

НАУЧНАЯ СТАТЬЯ

УДК 356.3

<https://doi.org/10.20310/2587-9340-2025-9-3-444-457>

Шифр научной специальности 5.1.4

## **Формирование структур по материально-техническому обеспечению Министерства внутренних дел России: этапы организации и полномочия (XIX – начало XXI в.)**

**Ковалева Наталья Витальевна,**

доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры публичного права и правового обеспечения управления, Государственный университет управления, 109542, Российская Федерация, г. Москва, проспект Рязанский, 99; главный научный сотрудник, Академия управления МВД России, 125993, Российская Федерация, г. Москва, ул. Зои и Александра Космодемьянских, 8, <https://orcid.org/0000-0003-2982-871X>, ResearcherID: XMB-2715-2023, Scopus Author ID: 57211466869, [doktor.kovaleva.nv@yandex.ru](mailto:doktor.kovaleva.nv@yandex.ru)

### **Аннотация**

Рассмотрены этапы формирования и эволюции организационно-правовых структур, обеспечивающих материально-техническое сопровождение деятельности органов внутренних дел России с конца XVIII до начала XXI века. Исследование охватывает ключевые исторические периоды – от дореволюционного институционального оформления Экспедиции государственного хозяйства и Департамента государственного хозяйства, становления Хозяйственного департамента МВД Российской империи до реорганизаций советского и постсоветского времени, завершившихся созданием Департамента по материально-техническому и медицинскому обеспечению МВД России. Особое внимание уделено правовому закреплению функций соответствующих подразделений, нормативным основаниям их деятельности и институциональной преемственности в рамках различных моделей государственного управления. На основе анализа нормативных правовых актов, организационных структур и функциональных полномочий выделены этапы централизации, децентрализации и последующего восстановления единой системы снабжения в МВД. Установлено, что современные подходы к материально-хозяйственному обеспечению в органах внутренних дел базируются на исторически сложившихся принципах правового регулирования, что позволяет обеспечивать стабильность и эффективность функционирования правоохранительной системы в современных условиях.

### **Ключевые слова**

материально-техническое обеспечение, Министерство внутренних дел, хозяйственный департамент, правовое регулирование, институциональное развитие, административные реформы, историко-правовой анализ

### **Финансирование**

Это исследование не получало внешнего финансирования.

### **Вклад автора**

Н.В. Ковалева – разработка концепции исследования, сбор и анализ нормативных правовых актов, анализ научной литературы, анализ правоприменительной практики, написание черновика рукописи.

**Конфликт интересов**

Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

**Для цитирования**

*Ковалева Н.В.* Формирование структур по материально-техническому обеспечению Министерства внутренних дел России: этапы организации и полномочия (XIX – начало XXI в.) // Актуальные проблемы государства и права. 2025. Т. 9. № 3. С. 444-457. <https://doi.org/10.20310/2587-9340-2025-9-3-444-457>

ORIGINAL ARTICLE

<https://doi.org/10.20310/2587-9340-2025-9-3-444-457>

OECD 5.05; ASJC 3308

**Formation of structures for material and technical support  
of the Ministry of Internal Affairs of Russia: stages of organization  
and powers (19th – early 21st centuries)**

**Natalia V. Kovaleva,**

Dr. Sci. (Law), Associate Professor, Professor of the Public Law and Legal Support of Management Department, State University of Management, 99 Ryazansky Ave., Moscow, 109542, Russian Federation; Chief Researcher, Academy of Management of the MIA of Russia, 8 Zoya and Alexander Kosmodemyanskiy St., Moscow, 125993, Russian Federation, <https://orcid.org/0000-0003-2982-871X>, ResearcherID: XMB-2715-2023, Scopus Author ID: 57211466869, [doktor.kovaleva.nv@yandex.ru](mailto:doktor.kovaleva.nv@yandex.ru)

**Abstract**

The stages of formation and evolution of organizational and legal structures that provided material and technical support for the activities of the Russian internal affairs bodies from the end of the 18th century to the beginning of the 21st century are examined. The study covers key historical periods – from the pre-revolutionary institutionalization of the Expedition for State Economy and the Department of State Economy, the formation of the Economic Department of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Empire, to the reorganizations of the Soviet and post-Soviet times, culminating in the creation of the Department for Material, Technical and Medical Support of the Ministry of Internal Affairs of Russia. Special attention is given to the legal consolidation of the functions of the relevant units, the normative basis for their activities, and institutional continuity within the framework of various models of public administration. Based on the analysis of normative legal acts, organizational structures, and functional powers, the stages of centralization, decentralization, and the subsequent restoration of a unified supply system within the Ministry of Internal Affairs have been identified. It has been established that modern approaches to material and economic support in internal affairs bodies are based on historically established principles of legal regulation, which allows for ensuring the stability and effectiveness of the law enforcement system's functioning in modern conditions.

**Keywords**

material and technical support, Ministry of Internal Affairs, Economic Department, legal regulation, institutional development, administrative reforms, historical and legal analysis

**Funding**

This research received no external funding.

**Author's contribution**

N.V. Kovaleva – concept development, normative legal acts collection and analysis, scientific literature analysis, analysis of law enforcement practice, writing – original draft preparation.

**Conflict of interests**

The author declares no relevant conflict of interests.

#### For citation

Kovaleva, N.V. (2025). Formation of structures for material and technical support of the Ministry of Internal Affairs of Russia: stages of organization and powers (19th – early 21st centuries). *Aktual'nye problemy gosudarstva i prava = Current Issues of the State and Law*, vol. 9, no. 3, pp. 444-457. <https://doi.org/10.20310/2587-9340-2025-9-3-444-457>

#### Введение

Правовое регулирование материально-технического обеспечения органов внутренних дел Российской Федерации представляет собой системную деятельность, направленную на обеспечение функционирования всей системы внутренних дел в соответствии с целями государственной политики. Анализ эволюции организационно-правовых форм снабженческой и хозяйственной деятельности в структуре МВД России имеет не только историко-правовое, но и прикладное значение в части обоснования компетенции соответствующих структурных подразделений, а также выработки единых подходов к формированию их полномочий.

В течение двух столетий в российской системе государственного управления формировались различные модели обеспечения хозяйственной, инженерной, медицинской, санитарной и имущественной поддержки для нужд внутренних органов. Эти процессы находились под влиянием институциональных реформ, военных и социальных преобразований в стране. Нормативные акты, издававшиеся как в дореволюционный, так и в советский и постсоветский периоды, определяли правовые рамки полномочий органов, ведающих хозяйственным обеспечением, и закрепляли соответствующие функции на уровне имперских манифестов, приказов в советский период и различных нормативных актов современной России.

#### Методы исследования

Методологическую основу настоящего исследования составляют историко-правовой и формально-юридический методы, позволяющие проследить институциональную эволюцию материально-технического обеспечения органов внутренних дел России на протяжении двух столетий. Также использовались системный и структурно-функциональный подходы для анализа взаимосвязи между административными реформами и трансформацией организационно-правовых форм обеспечения. Нормативный метод

применен при анализе источников права дореволюционного, советского и постсоветского периодов, что позволило выявить устойчивые модели правового регулирования и институциональной преемственности.

#### Результаты исследования и их обсуждение

**Законодательное оформление централизованной модели хозяйственного управления (1797–1802 гг.).** Правовое закрепление основ централизованного хозяйственного обеспечения государственной системы берет свое начало в конце XVIII века. Указом от 4 марта 1797 г. при Сенате была учреждена Экспедиция государственного хозяйства, опекунов иностранных и сельского домоводства, организационно подчиненная генерал-прокурору<sup>1</sup>. Среди полномочий Экспедиции законодательно были закреплены функции координации и развития внутреннего производства, ремесел, мануфактур, а также стимулирования экономической деятельности. Именным указом от 6 марта 1797 г. в компетенцию Экспедиции дополнительно было включено обеспечение «усовершенствования производств народного промысла» с учетом региональной специфики, что свидетельствовало о переходе к функциональному регулированию хозяйственного обеспечения на уровне государства<sup>2</sup>.

**Институционализация полномочий в рамках Министерства внутренних дел: штатная и правовая структура (1802–1806 гг.).** Учреждение Министерства внутренних дел Российской империи в соответствии с Высочайшим Манифестом от 8 сентября 1802 г. ознаменовало переход к централизованному управлению внутренними делами, включая снабженческо-хозяйственные функции. В структуру нового ведомства

<sup>1</sup> Полное собрание законов Российской империи. Первое собрание: в 45 т. Т. 24: 6 ноября 1796 – 1797. Законы № 17530–18301. № 17865-17866. С. 508.

<sup>2</sup> Полное собрание законов Российской империи. Первое собрание: в 45 т. Т. 24: 6 ноября 1796 – 1797. Законы № 17530–18301. № 17869. С. 509.

были интегрированы ранее существовавшие органы – Мануфактур-коллегия, Медицинская коллегия, а также Экспедиция государственного хозяйства. Это позволило систематизировать и централизовать исполнение полномочий, связанных с обеспечением деятельности административно-хозяйственного механизма империи, включая строительство, содержание зданий, медицинское и техническое обеспечение<sup>3</sup>.

Высочайше утвержденные 7 января 1803 г. штатные расписания Министерства внутренних дел, разработанные Министром внутренних дел, закрепили нормативную структуру ведомства. Указанные штатные документы не только конкретизировали внутреннюю организацию Министерства, но и зафиксировали институциональное оформление Департамента внутренних дел, в составе которого продолжила функционировать Экспедиция государственного хозяйства. На данную Экспедицию были возложены полномочия в сфере сельского хозяйства, недропользования, содержания мест лишения свободы, реализации градостроительных проектов, организации почтовой связи, а также технического обеспечения производственной инфраструктуры<sup>4</sup>.

Данное объединение функций сопровождалось административной унификацией. Именным указом от 18 июля 1803 г. утверждено Положение об Экспедиции государственного хозяйства, которым определялись как компетенция каждого ее отделения, так и порядок подчиненности управленческой вертикали. Такая структура позволила повысить оперативность принятия решений и обеспечить единообразное правоприменение в сфере снабжения.

Документ закрепил объединение ряда полномочий, ранее отнесенных к ведению Мануфактур-коллегии, Главной Соляной конторы и Экспедиции опекунов иностранных и сельского домоводства, в единый организационно-правовой контур в составе Департамента внутренних дел. Внут-

ренняя структура Экспедиции включала три специализированных отделения – по земледелию, мануфактурам и соляному делу, руководство которыми осуществлялось управляющим Экспедицией, назначаемым императором по представлению Министра внутренних дел. Такая модель правового регулирования позволила систематизировать ранее разрозненные функции и нормативно оформить централизованную систему снабжения и хозяйственного обеспечения.

**Формирование Департамента государственного хозяйства и перераспределение компетенций в системе МВД (1806–1819 гг.).** 20 апреля 1806 г. Указом императора утверждена структура 2-й Экспедиции Департамента внутренних дел, на которую возложены функции в сфере содержания тюрем, полицейских команд, казарм, пожарной стражи, размещения присутственных мест и ведения градостроительной документации<sup>5</sup>.

Указанные нормативные правовые акты заложили институциональные основы государственного управления хозяйственными вопросами, определив тем самым направление последующего правового регулирования материально-технического обеспечения органов внутренних дел. На данном этапе были оформлены принципы и структура, обеспечивавшие централизованное ведение снабженческой деятельности и предопределившие функции соответствующих подразделений в системе МВД России. В течение последующих лет Экспедиция государственного хозяйства стала неким ядром, осуществляющим административно-хозяйственные функции, и именно деятельность этой структуры легла в основу позднейших преобразований и становления профильных департаментов в XIX веке.

Одним из таких преобразований стало создание в 1811 г. *Министерства полиции*, в структуре которого был учрежден Департамент полиции хозяйственной. Указанный орган осуществлял функции в сфере снабжения, санитарного надзора, внутренней торговли и опеки над учреждениями общественного

<sup>3</sup> Полное собрание законов Российской империи. Первое собрание: в 45 т. Т. 27: 1802–1803. Законы № 20099–21111. № 20406. С. 244–245.

<sup>4</sup> Полное собрание законов Российской империи. Первое собрание: в 45 т. Т. 27: 1802–1803. Законы № 20099–21111. № 20582. С. 424–425.

<sup>5</sup> Полное собрание законов Российской империи. Первое собрание: в 45 т. Т. 29: 1806–1807. Законы № 21983–22786. № 22102. С. 184.

призрения, став временным правопреемником ряда полномочий, ранее сосредоточенных в Министерстве внутренних дел<sup>6</sup>.

Следующим важным этапом в трансформации системы хозяйственного обеспечения МВД стало образование в 1811 г. в составе Министерства внутренних дел *Департамента государственного хозяйства*, который стал правопреемником Экспедиции государственного хозяйства. Нормативное закрепление передачи части функций осуществлялось на основании Манифеста императора Александра I «Учреждение Министерства полиции», а также сопутствующих актов, устанавливавших перераспределение полномочий между Министерством внутренних дел и новым Министерством полиции<sup>7</sup>.

Создание Департамента государственного хозяйства отражало стремление к унификации, централизации и нормативному упорядочиванию полномочий в сфере градостроительства, обеспечения санитарного состояния, технической эксплуатации зданий и контроля инженерной безопасности. Новая структура обеспечивала управление объектами государственной собственности, организацию ярмарок и рынков, контроль над мерами и весами, а также должна была реагировать на чрезвычайные экономические обстоятельства, включая продовольственные кризисы. Руководство Департаментом осуществлялось директором, назначаемым Императором по представлению Министра внутренних дел. Организационная структура включала специализированные отделения, каждое из которых возглавлялось начальником, а также подведомственный Строительный комитет с Чертежной, выступающей в качестве проектно-технического подразделения.

Юридически закрепленные полномочия охватывали: восстановление объектов государственной инфраструктуры, разрушенных в ходе Отечественной войны 1812 года; надзор за соблюдением санитарных, противопожарных и инженерных норм при строи-

тельстве зданий; регулирование внутренней торговли, включая организацию ярмарок и рынков; контроль за соответствием мер и весов установленным эталонам; разработку и реализацию мер реагирования в условиях неурожая, эпидемий и иных чрезвычайных ситуаций.

Реформирование системы ведомственного подчинения в 1819 г. стало следующей вехой институционального переустройства системы административно-хозяйственного обеспечения. В соответствии с указом императора Александра I от 4 ноября 1819 г. о передаче функций упраздненного Министерства полиции в ведение Министерства внутренних дел, Департамент полиции хозяйственной был преобразован в Хозяйственный департамент МВД<sup>8</sup>. Указанная реорганизация была направлена на упорядочение хозяйственно-организационных полномочий и формирование централизованной системы материально-технического снабжения в рамках одного ведомства. Хозяйственный департамент получил расширенные полномочия в сферах продовольственного обеспечения, надзора за деятельностью общественных и благотворительных учреждений, контроля за санитарным, противопожарным состоянием объектов, а также регулирования внутренней торговли и организации ярмарок.

**Правовое закрепление функций и структурных подразделений Хозяйственного департамента МВД (1820–1890 гг.).** Организационная структура Департамента предусматривала разграничение деятельности по следующим направлениям. В частности, Первое отделение обеспечивало контроль состояния продовольственных запасов, учета капитала, распределения продовольственных ресурсов. Второе курировало учреждения, содержавшиеся за счет общественных капиталов (больницы, богадельни, дома для умалишенных, исправительные и воспитательные заведения). В последующем в составе Департамента были сформированы специализированные подразделения, включая Счетное отделение (1836–1866 гг.), органы по делам городского хозяйства, стра-

<sup>6</sup> Полное собрание законов Российской империи. Первое собрание: в 45 т. Т. 31: 1810–1811. Законы № 24064–24941. № 24687. С. 719.

<sup>7</sup> Полное собрание законов Российской империи. Первое собрание: в 45 т. Т. 31: 1810–1811. Законы № 24064–24941. № 24714. С. 809.

<sup>8</sup> Полное собрание законов Российской империи. Первое собрание: в 45 т. Т. 36: 1819. Законы № 27617–28072. № 27964. С. 367.

хования, санитарного и общественного призрения.

В течение XIX века структура и функции Хозяйственного департамента последовательно расширялись. В 1832 г. Строительный комитет с подведомственным Чертежным отделением (ведавшим составление проектной документации), ранее входивший в состав Департамента, был передан в ведение Главного управления путей сообщения и публичных зданий, что отразилось на перераспределении полномочий в части технического контроля и градостроительной документации. Стоит отметить, что Департамент продолжал выполнять ключевые функции по контролю за санитарным, противопожарным и инженерным состоянием объектов административного назначения.

В 1820 г. в ведение Департамента были переданы дела о ярмарках, ранее находившиеся в Департаменте мануфактур и торговли Министерства финансов<sup>9</sup>. К началу 1830-х гг. внутренняя структура ведомства стала оформляться в виде отдельных функциональных отделений, а в 1834 г. было учреждено *третье отделение*, ведавшее вопросами приказов общественного призрения – утверждением смет, рассмотрением отчетности и разработкой мероприятий по увеличению капиталов благотворительных учреждений [1, с. 30]. С 1836 по 1866 г. действовало Счетное отделение, осуществлявшее контроль и ревизию расходования средств, выделяемых на строительство и содержание зданий за счет городских и общественных капиталов.

Во второй половине XIX века административная структура Хозяйственного департамента продолжала усложняться: создавались новые отделения, специализирующиеся на делах земского и городского самоуправления, страхования, санитарного надзора, делах общественного призрения. Указом от 18 февраля 1849 г., утвержденным Комитетом Министров, было установлено временное распределение функций между городскими отделениями Хозяйственного департамента, включавшими специализиро-

ванные «столы» и штатные должности, что обеспечивало централизованное руководство городским хозяйством [2].

**Административно-правовая реорганизация департамента в условиях реформ местного самоуправления (1890–1904 гг.).** К началу последнего десятилетия XIX века Хозяйственный департамент МВД подвергся очередной институциональной трансформации, обусловленной реформой органов местного самоуправления. В соответствии с Положением о земских учреждениях от 12 июня 1890 г. и Городовым положением от 11 июня 1892 г. в структуре Департамента были последовательно созданы четвертое, пятое, шестое и седьмое отделения<sup>10</sup>.

*Четвертое отделение* было наделено полномочиями по организации деятельности земского самоуправления, рассмотрению росписей доходов и расходов, отчетов о расходовании ассигнований, а также дел о передаче и приобретении имущества в интересах местных сообществ. С 11 апреля 1896 г. в его ведение были переданы дела городского управления в населенных пунктах, где было введено новое Городовое положение 1892 г. *Пятое отделение* осуществляло аналогичные функции, однако, в отношении определенных территорий Российской империи, обеспечивая тем самым реализацию принципа территориальной дифференциации правового регулирования на основе региональной специфики.

*Шестое отделение* было учреждено для ведения дел городского общественного устройства, включая аспекты регулирования внутреннего порядка, санитарных норм, а также координации взаимодействия с органами пожарной охраны и медицинского контроля. *Седьмое отделение* было призвано обеспечивать организационно-правовое сопровождение деятельности сословных учреждений и контроля за функционированием сословного самоуправления в городах.

**Упразднение Хозяйственного департамента и учреждение Главного управления по делам местного хозяйства (1904–1917 гг.).** На основании мнения Государст-

<sup>9</sup> Полное собрание законов Российской империи. Первое собрание: в 45 т. Т. 37: 1820–1821. Законы № 28073–28857. № 28205. С. 123.

<sup>10</sup> Полное собрание законов Российской империи. Первое собрание: в 45 т. Т. 12 (1892). Законы № 8215–9216. № 8708. С. 430–456.

венного совета, утвержденного 22 марта 1904 г., было принято решение о создании в составе Министерства внутренних дел *Совета и Главного управления по делам местного хозяйства*, с одновременным упразднением *Хозяйственного департамента*. К образованным органам были отнесены полномочия по нормативному регулированию, стратегическому планированию и межведомственному взаимодействию в сфере земского и городского хозяйства, народного здоровья, страхования, противопожарной защиты и дорожной инфраструктуры<sup>11</sup>.

Организационная структура Совета включала общее и особые присутствия, наделенные полномочиями по участию в нормотворческой деятельности, анализу сметной документации, согласованию региональных инициатив, рассмотрению ходатайств от органов местного самоуправления и подготовке предложений по внесению изменений в действующее законодательство. Председателем общего присутствия являлся Министр внутренних дел, а в состав входили представители профильных министерств, губернаторы и делегаты от местных сообществ.

Параллельно, в целях оперативного управления и контроля за исполнением нормативных предписаний, функции исполнительного характера были возложены на *Главное управление по делам местного хозяйства*. Его структурные отделы осуществляли координацию в сферах земского и городского хозяйства, народного здоровья, страхования, противопожарной защиты, дорожного строительства и санитарного контроля. Такая модель позволила разграничить стратегическое и текущее управление системами имущественного, санитарного и финансового обеспечения на местах.

**Советский этап формирования хозяйственных подразделений органов внутренних дел (1917–1923 гг.).** После Октябрьской революции произошла кардинальная реорганизация структуры управления, включая ликвидацию дореволюционных хозяйственных органов. Постановлением II Всероссий-

ского съезда Советов от 26 октября 1917 г. был учрежден Совет Народных Комиссаров (СНК), в составе которого сформирован Народный комиссариат внутренних дел РСФСР (НКВД) – центральный орган исполнительной власти, на который была возложена в том числе организация обеспечения милиции. 28 октября 1917 г. был принят «Декрет о рабочей милиции», положивший начало созданию новой системы охраны правопорядка и одновременно определивший необходимость организационного и материального сопровождения ее функционирования.

20 февраля 1918 г. решением Коллегии при НКВД был учрежден *Хозяйственный комитет*, в состав которого вошли представители административного и технического звена, включая члена коллегии, заведующего хозяйственной частью, архитектора и представителя от комитета низших служащих. Данная структура стала первым коллегиальным органом, обеспечивавшим хозяйственные нужды нового ведомства [3]. В апреле 1918 г. при административном отделе Моссовета – органе, курировавшем милицию и уголовный розыск Москвы, – была образована отдельная хозяйственная часть, занимавшаяся снабжением и материальным обеспечением городских милицеевских подразделений [4].

20 августа 1918 г. при Главном управлении милиции НКВД РСФСР создан *Отдел снабжения*, ставший первым специализированным централизованным органом по обеспечению всей Советской Рабоче-Крестьянской милиции средствами служебного назначения – обмундированием, вооружением, снаряжением и иными ресурсами. Для восполнения потребностей в продовольствии 26 декабря 1918 г. при НКВД был дополнительно образован *Продовольственный отдел*, задачей которого стало обеспечение сотрудников милиции продовольственными пайками.

Формирование нормативно закрепленной системы материально-технического обеспечения в послереволюционный период закрепилось в Положении о Народном комиссариате внутренних дел РСФСР, утвержденном 24 мая 1922 г. ВЦИК и СНК. Документом было предусмотрено создание ма-

<sup>11</sup> Полное собрание законов Российской империи. Третье собрание: в 45 т. Т. 24 (1904). Ч. 1. Законы № 23839–25604. № 24253. С. 277.

териального отдела в структуре Главного управления милиции. На него возлагались функции организации обозно-вещевого, артиллерийско-технического и инженерного довольствия, расчетно-сметной работы, а также распределения соответствующих видов обеспечения между подразделениями на местах [5]. В 1923 г. образовывается *заготовительное объединение хозяйственных органов милиции НКВД*, что еще раз показывает системный подход к организации снабженческой функции в ведомстве.

**Централизация хозяйственного обеспечения в системе НКВД СССР (1934–1941 гг.).** Следующий этап институционального развития хозяйственной службы органов внутренних дел СССР был связан с созданием в 1934 г. *общесоюзного Народного комиссариата внутренних дел СССР* (НКВД СССР), ставшего центральным органом исполнительной власти в сфере обеспечения правопорядка, государственного контроля и хозяйственного сопровождения деятельности внутренних войск, милиции и иных подведомственных структур<sup>12</sup>. В целях упорядочивания хозяйственной деятельности в структуре вновь созданного НКВД СССР было учреждено *Административно-хозяйственное управление* (АХУ НКВД СССР), состоящее из следующих отделов: административно-хозяйственного, хозяйственного, санитарного, сельскохозяйственного и тюремного, отдела связи, а также в него входили объекты медицинского обеспечения (поликлиника и больница), комендатура, пожарная охрана, автотранспортные базы и изоляторы.

Создание АХУ НКВД СССР стало основой для формирования вертикально интегрированной системы логистической, транспортной и санитарной поддержки, распределенной по структурным элементам Министерства, включая места принудительного содержания. Орган наделялся полномочиями по материально-техническому снабжению подведомственных учреждений, обеспечению их инженерной и санитарной ин-

фраструктуры, формированию и эксплуатации автотранспортных мощностей, а также по управлению объектами специального назначения.

**Реорганизация хозяйственного обеспечения органов внутренних дел в условиях мобилизации (1941–1946 гг.).** С начала Великой Отечественной войны система материально-технического обеспечения органов внутренних дел была оперативно перестроена в соответствии с мобилизационными задачами. 31 июля 1941 г. в целях оптимизации управления ресурсами и исключения дублирования функций АХУ НКВД СССР было объединено с Административно-хозяйственным и финансовым отделами Народного комиссариата государственной безопасности СССР (НКГБ СССР). Объединенное ведомство получило новое наименование – *Хозяйственное управление НКВД СССР* (ХОЗУ НКВД СССР) [6], которое обеспечивало централизованное управление всеми направлениями хозяйственного и технического обеспечения системы внутренних дел: от материально-бытового и строительного снабжения до санитарной, противопожарной и транспортной поддержки. Управление координировало эксплуатацию изоляторов особого назначения, контроль за объектами медицинского обеспечения, организацию внутренней логистики через автобазы и управление ремонтными и обслуживающими подразделениями. Укрепление ресурсной и организационной базы хозяйственного управления обеспечивало устойчивое функционирование органов внутренних дел в условиях тотальной мобилизации.

После окончания войны структура ХОЗУ сохранилась, адаптировавшись к условиям послевоенного восстановления страны, и уже в марте 1946 г. в связи с преобразованием НКВД в Министерство внутренних дел (МВД СССР) ХОЗУ было сохранено в структуре нового ведомства и продолжило выполнять функции хозяйственного и материального обеспечения в измененной организационно-правовой форме<sup>13</sup>.

<sup>12</sup> Об образовании общесоюзного Народного комиссариата внутренних дел: Постановление ЦИК СССР от 10 июля 1934 г. (в ред. от 1 сентября 1953 г.). URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 01.03.2025).

<sup>13</sup> О преобразовании Совета Народных Комиссаров СССР в Совет Министров СССР и Советов Народных Комиссаров союзных и автономных республик – в Советы Министров союзных и автономных

**Реорганизация системы хозяйственного обеспечения МВД СССР (1960–1968 гг.).** В результате административной реформы, осуществленной в 1960 г., МВД СССР было упразднено<sup>14</sup>, а его функции – в том числе и в сфере материально-технического обеспечения – переданы союзным республикам, в частности Министерству внутренних дел РСФСР.

Эта реорганизация сопровождалась перераспределением полномочий между союзным и республиканским уровнями, а в структуре МВД РСФСР продолжило функционировать Хозяйственное управление. Органу были делегированы полномочия по обеспечению подведомственных учреждений, планированию закупок, распределению ресурсов и эксплуатации объектов обеспечения. В его функции входило: обеспечение учреждений МВД зданиями, помещениями, транспортными средствами и иным материально-техническим имуществом; контроль за эксплуатацией зданий и сооружений; организация капитального и текущего ремонта; снабжение инвентарем, мебелью, оборудованием; ведение учета и отчетности по хозяйственным расходам.

Особенностью рассматриваемого периода стало сокращение бюджетного финансирования, что повлекло за собой необходимость оптимизации структуры снабжения, внедрения нормирования материальных ресурсов, а также передачи части функций в ведение региональных управлений. В этот период были сформированы региональные хозяйственные отделы при территориальных управлениях МВД РСФСР, осуществлявшие функции на местах в пределах закрепленной компетенции. Несмотря на децентрализацию, основное методическое руководство хозяйственной деятельностью оставалось за центральным аппаратом МВД РСФСР, что обеспечивало соблюдение единых стандартов снабжения.

В условиях децентрализации обозначилась необходимость восстановления единой

республик: Закон СССР от 15 марта 1946 г. URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 01.03.2025).

<sup>14</sup> Об упразднении Министерства внутренних дел СССР: Указ Президиума Верховного Совета СССР от 13 янв. 1960 г. URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 01.03.2025).

вертикали управления милицией, включая ее хозяйственную инфраструктуру. Это было реализовано Указом Президиума Верховного Совета СССР от 26 июля 1966 г. «О создании Союзно-республиканского министерства охраны общественного порядка СССР», в соответствии с которым было восстановлено централизованное управление органами внутренних дел на уровне всего государства<sup>15</sup>.

В рамках организационных мероприятий в 1967 г. в структуре МООП СССР был учрежден Хозяйственный отдел, который в 1968 г. преобразован в Хозяйственное управление Министерства охраны общественного порядка СССР, а затем – МВД СССР. Это подразделение стало правопреемником всех обеспечивающих функций, ранее осуществлявшихся как союзными, так и республиканскими органами. Таким образом, был завершен процесс восстановления централизованной модели материально-хозяйственного обеспечения в системе органов внутренних дел СССР, что создало базу для последующей деятельности ХОЗУ МВД СССР вплоть до 1991 г.

**Хозяйственного обеспечения МВД России в постсоветский период (1991–2001 гг.).** Роспуск Министерства внутренних дел СССР и формирование самостоятельной ведомственной структуры в Российской Федерации в 1991 г. ознаменовали переход к новой модели правового регулирования материально-хозяйственного обеспечения органов внутренних дел, в соответствии с которой полномочия по управлению центральным аппаратом, региональными органами и подведомственными учреждениями, ранее находившимися в ведении МВД СССР, были переданы Министерству внутренних дел РСФСР<sup>16</sup>. Функции хозяйственного обеспечения также перешли в ведение данного ве-

<sup>15</sup> Об утверждении Указов Президиума Верховного Совета СССР и о внесении изменений и дополнений в статьи 35, 70 и 78 Конституции (Основного Закона) СССР: Закон СССР от 3 августа 1966 г. № 3-VII. URL: <https://www.garant.ru/> (дата обращения: 01.03.2025).

<sup>16</sup> О прекращении деятельности Министерства внутренних дел СССР на территории РСФСР: Постановление Правительства РСФСР от 19 декабря 1991 г. № 52. URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 01.03.2025).

домства, что позволило сохранить институциональную преемственность в части функционирования логистической и инженерной инфраструктуры.

С начала 1992 г. организационная структура хозяйственных органов МВД России подверглась корректировке: в центральном аппарате было учреждено Производственно-хозяйственное управление (далее – ПХУ МВД России). Его задачами стали централизованное управление имуществом, снабжение, эксплуатация объектов хозяйственного назначения, а также организационно-методическое руководство региональными подразделениями тылового обеспечения. В целях усиления организационно-управленческой вертикали в структуре центрального аппарата был создан Штаб тыла МВД России, осуществлявший координацию в области тылового, медицинского и материально-технического обеспечения. С момента создания этот орган стал центральным координатором межведомственного взаимодействия по вопросам нормативного регулирования тылового обеспечения, а также планирования и реализации бюджетных ассигнований в указанной сфере.

Приказом МВД России от 29 марта 1996 г. № 165 было утверждено Положение о Штабе тыла Министерства внутренних дел Российской Федерации, которым определялись структура, подчиненность и функции подразделений Штаба, включая организацию снабжения, инженерного и медицинского обеспечения, а также порядок имущественного учета<sup>17</sup>.

Учреждение Производственно-хозяйственного управления МВД России как государственного учреждения с правами юридического лица стало основой обеспечения самостоятельности хозяйственной деятельности, формирования стабильной инфраструктурной базы, а также унификации механизмов финансово-хозяйственного планирования. В дальнейшем Производственно-хозяйственное управление было переименовано в Хозяйственное управление МВД Рос-

<sup>17</sup> Об утверждении Положений о подразделениях Центрального аппарата МВД России: Приказ МВД России от 29 марта 1996 г. № 165. URL: <https://www.garant.ru/> (дата обращения: 01.03.2025).

сии<sup>18</sup>, в утвержденном Положении были конкретизированы функции, структура, полномочия: управление осуществляло функции по организации снабжения, эксплуатации объектов, управлению имуществом и координации деятельности обеспечивающих организаций.

В 1999 г. на основании Приказа МВД России от 13 декабря 1999 г. № 1023 было образовано государственное учреждение «Хозяйственное управление МВД России», обладающее статусом юридического лица<sup>19</sup>, которое состояло из функциональных отделов (административно-хозяйственного, финансово-планового, жилищного обеспечения, управления государственным имуществом) и подведомственной структуры, включавшей производственно-хозяйственное объединение и центральную автобазу.

**Материально-техническое обеспечение МВД России (2001–2011 гг.).** В 2001 г., во исполнение Указа Президента России № 644, было создано Хозяйственное управление Службы тыла МВД России<sup>20</sup>, которое было наделено следующими полномочиями: организация и контроль снабженческой деятельности, управление имуществом МВД России, координация обеспечения медицинским оборудованием, мебелью, автотранспортом, средствами связи и иным материально-техническим имуществом, а также методическое руководство подведомственными подразделениями на местах.

В структуре центрального аппарата МВД России был образован Департамент тыла МВД России<sup>21</sup>, который обеспечивал

<sup>18</sup> Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 24 апреля 1998 г. № 433 (в ред. от 4 июня 2001 г.). URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 01.03.2025).

<sup>19</sup> Об организационно-штатных мероприятиях по ХОЗУ МВД России и подразделениям, непосредственно ему подчиненным: Приказ МВД России от 13 декабря 1999 г. № 1023. URL: <https://www.garant.ru/> (дата обращения: 01.03.2025).

<sup>20</sup> О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 4 июня 2001 г. № 644. URL: <https://www.garant.ru/> (дата обращения: 01.03.2025).

<sup>21</sup> Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 19 июля 2004 г. № 927 (в ред. от 31 января 2011 г.). URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 01.03.2025).

централизованное управление ранее разрозненными функциональными блоками, что повысило уровень координации между центральным аппаратом и территориальными органами. В целях нормативного закрепления полномочий было утверждено Положение о Департаменте тыла МВД России, а также штатное расписание и структура входящего в его состав Главного центра административно-хозяйственного и транспортного обеспечения МВД России<sup>22</sup>. В этот период Департамент тыла был наделен следующими функциями: формирование и реализация государственной политики в сфере материально-хозяйственного обеспечения; организация централизованных закупок и логистических процедур; контроль за исполнением нормативов санитарного и противопожарного состояния объектов; обеспечение автотранспортной поддержки служебной деятельности; координация строительных и капитально-ремонтных работ; управление объектами ведомственной собственности.

Создание Департамента по материально-техническому и медицинскому обеспечению МВД России<sup>23</sup> было призвано обеспечить эффективное управление обеспечи-

---

ния: 01.03.2025); Об утверждении Структуры центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 10 ноября 2004 г. № 730. URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 01.03.2025).

<sup>22</sup> Вопросы Департамента тыла Министерства внутренних дел Российской Федерации и подчиненных подразделений: Приказ МВД России от 26 ноября 2004 г. № 775 (в ред. от 26 июля 2011 г.) (вместе с «Положением о Главном центре административно-хозяйственного и транспортного обеспечения Министерства внутренних дел Российской Федерации», «Положением о Центре ресурсного обеспечения, конкурсов и маркетинга Министерства внутренних дел Российской Федерации», «Положением о Медико-санитарном центре Министерства внутренних дел Российской Федерации», «Положением о Центре заказчика-застройщика Министерства внутренних дел Российской Федерации», «Положением о Центре пожарной безопасности Министерства внутренних дел Российской Федерации», «Положением о Главном центре специальной и оперативной связи Министерства внутренних дел Российской Федерации»). URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 01.03.2025).

<sup>23</sup> Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 (в ред. от 2 апреля 2025 г.). URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 01.03.2025).

вающими функциями, включая материально-техническое, медицинское и иное ресурсное сопровождение деятельности органов внутренних дел, определив структуру, функции и компетенцию данного органа в рамках ведомственного обеспечения<sup>24</sup>.

Таким образом, формирование структуры по материально-техническому обеспечению органов внутренних дел России осуществлялось на протяжении значительного исторического периода, а исследование регламентации данной сферы с конца XVIII века позволяет проследить динамику данного процесса, выявить этапы, особенности осуществляемых функций, компетенций и полномочий соответствующих формируемых структур.

Интересен тот факт, что созданию и формированию правовых основ деятельности регулярной полиции в Москве на различных исторических этапах [7; 8] также уделялось особое внимание, включая вопросы материально-технического оснащения данных структур.

Стоит обозначить, что законодательное оформление централизованной модели хозяйственного управления происходило уже в 1797–1802 гг., а в дальнейшем происходит определенная институционализация полномочий в рамках Министерства внутренних дел, формируется Департамент государственного хозяйства и происходит объективное перераспределение компетенций. Это тенденция прослеживалась и в других структурах Министерства внутренних дел [9].

На протяжении XIX века происходит формирование структурных подразделений Хозяйственного департамента МВД, что приводит во второй половине XIX века к усложнению административной структуры Хозяйственного департамента и ее реорганизации в связи с реформами местного самоуправления. Это еще раз позволяет сделать вывод о взаимосвязи значительного числа процессов в обществе и государстве и

---

<sup>24</sup> Об утверждении Положения о Департаменте по материально-техническому и медицинскому обеспечению Министерства внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 24 июня 2011 г. № 722 (в ред. от 27 марта 2024 г.). URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 01.03.2025).

их влиянии на деятельность большинства государственных структур.

Упразднение Хозяйственного департамента и учреждение Главного управления по делам местного хозяйства (1904–1917 гг.) во многом были объективными процессами, отражающими тенденции данного исторического периода. Попытка создания органов по стратегическому и оперативному управлению (Совет и Главное управление по делам местного хозяйства) в определенной мере позволила сформировать соответствующую модель, однако, период ее функционирования, составивший чуть более десятилетия, не дает объективной возможности говорить об ее эффективности в рамках всей страны.

Обобщая период с 1917 по 1946 г., закономерно выделить советский этап формирования хозяйственных подразделений органов внутренних дел (1917–1923 гг.), тенденции на централизацию хозяйственного обеспечения в системе НКВД СССР (1934–1941 гг.), а также объективную необходимую реорганизацию хозяйственного обеспечения органов внутренних дел в условиях мобилизации (1941–1946 гг.). Происходящие изменения были продиктованы историческими реалиями, которые страна успешно преодолела, в том числе благодаря грамотной организации соответствующих структур в системе органов внутренних дел, обеспечивающих правопорядок в столь сложные периоды.

Реорганизация системы хозяйственного обеспечения МВД СССР в шестидесятые годы XX века, хозяйственное обеспечение в постсоветский период (1991–2001 гг.) происходили на фоне общей дестабилизации общества, внедрение новой идеологии в большинстве своем не могло положительно

влиять на все происходившие в государстве процессы.

В 2001–2011 гг. в МВД России в определенной степени завершилось институциональное объединение тыловых функций: созданные структуры были интегрированы в единый административный механизм. Департамент по материально-техническому и медицинскому обеспечению стал правопреемником хозяйственных и тыловых подразделений, сосредоточив полномочия в сферах снабжения, медицины, санитарного надзора, имущества и инфраструктуры.

История становления и развития органов, осуществлявших материально-техническое обеспечение системы внутренних дел Российской империи, СССР и Российской Федерации, свидетельствует о сохранении правовой и организационной преемственности данного института. В течение более чем двух столетий его полномочия и функции трансформировались от децентрализованных экспедиций и департаментов к современным централизованным структурам в составе МВД России. На это указывают и фундаментальные историко-правовые исследования ведущих научных центров страны [10].

#### **Заключение**

Таким образом, современная система материально-технического и медицинского обеспечения органов внутренних дел формирует опору для реализации государственной политики в сфере внутренней безопасности. Ее институциональная устойчивость и нормативная определенность обеспечивают эффективное функционирование правоохранительной системы, сохраняя адаптивную к изменяющимся вызовам и требованиям времени.

#### **Список источников**

1. Высшие и центральные государственные учреждения России. 1801–1917 гг.: в 4 т. / отв. сост. Д.И. Раскин. Т. 2. Центральные государственные учреждения. Санкт-Петербург: Наука, 2001. 260 с.
2. Кудин В.А., Панфилец А.В. Ретроспектива становления и развития полиции в Российском государстве (к 300-летию российской полиции) // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2016. № 1 (69). С. 12-17. <https://elibrary.ru/whspzr>
3. Потемкин И.А., Климов А.Ю., Янченко И.Л., Слепцова Т.В. Исторический очерк о Департаменте по материально-техническому и медицинскому обеспечению Министерства внутренних дел Российской Федерации // Труды Академии управления МВД России. 2018. № 4 (48). С. 58-66. <https://elibrary.ru/ysiikd>

4. Экспертные заключения по установлению памятных дат подразделений Центрального аппарата МВД России / И.А. Потемкин, А.Ю. Климов, Т.В. Слепцова, Р.С. Мулукаев, А.Я. Малыгин. Москва: Академия управления МВД России, 2020. 68 с. <https://elibrary.ru/bdoozx>
5. Яцук Т.Ф. Полномочия Народного комиссариата внутренних дел РСФСР по организации местного управления и хозяйства // Вестник Омского университета. 2006. № 1 (39). С. 111-114. <https://elibrary.ru/vjwekx>
6. Кузьминых А.Л. Эволюция системы НКВД–МВД СССР (1934–1956 гг.) // Вестник института: преступление, наказание, исправление. 2010. № 10. С. 71-78. <https://elibrary.ru/moufft>
7. Беляева Л.И. Создание регулярной полиции в Москве и формирование правовых основ ее деятельности в первой половине XVIII в. // Труды Академии управления МВД России. 2023. № 2 (66). С. 156-165. <https://doi.org/10.24412/2072-9391-2023-266-156-165>, <https://elibrary.ru/bnkmug>
8. Климов А.Ю. Организация и деятельность регулярной московской полиции во второй четверти XVIII в. // Евразийский юридический журнал. 2024. № 2 (189). С. 133-134. <https://elibrary.ru/cmvlxr>
9. Ковалева Н.В. Правовое регулирование деятельности юридической службы Министерства внутренних дел Российской империи во второй половине XVIII – XIX веков // Вестник МГПУ. Серия: Юридические науки. 2023. № 3 (51). С. 7-23. <https://doi.org/10.25688/2076-9113.2023.51.3.01>, <https://elibrary.ru/kojqj>
10. Ковалева Н.В. Историко-правовые исследования Академии управления МВД России: преемственность и перспективы // 95 лет Академии управления МВД России: продолжая и приумножая славные традиции: сб. науч. ст. по материалам Междунар. науч.-практ. конф. Москва: Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2024. С. 73-81. <https://elibrary.ru/kkuqpf>

#### References

1. Raskin D.I. (comp.) (2001). *Higher and Central State Institutions of Russia. 1801–1917: in 4 vols. Vol. 2. Central government institutions*. St. Petersburg, Nauka Publ., 260 p. (In Russ.)
2. Kudin V.A., Panfilets A.V. (2016). Retrospective review of establishment and development of the police in the Russian state (for the 300th anniversary of the Russian police). *Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta MVD Rossii = Bulletin of St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia*, no. 1 (69), pp. 12-17. (In Russ.) <https://elibrary.ru/whspzr>
3. Potemkin I.A., Klimov A.Yu., Yanchenko I.L., Sleptsova T.V. (2018). Historical essay about the Department of the Material, Technical and Medical Support of the Interior Ministry of the Russian Federation. *Trudy Akademii upravleniya MVD Rossii = Proceedings of the Management Academy of the Ministry of Interior of Russia*, no. 4 (48), pp. 58-66. (In Russ.) <https://elibrary.ru/ysiikd>
4. Potemkin I.A., Klimov A.Yu., Sleptsova T.V., Mulukaev R.S., Malygin A.Ya. (2020). *Expert Opinions on the Establishment of Memorable Dates of the Divisions of the Central Office Ministry of Internal Affairs of Russia*. Moscow, Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia Publ., 68 p. (In Russ.) <https://elibrary.ru/bdoozx>
5. Yashchuk T.F. (2006). Powers of the People's Commissariat of Internal Affairs of the RSFSR in organizing local administration and economy. *Vestnik Omskogo universiteta = Herald of Omsk University*, no. 1 (39), pp. 111-114. (In Russ.) <https://elibrary.ru/vjwekx>
6. Kuz'minykh A.L. (2010). Evolution of the NKVD–MVD System of the USSR (1934–1956). *Vestnik instituta: prestuplenie, nakazanie, ispravlenie = Bulletin of the Institute: Crime, Punishment, Correction*, no. 10, pp. 71-78. (In Russ.) <https://elibrary.ru/moufft>
7. Belyaeva L.I. (2023). The creation of a regular police in Moscow and the formation of the legal foundations of its activities in the first half of the XVIII century. *Trudy Akademii upravleniya MVD Rossii = Proceedings of the Management Academy of the Ministry of Interior of Russia*, no. 2 (66), pp. 156-165. (In Russ.) <https://doi.org/10.24412/2072-9391-2023-266-156-165>, <https://elibrary.ru/bnkmug>
8. Klimov A.Yu. (2024). Organization and activity of the regular Moscow police in the second quarter of the XVIII century. *Evraziiskii yuridicheskii zhurnal = Eurasian Law Journal*, no. 2 (189), pp. 133-134. (In Russ.) <https://elibrary.ru/cmvlxr>
9. Kovaleva N.V. (2023). Legal regulation of the legal service of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Empire in the second half of the XVIII – XIX centuries. *Vestnik MGPU. Seriya: Yuridicheskie nauki = MCU Journal of Legal Sciences*, no. 3 (51), pp. 7-23. (In Russ.) <https://doi.org/10.25688/2076-9113.2023.51.3.01>, <https://elibrary.ru/kojqj>
10. Kovaleva N.V. (2024). Historical and legal research of the Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia: Continuity and Prospects. *Sbornik nauchnykh statei po materialam Mezhdunarod-*

*noi nauchno-prakticheskoi konferentsii «95 let Akademii upravleniya MVD Rossii: prodolzhat i priumnozhaya slavnuyu traditsiyu» = Collection of Scientific Articles Based on the Materials of the International Scientific and Practical Conference “95 Years of the Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia: Continuing and Enhancing Glorious Traditions”*. Moscow, Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation Publ., pp. 73-81. (In Russ.) <https://elibrary.ru/kkuqpf>

Поступила в редакцию / Received 22.04.2025

Поступила после рецензирования / Revised 20.07.2025

Принята к публикации / Accepted 25.08.2025

Автор прочитал и одобрил окончательный вариант рукописи. / The author has read and approved the final manuscript.