



Научно-исследовательский журнал «International Law Journal»  
<https://ilj-journal.ru>  
2025, Том 8, № 7 / 2025, Vol. 8, Iss. 7 <https://ilj-journal.ru/archives/category/publications>  
Научная статья / Original article  
Шифр научной специальности: 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки)  
УДК 342.9:314.7

## Государственно-правовые механизмы привлечения высококвалифицированных специалистов в Российскую Федерацию

<sup>1</sup> Нефедова Ж.Е., <sup>1</sup> Головинов А.В., <sup>2</sup> Головинова Ю.В.,

<sup>1</sup> Алтайский государственный университет,

<sup>2</sup> Алтайский государственный педагогический университет

**Аннотация:** в исследование ставиться цель показать подходы современного законодателя в области привлечения высококвалифицированных специалистов как фактора конкурентоспособности российского государства.

Установлено, что сохранение и поддержка в отношениях с высококвалифицированными специалистами трудовых, а не гражданско-правовых начал позволит расширить горизонты профессионального взаимодействия с Российской Федерацией и в том числе позволить людям безопасно погрузиться в ее рабочий и/или житейский быт в целях дальнейшего переселения.

Выявлено, что модернизация законодательства через конкретизацию квалификационных требований ВКС, легализацию трансграничной дистанционной работы на основе трудового права и разработку визы для цифровых nomadov – предстает не только целесообразной, но и стратегически необходимой. Такое развитие позволит Российской Федерации интегрироваться в глобальные процессы цифровизации труда, укрепить конкурентоспособность национальной экономики.

**Ключевые слова:** высококвалифицированные специалисты, миграционное законодательство, правовое положение иностранных граждан, свобода труда, интеграционные процессы

**Для цитирования:** Нефедова Ж.Е., Головинов А.В., Головинова Ю.В. Государственно-правовые механизмы привлечения высококвалифицированных специалистов в Российскую Федерацию // International Law Journal. 2025. Том 8. № 7. С. 64 – 69.

Поступила в редакцию: 17 июля 2025 г.; Одобрена после рецензирования: 16 сентября 2025 г.; Принята к публикации: 5 ноября 2025 г.

## State-legal mechanisms for attracting highly qualified specialists to the Russian Federation

<sup>1</sup> Nefedova Zh.E., <sup>1</sup> Golovinov A.V., <sup>2</sup> Golovinova Yu.V.,

<sup>1</sup> Altai State University,

<sup>2</sup> Altai State Pedagogical University

**Abstract:** the purpose of the study is to show the approaches of a modern legislator in the field of attracting highly qualified specialists as a factor of competitiveness of the Russian state.

It has been established that the preservation and support of labor rather than civil law principles in relations with highly qualified specialists will expand the horizons of professional interaction with the Russian Federation, including allowing people to safely immerse themselves in its working and/or everyday life in order to further resettle.

It has been revealed that the modernization of legislation through the specification of the qualification requirements of the VKS, the legalization of cross—border remote work based on labor law and the development of a visa for digital nomads seems not only appropriate, but also strategically necessary. This development will allow the

*Russian Federation to integrate into the global processes of labor digitalization and strengthen the competitiveness of the national economy.*

**Keywords:** highly qualified specialists, migration legislation, legal status of foreign citizens, freedom of labor, integration processes

**For citation:** Nefedova Zh.E., Golovinov A.V., Golovinova Yu.V. State-legal mechanisms for attracting highly qualified specialists to the Russian Federation. International Law Journal. 2025. 8 (7). P. 64 – 69.

The article was submitted: July 17, 2025; Approved after reviewing: September 16, 2025; Accepted for publication: November 5, 2025.

## Введение

В условиях глобализации и цифровизации экономики привлечение высококвалифицированных специалистов (ВКС) становится ключевым фактором конкурентоспособности государства. Сегодня «Концепция государственной миграционной политики РФ на 2019-2025 гг.» [1] (далее – Концепция РФ) ставит одной из основных своих целей «создание миграционной ситуации, которая способствует решению задач в сфере социально-экономического, пространственного и демографического развития страны, повышения качества жизни ее населения, обеспечения безопасности государства, защиты национального рынка труда». Несмотря на прирост в последние годы высококвалифицированных кадров, в конце 2024 г. вице-премьер РФ Александр Новак отметил острую нужду Российской Федерации еще как минимум в 1,5 млн. высококвалифицированных кадров [2].

## Материалы и методы исследований

Основу работы составляют нормативно-правовые акты. Основополагающим правовым актом, регулирующим правовой статус высококвалифицированных специалистов в Российской Федерации, выступает статья 13.2 Федерального закона № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее — ФЗ № 115), которая, однако, влечет возникновение ряда правовых сложностей [3]. Исследователь А. Облезова подчеркивает, что российское миграционное законодательство не предусматривает обязательных требований к наличию высшего образования и определенного профессионального опыта, в отличие от общепринятых международных стандартов, что порождает правовую неопределенность при определении квалификационного статуса специалиста [4].

## Результаты и обсуждения

Итак, подход законодателя представляется достаточно понятным, вследствие отсутствия договоров о взаимном признании что фактически делало бы в случае закрепления образовательного критерия принятие иностранцев из данных государств на работу в Россию невозможным [5]. Тем не менее, с другой стороны, отсутствие возможности документального подтверждения у потенциальных мигрантов высшего образования и его качества создает значительные риски принятия на работу недостаточно квалифицированного специалиста.

Вместе с тем в некоторых двусторонних соглашениях, в частности в ст. 2 Соглашения между РФ и Францией от 27 ноября 2009 г. «О временной трудовой деятельности граждан одного государства на территории другого государства» [6], конкретизируются критерии признания иностранного лица ВКС посредством предоставления документа о высшем образовании, соответствующем профессии, указанной в трудовом договоре; наличия опыта работы не менее пяти лет по профессии (должности), указанным в трудовом договоре, а также размера предлагаемой заработной платы.

Вместе с тем такого рода критерии не вошли в договорную практику, исходя из чего в ряде аналогичных документов с другими странами (КНДР, КНР и др.) данные специальные нормы отсутствуют.

В этой части представляется не совсем понятным искусственно созданное неравенство между одними иностранными лицами и другими. Думается, что показатель образования, конкретный опыт работы выступают важными элементами для определения профессионализма кандидата. Их обязательное закрепление и четкая регламентация в рамках нормы ст. 13.2 ФЗ №115 необходима. В отношении дипломов, выданных «исключительными государствами», с которыми по взаимным договоренностям отсутствует процедура признания, целесообразно предусмотреть исключение из общих правил, предоставив работодателю самостоятельные полномочия в оценке данного аспекта.

Рассмотренные выше факторы касаются привлечения ВКС в их классическом понимании, преимущественно ориентированном на миграцию – то есть на въезд иностранных специалистов в Российскую Федерацию с оформлением соответствующего комплекта документов для последующей работы здесь. Однако в

условиях глобальной конкуренции за интеллектуальные ресурсы и нарастающей экономической динамики между государствами представляется целесообразным не ограничиваться традиционными подходами к привлечению талантов. Важным направлением становится учет современных тенденций цифровизации трудовых процессов, включая развитие удаленных форм взаимодействия, особенно при их высокой востребованности со стороны работников.

К сожалению, в современных реалиях возникают серьезные правовые проблемы с организацией трансграничных трудовых отношений, где лицо, осуществляет свою трудовую функцию из-за рубежа или с зарубежным государством посредством дистанционных технологий.

Если в контексте российских граждан вне зависимости от их местонахождения урегулирование ситуации является достаточно понятным и не заключает в себе каких-либо ограничений для трудоустройства – справедливо комментирует Н.В. Закалужная Письмо от 16.01.2017 г. № 14-2/ООГ-245 (далее – Письмо) Министерства труда и социальной защиты РФ [7] (далее – Минтруд РФ), то совершенно противоположная ситуация развивается в отношении иностранных граждан [8].

Полагаем, что несмотря на сложности урегулирования такого рода процессов, все-таки придача им гражданско-правового характера повлечет явные нарушения гарантий, предоставляемых именно трудовым законодательством. Более того очевидные проблемы возникнут и в судебной практике, где бремя доказывания трудового склада отношений не вызовет особых сложностей, что, в свою очередь, подвергнет работодателя повышенному риску правовых и финансовых последствий.

Отдельное несогласие с позицией Минтруда РФ выразило Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ (далее – Минцифры РФ) в связи с установлением ограничений на осуществление дистанционной трудовой деятельности сотрудниками информационно-технологических компаний, находящимися за пределами страны. Минцифры РФ выразило обеспокоенность тем, что введение указанного запрета может существенно снизить конкурентоспособность отечественного сектора, повлекшую замедление темпов развития цифровых платформ и инновационных решений [9].

Судебная коллегия по гражданским делам Санкт-Петербургского городского суда также не поддержала выводы Минтруда РФ в своем апелляционном определении от 02.06.2020 г. по делу №33-8432/2020 г. [10], в котором прямо отметила наличие права у лица, проживающего на постоянной основе в США, трудоустроиться на дистанционную работу к работодателю, расположенному в России.

К аналогичному выводу пришла кассационная инстанция Арбитражного суда Северо-Кавказского округа в своем Постановлении от 24.12.2020 г. по делу №А20-4914/2019, которым отменила и оспорила решение Арбитражного суда Кабардино-Балкарской Республики от 19.12.2019 г., где указывалось отсутствие возможности заключения трудового договора о дистанционной работе с иностранным гражданином, проживающим за пределами территории РФ [11]. Дополнительно суд отметил распространение действия трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права на всех дистанционных сотрудников, т. е. независимо от их гражданства или места пребывания.

В мировой практике поддерживается и обратная концепция, ориентированная на цифровых номадов — лиц, выполняющих трудовые функции также удаленно, но уже при пребывании иностранного гражданина на территории принимающего государства (в данном случае РФ) без необходимости полной интеграции в локальный рынок труда. По мнению экспертов Гарварда, визы для таких цифровых кочевников помогут решить проблемы с иммиграционной политикой по всему миру [12].

Эстония, выступая инноватором в цифровизации государственных услуг, ввела визу для цифровых номадов еще в 2020 г [13]. Квалификационные требования включают в себя минимальный ежемесячный доход в размере 4500 евро, наличие медицинской страховки и подтверждение возможности удаленной работы, не зависящей от геолокации. Основной акцент делается на занятости у иностранных работодателей за пределами Эстонии, что минимизирует конкуренцию с местным рынком труда. Практика применения показывает экономический эффект: к 2025 г. программа привлекла тысячи специалистов, вносящих в бюджет миллионы евро ежегодно через потребительские расходы [14]. Это иллюстрирует эффективность правового механизма в стимулировании прироста специалистов высокого уровня без значительных миграционных трудностей или затрат.

Эффективность рассматриваемого механизма была отмечена также в Массачусетском технологическом институте в виде выгоды греческой экономики в 1,6 млрд. евро в случае привлечения в рамках года хотя бы 100 тыс. номадов продолжительностью проживания в 6 мес [15].

В феврале 2022 г. па португальском острове Мадейра выяснили, что средний цифровой кочевник тратит на локальные услуги порядка 1800 евро в мес., которые активно вливаются в местную экономику, особенно в межсезонье [16]. С октября того же года Португалия присоединилась к общей тенденции виз такого рода

в «Законе Португалии об иммиграции» Lei 23/2007 и на сегодняшний день демонстрирует положительный баланс между миграционным контролем и экономической выгодой [17].

Для Российской Федерации введение анализируемых положений смогло бы ускорить экономический рост, повысить перспективность демографическую, в том числе уровнять субъекты РФ по числу иностранных лиц, вследствие отсутствия зависимости от физического места работы, развить туризм, а также повысить общую конкурентоспособность на глобальном рынке труда.

Тем не менее существование ни одной из вышеперечисленных моделей не возможно пока как законодательные позиции, так и позиции органов власти РФ не придут к четкому мнению, относительно допустимости заключения такого рода договоров. Взгляд Минтруда РФ по данному вопросу отражает устаревшие подходы, ограничивающие как распространение цифровизации трудовых процедур в ущерб привлечения высококвалифицированной рабочей силы и обмена опытом, так и замедление участия России в интеграционных процессах на мировой арене. Сохранение и поддержка в данных отношениях трудовых, а не гражданско-правовых начал позволит расширить горизонты профессионального взаимодействия с Российской Федерацией и в том числе позволить людям безопасно погрузиться в ее рабочий и/или житейский быт в целях дальнейшего переселения.

### **Выводы**

Таким образом, модернизация законодательства через конкретизацию квалификационных требований ВКС, легализацию трансграничной дистанционной работы на основе трудового права и разработку визы для цифровых номадов – представляется не только целесообразной, но и стратегически необходимой. Такое развитие позволит Российской Федерации интегрироваться в глобальные процессы цифровизации труда, укрепить конкурентоспособность национальной экономики и создать условия для безопасного профессионального взаимодействия с международными специалистами, потенциально ведущего к их дальнейшему переселению.

### **Список источников**

1. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы: Указ Президента РФ от 31.10.2018 г. №622 // Консультант Плюс [Электронный ресурс]: справочно-правовая система / ЗАО «Консультант Плюс». Версия 2025. Режим доступа: (внутриуниверситетская компьютерная сеть)
2. СМИ: Дефицит квалифицированных кадров в России достиг 1,5 млн человек// Сетевое издание «РБК». Версия 2025. Режим доступа: <https://www.rbc.ru/economics/11/12/2024/id=mes37rg6qh251547245>
3. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 25.07.2002 г. №115-ФЗ // Консультант Плюс [Электронный ресурс]: справочно-правовая система / ЗАО «Консультант Плюс». Версия 2025. Электрон. дан. Режим доступа: (внутриуниверситетская компьютерная сеть)
4. Облезова А. Нововведения российского миграционного законодательства в отношении высококвалифицированных специалистов // Отрасли права. 2024. № 8.
5. Международные договоры о взаимном признании документов об образовании: Сайт Минобрнауки РФ [Электронный ресурс]: официальный сайт Минобрнауки РФ. Версия 2025. Режим доступа: [https://minobrnauki.gov.ru/action/foreign\\_scientists/agreements](https://minobrnauki.gov.ru/action/foreign_scientists/agreements)
6. О временной трудовой деятельности граждан одного государства на территории другого государства: Соглашения между Российской Федерацией и Францией от 27 ноября 2009 г. Консультант Плюс [Электронный ресурс]: справочно-правовая система / ЗАО «Консультант Плюс». Версия 2025. Режим доступа: (внутриуниверситетская компьютерная сеть)
7. О возможности заключения трудового договора о дистанционной работе с гражданином РФ, с иностранным гражданином или лицом без гражданства, осуществляющими трудовую деятельность за пределами РФ: Письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 16.01.2017 г. №14-2/ООГ-245 // Консультант Плюс [Электронный ресурс]: справочно-правовая система / ЗАО «Консультант Плюс». Версия 2025. Режим доступа: (внутриуниверситетская компьютерная сеть)
8. Васильева Ю.В., Шуралева С.В. Дистанционная работа в России: вопросы правоприменения // Вестник Пермского университета. Серия: Юридические науки. 2016. Вып. 32. С. 221.
9. СМИ: Минцифры не поддержал запрет на удаленную работу в IT-компаниях за рубежом// Сетевое издание «РИА новости». Версия 2025. Режим доступа: <https://ria.ru/20221214/zapret-1838728427.html?ysclid=lusjkzrabq436158934>

10. Апелляционное определение: Санкт-Петербургский городской суд от 02.06.2020 г. по делу №33-8432/2020 г. // Консультант Плюс [Электронный ресурс]: справочно-правовая система / ЗАО «Консультант Плюс». Версия 2024. Режим доступа: (внутриуниверситетская компьютерная сеть)
11. Постановление: Арбитражный суд Северо-Кавказского округа от 24.12.2020 г. по делу №А20-4914/2019 // Консультант Плюс [Электронный ресурс]: справочно-правовая система / ЗАО «Консультант Плюс». Версия 2024. Режим доступа: (внутриуниверситетская компьютерная сеть)
12. How «Digital Nomad» Visas Can Boost Local Economies // Сетевое издание «Harvard Business School Publishing». Версия 2025. Режим доступа: <https://hbr.org/2022/05/how-digital-nomad-visas-can-boost-local-economies>
13. The Estonia Digital Nomad Visa for Remote Workers // Сайт компании «brighttax». Версия 2025. Режим доступа: <https://brighttax.com/blog/estonia-digital-nomad-visa/>
14. Real GDP growth rate: Statistics Estonia [Электронный ресурс]: официальная статистика Эстонии. Версия 2025. Режим доступа: <https://www.stat.ee/en/avasta-statistikat/valdkonnad/rahandus/rahvamajanduse-arvepidamine/real-gdp-growth-rate-chain-linked-volume>
15. The hunt for digital nomads and the benefits for the economy // Сетевое издание «Business Daily». Версия 2025. Режим доступа: [https://www.businessdaily.gr/english-edition/48381\\_hunt-digital-nomads-and-benefits-economy](https://www.businessdaily.gr/english-edition/48381_hunt-digital-nomads-and-benefits-economy)
16. What do the locals think of digital nomads? // Сетевое издание «Sifted EU». Версия 2025. Режим доступа: <https://sifted.eu/articles/digital-nomads-local-communities>
17. Правовой режим въезда, пребывания, выезда и выдворения иностранцев с территории страны: Закон №23/2007 // Сетевое издание «Diário da República». Версия 2025. Режим доступа: <https://diariodarepublica.pt/dr/legislacao-consolidada/lei/2007-67564445>

### **References**

1. Concept of the State Migration Policy of the Russian Federation for 2019-2025: Decree of the President of the Russian Federation of October 31, 2018, No. 622. Consultant Plus [Electronic resource]: reference and legal system. Consultant Plus CJSC. Version 2025. Access mode: (intra-university computer network)
2. Media: The shortage of qualified personnel in Russia has reached 1.5 million people. Online publication "RBK". Version 2025. Access mode: <https://www.rbc.ru/economics/11/12/2024/id=mes37pr6qh251547245>
3. On the legal status of foreign citizens in the Russian Federation: Federal Law of July 25, 2002, No. 115-FZ. Consultant Plus [Electronic resource]: reference and legal system. ZAO Consultant Plus. Version 2025. Electronic data. Access mode: (intra-university computer network)
4. Oblezova A. Innovations in Russian migration legislation regarding highly qualified specialists. Branches of law. 2024. No. 8.
5. International treaties on mutual recognition of educational documents: Website of the Ministry of Education and Science of the Russian Federation [Electronic resource]: official website of the Ministry of Education and Science of the Russian Federation. Version 2025. Access mode: [https://minobrnauki.gov.ru/action/foreign\\_scientists/agreements](https://minobrnauki.gov.ru/action/foreign_scientists/agreements)
6. On temporary labor activity of citizens of one state on the territory of another state: Agreement between the Russian Federation and France of November 27, 2009. Consultant Plus [Electronic resource]: reference and legal system / Consultant Plus CJSC. Version 2025. Access mode: (intra-university computer network)
7. On the possibility of concluding an employment contract for remote work with a citizen of the Russian Federation, a foreign citizen or a stateless person carrying out labor activity outside the Russian Federation: Letter of the Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation dated January 16, 2017, No. 14-2. OOG-245. Consultant Plus [Electronic resource]: reference and legal system. Consultant Plus CJSC. Version 2025. Access mode: (intra-university computer network)
8. Vasilyeva Yu.V., Shuraleva S.V. Remote work in Russia: issues of law enforcement. Bulletin of Perm University. Series: Legal Sciences. 2016. Issue 32. P. 221.
9. Media: The Ministry of Digital Development, Communications and Mass Media did not support the ban on remote work in IT companies abroad. RIA Novosti online publication. Version 2025. Access mode: <https://ria.ru/20221214/zapret-1838728427.html?ysclid=lusjkzra6q436158934>
10. Appellate ruling: St. Petersburg City Court dated June 2, 2020, in case No. 33-8432/2020. Consultant Plus [Electronic resource]: legal reference system / Consultant Plus CJSC. Version 2024. Access mode: (intra-university computer network)

11. Resolution: Arbitration Court of the North Caucasus District dated December 24, 2020, in case No. A20-4914/2019. Consultant Plus [Electronic resource]: legal reference system. Consultant Plus CJSC. Version 2024. Access mode: (intra-university computer network)
12. How "Digital Nomad" Visas Can Boost Local Economies. Online publication "Harvard Business School Publishing." Version 2025. Access mode: <https://hbr.org/2022/05/how-digital-nomad-visas-can-boost-local-economies>
13. The Estonia Digital Nomad Visa for Remote Workers. Website of the company "brighttax". Version 2025. Access mode: <https://brighttax.com/blog/estonia-digital-nomad-visa/>
14. Real GDP growth rate: Statistics Estonia [Electronic resource]: official statistics of Estonia. Version 2025. Available at: <https://www.stat.ee/en/avasta-statistikat/valdkonnad/rahandus/rahvamajanduse-arvepidamine/real-gdp-growth-rate-chain-linked-volume>
15. The hunt for digital nomads and the benefits for the economy. Online publication "Business Daily". Version 2025. Available at: [https://www.businessdaily.gr/english-edition/48381\\_hunt-digital-nomads-and-benefits-economy](https://www.businessdaily.gr/english-edition/48381_hunt-digital-nomads-and-benefits-economy)
16. What do the locals think of digital nomads? Online publication "Sifted EU". Version 2025. Available at: <https://sifted.eu/articles/digital-nomads-local-communities>
17. Legal regime for the entry, stay, exit, and expulsion of foreigners from the country's territory: Law No. 23/2007. Online publication "Diário da República." Version 2025. Available at: <https://diariodarepublica.pt/dr/legislacao-consolidada/lei/2007-67564445>

### **Информация об авторах**

Нефедова Ж.Е., Юридический институт, Алтайский государственный университет, nefedova.janna@mail.ru

Головинов А.В., кандидат философских наук, доцент, Алтайский государственный университет

Головинова Ю.В., кандидат исторических наук, доцент, Алтайский государственный педагогический университет, yu.golovinova@mail.ru

© Нефедова Ж.Е., Головинов А.В., Головинова Ю.В., 2025