



Научно-исследовательский журнал «International Law Journal»

<https://ilj-journal.ru>

2025, Том 8, № 4 / 2025, Vol. 8, Iss. 4 <https://ilj-journal.ru/archives/category/publications>

Научная статья / Original article

Шифр научной специальности: 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки)

УДК 342.5

Принципы организации публичной власти в России

^{1, 2} Леонова И.В.,

¹ помощник Северного транспортного прокурора,

² Сибирский институт управления, филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

Аннотация: в условиях глобального преобразования российского общества XXI века вопросы, связанные с институтом публичной власти, имеют особую актуальность. Их значение объясняется тем, что государство всегда опирается на правовые принципы организации власти всех уровней, среди которых публичная власть занимает особое место. В данной статье приводятся различные мнения современных исследователей, связанные с такими принципами. Публичная власть, это эффективный инструмент публичного управления государством. При этом она в своей практической деятельности руководствуется принципом разграничения полномочий, форм организации, что позволяет с высокой степенью вероятности гарантировать защиту прав и свобод граждан, повышение их уровня жизни.

Ключевые слова: государственная власть, государственное управление, органы государственной власти, право, правовые принципы, публичная власть

Для цитирования: Леонова И.В. Принципы организации публичной власти в России // International Law Journal. 2025. Том 8. № 4. С. 72 – 77.

Поступила в редакцию: 12 февраля 2025 г.; Одобрена после рецензирования: 9 апреля 2025 г.; Принята к публикации: 22 мая 2025 г.

Principles of public authority organization in Russia

^{1, 2} Leonova I.V.,

¹ Assistant to the Northern Transport Prosecutor,

² Siberian Institute of Management, a branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration

Abstract: in the context of the global transformation of Russian society in the 21st century, issues related to the institution of public authority are of particular relevance. Their importance is explained by the fact that the state always relies on the legal principles of organizing power at all levels, among which public authority occupies a special place. This article presents various opinions of modern researchers related to such principles. Public authority is an effective instrument of public administration of the state. At the same time, in its practical activities it is guided by the principle of delimitation of powers, forms of organization, which allows with a high degree of probability to guarantee the protection of the rights and freedoms of citizens, raising their standard of living.

Keywords: state authority, public administration, state authorities, law, legal principles, public authority

For citation: Leonova I.V. Principles of public authority organization in Russia. International Law Journal. 2025. 8 (4). P. 72 – 77.

The article was submitted: February 12, 2025; Approved after reviewing: April 9, 2025; Accepted for publication: May 22, 2025.

Введение

Основной период развития публичной власти в Российской Федерации приходится на начало 2000-х годов, когда происходил процесс модернизации конституционно-правового поля, характерного для государственной власти. При этом публичная власть рассматривалась исследователями и реформаторами, как правовая система, имеющая непосредственную связь с современным обществом, сущность которого до сих пор изучается в различных аспектах.

Все учёные согласны в одном, власть является неотъемлемой частью государства и общества. Таким образом, власть – это одно из важных условий их существования. При этом большинство исследователей-конституционалистов полагают, что публичная власть, это, прежде всего, власть народа.

Анализ исследовательских работ в области проблем и вопросов публичной власти установил недостаточность обоснования принципов, лежащих в основе отечественной публичной власти. Это и обуславливает актуальность нашей научной работы.

Материалы и методы исследований

При написании данной научной работы автор использовал комплекс теоретических методов: сравнительно-правовой, формально-юридический, системно-структурный. Дополнительно возникла потребность в методах: анализ и синтез, моделирование, аналогия, индукция и дедукция. Кроме этого исследовалась эмпирическая база, представленная совокупностью научно-правовой литературы и правовых актов.

Результаты и обсуждения

По мнению В.С. Курчеева, главной задачей Конституции государства является содействие развитию государства, его граждан и общества в целом. При этом конституционные механизмы должны обеспечивать общественное управление с учётом интересов субъектов общества при соблюдении традиционных для многонациональной страны ценностей.

В зависимости от направления научного исследования (философическое, юридическое, политическое, экономическое и др.) учёные по-разному интерпретируют понятия «власть». Однако, все они имеют сходное мнение о том, что власть представляет собой различное, но аргументированное воздействие на субъекты государства и общества. При этом такое воздействие обязательно выражается в управлении от имени (по поручению) народа.

В своём исследовании И.В. Иванов обращает наше внимание на то, что с целью передачи части своих полномочий, компетенций, посредством которых реализуются социально значимые действия, народ или его часть образует соответствующий субъект. Одновременно народ является таким субъектом и рассматривается, как составная часть публичной власти.

Р.С. Маркунина, обращаясь к теме публичной власти, приходит к мнению, что многонациональный народ является субъектом данного типа власти. При этом реальное воплощение своих полномочий, народ выражает в виде созданных им общественных объединений. Последние могут быть представлены в форме государства, общественной власти, региональной власти и местного самоуправления [5, с. 23].

Исследуя специфику взаимодействия человека и государства, необходимо особое внимание уделить закреплению прав и свобод гражданина на конституционном уровне. Подобное действие мы обнаружим в статье 2 Основного Закона Российской Федерации. В данной статье говорится об обязательстве и гарантиях государства соблюдать и защищать законные интересы, права и свободы человека [6].

Таким образом, содержание законов РФ, их применение обязано учитывать конституционные права, свободы гражданина страны. Этот принцип распространяется и на деятельность всех ветвей государственной власти, местного самоуправления, судов и других органов, наделённых властью в той или иной степени.

На основании выше изложенного мы приходим к выводу, что Конституция России ставит права и свободы человека в государстве на первое место. При этом государство создаёт условия для соблюдения конституционных прав и свобод и при необходимости защищает их. Кроме этого, права и свободы человека и гражданина определяют содержание и применение законов Российской Федерации, специфику деятельности органов законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления, судов и других органов, наделённых властью в соответствии с российским законодательством.

Отметим, что Конституция РФ система публичной власти включает в себя государственные органы власти, местного самоуправления, другие государственные органы, созданные в соответствии с российским законодательством. Целью данной системы является обеспечение межведомственного взаимодействия с

целью решения задач в интересах народа, проживающего на территории государства, региона, отдельного муниципалитета [8, с. 496].

Обращаясь к теме исследования организации в Российской Федерации публичной власти, особенностей её функционирования, обратим внимание на то, что обязанность координировать деятельность всех органов власти, государственных органов, и органов местного самоуправления, входящих в систему публичной власти, возложена на Президента РФ, являющегося гарантом соблюдения Конституции страны.

Необходимо отметить, что компетенция отдельных органов системы публичной власти в России, представленных в субъекте страны, ограничена определёнными рамками, в пределах которых данные органы несут ответственность в соответствии с законодательством РФ. При этом границы такой ответственности закреплены в Основном Законе Российской Федерации, федеральных законах и иных нормативных актах.

М.А. Лебедева, в своей научной работе пишет, что особенностью деятельности любых органов, представляющих государственную власть, является соответствие базовым принципам, на основании которых определяется направление их функционирования, значение, роль, место в общей системе управления государством [7, с. 31].

Таким образом, Конституция РФ, федеральные, региональные законы, нормативные акты местного самоуправления упорядочивают действия органов власти соответствующих уровней, определяют их компетенцию.

Правовой принцип, рассматриваемый с точки зрения юридической науки, это основа российской правовой системы. В исследованиях А.В. Ковалёва мы находим следующее определение принципа права: «это базовые идеи о способах и формах организации правовой стороны устройства общества, в которых находят своё отражение объективные качества, характеристики природы людей, а так же объективные закономерности, которым подчиняются процессы социального взаимодействия».

А.В. Малько выделяет в правовых принципах принципы, на которые опираются внутренние права государства, и принципы международного сотрудничества. То есть автор все правовые принципы разделил на национальные и универсальные. Данный подход в целом соответствует современным идеям [10, с. 51].

Учитывая представленные мнения и идеи, мы приходим к выводу, что деятельность всех органов государственной власти в Российской Федерации опирается на принципы, определяющие главные направления их функционирования и управления. При этом отдельным компонентом правового статуса органа власти, деятельность которого носит публичный административный характер, являются принципы, определяющие особенности организации публичной власти.

Правовые принципы, которые А.В. Малько отнёс к категории национальных, можно разделить на конституционные принципы и принципы законодательные. Пример конституционных принципов можно рассмотреть на опыте США. В Конституции этой страны, утверждённой в 1787 году, закреплены принципы национального федерализма. Кроме этого Основной Закон США определяет принципы организации, деятельности высших должностных лиц страны, Верховного суда, Конгресса.

В число первых Конституций, ставших Основным Законом государства, относят Конституцию Французской Республики и Польши, принятые в 1791 году. Хотя они в разной степени отражали принципы организации, деятельности органов государственной власти, следует отдать им должное в деле обеспечения прав и свобод человека и гражданина [9, с. 56].

А.Ф. Малый утверждает, что особенности принципов организации власти в стране определяют направления и темпы её дальнейшего развития, выступая фундаментом её правового совершенствования, модернизации государственных, правовых институтов.

Правовые принципы организации, функционирования правовой системы, закреплённые на межгосударственном уровне, дали возможность сформулировать принципы, на которые опирается публичная власть. Такие принципы являются приоритетными для всех органов государственной власти и принимаются ею, как принципы формирования цивилизованного государства.

В перечень универсальных правовых принципов входят: правовое верховенство Конституции страны; легитимность власти; суверенитет граждан государства; плюрализм мнений; государственная целостность; верховенство международных правовых норм, международных принципов; разделение власти.

Отметим, что перечисленные принципы мы находим в большинстве Конституций стран мира, в разной степени правового обеспечения.

После распада СССР в Конституциях стран СНГ и стран бывшего «социалистического лагеря» стали закрепляться универсальные принципы. В частности, в Основных Законах был закреплён принцип разделения властей и принцип признания человека высшей ценностью в государстве [1, с. 352].

Как было указано выше, в Конституциях помимо универсальных принципов используются и национальные принципы, конкретизирующие деятельность публичной власти в отношении универсальных принципов, уточняя их содержание.

В конституциях стран мира, национальные принципы, на которые опирается публичная власть, имеют свои специфические особенности.

Таким образом, Конституция является основой функционирования государства, главным механизмом правового регулирования, наделённой юридической силой, носящей обязательный характер в отношении прав и свобод человека и гражданина.

В России государственная власть имеет федеративный характер. Поэтому деятельность органов государственной власти в стране опирается на положения, прописанные в Конституции и федеральных законах.

Д.А. Авдеев делится мнением о том, что публичная власть в России организована на принципах, определяющих область руководящего начала органов государственной власти федерального, регионального местного уровня, и особенности их деятельности.

Безусловно, данное мнение, выражающееся в определении подхода к организации публичной власти в Российской Федерации вполне оправдан. В связи с этим мы полагаем, что понятие «принципы организации государственной власти» необходимо понимать, как фундаментальные идеи, определяющие способы, методы организации и функционирования объектов, представляющих в государстве публичную власть».

Вместе с этим, совокупность всех принципов организации публичной власти представлена основополагающими принципами, отражёнными в Конституции страны, и принципами законодательными, дополняющими конституционные принципы. В данном случае основополагающие или фундаментальные принципы организации публичной власти являются универсальными, то есть общими для всех государств [3, с. 156].

Рассматривая национальные принципы, на которые опирается публичная власть, обратим внимание на то, что они определяют, в первую очередь, верховенство Конституции страны и её федеральных законов. Дополнительно данная группа принципов требует от законодательства разделения властей, их полномочий, гарантии деятельности органов местного самоуправления, их самостоятельности в принятии решений в кругу своих полномочий.

Г.Б. Романовский, соглашаясь с данными принципами, добавляет в их перечень и другие. Автор их находит в конституционном тексте. В частности учёный выделил следующие дополнительные принципы: установление субъектом РФ собственной системы органов государственной власти; выборность органов государственной власти; баланс полномочий органов государственной власти; самостоятельная регламентация организации выборов в органы государственной власти; единство системы публичной власти. [4, с. 88]

Безусловно, данный перечень нельзя считать полным. Однако, данные принципы являются основой для организации функционирования органов, представляющих в Российской Федерации публичную власть.

Универсальные в комплексе с национальными принципами организации публичной власти закрепляются в Конституции страны и федеральных законах и являются постулатами, на которые опираются в своей деятельности органы государственной власти. При этом принципы, зафиксированные в законодательстве, необходимо рассматривать, как дополнительные, уточняющие положения универсальных конституционных принципов.

Одним из самых важных универсальных принципов организации публичной власти является принцип приоритета конституционных норм и правил. Поэтому Конституция страны наделена высшей юридической силой.

Особенность Конституции заключается в том, что она принимается особым порядком. Таким же особым порядком она может быть изменена, дополнена. Кроме этого, важность Конституции заключается в том, что она определяет основы организации публичной власти, права и свободы человека и гражданина, механизмы их защиты.

В Конституции РФ указано, что единственным источником власти в стране является многонациональный народ. Этот принцип может быть реализован за счёт различных методов, форм современной демократии. Например, с помощью референдума, свободных выборов, различных публичных массовых мероприятий (митинг, собрание, пикетирование и др.).

Ж.И. Овсепян считает, что под суверенитетом народа следует понимать, что «народ в государстве является исключительным субъектом учредительной и законодательной власти, публичного права». Отсюда следует, что между суверенитетом народа и субъектом государственной власти имеется непосредственная связь [2, с. 118].

Рассматривая принцип суверенитета народа, обратим внимание на то, что с данным понятием тесно связано понятие «легитимность органов, представляющих публичную власть». Поэтому на законодательном уровне закреплена процедура, определяющая способы, формы формирования органов власти.

В связи с этим, одной из главных задач государственной власти является задача обеспечения легитимности тех органов власти, которая она формирует. Её решение может быть обеспечено путём организации выборов или иных процедур, участие в которых позволит гражданам страны выразить свою волю, позицию.

Под принципом равноправия субъектов федерации понимается установление равенства между субъектами федерации с опорой на конституционно-правовые нормы. Таким образом, для того, чтобы обеспечить такое равенство, необходимо руководствоваться принципом, определяющим равное представительство в каждой палате парламента России от каждого субъекта федерации. В данном случае, в российском парламенте присутствует по два представителя от субъекта федерации. Аналогичный состав представлен и в парламенте США.

Между центром и субъектами федерации разграничены сферы государственного влияния. Принцип разграничения обеспечивает эффективность и правомерность деятельности высших органов государственной власти и органов власти, представленных отдельным субъектом федерации.

Все указанные выше принципы, определяющие порядок организации публичной власти в Российской Федерации, её функционирования, закреплены не только в Конституции, но и в федеральных законах, что гарантирует их реальное воплощение на практике в деятельности органов государственной власти.

Безусловно, при реализации данных принципов иногда могут возникать спорные вопросы, между органами государственной власти разного уровня. Поэтому важно найти баланс между их полномочиями и сферами влияния, путём совершенствования законодательства.

Выводы

Собранный в ходе нашего исследования материал указывает на то, что значение основных правовых принципов, на которые опирается государственная власть, заключается в регулировании с их помощью своей деятельности.

Таким образом, принципы организации власти всех уровней необходимы для того, чтобы обеспечить единый подход к деятельности той части государственной власти, которая является публичной.

В том случае, когда правовые принципы будут неукоснительно соблюдаться органами, представляющими публичную власть, такая власть будет эффективна, стабильна и сбалансирована. Всё это положительно влияет на процесс совершенствования правовой системы в целом, и в частности на деятельность органов государственной власти в области гарантирования прав и свобод человека и гражданина.

Вопросы публичной власти обсуждаются длительное время, ещё с античных времён. И это обсуждение не окончено до сих пор. Полноценно осмыслить все аспекты публичной власти можно, если внимательным образом изучить идеи и теории Платона и других великих мыслителей всех времён и народов.

Перед каждым поколением стояла задача осмысления вопросов организации эффективной публичной власти с учётом особенностей конкретного периода развития человечества.

В данной статье мы исследовали принципы организации публичной власти в Российской Федерации, как наиболее рациональный способ регулирования общественных отношений.

По нашему мнению, заложенные в Конституции России принципы будут совершенствоваться, эволюционировать под влиянием глобальных изменений социальных, политических, экономических процессов в мире.

Список источников

1. Авакьян С.А. Конституционное право России: учеб. курс: в 2 т. М.: Юрист, 2005. Т. 1. С. 351 – 352.
2. Авдеев Д.А. Принципы организации публичной власти в России // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2021. № 3. С. 112 – 120.
3. Административное право: учебное пособие / под общей ред. А.С. Телегина. Пермь: Пермский государственный национальный исследовательский университет, 2018. Ч. 1. С. 156.
4. Государственная власть в субъектах Российской Федерации: понятие, организация, принципы: монография / под ред. д-ра юрид. наук, проф. Г. Б. Романовского. Москва: Юрлитинформ, 2016. С. 88.
5. Иванов И.В. Принципы взаимодействия государственной власти и публичной власти в единой системе публичной власти Российской Федерации // Образование и право. 2023. № 7. С. 21 – 23.

6. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) с учётом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ // Российская газета. 1993. № 237; СЗ РФ. 2020. № 11. Ст. 1416.

7. Лебедев В.А. Публичная власть в субъектах РФ: понятие, принципы, система // Конституционное и муниципальное право. 2022. № 6. С. 31.

8. Малыгина К.В. Конституционные принципы организации деятельности органов публичной власти на уровне местного самоуправления // Вектор научной мысли. 2024. № 6 (11). С. 495 – 497.

9. Малый А.Ф. О принципах организации органов государственной власти субъекта Российской Федерации // Ученые записки Казанского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2013. Т. 155. № 4. С. 55 – 56.

10. Малько А.В., Липинский Д.А., Маркунин Р.С. Роль юридической ответственности в реализации принципа единства публичной власти в Российской Федерации // Правоприменение. 2021. Т. 5. № 4. С. 43 – 54.

References

1. Avakyan S.A. Constitutional law of Russia: a training course: in 2 volumes. Moscow: Jurist, 2005. Vol. 1. P. 351 – 352.

2. Avdeev D.A. Principles of organization of public authority in Russia. Bulletin of the Ural Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2021. No. 3. P. 112 – 120.

3. Administrative law: a textbook. edited by A.S. Telegin. Perm: Perm State National Research University, 2018. Part 1. P. 156.

4. State authority in the constituent entities of the Russian Federation: concept, organization, principles: monograph. edited by Doctor of Law, Professor G.B. Romanovsky. Moscow: Yurlitinform, 2016. P. 88.

5. Ivanov I.V. Principles of interaction between state power and public power in a single system of public power of the Russian Federation. Education and Law. 2023. No. 7. P. 21 – 23.

6. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993) taking into account the amendments introduced by the Laws of the Russian Federation on amendments to the Constitution of the Russian Federation of 30.12.2008 No. 6-FKZ, of 30.12.2008 No. 7-FKZ, of 05.02.2014 No. 2-FKZ, of 21.07.2014 No. 11-FKZ, of 14.03.2020 No. 1-FKZ. Rossiyskaya Gazeta. 1993. No. 237; Collected Legislation of the Russian Federation. 2020. No. 11. Art. 1416.

7. Lebedev V.A. Public Authority in the Subjects of the Russian Federation: Concept, Principles, System. Constitutional and Municipal Law. 2022. No. 6. P. 31.

8. Malygina K.V. Constitutional Principles for Organizing the Activities of Public Authorities at the Local Government Level. Vector of Scientific Thought. 2024. No. 6 (11). P. 495 – 497.

9. Maly A.F. On the Principles of Organizing State Authorities of a Subject of the Russian Federation. Scientific Notes of Kazan University. Series: Humanities. 2013. Vol. 155. No. 4. P. 55 – 56.

10. Malko A.V., Lipinsky D.A., Markunin R.S. The Role of Legal Responsibility in the Implementation of the Principle of Unity of Public Authority in the Russian Federation. Law Enforcement. 2021. Vol. 5. No. 4. P. 43 – 54.

Информация об авторе

Леонова И.В., помощник Северного транспортного прокурора; аспирант, Сибирский институт управления, филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, man-i126@yandex.ru

© Леонова И.В., 2025