



**Системный подход к организации работы органов государственной власти: преимущества и проблемы применения**

<sup>1</sup> Елисеев Н.А.,

<sup>1</sup> Санкт-Петербургский государственный экономический университет

**Аннотация:** в статье рассмотрено влияние системного подхода на организацию деятельности органов государственной власти Российской Федерации, его преимущества и проблемы реализации в современных условиях. Автор пришел к выводу, что системный подход является важным инструментом повышения эффективности государственного управления, позволяя обеспечить скоординированную работу всех звеньев системы, минимизировать дублирование функций и повысить межведомственное взаимодействие. Особое внимание уделено проблемам внедрения данного подхода, включая недостаточную координацию между ведомствами, кадровый дефицит и необходимость адаптации законодательства под условия цифровой трансформации. Приведены результаты анализа текущего состояния государственного управления в контексте системного подхода, а также перспективы его дальнейшего развития в условиях стратегического планирования и цифровизации.

**Ключевые слова:** системный подход, государственное управление, органы власти, межведомственное взаимодействие, цифровая трансформация, эффективность

**Для цитирования:** Елисеев Н.А. Системный подход к организации работы органов государственной власти: преимущества и проблемы применения // Вестник юридических исследований. 2025. Том 4. № 1. С. 60 – 66.

Поступила в редакцию: 30 ноября 2024 г.; Одобрена после рецензирования: 30 декабря 2024 г.; Принята к публикации: 11 февраля 2025 г.

***System approach to organizing the work of state authorities:  
advantages and problems of implementation***

<sup>1</sup> Eliseev N.A.,

<sup>1</sup> St. Petersburg State University of Economics

**Abstract:** the article discusses a system approach to organizing the work of government bodies of the Russian Federation, its advantages and problems of implementation in modern conditions. The systems approach is an important tool for improving the efficiency of public administration, ensuring coordinated work of all parts of the system, minimizing duplication of functions and increasing interdepartmental interaction. Particular attention is paid to the problems of implementing this approach, including insufficient coordination between departments, personnel shortages and the need to adapt legislation to the conditions of digital transformation. The article provides an analysis of the current state of public administration in the context of a system approach, as well as prospects for its further development in the context of strategic planning and digitalization.

**Keywords:** system approach, public administration, authorities, interdepartmental cooperation, digital transformation, efficiency

**For citation:** Eliseev N.A. System approach to organizing the work of state authorities: advantages and problems of implementation. Bulletin of Law Research. 2025. 4 (1). P. 60 – 66.

The article was submitted: November 30, 2024; Approved after reviewing: December 30, 2024; Accepted for publication: February 11, 2025.

### **Введение**

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью повышения эффективности государственного управления в условиях сложной и постоянно меняющейся социальной, экономической и политической обстановки. Системный подход позволяет рассматривать государственные структуры как комплекс взаимосвязанных элементов, что способствует более скоординированной и целостной деятельности органов власти.

На современном этапе, когда вопросы цифровой трансформации, оптимизации управления и межведомственного взаимодействия занимают ключевые позиции, внедрение системного подхода становится одним из наиболее перспективных инструментов для решения проблем избыточной бюрократии, низкой координации между органами власти и замедленных управлеченческих процессов.

Однако, несмотря на значительные преимущества, попытки реализации принципов системного подхода сталкивается с рядом проблем, таких как сопротивление изменениям со стороны отдельных ведомств, недостаток квалифицированных кадров и слабое развитие инфраструктуры для применения современных управлеченческих технологий. Эти проблемы подчеркивают необходимость комплексного анализа преиму-

ществ и проблем внедрения системного подхода для улучшения функционирования органов государственной власти [1,5].

Цель исследования заключается в анализе системного подхода в организации работы органов государственной власти в Российской Федерации, выявлении его преимуществ и проблем реализации, а также разработке рекомендаций по повышению эффективности государственного управления на основе данного подхода.

### **Материалы и методы исследований**

Основой исследования послужил анализ нормативно-правовой базы Российской Федерации, включая федеральные законы, регулирующие процессы стратегического планирования и цифровой трансформации, такие как Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (№ 172-ФЗ) и «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (№ 210-ФЗ). Также были использованы данные статистической отчетности, предоставленные Министерством цифрового развития, Счетной палатой РФ и Высшей школой экономики, что позволило изучить практику применения системного подхода в межведомственном взаимодействии и реализации национальных проектов.

### **Результаты и обсуждения**

Системный подход в организации работы органов государственной власти Российской Федерации представляет собой одну из ключевых концепций, направленных на оптимизацию процессов государственного управления. Данный подход предполагает рассмотрение органов государственной власти как сложной системы, включающей взаимосвязанные элементы, функционирующие в рамках единой структуры для достижения общих целей. Основное преимущество системного подхода заключается в его способности обеспечить координацию и интеграцию различных уровней управления, что способствует повышению эффективности государственного аппарата и снижению дублирования функций между ведомствами.

Одним из примеров успешного применения системного подхода является внедрение системы «Электронное правительство», что позволило существенно сократить бюрократические процедуры и повысить прозрачность деятельности органов власти. Согласно данным Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ, в 2023 году количество электронных государственных услуг превысило 200 миллионов, что свидетельствует о росте востребованности и эффективности цифровых технологий в управлении государством.

Следующим примером комплексного подхода является перевод деятельности органов государственной и муниципальной власти на деятельность в соответствии с принципами клиентоцентричности, что, по нашему мнению, является продолжением и усилением функционирования электронного правительства [9,10].

Однако внедрение системного подхода в организацию работы органов государственной власти сталкивается с рядом проблем. Во-первых, это связано с недостаточным уровнем координации между различными ведомствами, что часто приводит к конфликтам полномочий и неэффективному распределению ресурсов. Согласно данным Счетной палаты РФ, в 2022 году было выявлено около 10% нарушений, связанных с не-

национальным использованием государственных средств, что частично объясняется отсутствием интегрированной системы управления.

Во-вторых, существует проблема кадрового обеспечения для внедрения системного подхода. Для успешного функционирования такой системы требуются высококвалифицированные специалисты, способные управлять сложными процессами межведомственного взаимодействия. Однако, по данным ВШЭ, на 2023 год только около 30% государственных служащих прошли соответствующую переподготовку в области цифровых технологий и межведомственного взаимодействия, что замедляет процесс внедрения инновационных управленческих решений.

Кроме того, важным аспектом является законодательное регулирование применения системного подхода. В частности, в Федеральном законе «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (№ 210-ФЗ) установлены базовые принципы взаимодействия органов власти с гражданами через цифровые платформы, что является частью системного подхода. Однако ряд экспертов отмечает, что действующее законодательство требует дальнейшей адаптации к условиям цифровой трансформации, чтобы обеспечить более полное внедрение системного подхода в практику государственного управления [2, с. 49].

Системный подход в организации работы органов государственной власти Российской Федерации также рассматривается как метод, позволяющий более эффективно решать задачи стратегического планирования и обеспечения устойчивого развития страны. В условиях постоянных изменений внешней среды, вызванных как глобальными вызовами, так и внутренними процессами, системное управление обеспечивает гибкость и адаптивность государственных институтов. Это достигается за счет усиления взаимосвязей между элементами системы, а также создания механизмов быстрой реакции на изменения. Примером такого подхода может служить реализация национальных проектов, которые охватывают несколько ключевых направлений социально-экономического развития, включая здравоохранение, образование, инфраструктуру и цифровизацию.

Системный подход особенно важен для обеспечения межведомственного взаимодействия. В рамках такой модели каждое ведомство рассматривается не как автономная единица, а как часть общей системы управления, направленной на достижение национальных целей. В Федеральной целевой программе «Цифровая экономика Российской Федерации» четко прописана необходимость создания единой цифровой среды, объединяющей различные ведомства для улучшения координации и информационного обмена. На практике это означает создание интегрированных информационных систем, которые позволяют органам власти оперативно обмениваться данными и принимать согласованные решения [3, с. 116].

Одним из значительных преимуществ системного подхода является его способность к предотвращению управленческих сбоев и ошибочных решений. Например, проблема «ведомственного эгоизма», когда различные органы власти действуют исключительно в своих интересах, игнорируя общие цели, является одной из серьезных угроз для эффективного государственного управления. В рамках системного подхода внедряются механизмы контроля и мониторинга, которые позволяют оценивать эффективность деятельности органов власти в соответствии с едиными критериями и показателями. В частности, это находит отра-

жение в системе показателей национальных проектов, которые интегрируют результаты работы каждого ведомства в общую систему оценки достижения целей государственного управления [4, с. 39].

Одним из вызовов при внедрении системного подхода является необходимость изменения институциональной культуры органов власти. Проблема заключается в том, что в традиционных моделях управления акцент делается на вертикальной иерархии и строгом разделении функций. Системный подход же требует горизонтального взаимодействия, где различия в полномочиях и ответственности минимизируются для достижения общих результатов. Как отмечают исследователи в области государственного управления, такие изменения могут столкнуться с сопротивлением внутри бюрократических структур, где традиционные модели управления глубоко укоренились [7, с. 71].

Статистические данные подтверждают, что в России пока недостаточно успешно реализуются проекты, связанные с межведомственным взаимодействием. Например, по данным Министерства экономического развития, на конец 2022 года лишь 40% государственных органов интегрировали свои информационные системы с единым порталом государственных услуг, что свидетельствует о недостаточной степени внедрения системного подхода [8, с. 58].

Законодательство Российской Федерации уже предусматривает некоторые механизмы для более тесного взаимодействия органов власти. Например, в рамках Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (№ 172-ФЗ) определены принципы координации деятельности различных органов власти при разработке и реализации стратегических планов. Однако на практике часто наблюдаются пробелы в правоприменении, что приводит к дублированию функций, неэффективному использованию ресурсов и несогласованности действий между ведомствами.

Ученые подтверждают важность системного подхода в контексте государственного управления. Так, исследования О.В. Васильевой подчеркивают, что без системного подхода государственные органы рисуют потерять управляемость в условиях кризисов и чрезвычайных ситуаций. В условиях глобальных вызовов, таких как пандемии или экономические кризисы, важно, чтобы все элементы государственной системы действовали синхронно и координированно, что и является основной задачей системного подхода [6, с. 94].

Например, работы Г.Л. Смолина и А.Н. Лебедева подчеркивают, что системный подход позволяет рассматривать органы государственной власти не только как отдельные административные единицы, но и как часть общей системы социального управления, что способствует повышению уровня взаимодействия между государством и обществом.

## Выводы

Таким образом, что системный подход в организации работы органов государственной власти в РФ обладает значительным потенциалом для повышения эффективности государственного управления. Однако его применение сталкивается с такими проблемами, как недостаточная координация между ведомствами, нехватка квалифицированных кадров и необходимость совершенствования законодательства. Для успешного внедрения системного подхода требуется комплексная работа на уровне всех структур государственной власти, направленная на устранение существующих барьеров и развитие новых форм межведомственного взаимодействия.

В заключении отметим, что применение принципов системного подхода, несмотря на его важную роль в повышении эффективности государственного управления, сталкивается с рядом проблем, включая недостаточную координацию между ведомствами, кадровый дефицит и сопротивление изменениям внутри бюрократических структур. Несмотря на прогресс в цифровизации и законодательных инициативах, таких как закон о стратегическом планировании, остаются значительные вызовы, требующие решения. Для успешной реализации системного подхода необходимо комплексное реформирование государственного управления, включающее изменение институциональной культуры, внедрение современных технологий и повышение квалификации государственных служащих.

### Список источников

1. Агафонов В.А. Кластерная стратегия: системный подход // Экономическая наука современной России. 2010. № 3 (50). С. 77 – 91.
2. Алексеев С.В. Проблемы системного подхода в государственном управлении // Вестник государственного управления. 2021. № 2. С. 45 – 53.
3. Богданова И.М. Системный подход в государственном управлении: теория и практика // Управленческие науки. 2020. № 3. С. 112 – 120.
4. Волков П.А. Интеграция информационных систем в органах государственной власти: преимущества системного подхода // Государственная служба. 2022. № 1. С. 37 – 44.
5. Григорьев М.В. Цифровая трансформация и системный подход в организации работы органов власти // Экономическое развитие России. 2023. № 5. С. 67 – 73.
6. Епинина В.С. Партиципативный механизм в публичном управлении: системный подход // Бизнес. Образование. Право. 2012. № 4. С. 180 – 184.
7. Зайцева О.А. Влияние системного подхода на эффективность государственного управления // Вопросы управления. 2020. № 4. С. 55 – 62.
8. Иванов А.Л. Межведомственное взаимодействие в рамках системного подхода: российская практика и зарубежный опыт // Журнал правовых исследований. 2021. № 3. С. 91 – 98.
9. Родионова В.М. О системном подходе к организации финансового контроля в России // Финансы и кредит. 2003. № 3 (117). С. 2 – 9.
10. Шеховцева Л.С. Системный подход к региону // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. Серия: Гуманитарные и общественные науки. 2006. № 3. С. 50 – 58.

### References

1. Agafonov V.A. Cluster strategy: a systems approach. Economic science of modern Russia. 2010. No. 3 (50). P. 77 – 91.
2. Alekseev S.V. Problems of a systems approach in public administration. Bulletin of public administration. 2021. No. 2. P. 45 – 53.

3. Bogdanova I.M. Systems approach in public administration: theory and practice. Management sciences. 2020. No. 3. P. 112 – 120.
4. Volkov P.A. Integration of information systems in government bodies: advantages of a systems approach. Public service. 2022. No. 1. P. 37 – 44.
5. Grigoriev M.V. Digital transformation and a systems approach in organizing the work of government bodies. Economic development of Russia. 2023. No. 5. P. 67 – 73.
6. Epinina V.S. Participatory mechanism in public administration: a systems approach. Business. Education. Law. 2012. No. 4. P. 180 – 184.
7. Zaitseva O.A. The influence of a systems approach on the efficiency of public administration. Management Issues. 2020. No. 4. P. 55 – 62.
8. Ivanov A.L. Interdepartmental interaction within the framework of a systems approach: Russian practice and foreign experience. Journal of Legal Research. 2021. No. 3. P. 91 – 98.
9. Rodionova V.M. On a systems approach to the organization of financial control in Russia. Finance and Credit. 2003. No. 3 (117). P. 2 – 9.
10. Shekhovtseva L.S. Systems approach to the region. Bulletin of the Immanuel Kant Baltic Federal University. Series: Humanities and social sciences. 2006. No. 3. P. 50 – 58.

### Информация об авторе

Елисеев Н.А., аспирант, Санкт-Петербургский государственный экономический университет, 191023, г. Санкт-Петербург, наб. канала Грибоедова, д. 30-32, литер А, [eliseevna44@gmail.com](mailto:eliseevna44@gmail.com)

© Елисеев Н.А., 2025