

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК

ИНСТИТУТ
СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИХ
ИССЛЕДОВАНИЙ

НАЦИОНАЛЬНАЯ
БЕЗОПАСНОСТЬ

научный журнал

www.nbpublish.com

nota bene

Выходные данные

Номер подписан в печать: 04-05-2024

Учредитель: Даниленко Василий Иванович, w.danilenko@nbpublish.com

Издатель: ООО <НБ-Медиа>

Главный редактор: Шульц Владимир Леопольдович, доктор философских наук

ISSN: 2454-0668

Контактная информация:

Выпускающий редактор - Зубкова Светлана Вадимовна

E-mail: info@nbpublish.com

тел.+7 (966) 020-34-36

Почтовый адрес редакции: 115114, г. Москва, Павелецкая набережная, дом 6А, офис 211.

Библиотека журнала по адресу: http://www.nbpublish.com/library_tariffs.php

Publisher's imprint

Number of signed prints: 04-05-2024

Founder: Danilenko Vasiliy Ivanovich, w.danilenko@nbpublish.com

Publisher: NB-Media ltd

Main editor: Shul'ts Vladimir Leopol'dovich, doktor filosofskikh nauk

ISSN: 2454-0668

Contact:

Managing Editor - Zubkova Svetlana Vadimovna

E-mail: info@nbpublish.com

тел.+7 (966) 020-34-36

Address of the editorial board : 115114, Moscow, Paveletskaya nab., 6A, office 211 .

Library Journal at : http://en.nbpublish.com/library_tariffs.php

Редакционный совет

Богоявленская Диана Борисовна — доктор психологических наук, профессор, почётный работник Российской академии образования, заслуженный деятель науки РФ, зав. лабораторией Психологического института Российской академии образования. 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, 9, строение 4.

Деметрадзе Марине Резоевна — доктор политических наук, ведущий научный сотрудник, Институт культурологии министерства культуры, профессор, РГГУ РФ, 125993, ГСП-3, Россия, г. Москва, Миусская площадь, 6/

Сыченко Елена Вячеславовна — PhD (университет Катании, Италия), доцент кафедры трудового права Санкт-Петербургского государственного университета, 199034, Санкт-Петербург, 22 линия В.О., 7. e.sychenko@mail.ru

Толстолуцкий Владимир Юрьевич — доктор медицинских наук, профессор, Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет имени Н. И. Лобачёвского, юридический факультет, кафедра уголовного права и процесса, 603950, г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, 23, tolvlad@yandex.ru

Карелина Мария Юрьевна — доктор технических наук, доктор педагогических наук, профессор по кафедре «Теоретическая механика», МАДИ, проректор по учебной и методической работе, профессор по кафедре «Теоретическая механика» - МАДИ, 125319. Москва, Ленинградский пр., дом 64, оф. 250. sudorgin@madi.ru

Кравец Игорь Александрович — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой теории истории государства и права, конституционного права Новосибирский национальный исследовательский государственный университет, 630090, Новосибирская обл., г. Новосибирск, ул. Пирогова, 1, kragigor@gmail.com

Краснянская Татьяна Максимовна — доктор психологических наук, профессор, профессор кафедры общей, социальной психологии и истории психологии, Московский гуманитарный университет 111395, г. Москва, ул. Юности, 5 ktm8@yandex.ru

Николайчук Ольга Алексеевна — доктор экономических наук, профессор, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, профессор Департамента экономической теории, 125993, Москва, ГСП-3, Ленинградский проспект, д. 49, 18111959@mail.ru

Чирун Сергей Николаевич — доктор политических наук, доцент, Кемеровский государственный университет, институт истории и международных отношений, профессор, 650000, г. Кемерово, ул. Красная, 6, Sergii-Tsch@mail.ru

Крайнов Григорий Никандрович — доктор исторических наук, профессор, профессор кафедры «Политология, история и социальные технологии», Российский университет транспорта (МИИТ), 127994, г. Москва, ул. Образцова, 9, стр. 2. krainovgn@mail.ru

Судоргин Олег Анатольевич — доктор политических наук, профессор, МАДИ, первый проректор, профессор по кафедре МАДИ «История и культурология», 125319. Москва, Ленинградский пр., дом 64, оф. 250. sudorgin@madi.ru

Ефименко Дмитрий Борисович — доктор технических наук, доцент кафедры транспортной телематики, Московский автомобильно-дорожный государственный технический университет (МАДИ)», декан факультета логистики и общетранспортных проблем,

заведующий кафедрой «Правовое и таможенное регулирование на транспорте» MADI, 125319. Москва, Ленинградский пр., 64, оф. 207л. ed2002@mail.ru

Костенко Николай Иванович – доктор юридических наук, профессор Кубанский государственный университет, кафедра международного права, 350915, Россия, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Восточно-Кругликовская, 76/4, кв. 133

Мальцева Анна Васильевна – доктор социологических наук, член экспертно-консультационного совета ВЦИОМ, доцент Санкт-Петербургский государственный университет Кафедра: социального анализа и математических методов в социологии, 191124, Россия, Ленинградская область, г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, 1/3, 9-й подъезд, каб. 256.

Черкасов Валерий Николаевич – доктор экономических наук, кандидат технических наук, Первый заместитель главного редактора научно-практического журнала «Информационная безопасность регионов», Саратовский социально-экономический институт (филиал) ФГБОУ ВПО «РЭУ им. Г. В. Плеханова», 410009, Россия, Саратовская область, г. Саратов, ул. Дачная, 30А, кв. 116.

Шульц Владимир Леопольдович – член-корреспондент Российской академии наук, заместитель президента Российской академии наук, доктор философских наук, директор Центра исследования проблем безопасности Российской академии наук, Председатель редакционного совета, шеф-редактор научного журнала «Национальная безопасность/nota bene». 119991, Россия, г. Москва, Ленинский проспект, 14

Махутов Николай Андреевич – член-корреспондент Российской академии наук, заместитель академика-секретаря Отделения энергетики, машиностроения, механики и процессов управления Российской академии наук. 119991, Россия, г. Москва, Ленинский проспект, 14

Юсупов Рафаэль Мидхатович – член-корреспондент Российской академии наук, директор Санкт-Петербургского института информатики и автоматизации Российской академии наук. 199178, Россия, г. Санкт-Петербург, 14 линия, дом 39

Боярски Marek – доктор права, профессор, ректор Вроцлавского университета (Польша, г. Вроцлав). University Of Wroclaw, Pl. Uniwersytecki, 1, 50-137. Wroclaw, Poland

Гропп Вальтер – доктор права, профессор, руководитель профессуры, Юстус Либих – Университет Гиссен, (Германия, г. Гиссен). Raum 219, 2. Etage, Licher Straße, 76. 35394, Giessen, Deutschland

Зибер Ульрих – доктор права, профессор, директор Института зарубежного и международного уголовного права. Макса Планка, (Германия, г. Фрайбург). Gunterstal str., 73, 79100 Freiburg i. Breisgau, Deutschland

Зинн Арндт – доктор права, профессор, руководитель Института экономического уголовного права Университета Оsnабрюк, руководитель кафедры немецкого и европейского уголовного права и уголовного процесса, международного уголовного права и сравнительного правоведения (Германия, г. Оsnабрюк). Universitat Osnabruck, Postfach 44 69, 49069 Osnabruck, Deutschland

Никитенко Евгений Георгиевич – кандидат исторических наук, начальник Департамента Совета Безопасности Российской Федерации. 103132, Россия, г. Москва, Ипатьевский переулок, д.4-10

Хинрих Юлиус — доктор права, профессор юридического факультета Гамбургского университета, Центр „Юридический диалог с развивающимися странами“ по исследованиям гражданского права и хозяйственного права, координатор проекта ЕС "China-EU School of Law". Universitat Hamburg, Mittelweg. 177. 20148, Hamburg, Deutschland

Хэ Бинсун — доктор права, профессор, начальник Центра по изучению терроризма и организованной преступности, заместитель Начальника Центра по изучению уголовных законов, специальный консультант докторантов Политико-юридического университета Китая. 100088, КНР, г. Пекин, район Хайдянь, Ул. Ситучэнлу д.25.

Кормишкина Людмила Александровна - доктор экономических наук, профессор, заведующая кафедрой кафедра теоретической экономики и экономической безопасности, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарева

Батурин Юрий Михайлович - доктор юридических наук, профессор МГУ им. М.И. Ломоносова, чл.-корр. РАН, директор Института истории естествознания и техники им. С.И. Вавилова Российской академии наук (ИИЕТ РАН), 109012, РФ, Москва, Старопанский переулок, д. 1/5, ИИЕТ РАН

Желински Мартин - доктор права, профессор, Конституционный трибунал Республики Польша (Constitutional Tribunal (Poland))Poland, 00-918 Warsaw, Al. J. Ch. Szucha 12a.

Боташева Асият Казиевна - доктор политических наук, профессор кафедры журналистики, медиакоммуникаций и связей с общественностью Института международных отношений ФГБОУ ВО "Пятигорский государственный университет".357532, Ставропольский край, г. Пятигорск, пр. Калинина, 9. E-mail: ab-ww@mail.ru

Чернядьева Наталья Алексеевна - доктор юридических наук, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин, Крымский филиал Российского государственного университета правосудия. chernyadnatalya@yandex.ru

Аюпова Зауре Каримовна - доктор юридических наук, Казахский национальный университет, профессор, 050020, Казахстан, г. Алматы, ул. ул.Тайманова, 222, кв. 16, zaure567@yandex.ru

Беляева Галина Серафимовна - доктор юридических наук, Белгородский государственный национальный исследовательский университет, заведующий кафедрой административного права и процесса, 308503, Россия, Белгородская область, пос. Майский, ул. Агрономическая, 5, gala.belyaeva2014@yandex.ru

Бидова Бэла Бертовна - доктор юридических наук, ФГБОУ ВО «Чеченский государственный университет им. А.А. Кадырова», зав.кафедрой уголовного права, криминологии и национальной безопасности, 364060, Россия, Чеченская республика область, г. Грозный, ул. Субры Кишиевой, 7, кв. 63, bela_007@bk.ru

Бурда Алексей Григорьевич - доктор экономических наук, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина», Заведующий кафедрой экономической кибернетики, 350044, Россия, Краснодарский край край, г. Краснодар, ул. им. Калинина, 13, корпус 44, кв. 9, agburda@mail.ru

Галышина Елена Игоревна - доктор юридических наук, ФГБОУ ВО «Московский

государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)», Директор Центра правовой экспертизы в сфере противодействия идеологии терроризма и профилактики экстремизма, 123995, Россия, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, 9, каб. 721, eigaljashina@msal.ru

Гомонов Николай Дмитриевич - доктор юридических наук, федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Мурманский арктический государственный университет», профессор кафедры юриспруденции, 183010, Россия, Мурманская область, г. Мурманск, ул. Халтурина, 7, оф. 10, Gomonov_Nikolay@mail.ru

Землин Александр Игоревич - доктор юридических наук, Российский университет транспорта (МИИТ), Заведующий кафедрой, 127204, Россия, г. Москва, ул. 9-я Северная линия, 1, кв. 29, kafedratp@mail.ru

Калужина Марина Анатольевна - доктор юридических наук, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Кубанский государственный университет» (ФГБОУ ВО «КубГУ»), профессор кафедры криминалистики и правовой информатики, Федеральное казенное учреждение «Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний» (ФКУ НИИ ФСИН России), ведущий научный сотрудник, 350047, Россия, г. г. Краснодар, ул. 1 Линия, 140, kaluzhina.marishka@yandex.ru

Кудратов Некруз Абдунабиевич - доктор юридических наук, Таджикский государственный университет коммерции, Dekan факультета, 734061, Таджикистан, г. Душанбе, ул. Дехоти, 1/2, каб. 309, nek-kudratov@mail.ru

Кузнецов Николай Владимирович - доктор экономических наук, ФГБУ ВО "Государственный университет управления", Заведующий кафедрой "Статистика", ФГБОУ ВО "Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации", Директор Центра стратегического прогнозирования и планирования, 107014, Россия, г. Москва, ул. 4-я Сокольническая, 3, кв. 82, nkuznetsov@outlook.com

Леденёва Марина Викторовна - доктор экономических наук, Волгоградский филиал РЭУ им. Г.В. Плеханова, Профессор кафедры менеджмента и маркетинга, АНО ВО "Волгоградский институт бизнеса", Профессор кафедры экономики и управления, 404127, Россия, Волгоградская область, г. Волжский, ул. Дружбы, 45, кв. 121, mledenjova@yandex.ru

Луговской Александр Михайлович - доктор географических наук, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный университет геодезии и картографии» (МИИГАиК), профессор кафедры географии факультета картографии и геоинформатики , 1090548, Россия, Московская область, г. Москва, ул. Шоссейная, 13, оф. 49, alug1961@yandex.ru

Мальцева Анна Васильевна - доктор социологических наук, Санкт-Петербургский государственный университет, доцент, ФГБНУ НИИ "Реестр экспертов научно-технической сферы при Министерстве образования и науки РФ", член реестра экспертов, ВЦИОМ, член Экспертно-консультативного совета , 194354, Россия, Санкт-Петербург, г. Санкт-Петербург, ул. Есенина, 12 к1, кв. 413, annamaltseva@rambler.ru

Мурzin Антон Дмитриевич - доктор технических наук, Южный федеральный университет, доцент, зам. декана факультета управления, Донской государственный технический университет, доцент, Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова, Профессор, 344012, Россия, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 105/42, каб. 216, admurzin@yandex.ru

Овчаров Антон Олегович - доктор экономических наук, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского», профессор кафедры бухгалтерского учета, главный научный сотрудник Центра макро и микроэкономики, 603135, Россия, г. Нижний Новгород, проспект Ленина, 45 корпус 3, кв. 47, anton19742006@yandex.ru

Редкоус Владимир Михайлович - доктор юридических наук, Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт государства и права Российской академии наук, ведущий научный сотрудник сектора административного права и административного процесса, Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации», Профессор кафедры управления деятельностью подразделений обеспечения охраны общественного порядка центра командно-штабных учений, 117628, Россия, г. Москва, ул. Знаменские садки, 1 корпус 1, кв. 12, rwmmos@rambler.ru

Сайфутдинов Тахир Исмаилджанович - доктор юридических наук, Кыргызско-Казахский университет, проректор по научной работе, Ошский государственный юридический институт, профессор кафедры уголовного права и процесса, 720072, Киргизия, г. Бишкек, ул. Тулебердиева, 80, [saifutdinovt@bk.ru](mailto:safutdinovt@bk.ru)

Богоявленская Диана Борисовна — доктор психологических наук, профессор, почётный работник Российской академии образования, заслуженный деятель науки РФ, зав. лабораторией Психологического института Российской академии образования. 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, 9, строение 4.

Леонтьев Дмитрий Алексеевич — доктор психологических наук, профессор, профессор Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова. 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, 11, строение 9.

Розенова Марина Ивановна — доктор психологических наук, доцент, профессор Московского государственного областного университета. 105005, Россия, Москва, ул. Радио, д. 10.

Краснянская Татьяна Максимовна – доктор психологических наук, профессор, профессор кафедры общей, социальной психологии и истории психологии, Московский гуманитарный университет 111395, г. Москва, ул. Юности, 5 ktm8@yandex.ru

Россохин Андрей Владимирович — доктор психологических наук, старший научный сотрудник факультета психологии Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова. 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, 11, строение 9.

Белинская Елена Павловна - доктор психологических наук, профессор, кафедра социальной психологии, Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова .

Пазухина Светлана Вячеславовна – доктор психологических наук, доцент, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Тульский

государственный педагогический университет им. Л. Н. Толстого", 300026, г. Тула,
проспект Ленина, 125pazuhina@mail.ru

Борзова Татьяна Владимировна – доктор психологических наук, доцент, Федеральное
государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального
образования «Тихоокеанский государственный университет», профессор кафедры
психологии. 680000, Россия, Хабаровск, ул. Карла Маркса, 68, borzova_tatiana@mail.ru

Council of Editors

Bogoyavlenskaya Diana Borisovna - Doctor of Psychology, Professor, Honorary Worker of the Russian Academy of Education, Honored Worker of Science of the Russian Federation, Head. laboratory of the Psychological Institute of the Russian Academy of Education. 125009, Russia, Moscow, st. Mokhovaya, 9, building 4.

Demetradze Marina Rezoevna - Doctor of Political Sciences, Leading Researcher, Institute of Cultural Studies of the Ministry of Cultures, Professor, Russian State University of the Russian Federation, 125993, GSP-3, Russia, Moscow, Miusskaya Square, 6/

Sychenko Elena Vyacheslavovna – PhD (University of Catania, Italy), Associate Professor of the Department of Labor Law of St. Petersburg State University, 199034, St. Petersburg, 22 line V.O., 7. e.sychenko@mail.ru

Tolstolutsky Vladimir Yuryevich – Doctor of Medical Sciences, Professor, N. I. Lobachevsky National Research Nizhny Novgorod State University, Faculty of Law, Department of Criminal Law and Procedure, 23 Gagarin Ave., Nizhny Novgorod, 603950, tolvlad@yandex.ru

Karelina Maria Yurievna – Doctor of Technical Sciences, Doctor of Pedagogical Sciences, Professor at the Department of "Theoretical Mechanics", MADI, Vice-Rector for Academic and Methodological Work, Professor at the Department of "Theoretical Mechanics" - MADI, 125319. 64 Leningradsky Ave., office 250, Moscow. sudorgin@madi.ru

Igor Kravets – Doctor of Law, Professor, Head of the Department of Theory of the History of State and Law, Constitutional Law Novosibirsk National Research State University, 630090, Novosibirsk Region, Novosibirsk, Pirogova str., 1, kravigor@gmail.com

Krasnianskaya Tatiana Maksimovna – Doctor of Psychological Sciences, Professor, Professor of the Department of General, Social Psychology and History of Psychology, Moscow Humanitarian University 111395, Moscow, Yunost str., 5 ktm8@yandex.ru

Nikolaichuk Olga Alekseevna – Doctor of Economics, Professor, Financial University under the Government of the Russian Federation, Professor of the Department of Economic Theory, 125993, Moscow, GSP-3, Leningradsky Prospekt, 49, 18111959@mail.ru

Chirun Sergey Nikolaevich – Doctor of Political Sciences, Associate Professor, Kemerovo State University, Institute of History and International Relations, Professor, 650000, Kemerovo, Krasnaya str., 6, Sergii-Tsch@mail.ru

Krainov Grigory Nikandrovich – Doctor of Historical Sciences, Professor, Professor of the Department "Political Science, History and Social Technologies", Russian University of Transport (MIIT), 127994, Moscow, Obraztsova str., 9, p. 2. krainovgn@mail.ru

Oleg A. Sudorgin – Doctor of Political Sciences, Professor, MADI, First Vice-rector, Professor at the Department of MADI "History and Cultural Studies", 125319. 64 Leningradsky Ave., office 250, Moscow. sudorgin@madi.ru

Efimenko Dmitry Borisovich – Doctor of Technical Sciences, Associate Professor of the Department of Transport Telematics, Moscow Automobile and Road State Technical University (MADI), Dean of the Faculty of Logistics and General Transport Problems, Head of the Department "Legal and Customs Regulation in Transport" MADI, 125319. Moscow, Leningradsky ave., 64, office 207l. ed2002@mail.ru

Kostenko Nikolay Ivanovich – Doctor of Law, Professor, Kuban State University, Department

of International Law, 350915, Russia, Krasnodar Territory, Krasnodar, Vostochno-Kruglikovskaya str., 76/4, sq. 133

Maltseva Anna Vasiliyevna – Doctor of Sociology, member of the Expert Advisory Council of VTSIOM, Associate Professor St. Petersburg State University Department of Social Analysis and Mathematical Methods in Sociology, 191124, Russia, Leningrad region, St. Petersburg, Smolny str., 1/3, 9th entrance, office 256.

Cherkasov Valery Nikolaevich – Doctor of Economics, Candidate of Technical Sciences, First Deputy Editor-in-Chief of the scientific and practical journal "Information Security of Regions", Saratov Socio-Economic Institute (branch) of Plekhanov Russian University of Economics, 410009, Saratov region, Saratov, Dachnaya str., 30A, sq. 116.

Vladimir Leopoldovich Shultz – Corresponding Member of the Russian Academy of Sciences, Deputy President of the Russian Academy of Sciences, Doctor of Philosophy, Director of the Center for Security Research of the Russian Academy of Sciences, Chairman of the Editorial Board, Chief editor of the scientific journal "National Security/nota bene". 14 Leninsky Prospekt, Moscow, 119991, Russia

Makhutov Nikolay Andreevich – Corresponding Member of the Russian Academy of Sciences, Deputy Academician-Secretary of the Department of Energy, Mechanical Engineering, Mechanics and Management Processes of the Russian Academy of Sciences. 14 Leninsky Prospekt, Moscow, 119991, Russia

Yusupov Rafael Midhatovich – Corresponding Member of the Russian Academy of Sciences, Director of the St. Petersburg Institute of Informatics and Automation of the Russian Academy of Sciences. 199178, Russia, St. Petersburg, line 14, house 39

Boyarski Marek – Doctor of Law, Professor, Rector of the University of Wroclaw (Poland, Wroclaw). University Of Wroclaw, Pl. Uniwersytecki, 1, 50-137. Wroclaw, Poland

Gropp Walter – Doctor of Law, Professor, Head of the Professorship, Justus Liebig – University of Giessen, (Germany, Giessen). Raum 219, 2. Etage, Licher Straße, 76. 35394, Giessen, Deutschland

Sieber Ulrich – Doctor of Law, Professor, Director of the Institute of Foreign and International Criminal Law. Max Planck, (Germany, Freiburg). Gunterstal str., 73, 79100 Freiburg i. Breisgau, Deutschland

Zinn Arndt – Doctor of Law, Professor, Head of the Institute of Economic Criminal Law at Osnabrück University, Head of the Department of German and European Criminal Law and Criminal Procedure, International Criminal Law and Comparative Law (Germany, Osnabrück). Universitat Osnabrück, Postfach 44 69, 49069 Osnabrück, Deutschland

Nikitenko Evgeny Georgievich – Candidate of Historical Sciences, Head of the Department of the Security Council of the Russian Federation. 103132, Russia, Moscow, Ipatievsky lane, 4-10

Hinrich Julius – Doctor of Law, Professor at the Faculty of Law of Hamburg University, Center for "Legal Dialogue with Developing Countries" on Civil Law and Business Law Studies, coordinator of the EU project "China-EU School of Law". Universitat Hamburg, Mittelweg. 177. 20148, Hamburg, Deutschland

He Bingsun is a Doctor of Law, Professor, Head of the Center for the Study of Terrorism and Organized Crime, Deputy Head of the Center for the Study of Criminal Laws, special consultant to doctoral students of the Political Law University of China. 100088, China, Beijing, Haidian

district, Situchenglu str., 25.

Lyudmila Kormishkina - Doctor of Economics, Professor, Head of the Department, Department of Theoretical Economics and Economic Security, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education N. P. Ogarev Mordovian State University

Baturin Yuri Mikhailovich - Doctor of Law, Professor of Lomonosov Moscow State University, Corresponding Member of the Russian Academy of Sciences, Director of the Institute of the History of Natural Science and Technology named after S.I. Vavilov of the Russian Academy of Sciences (IIET RAS), 109012, RF, Moscow, Staropansky Lane, 1/5, IIET RAS

Martin Zelinsky - Doctor of Law, Professor, Constitutional Tribunal of the Republic of Poland (Constitutional Tribunal (Poland))Poland, 00-918 Warsaw, Al. J. Ch. Szucha 12a.

Asiyat Kazievna Botasheva - Doctor of Political Sciences, Professor of the Department of Journalism, Media Communications and Public Relations of the Institute of International Relations of the Pyatigorsk State University.357532, Stavropol Territory, Pyatigorsk, Kalinin Ave., 9. E-mail: ab-ww@mail.ru

Natalia A. Chernyadyeva - Doctor of Law, Professor of the Department of State and Legal Disciplines, Crimean Branch of the Russian State University of Justice.
chernyadnatalya@yandex.ru

Ayupova Zaure Karimovna - Doctor of Law, Kazakh National University, Professor, 050020, Kazakhstan, Almaty, ul. Taimanova, 222, sq. 16, zaure567@yandex.ru

Belyaeva Galina Serafimovna - Doctor of Law, Belgorod State National Research University, Head of the Department of Administrative Law and Procedure, 308503, Russia, Belgorod region, village Maysky, Agronomic str., 5, gala.belyaeva2014@yandex.ru

Bidova Bela Bertovna - Doctor of Law, Kadyrov Chechen State University, Head of the Department of Criminal Law, Criminology and National Security, 364060, Russia, Chechen Republic region, Grozny, ul. Subry Kishieva, 7, sq. 63, bela_007@bk.ru

Burda Alexey Grigorievich - Doctor of Economics, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Kuban State Agrarian University named after I.T. Trubilin", Head of the Department of Economic Cybernetics, 350044, Russia, Krasnodar Krai, Krasnodar, Kalinin str., 13, building 44, sq. 9, agburda@mail.ru

Elena Igorevna Galyashina - Doctor of Law, Kutafin Moscow State University of Law (MSLA), Director of the Center for Legal Expertise in Countering the Ideology of Terrorism and Preventing Extremism, 9 Sadovaya-Kudriskaya Str., Moscow, 123995, Russia, office 721, eigaljashina@msal.ru

Nikolay Dmitrievich Gomonov - Doctor of Law, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Murmansk Arctic State University", Professor of the Department of Jurisprudence, 7 Khalturina str., office 10, Murmansk, Murmansk Region, 183010, Russia, Gomonov_Nikolay@mail.ru

Zemlin Alexander Igorevich - Doctor of Law, Russian University of Transport (MIIT), Head of the Department, 127204, Russia, Moscow, ul. 9-ya Severnaya liniya, 1, sq. 29, kafedratp@mail.ru

Kaluzhina Marina Anatolyevna - Doctor of Law, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Kuban State University" (FGBOU VO "KubGU"), Professor of the Department of Criminalistics and Legal Informatics, Federal state Institution "Research Institute of the Federal Penitentiary Service" (FKU Research Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia), leading researcher, 350047, Russia, Krasnodar, 1 Liniya str., 140, kaluzhina.marishka@yandex.ru

Kudratov Nekruz Abdunabievich - Doctor of Law, Tajik State University of Commerce, Dean of the Faculty, 734061, Tajikistan, Dushanbe, 1/2 Dekhoti str., room 309, nek-kudratov@mail.ru

Kuznetsov Nikolay Vladimirovich - Doctor of Economics, State University of Management, Head of the Department of Statistics, Financial University under the Government of the Russian Federation, Director of the Center for Strategic Forecasting and Planning, 107014, Russia, Moscow, 4th Sokolnicheskaya str., 3, sq. 82, nkuznetsov@outlook.com

Ledeneva Marina Viktorovna - Doctor of Economics, Volgograd Branch of Plekhanov Russian University of Economics, Professor of the Department of Management and Marketing, ANO VO "Volgograd Institute of Business", Professor of the Department of Economics and Management, 404127, Russia, Volgograd region, Volzhsky, Druzhby str., 45, sq. 121, mledenjova@yandex.ru

Lugovskoy Alexander Mikhailovich - Doctor of Geographical Sciences, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Moscow State University of Geodesy and Cartography" (MIIGAiK), Professor of the Department of Geography, Faculty of Cartography and Geoinformatics, 1090548, Russia, Moscow region, Moscow, Shosseynaya str., 13, office 49, alug1961@yandex.ru

Maltseva Anna Vasilyevna - Doctor of Sociology, St. Petersburg State University, Associate Professor, Research Institute "Register of Experts in the Scientific and Technical field under the Ministry of Education and Science of the Russian Federation", member of the Register of Experts, VTSIOM, member of the Expert Advisory Council, 194354, Russia, St. Petersburg, St. Petersburg, Yesenina St., 12 k1, sq. 413, annamaltseva@rambler.ru

Anton Dmitrievich Murzin - Doctor of Technical Sciences, Southern Federal University, Associate Professor, Deputy Dean of the Faculty of Management, Don State Technical University, Associate Professor, Plekhanov Russian University of Economics, Professor, 344012, Russia, Rostov Region, Rostov-on-Don, Bolshaya Sadovaya str., 105/42, office 216, admurzin@yandex.ru

Ovcharov Anton Olegovich - Doctor of Economics, Federal State Autonomous Educational Institution of Higher Education "National Research Nizhny Novgorod State University named after N.I. Lobachevsky", Professor of Accounting Department, Chief Researcher of the Center for Macro and Microeconomics, 603135, Russia, Nizhny Novgorod, Lenin Avenue, 45 building 3, sq. 47, anton19742006@yandex.ru

Redkous Vladimir Mikhailovich - Doctor of Law, Federal State Budgetary Institution of Science Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences, Leading Researcher of the Sector of Administrative Law and Administrative Process, Federal State State Educational

Institution of Higher Education "Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation", Professor of the Department of Management of Public Order Units of the Center for Command and Control staff exercises, 117628, Russia, Moscow, Znamenskiye sadki str., 1 building 1, sq. 12, rwmmos@rambler.ru

Sayfutdinov Tahir Ismaildzhanovich - Doctor of Law, Kyrgyz-Kazakh University, Vice-Rector for Research, Osh State Law Institute, Professor of the Department of Criminal Law and Procedure, 80 Tuleberdieva Str., Bishkek, 720072, Kyrgyzstan, saifutdinovt@bk.ru

Bogoyavlenskaya Diana Borisovna — Doctor of Psychological Sciences, Professor, Honorary Worker of the Russian Academy of Education, Honored Scientist of the Russian Federation, Head. laboratory of the Psychological Institute of the Russian Academy of Education. 125009, Russia, Moscow, Mokhovaya str., 9, building 4.

Leontiev Dmitry Alekseevich — Doctor of Psychological Sciences, Professor, Professor of Lomonosov Moscow State University. 11 Mokhovaya str., building 9, Moscow, 125009, Russia.

Rozenova Marina Ivanovna — Doctor of Psychological Sciences, Associate Professor, Professor of Moscow State Regional University. 10, Radio str., Moscow, 105005, Russia.

Krasnianskaya Tatiana Maksimovna – Doctor of Psychological Sciences, Professor, Professor of the Department of General, Social Psychology and History of Psychology, Moscow Humanitarian University 111395, Moscow, Yunosti str., 5 ktm8@yandex.ru

Rossokhin Andrey Vladimirovich — Doctor of Psychological Sciences, Senior Researcher at the Faculty of Psychology of Lomonosov Moscow State University. 11 Mokhovaya str., building 9, Moscow, 125009, Russia.

Belinskaya Elena Pavlovna - Doctor of Psychological Sciences, Professor, Department of Social Psychology, Lomonosov Moscow State University.

Svetlana V. Pazukhina – Doctor of Psychological Sciences, Associate Professor, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Tolstoy Tula State Pedagogical University", 300026, Tula, Lenin Avenue, 125pazuhina@mail.ru

Borzova Tatiana Vladimirovna – Doctor of Psychological Sciences, Associate Professor, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Professional Education "Pacific State University", Professor of the Department of Psychology. 680000, Russia, Khabarovsk, Karl Marx str., 68, borzova_tatiana@mail.ru

Требования к статьям

Журнал является научным. Направляемые в издательство статьи должны соответствовать тематике журнала (с его рубрикатором можно ознакомиться на сайте издательства), а также требованиям, предъявляемым к научным публикациям.

Рекомендуемый объем от 12000 знаков.

Структура статьи должна соответствовать жанру научно-исследовательской работы. В ее содержании должны обязательно присутствовать и иметь четкие смысловые разграничения такие разделы, как: предмет исследования, методы исследования, апелляция к оппонентам, выводы и научная новизна.

Не приветствуется, когда исследователь, трактуя в статье те или иные научные термины, вступает в заочную дискуссию с авторами учебников, учебных пособий или словарей, которые в узких рамках подобных изданий не могут широко излагать свое научное воззрение и заранее оказываются в проигрышном положении. Будет лучше, если для научной полемики Вы обратитесь к текстам монографий или докторских диссертаций работ оппонентов.

Не превращайте научную статью в публицистическую: не наполняйте ее цитатами из газет и популярных журналов, ссылками на высказывания по телевидению.

Ссылки на научные источники из Интернета допустимы и должны быть соответствующим образом оформлены.

Редакция отвергает материалы, напоминающие реферат. Автору нужно не только продемонстрировать хорошее знание обсуждаемого вопроса, работ ученых, исследовавших его прежде, но и привнести своей публикацией определенную научную новизну.

Не принимаются к публикации избранные части из диссертаций, книг, монографий, поскольку стиль изложения подобных материалов не соответствует журнальному жанру, а также не принимаются материалы, публиковавшиеся ранее в других изданиях.

В случае отправки статьи одновременно в разные издания автор обязан известить об этом редакцию. Если он не сделал этого заблаговременно, рискует репутацией: в дальнейшем его материалы не будут приниматься к рассмотрению.

Уличенные в плагиате попадают в «черный список» издательства и не могут рассчитывать на публикацию. Информация о подобных фактах передается в другие издательства, в ВАК и по месту работы, учебы автора.

Статьи представляются в электронном виде только через сайт издательства <http://www.e-notabene.ru> кнопка "Авторская зона".

Статьи без полной информации об авторе (соавторах) не принимаются к рассмотрению, поэтому автор при регистрации в авторской зоне должен ввести полную и корректную информацию о себе, а при добавлении статьи - о всех своих соавторах.

Не набирайте название статьи прописными (заглавными) буквами, например: «ИСТОРИЯ КУЛЬТУРЫ...» — неправильно, «История культуры...» — правильно.

При добавлении статьи необходимо прикрепить библиографию (минимум 10–15 источников, чем больше, тем лучше).

При добавлении списка использованной литературы, пожалуйста, придерживайтесь следующих стандартов:

- [ГОСТ 7.1-2003 Библиографическая запись. Библиографическое описание. Общие требования и правила составления.](#)
- [ГОСТ 7.0.5-2008 Библиографическая ссылка. Общие требования и правила составления](#)

В каждой ссылке должен быть указан только один диапазон страниц. В теле статьи ссылка на источник из списка литературы должна быть указана в квадратных скобках, например, [1]. Может быть указана ссылка на источник со страницей, например, [1, с. 57], на группу источников, например, [1, 3], [5-7]. Если идет ссылка на один и тот же источник, то в теле статьи нумерация ссылок должна выглядеть так: [1, с. 35]; [2]; [3]; [1, с. 75-78]; [4]....

А в библиографии они должны отображаться так:

[1]
[2]
[3]
[4]....

Постраничные ссылки и сноски запрещены. Если вы используете сноски, не содержащую ссылку на источник, например, разъяснение термина, включите сноски в текст статьи.

После процедуры регистрации необходимо прикрепить аннотацию на русском языке, которая должна состоять из трех разделов: Предмет исследования; Метод, методология исследования; Новизна исследования, выводы.

Прикрепить 10 ключевых слов.

Прикрепить саму статью.

Требования к оформлению текста:

- Кавычки даются углками (« ») и только кавычки в кавычках — лапками (“ ”).
- Тире между датамидается короткое (Ctrl и минус) и без отбивок.
- Тире во всех остальных случаяхдается длинное (Ctrl, Alt и минус).
- Даты в скобках даются без г.: (1932–1933).
- Даты в тексте даются так: 1920 г., 1920-е гг., 1540–1550-е гг.
- Недопустимо: 60-е гг., двадцатые годы двадцатого столетия, двадцатые годы XX столетия, 20-е годы ХХ столетия.
- Века, король такой-то и т.п. даются римскими цифрами: XIX в., Генрих IV.
- Инициалы и сокращения даются с пробелом: т. е., т. д., М. Н. Иванов. Неправильно: М.Н. Иванов, М.Н. Иванов.

ВСЕ СТАТЬИ ПУБЛИКУЮТСЯ В АВТОРСКОЙ РЕДАКЦИИ.

По вопросам публикации и финансовым вопросам обращайтесь к администратору Зубковой Светлане Вадимовне
E-mail: info@nbpublish.com
или по телефону +7 (966) 020-34-36

Подробные требования к написанию аннотаций:

Аннотация в периодическом издании является источником информации о содержании статьи и изложенных в ней результатах исследований.

Аннотация выполняет следующие функции: дает возможность установить основное

содержание документа, определить его релевантность и решить, следует ли обращаться к полному тексту документа; используется в информационных, в том числе автоматизированных, системах для поиска документов и информации.

Аннотация к статье должна быть:

- информативной (не содержать общих слов);
- оригинальной;
- содержательной (отражать основное содержание статьи и результаты исследований);
- структурированной (следовать логике описания результатов в статье);

Аннотация включает следующие аспекты содержания статьи:

- предмет, цель работы;
- метод или методологию проведения работы;
- результаты работы;
- область применения результатов; новизна;
- выводы.

Результаты работы описывают предельно точно и информативно. Приводятся основные теоретические и экспериментальные результаты, фактические данные, обнаруженные взаимосвязи и закономерности. При этом отдается предпочтение новым результатам и данным долгосрочного значения, важным открытиям, выводам, которые опровергают существующие теории, а также данным, которые, по мнению автора, имеют практическое значение.

Выводы могут сопровождаться рекомендациями, оценками, предложениями, гипотезами, описанными в статье.

Сведения, содержащиеся в заглавии статьи, не должны повторяться в тексте аннотации. Следует избегать лишних вводных фраз (например, «автор статьи рассматривает...», «в статье рассматривается...»).

Исторические справки, если они не составляют основное содержание документа, описание ранее опубликованных работ и общеизвестные положения в аннотации не приводятся.

В тексте аннотации следует употреблять синтаксические конструкции, свойственные языку научных и технических документов, избегать сложных грамматических конструкций.

Гонорары за статьи в научных журналах не начисляются.

Цитирование или воспроизведение текста, созданного ChatGPT, в вашей статье

Если вы использовали ChatGPT или другие инструменты искусственного интеллекта в своем исследовании, опишите, как вы использовали этот инструмент, в разделе «Метод» или в аналогичном разделе вашей статьи. Для обзоров литературы или других видов эссе, ответов или рефератов вы можете описать, как вы использовали этот инструмент, во введении. В своем тексте предоставьте prompt - командный вопрос, который вы использовали, а затем любую часть соответствующего текста, который был создан в ответ.

К сожалению, результаты «чата» ChatGPT не могут быть получены другими читателями, и хотя невосстановимые данные или цитаты в статьях APA Style обычно цитируются как личные сообщения, текст, сгенерированный ChatGPT, не является сообщением от человека.

Таким образом, цитирование текста ChatGPT из сеанса чата больше похоже на совместное использование результатов алгоритма; таким образом, сделайте ссылку на автора алгоритма записи в списке литературы и приведите соответствующую цитату в тексте.

Пример:

На вопрос «Является ли деление правого полушария левого полушария реальным или метафорой?» текст, сгенерированный ChatGPT, показал, что, хотя два полушария мозга в некоторой степени специализированы, «обозначение, что люди могут быть охарактеризованы как «левополушарные» или «правополушарные», считается чрезмерным упрощением и популярным мифом» (OpenAI, 2023).

Ссылка в списке литературы

OpenAI. (2023). ChatGPT (версия от 14 марта) [большая языковая модель].

<https://chat.openai.com/chat>

Вы также можете поместить полный текст длинных ответов от ChatGPT в приложение к своей статье или в дополнительные онлайн-материалы, чтобы читатели имели доступ к точному тексту, который был сгенерирован. Особенno важно задокументировать созданный текст, потому что ChatGPT будет генерировать уникальный ответ в каждом сеансе чата, даже если будет предоставлен один и тот же командный вопрос. Если вы создаете приложения или дополнительные материалы, помните, что каждое из них должно быть упомянуто по крайней мере один раз в тексте вашей статьи в стиле APA.

Пример:

При получении дополнительной подсказки «Какое представление является более точным?» в тексте, сгенерированном ChatGPT, указано, что «разные области мозга работают вместе, чтобы поддерживать различные когнитивные процессы» и «функциональная специализация разных областей может меняться в зависимости от опыта и факторов окружающей среды» (OpenAI, 2023; см. Приложение А для полной расшифровки). .

Ссылка в списке литературы

OpenAI. (2023). ChatGPT (версия от 14 марта) [большая языковая модель].

<https://chat.openai.com/chat> Создание ссылки на ChatGPT или другие модели и программное обеспечение ИИ

Приведенные выше цитаты и ссылки в тексте адаптированы из шаблона ссылок на программное обеспечение в разделе 10.10 Руководства по публикациям (Американская психологическая ассоциация, 2020 г., глава 10). Хотя здесь мы фокусируемся на ChatGPT, поскольку эти рекомендации основаны на шаблоне программного обеспечения, их можно адаптировать для учета использования других больших языковых моделей (например, Bard), алгоритмов и аналогичного программного обеспечения.

Ссылки и цитаты в тексте для ChatGPT форматируются следующим образом:

OpenAI. (2023). ChatGPT (версия от 14 марта) [большая языковая модель].

<https://chat.openai.com/chat>

Цитата в скобках: (OpenAI, 2023)

Описательная цитата: OpenAI (2023)

Давайте разберем эту ссылку и посмотрим на четыре элемента (автор, дата, название и

источник):

Автор: Автор модели OpenAI.

Дата: Дата — это год версии, которую вы использовали. Следуя шаблону из Раздела 10.10, вам нужно указать только год, а не точную дату. Номер версии предоставляет конкретную информацию о дате, которая может понадобиться читателю.

Заголовок. Название модели — «ChatGPT», поэтому оно служит заголовком и выделено курсивом в ссылке, как показано в шаблоне. Хотя OpenAI маркирует уникальные итерации (например, ChatGPT-3, ChatGPT-4), они используют «ChatGPT» в качестве общего названия модели, а обновления обозначаются номерами версий.

Номер версии указан после названия в круглых скобках. Формат номера версии в справочниках ChatGPT включает дату, поскольку именно так OpenAI маркирует версии. Различные большие языковые модели или программное обеспечение могут использовать различную нумерацию версий; используйте номер версии в формате, предоставленном автором или издателем, который может представлять собой систему нумерации (например, Версия 2.0) или другие методы.

Текст в квадратных скобках используется в ссылках для дополнительных описаний, когда они необходимы, чтобы помочь читателю понять, что цитируется. Ссылки на ряд общих источников, таких как журнальные статьи и книги, не включают описания в квадратных скобках, но часто включают в себя вещи, не входящие в типичную рецензируемую систему. В случае ссылки на ChatGPT укажите дескриптор «Большая языковая модель» в квадратных скобках. OpenAI описывает ChatGPT-4 как «большую мультимодальную модель», поэтому вместо этого может быть предоставлено это описание, если вы используете ChatGPT-4. Для более поздних версий и программного обеспечения или моделей других компаний могут потребоваться другие описания в зависимости от того, как издатели описывают модель. Цель текста в квадратных скобках — кратко описать тип модели вашему читателю.

Источник: если имя издателя и имя автора совпадают, не повторяйте имя издателя в исходном элементе ссылки и переходите непосредственно к URL-адресу. Это относится к ChatGPT. URL-адрес ChatGPT: <https://chat.openai.com/chat>. Для других моделей или продуктов, для которых вы можете создать ссылку, используйте URL-адрес, который ведет как можно более напрямую к источнику (т. е. к странице, на которой вы можете получить доступ к модели, а не к домашней странице издателя).

Другие вопросы о цитировании ChatGPT

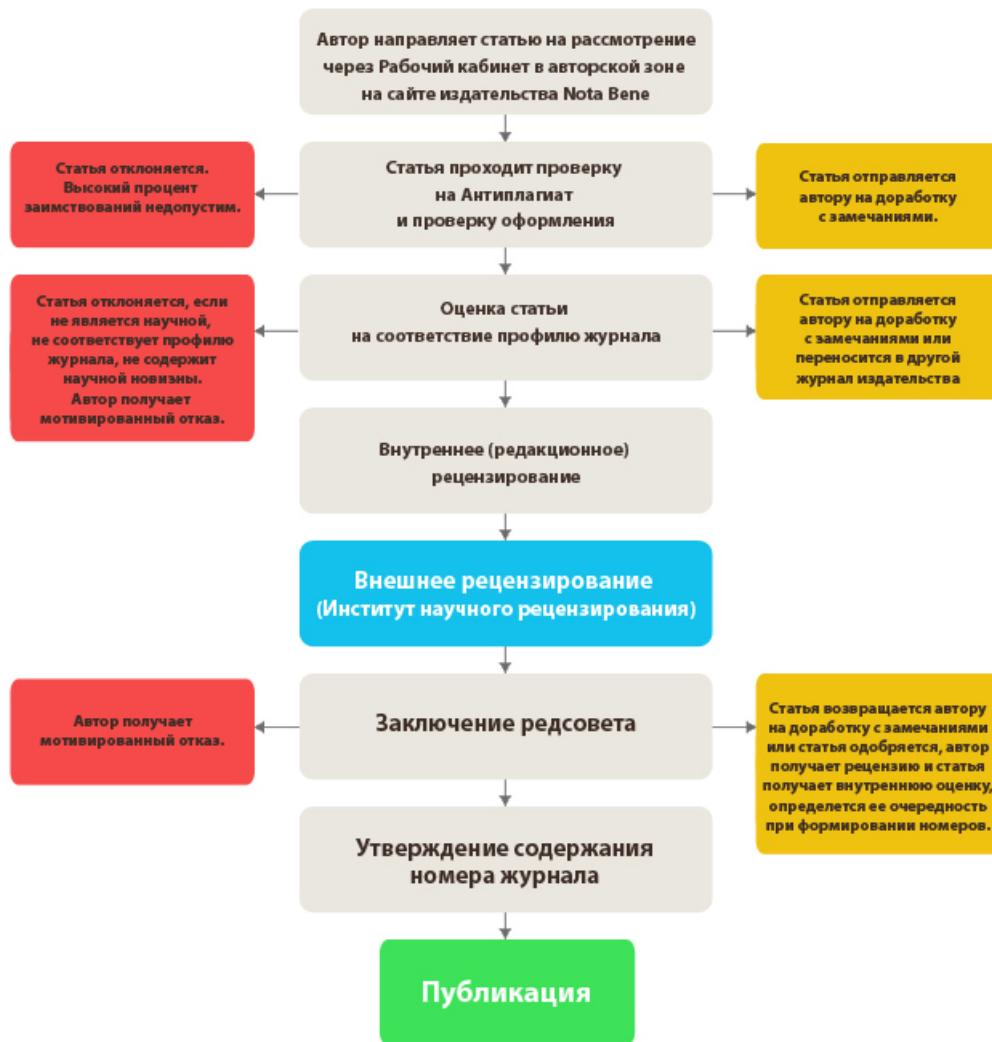
Вы могли заметить, с какой уверенностью ChatGPT описал идеи латерализации мозга и то, как работает мозг, не ссылаясь ни на какие источники. Я попросил список источников, подтверждающих эти утверждения, и ChatGPT предоставил пять ссылок, четыре из которых мне удалось найти в Интернете. Пятая, похоже, не настоящая статья; идентификатор цифрового объекта, указанный для этой ссылки, принадлежит другой статье, и мне не удалось найти ни одной статьи с указанием авторов, даты, названия и сведений об источнике, предоставленных ChatGPT. Авторам, использующим ChatGPT или аналогичные инструменты искусственного интеллекта для исследований, следует подумать о том, чтобы сделать эту проверку первоисточников стандартным процессом. Если источники являются реальными, точными и актуальными, может быть лучше прочитать эти первоисточники, чтобы извлечь уроки из этого исследования, и перефразировать или процитировать эти статьи, если применимо, чем использовать их интерпретацию модели.

Материалы журналов включены:

- в систему Российского индекса научного цитирования;
- отображаются в крупнейшей международной базе данных периодических изданий Ulrich's Periodicals Directory, что гарантирует значительное увеличение цитируемости;
- Всем статьям присваивается уникальный идентификационный номер Международного регистрационного агентства DOI Registration Agency. Мы формируем и присваиваем всем статьям и книгам, в печатном, либо электронном виде, оригинальный цифровой код. Префикс и суффикс, будучи прописанными вместе, образуют определяемый, цитируемый и индексируемый в поисковых системах, цифровой идентификатор объекта — digital object identifier (DOI).

[Отправить статью в редакцию](#)

Этапы рассмотрения научной статьи в издательстве NOTA BENE.



Содержание

Тиханычев О.В. Информатизация поля боя: некоторые возможности и возможные проблемы	1
Шемякина М.С. «Обеление» деятельности риелторских агентств как одно из направлений обеспечения экономической безопасности публично-правовых образований в бюджетно-налоговой сфере	16
Евлоева А.Б., Рыкунова В.Л., Горяйнов А.А. Налоговый контроль в Российской Федерации: актуальные проблемы и пути их решения в условиях цифровизации	33
Попова Л.И., Мальцева Н.В. Тенденции развития внешнеэкономических связей Ямalo-Ненецкого автономного округа	50
Петренко Е.Г., Гончаров В.В., Нагайцев В.В. Проблемы и перспективы развития законодательства об общественном контроле в Республике Беларусь	63
Англоязычные метаданные	78

Contents

Tikhanychev O.V. Battlefield informatization: some possibilities and possible problems	1
Shemyakina M.S. "Whitewashing" the activities of real estate agencies as one of the directions for ensuring the economic security of public legal entities in the budgetary and tax sphere	16
Evloeva A.B., Rykunova V.L., Goryainov A.A. Digitalization in the Russian Federation: current problems and solutions in the field of tax audits	33
Popova L.I., Maltseva N.V. Trends in the development of foreign economic relations of the Yamalo-Nenets Autonomous Area	50
Petrenko E.G., Goncharov V.V., Nagaitsev V.V. Public control in the Republic of Belarus: problems and prospects for the development of legislation (public law analysis)	63
Metadata in english	78

Национальная безопасность / nota bene

Правильная ссылка на статью:

Тиханычев О.В. Информатизация поля боя: некоторые возможности и возможные проблемы // Национальная безопасность / nota bene. 2024. № 2. DOI: 10.7256/2454-0668.2024.2.36142 EDN: BSVOXP URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=36142

Информатизация поля боя: некоторые возможности и возможные проблемы

Тиханычев Олег Васильевич

ORCID: 0000-0003-4759-2931

кандидат технических наук

заместитель начальника отдела управления перспективных разработок, ГК "Техносерв"

111395, Россия, г. Москва, ул. Юности, 13

 to.technoserv@gmail.com



[Статья из рубрики "Оперативное реагирование и тактика действий"](#)

DOI:

10.7256/2454-0668.2024.2.36142

EDN:

BSVOXP

Дата направления статьи в редакцию:

21-07-2021

Аннотация: Предметом исследования является информатизация в военном деле, объект исследования – возможные способы управления противником через намеренное и целевое искажение информации о своих войсках, целях и условиях ведения действий. Автор подробно рассматривает такие аспекты современных военных действий, как многодоменность, с существенным смещением акцентов в сферу информационного противоборства. Как показывает опыт локальных войн и вооруженных конфликтов последнего десятилетия, формы их ведения существенно отличаются от "классических" войн, ведшихся до конца XX столетия. Информатизация поля боя позволила перейти к такой форме применения войск (сил) как сетецентрические действия. Но расширение возможностей, совершенствование технологий ведения войны, в соответствии с законами диалектики, порождает и определённые уязвимости. Эти уязвимости проявляются в той же сфере, где находятся сильные стороны – в области информатизации военных действий. Исходя из этого, особое внимание уделяется оценке влияния информатизации на адекватность принимаемых решений, в первую очередь – в

части возможных уязвимостей процесса управления. С использованием общенаучных методов исследования: анализа и синтеза, автором, на основе анализа основных тенденций современного вооруженного противоборства, синтезировано описание возможных уязвимостей при использовании систем автоматизированного управления, сформулирована задача разработки математического аппарата формирования и оценки достоверности информации о противоборствующих системах. Речь идёт не о физическом изменении информации в автоматизированных системах управления противника: эта задача технически сложна, но относительно проста с точки зрения алгоритмизации. И не о тривиальном введении в заблуждение человека, принимающего решения, как это многократно делалось ранее. В статье рассматривается ситуация управления принятием решений через управление направленной подачей информации с использованием уязвимостей её автоматизированной обработки в АСУ. Проблема в данной постановке поднимается впервые.

Ключевые слова:

информатизация поля боя, автоматизация управления, намеренное искажение информации, целевое информационное воздействие, информационное противоборство, управление войсками, принятие решений, современные военные концепции, управление через информацию, введение в заблуждение

Введение

В соответствии с законами диалектики, принципы ведения военных действий меняются под воздействием вновь появляющихся факторов, по мере развития науки и техники. В наше время к таким факторам относятся информатизация военных действий, непрерывный рост защищенности и индивидуальных огневых возможностей отдельных военнослужащих с одновременным повышением точности и могущества действия дальнобойных средств поражения, кардинальное повышение доли высокоточного оружия в боевых действиях [1] и появление нового его типа, который можно определить как «избирательное» или «прецзионное» оружие, поражающего не просто объект, а конкретный его элемент, да ещё осуществляя это по заданной траектории, роботизация поля боя и ряд других. Данные факторы существенно расширяют возможности противоборствующих сторон, повышают динамичность ведения боевых действий, увеличивают эффективность применения войск (сил) и оружия, изменяют требования к логистике и системе управления [2,3,4]. Особенно явно всё это проявляется во влиянии фактора информатизации, являющегося основой для развития большинства вышеперечисленных новаций. В то же время, как показывает исторический анализ, любые новшества, как правило, служат и источником новых проблем и угроз, тем больших, чем больше масштаб этих новшеств [5,6]. Такая ситуация делает актуальным выявление возникающих угроз для формирования возможных путей их локализации.

1. Некоторые особенности влияния информатизации на управление военными действиями

Итак, одной из наиболее очевидных особенностей организации современных военных действий является информатизация поля боя, влияющая практически на все аспекты ведения боевых действий и даже сформировавшая отдельную их сферу – войну в киберпространстве. Сложившаяся в результате расширения сферы действий

многодоменная структура боя (Multidomain battle, MDB) наглядно показывает сущность и содержание возможных преимуществ и потенциальных проблем ведения боевых действий в современных условиях. Как показывает анализ, существенная часть этих проблем определяется процессами получения и обработки информации.

В наиболее явной форме проявление влияния информатизации проявляется в следующих процессах:

- автоматизация сбора данных и обработки информации техническими средствами разведки и управления;
- обобщение и агрегирование данных на основе информации, получаемой от средств разведки, а также систем общего и двойного назначения [\[7\]](#) с использованием технологий больших данных;
- автоматизация выработки управленческих решений и прогнозирования последствий их реализации.

На практике это влияние определяется следующими факторами.

Во-первых, получение информации о противнике и внешних условиях при ведении современных боевых действий, в значительной мере, осуществляется техническими средствами, а обработка данных всё чаще осуществляется программно, с минимальным участием человека. Если раньше практически вся информация, даже полученная без участия человека, обрабатывалась операторами, то с взрывным ростом объёма и динамики получаемых данных, большая часть информации обрабатывается и агрегируется программно-техническими комплексами, которые выдают оператору только результаты анализа. В большинстве случаев - без объяснения алгоритмов выбора и формирования предпочтений.

Во-вторых, само формирование «виртуальной модели» районов боевых действий, представляемых лицу, принимающему решения (ЛПР), осуществляется соответствующими группами штабов (например, в армиях НАТО - Visual Display unit, VDU) с использованием программно-технических комплексов, включающих средства автоматизированного сбора, программного анализа, создания, визуализации и поддержания в актуальном состоянии модели управляемых систем и среды их функционирования на самых разнообразных интерфейсах. Используемые при этом алгоритмы визуализации остаются скрыты от пользователя.

В-третьих, всё больше технических средств разведки и ударных средств, чаще всего беспилотных, оснащаются собственными системами технического зрения, обеспечивающими их применение как в управляемом, так и автономном режиме. Системами, которые построены на собственных, достаточно сложных и, соответственно, потенциально уязвимых алгоритмах.

Все указанные системы и средства, как отмечено ранее, обрабатывают полученную информацию по заранее заданным алгоритмам, выдают её операторам или используют в качестве исходной при расчётах и моделировании для выработки решений. Динамичность современных боевых действий, объём поступающей информации и сложность контроля источников её получения, порождают потенциальную проблему – информация можетискажаться, случайно или намеренно. Случайные искажения и возникающие из-за них ошибки – это практически норма в технических системах, неизбежное зло, с которым можно достаточно успешно бороться, для чего имеется

широкий спектр математических методов. А вот намеренное искажение данных, осуществляющееся целенаправленно, это проблема, которая может быть тем сильнее, чем больше информации получается от программно-технических средств. Намеренные искажения могут быть неочевидны, что затрудняет противодействие им. Более того, потенциально, эта проблема может создать возможность управлять поведением противостоящей стороны через целенаправленное искажение информации.

Рассматриваемая проблема отражается в форме двух составляющих процесса управления, определяемых степенью участия человека в процессе управления:

- управление техническими системами, как автономное, так и с участием человека-оператора, осуществляющееся, как правило, на поле боя и в районах применения;
- управление крупными человеко-машинными системами, разнородными воинскими формированиями и группировками войск.

Оба этих направления нетривиальные и недостаточно исследованы на настоящий момент.

Но если по первому из них ведутся активные исследования в рамках развития робототехники, в первую очередь автономной, то по второй сведений в открытой печати намного меньше, что служит показателем её слабой исследованности. В то же время, данная составляющая процесса управления тоже крайне актуальна, что определяется активным внедрением в управление человеко-машинными (эргатическими) системами компонентов искусственного интеллекта (ИИ).

В статье предлагается рассмотреть именно второй аспект обеспечения надёжности управления в условиях намеренных искажений информации, а именно, управление человеко-машинными системами, реализуемое с применением автоматизированных систем управления (АСУ).

2.0 потенциальной возможности управления подачей информации

Ещё раз напомним, что в статье рассматривается не проблема искажения информации путём реализации программно-аппаратных воздействий на автоматизированные системы управления специального назначения (АСУ СН), приводящие к уничтожению или модификации информации в них. Это тема отдельного исследования, очень важного и актуального, но не рассматриваемого в рамках данной статьи [8]. В статье предлагается рассмотреть не менее сложный, но и не менее эффективный вариант целенаправленного искажения информации, являющейся для системы управления входящей, добываемой с целью формирования обстановки, необходимой для дальнейшей оценки и принятия решения, без реализации непосредственного вмешательства в работу компонентов АСУ противостоящей стороны.

Для начала стоит отметить, что большинство перечисленных в первом разделе подходов к добыванию и обработке информации в ходе управления военными действиями применялись и раньше. Например, об использовании дополнительной информации из сторонних источников для принятия решений упоминает ещё генерал Штеменко в книге «Генеральный штаб в годы войны». В июне 1941 года, при отсутствии достоверной информации о продвижении Вермахта, офицеры оперативного управления Генштаба обзванивали директоров колхозов, чтобы по ответам или отсутствию связи определить, хотя бы в общем виде, конфигурацию линии боевого соприкосновения.

В то же время, даже до внедрения компьютеров в управление войсками, использовались

и математические методы агрегирования разведданных и прогнозирование развития обстановки.

Искажение информации, разработка мер введения противника в заблуждение тоже использовались в рамках планирования военных действий довольно давно, с самого начала зарождения военного искусства. Ещё в V веке до нашей эры известный философ Конфуций отмечал, что «война, это путь обмана».

Отличие состоит в том, что на начальном этапе развития военного искусства, речь шла о тактическом обмане противника, использовании разного рода ложных действий для введения его в заблуждение. В дальнейшем, с ростом масштабов боевых действий, когда полководец уже не мог лично обозревать поле сражения, способы введения противника в заблуждение становились всё более разнообразными:

- формирование ложных объектов;
- маскировка объектов и их действий в различных сферах и диапазонах;
- имитационные действия и т.п.

Таким образом, методы введения противника в заблуждение на всех этапах развития военного искусства определялись, в первую очередь, состоянием средств разведки и маскировки, зависели от применяемых методов управления войсками. Пока поле боя можно было обозревать визуально, они были более простыми по содержанию и однозначными по объекту воздействия. С ростом масштабов боевых действий, командующему и штабу пришлось строить виртуальную модель управляемой группировки, группировки противника и среды противоборства на основе сбора данных обстановки. Соответственно, появлялись новые методы противодействия и обмана, по содержанию и объекту развивающиеся от маскировки на поле боя, к оперативной маскировке.

Но, что важно в рамках рассматриваемой проблемы, все эти методы разрабатывались исключительно человеком и против человека.

Реализация указанных методов достаточно наглядно описана в руководящих документах ВС США по методологии планирования введения противника в заблуждение (*Military Deception Planning Methodology*), которая базируется на структуре типового цикла управления (цикле Бойда в американской терминологии) [\[9\]](#). Цикл OODA (петля управления *Observe - Orient - Decide - Act*) в рамках данной концепции модифицирован до формы двухконтурной взаимоувязанной «петли» (рис.1):

- контур управления противником: оценка реакции (*See*), предположение (*Think*), воплощение замысла (*Do*);
- контур действий противника на основе получаемой им информации: регистрация (*See*), размышление (*Think*), действие (*Do*).

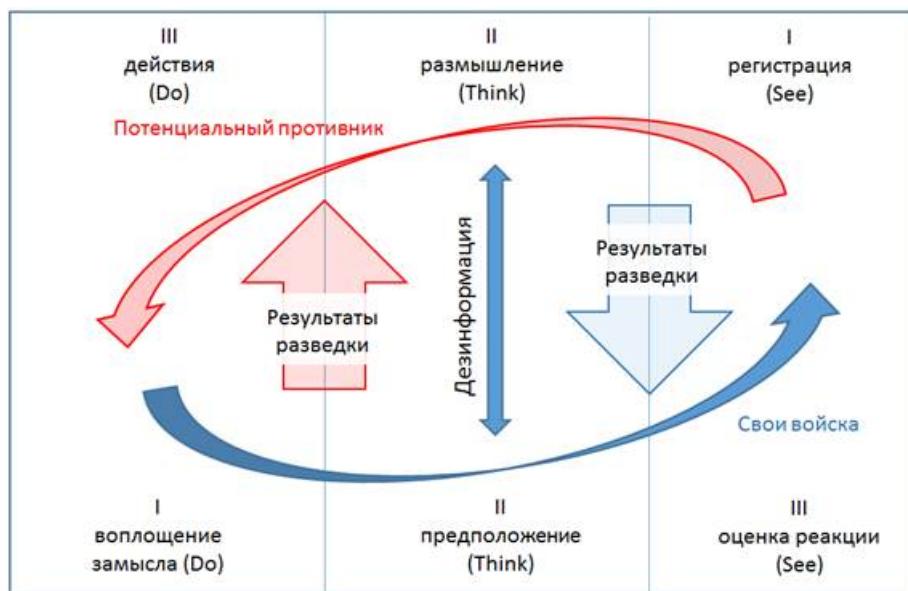


Рис.1. Двухконтурная «петля управления» действиями через дезинформацию

При наличии подтверждённой практической эффективности, отображенный на рисунке 1 алгоритм не в полной мере обеспечивает эффективное использование факторов, возникающих в результате тотальной информатизации поля боя.

Во-первых, в нём, на всех этапах (дезинформация, прогноз и оценки степени соответствия противника замыслу дезинформации), для всех применяемых методов (ложные маневры, демонстративные действия, привлечение внимания и показные действия, влияние через СМИ и социальные сети), рассматривается исключительно воздействие на человека, на управляемцев противостоящей стороны, как собирающих, так и анализирующих информацию, принимающих на её основе решения.

Во-вторых, для выработки решений в реализуемом данным алгоритмом, используются субъективные логико-аналитические методы, реализуемые человеком, а не программными средствами поддержки принятия решений.

Документы НАТО, реализующие в практике управления данную методологию^[8,9], определяют одним из основных составляющих противоборства информационную борьбу, частью которой являются когнитивные воздействия на ЛПР.

В то же время, обеспеченное информатизацией повышение динамичности военных действий, координированное применение распределённых сил и их усилий в рамках сетноцентрических действий, определяют более жесткие требования к оперативности всех этапов цикла управления (петли OODA в терминологии противника): сбора данных, их обработки, планирования, доведения команд, контроля их выполнения^[10,11,12]. Это, в свою очередь, ведёт к повышению степени автоматизации управления, к разработке новых, более эффективных, алгоритмов преобразования информации с всё меньшим участием в них человека, как самого медленного звена в процессе обработки данных.

Примером может служить использование специализированных нейронных сетей военного назначения в ВС ведущих в военном отношении государств, например, в армии Израиля. В открытых источниках появилась информация, что в настоящее время в ЦАХАЛ используется система распознавания обстановки и целераспределения на основе ИИ «Евангелие» (она же «Хабзарой» или «Благая весть», ивр. *ლოւՍՈՒԾՈՒՈ*), а также программа для планирования ударов авиации Fire Factory. Эти системы не только

выявляют и определяют цели ударов, но и обеспечивают расчёт боекомплекта и формирование графика ударов, что повышает их эффективность. Это, теоретически, расширяет возможность случайного и намеренного искажения информации, служащей исходной для применения таких систем. В последнем случае – для использования с целью управления действиями противостоящей стороны в своих интересах.

Таким образом, по мере информатизации боевых действий и автоматизации управления ими, развитии технических средств разведки, сбора и обработки данных, появляются и новые возможности введения в заблуждение: объектом воздействия которых был уже не только человек, но и технические и программные средства поддержки принятия решений, элементы их информационного и алгоритмического обеспечения.

Исходя из этого, необходим новый методический аппарат планирования информационного воздействия, учитывающий современные особенности информатизации военных действий.

При разработке нового методического аппарата, учитывая развитие АСУ и ИИ в военном деле, нелогично не предусматривать методы воздействия на поддерживающие принятие решений компоненты ИИ, потенциально не менее уязвимые, чем мышление человека.

Ситуация определяется тем, что с расширением использования в АСУ компонентов искусственного интеллекта, потенциально расширяется возможность и диапазон методов ведения противника в заблуждение, дополняясь методами обмана интеллектуальных алгоритмов. Расширение использования в АСУ компонентов ИИ потенциально обеспечивает ещё один фактор уязвимости – как правило, ядро ИИ разработчик АСУ не создаёт, используя готовую «заготовку». Перечень этих заготовок не так велик. Например, для работы с нейросетями это сетевые сервисы: ChatGPT разных версий, Gemini, Baidu ENRIE, YOU, Midjourney, YaLM 100B, Open-Assistant, GitHub Copilot, Aimyvoice, ruDALL-E, Brax, Imagen и другие, каждый из которых предназначен для решения своего класса задач: поиска информации, формирования текста, звука, картинок или видео. В результате возникает потенциальная проблема, о которой уже упоминалось – любая нейросеть работает на статистических данных, обрабатывая их, интерпретируя и формируя на их основе новый результат. Но статистику знает не только планирующая сторона, но и противоборствующая. То есть, эта «игра» может быть двухсторонней: знание особенностей функционирования подобных программ потенциально позволяет, имея некоторую выборку, понять принципы работы алгоритмов, используемых в «движках» ИИ, потенциально реализуемых программным обеспечением АСУ противника. Такая ситуация не делает поставленную задачу тривиальной, а наоборот – актуальной, пусть и сложной, в первую очередь, за счёт неопределённостей в исходных данных.

Но, несмотря на сложность, эта задача решаема. Уже известны отдельные практические разработки по созданию средств введения в заблуждение компонентов искусственного интеллекта. В данном аспекте имеется пример разработки специальных рисунков на основе анализа уязвимостей нейросетевых алгоритмов распознавания изображений, за счёт реализации которых объект, нормально различимый человеком, не распознаётся аппаратно-программными комплексами наблюдения [\[13\]](#).

Более того, в сети Интернет уже сейчас можно найти предложения, содержащие готовые запросы-команды (Prompt) в формате, например, ChatGPT, автоматически переводящие эту нейросеть в другие режимы работы. Более простой и «прямой» вариант воздействия на искусственный интеллект продемонстрировали протестующие из организации Safe

Street Rebel в США – они заставляли остановиться беспилотные автомобили, размещая на их капотах дорожные конусы: программное обеспечение беспилотников воспринимало ситуацию как затор и глушило двигатель.

Это наглядные примеры некоего аналога «нейролепического программирования» для нейросетей. А также, прямое подтверждение того, что технологии дистанционного управления формированием выводов ИИ, без вмешательства в программный код, технически возможны.

Всё перечисленное – частные случаи, но вполне показательные. Существует вероятность, что аналогичные меры могут быть реализованы в более крупном масштабе. И это накладывает дополнительные требования как по защите алгоритмов, так и по разработке подобных средств.

С учётом сложившейся ситуации, сейчас и в обозримой перспективе, с ростом информатизации и роботизации поля боя, для осуществления подобных воздействий открываются новые возможности, они могут принимать совсем другой масштаб и содержание:

- с одной стороны, растёт вероятность получения техническими средствами намеренно искаженной информации и принятия её за истинную;
- с другой стороны, программные средства и методы обработки «больших данных» (Big Data) порождают всё новые возможности по формированию таких искажений.

Ещё раз напомним, речь в статье идёт не о «классическом» введении в заблуждение, а о новых технологиях, потенциально позволяющих через управление подачей информации, используемых программно-техническими комплексами сбора и обработки данных, формировать намеренные искажения обстановки. Искажение точно рассчитанное, обеспечивающее принятие противником заранее спланированных неэффективных для него решений.

3.Общая формулировка задачи

Таким образом, в условиях тотальной информатизации военных действий возникает двуединая научно-практическая задача

Управления информацией, поступающей на вход систем ИИ, используемых в АСУ.

Данная задача логично делится на ряд частных подзадач:

оценки и управления собираемой информацией о составе и действиях противостоящих сторон, решение которой должно обеспечивать:

1) в рамках ведения информационного противоборства, при планировании и принятии решений на его веление:

- спрогнозировать содержание информации, которую может знать противник о наших войсках (силах) и на основании которой им принимаются решения;
- сформировать предложения по намеренному искажению информации, поступающей к противнику по различным каналам, обеспечивать его побуждение к заранее заданным действиям;
- прогнозировать результаты реализации сформированных предложений.

2) в рамках защиты собственной системы управления, в интересах оценки поступающей информации – определять корректность поступающей информации о противнике, своих войсках и условиях ведения боевых действий, оперативно и непрерывно анализировать её на непреднамеренные и намеренные искажения;

Конкретное содержание каждой из задач зависит от уровня, на котором она решается;

- на поле боя, тактическом уровне, основным объектом воздействия будут технические и человеко-машинные средства управления, системы разведки и другие средства добывания информации. Методы воздействия будут преимущественно визуальные, в том числе с применением средств дополненной реальности (augmented reality, AR);
- на уровне ведения операций, где основным объектом информационного воздействия будут штабы, обеспечивающие обработку полученной информации и формирование на её основе решений, представляемых ЛПР, то есть информационно-управляющие системы, с учётом особенностей используемых в них технологий и алгоритмов;
- на стратегическом уровне к указанным методам дополняется воздействие подачей специально подготовленной информации через средства массовой информации, социальные сети и другие компоненты сети Интернет.

В части непосредственно воздействия на ИИ на тактическом уровне, существует, например, задача по введению в заблуждение ЛПР подачей ложной информации с генерацией (подменой) голоса, изображения, а также обратная задача защиты от подобных действий. Можно отметить, что в обычной жизни такие ситуации уже встречаются и известны как «дипфейки» (*deepfake*). Созданы и программные средства для их реализации, такие, например, как нейросеть имитации голоса OpenVoice. Вполне логично и ожидаемо интерпретировать подобные технологии в военную область. Можно отметить, что при достаточно высокой технической сложности, с методологической точки зрения указанные задачи являются тривиальными. Более того, для их решения уже сейчас имеются готовые технологии.

С учётом этого, при всей важности таких задач, в рамках данной статьи они не рассматриваются.

Намного более сложной с методологической точки зрения представляются задачи управления действиями противника через подачу модифицированной информации на оперативном и стратегическом уровне. Данная нетривиальная задача естественным образом делится на подзадачи по формированию выдаваемой информации, прогнозу её влияния на противника и анализу результатов, которые могут быть решены как эвристическими методами, так и с использованием точных математических методов, в том числе известных в настоящее время, хотя и не используемых для решения задач в сформулированной постановке.

Можно ещё раз отметить, что методы повышения достоверности информации об объектах и действиях противника давно известны и используются. Как и методы введения противника в заблуждение. Но, следует заметить, что существующие методы обеспечивают работу с информацией, поступающей от людей, и предназначеннной для людей, которая в современных концепциях определяется как «когнитивное воздействие» [9]. В условиях тотальной информации и роботизации этого становится недостаточно. И чем глубже процессы информатизации, роботизации и использования искусственного интеллекта внедряются в сферу вооруженного противоборства, тем менее эффективными становятся существующие методы воздействия на информацию, что делает

сформулированную научно-практическую задачу крайне актуальной. Указанная задача должна быть решена в обязательном порядке любой армией, претендующей на эффективность в современном мире.

Как, в перспективе, может использоваться подобная методология? Представляется вероятным минимум два направления её применения:

- разработка «цифрового портрета» системы противоборствующих сторон и среды противоборства в интересах решения задач, методов модификации информации и управления ей;
- формирование системы противодействия аналогичным действиям противника.

Обе составляющие сформулированной проблемы являются весьма сложными в практической реализации.

Вторая составляющая сформулированной проблемы, на первый взгляд кажущаяся простой и давно решаемой, на самом деле не так тривиальна. Да, она уже сейчас решается проверенными методами: определение достоверности информации подтверждением из нескольких независимых источников, математическими методами фильтрации информации: от простейшего отсечения аномальных результатов до вычислительных методов, например, с использованием коэффициентов конкордации. Но, для работы с намеренно и сложно искажаемой информацией эти методы с высокой вероятностью могут не работать. Тогда для решения проблемы может потребоваться использование более современных подходов, например, на основе искусственного интеллекта. На практике подобные подходы уже используются и апробированы в других областях деятельности. Примерами могут служить интеллектуализированная обработка изображений с использованием состязательных моделей, таких как Clipped BagNet и ResNet, эффективность которой неоднократно подтверждена в теории и на практике, подходы с использованием атак состязательными наклейками различного формата [14] или регуляризацией поступающей информации на основе интерпретируемости [15]. Подходов для обеспечения устойчивости к атакам на компоненты искусственного интеллекта существует достаточно много и, вполне вероятно, что любой из них или их комбинации могут быть реализованы для эффективного противодействия управлению через искажение информации. Самое главное, относительно тематики, рассматриваемой в статье, что такие подходы существуют и развиваются, задача состоит в выборе наиболее эффективных и интерпретации их к условиям применения.

Более сложным представляется вопрос по реализации первой составляющей сформулированной проблемы, для которой необходимы принципиально новые подходы к работе органов управления и новые (доработанные) математические методы, то есть нужна разработка методик его применения и выбор или разработка специализированного инструментария.

С точки зрения постановки задачи, в рамках применения подобной методики, необходимо решать обратную задачу: зная или предполагая алгоритм действий противника как «черный ящик», сформировать такой набор входных данных, чтобы получить требуемый набор выходных, определяющих поведение противника.

Собственно, для решения сформулированной задачи может быть использован достаточно широкий спектр имеющегося математического аппарата – от итерационного до оптимизационного. Главной проблемой является формализация ситуации, позволяющая выбрать и использовать для решения задачи необходимый математический аппарат.

Для обеспечения формализации, как один из наиболее очевидных вариантов, может быть использован подход с так называемой «тройкой Хоара», которая описывает предусловия и постусловия, обеспечивающие работу любого конечного алгоритма:

$$\{P\}Q\{S\},$$

где P - предусловия, должны выполняться перед запуском задачи на решение Q ;

R - постусловия, истинные после завершения работы реализующей алгоритм задачи, то есть искомое решение

В контексте решения задачи управления действиями противника через информацию, множество Q , это совокупность алгоритмов технических средств разведки и управления противника, обеспечивающие формирование «цифрового портрета» группировки наших войск в условиях её функционирования. А множество P – это матрица данных, состоящая из неизменной части и массива информации, который необходимо сформировать для создания «цифровой модели», обеспечивающей необходимое поведение противника. Результатом решения сформулированной задачи является формирование переменной части множества R .

Впрочем, это лишь один из возможных подходов к формализующих процесса поиска решения, вполне возможен выбор любого другого, подходящего по параметрам.

Далее, как отмечено ранее, при наличии алгоритма, важной частью решения такой задачи является выбор инструментария для её реализации.

Анализ требований к подобному инструментарию показывает, что основными его свойствами должны быть:

- обеспечение оперативность получения решений;
- возможность работы с неполной информацией;
- оперативный учёт быстро меняющихся факторов.

Такими свойствами обладают программно-технические системы, построенные на основе предикативной аналитики, основанные на сборе статистики предыдущих состояний (сценарного анализа, Scenario analysis) и на технологиях машинного обучения (Machine Learning - ML). Указанные технологии могут реализовываться, например, на основе математического аппарата нейросетей, обучаемых с учителем, либо самообучаемых (Unsupervised Learning). Выбор возможного инструментария достаточно широк, выбор конкретного – определяется требованиями пользователя и предпочтениями разработчика.

Таким образом, можно отметить, что уже в настоящее время, сформулированная задача имеет варианты решения, соответствующие методы и инструментарий, не решена только проблема их оценки и выбора.

Определившись с теоретической возможностью решения задачи воздействия на ИИ в составе АСУ, вновь напомним, что ведение противника в заблуждение всегда было частью тактики, оперативного искусства, стратегии.

В истории войн и военного искусства имеются близкие по характеру, но пока ещё планируемые на интуитивном уровне примеры управления информацией: информационная компания по неготовности ВС коалиции к нападению на Ирак в 1991 году [16]. Возможно, имеются признаки применения подобных технологий в ходе ведения

«гибридных» конфликтов последнего десятилетия, но пока конкретно судить рано.

Впрочем, как уже отмечено, это примеры действий, направленных на обман человека или группы людей, хоть и осуществляемые через использование информационных технологий. В статье ставится более «многослойная» задача, воздействие на технические средства добывания, обработки и доведения информации, которые должны формировать нужную информационную картину для своих пользователей.

Задача, как и предполагаемые подходы к её решению, сформулирована впервые и описана в статье в самом общем виде.

И если раньше обман противника был искусством, рассчитанным на человека и направленным на человека, то теперь это может стать наукой, формирующей на основе специализированных методик данные для человека (ЛПР) через воздействие на программные и информационные компоненты управляющих систем, в первую очередь – использующие ИИ. А «классические» методы, разумеется, будут использоваться и впредь. Более того, их эффективность потенциально может возрасти за счёт синергетического эффекта, при использовании в комплексе с предлагаемым в статье подходом.

Подтверждением актуальности сформулированной задачи могут служить изменения в процессе информационного противоборства, которые находят отражение в разрабатываемых концептуальных документах НАТО по развитию вооруженных сил и ведению боевых действий: NATO Warfighting Capstone Concept (NWCC), NATO Artificial Intelligence Strategy, Joint Intelligence, Surveillance and Reconnaissance (JISR) и других. В рамках данной тенденции, например, в ВС НАТО происходит переформирование частей и соединений РЭБ в части «кибер-борьбы», что подразумевает более широкий функционал, переход от воздействия на каналы обмена данными к затруднению использования информации, воздействия непосредственно на неё. Следующий логический шаг в развитии этого процесса – появление функционала по модификации информации, управлению её подачей. Пока этот шаг ещё не сделан, но готовность к появлению новой ситуации должна формироваться уже сейчас.

Исходя из этого, сформулированная в статье задача не только актуальна, но и крайне своевременна.

Заключение

Современный мир активно меняется, эти изменения закономерно отражаются и на ведении вооружённого противоборства. Ориентироваться в сложившихся условиях на использование когнитивных методов информационного противоборства, нацеленных только на принятие решений человеком – значит заранее обречь себя на поражение.

Исходя из этого можно сделать вывод об актуальности сформулированной задачи, основанной на комплексном использовании следующих методов информационного противоборства:

- когнитивные, но не «классические» прямые, а воздействием на промежуточные программно-технические средства обработки информации - «посредники», управлением информацией, обрабатываемой средствами автоматизации управления и ИИ, которые, в свою очередь, готовят информацию для принятия решения человеком;
- информационные, но направляемые не на человека, а воздействующие на управляющие системы на основе ИИ;

- использование классических методов введения в заблуждения с учётом результатов применения двух вышеперечисленных.

Что породит внедрение предлагаемых методов: изменение содержания ведения операций, появление нового вида боевого обеспечения или указанные особенности просто изменят некоторые составляющие существующих форм вооруженной борьбы? А может быть, появится способ преодоления «позиционного кризиса» в современной войне, определяемого многими специалистами как следствие кардинального повышения информационной осведомлённости противоборствующих сторон? Вероятно, сделать окончательный вывод поможет практика.

Впрочем, рассмотренные в статье примеры далеко не исчерпывают приложения методов управления через модификацию информации. Теоретически, они могут использоваться в любой сфере, где есть противоборство: вооруженное, экономическая конкуренция, информационное противоборство и других.

В любом случае, сформулированная в статье научно-практическая задача и предложения по варианту её решения являются важными и актуальными, а решение указанной задачи обеспечит, в том числе, ответы на современные вызовы, порождаемые информатизацией поля боя, а также выработку возможных вариантов действий по ним.

Библиография

1. Литвиненко В., Долматов В. Высокоточные артиллерийские средства огневого поражения // Армейский сборник. 2023. № 7. С. 26-33.
2. Мацуленко В.А. Оперативная маскировка войск (по опыту Великой Отечественной войны). М.: Воениздат. 1975. 200 с.
3. Орлянский В.И. Оперативная маскировка или обман противника // Военная мысль. 2007. № 7. С. 38-45.
4. Бекетов А.А., Белоконь А.П., Чермашенцев С.Г. Маскировка действий подразделений сухопутных войск, М.: Воениздат, 1976. 149 с.
5. Grassegger H., Krogerus M. Ich habe nur gezeigt, dass es die Bombe gibt. Das Magazin. URL: <https://www.dasmagazin.ch/2016/12/03/ich-habe-nur-gezeigt-dass-es-die-bombe-gibt/?reduced=true> (дата обращения 11.06.2018).
6. Brown Moses How I Accidentally Became An Expert On The Syrian Conflict. Sabotage Times. Jul 20, 2013. URL: <https://sabotagetimes.com/life/how-i-accidentally-became-an-expert-on-the-syrian-conflict> (дата обращения 11.06.2018).
7. Тиханычев О.В. Интернет-разведка, как одна из угроз информационной эпохи // Вопросы безопасности. 2019. № 2. С. 24-33. DOI: 10.25136/2409-7543.2019.2.26787.
8. Williams Brad D. NSA Renews Focus On Securing Military Weapons Systems Against 'Capable' Rivals. Breaking Defense. October 07, 2021. <https://breakingdefense.com/2021/10/nsa-ups-focus-on-securing-weapons-systems-amid-capable-multipolar-rivals/>
9. JP 3-13.4 Military Deception. Joint Chiefs of Staff , 2017. 108 р.
10. Чекинов С. Г., Богданов С. А. Эволюция сущности и содержания понятия «война» в XXI столетии // Военная Мысль. 2017. № 1. С. 30-43.
11. Бартош А.А. Модель гибридной войны // Военная мысль. 2019. № 5. С. 6-23.
12. Першин Ю.Ю. Гибридная война: много шума из ничего // Вопросы безопасности. 2019. № 4. С. 78-109. DOI: 10.25136/2409-7543.2019.4.30374.
13. Тиханычев О.В., Тиханычева Е.О. Обеспечение скрытности объектов при ведении вооруженных конфликтов различной интенсивности, как важный аспект их защиты: история, состояние, развитие процесса // Вопросы безопасности. 2023. № 4. С.126-151.

DOI: 10.25136/2409-7543.2023.4.39371.

14. Курденкова Е.О., Черепнина М.С., Чистякова А.С., Архипенко К.В. Влияние трансформаций на успешность состязательных атак для классификаторов изображений Clipped BagNet и ResNet. Труды ИСП РАН, том 34, вып. 6, 2022 г., стр. 101-116. DOI: 10.15514/ISPRAS-2022-34(6)-7.

15. Chistyakova A., Cherepnina M., Arkhipenko K., Kuznetsov S., Oh C.-S. and Park S., "Evaluation of interpretability methods for adversarial robustness on real-world datasets," 2021 Ivannikov Memorial Workshop (IVMEM), Nizhny Novgorod, Russian Federation, 2021, pp. 6-10. DOI: 10.1109/IVMEM53963.2021.00007.

16. Горохов Р.Ю. Развитие теории и практика маскировки в вооруженных силах США // Военная мысль, 2022. № 8. С. 147-156.

Результаты процедуры рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Статья представляет собой глубокий анализ влияния информационных технологий на современные военные действия, с акцентом на их преимущества и потенциальные риски. Автор использует комбинацию исторического анализа, современных примеров и теоретического обсуждения для исследования эволюции военных тактик под влиянием технологических достижений, включая интеграцию искусственного интеллекта и больших данных в военную стратегию. Тема актуальна в современном цифровом мире, особенно в контексте пересечения информационных технологий и военных операций. Статья выделяется научной новизной, предлагая оригинальный взгляд на преимущества информатизации и критически оценивая потенциальные уязвимости и вызовы. Стиль академический, структура хорошо организована, а содержание подходит для научной аудитории. Обширная библиография отражает глубокое погружение автора в тему. Автор эффективно рассматривает возможные контраргументы, особенно касающиеся надежности и безопасности технологий в войне. В статье приводится интересный анализ модификации цикла OODA в рамках современной военной стратегии. Автор адаптирует традиционную концепцию OODA (Observe - Orient - Decide - Act) к условиям информационной войны, представляя ее в форме двухконтурной взаимоувязанной "петли". Первый контур описывает управление противником через оценку его реакции (See), формирование предположений (Think) и воплощение замысла (Do). Второй контур отражает действия противника, основанные на получаемой им информации, включая регистрацию (See), размышление (Think) и выполнение действий (Do). Эта модификация цикла OODA подчеркивает сложность и взаимосвязь информационных войн в современном мире. Кроме того, автор затрагивает крайне актуальную тему уязвимости систем автоматизированного управления (АСУ) в контексте использования компонентов искусственного интеллекта (ИИ). Он глубоко анализирует, как расширение использования ИИ в АСУ может привести к новым методам обмана и введения в заблуждение, как со стороны противника, так и в плане защиты. Это освещение потенциальных уязвимостей, вызванных ограниченным выбором базовых компонентов ИИ, представляет собой значительный вклад в понимание современных военных стратегий и информационной безопасности. Такой анализ подчеркивает сложность и многогранность проблемы, делая исследование особенно ценным и актуальным. Выводы подчеркивают необходимость постоянной адаптации военной стратегии для преодоления вызовов, связанных с информатизацией, что делает статью интересной для читателей, интересующихся военной стратегией, информационными технологиями и

исследованиями безопасности. В качестве развития данной работы можно предложить интеграцию дополнительных реальных примеров использования искусственного интеллекта в военных целях, что укрепит аргументацию и предоставит более глубокий анализ. Освещение конкретных технологий ИИ в военных системах автоматизированного управления усилит понимание их роли в военной стратегии. Важным аспектом также станет исследование стратегий противодействия угрозам, связанным с ИИ. Включение этических и социальных аспектов применения ИИ в военной сфере обогатит работу с точки зрения мультидисциплинарности. Кроме того, описание потенциальных будущих тенденций и сценариев в военных технологиях на основе ИИ поможет читателям лучше понять возможные последствия их применения. В целом, статья представляет собой продуманный анализ пересечения технологий и военных операций, выделяя важные аспекты для современной стратегии ведения войн.

Национальная безопасность / nota bene

Правильная ссылка на статью:

Шемякина М.С. «Обеление» деятельности риелторских агентств как одно из направлений обеспечения экономической безопасности публично-правовых образований в бюджетно-налоговой сфере // Национальная безопасность / nota bene. 2024. № 2. DOI: 10.7256/2454-0668.2024.2.43879 EDN: BNFLFC URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=43879

«Обеление» деятельности риелторских агентств как одно из направлений обеспечения экономической безопасности публично-правовых образований в бюджетно-налоговой сфере

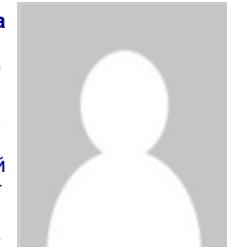
Шемякина Марина Сергеевна

ORCID: 0000-0003-3515-2680

кандидат экономических наук

доцент, кафедра бухгалтерского учета, налогов и экономической безопасности, Поволжский государственный технологический университет

424000, Россия, г. Йошкар-Ола, пл. Ленина, 3



✉ sh.marina.s@gmail.com

[Статья из рубрики "Экономическое обеспечение национальной безопасности"](#)

DOI:

10.7256/2454-0668.2024.2.43879

EDN:

BNFLFC

Дата направления статьи в редакцию:

22-08-2023

Аннотация: Предметом исследования являются отношения, возникающие в процессе обеспечения публично-правовыми образованиями их бюджетно-налоговой безопасности. Бюджетно-налоговая безопасность рассмотрена в статье с позиции ее двойственности (бюджетной безопасности и налоговой безопасности) в контексте теневого сектора с учетом рисков картельного сговора и сокрытия части доходов и имущества от налогообложения. Исследована природа формирования теневого сектора, который определен как глубинный резерв, который следует постепенно мобилизовать в бюджетную систему, побуждая при этом для налогоплательщиков добросовестно исполнять налоговую обязанность, что в последствие сформирует совершенно иной уровень налоговой культуры. В статье приведена авторская логическая модель

нивелирования теневой экономики публично-правовых образований с целью обеспечения их бюджетно-налоговой безопасности на основе цифровых инструментов государственного управления. В основе исследования следующие методы научного познания: сравнение, анализ, синтез теоретического материала. Автором разработан алгоритм сопоставления открытых данных сети Интернет с данными ФНС с целью выявления сокрытых доходов. Научная новизна исследования заключается в развитии категории «бюджетно-налоговая безопасность», теоретическом обосновании направлений ее обеспечения публично-правовыми образованиями в контексте «обеления» экономики в условиях использования цифровых инструментов государственного управления. В статье определено, что обеспечение бюджетно-налоговой безопасности связано с необходимостью достижения доходами государства определенного объема и с контролем расходов государства, при этом обе составляющие (бюджетная и налоговая безопасности) неразрывно связаны, т.к. их уровень влияет на баланс бюджетной системы через использования эффективных инструментов налогового администрирования и иных инструментов государственного финансового контроля. Приведенное в статье исследование позволяет оценить примерный объем выведенных из-под налогообложения доходов риелтерскими агентствами на основе анализа сопоставимости данных бухгалтерской (финансовой) отчетности, сведений об уплаченных налогах и сборах в бюджетную систему, сведений о количестве совершенных сделок по купли-продаже недвижимости через сервис ДомКлик.

Ключевые слова:

бюджетно-налоговая безопасность, бюджетная безопасность, налоговая безопасность, экономическая безопасность, теневая экономика, обеление экономики, налоговое администрирование, цифровизация, обеспечение бюджетно-налоговой безопасности, угрозы

Статья подготовлена по результатам исследований, выполненных за счет гранта Главы Республики Марий Эл для молодых ученых, исследователей и инноваторов.

Введение

Одним из условий долгосрочной сбалансированности бюджетов и разработки долгосрочной бюджетной стратегии, а также повышения результативности регулирования финансово-бюджетной сферы является определение эффективных методов обеспечения экономической безопасности публично-правовых образований в бюджетно-налоговой сфере и выявления ее угроз. Особая актуальность данного исследования связана с современной экономической ситуацией, вызванной серьезным влиянием geopolitiki, специальной военной операции и санкциями, которые вводят в отношении России большая часть зарубежных стран. В этой связи, идентификация рисков и их триггеров, поиск новых элементов стратегии экономической безопасности в бюджетно-налоговой сфере с целью обеспечения устойчивости бюджетной системы регионов важнейшая задача научного сообщества и органов государственной власти.

Целью данного исследования является развитие теоретических положений в части обоснования направлений обеспечения экономической безопасности публично-правовых образований в бюджетно-налоговой сфере в условиях цифровизации, связанных с «обелением» экономики на примере выявления доходов риелторских агентств, выведенных из-под налогообложения.

Для достижения поставленной цели в работе определены следующие задачи: разработать логическую модель нивелирования теневой экономики публично-правовых образований с целью обеспечения их бюджетно-налоговой безопасности на основе цифровых инструментов государственного управления и рассмотреть возможность ее аprobации на примере субъектов- посредников, осуществляющих сделки купли-продажи недвижимого имущества.

Научная новизна исследования заключается в развитии категории «бюджетно-налоговая безопасность» в контексте теневого сектора, разработке методического инструментария выявления теневых доходов субъектов-посредников на рынке купли-продажи недвижимого имущества.

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что основные его выводы и положения развивают методологические основы налогового контроля как одного из инструментов обеспечения бюджетно-налоговой безопасности. Практическая значимость состоит в том, что реализация разработанного в исследовании алгоритма выявления доходов, выведенных из-под налогообложения субъектами-посредниками на рынке купли-продажи недвижимого имущества, позволит повысить аналитические и контрольные функции налоговых органов в части обеспечения бюджетно-налоговой безопасности публично-правовых образований.

Обзор литературы

Вопросы обеспечения бюджетной, налоговой и бюджетно-налоговой безопасности публично-правовых образований, а также их взаимосвязь с экономической безопасностью в основном поднимаются в исследованиях российских ученых. Внимание зарубежных авторов в последние несколько лет сосредоточено на вопросах обеспечения таких подсистем экономической безопасности как энергетическая [1] и продовольственная [2,3,4], что обусловлено текущей ситуацией в мировом экономическом пространстве. Также следует отметить, что большинство зарубежных авторов практически не используют понятие бюджетно-налоговая или налоговая безопасность, не смотря на то, что их публикации с различных точек зрения раскрывают данные дефиниции: с позиции налогового менеджмента на уровне государства, налоговой политики и управления налоговыми рисками, уклонения от уплат налогов. В некоторых официальных документах можно встретить направления налоговой политики в рамках обеспечения национальной безопасности. Например, во Временном стратегическом руководстве по национальной безопасности США [5]: «Мы будем бороться с налоговыми убежищами». Кроме того, проводятся различные исследования на уровне отдельных государств. Например, Ikram ul Haq [6], исследуя законодательство и состояние налоговой системы Пакистана, предлагает новый подход к борьбе с угрозами, создаваемыми коррупцией, уклонением от уплаты налогов, отмыванием денег и финансированием терроризма, которые подрывают национальную безопасность.

В Российской науке исследуются бюджетная безопасность и налоговая безопасность как в отдельности, так и в их совокупности. Теоретические и практические аспекты оценки бюджетной безопасности отражены в трудах Бикметовой З.М. [7], Рейхерт Н.В. [8], Яшина Н.И., Кравченко В.С., Яшина С.Н. [9], Саликова Ю.А., Чайковской Л.Н., Пасынковой О.М. [10] и других ученых. Налоговая безопасность на уровне государства и регионов исследована в работах Пономаревой К.А. [11], Киреевой Е.Ф. [12], Маслова К.В. [13], Мироновой О.А. [14]. Бюджетно-налоговая безопасность рассматривается в трудах

Третьячного В.И., Шировой П.Н., Воробьевой В.Э.[\[15\]](#), Ильясова Д.М.[\[16\]](#), Бугаевой Т.Н.[\[17\]](#), Дьяковой Е.В., Гражданкиной О.А., Солоповой Н.Н., Шутовой Н.А.[\[18\]](#), Сажина Ю.В., Смолановой О.В.[\[19,20\]](#), Бобошко В.И., Бобошко Н.М., Новоселова К.В.[\[21\]](#), Никулиной Е.В., Чистниковой И.В., Орловой А.В.[\[22,23\]](#), Мироновой О.А., Ханафеева Ф.Ф.[\[26\]](#).

Анализ многочисленной литературы позволил сделать вывод, что вопросы емкости и возможности легализации теневого сектора неоднократно обсуждались, однако, комплексных исследований, связанных с возможностью выявления и оценки части теневого сектора – объема скрытых доходов посредников на рынке купли-продажи недвижимого имущества в целях обеспечения бюджетно-налоговой безопасности публично-правовых образований, в настоящее время не проводилось. В этой связи, актуальность темы данной статьи не вызывает сомнений.

Направления обеспечения экономической безопасности публично-правовых образований в бюджетно-налоговой сфере, связанные с «обелением» экономики

В настоящее время бюджетно-налоговая политика России направлена на обеспечение структурной трансформации экономики страны. Согласно «Основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» такая трансформация осуществляется, в том числе, через создание справедливой конкурентной среды и сокращения теневого сектора – нивелирования одной из угроз экономической безопасности публично-правовых образований.

В широком смысле теневая экономика представляет собой деятельность граждан, приносящую им доходы, которые скрываются от государства. В узком смысле, с позиции теории налогового потенциала, теневая экономика – это латентная налоговая база, которая при эффективном применении инструментов налогового администрирования может трансформироваться в налоговые доходы государства. Бюджетно-налоговая безопасность в данном исследовании рассматривается с позиции двух ее составляющих (бюджетной и налоговой безопасностей), каждая из которых связана с необходимостью обеспечения определенного объема доходов государства, при этом они неразрывно связаны, т.к. такой объем необходим для обеспечения определенного баланса бюджетной системы (обеспечения бюджетной безопасности) через использования эффективных инструментов налогового администрирования (обеспечения налоговой безопасности) для непосредственной мобилизации такого объема в части налоговых доходов.

С позиции обеспечения бюджетной безопасности теневой сектор формируется в основном за счет использования различных схем осуществления государственных закупок с целью присвоения бюджетных средств. Такие схемы могут быть связаны, например, с картельным сговором. При этом, по мнению Лапиной С.Б., он может проявляться как в сговоре между должностными лицами заказчика, так и непосредственно между хозяйствующими субъектами-конкурентами [\[28\]](#).

С точки зрения обеспечения налоговой безопасности, теневой сектор всегда формируется при осуществлении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, самозанятыми, незарегистрированными в соответствии с законодательством физическими лицами деятельности и скрытии части доходов и имущества, которые подпадают под налогообложение. В этой связи главная задача

налогового администрирования – комфортное и прозрачное «обеление» экономики. Выделим направления, в которых оно осуществляется в настоящее время:

– борьба с «серой» заработной платой

На парламентских слушаниях на тему «О дополнительных источниках налоговых доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» 9 декабря 2020 г. Д.А. Артамонов озвучил, что «бюджетная система недополучает около 3 трлн рублей» НДФЛ и страховых взносов. За 2,5 года ситуация изменилась (в том числе за счет изменения законодательства и внедрения новых цифровых инструментов налогового администрирования), однако, по данным исследования РАНХиГС^[29] в 2023 г. каждый пятый житель страны получает заработную плату «в конверте». Данный факт обуславливает поиск иных эффективных мер администрирования, в том числе аналитического контроля, направленных на дальнейшее нивелирования данного явления.

–цифровая трансформация исчисления и уплаты налогов и сборов для малого бизнеса и физических лиц

В настоящее время действует налог на профессиональный доход, уплата которого осуществляется физическими лицами через приложение «Мой налог». Для специального налогового режима в виде упрощенной системы налогообложения проводится эксперимент по его автоматизации (АУСН).

– внедрение инновационных инструментов прослеживаемости товаров

Маркировка внедрена уже для 19 групп товаров (в том числе 4 pilotных проектов) и показала свою целесообразность. Поэтапное внедрение данного механизма для иных продуктов повысит эффективность контроля цепочек продаж.

– поиск отраслей с неравномерной налоговой нагрузкой и точечная работа с налогоплательщиками

Данное направление осуществляется через реализацию отраслевых проектов по «обелению экономики» во всех регионах страны. Представляется, что в связи с различным пространственным развитием регионов, такие проекты должны стать «точечными», т.е. должен осуществляться поиск проблемных зон в регионе и разрабатываться стратегическая карта по работе с этой зоной в рамках деятельности налоговых органов конкретного региона.

– поиск новых схем уклонения от уплаты налогов и их освещение в СМИ.

Все перечисленные направления неразрывно связаны с миссией ФНС России – эффективная контрольно-надзорная деятельность и высокое качество предоставляемых услуг для законного, прозрачного и комфортного ведения бизнеса, обеспечения соблюдения прав налогоплательщиков и формирования финансовой основы деятельности государства^[30].

В этой связи, теневая экономика представляет собой глубинный резерв, который следует постепенно мобилизовать в бюджетную систему, побуждая при этом для налогоплательщиков добросовестно исполнять налоговую обязанность, что в последствие сформирует совершенно иной уровень налоговой культуры.

На рисунке 1 представлена разработанная нами логическая модель нивелирования

теневой экономики публично-правовых образований с целью обеспечения их бюджетно-налоговой безопасности на основе цифровых инструментов государственного управления. Рассмотрим более подробно элементы, входящие в ее состав.

Нами выделено три блока в каждой подсистеме бюджетно-налоговой безопасности. Первый блок составляют цифровые (информационно-аналитические) инструменты обеспечения рассматриваемых видов безопасностей (различные автоматизированные системы и комплексы, с помощью которых осуществляются основные функции государственного управления уполномоченными органами). Второй блок – идентификация рисков. При использовании указанных инструментов администратором (Федеральная налоговая служба или контрольно-надзорные органы в сфере государственных закупок) может идентифицироваться риск, связанный с теневой экономикой. Главная задача – невилировать угрозы бюджетно-налоговой безопасности (третий блок) – недополучение бюджетами всех уровней налоговых доходов (для налоговой безопасности) и превышения расходной части бюджета из-за завышения цены при осуществлении государственных закупок (для бюджетной безопасности). При этом снижение возникновения данной угрозы возможно при совершенствовании процедуры осуществления контрольно-надзорной и аналитической деятельности с помощью цифровых инструментов, а также повышение эффективности бизнес-процессов налогового и иного государственного финансового контроля и их оптимизация. Рассмотрим данную взаимосвязь на примере подсистемы налоговой безопасности. Big data, формируемые налогоплательщиками, подлежат анализу и контролю с использованием цифровых инструментов – АСК НДС. Это позволяет, в частности, выявлять отрасли с разноуровневой налоговой нагрузкой и точно анализировать деятельность конкретных налогоплательщиков, выявляя схемы сокрытия доходов и имущества из-под налогообложения. При этом оптимизация налогового контроля при автоматизации части его процессов высвобождает трудовые ресурсы, которые могут быть эффективно использованы в иных направлениях деятельности уполномоченных органов государственной власти.

Взаимосвязь трех блоков обеспечивает достижение главной цели бюджетно-налоговой политики – сокращение теневого сектора.

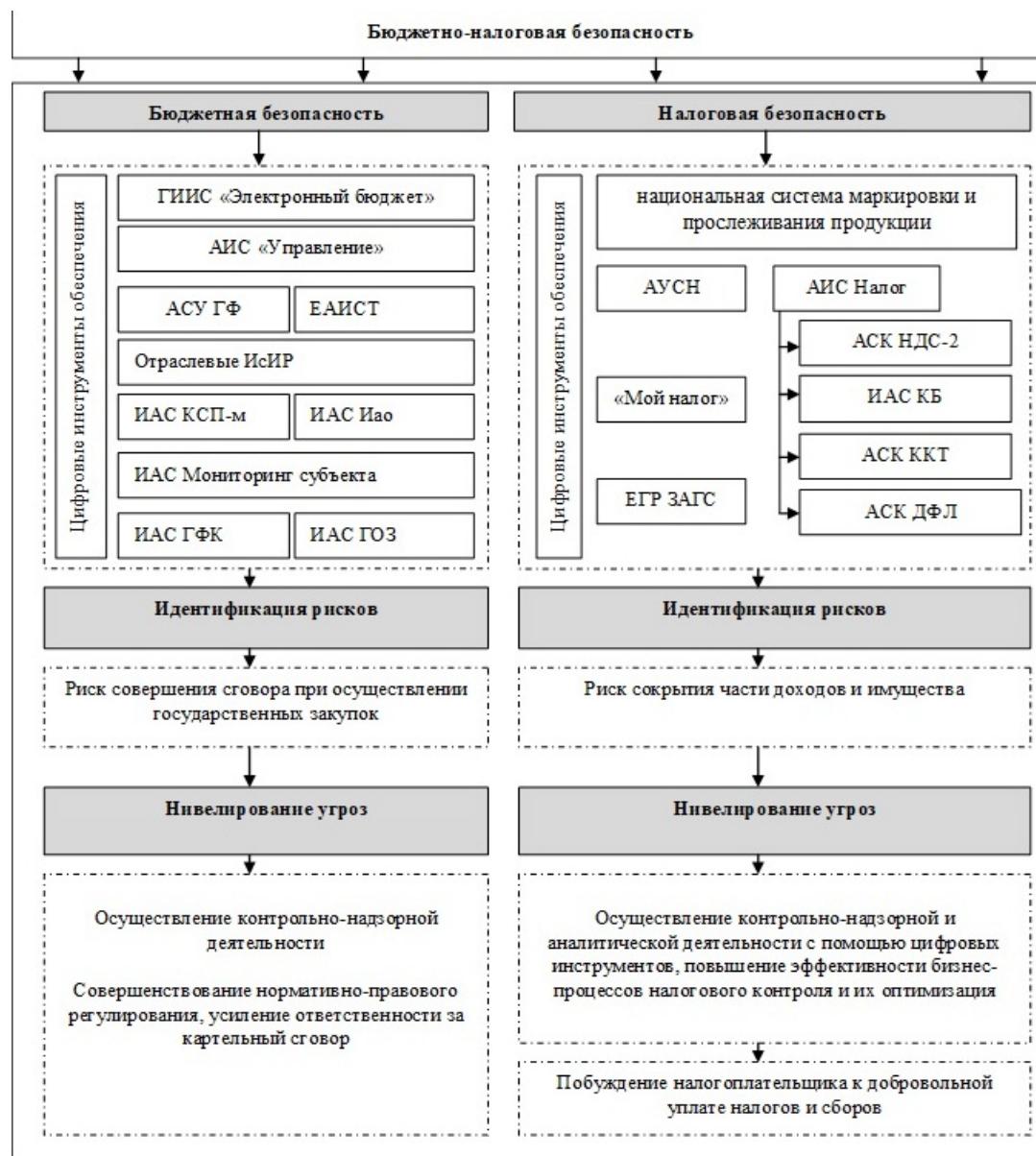


Рисунок 1. Логическая модель нивелирования теневой экономики публично-правовых образований с целью обеспечения их бюджетно-налоговой безопасности на основе цифровых инструментов государственного управления

Источник: разработано автором

Анализ теневого сектора – деятельности субъектов-посредников на рынке купли-продажи недвижимого имущества (риелторов и риелторских агентств)

Апробация представленной модели в рамках обеспечения одной из ее подсистем-налоговой безопасности была проведена применительно к субъектам-посредникам, осуществляющим деятельность на рынке купли-продажи недвижимого имущества (риелторам и риелторским агентствам) Республики Марий Эл. Выбор данного субъекта Российской Федерации в первую очередь обусловлен тем, что это один из регионов с наименьшим числом указанных лиц, что позволяет осуществить их сплошную проверку. Методы, используемые при апробации модели, связаны только с анализом открытых данных, доступных в сети Интернет. Т.к. исследование проводилось без использования данных ФНС по причине их закрытого характера (первый блок модели), результаты могут измениться, если использовать АИС «Налог-3», в большую сторону по числу лиц, скрывающих свои доходы.

Предполагается, что использование разработанного автором алгоритма для анализа данных, содержащихся в базах ФНС, и их сопоставление с открытыми данными сети Интернет, в частности сервиса ДомКлик, приведет к лучшей результативности в выявлении доходов, умышленно выведенных субъектами из-под налогообложения. Это обусловлено тем, что большая часть указанных субъектов является или индивидуальными предпринимателями, или самозанятыми. В связи с чем, в открытых источниках отсутствуют сведения о результатах их финансовой деятельности. Поэтому проверка проводилась только на примере юридических лиц. Кроме того, предложенные в данной статье базы открытых источников, отражающие сведения о реальной деятельности посредников на рынке купли-продажи недвижимости, налоговыми органами при проведении контрольных мероприятий в настоящий момент не используются.

На первом этапе был произведен отбор юридических лиц, осуществляющих свою посредническую деятельность в Республике Марий Эл на рынке купли-продажи недвижимости с использованием сервиса ДомКлик. В качестве индикаторов, характеризующих деятельность, выбраны: количество сделок за последние 12 месяцев и количество объектов в продаже по данным на 09.09.2023 г. Показатели являются открытыми, доступны любому пользователю.

На втором этапе с использованием ИНН отобранных организаций в сервисе Государственный информационный ресурс бухгалтерской (финансовой) отчетности были рассмотрены результаты их финансово-хозяйственной деятельности. В качестве индикатора выбран показатель выручка за 2022 г. и 2021 г.

На третьем этапе производился анализ выделенных нами индикаторов, с целью поиска субъектов, которые могут скрывать свои доходы. Результаты исследования представлены в таблице 2. Из 18 проверяемых лиц, нами выделено 3, деятельность которых связана с высоким риском сокрытия доходов, и 5 лиц со средним риском, т.е деятельность 44 % организаций связана с возможным риском сокрытия доходов. Остановимся на них более подробно.

Таблица 2. Результаты деятельности юридических лиц, оказывающих посреднические услуги на рынке купли-продажи недвижимого имущества

№ пп	Выручка за 2022 г., тыс. руб.	Выручка за 2021, тыс. руб.	Количество сделок за последние 12 месяцев с использованием сервиса ДомКлик	Количество объектов в продаже по состоянию на 09.09.2023	Основной ОКВЭД
1	2721	3421	149	81	69.10
2	57711	71971	128	5341	68.31
3	755	1150	70	93	68.31
4	43	95	59	8	82.91 (68.31)
5	Отсутствует отчетность в системе ГИР Б(Ф)О	Отсутствует в системе ГИР Б(Ф)О	32	10	69.10
6	32	83	18	0	68.31.3

7	6181	2859	7	0	71.12.4 Деятельность геодезическая и карографическая (68.10; 68.20)
8	0	- Зарегистрировано в конце 2022 г.	9	2	69.10
10	2496	0	16	5	69.10
11	0	3532	87	41	68.31
12	1952	1630	318	84	68.3
13	5870	3393	39	122	68.31.1
14	0	0	31	39	68.3
15	451	955	4	0	70.22
16	703	1090	103	13	68.31
17	993	915	6	1	74.90.2
18	639	7	78	19	68.31
19	16	17	14	5	69.10

Источник: Составлено автором на основе анализа данных сервиса Домклика <https://agencies.domclick.ru/>; ГИР Б(Ф)О <https://bo.nalog.ru/organizations-card> ; сервиса «Прозрачный бизнес» <https://pb.nalog.ru/> .

Организация №5 не представляла бухгалтерскую (финансовую) отчетность, поэтому ее нет в базе данных ГИР Б(Ф)О. Проверка через сервис «Проверь свой бизнес» показала, что в 2022 году организация заплатила налогов в размере 0 рублей, а в 2021 г. – 820 рублей. Анализ открытой статистики сервиса Домклика по сделкам каждого риелтора данного агентства позволяет сделать вывод, что как минимум 4 сделки были проведены с сентября по декабрь 2022 г., и 28 сделок с января 2023 по сентябрь 2023. При этом в базе ФНС содержится сообщение, что УФНС России по Республике Марий Эл приняло решение о предстоящем исключении из ЕГРЮЛ, о чем также содержится информация в публикации Вестника государственной регистрации. На момент написания статьи три месяца с опубликования данной записи прошли. Деятельность данная организация продолжает осуществлять, в открытом доступе содержится 10 объявлений о продаже объектов недвижимого имущества. Указанные факты позволяют сделать вывод о высоком риске сокрытия доходов.

Организация № 14 не представляла бухгалтерскую (финансовую) отчетность за 2022 г. Однако анализ уплаченных налогов, отраженный на сервисе «Проверь свой бизнес», и сопоставление данных с предыдущими отчетами о финансовых результатах позволяет сделать вывод, что размер выручки от реализации за последние три года практически не меняется, однако, если разделить показатель выручки на количество сделок, совершенных через сервис Домклика, то мы получим среднее значение комиссии (вознаграждение риелтора), взимаемое при покупке недвижимости в г. Йошкар-Оле. Следует отметить, что далеко не все сделки связаны с покупкой (комиссия за продажу больше) и многие из них совершаются без сервиса Домклика. Указанные факты позволяют сделать вывод о высоком риске сокрытия доходов.

Деятельность организации №8 также связана с высоким риском в связи с нулевым

показателем выручки от реализации и нулевыми значениями по сумме уплаченных налогов и сборов за 2022 год, тогда как анализ данных сервиса ДомКлик показывает, что как минимум 3 сделки купли-продажи были совершены в 2022 году.

Деятельность организаций 4,6,12,16,9, связываем со средним риском сокрытия доходов. К такому выводу мы пришли при анализе отношения показателя выручка от реализации и количества сделок через сервис ДомКлик. Полученное значение в несколько раз ниже среднего по комиссии, взимаемой при покупке недвижимости в г. Йошкар-Оле.

Представленный алгоритм можно также апробировать и на иных участниках исследуемого рынка. Для этого необходимо сопоставить данные сервиса ДомКлик по количеству сделок, объектов в продаже с данными ФНС о состоянии и движении платежей на едином налоговом счете индивидуальных предпринимателей и самозанятых.

Следует отметить, что в данном исследовании нами не были учтены иные возможные виды доходов от деятельности посредников на рынке купли-продажи недвижимости (например, доходы в виде комиссии, полученные от сдачи недвижимого имущества в аренду), однако расчеты показывают, что даже без этих данных можно делать вывод о высоком или среднем рисках сокрытия доходов. Представляется, что дальнейшие исследования следует связывать с поиском дополнительных риск-индикаторов, которые позволят провести скоринг всего рынка.

Выводы

В отличие от других подобных работ (Н. Л. Курепина, Е. Е. Зеркаль^[32]; Е. В. Никулина, И. В. Чистникова, А. В. Орлова^[23,33]) в данной статье бюджетно-налоговая безопасность исследуется не только с позиции ее дуализма, но и в контексте определенного направления обеспечения – комфортного и прозрачного «обеления» экономики – сокращения ее теневого сектора.

Приведенное в данной статье исследование позволяет оценить количество риелторских агентств-юридических лиц, которые выводят из-под налогообложения доходы, на основе анализа сопоставимости данных бухгалтерской (финансовой) отчетности, сведений об уплаченных налогах и сборах в бюджетную систему, сведений о количестве совершенных сделок по купли-продаже недвижимости через сервис ДомКлик. Разработанный автором алгоритм, при использовании налоговыми органами, позволит выявить примерный объем сокрытых доходов индивидуальными предпринимателями и самозанятыми лицами.

Таким образом, обеспечение бюджетно-налоговой безопасности связано с необходимостью достижения доходами государства определенного объема и с контролем расходов государства, при этом обе составляющие (бюджетная и налоговая безопасности) неразрывно связаны, т.к. их уровень влияет на баланс бюджетной системы через использования эффективных инструментов налогового администрирования и иных инструментов государственного финансового контроля. При этом в контексте теневого сектора, бюджетно-налоговую безопасность следует рассматривать с учетом рисков картельного сговора и сокрытия части доходов и имущества от налогообложения.

Библиография

1. Ţerban R. P. the european economic diplomacy in the face of the energy crisis // International Journal of Communication Research. – 2022. – Т. 12. – №. 4.

2. Su F. et al. Towards the impact of economic policy uncertainty on food security: Introducing a comprehensive heterogeneous framework for assessment // Journal of Cleaner Production. – 2023. – Т. 386. – С. 135792.
3. Javadi A. et al. Economic evaluation of the climate changes on food security in Iran: application of CGE model // Theoretical and applied climatology. – 2023. – Т. 151. – №. 1-2. – С. 567-585.
4. Trollman H., Jagtap S., Trollman F. Crowdsourcing food security: introducing food choice derivatives for sustainability // Food Security. – 2023. – С. 1-13.
5. Biden J. R. Interim national security strategic guidance // The White House. – 2021. – pp. 20-24 р.
6. UI Haq, Ikram. "Incidence of Taxes: Who Bears How Much Burden?" Civil Society and Pakistan's Economy. Routledge, 2023. 82-101.
7. Бикметова З.М. Методика оценки бюджетной безопасности региона как составляющей экономической безопасности (на примере приволжского федерального округа Российской Федерации) // Экономика, предпринимательство и право. 2020. Т. 10. № 5. С. 1509-1520.
8. Рейхерт Н.В. Теоретические и практические аспекты оценки бюджетной безопасности региона (на материалах Смоленской области) // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. 2022. № 3 (71).
9. Яшина Н.И., Кравченко В.С., Яшин С.Н. Бюджетная безопасность регионов как фактор устойчивого роста государства // Финансовые исследования. 2018. № 4 (61). С. 120-126.
10. Саликов Ю.А., Чайковская Л.Н., Пасынкова О.М. Многоуровневая структура обеспечения бюджетной безопасности государства // Вестник Воронежского государственного университета инженерных технологий. 2018. Т. 80. № 2 (76). С. 382-387.
11. Пономарева К.А. Налоговые механизмы снижения экономических последствий пандемии COVID-19 в Российской Федерации и Европейском союзе // Актуальные проблемы российского права. 2021. Т. 16. № 7 (128). С. 66-76.
12. Киреева Е.Ф. Налоговая безопасность в условиях пандемии // Индустриальная экономика. 2021. № 5-9. С. 807-811.
13. Маслов К.В. Содержание административно-правового обеспечения налоговой безопасности государства // Административное право и процесс. 2020. № 9. С. 56-58.
14. Налоговая безопасность: Монография для магистров вузов, обучающихся по направлениям подготовки "Экономика", "Юриспруденция" / О. А. Миронова, Л. В. Бакулевская, В. И. Бобошко [и др.]; Под редакцией О.А. Мироновой. – Москва: Общество с ограниченной ответственностью "Издательство "Юнити-Дана", 2017. – 464 с.
15. Трысячный В.И., Широн П.Н., Воробьева В.Э. Оценка уровня бюджетно-налоговой безопасности Краснодарского края // Финансовая экономика. 2020. № 5. С. 309-313.
16. Ильясов Д.М. Бюджетно-налоговая безопасность региона // Экономические и гуманитарные науки. 2021. № 9 (356). С. 63-68.
17. Бугаева Т.Н. Бюджетно-финансовая безопасность как основа устойчивого развития региона // Научный вестник: финансы, банки, инвестиции. 2019. № 2 (47). С. 41-48.
18. Дьякова Е.В., Гражданкина О.А., Солопова Н.Н., Шутова Н.А. Бюджетно-налоговая безопасность моногородов (на примере Алтайского края) // Экономика устойчивого развития. 2018. № 4 (36). С. 171-175.
19. Сажин, Ю.В. Методы оценки бюджетно-налоговой безопасности муниципальных образований (на примере Республики Мордовия) [Электронный ресурс] / Ю.В. Сажин, О.В. Смоланова. // Вестник Самарского государственного экономического университета. – 2009. – № 5. – С. 100-105.
20. Смоланова, О. В. Экономико-статистическое исследование бюджетно-налоговой

- безопасности муниципальных образований (на примере Республики Мордовия) [Электронный ресурс]: диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.12 / Смоланова О. В.; [Место защиты: Сам. гос. экон. ун-т]. Саранск, 2011. – 167 с. – Режим доступа: <http://www.dslib.net/bux-uchet/jekonomiko-statisticheskoeissledovanie-bjudzhetno-nalogovoj-bezopasnosti.html>
21. Бобошко В.И., Бобошко Н.М., Новоселов К.В. Организационно-методические аспекты обеспечения бюджетно-налоговой безопасности и их реализация в системе налогового администрирования // Инновационное развитие экономики. 2022. № 5 (71). С. 263-268.
22. Моделирование и прогнозирование бюджетно-налоговой безопасности регионов России: монография / Е.В. Никулина, И.В. Чистникова, А.В. Орлова. — Белгород: ООО «Эпицентр», 2015. — 100 с.
23. Никулина, Е. В. Экономико-статистическое исследование бюджетно-налоговой безопасности регионов / Е. В. Никулина, И. В. Чистникова, А. В. Орлова // Фундаментальные исследования. – 2015. – № 12-3. – С. 624-628. – EDN VDFWKX.
24. Минаков А.В. Анализ бюджетно-налоговой безопасности регионов России // Вестник Московского университета МВД России. 2019. № 4. С. 248-252.
25. Миронова И.Б. Концепция бюджетно-налоговой безопасности в условиях пространственной стратегии развития // Инновационное развитие экономики. 2019. № 6 (54). С. 296-302.
26. Миронова, О. А. Инновационные преобразования в системе бюджетно-налоговой безопасности / О. А. Миронова, Ф. Ф. Ханафеев // Инновационное развитие экономики. – 2018. – № 6-3(48). – С. 49-54. – EDN OFTTNM.
27. Ткачева Т. Ю. Современные тенденции формирования бюджетноналоговой безопасности региона // Известия Юго-Западного государственного университета. – 2013. – № 2(47). – С. 55-61.
28. Лапина С.Б. Картеллизация торгов при проведении госзакупок как один из факторов теневизации экономических процессов в России: сущность и меры противодействия//Вестник экономической безопасности. 2020. № 3. С. 264-271.
29. Исследование РАНХиГС [Электронный ресурс] Режим доступа.– URL: https://iz.ru/1557571/mariia-stroiteleva/serym-po-belowmu-kazhdyi-piatyi-rossiianin-rabotaet-v-teni?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop
30. Стратегическая карта ФНС России на 2020-2024 годы [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: https://www.nalog.gov.ru/rn12/about_fts/fts/ftsmision/
31. Электронный ресурс. Режим доступа. – URL: <https://rosstat.gov.ru/statistics/accounts#>
32. Курепина, Н. Л. Механизмы обеспечения экономической безопасности в системе бюджетно-налоговых отношений / Н. Л. Курепина, Е. Е. Зеркаль // Экономическая безопасность. – 2023. – Т. 6, № 1. – С. 263-276. – DOI: 10.18334/ecsec.6.1.116712.
33. Никулина, Е. В. Исследование бюджетно-налоговой безопасности региона / Е. В. Никулина, И. В. Чистникова, А. В. Орлова // Вестник Белгородского государственного технологического университета им. В.Г. Шухова. – 2014. – № 5. – С. 152-155.

Результаты процедуры рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Предмет исследования. Статья должна быть посвящена направлениям обеспечения экономической безопасности публично-правовых образований в бюджетно-налоговой сфере. В целом, содержание статьи соответствует заявленной теме, но авторские

суждения и выводы должны быть обоснованы и аргументированы.

Методология исследования базируется преимущественно на изложении общеизвестных фактов и суждений. Рекомендуется сопроводить анализом и синтезом числовых данных, а также формированием графических объектов, позволяющих наглядно увидеть состав, структуру рассматриваемых явлений и процессов, а также динамику их развития.

Актуальность исследования вопросов, связанных с обеспечением экономической безопасности публично-правовых образований в бюджетно-налоговой сфере, не вызывает сомнения, так как от этого зависит не только социально-экономическое развитие регионов, но и всей Российской Федерации. При условии качественной разработки данных вопросов подготовленная научная статья будет иметь широкую востребованность среди читательской аудитории.

Научная новизна в представленных на рецензирование материалах практически не обнаружена. Но подготовительная работа для этого была проведена. Доработка статьи с учётом указанных в тексте рецензии замечаний позволит решить данную задачу. Особенno рекомендуется развить идею с логической моделью нивелирования теневой экономики публично-правовых образований с целью обеспечения их бюджетно-налоговой безопасности на основе цифровых инструментов государственного управления. Следует обратить внимание на определение значимости данной модели с точки зрения конкретных ее элементов и потенциальных направлений использования.

Стиль, структура, содержание. Стиль изложения научный. Структура статьи автором обозначена, но рекомендуется её дополнить блоками "Методы и условия исследования", "Обсуждение результатов исследования", "Выводы и дальнейшие направления исследования". Прежде всего, странно, что цель исследования появляется в результатах исследования. Разве цель исследования может быть его результатом? В содержательном плане статья требует более глубокой проработки поднимаемых вопросов.

Автор, например, говорит о том, что использование цифровых технологий позволяет выявлять отрасли с разной налоговой нагрузкой, однако каким именно образом? Более того, как это связано с темой исследования?

Библиография. Библиографический список состоит из 21 наименования. Ценно, что автор изучил не только отечественные источники, но и зарубежные публикации. При этом, практически не были изучены публикации 2022-2023 гг., что должно быть устранено при доработке статьи.

Апелляция к оппонентам. Несмотря на сформированный список литературы, какой-либо научной дискуссии не обнаружено. При проведении доработки статьи следует обратить внимание на необходимость устранения данной проблемы. Это также позволит обосновать научную новизну и практическую значимость, наличие которых в текущей редакции просматриваются крайне поверхностно.

Выводы, интерес читательской аудитории. С учётом всего вышесказанного, статья требует глубокой содержательной доработки, после проведения которой может быть решён вопрос о возможности её опубликования. При условии качественной доработки она будет представлять большой интерес у широкой читательской аудитории.

Результаты процедуры повторного рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Направления обеспечения экономической безопасности публично-правовых образований в бюджетно-налоговой сфере

Обеспечение экономической безопасности России является важнейшей задачей сегодня в условиях внешних вызовов и шоков. Одной из составляющих экономической безопасности государства является бюджетно-налоговая безопасность. Рост дефицита бюджетов, как федерального, так и большинства региональных в настоящее время предопределяет значимость выбранного автором направления исследования в силу необходимости поиска возможностей обеспечения долгосрочной бюджетной стабильности. Представленная статья посвящена исследованию проблем обеспечения бюджетно-налоговой безопасности в современных условиях, характеризуемых нарастанием внешних угроз и развитием цифровизации государственного управления.

Заголовок статьи соответствует содержанию.

Цель проведенного исследования – развитие теоретических положений в части обоснования направлений обеспечения экономической безопасности публично-правовых образований в бюджетно-налоговой сфере в условиях развития цифровизации государственного управления, связанных с «обелением» экономики.

В статье выделены разделы с подзаголовками, что соответствует представленным требованиям журнала «Налоги и налогообложение». Во «Введении» автор делает попытку обоснования значимости и актуальности выбранного направления исследования. Стандартные для «Введения» научных статей элементы отсутствуют. Автору необходимо дополнить Введение такими обязательными элементами как цель (цель указана в третьем разделе), задачи, практическая значимость. В разделе «Обзор литературы» автор рассматривает результаты отечественных и зарубежных исследований бюджетно-налоговой безопасности государства, приходя к выводу о выделении налогово-бюджетной безопасности в результате синтеза бюджетной и налоговой безопасности. Раздел «Направления обеспечения экономической безопасности публично-правовых образований в бюджетно-налоговой сфере, связанные с «обелением» экономики» посвящен описанию результатов исследования. Автор представляет разработанную модель нивелирования теневой экономики публично-правовых образований с целью обеспечения их бюджетно-налоговой безопасности на основе цифровых инструментов государственного управления. Эта модель вызывает интерес с позиций теоретической значимости исследования. Также автор рассматривает показатели деятельности организаций-посредников на рынке недвижимости Республики Марий Эл в целях идентификации рисков по сокрытию доходов и занижению налоговых баз на основании соотношений финансовых показателей и показателей продаж по данным открытых источников информации. В разделе «Выводы» автором сформулированы выводы по результатам исследования.

Вызывает вопросы логика построения статьи и отражения результатов исследования. Почему выбрана именно строительная отрасль / девелопмент для примера? Обоснования также требует переход от определения бюджетно-налоговой безопасности к обелению экономики и цифровизации налогового администрирования, а затем к налоговым рискам налогоплательщиков строительной отрасли. Как это непосредственно связано с результатами заявленного исследования бюджетно-налоговой безопасности?

В исследовании использованы известные общенаучные методы: анализ, синтез,

сравнение, восхождение от абстрактного к конкретному, логический метод и т.д. Среди специальных экономических методов применен статистический анализ, анализ структуры и динамики.

Актуальность выбранной темы очевидна. Автор обоснованно подчеркивает, что «актуальность данного исследования связана с современной экономической ситуацией, вызванной серьезным влиянием geopolитики, специальной военной операции и санкциями, которые вводят в отношении России большая часть зарубежных стран».

Автору следует актуализировать изменившиеся данные и тенденции: «индекс физического объема ВВП за 2022 г. составляет 97,9%, а за 1 квартал 2023 г. – 98,1% и, скорее всего, к концу года тенденция сохранится». Сейчас ситуация изменилась.

Практическая значимость исследования представляется высокой. Вместе с тем автором в статье она не сформулирована в явном виде. Статью следует дополнить обоснованием практической значимости проведенного исследования.

Автором не сформулированы пункты научной новизны исследования. Полагаем, что элементы приращения научного знания в статье присутствуют, статью следует дополнить авторским видением научной новизны. Это повысит привлекательность исследования для широкой читательской аудитории журнала.

Стиль статьи является научным, соответствует требованиям журнала. Вместе с тем, текст не лишен отдельных недостатков и опечаток, в том числе пунктуационных.

Автор использует иллюстративный материал, что повышает восприятие результатов исследования читателями. Статья содержит рисунок и 2 таблицы.

Библиография представлена 33 зарубежными и отечественными источниками, что не соответствует требованиям журнала. На все источники имеются ссылки по тексту статьи. Большинство источников – актуальные. Необходимо обеспечить корректность ссылок на Интернет-ресурсы в списке литературы.

В статье целесообразно развернуть научную полемику в части подходов к определению бюджетно-налоговой безопасности, уровню развития цифровых технологий налогового администрирования, масштабам теневой экономики, факторам бюджетно-налоговой безопасности, например.

К преимуществам статьи следует отнести следующее. Во-первых, актуальность и значимость выбранного направления исследования. Во-вторых, наличие практического примера оценки налоговых рисков по перечню налогоплательщиков. В-третьих, широту охвата различных определений бюджетной и налоговой безопасности в рамках обзора литературы и терминологического анализа. В-четвертых, представленную модель нивелирования теневой экономики публично-правовых образований с целью обеспечения их бюджетно-налоговой безопасности на основе цифровых инструментов государственного управления.

К недостаткам статьи стоит отнести следующее. Во-первых, отсутствие сформулированных в явном виде элементов научной новизны, а также необходимость конкретизации практической значимости. Во-вторых, необходимость корректировки раздела «Введение» и дополнение его формализованными элементами. В-третьих, необходимость корректировки оформления библиографического списка. В-четвертых, отсутствие обоснования логики структуры статьи и перехода от терминологических изысканий в области налоговой безопасности к обелению экономики и цифровизации налогового администрирования, а затем к налоговым рискам налогоплательщиков строительной отрасли.

Заключение. Представленная статья посвящена исследованию проблем обеспечения бюджетно-налоговой безопасности в современных условиях, характеризуемых нарастанием внешних угроз и развитием цифровизации государственного управления. Статья отражает результаты авторского исследования и может вызвать интерес

читательской аудитории. Статья может быть принята к публикации в журнале «Налоги и налогообложение» после устранения указанных по тексту настоящей рецензии замечаний.

Результаты процедуры окончательного рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Статья посвящена противодействию распространения теневой экономики в сфере оказания риелторских услуг, обоснованию направлений обеспечения экономической безопасности публично-правовых образований в бюджетно-налоговой сфере, связанных с выявлением доходов риелторских агентств, выведенных из-под налогообложения.

Методология исследования базируется на изучении литературы по теме исследования, анализе данных о результатах деятельности юридических лиц, оказывающих посреднические услуги на рынке купли-продажи недвижимого имущества.

Актуальность работы обусловлена тем, что выявления доходов, выведенных из-под налогообложения субъектами-посредниками на рынке купли-продажи недвижимого имущества, позволит повысить аналитические и контрольные функции налоговых органов в части обеспечения бюджетно-налоговой безопасности публично-правовых образований.

По мнению авторов, научная новизна рецензируемого исследования заключается в развитии категории «бюджетно-налоговая безопасность» в контексте теневого сектора, разработке методического инструментария выявления теневых доходов субъектов-посредников на рынке купли-продажи недвижимого имущества. С этим можно вполне согласиться.

В статье структурно выделены следующие разделы: Введение, Обзор литературы, Направления обеспечения экономической безопасности публично-правовых образований в бюджетно-налоговой сфере, связанные с «обелением» экономики, Анализ теневого сектора – деятельности субъектов-посредников на рынке купли-продажи недвижимого имущества (риелторов и риелторских агентств Выводы и Библиография.

В статье приведен обзор исследований российских и зарубежных ученых, посвященных обеспечению бюджетной, налоговой и бюджетно-налоговой безопасности публично-правовых образований, что позволило авторам статьи сделать вывод, о том, что «комплексных исследований, связанных с возможностью выявления и оценки части теневого сектора – объема скрытых доходов посредников на рынке купли-продажи недвижимого имущества в целях обеспечения бюджетно-налоговой безопасности публично-правовых образований, в настоящее время не проводилось». Авторы оперируют понятием «обеление» экономики и выделяют направления, в которых оно осуществляется в настоящее время: борьба с «серой» заработной платой, цифровая трансформация исчисления и уплаты налогов и сборов для малого бизнеса и физических лиц, внедрение инновационных инструментов прослеживаемости товаров, поиск отраслей с неравномерной налоговой нагрузкой и точечная работа с налогоплательщиками, поиск новых схем уклонения от уплаты налогов и их освящение в средствах массовой информации. В публикации приведена разработанная в ходе исследования логическая модель нивелирования теневой экономики публично-правовых образований с целью обеспечения их бюджетно-налоговой безопасности на основе цифровых инструментов государственного управления.

Библиографический список включает 33 источника – публикации зарубежных и

отечественных ученых по теме статьи, а также интернет-ресурсы, на которые в тексте имеются адресные ссылки, подтверждающие наличие апелляции к оппонентам.

В Выводах отмечается, что разработанный автором алгоритм позволит выявить примерный объем скрытых доходов индивидуальными предпринимателями и самозанятыми лицами, однако конкретная апробация и полученные расчетные значения этих величин в публикации, к сожалению, не приведены.

Статья отражает результаты проведенного авторами исследования, соответствует направлению журнала «Национальная безопасность / nota bene», содержит элементы научной новизны и практической значимости, может вызвать интерес у читателей, рекомендуется к опубликованию.

Национальная безопасность / nota bene

Правильная ссылка на статью:

Евлоева А.Б., Рыкунова В.Л., Горяйнов А.А. Налоговый контроль в Российской Федерации: актуальные проблемы и пути их решения в условиях цифровизации // Национальная безопасность / nota bene. 2024. № 2. DOI: 10.7256/2454-0668.2024.2.69337 EDN: BPVCPO URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=69337

Налоговый контроль в Российской Федерации: актуальные проблемы и пути их решения в условиях цифровизации

Евлоева Алина Борисовна

студент, кафедра экономической безопасности и налогообложения, Юго-Западный государственный университет.

305040, Россия, Курская область, г. Курск, ул. 50 Лет Октября, 94

✉ alinkursk@gmail.com

Рыкунова Валентина Леонидовна

ORCID: 0000-0003-1875-0152

кандидат экономических наук

доцент, кафедра экономической безопасности и налогообложения, Юго-Западный государственный университет

305040, Россия, Курская область, г. Курск, ул. 50 Лет Октября, 94

✉ valentina0209@mail.ru

Горяйнов Андрей Алексеевич

аспирант, кафедра экономической безопасности и налогообложения, Юго-Западный государственный университет

305040, Россия, Курская область, г. Курск, ул. 50 Лет Октября, 94

✉ Agoryaynov475@yandex.ru

[Статья из рубрики "Экономическое обеспечение национальной безопасности"](#)

DOI:

10.7256/2454-0668.2024.2.69337

EDN:

BPVCPO

Дата направления статьи в редакцию:

14-12-2023

Аннотация: Объектом исследования данной работы является налоговый контроль в российской налоговой системе, а предметом – организация и осуществление налогового контроля в условиях цифровизации экономики России. Авторы в своем исследовании подробно рассматривают актуальные вопросы организации налогового контроля в современных условиях цифровизации экономики, выявляют основные проблемы и предлагают пути их решения. Отмечается, что в свете быстро меняющейся технологической среды налоговые органы должны адаптироваться и использовать инновационные технологии для обеспечения эффективного и прозрачного налогового контроля. Важными аспектами являются также обеспечение цифровой безопасности и эффективное использование данных. Авторы предлагают исследовать возможности применения технологий для анализа больших объемов данных, выявления потенциальных налоговых нарушений и обеспечения более точного и эффективного контроля. Это может значительно улучшить процесс налогового сбора и снизить нагрузку налоговых органов, освободив время для более глубокого анализа и стратегического планирования. Теоретической и методологической основой данного исследования послужили работы отечественных и зарубежных ученых в области налогового контроля, цифровизации экономики, а также нормативно-правовые акты, регулирующие осуществление налогового контроля в Российской Федерации. Исследование организации налогового контроля в условиях цифровой экономики имеет высокую актуальность и новизну. В современном развитии технологий и цифровизации всё больше компаний осуществляют свою деятельность через онлайн-платформы и электронные системы. Это создает новые вызовы и сложности для налоговых органов, так как традиционные методы и подходы к налоговому контролю могут быть неэффективными. Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью изучения особенностей организации налогового контроля на современном этапе развития цифровой экономики с целью повышения его эффективности и обеспечения прозрачности налоговых отношений. Эффективная система налогового контроля является основой экономического благополучия государства, способствует развитию предпринимательской активности и обеспечивает стабильность. Исследование подчеркивает необходимость совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере выявления и раскрытия налоговых правонарушений. Также требуется внедрение современных методов и средств выявления и раскрытия таких правонарушений, улучшение сотрудничества и информационный обмен между налоговыми органами, правоохранительными органами и предпринимателями.

Ключевые слова:

налоговый контроль, государство, экономика, налогообложение, незаконные действия, цифровизация, налоговая база, аудит, налоговое планирование, цифровая трансформация

Введение

В условиях современной экономики налоговая система является одним из ключевых элементов государственного регулирования. Ее эффективность во многом определяется качеством и оперативностью налогового контроля. В свою очередь, активное внедрение цифровых технологий в экономическую жизнь общества позволяет модернизировать систему налогового контроля и сделать ее более гибкой и адаптивной к изменяющимся

условиям. Цель исследования - выявление актуальных проблем и определение оптимальных путей их решения в области налогового контроля в Российской Федерации в условиях цифровизации. Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи: изучить теоретические основы налогового контроля; проанализировать особенности организации налогового контроля в цифровой экономике; оценить эффективность существующей системы налогового контроля в России; выявить проблемы и недостатки действующей системы налогового контроля; предложить пути совершенствования системы налогового контроля с учетом современных тенденций и возможностей цифровизации. Объектом данной работы является налоговый контроль в российской налоговой системе, а предметом - организация и осуществление налогового контроля в условиях цифровизации экономики России.

Исследование актуально ввиду необходимости изучения особенностей организации системы налогового контроля на современном этапе развития цифровой экономики в целях повышения эффективности и прозрачности налоговых отношений. Действующая система налогового контроля служит фундаментом для экономического роста государства, стимулирует развитие предпринимательской деятельности и способствует обеспечению стабильности. Налоговый контроль является одним из важнейших элементов системы государственного регулирования экономики. Он направлен на обеспечение полноты и своевременности уплаты налогов, а также на выявление и пресечение налоговых правонарушений.

Характеристика налогового контроля в Российской Федерации

Налоговый контроль реализуется деятельностью налоговых органов, основу которой составляют обоснованные конкретные приемы, средства и способы, применяемые при осуществлении контрольных функций. Форма налогового контроля — это способ конкретного выражения и организации контрольных действий (рисунок 1).



Рисунок 1 - Формы налогового контроля в Российской Федерации

Налоговые органы проводят следующие виды налоговых проверок налогоплательщиков, плательщиков сборов, плательщиков страховых взносов и налоговых агентов:

- камеральные налоговые проверки;

- выездные налоговые проверки [\[1, с.13\]](#)

- проверка полноты исчисления и уплаты налогов в связи с совершением сделок между взаимозависимыми лицами.

Целью камеральной и выездной налоговых проверок является контроль за соблюдением налогоплательщиком, плательщиком сборов, плательщиком страховых взносов или налоговым агентом законодательства о налогах и сборах. Рассмотрим в таблице 1 основные различия камеральной и выездной проверки.

Таблица 1 – Основные различия камеральной и выездной проверки

Показатель	Камеральная проверка	Выездная проверка
Кто проверяет	Сотрудники местных фискальных органов по месту регистрации налогоплательщика	Сотрудники фискальных органов любого уровня
Что проверяется	Документация только за отчетный период	Документация за период до 3 лет
Регулярность	Каждый период, по мере предоставления деклараций	Выборочно
Где проверяется	По месту расположения надзорной службы	По месту расположения проверяемой организации
Кого проверяют	Все налогоплательщики (и физические лица, и юридические лица)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели
Контрольные действия	Анализ предоставленной документации, осмотр при возмещении НДС	Все действия, разрешенные НК РФ

Источник: составлено автором на основании данных [\[2\]](#).

Выездная налоговая проверка – это гораздо более сложное, длительное и негативное по своим последствиям для налогоплательщика мероприятие, чем камеральная проверка.

Необходимо обозначить, что финансовая политика и её функция в государственном управлении крайне важна, поскольку охватывает все аспекты формирования национальной экономики [\[3, с.299\]](#). На рисунке 2 продемонстрирована структура поступления основных налогов в консолидированный бюджет Российской Федерации за 2020 – 2022 гг. [\[4\]](#).

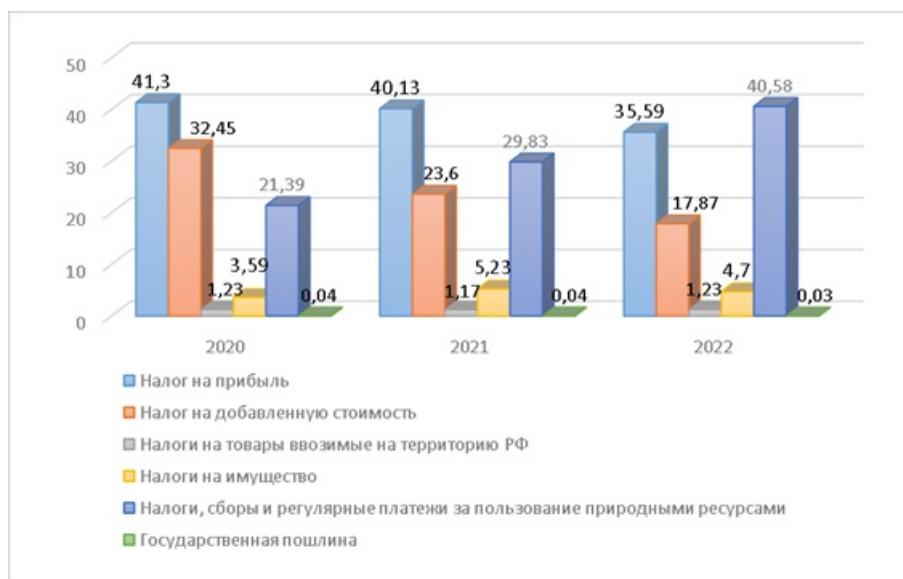


Рисунок 2 - Структура налоговых поступлений в консолидированный бюджет Российской Федерации за 2020 - 2022 гг., %

Анализ налоговых доходов консолидированного бюджета Российской Федерации позволяет сделать вывод о том, что наибольший удельный вес в их структуре занимают налоги и сборы за пользование природными ресурсами. При этом важно отметить, что значение данного показателя существенно колеблется на протяжении рассмотренных лет. Второе место в структуре налоговых доходов федерального бюджета принадлежит налогу на добавленную стоимость и налогу на прибыль. Удельный вес налога на прибыль в структуре налоговых доходов на протяжении рассмотренных лет в целом стабилен. Минимальное значение данного показателя отмечается в 2022 году и составляет 35,59%, а максимальное значение составляет 41,3% и было зафиксировано в 2020 году.

Таким образом, можно сделать вывод, что за анализируемый период наблюдается положительная динамика роста налоговых поступлений в консолидированный бюджет Российской Федерации, такая же тенденция сохраняется и у отдельных видов налогов.

Налоги являются основным источником доходов государств, что делает систему налогообложения страны одним из важнейших механизмов государственного управления [5, с. 26]. При этом система налогового контроля способствует предупреждению налоговых правонарушений, там самым является важным фактором обеспечения экономической безопасности государства. Проанализируем проведение камеральных налоговых проверок за период 2020-2022 гг.

Таблица 2 – Динамика результатов проведенных камеральных проверок за 2020–2022 гг., в тыс. руб.

Наименование	2020	2021	2022	Изменение +/–
Число камеральных проверок, ед.	61526223	58855 819	55097597	-6428626
Из них выявившие нарушения	2 384 773	2 984 020	2 692 890	308117
Доначислено по результатам проверок	52436630	90395 659	94447388	42010758

всего, тыс. руб.				
Из них налоги	35127732	64751 659	65502 641	30374909
Доначислено на одну результативную камеральную проверку, тыс. руб.	21,99	30,29	35,07	13,08

Источник: составлено автором на основе данных ФНС России <https://www.nalog.gov.ru/>

Как видно из представленных данных за 2022 год ФНС России проведено 55097597 единиц камеральных налоговых проверок, что меньше значения 2020 года на 6428626 ед. При этом количество выявленных нарушений за анализируемый период выросло на 308117. По результатам камерального контроля доначислено в 2022 году 94447388 тыс. руб., что на 42010758 тыс. руб. больше, чем в 2020 году. Эти факты связаны с уменьшением количества представляемых налогоплательщиками деклараций, уменьшением удельного веса «нулевых» деклараций, а также со снижением числа юридических лиц, обладающих признаками недействующих. Налоговые инспекции стараются стать не заметными для налогоплательщиков, то есть не мешать их деятельности, налоговые органы заинтересованы, чтобы плательщики вышли из тени и стали открыты.

Выездные налоговые проверки осуществляют отделы выездных налоговых проверок, которые проводят налоговые проверки налогоплательщиков, сопоставляя данные налоговых деклараций, балансов, расчетов и т. д., с фактическими документами на предприятии [6, с.121]. В процессе проверяется ведение деятельности предприятия в соответствии с законодательством о налогах и сборах [7].

На основе данных отчета 2-НК «О результатах контрольной работы налоговых органов» проанализируем результаты выездных налоговых проверок. Сведения о проведенных выездных налоговых проверках представлены в таблице 3.

Таблица 3 – Результаты проведенных выездных налоговых проверок в целом по Российской Федерации за 2020 -2022 г.г.

Наименование	2020	2021	2022	Изменение +/-
Число выездных проверок, ед.	6 160	7 773	9 848	3 688
Из них выявившие нарушения	5 877	7 428	9 412	3 535
Доначислено по результатам проверок всего, тыс. руб.	197393342	376889887	675211756	477 818 414
Из них налоги	136528762	252199543	442436179	305 907 417
Доначислено на одну результативную выездную проверку, млн. руб.	33,59	50,73	71,73	36
Результативность	95.41	95.56	95.57	0.16

выездных налоговых проверок, %				
--------------------------------	--	--	--	--

Источник: составлено автором на основе данных [8]

За последние 3 года в России число выездных налоговых проверок возросло на 3 688 ед., но только 5 из ста проверок обходятся без штрафов. Увеличение числа выездных налоговых проверок связано с тенденцией роста административного давления на плательщиков налогов со стороны Федеральной налоговой службы Российской Федерации, когда государство осуществляет более активный контроль над налоговыми обязательствами [9]. В 2020 г. в связи с распространением на территории Российской Федерации коронавирусной инфекции были приостановлены выездные налоговые проверки до 1 мая 2020 г. (Поручение Правительства Российской Федерации от 18 марта 2020 г.). Количество выездных налоговых проверок в 2020 г. сократилось на треть в связи с введением моратория на их проведение. По результатам выездных проверок дополнительно начислено в 2022 году 675 211 756 тыс. рублей.

Анализ эффективности налогового контроля в Российской Федерации

Динамика показателя доначислений на одну результативную камеральную проверку является важным индикатором эффективности налогового контроля и качества проводимых проверок. Рассматривая этот показатель, можно получить представление о том, как изменяется сумма доначислений по результатам проверок в динамике, выявить тенденции и закономерности [10, с.183]. Это, в свою очередь, позволяет определить направления для совершенствования процедур налоговых проверок, разработки новых методов контроля и повышения общей результативности работы налоговых органов. Рассмотрим данный показатель на рисунке 3.

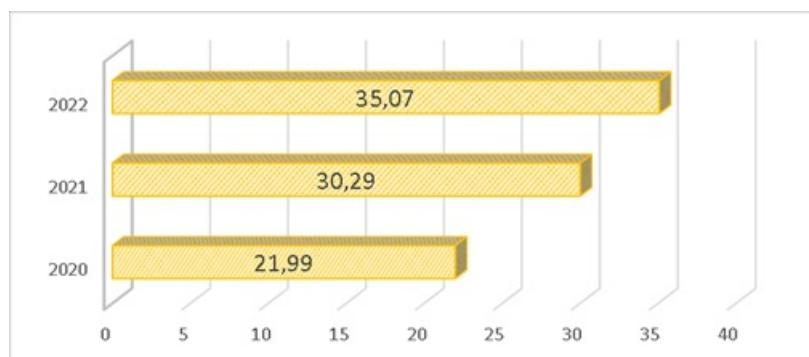


Рисунок 3 – Динамика показателя доначислений на одну результативную камеральную проверку в 2020-2022 г.г., тыс. руб.

Динамика доначислений на одну результативную камеральную проверку положительная, и показатель составил в 2022 году 35,07 тыс. руб., но показатель находится на невысоком уровне. Из 100 камеральных проверок в 2021-2022гг только в 5 выявлены нарушения.

Динамику показателя результативности камеральных налоговых проверок за 2020 -2022 г.г. представим на рисунке 4.

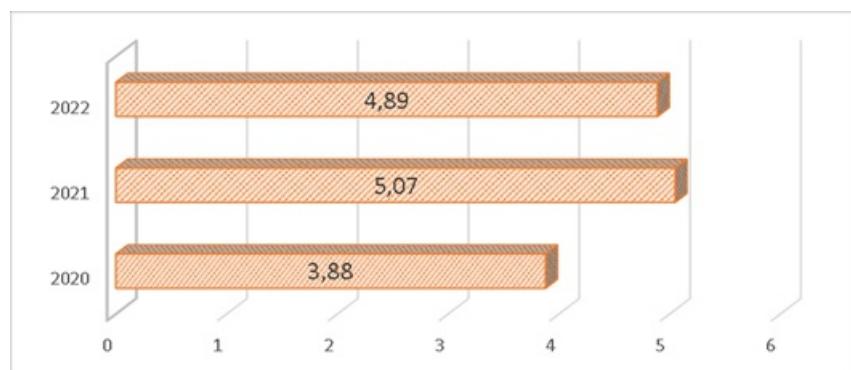


Рисунок 4 – Динамика показателя результативности камеральных налоговых проверок, %

По показателю результативности камеральных налоговых проверок наблюдается отрицательная динамика, в 2022 году он составил всего 4,89%. Однако, отсутствие выявленных нарушений по ним может свидетельствовать и о высоком качестве работы налоговых органов в части информирования налогоплательщиков об изменениях в налоговом законодательстве, правилах заполнения и сроках предоставления налоговой отчетности, повышении финансовой грамотности населения и предпринимателей, что также является важной функцией налоговых органов. Также большое значение в налоговом контроле имеет показатель качества проведенных проверок [11, с.205]. Он выражает правомерность доначисления налоговых платежей по результатам налоговых проверок.

Следует отметить, что анализ, проводим налоговыми органами в ходе камеральной проверки, используется при планировании выездной налоговой проверки [12, с.127]. Поэтому при рассмотрении показатели оценки качества камеральных проверок необходимо учитывать результаты камеральных налоговых проверок, повлиявшие на доначисление по выездным налоговым проверкам.

Динамика доначислений на одну выездную проверку показывает изменение суммы доначислений в результате выездных проверок с течением времени, позволяет выявить тенденции и зависимости, определить направления совершенствования налогового контроля, разработки новых методов и повышения его эффективности. Рассмотрим данный показатель на рисунке 5.

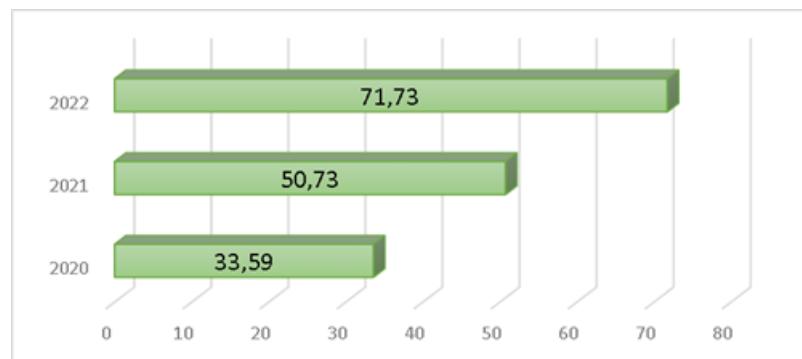


Рисунок 5 – Динамика показателя доначислений на одну результативную выездную проверку за 2020 -2022 г.г., млн. руб.

Как мы видим динамика показателя доначислений на одну результативную выездную проверку растёт. Соответственно и увеличивается показатель доначислений на одну результативную выездную проверку, существенный рост можно отметить в 2022 году, так сумма доначислений на 1 выездную проверку в 2022 году составила 71,73 млн. руб.

Динамику показателя результативности выездных налоговых проверок за 2020 -2022 г.г. представим на рисунке 6.

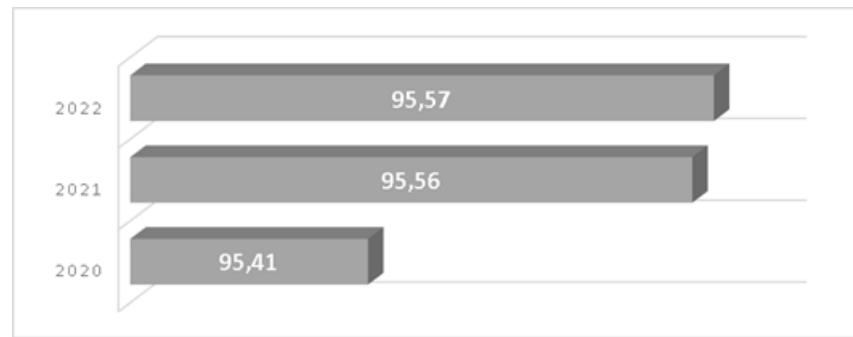


Рисунок 6 – Динамика показателя результативности выездных налоговых проверок в 2020-2022 г.г., %

Как мы видим, показатель результативности выездных налоговых проверок увеличивается и составляет в 2022 году более 95,57%, то есть 95,57% выездных налоговых проверок завершалось выявлением нарушений. И хотя в 2020 году действовал мораторий на выездной контроль, результативность выездных проверок в России за анализируемый промежуток времени остается на очень высоком уровне [\[13\]](#).

Проанализировав данные сведения, можно сказать, что выездные проверки являются наиболее эффективной формой налогового контроля. Высокая эффективность выездных налоговых проверок связана в первую очередь с тем, что налоговые инспекторы имеют свободный доступ ко всем документам организации и, следовательно, могут подробно их изучить [\[14, с.63\]](#). Это позволяет сформировать доказательную базу по всем существующим правонарушениям.

Актуальные проблемы в сфере налогового контроля и пути их решения

С развитием цифровых технологий стало более сложным отслеживать и контролировать налоговые обязательства компаний и физических лиц. Власти могут сталкиваться с вызовами в области мониторинга электронных транзакций, криптовалют и других цифровых активов. Изменения в налоговом законодательстве и сложность его интерпретации могут создавать трудности для компаний и физических лиц в соблюдении налоговых обязательств. Обеспечение ясности и прозрачности в законодательстве может помочь в улучшении его соблюдения.

Некоторые формы и методы налогового контроля, предусмотренные Налоговым кодексом Российской Федерации, являются устаревшими и неэффективными [\[15, с.230\]](#). В частности, проведение налоговых проверок является достаточно трудоемким и затратным процессом, а результаты налоговых проверок не всегда являются достоверными. Также не все должностные лица налоговых органов обладают достаточными знаниями и навыками для осуществления налогового контроля [\[16\]](#). В частности, они не всегда владеют современными методами и средствами выявления нарушений налогового законодательства. В некоторых случаях, вопросы, связанные с тем, какие налоговые льготы и поощрения предоставляются компаниям и отдельным отраслям, могут вызывать дискуссии о справедливости и эффективности таких мер.

Также одной из проблем является несовершенство и недостаточная автоматизация налоговых систем. Это приводит к частым ошибкам и задержкам в обработке информации, а также возможности для мошеннических действий. Для решения этой

проблемы необходимо инвестировать в развитие цифровых платформ и программного обеспечения, а также проводить обучение и поддержку сотрудников налоговых органов.

Другой проблемой является недостаточная прозрачность и доступность информации о налоговых проверках для плательщиков. Это создает неопределенность и затрудняет соблюдение налоговых обязательств. Для решения этой проблемы необходимо разработать централизованную электронную платформу, где плательщики смогут получить информацию о проводимых проверках, сроках их проведения, а также предоставить необходимые документы в электронном виде.

В условиях цифровизации многие страны внедряют различные меры для улучшения налогового контроля и борьбы с налоговыми преступлениями. Страны, такие как Сингапур, Эстония и Нидерланды, разработали цифровые платформы для упрощения процесса налоговой отчетности. Эти платформы обеспечивают удобный доступ к налоговым данным, упрощают процесс заполнения налоговых форм и позволяют налоговым органам более эффективно контролировать налоговую базу [\[17, с.56\]](#). США, Великобритания и Канада, активно внедряют аналитику данных и искусственный интеллект для выявления налоговых преступлений. Алгоритмы машинного обучения помогают автоматизировать анализ налоговых данных и выявлять аномалии, что делает процесс контроля более эффективным.

Также многие страны активно сотрудничают между собой для обмена информацией о финансовых операциях и налоговых данных. Например, программа обмена информацией о финансовых счетах (CRS) помогает странам обнаруживать и пресекать уклонение от уплаты налогов и сокрытие доходов за рубежом. В условиях цифровизации особенно важно обеспечить защиту налоговых данных от кибератак [\[18, с.115\]](#). Многие страны, включая Германию, Японию и Швецию, вкладывают значительные ресурсы в улучшение кибербезопасности налоговых систем, включая внедрение современных технологий шифрования и механизмов защиты данных.

Переходя к Российской Федерации, важно применить аналогичные подходы для улучшения налогового контроля. Важно регулярно обновлять системы защиты и использовать передовые методы шифрования. Также необходимо проводить обучение сотрудников налоговых органов по вопросам кибербезопасности, чтобы минимизировать угрозы со стороны злоумышленников. Необходимо разработать и внедрить надежные механизмы проверки достоверности предоставляемой информации. Это поможет снизить возможность подделки документов и улучшит качество налоговых данных.

Также стоит обратить внимание на развитие и применение аналитических инструментов и искусственного интеллекта [\[19\]](#). Эти технологии могут помочь автоматизировать процесс анализа данных, выявлять несоответствия и аномалии, а также оптимизировать выборку для проведения налоговых проверок.

Наконец, важно обеспечить обучение и поддержку сотрудников налоговых органов. Внедрение цифровых технологий требует новых знаний и навыков, поэтому важно проводить обучение и организовывать регулярные обновления для персонала.

В целом, для решения возможных проблем могут применяться такие стратегии:

- технологические инновации: внедрение современных технологий для улучшения мониторинга и контроля налоговых обязательств. Эта стратегия предполагает использование современных технологий для улучшения мониторинга и контроля налоговых обязательств. Например, внедрение цифровых систем учета и мониторинга

может существенно упростить процесс сбора и анализа данных о налоговых выплатах, снизить вероятность ошибок и улучшить общую эффективность налоговых органов.

- международное сотрудничество: сотрудничество между странами для разработки общих стандартов и протоколов налогообложения. Такое сотрудничество помогает предотвратить налоговый обман, связанный с перемещением капитала и прибыли через границы, и создает более справедливые условия для бизнеса в международном масштабе.

- образование и прозрачность: повышение уровня осведомленности о налоговых обязательствах и создание более прозрачной системы налогообложения. Создание более прозрачной системы налогообложения и доступной информации о налогах может снизить уровень неопределенности и способствовать большей добросовестности в уплате налогов.

- упрощение налоговой системы: устранение избыточной сложности налогового законодательства для улучшения его соблюдения. Упрощение налоговых процедур и устранение избыточных правил и ограничений помогают сделать систему более понятной и доступной для всех участников экономики. Это также снижает возможности для налогового обмана за счет уменьшения числа лазеек и пробелов в законодательстве. [\[20, с. 42\]](#).

- повышение квалификации должностных лиц налоговых органов. Организация обучения сотрудников налоговых органов современным методам и средствам выявления нарушений налогового законодательства помогает им эффективнее реагировать на налоговые нарушения. Это может включать как техническое обучение по использованию новых технологий и программного обеспечения, так и обучение по развитию профессиональных навыков в области налогового контроля.

- разработка новых форм и методов налогового контроля. Необходимо внедрить новые формы и методы налогового контроля, основанные на современных технологиях и методах [\[21, с.250\]](#).

- внедрить методы анализа больших данных и методы искусственного интеллекта для выявления нарушений налогового законодательства. Применение современных технологий анализа данных и искусственного интеллекта помогает налоговым органам обрабатывать большие объемы информации и выявлять скрытые закономерности и аномалии. Например, алгоритмы машинного обучения могут использоваться для построения моделей, предсказывающих вероятность совершения налоговых нарушений на основе исторических данных. Это позволит налоговым органам более эффективно использовать свои ресурсы.

Выводы

В условиях активного развития информационных технологий и перехода на электронный документооборот возникает необходимость в модернизации существующих механизмов контроля и разработке новых подходов к решению проблем, связанных с уклонением от уплаты налогов и сокрытием доходов. Выявление и раскрытие налоговых правонарушений является сложной и трудоемкой задачей. Она требует от налоговых органов высокой квалификации, профессионализма и использования современных методов и средств. Были проанализированы различные методы и средства, используемые налоговыми органами для этой цели.

Камеральные налоговые проверки являются эффективным контрольным мероприятием и их количество сократилось за последние 3 года. При этом выездные проверки на данный момент являются наиболее эффективной формой налогового контроля. Но следует отметить, что анализ, проводимый налоговыми органами в ходе камеральной проверки, используется при планировании выездной налоговой проверки. Поэтому при рассмотрении показателей оценки качества камеральных проверок необходимо учитывать результаты камеральных налоговых проверок, повлиявших на доначисление по выездным налоговым проверкам.

Для повышения эффективности выявления налоговых правонарушений необходимо принять следующие меры:

- совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере выявления налоговых правонарушений, связанных с использованием цифровых технологий в сфере интернет-торговли;
- внедрение методов анализа больших данных в целях выявления налоговых правонарушений;
- обеспечить совместимость и интеграцию различных систем автоматизации, используемых при налоговых проверках. Это позволит автоматизировать процессы, упростить обмен информацией и улучшить эффективность работы налоговых органов.
- государство должно активно инвестировать в развитие цифровых технологий и модернизацию налоговой системы. Это позволит повысить эффективность проверок, улучшить точность обработки информации и сократить возможности для мошенничества.

Реализация данных мер позволит повысить эффективность налогового контроля в условиях цифровизации и обеспечить защиту экономической и финансовой безопасности государства.

Библиография

1. Агабаян В.Э., Очаковский В.А. Налоговый контроль как элемент налогового администрирования в Российской Федерации // Полиматис. – 2018. – № 9. – С. 13.
2. Отличие выездной от камеральной налоговой проверки [Электронный ресурс] – Режим доступа:
https://rosco.su/press/otlichie_vyездной_ot_камеральной_nалоговой_proverki/
3. Токарева Н.А., Дорошина О.П. Налоговый контроль как основной элемент системы налогового администрирования (на примере Нижегородской области) // Общество, государство, личность: модернизация системы взаимоотношений в современных условиях. – 2018. – С. 388–391.
4. Аналитический портал ФНС России [Электронный ресурс] – Режим доступа:
<https://analytic.nalog.gov.ru/>
5. Фальшина Н.А. Налоговый контроль как современный институт налогового права // Налоги-журнал. – 2018. – № 1. – С. 25-29.
6. Селюков М.В. Налоговый механизм как ключевой регулятор государственной налоговой политики. Сибирская финансовая школа. – 2022. – С. 119-125.
7. Мельникова Надежда Петровна, Тихонова Анна Витальевна Налоговая политика России в условиях санкционного давления: теоретические подходы и альтернативные направления практической реализации // Национальная безопасность / nota bene. 2023.
8. Федеральная налоговая служба России [Электронный ресурс] – Режим доступа:
https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/effectiveness/

9. Антипина, Д.П. Основные направления для совершенствования налогового контроля в Российской Федерации // Вестник евразийской науки. – 2022. – Т. 14. – № 1.
10. Якубенко, Г. А. Налоговое право [Текст]: пособие по одноименной дисциплине для слушателей специальности переподготовки 1-24 01 71 "Правоведение" и 1-24 01 72 "Экономическое право" заочной формы обучения. – Гомель: ГГТУ им. П. О. Сухого, 2021. – С. 183.
11. Лагутина, Л. Г. Организация и методика проведения налоговых проверок [Текст]: учебник для вузов. – Москва: Издательство Юрайт, 2022. – С. 205.
12. А.В. Брызгалин, В.Р. Берник, Е.А. Головкин. "Налоги и налоговое право". Москва, 2020 – С. 127.
13. Ордынская, Е. В. Организация и методика проведения налоговых проверок [Текст]: учебник и практикум для вузов. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2022. – С. 448.
14. Сильвестрова Т.Я. и др. Налоговый контроль и оценка его эффективности // Вестник Российского университета кооперации. – 2018. – № 1(31). – С. 61-64.
15. Попонова, Н.А. Современные тенденции в развитии налогового контроля // Издательство «Научный консультант». 2019. – С. 230.
16. Калинская М.В., Кузнецова Н.В., Иваненко Я.Р., Стамова К.В. // Переход на налоговый мониторинг в 2023 году: порядок и преимущества // Вестник Академии знаний. 2023. №2 (55).
17. Smith, J. Tax Control in the Digital Era: Challenges and Opportunities. International Tax Review, 2021. Vol. 25, № 3. P. 45-58.
18. Johnson, L. Enhancing Tax Compliance through Digital Technologies: Lessons from OECD Countries. Journal of Taxation, 2021. P. 112-125.
19. Амелин С.С. Перспективы развития налоговых проверок в России // Экономика и социум. 2023. №6-2 (109).
20. Мейтова А.Н., Фейгель М.Л. Проблемные аспекты проведения налоговых проверок // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2022. № 3 (142). С. 40-45.
21. Данаев, А. М. Анализ современных методов налогового контроля в России и их влияния на повышение эффективности налогового контроля // Экономика и право. 2023. – С. 250-254.

Результаты процедуры рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Развитие цифровой экономики требует соответствующего, а теперь уже, опережающего формирования и совершенствования процессов и механизмов ее государственного регулирования. Поскольку одной из функций управления является контроль, то налоговый контроль и налоговое администрирование играют важнейшую роль в государственном налоговом менеджменте. Основным направлением развития системы налогового контроля и налогового администрирования в России стало использование автоматизации функций, digital-инструментов, цифровой трансформации процессов. ФНС России является одним из наиболее успешных в мире налоговых ведомств в этом отношении. Работа по налоговому контролю остается одной из приоритетных для налоговых администраций развитых стран. В цифровой экономике налоговой контроль трансформируются, совершенствуется за счет автоматизации, бесконтактного взаимодействия с налогоплательщиком в рамках проверок. При этом развиваются два

взаимодополняющих направления, с одной стороны, развитие цифровых инструментов налогового контроля и администрирования, а с другой стороны, разработка подходов к налогообложению цифровой экономики.

Представленная статья посвящена проблемам развития налогового контроля в цифровой экономике и соответствует тематике журнала. Заголовок статьи не в полной мере соответствует содержанию, необходима корректировка. В заголовке во главу угла поставлена цифровизация российской экономики, а по тексту статьи, предмет исследования – налоговый контроль и налоговой администрирование. Поэтому целесообразно переформулировать название статьи, сместив акценты.

В статье выделены разделы, что соответствует представленным требованиям журнала «Национальная безопасность / nota bene». Во «Введении» автор делает попытку обоснования значимости и актуальности выбранного направления исследования. Стандартные для «Введения» научных статей элементы отсутствуют. Автору необходимо дополнить Введение такими обязательными элементами как цель, задачи, объект и предмет исследования, практическая значимость. В разделе «Характеристика налогового контроля в Российской Федерации» автор рассматривает текущее состояние и подходы к налоговому контролю в России, его развитию. При этом автор не раскрывает все действующие направления и составляющие налогового контроля, например, налоговый контроль в форме налогового мониторинга. Раздел «Анализ эффективности налогового контроля в Российской Федерации» обобщает результаты авторской оценки результативности налогового контроля с точки зрения доначислений по результатам проверок. Раздел «Актуальные проблемы в сфере налогового контроля и пути их решения» посвящен перечислению различных проблем в области налогового контроля и налогового администрирования и возможным направлениям их преодоления. В разделе «Выводы» автором сформулированы выводы об эффективности как выездных, так и камеральных налоговых проверок, предложены меры повышения эффективности выявления и раскрытия экономических и налоговых преступлений.

Цифровизация российской экономики при этом не становится предметом исследования. Автору стоит отразить все существующие формы налогового контроля (рис. 1). В оценке эффективности и результативности налоговых проверок стоит учесть, что сравнение камеральных и выездных проверок некорректно по результатам доначислений, поскольку камеральным проверкам часто подвержены 100% всех налоговых деклараций (например, при возмещении НДС из бюджета или получении налоговых вычетов), а выездная проверка в настоящее время проводится фактически по результатам камеральной. Целью выездной проверки становится сбор налоговыми инспекторами подтверждающих документов, доказательств, исследования налоговых рисков непосредственно у налогоплательщика, когда риск доначислений, выявленный по результатам камеральной проверки, очень высок. Также автору стоит определиться – целесообразно ли описывать все существующие проблемы, ограничиваясь их формальным перечислением, или сосредоточиться, например, на необходимости развития цифровых подходов к налоговому контролю и администрированию, рассмотрев проблему более детально.

В исследовании использованы известные общенаучные методы: анализ, синтез, сравнение, восхождение от абстрактного к конкретному, логический метод и т.д. Среди специфических методов экономических исследований автором применен статистический и коэффициентный анализ.

Выбранная тема исследования чрезвычайно актуальна. Актуальность поднятой в статье темы обусловлена тем, что, цифровая трансформация экономики требует соответствующего развития инструментов налогового администрирования и контроля. Налоги, сборы и таможенные пошлины, а также механизмы контроля полноты и

своевременности их уплаты должны соответствовать развивающимся в рамках цифровизации технологиям, новым направлениям и моделям бизнеса, бизнес-процессов и финансовых транзакций. Вместе с тем, актуальность исследования, научная актуальность в статье не доказаны. Во введении автор показывает, что это важные направления для исследования, но для подтверждения актуальности необходимо доказать также их значимость именно в сегодняшних условиях, а не в принципе значимость.

Статья обладает элементами практической значимости, однако, они требуют более детальной проработки. Автор дает предложения по совершенствованию налогового контроля и налогового администрирования, однако, сформулированные предложения выглядят достаточно общими и не в полной мере вытекают из результатов проведенного исследования.

В явном виде автором не сформулирована научная новизна исследования. Статью следует дополнить авторским видением научной новизны. Это повысит привлекательность исследования для широкой читательской аудитории журнала.

Стиль статьи является научным и соответствует требованиям журнала. Автор широко использует элементы визуализации результатов исследования – рисунки, таблицы и диаграммы. В статье 6 рисунков и 3 таблицы. Вместе с тем, числа в таблицах 2 и 3 необходимо привести к единому воспринимаемому формату – в соответствующих единицах (млн, тыс.) с разделителями разрядов.

Библиография представлена 14 источниками, что не соответствует требованиям журнала. Библиография сформирована, в первую очередь, отечественными исследованиями и учебниками. Зарубежные исследования отсутствуют, только 5 источников изданы в последние 3 года, что также не соответствует требованиям журнала «Национальная безопасность / nota bene».

К преимуществам статьи следует отнести следующее. Во-первых, актуальность и значимость выбранного направления исследования. Во-вторых, наличие иллюстративного материала. К недостаткам отнесем следующее. Во-первых, отсутствие доказательства актуальности исследования, обоснования его практической значимости и научной новизны. Во-вторых, недостаточность апелляций к оппонентам по столь актуальной и широко освещаемой в научной периодике и бизнес-сообществе теме. В-третьих, приведение заголовка, «Введения», списка литературы в соответствие требованиям журнала. В-четвертых, необходимо дополнить описание форм налогового контроля всеми существующими формами, скорректировать подход к оценке результативности камеральных и выездных налоговых проверок, определиться с выбором проблемы для анализа и формирования предложений по ее нивелированию. Указанные недостатки требуют устранения.

Заключение. Представленная статья посвящена проблемам налогового контроля в цифровой экономике. Статья отражает результаты авторского исследования и может вызвать интерес читательской аудитории. Статья может быть принята к публикации в журнале «Национальная безопасность / nota bene» при условии устранения указанных по тексту настоящей рецензии замечаний.

Результаты процедуры повторного рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Предмет исследования. Исходя из названия, статья должна быть посвящена налоговому контролю в Российской Федерации. Автор планировал определить актуальные проблемы

и пути их решения в условиях цифровизации. В целом, содержание статьи соответствует заявленной теме.

Методология исследования базируется на использовании методов анализа и синтеза данных. Ценно, что автор применяет графический инструментарий: в частности, подготовлено 3 таблицы и 6 рисунков. При этом под всеми графическими объектами рекомендуется указать источник и указание вклада автора (составлено/составлено и рассчитано автором и т.п.).

Актуальность исследования вопросов, связанных с модернизацией налогового контроля не вызывает сомнения, так как от этого зависит объём доходов, зачисляемых в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. В условиях достаточно большого количества задач, требующих решения с использованием бюджетного финансирования, бесспорно необходимо повышать качество налогового контроля. Поэтому исследования на выбранную тему отвечают национальным интересам развития Российской Федерации и будут востребованы у широкой читательской аудитории.

Научная новизна в представленном на рецензирование материале частично присутствует и связана со сформулированными автором рекомендациями по решению проблем организации налогового контроля в Российской Федерации.

Стиль, структура, содержание. Стиль изложения научный. Структура статьи автором выстроена, позволяет раскрыть тему качественно. Ознакомление с содержанием показало большую проведенную автором работу по сбору и обработке данных по предмету исследования. Однако сформулированные предложения представлены крайне тезисно и из контекста даже непонятен характер и траектория их воздействия на обозначенные проблемы. Например, автор говорит о необходимости развития и внедрения эффективных мер для борьбы с налоговыми преступлениями и мошенничеством: о каких конкретно мерах идёт речь? О каких конкретно налоговых преступлениях идёт речь? Каким образом мошенничество связано с налоговыми преступлениями? Каждый приводимый в тексте статьи тезис требует обязательно обоснования. Также следует обратить внимание автора на недопустимость использования сокращения "РФ" в научных работах.

Библиография. Библиографический список состоит из 20 наименований. Обращает на себя внимание факт отсутствия изученных зарубежных научных публикаций. Представляется, что их включение позволит дополнить статью современные зарубежными трендами выявления налоговых правонарушений и проведения различных контрольных мероприятий.

Апелляция к оппонентам. Несмотря на сформированный автором список источников какой-либо научной дискуссии не обнаружено, что снижает впечатление от ознакомления с рецензируемым материалом. При проведении доработки статьи и наполнения авторских рекомендаций конкретным содержанием следует также осуществить обсуждение выводов с другими авторами. Это окажет позитивное воздействие на усиление глубины научной новизны и повысит востребованность научной публикации у потенциальной читательской аудитории.

Выводы, интерес читательской аудитории. С учётом всего вышеизложенного статья требует точечной (в заключительном блоке статьи), но содержательной доработки, после проведения которой рекомендуется её опубликование, так как это обеспечит её востребованность у потенциальной читательской аудитории.

Результаты процедуры окончательного рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Предметом исследования в рецензируемой статье выступает налоговый контроль в Российской Федерации, в статье рассматриваются актуальные проблемы налогового контроля и пути их решения в условиях цифровизации в нашей стране.

Методология исследования базируется на изучении научной литературы по теме работы, анализе данных о налоговых поступлениях в консолидированный бюджет Российской Федерации за последние годы и результативности камеральных налоговых проверок.

По мнению авторов, представленное на рецензирование исследование актуально ввиду необходимости изучения особенностей организации системы налогового контроля на современном этапе развития цифровой экономики в целях повышения эффективности и прозрачности налоговых отношений. С таким обоснованием можно согласиться, тем более, что в системе государственного регулирования экономики налоговый контроль является одним из важнейших элементов, направленных на обеспечение полноты и своевременности уплаты налогов, а также на выявление и пресечение налоговых правонарушений.

Научная новизна рецензируемого исследования, по мнению рецензента, состоит в выводах о том, что в условиях активного развития информационных технологий и перехода на электронный документооборот возникает необходимость в модернизации существующих механизмов контроля и разработке новых подходов к решению проблем, связанных с уклонением от уплаты налогов и сокрытием доходов.

В статье структурно выделены следующие разделы: Введение, Характеристика налогового контроля в Российской Федерации, Анализ эффективности налогового контроля в Российской Федерации, Актуальные проблемы в сфере налогового контроля и пути их решения, Выводы и Библиография.

В статье рассмотрены формы налогового контроля в нашей стране, показаны основные различия камеральной и выездной проверки, показана структура налоговых поступлений в консолидированный бюджет Российской Федерации, отмечена положительная динамика налоговых поступлений. В результате изучения динамики результатов проведенных камеральных проверок за 2020–2022 гг. авторы приходят к выводу о том, что налоговые инспекции стараются стать не заметными для налогоплательщиков, то есть не мешать их деятельности, налоговые органы заинтересованы, чтобы плательщики вышли из тени и стали открыты. При освещении выездных налоговых проверок в Российской Федерации отмечено, что только 5 % из них обходятся без штрафов. Средняя величина доначислений на одну результативную камеральную проверку в 2022 году составила 35,07 тыс. руб. В публикации отражены проблемы в сфере налогового контроля и предложены пути их решения, показаны возможные стратегии.

Библиографический список включает 21 источник – научные публикации отечественных ученых по теме статьи, а также интернет-ресурсы, на которые в тексте имеются адресные ссылки, подтверждающие наличие апелляции к оппонентам.

Статья отражает результаты проведенного авторами исследования, соответствует направлению журнала «Национальная безопасность / nota bene», содержит элементы научной новизны и практической значимости, может вызвать интерес у читателей, рекомендуется к опубликованию.

Национальная безопасность / nota bene

Правильная ссылка на статью:

Попова Л.И., Мальцева Н.В. Тенденции развития внешнеэкономических связей Ямало-Ненецкого автономного округа // Национальная безопасность / nota bene. 2024. № 2. DOI: 10.7256/2454-0668.2024.2.70325 EDN: AIQYDR URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=70325

Тенденции развития внешнеэкономических связей Ямало-Ненецкого автономного округа

Попова Любовь Ивановна

ORCID: 0000-0002-5984-5222

кандидат экономических наук

доцент, кафедра таможенного дела, Тюменский государственный университет
625003, Россия, Тюменская область, г. Тюмень, ул. Володарского, 6

 l.i.popova@utmn.ru



Мальцева Наталья Владимировна

ORCID: 0000-0002-0959-6336

кандидат социологических наук

доцент, кафедра общей и экономической социологии, Тюменский государственный университет
625003, Россия, Тюменская область, г. Тюмень, ул. Володарского, 6

 n.v.malceva@utmn.ru



[Статья из рубрики "Экономическое обеспечение национальной безопасности"](#)

DOI:

10.7256/2454-0668.2024.2.70325

EDN:

AIQYDR

Дата направления статьи в редакцию:

01-04-2024

Аннотация: Расширение международных контактов способствует повышению имиджа региона, обеспечению его инвестиционной привлекательности, выступая, наряду с этим, первоочередной задачей формирования целевых ориентиров социально-экономического благополучия территории. Приоритетные направления развития внешнеэкономических связей ЯНАО основаны на экономическом потенциале: топливно-энергетический

комплекс с сопутствующими масштабными инфраструктурными проектами и традиционные отрасли хозяйствования коренных малочисленных народов Севера. С учётом санкционных ограничений особую актуальность приобретает выработка перспективных направлений развития внешнеэкономических связей. Предметом исследования выступают предпосылки формирования внешнеэкономических связей Арктического региона, тенденции развития внешнеторговой деятельности, особенности таможенного обеспечения экспортных и импортных операций участников ВЭД на территории Ямало-Ненецкого автономного округа в условиях экономической и политической нестабильности. Особое внимание уделяется исследованию предпосылок и тенденций развития Ямало-Ненецкого автономного округа для определения проблем и перспектив углубления внешнеэкономических связей региона. Метод и методология исследования базируется на использовании следующих общенациональных и частнонаучных методов познания, а именно: метод системного анализа, логический и сравнительный методы, метод анализа документов. Научная новизна исследования заключается в комплексном подходе к выявлению предпосылок, специфики ВЭД Арктического региона, тенденций развития и перспективных направлений расширения внешнеэкономических связей Ямало-Ненецкого автономного округа в условиях экономической и политической нестабильности. В статье представлена оценка внешнеэкономических связей Ямало-Ненецкого автономного округа в современных условиях, выявлена специфика ВЭД арктического региона, рассмотрены особенности таможенного обеспечения экспортно-импортных операций, проанализированы статистические данные по внешнеторговому обороту ЯНАО, определены проблемные вопросы, разработан алгоритм увеличения экспорта продукции и выработаны перспективные направления развития внешнеэкономических связей Ямало-Ненецкого автономного округа. Для развития экономики региона необходима модернизация сферы производства продукции ТЭК и расширение товарного экспорта сельскохозяйственной отрасли традиционных видов деятельности коренных малочисленных народов Севера.

Ключевые слова:

экономическая безопасность, внешнеэкономические связи, внешняя торговля, таможенная инфраструктура, Арктический регион, Ямало-Ненецкий автономный округ, углеводородное сырье, продукция ТЭК, транснациональные проекты, несырьевой экспорт

Введение

В настоящее время Ямало-Ненецкий автономный округ выстраивает внешнеэкономические связи с широким рядом стран, несмотря на новые вызовы, связанные с нестабильностью текущей ситуации в мировом сообществе. Приоритетные направления развития внешнеэкономических связей основаны на экономическом потенциале ЯНАО: топливно-энергетический комплекс с сопутствующими масштабными инфраструктурными проектами и традиционные отрасли хозяйствования коренных малочисленных народов Севера.

Целью работы является исследование предпосылок и тенденций развития Ямало-Ненецкого автономного округа для определения проблем и перспектив углубления внешнеэкономических связей региона.

Необходимость углубления и расширения внешнеэкономических связей региона

обусловлена следующими положительными аспектами:

- 1) устойчивый рост экспорта, импорта и внешнеторгового оборота;
- 2) повышение эффективности экспортно-импортных операций;
- 3) приток иностранных инвестиций;
- 4) развитие диверсификации географической структуры экспорта товаров и услуг, произведенных в регионе, для решения проблемы диверсификации товарной структуры внешней торговли Российской Федерации.

Научная новизна исследования заключается в комплексном подходе к выявлению предпосылок, специфики ВЭД арктического региона, тенденций развития и перспективных направлений расширения внешнеэкономических связей Ямало-Ненецкого автономного округа в условиях экономической и политической нестабильности.

Методология исследования

Формирование и развитие внешнеэкономических связей происходит в процессе внешнеэкономической деятельности. По мнению О.В. Мартыновой внешнеэкономическую деятельность не следует позиционировать в качестве самостоятельной категории, поскольку она представляет собой одну из функциональных составляющих внешнеэкономических связей. В дополнение к данной позиции в научной литературе высказывается мнение, что внешнеэкономические связи подразумевают под собой форму международного сотрудничества, осуществляемого между странами в торгово-экономической, кредитно-финансовой и научно-техническом направлениях [1].

Следует отметить, что среди представителей науки на сегодняшний день сформировалось два основных подхода к исследованию развития внешнеэкономических связей региона.

Исследователи, придерживающиеся территориального подхода к развитию внешнеэкономических связей региона, в числе которых Н.Н. Баранский, И.В. Закиров, выделяют в развитии внешнеэкономических связей региона территорию [2; 3]. Территория в понимании сторонников данного подхода позиционируется в качестве важнейшего и первостепенного фактора развития внешнеэкономических связей отдельного региона. В данном контексте отмечается необходимость изучения географического разделения труда, причинно-следственной связи внешней торговли, в то же время без принятия во внимание социально-экономических факторов.

В противовес данному подходу сформирован социально-экономический подход (Е.Ю. Лосева, Ж.А. Мингалева), согласно которому на развитие внешнеэкономических связей указывают исключительно социально-экономические факторы развития региона [4]. Сторонники данного подхода вкладывают в оценку развития внешнеэкономических связей возможные социально-экономические последствия, вызванные внешними преобразованиями. На основании полученных данных формируется дальнейший алгоритм действий: определение путей, направлений развития внешнеэкономических связей региона.

Основоположником концептуального положения о территории как неоспоримом факторе развития внешнеэкономических связей региона является советский и российский экономист Б.А. Хейфец.

В числе преимуществ социально-экономического подхода представители науки выделяют

актуальное состояние социально-экономического развития региона как фактора, определяющего развитие экономического сектора [\[5\]](#).

Сторонники социально-экономического подхода отстаивают тезис о том, что по мере активизации внешнеэкономической деятельности предпочтение отдается именно социально-экономическому подходу, который позволяет проследить развитие внешнеэкономических связей не только в рамках отдельного региона, но и страны в целом.

Правоту данного суждения сложно отрицать, поскольку социально-экономический аспект развития внешнеэкономических связей региона на сегодняшний день становится целевым стратегическим ориентиром, однако нельзя упускать из внимания и территориальный фактор. В данной связи следует обратиться к научному труду Е.Л. Андреевой, Ю.Г. Лаврикова, А.В. Ратнер, которые в контексте факторов развития внешнеэкономических связей региона, придерживаются необходимости проведения их комплексной оценки [\[6\]](#).

Представленная авторами классификация факторов, на наш взгляд, хорошо соотносится с территориальным и социально-экономическим подходами.

Анализируя уровни и макрогруппы комплексной оценки факторов региональных внешнеэкономических связей, следует выделить внешние факторы, в числе которых глобальные вызовы современности.

Во второй группе факторов представлены природные и инфраструктурные факторы. Внешнеэкономическая деятельность региона в данном контексте исходит из внутренних начал – природно-ресурсного потенциала региона. Однако, помимо этого, данная группа факторов отражает также промышленно-производственный потенциал региона. Анализ данных факторов предоставляет возможность отследить диверсификацию экспорта, отраслевой интерес потенциальных иностранных инвесторов.

Организационные факторы находятся в прямой зависимости от природных и инфраструктурных факторов и формируются в виде человеческого капитала, финансовых механизмов деятельности хозяйствующих субъектов на территории региона, интеграции партнерства и конкуренции.

Инвестиционные факторы, вытекающие из организационных факторов, отражают научно-технический потенциал, в том числе базируясь на человеческом капитале, сформированных финансовых механизмов, от которых зависит инвестиционная привлекательность региона.

Последним фактором выступает организационно-правовая основа формирования внешнеэкономических связей региона.

Иного подхода к определению факторов, оказывающих влияние на развитие и расширение внешнеэкономических связей региона, придерживается К.В. Екимова, И.П. Савельева, И.М. Цало, выделяя, в том числе:

- 1) состояние и тенденции развития мировой и национальной экономики;
- 2) причины изменений, происходящих в конъюнктуре мировых рынков;
- 3) внешнеполитическая ситуация;

4) государственная внешнеполитическая политика [\[7\]](#).

Рассматривая необходимость углубления и расширения внешнеэкономических связей региона А.А. Золотарев, Е.Л. Золотарева, обращают внимание на следующие аспекты:

- 1) устойчивый рост экспорта, импорта и внешнеторгового объема;
- 2) повышение эффективности экспортно-импортных операций;
- 3) приток иностранных инвестиций в регион;
- 4) развитие географической конфигурации современных внешних связей региона;
- 5) развитие диверсификации географической структуры экспорта товаров и услуг, произведенных в регионе, для решения проблемы диверсификации товарной структуры внешней торговли Российской Федерации [\[8\]](#).

В ракурсе рассмотрения внешнеэкономических связей регионов в современных условиях, характеризующихся санкционными ограничениями, следует отметить падение рубля и уход с российского рынка иностранных инвесторов. В данной связи девальвация рубля служит негативным фактором для углубления и расширения внешнеэкономических связей.

Между тем, санкции, введенные в отношении Российской Федерации, носят не только отрицательный эффект. Это касается выстраивания тесного партнерства с азиатскими странами, например с КНР и Индией, о чем свидетельствует положительная динамика торгового оборота. Более того, к 2022 году экспорт в КНР и Турецкую Республику в процентном соотношении увеличился более чем в два раза. Экспорт в Индию – более чем в три раза [\[9\]](#). Подобная положительная динамика во многом обусловлена введением демпинговых цен на российскую продукцию.

Для отечественных предпринимателей из регионов – это новые возможности для ВЭД с представителями дружественных стран. Помимо того, шаги, предпринятые государством в сфере импортозамещения в условиях санкций, способствуют привлечению новых инвесторов.

Другой положительный аспект санкционных ограничений – активное продвижение бизнеса отечественных предпринимателей за переделами Российской Федерации. Начиная с 2022 года, когда санкции в отношении Российской Федерации стали приобретать ярко выраженный характер, отечественные производители создали дополнительные производства в дружественных странах – Республике Казахстан, Республике Беларусь, КНР, Объединенных Арабских Эмиратах. Это определенно несет в себе положительный эффект для отдельных регионов РФ и российской экономики в целом.

Результаты исследования

Ямало-Ненецкий автономный округ характеризуется уникальным географическим положением, которое в целом определяет развитие и перспективные направления внешнеэкономических связей региона и полностью входит в Арктическую зону РФ.

Более половины территории ЯНАО расположено за Полярным кругом, северная граница Ямало-Ненецкого автономного округа омывается Карским морем небольшая часть его территории находится на восточном склоне Уральского хребта. На территории ЯНАО

находятся полуострова Ямал и Гыданский. По данным Федеральной службы государственной статистики на 01.04.2022 г. численность населения Ямalo-Ненецкого автономного округа составила 552,4 тыс. человек. Плотность населения – 0,7 человека на квадратный километр, удельный вес городского населения – 83,9%. [\[10\]](#)

Начиная с 1990-х гг. ЯНАО относится к немногочисленной группе субъектов Российской Федерации с положительными демографическими показателями (естественного прироста населения). На конец 2021 г. данный показатель составлял 6,3 человека на 1 тыс. населения, что позволило ЯНАО занять пятое место по Российской Федерации и первое место в Уральском федеральном округе). На 01.04.2022 г. наблюдается положительная динамика (четвертое место по Российской Федерации и первое место по Уральскому федеральному округу).

В таблицах 1 и 2 представлены данные по внешнеторговому обороту Ямalo-Ненецкого автономного округа за период 2020-2022 гг. [\[11\]](#)

Таблица 1

Динамика экспорта Ямalo-Ненецкого автономного округа за период 2020-2022 гг.

Показатель	Экспорт (млн. долл. США)			Динамика, в % (2020 – 2022 гг.)
	01.01.2020	01.01.2021	01.01.2022	
	867,69	401,859	785,957	-9,41

Как свидетельствуют данные, приведенные в таблице 1, за период 2020-2022 гг. происходит снижение экспорта на 9,41 процентный пункт, что обусловлено последствиями пандемии новой коронавирусной инфекции.

Таблица 2

Динамика импорта Ямalo-Ненецкого автономного округа за период 2020-2022 гг.

Показатель	Импорт (млн. долл. США)			Динамика, в % (2020 – 2022 гг.)
	01.01.2020	01.01.2021	01.01.2022	
	70,86	4,289	281,285	296,95

Данные, приведенные в таблице 2, за период 2020-2022 гг., позволили сделать вывод, что в отличие от экспорта, происходит увеличение ввоза товаров на 296,95 процентных пункта.

В целом, данные, представленные в таблицах, позволяют сделать вывод о том, что в 2022 г. Ямalo-Ненецкий автономный округ по показателям экспорта и импорта демонстрирует относительно положительную динамику.

Анализ товарной структуры экспорта и импорта Ямало-Ненецкого автономного округа, основываясь на статических данных на конец 2022 г. показывает, что в экспорте Ямало-Ненецкого автономного округа доминирующее положение занимают топливно-энергетические товары, минеральные продукты – 99% в доле совокупного экспорта.

На конец 2022 г. основными потребителями продукции, произведенной на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, являются следующие страны: КНР (306 млн. долл. США), Нидерланды (111 млн. долл. США), Франция (98,6 млн. долл. США), Испания (44 млн. долл. США), Индия (23 млн. долл. США), Великобритания (20 млн. долл. США), Норвегия (12 млн. долл. США). На указанные страны приходится порядка 80% от совокупного экспорта Ямало-Ненецкого автономного округа. Однако из представленных стран – только одна страна в настоящее время входит в список дружественных стран. Здесь речь идет о КНР, на которую приходится 38,9% от общего экспорта Ямало-Ненецкого автономного округа.

Импорт ЯНАО в 2022 г. представлен следующей товарной структурой: на долю машин, оборудования и транспортных средств приходится 87,54% от совокупного импорта, на металлы и изделия из них приходится 11,38%, продукция химической промышленности занимает менее 2% в общей структуре импорта.

Основные страны-импортеры Ямало-Ненецкого автономного округа на конец 2022 г.: КНР (201 млн. долл. США), Германия (32 млн. долл. США), Италия (28 млн. долл. США), Турция (6,3 млн. долл. США). В отличие от стран-экспортёров, в перечне стран-импортёров на дружественные страны приходится более 70% импорта.

Следует отметить, что в целом по Ямало-ненецкому автономному округу доля экспорта в недружественные страны составляет более 50%, несколько иная ситуация складывается в вопросе импорта, здесь, в отличие от стран-экспортёров, в перечне стран-импортёров, на дружественные страны приходится 74% импорта от совокупного объема импорта.

Уникальное расположение Ямало-Ненецкого автономного округа в определенной степени задает курс на формирование логистической модели круглогодичных поставок в рамках международного транспортного коридора, связывавшего поставки сжиженного природного газа и других товаров с арктических месторождений Российской Федерации на рынки стран АТР.

В настоящее время о стабильной ситуации экономики Ямало-Ненецкого автономного округа свидетельствует высокий уровень инвестиций в основной капитал. В 2022 году ЯНАО занял 5-е место по Российской Федерации как инвестиционно-активный регион. По данным Федеральной службы государственной статистики, размер инвестиций в основной капитал в автономном округе в 2022 году составил 2,8 млн. руб. рублей в среднем на душу населения, что почти в 15 раз выше среднестатистического показателя в целом по Российской Федерации [\[12\]](#).

Объем инвестиций в абсолютном выражении за анализируемый период составил 1,4 трлн. руб., что позволило занять по данному показателю второе место по Российской Федерации.

Бесспорно, топливно-энергетический комплекс является важнейшим элементом в обеспечении мировой энергетической безопасности и базовой отраслью экономики ЯНАО. В рамках государственной поддержки на развитие топливно-энергетического комплекса экономики региона планируется вовлечение средств на сумму не менее 1183 млрд рублей до 2030 года в результате реализации приоритетных инвестиционных

проектов, общий объем которых – более 5 трлн рублей. [\[13\]](#).

На сегодняшний день в Ямalo-Ненецком автономном округе крупнейшими нефтегазодобывающими предприятиями реализуется ряд широкоформатных проектов:

1 . «Ямал СПГ» - интегрированный проект по добыче, переработке и транспортировке сжиженного природного газа мощностью 17,5 млн тонн в год на базе Южно-Тамбейского месторождения;

2 . «Арктик СПГ» - завод по сжижению природного газа на ресурсной базе Салмановского месторождения суммарной мощностью 19,8 млн тонн СПГ в год;

3 . «Арктик СПГ-2»: строительство завода по сжижению природного газа с использованием оснований гравитационного типа на ресурсной базе Салмановского (Утреннего) месторождения, сопоставимого по мощностям с интегрированным проектом по добыче, сжижению и поставкам природного «Ямал СПГ».

4. «Обский ГХК» – проект предприятия ПАО «НОВАТЭК», ориентированный на создание необходимой инфраструктуры для производства аммиака и метанола [\[14\]](#).

В целом, благоприятный прогноз по перспективам мирового рынка СПГ позволяет с оптимизмом рассматривать будущее транснациональных проектов на территории ЯНАО, прежде всего, эффективно функционирующий «Ямал СПГ» и находящийся в стадии формирования «Ямал СПГ-2».

По итогам 2022 года объем валового регионального продукта достиг 5,5 трлн. рублей, продемонстрировав положительную динамику (31%) в сравнении с показателем 2021 году. По показателю произведенного валового регионального продукта на душу населения ЯНАО занимает 1-е место по Уральскому федеральному округу и 2-е место по Российской Федерации. Уровень валового регионального продукта в расчете на одного жителя региона выше среднестатистического показателя в целом по Российской Федерации. Объем промышленного производства на душу населения в ЯНАО по итогам 2022 года составил 10 747,3 тыс. рублей [\[15\]](#).

В 2022 году индекс производства в сфере добычи полезных ископаемых в Ямalo-Ненецком автономном округе снизился на 2,3 процентных пункта, в сравнении с аналогичным показателем 2021 года. Снижение данного показателя обусловлено отказом ряда стран Европейского Союза от приобретения трубопроводного российского газа, а также частичным запретом на импорт российской нефти. Помимо того, это вызвано последствиями полной остановки поставок по «Северному потоку».

В 2022 году добыто 33,5 млн. тонн газового конденсата, что в процентном соотношении превышает показатель 2021 года на 14,8 процентных пунктов. Добыча прочих природных ископаемых, в частности, песка, в 2022 году демонстрирует тенденцию роста – 42%. Также наблюдается существенное увеличение доли обрабатывающего производства.

Ямalo-Ненецкий автономный округ возглавляет рейтинг регионов субъектов Российской Федерации по объему строительных работ на душу населения (на конец 2022 г. данный показатель на душу населения составил – 282,6 тыс. руб.).

На современном этапе одной из основополагающих целей в расширении внешнеэкономических связей ЯНАО является укрепление международного сотрудничества и необходимость активного формирования проектов в части развития несырьевого экспорта (транспортно-логистические, туристические услуги и производство

продукции традиционных видов хозяйствования коренных малочисленных народов Севера).

Ярким примером установления партнерства по линии внешних связей является поставка продукции на экспорт, реализуемой ООО «Салехардский комбинат» – предприятия Ямalo-Ненецкого автономного округа, зарегистрированного в г. Салехард, в Республику Казахстан. В 2021 году также были организованы экспортные поставки в Республику Беларусь [\[16\]](#).

В целях расширения связей по деловой линии – ориентированных на экспорт субъектов малого и среднего бизнеса Ямalo-Ненецкого автономного округа, ежегодно реализуются мероприятия, ориентированные на формирование целостного представления об экспортном потенциале региона, в рамках проводимых с участием предприятий региона выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятий на международном и региональном уровнях. В период с 7 июня 2022 г. по 11 июня 2022 г. предприятия ЯНАО, ориентированные на экспорт продукции, приняли участие в Белорусской агропромышленной неделе, в рамках которой состоялись международные специализированные выставки «Белагро-2022».

В период с 6 декабря 2022 г. по 9 декабря 2022 г. г. Салехард стал местом проведения первого форума молодых лидеров стран Арктического совета «ICE: Inspiration. Communication. Efforts», участие в котором приняли 100 молодых активистов, креаторов, предпринимателей, волонтеров и студентов от 18 до 35 лет из Российской Федерации, Дании, Исландии, Канады, Королевства Норвегии, Соединенных Штатов Америки.

С 29 ноября по 3 декабря 2021 года в столице Ямала был проведен международный выездной семинар проекта Арктического совета EALLU «Молодежь коренных народов, культура питания и перемены в Арктике» с участием представителей Международного центра оленеводства, членов правления Ассоциации «Оленеводы мира», молодежи коренных народов из Республики Саха, Ямала, Королевства Норвегии и Королевства Швеции. Основное внимание в рамках мероприятия было уделено языкам коренных народов, культуре питания и изучению местных традиций.

Освещение проблем и перспективных направлений развития внешнеэкономических связей региона следует начать с того, что на сегодняшний день только несколько предприятий в Ямalo-Ненецком автономном округе – МП «Ямальские олени», МК «Паюта», ООО «Сибирский олень» ориентированы на экспорт продукции. Потенциально несырьевых поставщиков на внешние рынки в ЯНАО в несколько раз больше. Для их развития и расширения внешнеэкономических связей региона необходимо создать благоприятные условия. В данной связи видится перспективным поддержка местного бренда путем его продвижения на различных уровнях, – прежде всего, региональном и международном уровнях посредством активизации медийных возможностей.

Ямalo-Ненецкий автономный округ при наличии необходимой поддержки на различных уровнях, бесспорно, обладает возможностями активного участия в транспортно-логистическом обслуживании, как собственных, так и транзитных товарных потоков, и располагает, в том числе, научно-технологическим потенциалом.

В целях расширения внешнеэкономических связей целесообразно также увеличивать объем взаимной торговли со странами СНГ. Следует отметить, что многие отечественные производители в условиях санкционных ограничений создали дополнительные производства в дружественных странах – Республике Казахстан, Республике Беларусь,

КНР, Объединенных Арабских Эмиратах.

Увеличение взаимного товарооборота со странами СНГ позволит, в том числе, улучшить экономические показатели страны в целом. Рассуждая относительно сотрудничества со странами АТР, следует отметить, что Российская Федерация является активным членом АТЭС, торговый оборот с которыми за первую половину 2023 года вырос на 10,2%.

Среди перспективных направления развития внешнеэкономических связей ЯНАО следует отметить расширение экспорта сельскохозяйственной продукции. Данное направление в экономике региона на сегодняшний день является одним из приоритетных, но в силу влияния множества факторов и санкционных ограничений, в том числе, развитие данной отрасли представляется затруднительным. Эксперты отмечают, что переэксплуатация растительных ресурсов и истощение кормовых запасов негативно сказываются на оленеводстве. В свою очередь, из-за браконьерства наблюдается снижение численности рыб, а в зонах повышенного загрязнения происходит потеря рыбохозяйственных рек и озер.

В данной связи целесообразно выстроить следующий алгоритм в целях расширения экспорта продукции отраслей экономики региона:

1. Модернизация сферы производства продукции ТЭК и развития товарного экспорта сельскохозяйственной отрасли:

- 1) привлечение и удержание высококвалифицированных кадров;
- 2) внедрение и развитие цифровых технологий;
- 3) обеспечение социальных и экономических преобразований;
- 4) научное обеспечение агропромышленного комплекса;

5) поддержка малого и среднего бизнеса в сельскохозяйственной отрасли, в том числе традиционных видов деятельности коренных малочисленных народов Севера (оленеводство, рыболовство, изделия народных промыслов);

2. Повышение инвестиционной привлекательности Ямало-Ненецкого автономного округа для развития отраслей региона:

- 1) привлечение инвестиций и запуск новых проектов;

- 2) оптимизация производственных процессов;

3. Модернизация инновационной сферы:

- 1) привлечение молодых научных кадров на предприятиях ТЭК;

2) создание новых научно-исследовательских лабораторий и научно-производственных центров;

3) субсидирование части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства продукции региона с использованием собственных научных разработок.

В результате реализации предложенных перспективных направлений произойдет повышение узнаваемости и конкурентоспособности продукции арктического региона, а также инвестиционной привлекательности Ямало-Ненецкого автономного округа и

развития традиционных видов деятельности коренных малочисленных народов Севера.

Выводы

Подводя итог проведенному исследованию, следует сделать вывод о том, что Ямало-Ненецкий автономный округ зарекомендовал себя как активный участник реализации основных целей внешней политики Российской Федерации. Уникальное географическое положение округа в арктической зоне, наличие запасов углеводородного сырья, сотрудничество с иностранными партнерами по добыче и производству СПГ, а также сохранение культуры и традиционных отраслей хозяйствования коренных народов делают Ямало-ненецкий автономный округ важным игроком на мировой арене, и позволяет укреплять позиции Российской Федерации в международных отношениях.

Реализуемые на территории ЯНАО проекты по добыче, переработке и транспортировке сжиженного природного газа способствуют социально-экономическому развитию региона, обогащают его внешнеторговый потенциал, диктуют необходимость развития таможенной инфраструктуры и применения Северного морского пути для бесперебойной транспортировки углеводородного сырья и обеспечения экономической безопасности РФ.

В тоже время, проведенное исследование позволило констатировать, что на сегодняшний день доля экспорта продукции, не связанной с добычей и переработкой углеводородного сырья, несопоставимо мала. При этом, экспортный потенциал «несырьевых» производств ЯНАО имеет реальные перспективы роста. Для выхода на внешний рынок поставщикам такой продукции необходима поддержка местного бренда путем его продвижения на региональном и международном уровнях посредством активизации медийных возможностей и создания благоприятных условий для развития предпринимательства.

Для преодоления зависимости от недружественных стран необходимо развивать не только внешнеэкономические связи по линии стран, входящих в БРИКС, где Российская Федерация является активным членом, а также странами южноафриканского региона, но и осуществлять поиск надежных рынков сбыта для предприятий малого и среднего бизнеса, прилагать усилия для поиска новых партнеров и наращивания поставок из стран Азии, что будет способствовать развитию внешнеэкономических связей Уральского федерального округа в целом, и Ямало-Ненецкого автономного округа как региона, входящего в его структуру.

Библиография

1. Мартынова О.В. Оптимизация ВТД организации методом многокритериальных оценок. Саарбрюкken: Lap Lambert, 2013.
2. Баранский Н.Н. Научные принципы географии: Избранные труды. М.: Мысль, 1980.
3. Закиров И.В. ТERRиториальный подход в исследованиях внешнеэкономических связей // Известия РАН. Серия географическая. 2018. № 2. С. 27-36.
4. Мингалева Ж.А., Лосева Е.Ю., Оборина Е.Д. Социально-экономический подход к исследованию внешнеэкономических связей региона // Экономика региона. 2011. № 1. С. 182-187.
5. Кочнев А.А. Анализ тенденций и выявления проблем развития внешнеэкономических связей региона (на примере Вологодской области) // Вопросы территориального развития. 2022. № 2. С. 1-13.
6. Лаврикова Ю.Г., Андреева Е.Л., Ратнер А.В. Классификация факторов развития внешнеэкономической деятельности региона в условиях глобальных вызовов //

- Экономика региона. 2021. Т. 17. Вып. 2. С. 688-712.
7. Екимова К.В., Савельева И.П., Цало И.М. Оценка влияния изменений конъюнктуры мировых рынков на региональные процессы // Экономика региона. 2016. Т. 12. С. 670-683.
8. Золотарева Е.Л., Золотарев А.А. Внешнеэкономические связи как фактор социально-экономического развития региона // Стратегическое развитие социально-экономических систем в новых геополитических условиях: международная научно-практическая конференция. Курск: Курский государственный университет. 2021. С. 50-55.
9. Шабыкова М.А. Товарооборот РФ и КНР в период санкций в 2022 году // Культура и безопасность. 2023. № 1. С. 87-95.
10. Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа: официальный сайт. URL: <https://www.yanao.ru/>
11. Федеральная таможенная служба России: официальный сайт. URL: <http://www.customs.ru/>
12. Федеральная служба государственной статистики: официальный сайт. Москва. URL: <https://rosstat.gov.ru/>
13. Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа: официальный сайт. URL: <https://www.yanao.ru/>
14. Попова Л.И. Маршруты сопряжения интересов КНР и РФ на арктической части ЯНАО: экономика и экология // Вестник Тюменского государственного университета. Социально-экономические и правовые исследования. 2018. Том 4. № 4. С. 297-316.
15. Уральское таможенное управление: официальный сайт. URL: <https://utu.customs.gov.ru/>
16. Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа: официальный сайт. URL: <https://www.yanao.ru/>

Результаты процедуры рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Рецензуемая статья посвящена исследованию тенденций развития внешнеэкономических связей Ямало-Ненецкого автономного округа.

Методология исследования базируется на обобщении территориального и социально-экономического подходов к развитию внешнеэкономических связей регионов, анализе данных о динамике экспорта и импорта Ямало-Ненецкого автономного округа за период 2020-2022 гг.

Актуальность работы авторы справедливо связывают с тем, что Ямало-Ненецкий автономный округ выстраивает внешнеэкономические связи с широким рядом стран, несмотря на новые вызовы, связанные с нестабильностью текущей ситуации в мировом сообществе.

Заявленная авторами научная новизна исследования заключается в комплексном подходе к выявлению предпосылок, специфики внешнеэкономической деятельности арктического региона, тенденций развития и перспективных направлений расширения внешнеэкономических связей Ямало-Ненецкого автономного округа в условиях экономической и политической нестабильности.

В публикации структурно выделены следующие разделы: Введение, Методология исследования, Результаты исследования, Выводы и Библиография.

В тексте статьи отражены подходы к изучению развития внешнеэкономических связей регионов и определяющие их факторы. Отмечено, что Ямало-Ненецкий автономный

округ характеризуется уникальным географическим положением, которое в целом определяет развитие и перспективные направления внешнеэкономических связей региона и полностью входит в Арктическую зону РФ. В отдельных таблицах представлены данные по внешнеторговому обороту Ямало-Ненецкого автономного округа за период 2020-2022 гг.; перечислены и охарактеризованы крупнейшие проекты нефтегазодобывающих предприятий: «Ямал СПГ», «Арктик СПГ», «Арктик СПГ-2», «Обский ГХК»; предложен алгоритм в целях расширения экспорта продукции отраслей экономики региона; высказано предположение авторов о том, что в результате реализации предложенных перспективных направлений произойдет повышение узнаваемости и конкурентоспособности продукции арктического региона, а также инвестиционной привлекательности Ямало-Ненецкого автономного округа и развития традиционных видов деятельности коренных малочисленных народов Севера.

Библиографический список включает 16 источников – научные публикации отечественных ученых по рассматриваемой теме, интернет-ресурсы, материалы Федеральной таможенной службы России и Уральского таможенного управления, Федеральной службы государственной статистики, Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа. В тексте публикации имеются адресные ссылки к списку литературы, подтверждающие наличие апелляции к оппонентам.

Из резервов улучшения статьи следует отметить, что в библиографическом списке источники под номерами 10, 13 и 16 повторяются: «Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа: официальный сайт. URL: <https://www.yanao.ru/>».

Тема статьи актуальна, материал отражает результаты проведенного авторами исследования, содержит элементы приращения научного знания, соответствует тематике журнала «Национальная безопасность / nota bene», может вызвать интерес у читателей и рекомендуется к публикации с учетом высказанных пожеланий.

Национальная безопасность / nota bene

Правильная ссылка на статью:

Петренко Е.Г., Гончаров В.В., Нагайцев В.В. Проблемы и перспективы развития законодательства об общественном контроле в Республике Беларусь // Национальная безопасность / nota bene. 2024. № 2. DOI: 10.7256/2454-0668.2024.2.69089 EDN: WCIEFE URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=69089

Проблемы и перспективы развития законодательства об общественном контроле в Республике Беларусь

Петренко Елена Геннадьевна

кандидат юридических наук

доцент, кафедра государственного и международного права, Кубанский государственный аграрный университет имени И. Т. Трубилина

350044, Россия, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Калинина, 13

✉ niipgergo2009@mail.ru



Гончаров Виталий Викторович

кандидат юридических наук

доцент, декан факультета высшего образования, Политехнический институт (филиал), Донской государственный технический университет в г. Таганроге

347900, Россия, Ростовская область, г. Таганрог, ул. Петровская, 109а

✉ niipgergo2009@mail.ru



Нагайцев Виктор Валентинович

ORCID: 0000-0003-0231-8592

кандидат социологических наук

заведующий кафедрой, доцент, кафедра социологии и конфликтологии, Алтайский государственный университет

656049, Россия, Алтайский край, г. Барнаул, проспект Ленина, 61



✉ niipgergo2009@mail.ru

[Статья из рубрики "Человек и гражданин в системе безопасности"](#)

DOI:

10.7256/2454-0668.2024.2.69089

EDN:

WCIEFE

Дата направления статьи в редакцию:

23-11-2023

Аннотация: Настоящая статья посвящена анализу проблем и перспектив развития в Республике Беларусь законодательства об общественном контроле. Объектом исследования выступают общественные отношения, связанные с организацией и функционированием института общественного контроля в Республике Беларусь, а предметом исследования – нормативно-правовые акты, посвященные правовому регулированию данного института гражданского общества в стране, а также научная правовая доктрина в области организации и функционирования института общественного контроля. В работе обосновывается значение института общественного контроля в стране как важнейшей юридической гарантии реализации, охраны и защиты конституционных принципов народовластия и участия граждан Республики Беларусь в управлении делами государства. Представляется, что организация и функционирование данного института гражданского общества в данной стране сопряжены с многочисленными проблемами, важнейшими из которых выступают, в частности: несовершенство законодательства об общественном контроле; отсутствие обязательных субъектов общественного контроля, которые бы осуществляли организацию и проведение мероприятий общественного контроля в постоянном режиме; отсутствие у субъектов общественного контроля реальных полномочий по воздействию на объекты общественного контроля с целью приведения их деятельности, актов и решений в соответствие с Конституцией Республики Беларусь, а также действующим законодательством. В работе использован ряд методов научного-исследования, в частности: анализа; синтеза; формально-логический; сравнительно-правовой; историко-правовой; статистический; социологический; метод анализа конкретных юридических ситуаций. В работе formalизована и обоснована система мероприятий и предложений по разрешению вышеназванных проблем в целях оптимизации процессов организации и деятельности данного института гражданского общества, как посредством внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь и действующее законодательство, так и путем разработки и принятия новых законов, посвященных: организации и функционированию системы общественного контроля в Республике Беларусь; созданию Общественной палаты Республики Беларусь, областных общественных палат, районных и городских общественных палат (советов).

Ключевые слова:

проблемы, перспективы, развитие, Республика Беларусь, законность, общественный контроль, народовластие, государственный контроль, Президент, ответственность

Введение. Вопросы организации и функционирования института общественного контроля в Республике Беларусь являются объектом исследования в работах А. Ф. Лебедева, [1, с. 55-61] Г. А. Василевича, [2, с. 188-192] О. В. Макаровой, [3, с. 15-21] И. А. Михайловского и А. В. Невмержицкой, [4, с. 28-31] А. В. Зинкевич [5, с. 632-639] и многих иных авторов. Организация и осуществление общественного контроля в отдельных отраслях государственного управления и местного управления в стране исследуются в произведениях Д. В. Щербика, [6, с. 79-88] Я. Б. Дицевич, [7, с. 79-88] Н. В. Кийко, [8, с. 423-427] И. А. Беловой, [9, с. 114-124] И. С. Шахрай, [10, с. 59-67] И. Н. Киряковой, [11, с. 156-161] а также ряда иных ученых. Однако, работ, посвященных анализу существующих проблем и перспектив развития законодательства Республики Беларусь об общественном контроле, механизму их разрешения с использованием положительного зарубежного

опыта организации и функционирования данного института гражданского общества, на наш взгляд, недостаточно для развития белорусской научной правовой доктрины общественного контроля. Этим и обусловлен выбор темы настоящего научного исследования, целью которого является разработка системы мероприятий и предложений по разрешению проблем развития законодательства Республики Беларусь об общественном контроле. Реализация данной цели будет осуществлена посредством решения ряда задач: 1) посредством обоснования значения института общественного контроля в стране как важнейшей юридической гарантии реализации, охраны и защиты конституционных принципов народовластия и участия граждан Беларуси в управлении делами государства; 2) путем исследования проблем организации и функционирования данного института гражданского общества, препятствующих эффективному развитию в Республике Беларусь законодательства об общественном контроле; 3) путем разработки и обоснования системы мероприятий и предложений по разрешению вышенназванных проблем в целях оптимизации процессов организации и деятельности данного института гражданского общества, как посредством внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь и действующее законодательство, так и путем разработки и принятия новых законов, посвященных: организации и функционированию системы общественного контроля в Республике Беларусь; созданию Общественной палаты Республики Беларусь, областных общественных палат, районных и городских общественных палат (советов).

Объектом исследования выступают общественные отношения, связанные с организацией и функционированием института общественного контроля в Республике Беларусь, а предметом исследования – нормативно-правовые акты, посвященные правовому регулированию данного института гражданского общества в стране, а также научная правовая доктрина в области организации и функционирования института общественного контроля.

Методика и методология исследования. В качестве научных методов исследования в работе использованы, в частности: сравнительно-правовой; статистический; социологический; формально-логический; историко-правовой; метод анализа конкретных правовых ситуаций. Эмпирическую базу исследования составили: нормативно-правовая база Российской Федерации и Республики Беларусь, посвященная правовому регулированию института общественного контроля; работы российских и белорусских авторов, посвященные анализу современных проблем организации и функционирования субъектов общественного контроля в Российской Федерации и Республике Беларусь; практика организации и деятельности субъектов общественного контроля в Российской Федерации и в Республике Беларусь.

Основной текст. Согласно статье 3 Конституции Республики Беларусь единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь является народ, осуществляющий свою власть как непосредственно, так и через представительные и иные органы в формах и пределах, определенных Конституцией. Однако полномочия, делегированные народом органам государственной власти и местного управления, требуют постоянного контроля со стороны гражданского общества для того, чтобы, во-первых, они не были незаконно присвоены илидержаны какими-либо органами публичной власти или их должностными лицами, во-вторых, чтобы они реализовывались максимально эффективно, в-третьих, чтобы процесс их реализации соответствовал интересам большинства населения Республики Беларусь, не нарушая прав, свобод и законных интересов граждан страны.

В этой связи, конституционные принципы народовластия и участия граждан Беларуси в

управлении делами государства нуждаются в системе гарантий их реализации, охраны и защиты, которая включает в себя несколько элементов: 1) систему разделения властей, которая предполагает наличие сложного механизма сдержек и противовесов, когда каждая ветвь государственной власти осуществляет контроль за другими, уравновешивая их; 2) систему конституционного контроля, важнейшим элементом которой выступает Президент Республики Беларусь, обладающий полномочиями гаранта Конституции, прав и свобод человека и гражданина; 3) институты гражданского общества, посредством которых народ (граждане Республики Беларусь) осуществляют воздействие на органы государственной власти и местного управления в целях обеспечения реализации, охраны и защиты конституционных принципов.

Важнейшим институтом гражданского общества, при этом, выступает институт общественного контроля, который имеет длительную и успешную историю организации и функционирования во времена СССР в форме института народного контроля власти, который, как мы уже обосновывали в ранее проведенных исследованиях, наиболее эффективно и результативно осуществлялся именно в БССР. [\[12, с. 169-185\]](#)

Однако, организация и функционирование института общественного контроля в Республике Беларусь связаны с многочисленными проблемами, препятствующими эффективному развитию в стране законодательства об общественном контроле, в числе которых можно выделить следующие:

Во-первых, данный институт гражданского общества напрямую не формализован в Конституции Республики Беларусь. Данная проблема не присуща исключительно Беларуси. В частности, Конституция Российской Федерации также напрямую не закрепляет понятие «общественный контроль», не упоминая обязательные субъекты общественного контроля, в том числе - Общественную палату Российской Федерации. Однако в отличие от ряда стран, Основной закон Республики Беларусь содержит ряд положений, который так или иначе посвящены возможности участия институтов гражданского общества в реализации, охране и защите конституционных принципов народовластия и участия граждан Республики Беларусь в управлении делами государства. Так, статья 21 Основного закона страны вменяет в обязанность гражданам необходимость проявлять социальную ответственность, внося посильный вклад в развитие общества и государства. В свою очередь, статья 34 гарантировала гражданам право на получение информации (и материалы) о деятельности государственных органов, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды, которую последние обязаны им предоставлять по их личным и коллективным обращениям (статья 40). Граждане Беларуси имеют право и участвовать в обсуждении любых нормативных правовых актов (статья 37 Конституции). Важным институтом гражданского общества, осуществляющим контроль за соблюдением прав граждан, выступают профессиональные союзы (статья 41). Отличительной особенностью Конституции Республики Беларусь (например, по сравнению с Конституцией России 1993 года) является особенность формирования высшего представительного органа народовластия в стране – Всебелорусского народного собрания, которое, на наш взгляд, можно смело отнести также и к органу общественного контроля, так как, с одной стороны, он призван обеспечить гражданское согласие, а с другой стороны, в состав его делегатов входят представители гражданского общества (статья 892).

Во-вторых, существенной проблемой в развитии законодательства об общественном контроле в Республике Беларусь выступает отсутствие отдельного Закона, посвященного организации и функционирования данного института гражданского общества в стране на

всех уровнях государственной власти, местного управления и самоуправления, который бы унифицировал бы формы, методы, виды мероприятий общественного контроля, закрепил бы признаки отнесения субъектов права к категории объектов общественного контроля, формализовал бы систему субъектов общественного контроля, а также механизм их взаимодействия и сотрудничества с органами государственной власти, местного управления и самоуправления (особенно с правоохранительными органами).

В-третьих, важной проблемой в развитии института общественного контроля в Беларусь является и отсутствие обязательных субъектов общественного контроля, которые бы осуществляли организацию и проведение мероприятий общественного контроля в постоянном режиме, анализируя их эффективность и результативность (как на республиканском уровне, так и на уровне отдельных областей, города Минска, городов и районов страны).

В-четвертых, существенной проблемой выступает и отсутствие в отдельных законах Республики Беларусь положений, глав, посвященных возможности организации и осуществления мероприятий общественного контроля за отдельными органами государственной власти и местного управления в стране.

В-пятых, важной проблемой в развитии института общественного контроля выступает и то обстоятельство, что действующее уголовное и административное законодательство не содержит отдельных уголовно-правовых и административно-правовых норм, посредством применения которых можно было бы привлекать к уголовной и административной ответственности должностных лиц органов государственной власти и местного управления, частных хозяйствующих субъектов за действия (бездействие), препятствующие законной деятельности субъектов общественного контроля при организации и проведении последними мероприятий общественного контроля в стране.

В-шестых, существенной проблемой в функционировании субъектов общественного контроля выступает и отсутствие у них реальных полномочий по контролю за деятельностью органов публичной власти, их должностных лиц, а также любых иных субъектов, которые осуществляют отдельные публичные полномочия, непосредственно затрагивающие механизм реализации, охраны и защиты конституционных прав и свобод граждан Республики Беларусь.

Разрешение вышеназванных проблем в целях оптимизации процессов организации и деятельности данного института гражданского общества требует разработки и реализации системы мероприятий и предложений по развитию законодательства страны об общественном контроле (как посредством внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь и действующее законодательство, так и путем разработки и принятия новых законов, посвященных: организации и функционированию системы общественного контроля в Республике Беларусь; созданию Общественной палаты Республики Беларусь, областных общественных палат, районных и городских общественных палат (советов)).

Во-первых, институт общественного контроля в Республике Беларусь следует формализовать в Конституции страны (либо в виде отдельной главы, либо путем дополнения ее текста группой статей).

При этом, данные дополнения должны закреплять: 1) определение понятия «общественный контроль в Республике Беларусь»; 2) систему субъектов общественного контроля (как обязательных, формирование и деятельность которых должны осуществляться в постоянном режиме на территории страны, отдельных ее областей,

городов, районов, иных населенных пунктов, так и факультативных, создание которых может предусматриваться отдельными законами Республики Беларусь), а также набор их полномочий; 3) систему объектов общественного контроля в стране, либо совокупность признаков по которым к ним можно отнести те или иные субъекты права; 4) виды, формы и методы общественного контроля; 5) систему видов мероприятий общественного контроля; 6) механизм взаимодействия субъектов общественного контроля с органами государственной власти, местного управления и местного самоуправления в Республике Беларусь; 7) механизм взаимодействия и осуществления совместных мероприятий субъектов общественного контроля и правоохранительных органов в части предупреждения, пресечения преступлений и правонарушений, которые посягают на конституционные права и свободы граждан Республики Беларусь; 8) пределы осуществления общественного контроля в стране; 9) механизм взаимной ответственности субъектов общественного контроля и органов государственной власти, местного управления и местного самоуправления в случае нарушения ими Конституции Республики Беларусь и действующего законодательства об общественном контроле.

При разработке данных положений следует учесть положительный опыт закрепления института народного контроля власти, который успешно функционировал в БССР в эпоху существования СССР, являясь серьезным инструментом поддержания социалистической законности, борьбы с коррупцией в системе органов государственного управления. [12, с. 169-185] Важную роль играет и опыт организации и функционирования института общественного контроля, который был formalизован в законодательстве государств – членов СНГ (в частности, в Российской Федерации и Республике Казахстан). [13, с. 10-14; 14, с. 73-75]

Во-вторых, следует разработать и принять Закон Республики Беларусь «Об организации и осуществлении общественного контроля в Республике Беларусь», использовав как отечественный опыт организации и функционирования данного института гражданского общества, так и законодательный опыт зарубежных государств, в частности, федеральные законы от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации».

Однако, использовать следует только положительный опыт зарубежного законодательства, не повторяя ошибок. Например, Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» вывел из предмета своего регулирования в статье 2 огромное количество объектов общественного контроля (деятельность в области обеспечения обороны страны и безопасности государства, общественной безопасности и правопорядка, полиции, органов следствия, прокуратуры и судов, связанную с исполнением наказаний, контролем за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, содержанием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказанием психиатрической помощи; общественные отношения, регулируемые законодательством о выборах и референдумах, связанные с организацией и проведением общественных обсуждений и публичных слушаний в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, возникающие при осуществлении общественными инспекторами по охране окружающей среды общественного контроля по охране окружающей среды (общественного экологического контроля), общественными инспекторами в области обращения с животными общественного контроля в области обращения с животными), аргументировав подобное изъятие объектов общественного контроля необходимостью принятия отдельных федеральных законов, ни один из которых не был принят после принятия

данного Федерального закона. Вследствие этого, в практики организации и осуществления общественного контроля в России образовалось «белое поле», в рамках которого данный институт гражданского общества не охватывает важнейшие отрасли государственного управления.

В-третьих, на республиканском уровне в Беларусь следует создать Общественную палату Республики Беларусь, которую следует наделить полномочиями по координации организации и деятельности субъектов общественного контроля в стране. Формализация данного субъекта общественного контроля должна быть осуществлена путем принятия отдельного Закона Республики Беларусь «Об Общественной палате Республики Беларусь». При этом, формирование состава Общественной палаты нужно осуществлять с учетом привлечения максимального количества общественных организаций страны, профессиональных союзов, которые должны формировать весь состав членов Общественной палаты. Как вариант, они должны представить кандидатуры в состав Общественной палаты, а утверждение ее персонального состава можно делегировать Всебелорусскому народному собранию.

В-четвертых, следует внести в законодательство Республики Беларусь изменения и дополнения, касающиеся возможности и необходимости осуществления мероприятий общественного контроля в различных отраслях государственного управления, местного управления и местного самоуправления страны, детализировав полномочия субъектов общественного контроля по осуществлению контроля за деятельностью органов публичной власти, их должностных лиц, а также любых иных субъектов, которые осуществляют отдельные публичные полномочия, делегированные им законодательством, либо чья деятельность затрагивает процесс реализации конституционных прав и свобод граждан Республики Беларусь. Например, следует formalизовать институт общественного контроля в виде отдельных глав или разделов в Избирательном кодексе Республики Беларусь, а также в Законе Республики Беларусь от 04.01.2010 № 108-З «О местном управлении и самоуправлении» (например, закрепив в главе 7 институт общественного контроля в качестве гарантии в сфере местного управления и самоуправления).

В-пятых, следует расширить полномочия профессиональных союзов в Республике Беларусь в части организации и проведения мероприятий общественного контроля. В частности, их следует наделить правом организации проверок эффективности использования государственных бюджетных средств, предоставляемых частным хозяйствующим субъектам в рамках выполнения государственного заказа, так как от этого непосредственно зависит, например, уровень заработной платы членов профсоюза.

В-шестых, в связи с тем, что, как мы уже отмечали ранее, во Всебелорусское народное собрание входят делегаты от гражданского общества, следует наделить данный высший представительный орган народовластия в Республике Беларусь рядом полномочий в области организации и функционирования института общественного контроля в стране. Например, наделить его правом утверждать членов Общественной палаты Республики Беларусь. Кроме того, следует расширить и контрольные полномочия Всебелорусского народного собрания за деятельность органов государственной власти, местного управления и местного самоуправления, например, в части временного приостановления действия нормативно-правовых актов областных, городских, районных и т.п. исполнкомов, если в результате мероприятий общественного контроля были выявлены нарушения действующего законодательства, а также конституционных прав и свобод граждан Республики Беларусь (вплоть до решения данного вопроса по существу Президентом

Республики Беларусь или судебными органами власти).

В-седьмых, следует закрепить в действующем законодательстве, регулирующим организацию и деятельность органов конституционного контроля в Республике Беларусь (в частности, в законах Республики Беларусь от 21.02.1995 № 3602-XII «О Президенте Республики Беларусь» и от 01.07.2010 № 142-З «О Комитете государственного контроля Республики Беларусь и его территориальных органах»), механизм их взаимодействия с субъектами общественного контроля (особенно – главы государства и органов государственного контроля в стране).

В-восьмых, Уголовный кодекс Республики Беларусь, а также Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях, следует дополнить статьями, содержащими возможность привлечения к уголовной и административной ответственности должностных лиц органов государственной власти и местного управления за действия (бездействие), препятствующие организации и проведению мероприятий общественного контроля в Республике Беларусь.

В-девятых, необходимо увеличить полномочия уже существующих органов общественного контроля, например, общественных инспекторов (чья деятельность регулируется Указом Президента Республики Беларусь от 10.09.2021 № 339 «Об общественных инспекторах»), общественно-консультативных (экспертных) советов (которые созданы ведомственными нормативными правовыми актами, например, приказом Министерства здравоохранения Республики Беларусь 14.11.2016 № 1116 «Положение об общественно-консультативном (экспертном) совете по развитию предпринимательства при Министерстве здравоохранения Республики Беларусь»), (иных общественных советов) при органах государственной власти и местного управления, обязав последние создавать подобные субъекты общественного контроля при данных органах публичной власти. Это позволит осуществлять общественный контроль в режиме реального времени за деятельностью всех органов публичной власти, а также их должностных лиц.

Заключение.

В ходе проведенного научного исследования нами был сделан ряд выводов, в числе которых можно выделить, в частности, следующие:

1. Институт общественного контроля в Республике Беларусь выступает важнейшей юридической гарантией реализации, охраны и защиты конституционных принципов народовластия и участия граждан Беларуси в управлении делами государства, так как позволяет гражданам страны самостоятельно и в составе общественных объединений (например, профессиональных союзов) участвовать в осуществлении контроля как за деятельностью, актами и решениями органов публичной власти, так и за деятельностью иных организаций, если она затрагивает права и свободы граждан, а также права и законных интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

2. В числе основных проблем, которые препятствуют организации и функционированию общественного контроля в Республике Беларусь нами formalизованы и изучены, в частности: а) отсутствие formalизации института общественного контроля в Конституции Республики Беларусь; б) отсутствие законов Республики Беларусь, посвященных закреплению правовых основ данного института гражданского общества; в) отсутствие централизованной системы субъектов общественного контроля в Беларуси, прежде всего - постоянно действующих их видов, аналогичных общественным палатам и советам,

функционирующим в Российской Федерации (в частности, Общественной палате России); г) наличие в Беларуси многочисленных «белых пятен» в системе объектов общественного контроля - видов общественных отношений, а также видов деятельности органов публичной власти, которые не охвачены мероприятиями общественного контроля; д) слабые полномочия белорусских субъектов общественного контроля, а также органов, им подобных, например, Всебелорусского народного собрания; е) отсутствие механизма участия органов публичной власти (прежде всего – центральных) в процедуре создания и деятельности существующих и перспективных разновидностей субъектов общественного контроля; ж) отсутствие в законодательстве детализированного механизма взаимодействия органов публичной власти с субъектами общественного контроля; з) отсутствие в уголовном и административном законодательстве Республики Беларусь правовых норм, посвященных возможности привлечения виновных лиц к ответственности за противодействие законной деятельности представителей субъектов общественного контроля.

3. Разрешение указанных проблем потребует разработки и реализации системы мероприятий, в числе которых можно выделить: а) инкорпорирование в Конституцию Республики Беларусь института общественного контроля (его понятия, форм, принципов, методов, видов мероприятий, перечня субъектов и объектов, либо исчерпывающего перечня идентифицирующих их признаков, механизма взаимодействия субъектов общественного контроля с органами публичной власти и иными объектами общественного контроля); б) создание системы законодательства об общественном контроле в Республике Беларусь с учетом опыта функционирования аналогичного законодательства в Российской Федерации в течение 20 лет, которая бы охватывала все органы публичной власти, а также любые юридические лица, чья деятельность, локальные акты и решений, затрагивают права, свободы и законные интересы как граждан Беларуси, так и многочисленных общественных объединений (иных негосударственных некоммерческих организаций); в) создание системы субъектов общественного контроля во главе с Общественной палатой Республики Беларусь; г) наделение существующих и перспективных субъектов общественного контроля набором реальных полномочий по контролю за деятельностью, актами и решениями органов публичной власти и иных органов и организаций, реализующих отдельные публичные полномочия (например, профсоюзов страны - правом организации проверок эффективности использования государственных бюджетных средств, предоставляемых частным хозяйствующим субъектам в рамках выполнения государственного заказа); д) устранение в системе объектов общественного контроля Республики Беларусь «белых пятен» - видов общественных отношений, а также видов деятельности органов публичной власти, которые не охвачены мероприятиями общественного контроля; е) закрепление в уголовном и административном законодательстве системы мер правовой ответственности (вплоть до лишения свободы) для лиц, препятствующих законной деятельности представителей субъектов общественного контроля); ж) закрепление в законодательстве Республики Беларусь, с одной стороны, механизм взаимодействия и сотрудничества органов публичной власти с субъектами общественного контроля, а с другой стороны, формы участия органов публичной власти в формировании субъектов общественного контроля.

Библиография

- Лебедев, А. Ф. Теоретико-правовые основы взаимодействия гражданского общества, права и государства // Сацыяльна-эканамічны і прававыя даследаванні. – 2014. – № 4 (38). – С. 55-61.

2. Василевич, Г. А. Активная позиция государственных служащих и граждан – основной фактор предупреждения коррупции // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2015. – № 2 (51). – С. 188-192.
3. Макарова, О. В. Использование потенциала гражданского общества в осуществлении общественного контроля в России и зарубежных государствах // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2018. – № 2 (69). – С. 15-21.
4. Михайловский, И. А., Невмержицкая, А. В. Общественный контроль деятельности государственных органов и организаций как метод влияния на принятие управленческих решений // Проблемы управления (Минск). – 2017. – № 4 (66). – С. 28-31.
5. Занкевич, А. В. Общее и особенное в механизмах взаимодействия власти и общества в России и Беларусь // В сборнике: Научные труды Белорусского государственного экономического университета. – Минск, 2021. – С. 632-639.
6. Щербик, Д. В. Общественный контроль в области здравоохранения в Республике Беларусь: правовые основы, реальное состояние и направления совершенствования // Вестник Полоцкого государственного университета. Серия D. Экономические и юридические науки. – 2020. – № 5. – С. 79-88.
7. Дицевич, Я. Б. Общественный экологический контроль как мера предупреждения нарушений экологического законодательства в России и Республике Беларусь: сравнительно-правовой анализ // Сибирский юридический вестник. – 2019. – № 1 (84). – С. 98-104.
8. Кийко, Н. В., Богданов, М. Н., Осколков, А. В. Общественный контроль за деятельностью пенитенциарной системы Республики Беларусь // Евразийский юридический журнал. – 2021. – № 12 (163). – С. 423-427.
9. Белова, И. А. Правовые основы общественного контроля за соблюдением законодательства о труде в Республике Беларусь // Сацыяльна-эканамічныя і прававыя даследаванні. – 2019. – № 2 (56). – С. 114-124.
10. Шахрай, И. С. Проблемы правового регулирования экологического контроля в свете обновления законодательства Республики Беларусь о контрольной (надзорной) деятельности // Вестник Гродненского государственного университета имени Янки Купалы. Серия 4. Правоведение. – 2018. – Т. 8. – № 1. – С. 59-67.
11. Кирикова, И. Н. Участие граждан в нормотворческом процессе как форма общественного контроля в Республике Беларусь // Вестник Полоцкого государственного университета. Серия D. Экономические и юридические науки. – 2018. – № 13. – С. 156-161.
12. Гончаров, В. В. Конституционно-правовые основы общественного контроля в Российской Федерации. – Москва: «Alicegroup», 2019. – 256 с.
13. Шаяхметова, А. Ф. Тенденции и перспективы правового регулирования общественного контроля в Российской Федерации // Перо науки. – 2020. – № 29. – С. 10-14.
14. Шайдулин, Э. Вопросы проведения инвентаризации и унификации действующего законодательства об общественном контроле // Гражданское общество. 2020. Т. 18. № 2 (62). С. 73-75.

Результаты процедуры рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Предметом исследования в представленной на рецензирование статье являются, как указывает автор работы, "... нормативно-правовые акты, посвященные правовому

регулированию данного института гражданского общества в стране, а также научная правовая доктрина в области организации и функционирования института общественного контроля". Соответственно в качестве объекта исследования "... выступают общественные отношения, связанные с организацией и функционированием института общественного контроля в Республике Беларусь". Заявленные границы исследования полностью соблюдены ученым.

Методология исследования в тексте статьи не раскрывается.

Актуальность избранной автором темы исследования не подлежит сомнению и обосновывается им достаточно подробно: "Вопросы организации и функционирования института общественного контроля в Республике Беларусь являются объектом исследования в работах А. Ф. Лебедева, [1, с. 55-61] Г. А. Василевича, [2, с. 188-192] О. В. Макаровой, [3, с. 15-21] И. А. Михайловского и А. В. Невмержицкой, [4, с. 28-31] А. В. Зинкевич [5, с. 632-639] и многих иных авторов. Организация и осуществление общественного контроля в отдельных отраслях государственного управления и местного управления в стране исследуются в произведениях Д. В. Щербика, [6, с. 79-88] Я. Б. Дицевич, [7, с. 79-88] Н. В. Кийко, [8, с. 423-427] И. А. Беловой, [9, с. 114-124] И. С. Шахрай, [10, с. 59-67] И. Н. Киряковой, [11, с. 156-161] а также ряда иных ученых. Однако, работ, посвященных анализу существующих проблем и перспектив развития законодательства Республики Беларусь об общественном контроле, механизму их разрешения с использованием положительного зарубежного опыта организации и функционирования данного института гражданского общества, на наш взгляд, недостаточно для развития белорусской научной правовой доктрины общественного контроля. Этим и обусловлен выбор темы настоящего научного исследования, целью которого является разработка системы мероприятий и предложений по разрешению проблем развития законодательства Республики Беларусь об общественном контроле". Научная новизна работы проявляется в ряде заключений и предложений автора: "Во-первых, институт общественного контроля в Республике Беларусь следует формализовать в Конституции страны (либо в виде отдельной главы, либо путем дополнения ее текста группой статей)"; "Во-вторых, следует разработать и принять Закон Республики Беларусь «Об организации и осуществлении общественного контроля в Республике Беларусь», использовав как отечественный опыт организации и функционирования данного института гражданского общества, так и законодательный опыт зарубежных государств, в частности, федеральные законы от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации». Однако, использовать следует только положительный опыт зарубежного законодательства, не повторяя ошибок"; "В-третьих, на республиканском уровне в Беларуси следует создать Общественную палату Республики Беларусь, которую следует наделить полномочиями по координации организации и деятельности субъектов общественного контроля в стране. Формализация данного субъекта общественного контроля должна быть осуществлена путем принятия отдельного Закона Республики Беларусь «Об Общественной палате Республики Беларусь». " и др. Таким образом, статья вносит определенный вклад в развитие отечественной правовой науки и, безусловно, заслуживает внимания потенциальных читателей.

Научный стиль исследования выдержан автором в полной мере.

Структура работы вполне логична. Во вводной части статьи ученый обосновывает актуальность избранной темы исследования, определяет его объект, предмет, цель, задачи. В основной части работы автор выявляет ряд проблем, препятствующих эффективному развитию в Белоруссии законодательства об общественном контроле. В заключительной части статьи содержатся выводы и предложения по результатам

проведенного исследования.

Содержание статьи соответствует ее наименованию, но не лишено некоторых недостатков.

Так, автор пишет: "Однако, полномочия, делегированные народом органам государственной власти и местного управления, требуют постоянного контроля со стороны гражданского общества для того, чтобы, во-первых, они не были незаконно присвоены илидержаны какими-либо органами публичной власти или их должностными лицами, во-вторых, могут реализовываться не эффективно, в-третьих, процесс их реализация будет противоречить интересам большинства народа Республики Беларусь, либо нарушать права, свободы и законные интересы граждан страны" - запятая после слова "однако" не нужна; после "во-вторых" пропущено подлежащее, "неэффективно" в данном случае пишется вместе; "процесс реализации".

Ученый отмечает: "Однако, в отличие от ряда стран, Основной закон Республики Беларусь содержит ряд положений, который так или иначе посвящены возможности участия институтов гражданского общества в реализации, охране и защите конституционных принципов народовластия и участия граждан Республики Беларусь в управлении делами государства" - после "однако" запятая не нужна, "которые".

Автор отмечает: "В-пятых, важной проблемой в развитии института общественного контроля выступает и то обстоятельство, что действующее уголовное и административное законодательство не содержит отдельных уголовно-правовых и административно-правовых составов, посредством применения которых можно было бы привлекать к уголовной и административной ответственности должностных лиц органов государственной власти и местного управления, частных хозяйствующих субъектов за действия (бездействие), препятствующие законной деятельности субъектов общественного контроля при организации и проведении последними мероприятий общественного контроля в стране" - более корректно говорить не об уголовно-правовых и административно-правовых составах, а о соответствующих правовых нормах.

Таким образом, статья нуждается в дополнительном вычитывании - в ней встречаются опечатки, орфографические, пунктуационные, стилистические ошибки (приведенный в рецензии перечень опечаток и ошибок не является исчерпывающим!).

В заключительную часть работы автор вынес подробное рассмотрение предлагаемой им системы мероприятий и предложений по развитию законодательства Республики Беларусь об общественном контроле. Объем этой части работы составляет более 50% всего объема статьи. Между тем с учетом содержания данных положений исследования таковые должны быть перемещены в основную часть работы. Заключительная часть статьи должна содержать квинтэссенцию выводов и предложений автора по результатам проведенного им исследования.

Библиография исследования представлена 14 источниками (монографией и научными статьями). С формальной и фактической точек зрения этого вполне достаточно. Характер и количество использованных при написании статьи источников позволили автору раскрыть тему исследования с необходимой глубиной и полнотой.

Апелляция к оппонентам имеется, но носит общий характер в силу направленности исследования (автор анализирует проблемы и перспективы развития белорусского законодательства об общественном контроле). Научная дискуссия ведется автором корректно; положения работы обоснованы в необходимой степени.

Выводы по результатам проведенного исследования имеются ("Во-первых, институт общественного контроля в Республике Беларусь следует формализовать в Конституции страны (либо в виде отдельной главы, либо путем дополнения ее текста группой статей). При этом, данные дополнения должны закреплять: 1) определение понятия «общественный контроль в Республике Беларусь»; 2) систему субъектов общественного

контроля (как обязательных, формирование и деятельность которых должны осуществляться в постоянном режиме на территории страны, отдельных ее областей, городов, районов, иных населенных пунктов, так и факультативных, создание которых может предусматриваться отдельными законами Республики Беларусь), а также набор их полномочий; 3) систему объектов общественного контроля в стране, либо совокупность признаков по которым к ним можно отнести те или иные субъекты права; 4) виды, формы и методы общественного контроля; 5) систему видов мероприятий общественного контроля; 6) механизм взаимодействия субъектов общественного контроля с органами государственной власти, местного управления и местного самоуправления в Республике Беларусь; 7) механизм взаимодействия и осуществления совместных мероприятий субъектов общественного контроля и правоохранительных органов в части предупреждения, пресечения преступлений и правонарушений, которые посягают на конституционные права и свободы граждан Республики Беларусь; 8) пределы осуществления общественного контроля в стране; 9) механизм взаимной ответственности субъектов общественного контроля и органов государственной власти, местного управления и местного самоуправления в случае нарушения ими Конституции Республики Беларусь и действующего законодательства об общественном контроле. При разработке данных положений следует учесть положительный опыт закрепления института народного контроля власти, который успешно функционировал в БССР в эпоху существования СССР, являясь серьезным инструментом поддержания социалистической законности, борьбы с коррупцией в системе органов государственного управления. [12, с. 169-185] Важную роль играет и опыт организации и функционирования института общественного контроля, который был formalизован в законодательстве государств – членов СНГ (в частности, в Российской Федерации и Республике Казахстан). [13, с. 10-14; 14, с. 73-75]. Во-вторых, следует разработать и принять Закон Республики Беларусь «Об организации и осуществлении общественного контроля в Республике Беларусь», используя как отечественный опыт организации и функционирования данного института гражданского общества, так и законодательный опыт зарубежных государств, в частности, федеральные законы от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации». Однако, использовать следует только положительный опыт зарубежного законодательства, не повторяя ошибок. Например, Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» вывел из предмета своего регулирования в статье 2 огромное количество объектов общественного контроля (деятельность в области обеспечения обороны страны и безопасности государства, общественной безопасности и правопорядка, полиции, органов следствия, прокуратуры и судов, связанную с исполнением наказаний, контролем за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, содержанием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказанием психиатрической помощи; общественные отношения, регулируемые законодательством о выборах и референдумах, связанные с организацией и проведением общественных обсуждений и публичных слушаний в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, возникающие при осуществлении общественными инспекторами по охране окружающей среды общественного контроля по охране окружающей среды (общественного экологического контроля), общественными инспекторами в области обращения с животными общественного контроля в области обращения с животными), аргументировав подобное изъятие объектов общественного контроля необходимостью принятия отдельных федеральных законов, ни один из которых не был принят после принятия данного Федерального закона. Вследствие этого, в практики организации и осуществления общественного контроля в России образовалось «белое поле», в рамках

которого данный институт гражданского общества не охватывает важнейшие отрасли государственного управления" и др.), но, как уже отмечалось, фактически данные положения работы должны быть перемещены в ее основную часть. Таким образом, автору необходимо выделить наиболее важные предложения и рекомендации по совершенствованию действующего белорусского законодательства и сформулировать краткие, четкие и конкретные итоговые выводы.

Интерес читательской аудитории к представленной на рецензирование статье может быть проявлен прежде всего со стороны специалистов в сфере конституционного права, муниципального права при условии ее доработки: раскрытии методологии исследования, перемещении положений из заключительной части работы в ее основную часть, формулировании четких и конкретных выводов по результатам проведенного исследования, устранении нарушений в оформлении статьи.

Результаты процедуры повторного рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Предмет исследования. В рецензируемой статье «Проблемы и перспективы развития законодательства об общественном контроле в Республике Беларусь» предметом исследования являются правовые нормы, составляющие правовой институт общественного контроля в Республике Беларусь, а также правовая доктрина в области организации и функционирования этого правового института.

Методология исследования. При написании статьи использовались современные методы научного познания: исторический, теоретико-прогностический, формально-юридический, системно-структурный, правового моделирования, сравнительного правоведения и др. Применялись такие приемы и способы научного познания: наблюдение, сравнение, анализ, синтез, индукция, дедукция и др.

Актуальность исследования. Актуальность темы исследования не вызывает сомнения. Уместно вспомнить утверждение французского компаративиста Давида Рене о необходимости изучения зарубежного права, что он объяснял тремя основными причинами: «Это весьма полезно для изучения истории права и его философского осмыслиения; оно полезно, далее, для лучшего понимания и совершенствования собственного национального права; оно весьма значимо для взаимопонимания народов и создания лучших правовых форм отношений, складывающихся в международном общении». Изучение белорусского правового опыта полезно по причине близости систем права Российской Федерации и Республики Беларусь, результаты исследования могут быть использованы для совершенствования российского законодательства и практики его применения.

Научная новизна. Не подвергая сомнению важность проведенных ранее научных исследований, послуживших теоретической базой для данной работы, тем не менее, можно отметить, что в этой статье тоже сформулированы некоторые заслуживающие внимания положения, которые можно оценить как вклад в юридическую науку, например: «...Уголовный кодекс Республики Беларусь, а также Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях, следует дополнить статьями, содержащими возможность привлечения к уголовной и административной ответственности должностных лиц органов государственной власти и местного управления за действия (бездействие), препятствующие организации и проведению мероприятий общественного контроля в Республике Беларусь». Представляется, что повышение ответственности за неправомерное препятствие организации и проведения

мероприятий общественного контроля будет способствовать развитию данного института гражданского общества и повышению его эффективности. В статье представлены и другие результаты исследования, которые можно рассматривать как научную новизну. Выводы аргументированы и заслуживают внимания.

Стиль, структура, содержание. В целом статья написана научным стилем с использованием специальной терминологии. Однако не всегда автор корректно использует специальную терминологию: «нормативно-правовые акты» (правильно: нормативный правовые акты).

Содержание статьи соответствует ее названию, тема раскрыта. Соблюдены требования по объему статьи. Статья структурирована, логически и формально разделена на части. Материал изложен последовательно и ясно.

Кроме того, автору следует уточнить, допустимо ли отождествлять понятия «Конституция Республики Беларусь» и «Основной закон».

В качестве пожелания хотелось отметить о целесообразности изложения заключения в другой редакции. Статья бы выиграла, если в заключении автор сформулирует конкретные выводы по результатам исследования. Перечисление проблем не воспринимается как результат исследования.

Замечания носят технический и устранимый характер и не умаляют результаты проделанной автором работы.

Библиография. Автором использовано достаточное количество доктринальных источников, включая публикации последних лет. Ссылки на источники оформлены с соблюдением требований библиографического ГОСТа.

Апелляция к оппонентам. Автором приводятся разные точки по отдельным аспектам заявленной им тематики. Все обращения к оппонентам корректные.

Выводы, интерес читательской аудитории. Представленная на рецензирование статья «Проблемы и перспективы развития законодательства об общественном контроле в Республике Беларусь» может быть рекомендована к опубликованию, поскольку в целом отвечает требованиям, предъявляемым к научным статьям журнала «Национальная безопасность / nota bene». Статья посвящена актуальной теме и отличается научной новизной. Публикация по данной теме могла бы представлять интерес для широкой читательской аудитории, прежде всего, специалистов в области компаративистики, конституционного права, а также, могла бы быть полезна для преподавателей и обучающихся юридических вузов и факультетов.

Англоязычные метаданные

Battlefield informatization: some possibilities and possible problems

Tikhanychev Oleg Vasilievich

PhD in Technical Science

Oleg V. Tikhanychev, Deputy Head of the Department of Advanced Development Management, "Technoserv Group"

13 Yunost str., Moscow, 111395, Russia

[✉ to.technoserv@gmail.com](mailto:to.technoserv@gmail.com)



Abstract. The subject of the study is informatization in military affairs, the object of the study is possible ways to control the enemy through intentional and targeted distortion of information about their troops, goals and conditions of action. The author examines in detail such aspects of modern warfare as multi-domain, with a significant shift in emphasis in the sphere of information warfare. As the experience of local wars and armed conflicts of the last decade shows, the forms of their conduct differ significantly from the "classic" wars waged until the end of the XX century. The informatization of the battlefield made it possible to switch to such form of use of troops (forces) as network-centric actions. But the expansion of capabilities, the improvement of technologies of warfare, in accordance with the laws of dialectics, generates certain vulnerabilities. These vulnerabilities manifest themselves in the same area where the strengths are located – in the field of informatization of military operations. Based on this, special attention is paid to assessing the impact of informatization on the adequacy of decisions, primarily in terms of possible vulnerabilities of the management process. Using general scientific research methods: analysis and synthesis, the author, based on the analysis of the main trends of modern armed confrontation, synthesized a description of possible vulnerabilities when using automated control systems, formulated the task of developing a mathematical apparatus for the formation and evaluation of the reliability of information about the opposing systems. This is not about physically changing information in the automated control systems of the enemy: this task is technically difficult, but relatively simple from the point of view of algorithmization. And not about the trivial misleading of a decision-maker, as it has been done many times before. The article deals with the situation of decision-making management through the management of the directed submission of information using vulnerabilities by its automated processing in the automated control system.

Keywords: management through information, modern military concepts, decision making, command and control of troops, information confrontation, intentional misrepresentation of information, targeted information impact, automation of management, informatization of the battlefield, misleading

References (transliterated)

1. Litvinenko V., Dolmatov V. Vysokotochnye artilleriiskie sredstva ognevogo porazheniya // Armeiskii sbornik. 2023. № 7. S. 26-33.
2. Matsulenko V.A. Operativnaya maskirovka voisk (po opytu Velikoi Otechestvennoi voiny). M.: Voenizdat. 1975. 200 s.
3. Orlyanskii V.I. Operativnaya maskirovka ili obman protivnika // Voennaya mysli'. 2007.

№ 7. S. 38-45.

4. Beketov A.A., Belokon' A.P., Chermashentsev S.G. Maskirovka deistvii podrazdelenii sukhoputnykh voisk, M.: Voenizdat, 1976. 149 s.
5. Grassegger H., Krogerus M. Ich habe nur gezeigt, dass es die Bombe gibt. Das Magazin. URL: <https://www.dasmagazin.ch/2016/12/03/ich-habe-nur-gezeigt-dass-es-die-bombe-gibt/?reduced=true> (data obrashcheniya 11.06.2018).
6. Brown Moses How I Accidentally Became An Expert On The Syrian Conflict. Sabotage Times. Jul 20, 2013. URL: <https://sabotagetimes.com/life/how-i-accidentally-became-an-expert-on-the-syrian-conflict> (data obrashcheniya 11.06.2018).
7. Tikhanychev O.V. Internet-razvedka, kak odna iz ugroz informatsionnoi epokhi // Voprosy bezopasnosti. 2019. № 2. S. 24-33. DOI: 10.25136/2409-7543.2019.2.26787.
8. Williams Brad D. NSA Renews Focus On Securing Military Weapons Systems Against 'Capable' Rivals. Breaking Defense. October 07, 2021. <https://breakingdefense.com/2021/10/nsa-ups-focus-on-securing-weapons-systems-amid-capable-multipolar-rivals/>
9. JP 3-13.4 Military Deception. Joint Chiefs of Staff , 2017. 108 r.
10. Chekinov S. G., Bogdanov S. A. Evolyutsiya sushchnosti i soderzhaniya ponyatiya «voina» v XXI stoletii // Voennaya Mysl'. 2017. № 1. S. 30-43.
11. Bartosh A.A. Model' gibridnoi voiny // Voennaya mysl'. 2019. № 5. S. 6-23.
12. Pershin Yu.Yu. Gibridnaya voina: mnogo shuma iz nichego // Voprosy bezopasnosti. 2019. № 4. S. 78-109. DOI: 10.25136/2409-7543.2019.4.30374.
13. Tikhanychev O.V, Tikhanycheva E.O. Obespechenie skrytnosti ob"ektov pri vedenii vooruzhennykh konfliktov razlichnoi intensivnosti, kak vazhnyi aspekt ikh zashchity: istoriya, sostoyanie, razvitie protsessa // Voprosy bezopasnosti. 2023. № 4. S.126-151. DOI: 10.25136/2409-7543.2023.4.39371.
14. Kurdenkova E.O., Cherepnina M.S., Chistyakova A.S., Arkhipenko K.V. Vliyanie transformatsii na uspeshnost' sostyazatel'nykh atak dlya klassifikatorov izobrazhenii Clipped BagNet i ResNet. Trudy ISP RAN, tom 34, vyp. 6, 2022 g., str. 101-116. DOI: 10.15514/ISPRAS-2022-34(6)-7.
15. Chistyakova A., Cherepnina M., Arkhipenko K., Kuznetsov S., Oh C.-S. and Park S., "Evaluation of interpretability methods for adversarial robustness on real-world datasets," 2021 Ivannikov Memorial Workshop (IVMEM), Nizhny Novgorod, Russian Federation, 2021, pp. 6-10. DOI: 10.1109/IVMEM53963.2021.00007.
16. Gorokhov R.Yu. Razvitie teorii i praktika maskirovki v vooruzhennykh silakh SShA // Voennaya mysl', 2022. № 8. S. 147-156.

"Whitewashing" the activities of real estate agencies as one of the directions for ensuring the economic security of public legal entities in the budgetary and tax sphere

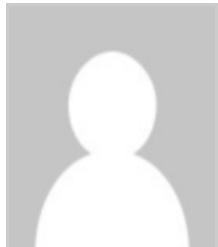
Shemyakina Marina Sergeevna

PhD in Economics

Associate Professor, Department of Accounting, Taxes and Economic Security, Volga State Technological University

424000, Russia, Yoshkar-Ola, Lenin Square, 3

✉ sh.marina.s@gmail.com



Abstract. The subject of the study is the relationships that arise in the process of ensuring fiscal security by public legal entities. Fiscal security is considered in the article from the perspective of its duality (budgetary security and tax security) in the context of the shadow sector, taking into account the risks of cartel collusion and concealment of part of the income and property from taxation. The nature of the formation of the shadow sector is explored, which is defined as a deep reserve that should be gradually mobilized into the budget system, while encouraging taxpayers to conscientiously fulfill their tax obligations, which will subsequently form a completely different level of tax culture. The article presents the author's logical model of leveling the shadow economy of public legal entities in order to ensure their fiscal security based on digital tools of public administration.

The research is based on the following methods of scientific knowledge: comparison, analysis, synthesis of theoretical material. The author has developed an algorithm for comparing open Internet data with Federal Tax Service data in order to identify hidden income.

The scientific novelty of the study lies in the development of the category "fiscal security", the theoretical justification of the directions for its provision by public legal entities in the context of the "whitewashing" of the economy in the context of the use of digital tools of public administration.

Keywords: threats, ensuring budget and tax security, digitization, tax administration, whitewashing the economy, shadow economy, economic security, tax security, budget security, budget and tax security

References (transliterated)

1. Ţerban R. P. the european economic diplomacy in the face of the energy crisis // International Journal of Communication Research. – 2022. – T. 12. – №. 4.
2. Su F. et al. Towards the impact of economic policy uncertainty on food security: Introducing a comprehensive heterogeneous framework for assessment // Journal of Cleaner Production. – 2023. – T. 386. – S. 135792.
3. Javadi A. et al. Economic evaluation of the climate changes on food security in Iran: application of CGE model // Theoretical and applied climatology. – 2023. – T. 151. – №. 1-2. – S. 567-585.
4. Trollman H., Jagtap S., Trollman F. Crowdsourcing food security: introducing food choice derivatives for sustainability // Food Security. – 2023. – S. 1-13.
5. Biden J. R. Interim national security strategic guidance // The White House. – 2021. – pp. 20-24 p.
6. UI Haq, Ikram. "Incidence of Taxes: Who Bears How Much Burden?" Civil Society and Pakistan's Economy. Routledge, 2023. 82-101.
7. Bikmetova Z.M. Metodika otsenki byudzhetnoi bezopasnosti regiona kak sostavlyayushchei ekonomiceskoi bezopasnosti (na primere privolzhskogo federal'nogo okruga Rossiiskoi Federatsii) // Ekonomika, predprinimatel'stvo i pravo. 2020. T. 10. № 5. S. 1509-1520.
8. Reikhert N.V. Teoreticheskie i prakticheskie aspekty otsenki byudzhetnoi bezopasnosti regiona (na materialakh Smolenskoi oblasti) // Regional'naya ekonomika i upravlenie: elektronnyi nauchnyi zhurnal. 2022. № 3 (71).
9. Yashina N.I., Kravchenko V.S., Yashin S.N. Byudzhetnaya bezopasnost' regionov kak faktor ustoichivogo rosta gosudarstva // Finansovye issledovaniya. 2018. № 4 (61). S. 120-126.
10. Salikov Yu.A., Chaikovskaya L.N., Pasynkova O.M. Mnogourovnevaya struktura

- obespecheniya byudzhetnoi bezopasnosti gosudarstva // Vestnik Voronezhskogo gosudarstvennogo universiteta inzhenernykh tekhnologii. 2018. T. 80. № 2 (76). S. 382-387.
11. Ponomareva K.A. Nalogovye mekhanizmy snizheniya ekonomiceskikh posledstvii pandemii COVID-19 v Rossiiskoi Federatsii i Evropeiskom soyuze // Aktual'nye problemy rossiiskogo prava. 2021. T. 16. № 7 (128). S. 66-76.
 12. Kireeva E.F. Nalogovaya bezopasnost' v usloviyakh pandemii // Industrial'naya ekonomika. 2021. № 5-9. S. 807-811.
 13. Maslov K.V. Soderzhanie administrativno-pravovogo obespecheniya nalogovoi bezopasnosti gosudarstva // Administrativnoe pravo i protsess. 2020. № 9. S. 56-58.
 14. Nalogovaya bezopasnost': Monografiya dlya magistrov vuzov, obuchayushchikhsya po napravleniyam podgotovki "Ekonomika", "Yurisprudentsiya" / O. A. Mironova, L. V. Bakulevskaya, V. I. Boboshko [i dr.]; Pod redaktsiei O.A. Mironovoi. – Moskva: Obshchestvo s ogranichennoi otvetstvennost'yu "Izdatel'stvo "Yuniti-Dana", 2017. – 464 s.
 15. Trysyachnyi V.I., Shirov P.N., Vorob'eva V.E. Otsenka urovnya byudzhetno-nalogovoi bezopasnosti Krasnodarskogo kraya // Finansovaya ekonomika. 2020. № 5. S. 309-313.
 16. Il'yasov D.M. Byudzhetno-nalogovaya bezopasnost' regiona // Ekonomicheskie i gumanitarnye nauki. 2021. № 9 (356). S. 63-68.
 17. Bugaeva T.N. Byudzhetno-finansovaya bezopasnost' kak osnova ustochivogo razvitiya regiona // Nauchnyi vestnik: finansy, banki, investitsii. 2019. № 2 (47). S. 41-48.
 18. D'yakova E.V., Grazhdankina O.A., Solopova N.N., Shutova N.A. Byudzhetno-nalogovaya bezopasnost' monogorodov (na primere Altaiskogo kraya) // Ekonomika ustochivogo razvitiya. 2018. № 4 (36). S. 171-175.
 19. Sazhin, Yu.V. Metody otsenki byudzhetno-nalogovoi bezopasnosti munitsipal'nykh obrazovanii (na primere Respubliki Mordoviya) [Elektronnyi resurs] / Yu.V. Sazhin, O.V. Smolanova. // Vestnik Samarskogo gosudarstvennogo ekonomiceskogo universiteta. – 2009. – №5. – S. 100-105.
 20. Smolanova, O. V. Ekonomiko-statisticheskoe issledovanie byudzhetno-nalogovoi bezopasnosti munitsipal'nykh obrazovanii (na primere Respubliki Mordoviya) [Elektronnyi resurs]: dissertatsiya ... kandidata ekonomiceskikh nauk : 08.00.12 / Smolanova O. V.; [Mesto zashchity: Sam. gos. ekonom. un-t]. Saransk, 2011. – 167 s. – Rezhim dostupa: <http://www.dslib.net/bux-uchet/jekonomiko-statisticheskoeissledovanie-bjudzhetno-nalogovoj-bezopasnosti.html>
 21. Boboshko V.I., Boboshko N.M., Novoselov K.V. Organizatsionno-metodicheskie aspekty obespecheniya byudzhetno-nalogovoi bezopasnosti i ikh realizatsiya v sisteme nalogovogo administrirovaniya // Innovatsionnoe razvitiye ekonomiki. 2022. № 5 (71). S. 263-268.
 22. Modelirovanie i prognozirovaniye byudzhetno-nalogovoi bezopasnosti regionov Rossii: monografiya / E.V. Nikulina, I.V. Chistnikova, A.V. Orlova. — Belgorod: OOO «Epitsentr», 2015. — 100 s.
 23. Nikulina, E. V. Ekonomiko-statisticheskoe issledovanie byudzhetno-nalogovoi bezopasnosti regionov / E. V. Nikulina, I. V. Chistnikova, A. V. Orlova // Fundamental'nye issledovaniya. – 2015. – № 12-3. – S. 624-628. – EDN VDFWKX.
 24. Minakov A.V. Analiz byudzhetno-nalogovoi bezopasnosti regionov Rossii // Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii. 2019. № 4. S. 248-252.
 25. Mironova I.B. Kontsepsiya byudzhetno-nalogovoi bezopasnosti v usloviyakh prostranstvennoi strategii razvitiya // Innovatsionnoe razvitiye ekonomiki. 2019. № 6

- (54). S. 296-302.
26. Mironova, O. A. Innovatsionnye preobrazovaniya v sisteme byudzhetno-nalogovoї bezopasnosti / O. A. Mironova, F. F. Khanafeev // Innovatsionnoe razvitiye ekonomiki. – 2018. – № 6-3(48). – S. 49-54. – EDN OFTTHM.
 27. Tkacheva T. Yu. Sovremennye tendentsii formirovaniya byudzhetnonalogovoї bezopasnosti regiona // Izvestiya Yugo-Zapadnogo gosudarstvennogo universiteta. – 2013. – № 2(47). – S. 55-61.
 28. Lapina S.B. Kartelizatsiya torgov pri provedenii goszakupok kak odin iz faktorov tenevizatsii ekonomiceskikh protsessov v Rossii: sushchnost' i mery protivodeistviya//Vestnik ekonomiceskoi bezopasnosti. 2020. № 3. S. 264-271.
 29. Issledovanie RANKhiGS [Elektronnyi resurs] Rezhim dostupa.– URL: https://iz.ru/1557571/mariia-stroiteleva/serym-po-belomu-kazhdyi-piatyi-rossiianin-rabotaet-v-teni?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop
 30. Strategicheskaya karta FNS Rossii na 2020-2024 gody [Elektronnyi resurs]. Rezhim dostupa: URL: https://www.nalog.gov.ru/rn12/about_fts/fts/ftsmision/
 31. Elektronnyi resurs. Rezhim dostupa. – URL: <https://rosstat.gov.ru/statistics/accounts#>
 32. Kurepina, N. L. Mekhanizmy obespecheniya ekonomiceskoi bezopasnosti v sisteme byudzhetno-nalogovykh otnoshenii / N. L. Kurepina, E. E. Zerkal' // Ekonomicheskaya bezopasnost'. – 2023. – Т. 6, № 1. – С. 263-276. – DOI: 10.18334/ecsec.6.1.116712.
 33. Nikulina, E. V. Issledovanie byudzhetno-nalogovoї bezopasnosti regiona / E. V. Nikulina, I. V. Chistnikova, A. V. Orlova // Vestnik Belgorodskogo gosudarstvennogo tekhnologicheskogo universiteta im. V.G. Shukhova. – 2014. – № 5. – С. 152-155.

Digitalization in the Russian Federation: current problems and solutions in the field of tax audits

Evloeva Alina Borisovna

Student, Department of Economic Security and Taxation, Southwest State University

305040, Russia, Kursk region, Kursk, ul. 50 Let Oktyabrya, 94

✉ alinkursk@gmail.com

Rykunova Valentina Leonidovna

PhD in Economics

Associate Professor of the Department of Economic Security and Taxation, Southwest State University

94 50 Let Oktyabrya str., Kursk, Kursk region, 305040, Russia

✉ valentina0209@mail.ru

Goryainov Andrei Alekseevich

Postgraduate student, Department of Economic Security and Taxation, Southwestern State University

94 50 Let Oktyabrya str., Kursk, Kursk region, 305040, Russia

✉ Agoryaynov475@yandex.ru

Abstract. The object of this work is tax control in the Russian tax system, and the subject is

the organization and implementation of tax control in the context of digitalization of the Russian economy. In their research, the authors consider in detail the topical issues of the organization of tax control in modern conditions of digitalization of the economy, identify the main problems and propose ways to solve them. It is noted that in light of the rapidly changing technological environment, tax authorities must adapt and use innovative technologies to ensure effective and transparent tax control. Digital security and efficient use of data are also important aspects. The authors propose to explore the possibilities of using technologies to analyze large amounts of data, identify potential tax violations and ensure more accurate and effective control. This can significantly improve the tax collection process and reduce the burden on tax authorities, freeing up time for more in-depth analysis and strategic planning.

The study of the organization of tax control in the digital economy has a high relevance and novelty. In the modern development of technology and digitalization, more and more companies carry out their activities through online platforms and electronic systems. This creates new challenges and difficulties for tax authorities, as traditional methods and approaches to tax control may be ineffective. An effective tax control system is the basis for the economic well-being of the state, promotes the development of entrepreneurial activity and ensures stability.

The study highlights the need to improve regulatory regulation in the field of detection and disclosure of economic and tax crimes. It also requires the introduction of modern methods and means of detecting and disclosing such crimes, improving cooperation and information exchange between tax authorities, law enforcement agencies and entrepreneurs.

Keywords: digital transformation, audit, tax planning, digitalization, tax base, illegal activities, taxation, economy, government, tax control

References (transliterated)

1. Agababyan V.E., Ochakovskii V.A. Nalogovyj kontrol' kak element nalogovogo administrirovaniya v Rossiiskoi Federatsii // Polimatis. – 2018. – № 9. – S. 13.
2. Otlichie vyezdnoi ot kameral'noi nalogovoi proverki [Elektronnyi resurs] – Rezhim dostupa: https://rosco.su/press/otlichie_vyezdnay_ot_kameralnoy_nalogovoy_proverki/
3. Tokareva N.A., Doroshina O.P. Nalogovyj kontrol' kak osnovnoi element sistemy nalogovogo administrirovaniya (na primere Nizhegorodskoi oblasti) // Obshchestvo, gosudarstvo, lichnost': modernizatsiya sistemy vzaimootnoshenii v sovremennoykh usloviyakh. – 2018. – S. 388–391.
4. Analiticheskii portal FNS Rossii [Elektronnyi resurs] – Rezhim dostupa: <https://analytic.nalog.gov.ru/>
5. Fal'shina N.A. Nalogovyj kontrol' kak sovremennyi institut nalogovogo prava // Nalog-zhurnal. – 2018. – № 1. – S. 25-29.
6. Selyukov M.V. Nalogovyj mekhanizm kak klyuchevoi reguljator gosudarstvennoi nalogovoi politiki. Sibirskaya finansovaya shkola. – 2022. – S. 119-125.
7. Mel'nikova Nadezhda Petrovna, Tikhonova Anna Vital'evna Nalogovaya politika Rossii v usloviyakh sanktsionnogo davleniya: teoreticheskie podkhody i al'ternativnye napravleniya prakticheskoi realizatsii // Natsional'naya bezopasnost' / nota bene. 2023.
8. Federal'naya nalogovaya sluzhba Rossii [Elektronnyi resurs] – Rezhim dostupa: https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/effectiveness/

9. Antipina, D.P. Osnovnye napravleniya dlya sovershenstvovaniya nalogovogo kontrolya v Rossiiskoi Federatsii // Vestnik evraziiskoi nauki. – 2022. – T. 14. – № 1.
10. Yakubenko, G. A. Nalogovoe pravo [Tekst]: posobie po odnoimennoi distsipline dlya slushatelei spetsial'nosti perepodgotovki 1-24 01 71 "Pravovedenie" i 1-24 01 72 "Ekonomicheskoe pravo" zaochnoi formy obucheniya. – Gomel': GGTU im. P. O. Sukhogo, 2021. – S. 183.
11. Lagutina, L. G. Organizatsiya i metodika provedeniya nalogovykh proverok [Tekst]: uchebnik dlya vuzov. – Moskva: Izdatel'stvo Yurait, 2022. – S. 205.
12. A.V. Bryzgalin, V.R. Bernik, E.A. Golovkin. "Nalogi i nalogovoe pravo". Moskva, 2020 – S. 127.
13. Ordynskaya, E. V. Organizatsiya i metodika provedeniya nalogovykh proverok [Tekst]: uchebnik i praktikum dlya vuzov. – 3-e izd., pererab. i dop. – Moskva: Izdatel'stvo Yurait, 2022. – S. 448.
14. Sil'vestrova T.Ya. i dr. Nalogovyj kontrol' i otsenka ego effektivnosti // Vestnik Rossiiskogo universiteta kooperatsii. – 2018. – № 1(31). – S. 61-64.
15. Poponova, N.A. Sovremennye tendentsii v razvitiu nalogovogo kontrolya // Izdatel'stvo «Nauchnyi konsul'tant». 2019. – S. 230.
16. Kalinskaya M.V., Kuznetsova N.V., Ivanenko Ya.R., Stamova K.V. // Perekhod na nalogovyj monitoring v 2023 godu: poryadok i preimushchestva // Vestnik Akademii znanii. 2023. №2 (55).
17. Smith, J. Tax Control in the Digital Era: Challenges and Opportunities. International Tax Review, 2021. Vol. 25, № 3. P. 45-58.
18. Johnson, L. Enhancing Tax Compliance through Digital Technologies: Lessons from OECD Countries. Journal of Taxation, 2021. P. 112-125.
19. Amelin S.S. Perspektivy razvitiya nalogovykh proverok v Rossii // Ekonomika i sotsium. 2023. №6-2 (109).
20. Meitova A.N., Feigel' M.L. Problemnye aspekty provedeniya nalogovykh proverok // Nauka i obrazovanie: khozyaistvo i ekonomika; predprinimatel'stvo; pravo i upravlenie. 2022. № 3 (142). S. 40-45.
21. Danaev, A. M. Analiz sovremennykh metodov nalogovogo kontrolya v Rossii i ikh vliyaniya na povyshenie effektivnosti nalogovogo kontrolya // Ekonomika i pravo. 2023. – S. 250-254.

Trends in the development of foreign economic relations of the Yamalo-Nenets Autonomous Area

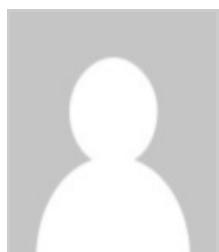
Popova Lyubov' Ivanovna

PhD in Economics

Associate Professor, Department of Customs, Tyumen State University

6 Volodarsky str., Tyumen, Tyumen region, 625003, Russia

✉ l.i.popova@utm.ru



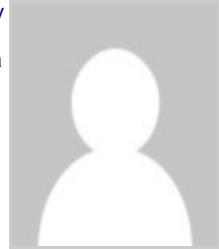
Maltseva Natalya Vladimirovna

PhD in Sociology

Associate Professor, Department of General and Economic Sociology, Tyumen State University

6 Volodarsky str., Tyumen, Tyumen region, 625003, Russia

✉ n.v.malceva@utmn.ru



Abstract. The expansion of international contacts contributes to improving the image of the region, ensuring its investment attractiveness, acting, along with this, as a primary task of forming targets for the socio-economic well-being of the territory. The priority directions for the development of foreign economic relations of the Yamalo-Nenets Autonomous Area are based on economic potential of the region: the fuel and energy sector with accompanying large-scale infrastructure projects and traditional economic sectors of the indigenous peoples of the North. Taking into account the sanctions, the promising directions for the development of foreign economic relations is of particular relevance. The subject of the study is the prerequisites for the formation of foreign economic relations in the Arctic region, trends in the development of foreign trade activities, and features of customs support for export and import operations of foreign trade participants in the Yamalo-Nenets Autonomous Area in conditions of economic and political instability. Special attention is paid to the study of prerequisites and trends in the development of the Yamalo-Nenets Autonomous Area in order to identify problems and prospects for deepening foreign economic relations in the region. The research method and methodology is based on the use of the following general scientific and private scientific methods of cognition, namely: the method of system analysis, logical and comparative methods, the method of document analysis. The scientific novelty of the study lies in an integrated approach to identifying the prerequisites, specifics of foreign economic activity in the Arctic region, trends and promising areas for expanding foreign economic relations of the Yamalo-Nenets Autonomous Area in conditions of economic and political instability. The article presents an assessment of foreign economic relations of the Yamalo-Nenets Autonomous Area in modern conditions, identifies the specifics of foreign economic activity in the Arctic region, examines the features of customs support for export-import operations, analyzes statistical data on foreign trade exchange of the Yamalo-Nenets Autonomous Area, identifies problematic issues, develops an algorithm for increasing exports of products and develops promising directions for the development of foreign economic relations of the Yamalo-Nenets Autonomous Area. For the development of the region's economy, it is necessary to modernize the sphere of production of fuel and energy sector and expand the commodity exports of the agricultural sector of traditional activities of the indigenous peoples of the North.

Keywords: fuel and energy complex products, hydrocarbon raw materials, Yamalo-Nenets Autonomous Area, customs infrastructure, Arctic region, foreign trade, foreign economic relations, economic security, transnational projects, non-resource exports

References (transliterated)

1. Mart'yanova O.V. Optimizatsiya VTD organizatsii metodom mnogokriterial'nykh otsenok. Saarbryukken: Lap Lambert, 2013.
2. Baranskii N.N. Nauchnye printsipy geografii: Izbrannye trudy. M.: Mysl', 1980.
3. Zakirov I.V. Territorial'nyi podkhod v issledovaniyakh vneshneekonomiceskikh svyazei // Izvestiya RAN. Seriya geograficheskaya. 2018. № 2. S. 27-36.
4. Mingaleva Zh.A., Loseva E.Yu., Oborina E.D. Sotsial'no-ekonomiceskii podkhod k

- issledovaniyu vneshneekonomiceskikh svyazei regiona // Ekonomika regiona. 2011. № 1. S. 182-187.
5. Kochnev A.A. Analiz tendentsii i vyyavleniya problem razvitiya vneshneekonomiceskikh svyazei regiona (na primere Vologodskoi oblasti) // Voprosy territorial'nogo razvitiya. 2022. № 2. S. 1-13.
6. Lavrikova Yu.G., Andreeva E.L., Ratner A.V. Klassifikatsiya faktorov razvitiya vneshneekonomiceskoi deyatel'nosti regiona v usloviyah global'nykh vyzovov // Ekonomika regiona. 2021. T. 17. Vyp. 2. S. 688-712.
7. Ekimova K.V., Savel'eva I.P., Tsalo I.M. Otsenka vliyaniya izmenenii kon'yunktury mirovykh rynkov na regional'nye protsessy // Ekonomika regiona. 2016. T. 12. S. 670-683.
8. Zolotareva E.L., Zolotarev A.A. Vneshneekonomiceskie svyazi kak faktor sotsial'no-ekonomiceskogo razvitiya regiona // Strategicheskoe razvitiye sotsial'no-ekonomiceskikh sistem v novykh geopoliticheskikh usloviyah: mezhdunarodnaya nauchno-prakticheskaya konferentsiya. Kursk: Kurskii gosudarstvennyi universitet. 2021. S. 50-55.
9. Shabykova M.A. Tovarooborot RF i KNR v period sanktsii v 2022 godu // Kul'tura i bezopasnost'. 2023. № 1. S. 87-95.
10. Pravitel'stvo Yamalo-Nenetskogo avtonomnogo okruga: ofitsial'nyi sait. URL: <https://www.yanao.ru/>
11. Federal'naya tamozhennaya sluzhba Rossii: ofitsial'nyi sait. URL: <http://www.customs.ru/>
12. Federal'naya sluzhba gosudarstvennoi statistiki: ofitsial'nyi sait. Moskva. URL: <https://rosstat.gov.ru/>
13. Pravitel'stvo Yamalo-Nenetskogo avtonomnogo okruga: ofitsial'nyi sait. URL: <https://www.yanao.ru/>
14. Popova L.I. Marshrut sopryazheniya interesov KNR i RF na arkticheskoi chasti YaNAO: ekonomika i ekologiya // Vestnik Tyumenskogo gosudarstvennogo universiteta. Sotsial'no-ekonomiceskie i pravovye issledovaniya. 2018. Tom 4. № 4. S. 297-316.
15. Ural'skoe tamozhennoe upravlenie: ofitsial'nyi sait. URL: <https://utu.customs.gov.ru/>
16. Pravitel'stvo Yamalo-Nenetskogo avtonomnogo okruga: ofitsial'nyi sait. URL: <https://www.yanao.ru/>

Public control in the Republic of Belarus: problems and prospects for the development of legislation (public law analysis)

Petrenko Elena Gennad'evna

PhD in Law



Associate Professor of the Department of State and International Law, Kuban State Agrarian University named after I. T. Trubilin

350044, Russia, Krasnodar Territory, Krasnodar, Kalinina str., 13

✉ niipgergo2009@mail.ru

Goncharov Vitalii Viktorovich

PhD in Law

Associate Professor, Dean of the Faculty of Higher Education, Polytechnic Institute (branch), Don State Technical University in Taganrog

347900, Russia, Rostov region, Taganrog, Petrovskaya str., 109a

✉ niipgergo2009@mail.ru

Nagaitsev Viktor Valentinovich 

PhD in Sociology

Head of the Department, Associate Professor, Department of Sociology and Conflictology, Altai State University

656049, Russia, Altai Territory, Barnaul, Lenin Avenue, 61

✉ niipgergo2009@mail.ru

Abstract. This article is devoted to the analysis of problems and prospects of development of legislation on public control in the Republic of Belarus. The object of the study is public relations related to the organization and functioning of the institute of public control in the Republic of Belarus, and the subject of the study is normative legal acts on the legal regulation of this institution of civil society in the country, as well as scientific legal doctrine in the field of organization and functioning of the institute of public control. The paper substantiates the importance of the institution of public control in the country as the most important legal guarantee for the implementation and protection of the constitutional principles of democracy and participation of citizens of the Republic of Belarus in the management of state affairs. It seems that the organization and functioning of this institution of civil society in this country are associated with numerous problems, the most important of which are, in particular: the imperfection of legislation on public control; the absence of mandatory subjects of public control who would organize and conduct public control activities on a regular basis; the lack of real powers of public control to influence to the objects of public control in order to bring their activities, acts and decisions in accordance with the Constitution of the Republic of Belarus, as well as the current legislation. The authors use a number of methods of scientific research, in particular: analysis; synthesis; formal-logical; comparative-legal; historical-legal; statistical; sociological; method of analysis of specific legal situations. The article formalizes and substantiates a system of measures and proposals to resolve the above-mentioned problems in order to optimize the processes of organization and activity of this institution of civil society, both through amendments and additions to the Constitution of the Republic of Belarus and the current legislation, and through the development and adoption of new laws on: organization and functioning of the system of public control in the Republic of Belarus; creation of the Public Chamber of the Republic of Belarus, regional public chambers, district and city public chambers (councils).

Keywords: President, state control, democracy, public control, legality, Republic of Belarus, development, prospects, problems, responsibility

References (transliterated)

1. Lebedev, A. F. Teoretiko-pravovye osnovy vzaimodeistviya grazhdanskogo obshchestva, prava i gosudarstva // Satsyyal'na-ekanamichnyya i pravavyya dasledavanni. – 2014. – № 4 (38). – S. 55-61.
2. Vasilevich, G. A. Aktivnaya pozitsiya gosudarstvennykh sluzhashchikh i grazhdan – osnovnoi faktor preduprezhdeniya korruptsii // Zhurnal zarubezhnogo zakonodatel'stva i srovnitel'nogo pravovedeniya. – 2015. – № 2 (51). – S. 188-192.
3. Makarova, O. V. Ispol'zovanie potentsiala grazhdanskogo obshchestva v osushchestvlenii obshchestvennogo kontrolya v Rossii i zarubezhnykh gosudarstvakh //

- Zhurnal zarubezhnogo zakonodatel'stva i srovnitel'nogo pravovedeniya. – 2018. – № 2 (69). – S. 15-21.
4. Mikhailovskii, I. A., Nevmerzhitskaya, A. V. Obshchestvennyi kontrol' deyatel'nosti gosudarstvennykh organov i organizatsii kak metod vliyaniya na prinyatie upravlencheskikh reshenii // Problemy upravleniya (Minsk). – 2017. – № 4 (66). – S. 28-31.
 5. Zankevich, A. V. Obshchee i osobennoe v mekhanizmakh vzaimodeistviya vlasti i obshchestva v Rossii i Belarusi // V sbornike: Nauchnye trudy Belorusskogo gosudarstvennogo ekonomiceskogo universiteta. – Minsk, 2021. – S. 632-639.
 6. Shcherbik, D. V. Obshchestvennyi kontrol' v oblasti zdravookhraneniya v Respublike Belarus': pravovye osnovy, real'noe sostoyanie i napravleniya sovershenstvovaniya // Vestnik Polotskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya D. Ekonomicheskie i yuridicheskie nauki. – 2020. – № 5. – S. 79-88.
 7. Ditsevich, Ya. B. Obshchestvennyi ekologicheskii kontrol' kak mera preduprezhdeniya narushenii ekologicheskogo zakonodatel'stva v Rossii i Respublike Belarus': srovnitel'no-pravovoi analiz // Sibirskii yuridicheskii vestnik. – 2019. – № 1 (84). – S. 98-104.
 8. Kiiko, N. V., Bogdanov, M. N., Oskolkov, A. V. Obshchestvennyi kontrol' za deyatel'nost'yu penitentsiar noi sistemy Respubliki Belarus' // Evraziiskii yuridicheskii zhurnal. – 2021. – № 12 (163). – S. 423-427.
 9. Belova, I. A. Pravovye osnovy obshchestvennogo kontrolya za soblyudeniem zakonodatel'stva o trude v Respublike Belarus' // Satsyyal'na-ekanamichnyya i pravavyya dasledavanni. – 2019. – № 2 (56). – S. 114-124.
 10. Shakhrai, I. S. Problemy pravovogo regulirovaniya ekologicheskogo kontrolya v svete obnovleniya zakonodatel'stva Respubliki Belarus' o kontrol'noi (nadzornoi) deyatel'nosti // Vestnik Grodzenskogo gosudarstvennogo universiteta imeni Yanki Kupaly. Seriya 4. Pravovedenie. – 2018. – T. 8. – № 1. – S. 59-67.
 11. Kiryakova, I. N. Uchastie grazhdan v normotvorcheskom protsesse kak forma obshchestvennogo kontrolya v Respublike Belarus' // Vestnik Polotskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya D. Ekonomicheskie i yuridicheskie nauki. – 2018. – № 13. – S. 156-161.
 12. Goncharov, V. V. Konstitutcionno-pravovye osnovy obshchestvennogo kontrolya v Rossiiskoi Federatsii. – Moskva: «Alicegroup», 2019. – 256 s.
 13. Shayakhmetova, A. F. Tendentsii i perspektivy pravovogo regulirovaniya obshchestvennogo kontrolya v Rossiiskoi Federatsii // Pero nauki. – 2020. – № 29. – S. 10-14.
 14. Shaidulin, E. Voprosy provedeniya inventarizatsii i unifikatsii deistvuyushchego zakonodatel'stva ob obshchestvennom kontrole // Grazhdanskoe obshchestvo. 2020. T. 18. № 2 (62). S. 73-75.