



Научно-исследовательский журнал «International Law Journal»

<https://ilj-journal.ru>

2025, Том 8, № 2 / 2025, Vol. 8, Iss. 2 <https://ilj-journal.ru/archives/category/publications>

Научная статья / Original article

Шифр научной специальности: 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки)

УДК 343.163

Защита прав несовершеннолетних граждан Российской Федерации органами прокуратуры: проблемы реализации

¹ Юхнова В.А.,

¹ Дальневосточный филиал Российского государственного
университета правосудия имени В.М. Лебедева

Аннотация: прокурорский надзор одна из важнейших функций прокуратуры, направленная на обеспечение законности в государстве. Он включает в себя систематическую деятельность прокуроров по выявлению и пресечению нарушений закона. Эффективность деятельности органов прокуратуры за соблюдением прав несовершеннолетних является важнейшим условием их благополучия и полноценного развития. Направления деятельности прокуратуры в сфере защиты прав и интересов несовершеннолетних граждан нашей страны разновекторны, вместе с тем ключевыми являются помощь несовершеннолетним и их семьям оказавшимся в сложной жизненной ситуации, а также защита имущественных и жилищных прав несовершеннолетних.

В данной статье автором рассмотрены ключевые направления деятельности прокурорских работников по указанным выше направлениям. Фактологическая основа исследования почерпнута автором из материалов работы прокуратуры Хабаровского края в 2024 г. Изучение официальных справок и решений по конкретным делам, рассмотренным в Хабаровском крае. Автор, изучив нормативные правовые акты о деятельности органов прокуратуры в Российской Федерации, научные исследования различных ученых пришел к выводу, что эффективность работы органов прокуратуры в деле соблюдения законности и защиты интересов несовершеннолетних граждан зависит от взаимодействия с иными правоохранительными органами.

Ключевые слова: прокуратура, законность, несовершеннолетние, защита прав, проблемы реализации, практика деятельности прокуратуры

Для цитирования: Юхнова В.А. Защита прав несовершеннолетних граждан Российской Федерации органами прокуратуры: проблемы реализации // International Law Journal. 2025. Том 8. № 2. С. 71 – 75.

Поступила в редакцию: 30 ноября 2024 г.; Одобрена после рецензирования: 31 января 2025 г.; Принята к публикации: 19 марта 2025 г.

Protection of the rights of minor citizens of the Russian Federation by the prosecutor's office: implementation problems

¹ Yukhnova V.A.,

¹ Far Eastern Branch of Russian State University of Justice named after V.M. Lebedev

Abstract: prosecutor's supervision is one of the most important functions of the prosecutor's office, aimed at ensuring the rule of law in the state. It includes the systematic activities of prosecutors to identify and suppress violations of the law. The effectiveness of the prosecutor's office in observing the rights of minors is the most important condition for their well-being and full development. The areas of activity of the prosecutor's office in the field of protecting the rights and interests of minor citizens of our country are multi-vector, however, the key ones are as-

sistance to minors and their families who find themselves in a difficult life situation, as well as the protection of property and housing rights of minors.

In this article, the author examines the key areas of activity of prosecutors in the above areas. The factual basis of the study is drawn by the author from the materials of the Khabarovsk Territory Prosecutor's Office in 2024. Study of official certificates and decisions on specific cases considered in the Khabarovsk Territory. The author, having studied the regulatory legal acts on the activities of the prosecutor's office in the Russian Federation, scientific research of various scientists, came to the conclusion that the effectiveness of the prosecutor's office in observing the law and protecting the interests of minor citizens depends on interaction with other law enforcement agencies.

Keywords: *prosecutor's office, legality, minors, protection of rights, problems of implementation, practice of the prosecutor's office*

For citation: Yukhnova V.A. Protection of the rights of minor citizens of the Russian Federation by the prosecutor's office: implementation problems. International Law Journal. 2025. 8 (2). P. 71 – 75.

The article was submitted: November 30, 2024; Approved after reviewing: January 31, 2025; Accepted for publication: March 19, 2025.

Введение

Органы прокуратуры Российской Федерации по своей сути призваны блюсти соблюдение законности на территории нашей страны. Исполнение законодательства касается всех сторон и сфер общественных отношений, в т.ч. и прав несовершеннолетних граждан. Надзор за соблюдением прав детей актуализирован указом Президента Российской Федерации «Об объявлении в Российской Федерации десятилетия детства» [2].

За свою историю деятельности вопросы защиты прав и законных интересов детей оставались приоритетными направлениями деятельности прокуратуры. Хочется подчеркнуть, что в настоящее время проблемам соблюдения законности в отношении детей, несовершеннолетних и молодежи со стороны органов прокуратуры уделяется не меньшее внимание. В тоже время, анализ научной литературы, статистических и аналитических сведений, а также материалов надзорной деятельности органов прокуратуры показывает, что в данной области существует определенное количество нерешенных проблем [6-10]. Сложившаяся на современном этапе развития нашего общества обстановка убедительно демонстрирует обострение криминогенной составляющей молодежной среды. Наряду с этим, отмечается низкое качество профилактических средств и методов воздействия для защиты прав несовершеннолетних. Всё это приводит к необходимости углублённого исследования всех возможных форм и направлений повышения эффективности прокурорского надзора, как действенной меры обеспечения гарантии соблюдения прав несовершеннолетних и молодежи.

Материалы и методы исследований

Материалы проведенного исследования стали корпус нормативных правовых актов по рассматриваемой теме, официальные сведения о деятельности прокурорских работников Хабаровского края, а также вторичные источники, т.е. материалы научных статей.

Методология научного исследования базируется на общенаучных методах научного исследования, в частности был применен диалектический метод, позволяющий всесторонне и полно исследовать государственно-правовые явления. Среди специальных юридических методов научного исследования основным стал формально-юридический, в основе которого лежит исследование юридических фактов и текстов нормативных правовых актов.

Результаты и обсуждения

Официальные материалы о деятельности прокуратуры размещены на их сайтах, так, например, на сайте Прокуратуры Хабаровского края перечислены основные направления деятельности прокуратуры. Среди тех, которые мы рассматриваем необходимо отметить:

- осуществление постоянного надзора за исполнением законов о социальной защите несовершеннолетних, обращая особое внимание на своевременность оказания помощи детям, находящимся в социально опасном положении, детям из малообеспеченных и многодетных семей;
- пресечение фактов жестокого обращения с детьми, физического, психического и сексуального насилия в семьях, воспитательных и образовательных организациях;
- исполнение органами и учреждениями системы профилактики, их должностными лицами требований закона о выявлении беспризорных и безнадзорных детей;

- обеспечение исполнения законодательства об охране здоровья и жизни несовершеннолетних, оказания им качественных медицинских услуг;
- надзор за исполнением органами опеки и попечительства требований законодательства о своевременном выявлении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- исполнение законодательства об образовании, реализации образовательными организациями прав граждан на общедоступность и бесплатность дошкольного, общего образования и на конкурсной основе бесплатность среднего и высшего профессионального образования;
- проверка соблюдения законодательства о защите детей от информации, наносящей вред их здоровью и развитию;
- требование от органов дознания и следственных органов неукоснительного соблюдения предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством правовых гарантий для несовершеннолетних в ходе досудебного производства по уголовному делу [4].

В данном случае представляют интерес статистические сведения о количестве выявленных нарушений по данным направлениям. Так, в составе прокуратуры Хабаровского края имеется подразделение, занимающееся проверками в сфере защиты несовершеннолетних. Только за 2024 г. краевыми прокурорами выявлено более 650 тыс. правонарушений в сфере защиты прав несовершеннолетних. По защите прав детей прокурорские работники внесли 162 тыс. представлений, возбуждено 1,6 уголовных дел, направили 49 тыс. исков, а к ответственности было привлечено 156 тыс. должностных лиц [4].

Как и любой социально-правовой институт, институт прокурорского надзора имеет свою проблематику, которую условно можно разделить на 2 группы. К первой группе мы отнесём проблемы свойственные прокурорскому надзору в целом, безотносительно его направленности. Например, к этой группе можно отнести оказание противодействия осуществлению надзорной функции прокуратуры со стороны должностных лиц предприятий и организации либо отдельных граждан. В качестве фактов можно привести сокрытие информации, недопуск на территорию проверяемого объекта, отказ от предоставления или сокрытие информации, необоснованное обжалование действий прокурора в суд, уничтожение документов [3] и тому подобное. Эти проблемы необходимо решать через установление законодательных гарантий прокуратуры.

Помимо указанной проблемы существует целый ряд иных препятствий к осуществлению прокуратурой данной функции. Эти проблемы обусловлены состоянием самих органов прокуратуры осуществляющих надзор. Так, ежегодно фиксируется постоянное увеличение объёма рабочей нагрузки на работников прокуратуры занимающихся надзором за соблюдением законодательства в отношении защиты прав несовершеннолетних и молодёжи, что приводит к постоянной смене кадрового состава, так называемый «текучке», привлечению к этой деятельности молодых сотрудников, не обладающих достаточным опытом работы. По нашему мнению, решению данной проблемы отчасти может способствовать расширение штатов прокуроров и их помощников, осуществляющих надзорные функции. Следует подчеркнуть, что неоправданное увеличение штатной численности не приведёт к положительному эффекту. Изучение практики деятельности органов прокуратуры, в ряде случаев, свидетельствуют о недостаточном уровне профессиональной компетенции сотрудников надзорных подразделений. В большей мере это характерно для низового звена, районных и городских прокуратур, что на наш взгляд вполне закономерно, ибо именно там начинают свою трудовую деятельность выпускники юридических вузов. Решение данной проблемы напрашивается само собой и заключается в регулярном систематическом проведении дополнительного профессионального обучения в рамках курсов повышения квалификации, учебно-методических сборов, регулярных занятий в системе служебной подготовки с привлечением наиболее опытных работников вышестоящего звена, способных передать накопленный опыт молодым сотрудникам. Современные коммуникационные технологии позволяют проводить такое обучение онлайн без выезда к месту обучения и отрыву работников от трудовой деятельности. На базе многих высших учебных заведений юридической направленности существуют факультеты повышения квалификации.

Ко второй группе относятся проблемы свойственные сфере прокурорского надзора за соблюдением прав и законных интересов несовершеннолетних и молодёжи. Группа этих проблем весьма обширна и объём публикации не позволяет рассмотреть все направления. Полагаем уместным осветить одно направление надзорной деятельности прокуратуры по защите прав и законных интересов несовершеннолетних и молодёжи и его проблемах в сфере защиты имущественных и жилищных прав сирот, законодательства об образовании, охране жизни и здоровья детей. Например, прокуратурой Хабаровского края обобщены результаты надзора за исполнением законодательства об опеке и попечительстве, в том числе за соблюдением прав и законных интересов детей-сирот за 2023 г. В регионе зарегистрировано более 5 тыс. детей-сирот, из них 4,5 тыс. переданы под опеку в семьи, остальные воспитываются в детских домах. В ходе проверок таких

учреждений выявлены нарушения прав детей на безопасные условия пребывания, своевременное получение алиментов и рациональное использование имущества, обеспечение жильем. Установлено, что здания детских домов эксплуатируются с нарушениями санитарно-эпидемиологического и противопожарного законодательства, предписания контролирующих органов об их устранении не во всех случаях своевременно исполняются. В двух детских домах допускалось размещение количества детей свыше установленного проектом норматива. Министерством социальной защиты края не принято 11 административных регламентов, регулирующих порядок предоставления государственных услуг в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних, среди них например, – по вопросу выдачи разрешений на совершение юридически значимых действий, затрагивающих имущественные и личные неимущественные права детей-сирот. Ввиду ненадлежащей организации деятельности по опеке и попечительству первым заместителем прокурора края министру социальной защиты края внесено представление. Результаты его рассмотрения и фактическое устранение нарушений находятся на контроле в прокуратуре края [4].

Среди положительных примеров вмешательства органов прокуратуры в соблюдение прав несовершеннолетних является проверка прокуратуры Вяземского района Хабаровского края. Поводом к проверке стало обращение местной жительницы о нарушении жилищных прав ее ребенка-инвалида. Материалами проверки выявлено, что ребенок страдает хроническим заболеванием, при котором совместное проживание с ним невозможно. В 2021 г. семья ребенка поставлена на учет в качестве нуждающейся в жилье. В нарушение требований закона администрацией городского поселения «Город Вяземский» жилое помещение во внеочередном порядке не предоставлено. Прокуратура района внесла главе органа местного самоуправления представление. В результате вмешательства надзорного ведомства права ребенка-инвалида восстановлены, семье предоставлено жилое помещение по договору социального найма общей площадью 42 кв. м. [4].

Выводы

Внимательное изучение практики деятельности прокурорских работников позволяет утверждать, что для эффективности работы необходимо налаживать тесные связи прокуратуры и иных правоохранительных органов. В частности, прокуратуре следует ещё более активно координировать деятельность правоохранительных органов по борьбе с преступностью в отношении несовершеннолетних лиц путём организации рабочих групп, созыва координационных совещаний истребования статистической и иной информации.

Следует констатировать что современные социально-политические реалии ставят перед институтом прокурорского надзора за соблюдением прав несовершеннолетних достаточно разноплановый круг проблем, требующих незамедлительного реагирования совершенно новый круг задач и, как следствие, возникающих при их решении проблем. Сложившаяся социально-политическая обстановка в стране и мире в целом требует от органов прокуратуры осуществляющих надзор незамедлительного реагирования, отсутствие формализма в работе, чуткого, заинтересованного участия в судьбе каждого ребёнка, нуждающегося в защите государства.

Список источников

1. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 30.09.2024) "О прокуратуре Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ, 20.11.1995, № 47. Ст. 4472.
2. Указ Президента Российской Федерации от 29.05.2017 г., № 240 «Об объявлении Российской Федерации» десятилетия детства» // Собрание законодательства РФ, 05.06.2017, № 23. Ст. 3309.
3. Приказ Генпрокуратуры России от 13.12.2021 N 744 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов" // Законность. 2022. № 2.
4. Прокуратура Хабаровского края [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_27/activity/protecting_children (дата обращения: 03.10.2024)
5. Защита прав детей. Прокуратура Хабаровского края. [Электронный ресурс] Режим доступа: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_27/activity/protecting_children (дата обращения: 03.10.2024)
6. Еремин В.А. Актуальные вопросы прокурорского надзора за соблюдением прав несовершеннолетних // Общество. 2023. № 2 (29). С. 55 – 57.
7. Лобачев Д.А. Прокурорский надзор за соблюдение прав несовершеннолетних граждан на общедоступность начального общего образования // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2020. № 2 (93). С. 249 – 259.
8. Расторопов С.В. Агапов П.В., Закомолдин Р.В. Особенности прокурорского надзора за исполнением законов о предупреждении экстремистской деятельности несовершеннолетних // Вестник Самарского юридического института. 2024. № 2 (58). С. 74 – 80.

9. Репина Е.И., Клавдиева Я.В., Лукьянчикова Е.Ф. Прокурорский надзор за исполнением законов в отношении несовершеннолетних // Тенденции развития науки и образования. 2024. № 109-8. С. 170 – 172.
10. Токмакова М.Р. Актуальные проблемы прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи // Интерактивная наука. 2023. № 4 (80). С. 125 – 126.

References

1. Federal Law of 17.01.1992 No. 2202-1 (as amended on 30.09.2024) "On the Prosecutor's Office of the Russian Federation". Collected Legislation of the Russian Federation, 20.11.1995, No. 47. Art. 4472.
2. Decree of the President of the Russian Federation of 29.05.2017, No. 240 "On declaring the Russian Federation "the decade of childhood". Collected Legislation of the Russian Federation, 05.06.2017, No. 23. Art. 3309.
3. Order of the Prosecutor General's Office of Russia dated 13.12.2021 N 744 "On the organization of prosecutorial supervision over the implementation of legislation on minors, observance of their rights and legitimate interests". Legality. 2022. No. 2.
4. Khabarovsk Krai Prosecutor's Office [Electronic resource]. Access mode: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_27/activity/protecting_children (date of access: 03.10.2024)
5. Protection of children's rights. Khabarovsk Krai Prosecutor's Office. [Electronic resource] Access mode: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_27/activity/protecting_children (date of access: 03.10.2024)
6. V. A. Eremin. Current issues of prosecutorial supervision over compliance with the rights of minors. Society. 2023. No. 2 (29). P. 55 – 57.
7. D. A. Lobachev. Prosecutor's supervision over compliance with the rights of minors to universal access to primary general education. Bulletin of the East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2020. No. 2 (93). P. 249 – 259.
8. Rastoropov S.V. Agapov P.V., Zakomoldin R.V. Features of prosecutorial supervision over the implementation of laws on the prevention of extremist activity of minors. Bulletin of the Samara Law Institute. 2024. No. 2 (58). P. 74 – 80.
9. Repina E.I., Klavdieva Ya.V., Lukyanchikova E.F. Prosecutor's supervision over the implementation of laws in relation to minors. Trends in the development of science and education. 2024. No. 109-8. P. 170 – 172.
10. Tokmakova M.R. Actual problems of prosecutorial supervision over the implementation of laws on minors and youth. Interactive Science. 2023. No. 4 (80). P. 125 – 126.

Информация об авторе

Юхнова В.А., кандидат юридических наук, доцент, Дальневосточный филиал Российского государственного университета правосудия имени В.М. Лебедева, v.uchnova-rgup@yandex.ru

© Юхнова В.А., 2025