

© Власова Е.Л., 2019

DOI 10.20310/2587-9340-2019-3-12-479-486

УДК 343.3/.7

ПОИСК РЕШЕНИЙ ПО УСТРАНЕНИЮ ПРАВОВЫХ ПРОБЕЛОВ В НОРМАТИВНОМ ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ОБРАЩЕНИЯ С МОРСКИМИ МЛЕКОПИТАЮЩИМИ

Е.Л. Власова

Саратовский национальный исследовательский государственный университет им. Н.Г. Чернышевского

410012, Российская Федерация, г. Саратов, ул. Астраханская, 83

ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-1998-425X>, e-mail: elenavlasova777@rambler.ru

Аннотация. Посвящено поиску решений по устранению правовых пробелов в обращении с морскими млекопитающими. Как известно, в последнее время получила широкую огласку проблема жестокого обращения с морскими млекопитающими в Хабаровском крае. Однако эта проблема сложилась достаточно давно. Уже несколько лет при существовании пробелов законодательства в области охраны и использования морских млекопитающих происходит незаконный вылов и торговля морскими животными в корыстных целях. Обсуждена эффективность недавнего изменения уголовного законодательства в рассматриваемой сфере. Изучен позитивный опыт работы межведомственной группы по защите популяции серых китов. Проведен анализ опыта представителей Алтая-Саянского экорегиона в борьбе с пресечением незаконных сделок с использованием интернет-ресурсов в отношении объектов дикой природы. Отмечено стремление крупных интернет-компаний к борьбе с незаконной торговлей дикими животными, в том числе и морскими млекопитающими. Предложено создание сотрудничества между государственными органами, имеющими отношение к сфере международной торговли, для выявления случаев торговли морскими млекопитающими. Предложены рекомендации об участии таможенных органов в рабочих группах, организованных мероприятиях по выявлению правонарушений в отношении морских млекопитающих.

Ключевые слова: водные биологические ресурсы; незаконный вылов морских млекопитающих; незаконная добыча водных биологических ресурсов; защита популяции серых китов; борьба с незаконной торговлей дикими животными

Благодарности: Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 19-011-00282.

Уже несколько лет в средствах массовой информации обсуждаются ужасающие подробности историй о незаконном вылове и жестоком обращении с морскими млекопитающими. Последнее резонансное событие продолжается больше года, а именно, содержание в недопустимо жестоких условиях, в так называемой «китовой тюрьме» в Приморском крае 12 косаток и 90 белух, в том числе детенышей, вылов которых категорически запрещен¹. Благодаря общественному резонансу и многочисленным протестам экологов, часть животных недавно выпущена на волю. Однако другая их часть все еще содержится в неволе.

Как стало известно, содержащиеся в «китовой тюрьме» животные предназначались для продажи за рубеж. Недобросовестные руководители государственных структур и коммерческих организаций, используя свои полномочия и пробелы законодательства, занимались незаконным выловом и торговлей морскими животными в корыстных целях.

Однако случаи незаконного вылова и продажи морских животных за рубеж в дельфинарии и океанариумы не единичны. Проведенные ранее Генеральной прокуратурой Российской Федерации проверки выявили нарушения федерального законодательства в области охраны водных биологических ресурсов, повлекшие причинение ущерба Российской Федерации в особо крупном размере².

В настоящее время в России принят ряд мер в попытке пресечения незаконного оборота диких животных, в том числе морских млекопитающих, а именно, ужесточена ответственность за преступления. Кроме того, в связи с обращением иностранных ученых к главе Росприроднадзора, до конца 2020 г. вылов белух запрещен³.

Совместными усилиями Минприроды и МВД России в 2017 г. разработаны и внесены изменения в Уголовный кодекс РФ об ужесточении ответственности за незаконную добычу и оборот водных биологи-

¹ Косатка на миллион // Электронное периодическое издание «Новая газета». URL: <https://novayagazeta.ru/articles/2018/09/14/77814-orfey-2005-g-r-1-sht-gratsiya-2009-g-r-1-sht> (дата обращения 15.07.2019).

² Генпрокуратура организовала уголовное преследование лиц за вылов касаток в ДФО // Рамблер. URL: <https://news.rambler.ru/other/40354274/?u> (дата обращения: 15.07.2019).

³ В России запретят вылов косаток в культурно-просветительских целях // Федеральное государственное унитарное предприятие «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)». URL: <https://tass.ru/obschestvo/6571745> (дата обращения: 15.07.2019).

ческих ресурсов, а также диких животных, в том числе занесенных в Красную книгу РФ⁴.

Поправки в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы РФ устанавливают ответственность за незаконные приобретение или продажу с использованием СМИ или сети Интернет таких видов и их дериватов. Изменения направлены, прежде всего, на борьбу с массовыми случаями продажи шкур, костей и прочих дериватов особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов в сети Интернет.

Благодаря этому, изменения коснулись статей 256 и 258.1 УК РФ (незаконная добыча и оборот животных и водных биоресурсов из Красной книги). А именно, 8 июля 2018 г. ужесточились меры наказания по указанным статьям, появилась новая часть 1.1 статьи 258.1 (незаконная купля-продажа через СМИ или Интернет). Введена особая ответственность по статье 253 УК РФ при использовании служебного положения либо совершения преступления по предварительному сговору или организованной группой. Определен размер крупного и особо крупного ущерба, причиненного незаконной охотой, и т. д.⁵

Однако в ходе изучения данных правовой статистики и судебной практики за 2017–2018 гг. установлено, что доля выявленных преступлений по статьям 256 и 258.1 УК РФ от общего количества преступлений крайне мала и составляет около 0,4 и 0,05 % соответственно. При этом доля осужденных к лишению свободы по статьям 256 и 258.1 УК РФ не превышает 6,5 и 2 % от общего числа осужденных по этим статьям⁶. Наказания по этим статьям назначаются в основном в виде штрафов, исправительных работ, обязательных работ. Доля осужденных к условному лишению свободы составляет от 20–25 и 10–17 % от количества преступлений по статьям 256 и 258.1 УК РФ соответственно.

В процессе изучения судебной практики за последние несколько лет по статьям 256 и 258.1 УК РФ установлено, что преступления в отношении незаконного вылова и жестокого содержания в неволе морских млекопитающих совершаются должностными лицами государственных и коммерческих организаций благодаря пробелам законодательства.

⁴ Досье на проект федерального закона № 356397-7. Доступ из СПС «Гарант». URL: <https://www.garant.ru/>.

⁵ Изменения в УК РФ в 2018–2019 гг. Доступ из СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_324323/.

⁶ Статистика. Уголовное судопроизводство. Данные о назначенном наказании по статьям УК // АПИ Пресс. Агентство правовой информации. URL: stat.apipress.ru/stats/ug/t/14/s/17 (дата обращения: 15.07.2019).

Считаем, что меры, принятые в отношении законодательства, помогут снизить правонарушения в отношении морских млекопитающих. Однако необходимо дальнейшее совершенствование законодательства в этой области.

Практика показывает, что для сохранения популяций морских млекопитающих и для пресечения правонарушений по отношению к ним возможна реализация дополнительных мер. Так, например, с целью сохранения популяции находящейся в критическом состоянии охотско-корейской популяции серого кита, занесенного в Красную книгу Российской Федерации, в 2009 г. была создана Межведомственная рабочая группа. Эта рабочая группа координировала взаимодействия научных и общественных организаций, заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также компаний, реализующих проекты по добыче нефти и газа на шельфе о. Сахалин, по вопросам управления популяцией серого кита⁷. В результате деятельности этой группы популяция серого кита увеличилась.

Подобные межведомственные группы необходимо создавать и с целью предотвращения незаконного вылова и международной торговли морскими млекопитающими. Именно благодаря оперативному со-поставлению информации, поступающей из различных источников, в частности, от таможенных органов, и правильной координации действий возможно предотвращение возможных правонарушений. Представляется возможным включение в подобные группы представителей Министерства природы и экологии, МВД, ФТС, научных и общественных организаций.

Кроме того, благодаря Интернету информационный обмен стал гораздо интенсивнее. Интернет стал важным средством сбора информации, поддержания различных связей, в частности купли-продажи товаров. Можно наблюдать использование торговых интернет-площадок с целью незаконной продажи различных видов животных, в том числе включенных в Красную книгу, и их дериватов. Причем в таких случаях незаконная торговля не имеет территориальных ограничений, то есть субъекты незаконной торговли могут являться представителями разных государств.

⁷ Создана Межведомственная рабочая группа по обеспечению сохранения охотско-корейской популяции серого кита // Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. URL: <http://oldsite.zapoved.ru/news/detail.php?ID=17341> (дата обращения: 15.07.2019).

Следует отметить, что по инициативе Международного фонда защиты животных 15 интернет-компаний выработали и приняли общую политику в отношении торговли дикими животными. А в марте 2018 г. уже более 20 компаний, объединив усилия с WWF, IFAW и TRAFFIC, основали «Глобальную коалицию по ликвидации незаконной торговли дикими животными на основе средств Интернета». Члены этой коалиции поставили цель разработать единый подход к борьбе с незаконной онлайн-торговлей дикими животными с тем, чтобы уже к 2020 г. сократить ее масштабы на 80 %⁸. Несмотря на столь положительные тенденции в борьбе с незаконной торговлей дикими животными, к которым относятся и морские млекопитающие, в этой важной сфере необходимо государственное вмешательство.

С целью пресечения незаконных сделок с использованием интернет-ресурсов интересно рассмотреть опыт представителей Алтае-Саянского экорегиона. Чтобы понять хотя бы общую картину и оценить вовлеченность в торговый оборот видов, добывших в пределах Алтае-Саянского экорегиона, Сибирский экологический центр и WWF России в 2006 и 2008 гг. провели изучение этого рынка по открытым информационным источникам.

Для анализа рынка видов дикой природы в 2006 и 2008 гг. собиралась информация представителями Сибирского экологического центра и WWF России из следующих источников: 1) частные объявления в основных рекламных газетах городов, входящих в изучаемый регион; 2) частные объявления в пространстве русскоязычного Интернета; 3) интервью со специалистами, работающими в регионе; 4) запросы в государственные органы охраны природы; 5) анкетирование охотпользователей региона; 6) сайты фирм, торгующих животными, их дериватами и изделиями из них; 7) сведения, собранные при посещении торговых рядов в городах региона [1]. Этот опыт позволил исследователям оценить ситуацию на рынке, выявить тенденции.

Подобный опыт необходимо использовать и в отношении морских млекопитающих и их дериватов. Для этого необходимо создание специализированных подразделений в государственных органах, имеющих отношение к международной торговле, организовывать сотрудни-

⁸ Носорог онлайн и со скидкой. Минприроды России и фонд IFAW обнародовали данные о криминальной интернет-торговле дикими животными // Интернет-портал «Российской газеты». URL: <https://rg.ru/2018/05/23/minprirody-i-ifaw-rasskazhut-o-nezakonnnoj-torgovle-dikimi-zhivotnymi.html/> (дата обращения: 15.07.2019).

чество между государственными органами, правоохранительными органами (полиция и таможенная служба) и почтовыми службами.

В статье 351 ТК ЕАЭС первоочередной задачей таможенных органов указана защита национальной безопасности государств-членов, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды.

По данным таможенной статистики⁹, ежегодно по коду ЕТН ВЭД ЕАЭС 101 612 экспортируется значительное количество морских животных (табл. 1).

Таблица 1
Данные таможенной статистики об экспорте морских млекопитающих

Страна назначения	Количество, штук	Регион экспорта
2016 г.		
Китай, Япония	19289	Московская область, СПб, Камчатский край, Краснодарский край, Приморский край, Республика Карелия, Хабаровский край
2017 г.		
Китай, Япония	39	Московская область, Камчатский край, Краснодарский край, Приморский край, Республика Карелия, Хабаровский край, Иркутская область
2018 г.		
Китай, Марокко	643	Московская область, Краснодарский край, Приморский край
2019 г.		
Китай	51	Московская область, Приморский край

Как известно, таможенные органы располагают информацией по количественному перемещению морских животных и их дериватов через таможенную границу. Эту информацию можно использовать для сопоставления данных о выделенных квотах на изъятие морских животных, о фактически изъятых животных и о количестве полученных дериватов с целью контроля законности использования объектов морской фауны и выявления правонарушений в их отношении.

Необходимо рассмотреть возможность создания так называемых «групп киберпатрулирования», в которые предположительно включить

⁹ Таможенная статистика внешней торговли РФ // CustomsOnline. URL: https://customsonline.ru/search_ts.html/ (дата обращения: 15.07.2019).

представителей таможенных органов, для сбора информации о законности оборота морских животных и их дериватов через таможенную границу.

Привлечение оперативных служб таможенных органов для подобных практик позволит полученную информацию из различных источников использовать для привлечения к ответственности правонарушителей.

Таким образом, таможенные органы во взаимодействии с другими структурами могут внести существенный вклад в сохранении морских млекопитающих.

Список литературы

1. Смелянский И.Э., Николенко Э.Г. Анализ рынка диких животных и их дериватов в Алтае-Саянском экорегионе – 2005–2008 гг. Красноярск, 2010. 150 с.

Поступила в редакцию 20.08.2019 г.

Поступила после рецензирования 17.09.2019 г.

Принята к публикации 21.11.2019 г.

Информация об авторе

Власова Елена Леонидовна – кандидат химических наук, доцент, доцент кафедры таможенного, административного и финансового права Юридического факультета. Саратовский национальный исследовательский государственный университет им. Н.Г. Чернышевского, г. Саратов, Российская Федерация.

ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-1998-425X>, e-mail: elenavlasova777@rambler.ru

Для цитирования

Власова Е.Л. Поиск решений по устранению правовых пробелов в нормативном правовом регулировании обращения с морскими млекопитающими // Актуальные проблемы государства и права. 2019. Т. 3. № 12. С. 479-486. DOI 10.20310/2587-9340-2019-3-12-479-486

DOI 10.20310/2587-9340-2019-3-12-479-486

FINDING SOLUTIONS TO ADDRESS LEGAL GAPS IN THE STATUTORY REGULATION FOR THE HANDLING OF MARINE MAMMALS

E.L. Vlasova

Saratov State University

83 Astrakhanskaya St., Saratov 410012, Russian Federation

ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-1998-425X>, e-mail: elenavlasova777@rambler.ru

Abstract. We center on the finding solutions to address legal gaps in the handling of marine mammals. As it is known, recently the problem of cruel treatment of marine mammals in the Khabarovsk Territory has received wide publicity. However, this problem has developed a long time ago. For several years, with the existence of gaps in legislation in the field of protection and use of marine mammals, there is an illegal fishing and trade of marine animals for lucrative purposes. We discuss the effectiveness of the recent change in criminal legislation in this area. We study the positive experience of the interdepartmental group work for the gray whale population protection. We conduct the analysis of the representatives experience of the Altai-Sayan ecoregion in the combat against the suppression of illegal transactions using Internet resources in relation to wildlife objects. We note the desire of large Internet companies to combat the illegal trade of wild animals, including marine mammals. We proposed the cooperation formation between government authorities related to the field of international trade for the detection of marine mammals trade cases. We also propose recommendations on the customs authorities participation in working groups, organized activities to identify offenses against marine mammals.

Keywords: aquatic biological resources; illegal catch of marine mammals; illegal extraction of aquatic biological resources; gray whale population protection; combating illegal wildlife trade

Acknowledgements: The study is funded by Russian Foundation for Basic Research according to the research project no. 19-011-00282.

References

1. Smelyanskiy I.E., Nikolenko E.G. *Analiz rynka dikikh zhivotnykh i ikh derivatov v Altaye-Sayanskem ekoregione – 2005–2008 gg.* [Market Analysis of Wild Animals and Their Derivatives in the Altai-Sayan Ecoregion – 2005–2008]. Krasnoyarsk, 2010, 150 p. (In Russian).

Received 20 August 2019

Reviewed 17 September 2019

Accepted for press 21 November 2019

Information about the author

Vlasova Elena Leonidovna – Candidate of Chemistry, Associate Professor, Associate Professor of Customs, Administrative and Financial Law Department of Law Faculty. Saratov State University, Saratov, Russian Federation.

ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-1998-425X>, e-mail: elenavlasova777@rambler.ru

For citation

Vlasova E.L. Poisk resheniy po ustraneniyu pravovykh probelov v normativnom pravovom regulirovaniyu obrashcheniya s morskimi mlekopitayushchimi [Finding solutions to address legal gaps in the statutory regulation for the handling of marine mammals]. *Aktual'nye problemy gosudarstva i prava – Current Issues of the State and Law*, 2019, vol. 3, no. 12, pp. 479-486. DOI 10.20310/2587-9340-2019-3-12-749-486 (In Russian, Abstr. in Engl.)