



Научно-исследовательский журнал «Современный ученый / Modern Scientist»  
<https://su-journal.ru>

2025, № 1 / 2025, Iss. 1 <https://su-journal.ru/archives/category/publications>

Научная статья / Original article

Шифр научной специальности: 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки (юридические науки)

УДК 343.01

DOI: 10.58224/2541-8459-2025-1-389-395

## Профилактические и оперативные меры борьбы с преступностью в годы Великой Отечественной войны: нормативно-правовой аспект

<sup>1</sup> Первых Т.А.

<sup>1</sup> Пензенский государственный университет

**Аннотация:** статья посвящена актуальной проблеме применения профилактической и оперативной борьбе с преступностью в непростой для страны период Великой Отечественной войны.

Цель исследования заключается в том, чтобы обобщить нормативно-правовой опыт борьбы с преступностью в данный исторический период. Задачи исследования состоят в фактографическом анализе научной литературы и исторических источников по изучаемой теме; рассмотрении основных нормативных актов, регулировавших борьбу с преступностью в период Великой Отечественной войны, а также в обобщении полученных результатов.

Методология исследования базируется на историко-правовом подходе. В рамках исследования были применены такие методы, как: формально-логический анализ; историко-правовой анализ исторических документов и нормативных актов; историографический анализ научно-исследовательской литературы по изучаемой теме.

По итогу проведенного исследования были сделаны следующие выводы: систематизация нормативной правовой базы, в том числе введение высшей меры и военного трибунала «без суда и следствия» для наказания преступников без бюрократических процедур позволяла оперативно выявлять и пресекать преступные деяния в период военного положения.

**Ключевые слова:** история государства и права, нормативная правовая база, профилактика преступных деяний, борьба с преступностью, Великая Отечественная война

**Для цитирования:** Первых Т.А. Профилактические и оперативные меры борьбы с преступностью в годы Великой Отечественной войны: нормативно-правовой аспект // Современный ученый. 2025. № 1. С. 389 – 395. DOI: 10.58224/2541-8459-2025-1-389-395

*Поступила в редакцию: 14 сентября 2024 г.; Одобрена после рецензирования: 15 ноября 2024 г.; Принята к публикации: 8 января 2025 г.*

## Preventive and operational measures to combat crime during the Great Patriotic War: regulatory and legal aspect

<sup>1</sup> Pervyh T.A.

<sup>1</sup> Penza State University

**Abstract:** the article reveals an actual problem of the use of preventive and operational combat against crime in the difficult period of the Great Patriotic War for the country.

The study goal is to summarize the legal experience of combating crime in this historical period. The research objectives include the factual analysis of scientific literature and historical sources on the topic under study; consideration of the main normative acts regulating the fight against crime during the Great Patriotic War, as well as in the generalization of the results obtained.

The research methodology is based on the historical and legal approach. Within the framework of the study, the following methods were used: formal logical analysis; legal analysis of historical documents and regulations; historiographical analysis of research literature on the topic under study.

Based on the research results, the following conclusions were made: the systematization of the regulatory legal framework, including the introduction of capital punishment and a military tribunal «without trial and investigation» to punish criminals without bureaucratic procedures, made it possible to quickly identify and suppress criminal acts during martial law.

**Keywords:** history of state and law, regulatory framework, prevention of criminal acts, fight against crime, Great Patriotic War

**For citation:** Pervyh T.A. Preventive and operational measures to combat crime during the Great Patriotic War: regulatory and legal aspect. Modern Scientist. 2025. 1. P. 389 – 395. DOI: 10.58224/2541-8459-2025-1-389-395

*The article was submitted: September 14, 2024; Approved after reviewing: November 15, 2024; Accepted for publication: January 8, 2025.*

### Введение

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что в современных условиях в процессе нормотворчества возникает необходимость обращения к историческому опыту военного времени в области законодательного регулирования деятельности по профилактике и оперативному пресечению преступных деяний. В период Великой Отечественной войны (1941-1945) тщательная разработка нормативной правовой базы стала важнейшим фактором защиты общества от такого асоциального явления, как преступность.

Главный орган управления военной сферой стал Государственный комитет обороны (ГКО), который фактически стал центральным органом чрезвычайного управления в военной ситуации [18]. ГКО также стал центром межведомственной координации для всех силовых структур страны, начиная от органов государственной безопасности и заканчивая добровольными дружинами местной милиции. На Народный комиссариат внутренних дел (НКВД) были возложены основные полномочия в сфере борьбы с преступностью, который,

начиная с момента создания 10 июля 1934 года по постановлению Центрального исполнительного комитета (ЦИК) СССР, фактически проводит операции по профилактической работе, поимке и транспортировке преступников в места отбывания наказания [13].

В условиях военного времени, когда в стране господствовали хаос и бедствия, данная структура стала центральным органом, который смог эффективно мобилизовать усилия государства в области мер для предотвращения преступлений и обеспечения общественного порядка. Кроме НКВД, были также созданы в 1941 году военные трибуналы, которые занимались расстрелами на месте тех нарушителей, которые осуществляли особо опасную для государства преступную деятельность: дезертирство, саботаж, диверсионная работа и т.п.

В то же время, несмотря на крайнюю нехватку ресурсов, милиции удавалось поддерживать определенный уровень законности в тылу, особенно в сфере борьбы с мародерством и спекуляциями.

По мнению историков, немаловажную роль сыграло и создание народных дружин из числа

простых граждан, которые вели дежурство на улицах городов и пресекали мелкие правонарушения [ ]. Самоотверженная и слаженная работа стали основой для соблюдения той нормативной правовой базы, которая была заложена в годы Великой Отечественной войны для противоборства преступности.

### Материалы и методы исследований

В качестве материалов исследования были использованы историко-философские и правоведческие работы таких авторов, как Я.А. Антонов [1], Н.В. Голубых, В.А. Чашников [4], Л.Н. Гусев [7], А.В. Жадан [8], Л.М. Карпова [10], А.А. Климов [11], Р.С. Мулукаве [12], А.В. Сучилкин, Е.В. Сучилкина [17] и др.

Теоретические правовые аспекты противоборства преступности в тылу и на фронте в периоды военного времени были исследованы на основе работ таких авторов, как М. Адеми, В. Вула [19], А. Хайдер, А. Али, Б. Зеб [20], М. Исах, Д. Хаджара [21], Э. Салем, М. Омар [22], Дж. Салливан [23] и др.

Методы исследования применялись в рамках историко-правового подхода, в их числе можно перечислить методы общенациональной группы (анализ, синтез, обобщение, сопоставление) и некоторые специальные методы. В исследовании были про-

ведены историографический анализ научной литературы; историко-правовой анализ исторических документов и нормативных актов периода Великой Отечественной войны.

### Результаты и обсуждения

Поскольку одной из важнейших задач государства в современных условиях является повышение эффективности обеспечения региональной безопасности в сфере противоборства преступности, возникает необходимость проведения исторического анализа документов компетентных органов периода Великой Отечественной войны. Для успешного выполнения этой задачи необходимо учитывать исторически сформированные нормативные основания как определенный опыт нормотворчества, поэтому нормативные правовые документы, регулирующие борьбу с преступностью и обеспечивающие общественный порядок в период Великой Отечественной войны, актуальны как для фундаментальных исследований правового характера, так и для современной нормотворческой деятельности.

Историографический анализ исторических правовых источников позволил систематизировать правовую базу периода Великой Отечественной войны в хронологическом порядке следующим образом (табл. 1).

Таблица 1  
Table 1

№ п/п	Наименование документа	Хронология	Краткое содержание документа
1	Постановление Политбюро ЦК ВКП (б) «О разделении наркомата внутренних дел СССР на два наркомата»	3 февраля 1941 г.	Народный комиссариат внутренних дел (НКВД) был разделен на два наркомата: - народный комиссариат внутренних дел СССР; - народный комиссариат государственной безопасности СССР.
2	Указ Президиума Верховного Совета СССР «О разделении народного комиссариата Внутренних дел СССР».		
3	Указ Президиума ВС СССР «О военном положении»	22 июня 1941 г.	Было введено военное положение во всем СССР и в отдельных регионах.
4	Постановление СНК СССР «О сдаче населением радиоприемных и передающих устройств»	25 июня 1941 г.	Документ был направлен на ликвидацию возможного риска радиопередач для врага со стороны внутренних диверсионных групп. Для этого были изъяты все радиоустройства у населения.
5	Директива СНК СССР и ЦК ВКП(б) № 624 «О решительной перестройке всей работы на военный лад»	29 июня 1941 г.	Согласно документу, борьба с уголовной преступностью рассматривалась не просто как угроза внутреннему порядку, но как потенциальное средство дестабилизации, используемое фашистской пропагандой.
6	Постановление Главного управления милиции «Об усилении проверки и укрепления паспортного режима»	16 сентября 1942 г.	В документе закреплялся чрезвычайный порядок проверки паспортов на всех видах транспорта для того, чтобы прекратить миграцию уголовного элемента из города в город.

Продолжение таблицы 1  
Continuation of Table 1

7	Директива НКВД СССР № 148	29 июня 1941 г.	В документе устанавливалось круглосуточное патрулирование городских территорий, поимка уголовников «изъятие и, помимо их, всех лиц, которые не имели работы и определенного места жительства. По большому счету, в документе выдвигалась мера комендантского часа военного положения с тем, чтобы всех праздношатающихся граждан выявляли и доставляли в милицию, чтобы не позволить распространение различного рода диверсионной работы врага в тылу страны. Вылавливали также и дезертиров, согласно этому документу.
8	Постановление Государственного комитета обороны (ГКО) «О порядке передвижения военнообязанных и ответственности за уклонение от воинского учета»	16 января 1942 г.	Документ был специально нацелен на пресечение и борьбу с дезертирами и уклонистами в городах и селах СССР, причем таких лиц отслеживали и вылавливали на всех просторах страны. Всех пойманных и задержанных дезертиров и уклонистов передавали прокуратуре с последующим привлечением к ответственности. Борьбой с дезертирством, бандитизмом и уклонизмом занимались военные комиссариаты (ВК) и комендатуры.
9	«О мерах наказания дезертиrov, занимающихся бандитизмом, вооруженными грабежами и контрреволюционной повстанческой работой»	11 октября 1942 г.	
10	Постановление ГКО «Об усилении борьбы с хищением и разбазариванием продовольственных и промышленных товаров»	22 января 1943 г.	Нормы, содержащиеся в документе, позволили мобилизовывать усилия всех сотрудников силовых структур по обеспечению порядка в условиях военной экономики. Согласно документу, все преступления экономического характера должны были раскрываться за месяц, но при обязательном судебном разбирательстве. В отличие от норм по уголовным преступлениям, расстрел на месте был применим только к особо крупным размерам хищений и довольно избирательно. Как правило, хищения происходили в отраслях пищевой и легкой промышленности.
11	Постановление Совета народных комиссаров СССР и ЦК ВКП (б) «Об уборке урожая и зерновых сельскохозяйственных продуктов в 1944 году»	7 апреля 1944 г.	Согласно данному документу, были введены дополнительные меры для того, чтобы пресечь воровство на полях в тылу, когда за кражу нескольких колосьев хлеба можно было отправиться в исправительную колонию.

Насколько можно судить по приведенным выше данным, за период с 1939 по 1941 год осуществились большие перемены в работе советских силовых структур. Интересным фактом на фоне всеобщего ужесточения мер в области пресечения преступности, на период военного положения были прекращены массовые репрессии, прекратились необоснованные аресты потенциальных политических врагов. Также в отношении процедуры задержания были введены меры, запрещавшие органам правопорядка применять меры физического воздействия на подозреваемых и задержанных. Было также проведено обновление кадров в самих

органах госбезопасности, правда традиционными методами так называемых «чисток» рядов [14]. То есть, в период Великой Отечественной войны были проведены такие мероприятия и принятые такие меры, которые позволяли, по мысли советского руководства, укрепить правопорядок в тылу и на фронте с помощью правовых инструментов, а не силового произвола.

В 1941 году была проведена ключевая для данного исторического периода реструктуризация органов внутренних дел и структур национальной безопасности страны. Судя по мерам «военного положения», была введена строжайшая система

охраны общественного порядка, профилактики и пресечения преступности. Как отмечают историки, в советской системе тщательно изучалась криминогенная обстановка и меры борьбы с преступностью [15].

Все принятые нормативные правовые акты были обоснованы доводами и статистическими данными оперативно-розыскной деятельности. В частности, по итогу Постановления Главного управления милиции «Об усилении проверки и укрепления паспортного режима» буквально за 2 месяца с сентября 1942 года удалось существенно снизить уровень уголовной преступности с помощью профилактических мер [16].

Несмотря на все принятые нормативные правовые документы в военных условиях криминогенная обстановка в стране неизбежно обострилась: к 1942 году преступность выросла на 22 % по сравнению с 1941 годом [9]. В 1943 году рост был на 20,9 %, в 1944 году – на 8,6 %. И только к 1945 году уровень преступности снизился на 9,9 % (то есть, еще достиг довоенного уровня) [6].

В практике военных лет наиболее тяжкими считались преступления против Родины (государственная измена, казнокрадство, пособничество врагу и диверсионно-подрывная деятельность). Ярким примером такого рода норм стали меры, изложенные в Постановлении СНК СССР «О сдаче населением радиоприемных и передающих устройств» от 25 июня 1941 г. [5].

Метод обнаружения диверсионных или разведывательных групп заключался в перехвате их переговоров на радиочастотах. В военный период вся борьба с диверсионными группами велась органами государственной безопасности, военной разведкой, истребительными батальонами и спецподразделениями НКВД. Тем не менее, милиция

также активно подключалась к работе силовых структур по ликвидации диверсантов. Важную роль в правоохранительной деятельности сыграли рядовые и участковые милиционеры, вошедшие, согласно постановлениям НКВД, в единую силовую структуру [3].

Еще одним важным направлением деятельности по борьбе с преступностью была работа по пресечению различного рода хищений: от продовольственных товаров до кражи промышленных товаров. Постановления ГКО от 22 января 1943 г. «Об усилении борьбы с хищением и разбазариванием продовольственных и промышленных товаров» содержало нормы по пресечению хищений продовольственных и промышленных товаров [2]. Основные нормативные правовые акты военного периода были нацелены на противоборство уголовной преступности, борьбе с неконтролируемым перемещением граждан, соблюдением постановки на военный учет, борьбе с дезертирством и уклонизмом, а также с хищениями товаров продовольственного и промышленного назначения.

## Выводы

Проведенное исследование позволяет констатировать, что в военный период произошла переориентация институтов уголовного права, поскольку действовали и довоенные, и военные правовые нормы. Органы милиции были подчинены напрямую органам государственной безопасности. Борьба велась в основном с дезертирством, хищениями и «гастролирующими криминальными элементами». Можно также утверждать, что основные нормативные документы, в которых определялись меры борьбы с преступностью, стали основой для долгосрочной государственной политики, нацеленной на обеспечение общественного порядка и снижение числа преступных деяний.

## Список источников

1. Антонов Я.А. Нормативно-правовое регулирование особых правовых режимов в советский период // Вестник БелЮИ МВД России. 2018. № 1. С. 56 – 69.
2. Архив Информационного центра Управления внутренних дел Пензенской области (Архив ИЦ УВД ПО). Ф. 1. Д. 17. Л. 311-314.
3. ГАРФ. Ф. 9478. Оп. 3. Д. 21. Л. 74.
4. Голубых Н.В., Чашников В.А. Деятельность органов милиции на Урале в период Великой Отечественной войны // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2015. № 2. С. 6 – 12.
5. Государственный архив Пензенской области (ГАПО). Ф. 5527. Оп. 1. Д. 4. Л. 5.
6. Государственный архив Российской Федерации (ГАРФ). Ф. 9415. Оп. 4. Д. 214. Л. 24.
7. Гусев Л.Н. История законодательства СССР и РСФСР по уголовному процессу и организации суда и прокуратуры. 1917-1954 гг.: Сб. документов. М., 1956. 268 с.
8. Жадан А.В. Историко-криминологический анализ условий деятельности милиции Приморского края в годы Великой Отечественной войны (1941-1945 гг.) // Теория и практика общественного развития. 2015. № 18. С. 36 – 45.

9. Известия ЦИК СССР и ВЦИК. № 174. 28.07.1934.
10. Карпова Л.М. Некоторые вопросы деятельности милиции УАССР в годы Великой Отечественной войны (1941-1945) по борьбе с экономическими преступлениями // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2018. № 2 (9). С. 88 – 93.
11. Климов А.А. Обеспечение общественной безопасности личным составом органов НКВД СССР в период Великой Отечественной войны // Наука. Общество. Оборона. 2020. № 3 (24). С. 112 – 124.
12. Мулукаваев Р.С. На страже порядка (к столетию советской милиции) // Труды Академии управления МВД России. 2017. № 3 (43). С. 56 – 62.
13. Органы государственной безопасности СССР в Великой Отечественной войне // Сборник документов. М.: Изд-во Русь, 2000. Т. 2. 244 с.
14. Российский государственный архив социально-политической истории (РГАСПИ). Ф. 17. Оп. 59. Д. 401. Л. 8-11.
15. Сборник документов по истории уголовного законодательства СССР и РСФСР 1917-1952 гг. М., 1953. 344 с.
16. Следствие в годы Великой Отечественной войны: материалы Международной научно-практической конференции (Санкт-Петербург, 15-16 октября 2020 г.). СПб.: Санкт-Петербургская академия Следственного комитета, 2021. 156 с.
17. Сучилкин А.В., Сучилкина Е.В. Нормативно-правовое регулирование борьбы с преступностью в годы второй мировой войны // Известия ПГУ им. В.Г. Белинского. 2021. № 28. С. 25 – 38.
18. Хрестоматия по истории государства и права России: учебное пособие / сост. Ю.П. Титов. М., 2010. – С. 16 – 23.
19. Ademi M., Vula V. The Role of Civil Society for Prevention and Combat of Violent Extremism and Radicalization Leading to Terrorism-war // Access to Justice in Eastern Europe. 2023. № 6 (3). P. 192 – 203.
20. Haider A., Ali A., Zeb B. Broken Laws Broken Lives: When Organized Crime Shreds Human Rights // Al-Nasr. 2024. № 4. P. 12 – 28.
21. Isah M., Hajara D. Application of Modern Technology in Aggressive Crime Deterrence and Control // International Journal of Advanced Research in Tourism, Environment and Social Sciences. 2024. № 3. P. 67 – 89.
22. Salem E., Omar M. International criminal responsibility of commanders for war crimes during conflicts armed forces of a non-international nature // Rimak International Journal of Humanities and Social Sciences. 2021. № 4. P. 769 – 792.
23. Sullivan J. The Police in War: Fighting Insurgency, Terrorism, and Violent Crime // International Journal of Police Science. 2023. № 3 (1). P. 123 – 145.

### References

1. Antonov Ya.A. Normative-legal regulation of special legal regimes in the Soviet period. Bulletin of the BeIYuI of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2018. No. 1. P. 56 – 69.
2. Archive of the Information Center of the Penza Region Internal Affairs Directorate (Archive of the IC UVD PO). F. 1. D. 17. L. 311-314.
3. GARF. F. 9478. Op. 3. D. 21. L. 74.
4. Golubykh N.V., Chashnikov V.A. Activities of the police in the Urals during the Great Patriotic War. Bulletin of the Ural Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2015. No. 2. P. 6 – 12.
5. State Archives of the Penza Region (GAPO). F. 5527. Op. 1. D. 4. L. 5.
6. State Archives of the Russian Federation (GARF). F. 9415. Op. 4. D. 214. L. 24.
7. Gusev L.N. History of the legislation of the USSR and the RSFSR on criminal procedure and the organization of the court and prosecutor's office. 1917-1954: Collection of documents. Moscow, 1956. 268 p.
8. Zhadan A.V. Historical and criminological analysis of the conditions of the militia activities of Primorsky Krai during the Great Patriotic War (1941-1945). Theory and practice of social development. 2015. No. 18. P. 36 – 45.
9. News of the Central Executive Committee of the USSR and the All-Russian Central Executive Committee. No. 174. July 28, 1934.
10. Karpova L.M. Some issues of the activities of the militia of the UASSR during the Great Patriotic War (1941-1945) in the fight against economic crimes. Legal science and practice: Bulletin of the Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2018. No. 2 (9). P. 88 – 93.

11. Klimov A.A. Ensuring public safety by the personnel of the NKVD of the USSR during the Great Patriotic War. Science. Society. Defense. 2020. No. 3 (24). P. 112 – 124.
12. Mulukaev R.S. On guard of order (on the centenary of the Soviet militia). Works of the Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2017. No. 3 (43). P. 56 – 62.
13. USSR State Security Agencies in the Great Patriotic War. Collection of documents. Moscow: Rus Publishing House, 2000. Vol. 2. 244 p.
14. Russian State Archive of Social and Political History (RGASPI). F. 17. Op. 59. D. 401. L. 8-11.
15. Collection of documents on the history of criminal legislation of the USSR and the RSFSR 1917-1952. Moscow, 1953. 344 p.
16. Investigation during the Great Patriotic War: materials of the International scientific and practical conference (St. Petersburg, October 15-16, 2020). SPb.: St. Petersburg Academy of the Investigative Committee, 2021. 156 p.
17. Suchilkin A.V., Suchilkina E.V. Normative-legal regulation of the fight against crime during the Second World War. Bulletin of PSU im. V.G. Belinsky. 2021. No. 28. P. 25 – 38.
18. Reader on the history of the state and law of Russia: a textbook. compiled by Yu.P. Titov. Moscow, 2010. P. 16 – 23.
19. Ademi M., Vula V. The Role of Civil Society for Prevention and Combat of Violent Extremism and Radicalization Leading to Terrorism-war. Access to Justice in Eastern Europe. 2023. No. 6 (3). P. 192 – 203.
20. Haider A., Ali A., Zeb B. Broken Laws Broken Lives: When Organized Crime Shreds Human Rights. Al-Nasr. 2024. No. 4. P. 12 – 28.
21. Isah M., Hajara D. Application of Modern Technology in Aggressive Crime Deterrence and Control. International Journal of Advanced Research in Tourism, Environment and Social Sciences. 2024. No. 3. P. 67 – 89.
22. Salem E., Omar M. International criminal responsibility of commanders for war crimes during conflicts armed forces of a non-international nature. Rimak International Journal of Humanities and Social Sciences. 2021. No. 4. P. 769 – 792.
23. Sullivan J. The Police in War: Fighting Insurgency, Terrorism, and Violent Crime. International Journal of Police Science. 2023. No. 3 (1). P. 123 – 145.

### Информация об авторе

Первых Т.А., аспирант, Пензенский государственный университет, Gromanchukova@yandex.ru

© Первых Т.А., 2025