

© Прокуда О.Ю., 2019

DOI 10.20310/2587-9340-2019-3-9-25-35

УДК 368.9.06

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЯ МЕДИЦИНСКОЙ УСЛУГИ КАК СУБЪЕКТА ПРАВООТНОШЕНИЙ ПО ДОБРОВОЛЬНОМУ СТРАХОВАНИЮ МЕДИЦИНСКИХ РАСХОДОВ

О.Ю. Прокуда^{1,2}

¹Барановичский государственный университет

225404, Республика Беларусь, г. Барановичи, ул. Войкова, 21

²Белорусский государственный экономический университет

220070, Республика Беларусь, г. Минск, Партизанский пр-д, 26

E-mail: olyaprokuda@yandex.by

Аннотация. С переходом экономики Республики Беларусь на рыночные отношения возникла необходимость в поиске новых источников доходов финансирования социально значимых сфер общественных отношений. Приоритетными направлениями социальной политики Республики Беларусь являются охрана здоровья граждан и предоставление им качественной медицинской помощи. Вместе с тем государство не в состоянии оказывать населению бесплатную медицинскую помощь должного объема и качества. Государственные обязательства по оказанию такой помощи не обеспечены в полном объеме финансовыми ресурсами. Возрастающая потребность общества в услугах здравоохранения требует дополнительных источников финансирования. Полагаем, что дополнительные источники финансирования услуг здравоохранения может обеспечить медицинское страхование. Однако минимальные государственные гарантии граждан на бесплатную медицинскую помощь должны быть также закреплены на законодательном уровне. Рассмотрено правовое положение самостоятельного субъекта отношений по добровольному медицинскому страхованию – исполнителя медицинской услуги. Обоснована целесообразность закрепления на законодательном уровне института исполнителя медицинской услуги. В качестве исполнителя медицинской услуги предложено рассматривать не только организации здравоохранения государственной и негосударственной форм собственности, оказывающие медицинскую помощь, но и иных субъектов, которые, в соответствии с законодательством Республики Беларусь, law-
мочны осуществлять медицинскую деятельность – индивидуальных предпринимателей и другие организации.

Ключевые слова: добровольное страхование медицинских расходов; субъект; медицинская услуга; исполнитель; медицинская помощь

В законодательстве Республики Беларусь о добровольном страховании медицинских расходов институт исполнителя медицинской услуги отсутствует. Законодатель Республики Беларусь не выделяет исполнителя медицинской услуги в качестве самостоятельного субъекта отношений по добровольному страхованию медицинских расходов и, соответственно, не закрепляет правовое положение указанного субъекта.

Постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 9 июня 2005 г. № 74 утверждена Инструкция о добровольном страховании медицинских расходов (далее – Инструкция о добровольном страховании медицинских расходов)¹. Данный правовой акт устанавливает, что «лицам, застрахованным по договорам добровольного страхования медицинских расходов, медицинская помощь оказывается организациями здравоохранения Республики Беларусь, входящими в государственную систему здравоохранения, а также негосударственными организациями здравоохранения» (пункт 1). В отдельных случаях, прямо предусмотренных в Инструкции о добровольном страховании медицинских расходов, «медицинская помощь лицам, застрахованным по договорам добровольного страхования медицинских расходов, оказывается организациями здравоохранения иностранных государств» (пункт 1)².

Вместе с тем, исходя из анализа Закона Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. № 2435-XII «О здравоохранении» (далее – Закон о здравоохранении), можно сделать вывод о том, что, помимо организаций здравоохранения государственной и негосударственной форм собственности, медицинскую помощь в Республике Беларусь могут оказывать другие организации, а также индивидуальные предприниматели (часть 1 статьи 10)³.

Закон о здравоохранении содержит указание на то, что другие организации, осуществляющие, помимо основной деятельности, также медицинскую, фармацевтическую деятельность, а также индивидуальные предприниматели, осуществляющие медицинскую, фармацевтиче-

¹ Об утверждении Инструкции о добровольном страховании медицинских расходов: постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 09.06.2005 № 74 (в ред. постановления Министерства финансов Республики Беларусь от 26.04.2018 № 25 // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. URL: www.pravo.by (дата обращения: 06.12.2018).

² Там же.

³ О здравоохранении: закон Республики Беларусь от 18.06.1993 № 2435-XII (в ред. Закона Республики Беларусь от 21.10.2016 № 433-3) // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. URL: www.pravo.by (дата обращения: 06.12.2018).

скую деятельность, должны действовать в соответствии с законодательством Республики Беларусь (часть 1 статьи 10 Закона о здравоохранении)⁴.

На основании вышеизложенного предлагаем в правоотношениях по добровольному медицинскому страхованию применительно к организациям здравоохранения (государственным и негосударственным), другим организациям, для которых осуществление медицинской, фармацевтической деятельности не является основным, а также индивидуальным предпринимателям, которые осуществляют медицинскую, фармацевтическую деятельность, в соответствии с белорусским законодательством, использовать термин «исполнитель медицинской услуги».

Пункт 1 Инструкции о добровольном страховании медицинских расходов устанавливает, что «по договорам добровольного страхования медицинских расходов медицинская помощь застрахованным лицам оказывается и организациями здравоохранения иностранного государства, в случаях, предусмотренных Инструкцией о добровольном страховании медицинских расходов»⁵.

Таким образом, исполнитель медицинской услуги – организации здравоохранения государственной и частной форм собственности, индивидуальные предприниматели и другие организации, осуществляющие, помимо основной деятельности, медицинскую деятельность, зарегистрированные и действующие на территории Республики Беларусь в соответствии с законодательством Республики Беларусь, имеющие специальное разрешение (лицензию) на осуществление данного вида деятельности, а также организации здравоохранения иностранных государств, в случаях, прямо указанных в Инструкции о добровольном страховании медицинских расходов.

Считаем, что закрепление в законодательстве понятия «исполнитель медицинской услуги» позволит четко определить, конкретизировать субъектный состав правоотношений по добровольному медицинскому страхованию, а также привести в соответствие Правила добровольного страхования медицинских расходов, разработанные в отдель-

⁴ О здравоохранении: закон Республики Беларусь от 18.06.1993 № 2435-XII (в ред. Закона Республики Беларусь от 21.10.2016 № 433-3) // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. URL: www.pravo.by (дата обращения: 06.12.2018).

⁵ Об утверждении Инструкции о добровольном страховании медицинских расходов: постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 09.06.2005 № 74 (в ред. постановления Министерства финансов Республики Беларусь от 26.04.2018 № 25 // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. URL: www.pravo.by (дата обращения: 06.12.2018).

ных страховых организациях, с положениями нормативных правовых актов.

Исходя из предложенного определения понятия «исполнитель медицинской услуги», можно сделать вывод о том, что, во-первых, исполнитель медицинской услуги подлежит обязательной государственной регистрации в соответствии с законодательством Республики Беларусь (за исключением организации здравоохранения иностранного государства), во-вторых, исполнитель медицинской услуги должен иметь специальное разрешение (лицензию) на осуществление таких видов деятельности, как медицинская и фармацевтическая, в-третьих, между исполнителем медицинской услуги и страховой организацией должен быть заключен договор об оказании медицинских услуг застрахованным лицам.

Приказом Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 10 января 2012 г. № 15 «О добровольном медицинском страховании в Республике Беларусь» утверждена Инструкция о взаимодействии государственных организаций здравоохранения и страховых организаций Республики Беларусь (далее – Инструкция о взаимодействии государственных организаций здравоохранения и страховых организаций), которая закрепила положение о том, что «лицам, застрахованным по договорам добровольного страхования медицинских расходов, медицинская помощь оказывается в государственных организациях здравоохранения» (пункт 2). Также отмечается, что «государственные организации здравоохранения должны иметь специальное разрешение (лицензию) на право осуществления медицинской деятельности, и между государственной организацией здравоохранения и страховой организацией должен быть заключен договор об оказании медицинских услуг лицам, застрахованным по договорам добровольного страхования медицинских расходов» (пункт 2)⁶.

В свою очередь, Инструкция о добровольном страховании медицинских расходов закрепляет положение о том, что «обязательным условием заключения договора добровольного страхования, действующего за пределами Республики Беларусь, является заключение государственными страховыми организациями с организациями здравоохранения иностранных государств, расположенными в стране пребывания застрахованного лица, договоров об оказании застрахованному

⁶ О добровольном медицинском страховании в Республике Беларусь: приказ Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 10.01.2012 № 15. Доступ из Информационно-поисковой системы ЭТАЛОН.

лицу медицинской помощи при наступлении страхового случая или договора с зарубежным партнером, выступающим гарантом обеспечения оплаты расходов по оказанию медицинской помощи застрахованному лицу при наступлении страхового случая, располагающим собственными сервисными центрами в стране пребывания застрахованного лица, с приложением их перечня и местонахождения» (часть 2 пункта 7)⁷.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что белорусский законодатель прямо указывает на необходимость заключения договора об оказании медицинских услуг лицам, застрахованным по договорам добровольного страхования медицинских расходов, только в двух случаях: во-первых, с государственными организациями здравоохранения, во-вторых, с организациями здравоохранения иностранных государств, расположеными в стране пребывания застрахованного лица.

Исходя из вышеизложенного, считаем целесообразным в нормативных правовых актах, регламентирующих отношения по добровольному медицинскому страхованию, закрепить понятие «исполнитель медицинской услуги» и общее положение, в соответствии с которым между страховой организацией и исполнителем медицинской услуги должен быть заключен договор об оказании медицинских услуг застрахованным лицам.

Предлагаем пункт 1 Инструкции о добровольном страховании медицинских расходов изложить в следующей редакции.

«Настоящая Инструкция определяет порядок и условия проведения добровольного страхования медицинских расходов юридических и физических лиц, в соответствии с которыми при наступлении страхового случая медицинская помощь лицам, застрахованным по договорам добровольного страхования медицинских расходов (далее – застрахованные лица), оказывается организациями здравоохранения Республики Беларусь, входящими в государственную систему здравоохранения, негосударственными организациями здравоохранения, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими медицинскую деятельность, другими организациями, осуществляющими медицинскую деятельность наряду с основной деятельностью, зарегистрированными и действующими в соответствии с законодательством Республики Бела-

⁷ Об утверждении Инструкции о добровольном страховании медицинских расходов: постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 09.06.2005 № 74 (в ред. постановления Министерства финансов Республики Беларусь от 26.04.2018 № 25 // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. URL: www.pravo.by (дата обращения: 06.12.2018).

русь, имеющими специальное разрешение (лицензию) на осуществление медицинской, фармацевтической деятельности, организациями здравоохранения иностранных государств в случаях, предусмотренных настоящей Инструкцией (далее – исполнитель медицинской услуги)».

Предлагаем пункт 1 Инструкции о добровольном страховании медицинских расходов дополнить частью 2, изложив ее в следующей редакции.

«Медицинская помощь застрахованным лицам оказывается исполнителем медицинской услуги, заключившим в установленном порядке договор со страховой организацией об оказании медицинских услуг застрахованным лицам (далее – договор об оказании медицинских услуг)».

Проводя исследование правового положения исполнителя медицинской услуги в правоотношениях по добровольному страхованию медицинских расходов, следует отметить, что согласно пункту 1 Инструкции о добровольном страховании медицинских расходов, «при наступлении страхового случая застрахованным лицам оказывается медицинская помощь»⁸, однако, разъяснение термина «медицинская помощь» в Инструкции о добровольном страховании медицинских расходов отсутствует.

В соответствии со статьей 1 Закона о здравоохранении, «медицинская помощь – комплекс медицинских услуг, направленных на сохранение, укрепление и восстановление здоровья пациента, включающий медицинскую профилактику, диагностику, лечение, медицинскую реабилитацию и протезирование, осуществляемый медицинскими работниками»⁹.

В указанном контексте термин «медицинская помощь» употреблен законодателем в широком смысле. Однако «по договору добровольного страхования медицинских расходов застрахованному лицу оказывается медицинская помощь определенного объема в соответствии с программой добровольного страхования медицинских расходов» (пункт 5

⁸ Об утверждении Инструкции о добровольном страховании медицинских расходов: постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 09.06.2005 № 74 (в ред. постановления Министерства финансов Республики Беларусь от 26.04.2018 № 25 // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. URL: www.pravo.by (дата обращения: 06.12.2018).

⁹ О здравоохранении: закон Республики Беларусь от 18.06.1993 № 2435-XII (в ред. Закона Республики Беларусь от 21.10.2016 № 433-3) // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. URL: www.pravo.by (дата обращения: 06.12.2018).

Инструкции о добровольном страховании медицинских расходов¹⁰. Следовательно, применительно к добровольному медицинскому страхованию, понятие «медицинская помощь» рассматривается в узком смысле.

«Перечень медицинских мероприятий определенного объема, предоставление которого гарантировано застрахованному лицу договором добровольного страхования медицинских расходов при его обращении в организацию здравоохранения за медицинской помощью вследствие внезапного расстройства здоровья или несчастного случая, в Инструкции о добровольном страховании медицинских расходов определяется как программа добровольного страхования медицинских расходов, которая является неотъемлемой частью правил добровольного страхования медицинских расходов» (пункт 2 Инструкции о добровольном страховании медицинских расходов)¹¹.

Предлагаем медицинскую помощь определять как «комплекс медицинских услуг определенного объема в соответствии с программой добровольного страхования медицинских расходов, направленных на сохранение, укрепление и восстановление здоровья лица, застрахованного по договору добровольного страхования медицинских расходов, осуществляемый медицинскими работниками».

Предлагаем закрепить изложенное выше понятие в пункте 2 Инструкции о добровольном страховании медицинских расходов.

При определении термина «программа добровольного страхования медицинских расходов» в Инструкции о добровольном страховании медицинских расходов употребляется словосочетание «перечень медицинских мероприятий». Данное положение вызывает возражение. Законодатель Республики Беларусь в Законе о здравоохранении термином «перечень медицинских мероприятий» не оперирует, а использует термин «медицинская услуга», под которой понимается «медицинское вмешательство либо комплекс медицинских вмешательств, а также

¹⁰ Об утверждении Инструкции о добровольном страховании медицинских расходов: постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 09.06.2005 № 74 (в ред. постановления Министерства финансов Республики Беларусь от 26.04.2018 № 25 // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. URL: www.pravo.by (дата обращения: 06.12.2018).

¹¹ Там же.

иные действия, выполняемые при оказании медицинской помощи» (статья 1)¹².

Предлагаем уточнить определение термина «программа добровольного страхования медицинских расходов», изложив его в следующей редакции.

«Программа добровольного страхования медицинских расходов (далее – программа добровольного страхования) – неотъемлемая часть правил добровольного страхования медицинских расходов, содержащая перечень медицинских услуг определенного объема, предоставление которого гарантировано застрахованному лицу договором добровольного страхования медицинских расходов при его обращении в организацию здравоохранения за медицинской помощью вследствие внезапного расстройства здоровья или несчастного случая».

Кроме того, в законодательстве о медицинском страховании ничего не упоминается о медицинском работнике. На наш взгляд, медицинский работник – важный субъект оказания медицинской помощи, поскольку без наличия указанного субъекта медицинская помощь вообще не может быть оказана. Считаем такой подход законодателя необоснованным, поскольку именно медицинский работник непосредственно реализует услуги по оказанию медицинской помощи населению, а застрахованному лицу, – услуги по медицинскому страхованию.

В соответствии со статьей 1 Закона о здравоохранении, «медицинский работник – физическое лицо, имеющее высшее или среднее специальное медицинское образование, подтвержденное документом об образовании, и в установленном законодательством Республики Беларусь порядке занимающееся деятельностью, связанной с организацией и оказанием медицинской помощи, обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия населения, проведением медицинских экспертиз»¹³.

Рассматривая субъекты, которые непосредственно оказывают медицинскую помощь, отметим, что их правосубъектность, в отличие от правосубъектности лиц, которые получают медицинскую помощь, характеризуется определенными законными ограничениями, которые связаны с осуществляющейся деятельностью. Указанные субъекты приобретают правоспособность с момента государственной регистрации.

¹² О здравоохранении: закон Республики Беларусь от 18.06.1993 № 2435-XII (в ред. Закона Республики Беларусь от 21.10.2016 № 433-3) // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. URL: www.pravo.by (дата обращения: 06.12.2018).

¹³ Там же.

Кроме того, субъект, который оказывает медицинскую помощь, должен получить лицензию на осуществляемый вид деятельности. Следовательно, правоспособность таких субъектов – специальная. Прекращается правоспособность субъектов оказания медицинской помощи с момента ликвидации.

Лицензирование отдельных видов деятельности на территории Республики Беларусь осуществляется в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности», которым утверждено Положение о лицензировании отдельных видов деятельности¹⁴.

Лицензирование медицинской деятельности в Республике Беларусь осуществляется Министерством здравоохранения Республики Беларусь.

В связи с вышеизложенным, считаем необоснованным использовать термин «организация здравоохранения» в качестве общего понятия для всех субъектов, которые оказывают медицинскую помощь лицам, застрахованным по договорам добровольного страхования медицинских расходов. Вместо термина «организация здравоохранения», применительно к исследуемым правоотношениям, предлагаем использовать термин «исполнитель медицинской услуги».

Поступила в редакцию 09.01.2019 г.

Поступила после рецензирования 11.02.2019 г.

Принята к публикации 20.03.2019 г.

Информация об авторе

Прокуда Ольга Юрьевна – магистр юридических наук, старший преподаватель кафедры общеправовых дисциплин и государственного управления. Барановичский государственный университет, г. Барановичи, Республика Беларусь; аспирант, кафедра гражданско-правовых дисциплин. Белорусский государственный экономический университет, г. Минск, Республика Беларусь.

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-4007-0033>, e-mail: olyaprokuda@yandex.by

Для цитирования

Прокуда О.Ю. Правовое положение исполнителя медицинской услуги как субъекта правоотношений по добровольному страхованию медицинских расходов // Актуальные проблемы государства и права. 2019. Т. 3. № 9. С. 25-35. DOI 10.20310/2587-9340-2019-3-9-25-35

¹⁴ О лицензировании отдельных видов деятельности: указ Президента Республики Беларусь от 01.09.2010 № 450 (в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 20.10.2016 № 379) // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. URL: www.pravo.by (дата обращения: 06.12.2018).

DOI 10.20310/2587-9340-2019-3-9-25-35

LEGAL POSITION OF THE EXECUTOR OF MEDICAL SERVICES AS A SUBJECT OF LEGAL RELATIONS ON VOLUNTARY MEDICAL COSTS INSURANCE

O.Y. Prokuda^{1,2}

¹Baranovichi State University

21 Voykova St., Baranovichi 225404, The Republic of Belarus

²Belarus State Economic University

26 Partizanskiy Dr., Minsk 220070, The Republic of Belarus

E-mail: olyaprokuda@yandex.by

Abstract. With the transition of the economy of the Republic of Belarus to market relations, it became necessary to search for new sources of income for financing socially important spheres of social relations. The social policy priority areas of the Republic of Belarus are the protection of citizen's health and the provision of quality medical care. At the same time, the state is not able to provide the population with free medical care of adequate volume and quality. State obligations to provide such assistance are not fully provided with financial resources. The growing public demand for health services requires additional sources of funding. We believe that additional sources of financing for health services can be provided by health insurance. However, the minimum state guarantees of citizens for free medical care should also be fixed at the legislative level. We consider legal status of the independent subject of relations on voluntary medical insurance – the executor of medical service. Also we substantiate the expediency of fixing at the legislative level of medical service Institute executor. As the executor of medical services it is offered to consider not only the organizations of health care of the state and non – state forms of ownership providing medical care, but also other subjects which according to the legislation of Republic of Belarus, are authorized to carry out medical activity-individual entrepreneurs and other organizations.

Keywords: voluntary medical costs insurance; subject; medical service; contractor; medical care

Received 9 January 2019

Reviewed 11 February 2019

Accepted for press 20 March 2019

Information about the author

Prokuda Olga Yuryevna – Master of Jurisprudence, Senior Lecturer of General Legal Disciplines and State Administration Department. Baranovichi State University, Baranovichi, The Republic of Belarus; Post-Graduate Student, Civil and Law Disciplines Department. Belarus State Economic University, Minsk, The Republic of Belarus.

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-4007-0033>, e-mail: olyaprokuda@yandex.by

For citation

Prokuda O.Y. Pravovoye polozheniye ispolnitelya meditsinskoy uslugi kak sub'yekta pravoootnosheniya po dobrovol'nemu strakhovaniyu meditsinskikh raskhodov [Legal position of the executor of medical services as a subject of legal relations on voluntary medical costs insurance]. *Aktual'nye problemy gosudarstva i prava – Current Issues of the State and Law*, 2019, vol. 3, no. 9, pp. 25-35. DOI 10.20310/2587-9340-2019-3-9-25-35 (In Russian, Abstr. in Engl.)