

УДК: 327-56

DOI: 10.31857/S2686673023020049

EDN: PAIMPN

Политика Вашингтона в Закавказье на фоне новых геополитических реалий

Н.А. Гегелашвили

Институт США и Канады имени академика Г.А. Арбатова

Российской академии наук (ИСКРАН).

Российская Федерация, 121069, Москва, Хлебный переулок, д. 2/3.

Scopus Author ID: 57215842480 ПИНЦ ID: 550594

ORCID: 0000-0003-2564-0031 e-mail: ngegel@hotmail.com

Резюме: В статье исследуется политика Вашингтона в отношении урегулирования нагорнокарабахского кризиса и постконфликтного строительства. Выявлены причины повышенного интереса как к самому Закавказью, так и к Армении – одной из стран региона, значение которой сильно возросло для Соединённых Штатов в условиях жесточайшего противостояния с Россией, являющейся её единственным союзником в регионе. Именно Армения в случае её вовлечения в западную орбиту может изменить конфигурацию всего региона, что способно резко ослабить позиции Москвы.

Даётся анализ текущей ситуации вокруг конфликта, а также крайне наступательной и проактивной политики как самого Вашингтона, являющегося основным разработчиком в его урегулировании, так и Европейского Союза – проводника политики США в Нагорном Карабахе, которая осуществляется в рамках «нерушимого» «Трансатлантического партнёрства». Отмечается преемственность политики Вашингтона в регионе, которая проявляется при реализации его политики в отношении Армении, особенно в контексте постконфликтного урегулирования.

Ключевые слова: политика США, политика ЕС, Армения, нагорнокарабахский конфликт, Закавказье

Для цитирования: Гегелашвили Н.А. Политика Вашингтона в Закавказье на фоне новых геополитических реалий. *США & Канада: экономика, политика, культура*. 2023; 53 (2): 49–64. DOI: 10.31857/S2686673023020049 PAIMPN

Washington's Policy Amidst the New Geopolitical Realities in the Transcaucasus

Nana A. Gegelashvili

Arbatov U.S. and Canada Institute, Russian Academy of Sciences.

2/3, Khlebnyy pereulok, Moscow, 121069, Russian Federation.

Scopus Author ID: 57215842480 ПИНЦ ID: 550594

ORCID: 0000-0003-2564-0031 E-mail: ngegel@hotmail.com

Abstract: The article examines the current policy of Washington regarding the problem of conflict settlement in Nagorno-Karabakh as well as its post-conflict building.

The U.S. interest towards the region of the Transcaucasus in general and Armenia, in particular which is the only Russian ally in the region against the backdrop of the Russian-American aggravation due to the crisis in Ukraine has been recently increased. The truth is that Armenia is a country capable of changing the configuration of the entire region in case it links to Western sphere of influence that can drastically weaken Moscow's position there.

The article contains an analysis of the current situation around the conflict as well as the extremely offensive and proactive policy of Washington itself, which is the main shaper in resolving the conflict, as well as the EU, the conductor of US policy in Nagorno-Karabakh, both acting within the framework of the "indestructible" "Transatlantic Partnership".

The author notes the consistency of Washington's policy in this region, which reflected in its implementation in the region, especially in the context of the settlement of the Nagorno-Karabakh conflict.

Meanwhile, Washington's desire to become the main mediator of the conflict will depend not only on the success of its policy in the region, but also on the position of regional players in the context of the increasing importance of the factor of regionalism.

Keywords: US policy, EU policy, Armenia, Nagorno-Karabakh conflict, Transcaucasus

For citation: Gegelashvili N.A. Washington's Policy Amidst the New Geopolitical Realities in the Transcaucasus. *USA & Canada: Economics, Politics, Culture*. 2023; 53(2): 49-64.

DOI: 10.31857/S2686673023020049 EDN: PAIMPN

ВВЕДЕНИЕ

Ситуация, с которой столкнулся Вашингтон в условиях усиливающейся конфронтации и хаоса в мире, не могла не сказаться на сокращении удельного веса и значении Соединённых Штатов на великой шахматной доске. Сомнения относительно способности США к сохранению доминирования в мире, когда Вашингтон столкнулся с необходимостью решения крайне серьёзной задачи – вернуть былую славу и величие, стали для него кошмарным сном.

В этих условиях ключевой задачей Вашингтона, вовлечённого в стратегическое соперничество за формирование будущего миропорядка, становится «обеспечение потребности в американском лидерстве во всём мире как никогда ранее» [1]. К числу остальных задач, стоящих перед Вашингтоном, можно отнести: определение той роли, которую будут играть союзники США, радикальное переустройство международных организаций и, наконец, пути и способы взаимодействия с его главным геополитическим соперником – Пекином, имеющим намерение изменить международный порядок и обладающим экономической, дипломатической, военной и технологической мощью для достижения этой цели.

Таким образом, запрос на необходимость серьёзных перемен стал более чем очевидным. От решимости США дать старт этому процессу и определить вектор дальнейшего развития будет зависеть не только успех Вашингтона, но и будущее всей страны.

События, развернувшиеся в связи с украинским кризисом, сделали Украину ключевым приоритетом США на постсоветском пространстве. Отсюда, в соот-

ветствии со Стратегией национальной безопасности США (2022 г.), существует необходимость, «поддерживая Украину, также работать над повышением стабильности и жизнестойкости других демократий и поддерживать европейские устремления Грузии и Молдавии и их приверженность важным институциональным реформам». США также будут «поддерживать дипломатические усилия по урегулированию конфликта в Закавказье» [1]. Таким образом, намерение Вашингтона укрепить свои позиции в регионе является непреложным фактом.

ПОЗИЦИЯ США В ОТНОШЕНИИ ЗАКАВКАЗЬЯ

Интерес США к региону Закавказья, тесно связанному с Ближним Востоком и Центральной Азией и имеющему выход к Чёрному и Каспийскому морям, объясняется, прежде всего, его выгодным геополитическим положением, что имеет большое значение для национальных интересов Вашингтона. Намерение США вытеснить Россию с постсоветского пространства, и в первую очередь из Закавказья, обусловлено также его близостью к Северному Кавказу, что имеет огромное значение для жизненно важных интересов РФ, определяющих национальную безопасность страны.

Интерес Соединённых Штатов к Закавказью связан и с его военно-политической и логистической составляющей, создающей условия для новых рынков американского сжиженного газа, а также альтернативных поставщиков энергоресурсов в Европу в целях снижения зависимости стран ЕС от поставок из России.

С начала специальной военной операции России (24 февраля 2022 г.) на фоне крайнего обострения российско-американских отношений Закавказье стало приобретать всё большее значение во внешней политике США.

Из трёх стран региона в настоящее время лишь одна Грузия рассматривается США и НАТО как «самый надёжный стратегический партнёр» в Закавказье, а её внешнеполитический курс, направленный на интеграцию с ЕС и НАТО, обеспечивает беспрецедентное двустороннее сотрудничество на всех уровнях. И несмотря на долгое ожидание Тбилиси получить членство в НАТО, Грузия, похоже, вплоть до сегодняшнего дня сохраняет стойкий интерес к вступлению в альянс. США же, со своей стороны, продолжают заявлять об оказании ими «непоколебимой поддержки» территориальной целостности и суверенитета этой страны, чтобы обеспечить ей возможность защитить себя и свои территории и придерживаться курса реформ для «укрепления демократии», их солидарности с Тбилиси, продолжающим «противостоять российской агрессии». При таком положении дел Вашингтон продолжит укреплять свои позиции в Закавказье, и прежде всего в Грузии, являющейся «бесценным союзником США в регионе».

Ещё одна страна Закавказья – Азербайджан, владеющий значительным запасом энергоресурсов и являющийся нерушимым партнёром Турции, рассматривается Вашингтоном как самый влиятельный игрок в регионе. США рассматривают Баку не только как поставщика углеводородного сырья для стран ЕС, но и

как транзит для американского сжиженного сланцевого газа (СПГ) по трубопроводам, идущим в обход России.

Поэтому в нынешней ситуации Баку становится для Вашингтона важной энергетической альтернативой, роль которой будет неуклонно возрастать на фоне беспрецедентной конфронтации с Россией. Однако основной фокус внимания США в отношении Азербайджана всё же направлен на ту роль, которая отводится Вашингтоном всему Черноморско-Каспийский региону, а также на связанные с Баку крупнейшие энергетические проекты, могущие со временем стать и логистическими центрами глобального значения, в которые вовлечены также Грузия и Турция. К тому же всемерная поддержка Баку со стороны Анкары, позиции которой укрепляются в геометрической прогрессии как на региональном, так и на глобальном уровне, в значительной степени сказывается на капитализации Турции, что не могут не осознавать США.

Хотя географическое положение Армении не является таким же благоприятным, как Грузии или Азербайджана, эта страна, относящаяся к региону Закавказья, в настоящее время всё ещё является единственной союзницей России. Таким образом, роль и значение Армении, способной изменить конфигурацию всего региона в случае её дрейфа в сторону Запада, стали приобретать огромную важность для стратегических интересов США, особенно сегодня, на фоне беспрецедентного противостояния между США и Россией, что свело бы на нет влияние Москвы в регионе.

Представляется, что Вашингтон, укрепляя свои позиции в Грузии и Азербайджане, являющихся его стратегическими партнёрами, может воспользоваться временным ослаблением позиций России в регионе, что связано, прежде всего, с кризисом на Украине, и создать все возможные условия, чтобы способствовать сближению США с Арменией.

Вот почему главной задачей Вашингтона становится срочное урегулирование ситуации в зоне нагорнокарабахского конфликта и его постконфликтное строительство – камень преткновения на пути развития этого региона – для полного вовлечения третьей страны Закавказья – Армении в западную орбиту.

ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ

В условиях наметившегося сдвига Еревана в сторону Запада, связанного с вступлением Никола Пашиняна на пост премьер-министра Армении, а также с пролонгацией урегулирования конфликта, вызывающей крайнее недовольство не только у Азербайджана, но уже и у самой Армении, политика США в отношении этой страны в целом и ситуации в зоне конфликта в частности стала претерпевать значительные изменения. Это отчасти и способствовало началу второй карабахской войны, когда Анкара при молчаливой поддержке Вашингтона выступила на стороне «братского» ей Баку и одержала в ней решающую победу.

По итогам событий, развернувшихся вокруг Нагорного Карабаха в ноябре 2020 г., семь районов вокруг НКАО вернулись под юрисдикцию Баку (город Шуша, а также сёла Гадрутского, Мартунинского и Мардакертского районов). Помимо этого, Ереван потерял контроль над двумя коридорами, связывающими Армению и непризнанную НКР (Лачинским и Кельбаджарским), а Анкара стала одним из ключевых игроков, способных определять будущий вектор региональной безопасности.

26 октября 2021 г. президент Турции Реджеп Тайип Эрдоган, находясь с рабочим визитом в Баку, заявил, что «для Турции не останется препятствий для нормализации отношений с Арменией, если она решит свои проблемы с Азербайджаном», и призвал обе стороны «сделать это как можно быстрее» [2]. Без выполнения этого условия нормализации отношений Турции с Арменией не будет, что наглядно свидетельствует о намерении Турции и Азербайджана как можно быстрее «закрыть» все вопросы, связанные с урегулированием конфликта.

Вопрос о статусе Нагорного Карабаха, ставший яблоком раздора между Арменией, считающей его нерешённым, и Турцией и Азербайджаном, полагающими, что «этой проблемы уже нет», по крайней мере, в настоящее время, стал перемещаться на второй план. На передний же план стали выдвигаться вопросы демаркации и делимитации границы с Азербайджаном, нормализация отношений Армении с Азербайджаном в условиях нового статус-кво, сформированного по итогам этой войны.

Таким образом, осознав своё поражение во второй карабахской войне и оценив всё могущество Турции, без вмешательства которой победа Азербайджана была бы просто немыслимой, Ереван не мог не признать очевидность того факта, что пересмотр итогов этой войны маловероятен. Вот почему в своём обращении к парламенту страны 17 апреля 2022 г. премьер-министр Н. Пашинян заявил о необходимости «опустить планку в вопросе статуса Карабаха» и «подписать соглашение о мире с Баку» [3]. Главным же образом на смену позиции Еревана в отношении урегулирования конфликта повлияла беспрецедентная активизация политики США и ЕС, сулящая Армении широкие перспективы на пути её дальнейшего развития в случае сдвига в западном направлении.

Основной целью политики США в отношении Армении является достижение тесной интеграции этой страны с двумя другими государствами Закавказья – Грузией и Азербайджаном, являющимися стратегическими партнёрами США, и вовлечение её в орбиту Запада. При таком положении дел, реализуя свою политику на армянском направлении, США действуют по двум трекам – параллельно с ЕС, что отвечает ключевой задаче трансатлантических отношений, основанных на общих демократических ценностях, общих интересах и исторических связях. «Европа была и будет оставаться основополагающим партнёром в решении всего спектра глобальных проблем», и США будут «расширять и углублять трансатлантические связи и всячески поддерживать своих европейских союзников и партнёров» [1]. Турция, представляющая южный фланг

НАТО и стремительно набирающая обороты как в этом регионе, так и на мировой арене, становится архиважной для Вашингтона в контексте её политики в Закавказье, продолжает иметь огромное значение для региональной стратегии США, что объясняется и тем фактом, что Турция, в соответствии с международными конвенциями, контролирует проливы Босфор и Дарданеллы, соединяющие Средиземное и Чёрное моря.

США – ГЛАВНЫЙ РАЗРАБОТЧИК ПОСТКОНФЛИКТНОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ

В течение последних нескольких лет, когда Вашингтон окончательно разочаровался в эффективности работы Минской группы ОБСЕ, занимающейся проблемой урегулирования нагорнокарабахского конфликта на протяжении почти трёх десятилетий, США предприняли попытку урегулировать его самостоятельно.

Основным вопросом для Вашингтона на пути решения ситуации в Нагорном Карабахе становится нормализация турецко-армянских отношений, необходимая для открытия армяно-турецкой границы. Согласно логике Вашингтона, это должно было прервать сухопутную блокаду Армении, осуществляемую Турцией и Азербайджаном, и таким образом обеспечить Еревану выход во внешний мир. Решение этой проблемы было важно и для самого Вашингтона с учётом реальной перспективы, связанной с ухудшением его отношений с Ираном.

В реализации своей политики на армянском направлении Вашингтон не списал со счетов и намерение установить тесные отношения с Республикой Арцах, могущей стать основным препятствием в случае сдвига Армении в сторону Запада. Такое положение дел было подкреплено и резолюциями, инициированными Конгрессом США: резолюция 573[4] Конгресса 115-го созыва, призывающая администрацию Д. Трампа к выстраиванию более справедливых и долгосрочных армяно-турецких отношений, а также резолюция 190 Конгресса 116-го созыва [5], выражающая поддержку развитию отношений между США и Республикой Арцах (так после референдума 2017 г. называется Нагорно-Карабахская Республика), которые свидетельствуют о стремлении Вашингтона стать главным модератором на пути решения ситуации в зоне конфликта. К тому же интерес Вашингтона к этой проблеме на тот момент был связан и с предвыборной кампанией в США Д. Трампа, стремящегося получить голоса многочисленной армянской диаспоры в колеблющихся штатах.

Попытка Вашингтона выступить посредником между Баку и Ереваном, предпринятая осенью 2020 г. в самый разгар боевых действий в Нагорном Карабахе, не увенчалась успехом: 10 ноября 2020 г. после подписания главами Армении, Азербайджана и России Заявления о прекращении боевых действий [6] туда были введены российские миротворцы, обеспечивающие связь между Ерева-

ном и Степанакертом. Это вынудило Вашингтон взять паузу в процессе урегулирования ситуации.

Однако в контексте событий вокруг Украины и жесточайшего противостояния России с Западом возможность усилить свои позиции в Закавказье, и, в частности, в Армении, стала возрастать. Всё это подтверждает неоспоримость того факта, что этот регион был и продолжает оставаться важным приоритетом для Соединённых Штатов.

Через визиты американских чиновников первого эшелона в Ереван является ещё одним свидетельством беспрецедентной активизации США в вопросе скорейшего урегулирования ситуации в зоне конфликта. Для большей убедительности следует отметить, что только в 2022 г. Ереван посетили старший советник США по переговорам на Кавказе Филип Рикер (8–10 сентября) [7]; директор ЦРУ Уильям Бёрнс (15 июля) [8]; спикер Палаты представителей Конгресса США Нэнси Пелоси (17–19 сентября) [9]. Показательно, что все состоявшиеся визиты прорабатывались с особой тщательностью и включали в повестку самые насущные проблемы, что позволяет говорить о большой эффективности политики Вашингтона на выходе. Вектор развития процесса, направленного на постконфликтное урегулирование и, прежде всего, на решение ключевых задач (дальнейшая нормализация отношений между Арменией и Азербайджаном и как результат – разработка проекта мирного договора между этими странами), был определён с самого начала – отсюда и движение в правильную, с точки зрения Вашингтона, сторону.

К числу важнейших визитов, осуществляемых США в рамках челночной дипломатии, можно отнести рабочий визит министра иностранных дел Армении Арарата Мирзояна в Вашингтон со 2 по 6 мая 2022 г., в ходе которого состоялись встречи с госсекретарём США Энтони Блинкеном, директором Агентства США по международному развитию (USAID) Самантой Пауэр, специальным помощником президента США Аmandой Слот, а также с высокопоставленными представителями Конгресса США. Центральным вопросом переговоров стал вопрос, связанный с ускорением начала переговоров между Арменией и Азербайджаном по всеобъемлющему мирному договору, а также другие вопросы, касающиеся реализации договорённостей о создании комиссии по демаркации и безопасности границ. Было отмечено, что «США также всецело поддерживают процесс нормализации отношений между Арменией и Турцией, запущенный Анкарой, и ценят конструктивные усилия Армении в этом процессе» [10].

17 октября 2022 г. в Ереван прибыла делегация американских конгрессменов, возглавляемая председателем Комиссии по содействию демократии Палаты представителей Конгресса США Дэвидом Прайсом. В состав американской делегации вошли члены Палаты представителей Диана ДеГетт, Джим Купер и Энди Левин. Состоялись переговоры с премьер-министром Армении Николом Пашиняном. Показательно, что с учётом уже намеченных Вашингтоном ключевых вопросов, связанных с урегулированием ситуации в зоне конфликта, их круг

практически не меняется – Вашингтон бьёт по цели с намерением довести дело до конца и только по достижении результата переходит к решению других задач. И на этой встрече обсуждались вопросы, непосредственно связанные с урегулированием нагорнокарабахского конфликта и с военным сотрудничеством, где, на взгляд американских законодателей, Вашингтон «мог бы играть большую роль в сфере безопасности не только в Армении, но и в Нагорном Карабахе – Арцахе, так как Еревану будет выгодно стать частью ЕС и иметь тесные контакты с НАТО» [11]. Показательно, что по итогам визита Н. Пашинян сделал заявление о том, что «интенсивные армяно-американские контакты способствуют поступательному развитию стратегического диалога между двумя странами», особо отметив «важность взаимодействия в вопросе последовательного проведения демократических реформ» [11].

Между двумя странами активно ведутся интенсивные телефонные переговоры. Так, в ходе телефонного разговора с премьер-министром Армении Н. Пашиняном, состоявшегося 16 сентября 2022 г., госсекретарь США Э. Блинкен предложил Армении «помощь в вопросе делимитации и демаркации армяно-азербайджанской границы» и призвал «к прогрессу в развитии региональных связей в области транспорта и коммуникаций» [12].

В рамках решения ситуации вокруг конфликта Вашингтон придаёт не менее важное значение и трёхсторонним встречам между США, Арменией и Азербайджаном.

20 сентября 2022 г. по инициативе Э. Блинкена прошли переговоры министров иностранных дел Армении и Азербайджана А. Мирзояна и Д. Байрамова, а также состоялась встреча главы армянского МИД со старшим советником США по переговорам на Кавказе Ф. Рикером на полях ежегодной сессии Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке, на которой было заявлено о «готовности Вашингтона сделать всё возможное для урегулирования разногласий между этими странами» [13].

Дальше – больше. В телефонном разговоре между Э. Блинкеном и главами МИД Армении и Азербайджана, состоявшемся 4 октября 2022 г., обсуждался не столько вопрос о разработке мирного договора между Арменией и Азербайджаном, сколько о создании дискуссионного механизма между Степанакертом и Баку, что стало огромным прорывом на пути реализации политики США вокруг ситуации в Нагорном Карабахе.

Наконец, 7 ноября 2022 г. в Вашингтоне состоялась трёхсторонняя встреча, в которой приняли участие главы внешнеполитических ведомств Армении и Азербайджана. Американскую сторону представляли заместитель госсекретаря Эрика Олсон и старший советник по переговорам на Кавказе Филип Рикер. В ходе встречи было принято решение ускорить переговоры по мирному договору между Арменией и Азербайджаном. Министры иностранных дел этих стран посетили и Блэр-Хаус (*Blair House*) – президентскую резиденцию для встречи лидеров иностранных государств, находящуюся в Вашингтоне, где 8 ноября состоялись их

совместные переговоры с госсекретарем Э. Блинкеном, в ходе которых он заявил, что «две страны предпринимая "смелые шаги" для достижения мира» [14].

Таким образом, Вашингтон стремится, прежде всего, к установлению прямых переговоров между конфликтующими сторонами, что подтверждается и заявлением, сделанным официальным представителем Госдепартамента Недом Прайсом о том, что «главным приоритетом для США на этом направлении останутся армяно-азербайджанские мирные переговоры, а Армении и Азербайджану стоит самим взяться за определение своей судьбы» [15]. Похоже, что коллективный Запад пытается сделать всё, чтобы стать единственным инициатором и медиатором по мирному договору, заключение которого является главной задачей на пути к урегулированию конфликта.

ЕС – ПРОВОДНИК ПОЛИТИКИ США В АРМЕНИИ

С конца 2020 г. политический курс ЕС в отношении Нагорного Карабаха смещается от абстрактных деклараций, которые, согласно логике Брюсселя, должны были изменить позицию конфликтующих сторон, в направлении более наступательного и конкретного. Об этом свидетельствует сделанное 18 декабря 2020 г. верховным представителем Союза по иностранным делам и политике безопасности ЕС Жозепом Боррелем заявление, в котором он выразил «заинтересованность Брюсселя в установлении прочного мира в Карабахе» и сообщил «о готовности использовать собственные инструменты миростроительства и восстановления в зоне конфликта, чтобы поддержать этот процесс» [16].

Главным элементом реализации политики ЕС в отношении постконфликтного строительства становятся, как и в случае с США, переговоры между Арменией и Азербайджаном, но только с участием ЕС, что подтверждает действия Вашингтона и Брюсселя, осуществляемые в едином порыве.

Первая трёхсторонняя встреча с участием премьер-министра Армении Никола Пашиняна и президента Азербайджана Ильхама Алиева при посредничестве председателя Евросовета Шарля Мишеля (далее эти переговоры станут называть «брюссельским форматом») состоялась 14 декабря 2021 г. [17]. Сразу же после этого ЕС стал позиционировать себя как главный модератор в армяно-азербайджанском конфликте. Только в 2022 г. были проведены три трёхсторонних переговорных раунда в Брюсселе – 6 апреля [18], 22 мая [19] и 31 августа [20]. По словам инициатора переговоров в трёхстороннем формате Ш. Мишеля, «обсуждения были продуктивными и позволили зафиксировать ощутимый прогресс» [20]. Несмотря на то, что «в Армении пока полностью не готовы к миру и восстановлению отношений с Азербайджаном, всё же очевидно, что это неизбежный процесс. Важно привлечь к нему население обеих стран и подготовить его к долгосрочному устойчивому миру» [20], – заявил Ш. Мишель по итогам переговоров в Брюсселе.

Обращает на себя особое внимание то, что в рамках брюссельского формата 6 апреля 2022 г. [18] было принято решение о создании Комиссии по делимитации и демаркации государственной границы между Азербайджаном и Арменией, что призвано обеспечить запуск процесса мирных переговоров путём создания рабочей комиссии. Это стало одним из серьёзных прорывов в переговорах, состоявшихся в этом формате. Однако главным достижением ЕС на этом направлении стал итог многосторонних переговоров премьер-министров Армении и Азербайджана с президентом Турции Р.Т. Эрдоганом при участии председателя Евросовета Ш. Мишеля и президента Франции Э. Макрона, состоявшихся 6 октября 2022 г. в Праге на полях саммита Европейского политического сообщества [21]. Показательно, что там же впервые состоялась очная встреча премьер-министра Армении с президентом Турции – глав государств, дипломатические отношения между которыми были разорваны Анкарой в знак солидарности с Азербайджаном ещё в период первой карабахской войны.

Заявление, принятое по итогам четырёхсторонних переговоров, состоявшихся в Праге, стало очередной дипломатической победой ЕС. Во-первых, Азербайджан и Армения «подтвердили свою приверженность Уставу ООН и Алма-Атинской декларации 1991 г., в соответствии с которыми обе страны признают территориальную целостность и суверенитет друг друга» [21], что должно стать базисом для работы комиссий по делимитации границы.

Во-вторых, Армения дала «согласие способствовать гражданской миссии ЕС вдоль границы с Азербайджаном. В свою очередь азербайджанская сторона согласилась сотрудничать с этой миссией ровно в той мере, в которой это её касается» [21]. Показательно, что решение направить в зону конфликта 40 наблюдателей из ЕС и ОБСЕ с целью мониторинга, анализа и отчётности о ситуации в регионе, чтобы укрепить доверие и внести вклад в работу пограничных комиссий, было принято ЕС уже 17 октября, спустя лишь две недели после состоявшейся пражской встречи [22], несмотря на сложную, многоуровневую бюрократию Брюсселя. Причём, чтобы обеспечить быстрое развёртывание миссии ЕС, было решено, что туда будут временно направлены наблюдатели из состава Миссии наблюдателей Европейского Союза в Грузии (МНЕС в Грузии) (*The European Union Monitoring Mission in Georgia – EUMM Georgia*), а сроки её действия пока что ограничиваются двумя месяцами.

В-третьих, документ предусматривает разблокировку транспортных коридоров, что должно создать условия, прежде всего, для открытия перспективного «Зангезурского коридора», призванного связать Азербайджан со своим эксклавом – Нахичеванью и далее с Турцией, и стать одним из важнейших логистических направлений для трансрегиональных грузоперевозок.

Вопрос касательно определения статуса Карабаху не будет выдвигаться в качестве предусловия. Таким образом, ЕС удалось добиться самого главного – взаимного признания территориальной целостности Азербайджана и Армении, а также согласия на допуск миссии ЕС в приграничную зону.

Несмотря на то, что в Армении пока полностью не готовы к миру и полному восстановлению отношений с Азербайджаном, всё же очевидно, что это неизбежный процесс. Тем не менее, Армения надеется, что размещение миссии ЕС послужит сдерживающим фактором для Азербайджана, оказывающего давление на Ереван для подписания мирного договора. К тому же активизация переговорного процесса по всему спектру проблем – мирный договор, коммуникации и делимитация границы – призвана обеспечить более конструктивные переговоры.

Таким образом, реализуя свою политику на кавказском направлении, ЕС так же, как и США, проводит челночную дипломатию и подобно США делегирует в регион высокопоставленных чиновников и профессиональных экспертов, что приносит, на взгляд как Вашингтона, так и Брюсселя, крайне положительные результаты.

2 октября 2022 г. министр иностранных дел Армении Арарат Мирзоян в ходе своего рабочего визита в Женеву встретился со специальным представителем ЕС по Южному Кавказу и кризису в Грузии Тойво Клааром. Центральным фокусом переговоров стали те же вопросы, которые были заявлены сразу же после окончания второй карабахской войны – урегулирование конфликта в Карабахе и нормализация отношений с Азербайджаном [23].

Наконец, 10 октября 2022 г. Ереван посетили советник аппарата президента Франции Изабель Дюмон и сопредседатель Минской группы ОБСЕ от Франции Брис Рокфей, где прошла их встреча с премьер-министром Армении Н. Пашиняном [24]. В ходе встречи состоялся обмен мнениями по итогам четырёхстороннего пражского саммита. Особое внимание было уделено разработке мирного договора между Арменией и Азербайджаном на основе Устава ООН и Алма-Атинской декларации 1991 г., а также осуществлению работ по демаркации границы и обеспечению деятельности гражданской миссии ЕС на армяно-азербайджанской границе. Также были рассмотрены вопросы, касающиеся безопасности и защиты прав армян Нагорного Карабаха, создания международного механизма переговоров между Степанакертом и Баку, который, кстати, впервые обсуждался в упомянутом выше телефонном разговоре между Э. Блинкеном и главами МИД Армении и Азербайджана 4 октября 2022 г., а также вопрос о возвращении армянских военнопленных, содержащихся в Азербайджане.

Таким образом, действуя в русле своей политики, направленной на вытеснение России из Закавказья, США, пользуясь вовлечённостью России на украинском направлении в связи с проведением ею СВО, ведут себя в этом регионе крайне активно. Не случайно, что в Стратегии национальной безопасности США (2022 г.) особо отмечается тот факт, что Вашингтон «будет продолжать поддерживать Украину в её стремлении дать отпор неприкрытой агрессии России, чтобы сплотить весь мир и призвать Москву к ответу за ту жестокость, которую она чинит на Украине» (*We will continue to stand with*

the people of Ukraine as they fight back against Russia's naked aggression. And we will rally the world to hold Russia accountable for the atrocities they have unleashed across Ukraine) [1: 26]

Вместе с тем нельзя не сказать и о том, что все заявления о карабахском урегулировании ещё совсем недавно, до начала специальной военной операции, были подписаны с участием Москвы и при её ведущей роли. Москве удалось подписать четыре трёхсторонних заявления (Россия, Азербайджан и Армения) с момента завершения второй карабахской войны. Первое заявление от 9 ноября 2020 г. [6] заканчивало военные действия и предлагало новый статус-кво, второе – от 11 января 2021 г. [25] предусматривало разблокирование транспортной коммуникации и решение вопросов экономического характера, третье – от 26 ноября 2021 г. [26] отмечало сложность переговорных процессов и роль России в процессе демаркации и делимитации границ и, наконец, четвёртое – от 31 октября 2022 г. [27], ставшее прорывом на этом направлении, когда России, в отличие от предыдущих миротворческих миссий в Приднестровье, в Абхазии и Южной Осетии, удалось разместить миротворческие силы в Карабахе сроком на пять лет, зафиксировав особую роль российских миротворцев, особенно с учётом реалий, возникших за последний год. Это скомпенсировало пассивное поведение России, взявшей паузу в отношении своей политики на кавказском направлении. Вместе с тем это же стало и ответом Западу со стороны Москвы за его наступательную и проактивную политику в Закавказье, являющемся сферой особых интересов России.

Тем не менее, Москве необходимо работать на опережение, быть инициатором конструктивных предложений, нацеленных на урегулирование ситуации вокруг конфликта, а главное – это найти столь необходимый баланс как с основными участниками конфликта – Азербайджаном и Арменией, так и с региональными партнёрами – Турцией и Ираном.

Вместе с тем нельзя не сказать и о том, что политика США в регионе с самого начала сохранила свою преемственность. Вашингтон действовал и продолжает действовать в этом регионе грамотно, выстраивая свои приоритеты на постсоветском пространстве в целом и в Закавказье в частности в соответствии со своими целями и задачами. Поэтому реализация американской политики на Кавказе касательно её эффективности пока что находится на стороне коллективного Запада. Как дальше будут развиваться события на этом направлении, покажет время.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В условиях жесточайшего противостояния между Россией и Западом, вызванного кризисом на Украине, в настоящее время наблюдается беспрецедентная активизация политики коллективного Запада – США и ЕС – в отношении урегулирования нагорнокарабахского конфликта. Проактивная политика

США, направленная на скорейшее решение этой проблемы, осуществляется параллельно с политикой ЕС, который действует в регионе при поддержке США.

Главная цель Вашингтона в Закавказье в целом и в Армении в частности направлена на вовлечение этого региона в орбиту Запада и отрыве его от России.

Между тем стремление коллективного Запада стать основным медиатором конфликта будет зависеть не только от успеха реализации его политики в регионе, но и от позиции региональных игроков в условиях роста и значения фактора регионализма.

Тем не менее, интерес США к региону имеет последовательный и устойчивый характер в силу его геополитического значения, что не оставляет никаких сомнений в том, что активизация политики Вашингтона на этом направлении будет заметно усиливаться.

ИСТОЧНИКИ

1. The National Security Strategy. October 2022. *The White House*. 12.10.2022. Available at: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/10/Biden-Harris-Administrations-National-Security-Strategy-10.2022.pdf> (accessed 17.11.2022).

2. Эрдоган: Анкара готова к нормализации отношений с Ереваном, если он решит проблемы с Баку. *TASS*. 26.11.2021. Available at: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/12771895> (accessed 27.10.2022).

3. Ксения Мельникова. Повторение пройденного: в Армении протесты набирают силу. *Известия*. 06.05.2022. Available at: <https://iz.ru/1330711/ksenii-melnikova/povtorenie-proidennogo-v-armenii-protesty-nabiraiut-silu> (accessed 03.11.2022).

4. H.Res.573 - Calling on the President to work toward equitable, constructive, stable, and durable Armenian-Turkish relations based upon the two countries' common interests and the United States' significant security interests in the region. 115th Congress (2017-2018). *Congress.Gov*. Available at: <https://www.congress.gov/bill/115th-congress/house-resolution/573/> (accessed 05.11.2022).

5. H.Res.190 - Expressing the sense of the House of Representatives supporting visits and communication between the United States and the Republic of Artsakh at all levels of civil society and government. 116th Congress (2019-2020). *Congress.Gov*. Available at: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/house-resolution/190/text?q=%7B%22search%22%3A%5B%22Azerbaijan%22%5D%7D&r=1&s=1> (accessed 14.11.2022).

6. Заявление Президента Азербайджанской Республики, Премьер-министра Республики Армения и Президента Российской Федерации. *Президент России*.

10.11.2020. Available at: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/64384> (accessed 19.10.2022).

7. A new US co-chair of the OSCE Minsk Group has been appointed. What does it mean? *Jam News*. 25.09.2022. Available at: <https://jam-news.net/a-new-us-co-chair-of-the-osce-minsk-group-has-been-appointed-what-it-means/> (accessed 27.10.2022).

8. CIA Director William Burns Visiting Armenia, Met with PM Pashinyan. *Massis Post*. 15.07.2022. Available at: <https://massispost.com/2022/07/cia-director-william-burns-visiting-armenia/> (accessed 07.10.2022).

9. Visit to Armenia by Congressional Delegation Led by Speaker of the U.S. House of Representatives Nancy Pelosi. *U.S. Embassy in Armenia*. 17.09.2022. Available at: <https://am.usembassy.gov/nancy-pelosi-visit/> (accessed 14.10.2022)

10. Meeting of the Foreign Minister of Armenia and the US Secretary of State. *Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Armenia*. 02.05.2022. Available at: https://www.mfa.am/en/press-releases/2022/05/02/fm_blinken/11430 (accessed 5.09.2022).

11. U.S. Congressional Delegation Led by House Democracy Partnership Commission Chairman David Price Visits Armenia. *U.S. Embassy in Armenia*. 17.10.2022. Available at: <https://am.usembassy.gov/david-price-visit/> (accessed 25.11.2022).

12. Secretary Blinken's Call with Armenian Prime Minister Pashinyan. *U.S. Department in Armenia*. 15.09.2022. Available at: <https://am.usembassy.gov/blinken-call-pashinyan-2-2/> (accessed 17.10.2022).

13. Meeting of the Foreign Minister of Armenia, US Secretary of State and Foreign Minister of Azerbaijan. *Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Armenia*. 20.09.2022. Available at: https://www.mfa.am/en/press-releases/2022/09/20/mirzoyan_blinken_bayramov/11621/ (accessed 25.10.2022).

14. Secretary Antony J. Blinken, Armenian Foreign Minister Ararat Mirzoyan, And Azerbaijani Foreign Minister Jeyhun Bayramov Before Their Meeting. *U.S. Department of State*. 07.11.2022. Available at: <https://www.state.gov/secretary-antony-j-blinken-armenian-foreign-minister-ararat-mirzoyan-and-azerbaijani-foreign-minister-jeyhun-bayramov-before-their-meeting/> (accessed 25.11.2022).

15. "Armenian-Azerbaijani peace negotiations will remain a priority for us". Ned Price. *Radar Armenia*. 12.10.2022. Available at: <https://radar.am/en/news/world-2531117632> (accessed 23.10.2022).

16 EU-Azerbaijan Co-operation Council. *European Council/ Council of the European Union*. 18.12.2020. Available at: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/international-ministerial-meetings/2020/12/18/> (accessed 28.10.2022).

17. Statement of President Charles Michel following the trilateral meeting with President Ilham Aliyev and Prime Minister Nikol Pashinyan. *European Council/ Council of the European Union*. 14.12.2021. Available at: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2021/12/14/statement-of-president-charles-michel-following-the-trilateral-meeting-with-president-ilham-aliyev-and-prime-minister-nikol-pashinyan/> (accessed 24.10.2022).

18. The April 6 meeting of Pashinyan and Aliyev in Brussels: What next. *The Armenian Weekly*. 06.04.2022. Available at: <https://armenianweekly.com/2022/04/11/the-april-6-meeting-of-pashinyan-and-aliyev-in-brussels-what-next/> (accessed 05.09.2022).

19. On the 22 May Trilateral Meeting of the President of the European Council with the President of Azerbaijan and the Prime Minister of Armenia. *U.S. Mission to the OSCE*. 22.05.2022. Available at: <https://osce.usmission.gov/on-the-22-may-trilateral-meeting-of-the-president-of-the-european-council-with-president-azerbaijan-prime-minister-of-armenia> (accessed 15.10.2022).

20. / Press statement by President Charles Michel following the trilateral meeting with President Aliyev of Azerbaijan and Prime Minister Pashinyan of Armenia. *European Council/ Council of the European Union*. 31.08.2022. Available at: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2022/08/31/press-statement-by-president-charles-michel-following-the-trilateral-meeting-with-president-aliyev-of-azerbaijan-and-prime-minister-pashinyan-of-armenia-31-august-2022/> (accessed 15.09.2022).

21. Eurasia Daily Monitor. In Prague, Armenia and Azerbaijan Make a Critical Move Toward Peace. *The Jamestown Foundation*. 7.10.2022. Available at: <https://jamestown.org/program/in-prague-armenia-and-azerbaijan-make-a-critical-move-toward-peace/> (accessed 25.10.2022).

22. Armenia-Azerbaijan: EU sets up monitoring capacity along the international borders. *European Council/ Council of the European Union*. 17.07.2022. Available at: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2022/10/17/armenia-azerbaijan-eu-sets-up-monitoring-capacity-along-the-international-borders/> (accessed 27.10.2022).

23. Meeting of the Foreign Minister of Armenia and EU Special Representative. *Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Armenia*. 02.10.2022. Available at: https://www.mfa.am/en/press-releases/2022/10/02/Armenia_EU/11662/ (accessed 17.10.2022).

24. The Prime Minister received Isabel Dumont and Brice Roquefeuil. *The Prime Minister of the Republic of Armenia*. 10.10.2022. Available at: <https://www.primeminister.am/en/press-release/item/2022/10/10/Nikol-Pashinyan-meeting-10-10/> (accessed 19.10.2022).

25. Заявления для прессы по итогам переговоров с Президентом Азербайджана Ильхамом Алиевым и Премьер-министром Армении Николом

Пашиняном. *Президент России*. 11.01.2021. Available at: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/64880> (accessed 31.11.2022).

26. Заявления по итогам трёхсторонних переговоров лидеров России, Азербайджана и Армении. *Президент России*. 26.11.2021. Available at: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/67203> (accessed 29.10.2022).

27. Трёхсторонние переговоры с Президентом Азербайджана и Премьер-министром Армении. *Президент России*. 31.10.2022. Available at: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/69729> (accessed 07.11.2022).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

ГЕГЕЛАШВИЛИ Нана Александровна, кандидат политических наук, ведущий научный сотрудник, Отдел внутривнутриполитических исследований Института США и Канады имени академика Г.А. Арбатова Российской академии наук (ИСКРАН).
Российская Федерация, 121069, Москва, Хлебный переулок, д. 2/3.

Nana A. GEGELASHVILI, Candidate of Sciences (Politics), Leading Researcher, Arbatov U.S. and Canada Institute Russian Academy of Sciences (ISKRAN).
2/3 Khlebny pereulok, Moscow, 121069, Russian Federation.

Статья поступила в редакцию / Received 21.11.2022.

Статья поступила после рецензирования / Revised 3.12.2022.

Статья принята к публикации / Accepted 5.12.2022.