



НАУЧНАЯ СТАТЬЯ

УДК 342

<https://doi.org/10.20310/2587-9340-2025-9-4-557-566>

Шифр научной специальности 5.1.2

Конституционно-правовые основы понятия «здоровье нации»

Рагозина Наталья Александровна,

кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и административного права, ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет», наб. канала Грибоедова, 30-32, литер А, г. Санкт-Петербург, 191023, Российская Федерация; педагог дополнительного образования, Центр внешкольной работы с детьми, молодежью и взрослыми Центрального района Санкт-Петербурга, ул. Ярославская, 15, г. Санкт-Петербург, 191124, Российская Федерация, SPIN-код: 7531-4424, РИНЦ AuthorID: 1022114, Researcher ID: GSI-9118-2022, <https://orcid.org/0000-0002-1257-5288>, ragozina777@bk.ru

Аннотация

Статья 41 Конституции Российской Федерации устанавливает право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь. Может показаться, что понятие «здоровье нации» связано исключительно с медициной, но на самом деле это не так. Оно включает в себя несколько составляющих, в частности, можно говорить о психологическом здоровье, профилактике заболеваний и формировании здорового образа жизни. Реализация анализируемого понятия связана с использованием мер правового, экономического и социального характера. Особую тревогу вызывает современная демографическая ситуация, на фоне увеличения смертности сокращается рождаемость, что приводит к естественной убыли населения. В этой связи ставится цель формирования нового подхода к понятию «здоровье нации», сделанное на основе анализа конституционных норм, положений действующего законодательства, а также правоприменительной практики судебных органов Российской Федерации. Исследование проводилось с использованием общенаучных и специально-юридических методов, главным из которых выступил анализ. Сделан вывод о необходимости выстроить систему оценки индикаторов здоровья нации, которая позволит максимально эффективно реализовать комплекс профилактических мероприятий.

Ключевые слова

здоровье нации, конституционные основы, государственная политика, сохранение российского народа, административно-предупредительные меры, национально-правовой уровень охраны здоровья, правовая концепция

Финансирование

Это исследование не получало внешнего финансирования.

Вклад автора

Н.А. Рагозина – формулирование идеи и концепции исследования, сбор и анализ научной литературы, написание черновика рукописи.

Конфликт интересов

Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

Для цитирования

Рагозина Н.А. Конституционно-правовые основы понятия «здоровье нации» // Актуальные проблемы государства и права. 2025. Т. 9. № 4. С. 557-566. <https://doi.org/10.20310/2587-9340-2025-9-4-557-566>

ORIGINAL ARTICLE

<https://doi.org/10.20310/2587-9340-2025-9-4-557-566>

OECD 5.05; ASJC 3308

Constitutional and legal foundations of the concept of “health of the nation”

Natalia A. Ragozina,

Cand. Sci. (Law), Associate Professor of the Constitutional and Administrative Law Department, Saint-Petersburg State Economic University, 30-32 Griboyedov Canal Emb., Bld. A, St. Petersburg, 191023, Russian Federation; Additional Education Teacher, Center for Extracurricular Activities with Children, Youth, and Adults of the Central District of St. Petersburg, 15 Yaroslavskaya St., St. Petersburg, 191124, Russian Federation, SPIN-code: 7531-4424, RSCI AuthorID: 1022114, Researcher ID: GSI-9118-2022, <https://orcid.org/0000-0002-1257-5288>, ragozina777@bk.ru

Abstract

Article 41 of the Constitution of the Russian Federation establishes the right of everyone to health protection and medical care. It might seem that the concept of “health of the nation” is solely related to medicine, but in reality, this is not the case. It includes several components, in particular, we can talk about psychological health, the prevention of diseases and the formation of a healthy lifestyle. The implementation of the analyzed concept is associated with the use of legal, economic and social measures. The current demographic situation is of particular concern, as the birth rate is decreasing against the background of an increase in mortality, which leads to a natural decrease in the population. In this regard, the goal is to form a new approach to the concept of “health of the nation”, based on an analysis of constitutional norms, provisions of current legislation, and the law enforcement practice of the judicial bodies of the Russian Federation. The study was conducted using general scientific and specialized legal methods, the primary one being analysis. The conclusion is drawn regarding the need to develop a system for assessing national health indicators that will enable the most effective implementation of a range of preventive measures.

Keywords

health of the nation, constitutional foundations, state policy, protection of the Russian people, administrative and preventive measures, national legal level of health protection, legal concept

Funding

This research received no external funding.

Author’s contribution

N.A. Ragozina – research idea and concept development, collection and analysis of scientific literature, writing – original draft preparation.

Conflict of interests

The author declares no relevant conflict of interests.

For citation

Ragozina, N.A. (2025). Constitutional and legal foundations of the concept of “health of the nation”. *Aktual'nye problemy gosudarstva i prava = Current Issues of the State and Law*, vol. 9, no. 4, pp. 557-566. <https://doi.org/10.20310/2587-9340-2025-9-4-557-566>

Введение

Человека окружает множество негативных факторов, начиная от результатов антропогенного воздействия на окружающую природную среду, заканчивая изменениями в биофизической среде, экосистемах, биоразнообразии и природных ресурсах. Порой сам человек из-за погони за прибыльностью производимой продукции вносит изменения в технологические производственные про-

цессы с целью минимизации затрат. Примером может служить производство всем хорошо известной «докторской колбасы». Изначально ее рецептура включала в себя исключительно натуральные продукты, которые должны были поправить здоровье трудящихся, пострадавших в борьбе с царизмом. Все это регламентировалось государственным стандартом (ГОСТ), причем требования были очень жесткими, и любое откло-

нение от установленной технологии предусматривало меры ответственности для производителя, вплоть до уголовной. Например, статья 152 УК РСФСР предусматривала ответственность за выпуск недоброкачественной, нестандартной или некомплектной продукции¹. В настоящее время ситуация коренным образом изменилась. Сейчас достаточно заплатить пошлину в размере нескольких тысяч рублей и можно разработать собственные технические условия, которые могут уменьшить себестоимость выпускаемой продукции.

Особое внимание следует обратить и на психическое здоровье нации. По состоянию на 2024 год в России психическими расстройствами страдают почти 4 миллиона человек, из которых две трети составляют пациенты с депрессией и тревожными расстройствами. Одной из наиболее распространенных форм тревожных расстройств является «офисный синдром», связанный с сидячим образом жизни, усталостью, головными болями, нарушениями сна и концентрации².

Таким образом, возник целый комплекс вопросов, которые прямо или косвенно связаны с понятием «здоровье нации», требующих систематизации и законодательного регулирования с учетом конституционных постулатов, определенных в статье 41 Конституции РФ³. Как верно отмечает О.В. Казакова, огромный массив законодательства, который также быстрыми темпами развивается и увеличивается, способствует скорее возникновению новых проблем, нежели полноценному регулированию общественных отношений [1, с. 35].

¹ Уголовный кодекс РСФСР от 27 октября 1960 года (утратил силу) // Ведомости ВС РСФСР. 1960. № 40. Ст. 591.

² По данным Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Медицинский университет инновации и развития». URL: <https://медуниверситет.рф/news/chislo-stradayushchikh-psikhicheskimi-rasstroystvami-lyudey-v-rossii-dostiglo-pochti-chetyrekh-milli/> (дата обращения: 01.05.2025).

³ Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12.12.1993] (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Российская газета. 2020. № 144.

Вопросы изучения и правового анализа понятия «здоровье нации», охраны здоровья и его юридической природы изучали С.А. Авакьян, М.В. Баглай, А.П. Герасимов, С.Э. Жилинский, О.Е. Кутафин, М.Н. Милейнова, А.В. Тихомиров, В. Е. Чиркин и многие другие.

Кроме того, в исследовании Г.Б. Романовского, Е.А. Романовской и А.И. Дасаевой затрагивались вопросы опыта некоторых зарубежных стран в вопросах публично-правового регулирования биомедицины (на примере Республики Польша) [2, с. 227].

Цель настоящего научного исследования заключается в анализе понятия «здоровье нации» с точки зрения конституционно-правового регулирования.

Методы исследования

Методологической основой настоящей статьи стал нормативно-правовой анализ, а также анализ юридической литературы. Особое внимание уделяется применению конституционных норм и норм права, регулирующих механизм реализации понятия «здоровье нации».

Результаты исследования и их обсуждение

Анализируя конституционное право на охрану здоровья, М.И. Литовкина определяет, что реализация концепции «здоровье нации» является важным направлением в достижении национальной безопасности [3, с. 145]. Это вытекает из положений статьи 7 и статьи 41 Конституции РФ⁴. Анализируя эти нормы в их системной взаимосвязи, можно сделать вывод о том, что, исходя из того, что Российская Федерация является социальным государством, основная его цель состоит в обеспечении права граждан на здравоохранение.

Прослеживается прямая связь здравоохранения со здоровьем. Пока человек здоров, он может работать, а работоспособность определяется его полным физическим, психологическим и социальным благополучием.

Здоровье нации представляет общегосударственную ценность, потому что от него зависит состав и качество трудоспособного населения страны. От него зависит и демографическая ситуация в целом. В качестве

⁴ Там же.

примера можно привести ситуацию с таким заболеванием сердечно-сосудистой системы, как инфаркт миокарда (сердечный приступ). В 2024 г. показатель смертности от этой болезни в нашей стране снизился до 450 на 100 000 человек [4]. Это связано с улучшением системы здравоохранения и использованием новых методов в лечении сердечно-сосудистых заболеваний и развитием сосудистой хирургии. То есть благодаря достижениям науки медицинская отрасль получила новые методы диагностики и лечения многих заболеваний, которые раньше могли привести к ранней смерти.

Еще одна норма Конституции Российской Федерации связана с понятием «здоровье нации» – это статья 44, где сказано о свободе научного и технического творчества. Более детальную реализацию эта конституционная норма получила в Федеральном законе «О науке и государственной научно-технической политике» от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ⁵.

Таким образом, в качестве конституционной основы формирования понятия «здоровье нации» следует выделить три нормы – статьи 7, 41 и 44 Конституции Российской Федерации.

Указанные конституционные нормы легли в основу законодательного регулирования рассматриваемого понятия. В законодательстве Российской Федерации можно выделить целый блок законов, которые прямо или косвенно регулируют вопросы здоровья нации. По мнению А.О. Спицыной, именно Конституция РФ является базисом для гарантированной бесплатной медицинской помощи [5, с. 286]. Важно, что на конституционном уровне закреплены равные права как государственных, так и частных медицинских учреждений, это определено в части 2 статьи 8 Конституции РФ. Единственное различие между государственными и частными медицинскими учреждениями заключается в том, что основной частью государственной помощи является социальное обеспечение. При этом общее между ними – это создание условий, которые будут спо-

⁵ О науке и государственной научно-технической политике: Федеральный закон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ (ред. от 24.06.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 35. Ст. 4137.

собствовать противостоянию болезням и травмам.

Как отмечает А.Б. Новиков, конституционная концепция оздоровления нации представляет собой целую группу взаимосвязанных правовых норм и тезисов, которые являются базисом для формирования целостной системы, направленной на физическое и духовно-нравственное здоровье граждан [6, с. 8].

Все правовое регулирование здоровья нации можно условно разделить на несколько блоков.

Во-первых, блок регулирования общих вопросов оказания медицинской помощи. Прежде всего, это Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ)⁶. В нем определены общие правовые начала формирования системы охраны здоровья граждан, закрепление прав и обязанностей в области охраны здоровья и т. п. (статья 1 указанного нормативного акта).

Во-вторых, блок, регулирующий вопросы страховой медицины. В Российской Федерации сформирована система страховых фондов, цель которых состоит в обеспечении финансирования медицинской помощи населению. Основным законодательный акт этого блока – это Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ)⁷. В его основу положена Конституция РФ и регламенты Федерального закона № 323-ФЗ, несмотря на то, что он был принят позже на целый год. Благодаря этому законодательному акту получило развитие обязательное и добровольное медицинское страхование. Принято считать, что благодаря страховой медицине пациенты получили новые преимущества при оказании меди-

⁶ Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ (ред. от 23.07.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011 № 48. Ст. 6724.

⁷ Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ (ред. от 28.12.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 49. Ст. 6422.

цинской помощи, но эта точка зрения вызывает много споров.

В-третьих, блок, регулирующий проведение профилактических мероприятий, в частности речь идет о Федеральном законе «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» от 30 марта 1995 г. № 38-ФЗ (далее – Федеральный закон № 38-ФЗ)⁸. Принятый еще в 1995 г. этот закон сформировал базис для профилактики и борьбы с таким опасным заболеванием, как ВИЧ-инфекция («чума XX века»). В этот блок следует включить следующие Федеральные законы: «Об иммунной профилактике инфекционных болезней» от 17 сентября 1998 г. № 157-ФЗ; «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» от 18 июня 2001 г. № 77-ФЗ; «Об охране атмосферного воздуха» от 04 мая 1999 г. № 96-ФЗ; «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» от 23 февраля 2013 г. №15-ФЗ и т. д.

В-четвертых, блок, который связан с правовым регулированием оборота лекарственных средств. Сюда следует включить два законодательных акта: Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ (далее – Федеральный закон № 61-ФЗ)⁹; Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ (далее – Федеральный закон № 3-ФЗ)¹⁰. Тем самым государство на законодательном уровне взяло под контроль не только оборот лекарственных препаратов, но и

⁸ О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызванного вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекция): Федеральный закон от 30 марта 1995 года № 38-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 14. Ст. 1212.

⁹ Об обращении лекарственных средств: Федеральный закон от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ (ред. от 23.07.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 16. Ст. 1815.

¹⁰ О наркотических средствах и психотропных веществах: Федеральный закон от 1 января 1998 года № 3-ФЗ (ред. от 25.12.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 2. Ст. 219.

их использование в нарушение законодательства о наркотических препаратах.

Пятый блок – это законодательные акты, направленные на социальную защиту инвалидов в нашей стране, речь идет о Федеральном законе «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ¹¹. Эта категория граждан получила дополнительные гарантии в рамках социальной защиты инвалидов, то есть, как сказано в статье 2 Федерального закона № 181-ФЗ, – это система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества. Основная задача анализируемого закона состоит в создании таких условий для инвалидов, чтобы они чувствовали себя равноправными членами общества.

В рамках настоящего научного исследования предлагается выделить еще один блок законодательных актов – это ветеринарное законодательство, которое представлено Законом РФ «О ветеринарии» от 14 мая 1993 г. № 44979-1¹². Данная точка зрения основана на следующем. Всемирно известный академик Павлов говорил, что медицинский врач лечит человека, а ветеринарный – человечество. Это связано с тем, что имеется целый перечень заболеваний животных, которые представляют опасность для человека, а именно:

- сибирская язва, одно из самых опасных заболеваний;
- бешенство, практически неизлечимое заболевание, летальность составляет 100 % в связи с тем, что отсутствуют методы лечения;
- бруцеллез, это заболевание оказывает негативное воздействие на опорно-двигательную, нервную и половую систему,

¹¹ О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ (ред. от 31.07.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 48. Ст. 4563.

¹² О ветеринарии: Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 (ред. от 28.12.2024) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 24. Ст. 857.

практически человек становится инвалидом;
– лейкоз, возможность заражения не доказана, но молоко коров, зараженных вирусом этого заболевания, вызывает негативное влияние на организм человека.

Существуют и другие заболевания, которые представляют угрозу для человека. Некоторые болезни из этого списка могут использоваться в качестве бактериологического оружия, например, во время Второй мировой войны милитаристская Япония разрабатывала оружие на основе сибирской язвы.

Таким образом, включение законодательства о ветеринарии в систему законодательного регулирования понятия «здоровье нации» будет содействовать развитию конституционно-правового регулирования этого понятия.

Проведенный анализ свидетельствует о том, что создана система правового регулирования здравоохранения в нашей стране, которая реализуется в концепции «здоровье нации». Конечно, нельзя говорить о том, что эта система совершенна, она требует определенной доработки и совершенствования в свете появления новых угроз и вызовов для здоровья человека.

Отдельного внимания заслуживает вопрос психологического здоровья. Это связано с тем, что здоровье нации напрямую связано с общественным здоровьем.

В начале 90-х гг. XX века Ю.П. Лисицын установил, что на общественное здоровье важное влияние оказывает образ жизни [7, с. 148]. С данной точкой зрения трудно не согласиться и вот почему.

Общественное здоровье напрямую связано с тремя составляющими:

- ответственность государства за создание системы здравоохранения;
- формирование системы финансирования здравоохранения;
- реализация личностью своих прав и обязанностей в сфере здравоохранения.

Итак, *государство* путем реализации конституционно-правовых норм *создает основу для создания и развития системы здравоохранения*, которая формирует определенную инфраструктуру: подготовка медицинских кадров; сеть медицинских учреждений, включая поликлиники, больницы, частные

лечебные учреждения; поддержка медицинской науки; обеспечение лекарственными средствами; проведение профилактических мероприятий; контроль за безопасными условиями труда и т. п. Каждое из этих направлений государственной деятельности имеет определенную правовую основу, о чем ранее говорилось в настоящем исследовании.

Формирование системы финансирования здравоохранения. Государство ежегодно тратит значительные средства на развитие и поддержание системы здравоохранения в нашей стране. Конечно, важное место в этом занимает система социального страхования. Ее цель минимизировать социальные риски, которыми могут быть подвергнуто население. Это заболевания, временная потеря трудоспособности, старость и т. п. Среди перечисленных социальных рисков болезни не зависят от человека, они всегда были связаны с ним. В этой связи особое место в системе финансирования занимает проведение профилактических мероприятий, направленных на оздоровление нации.

Реализация личностью своих прав и обязанностей в сфере здравоохранения. Каждый гражданин нашей страны наделен конституционным правом на охрану здоровья и медицинскую помощь. При этом имеет место халатное отношение граждан к своему здоровью. Несвоевременное прохождение медицинского обследования может привести к неблагоприятным последствиям и стать причиной серьезных заболеваний. Конечно, можно сослаться на то, что охрана здоровья и медицинская помощь являются правом, а не обязанностью гражданина, но в то же время необходимо на законодательном уровне закрепить недопустимость халатного отношения к своему здоровью. Конечно, можно сослаться на статью 27 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», где сказано, что граждане обязаны заботиться о своем здоровье. При этом диспозиция данной статьи не раскрывает, как это должно происходить. Положения части 1 статьи 27 указанного федерального закона в большей степени направлены на реализацию самосознания, формирование ответственности за собственное здоровье с целью сохранения оптимальной работоспособности и жизнедеятельности.

В рамках реализации положения статьи 41 Конституции РФ предлагается дополнить положения статьи 27 Федерального закона № 323-ФЗ положением, которое обязывает граждан заботиться о своем здоровье. Конечно, можно сослаться на конституции ряда стран, где закреплена обязанность такой заботы, например, Конституция Монголии. В статье 17 прямо сказано, гражданин обязан заботиться о своем здоровье, но такую обязанность можно посчитать как ограничивающую социальные и общественные права человека. Не следует также закреплять административную или уголовную ответственность за отсутствие такой заботы. Это вступает в противоречие с положениями статьи 55 Конституции РФ, где речь идет о недопустимости ущемления общепризнанных прав и свобод. В этой связи следует закрепить в статье 27 Федерального закона № 323-ФЗ обязанность ежегодного обследования и не только в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 27 указанного закона. В обоснование данной точки зрения следует упомянуть о том, что, говоря о формировании концепции «здоровье нации» как конституционно-правового понятия, следует не забывать о том, что оно является важной составляющей формирования национальной безопасности Российской Федерации.

Казалось бы, на законодательном уровне все вопросы правового обеспечения здоровья нации урегулированы, но, вместе с тем, имеется ряд пробелов и недостатков, требующих отдельного внимания.

Основной недостаток правового регулирования понятия «здоровье нации» заключается в том, что оказание медицинской помощи перешло в разряд услуг. Предлагается отказаться от понятия «медицинская услуга».

В статье 2 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» определены сразу два понятия, во-первых, медицинская помощь – комплекс мероприятий, направленных на поддержание и (или) восстановление здоровья и включающих в себя предоставление медицинских услуг; во-вторых, медицинская услуга – медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую ре-

билитацию и имеющих самостоятельное законченное значение.

Существует точка зрения, что медицинская услуга – это часть медицинской помощи, при этом последнее – это разовое действие, происходящее в случае экстренной необходимости [8, с. 43].

В области здравоохранения оказание медицинских услуг является публичной деятельностью, что вытекает из положения статьи 41 Конституции РФ.

Еще одна особенность медицинской услуги состоит в том, что она является неделимой. Кроме того, медицинская услуга носит комплексный характер, поскольку это совокупность их различных видов. Все эти действия направлены на достижение одной цели – это постановка диагноза.

При оказании медицинской услуги задействованы два субъекта: первый – медицинский работник; второй – пациент. Их взаимодействие направлено на достижение определенного результата.

Медицинская услуга имеет стоимостное выражение, которое оплачивается по обязательному медицинскому страхованию, для чего у каждого гражданина имеется страховой полис.

Закономерно возникает вопрос о качестве медицинских услуг, которые имеют комплексную составляющую. В частности, они включают в себя вовремя оказанную медицинскую помощь, выбор используемых методов профилактики, которые в полной мере позволяют выбрать способы лечения, диагностику, лечение и реабилитацию.

Все это в единой взаимосвязи направлено на достижение конкретного результата – восстановление здоровья пациента.

Не всегда медицинская услуга отвечает требованиям качества и соответствия стандартам медицинской помощи.

Само понятие «медицинская услуга» в большей степени ассоциируется с понятием «гражданско-правовой услуги». Они обе подпадают под действие Федерального закона «О защите прав потребителей». При этом не учитывается, что, обращаясь в медицинское учреждение, пациент получает именно медицинскую помощь, а не услугу, и все правоотношения регламентируются специальными нормативно-правовыми актами.

Все вопросы медицинского вмешательства происходят в рамках полиса обязательного медицинского страхования (ОМС), а это уже следует рассматривать только с точки зрения понятия «медицинская помощь». Услуга носит больше возмездный характер. Пациент заключает договор гражданско-правового характера, который носит возмездный характер. При этом возникает закономерный вопрос, а каким образом будет обеспечиваться безопасность медицинской услуги и насколько она безопасна для пациента? Именно некачественное оказание данного вида услуг приводит к наиболее неблагоприятным последствиям в виде причинения вреда здоровью. Возникает ситуация, когда действия врачей квалифицируются в рамках уголовного законодательства по статье 238 УК РФ (Выполнение работ или оказание услуг, не отвечающим требованиям безопасности).

Еще один момент, на который следует обратить внимание, что российское законодательство не относит медицинского работника к категории субъектов оказания медицинской услуги. Больной вступает в правоотношения именно с медицинской организацией, которая оказывает именно медицинскую помощь, то есть оказание дополнительной медицинской помощи, которая не предусмотрена полисом ОМС, будет рассматриваться как услуга.

Отказ от использования понятия «медицинская услуга» позволит в определенной степени декриминализовать медицинских работников.

В научно-практической литературе можно встретить точку зрения, что в современных условиях отсутствует система управления здравоохранения [9, с. 222]. Конечно, в противовес данной точке зрения можно сослаться на то, что существует многоуровневая система управления здравоохранением, в которую входят государственное, региональное и местное управление. Кроме того, в стране действует система контролирующих органов, которые выполняют контролируемую функцию.

В данном случае речь идет не о системе органов государственного управления, а об управлении системы обеспечения здоровья нации.

Итак, любая система должна управляться, тем более что здоровье нации является стратегическим ресурсом для социально-экономического развития страны. Это происходит через реализацию мер по укреплению здоровья и профилактики заболеваемости в стране. Получается, что эта система осталась без надлежащего управления в рамках понятия «здоровье нации».

И.В. Бородушко, анализируя фактор здоровья в структуре индекса человеческого развития, отметил, что здоровье нации является максимально слабым звеном в общей структуре качественных характеристик населения страны [10, с. 72]. Это может быть связано с недостаточным развитием системы управления.

Если рассматривать систему управления здоровьем нации с точки зрения управления здравоохранением, то ее можно представить как многоуровневую, только с одной существенной особенностью. Основным элементом этой системы является сам человек. Именно он является тем субъектом, который управляет своим здоровьем. Основная цель – это создать такие условия, которые будут способствовать поддержанию здоровья для удовлетворения человеком своих потребностей. Его можно определить, как основной управляющий субъект.

Второй элемент этой системы – работники медицинских учреждений. Они связаны с основным управляющим субъектом через реализацию их компетенции оказания медицинской помощи. Специалист помогает получить доступ к оценке здоровья, определить верный диагноз и выстроить сценарий управления человеком своим здоровьем. Особенность действий медицинского работника в рамках управления заключается в том, что человек – это не обязательно пациент, это может быть иное лицо, которое поддерживает свое здоровье.

Третий элемент – юридическое лицо, в котором трудится человек. Это может быть и учебное заведение. Основная задача руководства состоит в создании условий, обеспечивающих нормальную работоспособность человека. Это достигается благодаря обеспечению питанием, регулярных физических нагрузок, санаторно-курортного оздоровления и других мер.

Таким образом, основной составляющей системы управления здоровьем нации является человеческий фактор, который основан на четко определенном правовом регулировании. Это определено в системной взаимосвязи статей 2, 41 Конституции РФ, поскольку права и свободы невозможно представить без охраны здоровья и качественной медицинской помощи.

Заключение

Говоря о формировании концепции «здоровье нации» как конституционно-правового понятия, следует не забывать о том, что оно является важной составляющей формирования национальной безопасности Российской Федерации. По мнению ряда авторов, государство несет прямую ответственность за здоровье нации [11, с. 154].

Применительно к теме настоящей научной публикации формирование конституционно-правовых основ понятия «здоровье нации» напрямую связано с властной волей государства. Этот довод имеет под собой правовую основу, которая нашла свою реализацию в многочисленных законодательных актах, которые предложено условно разделить на несколько блоков. Это поможет более четко регулировать каждое направление правового регулирования концепции «здоровье нации».

Важное место в системе правового регулирования здоровья нации занимает блок законодательства, которое регулирует пищевую безопасность граждан Российской Федерации. В частности, детального совершенствования требует Закон РФ «О ветеринарии». Это связано с тем, что здоровье нации напрямую связано с защитой конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду, которое определено статьей 42 Конституции РФ.

В рамках конституционно-правового регулирования понятия «здоровье нации» необходимо отдельно закрепить оказание именно медицинских услуг населению. Поскольку услуга соотносится с гражданско-правовым регулированием и нормами законодательства о защите прав потребителей, в роли которых выступают лица, желающие получить дополнительные медицинские услуги, не предусмотренные ОМС, то необходимо выделить это понятие в отдельный предмет законодательного регулирования.

Проведенный анализ позволяет сделать еще один важный вывод – необходимо выстроить систему оценки индикаторов здоровья нации, которая позволит максимально эффективно реализовать комплекс профилактических мероприятий.

Список источников

1. Казакова О.В. Проблемы кодификации законодательства // Вопросы современной юриспруденции: сб. науч. ст. по материалам III Междунар. науч.-практ. конф.. Новосибирск, 2011. С. 33-38.
2. Романовский Г.Б., Романовская Е.А., Дасаева А.И. Публично-правовое регулирование в сфере биомедицины в Республике Польша // Актуальные проблемы государства и права. 2025. Т. 9. № 2. С. 226-235. <https://doi.org/10.20310/2587-9340-2025-9-2-226-235>, <https://elibrary.ru/zgdecs>
3. Литовкина М.И. Конституционное право на охрану здоровья в фокусе национальной безопасности // Право и безопасность. 2013. № 1-2. С. 144-150. <https://elibrary.ru/szwadb>
4. Звартау Н.Э. Состояние и перспективы развития кардиологической помощи в Российской Федерации в рамках реализации региональных программ «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» // Высшая школа организации и управления здравоохранением. URL: https://www.vshouz.ru/upload/iblock/8f6/3_Zvartau%20Н.Э._25.05.2019_final.pdf (дата обращения: 08.04.2025)
5. Спицына А.О. Правовые основы регулирования здравоохранения в РФ // Современные подходы к трансформации концепций государственного регулирования и управления в социально-экономических системах: сб. науч. тр. VII Междунар. науч.-практ. конф.. Курск, 2018. С. 286-292. <https://elibrary.ru/yuytpx>
6. Новиков А.Б., Рагозина Н.А. Оздоровление нации: философско-правовой этюд. Санкт-Петербург: Изд-во «Инфо-да», 2022. 156 с. <https://elibrary.ru/ggiktv>
7. Лисицын Ю.П. Социальная гигиена и организация здравоохранения. Проблемные лекции. Москва: Медицина, 1992. 512 с.
8. Горбунов А.Е. Соотношение понятий «медицинская услуга» и «медицинская помощь» в контексте российского законодательства // Научный поиск. 2016. № 2.1. С. 43-44. <https://elibrary.ru/wghqkx>

9. Губайдуллина А.Р. Организация взаимодействия органов государственной власти в управлении здравоохранением: основные проблемы // Наука через призму времени. 2018. № 1 (10). С. 221-224. <https://elibrary.ru/ylwbxl>
10. Бородушко И.В. Фактор здоровья в структуре индекса человеческого развития: концептуальная модель и эмпирические закономерности в России и мире // Национальная безопасность и стратегическое планирование. 2021. № 4 (36). С. 71-76. <https://doi.org/10.37468/2307-1400-2022-2021-4-71-76>, <https://elibrary.ru/shbuwm>
11. Дистанова А.А., Хадеев Д.А., Толмачев Д.А. Ответственность государства за здоровье нации // Modern Science. 2019. № 11-2. С. 153-156. <https://elibrary.ru/waomgh>

References

1. Kazakova O.V. (2011). Problems of Law Codification. *Sbornik nauchnykh statei po materialam III Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii «Voprosy sovremennoi yurisprudentsii» = Collection of Scientific Articles Based on the Materials of the III International Scientific and Practical Conference “Issues of Modern Jurisprudence”*. Novosibirsk, pp. 33-38. (In Russ.)
2. Romanovskii G.B., Romanovskaya E.A., Dasaeva A.I. (2025). Public law regulation in the field of biomedicine in the Republic of Poland. *Aktual'nye problemy gosudarstva i prava = Current Issues of the State and Law*, vol. 9, no. 2, pp. 226-235. (In Russ.) <https://doi.org/10.20310/2587-9340-2025-9-2-226-235>, <https://elibrary.ru/zgdecs>
3. Litovkina M.I. (2013). Constitutional law on health protection in focus of national security. *Pravo i bezopasnost' = Law and Security*, no. 1-2, pp. 144-150. (In Russ.) <https://elibrary.ru/szwadb>
4. Zvartau N.E. (2019). The State and Prospects for the Development of Cardiac Care in the Russian Federation within the Framework of Implementing Regional Programs “Combating Cardiovascular Diseases”. *Vysshaya shkola organizatsii i upravleniya zdavookhraneniem = Higher School of Healthcare Organization and Management*. (In Russ.) URL: https://www.vshouz.ru/upload/iblock/8f6/3_Zvartau%20N.E._25.05.2019_final.pdf (accessed: 08.04.2025)
5. Spitsyna A.O. (2018). Legal foundations of healthcare regulation in the Russian Federation. *Sbornik nauchnykh trudov VII Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii «Sovremennye podkhody k transformatsii kontseptsii gosudarstvennogo regulirovaniya i upravleniya v sotsial'no-ekonomicheskikh sistemakh» = Proceedings of the VII International Scientific and Practical Conference “Modern Approaches to the Transformation of Concepts of State Regulation and Management in Socio-Economic Systems”*. Kursk, pp. 286-292. (In Russ.) <https://elibrary.ru/yuytpx>
6. Novikov A.B., Ragozina N.A. (2022). *The Nation's Recovery: A Philosophical and Legal Essay*. St. Petersburg, “Info-da” Publ., 156 p. (In Russ.) <https://elibrary.ru/ggiktv>
7. Lisitsyn Yu.P. (1992). *Social Hygiene and Healthcare Organization. Problem-based Lectures*. Moscow, Meditsina Publ., 512 p. (In Russ.)
8. Gorbunov A.E. (2016). The relationship between the concepts of “medical service” and “medical care” in the context of Russian legislation. *Nauchnyi poisk = Scientific Research*, no. 2.1, pp. 43-44. (In Russ.) <https://elibrary.ru/wghqkx>
9. Gubaidullina A.R. (2018). Organization of interaction between government bodies in healthcare management: key issues. *Nauka cherez prizmu vremeni = Science Through the Prism of Time*, no. 1 (10), pp. 221-224. (In Russ.) <https://elibrary.ru/ylwbxl>
10. Borodushko I.V. (2021). Health factor in the structure of the human development index: a conceptual model and empirical regulations in Russia and the world. *Natsional'naya bezopasnost' i strategicheskoe planirovanie = National Security and Strategic Planning*, no. 4 (36), pp. 71-76. (In Russ.) <https://doi.org/10.37468/2307-1400-2022-2021-4-71-76>, <https://elibrary.ru/shbuwm>
11. Distanova A.A., Khadeev D.A., Tolmachev D.A. (2019). The state's responsibility for the nation's health. *Modern Science*, no. 11-2, pp. 153-156. (In Russ.) <https://elibrary.ru/waomgh>

Поступила в редакцию / Received 22.06.2025

Поступила после рецензирования / Revised 20.10.2025

Принята к публикации / Accepted 25.11.2025

Автор прочитал и одобрил окончательный вариант рукописи. / The author has read and approved the final manuscript.