

УДК 327

DOI: 10.31857/S2686673024050081

EDN: ZWTCHO

Политический портрет Джейкоба Салливана

А.В. Братерский

*Институт мировой экономики и международных отношений
имени Е.М. Примакова (ИМЭМО)*

Российская Федерация, Москва, Профсоюзная ул., 23.

AuthorID: 1161250 ORCID: 0000-0002-5690-6157

e-mail: sasha.braterskyi@gmail.com

Резюме: Представитель школы политического реализма, советник президента США Джозефа Байдена по национальной безопасности Джейкоб Салливан сформировался как внешнеполитический аналитик в период работы на высоких должностях в Госдепартаменте США под руководством Хиллари Клинтон. В ставшей доступной общественности переписке с Клинтон, он демонстрировал ход мыслей политического реалиста, что впоследствии помогло ему стать одной из самых влиятельных фигур в вашингтонской политике и человеком, способным к поиску компромиссных шагов как переговорщика.

Ключевые слова: Джейкоб Салливан, Хиллари Клинтон, советник по национальной безопасности

Для цитирования: Братерский А.В. Политический портрет Джейкоба Салливана. *США & Канада: экономика, политика, культура*. 2024. 54(5):106-122.

DOI: 10.31857/S2686673024050081 EDN: ZWTCHO

Political Profile of Jacob Sullivan

Alexandre V. Bratersky

The Institute of World Economy and International Relations.

Moscow, Russian Federation

AuthorID: 1161250 ORCID: 0000-0002-5690-6157

e-mail: sasha.braterskyi@gmail.com

Abstract: A representative of the realist school of international relations, Jake Sullivan is the National Security Advisor in the Biden administration. He developed his skills as a foreign policy analyst while occupying senior positions at the State Department under Hillary Clinton. His correspondence with Clinton, once made public, revealed him as a skilled political realist. Sullivan has since become one of the most influential figures in Washington, renowned for his negotiating prowess and ability to find compromise.

Keywords: Jacob Sullivan, Hillary Clinton, National security advisor

For citation: Bratersky, A.V. Political Profile of Jacob Sullivan. *USA & Canada: Economics, Politics, Culture*. 2024. 54(5):106-122. DOI: 10.31857/S2686673024050081 EDN: ZWTCHO

ВВЕДЕНИЕ

Соединённые Штаты Америки вступили в очередную президентскую гонку, исход которой, как полагают многие наблюдатели, определит развитие американской и мировой политики на годы вперёд. Несмотря на то что многие элементы кампании выглядят привычными: праймериз, телевизионные дебаты, предвыборные митинги – впервые в новейшей истории США в них участвует бывший президент США, республиканец Дональд Трамп, противостоящий самому возрастному действующему президенту США Дж. Байдену. В опросах общественного мнения Байден не пользуется особой популярностью, его рейтинги предельно низки, и для того, чтобы победить необходимо продемонстрировать слаженную работу своей команды. В связи с этим, одна из главных ролей традиционно принадлежит советнику по национальной безопасности США. В администрации Байдена эту должность занимает 47-летний Джейкоб Салливан, юрист, выпускник Йельского университета и самый молодой чиновник на этом посту в американской истории.

Свою внешнеполитическую карьеру Салливан начал, работая с политиком-демократом от штата Миннесота Эми Клобушар, которую он готовил к предвыборным дебатам во время выдвижения в Сенат США. Ещё со студенческих времён в Йельском университете, а впоследствии в Оксфорде Салливан был активным участником дебатов и считался одним из лучших ораторов. После того как Клобушар была избрана в Сенат, Салливан стал её помощником по внешней политике и посетил вместе с ней несколько стран, включая ключевые государства Ближнего Востока.

Салливан значительно моложе своих предшественников, Роберта О'Брайена и Джона Болтона, которые занимали аналогичные должности в аппарате президента США Дональда Трампа. Однако его влияние больше, чем у О'Брайана, выходца из юридических кругов, который играл малозаметную роль в администрации США, учитывая фигуру Трампа. Что же касается Болтона, то будучи весьма идеологизированной фигурой, он находился в довольно сложных отношениях с президентом США, чтобы иметь близкий контакт с ним как внешнеполитический советник.

ФОРМИРОВАНИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ВЗГЛЯДОВ Д. САЛЛИВАНА

В американской выборной кампании внешняя политика играет традиционно меньшую роль, чем экономика. Однако большое количество военных конфликтов в мире в этом предвыборном цикле, включая Украину, сектор Газа, столкновения в Красном море, требуют от советника по национальной безопасности больших усилий и повышенного уровня компетенции.

Именно советник по национальной безопасности, а не госсекретарь традиционно играет ведущую роль во внешнеполитических отношениях с президентом. Несмотря на то что госсекретарь как глава внешнеполитического ведомства ответствен за проведение внешней политики президента, советник по национальной безопасности главенствует в выработке этой политики. «Наиболее важной ролью советника по национальной безопасности является эффективное управление процессом принятия решений», – пишут ведущие аналитики Института Брукингса Иво Даалдер и И.М. Дестлер [1]. Авторы определяют три ключевых пункта деятельности советника: руководство процессом по главным международным и национальным вопросам, стимулирование процесса для своевременного принятия решений и надзор за выполнением решений президента и его советников [1].

Находясь на этом посту с января 2021 г. Салливан активно работает по самым разным направлениям внешней политики. Большую роль в его становлении как политического аналитика и администратора несомненно сыграла его деятельность в Госдепартаменте во время руководства ведомством госсекретарем Хиллари Клинтон. В этот период Салливан занимал в Госдепартаменте пост главы Совета по политическому планированию, главному стратегическому подразделению Госдепа. Благодаря опубликованной на сайте ведомства массива рабочей переписки Клинтон с Салливаном (переписка была обнародована в рамках расследования об использовании Клинтон частной электронной почты) можно понять стиль работы и принятия решений Салливана, его роль в аппарате и его становление как внешнеполитического стратега с 2009 по 2013 гг.

Работа в Госдепартаменте под руководством Х. Клинтон – это, несомненно, важнейший этап в карьере Салливана, который получил возможность участвовать в выработке ключевых внешнеполитических решений тогдашней администрации президента-демократа Барака Обамы.

После одной из пресс-конференций в мае 2011 г. Клинтон спросила у Салливана о том, как она отвечала на вопросы журналистов. В нескольких словах он делится своим мнением. «ХАМАС – подходящее сочетание осторожности и принципиальности; Пакистан – ободряющие слова с дозой реализма, УБЛ (Усама бен Ладен) Афганистан – сильно; Ливия – хороший уход от вопроса, даст ли международное сообщество 3 миллиарда ТНК (*Transitional National Council* - Переходный национальный совет)» [2].

Словами «сочетание осторожности и принципиальности» вполне можно охарактеризовать и самого Салливана которому присуща определённая сдержанность и осторожность во время публичных выступлений. «Отвергай цинизм. Отвергай уверенность. И не выставляй себя глупцом», – такой совет он даёт выпускникам Университета Миннесоты в 2013 г., выступая перед ними с напутственной речью [3].

Подобной философии способствовала долгая аппаратная работа в Госдепартаменте, где он руководил Группой политического планирования, взаимодействовал с обширным кругом сотрудников ведомства, готовил речи, выступления и выступал в качестве советника госсекретаря. После решения Клинтон баллотироваться на пост президента США именно Салливан становится её главным внешнеполитическим советником.

Стиль корреспонденции с Х. Клинтон, обсуждение важных вопросов демонстрирует, что Салливан обладает неординарным стилем мышления, интеллектом и юмором. В одном из писем, датированным июнем 2011 г. и посвящённым подготовке «афганской речи», Клинтон подтрунивает над Салливаном. Он, несмотря на привязанность к «англофилии», использует в подготовленной им речи слова, которые «выглядят просторечными для человека с его словарным запасом». Салливан защищает выбор слов, отмечая, что во французской аудитории, для которой предназначена эта речь, подобное выражение будет выглядеть к месту [4].

Салливана нельзя сравнить с такими крупными фигурами, как Збигнев Бжезинский и Генри Киссинджер, занимавшими пост советников по нацбезопасности в демократических и республиканских администрациях. Однако в фигурах обоих предшественников Салливан несомненно видел важную модель для изучения. В одном из своих писем к Клинтон он пишет, что дал своему подчинённому, Даниэлю Курц-Фелану (впоследствии редактору «Форин афферс»), внимательно проанализировать книгу Бжезинского «Стратегическое видение» и направляет ей сделанное им саммари книги. Помощник Салливана отмечает, что оценка Бжезинским внешней политики США «жёсткая»: «Мы сосредоточили слишком много сил и энергии на ошибочных «имперских войнах» на Большом Ближнем Востоке и приложили ничтожное усилие по решению наших внутренних проблем» [5].

Салливан также не проходит мимо идей, высказанным и другим выдающимся американским политологом Генри Киссинджером. В июне 2012 г. Салливан посылает Х. Клинтон статью Киссинджера под названием «Вторжение в Сирию рискует подорвать мировой порядок» [6].

В ней Киссинджер, который в силу многолетней работы хорошо знал регион, предупреждает о последствиях возможной интервенции США в эту страну. «Военное вмешательство, гуманитарное или стратегическое, имеет две предпосылки: во-первых, консенсус по вопросам управления после уничтожения статус-кво имеет решающее значение. Если цель ограничивается свержением конкретного правителя, в образовавшемся вакууме может возникнуть новая гражданская война, поскольку вооружённые группировки оспаривают правопреемство, а внешние страны выбирают разные стороны», – писал Киссинджер [7].

Характерно, что Салливан просто пересылает Х. Клинтон статью Киссинджера, не сопровождая её какими-то ремарками. Возможно, потому что письмо не имеет конфиденциального характера, так как ещё один адресат, помощница Клинтон, сотрудница её аппарата Моника Хейли. Известно, что Салливан хорошо знал Киссинджера, так как входил в небольшую исследовательскую группу, созданную при Центре Киссинджера по глобальным отношениям. Участники группы, где состоял и будущий глава ЦРУ Уильям Бёрнс, регулярно собирались вместе для обсуждения различных международных проблем в закрытом режиме. В этих встречах участвовал и Г. Киссинджер [8].

Стоит отметить, что пересылка Х. Клинтон Салливаном статьи Киссинджера происходит спустя год после интервенции США в Ливию. Тема Ливии в то время находилась в фокусе американской внешней политики, и Салливан активно занимается этим направлением.

В одном из писем он просит тогдашнего посла США в Ливии Кристофера Стивенса, который был впоследствии убит во время нападения на миссию в Бенгази, проверить данные, полученные от одного из своих респондентов. В нём, в частности, говорится о готовности китайских нефтяных компаний совместно с российскими начать крупные проекты в Ливии. Стивенс отвечает, что «не удивлён», но точной информации у него нет. Салливан пересылает полученные письма Х. Клинтон, отмечая, что информация «не слишком проясняет ситуацию» [9].

Клинтон, несомненно, поощряла критическое мышление своего помощника, однако вряд ли мнение Салливана могло иметь решающее значение при подготовке к интервенции. Известно, что Клинтон как глава департамента была одной из главных проводников вторжения в Ливию и даже не смогла скрыть эмоциональной реакции, узнав о гибели ливийского лидера. Критическое осмысление событий в Ливии пришло к руководителям США гораздо позже. Президент США Б. Обама впоследствии назовёт интервенцию в Ливию «главной ошибкой» своего президентства [10].

Салливан не высказывался на эту тему публично, учитывая субординацию, однако изучая его переписку, можно предположить, что он был сторонником более реалистичного подхода к Ливии. Одна из косвенных деталей в пользу этого утверждения, пересылка Салливаном Х. Клинтон статьи из консервативного издания «Нэшнл интерес» под названием «Неуловимая доктрина Обамы». Статья опубликована в августе 2012 г., за несколько месяцев до окончания президентства Б. Обамы [11].

Автор статьи Лесли Гелб, известный публицист, в прошлом помощник госсекретаря США в администрации президента Джимми Картера. В статье он отмечает, что международная политика Обамы отличалась реализмом и была близка к подходам республиканских администраций. «Он и его команда также

переняли многое из реалистического подхода язык «интересов» и «сил», что ещё больше усилило доверие к нему общества. Автор высоко отзывается о внешнеполитических подходах Обамы к международной политике, отмечая, что Обама «считает, что здравый смысл и гибкость составляют стратегию». При этом Гелб отмечал, что в Ливии американские власти «не имели ни малейшего представления о том, помогают они будущим исламским экстремистам или потенциальным демократам» [12].

Салливан внимательно относится к статьям Гелба. В феврале 2012 г. он пересылал Х. Клинтон статью этого же автора, посвящённую возможной интервенции в Сирию. В ней критически оценивается роль «ястребов»-республиканцев в сирийском вопросе. «Их добрые намерения могут проложить дорогу в ад для сирийцев: спасая жизни сегодня, позже пожертвовать большим» [13].

Салливан пересылает письмо главе Госдепартамента с пометкой: «Я думаю, вам понравится». Ознакомившись со статьей, она пишет ему: «Он больше прав, чем не прав» [14].

Не исключено, что Салливан как более реалистичный представитель администрации понимал опасность ливийской авантюры и потенциальной интервенции в Сирию, хотя вряд ли мог повлиять на процесс принимаемых решений. Салливан занимал ещё не столь высокий пост, чтобы обладать серьёзным влиянием на ситуацию. Его главная задача в то время – анализировать информацию, готовить Х. Клинтон к публичным выступлениям, править её внешнеполитические речи.

САЛЛИВАН И РОССИЯ

Салливан стал фактически правой рукой для Х. Клинтон во многих внешнеполитических делах и, в частности, на российском направлении. Сам он в одном из писем к Клинтон в декабре 2015 г. в шутовском тоне отмечает: «Меня изображают как вашего "+1" для двусторонних российских связей, однако я не тот, кого можно назвать специалистом по России...» [15].

Салливана действительно нельзя назвать специалистом по России, в отличие от тогдашнего посла России в США Майкла Макфола и Уильяма Бёрнса, тогда заместителя госсекретаря. Оба хорошо знают русский язык и многие годы были вовлечены в российскую тематику. Однако Салливан принимает активное участие в координации усилий обоих, ведя с ними активную переписку. Несомненно, продвижение тогдашней администрацией политики «перезагрузки» с Москвой делает Салливана одним из ключевых участников работы по этому направлению.

Судя по переписке тех лет, Салливан активно следит за судьбой Майкла Макфола, назначенного послом США в России администрацией Б. Обамы. Политолог, а не кадровый дипломат М. Макфол из-за своего прошлого исследователя проблематики «оранжевых революций», встречается с довольно жёсткой реакцией принимающей стороны. В январе 2012 г. Салливан пересылает статью из «Нью-Йорк таймс» о проблемах Макфола в Москве тогдашнему заместителю помощника президента по национальной безопасности Бенджамину Родсу. Статью он сопровождает цитатой из интервью самого Макфола в интервью газете: «Если тыпишешь об онкологии, это не значит, что ты сторонник её распространения». Эту же статью, как и другие материалы о пребывании Макфола в Москве, он посылает Х. Клинтон [16].

В мае 2012 г. Салливан посылает Х. Клинтон статью о Макфоле под названием *The undiplomat*, что в переводе означает «Недипломатичный» с припиской: «стоит прочесть» [17].

Свидетельством вовлечённости Салливана в российское направление может служить тот факт, что Х. Клинтон поручает именно ему подготовку её речей, касающихся России. В декабре 2012 г. Салливан посылает ей письмо, в котором говорит о работе на одной из таких речей. Он отмечает, что «смягчил соответствующие формулировки», однако пишет далее, что в тексте есть ещё «над чем поработать» [18].

Салливан фактически главная фигура при подготовке большинства внешнеполитических речей Х. Клинтон. Речи готовятся командой из нескольких спичрайтеров, однако за Салливаном остаётся финальная правка речи. В одном из писем он пересылает копию будущей речи, касающейся «трансформации Ближнего Востока и Африки», тогдашнему помощнику госсекретаря по вопросам демократии Тому Малиновскому. Чиновник высоко отзывается о работе Салливана. Госсекретарь США должна произнести речь в Национальном демократическом институте, экспертном центре, близком Демократической партии [19].

«Эта речь меня очень радует не только из-за содержания, но и потому, что именно так я всегда считал, что так и следует писать эффективную внешнеполитическую речь: чётко изложить самые трудные вопросы, которые люди на самом деле хотят спросить о конкретной политике, а затем попытаться ответить на них напрямую, один за другим. Другими словами, называя слонов в комнате вместо того, чтобы пытаться игнорировать их, как обучены делать чиновники Госдепартамента!». Клинтон, которая присутствует в переписке, также высоко характеризует работу Салливана: «хорошая форма и содержание» [19].

Согласно переписке тех лет становится понятно, что Салливан понимал свою роль как важного аналитика, однако соблюдая субординацию, он использует возможность публично оценить роль своей начальницы в политическом

противодействии России в третьих странах. Получив в марте 2012 г. новостное сообщение от тогдашнего посла США в Азербайджане Ричарда Морнингстара о решении Болгарии отказаться от совместной работы с Россией по АЭС «Белене», он пересылает его Х. Клинтон, сопровождая письмо словами «хорошая работа» [20].

Аналогичную ремарку Салливан делает и в июле 2012 г., когда пересылает Х. Клинтон статью в «Рейтер», где говорится, что Россия не будет поставлять боевые самолёты Сирии. Письмо сопровождается ремаркой: «Это отчасти и ваша заслуга» [21].

Салливан также внимательно отслеживает «русский фактор» в международных событиях и именно ему Клинтон даёт поручение уточнить присланное ей сообщение «Рейтер» о том, что российская компания «АЛРОСА» собирается вложить 500 млн долл. в инфраструктуру Анголы. «Нам нужны подробности из нашего посольства об этой сделке. Русские часто обещают слишком много», – пишет Салливану Клинтон, переправляя сообщение о сделке [22].

Можно предположить, что обширные представления и знания о российских делах сформировались у Салливана за шестилетний период работы в команде Х. Клинтон. В то время, согласно переписке, он внимательно анализирует всё, что пишется о внешней политике России на таких направлениях, как ЕС, Ближний Восток, отношениями с КНР.

Работая с Клинтон над одной из её внешнеполитических речей в апреле 2009 г., он делает следующее замечание: «Я согласен, что нам следует добавить Бразилию к ключевым региональным государствам, но опасаясь, что Индию можно будет объединить с Китаем и Россией. Предлагаю добавить предложения об Индии в раздел «Азия», – пишет Салливан, и Клинтон соглашается с этой трактовкой [23].

Этот небольшой отрывок из письма вполне характеризует стиль подхода Салливана: понимая важность для администрации Китая и Индии как крупных региональных игроков, он не хочет, чтобы они были объединены в одном предложении с Россией. В заявлении, сделанном госсекретарём США, подобная фраза могла бы рассматриваться как факт рассмотрения администрацией Индии, союзника США, в непосредственной связке с Россией.

Иногда Клинтон обращается к Салливану подготовить ей фактологические справки по той или иной проблематике. В сентябре 2009 г. она просит его сделать материал о том, какие страны используют систему двух туров для выборов президента.

Другая справка, составленная им для Клинтон в декабре 2012 г., посвящена вопросу подготовки не прямых переговоров с участием посредников. В ней перечисляются случаи, когда стороны не встречались лицом к лицу, а прибегали к помощи посредников для ведения переговоров. В их числе соглашения в Кэмп-Дэ-

виде, когда роль «челночного дипломата» между израильским премьер-министром Менахемом Бегином и президентом Египта Анваром Садатом играл президент Джимми Картер. Кроме этого, в справке приводится пример встречи журналиста Эй-би-си Джона Скали и полковника КГБ Александра Фомина как посредников во время Кубинского кризиса 1962 г. [24].

В период своей деятельности в аппарате Клинтон Салливан и сам активно работает в различных негласных миссиях, а также совместно с У. Бёрнсом участвует в тайных переговорах США и Ирана по ядерной программе этой страны. Переговоры между представителями Ирана и США с привлечением Салливана были организованы при посредничестве султаната Оман.

Вероятнее всего, ролевой моделью для Салливана как посредника мог быть видный американский дипломат Ричард Холбрук. Глава Госдепартамента при президентстве У. Клинтона, Холбрук – участник многих посреднических миссий и один из ключевых архитекторов Дейтонских соглашений в Боснии в ноябре 1995 г. Известно, что Холбрук знал Салливана и высоко отзывался о нём, называя его человеком, которого любят все в учреждении и который добивается цели» [25].

В начале апреля 2011 г. Салливан и Клинтон обсуждают в письмах работу над речью, посвящённой Холбруку. В своём письме 3 апреля 2011 г. Салливан пишет, что «необходимо придумать тему» для её речи о Холбруке, которую она планирует произнести в Берлине. Памятная речь должна быть посвящена 70-летию со дня рождения дипломата. Салливан предлагает ей использовать часть наработок, которые она доносила до аудитории Афганистана и Пакистана, регионах, где Холбрук служил спецпредставителем У. Клинтона в последние годы. «Повторное донесение одного и того же сообщения до другой аудитории имеет для меня смысл», – пишет Салливан [26].

Издание «Вокс» отмечает, что Салливан участвовал в неформальной встрече Холбрука и Клинтон, когда обсуждался вопрос возможных переговоров США с афганским движением «Талибан» (движение признано террористической организацией и запрещено в России). Как пишет издание, взгляды Р. Холбрука и Х. Клинтон на этот вопрос разошлись. Ветеран американской политики считал, что с лидерами движения можно встретиться для налаживания предварительных контактов, чтобы понять пойдут ли они на разрыв с движением «Аль-Каида» (движение признано террористической организацией и запрещено в России) однако в Белом доме считали иначе. Уступки со стороны «талибов» должны были стать предварительным условием для переговоров [27].

Позиция Салливана отражала официальную точку зрения Белого дома, но нельзя не предположить, что, будучи самостоятельной фигурой, он мог бы согласиться с выводами Р. Холбрука, который относился к сторонникам политического реализма. Несмотря на свою близость к Клинтон, Салливан, по мнению бывшего заместителя госсекретаря США Роберта Хорматса, напоминал

ему генерала Брента Скоукрофта, советника президента Джорджа Буша-старшего по национальной безопасности, сторонника доктрины «политического реализма» [27].

После ухода Х. Клинтон с поста госсекретаря в 2013 г., Салливан планирует возможную политическую карьеру, выдвигаясь в Конгресс, однако президент Б. Обама предлагает ему остаться в правительстве. Салливан получает пост помощника по нацбезопасности у вице-президента Дж. Байдена.

Первую скрипку в команде традиционно играет помощник по нацбезопасности президента, но новая должность позволила Салливану понять важную роль советника. Вместе с вице-президентом Байденом он получает возможность по должности присутствовать в Ситуационной комнате президента, а также получать информацию секретных брифингов.

Одним из главных вызовов для Салливана во время нахождения на посту советника президента США стал кризис в Афганистане. После захвата в августе 2021 г. Кабула радикальным движением «Талибан» (признано террористической организацией и запрещено в России) президент США Байден столкнулся с первым серьёзным кризисом своего президентства. Стремительный уход США из Афганистана поставил под сомнение и компетентность самого Салливана, который, как считали критики, несёт долю ответственности за сложившуюся ситуацию.

Однако, как утверждала «Уолл-стрит джорнэл», Салливан на встречах представителей администрации США с президентом Байденом задавал вопросы о целесообразности столь стремительного выхода из Афганистана [28].

Необходимо отметить, что Салливан был хорошо осведомлён о ситуации в Афганистане: во время работы с Клинтон он проявлял интерес даже к мельчайшим деталям происходящего в этой стране. Так, в январе 2011 г. Салливан пересылает Клинтон письмо, где обсуждается возможность участия российской компании в реконструкции, построенного СССР тоннеле Саланг в Афганистане [29].

В августе 2012 г. он пересылает Клинтон статью агентства «Ассошиэйтед пресс» о «сожалении» президента России Владимира Путина по поводу вывода войск из Афганистана с пометкой «интересно» [30].

Уже после случившегося в Афганистане Салливан делает достаточно резкое заявление, посвящённое захвату власти в Кабуле талибами*. Сказав, что власти США на протяжении 20 лет пожертвовали миллиардами средств на подготовку военных Афганистана, они «не могли дать им решимости» воевать за свою страну [31].

* Движение «Талибан» признано террористической организацией и запрещено в России

Это резкое заявление Салливана было воспринято многими оппонентами администрации и обозревателями в штыки, однако его можно вполне рассматривать как завуалированное заявление в провале американской политики во многих ключевых регионах мира и не только в Афганистане.

Салливан, несомненно, понимал о чём идёт речь: в августе 2010 г. он отправляет Клинтон статью в «Вашингтон пост» с вполне красноречивым заголовком: «Миллиарды долларов дают нам лишь совсем немного доброй воли в Пакистане». Как и многие пересылаемые Салливаном статьи, это не содержит его комментария, однако можно предположить, что он разделяет мнение, изложенное в статье [32].

К моменту прихода в администрацию Салливан уже сформировался как политический реалист, прагматик, ищущий возможность для соприкосновения интересов. В ноябре 2021 г. он делает важное заявление относительно американских подходов к Китаю, вполне в духе идей Киссинджера. США не ищут возможности менять режим в Китае, стремятся к политике «мирного сосуществования» с этой страной [33].

Учитывая сложность китайско-американских отношений и усиление напряжённости вокруг Тайваня, Салливан уделяет внимание китайской тематике в статье с обзором американской внешней политики, которую он публикует в «Форин афферс». Статья — это изложение взглядов администрации Байдена, но Салливан, несомненно, является тем, кто готовил почву для подобного подхода к Китаю, который подразумевает как управление конфронтацией, так и сотрудничество. «Мы ожидаем, что Китай останется крупным игроком на мировой арене в обозримом будущем. Мы стремимся к свободному, открытому, процветающему и безопасному международному порядку, который защищает интересы Соединённых Штатов и их друзей и обеспечивает глобальные общественные блага», — писал Салливан, отмечая что США не стремятся к «трансформации» КНР, как это произошло в результате распада СССР [34].

Озвучивая политику администрации в отношении Пекина, Салливан приложил немало сил к её формированию: ещё работая в Госдепе при Клинтон он активно занимался китайской повесткой, а также внимательно смотрел за отношениями КНР и России. В них он ищет возможности для выявления противоречий. Так, в мае 2012 г. он посылает Клинтон заметку из «Рейтер», где тогдашний премьер России Дмитрий Медведев довольно жёстко высказывается о китайском влиянии на Дальнем Востоке. «Прочтите это», — отмечается в письме Салливана Клинтон, предваряющем статью.

Статью Салливану пересылает политолог Самюэль Чарап, один из самых известных специалистов по России, которого можно отнести к лагерю политических

реалистов. В то время Чарап работает ведущим экспертом в Центре стратегических и международных исследований и специализируется на России и постсоветском пространстве.

После начала СВО России на Украине именно Салливан становится одной из ключевых фигур администрации Байдена по этому вопросу. Он, несомненно, хорошо осведомлён о сложных перипетиях и конфликтных отношениях обеих стран. Как свидетельствует в своих воспоминаниях Уильям Бёрнс, он вместе с Салливаном по поручению президента США Барака Обамы налаживал секретный канал связи с Москвой летом 2014 г. Как пишет Бёрнс, оба чиновника должны были выяснить у российских визави можно ли «смягчить напряжённость, особенно в связи с кризисом в Украине».

За последние годы Салливан несколько раз встречается с секретарём Совбеза России Николаем Патрушевым, одним из самых влиятельных российских государственных деятелей. Именно Салливан с американской, а Патрушев с российской готовили саммит президентов Владимира Путина и Дж. Байдена в Женеве в 2021 г. [35].

В ноябре 2022 г. уже после начала СВО, стороны обсуждают такую чувствительную тему, как ядерное оружие [36]

Не исключено, что именно этот канал связи имел в виду Патрушев, когда на заседании Совбеза России в феврале 2022 г. говорил президенту России В.В. Путину, что надо «дать шанс переговорам» с США [37]; [38].

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Встречи и обсуждения чувствительных вопросов с российской стороной придают ещё больший вес фигуре Салливана в сложной парадигме российско-американских отношений. В связи с этим, нельзя исключать, что в случае победы Байдена на новых президентских выборах, Салливан останется на своём посту. Президент США, который, будучи в весьма преклонном возрасте, всё больше зависит от надёжной команды советников, первым в ряду которых будет советник по национальной безопасности. В отличие от других представителей администрации смена советника президента по национальной безопасности выглядит менее целесообразной, так как Салливан не только хорошо вошёл в курс дел, но и крепко связан с элитой Демократической партии США.

ИСТОЧНИКИ

1. Daalder, I.H. and Destler, I.M. How National Security Advisers See Their Role.- 2006- University of Maryland, School of Public Policy Available at: https://dgi.umd.edu/sites/default/files/2019-07/how_national_security_advisors.pdf (accessed 11.12.2023).

2. From: Sullivan, Jacob J <SullivanJJ@state.gov> Sent: Thursday, May 5, 2011 6:40 AM. To: Subject: Re: Press conference Available at: [https://foia.state.gov/search/Results.aspx?searchText=\(%20sullivan\)%20AND%20\(%20sullivan%20and%20%20russia\)&collection=Clinton_Email](https://foia.state.gov/search/Results.aspx?searchText=(%20sullivan)%20AND%20(%20sullivan%20and%20%20russia)&collection=Clinton_Email) (accessed 02.02.2024).

3. Allen, J. Meet Jake Sullivan, the man behind hawkish Hillary Clinton's foreign policy. VOX September 4, 2015 Available at: <https://www.vox.com/2015/5/11/8569345/hillary-clinton-hawkish-foreign-policy> (accessed 10.02.2024).

4. From: H <hrod17@clintonemail.com > Sent: Wednesday, June 22, 2011 8:35 AM To: 'sullivanjj@state.gov' Subject Re: afghan speech Available at: [https://foia.state.gov/search/Results.aspx?searchText=\(%20sullivan\)%20AND%20\(%20sullivan%20and%20%20russia\)&collection=Clinton_Email](https://foia.state.gov/search/Results.aspx?searchText=(%20sullivan)%20AND%20(%20sullivan%20and%20%20russia)&collection=Clinton_Email) (accessed 06.02.2024).

5. From: Sullivan, Jacob J <SullivanJJ@state.gov> Sent: Tuesday, February 14, 2012 1:23 AM To: H Subject: Fw: Brzezinski book report Available at: https://foia.state.gov/scripts/pdf.js/web/viewer.html?File=\DOCUMENTS\HRCEmail_OctWeb\239\DOC_0C05789192\C05789192.pdf (accessed 06.02.2024).

6. Kissinger, H. Syrian intervention risks upsetting global order. *Washington Post* June 6, 2012 Available at: https://www.washingtonpost.com/opinions/syrian-intervention-risks-upsetting-global-order/2012/06/01/gJQA9fGr7U_story.html June 1 2012 (accessed 07.02.2024).

7. From: Sullivan, Jacob J <SullivanJJ@state.gov> Sent: Sunday, June 3, 2012 3:53 AM To: Cc: Hanley, Monica R. Subject: Kissinger oped. Available at: https://foia.state.gov/scripts/pdf.js/web/viewer.html?File=\DOCUMENTS\HRCEmail_OctWeb\239\DOC_0C05789192\C05789192.pdf (accessed 08.02.2024).

8. Kissinger Center Scholars Join Biden-Harris Administration John Hopkins School of advanced international studies. <https://sais.jhu.edu/kissinger/news/biden-harris-administration> Available at: <https://sais.jhu.edu/kissinger/news/biden-harris-administration> (accessed 05.02.2024).

9. From: Sullivan, Jacob J <SullivanJJ@state.gov> Sent: Friday, June 8, 2012 2:05 PM. To: Subject: FW: From HRC friend. Available at: https://foia.state.gov/scripts/pdf.js/web/viewer.html?File=\DOCUMENTS\HRCEmail_OctWeb\239\DOC_0C05789192\C05789192.pdf (accessed 10.02.2024).

10. Barack Obama says Libya was 'worst mistake' of his presidency. *Guardian*. April 12, 2016 Available at: <https://www.theguardian.com/us-news/2016/apr/12/barack-obama-says-libya-was-worst-mistake-of-his-presidency> (accessed 22.02.2024).

11. From: Sullivan, Jacob J <SullivanJJ@state.gov> Sent: Monday, August 20, 2012 09:20 AM. To: Subject: FW: Les Gelb The elusive Obama Doctrine The National Interest

8/2022/12 Available at: [https://foia.state.gov/search/Results.aspx?searchText=\(\(%20sullivan\)%20AND%20\(%20sullivan%20and%20%20rus-sia\)\)%20AND%20\(Gelb%20%20%20Syria\)&collection=Clinton_Email](https://foia.state.gov/search/Results.aspx?searchText=((%20sullivan)%20AND%20(%20sullivan%20and%20%20rus-sia))%20AND%20(Gelb%20%20%20Syria)&collection=Clinton_Email) (accessed 22.02.2024).

12. Gelb, L.H. The Elusive Obama Doctrine. *National Interest*. August 22, 2012. Available at: <https://nationalinterest.org/article/the-elusive-obama-doctrine-7340> (accessed 20.02.2024).

13. Gelb, L.H. Why Obama should go slow in Syria. *Newsweek*. February 13, 2012 <https://www.newsweek.com/why-obama-should-go-slow-syria-65707> (accessed 23.03.2024).

14. From: H <hrod17@clintonemail.com> Sent: Saturday, February 18, 2012 6:42 PM. To: 'sullivanjj@state.gov' Subject: Re: From Gelb. Available at: [https://foia.state.gov/search/Results.aspx?searchText=\(\(%20sullivan\)%20AND%20\(%20sullivan%20and%20%20rus-sia\)\)%20AND%20\(Gelb%20%20%20Syria\)&collection=Clinton_Email](https://foia.state.gov/search/Results.aspx?searchText=((%20sullivan)%20AND%20(%20sullivan%20and%20%20rus-sia))%20AND%20(Gelb%20%20%20Syria)&collection=Clinton_Email) (accessed 10.02.2024).

15. From: Sullivan, Jacob J <SullivanJJ@state.gov> Sent: Saturday, November 12, 2011 1:09 PM. To: H. Available at: https://foia.state.gov/scripts/pdf.js/web/viewer.html?File=\\DOCUMENTS\\HRCEmail_DecWeb\\O-2015-08633-DEC\\DOC_0C05783587\\C05783587.pdf (accessed 10.02.2024).

16. From: Sullivan, Jacob J <SullivanJJ@state.gov> Sent: Tuesday, January 24, 2012 3:49 PM. To: Subject: FW: NYT: New U.S. Envoy Ruffles Feathers in Moscow Available at: https://foia.state.gov/scripts/pdf.js/web/viewer.html?File=\\DOCUMENTS\\HRCEmail_DecWeb\\O-2015-08633-DEC\\DOC_0C05783587\\C05783587.pdf (accessed 10.02.2024).

17. From: Sullivan, Jacob J <SullivanJ@state.gov> Sent: Thursday, May 31, 2012 4:33 AM. To: Subject: Fw: The Undiplomat - By Julia Ioffe I Foreign Policy Available at: https://foia.state.gov/scripts/pdf.js/web/viewer.html?File=\\DOCUMENTS\\HRCEmail_NovWeb\\256\\DOC_0C05790470\\C05790470.pdf (accessed 10.02.2024).

18. From: Jake Sullivan <jake.sullivan> Sent: Thursday, December 6, 2012 4:07 AM. To: H. Subject: Russia. Available at: https://foia.state.gov/scripts/pdf.js/web/viewer.html?File=\\DOCUMENTS\\HRCEmail_NovWeb\\283\\DOC_0C05793222\\C05793222.pdf (accessed 10.02.2024).

19. From: Tom Malinowski Sent: Monday, November 0/, 2011 07:58 PM. To: Sullivan, Jacob J Subject: RE: Secretary Clinton's remarks Available at: [https://foia.state.gov/search/Results.aspx?searchText=\(%20sullivan\)%20AND%20\(%20sullivan%20and%20%20russia\)&collection=Clinton_Email](https://foia.state.gov/search/Results.aspx?searchText=(%20sullivan)%20AND%20(%20sullivan%20and%20%20russia)&collection=Clinton_Email) (accessed 10.02.2024).

20. From: Sullivan, Jacob J <SullivanJJ@state.gov> Sent: Wednesday, March 28, 2012 9:14 AM. To: Subject: FW: Bulgaria cancels Belene Nuclear Project Available at: https://foia.state.gov/scripts/pdf.js/web/viewer.html?File=\DOCUMENTS\HRCEmail_OctWeb\246\DOC_0C05789968\C05789968.pdf (accessed 08.02.2024).

21. From: Sullivan, Jacob J SullivanJJ@state.gov. Sent: Monday, July 9, 2012 8:26 AM To: Subject: FW: Russia will not deliver fighter jets to Syria -RIA (Reuters). Available at: [https://foia.state.gov/search/Results.aspx?searchText=\(%20sullivan\)%20AND%20\(%20sullivan%20and%20%20russia\)&collection=Clinton_Email](https://foia.state.gov/search/Results.aspx?searchText=(%20sullivan)%20AND%20(%20sullivan%20and%20%20russia)&collection=Clinton_Email) (accessed 08.02.2024).

22. From: H <hrod17@clintonemail.com > Sent: Wednesday, August 19, 2009 5:22 PM. To: 'sullivanjj@state.gov'; 'millsd@state.gov' Subject: Re: ANGOLA TO RECEIVE \$500 MILLION INVESTMENT FROM RUSSIA Available at: https://foia.state.gov/scripts/pdf.js/web/viewer.html?File=\DOCUMENTS\HRCail_1_1-29_JuneWEB\6_7_8\DOC_0C05760051\C05760051.pdf (accessed 08.02.2024).

23. From: Jake Sullivan <To: H Sent: Tue Apr 21 23:18:52 2009 Subject: Re: Testimony. Available at: [https://foia.state.gov/search/Results.aspx?searchText=\(%20sullivan\)%20AND%20\(%20sullivan%20and%20%20russia\)&collection=Clinton_Email](https://foia.state.gov/search/Results.aspx?searchText=(%20sullivan)%20AND%20(%20sullivan%20and%20%20russia)&collection=Clinton_Email) (accessed 08.02.2024).

24. From: Sullivan, Jacob J <Sullivan1.1@state.gov> Sent: Thursday, December 6, 2012 11:19 AM To: Subject: Indirect negotiation. Available at: https://foia.state.gov/scripts/pdf.js/web/viewer.html?File=\DOCUMENTS\HRCEmail_NovWeb\283\DOC_0C05793429\C05793429.pdf (accessed 08.01.2024).

25. Allen J. Meet Jake Sullivan, the man behind hawkish Hillary Clinton's foreign policy Vox September 2015, 4. Available at: <https://www.vox.com/2015/5/11/8569345/hillary-clinton-hawkish-foreign-policy>. (accessed 08.01.2024).

26. From: H [mailto:HDR22@clintonemail.com] Sent: Sunday, April 03, 2011 01:01 PM. To: Sullivan, Jacob J Subject: Re: Couple items. Available at: <https://wikileaks.org/clinton-emails/emailid/6537> (accessed 07.01.2024).

27. Allen, J. Meet Jake Sullivan, the man behind hawkish Hillary Clinton's foreign policy. Vox. September 2015, 4. Available at: <https://www.vox.com/2015/5/11/8569345/hillary-clinton-hawkish-foreign-policy>. (accessed 08.01.2024).

28. Gordon, M, Lubold, G, Salama, V. Inside Biden's Afghanistan Withdrawal Plan: Warnings, Doubts but Little Change. *Wall Street Journal*. September 5, 2021. Available at: <https://www.wsj.com/articles/inside-the-biden-administrations-push-to-exit-afghanistan-11630855499> (accessed 08.01.2024).

29. Sullivan, J.J. <SullivanJJ@state.gov> Sent: Wednesday, January 19, 2011 12:17 PM To: Subject: FW: Lavrov. Available at:

https://foia.state.gov/scripts/pdf.js/web/viewer.html?File=\DOCUMENTS\HRCEmail_JulyWeb\Web_037\DOC_0C05765862\C05765862.pdf (accessed 07.01.2024).

30. From: Sullivan, Jacob J <SullivanJJ@state.gov> Sent: Wednesday, August 1, 2012 3:55 PM To: Subject: FW: Putin regrets NATO's plan to leave Afghanistan (AP) https://foia.state.gov/scripts/pdf.js/web/viewer.html?File=\DOCUMENTS\HRCEmail_JulyWeb\Web_037\DOC_0C05765862\C05765862.pdf accessed 07.01.2024).

31. Colson, T. Biden's national security advisor says Afghanistan fell to the Taliban because the Afghan army lacked the 'will' to defend its country. *Business Insider*. August 16, 2021. Available at: <https://www.businessinsider.com/jake-sullivan-afghan-army-lacked-will-defend-country-2021-8> Business Insider August 16, 2021 (accessed 07.01.2024).

32. From: Sullivan, Jacob 1 <SullivanJJ@state.gov> Sent: Tuesday, August 24, 2010 9:31 AM. To: H; Mills, Cheryl D Subject: Re: Billions of aid dollars buy U.S. little goodwill in Pakistan. Available at: https://foia.state.gov/scripts/pdf.js/web/viewer.html?File=\DOCUMENTS\HRCEmail_JulyWeb\Web_037\DOC_0C05765862\C05765862.pdf (accessed 07.01.2024).

33. Wang, A. US wants coexistence not cold war with China, Jake Sullivan says. *South China Morning Post*. 8 November 2021, Available at: <https://www.scmp.com/news/china/diplomacy/article/3155320/us-wants-coexistence-not-cold-war-china-jake-sullivan-says> (accessed 07.02.2024)

34. Sullivan, J. The Sources of American Power A Foreign Policy for a Changed World. *Foreign Affairs*. November-December 2023. Available at: <https://www.foreignaffairs.com/united-states/sources-american-power-biden-jake-sullivan> (accessed 10.02.2024).

35. From Sullivan, Jacob J <SullivanJJ@state.gov> Friday, August 10, 2012 8:59 AM To: H Fw: Russia's Medvedev hints of Chinese threat to Far East (Reuters). Available at: https://foia.state.gov/scripts/pdf.js/web/viewer.html?File=\DOCUMENTS\HRCEmail_JulyWeb\Web_037\DOC_0C05765862\C05765862.pdf (accessed 07.01.2024).

36. Совбез: встреча Патрушева и Салливана стала важным этапом на пути к саммиту РФ и США. *ТАСС*. 24 мая, 2021. Available at: <https://tass.ru/politika/11458277> (accessed 10.02.2024).

37. WSJ узнал о переговорах между Салливаном, Ушаковым и Патрушевым по Украине. *Ведомости*. 7 ноября 2022 Available at: <https://www.vedomosti.ru/politics/news/2022/11/07/949058-wsj-o-peregovorah-mezhdu-sallivanom-ushakovim-i-patrushevim> (accessed 17.02.2024).

38. Патрушев предложил вести переговоры по признанию республик Донбасса только с США. *Коммерсант*. 21 февраля 2024. Available at: <https://www.kommersant.ru/doc/5228462> (accessed 10.02.2024).

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Бёрнс У. Невидимая сила: как работает американская дипломатия. — М.: Альпина Паблишер, 2020.

REFERENCES

Burns, W. J. The Back Channel: A Memoir of American Diplomacy and the Case for Its Renewal. New York, Random House, 2019.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

БРАТЕРСКИЙ Александр Валенти-
нович, научный сотрудник Инсти-
тута мировой экономики и междуна-
родных отношений РАН им.
Е.М. Примакова.
Российская Федерация, Москва
117997, ул. Профсоюзная, д. 23

Alexander V. BRATERSKY, Research
fellow, The Institute of World Economy
and International Relations.
23 Profsovnaya Street, 117997, Moscow,
Russian Federation.

Статья поступила в редакцию 06.03.2024 / Received 06.03.2024.

Статья поступила после рецензирования 20.03.2024 / Revised 20.03.2024.

Статья принята к публикации 22.03.2024 / Accepted 22.03.2024