



Научно-исследовательский журнал «International Law Journal»

<https://ilj-journal.ru>

2025, Том 8, № 8 / 2025, Vol. 8, Iss. 8 <https://ilj-journal.ru/archives/category/publications>

Научная статья / Original article

Шифр научной специальности: 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки)

УДК 342.59

Правовые основы и особенности реализации государственной технологической политики в субъектах Российской Федерации

¹ Бондарева Э.С.,

¹ Иркутский институт химии имени А.Е. Фаворского
Сибирского отделения Российской академии наук

Аннотация: рассматриваются вопросы о правовом регулировании общественных отношений в сфере научно-технического, научно-технологического развития в субъектах Российской Федерации и об особенностях реализации государственной технологической политики на региональном уровне. Обращается внимание на существенную дифференциацию регионов по своему социально-экономическому, научно-техническому, научно-технологическому уровню. Отмечается большое влияние наличие академической науки в регионе на успешность его технологического развития. Разный уровень развития российских регионов является основанием для определения особенностей в осуществлении единой политики по обеспечению государственной поддержки научно-технологического развития субъектов Российской Федерации. Делается вывод о необходимости оценки состояния развития регионов по социально-экономическому развитию и научному потенциалу с целью формирования дифференцированного подхода к реализации политики научно-технологического развития в конкретных регионах. Предлагается осуществление правового регулирования общественных отношений по формированию особенностей научно-технологической политики в субъектах Российской Федерации посредством принятия региональных законов о технологической политике.

Ключевые слова: технологическая политика, технологическое развитие, субъекты Российской Федерации, региональное законодательство, дифференциация субъектов Российской Федерации

Для цитирования: Бондарева Э.С. Правовые основы и особенности реализации государственной технологической политики в субъектах Российской Федерации // International Law Journal. 2025. Том 8. № 8. С. 132 – 141.

Поступила в редакцию: 28 августа 2025 г.; Одобрена после рецензирования: 26 октября 2025 г.; Принята к публикации: 16 декабря 2025 г.

The legal foundations and implementation features of state technological policy in the subjects of the Russian Federation

¹ Bondareva E.S.,

¹ A.E. Favorsky Irkutsk Institute of Chemistry of Siberian Branch of Russian Academy of Sciences

Abstract: the article discusses the legal regulation of public relations in the sphere of scientific, technical and technological development in the subjects of the Russian Federation, as well as the specifics of implementing state technological policy at the regional level. The attention is focused on the significant differentiation of regions in terms of their socio-economic, scientific, technical, and technological levels. The presence of academic science in the region has a significant impact on the success of its technological development. The various levels of development among Russian regions provide grounds for determining the specifics of implementing a unified policy to en-

sure state support for the scientific and technological development of the subjects of the Russian Federation. It is concluded that it is necessary to assess the state of development of regions in terms of socio-economic development and scientific potential in order to form a differentiated approach to the implementation of scientific and technological development policy in specific regions. It is proposed to implement legal regulation of public relations on the formation of the specifics of scientific and technological policy in the constituent entities of the Russian Federation through the adoption of regional laws on technological policy.

Keywords: *technological policy, technological development, subjects of the Russian Federation, regional legislation, differentiation of the subjects of the Russian Federation*

For citation: Bondareva E.S. The legal foundations and implementation features of state technological policy in the subjects of the Russian Federation. International Law Journal. 2025. 8 (8). P. 132 – 141.

The article was submitted: August 28, 2025; Approved after reviewing: October 26, 2025; Accepted for publication: December 16, 2025.

Введение

Дальнейшее социально-экономическое развитие страны на уровне, соответствующем требованиям времени, невозможно без внедрения новейших достижений науки и техники. Сегодня особенно актуально развитие научно-технологической сферы. Не случайно в научных публикациях акцентируется внимание на понимании необходимости ускоренных и системных социально-экономических преобразований на основе разработки и имплементации отечественных критически значимых технологий, на существенном увеличении доли предприятий, относящихся к новым технологическим укладам, на формировании и реализации научно-технологического потенциала, как ключевого фактора развития государства, на важности создания как можно большего количества высокотехнологичных рабочих мест в стране, в том числе в различных отраслях экономики и, конечно, в субъектах Российской Федерации [21, 27]. Стратегическое направление на технологическое развитие страны обусловлено объективными причинами, которые коренятся в современной геополитической ситуации, характеризующейся, во-первых, санкционным давлением на российскую экономику со стороны стран западного мира, во-вторых, общемировым трендом на бурное развитие новейших технологий. Следует отметить, что с начала введения санкций, многие из иностранных компаний, работавшие в России, начали сворачивать свою деятельность, что, безусловно, повлияло на ситуацию в российской экономике. Как справедливо отмечается в научных исследованиях, сегодня мы являемся свидетелями демонтажа существовавшей последние десятилетия модели открытой экономики в постсоветской России [19], в связи с чем на современном этапе развития страны, является чрезвычайно важным осуществлять импортозамещение, изобретать и внедрять отечественные технологии, создавать и развивать высокотехнологичное производство с высокотехнологичными рабочими местами. Перед страной и ее руководством, а также перед регионами страны и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, стоит серьезная задача по достижению опережающего технологического развития экономики страны, отраслевой экономики, региональной экономики. Успешное экономическое и технологическое развитие регионов России является залогом успешного развития страны в целом. Не случайно отдельные исследователи признают важность формирования механизмов комплексного развития экономики как в общероссийском, так и в региональном масштабе [22], этот тезис в полной мере применим и к развитию новейших технологий, которые необходимо развивать не только в центральных экономических районах, но и по всей стране, то есть во всех субъектах Российской Федерации, с учетом, конечно, имеющегося экономического, научного потенциала регионов и их специализации в структуре экономики страны. В научных публикациях справедливо указывается на важность комплексной взаимосвязи научно-технической политики и социально-экономического развития страны и ее регионов. При этом, особое внимание должно быть уделено разработке грамотной научно-технологической политики, которая призвана обеспечить взаимодействие экономики и науки, взаимоувязку различных политик развития страны и регионов, а также способствовать достижению страной достойных позиций в глобальной конкуренции [16]. Характерной особенностью современного этапа развития экономики страны является осуществление процесса её (экономики) суверенизации, в котором регионам отводится важная роль [24].

Цель исследования – поиск и формулирование предложений о правовом обеспечении реализации государственной политики технологического развития на региональном уровне.

Задачи – изучение правового регулирования правовых основ осуществление государственной технологической политики на уровне субъектов Российской Федерации, выявление факторов, влияющих на особенности проведения технологической политики в субъектах Федерации.

Гипотеза – в связи с тем, что уровень социально-экономического и научного развития регионов России неодинаковый, для формирования обоснованной единой научно-технологической политики на федеральном уровне с участием субъектов Российской Федерации необходима объективная оценка состояния развития экономического и научного потенциала регионов. Уровень развития регионов должен учитываться для формирования дифференцированного подхода к реализации политики научно-технологического развития в конкретных регионах. Представляется целесообразным формировать научно-технологическую политику в субъектах Российской Федерации с учетом присущих им особенностей для чего следует разработать и принять региональные законы о технологической политике.

Материалы и методы исследований

В исследовании использованы теоретические методы: сравнительного анализа, синтеза, аналогии, индукции, дедукция, моделирование и др. Применены эмпирические методы, а именно: проведен анализ политико-правовых документов, нормативных правовых актов, научной, экономической и правовой литературы.

Результаты и обсуждения

Правовые основы научно-технологического развития закреплены Конституцией Российской Федерации [1](далее – Конституция, Конституция РФ), которой провозглашена гарантия свободы научного творчества и преподавания (статья 44), к ведению Российской Федерации отнесены установление основ федеральной политики и федеральные программы в области научно-технологического развития России, информация, информационные технологии и связь, обеспечение безопасности личности, общества и государства при применении информационных технологий, обороте цифровых данных, что обеспечивает формирование и реализацию единой государственной политики в данных сферах общественных отношений на территории страны, включая входящие в её состав субъекты Российской Федерации (подпункты «е», «и», «м» статьи 71). Кстати, такой объект регулирования как научно-технологическое развитие присутствует не только в Конституции РФ, но и в Конституциях других государств (Мозамбик, Боливия, Германия) [29], это обстоятельство позволяет говорить об общемировой тенденции конституционного регулирования вопросов государственной политики в области научно-технологического развития, в виду их значимости для развития современных государств. Необходимость научно-технологического развития в современный период времени подчеркивается и в международно-правовых документах. В качестве примера можно привести Стратегию научно-технологического развития Союзного государства до 2035 года [2], которая является базовым документом стратегического планирования, обеспечивающим формирование единого научно-технологического пространства Союзного государства. В Стратегии сформулированы задачи, решение которых и должно обеспечить достижение поставленной цели - научно-технологического развития Союзного государства. Среди установленных задач называются в том числе: гармонизация нормативной правовой базы в сфере науки и образования и формирование единого правового поля Союзного государства в этой области.

Текущее законодательство государств не остается в стороне от регулирования актуальных вопросов технологического развития, причем сегодня можно отметить возникшую тенденцию на подробное правовое регулирование научно-технологических вопросов. Так, в России и Казахстане приняты законы о технологической политике. Закон Республики Казахстан от 1 июля 2024 г. № 103-VIII ЗРК «О науке и технологической политике» [3], как следует из его преамбулы, регулирует общественные отношения в области науки, научной и (или) научно-технической деятельности, коммерциализации результатов научной и (или) научно-технической деятельности, определяет основные принципы и механизмы функционирования и развития национальной научной системы Республики Казахстан. В России вопросы формирования технологической политики урегулированы Федеральным законом от 28 декабря 2024 г. № 523-ФЗ «О технологической политике в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [5]. О необходимости принятия указанного Федерального закона в последнее время говорилось очень много в научных, политических, общественных и промышленных кругах, а также необходимость принятия этого закона отмечалась в официальных стратегических документах [6, 7]. Предметом регулирования Федерального закона от 28 декабря 2024 г. № 523-ФЗ являются общественные отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими формирование технологической политики в Российской Федерации, и лицами, осуществляющими содействие развитию технологий. Перечень субъектов, осуществляющих формирование технологической политики в Российской Федерации, и лиц, осуществля-

ющих содействие развитию технологий предусмотрен статьей 6 названного Федерального закона. Среди субъектов, осуществляющих формирование технологической политики, присутствуют и органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Одновременно следует обратить внимание на то обстоятельство, что правовое регулирование в области технологической политики в Российской Федерации, основываясь на Конституции РФ, федеральных конституционных законах, осуществляется не только федеральными законами и иными нормативными правовыми актами федерального уровня, но и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (статья 2 Федерального закона от 28 декабря 2024 г. № 523-ФЗ). В связи с чем, говоря о правовых условиях реализации государственной технологической политики в субъектах Российской Федерации, следует уделять внимание не только законодательству федерального уровня, но и региональному законодательству. В связи с актуализацией вопросов технологического развития в стране и в её регионах, в Уставы субъектов Российской Федерации, по аналогии с конституционным регулированием данного вопроса, стали вноситься соответствующие дополнения, указывающие на такой объект правового регулирования, как технологическая политика. Например, в 2021 году в Устав Иркутской области внесено уточнение по вопросам ведения Иркутской области и предусмотрено, что к её ведению относятся в том числе вопросы определения областной политики и государственные программы Иркутской области в сфере государственного, экономического, экологического, научно-технологического, социального, культурного и национального развития [9].

Базовым нормативным правовым актом в сфере регулирования отношений по формированию и регулированию в целом научно-технической политики в стране выступает Федеральный закон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» [4]. Однако, как справедливо признается в юридической литературе, названный законодательный акт не обеспечивает востребованную полноту и согласованность функционирования институтов научно-технологического развития, необходимое единство государственной научно-технической политики [21]. Высказано мнение, что этот Федеральный закон содержательно устарел, поскольку был принят в условиях другой реальности [18].

В соответствии с подпунктами «в», «в1» статьи 114 Конституции РФ на Правительство Российской Федерации возложено в том числе обеспечение проведения в Российской Федерации единой социально ориентированной государственной политики в области науки, образования, обеспечение государственной поддержки научно-технологического развития Российской Федерации, сохранение и развитие ее научного потенциала. При этом, учитывая, что субъекты Российской Федерации имеют разный уровень социально-экономического развития, в том числе различные достижения в развитии научно-технической и научно-технологической сферы, имеют далеко неодинаковый экономический, промышленный, научно-образовательный потенциал, то проведение единой политики по обеспечению государственной поддержки научно-технологического развития в субъектах Федерации, как это предусматривается в Основном законе страны, имеет свои существенные особенности. Эти особенности обусловлены объективными экономическими, социальными, научно-техническими, технологическими, научно-образовательными и другими условиями, которые сложились в конкретных регионах на современный период времени. Степень социально-экономической дифференциации регионов определяется наличием природных ресурсов, географическим положением, агломерационным эффектом, развитием человеческого капитала, институтов и инфраструктуры. При этом, в рамках пространственного развития, которое осуществляется в стране в соответствии со Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года [8], необходимо учитывать противоречия, возникающие между субъектами Российской Федерации. В частности, структурные противоречия возникают при формировании новых технологических укладов, которые вызывают перераспределение инвестиций, прибыли, материальных ресурсов, человеческого капитала в пользу возникающих полюсов роста [24]. Существенная региональная дифференциация – это историческая черта России, преодолеть которую до настоящего времени не получается, поэтому в научных публикациях констатируется наличие высокого уровня асимметрии в развитии регионов, в том числе отмечается существенная дифференциация значений валового регионального продукта на душу населения в регионах. Уровень валового регионального продукта в регионах, богатых природными ресурсами, в 17 раз превышает этот уровень в отдельных субъектах Федерации, а количество отстающих регионов в 3 раза больше, чем благополучных. То есть, наблюдается большой размах значений показателя валового регионального продукта на душу населения между регионами-лидерами и отстающими [20].

Научно-технологическое развитие регионов, как и их социально-экономическое развитие, также неоднородно. В пятерку сильнейших в рейтинге регионов по научно-технологическому развитию попадают Москва, Санкт-Петербург, Республика Татарстан, Нижегородская область, Московская область, а замыкают список Чеченская республика, Еврейская автономная область, Республика Ингушетия [15]. Для форми-

рования обоснованной единой научно-технологической политики на федеральном уровне с участием регионов России, необходимо понимание уровня технологического развития субъектов Российской Федерации, который должен быть учтен при формировании соответствующих стратегических и текущих планов развития. Предложен подход к оценке технологического развития регионов в зависимости от социально-экономического развития, показателей валового регионального продукта, объема выпуска инновационной продукции и других сопутствующих показателей. Исследователи предлагают выделить следующие группы регионов по научно-технологическому развитию: инновационно-развитые, инновационно-развивающиеся, инновационно-перспективные [26]. Созданный в 2024 году Центр научно-технологического развития Российской академии народного хозяйства и государственной службы разработал методику оценки зрелости управления научно-технологическим развитием в субъектах Российской Федерации, которая была поддержана Российской академией наук. Вместо жесткого рейтинга используется градация регионов по уровням зрелости: лидерский, прогрессивный, базовый, начальный. Среди показателей, которые учитываются при проведении оценки определен и такой как стратегическая направленность и наличие соответствующей нормативной правовой базы. Безусловными лидерами среди регионов по уровню зрелости управления научно-технологическим развитием, по версии Центра, являются Республика Татарстан, Новосибирская и Кемеровская области. По мнению специалистов Центра в этих субъектах Федерации выстроены устойчивые коммуникации между наукой, бизнесом, властью [14].

Учитывая неравномерность развития регионов страны и по социально-экономическому, и по научно-техническому, и по технологическому развитию единая технологическая политика, сформированная на федеральном уровне и проводимая на уровне регионов России, имеет, существенные особенности и специфику в разрезе конкретных регионов. Поэтому она должна быть адаптирована к условиям конкретных регионов. Региональная технологическая политика как составная часть технологической политики страны в целом базируется на параметрах, предусмотренных на федеральном уровне, и при этом отдает приоритет развитию тех направлений, которые обусловлены экономическим и научным потенциалом региона, с учетом потребностей и специфики региональной экономики. Успешность проведения технологической политики в конкретных регионах при всех значимых условиях зависит в том числе и от достигнутого уровня науки и образования. Причем на успешность процесса технологического развития влияет наличие в регионе не только вузовской науки, но в большей степени академической науки. Именно работа научно-исследовательских учреждений разной направленности дает дополнительные преимущества и стимулы для создания новых технологий, внедряемых в экономику субъектов Российской Федерации. Современные преимущества регионов в технологическом развитии базируются на результатах прошлых десятилетий. Например, Сибирское отделение Российской академии наук, созданное по инициативе трех академиков М.А. Лаврентьева, С.А. Христиановича, С.Л. Соболева еще в 1957 году, вносило и продолжает вносить огромный вклад в развитие науки и технологий, влияя тем самым непосредственно на возможности технологического развития сибирских регионов. Не случайно Центром научно-технологического развития Российской академии народного хозяйства и государственной службы среди лидеров субъектов Российской Федерации по оценке зрелости управления научно-технологическим развитием в субъектах Российской Федерации называются и сибирские регионы (Новосибирская и Кемеровская области). Сибирское отделение Российской академии наук осуществляет два мега проекта: сооружение Сибирского кольцевого источника фотонов в Новосибирской области и Национального гелиогеофизического комплекса РАН в Прибайкалье. Объекты Комплекса будут расположены на территории двух субъектов Российской Федерации: Иркутской области и Республики Бурятия. Строительство этих объектов сформирует научный задел на многие годы вперед и успешно повлияет на технологическое развитие соответствующих субъектов Российской Федерации и страны в целом. Примечательно, что главным принципом работы в Сибирском отделении РАН выступает так называемый треугольник Лаврентьева, а именно: осуществление комплексных научных исследований; практическая реализация научных достижений; подготовка кадров. Этот принцип взаимосвязан еще с одним обязательным направлением – установление системной взаимосвязи с региональными органами государственной власти. Иначе говоря, при такой организации работы можно говорить о системной взаимосвязи образования, науки, бизнеса и власти. Именно такое взаимное сотрудничество этих сфер деятельности может дать и дает на практике положительные результаты, в том числе и в технологическом развитии соответствующих регионов.

Основой для развития текущего федерального законодательства о научно-технологическом развитии страны являются конституционные правовые нормы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры, заключенные Российской Федерацией и ратифицированные в установленном порядке. Подпунктом «е» части 1 статьи 72 Конституции РФ предусматривается, что общие вопро-

сы образования, науки отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Федерации, это конституционное положение обеспечивает правовую возможность при реализации научно-технической, научно-технологической политики в субъектах Российской Федерации учитывать и использовать объективные региональные особенности. Территориальная протяженность нашей страны, различный уровень социально-экономического развития регионов, в том числе имеющийся в субъектах Федерации научно-технический, научно-технологический потенциал, накладывает соответствующий отпечаток на формирование (с точки зрения потребностей и возможностей) государственной политики в области науки и технологий на современном этапе. В научной литературе справедливо отмечается, что один из факторов пространственного дисбаланса в России носит институциональный характер и обусловлен высокой степенью унификации законодательства. В федеральном законодательстве не отражены в полной мере имеющиеся территориальные различия. Учет этих особенностей в нормативно-правовой базе регионов позволит создать предпосылки для социально-экономического, научно-технического и научно-технологического выравнивания субъектов Федерации, а также создаст условия для саморазвития территорий [25]. Законодательство субъектов Российской Федерации в сфере реализации технологической политики также должно базироваться на нормах Конституции РФ, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах и нормах федерального законодательства. При этом, развивая региональное законодательство, органы государственной власти субъектов Российской Федерации должны в полной мере обеспечить учет имеющих значение особенностей региона, которые повлияют и на особенности правового регулирования в том или другом регионе. Передовые технологии оказывают существенное влияние на экономическое развитие российских регионов, но далеко не всегда они могут быть внедрены в регионах в одинаковых объемах, в одинаковом количественном и качественном составе. Поэтому задача регионального законодателя состоит в уяснении и учете особенностей территориального развития регионов. При формировании регионального законодательства о технологическом развитии в субъекте Российской Федерации следует учесть мнения ученых-экономистов, ученых-юристов, социологов, демографов, историков, важно понимать влияние потенциала науки и образования, правильно использовать этот потенциал. Наличие на территории субъекта Федерации учреждений академической науки дает дополнительные преимущества и стимулы для построения политики технологического развития. Взаимосвязь науки (ее достижения на современном этапе) с экономикой, со средним и малым инновационным бизнесом может дать серьезные результаты в развитии технологий. На содержание регионального законодательства в полной мере влияет полнота и качество федерального правового регулирования в соответствующей сфере общественных отношений. Поэтому предложения о совершенствовании федерального законодательства, если они будут претворены в жизнь, безусловно повлияют и на будущее региональное правовое регулирование. Например, в научной литературе обосновывается предложение о разработке научно-технологического кодекса с тем, чтобы вывести регулирование сферы науки и технологий из под действия иных кодексов и федеральных законов, в которых не учитываются соответствующая специфика, значение и роль научно-технологических вопросов для современного развития российского государства. Считается, что кодификация научно-технологической сферы обеспечит создание внутренне непротиворечивой системы правового регулирования соответствующих общественных отношений и позволит преодолеть имеющиеся законодательные барьеры на пути развития науки и технологий, которые заложены в иных действующих в настоящее время кодексах (гражданском, трудовом, таможенном, налоговом и т.д.) [17, 23]. В случае реализации идеи о создании научно-технологического кодекса, субъекты Российской Федерации окажутся в новой правовой реальности и, возможно, с учетом подробного правового регулирования вопросов технологического развития, на них будут возложены отдельные конкретные нормотворческие полномочия. Однако при наличии пробелов в федеральных законодательных актах, субъекты Российской Федерации безусловно вправе осуществлять собственное правовое регулирование.

В настоящее время, учитывая состоявшееся правовое регулирование общественных отношений по технологическому развитию на федеральном уровне, представляется, что дальнейший этап развития регионального законодательства в сфере формирования и реализации технологической политики состоит в принятии законов субъектов Российской Федерации о технологической политике. При осуществлении правового регулирования на субъектовом уровне следует учитывать основы федеральной политики, содержание принятых федеральных законов и федеральных программ в области научно-технологического развития России, а также необходимо учитывать особенности экономического, социального, научно-технического, научно-технологического развития регионов, их собственные потребности в создании и развитии новейших технологий. В настоящее время в субъектах Российской Федерации приняты и действуют законодательные акты об инновационной, о промышленной политике, о науке и научно-технической политике, однако целе-

сообразно урегулировать и вопрос о политике технологического развития, либо внести дополнения и изменения в существующие законодательные акты. Кроме принятия собственно законов о технологической политике в субъектах Федерации, других законодательных актов в сфере реализации вопросов технологической политики, актуальным направлением является подзаконное регулирование технологического развития, в том числе принятие стратегических правовых документов, планов мероприятий, а также утверждение соответствующих региональных программ. Например, в Тульской области принята Стратегия развития науки, технологий и инноваций Тульской области до 2030 года [10], Распоряжением Правительства Тульской области утвержден План мероприятий, проводимых в области в рамках Десятилетия науки и технологий [11], Указом Губернатор Тульской области утверждены Основные направления деятельности Правительства на период до 2026 года [12], в которые включены подразделы о технологическом суверенитете и о кадрах для достижения технологического суверенитета. В Иркутской области принято Постановление Правительства области от 18 ноября 2024 г. № 914-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Научно-технологическое развитие Иркутской области» [13], в которой предусмотрена цель – рост доли высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте Иркутской области в 1,5 раза к 2030 году и предполагается, что доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей возрастет с 14,5% в 2023 году до 21,8% в 2030 году.

То есть, подзаконное регулирование на уровне субъектов Российской Федерации по вопросам технологической политики играет важную роль в правовом обеспечении реализации технологического развития. Акты подзаконного уровня в сфере технологического развития субъектов Российской Федерации принимаются с учетом имеющихся региональных особенностей в экономике и научной сфере, с учетом возможностей и потребностей конкретных территорий, поэтому имеют важное значение для правового обеспечения технологической политики на местах.

Выводы

Правовые основы реализации государственной технологической политики в субъектах Российской Федерации установлены Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами, ратифицированными Российской Федерацией в установленном порядке, федеральными законами.

Неоднородность развития субъектов Российской Федерации по своему экономическому, социальному, культурному, научному потенциалу является основанием для адаптации единой государственной политики технологического развития применительно к конкретным субъектам Федерации с учетом имеющихся особенностей в их развитии, а также с учетом возможностей научно-технологического развития и потребностей соответствующих территорий. Федеральное законодательство не в состоянии предусмотреть разнообразные условия, присущие разным субъектам Федерации. С учетом отнесения Конституцией РФ к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Федерации общих вопросов образования и науки, субъектам Российской Федерации следует осуществлять собственное правовое регулирование общественных отношений в сфере формирования и реализации региональной технологической политики. Представляется, что имеется необходимость принятия в субъектах Российской Федерации законов о технологической политике, предусматривающих особенности условий реализации технологического развития в конкретных регионах. В законе о технологической политике целесообразно предусмотреть экономико-правовые стимулы для субъектов, формирующих и реализующих научно-технологическую политику. Это могут быть налоговые льготы, налоговые каникулы, льготные кредиты, механизмы государственно-частного партнерства и другие инструменты, которые способны положительно влиять на процесс развития научно-технологического направления.

Уровень развития науки и образования, наличие академической науки на территории субъектов Российской Федерации имеет большое значение для успешного технологического развития соответствующих субъектов Российской Федерации, данный фактор следует должным образом использовать при формировании стратегических и текущих планов экономического, научно-технологического, правового развития.

Проводимая Центром научно-технологического развития Российской академии народного хозяйства и государственной службы работа по созданию методики оценки зрелости управления научно-технологическим развитием в субъектах Российской Федерации представляется полезной для планирования мероприятий технологического развития территорий и создания соответствующих правовых условий в конкретных субъектах Федерации. Представляет интерес и предложенный в научной литературе метод оценки регионов по научно-технологическому развитию на инновационно-развитые, инновационно-развивающиеся, инновационно-перспективные [26]. Полученные данные в результате соответствующих оценок уровня и качества регионального развития, позволят сформировать реалистичные планы технологи-

ческого развития страны в целом и отдельных субъектов Российской Федерации, а также будут способствовать разработке оптимального федерального и регионального законодательства в сфере технологического развития. При проведении политики опережающего технологического развития Российской Федерации следует учитывать, что субъекты Российской Федерации играют большую роль в осуществлении технологической политики в стране, обеспечивая решение важных вопросов технологического развития с учетом своего социально-экономического и научного потенциала.

Финансирование

Исследование выполнено в рамках темы государственного задания № 25013001144-6

Список источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020) // Российская газета
2. Постановление № 2 Высшего Государственного Совета Союзного государства «О Стратегии научно-технологического развития Союзного государства на период до 2035 года» (принято в г. Санкт-Петербурге 29 января 2024) // Официальный сайт Союзного государства <https://посткомсг.рф/> 31 января 2024.
3. Закон Республики Казахстан от 1 июля 2024 г. № 103-VIII ЗРК «О науке и технологической политике» // СПС. КонсультантПлюс: международно-правовые документы.
4. Федеральный закон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» // СЗ РФ. 1996. № 35. Ст. 4137.
5. Федеральным законом от 28 декабря 2024 г. № 523-ФЗ «О технологической политике в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2024. № 53 (ч. 1). Ст. 8535.
6. Концепция технологического развития России на период до 2030 г. утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2023 г. № 1315-р // СЗ РФ. 2023. № 22. Ст. 3964.
7. О стратегии научно-технологического развития Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 28 февраля 2024 № 145 // СЗ РФ. 2024. № 10. Ст. 1373.
8. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года: утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2024 г. № 4146-р // СПС КонсультантПлюс: Законодательство.
9. Устав Иркутской области // СПС КонсультантПлюс: Региональное законодательство.
10. Стратегия развития науки, технологий и инноваций Тульской области до 2030 года, Постановление Тульской области от 27 августа 2021 г. № 539 // СПС КонсультантПлюс: региональное законодательство
11. Распоряжением Правительства Тульской области утвержден План мероприятий, проводимых в области в рамках Десятилетия науки и технологий Распоряжение Правительства Тульской области от 9 сентября 2022 г. № 451-р // СПС КонсультантПлюс: региональное законодательство
12. Указ Губернатора Тульской области от 11 июля 2016 г. № 102 «Об утверждении Основных направлений деятельности Правительства на период до 2026 года» // СПС КонсультантПлюс: региональное законодательство
13. Постановление Правительства Иркутской области от 18 ноября 2014 г. № 914-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Научно-технологическое развитие Иркутской области» // СПС КонсультантПлюс: региональное законодательство
14. gosmetod.ru В России выстраивается региональное управление наукой [Электронный ресурс] (дата обращения. 1.08.2025)
15. Рейтинг регионов по научно-технологическому развитию // gia.ru (дата обращения: 28.07.2025)
16. Андреева Е.Л., Захарова В.В., Ратнер А.В. Роль государственной научно-технической политики в социально-экономическом развитии Российской Федерации и ее регионов // Вестник ОГУ № 4 (165) 2014. С. 39 – 44.
17. Аничкин Е.С. Правовое обеспечение технологического суверенитета России: современное состояние и резервы совершенствования // Российско-азиатский правовой журнал. 2024. № 2. С. 12 – 16.
18. Аничкин Е.С., Васильев А.А., Куликов Е.А. и др. Правовое регулирование международного научного и научно-технического партнерства в рамках Шанхайской организации сотрудничества. Барнаул, 2022. С. 204 – 207.
19. Афанасьев А.А. Технологический суверенитет: основные направления политики по его достижению в современной России // Вопросы инновационной экономики. 2022. Т. 12. № 4. С. 2193 – 2212.

20. Волкова А.В. Социально-экономическое развитие регионов Российской Федерации: проблемы и тенденции // Вестник Волгоградского государственного университета. Экономика. 2023. Т. 25. № 4. С. 43 – 54.
21. Кабышев С.В. Правовая стратегия научно-технологического развития Российской Федерации // Вестник Российской академии наук. 2023. Т. 93. № 10. С. 923 – 929.
22. Лакаев О.А. Политика пространственного развития как основа правового регулирования особых режимов осуществления экономической деятельности в условиях современных вызовов / Правовая политика и правовая жизнь. 2024. № 2. С. 59 – 67.
23. Лапаева В.В. Технологический суверенитет России: правовые проблемы // Научно-исследовательские исследования. 2023. № 2. С. 62 – 67.
24. Нурмухаметов Р.К., Кухтенкова Е.Д. Региональный аспект формирования технологического суверенитета (на примере Тульской области) / Финансовые рынки и банки. 2024. № 1. С. 75 – 79.
25. Плахова Л.В. Дифференциация территориального экономического развития / Образование и наука без границ: фундаментальные и прикладные исследования. 2018. № 8. С. 87 – 91.
26. Побединский П.В., Иванов А.Д. Методический подход к оценке технологического развития регионов // Эффективная система менеджмента: Качество. Биоэкономика. Кадровый и технологический суверенитет. Сб. научных статей XII Международного научно-практического форума 19-21 марта 2025 г. / под ред. И.И. Антоновой. Казань. 2025. С. 233 – 237.
27. Угрюмова А.А., Савельева М.В. Роль высокотехнологичных рабочих мест в развитии регионов // Управленческие науки. 2019. № 9 (1). С. 96 – 112.
28. Хабриева Т.Я. Правовые проблемы идентификации искусственного интеллекта // Вестник РАН. 2024. Т. 94. № 7. С. 609 – 722.

References

1. Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993, with amendments approved during the all-Russian vote on July 1, 2020). Rossiyskaya Gazeta
2. Resolution No. 2 of the Supreme State Council of the Union State "On the Strategy for Scientific and Technological Development of the Union State through 2035" (adopted in St. Petersburg on January 29, 2024). Official website of the Union State <https://postkomsg.rf/> January 31, 2024.
3. Law of the Republic of Kazakhstan dated July 1, 2024 No. 103-VIII ZRK "On Science and Technological Policy". SPS. ConsultantPlus: international legal documents.
4. Federal Law of August 23, 1996 No. 127-FZ "On Science and State Scientific and Technical Policy". Collected Legislation of the Russian Federation. 1996. No. 35. Art. 4137.
5. Federal Law of December 28, 2024 No. 523-FZ "On Technological Policy in the Russian Federation and on Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation". Collected Legislation of the Russian Federation. 2024. No. 53 (Part 1). Art. 8535.
6. The Concept of Technological Development of Russia through 2030 approved by Order of the Government of the Russian Federation dated May 20, 2023 No. 1315-r. Collected Legislation of the Russian Federation. 2023. No. 22. Art. 3964.
7. On the Strategy for Scientific and Technological Development of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation of February 28, 2024, No. 145. Collected Legislation of the Russian Federation. 2024. No. 10. Article 1373.
8. Spatial Development Strategy of the Russian Federation through 2030 with a Forecast to 2036: approved by Order of the Government of the Russian Federation of December 28, 2024, No. 4146-r. SPS ConsultantPlus: Legislation.
9. Charter of the Irkutsk Region. SPS ConsultantPlus: Regional Legislation.
10. Strategy for the Development of Science, Technology, and Innovation in the Tula Region until 2030, Resolution of the Tula Region dated August 27, 2021 No. 539. SPS ConsultantPlus: regional legislation
11. The Order of the Government of the Tula Region approved the Action Plan for the Decade of Science and Technology, Resolution of the Government of the Tula Region dated September 9, 2022 No. 451-r. SPS ConsultantPlus: regional legislation
12. Decree of the Governor of the Tula Region dated July 11, 2016 No. 102 "On Approval of the Main Directions of Government Activities for the Period through 2026". SPS ConsultantPlus: regional legislation
13. Resolution of the Government of the Irkutsk Region dated November 18, 2014 No. 914-pp "On Approval of the State Program of the Irkutsk Region "Scientific and Technological Development of the Irkutsk Region". SPS ConsultantPlus: Regional Legislation

14. gosmetod.ru Regional Science Management is Being Built in Russia [Electronic Resource] (date of access: 1.08.2025)
15. Ranking of Regions by Scientific and Technological Development. ria.ru (date of access: 07.28.2025)
16. Andreeva E.L., Zakharova V.V., Ratner A.V. The Role of State Scientific and Technical Policy in the Socio-economic Development of the Russian Federation and Its Regions. Bulletin of OSU No. 4 (165) 2014. P. 39 – 44.
17. Anichkin E.S. Legal Support for Russia's Technological Sovereignty: Current Status and Potential for Improvement. Russian-Asian Legal Journal. 2024. No. 2. 3. 12-16.
18. Anichkin E.S., Vasiliev A.A., Kulikov E.A., et al. Legal Regulation of International Scientific and Scientific-Technical Partnership within the Framework of the Shanghai Cooperation Organization. Barnaul, 2022. P. 204 – 207.
19. Afanasyev A.A. Technological Sovereignty: Main Policy Directions for Achieving It in Modern Russia. Issues of Innovative Economics. 2022. Vol. 12. No. 4. P. 2193 – 2212.
20. Volkova A.V. Socio-Economic Development of the Regions of the Russian Federation: Problems and Trends. Bulletin of Volgograd State University. Economy. 2023. Vol. 25. No. 4. P. 43 – 54.
21. Kabyshev S.V. Legal Strategy for Scientific and Technological Development of the Russian Federation. Bulletin of the Russian Academy of Sciences. 2023. Vol. 93. No. 10. P. 923 – 929.
22. Lakaev O.A. Spatial Development Policy as the Basis for Legal Regulation of Special Regimes of Economic Activity in the Context of Modern Challenges. Legal Policy and Legal Life. 2024. No. 2. P. 59 – 67.
23. Lapayeva V.V. Technological Sovereignty of Russia: Legal Problems. Science Studies. 2023. No. 2. P. 62 – 67.
24. Nurmukhametov R.K., Kukhtenkova E.D. Regional Aspect of Formation of Technological Sovereignty (using the Tula Region as an Example). Financial Markets and Banks. 2024. No. 1. P. 75 – 79.
25. Plakhova L.V. Differentiation of Territorial Economic Development. Education and Science Without Borders: Fundamental and Applied Research. 2018. No. 8. P. 87 – 91.
26. Pobedinsky P.V., Ivanov A.D. Methodological approach to assessing the technological development of regions. Effective management system: Quality. Bioeconomics. Personnel and technological sovereignty. Collection of scientific articles of the XII International Scientific and Practical Forum, March 19-21, 2025. edited by I.I. Antonova. Kazan. 2025. P. 233 – 237.
27. Ugryumova A.A., Savelyeva M.V. The role of high-tech jobs in regional development. Management sciences. 2019. No. 9 (1). P. 96 – 112.
28. Khabrieva T.Ya. Legal issues of artificial intelligence identification. Bulletin of the Russian Academy of Sciences. 2024. Vol. 94. No. 7. P. 609 – 722.

Информация об авторе

Бондарева Э.С., кандидат юридических наук, доцент, старший научный сотрудник Лаборатории правовых исследований высокотехнологичных отраслей производства, ORCID ID: <https://orcid.org/0000-0002-3793-0004>, Иркутский институт химии имени А.Е. Фаворского Сибирского отделения Российской академии наук, г. bondareva-es@mail.ru

© Бондарева Э.С., 2025