



Научно-исследовательский журнал «International Law Journal»
<https://ilj-journal.ru>
2025, Том 8, № 2 / 2025, Vol. 8, Iss. 2 <https://ilj-journal.ru/archives/category/publications>
Научная статья / Original article
Шифр научной специальности: 5.1.5. Международно-правовые науки (юридические науки)
УДК 341.1/8

Правовой статус климатических беженцев

¹ Котлова А.В., ¹ Омельчук Ю.-А.С.,
¹ Московский государственный институт международных отношений (университет)
Министерства иностранных дел Российской Федерации, Одинцовский филиал

Аннотация: в условиях глобального изменения климата, сопровождающегося учащением экстремальных погодных явлений и повышением уровня моря, проблема вынужденного перемещения населения приобретает все большую актуальность. Миллионы людей по всему миру вынуждены покидать свои дома из-за последствий климатических изменений, таких как засухи, наводнения, опустынивание и другие природные катастрофы.

Целью статьи является анализ существующей правовой базы, регулирующей статус климатических беженцев и выявление ее пробелов и недостатков.

Задачами исследования являются: изучение проблемы отсутствия единого определения понятия «климатический беженец»; анализ дискуссионного вопроса о применимости к климатическим мигрантам положений Конвенции о статусе беженцев 1951 года; оценка эффективности существующего международно-правового регулирования в области защиты лиц, вынужденно перемещенных вследствие климатических изменений; анализ практических мер, предпринимаемых государствами для решения проблемы климатической миграции.

Практическая значимость исследования заключается в возможности использования его результатов для разработки эффективных правовых механизмов защиты климатических беженцев, а также для формирования национальных и международных стратегий по управлению климатической миграцией.

Ключевые слова: климатические беженцы, экологические мигранты, климатические мигранты, изменение климата, климатическая миграция, экологические проблемы

Для цитирования: Котлова А.В., Омельчук Ю.-А.С. Правовой статус климатических беженцев // International Law Journal. 2025. Том 8. № 2. С. 31 – 36.

Поступила в редакцию: 24 ноября 2024 г.; Одобрена после рецензирования: 22 января 2025 г.; Принята к публикации: 19 марта 2025 г.

Legal status of climate refugees

¹ Kotlova A.V., ¹ Omelchuk Yu.-A.S.,
¹ Moscow State Institute of International Relations (University)
Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation, Odintsovo branch

Abstract: in the context of global climate change, accompanied by an increase in extreme weather events and rising sea levels, the problem of forced displacement is becoming increasingly urgent. Millions of people around the world are forced to leave their homes due to the consequences of climate change, such as droughts, floods, desertification, and other natural disasters. This article is devoted to a comprehensive study of the complex and multi-faceted problem of the legal status of climate refugees, which requires immediate attention and coordinated action by the international community.

The purpose of the article is to analyze the existing legal framework governing the status of climate refugees and to identify its gaps and shortcomings.

The objectives of the study are: to examine the problem of the lack of a single definition of the concept of "climate refugee"; to analyze the debatable issue of the applicability to climate migrants of the provisions of the 1951 Refugee Convention; to assess the effectiveness of existing international legal regulation in the field of protection of persons forcibly displaced as a result of climate change; to analyze the practical measures taken by states to address the problem of climate migration. Particular attention is paid to the analysis of real measures taken by states, including the development of national climate change adaptation strategies, resettlement programs, and assistance systems.

The practical significance of the study lies in the possibility of using its results to develop effective legal mechanisms for the protection of climate refugees, as well as to formulate national and international strategies for managing climate migration.

Keywords: climate refugees, environmental migrants, climate migrants, climate change, climate migration, environmental problems

For citation: Kotlova A.V., Omelchuk Yu.-A.S. Legal status of climate refugees. International Law Journal. 2025. 8 (2). P. 31 – 36.

The article was submitted: November 24, 2024; Approved after reviewing: January 22, 2025; Accepted for publication: March 19, 2025.

Введение

Изменение климата, которое еще недавно казалось отдаленной перспективой, стремительно превращается в суровую реальность, принося с собой разрушительные последствия. Природные катаклизмы, угрожающие жизни, вынуждают тысячи людей покидать места своего проживания.

Только в 2022 году цифра трансграничных перемещений, связанных с изменением климата, достигла рекордных 32,6 миллионов. С 2020 года ежегодное число перемещенных лиц в результате экологических бедствий увеличивается в среднем на 41% по сравнению с предыдущим десятилетием, демонстрируя тревожную тенденцию роста. Учитывая влияние изменения климата, количество "климатических беженцев" будет продолжать увеличиваться. Пессимистичный прогноз Института экономики и мира предполагает, что к 2050 году до 1,2 миллиарда человек могут быть перемещены из-за стихийных бедствий и экологических угроз [1].

По прогнозам, до 183 миллионов человек могут столкнуться с голодом из-за неблагоприятных погодных условий и связанных с ними неурожаев. Подъём уровня моря, вызванный таянием ледников, угрожает существованию целых государств, таких как Мальдивы и Тувалу [2].

Материалы и методы исследований

При проведении исследования использованы следующие материалы: статистические данные, научные статьи, международно-правовые акты. Также в рамках исследования проведен кейс-анализ. В исследовании использованы такие специальные методы как сравнительно-правовой метод, формально-юридический метод, метод юридической герменевтики, а также общенаучные методы: анализ, синтез, дедукция, индукция, логический метод.

Результаты и обсуждения

Феномены, обозначаемые как «климатическая миграция» и «климатический беженец», ставят перед международным сообществом ряд сложных юридических и гуманитарных вызовов. В первую очередь, остается вопрос отсутствия четкого правового определения этих понятий.

Первым, кто решил дать определение экологическим беженцам, стал Эссам Эль-Хиннави, Эксперт Программы по окружающей среде (ЮНЕП), сделал он это в 1985 году следующим образом: «экологические беженцы – те люди, которые были вынуждены покинуть свою традиционную среду обитания, временно или навсегда, из-за заметных экологических нарушений (естественных и/или спровоцированных людьми), которые поставили под угрозу их существование и/или серьезно повлияли на качество их жизни». [3] Это определение также используется для обозначения термина «климатические беженцы».

Международная организация по миграции (МОМ) определяет климатических мигрантов как: «лица или группы лиц, которые по непреодолимым причинам, связанным с внезапными или прогрессирующими изменениями в окружающей среде, отрицательно влияющими на их жизнь или жилищные условия, вынуждены покинуть свои привычные дома или решают сделать это временно или постоянно и которые переезжают

либо в пределах своей страны, либо за границу» [4]. Бенуа Майер в своем исследовании отметил, что МОМ использовала прагматичный подход, поскольку без какого-либо разбора включила людей, перемещенных в результате климатических событий, а также экологических процессов, людей, перемещающихся временно или постоянно, людей, вынужденных перемещаться, и тех, кто сам решает сделать это [5].

Норман Майерс определяет климатических беженцев следующим образом: «люди, которые больше не могут обеспечить себе надежные средства к существованию на своей родине из-за засухи, эрозии почвы, опустынивания, обезлесения и других экологических проблем, а также связанных с этим проблем демографического давления и крайней нищеты» [6]. Важно отметить, что Майерс включает в свою оценку как внутренне перемещенных лиц, чье перемещение вызвано экологической деградацией, так и тех, кто пересек международные границы.

Таким образом, несмотря на многочисленные исследования, посвященные феномену «климатических мигрантов», единого, точного и полного определения этого понятия до сих пор не существует.

Говоря о международно-правовом аспекте в защите климатических беженцев, невозможно не отметить в очередной раз, что рост числа людей, вынужденных покидать свои дома из-за климатических изменений, требует четких правовых механизмов, гарантирующих их права и безопасность. Однако существующая международно-правовая система сталкивается с серьезными трудностями в адекватном ответе на этот вызов.

Трудности применения определения беженца к климатическим мигрантам были явно установлены в судебной практике Новой Зеландии. В деле Teitiota v Chief Executive Ministry of Business, Innovation and Employment Высокий суд Новой Зеландии отклонил ходатайство о предоставлении убежища гражданину Кирибати, Иоане Тейтиота. Суд постановил, что Тейтиота не доказал, что подвергается устойчивому и систематическому нарушению своих прав, если его заставят вернуться на родину. Кроме того, суд не согласился с утверждением, что международное сообщество, выбрасывая парниковые газы, является преследователем, причиняющим вред уязвимым к изменению климата государствам.

Изучая вопрос о международных мерах, принятых в связи с обострением проблемы экологических беженцев, стоит выделить то, что в 1951 году было создано Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, основной функцией которого в соответствии с Уставом Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев является: «деятельность по предоставлению международной защиты под эгидой ООН тем беженцам, которые подпадают под действие Устава ООН...» [7]. В 2020 году также был создан документ «Правовые соображения относительно ходатайств о международной защите, поданных в контексте неблагоприятных последствий изменения климата и бедствий», в котором утверждается, что лица, вынужденные покинуть свои дома из-за климатических изменений и стихийных бедствий, могут иметь право на получение статуса беженца согласно Конвенции 1951 года.

Под эгидой УВКБ ООН приняты Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022-2031 годы и Стратегический план действий в области климата на 2024-2030 годы, которые представляют собой комплекс приоритетных мер, осуществляемых в поддержку государственных инициатив в области климатических беженцев.

Кроме того, функционирует Платформа по перемещению, вызванному бедствиями (Platform on Disaster Displacement), созданная как преемник Нансеновской инициативы, деятельность которой ориентирована на восполнение пробелов в имеющихся знаниях, распространение эффективных практик, содействие согласованности политических мер и интеграцию аспектов мобильности населения в разрабатываемые стратегии, включая национальные планы адаптации к изменению климата в рамках Рамочной конвенции ООН об изменении климата.

Большое влияние на регулирование статуса климатических беженцев также оказала РКИК ООН. Так как РКИК признала вопрос взаимосвязи изменения климата и мобильности населения в 2010 году посредством принятия Канкунских рамок по адаптации. В дальнейшем, на основе данных рамок, было принято Парижское соглашение 2015 года, которое закрепило создание Целевой группы по вопросам перемещения в составе Варшавского международного механизма по потерям и ущербу, связанным с воздействием изменения климата.

В мае 2022 года Специальный докладчик ООН по правам человека мигрантов анонсировал, что его доклад на 77-й сессии Генеральной Ассамблеи будет посвящен влиянию изменения климата на права человека мигрантов [8].

Рассматривая вопрос международно-правового регулирования, необходимо также рассмотреть взаимосвязь климатических беженцев и Конвенции 1951 года. Во-первых, применение Конвенции о беженцах к лицам, мигрирующим вследствие климатических изменений, сталкивается с рядом трудностей. Согласно

этому документу, беженцем признается лицо, которое «...в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений» [9]. То есть акцент делается именно на «преследование» по тем или иным причинам. Многие исследователи отмечают, что изменение климата сложно квалифицировать как преследование в юридическом смысле. Во-вторых, следующая проблема заключается в том, что даже при наличии причинно-следственной связи, преследование должно основываться на расе, религии, национальности, политических убеждениях или социальной группе. Климатическая миграция неизбирательна, и сложно доказать, что мигранты – «определенная социальная группа», определяемая неизменной характеристикой, а не подверженностью риску.

Тем не менее, на защиту климатические беженцы могут рассчитывать, если действия или бездействие правительства в связи с климатическими событиями связаны с положениями Конвенции 1951, что может квалифицироваться как преследование. Например, нехватка плодородных земель может спровоцировать межгрупповые конфликты с вытеснением населения, при бездействии государства или отказ государства предоставлять гуманитарную помощь.

Как было доказано в статье ранее, усиливающиеся антропогенные изменения окружающей среды приводят к росту климатической миграции. Многие страны активно занимаются данным вопросом, что отражается в их непосредственной деятельности и в деятельности создаваемых организаций.

Friends of Earth (FoE) выступает за глобальную климатическую справедливость, требуя от развитых стран поддержки развивающихся в борьбе с изменением климата, что косвенно снижает число потенциальных климатических беженцев [10]. В 2016 году жители острова Иль-де-Жан-Шарль (Луизиана, США) получили федеральное финансирование на переселение из-за изменения климата [11].

Британский проект "Foresight" (2011) исследовал влияние экологических изменений на миграцию, выявив потенциальные преимущества миграции и подчеркнув необходимость планирования адаптации и организованного переселения [12]. Арабская конвенция 1994 года, хоть и не ратифицирована, включает стихийные бедствия как критерий для получения статуса беженца.

Гражданское общество различных стран также призывает правительства к переселению уязвимых групп из зон риска стихийных бедствий. В Тихоокеанском регионе же активно обсуждают новые политические инструменты для адаптивной миграции в ответ на природные катаклизмы, в частности, повышение уровня моря [13]. Созданная в 2015 году при РКИК ООН, TFD (Целевая группа по вопросам перемещения, The Task Force on Displacement) – ведущая платформа по вопросам миграции, связанной с изменением климата. TFD разрабатывает рекомендации по предотвращению и минимизации климатически обусловленного перемещения и воплощает их в жизнь через законодательство и стратегии, а также улучшает методологию исследований для более глубокого понимания и управления климатической миграцией [14].

Выводы

Проблема климатической миграции требует согласованных действий на всех уровнях. Отсутствие универсального юридического определения климатических мигрантов не мешает международному сообществу понимать необходимость реагирования. Инициатива Нансена, Целевая группа по вопросам перемещения при РКИК ООН, Глобальный договор о миграции и позиция УВКБ ООН способствуют формированию инструментов и механизмов для защиты прав перемещенных лиц. Необходимо укрепление международного сотрудничества, разработка стратегий адаптации и смягчения последствий изменения климата, учет потребностей климатических мигрантов. Важны направлением также остается уточнение правовых определений и критериев для идентификации климатических мигрантов и создание механизмов международной защиты. Совместные усилия обеспечат решение проблемы климатической миграции и безопасность людей, чья жизнь под угрозой из-за изменения климата.

Список источников

1. Apap J. and Harju S.J. The concept of ‘climate refugee’: Towards a possible definition, briefing European Parliament Members’ Research Service PE 698.753 October 2023. 12 p. URL: https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2021/698753/EPRS_BRI_EN.pdf (дата обращения: 12.10.2024)
2. Park S. Climate change and the risk of statelessness: the situation of low-lying island states. UNHCR, Division of International Protection, 2011. 24 p. URL: <http://www.unhcr.org/4df9cb0c9.pdf> (дата обращения: 12.10.2024)
3. Hinnawi E.E. e. (1985). Environmental refugees. Nairobi, Kenya: United Nations Environment Programme. 41 p. URL: <https://digitallibrary.un.org/record/121267?v=pdf> (дата обращения: 12.10.2024)
4. IOM, Discussion Note: Migration and the Environment, 94th Sess., point 6 MC/INF/288 (Nov. 1, 2007). 8 p. URL: https://www.iom.int/sites/g/files/tmzbdl486/files/2018-07/MC_INF_288.pdf
5. Mayer B., The International Legal Challenges of Climate-Induced Migration: Proposal for an International Legal Framework (February 5, 2011). Colorado Journal of International Environmental Law and Policy, Vol. 22, No. 3, 2011. 64 p. URL: <https://ssrn.com/abstract=1755622> (дата обращения: 12.10.2024)
6. Myers N. Environmental refugees: a growing phenomenon of the 21st century // Philos Trans R Soc Lond B Biol Sci. 2002 Apr 29. № 357 (1420). P. 609 – 613. URL: <https://pmc.ncbi.nlm.nih.gov/articles/PMC1692964/pdf/12028796.pdf> (дата обращения: 12.10.2024)
7. Генеральная Ассамблея, Устав Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, A/RES/428(V), 14 декабря 1950. 8 с. URL: <https://www.refworld.org/ru/legal/resolution/unga/1950/ru/21211> (дата обращения: 12.10.2024)
8. United Nations Special Rapporteur on the human rights of migrants, “Report on the impact of climate change and the protection of the human rights of migrants,” last updated May 24, 2022. 24 p. URL: <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2022/report-impact-climate-change-and-protection-human-rights-migrants> (дата обращения: 12.10.2024)
9. Convention relating to the Status of Refugees Adopted on 28 July 1951 by the United Nations Conference of Plenipotentiaries on the Status of Refugees and Stateless Persons convened under General Assembly resolution 429(V) of 14 December 1950 Entry into force: 22 April 1954, in accordance with article 43. URL: https://www.un.org/en/genocideprevention/documents/atrocity-crimes/Doc.23_conventionrefugees.pdf (дата обращения: 12.10.2024)
10. Friends of the Earth International / Annual Report 2023. 23 p. URL: <https://www.foei.org/publication/annual-and-financial-report-2023/> (дата обращения: 12.10.2024)
11. Herrmann V., The United States’ Climate Change Relocation Plan What Needs to Happen Now, (August 2017), Atlantic Council, 13 p. URL: <https://css.ethz.ch/content/dam/ethz/special-interest/gess/cis/center-for-studies/resources/docs/AtlanticCouncilIssueBriefTheUnitedStates'ClimateChangeRelocationPlanWhatNeedstoHappenNow.pdf> (дата обращения: 12.10.2024)
12. Government Office for Science (2011). Foresight: Migration and Global Environmental Change: Future Challenges and Opportunities. Final Project Report. The United Kingdom Government Office for Science, London. 237 p. URL: <https://assets.publishing.service.gov.uk/media/5a74b18840f0b61df4777b6c/11-1116-migration-and-global-environmental-change.pdf> (дата обращения: 12.10.2024)
13. Burson B. and Bedford R., 2015: Facilitating voluntary adaptive migration in the Pacific. Forced Migration Review, P. 54 – 55. URL: https://www.researchgate.net/publication/291630130_Facilitating_voluntary_adaptive_migration_in_the_Pacific (дата обращения: 12.10.2024)
14. UNFCCC (United Nations Framework Convention on Climate Change), “Report of the Task Force on Displacement,” September 17, 2018. 82 p. URL: https://unfccc.int/sites/default/files/resource/2018_TFD_report_17_Sep.pdf (дата обращения: 12.10.2024)

References

1. Apap J. and Harju S. J. The concept of ‘climate refugee’: Towards a possible definition, briefing European Parliament Members’ Research Service PE 698.753 October 2023. 12 p. URL: https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2021/698753/EPRS_BRI_EN.pdf (access date: 10.12.2024)
2. Park S. Climate change and the risk of statelessness: the situation of low-lying island states. UNHCR, Division of International Protection, 2011. 24 p. URL: <http://www.unhcr.org/4df9cb0c9.pdf> (access date: 10.12.2024)

3. Hinnawi E.E. e. (1985). Environmental refugees. Nairobi, Kenya: United Nations Environment Programme. 41 p. URL: <https://digitallibrary.un.org/record/121267?v=pdf> (access date: 10.12.2024)
4. IOM, Discussion Note: Migration and the Environment, 94th Sess., point 6 MC/INF/288 (Nov. 1, 2007). 8 p.m. URL: https://www.iom.int/sites/g/files/tmzbdl486/files/2018-07/MC_INF_288.pdf
5. Mayer B., The International Legal Challenges of Climate-Induced Migration: Proposal for an International Legal Framework (February 5, 2011). Colorado Journal of International Environmental Law and Policy, Vol. 22, No. 3, 2011. 64 p. URL: <https://ssrn.com/abstract=1755622> (access date: 12.10.2024)
6. Myers N. Environmental refugees: a growing phenomenon of the 21st century // Philos Trans R Soc Lond B Biol Sci. 2002 Apr 29. № 357 (1420). P. 609 – 613. URL: <https://pmc.ncbi.nlm.nih.gov/articles/PMC1692964/pdf/12028796.pdf> (access date: 12.10.2024)
7. General Assembly, Statute of the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees, A/RES/428(V), 14 December 1950. 8 p. URL: <https://www.refworld.org/ru/legal/resolution/unga/1950/ru/21211> (access date: 10.12.2024)
8. United Nations Special Rapporteur on the human rights of migrants, “Report on the impact of climate change and the protection of the human rights of migrants,” last updated May 24, 2022. 24 p. URL: <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2022/report-impact-climate-change-and-protection-human-rights-migrants> (access date: 10.12.2024)
9. Convention relating to the Status of Refugees Adopted on 28 July 1951 by the United Nations Conference of Plenipotentiaries on the Status of Refugees and Stateless Persons convened under General Assembly resolution 429(V) of 14 December 1950 Entry into force: 22 April 1954, in accordance with article 43. URL: https://www.un.org/en/genocideprevention/documents/atrocity-crimes/Doc.23_conventionrefugees.pdf (access date: 10.12.2024)
10. Friends of the Earth International. Annual Report 2023. 23 p. URL: <https://www.foei.org/publication/annual-and-financial-report-2023/> (access date: 10.12.2024)
11. Herrmann V., The United States’ Climate Change Relocation Plan What Needs to Happen Now, (August 2017), Atlantic Council, 13 p. URL: <https://css.ethz.ch/content/dam/ethz/special-interest/gess/cis/center-for-studies/resources/docs/AtlanticCouncilIssueBriefTheUnitedStates'ClimateChangeRelocationPlanWhatNeedstoHappenNow.pdf> (access date: 10.12.2024)
12. Government Office for Science (2011). Foresight: Migration and Global Environmental Change: Future Challenges and Opportunities. Final Project Report. The United Kingdom Government Office for Science, London. 237 p. URL: <https://assets.publishing.service.gov.uk/media/5a74b18840f0b61df4777b6c/11-1116-migration-and-global-environmental-change.pdf> (access date: 10.12.2024)
13. Burson B. and Bedford R., 2015: Facilitating voluntary adaptive migration in the Pacific. Forced Migration Review, P. 54 – 55. URL: https://www.researchgate.net/publication/291630130_Facilitating_voluntary_adaptive_migration_in_the_Pacific (access date: 12.10.2024)
14. UNFCCC (United Nations Framework Convention on Climate Change), “Report of the Task Force on Displacement,” September 17, 2018. 82 p. URL: https://unfccc.int/sites/default/files/resource/2018_TFD_report_17_Sep.pdf (access date: 12.10.2024)

Информация об авторах

Котлова А.В., кандидат юридических наук, доцент, Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации, Одинцовский филиал, a.kotlova@odin.mgimo.ru

Омельчук Ю.-А.С., Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации, Одинцовский филиал