

**Н. А. БИЛАШЕНКО**

Заместитель генерального директора Московского Фонда поддержки промышленности и предпринимательства

N. A. BILASHENKO

Deputy General Director of the Moscow Fund for the Support of Industry and Entrepreneurship

Поддержка промышленности и предпринимательства как этап эволюции города

Support for Industry and Entrepreneurship as a Stage in the Evolution of the City

Во второй половине XX в. в мировых научных кругах стало все шире входить в обиход понятие «мегаполис». Сегодня ученые, социологи и политологи оперируют понятием «мировой мегаполис» в приложении к крупным городам, объединенным мультимодальными коридорами в мировую сеть ключевых центров деловой, инвестиционной, культурной и политической активности. На каждом следующем этапе развития городов необходимы смена стратегических парадигм и новый инструментарий управления. Столица России – один из крупнейших мировых мегаполисов планеты. На ее долю приходится более 25% национального ВВП. Нынешний этап развития Москвы ознаменован переходом на качественно новый уровень поддержки столичных промышленных предприятий и предпринимателей. Благодаря городским финансовым программам для малого и среднего бизнеса, управление которыми осуществляет Московский Фонд поддержки промышленности и предпринимательства, город продолжит продвижение вперед, сохраняя лидирующее положение в мировой экономической системе.

In the second half of the 20th century in the world scientific circles, the concept of “metropolis” began to increasingly come into use. Today, scientists, sociologists and political scientists use the concept of “global city” as applied to large cities, united by multimodal corridors into a global network of key centers of business, investment, cultural and political activity. At each next stage of urban development, a change in strategic paradigms and new management tools are necessary. The Capital of Russia is one of the world’s largest megacities on the planet. It accounts for more than 25% of the national GDP and about 50% of direct investment in the Russian economy. The current stage of Moscow’s development is marked by a transition to a qualitatively new level of support for the capital’s industrial enterprises and entrepreneurs. Thanks to city financial programs for small and medium-sized businesses, managed by the Moscow Fund for Support of Industry and Entrepreneurship, the city will continue to move forward, maintaining a leading position in the global economic system.



Ключевые слова: экономика, мировой мегаполис, городское управление, средний бизнес, малый бизнес, государственная поддержка.

Key words: economy, global city, city management, small business, medium business, government support.

Для цитирования: Билашенко Н. А. Поддержка промышленности и предпринимательства как этап эволюции города // Вестник Университета Правительства Москвы. 2023. № 4. С. 42–48.

For citation: Bilashenko N. A. Support for Industry and Entrepreneurship as a Stage in the Evolution of the City. *MMGU Herald*, 2023, no. 4, pp. 42-48. (In Russ.).

В основе управления развитием комплексных многомерных экономических и социальных систем лежат стратегические парадигмы, которые подвергаются не только внутренним влияниям, но и воздействиям из внешней среды. Это одна из ключевых проблем методологии государственного управления. Среди его важнейших аспектов – управление развитием города, представляющее собой сложный процесс. Парадигмальный подход к развитию города подразумевает учет огромного количества факторов и отношений между действующими факторами.

В 1970-х гг. в официальной документации ООН стал активно использоваться термин «мегаполис» (город, в котором постоянно проживают более 1 млн жителей). Сейчас для городов, ставших важными центрами активности множества международных компаний, где выполняется множество информационных, финансовых, экономических, социальных, управленческих и политических функций, сформировалось понятие «мировой мегаполис».

Само понятие «мегаполис» неоднозначно в толковании его сущности. «Мега-» указывает на эволюционное происхождение мегаполиса за счет развития урбанизма и появления большого количества крупных городов.

Многие исследователи утверждают, что нет единого мнения по поводу минимальной постоянной численности населения для присвоения городу статуса мегаполиса. Наиболее распространенными являются идея Дж. Касарды и М. Догана [14], которые считают, что число жителей должно превышать 4 млн, и тезис, сформулированный Всемирным банком, – стартовым числом должно быть 10 млн [17].

В научных трудах активно используется термин «мегаполис» в значении, позволяющем акцентировать внимание на организационных особенностях городских агломераций. Они представляют собой результат интеграции уже имеющихся городских объединений – конгломерат открытых пространств, поселков и городов.

Во второй половине XX столетия в социологии начали активно использовать слово

«мегаполис» – преобразованное название древнегреческого города Мегалополя, который к 371 г. до н. э. включал в себя 35 поселений разного масштаба. Хотя еще в начале XX в. П. Геддес утверждал, что мегаполис – логичный этап эволюционного пути городов [13], а О. Шпенглер писал [11], что разрастание городов несет большую социальную угрозу, справиться с которой будет очень сложно.

Крупные мегаполисы можно назвать основными центрами мировой экономики

Ж. Готтман обращал внимание в первую очередь не на количество населения, а на протяженность мегаполисов. Он считал правильным применять обсуждаемый термин к территориям шириной до 200 км, имеющим вытянутую форму (вдоль крупных железнодорожных или автомобильных дорог, судоходных рек или морского побережья), и добавлял, что населения должно быть не менее 25 млн.

Множество дискуссий, отсутствие единого мнения о концептуализации мегаполисов (к примеру, использование системного или функционального подходов к определению мегаполисов) постепенно привели к появлению новых терминов, которые описывают города с большим количеством населения и применяются как аналоги «мегаполиса» с рядом особенностей. Наиболее распространенными являются термины «суперсити», «глобальный город», «мегасити», «мировой город».

Вызывают большой интерес подходы различных ученых к определению особого типа столиц государств, которые наглядно демонстрируют новый путь развития городов в XXI в., – аэротрополисов [15]. Эти образования получают значительную выгоду от работы крупных аэропортов. Такое распределение переводит столицы в разряд важных элементов единого глобального бизнес-пространства, мировой системы воздушной мобильности. Можно говорить о полицентризации взаимосвязанных городских объединений. С развитием воздушного транспорта

началось построение мультимодальных коридоров между городами, что в свою очередь приводит к усилению не только локальных, но и глобальных конкурентных преимуществ аэротрополисов. Эти тенденции приводят к активному развитию туризма как в столичном регионе, так и в стране в целом, что очень хорошо заметно в развивающихся государствах. Родоначальник концепции аэротрополисов Дж. Касарда говорит о том, что в ближайшем будущем именно аэропорты станут фундаментом для появления новых городов [16].

Агентство McKinsey Global Institute в 2011 г. провело крупное международное исследование [12], которое заключалось в оценивании роста потенциала экономической системы 200 крупнейших городов до 2025 г. После публикации материалы вызвали бурную реакцию, но спустя годы можно утверждать, что это исследование дало возможность государственным органам управления внедрить эффективный инструмент для управления растущими городами и частными компаниями, более четко прогнозировать и планировать ключевые стратегии развития.

В столице представлены все возможные направления обрабатывающей промышленности, от легкой и пищевой до космической и авиационной

Крупные мегаполисы можно назвать основными центрами мировой экономики, которые сформировались как огромные комплексы из огромного количества городов и их пригородов, встроившихся в единую международную систему торговли и производства. Здесь формируется экономический потенциал государств, появляются инновации, открываются наибольшие возможности для профессионалов с высокой квалификацией.

В России одна из наиболее комплексных и фундаментальных работ, которая является важной частью становления концепции стратегического развития крупных городов, – труд коллектива ученых под руководством П. И. Бурака [9]. Специалисты рассмотрели

в парадигме экономического развития основные факторы, влияющие на качество жизни населения мегаполисов и определяющие конкурентоспособность мегаполиса как центра мирового и национального уровней.

Ряд работ отечественных ученых посвящен проблемам адаптации мегаполисов к повышению уровня глобализации [5]. Исследователи обсудили развитие мегаполисов в условиях, когда происходит активное взаимное влияние культурных, социально-политических и экономических процессов, протекающих в различных странах, и растет напряжение конкуренции в общемировом экономическом пространстве между мегаполисами. Ученые рассмотрели спрогнозированные итоги развития мегаполисов-конкурентов и описали возможные социально-экономические последствия.

Столица России – Москва – отвечает всем критериям для того, чтобы отнести ее к числу мировых мегаполисов. К 2022 г. Москва вошла в пятерку мегаполисов с ВВП, превышающим 1 трлн долл. [7]. Коллектив ученых – И. П. Гладилина, М. Ю. Погудеева, С. А. Сергеева и др. [3] – в монографическом исследовании проанализировал разные модели развития Москвы при цифровой трансформации экономической системы, обсудил возможности обеспечения стабильного экономического и социального развития, уделив особое внимание экологическим проблемам и защите окружающей среды.

Столица России генерирует более 25% национального ВВП и получает свыше 25% инвестиций в свой основной капитал от всех инвестиций в российскую экономику [6]. На ее долю также приходится около 50% прямых иностранных инвестиций в национальную экономическую систему [6].

В Москве официально зарегистрировано большое число предприятий, крупнейшие нефтеперерабатывающие и нефтедобывающие, торговые, транспортные и энергетические организации страны. Среди них – и компании с долгой историей, и молодые инновационные структуры.

Москва отвечает более чем за 16% всего объема продукции, произведенной

обрабатывающей промышленностью в России [4]. В столице представлены все возможные направления обрабатывающей промышленности, от легкой и пищевой до космической и авиационной.

Активно развиваются такие направления, как производство самолетов, ракет, строительной техники, выпуск вакцин и лекарств, разработка информационных программ, создание электронных компонентов, разработка энергоэффективных технологий и др.

В столичном мегаполисе представлены компании по производству мебели, игрушек, парфюмерии и косметики, химических веществ, пошиву обуви и одежды, предприятия пищевого сектора. Работают 39 технопарков и особых зон, где появляются новейшие разработки.

Для эффективной поддержки наукоемких и технологичных производств была создана особая экономическая зона «Технополис», которая включает в себя ряд крупных площадок, где построена инфраструктура и обеспечены условия для создания и реализации инновационной промышленной продукции широкого профиля – начиная от промышленных роботов и заканчивая лекарственными средствами.

Правительство Москвы заботится об увеличении инвестиционной привлекательности столичного мегаполиса для промышленного производства. Запущены приоритетные инвестиционные проекты, участникам которых предоставляются льготы на арендные платежи и налоговые послабления.

Существует ряд крупных инвестиционных проектов, ориентированных на активное освоение свободных городских пространств, что в свою очередь приводит к новым инвестициям и появлению множества рабочих мест. Столичное правительство направлено сопровождает крупные промышленные проекты, помогает в локализации промышленных компаний.

Ярким примером поддержки промышленности и предпринимательства является проект по созданию новых сфер деятельности. Застройщик крупного объекта не платит за изменение вида разрешенного использования земельного участка, если возьмет обязательство создать новое место приложения

труда – промышленный, офисный, торговый, спортивный, социальный, образовательный объект.

Настоящей стартовой площадкой московских предприятий выступает Московский Фонд поддержки промышленности и предпринимательства, подведомственный Департаменту инвестиционной и промышленной политики Москвы. Свою главную цель он видит в том, чтобы оказывать финансовую поддержку для «хозяйствующих субъектов – юридических лиц, зарегистрированных в качестве налогоплательщиков на территории города Москвы и осуществляющих деятельность на территории города Москвы» [8].

Поддержка промышленности и предпринимательства в столичном мегаполисе вышла на качественно новый уровень

В прошлом году российская промышленность оказалась под давлением иностранных санкций, что послужило толчком к изменениям в отечественной экономике. Ключевая ставка Банка России выросла с 8,5% в январе 2022 г. до 15% к ноябрю 2023 г., а вслед за ней – процентные ставки по банковским кредитам. При повышенной ставке предприятия сталкиваются с потенциальным ростом издержек на уплату процентов, замедлением скорости инвестпроектов, а Москва – с перспективой сокращения притока инвестиций. Власти города приняли решение компенсировать часть расходов на процентные задолженности по кредитам. Официально ответственным за эту меру стал Московский Фонд поддержки промышленности и предпринимательства.

Сегодня «Москва живет в условиях беспрецедентной санкционной войны», и «победа заключается не только в военных успехах. Но и в том, чтобы сохранить привычный ритм жизни города», в своевременной заботе о людях, нуждающихся в поддержке, – подчеркивает Мэр Москвы С. С. Собянин [2].

С 2017 г. на базе фонда реализуется программа поддержки в виде целевого

финансирования промышленных предприятий, которой воспользовались более 30 организаций. Их сумма займов превысила отметку в 4 млрд рублей. Среди этих компаний – производители электроники, косметики, продуктов питания, медицинского оборудования, текстильных и огнеупорных материалов и др.

Поддержка позволяет увеличивать инвестиционную привлекательность заводов, которые будут вкладывать средства в свое развитие, улучшение инфраструктуры и оборудования, создание новых рабочих мест.

Развитию московских компаний способствует не только финансовая поддержка, но и непрерывное улучшение инвестиционной обстановки в столичном регионе

Целевые займы фонд выдает по льготным ставкам на срок до пяти лет. В зависимости от целей сумма такого займа может достигать до 300 млн рублей.

Московский фонд оперирует восемью видами особых займов, направленных на подключение к сетям технического и инженерного обеспечения, покрытие кассовых расходов, закупку нового программного обеспечения, оборудования, сетевых и серверных возможностей, развитие экспортного потенциала, включающего АПК, и т. п.

Начиная с марта 2022 г. фонд выдал льготные кредиты более чем на 250 млрд рублей, а с начала 2023 г. выданы целевые займы более чем на 850 млн рублей. Что особенно важно, на предприятиях, получивших финансовую помощь, работает более 10 тыс. человек.

Получить поддержку фонда могут компании, которые внедряют инновационные разработки в российской столице. «Москва открыта для предложений от предпринимателей города по стабилизации экономики» [10]. Развитию московских компаний способствует не только финансовая поддержка, но и непрерывное улучшение инвестиционной обстановки в столичном регионе. «Полученные в рамках программы средства могут быть направлены на приобретение прав на результаты интеллектуальной деятельности, закупку

нового оборудования, создание и реконструкцию промышленной инфраструктуры на территории Москвы. Благодаря этой программе предприятия уже закупили свыше 270 единиц крупного промышленного оборудования», – отметил министр Правительства Москвы, руководитель Департамента инвестиционной и промышленной политики столицы В. А. Овчинский [1].

Система льгот в сфере инвестиционного кредитования функционирует как важная часть антикризисных мер поддержки частных компаний, импортозамещения, являясь особым механизмом промышленного развития. Сейчас этот инструмент стал еще более востребованным в связи с тем, что столичные инвесторы все активнее вкладываются в производственные пространства.

В 2023 г. продолжается адаптация программы для нужд компаний. Значительно упрощен порядок получения кредитов от фонда. Так, сейчас для предприятий перестали применять требования к объемам выручки от промышленной и производственной деятельности. Исключено требование к количеству сотрудников организации. Программа начала работать в сфере лизинга оборудования, благодаря чему в ней активно стали участвовать средние и малые компании.

Для примера: в числе тех, кто воспользовался государственной финансовой поддержкой, – фармацевтическая компания «Велфарм-М», которая уже открыла первую линию по производству препаратов для терапии онкологических заболеваний в особой экономической зоне «Технополис «Москва».

Инвестор, воспользовавшись инвестиционным кредитом, сэкономит более 400 млн рублей в следующие три года и направит их на собственное развитие.

Научно-производственное предприятие «До-за» привлекло средства для строительства нового производственного комплекса в Зеленограде. Этот проект позволит компании утроить свои площади икратно нарастить рабочие места и объемы продаж.

Поддержка промышленности и предпринимательства в столичном мегаполисе вышла на качественно новый уровень, о чем убедительно

свидетельствует тот факт, «что на один рубль, выделенный по этой программе из бюджета, приходится до 55 рублей частных инвестиций предприятия в экономику города» [1]. Это значит, что каждый рубль, затраченный из бюджета, в него возвращается «в виде налогов от реализации соответствующего проекта» [1]. За полтора года столичные предприятия получили из средств бюджета более 250 млрд рублей. Представители малого и среднего бизнеса собираются на эти средства обустроить и запустить в работу новые производственные помещения, создать и пополнить кадрами новые рабочие места. В результате этих усилий от

московских предприятий в городской бюджет вернется примерно 6,6 млрд рублей в форме налогов. «На предприятиях, воспользовавшихся поддержкой, будет создано свыше 15 тысяч рабочих мест», по оценкам заместителя Мэра Москвы в Правительстве Москвы по вопросам экономической политики и имущественно-земельных отношений В. В. Ефимова [1].

Москва как мировой мегаполис успешно реализует стратегический подход к управлению сложными социально-экономическими системами, необходимыми для устойчивого развития города в условиях непредсказуемых изменений.

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. Благодаря льготному инвесткредитованию в городе появится свыше 15 тысяч рабочих мест // mos.ru. 13.10.2023. URL: <https://www.mos.ru/news/item/130933073> (дата обращения: 09.11.2023).
2. «Верю в Москву и москвичей!» Мэр столицы Сергей Собянин представил депутатам Мосгордумы отчет о результатах деятельности Правительства Москвы // Московская городская Дума: [сайт]. 21.12.2022. URL: <https://dep.duma.mos.ru/news/22334> (дата обращения: 09.11.2023).
3. Гладиллина И. П., Погудева М. Ю., Сергеева С. А., Холкина Н. А., Сухарева Н. С. Стратегии устойчивого развития столичного мегаполиса: монография. Чехов: ЦОиНК, 2021. 65 с.
4. Доля обрабатывающей промышленности в ВРП Москвы выросла до 16,2% // Интерфакс-Россия. 12.11.2020. URL: <https://www.interfax-russia.ru/moscow/ekonomika-moskvy/dolya-obrabatyvayushchey-promyshlennosti-v-vrp-moskvy-vyroslo-do-16-2> (дата обращения: 09.11.2023).
5. Мегаполисы: Развитие в условиях глобализации: сборник обзоров и рефератов / Институт научной информации по общественным наукам РАН. М., 2008. 178 с.
6. Москва в цифрах // Инвестиционный портал города Москвы: [сайт]. URL: <https://investmoscow.ru/about-moscow/moscow-in-numbers> (дата обращения: 09.11.2023).
7. Москва заняла третье место среди городов мира по объему ВВП по паритету покупательной способности // mos.ru. 06.01.2022. URL: <https://www.mos.ru/news/item/100937073/> (дата обращения: 09.11.2023).
8. О фонде // Московский Фонд поддержки промышленности и предпринимательства: [сайт]. URL: <https://mfppp.ru/about> (дата обращения: 09.11.2023).
9. Основы экономики столичного мегаполиса: монография / П. И. Бурак [и др.]. М.: Экономика, 2005. 574 с.
10. Стабилизация экономики Москвы // mos.ru. URL: <https://www.mos.ru/city/projects/moshelp> (дата обращения: 09.11.2023).
11. Шпенглер О. Закат Европы. Очерки морфологии мировой истории. Т. 1. М.: Мысль, 1993. 666 с.
12. Dobbs R., Smit S., Remes J. [et al.]. Urban world: Mapping the economic power of cities / McKinsey Global Institute. 2011. URL: https://www.mckinsey.com/~media/mckinsey/featured%20insights/urbanization/urban%20world/mgi_urban_world_mapping-economic_power_of_cities_full_report.pdf (дата обращения: 09.11.2023).
13. Geddes P. Cities in evolution. London: Williams & Norgate, 1915. 409 p.
14. Kasarda J. H. The Metropolis Era. Vol. 2. Megacities / Editor M. Dogan. New York: Sage Publications, 1988. 322 p.
15. Moore R. Aerotropolis: the city of the future? // The Guardian. 03.03.2013. URL: <https://www.theguardian.com/artanddesign/2013/mar/03/aerotropolis-london-kasarda-rowan-moore> (дата обращения: 09.11.2023).
16. Publications // Aerotropolis: [website]. URL: <https://aerotropolis.com/airportcity/index.php/publications/> (дата обращения: 09.11.2023).
17. World Development Report 2003. Sustainable Development in a Dynamic World / The World Bank. Washington: World Bank; New York: Oxford University Press, 2003. 273 p.

REFERENCES

1. Thanks to Preferential Investment Lending, Over 15 Thousand Jobs Will Appear in the City. *mos.ru*, 13.10.2023. Available at: <https://www.mos.ru/news/item/130933073> (accessed: 09.11.2023). (In Russ.).
2. "I Believe in Moscow and the Muscovites!" The Mayor of the City Capital, Sergei Sobyenin, Presented a Report on the Results of the Activities of the Moscow Government to the Moscow City Duma Deputies. *Moscow City Duma*: [website], 21.12.2022. Available at: <https://dep.duma.mos.ru/news/22334> (accessed: 09.11.2023). (In Russ.).
3. Gladilina I. P., Pogudaeva M. Yu., Sergeeva S. A., Holkina N. A., Suhareeva N. S. *Strategii Ustoychivogo Razvitiya Stolichnogo Megapolisa* [Strategies for Sustainable Development of the City Metropolis]: *monography*. Chehov: Center for Educational and Scientific Consulting Publ, 2021. 65 p. (In Russ.).
4. The Share of the Manufacturing Industry in Moscow's GRP Increased to 16.2%. *Interfax-Russia*, 12.11.2020. Available at: <https://www.interfax-russia.ru/moscow/ekonomika-moskv/dolya-obrabatyvayushchey-promyshlennosti-v-vrp-moskvy-vyroslo-do-16-2> (accessed: 09.11.2023). (In Russ.).
5. Institute of Scientific Information for Social Sciences of the Russian Academy of Sciences. *Megapolisy. Razvitie v Usloviyah Globalizatsii* [Megacities: Development in the context of globalization]: *a collection of reviews and abstracts*. Moscow, 2008. 178 p. (In Russ.).
6. Moscow in Numbers. *Moscow's Investment Portal*: [website]. Available at: <https://investmoscow.ru/about-moscow/moscow-in-numbers> (accessed: 09.11.2023). (In Russ.).
7. Moscow Ranked Third Among Cities in the World in Terms of GDP at Purchasing Power Parity. *mos.ru*, 06.01.2022. Available at: <https://www.mos.ru/news/item/100937073/> (accessed: 09.11.2023). (In Russ.).
8. About Fond. *Moscow Fund for Support of Industry and Entrepreneurship*: [website]. Available at: <https://mfppp.ru/about> (accessed: 09.11.2023). (In Russ.).
9. Burak P. I. [et al.] *Osnovy Ekonomiki Stolichnogo Megapolisa* [Basics of the Capital Metropolis Economy]: *monography*. Moscow: Ekonomika Publ., 2005. 574 p. (In Russ.).
10. Stabilization of the Moscow Economy. *mos.ru*. Available at: <https://www.mos.ru/city/projects/moshelp> (accessed: 09.11.2023). (In Russ.).
11. Spengler O. *Der Untergang des Abendlandes, Vol. 1*. München, 1922. 559 S.
12. Dobbs R., Smit S., Remes J. [et al.], McKinsey Global Institute. *Urban world: Mapping the economic power of cities*. 2011. Available at: https://www.mckinsey.com/~/media/mckinsey/featured%20insights/urbanization/urban%20world/mgi_urban_world_mapping_economic_power_of_cities_full_report.pdf (accessed: 09.11.2023).
13. Geddes P. *Cities in evolution*. London: Williams & Norgate, 1915. 409 p.
14. Kasarda J. H., auth., Dogan M., ed. *The Metropolis Era. Vol. 2. Megacities*. New York: Sage Publications, 1988. 322 p.
15. Moore R. Aerotropolis: the city of the future? *The Guardian*, 03.03.2013. Available at: <https://www.theguardian.com/artanddesign/2013/mar/03/aerotropolis-london-kasarda-rowan-moore> (accessed: 09.11.2023).
16. Publications. *Aerotropolis*: [website]. Available at: <https://aerotropolis.com/airportcity/index.php/publications/> (accessed: 09.11.2023).
17. The World Bank. *World Development Report 2003. Sustainable Development in a Dynamic World*. Washington: World Bank; New York: Oxford University Press, 2003. 273 p.