

18+ ISSN: 0000-0000 TOM 1, № 1, 2022

ВЕСТНИК
ЮРИДИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ

BULLETIN OF LAW RESEARCH



Научно-исследовательский журнал «**Вестник юридических исследований / Bulletin of Law Research**»
<https://blr-journal.ru>
2025, Том 4, № 3 / 2025, Vol. 4, Iss. 3 <https://blr-journal.ru/archives/category/publications>
Научная статья / Original article
УДК 342.9:314.7

Государственно-правовые механизмы интеграции мигрантов в российское общество: опыт Алтайского края

¹ Нефедова Ж.Е., ¹ Головинов А.В. ² Головинова Ю.В.,
¹ Алтайский государственный университет,
² Алтайский государственный педагогический университет

Аннотация: цель работы выявить и показать особенности подходов, направлений и перспектив государственно-правового механизма регулирования отношений в сфере интеграции мигрантов в русский социум на материале Алтайского края.

Авторами отмечается, что основная сложность устранения нелегальной миграции состоит в экономической заинтересованности как прибывающих лиц, так и принимающей стороны.

Акцентируется, что в целях стабилизации ситуации и сохранения межнационального благополучия в регионе необходимо разработать и принять Стратегию региональной политики по адаптации и интеграции мигрантов на территории Алтайского края. Более того успешная политика интеграции будет зависеть в том числе от введения новых механизмов для первостепенного привлечения высококвалифицированной рабочей силы, а также последующего отслеживания их действий в рамках концепции смарт-контракта, как гарантии правомерного поведения. Только прямая тесная работа по реализации данных положений на международной арене, в особенности в рамках ЕАЭС, и внутри Российской Федерации между органами государственной власти всех уровней, мигрантами и гражданами России.

Ключевые слова: миграционное право, интеграция, межнациональное благополучие, адаптация мигрантов, Алтайский край, государство

Для цитирования: Нефедова Ж.Е., Головинов А.В., Головинова Ю.В. Государственно-правовые механизмы интеграции мигрантов в российское общество: опыт Алтайского края // Вестник юридических исследований. 2025. Том 4. № 3. С. 144 – 149.

Поступила в редакцию: 19 февраля 2025 г.; Одобрена после рецензирования: 23 апреля 2025 г.; Принята к публикации: 22 мая 2025 г.

State and legal mechanisms for integrating migrants into Russian society: the experience of Altai

¹ Nefedova Zh.E., ¹ Golovinov A.V. ² Golovinova Yu.V.,
¹ Altai State University,
² Altai State Pedagogical University

Abstract: the purpose of the work is to identify and show the features of approaches, directions and prospects of the state and legal mechanism for regulating relations in the sphere of migrant integration into Russian society based on the material of Altai Krai.

The authors note that the main difficulty in eliminating illegal migration lies in the economic interest of both arriving persons and the host party.

It is emphasized that in order to stabilize the situation and maintain interethnic well-being in the region, it is necessary to develop and adopt a Strategy for regional policy on the adaptation and integration of migrants in the Altai Krai. Moreover, a successful integration policy will depend, among other things, on the introduction of new mechanisms for the primary attraction of highly qualified labor, as well as the subsequent monitoring of their actions within the framework of the smart contract concept, as a guarantee of lawful behavior. Only direct close work on the implementation of these provisions in the international arena, especially within the framework of the EAEU, and within the Russian Federation between government bodies at all levels, migrants and citizens of Russia.

Keywords: migration law, integration, interethnic well-being, adaptation of migrants, Altai Krai, state

For citation: Nefedova Zh.E., Golovinov A.V., Golovinova Yu.V. State and legal mechanisms for integrating migrants into Russian society: the experience of Altai. Bulletin of Law Research. 2025. 4 (3). P. 144 – 149.

The article was submitted: February 19, 2025; Approved after reviewing: April 23, 2025; Accepted for publication: May 22, 2025.

Введение

Сегодня вопросы миграции активно наращивают свой потенциал. Отчет начальника ГУ МВД России по Алтайскому краю С. Ю. Камышева перед депутатами АКЗС от 27.03.2025 г. указывает на прирост числа преступлений, совершенных иностранными лицами на 23,2% [4]. На недавнем заседании глава Следственного комитета РФ А.И. Бастыркин также отмечал обеспокоенность ростом преступлений в Алтайском крае среди мигрантов [1]. В целях получения более подробной картины обстоятельств нами был проведен опрос 50-ти местных жителей Алтайского края. Около 25% респондентов за последние 2 года сталкивались с правонарушениями мигрантов, среди которых цитата «хулиганства, кражи, наркотические аферы, домогательства, нарушения миграционного законодательства, нелегальная торговля». При этом 48% опрошенных отметили низкий уровень интеграции мигрантов в российское общество.

Материалы и методы исследований

Основу работы составляет система нормативно-правовых актов в сфере миграционной политики Российской Федерации, а также доктринальные источники, в которых содержится теоретические положения и некоторые рекомендации в области проблематики интеграции мигрантов в русский социум. Методологически исследование опирается на формально-юридический и аксиологический инструменты познания, которые позволяют выявить нормативное содержания миграционной политики и ее ценностные основания.

Результаты и обсуждения

Алтайский край, будучи одним из представителей группы сопредельных регионов, принимает постоянное участие в процессах как внешней, так и внутренней миграции. Пп. 4 ч. 1 ст. 86 Устава Алтайского края относит к компетенции Правительства Алтайского края осуществление мер по социальной и культурной адаптации мигрантов [11].

Более расширенную систему такого рода мер закрепляет в пп. «б» п. 21 Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы (далее – Концепция РФ 2019-2025 гг.), утвержденная Указом Президента РФ от 31.10.2018 г. №622, добавляя важность проведения данных процессов в том числе и в отношении правовых, экономических, а также иных условий жизни в Российской Федерации иностранных граждан. При этом, стоит отметить, что ранее в пп. «а» того же пункта законодатель использует формулировку «лица, способные успешно интегрироваться в российское общество».

Одним из выражений данной тенденции стал Указ Губернатора Алтайского края №130 «Об установлении на 2024-2025 гг. запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Алтайского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности», введенный, как отмечено Краевой трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений, для целей цитата «обеспечения национальной безопасности, безопасности жизни и здоровья населения Алтайского края, приоритетного трудоустройства российских граждан» [5]. Безусловный баланс в настоящее время между правами человека и безопасностью, особенно после трагических событий 22.03.2024 г. в Крокус Сити Холле, стал наиболее сложен и только более увеличил разрыв доверительных взаимоотношений российских граждан с мигрантами, что также отразилось на данных проведенного анкетирования, где 62% опрошенных посчитали «негативное отношение местных жителей», как одну из причин низкой интеграции мигрантов.

В этой стезе следует согласиться с моделью С.В. Рязанцева о базировании успешной интеграции мигрантов на «во-первых, легальном положении в стране и стабильности правового статуса, что позволяет

ему чувствовать себя включенным в принимающее общество, делает его частью социума. Во-вторых, знаний языка, обеспечивающем взаимодействие с местным населением. В-третьих, создании нормальных условий работы, ликвидации коррупции и трудовой эксплуатации»[7]. Наибольшие трудности на практике возникают с первым и третьим аспектами.

Основная сложность устранения нелегальной миграции состоит в экономической заинтересованности как прибывающих лиц, так и принимающей стороны. Яркий пример произошел 20.10.2023 г., когда в Алтайском крае в течение недели посредством операции «Нелегал – 2023» было выявлено порядка 6 тыс. мигрантов без должного набора документов [9]. Факт допущения такой ситуации говорит о продолжающемся росте популярности «облегченной процедуры миграции».

Создание нормальных условий для работы, как еще один фактор успешной интеграции по мнению 48% респондентов, также претерпевает свои сложности. Смоленский районный суд г. Барнаула своим решением по делу №5-12/2024 от 23.08.2024 г. оштрафовал руководство фирмы ООО СО «СпецТехВодСтрой» за незаконное привлечение к труду иностранных граждан. В последствие данным мигрантам также был назначен штраф по ч. 1 ст. 18.10 КоАП РФ за осуществление трудовой деятельности без разрешения на работу или патента. Безусловная вина обеих сторон по такого рода делам презюмируется [8; 10]. Тем не менее, мигранты, как наиболее слабая и незащищенная группа данных правоотношений терпит гораздо большие убытки социально-экономического характера, например, в случае незаключения нового трудового или гражданско-правового договора в течение 30 рабочих дней по ч. 7 ст. 8 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» их полученный вид на жительство подлежит аннулированию.

Показателем проблемности трудовых отношений мигрантов выступает также статистика преступлений, большая часть из которых приходится на сферу незаконного оборота наркотиков (267 из 509 за 2024 г. [4] – иными словами на наиболее простой и быстро оплачиваемый способ заработка, что подчеркивает трудности поиска нормальной работы с доходом не ниже среднего для приезжих лиц.

Как указывает 42% опрошенных лиц, возможность обеспечения мигрантам нормальных рабочих условий должна представлять прежде всего в качестве «превентивного элемента», т. е. разрешаться непосредственно перед самой миграцией. На наш взгляд, наиболее перспективным предстает создание платформы ранжирования кандидатов для миграции в Россию по балльной системе, в целях выявления наиболее высококвалифицированных сотрудников и их сопоставление посредством этого с доступными вакансиями с учетом региональных потребностей рынка. В похожем аспекте еще в 2017 г. МВД РФ вносило, как отмечалось, для реализации положений Концепции государственной миграционной политики на период до 2025 г. Законопроект о балльной системе оценки для получения иностранными гражданами вида на жительство [6]. Такого рода алгоритмы позволяют дистанционно определять возможность трудоустройства лица на ту или иную должность, с одной стороны, необходимость специалиста с такими качествами для российской системы, с другой. К тому же создание упора именно на поиск специалистов высокой квалификации снизит уровень преступности посредством наличия у таких кандидатов, как правило, большей экономической стабильности, и меньшей эмпирической склонности к противоправному, что подтверждается показателями успешного внедрения схожей модели балльной программы для миграции Express Entry в Канаде [12].

Открытым остается вопрос о том, как обеспечить противодействие иностранным гражданам в совершении правонарушений в случае, если они уже на том или ином основании находятся на территории РФ. По нашему мнению, в данном случае следует рассмотреть возможность внедрения технологии «смарт-контракта», суть которой состоит во внесении иностранным лицом возвратного депозита при въезде, хранящегося на счете учреждения РФ до тех пор, пока данное лицо не решит покинуть территорию РФ, после чего он автоматически возвращается, или не совершит какое-либо противоправное деяние, что повлечет перевод денежных средств в счет РФ. Иными словами, хранящаяся денежная сумма будет мотивировать мигрантов не нарушать закон, с одной стороны, снижая посредством этого затраты государства на восстановление нарушенных объектов, с другой стороны.

Тем не менее эффект от такого рода мер будет ограничен, в случае отсутствия должных элементов по интеграции данных лиц в российское общество. Принятие Стратегии региональной политики по адаптации и интеграции мигрантов на территории Алтайского края, как уже это было сделано в ряде регионов, составленной с учетом традиций населения Алтайского края, его историко-культурных связей и правовой базы, а также в соответствии с Приказом Федерального агентства по делам национальностей РФ №142 «Методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов РФ «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации» представляется 68% респондентов необходимой мерой для детального охвата сфер жизни иностранных лиц в целях искоренения посредством этого негативных тенденций, вызванных трудностями интеграционной составляющей.

Выводы

Таким образом, на сегодняшний день в Алтайском крае, отсутствует программа по интеграции иностранных граждан и лиц без гражданства в российское общество, что, как следствие, находит свое отражение в росте преступности со стороны иностранных лиц, а также параллельному развитию мигрантофобии среди российского населения. В целях стабилизации ситуации и сохранения межнационального благополучия в регионе необходимо разработать и принять Стратегию региональной политики по адаптации и интеграции мигрантов на территории Алтайского края. Более того успешная политика интеграции будет зависеть в том числе от введения новых механизмов для первостепенного привлечения высококвалифицированной рабочей силы, а также последующего отслеживания их действий в рамках концепции смарт-контракта, как гарантии правомерного поведения. Только прямая тесная работа по реализации данных положений на международной арене, в особенности в рамках ЕАЭС, и внутри Российской Федерации между органами государственной власти всех уровней, мигрантами и гражданами РФ непосредственно, сможет привести к прогрессивному формированию безопасного мультикультурного общества в Алтайском крае.

Список источников

1. Бастрыкин заявил о расширении географии миграционной преступности // Парламентская газета. Версия 2025. Электрон. дан. Режим доступа: <https://www.pnp.ru/social/bastrykin-zayavil-o-rasshireniii-geografiimigracionnoy-prestupnosti.html?ysclid=m9wid3192b853288716>
2. Воронина Н.А. Законодательство Об адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации: тенденции развития: Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России № 3 (83) 2019 // Журнал «Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России». Версия 2023. Режим доступа: <https://vestnikspbmvd.ru/en/storage/view/40243>
3. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы: Указ Президента РФ от 31.10.2018 г. № 622 // Консультант Плюс [Электронный ресурс]: справочно-правовая система / ЗАО «Консультант Плюс». Версия 2025. Режим доступа: (внутриуниверситетская компьютерная сеть)
4. Отчет начальника ГУ МВД России по Алтайскому краю за 2024 год // Официальный сайт ГУ МВД России по Алтайскому краю. Версия 2025. Режим доступа: <https://22.xn--b1aew.xn--p1ai/>
5. Об установлении на 2024-2025 гг. запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Алтайского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности: Указ Губернатора Алтайского края от 30.08.2024 г. №130 // Консультант Плюс [Электронный ресурс]: справочно-правовая система / ЗАО «Консультант Плюс». Версия 2025. Режим доступа: (внутриуниверситетская компьютерная сеть)
6. О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в части совершенствования института вида на жительство в Российской Федерации: Проект Федерального закона от 07.02.2017 г. // Консультант Плюс [Электронный ресурс]: справочно-правовая система / ЗАО «Консультант Плюс». Версия 2025. Режим доступа: (внутриуниверситетская компьютерная сеть)
7. Рязанцев С.В., Леденева В.Ю., Мищук С.Н. Влияние миграции на трансформацию этнического состава населения России: тенденции и подходы к политике адаптации мигрантов // Журнал Сибирского федерального университета. Гуманитарные науки. 2023. № 16 (1). С. 104 – 116.
8. Решение: Смоленский районный суд г. Барнаула от 23.08.2024 г. по делу №5-12/2024 // Консультант Плюс [Электронный ресурс]: справочно-правовая система / ЗАО «Консультант Плюс». Версия 2025. Режим доступа: (внутриуниверситетская компьютерная сеть)
9. СМИ: За неделю на Алтае проверили почти 6000 иностранных граждан без документов // Сетевое издание «Вести Алтай». Версия 2025. Режим доступа: <https://vesti22.tv/news/za-nedelyu-na-altae-zaderzhali-pochti-6000-inostrannikh-grazhdan-bez-dokumentov/>
10. Стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2035 г.: Указ Губернатора Алтайского края от 6.09.2021 г. №86-ЗС // «Кодекс» [Электронный ресурс]: электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. Версия 2025. Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/574868207>

11. Устав Алтайского края: Основной Закон принят Алтайским краевым Законодательным собранием от 5.06.1995 г. № 3-ЗС // Консультант Плюс [Электронный ресурс]: справочно-правовая система / ЗАО «Консультант Плюс». Версия 2025. Электрон. дан. Режим доступа: (внутриуниверситетская компьютерная сеть)

12. Zhang H. Immigration and crime: Evidence from Canada [Электронный ресурс] // Canadian Research Data Centre Network. Версия 2021. Режим доступа: <https://crdcn.ca/publication/immigration-and-crime-evidence-from-canada/>

References

1. Bastrykin announced the expansion of the geography of migration crime. Parliamentary newspaper. Version 2025. Electronic data. Access mode: <https://www.pnp.ru/social/bastrykin-zayavil-o-rasshireniii-geografiimigracionnoy-prestupnosti.html?ysclid=m9wid3192b853288716>
2. Voronina N.A. Legislation on the adaptation and integration of migrants in the Russian Federation: development trends: Bulletin of the St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia No. 3 (83) 2019. Journal "Bulletin of the St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia". Version 2023. Access mode: <https://vestnikspbmvd.ru/en/storage/view/40243>
3. The concept of the state migration policy of the Russian Federation for 2019-2025: Decree of the President of the Russian Federation of October 31, 2018 No. 622. Consultant Plus [Electronic resource]: reference and legal system. ZAO Consultant Plus. Version 2025. Access mode: (intra-university computer network)
4. Report of the Head of the Main Directorate of the Ministry of Internal Affairs of Russia for Altai Krai for 2024. Official website of the Main Directorate of the Ministry of Internal Affairs of Russia for Altai Krai. Version 2025. Access mode: <https://22.xn--b1aew.xn--p1ai/>
5. On the establishment of the 2024-2025 prohibition on the employment of foreign citizens by business entities operating in the Altai Territory who are employed on the basis of patents in certain types of economic activity: Decree of the Governor of the Altai Territory dated August 30, 2024 No. 130. Consultant Plus [Electronic resource]: reference and legal system. Consultant Plus CJSC. Version 2025. Access mode: (intra-university computer network)
6. On Amendments to the Federal Law "On the Legal Status of Foreign Citizens in the Russian Federation" in terms of improving the institution of a residence permit in the Russian Federation: Draft Federal Law dated February 7, 2017. Consultant Plus [Electronic resource]: reference and legal system. Consultant Plus CJSC. Version 2025. Access mode: (intra-university computer network)
7. Ryazantsev S.V., Ledeneva V.Yu., Mishchuk S.N. The Impact of Migration on the Transformation of the Ethnic Composition of the Population of Russia: Trends and Approaches to the Policy of Adaptation of Migrants. Journal of the Siberian Federal University. Humanities. 2023. No. 16 (1). P. 104 – 116.
8. Decision: Smolensk District Court of Barnaul dated August 23, 2024 in case No. 5-12. 2024. Consultant Plus [Electronic resource]: reference and legal system. ZAO Consultant Plus. Version 2025. Access mode: (intra-university computer network)
9. Media: Almost 6,000 undocumented foreign citizens were checked in Altai in a week. Online publication "Vesti Altai". Version 2025. Access mode: <https://vesti22.tv/news/za-nedelyu-na-altae-zaderzhali-pochti-6000-inostrannyykh-grazhdan-bez-dokumentov/>
10. Strategies for the socio-economic development of the Altai Territory until 2035: Decree of the Governor of the Altai Territory dated September 6, 2021 No. 86-ZS. "Code" [Electronic resource]: electronic fund of legal and regulatory documents. Version 2025. Access mode: <https://docs.cntd.ru/document/574868207>
11. Charter of the Altai Territory: The Basic Law was adopted by the Altai Regional Legislative Assembly on June 5, 1995 No. 3-ZS. Consultant Plus [Electronic resource]: reference and legal system. ZAO Consultant Plus. Version 2025. Electronic data. Access mode: (intra-university computer network)
12. Zhang H. Immigration and crime: Evidence from Canada [Electronic resource]. Canadian Research Data Centre Network. Version 2021. Access mode: <https://crdcn.ca/publication/immigration-and-crime-evidence-from-canada/>

Информация об авторах

Нефедова Ж.Е., Алтайский государственный университет, nefedova.janna@mail.ru

Головинов А.В., кандидат философских наук, доцент, Алтайский государственный университет, alex-golovinov@mail.ru

Головинова Ю.В., кандидат исторических наук, доцент, Алтайский государственный педагогический университет, yu.golovinova@mail.ru

© Нефедова Ж.Е., Головинов А.В., Головинова Ю.В., 2025
