

Право и политика

Правильная ссылка на статью:

Помелов К.П. Благоустройство как объект административно-правовой охраны в Российской империи в XVIII веке // Право и политика. 2024. № 5. DOI: 10.7256/2454-0706.2024.5.70855 EDN: KPZJBK URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=70855

Благоустройство как объект административно-правовой охраны в Российской империи в XVIII веке

Помелов Кирилл Павлович

аспирант; Юридический институт; Вятский государственный университет» (ВятГУ)

613155, Россия, Кировская область, г. Слободской, ул. Ключевая, 18

✉ kirilljustice@yandex.ru



[Статья из рубрики "История государства и права"](#)

DOI:

10.7256/2454-0706.2024.5.70855

EDN:

KPZJBK

Дата направления статьи в редакцию:

27-05-2024

Аннотация: Объектом исследования является благоустройство городского пространства в призме его административно-правовой охраны со стороны государства. Предметом исследования выступает изменения в содержании термина "благоустройство" на протяжении восемнадцатого века. Автор подробно рассматривает такие аспекты темы, как подведомственность надзорной функции за правонарушениями в сфере благоустройства, а также самих видах этих правонарушений. Анализ издаваемых российскими правителями нормативных правовых актов позволяет определить, какие элементы общественной жизни они включали в понятие благоустройство, какие лица были ответственны за исполнение и контроль за соблюдением установленных требований. Изучаются подходы к организации благоустройства в столичных и провинциальных городах Российской империи. Исследуется приемственность в организации градостроительной и благоустроительной деятельности на протяжении XVIII века. При подготовке работы использовались как общенаучные, так и частнонаучные методы исследования. Среди общенаучных методов наиболее широко применялся анализ и синтез. Среди частнонаучных методов ключевое значение имеет

историко-правовой метод, поскольку предмет исследования предполагает изучение исторических документов, изданных в российской империи в XVIII веке. Основными выводами проведенного исследования являются положения о том, что именно в XVIII веке происходит зарождение и становление благоустройства, как объект административно-правовой охраны. Начатая, как борьба с населением, не желавшим принимать новые реалии городской жизни, благоустроительная деятельность постепенно преобразовывалась в обязательный элемент реализации государственной власти наравне с отправлением правосудия и сбором налогов. Новизна исследования заключается во взгляде на историю развития российского государства в XVIII веке через призму благоустройства пространства городов. По мере модернизации российского общества, одновременно изменялись и города, в которых это общество обитало. Резкий рост населения приводил к появлению новых и обострению имеющихся проблем. Эпидемии и пожары в густонаселенных городах имели куда более разрушительные последствия, поэтому для их предотвращения необходимо было выводить благоустроенность городов на новый уровень.

Ключевые слова:

благоустройство, полиция, городское пространство, административно-правовая охрана, Российская империя, городская дума, Устав благочиния, городское управление, содержание улиц, градостроительство

Основные направления охранительной деятельности в сфере благоустройства российских городов были заложены в эпоху правления Петра I. Законодатель ввел административную ответственность за многие виды правонарушений в сфере благоустройства. Так, например, впервые в отечественной истории устанавливалось наказание за выброс мусора на улицах городов [\[1, с. 613\]](#), не проведение очистки печных труб [\[5, с. 574\]](#) и выпас скота вне специально отведенных для этого мест [\[6, с. 195\]](#). Вместе с тем, установленные Петром I нормы правового регулирования в области благоустройства создавались на фоне более глобальных реформ по преобразованию государства. Во многом эти нормы имели стихийный характер и представляли собой реакцию на противление жителей благоустраивать те участки городского пространства, ответственность за которые на них возлагало государство [\[2, с. 54-61\]](#). Заложенным в начале XVIII века основам требовалось развитие и структуризация. Причиной этому служила как начавшаяся модернизация страны по европейскому образцу, так и резкий рост населения. Так, численность населения страны в середине XVI века составляла 6,5 миллионов человек, а в конце XVII века выросла до 12 миллионов человек [\[3\]](#). На протяжении всего XVIII века численность населения Российской империи продолжает расти, во многом за счет присоединения новых территорий, и уже к концу XVIII века достигла отметки в 37,2 миллиона человек [\[4, с. 152\]](#).

Полномочия по контролю и надзору в сфере благоустройства, начиная с эпохи Петра I были возложены на полицию, что следует из содержания приказа об учреждении должности генерала-полицмейстера [\[5, с. 569\]](#).

В период правления Екатерины I полицейское законодательство в целом и в сфере благоустройства, в частности, не получили должного развития [\[9\]](#). За годы правления с 1725 по 1727 не было издано указов, непосредственно касающихся административно-

правовой охраны благоустройства российских городов. Вместе с тем нельзя сказать, что в данный период внимание вопросам благоустройства совсем не уделялось. Выделяемых Полицмейстерской канцелярии денег на содержание городской территории, в том числе на устройство освещения и уборку улиц, не хватало ещё и на надлежащее укрепление рек и каналов. Понимая это, Екатерина I издает указ от 21 февраля 1727 года «О починке и исправлении попорченных свай, досок и щитов при берегах Фонтанной и Мыи, речек и каналов», согласно которому финансирование берегоукрепительных работ теперь обеспечивалось за счет денег, получаемых от государственной монополии на торговлю солью [\[7, с. 739\]](#).

Период правления Петра II также не выделяется серьезными нововведениями в области благоустройства. Анализируя изданные в этот период указы, следует уделить внимание именно указу от 10 апреля 1728 года «О позволении в Москве строит каменное и деревянное строения, не требуя от Полиции разрешения; о возвращении владельцам взятых у них в казну дворовых мест за постройку каменных домов и об отводе для постоя квартир токмо унтер-офицерам и рядовым». Указом устанавливались требования к постройке на территории Москвы новых зданий и ограждений вокруг них. Так, например, при строительстве изб запрещалось делать в них волоковые окна, а при установке забора на территории в пределах Земляного города нельзя было делать его в виде кольев и плетней [\[8, с. 30\]](#). Контроль за исполнением этих требований возлагался на московскую полицию согласно действующей с 1722 года инструкции [\[6, с. 726\]](#). Другим указом, касающимся проведения благоустроительных работ, в которые была вовлечена московская полиция, являлся Сенатский указ от 27 июня 1729 года «О мощении камнем торговых мест в Москве», согласно которому все торговые площади Москвы должны быть вымощены камнем за счет выделенных полиции средств [\[8, с. 209\]](#).

За время своего правления Анна Иоанновна внесла вклад в решение вопросов по организации деятельности полиции и благоустройству городов. Стоит уделить внимание ряду нормативных документов, изданных в этот период. Сенатский указ от 20 апреля 1730 года «Об укреплении в Санкт-Петербурге берегов реки Невы и Мыи; о даче Штаб и Обер Офицерам, кои собственных дворов не имеют, квартир; о чищении в реке Мые засоренных мест каторжными колодниками и о вывозе сору и помету на показанные места; о бытии подъемным мостам и каналам под ведением Канцелярии от строений» регламентировал несколько важных моментов [\[8, с. 268\]](#). В первую очередь Полицмейстерская канцелярия должна была провести ревизию всей жилой зоны вдоль рек Невы и Мыи (современная Мойка) и составить реестр участков, на которых необходимо проведение берегоукрепительных работ и строительство мостов для дальнейшей его передачи в Сенат. Во-вторых, необходимо было организовать очистку реки Мыи от скопившегося мусора силами каторжных рабочих. Вводился запрет на сброс отходов в реку в дальнейшем, контроль за исполнением которого возлагался на полицию. Согласно Сенатскому указу от 27 ноября 1730 года «О сделании для освещения в зимнее время в Москве стеклянных фонарей», в Москве на центральных улицах силами полиции должно было быть организовано освещение в зимний период [\[8, с. 344\]](#).

Значимым этапом развития российской полиции и административно-правовой охраны благоустройства послужило принятие Высочайшей резолюции на доклад Полицмейстерской Канцелярии от 23 апреля 1733 года «Об учреждении полиции в городах». Ранее существовавшие только на территории Санкт-Петербурга и Москвы, полицейские корпуса теперь формировались ещё в 23 городах [\[10, с. 93\]](#). Таким образом,

жители крупных российских городов теперь были обязаны соблюдать требования благоустроительного законодательства под угрозой применения санкций со стороны полиции.

Ещё одним важным актом является именной указ от 17 октября 1740 года «О наблюдении, чтобы в домах шуму и драк не было, и о продаже напитков в кабаках и трактирах с девятого часа утра и до седьмого часа по полудни». По большей части он касался охраны правопорядка и правил продажи алкогольной продукции. Но одно требование к организации благоустройства он вводил. Теперь фонари на Невском проспекте и иных улицах Санкт-Петербурга обязаны были гореть всю ночь [\[11, с. 275\]](#).

В период правления Анны Леопольдовны и Иоанна VI не было издано актов, затрагивающих благоустройство городов, как объект административно-правовой охраны. Следующим значимым этапом развития является эпоха Елизаветы Петровны. Для борьбы с хаотичной застройкой и придания внешнему виду городов эстетического вида принимаются указы от 17 апреля 1742 года «О нестроении никаких зданий без позволения Главной Полиции» [\[11, с. 599\]](#) и от 22 мая 1742 года «О строении в Москве домов по плану и о наблюдении, чтобы улицы были шириною восемь сажен, а переулки четыре сажени» [\[11, с. 602\]](#). Согласно сенатскому указу от 30 июля 1742 года «О придаче земли на Васильевском острове из пустых и свободных мест хозяевам домов, которые дворы свои желают перестроить и распространить; и о строении и починке домов тем, которые указами к тому обязаны, под опасением отписания деревень их в казну» вводилась ответственность за содержание в надлежащем состоянии домов под угрозой описи имущества (деревень вместе с крестьянами) до момента проведения ремонтных работ [\[11, с. 651\]](#). Такой вид ответственности вводился впервые. Устанавливалась ответственность за обустройство (мощение) прилегающей территории к мостам и зданиям, в которых располагались государственные учреждения, указом от 07 августа 1742 года «О немедленном намощении улиц против казенных и конфискованных дворов, под опасением вычета третнего жалования у Членов тех ведомств, которые сей обязанности не исправят» [\[11, с. 637\]](#). Содержание всех мостов передавалось в ведение Полицмейстерской канцелярии на основании указа от 22 сентября 1742 года «Об отдаче содержания на мостах чистоты и починки оных на смотрение Полицмейстерской Канцелярии, и об отпуске потребных на то денег из Штатс-Канторы» [\[11, с. 663\]](#). Согласно указу от 02 декабря 1742 года «О сделании перил на набережных в Санктпетербурге, о непоклаже дров и кирпича на набережной, и о недопущении на главных линиях иметь кабаки и харчевни и о перемене ходов в погреба», набережные Санкт-Петербурга должны быть оснащены перилами [\[11, с. 728\]](#). Также данный указ вводит ответственность за складирование и размещение имущества на территории набережных. Другим указом от 17 мая 1743 года «О смотре, чтобы на главных улицах в окна битых стекол не было, также нечистоты против дворов» вводилась обязанность полиции налагать штрафные санкции на собственников зданий, у которых имелись разбитые окна или не была прибрана прилегающая к ним территория [\[11, с. 803\]](#).

В последующем за весь период правления Елизаветы Петровны было издано значительное количество актов, регламентирующих деятельность по благоустройству городов. Вводилась обязанность для городских жителей мостить прилегающую к их домам территорию на центральных улицах Москвы [\[11, с. 884\]](#).

Много внимания начало уделяться проблеме приборки улиц. Дозволялось использовать заключенных, за исключением виновных в тяжких преступлениях, для уборки улиц [\[12, с.](#)

[76\]](#). За неисполнение полицией своих функций по организации и контролю за уборки на них накладывались штрафы [\[12, с. 76\]](#). В этот период требования о контроле за чистотой на прилегающих к частным домам территориям были распространены не только на Санкт-Петербург и Москву, но и на другие российские города, в которых существовала полиция [\[13, с. 279\]](#).

Решался вопрос аварийных зданий. Согласно указу от 01 июня 1749 года «О содержании казенных строений от тех мест, где оные ведомы, во всякой исправности и о починивании ветхих», аварийные строения, находящиеся в собственности государственных органов, должны быть восстановлены или перестроены (если не подлежали восстановлению). Частные аварийные дома должны также подлежали восстановлению, или начать перестройку в год издания указа. В случае неисполнения собственникам домов грозило безвозмездное их изъятие с последующей продажей заинтересованным лицам [\[13, с. 67\]](#).

Продолжалась борьба с хаотичной застройкой и постепенный переход к плановому строительству. Приказывалось снести установленные не по плану строения вдоль Фонтанки и Мойки и ввести запрет на строительство таковых [\[13, с. 340\]](#). На всей территории Москвы вводилась плановая застройка, и все новые здания должны были возводиться на основании утвержденного плана [\[13, с. 679\]](#).

Приоритет отдавался каменной застройке. Во многом необходимость в этом диктовалась частыми пожарами. Все ветхие деревянные строения подлежали сносу. В Москве сносили избы и шалаши [\[13, с. 921\]](#), освобождали торговые площади от подобных строений [\[13, с. 955\]](#). Сносу подлежали общественные колодцы на улицах [\[13, с. 825\]](#). Их место заняли колодцы, расположенные на придомовых территориях. Тем самым увеличилось количество противопожарных колодцев.

При Елизавете Петровне значительно расширился список общественных отношений, касающихся благоустройства городских территорий и подпадающих под административно-правовую охрану со стороны государства. Многие требования по содержанию улиц и зданий были введены в этот период впервые в отечественной истории.

Следующим правителем, взошедшим на российский престол, являлся Пётр III. За его непродолжительный (шесть месяцев) срок правления было принято несколько актов, затрагивающих сферу благоустройства. В первую очередь указом от 22 марта 1762 года «Об учреждении в Провинциях и городах, где нет Полиции, Полицмейстеров» предписывалось учредить полицейские органы в тех населенных пунктах, в которых они отсутствовали. Особенностью указа было то, что учреждались они не повсеместно, а на усмотрение недавно назначенного главного директора над всеми Полициями – генерала Николая Андреевича Корфа [\[14, с. 744\]](#). Во-вторых, продолжалась работа по каменному строительству городов. Указом от 26 апреля 1762 года «О строении в Санкт-Петербурге, для безопасности от пожаров, каменных зданий, исключая сторон: Васильевской, Петербургской и Выборгской» на территории Санкт-Петербурга строительство деревянных домов разрешалось только на территории нескольких районов [\[14, с. 994\]](#). В этих районах преобладала в основном небогатая часть населения города, в том числе рабочие и ремесленники [\[15\]](#). На территории остальных районов здания должны были возводиться из камня. В-третьих, в очередной раз издавался указ о необходимости

починки дорог и уборки с них мусора на территории Москвы [\[14, с. 1005\]](#).

Следующим правителем на российский престол после Петра III возшла Екатерина II. Как и в предыдущие периоды, принималось множество ситуативных указов, касающихся берегоукрепления, уборки улиц, мощения дорог и организации освещения. Однако стоит больше уделить внимания глобальным реформам в организации полиции и в градостроительной сфере, которыми ознаменовался период её правление. Всё это оказало существенное влияние на качество благоустройства городов.

Указом от 11 декабря 1762 года «Об учреждении Комиссии для устройства городов Санкт-Петербурга и Москвы» создавалась специальная комиссия по разработке генеральных планов для этих двух городов [\[16, с. 127\]](#). В последующем, согласно указу от 25 июля 1763 года «О сделании всем городам, их строению и улицам специальных планов, по каждой губернии особо», архитекторы, входившие в данную комиссию, были направлены в иные российские города в целях разработки и для них генеральных планов [\[16, с. 319\]](#). За 34 года существования комиссии были подготовлены планы, предусматривавшие замену исконной свободной планировки застройкой регулярного типа для 416 городов из 497 существовавших на 1787 год. Данное решение имело далеко идущие последствия по приданию современного эстетического облика российским городам.

Другим фактором, оказавшим влияние на облик городов, послужила масштабная полицейская реформа. Указом от 8 апреля 1782 года был подписан и обнародован «Устав Благочиния, или Полицейский» [\[17, с. 461\]](#). Он включал в себя 14 глав и 274 статей, которыми регулировались правовой статус, иерархия и основные компетенции полицейских органов. Согласно Уставу Благочиния, органом полицейского управления в городе становилась управа благочиния, состоявшая из полицмейстера, городничего, приставов гражданских и уголовных дел и двух ратманов (выборных членов городского магистрата). По административному устройству города делились на части, каждая из которых состояла из 200-700 дворов. В каждой части города назначался частный пристав. Части, в свою очередь, делились на кварталы, состоящие из 50-100 дворов. По аналогии с частями, в кварталах назначали квартальных надзирателей.

Впервые в нормативном акте используется термин «благоустройство», хотя и не в современном понимании этого слова, а в смысле как общественного порядка, так называемое государственное благоустройства, так и непосредственного благоустройства городского пространства [\[17, с. 469\]](#). По части вопросов в сфере благоустройства, касающихся дел о мостах, улицах и дорогах, управа благочиния состояла в прямом подчинении перед губернским правлением (статья 31 Устава Благочиния). Находящиеся в её ведомстве дороги, улицы, мосты и переправы должны были содержаться в исправном состоянии (статья 36). Непосредственный контроль за этим осуществляли частные приставы (статья 117). Также в их компетенции был контроль за мощением улиц и уборкой территории городской части от мусора (статья 118). Особое внимание уделялось очистке улиц на периоды проведения крестных ходов (статья 60). Устав Благочиния утверждал постоянный состав сотрудников благоустроительного сектора. В каждом квартале должен был быть трубочистный мастер, подрядчик для содержания и мощения улиц, подрядчик для чищения улиц и свозки с улиц и из города нечистот, подрядчик для содержания и зажигания фонарей по улицам города (статьи 138-141). Вводилась обязанность по установке такого элемента городского благоустройства, как столба для объявлений (статья 143). В полномочия квартального надзирателя вменялся контроль за восстановлением аварийных строений, а также направление предложений

частному приставу или городничему по застройке пустырей (статья 158). Таким образом, с принятием Устава Благочиния была произведена кодификация полномочий полиции в сфере обеспечения и контроля за благоустройством.

Ещё одним крайне важным актом эпохи Екатерины II, является изданная 21 апреля 1785 года «Грамота на права и выгоды городам Российской империи». Данный документ был направлен на усиление и регламентацию власти на местах и, как следствие, роли городов. Говорить о формировании местного самоуправления в современном его понимании в данном случае не приходится, но в целом был сделан шаг именно в этом направлении. Постоянно действующим органом городской власти становилась общая городская дума, состоящая из городского главы и шестигласной думы [\[18, с. 382\]](#). Полномочия городской думы в сфере благоустройства включали в себя препятствование действиям или бездействиям, нарушающим общественное благочиние (порядок, безопасность и благоустроенность), за исключением вопросов, отнесённых к полномочиям полиции [\[18, с. 383\]](#). Из указанного можно сделать вывод, что все вопросы в области благоустройства городского пространства, которые прямо не были закреплены за полицией, должна была решать городская дума. Также к полномочиям городской думы относился контроль за состоянием городских строений, обязанность по созданию и обустройству общественных мест (площадей, пристаней, амбаров, магазинов и других) для повышения качества городского пространства [\[18, с. 383\]](#). Таким образом обязанность по созданию объектов социальной инфраструктуры на территории городов теперь ложилась на городские думы.

Резюмируя вышеописанные реформы, можно сделать несколько выводов. Во-первых, административное деление городов на части и кварталы с закреплением за ними сотрудников полиции, позволило обеспечить полный охват всех крупных населенных пунктов, тем самым усилив полицейский контроль за соблюдением требований благоустройства. К тому же, в каждом квартале при полиции теперь содержался штат сотрудников, обеспечивающих уборку и содержание улиц и фонарей, что также изменило в лучшую сторону состояние городской среды. Во-вторых, обустройство российских городов теперь вменялось органам городского управления вместе с обеспечением в них порядка и благоустроенности (за исключением тех сфер, за которые отвечала полиция). Данное обстоятельство представляло собой первый шаг по переходу полномочий по обеспечению благоустройства от полиции к органам власти на местах. Вместе с тем полномочия эти были очень ограниченными. Так, анализируя расходы и доходы Московской городской думы за 1786-1792 годы, можно увидеть, что статья «Благоустройство» включала в себя затраты на изготовление рыночных знамен и покупку весов для скотопригонного двора, платежи за наем помещения для аптеки и «музыку у Воскресенских ворот» [\[19\]](#). Обозначенных мероприятий недостаточно для реализации задач по благоустройству городского пространства.

После смерти Екатерины II на российский престол взошел Павел I. Его политика была во многом реакционной в отношении политики Екатерины II. В том числе это проглядывалось и в сфере организации полиции и градостроения. Указом от 21 декабря 1796 года была упразднена Комиссия для устройства городов Санкт-Петербурга и Москвы и других городов [\[20, с. 247\]](#). Организации-приемника с полномочиями по разработке генеральных планов для городов создано не было. За период правления Павла I неоднократно менялись подходы к подчиненности полиции, а также изменялась её структура и кадровый состав. Указом от 12 декабря 1796 года «О новом разделении Государства на Губернии» число губерний было сокращено, административные границы

изменены [20, с. 229]. Это привело и к изменению штатного перечня полиции во вновь образованных губерниях. При этом полиция находилась в подчинении у гражданских губернаторов. Спустя год, указом от 28 декабря 1797 года «О состоянии Санкт-Петербургской Полиции по примеру Московской в непосредственном ведении Военного Губернатора» полиция переподчинялась военным губернаторам. Такое положение вещей просуществовало недолго. В связи с тем, что использование исключительно военных методов для решения поставленных перед полицией задач не давало нужного результата, было принято решение о переподчинении полиции вновь гражданским губернаторам [21]. Таким образом, частое и порой противоречивое реформирование полицейской системы не могло способствовать повышению качества исполнения её сотрудниками своих полномочий, в том числе в области контроля за благоустройством.

Подводя итог, стоит отметить, что XVIII век в отечественной истории является временем зарождения и становления благоустройства, как объекта административно-правовой охраны. Контроль за соблюдением требований благоустройства и работы по организации благоустройства общественных территорий были включены в полномочия полиции в начале века, и на всём его протяжении эта тенденция продолжалась. Содержание термина благоустройство постепенно расширялось, включая в себя всё новые элементы. Уровень благоустроенности городов увеличивался по мере расширения полицейского персонала и создания не только в столичных, но и в уездных городах отделений полиции. После проведения городской реформы Екатерины II часть полномочий по организации благоустройства были переданы в органы городского управления (предтеча муниципальных органов). Однако перечень переданных вопросов был минимальным. Полиция по-прежнему продолжала заниматься огромным количеством вопросов, в том числе в сфере благоустройства, что не позволяло качественно сконцентрироваться на них всех. В добавок к этому, конец века отметился бурными и противоречивыми полицейскими реформами, ещё более усугублявшими положение. Накопившиеся проблемы предстояло решать в последующие периоды.

Библиография

1. Полное Собрание Законов Российской Империи: Собрание первое. СПб., 1830. Т. III (1689–1699 гг.).
2. Помелов К.П. Благоустройство муниципального образования как объект административно-правовой охраны в период от становления российской государственности до реформ Петра I // NB: Административное право и практика администрирования. 2024. № 1. С. 54-61. DOI: 10.7256/2306-9945.2024.1.70196 EDN: UUJCWJ URL: https://e-notabene.ru/al/article_70196.html
3. Рогожин Н. М., Талина Г. В. Население России XVII столетия под ведомством приказов Московского царства // Власть. 2020. Том 28. № 5. С. 215-224. DOI: <https://doi.org/10.31171/vlast.v28i5.7606>
4. Мотревич В. П. Историческая демография: учебное пособие / В. П. Мотревич; Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Уральский федеральный университет. – 2-е изд., доп. и перераб. – Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2020. – 264 с. – Библиогр.: с. 238–262. – 50 экз. – ISBN 978-5-7996-3044-7. – Текст: непосредственный.
5. Полное Собрание Законов Российской Империи: Собрание первое. СПб., 1830. Т. V (1713–1719 гг.).
6. Полное Собрание Законов Российской Империи: Собрание первое. СПб., 1830. Т. VI (1720–1722 гг.).
7. Полное Собрание Законов Российской Империи: Собрание первое. СПб., 1830. Т. VII

(1723–1727 гг.).

8. Полное Собрание Законов Российской Империи: Собрание первое. СПб., 1830. Т. VIII (1728–1732 гг.).

9. Гурлев И.В. Полиция российской империи после Петра I (1725-1741) // Власть. 2018. №8. С. 205-212.

10. Полное Собрание Законов Российской Империи: Собрание первое. СПб., 1830. Т. IX (1733–1736 гг.).

11. Полное Собрание Законов Российской Империи: Собрание первое. СПб., 1830. Т. XI (1740–1743 гг.).

12. Полное Собрание Законов Российской Империи: Собрание первое. СПб., 1830. Т. XII (1744–1748 гг.).

13. Полное Собрание Законов Российской Империи: Собрание первое. СПб., 1830. Т. XIII (1749–1753 гг.).

14. Полное Собрание Законов Российской Империи: Собрание первое. СПб., 1830. Т. XV (1758–26 июня 1762 гг.).

15. Гурлев И. В. Российская полиция при Петре III // Власть. 2020. Том 28. № 5. С. 195-200. DOI: <https://doi.org/10.31171/vlast.v28i5.7600>

16. Полное Собрание Законов Российской Империи: Собрание первое. СПб., 1830. Т. XVI (1762–1764 гг.).

17. Полное Собрание Законов Российской Империи: Собрание первое. СПб., 1830. Т. XXI (1781–1783 гг.).

18. Полное Собрание Законов Российской Империи: Собрание первое. СПб., 1830. Т. XXII (1784–1788 гг.).

19. Сироткин А.С. Благоустройство Москвы и городская дума в 1797-1799 гг // Вестник РГГУ. Серия: Литературоведение. Языкознание. Культурология. 2016. №10 (19). С. 120-129.

20. Полное Собрание Законов Российской Империи: Собрание первое. СПб., 1830. Т. XXIV (6 ноября 1796–1797 гг.).

21. Гурлев И. В. Полиция Российской империи при Павле I (1796–1801) // Власть. 2021. Том 29. № 1. С. 162-167. DOI: <https://doi.org/10.31171/vlast.v29i1.7934>

Результаты процедуры рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

РЕЦЕНЗИЯ

на статью на тему «Благоустройство как объект административно-правовой охраны в Российской империи в XVIII веке».

Предмет исследования.

Предложенная на рецензирование статья посвящена актуальным вопросам охраны благоустройства по нормам отечественного права в XVIII веке. Автором проводится анализ правовых актов в данной сфере, делается попытка сформулировать основные тенденции в развитии законодательства того времени по рассматриваемым вопросам. В качестве конкретного предмета исследования выступили, прежде всего, мнения ученых, а также положения правовых актов XVIII века.

Методология исследования.

Цель исследования прямо в статье не заявлена. При этом она может быть ясно понята из названия и содержания работы. Цель может быть обозначена в качестве

рассмотрения и разрешения отдельных проблемных аспектов вопроса о благоустройстве как объекте административно-правовой охраны в Российской империи в XVIII веке. Исходя из поставленных цели и задач, автором выбрана методологическая основа исследования.

В частности, автором используется совокупность общенаучных методов познания: анализ, синтез, аналогия, дедукция, индукция, другие. В частности, методы анализа и синтеза позволили обобщить и разделить выводы различных научных подходов к предложенной тематике, а также сделать конкретные выводы из правовых актов того времени.

Наибольшую роль сыграли специально-юридические методы. В частности, автором активно применялся формально-юридический метод, который позволил провести анализ и осуществить толкование норм действующего в XVIII веке законодательства. Например, следующий вывод автора:

«Значимым этапом развития российской полиции и административно-правовой охраны благоустройства послужило принятие Высочайшей резолюции на доклад Полицмейстерской Канцелярии от 23 апреля 1733 года «Об учреждении полиции в городах». Ранее существовавшие только на территории Санкт-Петербурга и Москвы, полицейские корпуса теперь формировались ещё в 23 городах [10, с. 93]. Таким образом, жители крупных российских городов теперь были обязаны соблюдать требования благоустроительного законодательства под угрозой применения санкций со стороны полиции. Ещё одним важным актом является именной указ от 17 октября 1740 года «О наблюдении, чтобы в домах шуму и драк не было, и о продаже напитков в кабаках и трактирах с девятого часа утра и до седьмого часа по полудни». По большей части он касался охраны правопорядка и правил продажи алкогольной продукции. Но одно требование к организации благоустройства он вводил. Теперь фонари на Невском проспекте и иных улицах Санкт-Петербурга обязаны были гореть всю ночь».

Таким образом, выбранная автором методология в полной мере адекватна цели исследования, позволяет изучить все аспекты темы в ее совокупности.

Актуальность.

Актуальность заявленной проблематики не вызывает сомнений. Имеется как теоретический, так и практический аспекты значимости предложенной темы. С точки зрения теории тема благоустройства важна и неоднозначна. Ее рассмотрение с позиции развития законодательства может быть полезно в плане выявления направлений и тенденций развития.

Тем самым, научные изыскания в предложенной области стоит только поприветствовать.

Научная новизна.

Научная новизна предложенной статьи не вызывает сомнений. Во-первых, она выражается в конкретных выводах автора. Среди них, например, такой вывод:

«XVIII век в отечественной истории является временем зарождения и становления благоустройства, как объекта административно-правовой охраны. Контроль за соблюдением требований благоустройства и работы по организации благоустройства общественных территорий были включены в полномочия полиции в начале века, и на всём его протяжении эта тенденция продолжалась. Содержание термина благоустройство постепенно расширялось, включая в себя всё новые элементы. Уровень благоустроенности городов увеличивался по мере расширения полицейского персонала и создания не только в столичных, но и в уездных городах отделений полиции. После проведения городской реформы Екатерины II часть полномочий по организации благоустройства были переданы в органы городского управления (предтеча муниципальных органов). Однако перечень переданных вопросов был минимальным. Полиция по-прежнему продолжала заниматься огромным количеством вопросов, в том

числе в сфере благоустройства, что не позволяло качественно сконцентрироваться на них всех. В добавок к этому, конец века отметился бурными и противоречивыми полицейскими реформами, ещё более усугублявшими положение. Накопившиеся проблемы предстояло решать в последующие периоды».

Указанный и иные теоретические выводы могут быть использованы в дальнейших научных исследованиях.

Во-вторых, автором сделаны оригинальные обобщения по теме исследования, что может быть полезно специалистам в данной сфере.

Таким образом, материалы статьи могут иметь определенных интерес для научного сообщества с точки зрения развития вклада в развитие науки.

Стиль, структура, содержание.

Тематика статьи соответствует специализации журнала «Право и политика», так как она посвящена правовым проблемам, связанным с развитием законодательства нашей страны в различные исторические периоды.

Содержание статьи в полной мере соответствует названию, так как автор рассмотрел заявленные проблемы, в целом достиг цели исследования.

Качество представления исследования и его результатов следует признать в полной мере положительным. Из текста статьи прямо следуют предмет, задачи, методология и основные результаты исследования.

Оформление работы в целом соответствует требованиям, предъявляемым к подобного рода работам. Существенных нарушений данных требований не обнаружено.

Библиография.

Следует высоко оценить качество использованной литературы. Автором активно использована литература, представленная авторами из России (Гурлев И.В., Помелов К.П., Рогожин Н. М., Талина Г. В. и другие).

Таким образом, труды приведенных авторов соответствуют теме исследования, обладают признаком достаточности, способствуют раскрытию различных аспектов темы.

Апелляция к оппонентам.

Автор провел серьезный анализ текущего состояния исследуемой проблемы. Все цитаты ученых сопровождаются авторскими комментариями. То есть автор показывает разные точки зрения на проблему и пытается аргументировать более правильную по его мнению.

Выводы, интерес читательской аудитории.

Выводы в полной мере являются логичными, так как они получены с использованием общепризнанной методологии. Статья может быть интересна читательской аудитории в плане наличия в ней систематизированных позиций автора применительно к заявленным в статье вопросам.

На основании изложенного, суммируя все положительные и отрицательные стороны статьи

«Рекомендую опубликовать»