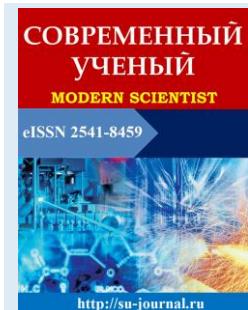


## ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ



Научно-исследовательский журнал «Современный ученый / Modern Scientist»  
<https://su-journal.ru>

2025, № 3 / 2025, Iss. 3 <https://su-journal.ru/archives/category/publications>

Научная статья / Original article

Шифр научной специальности: 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки (юридические науки)

УДК 340.1

### Роль и функции сотрудников полиции в обеспечении санитарии и гигиены в Российской Империи

<sup>1</sup> Дудин В.Ю.

<sup>1</sup> Белгородский государственный национальный исследовательский университет

**Аннотация:** роль правоохранительных органов Российской Империи в сфере санитарного надзора и общественной гигиены представляет существенный научный интерес для понимания эволюции государственных механизмов охраны здоровья населения. Ретроспективный анализ полицейских функций в области санитарного контроля позволяет проследить трансформацию административных подходов к обеспечению благополучия граждан, выявляя преемственность между историческими практиками и современными методами регулирования общественного здравоохранения.

Цель данного исследования – проанализировать роль и функции сотрудников полиции в обеспечении санитарии и гигиены в Российской Империи.

Значимость данного исследования усиливается тем, что понимание исторического контекста помогает выявить корни некоторых современных вызовов в области общественной гигиены и здравоохранения. В период Российской Империи полиция играла ключевую роль в реализации государственных реформ и политик, направленных на улучшение условий жизни населения, что имеет прямое отношение к современным практикам градостроительства и муниципального управления.

**Ключевые слова:** Российская Империя, органы полиции, государственная политика, санитария и гигиена, общественная жизнь, обеспечение

**Для цитирования:** Дудин В.Ю. Роль и функции сотрудников полиции в обеспечении санитарии и гигиены в Российской Империи // Современный ученый. 2025. № 3. С. 396 – 401.

*Поступила в редакцию: 17 ноября 2024 г.; Одобрена после рецензирования: 15 января 2025 г.; Принята к публикации: 5 марта 2025 г.*

### The role and functions of police officers in ensuring sanitation and hygiene in the Russian Empire

<sup>1</sup> Dudin V.Yu.

<sup>1</sup> Belgorod State National Research University

**Abstract:** the role of law enforcement agencies of the Russian Empire in the field of sanitary supervision and public hygiene is of significant scientific interest for understanding the evolution of state mechanisms for protecting

public health. A retrospective analysis of police functions in the field of sanitary control allows us to trace the transformation of administrative approaches to ensuring the well-being of citizens, revealing the continuity between historical practices and modern methods of regulating public health.

The purpose of this study is to analyze the role and functions of police officers in ensuring sanitation and hygiene in the Russian Empire.

The significance of this research is enhanced by the fact that understanding the historical context helps to identify the roots of some modern challenges in the field of public hygiene and public health. During the Russian Empire, the police played a key role in the implementation of government reforms and policies aimed at improving the living conditions of the population, which is directly related to modern urban planning and municipal management practices.

**Keywords:** the Russian Empire, police authorities, state policy, sanitation and hygiene, public life, provision

**For citation:** Dudin V.Yu. The role and functions of police officers in ensuring sanitation and hygiene in the Russian Empire. Modern Scientist. 2025. 3. P. 396 – 401.

*The article was submitted: November 17, 2024; Approved after reviewing: January 15, 2025; Accepted for publication: March 5, 2025.*

## Введение

В России XIX века полицейские структуры выполняли широкий спектр функций, связанных с санитарным благополучием населения и поддержанием общественного здоровья. Служащие правоохранительных органов регулярно проводили масштабные мероприятия, направленные не только на обеспечение правопорядка, но и на создание благоприятной социально-гигиенической среды в городах и селах страны.

Санитарный надзор городских территорий осуществлялся силами правоохранительных органов, выполнивших регулярные проверки мест массового скопления граждан. Сотрудники полиции проводили тщательные инспекции торговых заведений, продовольственных рынков, общественных пространств для поддержания должного уровня гигиены. Профилактические меры приобретали особую значимость в условиях высокой урбанизации, дефицита ресурсов и необходимости предупреждения вспышек инфекционных болезней.

Санитарный контроль городских территорий возлагался на правоохранительные органы, обеспечивавшие надлежащее функционирование систем уличного освещения, водоснабжения и поддержание чистоты общественных пространств. Надзорные подразделения осуществляли комплексное управление процессами утилизации отходов, контролировали техническое состояние водозаборных сооружений, гарантируя населению доступность качественной питьевой воды. Профилактическая деятельность правоохранителей включала организацию карантинных мероприятий при возникновении эпидемиологических угроз, введение режима изоляции для инфицированных

граждан. Сотрудники надзорных органов вели учет заболевших, принимали непосредственное участие в разработке комплексных мер противодействия распространению инфекций среди населения.

Полицейские подразделения регулярно проводят масштабную просветительскую деятельность среди населения, направленную на формирование культуры соблюдения санитарных правил. Профилактическая работа включает информирование граждан через средства массовой информации, организацию обучающих мероприятий и распространение методических материалов по защите здоровья, особенно в периоды вспышек инфекционных заболеваний. Благодаря системной работе правоохранительных органов удалось существенно повысить уровень гигиенической грамотности населения и минимизировать риски распространения заболеваний.

Таким образом, полиция в Российской Империи выполняла не только функции поддержания порядка, но и активно участвовала в обеспечении санитарных и гигиенических стандартов, что имело решающее значение для обеспечения здоровья и благополучия населения. Эти действия формировали основу для развития современных подходов к общественной гигиене и санитарному контролю.

## Материалы и методы исследований

Теоретическая база для изучения функционирования государственной правоохранительной системы сформировалась в работах А.С. Автономова, И.Ф. Амельчакова, А.В. Безрукова, А.Н. Бикташевой, А.Д. Градовского, И.В. Гурлева, В.И. Майорова, Т.А. Орнатской и др.

В этот период были сформулированы основные исследовательские парадигмы, а также сформированы концептуальные представления о понятии, содержании и особенностях эффективного функционирования государственной правоохранительной системы.

Исследование опирается на положения общей теории систем и системного подхода. Кроме того, в исследовании широко использовался диалектический метод познания, другие общенаучные методы: анализ, синтез, сравнение, обобщение, индукция, дедукция, абстрагирование. Используются специальные методы исследования, в том числе историко-правовое, формально-правовое, нормативное моделирование.

### Результаты и обсуждения

Выделяются два этапа в развитии русской полиции: первый – до начала XVIII века, второй - до февраля 1917 года. Границы этих этапов определяются в первом случае петровскими реформами, во втором – падением монархического строя и упразднением полиции.

Полиция первоначально возникла как военизированная организация, поэтому армейские офицеры обычно переводились на службу в полицию. Из унтер-офицеров и старших солдат, выполнявших рекрутские обязанности, но уже по возрасту и состоянию здоровья непригодных к службе в полевых войсках, комплектовались нижние полицейские чины. Нередко военные отряды направлялись на помощь полиции для решения каких-либо неотложных задач (например, поимки опасных преступников).

Население привлекалось также в качестве службы по поддержанию общественного порядка – по одному человеку с каждого десяти дворов («десятка») и старшему над ними – по одному человеку с каждого ста дворов («сотский»). Необходимость этой меры обусловлена очень низкой численностью сотрудников полиции.

В период правления Петра I Российская Империя переживала значительные реформы, включая радикальные изменения в структуре государственного управления. Эти реформы затрагивали и область обеспечения санитарии и гигиены, где полицейские органы начали играть важную роль в поддержании общественного здоровья и порядка. Петр I стремился модернизировать Россию, вдохновляясь западноевропейскими практиками, что включало и внедрение более строгих санитарных стандартов [8].

Важной составляющей реформ стало строительство новой столицы – Санкт-Петербурга, где

были заложены принципы градостроительства, предусматривающие не только эстетические, но и функциональные аспекты городской среды, включая эффективную канализационную систему и регулярную уборку улиц. Полицейские органы получили задачу контролировать исполнение этих нововведений, что в значительной мере способствовало поддержанию санитарной безопасности в быстро растущем городе.

Для борьбы с распространением заразных болезней, особенно во время частых эпидемий чумы, которые поражали Европу, Петр ввел карантинные мероприятия и строгий санитарный контроль на границах. Полиция наблюдала за соблюдением карантина, осуществляла медицинские проверки и изоляцию больных, что требовало от неё не только исполнения приказов, но и оперативного реагирования на угрозы общественному здоровью [4].

Эти меры поддерживались широкими просветительскими кампаниями, направленными на повышение гигиенической грамотности населения. Полицейские службы вели разъяснительную работу среди граждан о необходимости соблюдения чистоты в домах и на улицах, что являлось новшеством для того времени и требовало изменения традиционных привычек и убеждений.

После подавления восстания во главе с Е.И. Пугачевым в 1775 году Екатерина II провела губернскую реформу. Основой новой территориальной структуры стало удобство полицейского контроля над населением [1].

Екатерина II придавала большое значение обеспечению здоровья и благополучия своих подданных, что нашло отражение в деятельности полицейских органов, которые были задействованы в реализации санитарных мероприятий на уровне империи.

В этот период полиция начала активно применять систематические подходы к обеспечению чистоты и порядка в городах. Были разработаны и реализованы программы, направленные на улучшение условий проживания городского населения, в том числе строительство канализационных систем и водопроводов, что стало новшеством для многих городов России. Эти изменения не только способствовали улучшению гигиенических условий, но и предотвращали распространение заразных заболеваний, что было особенно важно в условиях частых эпидемий тех времён [6].

Полицейские службы получили также задачу контроля за соблюдением санитарных правил в общественных и частных пространствах. Они регулярно проводили инспекции рынков, обще-

ственных заведений и жилых районов, обеспечивая соблюдение требований чистоты и порядка. Кроме того, полиция активно участвовала в образовательных кампаниях, направленных на повышение санитарной грамотности населения, что включало распространение информации о важности личной гигиены и санитарии жилища. Важным аспектом деятельности полиции в этот период стала борьба с незаконной торговлей и контрабандой товаров, которые могли представлять угрозу здоровью, таких как испорченные продовольственные товары или некачественные медикаменты. Это подчеркивает, что санитарные меры включали в себя не только непосредственное улучшение условий жизни, но и защиту потребителей от вредных воздействий [9].

8 сентября 1802 года было образовано Министерства внутренних дел [7].

Далее был издан Указ «О средствах исправления полиции в городах», который вместе с Уставом благочиния лег в основу правового регулирования структуры, функций и компетенции городских полицейских учреждений в начале XIX века.

С 1803 по 1825 год были созданы штаты и утверждены инструкции для полиции почти в ста городах. В инструкциях учитывались экономические, социально-демографические особенности каждого города [5].

У полиции появился ряд новых обязанностей: ведение метрических книг, борьба с продовольственными спекуляциями в столицах, ежемесячная инспекция дворов на предмет установления их безпаспортности и незарегистрированности в полиции, открытие адресных контор в Петербурге и Москве в 1809 году для регистрации самозанятых рабочих в частных домах, введение жесткого паспортного режима и др.

Помимо правоохранительной функции, Министерство внутренних дел осуществляло также административный надзор за благоустройством и санитарным состоянием всей империи, средствами связи, продовольственными делами, ведало почтой и т.д. [2].

Такое разнообразие функций не позволяло Министерству эффективно управлять полицией, и поэтому в 1811 году было создано Министерство полиции. Его создание позволило обеспечить большую централизацию руководства полиции и обретение большей самостоятельности в ее деятельности. Этому способствовал и императорский указ от 5 мая 1811 года, который предусматривал, что начальники земской и городской полиции должны докладывать непосредственно министру

полиции обо всех “серезных происшествиях”, минуя уездные и губернские власти [1].

В эпоху правления Николая I, известного своим стремлением к упорядочиванию и контролю во всех аспектах государственной жизни, вопросы санитарии и гигиены получили новое развитие. Особенно это касалось деятельности полицейских органов, которые взяли на себя значительную роль в поддержании общественной чистоты и порядка, что было частью более широкой программы укрепления государственной власти и обеспечения общественной безопасности [3].

Полиция Николая I активно вмешивалась в повседневную жизнь граждан, стремясь улучшить условия в городских районах. Она наблюдала за строгим соблюдением санитарных норм и правил в местах общего пользования, таких как рынки и общественные пространства, где риск распространения болезней был особенно высок. Эти меры были направлены на предотвращение эпидемий, которые могли быстро распространяться в условиях густонаселенных городов [9].

Контроль за исполнением санитарных предписаний полицией включал регулярные проверки состояния уличной инфраструктуры, водоснабжения и канализации. Полиция также участвовала в организации кампаний по очистке улиц и удалению мусора, что способствовало поддержанию чистоты и предотвращению заболеваний. Важной частью их работы было также просвещение населения о важности соблюдения личной гигиены и санитарных норм. В то же время, деятельность полиции в области санитарии отражала общую политику Николая I, направленную на усиление контроля и надзора за обществом. Это включало и введение штрафов и наказаний за нарушение санитарных правил, что делало полицейские меры не только профилактическими, но и репрессивными [11].

Исследование роли и функций полиции в обеспечении санитарии и гигиены в Российской Империи раскрывает значимость правоохранительных органов в поддержании общественного здоровья и благополучия населения. Начиная с реформ Петра I и продолжаясь в периоды правления Екатерины II и Николая I, полиция активно включалась в реализацию государственных санитарных норм и стандартов, что свидетельствует о её центральной роли в формировании санитарной политики империи [7].

Февральская революция 1917 года свергла самодержавие, ликвидировала полицейский аппарат

и отдельный жандармский корпус, положив тем самым конец истории русской полиции.

### Выводы

Анализ исторических данных о деятельности полиции в сфере санитарии позволяет оценить эффективность различных подходов к управлению здоровьем общества. Это, в свою очередь, может способствовать разработке более эффективных стратегий в сфере общественного здравоохранения, основанных на проверенных временем методах и подходах.

Полиция в годы Петра I стала ключевым инструментом государства в реализации санитарных реформ. Эти изменения не только улучшили усло-

вия жизни в Российской Империи, но и заложили основы для последующего развития городской инфраструктуры и общественного здравоохранения.

Таким образом, изучение роли полиции в санитарном обеспечении населения в прошлом открывает новые перспективы для понимания того, как правопорядок и общественное здоровье могут взаимодействовать, создавая предпосылки для улучшения жизни людей на разных исторических этапах. Это делает данную тему актуальной и важной для изучения в контексте развития общественных и государственных институтов.

### Список источников

1. Аказеев Д.М. Эволюция морально-правовых основ полицейской службы в контексте развития системы работы с полицейскими кадрами Российской империи // Право и право. 2023. № 1. С. 33 – 35.
2. Гурлев И.В. Взаимодействие полиции и корпуса жандармов в Российской Империи (1826-1917) // Власть. 2022. №7. С. 142 – 148.
3. Гурлев И.В. Деятельность полиции Российской империи в первой четверти XIX века (1802-1826 гг.) // Власть. 2021. Вып. 6. С. 130 – 136.
4. Гурлев И.В. Создание и развитие полиции при Петре I // Власть. 2021. № 3. С. 134 – 137.
5. Коновалов И.А. Особенности развития общей полиции в России в конце XIX-начале XX веков. // История государства и права. 2021. № 8. С. 16 – 20.
6. Лупу А.А. Гражданин и правоохранительные органы. М.: Бизнес и сервис (Дис), 2021. 860 с.
7. Майоров В.И. Полиция и общество: быть или не быть социальному партнерству // Социологические исследования. 2023. Вып. 4. С. 43 – 51.
8. Нижник Н.С. Становление и развитие полицейской системы императорской России // История государства и права. 2022. № 20. С. 54 – 60.
9. Сучков М.А. Формирование правового сознания сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации как фактор предупреждения коррупции // Черные дыры в российском законодательстве. 2022. № 3. С. 90 – 93.
10. Трусов А.И. Административно-юрисдикционная деятельность полиции: проблемы теории и практики // Российское правосудие. 2022. № 10. С. 57 – 60.

### References

1. Akazeev D.M. Evolution of the moral and legal foundations of the police service in the context of the development of the system of working with police personnel of the Russian Empire. Law and Law. 2023. No. 1. P. 33 – 35.
2. Gurlev I.V. Interaction of the police and the gendarme corps in the Russian Empire (1826-1917). Power. 2022. No. 7. P. 142 – 148.
3. Gurlev I.V. Activities of the police of the Russian Empire in the first quarter of the 19th century (1802-1826). Power. 2021. Issue. 6. P. 130 – 136.
4. Gurlev I.V. Creation and development of the police under Peter I. Power. 2021. No. 3. P. 134 – 137.
5. Konovalov I.A. Features of the development of the general police in Russia in the late 19th – early 20th centuries. History of the state and law. 2021. No. 8. P. 16 – 20.
6. Lupa A.A. Citizen and law enforcement agencies. Moscow: Business and service (Dis), 2021. 860 p.
7. Mayorov V.I. Police and society: to be or not to be social partnership. Sociological research. 2023. Issue 4. P. 43 – 51.
8. Nizhnik N.S. Formation and development of the police system of imperial Russia. History of the state and law. 2022. No. 20. P. 54 – 60.

9. Suchkov M.A. Formation of legal consciousness of employees of internal affairs bodies of the Russian Federation as a factor in preventing corruption. Black holes in Russian legislation. 2022. No. 3. P. 90 – 93.

10. Trusov A.I. Administrative and jurisdictional activities of the police: problems of theory and practice. Russian justice. 2022. No. 10. P. 57 – 60.

#### **Информация об авторе**

**Дудин В.Ю.**, аспирант, Белгородский государственный национальный исследовательский университет, zekihiro@yandex.ru

© Дудин В.Ю., 2025