

УДК 930.25



Nагорная Маргарита Леонидовна

Всероссийский научно-исследовательский институт
документоведения и архивного дела, г. Москва, Российской Федерации
SPIN-код: 3964-0310, AuthorID: 967153, nagornaya@vniidad.ru

Margarita L. Nagornaya

All-Russian Scientific and Research Institute
for Records and Archives Management, Moscow, Russian Federation
SPIN-код: 3964-0310, AuthorID: 967153, nagornaya@vniidad.ru



Волгина Дарья Александровна

Всероссийский научно-исследовательский институт
документоведения и архивного дела, г. Москва, Российской Федерации
SPIN-код: 9954-0015, AuthorID: 1240889, volgina@vniidad.ru

Darya A. Volgina

All-Russian Scientific and Research Institute
for Records and Archives Management, Moscow, Russian Federation
SPIN-код: 9954-0015, AuthorID: 1240889, volgina@vniidad.ru

Краткое сообщение

КРУГЛЫЙ СТОЛ «ОРГАНИЗАЦИЯ АРХИВНОГО ДЕЛА И СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ АРХИВНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ В ГОСУДАРСТВАХ – УЧАСТНИКАХ СНГ»

25 июня 2024 года во Всероссийском научно-исследовательском институте документоведения и архивного дела (ВНИИДАД) в формате видеоконференции состоялся круглый стол «Организация архивного дела и система управления архивными учреждениями в государствах – участниках СНГ».

Ключевые слова: архив, архивное дело, государства – участники СНГ, законодательство, круглый стол, цифровизация.

Для цитирования: Нагорная М.Л., Волгина Д.А. Круглый стол «Организация архивного дела и система управления архивными учреждениями в государствах – участниках СНГ» // Вестник ВНИИДАД. 2024. № 5. С. 04–10.

Поступила в редакцию: 23.09.2024

Поступила после рецензирования: 26.09.2024

Принята к публикации: 01.10.2024

Received: 23.09.2024

Revised: 26.09.2024

Accepted: 01.10.2024

Short communication**ROUND TABLE “ORGANIZATION OF ARCHIVING AND ARCHIVAL INSTITUTIONS MANAGEMENT SYSTEM IN THE MEMBER STATES OF THE COMMONWEALTH OF INDEPENDENT STATES”**

On June 25, 2024 a round table in video conference format “Organization of archiving and archival institutions management system in the CIS member states” was organized in the All-Russian Scientific and Research Institute for Records and Archives Management (VNIIDAD).

Keywords: archive, archiving, CIS member states, digitalization, legislation, round table.

For citation: Nagornaya M.L., Volgina D.A. Round table “Organization of archiving and archival institutions management system in the member states of the Commonwealth of Independent States”. *Vestnik VNIIDAD = Herald of VNIIDAD*. 2024;5:04–10. (In Russian).

В работе круглого стола приняли участие представители шести государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – СНГ, Содружество): Республики Беларусь, Республики Казахстан, Киргизской Республики, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, Российской Федерации.

В своем приветственном слове директор ВНИИДАД **П.А. Кюнг** отметил значимость обсуждаемой темы, необходимость обмена опытом по решению задач, стоящих перед архивными службами государств – участников СНГ. П.А. Кюнг сообщил, что в соответствии с протоколом заседания Консультативного совета руководителей государственных архивных служб государств – участников СНГ от 20–21 сентября 2023 года № XIX и Планом НИОКР ВНИИДАД на 2024 год идет работа по подготовке информационно-аналитического обзора «Состояние и развитие архивного дела в государствах – участниках СНГ в 2021–2023 гг.» для его представления в Исполнительный комитет СНГ. Такая ответственность закреплена за институтом, имеющим статус Информационного центра СНГ по архивному делу, в соответствии с решением

Алма-Атинской встречи руководителей государственных архивных служб СНГ от 28 сентября 1995 года. П.А. Кюнг отметил, что обзор позволяет представить общую картину развития архивного дела в странах СНГ, определить основные тенденции его развития, выявить общие черты и различия, наметить возможные направления дальнейшей совместной работы.

На круглом столе обсуждались следующие вопросы:

- национальное законодательство в сфере архивного дела;
- уровни управления архивами и организация системы архивов в целом;
- кадровое и финансовое обеспечение архивной отрасли;
- успешные примеры деятельности в области цифровизации архивов.

Заместитель заведующего отделом архивоведения ВНИИДАД, руководитель научно-исследовательской работы по подготовке аналитического обзора **В.А. Ерёменко** рассказал участникам круглого стола об организации управления архивным делом в странах СНГ, в том числе описав систему архивных учреждений. В докладе содержался наглядный разбор моделей государственного устройства и

государственной политики по отношению к архивам, иерархии архивных учреждений по разным типам. В презентации в схематичном и табличном виде были сгруппированы виды архивов по странам в количественных показателях, выделены центральные государственные архивы и их филиалы, краевые, областные, районные и городские архивы, а также районные и городские архивы по личному составу. В.А. Ерёменко обозначил факторы, влияющие на выбор той или иной системы управления, среди которых политическая система страны, система государственного управления, особенности административно-территориального деления, экономический потенциал.

В сообщении исполняющей обязанности заведующего отделом архивоведения ВНИИДАД М.Л. Нагорной были отражены вопросы кадрового обеспечения архивной отрасли в государствах – участниках СНГ. Представлены сведения о кадровом потенциале архивных учреждений стран Содружества по возрастным группам. Приведен анализ сведений о среднемесячной заработной плате работников архивных учреждений, количественном и качественном составе работающих, соответствии направления образования работников их должностным обязанностям. Докладчиком отмечалась проблема старения кадрового состава, несоответствие направления образования специалистов профильному архивному образованию. Докладчик отметила небольшое повышение оплаты труда во всех странах СНГ, но в то же время акцентировала внимание, что среднемесячная заработка работников архивных учреждений ниже, чем среднемесячная заработка платы в целом по стране. По итогу исследования выяснилось, что объемы финансирования в странах Содружества

остаются на уровне 2019 года и в среднем составляют небольшую часть процента от национального бюджета.

Заместитель директора Национального архива Республики Беларусь Е.А. Стуканова в своем выступлении поделилась опытом Национального архива Республики Беларусь (НАРБ) по решению проблем подготовки электронных документов к передаче их на постоянное хранение в НАРБ. Была затронута столь важная тема форматов файлов, необходимых для длительного хранения, подтверждения целостности и подлинности документов. Отдельно Е.А. Стуканова рассмотрела изменения в нормативно-методической базе республики, регулирующей вопросы приема/передачи электронных документов на постоянное хранение. Так, в 2022 году были внесены изменения в закон Республики Беларусь «Об архивном деле и делопроизводстве»¹ по уточнению понятий «электронный документ» и «документ в электронном виде». Докладчик заострила внимание на проблеме взаимодействия систем хранения электронных документов, их разнообразия, мешающего налаживать единый процесс работы. Из сложностей были также отмечены проблема профессиональной переподготовки архивистов и проблема дублирования информации.

Руководитель Управления государственной политики и нормативно-правового регулирования Комитета архивов, документации и книжного дела

¹ Закон Республики Беларусь от 18.04.2022 № 163-3 «Об изменении Закона Республики Беларусь “Об архивном деле и делопроизводстве в Республике Беларусь”». URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12200163&p1=1&p5=0/> (дата обращения: 20.08.2024).

Министерства культуры и информации Республики Казахстан **С.Н. Тащанова** осветила проблемы законодательства и нормативной правовой базы, влияющие на перспективное развитие архивной отрасли Республики Казахстан. Выступление было сконцентрировано вокруг цифровизации отрасли и формирования электронных архивов. Докладчиком отмечалась важность связи и соответствия законодательства с международными нормами и договорами. С.Н. Тащанова сосредоточилась на рассмотрении двух основных законов Республики Казахстан «О Национальном архивном фонде и архивах»² и «Об электронном документе и электронной цифровой подписи»³, их общих положений, которые распространяются на государственные архивы, юридических и физических лиц и индивидуальных предпринимателей. Докладчик ознакомила аудиторию с информацией о принятии в ближайшее время нормативных документов в отношении охраны персональных сведений и по вопросам аудиовизуальных документов. Проанализировав деятельность уполномоченных органов в республике по реализации и соблюдению норм законодательства, С.Н. Тащанова остановилась на полномочиях Министерства культуры и информации Республики Казахстан и местных органов власти при

² Закон Республики Казахстан от 22.12.1998 № 326-1 «О Национальном архивном фонде и архивах». URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z980000326_/links (дата обращения: 20.08.2024).

³ Закон Республики Казахстан от 07.01.2003 № 370 «Об электронном документе и электронной цифровой подписи». URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z030000370_ (дата обращения: 20.08.2024).

акиматах областей. В дополнение была представлена схема подчиненности архивов на различных уровнях, затронута финансовая политика в сферах строительства архивов и оплаты труда.

Директор Центрального государственного архива кинофотофонодокументов Киргизской Республики **Е.А. Тищенко** выступила с информацией об архивном законодательстве Киргизской Республики, представив краткий исторический срез тенденций законодательного развития архивной отрасли и его связи с экономической и общественной жизнью страны после распада СССР. Рассматривались динамика становления права собственности на документы и провозглашение равных прав на доступ к архивным документам. Были показаны основные изменения законов «О национальном архивном фонде Киргизской Республики»⁴, «О государственной регистрации юридических лиц»⁵, «О банкротстве»⁶, «Об обязательном

⁴ Закон Киргизской Республики от 22.11.1999 № 125 «О Национальном архивном фонде Киргизской Республики». URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/288/edition/1251127/ru> (дата обращения: 20.08.2024).

⁵ Закон Киргизской Республики от 20.02.2009 № 57 «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)»: утратил силу в соответствии с Законом Киргизской Республики от 28.02.2023 № 44; Постановление Кабинета министров Киргизской Республики от 31.03.2023 № 178 «Об утверждении Положения о порядке государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)».

⁶ Закон Киргизской Республики от 15.10.1997 № 74 «О банкротстве (несостоятельности)». URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/574/edition/7695/ru> (дата обращения: 20.08.2024).

экземпляре документа»⁷. Докладчиком был прослежен путь нескольких редакций законодательства с перечислением качественных изменений, в том числе повышения ответственности при принятии Кодекса об административных правонарушениях⁸. Были показаны положительные изменения в архивах учреждений.

Выступление **П.А. Кюнга** затрагивало направления развития архивного законодательства в Российской Федерации. Рассматривались разные уровни законодательного регулирования – законы, кодексы, правила и приказы, письма органов исполнительной власти в сфере архивного дела и делопроизводства. Докладчик дал краткий обзор закона «Об архивном деле в Российской Федерации»⁹ и отметил общие и частные положения, относящиеся к разным субъектам архивного хранения. Освещался блок законодательства, связанного с персональными данными и тайной личной жизни, медицинской и коммерческой тайнами. Рассматривались изменения правил по делопроизводству и архивному делу, произошедшие за последние пять лет в Российской Федерации.

Директор филиала Центрального государственного архива Республики Таджикистан в городе Вахдат **Ю.М. Ишанов** осветил вопросы, связанные с национальным законодательством в сфере ар-

⁷ Закон Киргизской Республики от 22.11.1997 № 83 «Об обязательном экземпляре документов». URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/583/edition/508401/ru> (дата обращения: 20.08.2024).

⁸ Кодекс Киргизской Республики о правонарушениях от 28.10.2021 № 128. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/112306/edition/14341/ru> (дата обращения: 20.08.2024).

⁹ Федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации».

хивного дела Республики Таджикистан¹⁰. Докладчик акцентировал внимание аудитории на обзоре основных нормативных правовых документов и на полномочиях главного архивного управления республики, перечислив направления работы с документами, входящими в состав Национального архивного фонда, в том числе в отношении обеспечения защиты государственной или профессиональной тайны.

Начальник отдела информационных технологий и развития архивных услуг Агентства «Узархив» при Кабинете министров Республики Узбекистан **А.У. Турапов** поделился с участниками опытом создания единой информационной системы, интегрированной в государственные архивы с опорой на базу данных, связанную с интерактивными государственными услугами. Информационная система позволяет автоматизировать процесс обработки запросов, изучать статистику количества и содержания запросов, что делает возможным в дальнейшем отлаживать и совершенствовать ее. Были перечислены проблемы, которые удалось решить с помощью данной системы. В их числе – контроль за исполнением запросов по выдаче архивных справок, снижение затрат на обслуживание и почтовые отправления. С 2021 года в единый реестр государственных услуг было включено 10 архивных услуг. На 2024 год из них автоматизировано восемь. Среди популярных запросов граждан: выдача архивных справок о трудовом стаже и заработной плате; подготовка аннотированной информа-

¹⁰ Закон Республики Таджикистан от 13.11.1998 № 704 «О Национальном архивном фонде и архивных учреждениях». URL: https://base.spinform.ru/show_red.fwx?rid=2385 (дата обращения: 20.08.2024).

ции к переводам документов, созданных с использованием арабского алфавита; исполнение генеалогических запросов и др. В докладе были отмечены дополнительные достижения в интеграции предоставления услуг с Пенсионным фондом при Министерстве финансов Республики Узбекистан, электронным правительством, Министерством высшего и среднего специального образования Республики Узбекистан, Министерством занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан, Верховным судом Республики Узбекистан и Генеральной прокуратурой

Республики Узбекистан посредством банковских приложений.

Подводя итоги заседания круглого стола, П.А. Кюнг отметил, что важная и до сих пор мало используемая информация от архивных служб стран СНГ будет включена в аналитический обзор «Состояние и развитие архивного дела в государствах – участниках СНГ в 2021–2023 гг.». Участниками была отмечена важность обмена опытом и нахождения точек соприкосновения, которые говорят о равнонаправленном планомерном развитии отрасли на всей территории Содружества.

Финансирование. Круглый стол был проведен в рамках работы над темой 1.6 «Состояние и развитие архивного дела в странах СНГ 2021–2022 гг. Аналитический обзор» Плана научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, выполняемых Всероссийским научно-исследовательским институтом документоведения и архивного дела (ВНИИДАД) по государственному заданию Федерального архивного агентства на 2024 год. Рег. № ЕГИСУ НИОКТР 124020800058-8.

Funding. The round table was organized as part of topic 1.6 development “The state and development of archiving in the CIS countries 2021–2022. Analytical review” during the implementation of the Research and Development Plan (R&D) Based on State Assignment of The Federal Archival Agency for 2024 on Reg. No. in Unified state system of R&D accounting (EGISU NIOKTR) 124020800058-8.

Конфликт интересов. Авторы заявляют об отсутствии потенциального конфликта интересов.

Conflict of interests. The authors declare no conflict of interest.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

Нагорная Маргарита Леонидовна, исполняющий обязанности заместителя заведующего отделом архивоведения Всероссийского научно-исследовательского института документоведения и архивного дела (ВНИИДАД), Москва, Российская Федерация.

Волгина Дарья Александровна, младший научный сотрудник отдела архивоведения Всероссийского научно-исследовательского института документоведения и архивного дела (ВНИИДАД), Москва, Российская Федерация.

INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Margarita L. Nagornaya, acting deputy head of Archival Science Department of the All-Russian Scientific and Research Institute for Records and Archives Management (VNIIDAD), Moscow, Russian Federation.

Darya A. Volgina, junior researcher of Archival Science Department of the All-Russian Scientific and Research Institute for Records and Archives Management (VNIIDAD), Moscow, Russian Federation.
