

Политика и Общество

Правильная ссылка на статью:

Морозов А.А. Историческая ретроспектива административно-территориального деления Российской империи и регионального управления в работе К. И. Арсеньева «Статистические очерки России» // Политика и Общество. 2024. № 3. DOI: 10.7256/2454-0684.2024.3.71607 EDN: WKQKFI URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=71607

Историческая ретроспектива административно-территориального деления Российской империи и регионального управления в работе К. И. Арсеньева «Статистические очерки России»

Морозов Александр Александрович

аспирант, Институт государственной службы и управления; Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (РАНХиГС)

119071, Россия, г. Москва, ул. Вавилова, 4, кв. 235

✉ morozovmsu@yandex.ru



[Статья из рубрики "ИСТОРИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ МЫСЛИ"](#)

DOI:

10.7256/2454-0684.2024.3.71607

EDN:

WKQKFI

Дата направления статьи в редакцию:

30-08-2024

Дата публикации:

10-09-2024

Аннотация: Объектом исследования является фундаментальный труд известного русского учёного первой половины XIX в. К. И. Арсеньева «Статистические очерки России». Автор статьи приводит краткий обзор содержания каждого из очерков. Особое внимание уделяется подробному анализу изложенной в исследуемом труде истории реформ административно-территориального деления и государственного управления в Российской империи. Подробно рассматриваются все изменения, произошедшие в данной области от начала правления Петра I до середины XIX в. Приводятся различные указы, инструкции и другие официальные акты по управлению регионами и анализируется их значение. Анализируется процесс изменений территориального

устройства Российской империи и их причины. Освещается предложенное Арсеньевым деление страны на пространства с учётом природных и хозяйственных признаков. В основе методологии работы лежат принципы историзма, достоверности и научности. Применялся историко-сравнительный подход и такие теоретические методы как анализ, синтез и обобщение. На основании детального изучения и анализа трудов К. И. Арсеньева, и особенно его наиболее известной работы «Статистические очерки России», был сделан вывод о несомненной исторической и научной ценности его наследия. Изучение его работы позволяет проследить, как совершенствовалось административно-территориальное деление России с начала XVIII до середины XIX в. и как менялась государственная политика для оптимального управления централизованным государством. Анализируя приведенные Арсеньевым исторические указы, можно сделать вывод, что главными целями региональной политики империи были политическая и экономическая интеграция страны, установление ее социальной, правовой и административной однородности. Также следует особо отметить, что предложенное Арсеньевым новаторское деление территории страны на пространства явилось основой для дальнейшего формирования идей районирования. Делаются выводы о значении трудов Арсеньева для последующего развития отечественной школы районирования и регионального управления. Анализируется актуальность научного наследия К. И. Арсеньева и возможность его применения в условиях современной России.

Ключевые слова:

административно-территориальное деление, Арсеньев Константин Иванович, государственная региональная политика, губернии, отечественная школа районирования, пространства, региональное управление, реформирование административного деления, Российская империя, Статистические очерки России

Константин Иванович Арсеньев — известный учёный и общественный деятель первой половины XIX века, очень много сделавший в области статистического, географического и исторического изучения России. Он — автор нескольких исторических трудов, до сих пор не потерявших своей научной ценности, учебника географии, который в течение тридцати лет служил единственным учебником по этому предмету и выдержал двадцать изданий [\[7, с. 175\]](#), а также фундаментальных работ по статистике и районированию. Арсеньев преподавал историю и статистику будущему императору Александру II и был одним из учредителей Русского географического общества. В течение восемнадцати лет он руководил статистическим отделением Министерства внутренних дел и внёс большой вклад в развитие отечественной статистической науки, обогатив её массой новых данных, и его «по справедливости можно назвать одним из отцов нашей официальной статистики» [\[10, с. 174\]](#). Арсеньев одним из первых разработал районирование России с учётом природных и хозяйственных признаков регионов и представил его в своём фундаментальном труде «Статистические очерки России», изданном в 1848г. Но первая попытка районирования была им сделана ещё в 1818г. в работе «Начертание статистики Российского государства», где он предложил, «приняв в рассуждение разность климата и качества почвы... разделить Россию для большей удобства на 10 пространств, одно от другого отличных в том или другом отношении» [\[1, с. 22\]](#). Арсеньев выделил следующие пространства: Северное (между Ботническим заливом и северными Уральскими горами), Алаунское, Балтийское (от берегов Финского залива до Литвы и Польши), Низменное (включающее Белоруссию и Литву), Карпатское, Степное (от Азовского до Каспийского

моря), Окское (земли по р. Оке — центр всей Европейской России), Волжское (от Саратова до Ярославля), Уральское и Сибирь [\[1, с. 22-26\]](#). Такое разделение страны на пространства шло вразрез с принятым на тот момент в научном сообществе делением на широтные климатические зоны и вызвало оживлённую полемику [\[8\]](#). Впоследствии эта работа Арсеньева была признана полезной «для всякого изучающего русские общественные и литературные течения первой четверти XIX в.» [\[3, с. 785\]](#).

В «Статистических очерках России» Арсеньев внёс поправки в свой первоначальный вариант районирования России, а также осветил историю государственного регионального управления и административно-территориального деления России. В книгу Арсеньева входят пять очерков. В первых двух автор рассматривает выгоды и невыгоды границ России с разных точек зрения, а также рассказывает, как увеличивалась русская территория, занимавшая при Рюрике менее 8000, а в 1848 г. уже 367,112 квадратных миль [\[9, с. 66\]](#). В третьем очерке автор знакомит читателя с историей государственного регионального управления в России, приводя различные указы, инструкции и другие официальные акты по управлению губерниями. Арсеньев также показывает, как менялось административное устройство страны, и приводит таблицы (табели) с перечнем губерний, провинций, наместничеств и уездов в 1708, 1719, 1745, 1766, 1785 и 1795 годах. В таблице губерний и областей 1848 г. указаны их территория и число жителей. Четвёртый очерк посвящён описанию климата и природных богатств всех губерний, входящих в каждое из 10 пространств, выделенных самим автором. Последний очерк «по богатству собранных в нем статистических материалов превосходит все прочие» [\[4, с. 58\]](#). Арсеньев приводит здесь для каждого из 10 пространств данные по площадям пашенных земель, лугов, лесов, пастбищ, среднему урожаю хлеба и картофеля, количеству скота и «вообще всего нужного для определения степени развития хлебопашества, скотоводства, звероловства, судоплавания, лесных, рыбных и других промыслов» [\[4, с. 58; 9, с. 67\]](#).

Обращаясь к истории территориального деления России, Арсеньев показывает, что изначально это деление происходило естественным образом, когда в XVI – XVII веках бывшие удельные княжества стали простыми областями, управляемыми похожим образом, но с учётом местных особенностей. Пётр I считал, что «безопасность внешняя и спокойствие народа внутри государства много зависит от правильного и с благоразумием устроенного разделения государства на части» [\[2, с. 60\]](#), и в 1708 г. по его указу Россия была разделена на 8 губерний: Московскую, Ингерманландскую (в 1710 г. переименованную в Санкт Петербургскую), Архангелогородскую, Киевскую, Смоленскую, Казанскую, Азовскую и Сибирскую. Такое разделение было продиктовано в первую очередь финансовыми вопросами, «чтобы лучше присматриваться о денежных сборах» [\[2, с. 60\]](#), а также соображениями безопасности. Правители губерний, назначенные царём, руководствовались в управлении как существующими законами, так и обычаями, установленными временем. В 1719 г. Пётр I разработал новые правила управления губерниями и издал «Инструкцию воеводам», в которой были точно обозначены обязанности губернаторов и воевод. В этом же году был изменён и состав губерний. Теперь их стало 11: Санкт Петербургская, Московская, Киевская, Азовская, Ревельская, Рижская, Архангелогородская, Сибирская, Казанская, Нижегородская и Астраханская. Губернии подразделялись на провинции, а провинции — на уезды с городами, пригородами и селениями. Из табеля губерний 1719 г., приведённого Арсеньевым, видно, что не имели провинций только Астраханская и Ревельская губернии, а в остальных девяти губерниях было в общей сложности 42 провинции,

причём больше всего их было в двух столичных губерниях – в Санкт Петербургской 11, а в Московской 9 провинций [\[2, с. 68\]](#). Арсеньев считал, что второе разделение России на губернии было более продуманным, несмотря на некоторые недостатки (например, приписка части городов упразднённой Смоленской губернии к отдалённой от них Рижской губернии). Некоторыми губерниями управляли генерал-губернаторы, другими просто губернаторы в паре с вице-губернаторами, провинциями заведовали во всём зависящие от губернаторов провинциальные воеводы, которым подчинены были городские воеводы, управлявшие одним городом с его уездом. Пограничными провинциями и укреплёнными городами управляли коменданты и обер-коменданты, имевшие власть военачальников. Все эти руководители подчинялись точным и определённым инструкциям, изданным Петром I в 1719 г. Такое устройство страны и продуманное управление послужило «водворению лучшего порядка в управлении разнородными частями Государства» и «оказалось сообразным с требованиями времени и с народными потребностями» [\[2, с. 78\]](#). По приказу Екатерины I инструкции по управлению губерниями и провинциями были пересмотрены, и в 1728 г. был издан «Наказ губернаторам и воеводам», который имел много сходства с предыдущими инструкциями, но был значительно дополнен. Так, кроме точного обозначения обязанностей воевод и губернаторов, были добавлены указания, как наилучшим образом эти обязанности исполнять, также были значительно расширены полномочия губернаторов — кроме правительственной и полицейской они получили также судебную и финансовую власть. Менялся и состав губерний: Азовская в 1725 г. была переименована в Воронежскую, в 1726 г. была выведена из состава Рижской губернии Смоленская, в 1727 г. от С. Петербургской губернии отделились Великолуцкая, Псковская, Белозерская, Новгородская и Тверская провинции и образовали Новгородскую губернию, в это же время в Московскую губернию из Санкт Петербургской были переведены Углицкая и Ярославская провинции, Казанской губернии были переданы Соликамская и Вятская провинции (ранее бывшие в Сибирской губернии) и отделена от неё Уфимская провинция, которая при императрице Анне стала Оренбургской губернией. От Киевской губернии были отделены три провинции, образовавшие Белгородскую губернию, Выборгская провинция вместе с новыми землями стала губернией. Все изменения в территориальном устройстве проводились для удобства управления. Теперь губерний стало 16. Екатерина II прежде чем провести новые перемены в составе губерний выписала депутатов со всей империи, «дабы спознать нужды и недостатки каждого уезда по его положению» и лучше разобраться в состоянии управления, а также основала специальную комиссию для сочинения проекта нового уложения, перед которой стояла задача «изменить к лучшему весь быт Государства в целом его составе и сделать новое распределение частей его» [\[2, с. 90-91\]](#). Екатерина II в первые четыре года своего царствования к прежним 16-ти губерниям присоединила ещё 4 новых. Губернии разделялись на провинции и уезды, или на уезды и дистрикты без провинций, или на полки. Из приведенного Арсеньевым табеля губерний, провинций и уездов видно, как неравномерно распределено население между губерниями, а некоторые провинции даже превосходят по населению губернии [\[2, с. 100\]](#). Но несмотря на такую разницу в размерах и населении, все губернии имели одинаковый штат управляющих и чиновников, хотя в густонаселённых губерниях нагрузка на чиновников была намного большей. Комиссия сделала вывод, что «неправильное разделение государства на части и слишком большое неравенство сих частей суть великие преграды к правильному ходу дел правительственных и к преуспеянию царства» [\[2, с. 104\]](#) и постаралась исправить эту ситуацию там, где это было возможным. Например, слишком большую по размеру Архангелогородскую губернию разделили на две,

некоторые территории слишком протяженной Новгородской губернии передали в другие губернии, от Казанской губернии отделили Симбирскую, от Московской губернии отделили три провинции, сделав их губерниями. Комиссия старалась, чтобы границы губерний находились, по возможности, на равном расстоянии от губернских городов. В 1772 г. Россия получила по первому разделу Польши всю Белоруссию, а в 1774 г. после войны с Турцией — побережье Азовского моря. Таким образом прибавилось ещё три губернии: Псковская, Могилевская и Азовская. К 1775 г. в России было всего 28 губерний. В этом же году было издано Учреждение для управления губерний, утвердившее новый порядок губернского управления. Управляли губерниями государственные наместники или генерал-губернаторы, которые имели неограниченную исполнительную власть, но не имели законодательной и судебной. В 1785 г. значилось 19 генерал-губернаторских округов, в большинство которых входило по два наместничества, а Московская губерния входила в отдельный округ. Распределение разных частей Империи на губернии с учётом их заселённости и территории производилось до 1785 г. Население губернии должно было быть от 300 до 400 тысяч человек, а уезда от 10 до 30 тысяч, чтобы «губернии порядочно могли быть управляемы» [1, с. 159; 2, с. 117]. В последние годы царствования Екатерины II приобретены были Литва, Польская Украина и Курляндия, с образованием восьми новых наместничеств. К концу её царствования в России было 49 наместничеств и две области (Таврическая область и Земля Донских Казаков). Главной целью региональной политики того периода было единообразное управление всеми частями государства, как старыми, так и вновь присоединёнными, и организация одинакового делопроизводства на всей территории страны. При императоре Павле I вместо прежних 49-ти наместничеств и 2 областей была образована 41 губерния. Арсеньев считал это преобразование неудачным, так как губернии были разделены неравномерно и было закрыто много городов. Негативные последствия также имело возвращение прежних прав недавно присоединённым губерниям, из-за чего нарушилось то единство губернского управления, к которому стремилась Екатерина [2, с. 139]. Император Александр I признал необходимость увеличения числа губерний. Были восстановлены Пензенская и Олонецкая губернии, Белоруссия и Литва были каждая разделены на две губернии, в Малороссии были учреждены две губернии — Черниговская и Полтавская. В 1802 г. Новороссийская губерния по видам населения и торговли подразделена на три губернии: Екатеринославскую, Николаевскую и Таврическую. Астраханская губерния для удобства управления разделена на две. В 1822 г. было проведено коренное преобразование всего Сибирского края. Для того, чтобы учесть отличия данного региона от центральных губерний при выстраивании политики регионального управления, было издано «Общее учреждение для управления Сибири», вполне соответствовавшее нуждам края, которое помогло прекратить беспорядки и обеспечило свободную деятельность разных племён и народов, населявших Сибирь. Сибирь была разделена на две части (Западную и Восточную), каждой из которых управлял особый генерал-губернатор [2, с. 143]. В начале XIX века происходило ещё много преобразований в составе и границах губерний. Но самым важным изменением в государственной региональной политике была отмена старых законов управления губерниями, принятых ещё при Екатерине II, так как они перестали соответствовать требованиям времени. Арсеньев говорит об этом так: «Возникли новые идеи, новые потребности; старые уставы не могли уже иметь прежнего действия...при настоящем порядке вещей, при необыкновенно быстром развитии деятельности народной и правительственной нельзя было не чувствовать потребности в обновлении или в отмене старого и в составлении новых уставов сообразно понятиям века и желаниям

благонамеренных и просвещенных людей в государстве» [\[2, с. 155\]](#). В 1837 г. были приняты новые законоположения: «Общий наказ гражданским губернаторам», «Положение о порядке производства дел в губернских правлениях» и «Положение о земской полиции», а в 1845 г. — «Учреждение губернских правлений». Арсеньев характеризует новые законы по управлению губерниями как полностью соответствующие потребностям и идеям нового поколения. К середине XIX века в России насчитывалось 55 губерний и 3 области [\[2, с. 15\]](#).

Познакомив читателя с историей административно-территориального деления России, автор переходит к описанию климата и природных богатств всех губерний и пространств. Учитывая разницу в климате и качестве почвы, он предлагает разделить страну на десять пространств «одно от другого отличных в том или другом отношении: Северное, Алаунское, Балтийское, Низменное, Карпатское, Степное, Центральное или Внутреннее, Уральское, Кавказское и Сибирское» [\[2, с. 163\]](#). В последней главе Арсеньев, согласно предложенному им самим разделению России на пространства, приводит подробнейшие характеристики всех губерний, входящих в каждое из этих пространств: их климат; пригодность почвы для земледелия и животноводства; наличие лесов и водных путей; размеры территории, занятой пашнями, лугами и лесами; наличие природных ресурсов; развитость промышленности и торговли, местных промыслов.

Работа К. И. Арсеньева «Статистические очерки России» впоследствии была названа «одним из самых ценных его трудов» [\[7, с. 320\]](#). В 1849 г. книга была удостоена премии Русского императорского географического общества как лучшее сочинение по статистике. Арсеньеву удалось «обогащить науку массой новых данных и пролить свет на эпохи, бывшие в то время для науки заповедными» [\[10, с. 175\]](#). Его идеи послужили основой для создания в будущем учения о районировании. Е. Н. Перцик считал, что Арсеньеву удалось уловить «те районные различия, которые формировались в объективной действительности» [\[5\]](#). Работа Арсеньева интересна ещё и тем, что позволяет проследить как совершенствовалось административно-территориальное деление России с начала XVIII до середины XIX в. и менялась государственная политика с целью оптимального управления централизованным государством. Региональная политика империи преследовала, в конечном итоге, цели политической и экономической интеграции страны, установления ее социальной, правовой и административной однородности. Но конкретные потребности управления заставляли правительство продолжать учитывать региональное своеобразие территорий [\[6, с. 17\]](#). Научное наследие Арсеньева представляло интерес как для его современников, так и для последующих поколений исследователей, о чём свидетельствуют статьи о нём, выходившие уже со второй половины XIX в. [\[3; 4; 7; 9; 10; 11\]](#).

Научная новизна работы заключается в анализе возможностей применения научного наследия К. И. Арсеньева в реалиях современной России при формировании региональной политики и административно-территориального деления страны. Детальный анализ трудов Арсеньева даёт нам основания полагать, что его практические и теоретические выкладки актуальны и могут быть применимы на современном этапе развития России. В 2022 году в состав Российской Федерации было включено четыре новых региона: Донецкая Народная Республика (ДНР), Луганская Народная Республика (ЛНР), Запорожская и Херсонская области. Вопрос выстраивания системы управления в новых регионах является важным решением. Для выработки наиболее эффективного подхода может быть полезно обратиться к опыту Российской Империи и выводам, сделанным Арсеньевым. По результатам присоединения Литвы, Польской Украины и

Курляндии в период царствования Екатерины II было утверждено единообразное управление всеми частями государства, как старыми, так и вновь присоединёнными. Арсеньев отмечает негативные последствия от возвращения прежних прав недавно присоединённым губерниям при Павле I. Таким образом, можно предположить, что единообразное управление в новых регионах России является наиболее рациональным решением. Также можно отметить, что цели региональной политики современной России во многом соответствуют задачам, решаемым когда-то в Российской Империи, таким как политическая и экономическая интеграция страны и социально-экономическая однородность. Система управления не оставляла без внимания и региональное своеобразие территорий. Арсеньев предлагал разделить страну на десять пространств, взяв за основу именно природные показатели, такие как климат и качество почвы.

Для оценки релевантности предложенных Арсеньевым критериев административно-территориального деления страны важно проследить ключевые тренды последних десятилетий, среди которых следует отметить урбанизацию и глобализацию. Консолидация экономической активности вокруг крупных городов, рост сферы услуг, а также роль нефтегазового сектора в современной России нивелируют отличия в климате и качестве почв как основных критериев для условного деления страны. Согласно расчетам Росстата, доля нефтегазового сектора в валовом внутреннем продукте Российской Федерации остается на устойчиво высоком уровне на протяжении всей истории расчетов данного показателя и составляет в среднем 17,4% за период с 2017 по 2023 г. [\[12\]](#).

Доля нефтегазового сектора в валовом внутреннем продукте Российской Федерации						
(в текущих ценах, в процентах)						
2017	2018	2019	2020	2021	2022¹⁾	2023¹⁾
16,6	20,7	18,8	14,0	17,6	18,0	16,5
Среднее значение за период 2017-2023 гг.: 17,4						

¹⁾ Без учета статистической информации по Донецкой Народной Республике (ДНР), Луганской Народной Республике (ЛНР), Запорожской и Херсонской областям

Таблица 1. Доля нефтегазового сектора в ВВП РФ (в текущих ценах, в процентах).
Таблица доработана автором с использованием статистических данных Росстата [\[12\]](#).

Таким образом, одним из возможных критериев для административно-территориального деления страны можно предложить распределение ресурсной базы полезных ископаемых. При использовании данного критерия естественные природные факторы лягут в основу деления территории России, что можно охарактеризовать, как использование идей Арсеньева с учётом современных реалий нашей страны. В качестве альтернативного критерия для административно-территориального деления России можно использовать крупные города как полюса роста. Усиливающиеся тенденции урбанизации концентрируют трудовые ресурсы нашей страны вокруг крупных городов. Наглядной инфографикой концентрации экономической активности в России может послужить фотосъёмка территории страны в ночное время.



Рисунок 1. Фотосъемка территории России в ночное время. Фрагмент инфографики выбран автором с использованием Интернет-ресурса [\[13\]](#)

Визуальный анализ инфографики, приведенной на Рис. 1, демонстрирует высокий уровень концентрации экономической активности вокруг крупных городов, прежде всего – Москвы и Санкт-Петербурга. Очевидным становится социально-экономическое неравенство регионов России. Так например, территория Дальнего Востока явно требует стимулирования развития. Использование конкурентных преимуществ регионов может стать ключом к комплексному развитию всей территории России. Развитие регионов и появление новых полюсов роста в регионах может послужить локомотивом социально-экономического развития нашей страны. Реализацию крупномасштабных проектов по созданию полюсов роста можно наблюдать на таких примерах, как инновационный наукоград Иннополис – город-спутник Казани или строительство города «Спутник» в 30 км от Владивостока, которое утвердили на восточном экономическом форуме в сентябре 2024 года.

Проанализировав идеи Арсеньева в области административно-территориального деления и государственного управления в Российской империи, а также оценив релевантность предложенных концепций на современном этапе развития России, можно сделать вывод о необходимости пристального внимания к важнейшим аспектам научного наследия отечественных деятелей науки при выработке государственной политики.

Библиография

1. Арсеньев К. И. Начертание статистики Российского государства. Санкт-Петербург: Типография императорского воспитательного дома, 1818.
2. Арсеньев К. И. Статистические очерки России. Санкт-Петербург: Типография Императорской Академии наук, 1848.
3. Венгеров С. А. Критико-биографический словарь русских писателей и ученых (от начала русской образованности до наших дней). Санкт-Петербург: Семеновская типолитография (И. Ефрона), 1889. Т. 1. С. 779-788.
4. Пекарский П. П. Исторические бумаги, собранные Константином Ивановичем Арсеньевым: с портретом К. И. Арсеньева / приведены в порядок и изданы академиком П. Пекарским; собраны Константином Ивановичем Арсеньевым. Санкт-Петербург: Типография Императорской Академии Наук, 1872.
5. Перцик Е. Н. К. И. Арсеньев и его работы по районированию России / Под ред. Н. Н. Баранского. М.: Географиз, 1960. С. 99.
6. Ремнев А. В. Россия Дальнего Востока. Имперская география власти XIX –начала XX веков: Монография. Омск: Изд-во Омск. гос. ун-та, 2004.
7. Русский биографический словарь. Санкт-Петербург: Имп. Рус. ист. о-во, 1900. Т. 2.

С.317-321.

8. Скрыдлов А.Ю. Ученый-статистик и государственная власть в первой половине XIX в.: к биографии К.И. Арсеньева (1789-1865) // Genesis: исторические исследования. 2020. № 11. С.37-47. DOI: 10.25136/2409-868X.2020.11.34470 URL: https://e-notabene.ru/hr/article_34470.html

9. Статистические очерки России. Сочинение Константина Арсеньева. /Отечественные записки, учено-литературный журнал. С.-Петербург: в Гуттенберговой тип.,1848. Т.57. № 4. Отд. VI. С. 64-67.

10. Энциклопедический словарь. / под ред. И. Е. Андреевского. СПб.: Изд. Ф. А. Брокгауз, И. А. Ефрон, 1890. С. 174-175

11. Энциклопедический словарь т-ва "Бр. А. и И. Гранат и К°" / Под ред. проф. В. Я. Железнова, проф. М. М. Ковалевского и др. Москва: Т-во "Бр. А. и И. Гранат и К°", 1910. Т. 3. С. 568

12. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. Раздел Национальные счета. Нефтегазовый сектор. URL: <https://rosstat.gov.ru/statistics/accounts> (дата обращения: 06.09.2024).

13. Ночная Земля. [Интернет ресурс]: <https://www.nightearth.com/> (дата обращения: 06.09.2024)

Результаты процедуры рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Предметом рецензируемого исследования выступают важнейшие аспекты научного наследия отечественного историка, географа и статистика Константина Ивановича Арсеньева – его концепций регионального районирования и административно-территориального деления России в исторической ретроспективе. Актуализация полузабытых для российской социальной науки имён всегда будет иметь крайне важное значение, поэтому актуальность выбранной автором темы для исследования следует признать весьма высокой. К сожалению, автор полностью проигнорировал этап теоретико-методологической проработки своего исследования, в результате чего потенциальный читатель получил не завершённую научную работу, но только конспект «Статистических очерков России» К.И. Арсеньева. В разделе рецензий любого научного журнала подобный способ работы смотрелся бы вполне уместно (если забыть, что конспектируемая работа была издана в середине XIX в.) Однако пересказ чужой работы навряд ли можно считать научным исследованием. В рецензируемой статье можно обнаружить некоторые элементы критического концептуального и контент-анализа, однако применение этих методов так и не вывело автора за рамки конспекта: мы не видим приращения научного знания в результате проведённой автором статьи работы. Сам автор ссылается на труды середины XX в., а также более поздние, посвящённые исследованию выбранного аспекта наследия К.И. Арсеньева, и при этом ничего не говорит о том, что же нового он сказал по сравнению с тем, что сказано в этих источниках. Напротив, весь текст состоит из конспекта работы К.И. Арсеньева и некоторой совокупности цитат других авторов об этой работе, в частности, и о научном наследии К.И. Арсеньева, в целом. Никакой научной новизны в предложенном к рецензированию тексте обнаружить не удалось. Если бы автор применил анализируемую концепцию к реалиям современной России или использовал данный конспект при анализе какого-то иного феномена, было бы понятно, в чём состоит новаторство автора. Но предлагать для публикации конспект чужой работы с эпизодическим сочувственным

цитированием чужих работ не означает провести научное исследование. В связи с этим автору можно предложить доработать полученное на предварительном этапе исследования знание о концепциях К.И. Арсеньева, провести теоретико-методологическую рефлексию, осуществить методологический выбор и применить свои знания о научном наследии К.И. Арсеньева в научных, а не конспективных целях. То есть, провести собственно научное исследование, направленное на получение нового знания. В структурном плане работа также не выглядит завершённой. Автор уделяет несколько предложений для доказательства важности наследия К.И. Арсеньева, а затем методично пересказывает одну из его работ. В заключительном абзаце приводится несколько цитат о том, какое важное значение имеет законспектированная работа. У любого исследователя есть папка в компьютере или ящик в шкафу с подобными конспектами. Но публиковать эти конспекты решаются только в двух случаях: автор конспектируемой работы практически не известен в России; если конспектируемая работы только что вышла и нужно опубликовать её рецензию. Никаких других поводов для публикации конспектов нет. А вот собственно к стилю изложения претензий практически нет. В тексте встречается некоторое количество стилистических (например, не совсем корректное с точки зрения научного стиля выражение «На основании разницы в климате и качестве почвы он предлагает...»; и др.) и грамматических (например, классическая смысловая ошибка вроде «Проезжая мимо станции с меня слетела шляпа» в предложении «Понимая необходимость учёта отличий данного региона от центральных губерний при выстраивании политики регионального управления, было издано "Общее учреждение для управления Сибири"...»; и др.) погрешностей, но в целом он написан достаточно грамотно, на приемлемом русском языке, с корректным использованием научной терминологии. Библиография насчитывает 11 наименований, и в должной мере отражает состояние исследований по проблематике статьи. Апелляция к оппонентам в силу конспективного стиля изложения. К достоинствам статьи можно отнести верно выбранное автором направление работы на актуализацию и использование багажа отечественных научных работ, однако это достоинство нуждается в дальнейшем развитии: нужно не просто пересказать чужие идеи, а применить их в научном исследовании.

ОБЩИЙ ВЫВОД: предложенную к рецензированию статью на данном этапе её подготовки можно квалифицировать в качестве научной работы, лишь частично отвечающей основным требованиям, предъявляемым к работам подобного рода. Автор проделал предварительный анализ концепции К.И. Арсеньева и законспектировал одну из его работ, но до применения этой концепции так и не дошёл. В перспективе результаты, полученные в итоге такого исследования, были бы интересны политологам, социологам, географам, специалистам в области государственного управления, а также студентам перечисленных специальностей. Но на данный момент полученные автором результаты не имеют научной новизны и представляют скорее историческую ценность, что не соответствует тематике журнала «Политика и Общество». Автору можно предложить либо доработать статью и получить новое научное знание либо предложить её в другой научный журнал, специализирующийся на истории идей и научных концепций.

Результаты процедуры повторного рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Рецензия на статью «Историческая ретроспектива административно-территориального

деления Российской империи и регионального управления в работе К. И. Арсеньева «Статистические очерки России»

Предметом исследования является историческая ретроспектива административно-территориального деления Российской империи и регионального управления в работе К. И. Арсеньева «Статистические очерки России».

Методология исследования. В работе использовались общенаучные метод: анализ, синтез, индукция и дедукция. Кроме того в работе применялись специальные исторические методы: сравнительно-исторический, проблемно-хронологический, ретроспективный, биографический и др.

Актуальность темы определяется тем, что в стране вопросы административно-территориального деления страны относятся к числу важных и последние десятилетия эта проблема активно обсуждается и предлагаются разные модели укрупнения регионов, а также вопросы их управления, с учетом присоединения новых территорий их интеграции и развития. Актуальность определяется также проблемой экономического развития и управления регионами страны, учитывая их социально-экономическую неравномерность с учетом новых вызовов в условиях глобализации и т.д. Автор рецензируемой статьи пишет, что детальный и всесторонний анализ трудов В.К. Арсеньева показывает, что его теоретические и практические выкладки могут быть применены на современном этапе развития нашей страны и не потеряли своей актуальности.

Научная новизна статьи определяется постановкой проблемы и задач исследования. Научная новизна «заключается в анализе возможностей применения научного наследия К. И. Арсеньева в реалиях современной России при формировании региональной политики и административно-территориального деления страны», т.к. цели и задачи региональной политики в нашей стране в современный период «во многом соответствуют задачам, решаемым когда-то в Российской Империи, таким как политическая и экономическая интеграция страны и социально-экономическая однородность».

Стиль, структура, содержание. Стиль статьи в целом можно отнести к научному, есть также элементы описательности. Язык статьи точный, ясный, научная терминология использована грамотно. Структура работы направлена на достижение цели и задач исследования. В начале статьи автор раскрывает некоторые стороны биографии К.И. Арсеньева и затем характеризует его деятельность и отмечает, что он одним из первых разработал районирование Российской империи по природным и хозяйственным признакам. Первая попытка районирования была им предпринята в 1818 г., которая шла в разрез принятому в тот период делением на широтные климатические пояса, что вызвало широкую полемику, но позднее была принята правильной.

Далее автор проводит всесторонний и глубокий анализ фундаментальной работы В.К. Арсеньева «Статистические очерки России», которая была издана в 1848 году и состояла из пяти очерков. Автор дает анализ очерков, отмечает какие вопросы в них рассматривались. Это и вопросы границ России, история увеличения территории государства с разных точек зрения, история российского регионального управления (указы, инструкции и другие официальные документы по вопросам регионального управления), демографический состав губерний и территориальный состав, характеристика климата и природных богатств регионов страны, изменения административно-территориального деления в разные периоды (в том числе при Петре I, Екатерине I, Екатерине II ит.д.), характеризует признаки, по которым проводилось деление. Особое внимание уделяет автор рецензируемой статьи пятому очерку В.К. Арсеньева, в котором были представлены данные 10 регионов (пространств) России, размеры территории, занятой пашнями, лугами и лесами; наличие природных ресурсов; развитость промышленности и торговли, местных промыслов.

Затем автор переходит к анализу возможностей применения научного наследия В.К. Арсеньева в условиях современной России, ее административно-территориального деления и региональной политики. Отмечает, что опыт Российской империи и некоторые выводы В.К. Арсеньева можно применить для управления новыми территориями, признанными в 2022 г. Отмечает, что идеи Арсеньева о разделе страны на десять пространства, взять за основу природные показатели можно применить в настоящее время и автор предлагает среди возможных критериев для административно-территориального деления страны рассмотреть ресурсную базу полезных ископаемых, отмечая, что при использовании данного критерия «естественные природные факторы лягут в основу деления территории России, что можно охарактеризовать, как использование идей Арсеньева с учётом современных реалий нашей страны». Он также выдвигает и альтернативные критерии. В заключении статьи автор приводит к обоснованным и важным выводам. Текст статьи читается легко и с интересом.

Библиография работы состоит из 13 работ и соответствует цели работы и ее задачам.

Апелляция к оппонентам представлена в информации, полученной в ходе работы над статьей и в библиографии, в которой читатель может найти ответы на возникающие вопросы.

Выводы, интерес читательской аудитории. Статья написана на актуальную и интересную тему и соответствует тематике журнала «Политика и Общество». Она будет интересна специалистам и широкому кругу читателей.