

Научная статья**УДК 34.096****DOI: 10.37399/2686-9241.2025.3.147-161**

Тенденции правовой защиты инвалидов: национальный и международный аспекты

Юлия Олеговна Хоршева

*Северо-Западный филиал Российского государственного университета правосудия имени В. М. Лебедева,
Санкт-Петербург, Российская Федерация
y.horsheva@szfrgup.ru, <https://orcid.org/0009-0006-9558-6711>*

Аннотация

Введение. Статья посвящена сопоставлению международного и национального правовых механизмов защиты инвалидов. Исследуются тенденции в изменении правового регулирования статуса инвалида. Приводится краткий историко-правовой обзор становления института защиты прав инвалидов в России. Основной целью исследования является выделение положительного международного и национального опыта защиты уязвимых категорий населения для дальнейшего совершенствования отечественного законодательства.

Методы. Основным методологическим принципом исследования выступил принцип единства теории и практики. При проведении исследования был использован системный подход при сопоставлении международного и национального механизмов защиты прав инвалидов. Также использовались общенаучные (исторический, статистический, анализ) и специальные (формально-юридический, историко-правовой, сравнительно-правовой) методы правовых исследований. При изучении вопроса возможного использования положительного правового опыта в современном механизме правового регулирования применялись также элементы метода правового моделирования.

Результаты исследования. В процессе исследования проведен анализ правовой защиты инвалидов на международном и национальном уровнях, выявлены общие тенденции развития института в международном и национальном разрезе, определен круг проблем, которые нуждаются в дальнейшем исследовании, приведены рекомендации возможного использования положительного опыта защиты прав инвалидов в современном законотворческом процессе.

Заключение. Поддержка лиц с ограниченными возможностями, как правило, оказывается в форме предоставления материальных благ (социальные выплаты, жилье) и нематериальных благ (помощь в реабилитации и социализации). Данные формы следует совершенствовать, законодательство должно идти по пути гуманизации, а общество – получать правовое просвещение относительно прав лиц с ограниченными возможностями для более благоприятной социализации таких лиц.

Ключевые слова: инвалиды, правовой статус инвалида, социальная защита инвалидов в России, законодательство, международно-правовая защита

Для цитирования: Хоршева Ю. О. Тенденции правовой защиты инвалидов: национальный и международный аспекты // Правосудие/Justice. 2025. Т. 7, № 3. С. 147–161. DOI: 10.37399/2686-9241.2025.3.147-161.

Original article

Trends in Legal Protection of Persons with Disabilities: National and International Aspects

Yuliia O. Khorsheva

*North-West Branch, Russian State University of Justice
named after V. M. Lebedev, St. Petersburg, Russian Federation
y.horsheva@szfrgup.ru, <https://orcid.org/0009-0006-9558-6711>*

Abstract

Introduction. The article is devoted to a comparison of international and national legal mechanisms for the protection of people with disabilities. Certain trends in changes in the legal regulation of the status of disabled people are explored. A brief historical and legal overview of the formation of the institution for the protection of the rights of people with disabilities in Russia is provided. The main goal of the study is to highlight positive international and national experience in protecting vulnerable categories of the population for further improvement of domestic legislation.

Methods. The main methodological principle of the study was the principle of unity of theory and practice. When conducting the study, a systematic approach was used to compare international and national mechanisms for protecting the rights of people with disabilities. General scientific (historical, statistical, analysis) and special (formal legal, historical legal, comparative legal) methods of legal research were also used. When studying the issue of the possible use of positive legal experience in the modern mechanism of legal regulation, certain tools of the legal modeling method were also used.

Results. During the research process, an analysis of the legal protection of people with disabilities at the international and national levels was carried out, general trends in the development of the institute at the international and national level were identified, and a range of problems that needed further research was identified, recommendations are given for the possible use of positive experience in protecting the rights of people with disabilities in the modern legislative process.

Conclusion. Support for persons with disabilities is usually provided in the form of material benefits (social payments, housing) and non-material benefits (help with rehabilitation and socialization). These forms should be improved, legislation should follow the path of humanization, and society should receive legal education about the rights of persons with disabilities in order to promote their socialization.

Keywords: disabled people, legal status of disabled people, social protection of disabled people in Russia, legislation, international legal protection

For citation: Khorsheva, Yu. O. Trends in legal protection of persons with disabilities: national and international aspects. *Pravosudie/Justice*. 2025;7(3):147-161. (In Russ.) DOI: 10.37399/2686-9241.2025.3.147-161.

Введение

Высокий уровень правовой защиты уязвимых категорий населения является одним из наиболее важных показателей развития гражданского общества и реализации основных целей существования социального государства. К категориям населения, нуждающимся в дополнительной правовой защите, можно отнести недееспособных лиц, лиц с ограниченной дееспособностью, раненых и больных, в отдельную категорию зачастую выделяются инвалиды. По данным Комитета ООН по правам инвалидов, в мире насчитывается около миллиарда людей, имеющих инвалидность¹.

На сегодняшний день Конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней (The Convention on the Rights of Persons with Disabilities and its Optional Protocol)² обеспечивают их защиту на международно-правовом уровне. В свою очередь, в Российской Федерации основным нормативным правовым актом, обеспечивающим защиту инвалидов, является Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ³. Следует отметить, что и международный, и национальный механизмы защиты прав инвалидов формировались в течение длительного времени, претерпевая изменения не только с точки зрения их формального содержания, но и с точки зрения отношения общества к защите данной категории населения [1, с. 42].

Актуальность темы исследования свидетельствует о необходимости анализа тенденций правовой защиты инвалидов с целью дальнейшего усовершенствования механизма правового регулирования положения уязвимых категорий населения как на международном, так и на национальном уровнях.

В настоящее время отсутствуют комплексные исследования, посвященные динамике развития механизма правовой защиты инвалидов в международном и национальном аспектах. Существует ряд научных работ, освещающих отдельные аспекты исследуемого вопроса. Например, в статье А. В. Деменевой анализируется защита прав инвалидов в практике Ев-

¹ Комитет по правам инвалидов // Официальный сайт ООН. URL: <https://www.ohchr.org/ru/treaty-bodies/crpd> (дата обращения: 05.02.2024).

² Конвенция о правах инвалидов, принятая 13 декабря 2006 г. на 62-й сессии Генеральной Ассамблеи в соответствии с резолюцией A/RES/61/106 // Официальный сайт ООН. URL: <https://www.ohchr.org/ru/instruments-mechanisms/instruments/convention-rights-persons-disabilities> (дата обращения: 01.02.2024); Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов, принятый 14 июля 2021 г. Генеральной Ассамблеей ООН // Официальный сайт ООН. URL: <https://www.ohchr.org/ru/instruments-mechanisms/instruments/optional-protocol-convention-rights-persons-disabilities> (дата обращения: 01.02.2024).

³ Здесь и далее доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс», если не указано иное.

ропейского Суда по правам человека и Комитета ООН по правам инвалидов [2]. Т. А. Лыхина рассматривает права инвалидов с точки зрения проблемы международно-правового регулирования и международных обязательств Российской Федерации [3]. В диссертации Н. И. Фадина предложены пути совершенствования механизмов содействия занятости инвалидов в России [4]. Одним из новейших трудов, посвященных комплексному рассмотрению механизма защиты прав инвалидов, является монография Р. Н. Жаворонкова, опубликованная в 2020 г. [5].

Таким образом, на сегодняшний день вопрос основных тенденций правового регулирования статуса инвалида на национальном и международном уровнях недостаточно изучен. В связи с этим основной целью исследования является изучение и анализ таких тенденций для дальнейшего совершенствования международного и национального механизмов защиты прав инвалидов.

Для достижения поставленной цели необходимо решить ряд задач:

- 1) выявить основные инструменты защиты прав инвалидов в действующем правовом механизме;
- 2) рассмотреть различные аспекты и тенденции в процессе совершенствования механизма защиты изучаемой уязвимой категории как на международном, так и на национальном уровнях;
- 3) определить круг причин, влияющих на совершенствование механизма защиты инвалидов;
- 4) выделить основные проблемы в действующем механизме с целью дальнейшей разработки рекомендаций по совершенствованию правовой защиты лиц с ограниченными возможностями.

Методы

При проведении исследования были использованы системный подход, общенаучные (исторический, статистический, анализ) и специальные (формально-юридический, историко-правовой, сравнительно-правовой) методы правовых исследований. При конструировании возможных путей совершенствования механизма правового регулирования положения инвалидов также использовались отдельные инструменты метода правового моделирования.

Результаты исследования

В России действующими основными актами в сфере защиты прав инвалидов, а также признания лица инвалидом являются: Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», Указ Президента Российской Федерации от 2 октября 1992 г. № 1157 (ред. от 26 июля 2021 г.) «О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов», постановление Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 г. № 588 (ред. от 28.11.2023) «О признании лица инвалидом» (вместе с «Правилами признания лица ин-

валидом»), «ГОСТ Р 57958–2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Условия труда инвалидов. Требования доступности и безопасности»⁴.

Конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней⁵, Резолюция Совета Безопасности 2475 (2019)⁶, Итоговый документ заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященного вопросам достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других согласованных на международном уровне целей в области развития в интересах инвалидов: Путь вперед – повестка дня в области развития с участием инвалидов на период до 2015 года и после него, Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов (1993), Принципы защиты психически больных лиц и улучшения психиатрической помощи (1991), Всемирная программа действий в отношении инвалидов (1982), Декларация о правах инвалидов (1975), Декларация о правах умственно отсталых лиц (1971) – международные акты, затрагивающие или прямо регулирующие правовое положение инвалидов⁷.

Таким образом, на сегодняшний день существует довольно широкая нормативная база, обеспечивающая права инвалидов. Рассмотрим общие и особенные аспекты такой защиты, существующие на национальном и международном уровнях.

Можно выделить общие положения в существующем механизме.

1. Основной целью существующих инструментов по правовой защите изучаемой уязвимой категории является предоставление инвалидам равных с другими гражданами (и иными лицами, проживающими на территории государства) возможностей в реализации различных прав и свобод, закрепленных международным и национальным правом (гражданские, экономические, политические, социальные и культурные).

2. Общим аспектом международного и национального права является создание механизма социальной защиты, направленного на полное вовлечение инвалидов в жизнь общества, в котором они находятся.

3. Использование внутренних ресурсов государства для реализации программ, которые призваны поддержать инвалидов в процессе их социализации.

⁴ Утвержден и введен в действие приказом Росстандарта от 17 ноября 2017 г. № 1776-ст.

⁵ Инвалиды – развитие и права человека для всех // Официальный сайт ООН. URL: <https://www.un.org/ru/rights/disabilities/docs.shtml> (дата обращения: 04.02.2024).

⁶ Резолюция Совета Безопасности 2475 (2019) // Официальный сайт ООН. URL: [https://docs.un.org/en/S/RES/2475\(2019\)](https://docs.un.org/en/S/RES/2475(2019)) (дата обращения: 04.02.2024).

⁷ Инвалиды – развитие и права человека для всех // Официальный сайт ООН. URL: <https://www.un.org/ru/rights/disabilities/docs.shtml> (дата обращения: 04.02.2024).

4. Недопустимость дискриминации по признаку инвалидности – аспект, который определяет невозможность ограничения прав (в то же время достижение равенства – аспект, определяющий предоставление прав).

5. Основные инструменты поддержки уязвимых категорий населения находятся в руках государственных и муниципальных органов, а дополнительно – в руках некоммерческих и благотворительных организаций.

6. Отдельным аспектом также можно выделить доступ к информации инвалидов, а также информационное обеспечение в области социальной защиты.

Следует отметить, что начала защиты инвалидов в России заложены частными лицами и церковью. И только начиная с XVI в. зарождаются механизмы государственной помощи инвалидам. В 1551 году Стоглавый собор Русской православной церкви постановил просить, чтобы «благочестивый царь» повелел «...всех прокаженных и престарелых описати по всем градам» и в них «устроиti богадельни», поместив в последние «не могущих нигде же главы преклонити»⁸. Р. Н. Жаворонков называет период до XVI в. «периодом влияния религиозной модели», а период начиная с XVI в. и до начала XX в. – «периодом влияния модели государственного признания» [5, с. 45]. При Петре I институт признания инвалидов продолжал активно развиваться: в соответствии с Указами 1700, 1710, 1712 гг. старых и увечных предписывалось пожизненно содержать за счет государственной казны, в то время как здоровые, способные к работе молодые люди должны были привлекаться к труду.

В Указе 1724 г. был дан перечень лиц, которые не способны самостоятельно обеспечить себя пропитанием. К этой категории относились сироты, больные, увечные и нищие⁹. Дальнейшее развитие института признания инвалидов получил при Екатерине II: в 1777 г. был подписан Указ «Об учреждении в Москве инвалидного дома»¹⁰. Характерной чертой данного периода является выделение механизма помощи инвалидам (формирование отдельного института) из общего института признания уязвимых категорий населения, среди которых были также раненые, сироты и нищие. В течение XVII–XVIII вв. формируется система материальной помощи инвалидам, что выражалось в определенных разовых и периодических денежных вы-

⁸ Из российской и советской истории формирования системы социальной защиты инвалидов // Сайт РООИ «Перспектива». URL: <https://perspektiva-inva.ru/poleznye-ssylinki/iz-rossijskoj-i-sovetskoj-istorii-formirovaniya-sistemy-soczialnoj-zashchity-invalidov/> (дата обращения: 05.02.2024).

⁹ Указ от 3 июня 1724 г. «О переписи во всех городах, кроме Сибири, мужского и женского пола нищих» // Полное собрание законов Российской империи. Первое собрание. СПб., 1830. Т. VII (1710). Ст. 4522. С. 298.

¹⁰ Указ от 13 июля 1777 г. «Об учреждении в Москве инвалидного дома» // Полное собрание законов Российской империи. Первое собрание. СПб., 1830. Т. XX (1775–1780). Ст. 14628. С. 536.

платах и пособиях, а также предоставлении земель и иных материальных благ¹¹.

В XIX веке появляется социальное законодательство, уже предусматривающее пенсионное обеспечение инвалидов¹². Следует, однако, сделать оговорку, что в основном государственное призрение было направлено на инвалидов войны, лиц при определенных чинах. В свою очередь, довольно большая часть инвалидов оставалась под призрением церкви и частных благотворительных организаций. При этом, как указывает Р. Н. Жаворонков, религиозная форма помощи инвалидам в основном выражалась не в материальной помощи, а в предоставлении содержания в специальных заведениях [5, с. 50].

Особенностью призрения инвалидов в указанный период было также то, что данную уязвимую категорию населения рассматривали с двух сторон. С одной стороны, лицо могло стать инвалидом по независящим от его воли обстоятельствам, например, во время участия в военных событиях, исполняя свой долг защиты Родины. С другой стороны, инвалидность могла наступать в результате субъективного выбора самого человека, например, при его неблагоразумном образе жизни (пьянстве, безделье, бродяжничестве), который и повлек за собой ухудшение здоровья. Во втором случае инвалиды не только не получали помощи, так еще и могли подвергаться санкциям¹³.

Вторая половина XIX – начало XX в. ознаменовались формированием новой прослойки общества – рабочих, которые очень часто получали увечья и становились инвалидами на производстве. Изменения в эко-

¹¹ Соборное уложение 1649 г. // Законодательство царя Алексея Михайловича / сост. В. А. Томсинов. М. : Зерцало-М, 2011. С. 60–256; Указ от 15 июля 1665 г. «О даче вышедшим и впредь выходящим из плена денежного и кормового жалованья» // Полное собрание законов Российской империи. Первое собрание. СПб., 1830. Т. I (1649–1675). Ст. 345. С. 582; Указ от 27 октября 1766 г. «Об отводе места инвалидам из городских выгонных земель, для строения домов, на основании 19 пункта 8 главы Межевой инструкции» // Полное собрание законов Российской империи. Первое собрание. СПб., 1830. Т. XVII (1765–1766). Ст. 12768. С. 1026; Указ от января 1788 г. «О возложении довольствия жалованием инвалидов на обер-комендантов и комендантов» // Полное собрание законов Российской империи. Первое собрание. СПб., 1830. Т. XXII (1784–1788). Ст. 16620. С. 1025.

¹² Указ от 21 мая 1803 г. «О сроках службы к награждению отставляемых генералитета, штаб и обер-офицеров армейских» // Полное собрание законов Российской империи. Первое собрание. СПб., 1830. Т. XXVII (1802–1803). Ст. 20770. С. 627; Указ от 24 августа 1827 г. «О правилах увольнения нижних чинов поселенных полков по выслуге 20 лет» // Полное собрание законов Российской империи. Второе собрание. СПб., 1830. (1825–1881). Т. II (1827). Ст. 1324. С. 700.

¹³ Указ от 21 января 1748 г. «О невыдаче паспортов слепым, дряхлым и увечным крестьянам для прохода в Санкт-Петербург и в другие места, под взысканием штрафа за неисполнение сего указа» // Полное собрание законов Российской империи. Первое собрание. СПб., 1830. Т. XII (1744–1748). Ст. 9474. С. 821.

номике повлекли изменения социальной структуры, а вслед за этим – необходимость совершенствования законодательства в сфере защиты прав инвалидов. Ученые называют это время этапом становления «экономической модели инвалидности» [5, с. 52]. В этот период активно изменяется нормативное правовое регулирование положения инвалидов¹⁴. Важным аспектом становится распространение социальной защиты инвалидов на все слои населения, вне зависимости от чина. Таким образом, можно наблюдать зарождение идей и начало реализации концепции социального государства.

Экономическая модель инвалидности проявлялась в том, что статус инвалида был привязан к его трудоспособности. Объективная невозможность работать лишала человека какого-либо материального обеспечения. Именно в указанных условиях государство начинает брать на себя ответственность за социальную защиту таких людей.

Советский этап развития механизма правовой защиты инвалидов также имел свои особенности: вводилось социальное страхование¹⁵, обеспечение по инвалидности вследствие общего заболевания и потери трудоспособности в старости¹⁶. Особое место в системе правовой защиты занимала категория инвалидов войны. Экономическая модель инвалидности характеризовалась также появлением механизма предоставления труда инвалидам¹⁷. Дальнейшее развитие защиты прав инвалидов получила с принятием Конституции СССР 1936 г., в ст. 120 которой закреплялось право всех граждан на материальное обеспечение в случае нетрудоспособности¹⁸. В качестве подэтапа можно выделить военное время 1940–1945 гг., когда на категории гражданского населения, работавшего в зоне военных действий распространялись те же социальные льготы, что и на военнослужащих [5, с. 66]. Инвалиды войны получали дополнительные льготы в виде

¹⁴ Правила о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих, а равно членов их семейств в предприятиях фабрично-заводской, горной и горнозаводской промышленности, утвержденные 2 июня 1903 г. // Полное собрание законов Российской империи. Третье собрание. СПб., 1905. Т. XXIII (1903). Ч. 1. Ст. 23060. С. 595; Закон от 23 июня 1912 г. «О страховании рабочих от несчастных случаев» // Полное собрание законов Российской империи. Третье собрание. СПб., 1915. Т. XXXII (1912). Ст. 37447. С. 868; Закон от 23 июня 1912 г. «Об обеспечении рабочих на случай болезни» // Полное собрание законов Российской империи. Третье собрание. СПб., 1915. Т. XXXII (1912). Ст. 37446. С. 855.

¹⁵ Собрание узаконений и распоряжений Рабоче-крестьянского правительства РСФСР. 1917. № 2. Ст. 17.

¹⁶ Декрет СНК РСФСР от 31 октября 1918 г. «Положение о социальном обеспечении трудящихся» // Собрание узаконений и распоряжений Рабоче-крестьянского правительства РСФСР. 1918. № 89. Ст. 906.

¹⁷ Кодекс законов о труде // Собрание узаконений и распоряжений Рабоче-крестьянского правительства РСФСР. 1918. № 87, 88. Ст. 905.

¹⁸ Конституция СССР // Известия ЦИК СССР и ВЦИК. 1936. № 283.

преимущественного поступления на работу, а также преимущественного права на получение специального образования¹⁹.

Периоды восстановления и стабилизации экономики после войны характеризовались введением дополнительных мер поддержки инвалидов. Конец XX – начало XXI в. ознаменованы формированием медико-социальной модели инвалидности [5, с. 77–94].

На сегодняшний день правовой основой механизма защиты прав инвалидов в Российской Федерации является Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Положения Закона находят развитие в ряде постановлений Правительства Российской Федерации²⁰.

В связи с тем, что Россия является федерацией, нельзя забывать и о том, что в региональных нормативных правовых актах могут быть установлены дополнительные меры поддержки инвалидов. Такие меры могут включать, например, создание доступной среды жизнедеятельности для инвалидов [6, с. 109]. А, например, в Хабаровском крае реализуется ряд программ, направленных на расширение денежных форм социальной поддержки инвалидов [7, с. 181].

Отечественное законодательство не стоит на месте. Одним из последних нововведений стало то, что пенсии по инвалидности начиная с 2024 г. будут назначаться автоматически [8, с. 112].

Следует отметить, что международный механизм защиты прав инвалидов имел похожие с отечественной системой этапы развития, хотя были и особенности. Исторически формы поддержки инвалидов эволюционировали от предоставления им материальных благ (еды, жилья) до защиты прав личности (от дискриминации) и создания благоприятных условий для социализации.

¹⁹ Постановление СНК РСФСР от 6 ноября 1941 г. № 659 «О мероприятиях по трудовому устройству и обучению инвалидов Отечественной войны» // Собрание постановлений и распоряжений Рабоче-крестьянского правительства РСФСР. 1941. № 7. Ст. 39; Постановление СНК СССР от 6 мая 1942 г. № 640 «О трудовом устройстве инвалидов Отечественной войны» // Собрание постановлений и распоряжений Правительства СССР. 1942. № 5. Ст. 76.

²⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 1996 г. № 1449 «О мерах по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к информации и объектам социальной инфраструктуры»; постановление Правительства Российской Федерации от 17 июня 2015 г. № 599 (ред. от 29.11.2018) «О порядке и сроках разработки федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления мероприятий по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в установленных сферах деятельности» (вместе с «Правилами разработки федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления мероприятий по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в установленных сферах деятельности»).

В документах ООН упоминание инвалидов находим с 1970-х гг. Следует отметить, что в настоящее время международный механизм защиты прав инвалидов направлен не только на предоставление помощи, но и на борьбу с любыми проявлениями дискриминации в отношении указанных лиц. Однако в основополагающих международно-правовых актах (Всеобщая декларация прав человека (1948), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966) и Международный пакт о гражданских и политических правах (1966) прямое указание на людей с инвалидностью отсутствует. Данная категория не была выделена вплоть до 70–80-х гг. [9, с. 116]. Так, в 1982 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Всемирную программу действий в отношении инвалидов²¹. Целью данной Программы было предоставление равных с другими лицами прав в сфере социальной жизни.

В продолжение Программы в 1993 г. последовало принятие акта рекомендательного характера, а именно «Стандартных правил обеспечения равных возможностей для инвалидов»²². Назревало принятие единого систематизированного международно-правового акта. Осознавая эту необходимость, правительство Мексики выступило с инициативой разработки конвенции, которая определяла бы основные положения защиты прав инвалидов. Так появились Конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней (2006). В Российской Федерации данная Конвенция была ратифицирована в 2012 г.²³

Следует отметить, что принятие Конвенции не отменило действие Стандартных правил, а лишь распространило на них условие обязательного исполнения для участников, ратифицировавших Конвенцию [10, с. 48]. Достаточно большое количество государств ратифицировало Конвенцию относительно недавно, а некоторые только подготавливают свое законодательство к ратификации [11, с. 28].

Существует ряд организаций, которые защищают права инвалидов. Кроме Комитета по правам инвалидов вопросами адаптации инвалидов также занимаются Международная организация труда и Всемирная организация здравоохранения [12, с. 104]. Следует упомянуть деятельность региональных международных организаций Азиатско-Тихоокеанского региона в сфере защиты прав инвалидов [13, с. 109]. В изучаемой сфере

²¹ Всемирная программа действий в отношении инвалидов (принята резолюцией 37/52 Генеральной Ассамблеи от 3 декабря 1982 г.) // Сайт ООН. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/prog.shtml (дата обращения: 20.02.2024).

²² Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов (приняты резолюцией 48/96 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 г.) // Сайт ООН. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disabled.shtml (дата обращения: 20.02.2024).

²³ Федеральный закон «О ратификации Конвенции о правах инвалидов» от 3 мая 2012 г. № 46-ФЗ.

осуществляется также международное сотрудничество между государствами – участниками Содружества Независимых Государств [14, с. 318]. Большое внимание на международной арене также уделяется вопросам социальной реабилитации инвалидов [15, с. 85–87]. Большинство государств, ратифицировавших Конвенции, имеют сходные механизмы регулирования положения инвалидов, однако в некоторых есть особенности [16, с. 47–50].

Заключение

Таким образом, и в национальном, и в международном праве существуют общие тенденции к расширению социальной поддержки инвалидов. На сегодняшний день такая поддержка оказывается в различных формах – предоставление материальных благ (социальные выплаты, жилье) и нематериальных благ (помощь в реабилитации и социализации). При этом проблемными остаются вопросы финансирования, удобной инфраструктуры для инвалидов, а также их социализация [17, с. 154].

Дальнейшее международное сотрудничество, а также совершенствование отечественного законодательства помогут оптимизировать существующий механизм правовой защиты инвалидов и разработать новые методы социальной поддержки.

Более того, считаем необходимым проводить различные просветительские мероприятия, направленные на повышение уровня «принятия» населением лиц с ограниченными возможностями. К сожалению, на сегодняшний день в обществе до сих пор присутствует определенная отстраненность от таких лиц. Считаем положительной практикой прохождение повышения квалификации педагогическими работниками в сфере инклюзивного образования. Просветительская деятельность должна проводиться и среди других профессий, а также в самих учебных заведениях, так как и дети с ограниченными возможностями часто сталкиваются с неприятием со стороны сверстников.

Убеждена: само законодательство, касающееся защиты прав инвалидов, должно совершенствоваться, становиться более продвинутым и гуманным по отношению к лицам с ограниченными возможностями.

Список источников

1. Коданева С. И. Доннелли М. Меняющиеся ценности и растущие ожидания: эволюция института дееспособности // Социальные и гуманистические науки. Отечественная и зарубежная литература. Сер. 4. Государство и право. 2019. № 2. С. 42–45.
2. Деменева А. В. Защита прав инвалидов в практике Европейского Суда по правам человека и Комитета ООН по правам инвалидов: параллельные пути или точки соприкосновения? // Международное правосудие. 2016. № 4 (20). С. 84–98. DOI: 10.21128/2226-2059-2016-4-84-98.

3. Лыхина Т. А. Права инвалидов: проблемы международно-правового регулирования и международные обязательства Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. СПб. : С.-Петербург. ун-т, 2011. 29 с.
4. Фадин Н. И. Совершенствование механизмов содействия занятости инвалидов в России : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М. : Всерос. науч.-исследоват. ин-т труда, 2020. 33 с.
5. Жаворонков Р. Н. Социальная защита инвалидов: вчера, сегодня, завтра (правовые аспекты). М. : У Никитских ворот, 2020. 248 с.
6. Пантелеева А. П. Социальная защита и поддержка инвалидов в Псковской области // The Genesis of Genius. 2014. № 3-1. С. 109–112.
7. Воривода А. С., Палагина О. А. Социальная защита и поддержка инвалидов в Хабаровском крае // Ученые заметки ТОГУ. 2022. Т. 13, № 2. С. 178–186.
8. Гришковец А. А., Галицкая Н. В. Актуальные проблемы государственной поддержки и защиты прав инвалидов в современной России (административно-правовые аспекты) // Вестник Нижегородского университета имени Н. И. Лобачевского. 2023. № 2. С. 105–116. DOI: 10.52452/19931778_2023_2_105.
9. Вайман А. Б. Регулирование защиты прав инвалидов на международном уровне // Цивилистика: право и процесс. 2020. № 2 (10). С. 113–123.
10. Галиев Р. С., Баньковский А. Е. Международно-правовые и конституционно-правовые аспекты регулирования отношений в сфере защиты прав инвалидов // Вестник Калининградского филиала С.-Петербургского университета МВД России. 2018. № 3 (53). С. 47–50.
11. Гайбов А. Г., Шодихон Д., Гозиев Д. Г., Искандарова М. Х. Некоторые аспекты нормативно-правового регулирования в сфере социальной защиты инвалидов в Таджикистане // Вестник последипломного образования в сфере здравоохранения. 2022. № 2. С. 24–32.
12. Ларицкая М. Л. Права лиц с ограниченными возможностями и механизмы их защиты на международном, европейском и российском уровнях // Вестник Томского государственного университета. 2013. № 373. С. 104–107.
13. Яковлева Е. Н. Деятельность региональных международных организаций Азиатско-Тихоокеанского региона в сфере улучшения положения инвалидов // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. 2020. Т. 34, № 2. С. 108–113. DOI: 10.21779/2224-0241-2020-34-2-108-113.
14. Борков А. Е. Международное правовое регулирование социальной защиты инвалидов // Труды молодых ученых Алтайского государственного университета. 2017. № 14. С. 316–319.

15. Быкова О. И., Григорьева Н. А. Социальная реабилитация инвалидов в международной практике: исторический опыт, тенденции и противоречия // Курортная медицина. 2020. № 2. С. 84–89.
16. Батырев Д. Н., Валетова Г. В., Горяева А. А. Международный и российский опыт организации социально-правовой защиты инвалидов в современном обществе // Проблемы и перспективы социально-экономического реформирования современного государства и общества : материалы XX Междунар. науч.-практ. конф., Москва, 29–30 дек. 2015 г. М. : Науч.-информац. изд. центр «Институт стратегических исследований», 2015. С. 46–51.
17. Ляхов А. И. К вопросу о социальной защите инвалидов и свойственных ей проблемах в Российской Федерации // Аллея науки. 2022. Т. 1, № 5 (68). С. 153–155.

References

1. Kodaneva, S. I. Donnelly M. Changing values and growing expectations: the evolution of capacity law. *[Social Sciences and Humanities. Domestic and Foreign Literature. Series 4: State and Law]*. 2019;(2):42-45. (In Russ.)
2. Demeneva, A. V. Rights of the disabled persons in the practice of the European Court of human rights and the un Committee on the rights of persons with disabilities: parallel paths or contact points? *Mezhdunarodnoe pravosudie = [International Justice]*. 2016;(4):84-98. (In Russ.) DOI: 10.21128/2226-2059-2016-4-84-98.
3. Lykhina, T. A. *[Rights of persons with disabilities: problems of international legal regulation and international obligations of the Russian Federation]*. Abstract of Cand. Sci (Law) Dissertation. St. Petersburg; 2011. 29 p. (In Russ.)
4. Fadin, N. I. *[Improving mechanisms for promoting employment of persons with disabilities in Russia]*. Abstract of Cand. Sci (Law) Dissertation. Moscow; 2020. 33 p. (In Russ.)
5. Zhavoronkov, R. N. *[Social protection of persons with disabilities: yesterday, today, tomorrow (legal aspects)]*. Moscow: U Nikitskikh vorot; 2020. 248 p. (In Russ.)
6. Panteleeva, A. P. Social protection and support disabled in the Pskov region. *The Genesis of Genius*. 2014;(3-1):109-112. (In Russ.)
7. Vorivoda, A. S., Palagina, O. A. Social protection and support for the disabled in the Khabarovsk Territory. *Uchenye zametki TOGU = [Scientific Notes of Pacific National University]*. 2022;13(2):178-186. (In Russ.)
8. Grishkovets, A. A., Galitskaya, N. V. Actual problems of state support and protection of the rights of persons with disabilities in modern Russia (administrative and legal aspects). *Vestnik of Lobachevsky*

- State University of Nizhni Novgorod.* 2023;(2):105-116. (In Russ.) DOI: 10.52452/19931778_2023_2_105.
9. Vayman, A. B. Regulation of the protection of disabled rights on the international level. *Tsivilistika: pravo i protsess* = [Civilistics: Law and Process]. 2020;(2):113-123. (In Russ.)
 10. Galiev, R. S., Bankovsky, A. E. International and constitutional legal aspects of regulation of relations in the sphere of protection of the rights of persons with disabilities. *Vestnik Kaliningradskogo filiala Sankt-Petersburgskogo universiteta MVD Rossii* = [Bulletin of the Kaliningrad Branch of the St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia]. 2018;(3):47-50. (In Russ.)
 11. Gaibov, A. G., Shodikhon, D., Goziev, D. G., Iskandarova, M. Kh. Some aspects of legal regulation in the sphere of social protection of the disabled in Tajikistan. *Vestnik poslediplomnogo obrazovaniya v sfere zdravookhraneniya* = [Bulletin of Postgraduate Education in Health Care]. 2022;(2):24-32. (In Russ.)
 12. Laritskaya, M. L. The rights of people with disabilities and mechanisms of their protection at international, European and Russian levels. *Tomsk State University Journal.* 2013;(373):104-107. (In Russ.)
 13. Yakovleva, E. N. Activities of regional international organizations in the Asia-Pacific region to improve the situation of persons with disabilities. *Law Herald of Dagestan State University.* 2020;34(2):108-113. (In Russ.) DOI: 10.21779/2224-0241-2020-34-2-108-113.
 14. Borkov, A. E. [International legal regulation of social protection of disabled people]. *Trudy molodykh uchenykh Altajskogo gosudarstvennogo universiteta* = [Works of Young Scientists of Altai State University]. 2017;(14):316-319. (In Russ.)
 15. Bykova, O. I., Grigorieva, N. A. Social rehabilitation of the disabled in international practice: historical experience, trends and contradictions. *Kurortnaya meditsina* = [Spa Medicine]. 2020;(2):84-89. (In Russ.)
 16. Batyrev, D. N., Valetova, G. V., Goryaeva, A. A. [International and Russian experience in organizing social and legal protection of disabled people in modern society]. *[Problems and prospects of socio-economic reforming of the modern state and society]*. Proceedings of the XX International Scientific and Practical Conference, Moscow, December 29-30, 2015. Moscow: Scientific and Information Publishing Center “Institute of Strategic Studies”; 2015. Pp. 46-51. (In Russ.)
 17. Lyakhov, A. I. [On the issue of social protection of disabled people and the problems inherent to it in the Russian Federation]. *Alleya nauki* = [Alley of Science]. 2022;1(5):153-155. (In Russ.)

Информация об авторе / Information about the author

Хоршева Юлия Олеговна, кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин Северо-Западного филиала Российского государственного университета правосудия имени В. М. Лебедева (Российская Федерация, 197046, Санкт-Петербург, Александровский парк, д. 5).

Yuliia O. Khorsheva, Cand. Sci. (Law), Senior Lecturer at the State and Legal Disciplines Department, North-West Branch, Russian State University of Justice named after V. M. Lebedev (5 Aleksandrovsky Park, St. Petersburg, 197046, Russian Federation).

Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

The author declares no conflict of interests.

Статья поступила в редакцию 16.10.2024; одобрена после рецензирования 12.11.2024; принята к публикации 24.06.2025.

The article was submitted 16.10.2024; approved after reviewing 12.11.2024; accepted for publication 24.06.2025.