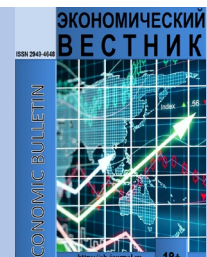


Научно-исследовательский журнал «Экономический вестник / *Economic Bulletin*»  
<https://eb-journal.ru>  
2025, Том 4 № 1 / 2025, Vol. 4. Iss. 1 <https://eb-journal.ru/archives/category/publications>  
Научная статья / Original article  
УДК 351.761.11



<sup>1</sup> Калашиников И.С., <sup>1</sup> Андреев В.А.,  
<sup>1</sup> Владивостокский государственный университет

***Региональный государственный контроль в области продажи алкоголя:  
правовое регулирование и практика применения на примере Приморского края***

**Аннотация:** в статье рассматриваются вопросы правового регулирования и практики применения регионального государственного контроля за розничной продажей алкогольной продукции на примере Приморского края. Актуальность исследования обусловлена значимостью обеспечения соблюдения законодательства в данной сфере для защиты здоровья населения, предотвращения нелегального оборота алкогольной продукции и формирования доходов регионального бюджета. На основе анализа Постановления Правительства Приморского края от 20 сентября 2021 года № 623-пп и сопутствующих нормативных актов исследуются ключевые аспекты организации регионального контроля, выявляются проблемы правоприменительной практики и оценивается их влияние на эффективность государственного регулирования. В результате исследования предложены рекомендации по совершенствованию нормативной базы и механизмов контроля, направленные на повышение прозрачности и эффективности надзорной деятельности в области розничной торговли алкогольной продукцией.

**Ключевые слова:** региональный контроль, продажа алкоголя, алкоголь, нормативно-правовое регулирование, правоприменительная практика, Приморский край, Постановление № 623-пп

**Для цитирования:** Калашиников И.С., Андреев В.А. Региональный государственный контроль в области продажи алкоголя: правовое регулирование и практика применения на примере Приморского края // Экономический вестник. 2025. Том 4. № 1. С. 86 – 95.

Поступила в редакцию: 19 ноября 2024 г.; Одобрена после рецензирования: 21 января 2025 г.; Принята к публикации: 26 февраля 2025 г.

<sup>1</sup> Kalashnikov I.S., <sup>1</sup> Andreev V.A.,  
<sup>1</sup> Vladivostok State University

***Regional state control in the field of alcohol sales: legal regulation and  
practice of application using the example of the Primorsky Territory***

**Abstract:** the article discusses issues of legal regulation and practice of applying regional state control over the retail sale of alcoholic beverages using the example of the Primorsky Territory. The relevance of the study is due to the importance of ensuring compliance with legislation in this area to protect public health, prevent illegal trafficking of alcoholic beverages and generate regional budget revenues. Based on the analysis of Decree of the Government of Primorsky Territory dated September 20, 2021 No. 623-pp and related regulations, key aspects of the organization of regional control are examined, problems of law enforcement practice are identified and their impact on the effectiveness of state regulation is assessed. As a result of the study, recommendations were proposed for improving the regulatory framework and control mechanisms aimed at increasing the transparency and efficiency of supervisory activities in the field of retail trade in alcoholic products.

**Keywords:** regional control, sale of alcohol, alcohol, legal regulation, law enforcement practice, Primorsky Territory, Resolution No. 623-pp

**For citation:** Kalashnikov I.S., Andreev V.A. Regional state control in the field of alcohol sales: legal regulation and practice of application using the example of the Primorsky Territory. Economic Bulletin. 2025. 4 (1). P. 86 – 95.

The article was submitted: November 19, 2024; Approved after reviewing: January 21, 2025; Accepted for publication: February 26, 2025.

### Введение

Регулирование розничной продажи алкогольной продукции является одним из ключевых направлений государственного контроля, направленного на защиту общественного здоровья, предотвращение незаконного оборота алкоголя и обеспечение поступлений в бюджет. Особая роль в этом процессе отводится региональному контролю, который реализуется с учётом специфики субъектов Российской Федерации. В Приморском крае нормативно-правовой основой для осуществления регионального государственного контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции стало Постановление Правительства Приморского края от 20 сентября 2021 года № 623-пп. Данный документ определяет порядок проведения контрольных мероприятий, механизмы инспекций и методы оценки эффективности регионального надзора [1].

Актуальность исследования обусловлена необходимостью анализа правоприменительной практики, выявления проблем исполнения норм постановления, а также разработки предложений по совершенствованию механизма контроля. Региональный надзор в данной сфере тесно связан с реализацией требований Федерального закона № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», а также норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [2, 3].

### Материалы и методы исследований

Цель исследования состоит в анализе нормативных основ и практики применения регионального контроля за розничной продажей алкогольной продукции на примере Приморского края, выявлении проблемных аспектов и предложении путей их решения.

В задачи исследования входит:

1. Изучение положений Постановления № 623-пп и его роли в правовом регулировании регионального контроля.
2. Анализ процедур контрольных мероприятий и оценка их эффективности.
3. Выявление проблем правоприменения и подготовка рекомендаций по их устранению.

Методологическую основу исследования составляют общенаучные методы (анализ, синтез,

индукция, дедукция) и специальные юридические методы (сравнительно-правовой анализ, системный подход, изучение правоприменительной практики).

Постановление Правительства Приморского края от 20 сентября 2021 года № 623-пп «О региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Приморского края» [1] представляет собой ключевой нормативный акт, регулирующий порядок проведения контрольных мероприятий в данной сфере. Документ направлен на реализацию положений Федерального закона № 171-ФЗ [2] и Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [4].

Постановление направлено на достижение следующих целей: [1]

1 Обеспечение соблюдения законодательства в области розничной продажи алкоголя.

- Постановление реализует требования Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» [2].

- Устанавливаются чёткие процедуры контроля, включая документарные и выездные проверки (п. 4.1 Постановления № 623-пп), инспекционные визиты (п. 4.2) и контрольные закупки (п. 4.3), что способствует предотвращению нарушений в сфере розничной торговли [1].

2 Предупреждение негативных социальных и экономических последствий: [1]

- Борьба с нелегальной продажей алкогольной продукции регламентируется через обязательное использование Единой государственной автоматизированной информационной системы (ЕГАИС) в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2469 «Об утверждении Правил представления информации в ЕГАИС» [5].

- Контроль качества алкогольной продукции направлен на защиту здоровья потребителей и снижение рисков для населения. Выявление нарушений, связанных с продажей некачественной продукции, осуществляется на основании контрольных мероприятий, закреплённых в Постановлении № 623-пп [1].

3 Обеспечение прозрачности и эффективности регионального контроля:

- Постановление внедряет унифицированную систему проведения инспекций и проверок, основанную на принципах Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [4].

- Для оценки результативности контрольной деятельности предусмотрены ключевые показатели, такие как доля исполненных предписаний и количество устранённых нарушений, определённые в разделе VII Постановления № 623-пп. Постановление № 623-пп направлено на обеспечение соблюдения законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции, предотвращение нелегальной торговли и защиту здоровья потребителей. Документ устанавливает прозрачные и эффективные процедуры контроля, способствует борьбе с нарушениями и улучшает качество контроля через внедрение унифицированных методов и использование ЕГАИС, что позволяет минимизировать социальные и экономические риски.

Согласно Постановлению Правительства Приморского края, формами контрольных мероприятий являются как упоминалось ранее [1]:

1 Инспекционные визиты, проводимые без предварительного уведомления контролируемого лица (п. 4.2 № 623-пп). Представляют собой оперативную форму контроля, осуществляемую без предварительного уведомления контролируемого лица. Цель визитов выявление фактических нарушений обязательных требований, которые могут быть скрыты при уведомительном порядке проверок. Сама продолжительность согласно пункту 4.2 Постановления № 623-пп, инспекционный визит не может превышать одного рабочего дня, что обеспечивает минимизацию вмешательства в деятельность субъекта. В ходе визита инспекторам предоставляется право беспрепятственного доступа в здания, помещения и территории, где осуществляется деятельность, связанная с продажей алкогольной продукции [1].

Инспекционные визиты позволяют выявлять такие нарушения, как:

- Реализация алкогольной продукции без соответствующей лицензии.
- Несоблюдение условий хранения продукции.
- Продажа алкоголя несовершеннолетним.

2 Документарные и выездные проверки, направленные на анализ представленных документов и оценку соответствия деятельности обязательным требованиям (п. 4.1 № 623-пп). Цель – это проверка соблюдения лицензионных требований и наличия всей необходимой документации

(например, лицензий, сертификатов соответствия). Согласно пункту 4.1 Постановления № 623-пп, контрольный орган запрашивает документы, которые должны находиться в месте осуществления деятельности, и оценивает их на соответствие законодательным требованиям. Документарная проверка минимизирует вмешательство в оперативную деятельность субъекта, что снижает административную нагрузку [1].

Основные нарушения, выявляемые в ходе таких проверок:

- Отсутствие актуальной лицензии.
- Неполнота или несоответствие представленных данных.
- Несоответствие условий лицензирования.

3 Контрольные закупки, осуществляемые с целью выявления нарушений, таких как продажа алкогольной продукции несовершеннолетним или реализация без лицензии (п. 4.3 № 623-пп). Они являются одной из наиболее эффективных форм выявления нарушений в розничной торговле алкогольной продукцией. Цель – проверка соблюдения запретов и ограничений, установленных законодательством, включая реализацию алкоголя несовершеннолетним. Контрольные закупки проводятся на основании пункта 4.3 Постановления № 623-пп и предполагают, что инспектор или уполномоченное лицо совершает покупку продукции в контрольных целях. При выявлении нарушений составляется акт, который является основанием для возбуждения административного дела [1].

Контрольные закупки часто выявляют следующие нарушения:

- Продажа алкоголя несовершеннолетним (в нарушение ст. 16 Федерального закона № 171-ФЗ).
- Реализация продукции без акцизных марок.
- Нарушение ограничений по времени и месту продажи.

Данные мероприятия обеспечивают гибкость и оперативность в выявлении нарушений и позволяют реализовывать задачи регионального государственного контроля. Отдельного внимания заслуживает регламентация инспекционных визитов, которые не могут превышать одного рабочего дня. Постановление также обязывает контролируемые лица обеспечить беспрепятственный доступ инспекторов в помещения, здания и иные объекты, где осуществляется деятельность, связанная с продажей алкогольной продукции [1].

В соответствии с Постановлением Правительства Приморского края от 20 сентября 2021 года № 623-пп, контролируемые лица обязаны соблюдать ряд требований, направленных на обеспечение прозрачности и эффективности регионального

контроля в области розничной продажи алкогольной продукции.

Во-первых, они обязаны обеспечить беспрепятственный доступ инспекторов в места осуществления своей деятельности, включая здания, помещения и прилегающие территории. Данное требование регламентировано пунктом 4.2 Постановления № 623-пп, что позволяет инспекторам оперативно выявлять возможные нарушения обязательных требований [1].

Во-вторых, контролируемые лица должны хранить и предоставлять документацию, подтверждающую наличие действующей лицензии и соблюдение норм законодательства. Эта обязанность закреплена в пункте 4.1 Постановления № 623-пп, который предписывает, чтобы необходимые документы находились в месте осуществления деятельности, а также были доступны для проверки [1].

В-третьих, контролируемые лица обязаны реагировать на предписания контрольного органа и предоставлять сведения о выполнении указанных в них мероприятий. Согласно пункту 5.2 Постановления № 623-пп, после получения предписания о необходимости устранения выявленных нарушений контролируемое лицо обязано в установленный срок уведомить контрольный орган о его исполнении, приложив подтверждающие документы [1].

Эти положения направлены на создание условий для эффективной реализации государственного контроля, минимизацию нарушений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и обеспечение соблюдения законодательства. Однако выполнение данных обязанностей зачастую сталкивается с определёнными проблемами, которые требуют дальнейшего анализа и корректировки механизмов правоприменения.

После завершения каждого контрольного или надзорного мероприятия, включающего взаимодействие с контролируемым лицом, составляется акт. Данный документ фиксирует:

1 факты выявленных нарушений обязательных требований;

2 данные о лицах, проводивших проверку, и контролируемом лице;

3 описание объектов, подвергнутых проверке;

4 выводы о соответствии деятельности контролируемого лица установленным нормативам [1].

Акт является основным документом, подтверждающим наличие нарушений, и служит основанием для выдачи предписаний об устранении нарушений. Он составляется в строгом соответствии с положениями Федерального закона № 248-

ФЗ, что обеспечивает единообразие и законность действий контрольных органов [1].

В случае выявления нарушений контрольный орган выдаёт контролируемому лицу предписание, в котором указываются:

- конкретные действия, необходимые для устранения нарушений (например, соблюдение требований к хранению и реализации алкогольной продукции, устранение несоответствий в документации);

- сроки выполнения данных действий, которые должны быть реальными для исполнения, но не превышать шести месяцев [1].

Предписание направляется контролируемому лицу не позднее пяти рабочих дней с момента завершения контрольного мероприятия. Такой срок позволяет оперативно реагировать на выявленные нарушения и стимулирует контролируемые лица к своевременному их устранению. Контролируемое лицо обязано уведомить контрольный орган об исполнении предписания в установленный срок. К уведомлению прилагаются документы и сведения, подтверждающие устранение выявленных нарушений. Контрольный орган в течение 30 рабочих дней со дня получения уведомления проводит анализ предоставленных документов. На основании их изучения принимается одно из следующих решений:

- признание предписания исполненным и направление уведомления контролируемому лицу;

- проведение дополнительной проверки, если предоставленные документы не подтверждают устранение нарушений.

Если нарушения не устранены в установленный срок, контрольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Также предусмотрена возможность приостановления действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции до устранения нарушений. В случае повторного выявления тех же нарушений контрольный орган выдаёт новое предписание. Однако срок его исполнения ограничен тремя месяцами. Такая практика направлена на ужесточение требований к недобросовестным участникам рынка и предотвращение систематических нарушений [1]. Контроль за выполнением указанных требований осуществляется в рамках лицензионного и государственного надзора. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации уполномочены не только выдавать лицензии, но и проводить проверки, которые включают в себя как документальный анализ, так и контрольные закупки. Нарушение установленных требований влечёт ад-

министративную ответственность, предусмотренную статьями 14.16–14.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [3]. Например, торговля алкогольной продукцией без лицензии или продажа алкоголя несовершеннолетним влечёт значительные штрафы и конфискацию товара. Отдельное внимание уделяется маркировке алкогольной продукции, что регламентируется статьёй 12 Федерального закона № 171-ФЗ. Маркировка акцизными марками обеспечивает легальность продукции и предотвращает её подделку. Внедрение цифровых технологий, таких как ЕГАИС, способствует повышению прозрачности рынка. Эта система позволяет отследить путь продукции от производителя до конечного потребителя, что минимизирует риски нелегального оборота [6].

Перейдём к рассмотрению влияния регионального государственного контроля на доходы бюджета Приморского края. Региональный государственный контроль в области розничной продажи алкогольной продукции оказывает значительное влияние на формирование доходной части бюджета Приморского края. Сама финансовая политика, реализуемая на уровне субъектов Российской Федерации, является важным инструментом достижения стратегических целей социально-экономического развития. Приморский край, как один из ключевых субъектов, демонстрирует успешное исполнение бюджетных обязательств, что создаёт условия для реализации программ, направленных на улучшение качества жизни населения, включая меры по регулированию рынка алкогольной продукции.

Анализ исполнения краевого бюджета в 2023 году показал его профицит в размере 2 044 132,66 тыс. рублей, что свидетельствует о сбалансированном подходе к управлению доходами и расходами [9].

Важную роль в наполнении бюджета Приморского края играют налоговые и неналоговые доходы, включая поступления от акцизов на алкогольную продукцию. В 2023 году акцизы на алкогольные напитки составили значительную долю налоговых доходов, что подчёркивает экономическое значение отрасли для региона. Повышение уровня прозрачности оборота алкогольной продукции и внедрение системы ЕГАИС позволяют эффективно контролировать объёмы реализации и предотвращать незаконный оборот. Кроме того, мероприятия, направленные на борьбу с нелегальной продажей алкоголя, включают в себя строгий надзор за выполнением лицензионных требований и проведение регулярных инспекций, что способ-

ствует дисциплинированию участников рынка и росту налоговых поступлений [9].

Роль акцизов как источника пополнения регионального бюджета подтверждается высоким уровнем их исполнения. В 2023 году акцизы на подакцизные товары, включая алкоголь, были выполнены на 109,4% от плана, что свидетельствует о росте поступлений благодаря усилению контроля над производством и реализацией продукции. Введение поштучного учёта маркированной алкогольной продукции в системе ЕГАИС позволило минимизировать риски уклонения от уплаты налогов и повысить доверие потребителей к качеству реализуемой продукции [9]. Финансовая дисциплина, соблюдаемая органами власти Приморского края, обеспечивает устойчивость экономики региона и способствует успешной реализации программ, направленных на регулирование оборота алкогольной продукции. Это включает в себя строгий контроль за соблюдением норм законодательства, предоставление субсидий для развития инфраструктуры и борьбу с нелегальным оборотом. Например, в рамках программы «Охрана окружающей среды» были реализованы проекты по рекультивации нарушенных земель и строительству защитных сооружений, что способствует снижению экологических рисков, связанных с производством и логистикой алкогольной продукции [9]. Таким образом, регулирование розничной торговли алкогольной продукцией в Приморском крае тесно связано с финансовыми механизмами, обеспечивающими наполнение бюджета. Строгий контроль за выполнением лицензионных требований, использование современных цифровых систем учёта и борьба с нелегальным оборотом продукции создают условия для развития прозрачного и конкурентоспособного рынка, что, в свою очередь, способствует росту налоговых поступлений и улучшению качества жизни населения региона.

Ещё одним из основных источников пополнения бюджета региона являются доходы от выдачи и продления лицензий на розничную продажу алкогольной продукции. В соответствии с положениями Федерального закона № 171-ФЗ, сумма лицензионного сбора устанавливается на уровне, позволяющем не только покрывать расходы на проведение контрольных мероприятий, но и формировать устойчивую финансовую базу для социально-экономического развития региона [2].

На практике доходы от лицензирования в значительной степени зависят от:

1 Количество субъектов, имеющих лицензии. Рост количества легальных участников рынка приводит к увеличению бюджетных поступлений.

2 Соблюдения сроков продления лицензий. Несвоевременное обновление документов может снижать поступления, а также приводить к нарушению норм закона.

Анализ поступлений от лицензирования розничной торговли алкогольной продукцией свидетельствует о положительной динамике, что отражает эффективность контрольной деятельности.

Административные штрафы – штрафы за нарушение условий лицензирования или выявленные нарушения обязательных требований также являются важной статьёй доходов регионального бюджета. Например, за неисполнение предписаний контрольного органа или за реализацию алкоголя без лицензии Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает значительные штрафные санкции. Такие меры способствуют не только пополнению бюджета, но и дисциплинируют участников рынка, стимулируя их к соблюдению норм законодательства [3].

Борьба с нелегальным оборотом алкоголя – региональный контроль направлен также на борьбу с нелегальным оборотом алкогольной продукции. Выявление и пресечение фактов незаконной продажи позволяет не только защитить легальных участников рынка, но и увеличить поступления от налогов и сборов. Введение индикаторов риска, таких как анализ данных ЕГАИС, позволяет выявлять нелегальных поставщиков и предотвращать потери бюджета. Например:

1 Установление случаев продажи продукции без акцизных марок.

2 Превышение объёма списания продукции, не связанного с её реализацией.

Несмотря на значительный положительный эффект, существуют проблемы, которые могут снижать эффективность поступлений:

1 Нарушения сроков устранения предписаний. Это приводит к задержке штрафных поступлений.

2 Сложности контроля мелких розничных точек. Нелегальная торговля часто ведётся через небольшие торговые объекты, которые труднее охватить проверками.

3 Низкая прозрачность финансовых операций. Некоторые субъекты уклоняются от внесения полных данных в ЕГАИС, что затрудняет контроль.

В частности, необходимость государственного контроля обусловлена тремя основными причинами: массовое потребление некачественного алкоголя, представляющее угрозу жизни и здоровью граждан; высокая доходность данного сектора экономики; а также риск криминализации отрасли при отсутствии эффективного регулирования. Как

отмечено в предоставленной статье, значительная доля нелегального оборота алкоголя, достигающая 40% рынка (по данным Росстата), свидетельствует о необходимости совершенствования нормативной базы и усиления контроля. Для борьбы с такими негативными явлениями на федеральном уровне действует Федеральный закон № 171-ФЗ, регулирующий производство и оборот этилового спирта и алкогольной продукции. Этот закон закрепляет требования к лицензированию, разграничению полномочий органов власти и введению контроля за соблюдением установленных норм. Реализация положений федерального законодательства дополняется нормативно-правовыми актами субъектов РФ. Например, в Приморском крае Постановление № 623-пп определяет порядок инспекционных визитов, выездных и документарных проверок, а также контрольных закупок. Аналогичный подход реализуется и в других регионах, таких как Ивановская область, где действуют постановления и законы, устанавливающие дополнительные меры контроля, например, декларирование розничной продажи алкогольной продукции и ограничение времени её продажи [8].

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики (Росстат), в 2022 году на территории Приморского края зарегистрировано 16 162 случая смертности от внешних причин, включая несчастные случаи, отравления и травмы. Указанная категория объединяет широкий спектр факторов, значительная часть которых потенциально может быть связана с употреблением алкогольной продукции. Отсутствие в предоставленных статистических данных конкретной информации о доле смертей, непосредственно обусловленных потреблением алкоголя, усложняет формирование объективной оценки негативных последствий, вызванных злоупотреблением спиртными напитками. Тем не менее, данный показатель свидетельствует о необходимости усиления мер государственного контроля в данной сфере, включая регулирование розничной продажи алкогольной продукции и устранение причин, способствующих незаконному обороту. Эти аспекты подчёркивают значимость правоприменительной практики в контексте реализации положений Постановления Правительства Приморского края № 623-пп, направленных на снижение уровня правонарушений в области розничной торговли алкоголем и минимизацию негативных последствий для здоровья населения.

Постановление также подчёркивает значимость использования современных цифровых систем, таких как ЕГАИС (Единая государственная автоматизированная информационная система) и ГИС

МТ (Государственная информационная система мониторинга товаров). Эти системы позволяют фиксировать данные о производстве, обороте и продаже алкогольной продукции, что значительно упрощает процесс мониторинга и выявления нарушений.

Например, постановление устанавливает показатели риска, такие как:

- Превышение объёма списания алкогольной продукции по сравнению с объёмом её реализации.

- Отсутствие данных о закупке или продаже алкогольной продукции в ЕГАИС.

- Расхождения в данных между ЕГАИС и ГИС МТ [1].

Единая государственная автоматизированная информационная система (ЕГАИС) представляет собой автоматическую информационную систему, функционирующую в пределах Российской Федерации и предназначенную для учёта производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции от производителя до конечного потребителя. Внедрение системы началось в 2005–2006 годах с целью борьбы с контрафактной продукцией, обеспечения безопасности потребляемой продукции, а также для вывода теневого оборота алкоголя и увеличения бюджетных доходов. На предприятиях общественного питания ЕГАИС регламентирует процесс учёта закупок алкогольной продукции. Для этого требуется подключение через универсальный транспортный модуль (УТМ), который устанавливается самостоятельно либо с помощью Росалкогольрегулирования через личный кабинет на специализированном портале. В системе существует два регистра: складской учёт (регистр № 1) и учёт в торговом зале (регистр № 2). Продукция перемещается между регистрами с помощью специальных документов, а списание осуществляется в соответствии с установленными правилами [7].

С течением времени требования к работе предприятий общественного питания в ЕГАИС становились жестче. Например, с 2016 года рестораны обязали подтверждать закупки алкоголя в системе, а с 2017 года – вносить списание проданного алкоголя «не позднее следующего дня». Новая версия ЕГАИС 3.0, введённая в 2018 году, усилила контроль, потребовав использования штрих-кодов акцизных марок на каждой списываемой единице продукции. Для ежедневного учёта алкоголя стало необходимым сканирование каждой бутылки, что потребовало от предприятий дополнительного оборудования и времени [7].

Несмотря на очевидные преимущества, такие как борьба с нелегальным оборотом алкоголя, си-

стема столкнулась с рядом проблем. Первая группа проблем связана с техническими недоработками, такими как высокая стоимость оборудования, необходимость доступа к Интернету, сбои в работе системы, а также несовместимость и некорректность работы программного обеспечения. Например, пользователи жалуются на потерю данных и медленный отклик программы. Вторая группа проблем обусловлена человеческим фактором, включая недостаточную квалификацию сотрудников, высокую трудоёмкость работы с системой и необходимость дополнительного обучения персонала [7]. Особое внимание в ходе внедрения системы уделялось легальному контролю за алкогольной продукцией, что положительно сказалось на снижении доли нарушений в розничной торговле. Однако, как отмечается в исследованиях, система пока не смогла в полной мере решить проблему нелегального производства алкоголя, поскольку она контролирует лишь легальный оборот продукции. Также было отмечено, что проблема фальсификата на рынке алкогольной продукции усугубилась в результате непродуманной акцизной политики, что увеличило стоимость легального алкоголя и усилило отток средств в теневой сектор [7].

### Результаты и обсуждения

После проведения анализа цели и задач Постановления Правительства Приморского края, форм контрольных мероприятий и системы ЕГАИС, а также рассмотрения финансовой политики и статистики, мы определили, что значительную роль в наполнении бюджета региона играют налоговые и неналоговые доходы, включая акцизные поступления от реализации алкогольной продукции. Установленный высокий уровень исполнения краевого бюджета подтверждает эффективность применяемых мер. Однако для более комплексного понимания функционирования данной системы необходимо обратиться к рассмотрению ключевых проблем, с которыми сталкиваются как подконтрольные субъекты, так и представители органов, реализующих контроль в рамках ЕГАИС.

1 Недостаточное информирование контролируемых лиц представляет собой значительную проблему правоприменительной практики в рамках Постановления Правительства Приморского края № 623-пп. В частности, пункт 5.2 Постановления предусматривает обязанность контрольного органа выдавать предписания об устранении выявленных нарушений с указанием конкретных сроков и необходимых действий. Однако сам механизм предварительного уведомления и разъяснения новых требований законодательных изменений в Постановлении не прописан. Например, изменения,

внесённые в Постановление в 2023 году, касающиеся применения индикаторов риска (п. 7.2), вызвали трудности у многих предпринимателей из-за отсутствия доступной информации о новых критериях контроля. В результате некоторые субъекты бизнеса, не зная о необходимости регулярной подачи данных в ЕГАИС или соблюдения новых требований к маркировке продукции, становились объектами штрафных санкций. Это свидетельствует о недостаточности профилактической работы со стороны контрольных органов, которая могла бы предупредить значительную часть нарушений. Решением этой проблемы может стать введение обязательных профилактических визитов, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ, а также разработка доступных разъяснительных материалов и проведение семинаров для предпринимателей, что повысит уровень правовой осведомлённости и уменьшит количество нарушений [1].

2 Технические сложности, связанные с использованием Единой государственной автоматизированной информационной системы (ЕГАИС), представляют собой значительное препятствие для эффективной реализации положений Постановления Правительства Приморского края № 623-пп. Согласно пункту 7.2 Постановления, контрольный орган использует данные ЕГАИС для оценки соответствия объёмов производства, оборота и реализации алкогольной продукции установленным требованиям. Однако на практике нередко возникают сбои в работе системы, которые могут включать задержку обновления данных, технические ошибки при внесении информации или несовпадения между данными ЕГАИС и фактическими показателями контролируемых лиц. Например, в 2023 году в Приморском крае был зафиксирован случай, когда технический сбой в ЕГАИС привёл к необоснованному начислению штрафов на предпринимателя за якобы недостоверные сведения о реализации алкогольной продукции. Это вызвало необходимость проведения дополнительных проверок и значительных затрат времени как со стороны предпринимателя, так и со стороны контрольного органа. Такие проблемы снижают эффективность контроля и подрывают доверие предпринимателей к системе. Для решения этой проблемы необходимо совершенствование технической инфраструктуры ЕГАИС, внедрение резервных механизмов обработки данных и повышение уровня технической поддержки для предпринимателей, что минимизирует вероятность ошибок и улучшит качество контроля.

3 Неравномерное применение норм, закреплённых в Постановлении Правительства Приморского

края № 623-пп, является одной из ключевых проблем правоприменительной практики. Согласно пункту 4.2 Постановления, инспекционные визиты должны проводиться без предварительного уведомления контролируемого лица, что позволяет выявлять нарушения в реальном времени. Однако практика показывает, что различие в подходах контрольных органов к организации таких мероприятий может приводить к несоответствиям в результатах. Например, в одном случае инспекторы уделяют особое внимание наличию лицензий и соответствию условий хранения продукции требованиям законодательства, тогда как в другом акцент делается на проверку соблюдения правил продажи алкогольной продукции несовершеннолетним, что закреплено в статье 16 Федерального закона № 171-ФЗ. Это различие может быть обусловлено отсутствием унифицированных стандартов проведения инспекционных визитов или различием в квалификации инспекторов. В результате одинаковые субъекты предпринимательской деятельности в разных районах Приморского края могут подвергаться различной степени проверки, что создаёт правовую неопределённость для бизнеса и снижает доверие к органам государственного контроля. Решением данной проблемы может стать разработка методических рекомендаций, закрепляющих единый алгоритм действий инспекторов, что позволит минимизировать вариативность и обеспечить равномерное применение норм Постановления № 623-пп.

Рекомендации по совершенствованию:

1 Разработка профилактических мер – введение обязательных разъяснительных семинаров и консультаций для предпринимателей. Это позволит минимизировать количество нарушений, связанных с недостаточным информированием.

2 Техническое усовершенствование ЕГАИС – внедрение резервных серверов для предотвращения сбоев и потери данных. Создание онлайн-поддержки для оперативного устранения технических проблем у пользователей системы.

3 Унификация инспекционных процедур – разработка методических рекомендаций для инспекторов, закрепляющих единый алгоритм действий при проведении инспекций. Введение системы оценки качества работы инспекторов, что позволит минимизировать субъективность в правоприменении.

4 Ужесточение контроля за нелегальным оборотом – расширение использования индикаторов риска в ЕГАИС для оперативного выявления нелегальных поставщиков. Увеличение административной ответственности за нарушения, связанные с незаконным оборотом алкогольной продукции.



5 Анализ правоприменительной практики – регулярное проведение мониторинга эффективности проводимых контрольных мероприятий и выявление тенденций, способных повлиять на формирование нарушений.

### Выводы

Розничная продажа алкогольной продукции является одной из наиболее регулируемых сфер, что обусловлено её значением для защиты здоровья граждан, обеспечения бюджетных поступлений и предотвращения незаконного оборота. На примере Приморского края проанализировано, что региональный государственный контроль играет ключе-

вую роль в реализации данных целей. Постановление № 623-пп создаёт нормативную основу, которая направлена на унификацию подходов к надзору, повышение прозрачности и оперативности инспекций. Однако выявлены определённые проблемы в правоприменении, включая технические сбои, неравномерность контроля и недостаточную профилактическую работу с предпринимателями. Несмотря на существующие трудности, использование ЕГАИС и других цифровых систем демонстрирует высокую эффективность в борьбе с нарушениями и повышении прозрачности рынка.

### Список источников

1. Постановление Правительства Приморского края от 20 сентября 2021 года № 623-пп «О региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Приморского края» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 25.10.2024). 29 с.
2. Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 48. Ст. 4553. 169 с.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.635 с.
4. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 31. Ст. 5027. 213 с.
5. Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 2469 «Об утверждении Правил представления информации в ЕГАИС» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. № 2 (ч. II). Ст. 408. 98 с.
6. Казалинская Е.Ю. Государственное регулирование розничного оборота алкогольной продукции как фактор качества торговых услуг // Инновации. Наука. Образование. 2020. № 23. С. 1314 – 1321.
7. Мазанкова Т.В., Литвиненко В.А. Опыт и проблемы внедрения ЕГАИС // Вестник Хабаровского государственного университета экономики и права. 2018. № 2. С. 85 – 93. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/opyt-i-problemy-vnedreniya-egais> (дата обращения: 25.10.2024)
8. Баймашкин Ю.Ф. Административно-правовое регулирование товарного рынка алкогольной и спиртосодержащей продукции в РФ // Известия вузов. Экономика, финансы и управление производством 2010. № 4. С. 41 – 46. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/administrativno-pravovoe-regulirovanie-tovarnogo-rynka-alkogolnoy-i-spiRTOSoderzhaschey-produktsii-v-rf> (дата обращения: 25.10.2024)
9. Холостякова Е.А., Кртян А.К. Бюджетный процесс как основа эффективной бюджетной политики Приморского края // Вестник науки. 2024. Т. 4. № 7 (76). С. 37 – 56. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/byudzhetsy-protsess-kak-osnova-effektivnoy-byudzhetnoy-politiki-primorskogo-kraja> (дата обращения: 25.10.2024)

### References

1. Resolution of the Government of Primorsky Krai of September 20, 2021 No. 623-pp "On regional state control (supervision) in the field of retail sale of alcoholic and alcohol-containing products in the territory of Primorsky Krai". Official Internet portal of legal information. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (date of access: 10/25/2024). 29 p.
2. Federal Law of November 22, 1995 No. 171-FZ "On state regulation of the production and circulation of ethyl alcohol, alcoholic and alcohol-containing products and on limiting the consumption (drinking) of alcoholic products" (with amendments and additions). Collected Legislation of the Russian Federation. 1995. No. 48. Art. 4553. 169 p.

3. The Code of the Russian Federation on Administrative Offenses (CAO RF) of December 30, 2001 No. 195-FZ (with amendments and additions). Collection of Legislation of the Russian Federation. 2002. No. 1 (Part 1). Art. 1.635 p.

4. Federal Law of July 31, 2020 No. 248-FZ "On State Control (Supervision) and Municipal Control in the Russian Federation" (with amendments and additions). Collection of Legislation of the Russian Federation. 2020. No. 31. Art. 5027. 213 p.

5. Resolution of the Government of the Russian Federation of December 31, 2020 No. 2469 "On approval of the Rules for submitting information to EGAIS". Collection of Legislation of the Russian Federation. 2021. No. 2 (Part II). Art. 408. 98 p.

6. Kazalinskaya E.Yu. State regulation of retail turnover of alcoholic beverages as a factor in the quality of trade services. Innovations. Science. Education. 2020. No. 23. P. 1314 – 1321.

7. Mazankova T.V., Litvinenko V.A. Experience and problems of implementing EGAIS. Bulletin of the Khabarovsk State University of Economics and Law. 2018. No. 2. P. 85 – 93. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/opyt-i-problemy-vnedreniya-egais> (date of access: 10/25/2024)

8. Baimashkin Yu.F. Administrative and legal regulation of the commodity market of alcoholic and alcohol-containing products in the Russian Federation. News of universities. Economy, Finance and Production Management 2010. No. 4. P. 41 – 46. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/administrativno-pravovoe-regulirovanie-tovarnogo-rynka-alkogolnoy-i-spiRTOSoderzhaschey-produktsii-v-rf> (date of access: 10/25/2024)

9. Kholostyakova E.A., Krtyan A.K. Budget process as a basis for effective budget policy of Primorsky Krai. Bulletin of Science. 2024. Vol. 4. No. 7 (76). P. 37 – 56. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/byudzhethnyy-protsess-kak-osnova-effektivnoy-byudzhethnoy-politiki-primorskogo-kraya> (date of access: 25.10.2024)

#### **Информация об авторах**

Калашников И.С., Владивостокский государственный университет, [ilya\\_kalashnikov00@mail.ru](mailto:ilya_kalashnikov00@mail.ru)

Андреев В.А., старший преподаватель, Владивостокский государственный университет, [andreev\\_va@inbox.ru](mailto:andreev_va@inbox.ru)

© Калашников И.С., Андреев В.А., 2025