

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК

ИНСТИТУТ  
СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИХ  
ИССЛЕДОВАНИЙ

НАЦИОНАЛЬНАЯ  
БЕЗОПАСНОСТЬ

*научный журнал*

[www.nbpublish.com](http://www.nbpublish.com)

*nota bene*

## Выходные данные

Номер подписан в печать: 07-03-2024

Учредитель: Даниленко Василий Иванович, w.danilenko@nbpublish.com

Издатель: ООО <НБ-Медиа>

Главный редактор: Шульц Владимир Леопольдович, доктор философских наук

ISSN: 2454-0668

Контактная информация:

Выпускающий редактор - Зубкова Светлана Вадимовна

E-mail: info@nbpublish.com

тел.+7 (966) 020-34-36

Почтовый адрес редакции: 115114, г. Москва, Павелецкая набережная, дом 6А, офис 211.

Библиотека журнала по адресу: [http://www.nbpublish.com/library\\_tariffs.php](http://www.nbpublish.com/library_tariffs.php)

## Publisher's imprint

Number of signed prints: 07-03-2024

Founder: Danilenko Vasiliy Ivanovich, w.danilenko@nbpublish.com

Publisher: NB-Media ltd

Main editor: Shul'ts Vladimir Leopol'dovich, doktor filosofskikh nauk

ISSN: 2454-0668

Contact:

Managing Editor - Zubkova Svetlana Vadimovna

E-mail: info@nbpublish.com

тел.+7 (966) 020-34-36

Address of the editorial board : 115114, Moscow, Paveletskaya nab., 6A, office 211 .

Library Journal at : [http://en.nbpublish.com/library\\_tariffs.php](http://en.nbpublish.com/library_tariffs.php)

## Редакционный совет

**Богоявленская Диана Борисовна** — доктор психологических наук, профессор, почётный работник Российской академии образования, заслуженный деятель науки РФ, зав. лабораторией Психологического института Российской академии образования. 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, 9, строение 4.

**Деметрадзе Марине Резоевна** - доктор политических наук, ведущий научный сотрудник, Институт культурологии министерства культуры, профессор, РГГУ РФ, 125993, ГСП-3, Россия, г. Москва, Миусская площадь, 6/

**Сыченко Елена Вячеславовна** – PhD (университет Катании, Италия), доцент кафедры трудового права Санкт-Петербургского государственного университета, 199034, Санкт-Петербург, 22 линия В.О., 7. e.sychenko@mail.ru

**Толстолуцкий Владимир Юрьевич** – доктор медицинских наук, профессор, Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет имени Н. И. Лобачёвского, юридический факультет, кафедра уголовного права и процесса, 603950, г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, 23, [tolvlad@yandex.ru](mailto:tolvlad@yandex.ru)

**Карелина Мария Юрьевна** – доктор технических наук, доктор педагогических наук, профессор по кафедре «Теоретическая механика», МАДИ, проректор по учебной и методической работе, профессор по кафедре «Теоретическая механика» - МАДИ, 125319. Москва, Ленинградский пр., дом 64, оф. 250. [sudorgin@madi.ru](mailto:sudorgin@madi.ru)

**Кравец Игорь Александрович** – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой теории истории государства и права, конституционного права Новосибирский национальный исследовательский государственный университет, 630090, Новосибирская обл., г. Новосибирск, ул. Пирогова, 1, [kragigor@gmail.com](mailto:kragigor@gmail.com)

**Краснянская Татьяна Максимовна** – доктор психологических наук, профессор, профессор кафедры общей, социальной психологии и истории психологии, Московский гуманитарный университет 111395, г. Москва, ул. Юности, 5 [ktm8@yandex.ru](mailto:ktm8@yandex.ru)

**Николайчук Ольга Алексеевна** – доктор экономических наук, профессор, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, профессор Департамента экономической теории, 125993, Москва, ГСП-3, Ленинградский проспект, д. 49, [18111959@mail.ru](mailto:18111959@mail.ru)

**Чирун Сергей Николаевич** – доктор политических наук, доцент, Кемеровский государственный университет, институт истории и международных отношений, профессор, 650000, г. Кемерово, ул. Красная, 6, [Sergii-Tsch@mail.ru](mailto:Sergii-Tsch@mail.ru)

**Крайнов Григорий Никандрович** – доктор исторических наук, профессор, профессор кафедры «Политология, история и социальные технологии», Российский университет транспорта (МИИТ), 127994, г. Москва, ул. Образцова, 9, стр. 2. [krainovgn@mail.ru](mailto:krainovgn@mail.ru)

**Судоргин Олег Анатольевич** – доктор политических наук, профессор, МАДИ, первый проректор, профессор по кафедре МАДИ «История и культурология», 125319. Москва, Ленинградский пр., дом 64, оф. 250. [sudorgin@madi.ru](mailto:sudorgin@madi.ru)

**Ефименко Дмитрий Борисович** – доктор технических наук, доцент кафедры транспортной телематики, Московский автомобильно-дорожный государственный технический университет (МАДИ)», декан факультета логистики и общетранспортных проблем,

заведующий кафедрой «Правовое и таможенное регулирование на транспорте» MADI,  
125319. Москва, Ленинградский пр., 64, оф. 207л. [ed2002@mail.ru](mailto:ed2002@mail.ru)

**Костенко Николай Иванович** – доктор юридических наук, профессор Кубанский государственный университет, кафедра международного права, 350915, Россия, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Восточно-Кругликовская, 76/4, кв. 133

**Мальцева Анна Васильевна** – доктор социологических наук, член экспертно-консультационного совета ВЦИОМ, доцент Санкт-Петербургский государственный университет Кафедра: социального анализа и математических методов в социологии, 191124, Россия, Ленинградская область, г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, 1/3, 9-й подъезд, каб. 256.

**Черкасов Валерий Николаевич** – доктор экономических наук, кандидат технических наук, Первый заместитель главного редактора научно-практического журнала «Информационная безопасность регионов», Саратовский социально-экономический институт (филиал) ФГБОУ ВПО «РЭУ им. Г. В. Плеханова», 410009, Россия, Саратовская область, г. Саратов, ул. Дачная, 30А, кв. 116.

**Шульц Владимир Леопольдович** – член-корреспондент Российской академии наук, заместитель президента Российской академии наук, доктор философских наук, директор Центра исследования проблем безопасности Российской академии наук, Председатель редакционного совета, шеф-редактор научного журнала «Национальная безопасность/nota bene». 119991, Россия, г. Москва, Ленинский проспект, 14

**Махутов Николай Андреевич** – член-корреспондент Российской академии наук, заместитель академика-секретаря Отделения энергетики, машиностроения, механики и процессов управления Российской академии наук. 119991, Россия, г. Москва, Ленинский проспект, 14

**Юсупов Рафаэль Мидхатович** – член-корреспондент Российской академии наук, директор Санкт-Петербургского института информатики и автоматизации Российской академии наук. 199178, Россия, г. Санкт-Петербург, 14 линия, дом 39

**Боярски Marek** – доктор права, профессор, ректор Вроцлавского университета (Польша, г. Вроцлав). University Of Wroclaw, Pl. Uniwersytecki, 1, 50-137. Wroclaw, Poland

**Гропп Вальтер** – доктор права, профессор, руководитель профессуры, Юстус Либих – Университет Гиссен, (Германия, г. Гиссен). Raum 219, 2. Etage, Licher Straße, 76. 35394, Giessen, Deutschland

**Зибер Ульрих** – доктор права, профессор, директор Института зарубежного и международного уголовного права. Макса Планка, (Германия, г. Фрайбург). Gunterstal str., 73, 79100 Freiburg i. Breisgau, Deutschland

**Зинн Арндт** – доктор права, профессор, руководитель Института экономического уголовного права Университета Оsnабрюк, руководитель кафедры немецкого и европейского уголовного права и уголовного процесса, международного уголовного права и сравнительного правоведения (Германия, г. Оsnабрюк). Universitat Osnabrück, Postfach 44 69, 49069 Osnabrück, Deutschland

**Никитенко Евгений Георгиевич** – кандидат исторических наук, начальник Департамента Совета Безопасности Российской Федерации. 103132, Россия, г. Москва, Ипатьевский переулок, д.4-10

**Хинрих Юлиус** — доктор права, профессор юридического факультета Гамбургского университета, Центр „Юридический диалог с развивающимися странами“ по исследованиям гражданского права и хозяйственного права, координатор проекта ЕС "China-EU School of Law". Universitat Hamburg, Mittelweg. 177. 20148, Hamburg, Deutschland

**Хэ Бинсун** — доктор права, профессор, начальник Центра по изучению терроризма и организованной преступности, заместитель Начальника Центра по изучению уголовных законов, специальный консультант докторантов Политико-юридического университета Китая. 100088, КНР, г. Пекин, район Хайдянь, Ул. Ситучэнлу д.25.

**Кормишкина Людмила Александровна** - доктор экономических наук, профессор, заведующая кафедрой кафедра теоретической экономики и экономической безопасности, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарева

**Батурин Юрий Михайлович** - доктор юридических наук, профессор МГУ им. М.И. Ломоносова, чл.-корр. РАН, директор Института истории естествознания и техники им. С.И. Вавилова Российской академии наук (ИИЕТ РАН), 109012, РФ, Москва, Старопанский переулок, д. 1/5, ИИЕТ РАН

**Желински Мартин** - доктор права, профессор, Конституционный трибунал Республики Польша (Constitutional Tribunal (Poland))Poland, 00-918 Warsaw, Al. J. Ch. Szucha 12a.

**Боташева Асият Казиевна** - доктор политических наук, профессор кафедры журналистики, медиакоммуникаций и связей с общественностью Института международных отношений ФГБОУ ВО "Пятигорский государственный университет".357532, Ставропольский край, г. Пятигорск, пр. Калинина, 9. E-mail: [ab-ww@mail.ru](mailto:ab-ww@mail.ru)

**Чернядьева Наталья Алексеевна** - доктор юридических наук, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин, Крымский филиал Российского государственного университета правосудия. [chernyadnatalya@yandex.ru](mailto:chernyadnatalya@yandex.ru)

**Аюпова Зауре Каримовна** - доктор юридических наук, Казахский национальный университет, профессор, 050020, Казахстан, г. Алматы, ул. ул.Тайманова, 222, кв. 16, [zaure567@yandex.ru](mailto:zaure567@yandex.ru)

**Беляева Галина Серафимовна** - доктор юридических наук, Белгородский государственный национальный исследовательский университет, заведующий кафедрой административного права и процесса, 308503, Россия, Белгородская область, пос. Майский, ул. Агрономическая, 5, [gala.belyaeva2014@yandex.ru](mailto:gala.belyaeva2014@yandex.ru)

**Бидова Бэла Бертовна** - доктор юридических наук, ФГБОУ ВО «Чеченский государственный университет им. А.А. Кадырова», зав.кафедрой уголовного права, криминологии и национальной безопасности, 364060, Россия, Чеченская республика область, г. Грозный, ул. Субры Кишиевой, 7, кв. 63, [bela\\_007@bk.ru](mailto:bela_007@bk.ru)

**Бурда Алексей Григорьевич** - доктор экономических наук, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина», Заведующий кафедрой экономической кибернетики, 350044, Россия, Краснодарский край край, г. Краснодар, ул. им. Калинина, 13, корпус 44, кв. 9, [agburda@mail.ru](mailto:agburda@mail.ru)

**Галышина Елена Игоревна** - доктор юридических наук, ФГБОУ ВО «Московский

государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)», Директор Центра правовой экспертизы в сфере противодействия идеологии терроризма и профилактики экстремизма, 123995, Россия, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, 9, каб. 721, [eigaljashina@msal.ru](mailto:eigaljashina@msal.ru)

**Гомонов Николай Дмитриевич** - доктор юридических наук, федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Мурманский арктический государственный университет», профессор кафедры юриспруденции, 183010, Россия, Мурманская область, г. Мурманск, ул. Халтурина, 7, оф. 10, [Gomonov\\_Nikolay@mail.ru](mailto:Gomonov_Nikolay@mail.ru)

**Землин Александр Игоревич** - доктор юридических наук, Российский университет транспорта (МИИТ), Заведующий кафедрой, 127204, Россия, г. Москва, ул. 9-я Северная линия, 1, кв. 29, [kafedratp@mail.ru](mailto:kafedratp@mail.ru)

**Калужина Марина Анатольевна** - доктор юридических наук, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Кубанский государственный университет» (ФГБОУ ВО «КубГУ»), профессор кафедры криминалистики и правовой информатики, Федеральное казенное учреждение «Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний» (ФКУ НИИ ФСИН России), ведущий научный сотрудник, 350047, Россия, г. г. Краснодар, ул. 1 Линия, 140, [kaluzhina.marishka@yandex.ru](mailto:kaluzhina.marishka@yandex.ru)

**Кудратов Некруз Абдунабиевич** - доктор юридических наук, Таджикский государственный университет коммерции, Декан факультета, 734061, Таджикистан, г. Душанбе, ул. Дехоти, 1/2, каб. 309, [nek-kudratov@mail.ru](mailto:nek-kudratov@mail.ru)

**Кузнецов Николай Владимирович** - доктор экономических наук, ФГБУ ВО "Государственный университет управления", Заведующий кафедрой "Статистика", ФГБОУ ВО "Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации", Директор Центра стратегического прогнозирования и планирования, 107014, Россия, г. Москва, ул. 4-я Сокольническая, 3, кв. 82, [nkuznetsov@outlook.com](mailto:nkuznetsov@outlook.com)

**Леденёва Марина Викторовна** - доктор экономических наук, Волгоградский филиал РЭУ им. Г.В. Плеханова, Профессор кафедры менеджмента и маркетинга, АНО ВО "Волгоградский институт бизнеса", Профессор кафедры экономики и управления, 404127, Россия, Волгоградская область, г. Волжский, ул. Дружбы, 45, кв. 121, [mledenjova@yandex.ru](mailto:mledenjova@yandex.ru)

**Луговской Александр Михайлович** - доктор географических наук, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный университет геодезии и картографии» (МИИГАиК), профессор кафедры географии факультета картографии и геоинформатики , 1090548, Россия, Московская область, г. Москва, ул. Шоссейная, 13, оф. 49, [alug1961@yandex.ru](mailto:alug1961@yandex.ru)

**Мальцева Анна Васильевна** - доктор социологических наук, Санкт-Петербургский государственный университет, доцент, ФГБНУ НИИ "Реестр экспертов научно-технической сферы при Министерстве образования и науки РФ", член реестра экспертов, ВЦИОМ, член Экспертно-консультативного совета , 194354, Россия, Санкт-Петербург, г. Санкт-Петербург, ул. Есенина, 12 к1, кв. 413, [annamaltseva@rambler.ru](mailto:annamaltseva@rambler.ru)

**Мурzin Антон Дмитриевич** - доктор технических наук, Южный федеральный университет, доцент, зам. декана факультета управления, Донской государственный технический университет, доцент, Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова, Профессор, 344012, Россия, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 105/42, каб. 216, [admurzin@yandex.ru](mailto:admurzin@yandex.ru)

**Овчаров Антон Олегович** - доктор экономических наук, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского», профессор кафедры бухгалтерского учета, главный научный сотрудник Центра макро и микроэкономики, 603135, Россия, г. Нижний Новгород, проспект Ленина, 45 корпус 3, кв. 47, [anton19742006@yandex.ru](mailto:anton19742006@yandex.ru)

**Редкоус Владимир Михайлович** - доктор юридических наук, Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт государства и права Российской академии наук, ведущий научный сотрудник сектора административного права и административного процесса, Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации», Профессор кафедры управления деятельностью подразделений обеспечения охраны общественного порядка центра командно-штабных учений, 117628, Россия, г. Москва, ул. Знаменские садки, 1 корпус 1, кв. 12, [rwmmos@rambler.ru](mailto:rwmmos@rambler.ru)

**Сайфутдинов Тахир Исмаилджанович** - доктор юридических наук, Кыргызско-Казахский университет, проректор по научной работе, Ошский государственный юридический институт, профессор кафедры уголовного права и процесса, 720072, Киргизия, г. Бишкек, ул. Тулебердиева, 80, [saifutdinovt@bk.ru](mailto:safutdinovt@bk.ru)

**Богоявленская Диана Борисовна** — доктор психологических наук, профессор, почётный работник Российской академии образования, заслуженный деятель науки РФ, зав. лабораторией Психологического института Российской академии образования. 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, 9, строение 4.

**Леонтьев Дмитрий Алексеевич** — доктор психологических наук, профессор, профессор Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова. 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, 11, строение 9.

**Розенова Марина Ивановна** — доктор психологических наук, доцент, профессор Московского государственного областного университета. 105005, Россия, Москва, ул. Радио, д. 10.

**Краснянская Татьяна Максимовна** – доктор психологических наук, профессор, профессор кафедры общей, социальной психологии и истории психологии, Московский гуманитарный университет 111395, г. Москва, ул. Юности, 5 [ktm8@yandex.ru](mailto:ktm8@yandex.ru)

**Россохин Андрей Владимирович** — доктор психологических наук, старший научный сотрудник факультета психологии Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова. 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, 11, строение 9.

**Белинская Елена Павловна** - доктор психологических наук, профессор, кафедра социальной психологии, Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова .

**Пазухина Светлана Вячеславовна** – доктор психологических наук, доцент, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Тульский

государственный педагогический университет им. Л. Н. Толстого", 300026, г. Тула,  
проспект Ленина, [125pazuhina@mail.ru](mailto:125pazuhina@mail.ru)

**Борзова Татьяна Владимировна** – доктор психологических наук, доцент, Федеральное  
государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального  
образования «Тихоокеанский государственный университет», профессор кафедры  
психологии. 680000, Россия, Хабаровск, ул. Карла Маркса, 68, [borzova\\_tatiana@mail.ru](mailto:borzova_tatiana@mail.ru)

## Council of Editors

**Bogoyavlenskaya Diana Borisovna** - Doctor of Psychology, Professor, Honorary Worker of the Russian Academy of Education, Honored Worker of Science of the Russian Federation, Head. laboratory of the Psychological Institute of the Russian Academy of Education. 125009, Russia, Moscow, st. Mokhovaya, 9, building 4.

**Demetradze Marina Rezoevna** - Doctor of Political Sciences, Leading Researcher, Institute of Cultural Studies of the Ministry of Cultures, Professor, Russian State University of the Russian Federation, 125993, GSP-3, Russia, Moscow, Miusskaya Square, 6/

**Sychenko Elena Vyacheslavovna** – PhD (University of Catania, Italy), Associate Professor of the Department of Labor Law of St. Petersburg State University, 199034, St. Petersburg, 22 line V.O., 7. e.sychenko@mail.ru

**Tolstolutsky Vladimir Yuryevich** – Doctor of Medical Sciences, Professor, N. I. Lobachevsky National Research Nizhny Novgorod State University, Faculty of Law, Department of Criminal Law and Procedure, 23 Gagarin Ave., Nizhny Novgorod, 603950, [tolvlad@yandex.ru](mailto:tolvlad@yandex.ru)

**Karelina Maria Yurievna** – Doctor of Technical Sciences, Doctor of Pedagogical Sciences, Professor at the Department of "Theoretical Mechanics", MADI, Vice-Rector for Academic and Methodological Work, Professor at the Department of "Theoretical Mechanics" - MADI, 125319. 64 Leningradsky Ave., office 250, Moscow. [sudorgin@madi.ru](mailto:sudorgin@madi.ru)

**Igor Kravets** – Doctor of Law, Professor, Head of the Department of Theory of the History of State and Law, Constitutional Law Novosibirsk National Research State University, 630090, Novosibirsk Region, Novosibirsk, Pirogova str., 1, [kravigor@gmail.com](mailto:kravigor@gmail.com)

**Krasnianskaya Tatiana Maksimovna** – Doctor of Psychological Sciences, Professor, Professor of the Department of General, Social Psychology and History of Psychology, Moscow Humanitarian University 111395, Moscow, Yunost str., 5 [ktm8@yandex.ru](mailto:ktm8@yandex.ru)

**Nikolaichuk Olga Alekseevna** – Doctor of Economics, Professor, Financial University under the Government of the Russian Federation, Professor of the Department of Economic Theory, 125993, Moscow, GSP-3, Leningradsky Prospekt, 49, [18111959@mail.ru](mailto:18111959@mail.ru)

**Chirun Sergey Nikolaevich** – Doctor of Political Sciences, Associate Professor, Kemerovo State University, Institute of History and International Relations, Professor, 650000, Kemerovo, Krasnaya str., 6, [Sergii-Tsch@mail.ru](mailto:Sergii-Tsch@mail.ru)

**Krainov Grigory Nikandrovich** – Doctor of Historical Sciences, Professor, Professor of the Department "Political Science, History and Social Technologies", Russian University of Transport (MIIT), 127994, Moscow, Obraztsova str., 9, p. 2. [krainovgn@mail.ru](mailto:krainovgn@mail.ru)

**Oleg A. Sudorgin** – Doctor of Political Sciences, Professor, MADI, First Vice-rector, Professor at the Department of MADI "History and Cultural Studies", 125319. 64 Leningradsky Ave., office 250, Moscow. [sudorgin@madi.ru](mailto:sudorgin@madi.ru)

**Efimenko Dmitry Borisovich** – Doctor of Technical Sciences, Associate Professor of the Department of Transport Telematics, Moscow Automobile and Road State Technical University (MADI), Dean of the Faculty of Logistics and General Transport Problems, Head of the Department "Legal and Customs Regulation in Transport" MADI, 125319. Moscow, Leningradsky ave., 64, office 207l. [ed2002@mail.ru](mailto:ed2002@mail.ru)

**Kostenko Nikolay Ivanovich** – Doctor of Law, Professor, Kuban State University, Department

of International Law, 350915, Russia, Krasnodar Territory, Krasnodar, Vostochno-Kruglikovskaya str., 76/4, sq. 133

**Maltseva Anna Vasiliyevna** – Doctor of Sociology, member of the Expert Advisory Council of VTSIOM, Associate Professor St. Petersburg State University Department of Social Analysis and Mathematical Methods in Sociology, 191124, Russia, Leningrad region, St. Petersburg, Smolny str., 1/3, 9th entrance, office 256.

**Cherkasov Valery Nikolaevich** – Doctor of Economics, Candidate of Technical Sciences, First Deputy Editor-in-Chief of the scientific and practical journal "Information Security of Regions", Saratov Socio-Economic Institute (branch) of Plekhanov Russian University of Economics, 410009, Saratov region, Saratov, Dachnaya str., 30A, sq. 116.

**Vladimir Leopoldovich Shultz** – Corresponding Member of the Russian Academy of Sciences, Deputy President of the Russian Academy of Sciences, Doctor of Philosophy, Director of the Center for Security Research of the Russian Academy of Sciences, Chairman of the Editorial Board, Chief editor of the scientific journal "National Security/nota bene". 14 Leninsky Prospekt, Moscow, 119991, Russia

**Makhutov Nikolay Andreevich** – Corresponding Member of the Russian Academy of Sciences, Deputy Academician-Secretary of the Department of Energy, Mechanical Engineering, Mechanics and Management Processes of the Russian Academy of Sciences. 14 Leninsky Prospekt, Moscow, 119991, Russia

**Yusupov Rafael Midhatovich** – Corresponding Member of the Russian Academy of Sciences, Director of the St. Petersburg Institute of Informatics and Automation of the Russian Academy of Sciences. 199178, Russia, St. Petersburg, line 14, house 39

**Boyarski Marek** – Doctor of Law, Professor, Rector of the University of Wroclaw (Poland, Wroclaw). University Of Wroclaw, Pl. Uniwersytecki, 1, 50-137. Wroclaw, Poland

**Gropp Walter** – Doctor of Law, Professor, Head of the Professorship, Justus Liebig – University of Giessen, (Germany, Giessen). Raum 219, 2. Etage, Licher Straße, 76. 35394, Giessen, Deutschland

**Sieber Ulrich** – Doctor of Law, Professor, Director of the Institute of Foreign and International Criminal Law. Max Planck, (Germany, Freiburg). Gunterstal str., 73, 79100 Freiburg i. Breisgau, Deutschland

**Zinn Arndt** – Doctor of Law, Professor, Head of the Institute of Economic Criminal Law at Osnabrück University, Head of the Department of German and European Criminal Law and Criminal Procedure, International Criminal Law and Comparative Law (Germany, Osnabrück). Universitat Osnabrück, Postfach 44 69, 49069 Osnabrück, Deutschland

**Nikitenko Evgeny Georgievich** – Candidate of Historical Sciences, Head of the Department of the Security Council of the Russian Federation. 103132, Russia, Moscow, Ipatievsky lane, 4-10

**Hinrich Julius** – Doctor of Law, Professor at the Faculty of Law of Hamburg University, Center for "Legal Dialogue with Developing Countries" on Civil Law and Business Law Studies, coordinator of the EU project "China-EU School of Law". Universitat Hamburg, Mittelweg. 177. 20148, Hamburg, Deutschland

**He Bingsun** is a Doctor of Law, Professor, Head of the Center for the Study of Terrorism and Organized Crime, Deputy Head of the Center for the Study of Criminal Laws, special consultant to doctoral students of the Political Law University of China. 100088, China, Beijing, Haidian

district, Situchenglu str., 25.

**Lyudmila Kormishkina** - Doctor of Economics, Professor, Head of the Department, Department of Theoretical Economics and Economic Security, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education N. P. Ogarev Mordovian State University

**Baturin Yuri Mikhailovich** - Doctor of Law, Professor of Lomonosov Moscow State University, Corresponding Member of the Russian Academy of Sciences, Director of the Institute of the History of Natural Science and Technology named after S.I. Vavilov of the Russian Academy of Sciences (IIET RAS), 109012, RF, Moscow, Staropansky Lane, 1/5, IIET RAS

**Martin Zelinsky** - Doctor of Law, Professor, Constitutional Tribunal of the Republic of Poland (Constitutional Tribunal (Poland))Poland, 00-918 Warsaw, Al. J. Ch. Szucha 12a.

**Asiyat Kazievna Botasheva** - Doctor of Political Sciences, Professor of the Department of Journalism, Media Communications and Public Relations of the Institute of International Relations of the Pyatigorsk State University.357532, Stavropol Territory, Pyatigorsk, Kalinin Ave., 9. E-mail: [ab-ww@mail.ru](mailto:ab-ww@mail.ru)

**Natalia A. Chernyadyeva** - Doctor of Law, Professor of the Department of State and Legal Disciplines, Crimean Branch of the Russian State University of Justice.  
[chernyadnatalya@yandex.ru](mailto:chernyadnatalya@yandex.ru)

**Ayupova Zaure Karimovna** - Doctor of Law, Kazakh National University, Professor, 050020, Kazakhstan, Almaty, ul. Taimanova, 222, sq. 16, [zaure567@yandex.ru](mailto:zaure567@yandex.ru)

**Belyaeva Galina Serafimovna** - Doctor of Law, Belgorod State National Research University, Head of the Department of Administrative Law and Procedure, 308503, Russia, Belgorod region, village Maysky, Agronomic str., 5, [gala.belyaeva2014@yandex.ru](mailto:gala.belyaeva2014@yandex.ru)

**Bidova Bela Bertovna** - Doctor of Law, Kadyrov Chechen State University, Head of the Department of Criminal Law, Criminology and National Security, 364060, Russia, Chechen Republic region, Grozny, ul. Subry Kishieva, 7, sq. 63, [bela\\_007@bk.ru](mailto:bela_007@bk.ru)

**Burda Alexey Grigorievich** - Doctor of Economics, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Kuban State Agrarian University named after I.T. Trubilin", Head of the Department of Economic Cybernetics, 350044, Russia, Krasnodar Krai, Krasnodar, Kalinin str., 13, building 44, sq. 9, [agburda@mail.ru](mailto:agburda@mail.ru)

**Elena Igorevna Galyashina** - Doctor of Law, Kutafin Moscow State University of Law (MSLA), Director of the Center for Legal Expertise in Countering the Ideology of Terrorism and Preventing Extremism, 9 Sadovaya-Kudriskaya Str., Moscow, 123995, Russia, office 721, [eigaljashina@msal.ru](mailto:eigaljashina@msal.ru)

**Nikolay Dmitrievich Gomonov** - Doctor of Law, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Murmansk Arctic State University", Professor of the Department of Jurisprudence, 7 Khalturina str., office 10, Murmansk, Murmansk Region, 183010, Russia, [Gomonov\\_Nikolay@mail.ru](mailto:Gomonov_Nikolay@mail.ru)

**Zemlin Alexander Igorevich** - Doctor of Law, Russian University of Transport (MIIT), Head of the Department, 127204, Russia, Moscow, ul. 9-ya Severnaya liniya, 1, sq. 29, [kafedratp@mail.ru](mailto:kafedratp@mail.ru)

**Kaluzhina Marina Anatolyevna** - Doctor of Law, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Kuban State University" (FGBOU VO "KubGU"), Professor of the Department of Criminalistics and Legal Informatics, Federal state Institution "Research Institute of the Federal Penitentiary Service" (FKU Research Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia), leading researcher, 350047, Russia, Krasnodar, 1 Liniya str., 140, [kaluzhina.marishka@yandex.ru](mailto:kaluzhina.marishka@yandex.ru)

**Kudratov Nekruz Abdunabievich** - Doctor of Law, Tajik State University of Commerce, Dean of the Faculty, 734061, Tajikistan, Dushanbe, 1/2 Dekhoti str., room 309, [nek-kudratov@mail.ru](mailto:nek-kudratov@mail.ru)

**Kuznetsov Nikolay Vladimirovich** - Doctor of Economics, State University of Management, Head of the Department of Statistics, Financial University under the Government of the Russian Federation, Director of the Center for Strategic Forecasting and Planning, 107014, Russia, Moscow, 4th Sokolnicheskaya str., 3, sq. 82, [nkuznetsov@outlook.com](mailto:nkuznetsov@outlook.com)

**Ledeneva Marina Viktorovna** - Doctor of Economics, Volgograd Branch of Plekhanov Russian University of Economics, Professor of the Department of Management and Marketing, ANO VO "Volgograd Institute of Business", Professor of the Department of Economics and Management, 404127, Russia, Volgograd region, Volzhsky, Druzhby str., 45, sq. 121, [mledenjova@yandex.ru](mailto:mledenjova@yandex.ru)

**Lugovskoy Alexander Mikhailovich** - Doctor of Geographical Sciences, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Moscow State University of Geodesy and Cartography" (MIIGAiK), Professor of the Department of Geography, Faculty of Cartography and Geoinformatics, 1090548, Russia, Moscow region, Moscow, Shosseynaya str., 13, office 49, [alug1961@yandex.ru](mailto:alug1961@yandex.ru)

**Maltseva Anna Vasilyevna** - Doctor of Sociology, St. Petersburg State University, Associate Professor, Research Institute "Register of Experts in the Scientific and Technical field under the Ministry of Education and Science of the Russian Federation", member of the Register of Experts, VTSIOM, member of the Expert Advisory Council, 194354, Russia, St. Petersburg, St. Petersburg, Yesenina St., 12 k1, sq. 413, [annamaltseva@rambler.ru](mailto:annamaltseva@rambler.ru)

**Anton Dmitrievich Murzin** - Doctor of Technical Sciences, Southern Federal University, Associate Professor, Deputy Dean of the Faculty of Management, Don State Technical University, Associate Professor, Plekhanov Russian University of Economics, Professor, 344012, Russia, Rostov Region, Rostov-on-Don, Bolshaya Sadovaya str., 105/42, office 216, [admurzin@yandex.ru](mailto:admurzin@yandex.ru)

**Ovcharov Anton Olegovich** - Doctor of Economics, Federal State Autonomous Educational Institution of Higher Education "National Research Nizhny Novgorod State University named after N.I. Lobachevsky", Professor of Accounting Department, Chief Researcher of the Center for Macro and Microeconomics, 603135, Russia, Nizhny Novgorod, Lenin Avenue, 45 building 3, sq. 47, [anton19742006@yandex.ru](mailto:anton19742006@yandex.ru)

**Redkous Vladimir Mikhailovich** - Doctor of Law, Federal State Budgetary Institution of Science Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences, Leading Researcher of the Sector of Administrative Law and Administrative Process, Federal State State Educational

Institution of Higher Education "Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation", Professor of the Department of Management of Public Order Units of the Center for Command and Control staff exercises, 117628, Russia, Moscow, Znamenskiye sadki str., 1 building 1, sq. 12, [rwmmos@rambler.ru](mailto:rwmmos@rambler.ru)

**Sayfutdinov Tahir Ismaildzhanovich** - Doctor of Law, Kyrgyz-Kazakh University, Vice-Rector for Research, Osh State Law Institute, Professor of the Department of Criminal Law and Procedure, 80 Tuleberdieva Str., Bishkek, 720072, Kyrgyzstan, [saifutdinovt@bk.ru](mailto:saifutdinovt@bk.ru)

**Bogoyavlenskaya Diana Borisovna** — Doctor of Psychological Sciences, Professor, Honorary Worker of the Russian Academy of Education, Honored Scientist of the Russian Federation, Head. laboratory of the Psychological Institute of the Russian Academy of Education. 125009, Russia, Moscow, Mokhovaya str., 9, building 4.

**Leontiev Dmitry Alekseevich** — Doctor of Psychological Sciences, Professor, Professor of Lomonosov Moscow State University. 11 Mokhovaya str., building 9, Moscow, 125009, Russia.

**Rozenova Marina Ivanovna** — Doctor of Psychological Sciences, Associate Professor, Professor of Moscow State Regional University. 10, Radio str., Moscow, 105005, Russia.

**Krasnianskaya Tatiana Maksimovna** – Doctor of Psychological Sciences, Professor, Professor of the Department of General, Social Psychology and History of Psychology, Moscow Humanitarian University 111395, Moscow, Yunosti str., 5 [ktm8@yandex.ru](mailto:ktm8@yandex.ru)

**Rossokhin Andrey Vladimirovich** — Doctor of Psychological Sciences, Senior Researcher at the Faculty of Psychology of Lomonosov Moscow State University. 11 Mokhovaya str., building 9, Moscow, 125009, Russia.

**Belinskaya Elena Pavlovna** - Doctor of Psychological Sciences, Professor, Department of Social Psychology, Lomonosov Moscow State University.

**Svetlana V. Pazukhina** – Doctor of Psychological Sciences, Associate Professor, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Tolstoy Tula State Pedagogical University", 300026, Tula, Lenin Avenue, [125pazuhina@mail.ru](mailto:125pazuhina@mail.ru)

**Borzova Tatiana Vladimirovna** – Doctor of Psychological Sciences, Associate Professor, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Professional Education "Pacific State University", Professor of the Department of Psychology. 680000, Russia, Khabarovsk, Karl Marx str., 68, [borzova\\_tatiana@mail.ru](mailto:borzova_tatiana@mail.ru)

## Требования к статьям

Журнал является научным. Направляемые в издательство статьи должны соответствовать тематике журнала (с его рубрикатором можно ознакомиться на сайте издательства), а также требованиям, предъявляемым к научным публикациям.

Рекомендуемый объем от 12000 знаков.

Структура статьи должна соответствовать жанру научно-исследовательской работы. В ее содержании должны обязательно присутствовать и иметь четкие смысловые разграничения такие разделы, как: предмет исследования, методы исследования, апелляция к оппонентам, выводы и научная новизна.

Не приветствуется, когда исследователь, трактуя в статье те или иные научные термины, вступает в заочную дискуссию с авторами учебников, учебных пособий или словарей, которые в узких рамках подобных изданий не могут широко излагать свое научное воззрение и заранее оказываются в проигрышном положении. Будет лучше, если для научной полемики Вы обратитесь к текстам монографий или докторских диссертаций работ оппонентов.

Не превращайте научную статью в публицистическую: не наполняйте ее цитатами из газет и популярных журналов, ссылками на высказывания по телевидению.

Ссылки на научные источники из Интернета допустимы и должны быть соответствующим образом оформлены.

Редакция отвергает материалы, напоминающие реферат. Автору нужно не только продемонстрировать хорошее знание обсуждаемого вопроса, работ ученых, исследовавших его прежде, но и привнести своей публикацией определенную научную новизну.

Не принимаются к публикации избранные части из докторских диссертаций, книг, монографий, поскольку стиль изложения подобных материалов не соответствует журнальному жанру, а также не принимаются материалы, публиковавшиеся ранее в других изданиях.

В случае отправки статьи одновременно в разные издания автор обязан известить об этом редакцию. Если он не сделал этого заблаговременно, рискует репутацией: в дальнейшем его материалы не будут приниматься к рассмотрению.

Уличенные в плагиате попадают в «черный список» издательства и не могут рассчитывать на публикацию. Информация о подобных фактах передается в другие издательства, в ВАК и по месту работы, учебы автора.

Статьи представляются в электронном виде только через сайт издательства <http://www.e-notabene.ru> кнопка "Авторская зона".

Статьи без полной информации об авторе (соавторах) не принимаются к рассмотрению, поэтому автор при регистрации в авторской зоне должен ввести полную и корректную информацию о себе, а при добавлении статьи - о всех своих соавторах.

Не набирайте название статьи прописными (заглавными) буквами, например: «ИСТОРИЯ КУЛЬТУРЫ...» — неправильно, «История культуры...» — правильно.

При добавлении статьи необходимо прикрепить библиографию (минимум 10–15 источников, чем больше, тем лучше).

При добавлении списка использованной литературы, пожалуйста, придерживайтесь следующих стандартов:

- [ГОСТ 7.1-2003 Библиографическая запись. Библиографическое описание. Общие требования и правила составления.](#)
- [ГОСТ 7.0.5-2008 Библиографическая ссылка. Общие требования и правила составления](#)

В каждой ссылке должен быть указан только один диапазон страниц. В теле статьи ссылка на источник из списка литературы должна быть указана в квадратных скобках, например, [1]. Может быть указана ссылка на источник со страницей, например, [1, с. 57], на группу источников, например, [1, 3], [5-7]. Если идет ссылка на один и тот же источник, то в теле статьи нумерация ссылок должна выглядеть так: [1, с. 35]; [2]; [3]; [1, с. 75-78]; [4]....

А в библиографии они должны отображаться так:

[1]  
[2]  
[3]  
[4]....

Постраничные ссылки и сноски запрещены. Если вы используете сноски, не содержащую ссылку на источник, например, разъяснение термина, включите сноски в текст статьи.

После процедуры регистрации необходимо прикрепить аннотацию на русском языке, которая должна состоять из трех разделов: Предмет исследования; Метод, методология исследования; Новизна исследования, выводы.

Прикрепить 10 ключевых слов.

Прикрепить саму статью.

Требования к оформлению текста:

- Кавычки даются углками (« ») и только кавычки в кавычках — лапками (“ ”).
- Тире между датамидается короткое (Ctrl и минус) и без отбивок.
- Тире во всех остальных случаяхдается длинное (Ctrl, Alt и минус).
- Даты в скобках даются без г.: (1932–1933).
- Даты в тексте даются так: 1920 г., 1920-е гг., 1540–1550-е гг.
- Недопустимо: 60-е гг., двадцатые годы двадцатого столетия, двадцатые годы XX столетия, 20-е годы ХХ столетия.
- Века, король такой-то и т.п. даются римскими цифрами: XIX в., Генрих IV.
- Инициалы и сокращения даются с пробелом: т. е., т. д., М. Н. Иванов. Неправильно: М.Н. Иванов, М.Н. Иванов.

## **ВСЕ СТАТЬИ ПУБЛИКУЮТСЯ В АВТОРСКОЙ РЕДАКЦИИ.**

**По вопросам публикации и финансовым вопросам** обращайтесь к администратору Зубковой Светлане Вадимовне  
E-mail: [info@nbpublish.com](mailto:info@nbpublish.com)  
или по телефону +7 (966) 020-34-36

## **Подробные требования к написанию аннотаций:**

Аннотация в периодическом издании является источником информации о содержании статьи и изложенных в ней результатах исследований.

Аннотация выполняет следующие функции: дает возможность установить основное

содержание документа, определить его релевантность и решить, следует ли обращаться к полному тексту документа; используется в информационных, в том числе автоматизированных, системах для поиска документов и информации.

Аннотация к статье должна быть:

- информативной (не содержать общих слов);
- оригинальной;
- содержательной (отражать основное содержание статьи и результаты исследований);
- структурированной (следовать логике описания результатов в статье);

Аннотация включает следующие аспекты содержания статьи:

- предмет, цель работы;
- метод или методологию проведения работы;
- результаты работы;
- область применения результатов; новизна;
- выводы.

Результаты работы описывают предельно точно и информативно. Приводятся основные теоретические и экспериментальные результаты, фактические данные, обнаруженные взаимосвязи и закономерности. При этом отдается предпочтение новым результатам и данным долгосрочного значения, важным открытиям, выводам, которые опровергают существующие теории, а также данным, которые, по мнению автора, имеют практическое значение.

Выводы могут сопровождаться рекомендациями, оценками, предложениями, гипотезами, описанными в статье.

Сведения, содержащиеся в заглавии статьи, не должны повторяться в тексте аннотации. Следует избегать лишних вводных фраз (например, «автор статьи рассматривает...», «в статье рассматривается...»).

Исторические справки, если они не составляют основное содержание документа, описание ранее опубликованных работ и общеизвестные положения в аннотации не приводятся.

В тексте аннотации следует употреблять синтаксические конструкции, свойственные языку научных и технических документов, избегать сложных грамматических конструкций.

### **Гонорары за статьи в научных журналах не начисляются.**

### **Цитирование или воспроизведение текста, созданного ChatGPT, в вашей статье**

Если вы использовали ChatGPT или другие инструменты искусственного интеллекта в своем исследовании, опишите, как вы использовали этот инструмент, в разделе «Метод» или в аналогичном разделе вашей статьи. Для обзоров литературы или других видов эссе, ответов или рефератов вы можете описать, как вы использовали этот инструмент, во введении. В своем тексте предоставьте prompt - командный вопрос, который вы использовали, а затем любую часть соответствующего текста, который был создан в ответ.

К сожалению, результаты «чата» ChatGPT не могут быть получены другими читателями, и хотя невосстановимые данные или цитаты в статьях APA Style обычно цитируются как личные сообщения, текст, сгенерированный ChatGPT, не является сообщением от человека.

Таким образом, цитирование текста ChatGPT из сеанса чата больше похоже на совместное использование результатов алгоритма; таким образом, сделайте ссылку на автора алгоритма записи в списке литературы и приведите соответствующую цитату в тексте.

Пример:

На вопрос «Является ли деление правого полушария левого полушария реальным или метафорой?» текст, сгенерированный ChatGPT, показал, что, хотя два полушария мозга в некоторой степени специализированы, «обозначение, что люди могут быть охарактеризованы как «левополушарные» или «правополушарные», считается чрезмерным упрощением и популярным мифом» (OpenAI, 2023).

### **Ссылка в списке литературы**

OpenAI. (2023). ChatGPT (версия от 14 марта) [большая языковая модель].  
<https://chat.openai.com/chat>

Вы также можете поместить полный текст длинных ответов от ChatGPT в приложение к своей статье или в дополнительные онлайн-материалы, чтобы читатели имели доступ к точному тексту, который был сгенерирован. Особенno важно задокументировать созданный текст, потому что ChatGPT будет генерировать уникальный ответ в каждом сеансе чата, даже если будет предоставлен один и тот же командный вопрос. Если вы создаете приложения или дополнительные материалы, помните, что каждое из них должно быть упомянуто по крайней мере один раз в тексте вашей статьи в стиле APA.

Пример:

При получении дополнительной подсказки «Какое представление является более точным?» в тексте, сгенерированном ChatGPT, указано, что «разные области мозга работают вместе, чтобы поддерживать различные когнитивные процессы» и «функциональная специализация разных областей может меняться в зависимости от опыта и факторов окружающей среды» (OpenAI, 2023; см. Приложение А для полной расшифровки). .

### **Ссылка в списке литературы**

OpenAI. (2023). ChatGPT (версия от 14 марта) [большая языковая модель].  
<https://chat.openai.com/chat> Создание ссылки на ChatGPT или другие модели и программное обеспечение ИИ

Приведенные выше цитаты и ссылки в тексте адаптированы из шаблона ссылок на программное обеспечение в разделе 10.10 Руководства по публикациям (Американская психологическая ассоциация, 2020 г., глава 10). Хотя здесь мы фокусируемся на ChatGPT, поскольку эти рекомендации основаны на шаблоне программного обеспечения, их можно адаптировать для учета использования других больших языковых моделей (например, Bard), алгоритмов и аналогичного программного обеспечения.

Ссылки и цитаты в тексте для ChatGPT форматируются следующим образом:

OpenAI. (2023). ChatGPT (версия от 14 марта) [большая языковая модель].  
<https://chat.openai.com/chat>

Цитата в скобках: (OpenAI, 2023)

Описательная цитата: OpenAI (2023)

Давайте разберем эту ссылку и посмотрим на четыре элемента (автор, дата, название и

источник):

Автор: Автор модели OpenAI.

Дата: Дата — это год версии, которую вы использовали. Следуя шаблону из Раздела 10.10, вам нужно указать только год, а не точную дату. Номер версии предоставляет конкретную информацию о дате, которая может понадобиться читателю.

Заголовок. Название модели — «ChatGPT», поэтому оно служит заголовком и выделено курсивом в ссылке, как показано в шаблоне. Хотя OpenAI маркирует уникальные итерации (например, ChatGPT-3, ChatGPT-4), они используют «ChatGPT» в качестве общего названия модели, а обновления обозначаются номерами версий.

Номер версии указан после названия в круглых скобках. Формат номера версии в справочниках ChatGPT включает дату, поскольку именно так OpenAI маркирует версии. Различные большие языковые модели или программное обеспечение могут использовать различную нумерацию версий; используйте номер версии в формате, предоставленном автором или издателем, который может представлять собой систему нумерации (например, Версия 2.0) или другие методы.

Текст в квадратных скобках используется в ссылках для дополнительных описаний, когда они необходимы, чтобы помочь читателю понять, что цитируется. Ссылки на ряд общих источников, таких как журнальные статьи и книги, не включают описания в квадратных скобках, но часто включают в себя вещи, не входящие в типичную рецензируемую систему. В случае ссылки на ChatGPT укажите дескриптор «Большая языковая модель» в квадратных скобках. OpenAI описывает ChatGPT-4 как «большую мультимодальную модель», поэтому вместо этого может быть предоставлено это описание, если вы используете ChatGPT-4. Для более поздних версий и программного обеспечения или моделей других компаний могут потребоваться другие описания в зависимости от того, как издатели описывают модель. Цель текста в квадратных скобках — кратко описать тип модели вашему читателю.

Источник: если имя издателя и имя автора совпадают, не повторяйте имя издателя в исходном элементе ссылки и переходите непосредственно к URL-адресу. Это относится к ChatGPT. URL-адрес ChatGPT: <https://chat.openai.com/chat>. Для других моделей или продуктов, для которых вы можете создать ссылку, используйте URL-адрес, который ведет как можно более напрямую к источнику (т. е. к странице, на которой вы можете получить доступ к модели, а не к домашней странице издателя).

## **Другие вопросы о цитировании ChatGPT**

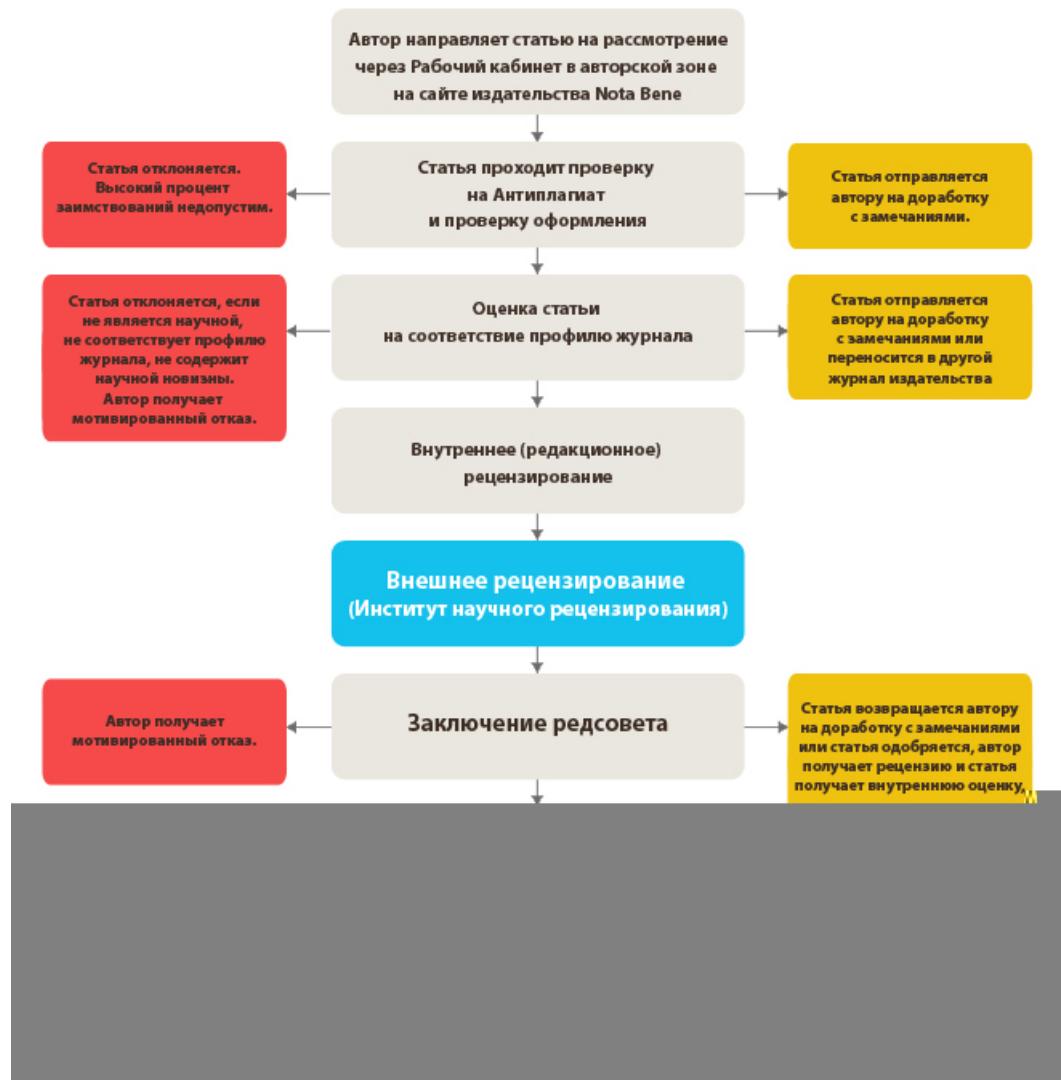
Вы могли заметить, с какой уверенностью ChatGPT описал идеи латерализации мозга и то, как работает мозг, не ссылаясь ни на какие источники. Я попросил список источников, подтверждающих эти утверждения, и ChatGPT предоставил пять ссылок, четыре из которых мне удалось найти в Интернете. Пятая, похоже, не настоящая статья; идентификатор цифрового объекта, указанный для этой ссылки, принадлежит другой статье, и мне не удалось найти ни одной статьи с указанием авторов, даты, названия и сведений об источнике, предоставленных ChatGPT. Авторам, использующим ChatGPT или аналогичные инструменты искусственного интеллекта для исследований, следует подумать о том, чтобы сделать эту проверку первоисточников стандартным процессом. Если источники являются реальными, точными и актуальными, может быть лучше прочитать эти первоисточники, чтобы извлечь уроки из этого исследования, и перефразировать или процитировать эти статьи, если применимо, чем использовать их интерпретацию модели.

Материалы журналов включены:

- в систему Российского индекса научного цитирования;
- отображаются в крупнейшей международной базе данных периодических изданий Ulrich's Periodicals Directory, что гарантирует значительное увеличение цитируемости;
- Всем статьям присваивается уникальный идентификационный номер Международного регистрационного агентства DOI Registration Agency. Мы формируем и присваиваем всем статьям и книгам, в печатном, либо электронном виде, оригинальный цифровой код. Префикс и суффикс, будучи прописанными вместе, образуют определяемый, цитируемый и индексируемый в поисковых системах, цифровой идентификатор объекта — digital object identifier (DOI).

[Отправить статью в редакцию](#)

### Этапы рассмотрения научной статьи в издательстве NOTA BENE.



## Содержание

Гонта С.Н., Иванов Н.А. Йеменские Хуситы («Ансар Аллах»): влияние Иранской прокси-силы на безопасность в регионе (в свете кризиса в Красном море)	1
Малышенко М.В. Финансовый механизм в системе противодействия недобросовестным практикам на рынке ценных бумаг	21
Киселева Е.В. Повышение эффективности противодействия коррупции как условие обеспечения национальной безопасности	33
Драгунова А.Е., Белоусова С.Н. Роль инвестиционных проектов в обеспечении экономической безопасности регионов	47
Гончаров В.В., Нагайцев В.В., Петренко Е.Г. Институт общественного контроля в России как инструмент централизации системы публичного управления в период проведения СВО	60
Англоязычные метаданные	73

## Contents

Gonta S.N., Ivanov N.A. Yemen's Houthis (Ansar Allah): impact of the Iranian proxy force on security in the region (in light of the crisis in the Red Sea)	1
Malyshenko M.V. Financial mechanism in the system of countering unfair practices in the securities market	21
Kiseleva E. Increasing the effectiveness of anti-corruption as a condition for ensuring national security	33
Dragunova A.E., Belousova S.N. The role of investment projects in ensuring the economic security of regions	47
Goncharov V.V., Nagaitsev V.V., Petrenko E.G. The Public Control in Russia as a tool for the centralization of the public administration system during the special military operation	60
Metadata in english	73

Национальная безопасность / nota bene

Правильная ссылка на статью:

Гонта С.Н., Иванов Н.А. — Йеменские Хуситы («Ансар Аллах»): влияние Иранской прокси-силы на безопасность в регионе (в свете кризиса в Красном море) // Национальная безопасность / nota bene. – 2024. – № 1. DOI: "не активен" EDN: MPIFNN URL: [https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=69629](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=69629)

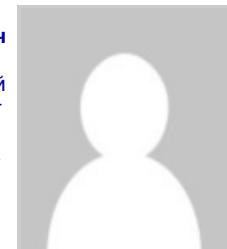
## Йеменские Хуситы («Ансар Аллах»): влияние Иранской прокси-силы на безопасность в регионе (в свете кризиса в Красном море)

Гонта Семен Николаевич

студент; кафедра теории права и государства, истории и философии; Сочинский государственный университет

354000, Россия, Краснодарский край, г. Сочи, ул. Пластунская, 94

✉ [rudolf.diesel.bmw@gmail.com](mailto:rudolf.diesel.bmw@gmail.com)



Иванов Николай Александрович

преподаватель, кафедра Физической культуры и спорта, Сочинский государственный университет

354000, Россия, Краснодарский край, г. Сочи, ул. Пластунская, 94

✉ [ivanovnik45@yandex.ru](mailto:ivanovnik45@yandex.ru)



[Статья из рубрики "Противостояние и обороноспособность"](#)

### DOI:

"не активен"

### EDN:

MPIFNN

### Дата направления статьи в редакцию:

19-01-2024

### Дата публикации:

27-01-2024

**Аннотация:** Статья посвящена анализу деятельности Йеменской повстанческой группировки «Ансар Аллах» (также называемой Хуситами) в контексте сложившегося в конце 2023 года кризиса морского судоходства через Красное море и Баб-эль-

Мандебский пролив, который продолжается и в настоящее время. Актуальность исследования заключается в том, что деятельность группировки Хуситов по фактической блокировке большей части морского судоходства через Красное море уже нанесла значительный экономический ущерб, а сама безопасность морского судоходства по кратчайшему пути из Азии в Европу фактически поставлена под вопрос. Объектом исследования выступает Йеменское движение «Ансар Аллах» (Хуситы). Предметом исследования выступает деятельность и влияние группировки Хуситов на безопасность морского судоходства через Красное море. Методология исследования базируется на общенаучных методах исследования (контент-анализа, сравнительный анализ), а также на дополнительных методах (нарративный и историко-генетический). Научная новизна статьи заключается в подробном анализе событий кризиса в Красном море, который начался в конце 2023 года и продолжается в настоящее время. Особым вкладом авторов в исследование темы является подробное описание действий группировки Хуситов в Красном море в периоде с декабря 2023 года по январь 2024 года, источником которых послужили сообщения Британского центра морской торговли. Отдельно авторы анализируют степень влияния кризиса на Россию и возможные пути преодоления. В заключении авторы приходят к выводу, что Иран, с помощью своих прокси-сил, фактически смог заблокировать важный морской путь международной торговли, а также нанести экономический ущерб странам Запада и Израилю. А последствия такого ущерба, в конечном итоге, могут повлиять и на остальные страны мира.

### **Ключевые слова:**

Йемен, Ансар Аллах, Хуситы, Красное море, морское судоходство, терроризм, прокси-силы, морское пиратство, международная экономика, Суэцкий канал

### **Введение**

Актуальность исследования заключается в том, что после начала нового витка арабо-израильского конфликта, после нападения боевиков группировки «ХАМАС» в октябре 2023 года, вновь открылась старая рана ближнего востока. После ответных действий Израиля, а именно проведения масштабной военной операции в секторе Газа, по всему региону стали активизировать свою деятельность различные террористические (по мнению стран коллективного Запада) и другие исламские вооруженные формирования («Хезболла», «ХАМАС», «Ансар Аллах», «Палестинский исламский джихад»\* (\*террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации) и др.), которые по факту представляют собой иранские прокси-силы. В этой статье освещается деятельность группировки «Ансар Аллах» (также называемой Хуситами).

Цель исследования – рассмотреть и проанализировать деятельность группировки Йеменских Хуситов («Ансар Аллах») в свете последних событий в красном море, а именно: захвата и обстрелов гражданских судов и угрозу всему морскому судоходству в регионе. А также выявить степень влияния их деятельности на безопасность одного из самых важных морских маршрутов для международной торговли (который в том числе особо важен и для экономики Российской Федерации). Отдельно, рассмотреть возможные варианты преодоления, для Российской Федерации, кризиса в красном море.

Данная статья представляет собой попытку авторов рассмотреть и проанализировать деятельность иранской прокси-силы в красном море, выявить степень влияния

деятельности данной группировки на безопасность в этом регионе (прежде всего в части морского судоходства).

## **Материалы и методы исследования**

Методология данной работы определяется непосредственно ее темой и включает в себя как общенаучные методы исследования, так и специальные методы исследования. Общенаучные методы исследования: абстрактно-логический метод, метод структурного анализа, метод контент-анализа (в части анализа источников) и метод сравнительного анализа (в части описания возможных путей преодоления кризиса). А также дополнительные методы исследования: нарративный метод и историко-генетический метод.

Библиографическая база статьи состоит из актуальных исследований российских и зарубежных авторов. Также, в работе привлекаются дополнительные источники, а именно: публикации в СМИ, сообщения Британского центра морской торговли (подразделение ВМФ Великобритании), а также публикации других ресурсов в сети Интернет.

Все иллюстрации, приведенные в данной статье были взяты из официального телеграмм-канала Йеменского движения «Ансар Аллах», а также из других открытых источников.

## **Обсуждение**

В настоящее время в российской научной среде отсутствуют какие-либо фундаментальные исследования посвященные Йеменскому движению «Ансар Аллах» (Хуситы), рассмотрение которого, в основном, представлено в статейном виде. Среди таковых выделим некоторые исследования, разделив на тематические направления:

Анализу внешних акторов на гражданскую войну в Йемене посвящены работы: А. А. Газовской [1], Ю. И. Ильиной [2], Д. С. Чичаева [3], А. Д. Саватеева и Т. А. Бокова [4].

Анализу темы движения Йеменских Хуситов в качестве Иранской прокси-силы посвящены работы: А. В. Фролова [5], А. А. Новикова [6], К. К. Джабиевой и Л. А. Халиловой [7], а также Ш. Д. К. Умирзоковой [8].

Отдельно, в контексте данного исследования выделим работы, которые, хотя напрямую и не связаны с темой движения Йеменских Хуситов, но посвящены связанным с деятельностью подобных группировок темам. А именно: статью А. А. Бартоша [9], которая посвящена феномену прокси-войн в XXI веке, статью О. В. Тиханычева [10], посвященную развитию теории гибридных противостояний и монографию Р. В. Арзуманяна [11], где комплексно рассматривается стратегия иррегулярных войн, которые так актуальны в современном мире.

Также, в контексте данной работы стоит отметить специфические военные аспекты деятельности Йеменских Хуситов, а именно: применение различных беспилотников и дронов-камикадзе, поскольку хуситы активно используют опыт последних военных конфликтов и других группировок, применяя дроны при своих атаках (в том числе и в рассматриваемых ниже событиях).

Из таких исследований выделим: статью И. А. Соловатова [12], в которой анализируется применение военных беспилотников в ливийской гражданской войне, нагорно-карабахском конфликте и др., коллективное исследование научных сотрудников

Рязанского Гвардейского ВДКУ [13], в котором рассматривается военное применение коммерческих дронов боевиками Исламского Государства\* (\*террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации) в Сирии и способы противодействия таким самодельным военным дронам, а также работу С. Н. Гонта [14], в которой анализируется роль гражданских дронов в современных военных конфликтах (нападение «ХАМАС» на Израиль, гражданская война в Судане и Специальная Военная Операция).

В англоязычной научной среде также имеются публикации, посвященные теме движения «Ансар Аллах» (Хуситы) и гражданской войне в Йемене. Среди таковых выделим следующие исследования: статью Томи Пулккинена [15], статью Томаса Джуно [16], работы Майкла Найта [17, 18] и Тома Уолша [19].

Отдельно отметим масштабное исследование коллектива авторов из американской некоммерческой корпорации «RAND» [20], в котором подробно анализируется становление и развитие движения Хуситов («Ансар Аллах»). А также публикацию аналитика института исследований внешней политики Николаса Брамфилда [21], где он анализирует деятельность движения Хуситов в контексте современного арабо-израильского конфликта.

## **Результаты исследования**

### **Краткая предыстория событий.**

История Йемена в последние десятилетия наполнена бурными политическими и военными событиями. Будучи разделенной страной, Йемен в современных границах появился на карте в 1990 году, когда произошло объединение двух стран – Йеменской Арабской Республики и Народной Демократической Республики Йемен (Южный Йемен).

Появление нового, объединенного, Йемена однако не принесло спокойствия в регион. В 2004 году, на севере страны, военизированная группировка шиитов-зейдитов «Ансар Аллах» (Хуситы) фактически начала гражданскую войну, подняв вооруженное восстание против правительства Йемена. В 2010 году между противоборствующими сторонами было заключено перемирие, однако уже в 2011 году в Йемене начались столкновения между мусульманами шиитами и суннитами. В 2014 году гражданская война в Йемене была продолжена с новой силой. Группировка Хуситов, в ходе боестолкновений, захватывала все новые и новые территории, а также важные Йеменские города, такие как Саны и Аден. С 2015 года группировка Хуситов фактически стала правящей организацией в Йемене, который был поделен на зоны влияния между различными группами. Такое положение дел не устроило северного соседа Йемена и главного соперника шиитов в регионе – Саудовскую Аравию, которая в том же 2015 году, вместе с другими странами персидского залива, начала военную интервенцию в Йемен, с целью вернуть власть законному правительству.

Однако существенного успеха Саудовской коалиции добиться не удалось. Примерно с 2019 года военное присутствие стран коалиции в Йемене стало сокращаться. Также, одним из важных факторов сдерживания коалиции стали США, которые в 2021 году приняли решение о прекращении военной поддержки со своей стороны. Таким образом Хуситы не только остались на большой части территории страны, но и укрепили свои позиции, прежде всего в военной сфере.

Начавшийся 7 октября 2023 года новый виток арабо-израильского конфликта привел к

активному военному выступлению Иранских прокси-сил («ХАМАС», «Хезболла»[\[22\]](#), «Палестинский исламский джихад»\* (\*террористическая организация, запрещенная в Российской Федерации), «Ансар Аллах» и др. [\[23\]](#)) против действий Израиля.

Можно утверждать, что действия вышеперечисленных группировок стали серьезной угрозой не только для Израиля, но и для всего мира. В контексте данной работы предлагается рассмотреть деятельность именно группировки Хуситов, поскольку она стала наиболее «успешной», с точки зрения давления на мировое сообщество в целом и страны коллективного Запада в частности.

### **Угроза безопасности морского судоходства через Аденский залив и Баб-эль-Мандебский пролив.**

Спустя некоторое время после нападения боевиков «ХАМАС» на Израиль, 19 октября 2023 года группировка Йеменских Хуситов открыто поддержала это нападение и фактически вступила в войну на стороне группировки «ХАМАС». Далее, спустя месяц, 14 ноября лидер Йеменских Хуситов Абдалль Малик аль-Хути сделал заявление: «Наши глаза открыты для постоянного наблюдения и поиска любого израильского корабля в Красном море, особенно в Баб-эль-Мандебе и вблизи территориальных вод Йемена» [Цит. по 24]. Заявление было сделано уже после того как группировка Хуситов стала предпринимать попытки атаковать территорию Израиля с помощью дронов-камикадзе и крылатых ракет (но безуспешных, поскольку все выпущенные объекты были сбиты Израильским ПВО, а также силами Западной морской группировки в красном море).

Всего через 5 дней после вышеприведенного заявления лидера Йеменских Хуситов группировка перешла от слов к делу. 19 ноября стало известно о вооруженном захвате грузового судна (автомобилевоза) принадлежащего Израильскому бизнесмену Аврааму Унгару.

Судно шло под флагом Багамских островов (порт приписки Нассау) и выполняло рейс между Турцией и Индией. По информации разных источников, на борту находились от 22 до 25 человек (с различным гражданством). После захвата судно было направлено в Йеменский порт Ходейда, контролируемый группировкой Хуситов, где пришвартовано до настоящего времени. Власти Израиля сразу же осудили захват корабля и возложили вину за действия Хуситов на Иран.

Спустя некоторое время кадры захвата данного судна были выложены в сеть самой группировкой Хуситов, благодаря чему стал понятен сам механизм захвата судна. Процесс захвата судна проходил весьма просто, на кадрах видно, как многоцелевой вертолет среднего класса Советской разработки МИ-17[\[25, с. 50\]](#) подлетает к движущемуся судну и высаживает вооруженный десант (см. рисунок 1), а затем меняет курс и улетает.



Рисунок 1. Вооруженный захват Хуситами автомобилевоза «Galaxy Leader».

Источник: официальный телеграмм-канал группировки «Ансар Аллах».

Высадившийся, вооруженный автоматическими винтовками АК-74 (можно предполагать, что это были китайские копии, прим. авторов), десант взял в плен экипаж судна. Позднее, уже из Йемена стало известно о том, что Хуситы позволили плененным членам экипажа корабля связаться со своими родственниками. Как сообщил представитель движения Мухаммед Абдель Салям: «С экипажем задержанного Израильского корабля обращались в соответствии с исламскими моральными ценностями и гуманитарными нормами, им также разрешили связаться с семьями» [Цит. по 26].

Позднее Хуситы предпринимали и другие попытки атак и захвата кораблей. Захват автомобилевоза Galaxy Leader можно считать одной из самых дерзких и показательных «акций» за последнее время. Это событие продемонстрировало всему миру, что международное морское судоходство, фактически, беспомощны перед вооруженными группировками и повстанческими силами. После захвата судна Хуситы заявили, что будут и дальше блокировать и захватывать суда, имеющие связь с Израилем. Для подтверждения своих намерений Хуситы опубликовали видеозаписи с демонстрацией имеющихся в их распоряжении контактных морских мин «Mersad».

Отметим, что морские контактные мины представляют значительную угрозу именно для гражданских судов, поскольку они не обладают какими-либо средствами обнаружения, а заметить их физически невозможно. Здесь также стоит отметить, что попытки минирования южной части красного моря [27] и Баб-эль-Мандебского пролива [28] (узкий коридор длиной около 30 км) Хуситы предпринимали и ранее, жертвами минирования становились также гражданские суда.

В контексте рассмотрения вопроса вооружения отметим, что группировка Хуситов является одной из наиболее вооруженной про-иранской силой на Ближнем Востоке. И если, например, вышеупомянутая группировка «ХАМАС» имеет, в основном, легкое

стрелковое оружие, пусковые системы по типу РПГ, самодельные малоэффективные ракеты из водопроводных труб [\[29\]](#) и т.д., то Хуситы обладают не только легким стрелковым оружием, но и тяжелым, включая танки, артиллерийские системы, беспилотники, а также ракеты [\[30, 31\]](#). Основная часть тяжелого вооружения осталась еще со времен разделения страны, когда Южный Йемен активно закупал оборонную продукцию у Советского Союза, в настоящее же время обильную помочь Хуситам оказывает Исламская Республика Иран.

С начала нового витка арабо-израильского конфликта в октябре 2023 года Хуситы стали представлять серьезную угрозу в акватории южной части красного моря, а также в Баб-эль-Мандебском проливе. После захвата Израильского автомобилевоза «Galaxy Leader» 19 ноября количество опасных инцидентов с морскими судами в южной части акватории красного моря и Баб-эль-мандебском проливе значительно возросло. В основном, все инциденты и подозрительные происшествия сконцентрированы как раз около побережья Йемена (см. рисунок 2), что свидетельствует об активной деятельности Хуситов по блокировке не только Израильского морского судоходства, но и других стран, связанных с Израилем или не связанных вовсе.



Рисунок 2. Концентрация инцидентов с морскими судами около побережья Йемена.

Источник: UKMTO (Британский центр морской торговли) [\[32\]](#).

Как видно из данных на вышеприведенном рисунке, с конца ноября и по настоящее время случаи происшествий значительно увеличились. Что делает проход судов через данный регион опасным или, даже, невозможным. Для полноценного и объективного анализа ситуации, а также для большей наглядности данной статьи, авторами были проанализированы доступные данные (с декабря 2023 года по январь 2024 года) Британского центра морской торговли (United Kingdom Maritime Trade Operations), в которых содержиться отчет о происшествиях с морскими судами в рассматриваемом регионе. Анализ инцидентов с морскими судами в южной части акватории красного моря и Баб-эль-Мандебском проливе представлен в таблице 1.

Таблица 1. Инциденты с морскими судами в южной части красного моря.

<b>Дата сообщения об инциденте</b>	<b>Локация инцидента</b>	<b>Краткое описание инцидента</b>
13 декабря 2023 года	142819N, 0401011E	Попытка захвата торгового судна в 50 морских милях к западу от порта Ходейда. Применение стрелкового оружия, а также взрыв в 200 метрах от кормы судна.
13 декабря 2023 года	183755N, 0575650E	В 90 морских милях от Al Duqm были замечены 5-6 легкомоторных лодок с вооруженными людьми. На лодках также были установлены пулеметы.
15 декабря 2023 года	133900N, 042300E	В 50 морских милях к северу от порта Моха (Йемен) небольшое судно с 10 вооруженными людьми на борту от лица правительства Йемена приказали проходящему судну взять курс на Йемен.
15 декабря 2023 года	132619N, 0425325E	В 60 морских милях к юго-западу от порта Ходейда судно столкнулось с неизвестным объектом, произошло возгорание на борту. Возможное столкновение с контактной морской миной Хуситов (прим. авторов).
15 декабря 2023 года	130345N, 0430751E	Капитан судна сообщил о нападении в 30 морских милях от порта Моха (район Баб-Эль-Мандебского пролива). На борту судна произошел взрыв и пожар, который удалось потушить.
18 декабря 2023 года	124100N, 0431300E	Капитан судна сообщил о взрыве в воде недалеко от борта судна, в 30 морских милях к югу от порта Моха.
18 декабря 2023 года	130906N, 0430307E	В 24 морских милях к юго-востоку от порта Моха корабль с вооруженными людьми приближался к судну, но изменил курс на обратный после предупредительного огня.
18 декабря 2023 года	122846N, 0433011E	В 63 морских милях к северо-западу от Джибути к судну подошли 5 лодок с вооруженными людьми. Попытка нападения была отражена силами Западной морской коалиции.
23 декабря 2023 года	144142N, 0420442E	Получены многочисленные сообщения о низком пролете неизвестного БПЛА над судном, который вскоре взорвался недалеко от судна. Инцидент произошел в 50 морских милях к западу от Аль-Худайды (Йемен).
23 декабря	143500N	Взрыв неизвестного БПЛА в 45 морских милях

26 декабря 2023 года	143026N, 0421557E	Взрыв произошел в 60 морских милях к западу от Салифа (Йемен). Судно не пострадало.
26 декабря 2023 года	143026N, 0421557E	В 60 морских милях от Аль-Худайды произошел взрыв, а также были замечены ракеты. Позднее еще один взрыв произошел возле судна. Судно не пострадало. Возможная попытка ракетного обстрела судна (прим. авторов).
31 декабря 2023 года	152245N, 0414647E	В 60 морских милях к северо-западу от Аль-Худайды капитан сообщил о нападении 3 катеров на судно, произошла перестрелка. Силы западной коалиции пришли на помощь, экипаж не пострадал.
2 января 2024 года	125720N, 0431134E	Взрыв недалеко от судна в Баб-эль-Мандебском проливе в 33 морских милях к востоку от Асэба (Эритрея). Судно не пострадало.
15 января 2024 года	122300N, 0464900E	В 95 морских милях к юго-востоку от Адена (Йемен) капитан сообщил о поражении левого борта судна ракетой. Экипаж не пострадал.

Источник: составлено авторами на основе данных УКМТО (Британский центр морской торговли) [\[32\]](#).

Из анализа в вышеприведенной таблице видно, что в рассматриваемой акватории имели место абсолютно разные события. Среди которых и попытки прямого захвата судов, и применение дронов-камикадзе, и обстрел судов с помощью ракет. Хуситы, имея различные виды вооружения, уже активно применяют его для дестабилизации морского судоходства в регионе, что может и уже наносит экономический ущерб, прежде всего странам Евросоюза и Израилю.

#### **Текущие издержки морского судоходства через Аденский залив и Баб-эль-Мандебский пролив из-за угрозы Хуситов.**

Спустя некоторое время после захвата Израильского автомобилевоза и угроз Хуситов по дальнейшей блокаде морского судоходства через регион стало известно о том, что основные мировые судоходные компании стали перенаправлять свои суда [\[33\]](#). Произошло это на фоне участившихся обстрелов судов, после которых мировые компании-лидеры морского судоходства объявили о полном прекращении транзита через Аденский залив и Суэцкий канал (см. таблицу 2).

Таблица 2. Мировые судоходные компании, перенаправляющие суда из-за угрозы Хуситов.

Название компании	Доля компании на рынке (на ноябрь 2020 года)
«Maersk» (Дания)	около 17% мирового рынка морских контейнерных перевозок.

«MSC» (Швейцария)	около 16% мирового рынка морских контейнерных перевозок.
«CMA CGM» (Франция)	около 12,2% мирового рынка морских контейнерных перевозок.
«Harag Lloyd» (Германия)	около 7,2% мирового рынка морских контейнерных перевозок.
«COSCO» (Китай)	около 12,5% мирового рынка морских контейнерных перевозок.

Источник: составлено авторами на основе данных LOGIRUS [\[34\]](#).

Из вышеприведенной таблицы первые 4 компании полностью прекратили транзит, а китайская «COSCO» заявила о том, что прекращает прием заказов и отправку грузов в Израиль [\[35\]](#), тем самым фактически выполнила требование Хуситов о морской блокаде Израиля. После принятия решений о перенаправлении судов, они были отправлены в обход проблемного региона – по альтернативному пути через Мыс Доброй Надежды, огибая весь Африканский континент (см. рисунок 3). Отметим, что морской путь из Азии в Европу через Суэцкий канал является основным маршрутом поставки товаров (по разным оценкам от 7% до 12% всей морской торговли проходит именно по нему, включая 30% контейнерных перевозок) из этих регионов.



Рисунок 3. Суэцкий и Африканский морские маршруты из Азии в Европу.

Источник: ACS Logistics [\[36\]](#).

Альтернативный путь через Африканский континент длиннее примерно на 3500 морских миль (6482 километра), что добавляет ко времени транспортировки еще около двух недель, если сравнивать путь с маршрутом через Суэцкий канал. Действия Хуситов хотя и не полностью, но достигли значительного успеха.

Так, перенаправление грузов через Мыс Доброй Надежды уже стоило 35 млрд. долларов США издержек для вышеупомянутых мировых судоходных компаний [\[37\]](#). Пострадала и экономика Египта, поскольку из-за деятельности Хуситов доходы Суэцкого канала упали на 40% по сравнению с прошлогодним периодом (движение судов сократилось на 30%) [\[38\]](#), а активность единственного Израильского порта в красном море Эйлат – сократилась на 85%. Также, здесь стоит отметить, что с ноября 2023 года торговый

индекс Shanghai Containerised Freight Index (SCFI), который отражает стоимость перевозок, уже вырос на 310% [\[39\]](#).

Все вышеперечисленные экономические последствия, в конечном итоге, повлияют на население практически всех стран мира, поскольку издержки морского судоходства будут переложены на конечного потребителя, что может привести к повышению цен на большую номенклатуру товаров и всплеску инфляции.

### **Россия в контексте кризиса в красном море: возможные проблемы и пути их решения.**

В контексте рассматриваемого кризиса в красном море, также, стоит уделить внимание и Российской Федерации. Рассматривая деятельность Хуситов в красном море и последующий кризиса морского судоходства через Суэцкий канал Россия не может остаться в стороне, поскольку она, как и западные страны, зависит от этого важного морского пути в Азию. Связано это с тем, что основная часть экспорта нефти России проходит именно по морским путям. И если раньше (до 2022 года) экспорт российской нефти, в основном, проходил через балтийские порты [\[40\]](#), то после введения международных санкций и отказа Европейских стран от покупки российской нефти, роль черноморских портов России для транспортировки в страны Азии резко возросла.

Так, после введения санкций против нефти из России, ее активную закупку увеличил один из крупнейших потребителей нефти в Азии – Индия [\[41\]](#). И здесь стоит отметить, что ближайший морской путь транспортировки нефти из России в Индию, как раз, проходит через Суэцкий канал и красное море, где сейчас ведет свою деятельность группировка Йеменских Хуситов. В настоящее время уже известно, по меньшей мере, о двух случаях обстрела нефтяных танкеров, перевозивших российскую нефть около побережья Йемена [\[42\]](#). Данный факт ставит под угрозу практически весь экспорт российской нефти из черноморских портов, что, в конечном итоге, может оказаться на доходах Российской Федерации от экспорта углеводородов.

И здесь стоит отметить, что Россия обладает возможностью развития альтернативного морского пути из европейской части в Азию – это северный морской путь (см. рисунок 4).



Рисунок 4. Маршрут Северного морского пути.

Источник: Евразийская организация экономического сотрудничества [\[43\]](#).

Данный морской путь имеет как преимущества, так и недостатки. К его преимуществам

можно отнести его более короткую протяженность по сравнению с альтернативными путями («от Санкт-Петербурга до Владивостока по Северному морскому пути 14280 км, через Суэцкий канал – 23 200 км, а вокруг мыса Доброй Надежды – 29400 км»[\[44\]](#)). А к его минусам, прежде всего, можно отнести недостаток развития и инвестирования в инфраструктуру, поскольку со времен распада Советского Союза портовая и морская инфраструктура постепенно деградировала[\[45\]](#). О необходимости развития северного морского пути, как альтернативного транзитного маршрута неоднократно заявлял и президент России В. В. Путин[\[46\]](#), отмечая о достаточном уровне развития ледокольного флота России на сегодняшний день и широких перспективах в будущем[\[47\]](#). При условии должного развития и устранения проблем северного морского пути, Российская Федерация сможет предложить миру альтернативный морской путь, который будет не только безопасным, но и самым коротким по протяженности. Что может значительно укрепить как влияние России на международной арене, так и экономический потенциал в арктическом регионе. Также отметим, что помимо Северного Морского Пути, Россия может предложить и сухопутные маршруты поставок, с помощью железнодорожного транспорта. И если перевозку нефти сложнее перенести на жд-пути, то перевозка контейнеров таких проблем не имеет. В настоящее время транспортировка контейнеров из Азии в ЕС через территорию России, Казахстана и Белоруссии занимает около 7 суток. Но проблемой такого сухопутного транзита может стать общая пропускная способность железнодорожных путей, которая ограничена определенным объемом и не имеет возможности резкого наращивания.

В контексте обеспечения безопасности морских судов с российской нефтью в районе Йемена, здесь стоит отметить одно интересное исследование (по мнению авторов) А. В. Куприянова и И. А. Крамника[\[48\]](#), которое посвящено вопросу изучения деятельности морских частных военных компаний в Восточно-Африканском регионе (именно в том месте, где сегодня сложился кризис морского судоходства). Авторы, анализируя вопрос безопасности в данном регионе отмечают, что «сложившиеся условия открывают окно возможностей для России, которая традиционно положительно воспринимается в государствах Восточной Африки и чье присутствие при этом не вызывает протестов у ключевого игрока в регионе – Индии. Немаловажно, что к присутствию России – как стратегического партнера – в регионе Индийского океана положительно относятся и в Китае, закономерно видя в этом дополнительную гарантию безопасности торгового маршрута в страны Европы и путей поставок углеводородов»[\[48, с. 91\]](#).

Далее авторы предлагают в качестве альтернативного варианта продвижения российского влияния и защиты интересов страны концепцию «морских ЧВК», которые Россия могла бы использовать в этом регионе.

Данная статья была написана в 2021 году, еще задолго до современных событий, изменивших расклад сил в мире (например: начало Специальной Военной Операции 2022 года, нового Арабо-Израильского конфликта 2023 года, гражданской войны в Судане 2023 года и др.). Однако, только сейчас, когда стала видна явная угроза морскому судоходству через рассматриваемый регион со стороны группировки Хуситов, концепция, предложенная в работе, стала особо актуальной.

В настоящее время, с учетом современных событий, можно рассматривать различные варианты сотрудничества России и стран Восточно-Африканского региона, которые выходят к красному морю и Баб-эль-Мандебскому проливу. Среди таковых имеются: Судан, Эритрея, Джибути, а также Сомали. И если Судан и Сомали в настоящее время

являются зонами военной нестабильности, то, например, Эритрею и Джибути можно рассматривать как полноценных партнеров для сотрудничества в сфере безопасности.

По мнению авторов, особо здесь стоит выделить именно Эритрею, поскольку на территории Джибути уже находятся иностранные военные базы (в том числе США и Китая, а переговоры о постройки российской военной базы закончились неудачно [\[49\]](#)). Также, связано это и с тем, что в настоящее время Эритрея предпринимает последовательные про-российские шаги в международной политике. Например, это одна из немногих стран, которая проголосовала против антироссийской резолюции в Генеральной Ассамблее ООН, осуждающей начало Специальной Военной Операции [\[50\]](#).

Таким образом, Эритрею Можно рассматривать как важного партнера по установлению безопасности морского судоходства через красное море для защиты российских экономических интересов. Использовать ли при этом предложенную А. В. Куприяновым и И. А. Крамником концепцию «морских ЧВК» или другие формы взаимодействия – вопрос остается открытым.

Отметим, что на данном этапе развития событий, возможные пути преодоления рассматриваемого кризиса для Российской Федерации могут лежать в силовой и дипломатической плоскости (см. таблицу 3).

Таблица 3. Возможные пути преодоления кризиса.

№	Возможные пути решения проблем транзита судов для Российской Федерации	Описание
1.	Создание частных или государственных структур, которые бы занимались непосредственной охраной судов в Красном море.	Создание собственной прокси или прямой силы в регионе для обеспечения охраны российских судов и судов с российскими экономическими интересами. Возможными партнерами при таком сценарии могут выступать вышеупомянутые страны Восточной Африки, в частности: Эритрея.
2.	Разработка условной системы обмена информации по типу «Свой – Чужой».	Создание трехсторонней (Россия-Иран-«Ансар Аллах») системы обмена информации по вопросу транзита судов через Красное море. Данная система может позволить избежать блокирования транзита российских судов через регион и в целом снизить военную напряженность.

Источник: составлено авторами.

И если первый вариант обеспечения безопасности российский судов требует значительных финансовых расходов, то второй вариант видится более перспективным, поскольку относится к информационной и дипломатической сферам, что не требует больших финансовых вложений. Таким образом, работа по предложению и выработке возможных вариантов обеспечения безопасности российских экономических интересов в

красном море требует дальнейшего изучения.

## **Заключение**

На основании проведенного исследования можно заключить, что вопрос международной безопасности, в части морского судоходства стоит наиболее остро. Как видно из анализа кризиса в красном море, Иран с помощью своей прокси-силы смог достаточно «дешево» нанести экономический ущерб странам коллективного Запада, в первую очередь странам Евросоюза и Израилю. Пример деятельности Хуситов еще раз демонстрирует, как один из инструментов гибридной войны – повстанческие группировки, могут иметь существенный успех, при относительно небольших затратах.

Происходящий кризис также затрагивает экономические интересы и национальную безопасность Российской Федерации, поэтому требует дальнейшего анализа и поиска путей его преодоления, которые могут лежать в различных плоскостях (информационной, дипломатической, силовой и др.).

## **Библиография**

1. Газовская А. А. Конфликт Ирана и Саудовской Аравии в контексте вооруженного противостояния в Йемене // Культура, философия, политика в социальном опыте 20-21 столетия: материалы VIII Международного Симпозиума молодых ученых, Белгород, 17 апреля 2020 года / Белгородский государственный национальный исследовательский университет. – Белгород: Белгородский государственный национальный исследовательский университет, 2021. – С. 27-30. – EDN: BQHNWH.
2. Ильина Ю. И. Роль Ирана в гражданской войне в республике Йемен // Теории и проблемы политических исследований. – 2017. – Т. 6, № 1А. – С. 165-175. – EDN: WGTCXK.
3. Чичаев Д. С. Саудовская Аравия и Иран в контексте гражданского конфликта в Йемене // Человеческий капитал. – 2022. – № 4(160). – С. 63-69. – DOI: 10.25629/HC.2022.04.04. – EDN: PBPNU.
4. Саватеев А. Д., Боков Т. А. Восстание хуситов в Йемене: шиито-суннитское противостояние как фактор geopolитических сдвигов на Ближнем Востоке // Ученые записки Института Африки РАН. – 2017. – № 1(38). – С. 105-123. – EDN: YPCPSZ.
5. Фролов А. В. Йемен: маргинальная война? // Обозреватель. – 2017. – № 12(335). – С. 31-43. – EDN: YMCIJC.
6. Новиков А. А. Проиранские группировки на Ближнем Востоке как фактор американо-иранских отношений // XLVIII Самарская областная студенческая научная конференция: тезисы докладов, Самара, 11–22 апреля 2022 года / Министерство образования и науки Самарской области; Совет ректоров вузов Самарской области; Ассоциация вузов Самарской области. Том 2. – СпБ: ООО "Эко-Вектор", 2022. – С. 48-49. – EDN: ORDVPZ.
7. Dzabieva K. K., Khalilova L. A. A proxy war in Yemen: the end of Saudi-U.S. relations? // Язык и общество: Сборник статей по материалам студенческих научных семинаров, Москва, 30 марта 2022 года. – М.: Российский государственный гуманитарный университет, 2022. – Р. 73-82. – EDN: OZNPIB.
8. Умирзокова Ш. Д. К. Хуситы, аль-Хути, аш-Шабаб аль-Муминин, Ансар Аллах или Верующая молодежь? // VIII Востоковедческие чтения памяти С.Г. Лившица: Материалы международной научно-практической конференции, Барнаул, 21-22 ноября 2019 года / Под научной редакцией В.А. Бармина. – Барнаул: Алтайский государственный педагогический университет, 2020. – С. 78-80. – EDN: OGCJTC.

9. Бартош А. А. Прокси-война как определяющий фактор военных конфликтов XXI века // Военная мысль. – 2023. – № 5. – С. 61-74. – EDN: CNUAUP.
10. Тиханычев О. В. Развитие теории "гибридного противоборства": историческая ретроспектива // Военный сборник. – 2021. – № 9(1). – С. 4-14. – DOI: 10.13187/vs.2021.1.4. – EDN: DXCLXW.
11. Арзуманян Р. В. Стратегия иррегулярной войны: теория и практика применения / Под общ. ред. А.Б. Михайловского. – М.: АНО ЦСОиП, 2015. – 334 с. – ISBN 978-5-906661-09-8.
12. Соловатов И. А. Опыт боевого применения беспилотных аппаратов в конфликтах последнего времени по данным электронных СМИ // Военный сборник. – 2021. – № 9(2). – С. 121-134. – DOI: 10.13187/vs.2021.2.121. – EDN: ISQZKS.
13. Шудря В. А., Маслов С. В., Сатин Б. В. Особенности противодействия в вооруженных конфликтах коммерческим и изготовленным кустарным способом беспилотным летательным аппаратам // Научный резерв. – 2020. – № 3(11). – С. 18-25. – EDN: OUUEMB.
14. Гонта С. Н. «Гражданские» квадрокоптеры (дроны) и их роль в современных военных конфликтах // Национальная безопасность / nota bene. – 2023. – № 6. – С. 78-90. – DOI: 10.7256/2454-0668.2023.6.69317. – EDN: DRIWGL.
15. Pulkkinen T. Yemen and the Houthi Rebellion in the Context of the Global War on Terror // History in the Making. – 2017. – Vol. 10 , Article 5. – URL: <https://scholarworks.lib.csusb.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1029&context=history-in-the-making> (дата обращения: 11.01.2024).
16. Juneau T. Iran's policy towards the Houthis in Yemen: a limited return on a modest investment // International Affairs (Royal Institute of International Affairs 1944-). – 2016. – Vol. 92(3). – pp. 647-663. – DOI: 10.1111/1468-2346.12599.
17. Knights M. The Houthi War Machine: From Guerrilla War to State Capture // CTC Sentinel. – 2018. – Vol. 11(8). – pp. 15-23.
18. Knights M., Al-Gabarni A., Coombs C. The Houthi Jihad Council: Command and Control in 'the Other Hezbollah' // CTC Sentinel. – 2022. – Vol. 15(10). – pp. 1-23.
19. Walsh T. Securitisation imperatives and the exaggeration of Iranian involvement with the Houthi movement by international actors // Global Policy. – 2023. – Vol. 14(2). – pp. 385-395. – DOI: 10.1111/1758-5899.13204.
20. Johnston T., Lane M., Abigail C., Williams J. H., Rhoades A. L., Sladden J., Vest N., Reimer J. R., Haberman R., Could the Houthis Be the Next Hezbollah? Iranian Proxy Development in Yemen and the Future of the Houthi Movement. – Santa Monica, CA: RAND Corporation, 2020. – 147 p. – ISBN 978-1-9774-0251-6.
21. Brumfield N. Why Are the Houthis Attacking Now? [Электронный ресурс] // Foreign Policy Research Institute. – URL: <https://www.fpri.org/article/2023/12/why-are-the-houthis-attacking-now/> (дата обращения: 11.01.2024).
22. Кузнецов А. А. Движение Хизбалла в 2006-2021 годах: исламский национализм и борьба за выживание страны. – М.: Институт Ближнего Востока, 2022. – 314 с. – ISBN 978-5-89394-339-9.
23. Элдииб А. М. А. А. Идеологическое сближение исламской революции и "Братьев-мусульман" // Мировая политика. – 2023. – № 4. – С. 21-31. – DOI: 10.25136/2409-8671.2023.4.37310. – EDN: VRYEIU.
24. Семенов К. Йеменские хуситы побеждают Израиль в морской войне [Электронный ресурс] // Regnum [сайт]. – URL: <https://regnum.ru/article/3852830> (дата обращения: 15.01.2024).

25. Якубович Н. В. Все боевые вертолеты СССР и России. – М.: Язу; ЭКСМО, 2013. – 144 с. – ISBN 978-5-699-61542-1.
26. Хуситы позволили членам экипажа судна Galaxy Leader связаться с семьями [Электронный ресурс] // ТАСС [сайт]. – URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/19412285> (дата обращения: 15.01.2024).
27. Йеменские проиранские ополченцы заминировали Красное море [Электронный ресурс] // EurAsia Daily [сайт]. – URL: <https://eadaily.com/ru/news/2022/01/13/yemenskie-proiranskie-opolchency-zaminirovali-krasnoe-more> (дата обращения: 15.01.2024).
28. Хуситы заминировали Баб-эль-Мандебский пролив [Электронный ресурс] // Газета Взгляд [сайт]. – URL: <https://vz.ru/news/2020/2/7/1022465.html> (дата обращения: 15.01.2024).
29. ХАМАС показал процесс изготовления ракет из водопроводных труб [Электронный ресурс] // Военное обозрение [сайт]. – URL: <https://topwar.ru/227948-hamas-pokazal-process-izgotovlenija-raket-iz-vodoprovodnyh-trub.html> (дата обращения: 15.01.2024).
30. С миру по нитке: чем вооружены формирования хуситов в Йемене [Электронный ресурс] // Российская Газета [сайт]. – URL: <https://rg.ru/2020/04/28/s-miru-po-nitke-chem-vooruzheny-formirovaniia-husitov-v-jemene.html> (дата обращения: 15.01.2024).
31. Хватит всем. Почему террористы и изгои любят советское оружие [Электронный ресурс] // LENTA.RU [сайт]. – URL: <https://lenta.ru/articles/2017/11/13/ussr/> (дата обращения: 15.01.2024).
32. Recent Incidents [Электронный ресурс] // United Kingdom Maritime Trade Operations [сайт]. – URL: <https://www.ukmto.org/indian-ocean/recent-incidents> (дата обращения: 21.01.2024).
33. Как нападения юеменских хуситов влияют на поставки товаров морем [Электронный ресурс] // РБК [сайт]. – URL: <https://www.rbc.ru/politics/20/12/2023/658319bf9a79475df3b9868a> (дата обращения: 16.01.2024).
34. На глобальном рынке контейнерных перевозок грядет смена власти [Электронный ресурс] // LOGIRUS [сайт]. – URL: [https://logirus.ru/news/transport/na\\_globalnom\\_ryanke\\_konteynernykh\\_perevozok\\_gryadet\\_smena\\_vlasti.html#:~:text=MSC%20%E2%80%93%20%D0%B2%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B0%D1%8F%20%D0%B2%20%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%B5%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%BB%D0%B5,%D0%B1%D0%BE%D0%BB%D0%B5%D0%B5%203%2C85%20%D0%BC%D0%BB%D0%BD%20TEU](https://logirus.ru/news/transport/na_globalnom_ryanke_konteynernykh_perevozok_gryadet_smena_vlasti.html#:~:text=MSC%20%E2%80%93%20%D0%B2%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B0%D1%8F%20%D0%B2%20%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%B5%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%BB%D0%B5,%D0%B1%D0%BE%D0%BB%D0%B5%D0%B5%203%2C85%20%D0%BC%D0%BB%D0%BD%20TEU) (дата обращения: 16.01.2024).
35. Altstein G. Cosco to Stop Booking Ships to Israel as Houthi Threats Grow [Электронный ресурс] // Bloomberg [сайт]. – URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2024-01-08/cosco-to-stop-booking-ships-into-israel-as-houthi-threats-spiral?srnd=premium-europe> (дата обращения: 16.01.2024).
36. Suez Canal vs. Cape of Good Hope (Red Sea Attacks) [Электронный ресурс] // ACS Logistics [сайт]. – URL: <https://www.acslogco.com/blog/news-12/suez-canal-vs-cape-of-good-hope-red-sea-attacks-135> (дата обращения: 21.01.2024).
37. Перенаправление грузов из-за атак хуситов обошлось компаниям в \$35 млрд [Электронный ресурс] // РБК [сайт]. – URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/6582c2b59a7947cbd09edd5a> (дата обращения: 16.01.2024).

16.01.2024).

38. Egypt's Suez Canal revenues down 40% due to Houthi attacks [Электронный ресурс] // Reuters [сайт]. – URL: <https://www.reuters.com/markets/commodities/egypts-suez-canal-revenues-down-40-due-houthi-attacks-2024-01-11/> (дата обращения: 16.01.2024).
39. Shipping costs are more than 300% up as Suez crisis deepens [Электронный ресурс] // Sky News [сайт]. – URL: <https://news.sky.com/story/shipping-costs-are-more-than-300-up-as-suez-shipping-crisis-deepens-13046610> (дата обращения: 16.01.2024).
40. Коржубаев А. Г., Эдер Л. В. Экспорт нефти из России // Бурение и нефть. – 2010. – № 7-8. – С. 7-11. – EDN: OAJT0N.
41. Чеснокова С. В. Экспорт нефти из России меняет направление // Восточная аналитика. – 2022. – Т. 13, № 3. – С. 112-120. – DOI: 10.31696/2227-5568-2022-03-112-120. – EDN: KPOKDS.
42. Хуситы атаковали танкер с российской нефтью [Электронный ресурс] // РБК [сайт]. – URL: <https://www.rbc.ru/business/13/01/2024/65a1af099a7947eb04af426a> (дата обращения: 16.01.2024).
43. Северный морской путь для всей Большой Евразии [Электронный ресурс] // Евразийская организация экономического сотрудничества [сайт]. – URL: [https://eurasianeconomic.org/news\\_ecco/2018/01/09/document3269.phtml](https://eurasianeconomic.org/news_ecco/2018/01/09/document3269.phtml) (дата обращения: 21.01.2024).
44. Белый О. В., Скороходов Д. А., Стариченков А. Л. Северный морской путь: проблемы и перспективы // Транспорт Российской Федерации. – 2011. – № 1(32). – С. 8-12. – EDN: NTNRLB.
45. Жулева О. И., Дудина А. К вопросу о перспективах развития портов Северного морского пути: основные проблемы пути их решения // Управленческий учет. – 2021. – № 7-1. – С. 75-80. – EDN: UUUSOS.
46. Путин пригласил заинтересованные страны поучаствовать в развитии Севморпути [Электронный ресурс] // Интерфакс [сайт]. – URL: <https://www.interfax.ru/business/926388> (дата обращения: 16.01.2024).
47. Россия активно обновляет свой флот: к 2035 году планируется построить более 1000 новых судов [Электронный ресурс] // Ведомости [сайт]. – URL: [https://www.vedomosti.ru/industry/infrastructure\\_development/articles/2022/12/15/955368-rossiya-aktivno-obnovlyaet-flot](https://www.vedomosti.ru/industry/infrastructure_development/articles/2022/12/15/955368-rossiya-aktivno-obnovlyaet-flot) (дата обращения: 16.01.2024).
48. Куприянов А. В., Крамник И. А. Перспективы и проблемы использования морских частных военных компаний "нового облика" в Восточной Африке // Анализ и прогноз. Журнал ИМЭМО РАН. – 2021. – № 1. – С. 84-98. – DOI: 10.20542/afij-2021-1-84-98. – EDN: FCOJBX.
49. Страна пяти баз [Электронный ресурс] // Коммерсантъ [сайт]. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3217935> (дата обращения: 16.01.2024).
50. Генассамблея ООН потребовала от России «немедленно» вывести свои войска из Украины [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций [сайт]. – URL: <https://news.un.org/ru/story/2022/03/1419092> (дата обращения: 16.01.2024).

## **Результаты процедуры рецензирования статьи**

*В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не*

раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

**Предмет исследования.** Исходя из обозначенного заголовка представляется возможным заключить о том, что статья должна быть посвящена влиянию Йеменских хуситов на международную экономику и безопасность в регионе (в свете кризиса в Красном море). Статья частично соответствует заявленной теме, так как первый аспект (влияние на международную экономику) практически не раскрыт.

**Методология исследования** базируется на обобщении общеизвестных фактов и суждений. Ценно, что автор включил в статью многочисленные графические объекты, но представленные таблицы являются констатацией известных фактов, а рисунки скопированы из различных источников (ссылки в квадратных скобках на которые не представлены под рисунками). Рекомендуется дополнить авторскими графическими объектами, в том числе по результатам исследования числовых данных, характеризующих предмет исследования.

**Актуальность исследования** вопросов, связанных с оценкой влияния Йеменских хуситов на международную экономику и безопасность в регионе, не вызывает сомнения, так как это отвечает национальным интересам ряда стран (включая Российскую Федерацию). При этом потенциальную читательскую аудиторию интересуют конкретные авторские оценки данного влияния, в том числе выраженные в денежной оценке: какой объём средств могут потерять страны? И за счёт чего? Также читательскую аудиторию интересуют пути решения существующих проблем: как минимизировать данное негативное влияние?

**Научная новизна** в представленном на рецензирование материале не выявлена, так как он по сути является обобщением уже отражённых в других источниках фактах (что автор не скрывает указывая ссылки). Доработка статьи, связанная с формирование авторских выводов из данных фактов, позволит устраниТЬ данное замечание.

**Стиль, структура, содержание.** Стиль изложения научный. Структура статьи автором выстроена, но не до конца способствует раскрытию заявленной темы: рекомендуется дополнить блоками, раскрывающими методы и условия исследования, обсуждение результатов исследования и конкретные авторские рекомендации по решению существующих проблем. Содержание статьи требует доработки с позиции запросов потенциальной читательской аудитории (выше указаны направления их интересов) и заявленных заголовков. Например, автор именует один из пунктов «Россия в контексте кризиса в Красном море: риски и перспективы», но в тексте не выявлено рисков. Также о перспективах чего автор говорит? Перспективы торгового сообщения? Перспективы логистики? Или перспективы чего?

**Библиографический список** состоит из 47 источников, что крайне положительно характеризует рецензируемую научную статью ввиду большого изучения научной литературы по теме исследования. Ценно, что автор опирается не только на отечественные, но и на зарубежные источники.

**Апелляция к оппонентам.** Автор исследовал большое количество источников, но ввиду отсутствия авторских суждений и выводов, не было и предмета обсуждения с другими оппонентами. Соответственно при содержательной доработки статьи следует также обсудить полученные авторские результаты с другими авторами.

Выводы, интерес читательской аудитории. С учётом всего вышеизложенного делаем ряд заключительных выводов. Во-первых, статья подготовлена на крайне актуальную тему, пользующуюся в настоящее время огромным спросом со стороны широкого круга лиц. Во-вторых, допустимость представленных в тексте рисунков 1-3 вызывает сомнения (рекомендуется их заменить на построенные автором графические объекты с анализом числовых данных, характеризующих предмет исследования: очень интересна количественная оценка влияния Йеменских хуситов на международную экономику, что в текущей редакции статьи не нашло своего отражения). В-третьих, после учёта высказанных в тексте рецензии замечаний статья может быть опубликована.

## **Результаты процедуры повторного рецензирования статьи**

*В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.*

*Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).*

Данная статья посвящена одному из наиболее актуальных военно-политических конфликтов в регионе Ближнего Востока, а именно арабо-израильскому конфликту, вышедшему на новый виток и разгоревшемуся с новой силой в октябре 2023-го года. Во введении автор обосновывает целесообразность и актуальность исследования с точки зрения действия в регионе различных группировок и движений, которые на Западе и в ряде других стран зачастую характеризуются как террористические. При этом автор применяет современный для нынешнего обществоведения концепт прокси-силы, который характеризует участие некоторых стран в формировании межгосударственных военизованных сил и структур. Конкретно данное исследование посвящено движению Йеменских хуситов и их влиянию на состояние безопасности в регионе. Целевая установка исследования в этом отношении автором сформулирована достаточно четко, вместе с тем методологическая база в формулировке автора исследования представляется весьма абстрактной и размытой, в то время как в статье все же используются конкретные методы как контент-анализ, дискурс анализ источников и др. методы политологического анализа, включая Ивент-анализ. Список литературы представлен значительным количеством источников, среди которых не только фундаментальные работы, посвященные изучению феномена международного терроризма, но и эмпирические источники и аналитические статьи, отчеты, электронные источники и источники на английском языке. Значительным вкладом автора в разработку исследуемой проблематики является прикладной анализ потенциальных угроз в акватории южной части красного моря и других морских путях, в частности для израильских и других гражданских судов, которые регулярно подвергаются нападению. Автор анализирует, какую опасность представляют действия «Ансар Аллаха» и других прокси-сил не только для государства Израиль, но и для всего мира, в особенности тех стран, которые используют части йеменского побережья в своей торговой деятельности. Статья имеет четкую структуру, внутри делится на тематические подзаголовки, изобилует иллюстрациями и таблицами, которые делают восприятие исследовательского материала удобочитаемым. В целом следует заключить, что статья является абсолютно релевантной исследовательской тематике журнала «Национальная безопасность» и представляет значительный интерес для читательской аудитории журналов Nota Bene. Теоретическая и практическая значимость представленной публикации не вызывают сомнений. Автору следовало бы в большей степени расставить акцент на степени научной разработанности проблематики в отечественной политологической традиции, но как практический кейс и исследование, построенное в том числе на ивент-анализе, статья представляет собой

достаточно завершенное и стройное исследование. Статья может быть рекомендована к публикации без внесения каких-либо значимых исправлений и дополнений. На основе выводов, сделанных автором, могут быть выработаны практические рекомендации по устранению террористических угроз в регионе Ближнего Востока.

Национальная безопасность / nota bene

Правильная ссылка на статью:

Малышенко М.В. Финансовый механизм в системе противодействия недобросовестным практикам на рынке ценных бумаг // Национальная безопасность / nota bene. 2024. № 1. DOI: 10.7256/2454-0668.2024.1.69839 EDN: IHVLHQ URL: [https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=69839](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=69839)

## Финансовый механизм в системе противодействия недобросовестным практикам на рынке ценных бумаг

Малышенко Марина Викторовна

ORCID: 0000-0003-1495-0632

старший преподаватель, кафедра менеджмента и туристского бизнеса, Гуманитарно-педагогическая академия (филиал) ФГАОУ ВО "Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского" в г. Ялте

298635, Россия, Республика Крым, г. Ялта, ул. Севастопольская, 2А

✉ iriska\_3640@mail.ru



[Статья из рубрики "Экономическое обеспечение национальной безопасности"](#)

**DOI:**

10.7256/2454-0668.2024.1.69839

**EDN:**

IHVLHQ

**Дата направления статьи в редакцию:**

09-02-2024

**Дата публикации:**

16-02-2024

**Аннотация:** Предметом данного исследования является система противодействия инсайдерским сделкам и манипулированию на рынке ценных бумаг в разрезе её механизмов. Целью данной работы является определение места финансового механизма противодействия и его роли в системе борьбы с недобросовестными практиками. Рынок ценных бумаг выступает важнейшим элементом, обеспечивающим развитие экономики. На сегодняшний день одной из главных проблем его регулирования в России является поиск эффективных механизмов борьбы с незаконными практиками. В результате такой деятельности финансовая безопасность участников ставится под угрозу, а доверие к рынку снижается. Актуальным становится вопрос поиска и внедрения новых механизмов, позволяющих повысить эффективность контроля над деятельностью участников. В целях повышения эффективности системы регулирования рынка в части контроля над

инсайдерством и манипулированием, автором предлагается внедрение финансового механизма противодействия инсайдерству и манипулированию на рынке ценных бумаг.

В работе использовались методы моделирования и аналогии, классификации, сравнения, системного анализа, синтеза и обобщения. Осуществлён сравнительный анализ систем противодействия в странах с ведущими мировыми биржами. Результаты показывают, что каждая из рассмотренных систем имеет финансовый механизм противодействия, выраженный не только строгими штрафами, имеющими взаимосвязь с объёмами наносимых ущербов, но и дополнительными суммами компенсаций, что отсутствует в отечественной практике. Автором проведён анализ существующей системы регулирования рынка ценных бумаг России, определены её составляющие, выделены основные недостатки. Кроме того, анализ системы показал, что такая составляющая, как финансовый механизм противодействия на сегодняшний день не до конца сформирована. Существующие меры не обеспечивают эффективность борьбы с незаконными практиками. Финансовый механизм противодействия в российской практике носит фрагментарный характер, а имеющиеся штрафы не имеют экономического обоснования и прямой взаимосвязи с ущербом, наносимым рынку. Кроме того не предусмотрены иные меры, позволяющие возмещать полученные участниками убытки. Таким образом, в данной работе предложено понятие финансового механизма противодействия инсайдерской и манипулятивной деятельности, определено его место в российской системе регулирования рынка ценных бумаг.

### **Ключевые слова:**

рынок ценных бумаг, финансовый механизм противодействия, фондовый рынок, система регулирования рынка, инсайдерство, манипулирование, фондовая биржа, фейки, недобросовестные сделки, финансовая безопасность

*Исследование выполнено за счет гранта Российского научного фонда № 23-28-00946, <https://rscf.ru/project/23-28-00946/>*

### **Введение**

Рынок ценных бумаг является важнейшей составляющей современной экономической системы. Именно с его помощью осуществляется распределение и перераспределение финансовых ресурсов между отраслями экономики и отдельными субъектами, что обеспечивает её устойчивое развитие. В условиях воздействия политического фактора рынок ценных бумаг становится механизмом обеспечения экономической стабильности и улучшения национального благосостояния. Привлечение внутренних финансовых ресурсов за счёт участия индивидуальных инвесторов позволяет обеспечивать функционирование и развитие, как отраслей, так и отдельных предприятий в период сложных экономико-политических отношений. Российский фондовый рынок является развивающимся, к основным проблемам которых относятся несовершенство законодательной базы, слабый механизм внутреннего контроля участников, а также регулирования инсайдерской деятельности и манипулирования. Отсутствие безопасной правовой среды повышает уровень риска для его участников, а неэффективность механизмов регулирования рынка ставит под сомнение возможность получения прибыли. В результате доверие к рынку в долгосрочной перспективе снижается, что негативно сказывается на его функционировании. В этой связи наиболее актуальной становится проблема обеспечения финансовой безопасности участников рынка через совершенствование системы противодействия инсайдерству и манипулированию.

Исследованию данного вопроса посвящены работы множества отечественных и зарубежных авторов. Среди российских учёных следует отметить Цвижбу М.Б. – учёный в своей работе проводит анализ российской системы регулирования инсайдерской деятельности [11]. Кроме того автор сравнивает её основные составляющие и эффективность с системой регулирования США. Зарипов И.А. [2], Углицких О.Н., Клишина Ю.Е. [3], Зуева А.С. [4], Мясников Д.С. [5], Акимов Д.С. [6], Курносов А.В. [7], Овакимян Э.К. [8] также в своих работах поднимают вопрос об эффективности существующих на данный момент механизмах борьбы с инсайдерской деятельностью на отечественном рынке. Буйневич М.В. и Власов Д.С. посвятили своё исследование определению основных способов обнаружения незаконных практик на рынке ценных бумаг [9]. Стоит отметить, что система обнаружения – один из важнейших элементов в механизме противодействия, а также системе регулирования рынка.

Арестова Е.Н. и Борбат А.В. проводят анализ эффективности деятельности Банка России как основного регулятора рынка ценных бумаг. Авторы отмечают, что сложившаяся в России система регулирования является несовершенной ввиду того, функции, которые в ряде стран распределены между нижними элементами системы (такими как биржи и саморегулирующие организации) находятся у главного регулятора. Такое распределение, по мнению авторов, снижает эффективность функционирования системы и способствует распространению незаконных практик [10].

На недостатки в законодательстве, касающемся регулирования недобросовестных сделок указывают такие авторы, как Лифшиц И.М. и Яни П.С [11], Адиньяев С.И [12-13]. Авторы отмечают обобщенность установленных законодательством определений инсайдерства и манипулирования, что позволяет трактовать подобную деятельность по-разному от случая к случаю, а также достаточно лояльные меры наказания для виновных лиц.

Среди зарубежных исследователей значимыми являются труды Мерла Р., Стёкла Т., Палана С., Шмидта Д., в которых авторы изучают характер влияния инсайдерской деятельности на рынок ценных бумаг в целом, а также отдельных его участников, анализируют разницу в результатах функционирования регулируемых и нерегулируемых рынков в краткосрочной и долгосрочной перспективах, а также предпринимают попытку дать однозначную оценку данному виду практик [14-16].

В целом, большинство авторов склоняются к выводу об отрицательном воздействии инсайдерских сделок на функционирование рынков [17-20]. Если в краткосрочной перспективе наблюдается улучшение показателей, характеризующих эффективность функционирования рынков, то исследование данного влияния на длительных отрезках времени даёт противоположные результаты. Несмотря на то, что инсайдерская деятельность может стимулировать рынок, создавая волатильность, привлекающую новых инвесторов, как отечественные, так и зарубежные исследователи обнаруживают, что её регулирование всё же является необходимым, поскольку позволяет избежать более глобальных негативных последствий.

## **Основная часть**

Начнём с определения ключевых понятий. Недобросовестные практики на рынке ценных бумаг – это противоправные действия отдельных участников рынка или их объединений, ведущие к необоснованному изменению показателей рынка, способных впоследствии

привести к несправедливому перераспределению сумм прибыли прочих участников.

На сегодняшний день на рынке ценных бумаг насчитывается более 20 видов недобросовестных практик, отличающихся техникой исполнения, инструментами влияния и характером воздействия. Однако их можно объединить в две основные группы: инсайдерская деятельность и манипулирование.

Инсайдерская деятельность – это неправомерная деятельность участников рынка, основанная на использовании недоступной широкому кругу лиц, официально не опубликованной информации, способной оказывать влияние на показатели торгов. К такой деятельности относится как непосредственное использование инсайдерской информации в целях извлечения прибыли, так и её передача третьим лицам для аналогичного использования, а также публикация в целях манипулирования.

Манипулирование представляет собой более сложную группу, включающую разнообразные техники. Манипулятивной признаётся деятельность, направленная на изменение показателей рынка ценных бумаг с целью дезориентации основной массы участников рынка и получения сверхприбыли, или с целью сокращения убытков. Манипулирование на рынке ценных бумаг представлено несколькими видами, наиболее распространённый из которых – на основе ложных новостей. Новостной поток является основой формирования курсов инструментов рынка. Фейковые новости, оказывая воздействие, формируют ложный курс, который не сформировался бы в нормальных условиях, в результате чего недобросовестные участники могут избежать убытков или получить сверхдоход.

Инсайдерская и манипулятивная деятельность часто бывают взаимосвязаны. Инсайдерская информация может быть инструментом манипулирования рынком. Рассмотрим подробнее признаки инсайдерской и манипулятивной деятельности (рис.1).



Рис. 1. Признаки инсайдерской и манипулятивной деятельности

Как можно увидеть, данные виды недобросовестных практик имеют определённые отличия, однако, служат достижению одинаковой цели. В долгосрочной перспективе нерегулируемая деятельность инсайдеров и манипуляторов снижает доверие к рынку в целом. Это ведёт к ряду последствий:

1. Отток инвесторов;
2. Снижение объёмов инвестиций;

3. Замедление развития рынка;
4. Замедление развития отраслей и экономики в целом.

В связи с этим регулирование недобросовестных практик является важнейшей составляющей, обеспечивающей эффективность выполнения рынком ценных бумаг его основных функций, способствующих экономическому развитию страны. Законодательную базу регулирования недобросовестных практик в России составляют следующие документы:

- Федеральный закон от 27.07.2010 № 224-ФЗ «О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Уголовный кодекс Российской Федерации (ст. 185.3 «Манипулирование рынком», ст. 185.6 «Неправомерное использование инсайдерской информации», Ст. 183 «Незаконные получение и разглашение сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну», Ст. 185 «Злоупотребления при эмиссии ценных бумаг», Ст. 185.1 «Злостное уклонение от раскрытия или предоставления информации, определённой законодательством Российской Федерации о ценных бумагах»);
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Ст. 15.21 «Неправомерное использование инсайдерской информации», Ст. 15.30 «Манипулирование рынком», Ст. 15.35 «Нарушение требований законодательства о противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком», Ст. 15.19. «Нарушение требований законодательства, касающихся представления и раскрытия информации на финансовых рынках»);
- Постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации от 15.11.2016 г. №48 «О практике применения судами законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности за преступления в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности»;
- Указание Банка России от 21.11.2019 № 5326-У «О перечне инсайдерской информации юридических лиц, указанных в пунктах 1. 3, 4, 11 и 12 статьи 4 Федерального закона от 27 июля 2010 года №224-ФЗ, а также о порядке и сроках её раскрытия»;
- Методические рекомендации по установлению критериев существенного отклонения цены, спроса, предложения и объема торгов (по видам бумаг и биржевых товаров);
- Инструкция Банка России от 13 января 2020 г. № 201-И «О порядке проведения Банком России проверок соблюдения требований Федерального закона от 27 июля 2010 года № 224 ФЗ и принятых в соответствии с ним нормативных актов»;
- Указание Банка России от 23.12.2021 г. № 6033-У «О соглашении с Банком России, предусмотренном статьей 11' ФЗ от 27.07.2010 г. № 224-ФЗ.

Указанные законодательные акты являются основой системы регулирования рынка ценных бумаг России. Она представлена тремя основными уровнями. Рассмотрим их подробнее:

1. Первый уровень представлен государственными органами: Государственной думой РФ, Арбитражным судом и судами низших инстанций. На данном уровне реализуется законотворческая функция и функции судебной власти;

2 . На втором уровне регулирование осуществляется Банком России. Он является главным органом, контролирующим деятельность рынка ценных бумаг в РФ. Регулятор имеет расширенные полномочия, в число которых входит принятие необходимых нормативных актов, проведение проверок и расследований, требование предоставления необходимой документации, а также вынесение предписаний, приостановка и аннулирование лицензий, выданных участникам рынка;

3 . Третий уровень составляют непосредственно организаторы торгов (биржи) и саморегулирующие организации (СРО). Организаторы торгов вправе разрабатывать правила и стандарты, требовать информацию, необходимую для проведения проверок деятельности участников, осуществлять контроль над соблюдением участниками требований законодательства, а также применять ряд мер к правонарушителям. Саморегулирующие организации являются дополнительным элементом, осуществляющим контроль на данном уровне. В их компетенцию входит разработка правил, требований и стандартов организации деятельности бирж и поведения участников торгов. Также они вправе запрашивать информацию для проведения проверок деятельности своих членов, соблюдения ими принятых правил и стандартов, а также применять к ним определённые меры в случае выявления нарушений.

Стоит отметить, что основным уровнем регулирования в РФ является второй, в то время как в зарубежной практике наибольшими полномочиями наделены СРО. Членство в саморегулирующих организациях является обязательным для участия в торгах на большинстве рынков. Так, например, в Китае главным саморегулирующим органом является Ассоциация ценных бумаг (SAC). Рынок ценных бумаг США активно регулируется Национальной ассоциацией фондовых дилеров (NASD), а также прочими саморегулирующими организациями. Совместно с Комиссией по надзору за цennymi бумагами и биржевой торговле (SESC) активно осуществляют регулирование рынка СРО в Японии. Однако, в сравнении с системой регулирования Китая и США, в Японии СРО имеют гораздо меньшее влияние, служа, скорее органами, позволяющими оптимизировать процесс сбора и передачи необходимой информации, выявления подозрительных сделок.

Система регулирования рынка ценных бумаг РФ, в свою очередь, состоит из подсистем, одна из которых - противодействия недобросовестным практикам (рис. 2, блок В). Её составляющими являются механизмы, что представлено на рисунке 2.



Рис. 2. Механизмы, составляющие систему противодействия недобросовестным практикам на рынке ценных бумаг России

Как видно из рисунка 2, система противодействия недобросовестным практикам состоит из следующих механизмов:

- законотворческий – присутствует в любой системе регулирования как основной элемент, обеспечивающий установление правил и порядков протекания процессов в тех или иных отраслях;
- уголовно-правовой и административно-правовой – также присутствуют во всех системах регулирования, обеспечивая исполнение законов;
- механизм мониторинга и контроля – ключевой механизм в регулировании рынка ценных бумаг и системе противодействия недобросовестным практикам; именно он позволяет выявлять нарушения и принимать определённые меры с целью их пресечения;
- механизм сбора и анализа информации – является вспомогательным, обеспечивающим функционирование механизма мониторинга и контроля, а также необходимым для совершенствования уголовно-правового и административно-правового механизмов и законодательной базы; наиболее всего данный механизм важен для осуществления функций регулятора, поскольку обеспечивает оперативное реагирование на процессы рынка и позволяет повышать его эффективность.

Совокупность вышеуказанных механизмов имеет своей целью обеспечение реализации законов и норм, установленных на законодательном уровне (рис. 2, блок С). За реализацию каждого из рассмотренных составляющих системы противодействия отвечает соответствующий орган. Так, первый уровень представлен Государственной думой и судами. Государственная дума полностью реализует законотворческий механизм. Суды обеспечивают функционирование второго и третьего механизмов. Банк России, как главный регулятор наделён полномочиями частичной реализации административно-

правового механизма (выдача предписаний, приостановление и аннулирование лицензий участников) и в большей степени – четвёртого механизма. Третий уровень, представленный организаторами торгов и саморегулирующими организациями, отвечает за пятый механизм и имеет полномочия на частичную реализацию функционирования механизма мониторинга и контроля (СРО не участвуют в этих процессах).

Таким образом, противодействие недобросовестным практикам на рынке ценных бумаг РФ на сегодняшний день реализуется с помощью пяти механизмов. На рисунке 2 присутствует ещё один элемент – финансовый механизм противодействия (выделен пунктирной линией). На данный момент в практике РФ он слабо выражен, однако, как показывает опыт зарубежных стран, он позволяет повысить эффективность борьбы с инсайдерством и манипулированием.

Можно дать следующее определение данному понятию – это совокупность элементов, обеспечивающих добросовестную конкуренцию и финансовую безопасность участников путём реализации специфических алгоритмов мониторинга и выявления противозаконных практик и применения к нарушителям расчетных сумм компенсации ущерба в качестве административной меры наказания. Его сущность состоит в создании дополнительной финансовой нагрузки на реализатора противозаконной практики в виде взыскания сумм компенсации ущерба, полученного рынком и отдельными участниками.

Необходимость усиления финансовых мер противодействия иллюстрируется эффективностью зарубежного опыта. Рассмотрим таблицу 1, в которой представлены данные о мерах противодействия недобросовестным практикам на ведущих мировых рынках. В Китае нарушение законодательства в части инсайдерской деятельности и манипулирования предусматривает конфискацию полученного дохода и определение объёма штрафа, в зависимости от тяжести преступления, в процентном соотношении от него. Финансовый механизм противодействия недобросовестным практикам на рынке ценных бумаг Китая достаточно детализирован и предусматривает меры наказания для двенадцати укрупнённых групп нарушений.

Законодательство Японии также предусматривает более жёсткие финансовые меры борьбы. Так, суммы штрафов напрямую зависят от объёмов нанесённого ущерба, а также могут быть увеличены в 1,5 раза при повторном нарушении закона. Предусмотрена также конфискация имущества и полученного в результате незаконных действий дохода. США считается страной с наиболее жёсткой системой противодействия инсайдерству и манипулированию – нарушители могут получить уголовную ответственность сроком до 20 лет, что вдвое выше срока, предусмотренного законодательством Японии. Кроме того виновные лица в обязательном порядке выплачивают штраф и компенсацию.

Таблица 1

Сравнительный анализ систем противодействия недобросовестным практикам в странах с ведущими мировыми биржами

Страна	Ответственность	Финансовый механизм
Китай	Административная – штрафы, предписания Уголовная – срок до 5 лет	Конфискация прибыли, выплата штрафа (в зависимости от объёма ущерба), компенсационная ответственность
Япония	Административная – штрафы	Конфискация прибыли и имущества, выплата штрафа

	Уголовная: Инсайдерство – срок до 5 лет Манипулирование - срок до 10 лет	(сумма зависит от объёмов ущерба); при повторном нарушении сумма штрафа может быть увеличена в 1,5 раза
США	Административная – штраф, аннулирование лицензии, отстранение от торгов  Уголовная – срок до 20 лет	Выплата штрафа, компенсация ущерба

Как можно увидеть, в системах противодействия рассмотренных стран в обязательном порядке присутствуют финансовые меры борьбы с недобросовестными участниками. В России борьба с инсайдерством и манипулированием предусматривает административную и уголовную ответственность. Так, в случаях выявления факта манипулирования, нарушитель может получить до 7 лет лишения свободы. При обнаружении инсайдерской деятельности – до 6 лет. Однако на практике уголовная ответственность не применяется. Чаще всего виновные лица несут административную ответственность, выраженную в аннулировании лицензии, отстранении от должности, запрете работы на рынке ценных бумаг или выплате штрафа. Штраф является единственной финансовой мерой противодействия, однако, в сравнении с другими странами, его размер крайне мал. Максимальная сумма, как в случае манипулирования, так и инсайдерства, для физических лиц составляет 1 млн. руб. (УК РФ, ст. 185.3, 185.6) Для физических лиц административным кодексом предусмотрено определение штрафа в зависимости от объёмов убытков, которых удалось избежать, или полученного излишнего дохода, но не менее 700 тыс. руб. (КоАП РФ, ст. 15.21, 15.30).

Как можно увидеть, финансовый механизм противодействия инсайдерской деятельности и манипулированию в РФ на сегодняшний день не до конца сформирован. Практика применения мер наказания в России свидетельствует о более частом привлечении лиц к административной ответственности, нежели к уголовной. Кроме того, с 05.01.2024 в силу вступают поправки, внесённые в соответствующие статьи Кодекса об административных правонарушениях. Согласно изменениям, лица, совершившие неправомерные действия, имеют возможность заключить соглашение, размер штрафа по которому для физических лиц составляет не менее 5 тыс. руб., для должностных – не менее 30 тыс. руб., для физических – не менее 700 тыс. руб., Для сравнения: средняя сумма штрафа в Китае – 2 млн. юаней (»277,7 тыс. долл.), в Японии – 10 млн. иен (»67,3 тыс. долл.), в США – 2,5 млн. долл. Как можно увидеть, предусмотренные меры и объёмы штрафов не позволяют возместить убытки, нанесённые рынку или отдельным участникам.

Таким образом, на сегодняшний день с целью повышения эффективности функционирования системы противодействия недобросовестным практикам на российском рынке ценных бумаг необходимо внедрение финансового механизма. Это позволило бы устанавливать обоснованные размеры штрафов и компенсаций, соответствующие объёмам наносимого ущерба.

### **Заключение**

Проведённый нами анализ структуры системы регулирования рынка ценных бумаг позволил выделить такую важную составляющую, как финансовый механизм противодействия инсайдерству и манипулированию. Как было выявлено, Российская система противодействия представлена стандартными механизмами, без которых её

функционирование было бы не возможно, а именно: законотворческого, уголовно-правового, административно-правового, механизмов мониторинга и контроля, сбора и анализа информации. Указанные составляющие в большей части служат для обеспечения основных функций, возложенных на регулятор. В то же время анализ показывает, что в России законодательство предусматривает более лояльные меры противодействия недобросовестным практикам, по сравнению с зарубежными странами. Это связано со спецификой структуры системы противодействия, а также характером и объёмом полномочий, возложенных на участников, обеспечивающих её функционирование. Анализ структуры систем ведущих фондовых рынков показывает наличие такого важного элемента, как финансовый механизм. Это выражается в развитой законодательной базе относительно объёмов штрафования виновных лиц, а также активном применении таких мер, как вменение сумм компенсаций, конфискация полученной в результате незаконной деятельности прибыли, имущества и др. В России данный механизм на сегодняшний день сформирован не до конца.

Предложенное понятие финансового механизма противодействия инсайдерской и манипулятивной деятельности выступает теоретической основой для разработки концепции его функционирования и определяет цель его внедрения. Таким образом, в данной работе определено место финансового механизма и его роль в системе борьбы с недобросовестными практиками на российском рынке.

## **Библиография**

1. Цвижба М.Б. Система регулирования рынка ценных бумаг США. Возможность применения зарубежного опыта в борьбе с неправомерными практиками на рынке ценных бумаг России // Историческая и социально-образовательная мысль. 2014. Т. 6, № 6, Ч.1. С. 213-217.
2. Зарипов И.А. Обеспечение информационной информации как один из методов получению криминальных доходов и финансированию терроризма: современные решения // Противодействие терроризму. Проблемы XXI века – COUNTER-TERRORISM. 2016. № 4. С. 49-61.
3. Углицких О.Н., Клишина Ю.Е. Роль мегарегулятора в обеспечении финансовой безопасности участников финансового рынка // Экономика и управление: проблемы и решения. 2019. Т. 1, № 7. С. 11-17.
4. Зуева А.С. Роль правоохранительных органов в обеспечении экономической безопасности рынка ценных бумаг // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2014. Т. 10, № 4 (24). С. 47-55.
5. Мясников Д.С. Особенности правового режима инсайдерской информации на рынке ценных бумаг // Синергия наук. 2022. № 77. С. 516-524.
6. Акимов Д.С. Инсайдерская торговля на рынке ценных бумаг // Научный электронный журнал «Меридиан». 2021. № 2 (55).
7. Курносов А. В. Противодействие практикам недобросовестных операций: манипулирования рынком и использования инсайдерской торговли // Russian Journal of Economics and Law. 2022. Т. 16, № 2. С. 331–344. DOI: <http://dx.doi.org/10.21202/2782-2923.2022.2.331-344>
8. Овакимян Э.К. Перспективы усовершенствования законодательства в области регулирования инсайдерской деятельности: сравнительный анализ США и России // Финансы и кредит. 2020. Т. 26, вып. 4. С. 796–814.
9. Буйневич М.В., Власов Д.С. Сравнительный обзор способов выявления инсайдеров в информационных системах// Информация и связь. 2019. № 2. С. 83-91. DOI:

- 10.34219/2078-8320-2019-10-2-83-91.
10. Арестова Е.Н., Борбат А.В. Проблемы возбуждения уголовных дел о манипуляции рынком и неправомерном использовании инсайдерской информации // Всероссийский криминологический журнал. 2022. Т. 16, № 3. С. 384-391.
  11. Лифшиц И.М., Яни П.С. Уголовная ответственность за манипулирование рынком по праву России и Европейского союза // Всероссийский криминологический журнал. 2020. Т. 4, № 5. С. 764-776. DOI: 10.17150/2500-4255.2020.14(5).764-776.
  12. Адиньяев С.И. К вопросу об объекте неправомерного использования инсайдерской информации и манипулирования рынком // Российская юстиция. 2019. № 4. С. 23-25.
  13. Адиньяев С.И. Опыт государств бывшего СССР в сфере противодействия манипулированию рынком и неправомерному использованию инсайдерской информации // Пробелы в российском законодательстве. 2018. № 6. С. 315-318.
  14. Merl R., Stöckl Th., Palan S. Insider trading regulation and shorting constraints. Evaluating the joint effects of two market interventions // Journal of Banking and Finance. 2023. № 154. DOI: <https://doi.org/10.1016/j.jbankfin.2022.106490>.
  15. Merl R., Palan S., Schmidt D., Stöckl Th. Insider trading regulation and trader migration // Journal of Financial Markets. 2023. № 66. DOI: <https://doi.org/10.1016/j.finmar.2023.100839>
  16. Merl R. Literature review of experimental asset markets with insiders // Journal of Behavioral and Experimental Finance. 2022. № 33. DOI: <https://doi.org/10.1016/j.jbef.2021.100596>
  17. Domashova J., Yakimov D., Bredikhin D., Gorbunov K., Slavik R., Kadyrov I. Detection and analysis of atypical stock transactions with possible misuse of insider information and market manipulation: methods and models // Procedia Computer Science. 2022. № 213. Р. 165–174.
  18. Yang B., Zhou Y., Zhou Z.-G. Strategic behavior of insiders in initial underpricing and long-run underperformance // Emerging Markets Review. 2022. № 53. DOI: <https://doi.org/10.1016/j.ememar.2022.100940>
  19. Cai C., Bao R., Wang P., Yang H. Impact of macroeconomic policy uncertainty on opportunistic insider trading // China Journal of Accounting Research. 2022. № 15. DOI: <https://doi.org/10.1016/j.cjar.2022.100270>.
  20. Chen Y., Li H. The dual purpose of insider trading: Signaling quality and battling shorts // Finance Research Letters. 2023. № 55. DOI: <https://doi.org/10.1016/j.frl.2023>

## **Результаты процедуры рецензирования статьи**

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Рецензируемая статья посвящена совершенствованию финансового механизма в системе противодействия недобросовестным практикам на рынке ценных бумаг.

Методология исследования базируется на анализе зарубежного опыта регулирования финансовых рынков, обобщении научных публикаций, нормативно-правовых документов по изучаемой теме.

Актуальность работы авторы связывают с тем, что рынок ценных бумаг является важнейшей составляющей современной экономической системы, с помощью которого осуществляется распределение и перераспределение финансовых ресурсов между

отраслями экономики и отдельными субъектами для обеспечения её устойчивого развития, а это, в свою очередь, актуализирует решение проблемы обеспечения безопасности через совершенствование системы противодействия инсайдерству и манипулированию.

Научная новизна рецензируемого исследования, по мнению рецензента, состоит в выводах авторов о необходимости внедрения финансового механизма противодействия недобросовестным практикам на российском рынке ценных бумаг для повышения эффективности его функционирования, предложенной формулировке понятие финансового механизма противодействия инсайдерской и манипулятивной деятельности. В статье структурно выделены следующие разделы: Введение, Основная часть, Заключение, Библиография. Во введении обоснована актуальность темы и приведен краткий обзор изученности проблемы с современной отечественной и зарубежной литературе. Далее приведены ключевые элементы используемого в статье понятийного аппарата: недобросовестные практики на рынке ценных бумаг, инсайдерская деятельность, манипулирование; отмечены негативные последствия нерегулируемой деятельности инсайдеров и манипуляторов: отток инвесторов, снижение объемов инвестиций, замедление развития рынка, замедление развития отраслей и экономики в целом; выделены три уровня регулирования рынка ценных бумаг и перечислены документы, составляющие законодательную базу регулирования недобросовестных практик в России. В системе противодействия недобросовестным практикам авторы выделяют следующие механизмы: законотворческий, уголовно-правовой и административно-правовой, механизм мониторинга и контроля, механизм сбора и анализа информации, а также финансовый механизм противодействия, определяемый как совокупность элементов, обеспечивающих добросовестную конкуренцию и финансовую безопасность участников путем реализации специфических алгоритмов мониторинга и выявления противозаконных практик и применения к нарушителям расчетных сумм компенсации ущерба в качестве административной меры наказания. Заслуживает внимания проведенный сравнительный анализ систем противодействия недобросовестным практикам в странах с ведущими мировыми биржами в Китае, Японии и США.

Библиографический список включает 20 источников – публикации отечественных и зарубежных ученых по теме статьи, а также интернет-ресурсы, на которые в тексте имеются адресные ссылки, подтверждающие наличие апелляции к оппонентам.

Статья отражает результаты проведенного авторами исследования, соответствует направлению журнала «Национальная безопасность / nota bene», содержит элементы научной новизны и практической значимости, может вызвать интерес у читателей, рекомендуется к опубликованию.

Национальная безопасность / nota bene

Правильная ссылка на статью:

Киселева Е.В. Повышение эффективности противодействия коррупции как условие обеспечения национальной безопасности // Национальная безопасность / nota bene. 2024. № 1. DOI: 10.7256/2454-0668.2024.1.69502 EDN: XMQZJQ URL: [https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=69502](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=69502)

## Повышение эффективности противодействия коррупции как условие обеспечения национальной безопасности

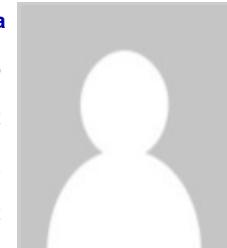
Киселева Елена Витальевна

ORCID: 0000-0002-4330-9775

кандидат юридических наук

доцент Южного федерального университета

344000, Россия, г. Ростов-На-Дону, ул. Б.садовая, 105/42



✉ elenarum27@yandex.ru

[Статья из рубрики "Внутренний контур национальной безопасности"](#)

### DOI:

10.7256/2454-0668.2024.1.69502

### EDN:

XMQZJQ

### Дата направления статьи в редакцию:

05-01-2024

**Аннотация:** Представленная статья на основе выявления многогранного влияния коррупционных проявлений на параметры национальной безопасности обозначает направления повышения эффективности мероприятий, ориентированных на нивелирование угроз, продуцируемых данным негативным явлением. В качестве предмета исследования выступает совокупность форм и методов стратегического противодействия коррупции, используемых в деятельности органов государственной власти Российской Федерации, что обеспечивается путем использования методов системного, структурного, сравнительно-правового, историко-генетического анализа. Основной посыл статьи состоит в обосновании тесной взаимосвязи процессов обеспечения национальной и общественной безопасности в контексте противодействия коррупционным угрозам, существенно снижающим уровень обоих указанных проявлений безопасности как комплексного, многоаспектного понятия. В этой связи акцент делается на необходимости усиления участия общественности в антикоррупционной деятельности.

В процессе проведения исследования используются сравнительно-правовой,

формально-юридический, статистический методы исследования. Констатируется, что одним из важнейших условий обеспечения национальной безопасности является активизация роли общества в целом и граждан, в частности, что должно обеспечиваться формированном антикоррупционного мировоззрении, с одной стороны, и обладании соответствующим набором антикоррупционных компетенций, с другой стороны. Реализация механизма антикоррупционного обучения, основанного на реализации компетентностного подхода, ориентирована на формирование у лиц, проходящих обучение, совокупности знаний, умений и личностных характеристик, которые позволяют понимать сущность проявлений коррупции, распознавать их и обладать способностью противостоять этим проявлениям. Формируемые антикоррупционные компетенции должны быть адекватны как потребностям личности с точки зрения реализации ее ценностных ориентаций, так и интересам государства, состоящим в недопущении коррупционных проявлений. В данном контексте, исходя из направленности деятельности лиц, которые должны обладать подобными компетенциями, они могут быть подразделены на две следующие группы: 1. Базовые компетенции, которые предполагают обладание ключевыми знаниями и навыками, позволяющими обеспечить формирование антикоррупционного мировоззрения и его реализацию в своей жизнедеятельности. 2. Профессиональные компетенции, позволяющие успешно осуществлять функции, которые непосредственно связаны с противодействием коррупционным проявлениям, в том числе, в рамках реализации процедур общественного антикоррупционного контроля.

**Ключевые слова:**

коррупция, национальная безопасность, угрозы национальной безопасности, общественная безопасность, правовое регулирование, Стратегия национальной безопасности, антикоррупционный общественный контроль, антикоррупционные компетенции, антикоррупционное мировоззрение, антикоррупционное обучение

В современных условиях проблема обеспечения национальной безопасности становится все более сложной и многогранной, так как затрагивает очень широкий спектр аспектов, оказывающих непосредственное воздействие на формирование и проявление угроз в ее отношении и, соответственно, определяющих направленность нивелирования этих угроз.

Одной из серьезных угроз, подрывающих стабильное и устойчивое развитие любого государства, является коррупция. Именно поэтому проблема взаимообусловленности эффективного противодействия коррупции и обеспечения национальной безопасности находится в центре внимания многих отечественных исследователей, среди которых, в частности, можно отметить С. Р. Гостеву, О. В. Казаченкову, В. В. Колесникова, Ю. В. Латова, М. Г. Магомедова, С. В. Мазурина, Ю. А. Петрянину, И. А. Терещенко, А. Г. Хабибулина и целый ряд других авторов.

Это явление, на первый взгляд, кажущееся достаточно частным, обладает существенной разрушительной силой, способной дестабилизировать политическую систему государства, национальную экономику, а также пошатнуть общественные устои.

В данном контексте представляется целесообразным, прежде всего, рассмотреть его сущностное содержание. Отметим, что впервые среди отечественных исследователей определение понятия «коррупция» в 1913 году предложил А. Я. Эстрин, в трактовке которого она представляет собой явление подкупаемости и продажности, характерное

для должностных лиц и политиков [\[1\]](#).

Обращаясь к современной юридической мысли, можно обозначить наличие двух наиболее распространенных подходов к раскрытию содержательной стороны рассматриваемого понятия.

В рамках первого из них имеет место определение сущности коррупции в достаточно узком плане, что предполагает ее отождествление с таким понятием как взяточничество [\[2\]](#). Исторически подобная точка зрения восходит к пониманию коррупции, характерному как для отечественной дореволюционной, так и для советской юридической мысли. Примером подобного подхода является и самая первая трактовка русскоязычной сущности коррупции, приведенная выше.

Однако при его несомненной ясности возникает чрезмерное упрощение сущности коррупции, не позволяющее в рамках предлагаемых определений охватить весь спектр проявлений этого негативного явления. Делая акцент исключительно на взяточничестве, его приверженцы упускают из виду другие формы коррупции, спектр которых при этом постоянно расширяется.

В свою очередь, второй подход ориентирован на более широкое понимание коррупции как совокупности деяний, основным квалифицирующим признаком которых является злоупотребление служебным положением в корыстных целях [\[3\]](#). В отличие от первого подхода, эта точка зрения подчеркивает разнообразие форм коррупции, что вполне закономерно определило ее превалирование в современных научных исследованиях. При этом, признавая ее несомненное преимущество относительно первой позиции, следует отметить, что в определенной степени ему присущее определенное размытие границ понятия «коррупция», что может затруднить четкое ограничение ее проявлений от других форм неправомерного служебного поведения.

Наличие подобной опасности определило, в частности, позицию отечественных законодателей при формулировании нормативной трактовки анализируемого явления. Рассматривая определение коррупции, представленное в Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», можно отметить, что в его основу положен подход, который ориентирован на перечисление деяний, являющихся ее проявлением. При этом, исходя из указанной в тексте закона совокупности этих деяний, можно констатировать, что они совершаются физическими лицами, однако, выгодополучателями могут выступать также и юридические лица.

Имеют место и попытки синтеза содержательного наполнения трактовки рассматриваемой категории, присущего двум рассмотренным подходам. В частности, А. И. Долгова под коррупцией понимает социальное явление, заключающееся в подкупе (продажности) должностных лиц и использовании ими своих служебных возможностей, полномочий и авторитета для удовлетворения личных, узкогрупповых либо корпоративных интересов [\[4\]](#). По нашему мнению, представляется целесообразным определить коррупцию в качестве в качестве использования служебных либо должностных полномочий лицом, наделенным ими, в рамках реализации им своих управлеченческих, организационно-распорядительных административно-хозяйственных функций в целях получения материальных и/или нематериальных выгод.

Касаясь степени распространения рассматриваемого явления в Российской Федерации, следует отметить в 2022 году было зарегистрировано свыше 35 тыс. преступлений коррупционной направленности [\[5\]](#). Причем только за девять месяцев указанного года

ущерб, нанесенный коррупционными преступлениями, превысил 37 млрд. рублей [\[6\]](#). При этом, рассматривая динамику подобных преступлений, следует отметить, что их количество в 2022 году примерно соответствовало уровню предыдущего года, в то время как в 2019-2021 году оно находилось в диапазоне 30,5-31 тыс. Таким образом, можно констатировать определенный скачок анализируемого понятия в более высокую зону среднегодовых значений.

В этой связи, оценивая степень значимости коррупции, с полным основанием ее можно охарактеризовать в качестве имеющего экономический базис общественно-правового явления, затрагивающего жизненно важные интересы не только частных лиц и организаций, но и всего государства в целом. В значительной степени это объясняется тем, что ей имманентно присущи такие качественные признаки как системность, целостность, многомерность и многоуровневость. При этом деструктивная природа коррупции находит свое выражение в причинении ущерба охраняемым законом правам и интересам.

В частности, очень многие отечественные исследователи определяют коррупцию в качестве одной из важнейших угроз национальной безопасности. Так, В. С. Кучмас, А. Я. Белич и В. В. Меркулов видят проявление этой угрозы в том, что коррупция подрывает веру людей в справедливость, выполнение конституционных норм и уважение их прав, которые закреплены в национальном законодательстве [\[7\]](#). По мнению В. В. Колесникова, В. Н. Быкова и О. А. Борисова, определение коррупции в качестве одной из главных угроз национальной безопасности обуславливается такими ключевыми факторами как, во-первых, весьма существенные масштабы распространения данного явления и, во-вторых, весьма терпимое на уровне общественного сознания отношение к коррупции как объективно существующему и неизбежному злу, то есть определение ее в качестве одного из стереотипов социального поведения [\[8\]](#). В свою очередь, Ю. В. Латов подчеркивает, что высокий уровень коррупции может подпитывать общественное недовольство, которое способно проявиться, в том числе, и в форме протестных акций [\[9\]](#).

Именно поэтому коррупция определена в качестве одной из ключевых угроз национальной безопасности во многих государствах мира. Так, изданный в июне 2021 года соответствующий правительственный меморандум квалифицирует борьбу с коррупцией в качестве ключевого интереса национальной безопасности США, поскольку она может подорвать общественное доверие, затруднить эффективное управление, исказить рыночные сигналы и подорвать прилагаемые усилия в области обеспечения развития страны [\[10\]](#). Стратегия национальной безопасности Великобритании также в качестве важнейшего направления ее обеспечения определяет реализацию комплекса мероприятий по борьбе с коррупцией, исходя из того, что данное явление определяется фундаментальной угрозой безопасности государства. В частности, это нашло выражение в принятии на правительственном уровне Антикоррупционной стратегии Великобритании на период с 2017 по 2022 годы.

Таким образом, во многих странах мира противодействие коррупции как одной из ключевых угроз национальной безопасности признается государственной задачей стратегической важности. Не является исключением из обширного ряда подобных стран и Российская Федерация.

В частности, такой основополагающий акт как Стратегия национальной безопасности РФ, принятая в 2021 году, уделяет достаточно существенное внимание данной проблематике.

Свидетельством этого служит тот факт, что сам термин «коррупция» употребляется в тексте указанного программного документа шесть раз, в частности, в контексте его отнесения к числу угроз национальной безопасности, под которыми понимаются такие факторы и условия, которые формируют непосредственную либо косвенную возможность причинения ущерба национальным интересам.

При этом искоренение этого явления обозначено в числе стратегических приоритетов обеспечения национальной безопасности, причем употребление в данном контексте термина «искоренение» применительно к коррупции позволяет констатировать ориентированность государства на достижение в качестве конечной цели процесса борьбы с этим явлением такого состояния общественной сферы, которое характеризуется его полным отсутствием.

Также противодействие коррупции отнесено к направлениям международного сотрудничества Российской Федерации, ориентированным на обеспечение стратегической стабильности, наряду с борьбой с такими явлениями как терроризм, экстремизм, трансграничная преступность и наркоторговля.

Направления своей практической реализации сформированные в Стратегии национальной безопасности положения обрели в увидевшем свет практически сразу после ее принятия Национальном плане по противодействию коррупции на 2021-2024 годы, утвержденный Указом Президента РФ 16 августа 2021 года, впервые охватывает такой длительный период времени, поскольку предыдущие планы принимались на период один или два года.

План содержит перечень мер, ориентированных на предупреждение коррупции, оказание противодействия коррупционным проявлениям, а также нивелирование их последствий в разрезе 16 наиболее важных областей, в рамках каждой из которых приведен комплекс первоочередных мероприятий, которые должны быть реализованы.

Основные направления их реализации охватывают такие направления как совершенствование системы ограничительных мер антикоррупционного профиля, существующих в рамках отдельных сфер деятельности, противодействие проявлению конфликта интересов, повышение достоверности представляемых данных о финансовом и имущественном положении, ужесточение ответственности за несоблюдение антикоррупционных стандартов, обеспечение эффективности процедур антикоррупционной экспертизы, противодействие коррупционным проявлениям при осуществлении закупок продукции для нужд государства, активизация использования информационных технологий в антикоррупционной деятельности и т.д.

План включает положения, касающиеся участия России в различных международных антикоррупционных организациях и выполнения обязательств, принятых страной в соответствии с международными соглашениями. Также план направлен на систематизацию и обновление антикоррупционного законодательства, устранение пробелов и противоречий, а также неэффективных и устаревших норм. Важное внимание уделено реализации антикоррупционных мероприятий на региональном уровне.

В Плане подчеркивается важность информирования граждан о мерах по борьбе с коррупцией и повышения прозрачности деятельности государственных органов, а также реализации мер антикоррупционного просвещения.

При этом один из его разделов непосредственно ориентирован на активизацию вовлечения граждан Российской Федерации и институтов гражданского общества в

процессы реализации антикоррупционной политики государства. Именно в этом в значительной степени видится парадигма обеспечения противодействия коррупции как явления, представляющего собой с одной стороны, угрозу интересам государства, а с другой, - подрывающего устои общественного порядка и спокойствия, что, в свою очередь, является столь же опасным проявлением ее распространения с точки зрения обеспечения национальной безопасности,

В тексте Стратегии национальной безопасности Российской Федерации коррупция обозначена в качестве угрозы не только национальной, но и общественной безопасности, что, по нашему мнению, представляется принципиально значимым фактом. Говоря о существенном содержании данного понятия, следует обратиться к его трактовке, содержащейся в принятой в 2013 году Концепции общественной безопасности в Российской Федерации, определяющей данную форму безопасности как состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, чрезвычайных ситуаций.

Таким образом, в то время как в контексте обеспечения национальной безопасности проявления коррупции представляют достаточно серьезную угрозу для экономической и политической стабильности, с точки зрения поддержания общественной безопасности основные угрозы проявляются в отношении ценностных ориентиров граждан и практик поведения, проявляющихся в системе общественных отношений.

Подобная дуалистическая природа коррупционных угроз, позволяет констатировать, что их устранение, в том числе, в отношении обеспечения национальной безопасности, представляется невозможным без активного вовлечения общественности и ее объединений в систему реализации антикоррупционных мероприятий.

В данном контексте следует указать на важность более интенсивного развития такой формы противодействия коррупции как общественный антикоррупционный контроль. Говоря о сущности данной деятельности, можно привести несколько определений, отражающих ее сущностное содержание. Так, по мнению М. В. Шедий, она представляет собой форму подотчетности органов власти и их должностных лиц перед гражданами, позволяющей последним получать необходимую информацию о деятельности этих органов и лиц и налагать соответствующие санкции, если предоставленные сведения либо объяснения признаются неудовлетворительными [\[11\]](#). В свою очередь, с точки зрения В. Н. Агеева и его соавторов, подобный контроль является формой взаимодействия органов власти и общества, позволяющую гражданам участвовать в публичном аудите деятельности этих органов и выявлении присущих ей коррупционных рисков [\[12\]](#).

Анализируя приведенные позиции, следует отметить, что в центре внимания указанных авторов находятся различные аспекты той роли, которую общественный контроль должен играть в процессе противодействия коррупции. Если в первом определении акцент делается на подотчетности органов власти перед гражданским обществом, то во втором – на взаимодействии этих сторон. При этом возникает вопрос о формах и методах наложения санкций со стороны общества на должностных лиц, не предоставивших удовлетворяющую общество информацию о своей деятельности. С другой стороны, во втором определении нет никакого указания на то, какие последствия влечет за собой участие граждан в оценке степени коррупциогенности деятельности органов власти и управления.

По нашему мнению, общественный антикоррупционный контроль может быть определен как обладающий дуалистической природой механизм взаимодействия органов власти и управления с общественными институтами, предполагающий, с одной стороны, реализацию совместных мероприятий, ориентированных на обеспечение противодействия имеющим место проявлениям коррупции, а с другой, имеющую различные формы своего проявления подотчетность первой из указанных взаимодействующих сторон перед второй.

Институт общественного контроля в современной России начал формироваться в начале 2000-х годов. В 2005 году был принят Федеральный закон «Об Общественной палате в Российской Федерации», наделивший подобные палаты федерального и регионального уровней соответствующими полномочиями в области осуществления процедуры общественного контроля. Федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», принятый в 2014 году, стал определяющим правовым актом в сфере регулирования широкого комплекса аспектов, имеющих отношение к данной деятельности. В частности, в числе форм общественного контроля он определяет мониторинг, экспертизу, проверку, слушания и обсуждение, впрочем, оставляя этот перечень открытым.

Закон также определяет общественные палаты, общественные советы, наблюдательные комиссии, инспекции и группы общественного контроля субъектами деятельности, связанной с его осуществлением. За ними закреплено право запрашивать необходимую информацию у подконтрольных структур, посещать их, готовить итоговые документы по результатам контрольных мероприятий и направлять их в соответствующие органы власти. При этом сделанные по результатам контрольных мероприятий итоговые выводы и предложения носят рекомендательный характер.

При этом достижению необходимого уровня эффективности процедур общественного антикоррупционного контроля препятствуют недостаточное правовое регулирование многих важнейших аспектов ее реализации, достаточно ограниченные полномочия его субъектов и отсутствие необходимой формализации их взаимодействия с государственными и правоохранительными органами [\[13\]](#).

В процессе устранения указанных проблемных моментов весьма позитивную роль может сыграть анализ зарубежного опыта регулирования общественного антикоррупционного контроля, в том числе накопленного нашими ближайшими соседями. Так, в соответствии с Законом Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией», принятом в 2015 году, общественные объединения наделены правом принимать непосредственное участие в разработке правовых актов антикоррупционного профиля и проведении общественной экспертизы этих проектов, деятельности созданных при госструктурах комиссий по противодействию коррупции и заседаниях соответствующих коллегий этих структур с правом совещательного голоса. Кроме того, непосредственно при Министерстве юстиции Республики Беларусь функционирует Совет по осуществлению общественного контроля в сфере борьбы с коррупцией, деятельность которого регламентируется соответствующим Положением.

По нашему мнению, реализация деятельности в области общественного антикоррупционного контроля должна имманентно подразумевать обладание лицами, ее осуществляющими, совокупностью соответствующих знаний и умений, которые могут быть определены в качестве антикоррупционных компетенций. Овладение ими в необходимой для реализации функций антикоррупционного контроля степени может быть обеспечено в рамках реализации процедур антикоррупционного обучения.

Реализация механизма антикоррупционного обучения, основанного на реализации компетентностного подхода, ориентирована на формирование у лиц, проходящих обучение, совокупности знаний, умений и личностных характеристик, которые позволяют понимать сущность проявлений коррупции, распознавать их и обладать способностью противостоять этим проявлениям. Формируемые антикоррупционные компетенции должны быть адекватны как потребностям личности с точки зрения реализации ее ценностных ориентаций, так и интересам государства, состоящим в недопущении коррупционных проявлений.

В данном контексте, исходя из направленности деятельности лиц, которые должны обладать подобными компетенциями, они могут быть подразделены на две следующие группы:

1 . Базовые компетенции, которые предполагают обладание ключевыми знаниями и навыками, позволяющими обеспечить формирование антикоррупционного мировоззрения и его реализацию в своей жизнедеятельности.

2 . Профессиональные компетенции, позволяющие успешно осуществлять функции, которые непосредственно связаны с противодействием коррупционным проявлениям, в том числе, в рамках реализации процедур общественного антикоррупционного контроля.

Причем, говоря об особенностях формирования антикоррупционных компетенций, важно отметить, что, в то время как первая их группа (базовые компетенции) начинает формироваться уже в процессе антикоррупционного воспитания, то успешное овладение профессиональными компетенциями представляется возможным лишь в рамках процедур антикоррупционного обучения.

Таким образом, существенное снижение, а в благоприятном случае – и устранение угроз, продуцируемых коррупционными проявлениями в отношении национальной безопасности, должно предполагать задействование потенциала, которым обладает привлечение к этому процессу общественных структур и непосредственно граждан государства. Только их активное участие в антикоррупционной деятельности, базирующееся на сформированном у них мировоззрении, с одной стороны, и обладании соответствующим набором компетенций, с другой стороны, способно обеспечить реализацию важнейших целевых установок, определенных в стратегических документах, принятых государственными органами и направленными на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации.

## **Библиография**

1. Эстрин А. Я. Взяточничество в доктрине и законодательстве // Труды кружка уголовного права при С.-Петербургском университете / под ред. М. А. Исаева. СПб.: Юридический книжный склад «Право», 1913. С. 152-189.
2. Лопашенко Н. А. Коррупция: содержание, проблемы правовой регламентации // Уголовное право. 2001. № 2. С. 98-102.
3. Добреньков В. И., Исправникова Н. Р. Коррупция: современные подходы к исследованию. М.: Академический проект; Альма-Матер, 2009. 206 с.
4. Долгова А. И. Криминология. М.: Норма, 2013. 368 с.
5. Статистика по коррупции в 2022 году [Общероссийская общественная организация содействия реализации гражданских антикоррупционных инициатив «Комиссия по борьбе с коррупцией»]. Текст: электронный. URL: <https://komiss-korrup.ru/статистика-по-коррупции-в-2022-году> (дата обращения: 17.12.2023).

6. Прокуратура оценила ущерб от коррупции в 2022 году в более 37 млрд руб. [РосБизнесКонсалтинг]. Текст: электронный. URL: <https://www.rbc.ru/society/09/12/2022/639296d89a7947dce491f2f5> (дата обращения: 15.12.2023).
7. Кучмас В. С., Белич А. Ю., Меркулов В. В. Коррупция как угроза национальной безопасности России // Вестник магистратуры. 2017. № 8. С. 45-46.
8. Колесников В. В., Быков В. Н., Борисов О. А. Коррупция как угроза национальной безопасности: о специфике криминологического подхода // Всероссийский криминологический журнал. 2007. № 3-4. С. 50-57.
9. Латов Ю. В. Коррупция в системе угроз национальной безопасности России // Russian Journal of Economics and Law. 2015. № 1. С. 46-53.
10. Memorandum on Establishing the Fight Against Corruption as a Core United States National Security Interest [The White House]. Текст: электронный. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2021/06/03/memorandum-on-establishing-the-fight-against-corruption-as-a-core-united-states-national-security-interest> (дата обращения: 16.12.2023).
11. Шедий М. В. Общественный антикоррупционный контроль как механизм противодействия коррупции // Среднерусский вестник общественных наук. 2014. № 2. С. 123-130.
12. Агеев В. Н., Бикеев И. И., Кабанов П. А. Все о коррупции и противодействии ей: терминологический словарь. Казань: Познание, 2014. Т. 2. 228 с.
13. Шаламова А. Н., Нарышкин И. А. Роль общественного контроля и его институтов в механизме противодействия коррупции // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2018. № 4. С. 39-45.

## **Результаты процедуры рецензирования статьи**

*В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.*

*Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).*

Предметом исследования в представленной на рецензирование статье является, как это следует из ее наименования, проблема повышения эффективности противодействия коррупции (как условие обеспечения национальной безопасности). Заявленные границы исследования полностью соблюdenы автором.

Методология исследования в тексте статьи не раскрывается, но очевидно, что ученым использовались всеобщий диалектический, логический, исторический, статистический, формально-юридический, герменевтический, сравнительно-правовой методы исследования.

Актуальность избранной автором темы исследования несомненна и обоснована им следующим образом: "Одной из серьезных угроз, подрывающих стабильное и устойчивое развитие любого государства, является коррупция. Это явление, на первый взгляд, кажущееся достаточно частным, обладает существенной разрушительной силой, способной дестабилизировать политическую систему государства, национальную экономику, а также пошатнуть общественные устои". Дополнительно ученым необходимо перечислить фамилии ведущих специалистов, занимавшихся исследованием поднимаемых в статье проблем, а также раскрыть степень их изученности.

Научная новизна работы проявляется в некоторых заключениях автора ("... в то время как в контексте обеспечения национальной безопасности проявления коррупции представляют достаточно серьезную угрозу для экономической и политической

стабильности, с точки зрения поддержания общественной безопасности основные угрозы проявляются в отношении ценностных ориентиров граждан и практик поведения, проявляющихся в системе общественных отношений.

Подобная дуалистическая природа коррупционных угроз, позволяет констатировать, что их устранение, в том числе, в отношении обеспечения национальной безопасности, представляется невозможным без активного вовлечения общественности и ее объединений в систему реализации антикоррупционных мероприятий"), однако многие положения статьи нуждаются в уточнении, о чем более подробно будет сказано ниже. В целом работа носит описательный, компилиативный характер. Таким образом, в представленном на рецензирование виде статья не вносит особого вклада в развитие отечественной правовой науки.

Научный стиль исследования выдержан автором в полной мере.

Структура работы вполне логична. Во вводной части статьи ученый обосновывает актуальность избранной им темы исследования. В основной части работы автор на основании анализа ряда теоретических источников и нормативного материала предлагает ряд мер, направленных на повышение эффективности противодействия коррупции. В заключительной части статьи содержатся выводы по результатам проведенного исследования.

Содержание статьи соответствует ее наименованию, но не лишено некоторых недостатков.

Так, автор, перечисляя встречающиеся в юридической литературе теоретические подходы к пониманию сущности феномена коррупции, не выявляет их достоинств и недостатков, а также не высказывает своей оригинальной точки зрения по данному вопросу; не формулирует авторской дефиниции понятия "коррупция". Между тем это одно из ключевых понятий данной статьи.

Ученый пишет: "Касаясь степени распространения рассматриваемого явления в Российской Федерации, следует отметить в 2022 году было зарегистрировано свыше 35 тыс. преступлений коррупционной направленности [5]. Причем только за девять месяцев указанного года ущерб, нанесенный коррупционными преступлениями, превысил 37 млрд. рублей [6]". Данных за один год, безусловно, недостаточно для формирования целостного представления о динамике преступлений коррупционной направленности и эффективности мер борьбы с ними.

Автор отмечает: "Говоря о сущности данной деятельности, можно привести несколько определений, отражающих ее сущностное содержание. Так, по мнению М. В. Шедий, она представляет собой форму подотчетности органов власти и их должностных лиц перед гражданами, позволяющей последним получать необходимую информацию о деятельности этих органов и лиц и налагать соответствующие санкции, если предоставленные сведения либо объяснения признаются неудовлетворительными [11]. В свою очередь, с точки зрения В. Н. Агеева и его соавторов, подобный контроль является формой взаимодействия органов власти и общества, позволяющую гражданам участвовать в публичном аудите деятельности этих органов и выявлении присущих ей коррупционных рисков [12]". Ученый не осуществляет критического анализа предлагаемых специалистами подходов к пониманию понятия "общественный антикоррупционный контроль" и не предлагает собственного. Также возникает вопрос, какие санкции на органы власти и их должностных лиц могут налагать граждане (хотя бы теоретически)?

Ученый указывает: "Реализация механизма антикоррупционного обучения, основанного на реализации компетентностного подхода, ориентирована на формирование у лиц, проходящих обучение, совокупности знаний, умений и личностных характеристик, которые позволяют понимать сущность проявлений коррупции, распознавать их и

обладать способностью противостоять этим проявлениям". Как связаны обучение и формирование у обучаемого соответствующих "личностных характеристик", т.е. непримиримого отношения к коррупции? Не является ли это одной из задач воспитания данного лица? Как сформировать нужное "антикоррупционное" мировоззрение?

Библиография исследования представлена 13 источниками (монографией, научными статьями, учебником, словарем, статистическими и аналитическими материалами). С формальной точки зрения этого вполне достаточно; фактически - некоторые положения статьи нуждаются в уточнении и конкретизации.

Апелляция к оппонентам имеется, как общая, так и частная (А. Я. Эстрин, Н. А. Лопашенко), и вполне достаточна. Положения работы не всегда обосновываются в необходимой степени.

Выводы по результатам проведенного исследования имеются ("Таким образом, существенное снижение, а в благоприятном случае – и устранение угроз, продуцируемых коррупционными проявлениями в отношении национальной безопасности, должно предполагать воздействование потенциала, которым обладает привлечение к этому процессу общественных структур и непосредственно граждан государства. Только их активное участие в антикоррупционной деятельности, базирующееся на сформированном у них мировоззрении, с одной стороны, и обладании соответствующим набором компетенций, с другой стороны, способно обеспечить реализацию важнейших целевых установок, определенных в стратегических документах, принятых государственными органами и направленными на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации"), обладают свойствами достоверности и обоснованности и, безусловно, заслуживают внимания научного сообщества.

Интерес читательской аудитории к представленной на рецензирование статье может быть проявлен прежде всего со стороны специалистов в сфере уголовного права и криминологии при условии ее доработки: раскрытии методологии исследования, дополнительном обосновании актуальности его темы, введении дополнительных элементов научной новизны, уточнении отдельных положений работы.

## **Результаты процедуры повторного рецензирования статьи**

*В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.*

*Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).*

### **РЕЦЕНЗИЯ**

на статью на тему «Повышение эффективности противодействия коррупции как условие обеспечения национальной безопасности».

#### **Предмет исследования.**

Предложенная на рецензирование статья посвящена актуальным вопросам повышения эффективности противодействия коррупции. Автором рассматривается сущность категории «коррупция», ее связи с вопросами обеспечения национальной безопасности, в том числе в контексте действия Стратегии национальной безопасности Российской Федерации. В качестве предмета исследования выступили, прежде всего, положения правовых актов РФ и мнения ученых.

#### **Методология исследования.**

Цель исследования прямо в статье не заявлена. При этом она может быть ясно понята из названия и содержания работы. Цель может быть обозначена в качестве рассмотрения и разрешения отдельных проблемных аспектов вопроса о повышении

эффективности противодействия коррупции в контексте обеспечения национальной безопасности. Исходя из поставленных цели и задач, автором выбрана методологическая основа исследования.

В частности, автором используется совокупность общенаучных методов познания: анализ, синтез, аналогия, дедукция, индукция, другие. В частности, методы анализа и синтеза позволили обобщить и разделить выводы различных научных подходов к предложенной тематике, а также сделать конкретные выводы из положений правовых актов.

Наибольшую роль сыграли специально-юридические методы. В частности, автором активно применялся формально-юридический метод, который позволил провести анализ и осуществить толкование норм действующего законодательства (прежде всего, положений Стратегии национальной безопасности Российской Федерации). Например, следующий вывод автора: «Направления своей практической реализации сформированные в Стратегии национальной безопасности положения обрели в увидевшем свет практически сразу после ее принятия Национальном плане по противодействию коррупции на 2021-2024 годы, утвержденный Указом Президента РФ 16 августа 2021 года, впервые охватывает такой длительный период времени, поскольку предыдущие планы принимались на период один или два года. План содержит перечень мер, ориентированных на предупреждение коррупции, оказание противодействия коррупционным проявлениям, а также нивелирование их последствий в разрезе 16 наиболее важных областей, в рамках каждой из которых приведен комплекс первоочередных мероприятий, которые должны быть реализованы».

Таким образом, выбранная автором методология в полной мере адекватна цели исследования, позволяет изучить все аспекты темы в ее совокупности.

#### **Актуальность.**

Актуальность заявленной проблематики не вызывает сомнений. Имеется как теоретический, так и практический аспекты значимости предложенной темы. С точки зрения теории тема противодействия коррупции остается значимой. Несмотря на длительный попытки установления эффективного механизма противодействия коррупционному поведению в России, ситуация остаётся сложной. Имеются определенные результаты, в частности, снижение общего уровня впечатления населения от коррупции. Однако развитие коррупционного поведения продолжается, например, с использованием новых форм, например, онлайн-ресурсов и цифровых активов. Сложно спорить с автором в том, что «В современных условиях проблема обеспечения национальной безопасности становится все более сложной и многогранной, так как затрагивает очень широкий спектр аспектов, оказывающих непосредственное воздействие на формирование и проявление угроз в ее отношении и, соответственно, определяющих направленность нивелирования этих угроз».

Тем самым, научные изыскания в предложенной области стоит только поприветствовать.

#### **Научная новизна.**

Научная новизна предложенной статьи не вызывает сомнений. Во-первых, она выражается в конкретных выводах автора. Среди них, например, такой вывод: «существенное снижение, а в благоприятном случае – и устранение угроз, продуцируемых коррупционными проявлениями в отношении национальной безопасности, должно предполагать задействование потенциала, которым обладает привлечение к этому процессу общественных структур и непосредственно граждан государства. Только их активное участие в антикоррупционной деятельности, базирующееся на сформированном у них мировоззрении, с одной стороны, и обладании

соответствующим набором компетенций, с другой стороны, способно обеспечить реализацию важнейших целевых установок, определенных в стратегических документах, принятых государственными органами и направленными на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации».

Указанный и иные теоретические выводы могут быть использованы в дальнейших научных исследованиях.

Во-вторых, автором предложены идеи по практическому внедрению результатов исследования. В частности, отметим следующий авторский вывод: «В данном контексте, исходя из направленности деятельности лиц, которые должны обладать подобными компетенциями, они могут быть подразделены на две следующие группы: 1. Базовые компетенции, которые предполагают обладание ключевыми знаниями и навыками, позволяющими обеспечить формирование антикоррупционного мировоззрения и его реализацию в своей жизнедеятельности. 2. Профессиональные компетенции, позволяющие успешно осуществлять функции, которые непосредственно связаны с противодействием коррупционным проявлениям, в том числе, в рамках реализации процедур общественного антикоррупционного контроля».

Таким образом, материалы статьи могут иметь определенных интерес для научного сообщества с точки зрения развития вклада в развитие науки.

#### Стиль, структура, содержание.

Тематика статьи соответствует специализации журнала «Национальная безопасность / nota bene», так как она посвящена правовым проблемам, связанным с вопросами противодействия коррупции.

Есть некоторые сомнения в том, что содержание статьи в полной мере соответствует названию. Автор выбрал очень широкую тему для своей статьи, а фактически рассмотрены лишь частные вопросы тематики, что понятно, так как в рамках одной статьи рассмотреть все вопросы, связанные с коррупцией как условием обеспечения национальной безопасности, невозможно. Предлагается уточнить тему статьи, сузив ее до некоторых аспектов тематики.

Качество представления исследования и его результатов следует признать в полной мере положительным. Из текста статьи прямо следуют предмет, задачи, методология и основные результаты исследования.

Оформление работы в целом соответствует требованиям, предъявляемым к подобного рода работам. Существенных нарушений данных требований не обнаружено.

#### Библиография.

Следует средне оценить качество использованной литературы. Автором активно использована литература, представленная авторами из России (Агеев В.Н., Бикеев И.И., Кабанов П.А., Лопашенко Н.А., и другие). Многие из цитируемых ученых являются признанными учеными в области уголовного права. При этом нет ни одной цитируемой работы, изданной за последние пять лет. В связи с этим есть сомнения в актуальности библиографии.

Таким образом, труды приведенных авторов соответствуют теме исследования, но не обладают признаком достаточности, не способствуют раскрытию различных аспектов темы. Следует расширить список литературы за счет исследований, изданных за последние годы.

#### Апелляция к оппонентам.

Автору следует расширить библиографию. Тогда вопрос об апелляции к оппонентам можно было бы разрешить положительно.

Выводы, интерес читательской аудитории.

Выводы в полной мере являются логичными, так как они получены с использованием общепризнанной методологии. Статья может быть интересна читательской аудитории в плане наличия в ней систематизированных позиций автора применительно к вопросам противодействия коррупции после устранения данных в рецензии замечаний (прежде всего, расширения библиографии и, возможно, уточнения названия статьи).

На основании изложенного, суммируя все положительные и отрицательные стороны статьи

«Рекомендую отправить на доработку»

Национальная безопасность / nota bene

Правильная ссылка на статью:

Драгунова А.Е., Белоусова С.Н. Роль инвестиционных проектов в обеспечении экономической безопасности регионов // Национальная безопасность / nota bene. 2024. № 1. DOI: 10.7256/2454-0668.2024.1.69249 EDN: YHDBJH URL: [https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=69249](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=69249)

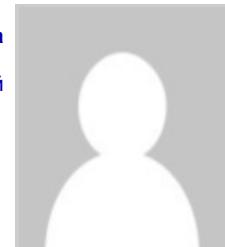
## Роль инвестиционных проектов в обеспечении экономической безопасности регионов

Драгунова Анастасия Евгеньевна

студент, кафедра экономической безопасности и налогообложения, Юго-Западный государственный университет

305040, Россия, г. Курск, ул. 50 Лет Октября, 94

dragunova.anastasiya@rambler.ru



Белоусова Светлана Николаевна

кандидат экономических наук

доцент, кафедра экономической безопасности и налогообложения, Юго-Западный государственный университет

305040, Россия, г. Курск, ул. 50 Лет Октября, 94

bsn275@mail.ru



[Статья из рубрики "Экономическое обеспечение национальной безопасности"](#)

### DOI:

10.7256/2454-0668.2024.1.69249

### EDN:

YHDBJH

### Дата направления статьи в редакцию:

06-12-2023

**Аннотация:** Основной целью работы является оценка влияния инвестиционных проектов на обеспечение экономической безопасности страны. Делаются выводы о том, что инвестиции являются одной из главных характеристик деятельности государства и позволяют решать имеющиеся экономические или социальные проблемы, в том числе могут быть направлены на достижение национальных интересов, тем самым обеспечивая стабильную экономическую безопасность страны. В статье решаются следующие задачи: проведена оценка инвестиционной привлекательности регионов Российской Федерации

и Курской области; проведена оценка текущего уровня инвестиционной активности в регионе. Внимание уделяется изучению государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» и ее направлениям, анализ финансирования подпрограмм. А также рассмотрен рейтинг инвестиционной привлекательности регионов. Методологическая база исследования базируется на комплексе методов экономических исследований, объединенных системным подходом к изучению данной проблемы. В настоящее время экономика Российской Федерации столкнулась со множеством проблем, которые были вызваны сложной политической ситуацией, санкциями в отношении России и другими причинами. Достижения социально-экономических целей стало невозможным без инвестирования. Роль инвестиций высока, так как благодаря им осуществляется накопление общественного капитала, они способствуют экономическому росту, обновлению технологий, повышению профессиональных качеств работника и развитию инфраструктуры, в том числе они могут быть направлены на достижение национальных интересов, тем самым обеспечивая стабильную экономическую безопасность страны. Инвестиции являются одной из движущих сил экономического развития, поскольку позволяют модернизировать имеющиеся и создавать новые объекты предпринимательской деятельности, а также могут быть направлены на решение других социально-экономических проблем.

### **Ключевые слова:**

инвестиции, инвестиционный проект, инвестиционная привлекательность региона, экономическая безопасность, государственная программа, основной капитал, инвестиционная деятельность, инвестиционная политика региона, инвестиционный фонд, инвестиционная активность

### **Введение**

В современных условиях для сбалансированного развития экономики необходимо рассматривать комплекс взаимосвязанных факторов: политических, социальных, инновационных, инвестиционных и других. В связи со множеством стоящих перед государством задач возникает необходимость привлечения инвесторов для реализации проектов в области инфраструктуры и создания благоприятных условий для жизни населения. Такие проекты оказывают положительный экономический эффект и позитивно влияют на развитие общества как в местах их реализации, так и в масштабах страны в целом [\[1-2\]](#).

Инвестиции являются одной из главных характеристик деятельности государства и позволяют решать имеющиеся экономические или социальные проблемы, в том числе могут быть направлены на достижение национальных интересов, тем самым обеспечивая стабильную экономическую безопасность страны. Тема инвестиций как одной из составляющей экономической безопасности рассматривается трудах ученых и практиков [\[3-5\]](#). Достижение национальных целей развития Российской Федерации возможно благодаря совместным усилиям государства, бизнеса и общества в реализации инвестиционных проектов, оказывающих положительное воздействие на различные сферы жизни граждан. Поэтому с целью поддержки инвестиционной активности реализуются различные федеральные проекты и комплексы процессных мероприятий [\[6-8\]](#).

Рассмотрим подробнее государственную программу Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», исполнение которой возложено на Министерство экономического развития Российской Федерации, период реализации 2013 – 2030 гг.

Государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика» направлена на достижение следующих целей:

- запуск нового инвестиционного цикла и улучшение делового климата;
- ускорение технологического развития экономики;
- увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых;
- повышение эффективности государственного управления [\[9\]](#).

Направления (подпрограммы) государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» [\[10\]](#):

- 1) стимулирование реализации инвестиционных проектов - реализация мероприятий, связанных с комплексной поддержкой инвестиционных проектов и их сопровождением, обеспечением формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы;
- 2) производительность труда - реализация мероприятий национального проекта "Производительность труда";
- 3) деловая активность - реализация мероприятий, связанных с совершенствованием контрольной и разрешительной деятельности, организационным обеспечением деятельности по повышению инвестиционной привлекательности, тарифным и антимонопольным регулированием конкуренции;
- 4) повышение потенциала региональных экономик - реализация структурных элементов, связанных с развитием субъектов РФ и отдельных территорий, а также особых экономических зон и территорий опережающего социально-экономического развития;
- 5) развитие внешнеэкономической деятельности - реализация мероприятий по развитию международной кооперации и экспорта, а также по обеспечению международного экономического сотрудничества;
- 6) поддержка инновационных компаний - реализация мероприятий по стимулированию инноваций, обеспечению правовой охраны и коммерциализации прав на интеллектуальную собственность;
- 7) климатическая повестка - реализация мероприятий по созданию и развитию инструмента "зеленого" финансирования, формированию системы ограничения выбросов парниковых газов и реализации климатических проектов;
- 8) развитие малого и среднего предпринимательства - реализация мероприятий национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы";
- 9) развитие государственного управления - реализация мероприятий по разработке и внедрению в деятельность органов государственной власти принципов и стандартов

клиентоцентричности, повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг, подготовке кадров;

10) стратегическое планирование и официальная статистика - реализация мероприятий по обеспечению стратегического планирования и прогнозирования экономического развития, развитию системы информационного обеспечения государственной статистики.

### **Материалы и методы**

На основании данных, представленных на сайтах Федеральной службы государственной статистики, Портала госпрограмм РФ, Министерства экономического развития РФ, проведена оценка реализации государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика». В статье применяется комплекс методов экономических исследований.

### **Результаты и их обсуждение**

Государственные программы выступают элементами системы стратегического планирования, которые ставят своей целью достижение национальных задач и долгосрочных приоритетов социально-экономического развития РФ. Поэтому перед государством стоит задача выделить необходимое финансирование для их реализации. В таблице 1 представлены данные об объеме финансового обеспечения государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика», в том числе по федеральному проекту «Комплексная поддержка инвестиционных проектов», который действует с 2022 года.

Таблица 1 - Структура объема финансового обеспечения государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» по годам реализации

Показатель	2023	2024	2025	Изм. 2025 к 2023	
				ед.	%
1	2	3	4	5	6
Государственная программа, млн. руб.	592 933,1	478 313,5	313 537,2	-279 395,9	52,88
в том числе					
Федеральный бюджет	139 816,8	132 846,2	78 895,5	-60 921,3	56,43
Доля финансирования из федерального бюджета, %	23,58	27,77	25,16	1,58	106,71
Консолидированные бюджеты субъектов РФ	29 212,9	21 616,1	1 274,3	-27 938,6	4,36
Доля финансирования из консолидированных бюджетов субъектов РФ	4,93	4,52	0,41	-4,52	8,25
Внебюджетные	151	244	234	-216	

внебюджетные источники	+21	-34	-29	-210	51,94
Доля финансирования из внебюджетных источников, %	442,4	179,3	500,1	942,3	
Федеральный проект "Комплексная поддержка инвестиционных проектов", млн. руб.	76,14	71,96	74,79	-1,35	98,23
в том числе Федеральный бюджет	584,7	291,2	323,7	-261,0	55,36
Доля финансового обеспечения федерального проекта в общем объеме финансирования государственной программы, %	0,099	0,061	0,103	0,005	104,70

Источник: составлено авторами на основе данных [\[11\]](#).

Проанализировав данные таблицы 1, мы видим, что к 2025 году прогнозируется уменьшение объема финансирования государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» почти в половину, при этом следует отметить, что значительную долю в финансовом обеспечении программы занимают внебюджетные источники. Также мы наблюдаем, что доля финансового обеспечения федерального проекта «Комплексная поддержка инвестиционных проектов» в общем объеме финансирования государственной программы занимает менее 1%, это является негативным моментом, так как государственная поддержка инвестиционных проектов играет важную роль в социально-экономическом развитии как отдельных субъектов РФ, так и страны в целом.

Мы выяснили, что инвестиции являются играют важную роль в экономическом развитии как страны в целом, так и отдельных регионов, поскольку позволяют совершенствовать имеющиеся и создавать новые объекты инфраструктуры, бизнеса, а также могут быть направлены на решение других социально-экономических проблем. Поэтому для достижения уровня индекса инвестиций в основной капитал, установленного в государственной программе «Экономическое развитие и инновационная экономика», следует рассмотреть ситуацию с инвестициями, которая складывается в регионах РФ. В таблице 2 представлены данные о субъектах-лидерах по данному показателю.

Таблица 2 - Субъекты РФ, лидирующие по инвестициям в основной капитал, млрд. руб.

Субъект РФ	2020	2021	2022	Изм. 2022 к 2020	
				млрд. руб.	%
1	2	3	4	5	6
г. Москва	3839,4	4868,3	5918,0	2078,6	154,14

Субъект РФ	2020, %	2021, %	2022, %	2023, %	2024, %
Ямало-Ненецкий автономный округ	991,8	1147,0	1414,7	422,9	142,64
Ханты-Мансийский автономный округ	1006,0	1056,8	1329,4	323,4	132,15
Московская область	1077,7	1182,6	1329,4	251,7	123,36
г. Санкт-Петербург	765,5	896,7	997,5	232,0	130,31
Республика Татарстан	615,6	689,2	888,6	273,0	144,35
Иркутская область	390,0	516,3	833,7	443,7	213,77
Красноярский край	480,2	592,1	747,8	267,6	155,73
Краснодарский край	518,2	558,6	690,7	172,5	133,29
Республика Саха (Якутия)	259,1	414,8	616,3	357,2	237,86
Ленинградская область	405,3	432,0	545,7	140,4	134,64
Свердловская область	416,9	420,2	541,7	124,8	129,94

Источник: составлена авторами на основе данных [\[12\]](#).

Рассмотрев данные таблицы 2, мы наблюдаем, что лидеры по инвестициям в основной капитал практически не менялись на протяжении 2020-2022 гг. Лидирующие позиции занимают территории с развитой экономикой или регионы, возглавляющие сектор сырьевой промышленности.

Список возглавляет Москва, где инвестиции увеличились на 2078,6 млрд. руб. или на 54,14% за рассматриваемый период. В 2022 году Московская область заняла 4 место, уступив крупнейшим добывающим регионам: Ямало-Ненецкому и Ханты-Мансийскому автономным округам. Значительный рост показателя произошел в Якутии на 137,86% за счет инвестиционных проектов, реализуемых угледобывающими компаниями, и в Иркутской области на 113,77% на что, в свою очередь, повлияло строительство газохимического комплекса, алюминиевого завода и горно-обогатительного комбината в регионе. Также отметим, что во всех анализируемых субъектах РФ прослеживается постоянный рост инвестиций.

Возможность привлечения инвестиций в регион и их объем во многом зависят от уровня инвестиционной привлекательности субъекта РФ, которая является главным параметром, определяющих возможности и перспективы развития данного субъекта. Повышение инвестиционной привлекательности - это задача, которая ставится перед органами государственной власти и включает в себя не только активную деятельности по привлечению новых инвесторов, но и поддержку уже действующего бизнеса в регионе [\[13, с.3-4\]](#).

Анализ инвестиционной привлекательности проводит Национальное Рейтинговое Агентство, которое определяет данный показатель как совокупность факторов, влияющих на целесообразность, эффективность и уровень рисков инвестиционных вложений на территории региона. Данные факторы являются оказываю влияние на риск и доходность инвестиционных проектов. Оценка показателю присваивается по специальной шкале, которая разделенна на три большие категории (регионы с высоким, средним и умеренных уровнем инвестиционной привлекательности), внутри каждой из которых выделяются три уровня.

В таблице 3 представлены субъекты РФ, отнесенные к категории «регионы с высоким уровнем инвестиционной привлекательности».

Таблица 3 - Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов России в 2022 году

Регион	Уровень инвестиционной привлекательности	Изменение уровня инвестиционной привлекательности
1	2	3
Москва	IC1	подтвержден
Санкт-Петербург	IC2	подтвержден
Ямало-Ненецкий автономный округ	IC2	подтвержден
Московская область	IC2	подтвержден
Республика Татарстан	IC2	подтвержден
Сахалинская область	IC2	подтвержден
Белгородская область	IC3	понижен
Ханты-Мансийский автономный округ	IC3	подтвержден
Ленинградская область	IC3	подтвержден
Республика Саха (Якутия)	IC3	подтвержден
Воронежская область	IC3	подтвержден
Курская область	IC3	повышен

Источник: составлена авторами на данных [\[14\]](#).

Проанализировав данные таблицы 3, можно отметить, что в 2022 году большинству регионов России удалось сохранить свои позиции по уровню инвестиционной привлекательности. Москва остается абсолютным лидером (группа IC1, первый уровень «высокой» инвестиционной привлекательности). В рейтинге следует выделить Курскую область, которая в 2022 году повысила свой уровень инвестиционной привлекательности и перешла из группы регионов со «среднем» уровнем показателя к субъектам с «высокой» инвестиционной привлекательностью (группа IC3). Это произошло за счет положительных изменений в институциональной среде и развития инфраструктуры.

В ходе исследования, проведенного Национальным Рейтинговым Агентством, было выявлено, что в 2022 году в группах с «умеренным» уровнем инвестиционной привлекательности остаются всего 16 регионов (в предыдущем году таких регионов было 18).

Активизация инвестиционной деятельности в Курской области является одним из приоритетных направлений развития региона, в связи с чем находит свое отражение в ряде основополагающих стратегических документов. Одним из которых является Инвестиционная стратегия Курской области до 2025 года (далее - Стратегия), которая была разработана в 2014 году в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегией социально-экономического развития Курской области до 2020 года и учитывала требования Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе, утвержденного решением наблюдательного совета автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» от 3 мая 2012 года

Стратегия была утверждена 2 декабря 2014 года. Каждый год происходит ее актуализация, формируется план мероприятий по реализации положений, указанных в

Стратегии, обновляется перечень инвестиционных проектов. В 2020 году Стратегия была пересмотрена в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Курской области до 2030 года, принятой в 2020 году.

В данном документе инвестиционная привлекательность региона рассматривается как совокупность двух взаимосвязанных элементов: инвестиционного риска и инвестиционного потенциала.

В 2019 году в Курской области по сравнению с предыдущими годами произошло снижение инвестиционных рисков, в связи с этим региону удалось войти в топ-10 наименее рискованных регионов, занимая по этому показателю 9-е место среди всех субъектов Российской Федерации. Рассматривая инвестиционный потенциал Курской области, можно сделать вывод, что на протяжении последних лет данный показатель находился в средних значениях (37-е место среди субъектов Российской Федерации) [\[15\]](#).

Таким образом, мы наблюдаем, что в регионе идет активная работа по укреплению конкурентных позиций Курской области, поддержанию и улучшению позиций в рейтинге инвестиционной привлекательности, а также по устранению имеющихся рисков. Рассмотрим показатели инвестиционной деятельности в субъекте (таблица 4).

Таблица 4 - Основные показатели инвестиционной деятельности в Курской области

Показатель	2019	2020	2021	Изм. 2021 к 2019	
				ед.	%
1	2	3	4	5	6
Инвестиции в основной капитал в текущих ценах, млрд. руб.	142,7	136,9	193,4	50,7	135,53
Инвестиции в основной капитал на душу населения, тыс. руб.	129,1	124,4	177,4	48,3	137,41
Темп роста инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах в % к предыдущему периоду	110,60	88,40	131,50	20,90	118,90
Доля инвестиций в ВРП, %	28,70	25,50	28,20	-0,50	98,26

Источник: составлена на основе данных [\[15\]](#).

На основе данных таблицы 4, мы видим, что в 2021 году по сравнению с 2019 годом в Курской области произошел рост инвестиций в основной капитал на 50,7 млрд. руб. или на 35,53%, в свою очередь, инвестиции на душу населения также увеличились. Если проанализировать темп роста инвестиций в основной капитал к предыдущему периоду, можно заметить, что снижение инвестиционных вложений наблюдается в пандемийный год, в 2021 году показатель вновь набирает оборот.

Рост показателей можно объяснить благоприятным инвестиционным климатом, созданным в регионе. Законодательство Курской области предусматривает для инвесторов

следующие льготы [\[16\]](#):

- создание режима наибольшего благоприятствования;
- предоставление налоговых льгот, не носящих индивидуального характера;
- установление отдельным категориям налогоплательщиков пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет;
- предоставление инвестиционных налоговых кредитов;
- предоставление инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций на территории Курской области;
- предоставление земельного участка, находящегося в собственности Курской области или муниципальной собственности, в аренду юридическим лицам без проведения торгов;
- предоставление на конкурсной основе государственных гарантий по инвестиционным проектам в соответствии с перечнем подлежащих предоставлению государственных гарантий, утвержденным законом Курской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период;
- осуществление конкурсного отбора наиболее эффективных инвестиционных проектов;
- выпуск облигационных займов области, гарантированных целевых займов;
- предоставление средств Инвестиционного фонда Курской области в порядке, установленном Правительством Курской области и т.д.

В центре особого внимания Правительства Курской области находится сектор животноводства и растениеводства. Благодаря государственной поддержке отрасли в рамках реализации национального проекта «Развитие АПК» и государственной программы развития сельского хозяйства в регионе реализуются крупные инвестиционные проекты по модернизации и новому строительству животноводческих комплексов. Рассмотрим некоторые из них.

1. Строительство маслозавода. В 2018 году группа компаний «Содружество» приняла решение об инвестировании проекта по строительству завода по переработке семян подсолнечника и сои в Курской области. Реализация проекта началась в 2019 году, инвестиции составили более 38 млрд. рублей. В результате было создано 753 новых рабочих места. Проект рассчитан на мощность до 2 млн. тонн в год. В 2022 году объект был введен в эксплуатацию. Весной 2023 года планировалось запустить завод на полную мощность.

2. Развитие животноводческого кластера. Группа компаний «Агропромкомплектация» работает в Курской области еще с 2007 года. Крупнейшим объектом компании стал Курский мясоперерабатывающий завод в селе Линец Железногорского района, который начал работать с 2016 года: в него вложено около 8 млрд. руб. Там создано около 2,5 тыс. рабочих мест; продукция этого предприятия поставлялась в том числе и на экспорт. В течение 2021 - 2022 гг. был реализован проект по реконструкции и модернизации завода с объемом инвестиций более 2,5 млрд. рублей.

Планируется к первому полугодию 2024 года возвести в Конышевском районе мясоперерабатывающий завод за 4,3 млрд. руб. На заводе должно появиться около 370 рабочих мест.

3. Развитие свиноводческого кластера. Агропромышленным холдингом «Мираторг» было запланировано строительство в Курской области масштабного вертикально интегрированного свиноводческого дивизиона, с объемом инвестиций 160 млрд. рублей. В последующем проект претерпел множество изменений.

Осенью 2017 года холдинг начал реализацию масштабного проекта по строительству мясохладобойни стоимостью 85 млрд. рублей. Параллельно «Мираторг» за 530 млн. рублей построил в Пристенском районе зону доращивания и откорма свиней мощностью 6,6 тыс. тонн мяса в живом весе в год. С момента реализации проектов агрохолдинг вложил в развитие АПК Курской области свыше 25 млрд. рублей и создал более 3 тыс. новых рабочих мест. В 2020 году осуществлен запуск 1-го этапа проекта - глубокая термическая переработка мяса производственной мощностью 137,7 тыс. тонн готовой продукции в год, в 2021 году введен в эксплуатацию комплекс по убою и переработке мяса.

В планах агрохолдинга продолжить развивать агропромышленную отрасль региона, инвестировав до конца 2023 года порядка 117 млрд. руб., что позволит вывести Курскую область в лидеры среди регионов Российской Федерации по производству свинины, создать порядка 10 тыс. новых рабочих мест и обеспечить около 7,5 млрд. налоговых поступлений в бюджеты всех уровней после выхода производства на полную мощность [\[15\]](#).

В перспективе в регионе в пищевом секторе будет продолжена работа по привлечению инвестиций на создание высокоэффективных производств, обеспечению максимальной переработки внутри области производимой сельскохозяйственной продукции [\[17\]](#).

Мы видим, что инвестиции играют важную роль в обеспечении экономической безопасности, поэтому в Курской области и в других субъектах РФ им уделяется особое внимание. Об этом говорит позитивная динамика инвестиций в основной капитал по итогам прошлого года в 48 регионах России.

Прогнозируется, что постепенно рост инвестиционной активности будет замедляться как в регионах с высокой, так и с низкой инвестиционной привлекательностью. В разрезе отраслей перспективными выглядят те, из которых ушли иностранные конкуренты, в том числе сфера ИТ (Москва, Московская область, Татарстан), автопром (Нижегородская, Ульяновская, Челябинская области), текстильное производство (Московская, Ивановская области, Санкт-Петербург). Также хорошие прогнозы для сельского хозяйства (Ставропольский и Краснодарский края, Ростовская и Воронежская области), туризма (Краснодарский край, Санкт-Петербург) и транспортно-логистического комплекса. В зоне риска металлургические, нефтегазовые, ориентированные на экспорт регионы.

Однако, до сих пор остаются факторы, препятствующие развитию инвестиционной деятельности. К ним относятся следующие:

- 1) институты развития такие, как АО «Российский экспортный центр», Фонд развития промышленности, АО «Корпорация МСП» и др., ориентированы преимущественно на масштабные инвестиционные проекты. Менее крупным проектам предоставляется поддержка только через специальные льготные режимы, дающие инвесторам ряд правовых, налоговых, таможенных и иных преференций, субсидий и льгот, например, особые экономические зоны, территории опережающего развития и т. д.;
- 2) слабое правовое обеспечение инвестиций и непроработанность системы их гарантий и возврата. Лица, вложившие собственные средства в инвестиционный проект или уже

действующий объект, могут столкнуться с несовершенством законодательства в инвестиционной сфере, которое характеризуется неопределенным правовым статусом инвестора, отсутствием правовых источников, регулирующих инвестиционную деятельность, сложностью в страховании, государственной регистрации и аккредитации, наличием регламентов, ограничивающих свободу деятельности в интересующей инвесторов отрасли и т.д.;

3) выбор наиболее достойных, перспективных проектов, претендующих на получение государственной поддержки. Проблема состоит в том, что не всегда можно с точностью определить, нуждается ли инвестиционный проект в финансировании со стороны государства. Специалисты, занимающиеся анализом и отбором проектов, нередко сталкиваются с искусственным занижением финансовых показателей проектов или завышением затрат, что ведет к ухудшению ключевых метрик проекта.

## **Выводы**

Реализация инвестиционных проектов играет важную роль в обеспечении экономической безопасности страны, так как позволяет улучшать благосостояние населения, развивать инфраструктуру, обновлять технологии и повышать профессиональные качества работников.

Проводимые в Курской области мероприятия, связанные с активизацией инвестиционной деятельности в регионе, дают свои результаты, об этом говорит улучшение Курской областью своих позиций в рейтинге инвестиционной привлекательности, снижение инвестиционных рисков, а также удержание уровня инвестиционного потенциала.

В связи с введением в 2022-2023 гг. рядом стран в отношении Российской Федерации ограничительных мер санкционного характера объем государственной поддержки инвестиционных проектов был существенно увеличен. Но, следует отметить, что продолжает существовать вероятность применения неэффективных инструментов отбора перспективных инвестиционных проектов и компаний, претендующих на получение поддержки.

## **Библиография**

1. Тихомиров Д. В., Никифоров В. М., Русинов Д. А. Механизмы поддержки инвестиционных проектов в России: спектр инструментов и обзор ситуации. Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. 2023. №3-1(141). С. 82-90.
2. Нечаева Н.А. Экспресс-методика отбора инвестиционных проектов, претендующих на государственную поддержку. Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. 2022. №3(134). С. 177-181.
3. Белоусова С.Н. Инвестиционный потенциал территориальных образований разных уровней. Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2009. № 1 (69). С. 376-381.
4. Бобрышова Ж.Н., Белоусова С.Н. Роль инвестиций в обеспечении экономической безопасности региона и государства. В сборнике: Актуальные вопросы налогообложения, налогового администрирования и экономической безопасности. Сборник научных статей II Всероссийской научно-практической конференции. Ответственный редактор Л.В. Афанасьева. 2018. С. 279-282.
5. Мишин М.С., Белоусова С.Н. Инвестиционная составляющая экономической безопасности страны. В сборнике: Экономический рост как основа устойчивого

- развития России. Сборник статей V-ой Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 30-летию образования налоговых органов РФ. 2020. С. 362-364.
6. Власова О. В., Латышева З. И. Результаты региональной политики в области управления инвестиционной привлекательностью. Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2022. №4. С. 132-137.
  7. Белоусова С.Н. Внешние и внутренние угрозы налоговой безопасности России. В сборнике: Российско-белорусские отношения: тенденции развития. Сборник статей по материалам Международной российско-белорусской конференции в рамках проекта "Российская школа политики". 2016. С. 31-34.
  8. Белоусова С.Н. Перспективы развития налогового потенциала регионов на основе бюджетного анализа. В сборнике: Актуальные вопросы налогообложения, налогового администрирования и экономической безопасности. Сборник научных статей региональной научно-практической конференции, посвященной 25-летию ФНС России. Ответственный редактор Л. В. Севрюкова. 2015. С. 32-37.
  9. Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. Режим доступа: <https://www.economy.gov.ru/>.
  10. Официальный сайт Портала госпрограмм Российской Федерации. Режим доступа: <https://programs.gov.ru/>.
  11. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации. Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru>.
  12. Вельгош Н. З., Сиваш О. С., Змияк С. С. Инвестиционная привлекательность как фактор динамического развития региона. Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Экономика и управление. 2021. Т. 7 (73). № 4. С. 3-12.
  13. Официальный сайт Национального Рейтингового Агентства. Режим доступа: <http://www.ra-national.ru/>.
  14. Белоусова Л.С. Совершенствование системы мониторинга эффективности управления промышленной политикой в целях обеспечение экономической безопасности региона: монография / Л.С. Белоусова, С.А. Пчелова, Л.В. Афанасьева, В.Ю. Циклаури, С.Н. Белоусова, И.Н. Родионова, Т.Ю. Ткачева, Л.В. Севрюкова, А.И. Девятилова. Курск, 2019. – 159 с.

## **Результаты процедуры рецензирования статьи**

*В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.*

*Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).*

Представленная на рецензирование научная статья на тему: «Роль инвестиционных проектов в обеспечении экономической безопасности региона» представляется актуальным исследованием важной для решения современной народнохозяйственной проблемы экономического развития регионов нашей страны и обеспечения их экономической безопасности.

Статья структурирована и содержит введение, материалы и методы, результаты исследования, выводы. В статье обоснована актуальность проведённого исследования. Однако, следует отметить, что, к сожалению, не идёт речь о цели работы и ее задачах, а, также, в методологическом разделе статьи не представлена собственно методология исследования, в том числе методы и подходы. Научная новизна – не очевидна. Такого

рода, региональных исследований в современной экономической науке вполне достаточно. Особенного по проблематике инвестиционного климата, политики, привлекательности и т.д. Отсутствует какая-либо научно-обоснованная, предложенная авторами статьи концепция, авторский подход к исследованию.

Считаем также, что авторам рецензируемой статьи не удалось развить научную дискуссию или представить ее элементы. По всей видимости, причиной слабости теоретико-методологической части работы мог послужить также относительно скромный библиографический список, в котором из 14 источников 4 источника относятся к материалам, размещённым на официальных сайтах органов государственной власти и управления, статистического ведомства, государственных программ Российской Федерации. Еще 4 источника относятся к работам одного автора. Иными словами, очевидно, что в рецензируемой научной статье авторы обходятся без мнений и позиций ведущих исследователей современной российской экономической науки в сфере региональной экономики и специалистов по инвестициям. В этой связи, научная ценность проведённого исследования определенно снижена.

Тем не менее, положительно следует отметить использование актуальных статистических данных в научной работе. В статье представлена визуализированная информация в табличной форме. Осуществлен анализ инвестиционной привлекательности и лидерства отдельных регионов.

Исследование носит характер региональных экономических исследований. В статье достаточно подробно и глубоко представлен опыт одного из субъектов Российской Федерации – Курской области в решении вопросов и проблем повышения инвестиционной привлекательности региона на собственно материалах данного субъекта Российской Федерации. Проанализированы документы стратегического и правового характера, действующие в Курской области.

В статье сделаны необходимые выводы, в том числе, связанные с повышением инвестиционной привлекательности региона в сфере АПК и сохраняющимися институциональными факторами, препятствующими развитию полноценной инвестиционной деятельности в Курской области.

Считаем, что рецензируемая научная статья способна вызвать читательский интерес.

Таким образом, с учётом высказанных замечаний к рецензируемой статье, считаем, что, в целом, она соответствует предъявляемым требованиям к такому виду научных работ и ее можно рекомендовать к опубликованию в искомом научном журнале.

Национальная безопасность / nota bene

Правильная ссылка на статью:

Гончаров В.В., Нагайцев В.В., Петренко Е.Г. Институт общественного контроля в России как инструмент централизации системы публичного управления в период проведения СВО // Национальная безопасность / nota bene. 2024. № 1. DOI: 10.7256/2454-0668.2024.1.69840 EDN: YIOYIA URL: [https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=69840](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=69840)

## Институт общественного контроля в России как инструмент централизации системы публичного управления в период проведения СВО

Гончаров Виталий Викторович

кандидат юридических наук

доцент, декан факультета высшего образования, Политехнический институт (филиал), Донской государственный технический университет в г. Таганроге

347900, Россия, Ростовская область, г. Таганрог, ул. Петровская, 109а

✉ niipgergo2009@mail.ru



Нагайцев Виктор Валентинович

ORCID: 0000-0003-0231-8592

кандидат социологических наук

заведующий кафедрой, доцент, кафедра социологии и конфликтологии, Алтайский государственный университет

656049, Россия, Алтайский край, г. Барнаул, проспект Ленина, 61



✉ niipgergo2009@mail.ru

Петренко Елена Геннадьевна

кандидат юридических наук

доцент, кафедра государственного и международного права, Кубанский государственный аграрный университет имени И. Т. Трубилина

350044, Россия, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Калинина, 13

✉ niipgergo2009@mail.ru



[Статья из рубрики "Человек и гражданин в системе безопасности"](#)

### DOI:

10.7256/2454-0668.2024.1.69840

### EDN:

YIOYIA

### Дата направления статьи в редакцию:

13-02-2024

**Аннотация:** Настоящая статья посвящена публично-правовому анализу института общественного контроля в Российской Федерации как инструмента централизации системы публичного управления в период проведения специальной военной операции. Авторы отмечают, что система публичного управления в России в период проведения специальной военной операции, с одной стороны, испытывает системное негативное внешнее воздействие со стороны враждебных иностранных государств, их коалиций, а с другой стороны, проходит испытание на прочность в силу чрезвычайных нагрузок как на экономику страны (включая военно-промышленный комплекс), так и на российское общество. В этой связи, представляет особенный интерес анализ основных направлений использования института общественного контроля в качестве инструмента централизации системы публичного управления в Российской Федерации. В работе использован ряд методов научного исследования, в том числе: формально-логический; историко-правовой; сравнительно-правовой; статистический; социологический; метод анализа конкретных правовых ситуаций. В работе проведено исследование основных проблем, препятствующих организации и функционированию субъектов общественного контроля в качестве эффективного инструмента воздействия на систему публичного управления в России в целях ее оптимизации в условиях проведения специальной военной операции: не закрепленности данного института в Основном законе страны; исключения ряда объектов из предмета ведения Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в РФ»; отсутствия у субъектов общественного контроля реальных полномочий; не разработанности в научной правовой доктрине и законодательстве специальных форм, методов и видов мероприятий общественного контроля в условиях военных и чрезвычайных ситуаций; не разработанности повышенных мер правовой ответственности за действия, препятствующие законной деятельности субъектов общественного контроля; отсутствия специфических видов субъектов общественного контроля с опытом работы в условиях специальной военной операции; не достаточного использования положительного зарубежного и советского опыта контроля общества за аппаратом публичной власти. Авторами разработана и обоснована система мероприятий по разрешению указанных проблем.

### **Ключевые слова:**

общественный контроль, Российская Федерация, инструмент, централизация, система, публичное управление, период, проведение, специальная военная операция, гражданское общество

### **Введение.**

Вопросы взаимодействия институтов гражданского общества и органов публичной власти в период (и в связи) с проведением Российской Федерацией специальной военной операции широко исследуются в работах А. М. Богачева, [2, с. 44-52] В. О. Векшина, [3, с. 111-122] Л. А. Спектор, [5, с. 186-188] Л. Л. Грищенко, [10, с. 183-189] К. Е. Косыгиной, [14, с. 199-218] С. И. Морозова, [16, с. 16-28] А. Ю. Пинчук, [17, с. 28-39] М. А. Плотниковой, [18, с. 18-27] П. Я. Фельдмана, [20, с. 599-607] Д. Л. Цыбакова, [22, с. 80-95; 23, с. 113-123] а также

ряда иных авторов. Особый интерес представляют работы М. К. Арчакова, [1, с. 12-19] А. Д. Малютина, [6, с. 194-196] М. А. Журавлевой, [11, с. 88-93] С. Заполева, [13, с. 8-9] А. С. Семченкова, [19, с. 87-99] Р. Филевского, [21, с. 19-20] посвященные анализу внутренних и внешних угроз, подрывающих эффективность функционирования системы публичного управления в России. При этом, особую актуальность приобретают научно-практические исследования, посвященные анализу роли и влияния институтов гражданского общества на процессы централизации системы публичного управления в Российской Федерации. В этой связи, целью настоящей научной работы выступает изучение основных проблем и перспектив использования института общественного контроля в качестве инструмента, противодействующего ослаблению и децентрализации системы публичного управления в России (с разработкой и обоснованием системы мероприятий по разрешению указанных проблем).

#### Основной текст.

События последних лет, связанные с интенсивным развязыванием странами Запада военно-политических конфликтов по всему миру, показали, что существование и развитие любого независимого государства невозможно без построения и функционирования эффективной централизованной системы публичного управления. В свою очередь, данная система не жизнеспособна без поддержки всего народа, либо его большинства. Особенно это актуально в Российской Федерации, Конституция которой закрепила правовой статус многонационального народа страны как носителя суверенитета и единственного источника власти в стране, реализующего свои властные полномочия как непосредственно (например, через институты свободных выборов и референдумов), так и опосредованно (в частности, через деятельность многочисленных органов государственной власти и органов местного самоуправления).

Система публичного управления в России в настоящее время (в период проведения специальной военной операции, начиная с 2022 года), с одной стороны, испытывает системное негативное внешнее воздействие со стороны враждебных иностранных государств, их коалиций, а с другой стороны, проходит испытание на прочность в силу чрезвычайных нагрузок как на экономику страны (включая военно-промышленный комплекс), так и на российское общество.

В этой связи, представляет особенный интерес анализ основных направлений использования института общественного контроля в качестве инструмента централизации системы публичного управления в Российской Федерации.

Каким же образом институт общественного контроля может повлиять на упрочение и оптимизацию системы публичного управления в России?

Во-первых, система субъектов общественного контроля пронизывает всю толщу общественных отношений в Российской Федерации. В нее вовлечены как общественные палаты и советы, так и многочисленные общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации. Кроме того, законодательство об общественном контроле, в частности, Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» предусматривает возможность непосредственного участия граждан Российской Федерации в организации и проведении мероприятий общественного контроля.

Во-вторых, субъекты общественного контроля могут осуществлять общественный контроль в режиме реального времени в любой географической точке страны в

отношении любых объектов общественного контроля. Это позволяет им оперативно выявлять любые нарушения действующего законодательства, прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

В-третьих, субъекты общественного контроля за счет задействования значительного количества граждан при организации и проведении мероприятий общественного контроля могут осуществлять контроль в том числе и за юридическими лицами, которые могут использоваться как силами деструктивной оппозиции, так и спецслужбами зарубежных государств для подрыва эффективной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В-четвертых, субъекты общественного контроля, в связи с тем, что в числе их представителей много граждан Российской Федерации, обладающих специальными знаниями, в том числе, в области современных информационных коммуникационных технологий могут в режиме реально времени отслеживать любые попытки использования данных технологий третьими лицами для подрыва, например, национальной безопасности и обороноспособности страны. Тем более, что указанные риски, по мнению ряда источников, растут практически в геометрической прогрессии (при этом, процессы подрыва эффективности централизованной системы публичного управления в Российской Федерации активно управляются спецслужбами иностранных государств). [\[12\]](#)

В-пятых, в связи с тем, что в период проведения специальной военной операции в Российской Федерации, по мнению ряда авторов, подверглась серьезной коррекции виртуальная публичная сфера, [\[15, с. 20-32\]](#) при которой были ограничены на территории России определенные информационные ресурсы в сети «Интернет», информация органов публичной власти подвергается явной и скрытой цензуре, роль института общественного контроля возрастает, так как именно посредством функционирования данного института гражданского общества народ страны может быть уверен, что от него не будет скрыта информация, влияющая на закрепление, реализацию, охрану и защиту прав и свобод человека и гражданина, а также прав и законных интересов многочисленных общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

В-шестых, в период проведения специальной военной операции были подвергнуты ограничениям и определенные категории прав граждан (например, их право на свободу передвижения по территории Российской Федерации). Кроме того, на ряд категорий граждан страны были возложены определенные обязанности (в частности, по призыву в ходе мобилизации на военную службу). Представляется, что данные процессы должны проходить под пристальным контролем со стороны различных институтов гражданского общества, прежде всего, - субъектов общественного контроля.

В-седьмых, важное значение в период проведения специальной военной операции приобрел и контроль со стороны гражданского общества эффективности функционирования различных органов публичной власти, оперативности выполнению ими поручений Президента Российской Федерации, связанных с централизацией системы публичного управления, усилением работы военно-промышленного комплекса и т.п.

Однако, организация и функционирование субъектов общественного контроля в качестве эффективного инструмента воздействия на систему публичного управления в России в целях ее оптимизации в условиях проведения специальной военной операции связаны с многочисленными проблемами, в числе которых можно выделить следующие:

1) Достаточно серьезной проблемой выступает то обстоятельство, что институт общественного контроля никак не закреплен в Конституции Российской Федерации. Несмотря на то, что Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» был принят уже почти 10 лет назад, но в Основной закон страны не были внесены изменения, формализующие его. Это создает ряд трудностей. С одной стороны, это снижает его авторитет и значимость в глазах как рядовых граждан страны, так и многочисленных государственных и муниципальных служащих. С другой стороны, субъекты общественного контроля наделены полномочиями осуществлять мероприятия общественного контроля в отношении органов публичной власти, чей статус и полномочия формализованы в Конституции Российской Федерации (например, Президента Российской Федерации), но при этом сами в ней не упомянуты. Кроме того, действующее законодательство, регулирующее вопросы, связанные с военным и чрезвычайным положением, как правило, имеет статус федеральных конституционных законов, и, следовательно, возможности и права субъектов общественного контроля по организации и проведению мероприятий общественного контроля, например, в зоне специальной военной операции, носят несколько дискуссионный характер. В этой связи, представляется необходимым в кратчайшие сроки инкорпорировать в Конституцию Российской Федерации положения, закрепляющие понятие общественного контроля, основные принципы, формы, методы и виды мероприятий общественного контроля, перечень их объектов и субъектов (либо основных признаков, их идентифицирующих), а также механизм взаимодействия субъектов общественного контроля с органами публичной власти в стране, особенно в период действия режимов специальной военной операции, военного и чрезвычайного положения. Это позволит избежать различных упомянутых ранее правовых коллизий.

2) Весьма существенной проблемой выступает и то обстоятельство, что из предмета ведения Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» был исключен целый ряд объектов общественного контроля, например, деятельность в области обеспечения обороны страны и безопасности государства, общественной безопасности и правопорядка, деятельность полиции, органов следствия, прокуратуры и судов и т.п. Это решение было обосновано тем, что данные объекты общественного контроля (возможность и порядок осуществления в отношении них мероприятий общественного контроля) будут урегулированы отдельными федеральными законами, большинство из которых на сегодняшний день не были приняты.

Таким образом, субъекты общественного контроля, по сути, лишены возможности организации и осуществления общественного контроля в отношении значительной части объектов общественного контроля, которые имеют исключительную важность в период проведения специальной военной операции (в частности, Вооруженных сил Российской Федерации, военных и гражданских судов, органов прокуратуры и т.п.).

В этой связи, представляется необходимым дополнить законодательство об общественном контроле отдельными федеральными законами, посвященными организации и осуществлению общественного контроля в отношении объектов общественного контроля, выведенных из предмета ведения Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Кроме того, соответствующие нормы об организации и осуществлении мероприятий общественного контроля в период действия режимов военного и чрезвычайного положения следует внести в соответствующие федеральные конституционные и федеральные законы, которыми регулируется действие данных режимов, либо

деятельность органов публичной власти, участвующих в их инициировании, организации, проведении, прекращении и т.п.

3) Достаточно серьезной проблемой выступает то обстоятельство, что у субъектов общественного контроля в Российской Федерации, по сути, отсутствуют реальные полномочия. Имеющие полномочия носят в большинстве случаев рекомендательный, вспомогательный характер. В крайнем случае, субъекты общественного контроля по результатам проведенных мероприятий общественного контроля могут обращаться с соответствующими материалами и документами в органы публичной власти, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, реализующие на основании федеральных законов отдельные публичные полномочия, чья деятельность, акты и решения были объектами общественного контроля, в вышестоящие органы публичной власти, осуществляющие в отношении вышеназванных органов публичной власти, иных органов и организаций контрольные полномочия, в правоохранительные органы, либо непосредственно в суды за защитой прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Для разрешения указанной проблемы представляется необходимым поручить Общественной палате Российской Федерации разработать систему изменений и дополнений в законодательство об общественном контроле в части закрепления за его субъектами системы реальных полномочий. Например, субъектам общественного контроля следует предоставить полномочия по временному приостановлению действия подзаконных нормативно-правовых актов, иных документов, изданных объектами общественного контроля (до решения данного вопроса по существу соответствующим судом), если имеются основания считать, что данные подзаконные нормативно-правовые акты и документы нарушают конституционные права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций. Кроме того, следует разработать систему дополнительных полномочий субъектов общественного контроля в период действия режимов военного и чрезвычайного положения, а также в зоне проведения специальной военной операции. В частности, субъекты общественного контроля следует наделить полномочиями по организации и проведению мероприятий общественного контроля в отношении деятельности, актов и решений любых юридических лиц, находящихся в зоне специальной военной операции.

Данные полномочия должны быть подчинены главным целям: повышению эффективности и результативности организации и деятельности органов публичной власти и иных объектов общественного контроля; централизации системы публичного управления в целом; минимизации рисков нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

4) Весьма существенной проблемой выступает и то обстоятельство, что в российской научной правовой доктрине и законодательстве, по сути, не разработаны специальные формы, методы и виды мероприятий общественного контроля в условиях военных и чрезвычайных ситуаций, а также при проведении специальной военной операции. Это существенно затрудняет работу субъектов общественного контроля по организации и проведению мероприятий общественного контроля в таких условиях.

Для разрешения указанной проблемы следует поручить Общественной палате Российской Федерации и Правительству Российской Федерации организовать проведения

соответствующих научно-практических изысканий с целью разработки и принятия изменений и дополнений в законодательство об общественном контроле, которые позволяют использовать данный институт гражданского общества в качестве инструмента по централизации системы публичного управления в период проведения специальной военной операции.

Кроме того, как мы отмечали в ранее проведенных исследованиях, [\[7, с. 127-130; 8, с. 199-202; 9, с. 196-200\]](#) следует закрепить на законодательном уровне критерии эффективности организации и деятельности субъектов общественного контроля, увязав объемы их финансирования из бюджетов всех уровней с конкретными показателями эффективности.

5) Достаточно серьезной проблемой выступает то обстоятельство, что уголовном и административном законодательстве не разработаны меры правовой ответственности за действия, препятствующие законной деятельности субъектов общественного контроля. В этой связи, следует разработать и закрепить в УК РФ и КоАП РФ новые уголовно-правовые и административно-правовые составы, предусматривающие меры повышенной ответственности за противодействие законной деятельности субъектов общественного контроля, например, в период действия режимов военного и чрезвычайного положения, в период действия специальной военной операции.

6) Весьма существенной проблемой выступает и то обстоятельство, что у представителей существующих субъектов общественного контроля, как правило, отсутствует опыт работы в условиях действия режимов военного и чрезвычайного положения, в период действия специальной военной операции. В этой связи, данная проблема может быть решена, например, путем создания специфических видов субъектов общественного контроля, которые могут эффективно организовывать и проводить мероприятия общественного контроля в условиях действия режимов военного и чрезвычайного положения, в период действия специальной военной операции. В частности, возможно создание и чрезвычайных субъектов общественного контроля, период деятельности которых будет ограничен временем действия военного или чрезвычайного положения, периодом проведения специальной военной операции. Данные субъекты общественного контроля должны быть федерального уровня, а в их создании (организации, комплектовании состава членов) должны принимать участие федеральные общественные объединения, иные негосударственные некоммерческие организации с филиальной сетью по всей стране, а также Общественная палата Российской Федерации. Как вариант, в создании данных субъектов общественного контроля должны принимать участие палаты Федерального Собрания Российской Федерации.

7) Достаточно серьезной проблемой выступает то обстоятельство, что в России слабо используется положительный зарубежный и советский опыт функционирования института контроля гражданского общества за аппаратом публичной власти. Так, например, как мы отмечали в ранее проведенных исследованиях, в Российской Федерации недостаточно используются субъектами общественного контроля современные информационно-коммуникационные технологии. [\[4, с. 76-79\]](#) Разрешение данной проблемы можно путем кооперации усилий Общественной палаты Российской Федерации и Правительства Российской Федерации (посредством разработки и принятия системы федеральных программ, направленных на укрепление материально-технической, организационно-правовой, финансовой базы субъектов общественного контроля, а также внедрение в практику их деятельности современных информационно-коммуникационных технологий).

Заключение.

В ходе проведенного исследования нами был сделан ряд выводов, в числе которых можно выделить следующие:

1. Сохранение и развитие российской государственности в условиях негативного внешнего воздействия со стороны враждебных иностранных государств и их коалиций напрямую зависит от эффективности и степени централизации системы публичного управления в стране, а также уровня поддержки населением России аппарата публичной власти.
2. В этих условиях возрастает роль института общественного контроля как эффективного инструмента централизации системы публичного управления в период проведения специальной военной операции.
3. Однако, организация и функционирование субъектов общественного контроля в качестве эффективного инструмента воздействия на систему публичного управления в России в целях ее оптимизации в условиях проведения специальной военной операции сопряжены с рядом проблем: не закрепленностью данного института в Основном законе страны; исключением ряда объектов из предмета ведения Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в РФ»; отсутствием у субъектов общественного контроля реальных полномочий; не разработанностью в научной правовой доктрине и законодательстве специальных форм, методов и видов мероприятий общественного контроля в условиях военных и чрезвычайных ситуаций; не разработанностью повышенных мер правовой ответственности за действия, препятствующие законной деятельности субъектов общественного контроля; отсутствием специфических видов субъектов общественного контроля с опытом работы в условиях специальной военной операции; не достаточным использованием в работе субъектов общественного контроля в условиях проведения специальной военной операции положительного зарубежного и советского опыта контроля общества за аппаратом публичной власти.
4. Разрешение указанных проблем потребует разработки и реализации системы мероприятий, в числе которых можно выделить: формализацию института общественного контроля в Основном законе страны; принятие системы федеральных законов, регулирующих организацию и осуществление общественного контроля в отношении объектов общественного контроля, выведенных из предмета ведения Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»; расширение системы полномочий субъектов общественного контроля; закрепление системы мер повышенной правовой ответственности за противодействие законной деятельности субъектов общественного контроля (особенно в период проведения специальной военной операции); разработку в научной правовой доктрине и законодательстве специальных форм, методов и видов мероприятий общественного контроля в период действия чрезвычайного и военного положения, в период проведения специальной военной операции; создание специфических субъектов общественного контроля, уполномоченных организовывать и проводить мероприятия общественного контроля в период действия чрезвычайного и военного положения, в период проведения специальной военной операции; анализа, адаптации и внедрения в работу субъектов общественного контроля в условиях проведения специальной военной операции положительного зарубежного и советского опыта контроля общества за аппаратом публичной власти.

## **Библиография**

1. Арчаков М. К. Особенности противодействия левому политическому экстремизму в

- современной России // Теории и проблемы политических исследований. 2023. Т. 12. № 3-4-1. С. 12-19.
2. Богачев А. М., Теплых Г. И., Кавчук П. Н. Формирование общероссийской гражданской идентичности на освобожденных в ходе СВО территориях: риски и перспективы // Психология и психотехника. 2023. № 3. С. 44-52.
3. Векшин В. О., Войнов Д. И. Состояние и настроения гражданского общества на примере социологического исследования общественных организаций // Управленческое консультирование. 2022. № 11 (167). С. 111-122.
4. Гончаров В. В., Максимова С. М., Петренко Е. Г., Поярков С. Ю. О проблемах и перспективах развития информационного обеспечения общественного контроля в Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. 2023. № 1 (217). С. 76-79.
5. Гончаров В. В., Поркашян М. А., Спектор Л. А., Петренко Е. Г. О необходимости формализации в российском законодательстве системы общественного контроля: конституционно-правовой анализ // Право и государство: теория и практика. 2023. № 5 (221). С. 186-188.
6. Гончаров В. В., Малютин А. Д., Спектор Л. А., Петренко Е. Г. Институт общественного контроля как гарантия реализации и защиты конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. 2023. № 5 (221). С. 194-196.
7. Гончаров В. В., Чешин А. В., Грищенко О. В., Литвинова В. Ю., Петренко Е. Г. О необходимости организации системы мониторинга экономической эффективности деятельности субъектов общественного контроля в Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. 2023. № 6 (222). С. 127-130.
8. Гончаров В. В., Грищенко О. В., Петренко Е. Г., Спектор Л. А., Чешин А. В. Экономическая эффективность мероприятий общественного контроля в Российской Федерации как основной критерий оценки результатов деятельности его субъектов // Право и государство: теория и практика. 2023. № 7 (223). С. 199-202.
9. Гончаров В. В., Грищенко О. В., Петренко Е. Г., Спектор Л. А., Чешин А. В. Цифровые технологии как инструмент повышения экономической эффективности проводимых мероприятий общественного контроля в России // Право и государство: теория и практика. 2023. № 8 (224). С. 196-200.
10. Грищенко Л. Л., Измайлов А. А. Несистемная оппозиция-современная угроза общественной безопасности // Академическая мысль. 2022. № 2. С. 183-189.
11. Журавлева М. А., Берестова Л. И. Приоритеты государственной политики по организации социальной защиты участников СВО // Государственная служба. 2023. Т. 25. № 4 (144). С. 88-93.
12. Замглавы МИД РФ: США тренируют украинскую «IT-армию». ТАСС (сайт). [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://tass.ru/interviews/16906301> (дата обращения: 01.01.2024).
13. Заполев С. Фейк как один из современных инструментов информационных операций, проводимых Украиной и поддерживающими ее странами // Зарубежное военное обозрение. 2022. № 7. С. 8-9.
14. Косыгина К. Е. О консолидации общества в условиях геополитической напряженности (по материалам исследования в Вологодской области) // Вестник Института социологии. 2023. Т. 14. № 4. С. 199-218.
15. Мартынов Д. С. Трансформация виртуальной публичной сферы в условиях специальной военной операции // Южно-российский журнал социальных наук. 2022.

Т. 23. № 3. С. 20-32.

16. Морозов С. И., Макаренко К. М. Доверие современной российской молодежи политическим институтам в условиях кризисных потрясений // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 4: История. Регионоведение. Международные отношения. 2023. Т. 28. № 3. С. 16-28.
17. Пинчук А. Ю. О социально-политических резервах и императивах специальной военной операции // Наука. Культура. Общество. 2023. Т. 29. № 4. С. 28-39.
18. Плотникова М. А. Формирование новых социально-групповых общностей на территории муниципального образования с низкой инициативностью граждан в условиях проведения СВО // Наука. Культура. Общество. 2023. Т. 29. № 2. С. 18-27.
19. Семченков А. С. Технологии социально-политической дестабилизации и политика обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в условиях специальной военной операции // Вестник Российской нации. 2023. № 4 (91). С. 87-99.
20. Фельдман П. Я., Прохватилов Г. В. Становление сетевого корпоративизма в условиях новой информационно-коммуникационной реальности // Вопросы политологии. 2023. Т. 13. № 2 (90). С. 599-607.
21. Филевский Р. Террористическая деятельность и провокации-символы украинской независимости // Зарубежное военное обозрение. 2022. № 12. С. 19-20.
22. Цыбаков Д. Л., Данкова Ж. Ю. Императивы государственно-гражданского взаимодействия в России в период специальной военной операции // Среднерусский вестник общественных наук. 2023. Т. 18. № 5. С. 80-95.
23. Цыбаков Д. Л. Трансформации гражданского общества современной России в период специальной военной операции // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: История и право. 2023. Т. 13. № 5. С. 113-123.

## **Результаты процедуры рецензирования статьи**

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

### **РЕЦЕНЗИЯ**

на статью на тему «Институт общественного контроля в России как инструмент централизации системы публичного управления в период проведения СВО».

Предмет исследования.

Предложенная на рецензирование статья посвящена актуальным вопросам использования инструментов общественного контроля в России в период проведения СВО. Автором выявляются конкретные проблемы реализации инструментов общественного контроля в современный период, а также предлагаются определенные пути их разрешения. В качестве предмета исследования выступили, прежде всего, мнения ученых, а также положения законодательства.

Методология исследования.

Цель исследования прямо в статье не заявлена. При этом она может быть ясно понята из названия и содержания работы. Цель может быть обозначена в качестве рассмотрения и разрешения отдельных проблемных аспектов вопроса об использовании

инструментов общественного контроля в России в период проведения СВО. Исходя из поставленных цели и задач, автором выбрана методологическая основа исследования. В частности, автором используется совокупность общенаучных методов познания: анализ, синтез, аналогия, дедукция, индукция, другие. В частности, методы анализа и синтеза позволили обобщить и разделить выводы различных научных подходов к предложенной тематике, а также сделать конкретные выводы из материалов практики. Наибольшую роль сыграли специально-юридические методы. В частности, автором активно применялся формально-юридический метод, который позволил провести анализ и осуществить толкование норм действующего законодательства (прежде всего, норм законодательства об общественном контроле в РФ). Например, следующий вывод автора: «система субъектов общественного контроля пронизывает всю толщу общественных отношений в Российской Федерации. В нее вовлечены как общественные палаты и советы, так и многочисленные общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации. Кроме того, законодательство об общественном контроле, в частности, Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» предусматривает возможность непосредственного участия граждан Российской Федерации в организации и проведении мероприятий общественного контроля».

Следует положительно оценить возможности эмпирического метода исследования, связанного с изучением материалов практики. Это позволило автору сделать, например, следующий вывод: «Весьма существенной проблемой выступает и то обстоятельство, что у представителей существующих субъектов общественного контроля, как правило, отсутствует опыт работы в условиях действия режимов военного и чрезвычайного положения, в период действия специальной военной операции. В этой связи, данная проблема может быть решена, например, путем создания специфических видов субъектов общественного контроля, которые могут эффективно организовывать и проводить мероприятия общественного контроля в условиях действия режимов военного и чрезвычайного положения, в период действия специальной военной операции».

Таким образом, выбранная автором методология в полной мере адекватна цели исследования, позволяет изучить все аспекты темы в ее совокупности.

#### **Актуальность.**

Актуальность заявленной проблематики не вызывает сомнений. Имеется как теоретический, так и практический аспекты значимости предложенной темы. С точки зрения теории тема использования инструментов общественного контроля в России в период проведения СВО сложна и неоднозначна. Действительно, с одной стороны общественный контроль необходим, но, с другой стороны, особенности современной ситуации в том, что необходимы новые инструменты государственного управления. Сложно спорить с автором в том, что «События последних лет, связанные с интенсивным развязыванием странами Запада военно-политических конфликтов по всему миру, показали, что существование и развитие любого независимого государства невозможно без построения и функционирования эффективной централизованной системы публичного управления. В свою очередь, данная система не жизнеспособна без поддержки всего народа, либо его большинства. Особенно это актуально в Российской Федерации, Конституция которой закрепила правовой статус многонационального народа страны как носителя суверенитета и единственного источника власти в стране, реализующего свои властные полномочия как непосредственно (например, через институты свободных выборов и референдумов), так и опосредованно (в частности, через деятельность многочисленных органов государственной власти и органов местного самоуправления)».

Тем самым, научные изыскания в предложенной области стоит только поприветствовать.

Научная новизна.

Научная новизна предложенной статьи не вызывает сомнений. Во-первых, она выражается в конкретных выводах автора. Среди них, например, такой вывод:

«1. Сохранение и развитие российской государственности в условиях негативного внешнего воздействия со стороны враждебных иностранных государств и их коалиций напрямую зависит от эффективности и степени централизации системы публичного управления в стране, а также уровня поддержки населением России аппарата публичной власти. 2. В этих условиях возрастает роль института общественного контроля как эффективного инструмента централизации системы публичного управления в период проведения специальной военной операции».

Указанный и иные теоретические выводы могут быть использованы в дальнейших научных исследованиях.

Во-вторых, автором предложены идеи по практике в этой сфере. В частности, «Разрешение указанных проблем потребует разработки и реализации системы мероприятий, в числе которых можно выделить: формализацию института общественного контроля в Основном законе страны; принятие системы федеральных законов, регулирующих организацию и осуществление общественного контроля в отношении объектов общественного контроля, выведенных из предмета ведения Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»; расширение системы полномочий субъектов общественного контроля; закрепление системы мер повышенной правовой ответственности за противодействие законной деятельности субъектов общественного контроля (особенно в период проведения специальной военной операции); разработку в научной правовой доктрине и законодательстве специальных форм, методов и видов мероприятий общественного контроля в период действия чрезвычайного и военного положения, в период проведения специальной военной операции; создание специфических субъектов общественного контроля, уполномоченных организовывать и проводить мероприятия общественного контроля в период действия чрезвычайного и военного положения, в период проведения специальной военной операции; анализа, адаптации и внедрения в работу субъектов общественного контроля в условиях проведения специальной военной операции положительного зарубежного и советского опыта контроля общества за аппаратом публичной власти».

Таким образом, материалы статьи могут иметь определенных интерес для научного сообщества с точки зрения развития вклада в развитие науки.

Стиль, структура, содержание.

Тематика статьи соответствует специализации журнала «Национальная безопасность / nota bene», так как она посвящена правовым проблемам, связанным с общественным контролем.

Содержание статьи в полной мере соответствует названию, так как автор рассмотрел заявленные проблемы, в целом достиг цели исследования.

Качество представления исследования и его результатов следует признать в полной мере положительным. Из текста статьи прямо следуют предмет, задачи, методология и основные результаты исследования.

Оформление работы в целом соответствует требованиям, предъявляемым к подобного рода работам. Существенных нарушений данных требований не обнаружено.

Библиография.

Следует высоко оценить качество использованной литературы. Автором активно использована литература, представленная авторами из России (Векшин В. О., Войнов Д.

И., Гончаров В. В., Максимова С. М., Петренко Е. Г., Поярков С. Ю. и другие).

Таким образом, труды приведенных авторов соответствуют теме исследования, обладают признаком достаточности, способствуют раскрытию различных аспектов темы.

Апелляция к оппонентам.

Автор провел серьезный анализ текущего состояния исследуемой проблемы. Все цитаты ученых сопровождаются авторскими комментариями. То есть автор показывает разные точки зрения на проблему и пытается аргументировать более правильную по его мнению.

Выводы, интерес читательской аудитории.

Выводы в полной мере являются логичными, так как они получены с использованием общепризнанной методологии. Статья может быть интересна читательской аудитории в плане наличия в ней систематизированных позиций автора применительно к вопросам развития института общественного контроля в условиях проведения СВО.

На основании изложенного, суммируя все положительные и отрицательные стороны статьи

«Рекомендую опубликовать»

## Англоязычные метаданные

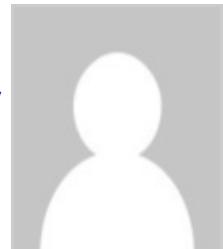
# **Yemen's Houthis (Ansar Allah): impact of the Iranian proxy force on security in the region (in light of the crisis in the Red Sea)**

Gonta Semen Nikolaevich

Student; Department of Theory of Law and State, History and Philosophy, Sochi State University

354000, Russia, Krasnodar Territory, Sochi, ul. Plastunskaya, 94

✉ rudolf.diesel.bmw@gmail.com



Ivanov Nikolai Aleksandrovich

Lecturer, Department of Physical Culture and Sports, Sochi State University

354000, Russia, Krasnodar Territory, Sochi, ul. Plastunskaya, 94

✉ ivanovnik45@yandex.ru



**Abstract.** The article is devoted to the analysis of the activities of the Yemeni pro-iranian rebel group "Ansar Allah" (also called the Houthis) in the context of the maritime navigation crisis through the Red Sea that emerged at the end of 2023, which continues to this day. The relevance of the study lies in the fact that the activities of the Houthi group to effectively block most of the maritime traffic through the Red Sea have already caused significant economic damage, and the very safety of maritime navigation along the shortest route from Asia to Europe has actually been called into question. The object of the study is the Yemeni movement "Ansar Allah" (Yemen Houthis movement). The subject of the study is the activities and influence of the Houthi group on the international economy and the safety of maritime navigation through the Red Sea. The research methodology is based on general scientific research methods (content analysis, classification), as well as on special historical methods (narrative, historical-genetic). The scientific novelty of the article lies in a detailed analysis of the events of the crisis in the Red Sea, which began at the end of 2023 and is currently ongoing. The authors' particular contribution to the study is description of the activities of the Houthi movement in the Red Sea in the period from December 2023 to January 2024. Separately, the authors analyze the degree of influence of the crisis on Russia and possible ways to overcome it. In conclusion, the authors conclude that Iran, with the help of its proxy forces, was actually able to block an important sea route for international trade, as well as cause serious economic damage to Western countries and Israel. And the consequences of such damage could ultimately affect the rest of the world.

**Keywords:** Suez Canal, international economics, maritime piracy, proxy forces, terrorism, maritime shipping, Red Sea, Houthis, Ansar Allah, Yemen

## **References (transliterated)**

1. Gazovskaya A. A. Konflikt Irana i Saudovskoi Aravii v kontekste vooruzhennogo protivostoyaniya v Iemene // Kul'tura, filosofiya, politika v sotsial'nom opyte 20-21 stoletiya: materialy VIII Mezhdunarodnogo Simpoziuma molodykh uchenykh, Belgorod, 17 aprelya 2020 goda / Belgorodskii gosudarstvennyi natsional'nyi issledovatel'skii

- universitet. – Belgorod: Belgorodskii gosudarstvennyi natsional'nyi issledovatel'skii universitet, 2021. – S. 27-30. – EDN: BQHNWH.
2. Il'ina Yu. I. Rol' Irana v grazhdanskoi voine v respublike Iemen // Teorii i problemy politicheskikh issledovanii. – 2017. – T. 6, № 1A. – S. 165-175. – EDN: WGTCXK.
  3. Chichaev D. S. Saudovskaya Araviya i Iran v kontekste grazhdanskogo konflikta v Iemene // Chelovecheskii kapital. – 2022. – № 4(160). – S. 63-69. – DOI: 10.25629/HC.2022.04.04. – EDN: PBNPUN.
  4. Savateev A. D., Bokov T. A. Vosstanie khusitov v Iemene: shiito-sunnitskoe protivostoyanie kak faktor geopoliticheskikh sdvigov na Blizhnem Vostoke // Uchenye zapiski Instituta Afriki RAN. – 2017. – № 1(38). – S. 105-123. – EDN: YPCPSZ.
  5. Frolov A. V. Iemen: marginal'naya voyna? // Obozrevatel'. – 2017. – № 12(335). – S. 31-43. – EDN: YMCHJC.
  6. Novikov A. A. Proiranskie gruppirovki na Blizhnem Vostoke kak faktor amerikano-iranskikh otnoshenii // XLVIII Samarskaya oblastnaya studencheskaya nauchnaya konferentsiya: tezisy dokladov, Samara, 11-22 aprelya 2022 goda / Ministerstvo obrazovaniya i nauki Samarskoi oblasti; Sovet rektorov vuzov Samarskoi oblasti; Assotsiatsiya vuzov Samarskoi oblasti. Tom 2. – SpB: OOO "Eko-Vektor", 2022. – S. 48-49. – EDN: ORDVPZ.
  7. Dzabieva K. K., Khalilova L. A. A proxy war in Yemen: the end of Saudi-U.S. relations? // Yazyk i obshchestvo: Sbornik statei po materialam studencheskikh nauchnykh seminarov, Moskva, 30 marta 2022 goda. – M.: Rossiiskii gosudarstvennyi gumanitarnyi universitet, 2022. – P. 73-82. – EDN: OZNPIB.
  8. Umirzokova Sh. D. K. Khusity, al'-Khuti, ash-Shabab al'-Muminin, Ansar Allakh ili Veruyushchaya molodezh'? // VIII Vostokovedcheskie chteniya pamyati S.G. Livshitsa: Materialy mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii, Barnaul, 21-22 noyabrya 2019 goda / Pod nauchnoi redaktsiei V.A. Barmina. – Barnaul: Altaiskii gosudarstvennyi pedagogicheskii universitet, 2020. – S. 78-80. – EDN: OGCJTC.
  9. Bartosh A. A. Proksi-voina kak opredelyayushchii faktor voennyykh konfliktov XXI veka // Voennaya mysl'. – 2023. – № 5. – S. 61-74. – EDN: CNUAUP.
  10. Tikhanychev O. V. Razvitie teorii "gibridnogo protivoborstva": istoricheskaya retrospektiva // Voennyi sbornik. – 2021. – № 9(1). – S. 4-14. – DOI: 10.13187/vs.2021.1.4. – EDN: DXCLXW.
  11. Arzumanyan R. V. Strategiya irregulyarnoi voiny: teoriya i praktika primeneniya / Pod obshch. red. A.B. Mikhailovskogo. – M.: ANO TsSOiP, 2015. – 334 s.
  12. Solovatov I. A. Opty boevogo primeneniya bespilotnykh apparatov v konfliktakh poslednego vremeni po dannym elektronnykh SMI // Voennyi sbornik. – 2021. – № 9(2). – S. 121-134. – DOI: 10.13187/vs.2021.2.121. – EDN: ISQZKS.
  13. Shudrya V. A., Maslov S. V., Satin B. V. Osobennosti protivodeistviya v vooruzhennykh konfliktakh kommercheskim i izgotovlennym kustarnym sposobom bespilotnym letatel'nym apparatam // Nauchnyi rezerv. – 2020. – № 3(11). – S. 18-25. – EDN: OOUEMB.
  14. Gonta S. N. «Grazhdanskie» kvadrokoptery (drony) i ikh rol' v sovremennykh voennyykh konfliktakh // Natsional'naya bezopasnost' / nota bene. – 2023. – № 6. – S. 78-90. – DOI: 10.7256/2454-0668.2023.6.69317. – EDN: DRIWGL.
  15. Pulkkinen T. Yemen and the Houthi Rebellion in the Context of the Global War on Terror // History in the Making. – 2017. – Vol. 10 , Article 5. – URL: <https://scholarworks.lib.csusb.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1029&context=history-in-the-making> (data obrashcheniya: 11.01.2024).

16. Juneau T. Iran's policy towards the Houthis in Yemen: a limited return on a modest investment // International Affairs (Royal Institute of International Affairs 1944-). – 2016. – Vol. 92(3). – pp. 647-663. – DOI: 10.1111/1468-2346.12599.
17. Knights M. The Houthi War Machine: From Guerrilla War to State Capture // CTC Sentinel. – 2018. – Vol. 11(8). – pp. 15-23.
18. Knights M., Al-Gabarni A., Coombs C. The Houthi Jihad Council: Command and Control in 'the Other Hezbollah' // CTC Sentinel. – 2022. – Vol. 15(10). – pp. 1-23.
19. Walsh T. Securitisation imperatives and the exaggeration of Iranian involvement with the Houthi movement by international actors // Global Policy. – 2023. – Vol. 14(2). – pp. 385-395. – DOI: 10.1111/1758-5899.13204.
20. Johnston T., Lane M., Abigail C., Williams J. H., Rhoades A. L., Sladden J., Vest N., Reimer J. R., Haberman R., Could the Houthis Be the Next Hezbollah? Iranian Proxy Development in Yemen and the Future of the Houthi Movement. – Santa Monica, CA: RAND Corporation, 2020. – 147 p.
21. Brumfield N. Why Are the Houthis Attacking Now? [Elektronnyi resurs] // Foreign Policy Research Institute. – URL: <https://www.fpri.org/article/2023/12/why-are-the-houthis-attacking-now/> (data obrashcheniya: 11.01.2024).
22. Kuznetsov A. A. Dvizhenie Khizballa v Livane v 2006-2021 godakh: islamskii natsionalizm i bor'ba za vyzhivanie strany. – M.: Institut Blizhnego Vostoka, 2022. – 314 s.
23. Eldiib A. M. A. A. Ideologicheskoe sblizhenie islamskoi revolyutsii i "Brat'ev-musul'man" // Mirovaya politika. – 2023. – № 4. – S. 21-31. – DOI: 10.25136/2409-8671.2023.4.37310. – EDN: VRYEIU.
24. Semenov K. Iemenskie khusity pobezhdayut Izrail' v morskoi voine [Elektronnyi resurs] // Regnum [sait]. – URL: <https://regnum.ru/article/3852830> (data obrashcheniya: 15.01.2024).
25. Yakubovich N. V. Vse boevye vertolety SSSR i Rossii. – M.: Yauza; EKSMO, 2013. – 144 s.
26. Khusity pozvolili chlenam ekipazha sudna Galaxy Leader svyazat'sya s sem'yami [Elektronnyi resurs] // TASS [sait]. – URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/19412285> (data obrashcheniya: 15.01.2024).
27. Iemenskie proiranskie opolchentsy zaminirovali Krasnoe more [Elektronnyi resurs] // EurAsia Daily [sait]. – URL: <https://eadaily.com/ru/news/2022/01/13/yemenskie-proiranskie-opolchency-zaminirovali-krasnoe-more> (data obrashcheniya: 15.01.2024).
28. Khusity zaminirovali Bab-el'-Mandebskii proliv [Elektronnyi resurs] // Gazeta Vzglyad [sait]. – URL: <https://vz.ru/news/2020/2/7/1022465.html> (data obrashcheniya: 15.01.2024).
29. KhAMAS pokazal protsess izgotovleniya raket iz vodoprovodnykh trub [Elektronnyi resurs] // Voennoe obozrenie [sait]. – URL: <https://topwar.ru/227948-hamas-pokazal-process-izgotovlenija-raket-iz-vodoprovodnyh-trub.html> (data obrashcheniya: 15.01.2024).
30. S miru po nitke: chem vooruzheny formirovaniya khusitov v Iemene [Elektronnyi resurs] // Rossiiskaya Gazeta [sait]. – URL: <https://rg.ru/2020/04/28/s-miru-po-nitke-chem-vooruzheny-formirovaniia-husitov-v-jemene.html> (data obrashcheniya: 15.01.2024).
31. Khvatit vsem. Pochemu terroristy i izgoi lyubyat sovetskoe oruzhie [Elektronnyi resurs] // LENTA.RU [sait]. – URL: <https://lenta.ru/articles/2017/11/13/ussr/> (data obrashcheniya: 15.01.2024).
32. Recent Incidents [Elektronnyi resurs] // United Kingdom Maritime Trade Operations

- [sait]. – URL: <https://www.ukmto.org/indian-ocean/recent-incidents> (data obrashcheniya: 21.01.2024).
33. Kak napadeniya iemenskikh khusitov vliyayut na postavki tovarov morem [Elektronnyi resurs] // RBK [sait]. – URL: <https://www.rbc.ru/politics/20/12/2023/658319bf9a79475df3b9868a> (data obrashcheniya: 16.01.2024).
34. Na global'nom rynke konteyernykh perevozok gryadet smena vlasti [Elektronnyi resurs] // LOGIRUS [sait]. – URL: [https://logirus.ru/news/transport/na\\_globalnom\\_rynke\\_konteyernykh\\_perevozok\\_gryadet\\_smena\\_vlasti.html#:~:text=MSC%20%E2%80%93%20%D0%B2%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B0%D1%8F%20%D0%B2%20%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%B5%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%BB%D0%B5,%D0%B1%D0%BE%D0%BB%D0%B5%D0%B5%203%2C85%20%D0%BC%D0%BB%D0%BD%20TEU](https://logirus.ru/news/transport/na_globalnom_rynke_konteyernykh_perevozok_gryadet_smena_vlasti.html#:~:text=MSC%20%E2%80%93%20%D0%B2%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B0%D1%8F%20%D0%B2%20%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%B5%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%BB%D0%B5,%D0%B1%D0%BE%D0%BB%D0%B5%D0%B5%203%2C85%20%D0%BC%D0%BB%D0%BD%20TEU) (data obrashcheniya: 16.01.2024).
35. Altstein G. Cosco to Stop Booking Ships to Israel as Houthi Threats Grow [Elektronnyi resurs] // Bloomberg [sait]. – URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2024-01-08/cosco-to-stop-booking-ships-into-israel-as-houthi-threats-spiral?srnd=premium-europe> (data obrashcheniya: 16.01.2024).
36. Suez Canal vs. Cape of Good Hope (Red Sea Attacks) [Elektronnyi resurs] // ACS Logistics [sait]. – URL: <https://www.acslogco.com/blog/news-12/suez-canal-vs-cape-of-good-hope-red-sea-attacks-135> (data obrashcheniya: 21.01.2024).
37. Perenapravlenie gruzov iz-za atak khusitov oboshlos' kompaniyam v \$35 mlrd [Elektronnyi resurs] // RBK [sait]. – URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/6582c2b59a7947cbd09edd5a> (data obrashcheniya: 16.01.2024).
38. Egypt's Suez Canal revenues down 40% due to Houthi attacks [Elektronnyi resurs] // Reuters [sait]. – URL: <https://www.reuters.com/markets/commodities/egypt-suez-canal-revenues-down-40-due-houthi-attacks-2024-01-11/> (data obrashcheniya: 16.01.2024).
39. Shipping costs are more than 300% up as Suez crisis deepens [Elektronnyi resurs] // Sky News [sait]. – URL: <https://news.sky.com/story/shipping-costs-are-more-than-300-up-as-suez-shipping-crisis-deepens-13046610> (data obrashcheniya: 16.01.2024).
40. Korzhubaev A. G., Eder L. V. Eksport nefti iz Rossii // Burenie i neft'. – 2010. – № 7-8. – S. 7-11. – EDN: OAJTON.
41. Chesnokova S. V. Eksport nefti iz Rossii menyaet napravlenie // Vostochnaya analitika. – 2022. – T. 13, № 3. – S. 112-120. – DOI: 10.31696/2227-5568-2022-03-112-120. – EDN: KPOKDS.
42. Khusity atakovali tanker s rossiiskoi neft'yu [Elektronnyi resurs] // RBK [sait]. – URL: <https://www.rbc.ru/business/13/01/2024/65a1af099a7947eb04af426a> (data obrashcheniya: 16.01.2024).
43. Severnyi morskoi put' dlya vsei Bol'shoi Evrazii [Elektronnyi resurs] // Evraziiskaya organizatsiya ekonomiceskogo sotrudnichestva [sait]. – URL: [https://eurasianeconomic.org/news\\_ecco/2018/01/09/document3269.phtml](https://eurasianeconomic.org/news_ecco/2018/01/09/document3269.phtml) (data obrashcheniya: 21.01.2024).
44. Belyi O. V., Skorokhodov D. A., Starichenkov A. L. Severnyi morskoi put': problemy i perspektivy // Transport Rossiiskoi Federatsii. – 2011. – № 1(32). – S. 8-12. – EDN: NTNRLB.
45. Zhuleva O. I., Dudina A. K voprosu o perspektivakh razvitiya portov Severnogo

- morskogo puti: osnovnye problemy puti ikh resheniya // Upravlencheskii uchet. – 2021. – № 7-1. – S. 75-80. – EDN: UUUSOS.
46. Putin priglasil zainteresovannye strany pouchastvovat' v razvitiu Sevmorputi [Elektronnyi resurs] // Interfaks [sait]. – URL: <https://www.interfax.ru/business/926388> (data obrashcheniya: 16.01.2024).
47. Rossiya aktivno obnovlyaet svoi flot: k 2035 godu planiruetsya postroit' bolee 1000 novykh sudov [Elektronnyi resurs] // Vedomosti [sait]. – URL: [https://www.vedomosti.ru/industry/infrastructure\\_development/articles/2022/12/15/955368-rossiya-aktivno-obnovlyaet-flot](https://www.vedomosti.ru/industry/infrastructure_development/articles/2022/12/15/955368-rossiya-aktivno-obnovlyaet-flot) (data obrashcheniya: 16.01.2024).
48. Kupriyanov A. V., Kramnik I. A. Perspektivy i problemy ispol'zovaniya morskikh chastykh voennykh kompanii "novogo oblika" v Vostochnoi Afrike // Analiz i prognoz. Zhurnal IMEMO RAN. – 2021. – № 1. – S. 84-98. – DOI: 10.20542/afij-2021-1-84-98. – EDN: FCOJBX.
49. Strana pyati baz [Elektronnyi resurs] // Kommersant" [sait]. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3217935> (data obrashcheniya: 16.01.2024).
50. Genassambleya OON potrebovala ot Rossii «nemedlenno» vyvesti svoi voiska iz Ukrainy [Elektronnyi resurs] // Organizatsiya Ob"edinennykh Natsii [sait]. – URL: <https://news.un.org/ru/story/2022/03/1419092> (data obrashcheniya: 16.01.2024).

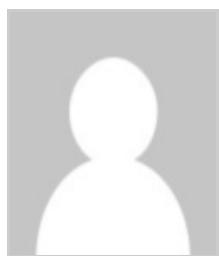
## **Financial mechanism in the system of countering unfair practices in the securities market**

**Malyshenko Marina Viktorovna**

Lecturer of the Department of Management and Tourism Business, VI. Vernadsky Crimean Federal University

298635, Russia, Republic of Crimea, Yalta, Sevastopolskaya str., 2A

✉ iriska\_3640@mail.ru



**Abstract.** The subject of this study is the system of countering insider transactions and manipulation in the securities market in terms of its mechanisms. The purpose of this work is to determine the place of the financial mechanism of counteraction and its role in the system of combating unfair practices. The securities market is the most important element ensuring the development of the economy. Today, one of the main problems of its regulation in Russia is the search for effective mechanisms to combat illegal practices. As a result of such activities, the financial security of participants is put at risk, and confidence in the market is reduced. The issue of finding and implementing new mechanisms to improve the effectiveness of control over the activities of participants is becoming urgent. In order to increase the effectiveness of the market regulation system in terms of control over insider trading and manipulation, the author proposes the introduction of a financial mechanism to counter insider trading and manipulation in the securities market. The methods of modeling and analogy, classification, comparison, system analysis, synthesis and generalization were used in the work. A comparative analysis of counteraction systems in countries with the world's leading stock exchanges has been carried out. The results show that each of the considered systems has a financial mechanism of counteraction, expressed not only by strict fines related to the amount of damage caused, but also by additional amounts of compensation, which is absent in domestic practice. The author analyzes the existing system of regulation of the Russian securities market, identifies its components, and highlights the main disadvantages. In addition, the analysis of the system showed that such a component as a financial

counteraction mechanism has not been fully formed to date. The existing measures do not ensure the effectiveness of the fight against illegal practices. The financial mechanism of counteraction in Russian practice is fragmented, and the existing fines have no economic justification and are directly related to the damage caused to the market. In addition, no other measures are provided to compensate the losses received by the participants. Thus, in this paper, the concept of a financial mechanism for countering insider and manipulative activities is proposed, and its place in the Russian securities market regulation system is determined.

**Keywords:** financial security, unfair transactions, fakes, stock exchange, manipulation, insider trading, market regulation system, stock market, financial mechanism for countering, securities market

## References (transliterated)

1. Tsvizhba M.B. Sistema regulirovaniya rynka tsennykh bumag SShA. Vozmozhnost' primeneniya zarubezhnogo opyata v bor'be s nepravomernymi praktikami na rynke tsennykh bumag Rosii // Istoricheskaya i sotsial'no-obrazovatel'naya mysl'. 2014. T. 6, № 6, Ch.1. S. 213-217.
2. Zaripov I.A. Obespechenie informatsionnoi informatsii kak odin iz metodov polucheniyu kriminal'nykh dokhodov i finansirovaniyu terrorizma: sovremennye resheniya // Protivodeistvie terrorizmu. Problemy XXI veka – COUNTER-TERRORISM. 2016. № 4. S. 49-61.
3. Uglitskikh O.N., Klishina Yu.E. Rol' megaregulyatora v obespechenii finansovoi bezopasnosti uchastnikov finansovogo rynka // Ekonomika i upravlenie: problemy i resheniya. 2019. T. 1, № 7. S. 11-17.
4. Zueva A.S. Rol' pravookhranitel'nykh organov v obespechenii ekonomiceskoi bezopasnosti rynka tsennykh bumag // Natsional'nye interesy: prioritety i bezopasnost'. 2014. T. 10, № 4 (24). S. 47-55.
5. Myasnikov D.S. Osobennosti pravovogo rezhima insайдерской информации на рынке ценных бумаг // Sinergiya nauk. 2022. № 77. S. 516-524.
6. Akimov D.S. Insайдерская торговля на рынке ценных бумаг // Nauchnyi elektronnyi zhurnal «Meridian». 2021. № 2 (55).
7. Kurnosov A. V. Protivodeistvie praktikam nedobrosovestnykh operatsii: manipulirovaniya rynkom i ispol'zovaniya insайдерской торговли // Russian Journal of Economics and Law. 2022. T. 16, № 2. S. 331–344. DOI: <http://dx.doi.org/10.21202/2782-2923.2022.2.331-344>
8. Ovakimyan E.K. Perspektivy usovershenstvovaniya zakonodatel'stva v oblasti regulirovaniya insайдерской деятельности: srochnyyi analiz SShA i Rossii // Finansy i kredit. 2020. T. 26. Vyp. 4. S. 796-814.
9. Buinevich M.V., Vlasov D.S. Sravnitel'nyi obzor sposobov vyyavleniya insайдеров v informatsionnykh sistemakh // Informatsiya i svyaz'. 2019. № 2. S. 83-91. DOI: 10.34219/2078-8320-2019-10-2-83-91.
10. Arrestova E.N., Borbat A.V. Problemy vozbuздheniya ugolovnykh del o manipulyatsii rynkom i nepravomernom ispol'zovanii insайдерской информации // Vserossiiskii kriminologicheskii zhurnal. 2022. T. 16, № 3. S. 384-391.
11. Lifshits I.M., Yani P.S. Ugolovnaya otvetstvennost' za manipulirovanie rynkom po pravu Rossii i Evropeiskogo soyusa // Vserossiiskii kriminologicheskii zhurnal. 2020. T. 4, № 5. S. 764-776. DOI: 10.17150/2500-4255.2020.14(5).764-776.

12. Adin'yaev S.I. K voprosu ob ob"ekte nepra-vomernogo ispol'zovaniya insайдерской информации и манипулирования рынком // Rossiiskaya yus-titsiya. 2019. № 4. S. 23-25.
13. Adin'yaev S.I. Opyt gosudarstv byvshego SSSR v sfere protivodeistviya manipulirovaniyu rynkom i nepravomernomu ispol'zovaniyu insайдерской информацией // Probely v rossiiskom za-konodatel'stve. 2018. № 6. S. 315-318.
14. Merl R., Stöckl Th., Palan S. Insider trading regulation and shorting constraints. Evaluating the joint effects of two market interventions // Journal of Banking and Finance. 2023. № 154. DOI: <https://doi.org/10.1016/j.jbankfin.2022.106490>.
15. Merl R., Palan S., Schmidt D., Stöckl Th. Insider trading regulation and trader migration // Journal of Financial Markets. 2023. № 66. DOI: <https://doi.org/10.1016/j.finmar.2023.100839>
16. Merl R. Literature review of experimental asset markets with insiders // Journal of Behavioral and Experimental Finance. 2022. № 33. DOI: <https://doi.org/10.1016/j.jbef.2021.100596>
17. Domashova J., Yakimov D., Bredikhin D., Gorbunov K., Slavik R., Kadyrov I. Detection and analysis of atypical stock transactions with possible misuse of insider information and market manipulation: methods and models // Procedia Computer Science. 2022. № 213. R. 165-174.
18. Yang B., Zhou Y., Zhou Z.-G. Strategic behavior of insiders in initial underpricing and long-run underperformance // Emerging Markets Review. 2022. № 53. DOI: <https://doi.org/10.1016/j.ememar.2022.100940>
19. Cai C., Bao R., Wang P., Yang H. Impact of macroeconomic policy uncertainty on opportunistic insider trading // China Journal of Accounting Research. 2022. № 15. DOI: <https://doi.org/10.1016/j.cjar.2022.100270>.
20. Chen Y., Li H. The dual purpose of insider trading: Signaling quality and battling shorts // Finance Research Letters. 2023. № 55. DOI: <https://doi.org/10.1016/j.frl.2023>

## **Increasing the effectiveness of anti-corruption as a condition for ensuring national security**

Kiseleva Elena

PhD in Law

Associate Professor, Southern Federal University

344000, Russia, Rostov-On-Don, B.sadovaya str., 105/42

✉ elenarum27@yandex.ru



**Abstract.** The presented article, based on the identification of the multifaceted impact of corruption manifestations on the parameters of national security, identifies areas for improving the effectiveness of measures aimed at leveling the threats produced by this negative phenomenon. The subject of the study is a set of forms and methods of strategic anti-corruption used in the activities of public authorities of the Russian Federation, which is ensured by using methods of systemic, structural, comparative legal, historical and genetic analysis. The main message of the article is to substantiate the close relationship between the processes of ensuring national and public security in the context of countering corruption threats, which significantly reduce the level of both of these manifestations of security as a complex, multidimensional concept. In this regard, the emphasis is on the need to strengthen public participation in anti-corruption activities. Among the most important manifestations of such participation is the implementation of mechanisms of public anti-corruption control, the

effective implementation of which implies the need for the formation of a set of so-called "anti-corruption competencies" among those who carry it out. Based on the analysis, it is stated that one of the most important conditions for ensuring national security is the activation of the role of society as a whole and citizens, in particular, which should be ensured by a well-formed anti-corruption worldview. Persons who must have competencies can be divided into the following two groups: basic competencies, which presuppose the possession of key knowledge, skills to ensure the formation of an anti-corruption worldview, its implementation in one's life. Professional competencies that allow you to successfully perform functions that are directly related to combating corruption, including as part of the implementation of public anti-corruption control procedures.

**Keywords:** anti-corruption worldview, anti-corruption competencies, anti-corruption public control, National security strategy, legal regulation, public safety, threats to national security, national security, corruption, anti-corruption training

## References (transliterated)

1. Estrin A. Ya. Vzyatochnichestvo v doktrine i zakonodatel'stve // Trudy kruzhka ugolovnogo prava pri S.-Peterburgskom universitete / pod red. M. A. Isaeva. SPb.: Yuridicheskii knizhnyi sklad «Pravo», 1913. S. 152-189.
2. Lopashenko N. A. Korruptsiya: soderzhanie, problemy pravovoi reglamentatsii // Ugolovnoe pravo. 2001. № 2. S. 98-102.
3. Dobren'kov V. I., Ispravnikova N. R. Korruptsiya: sovremennye podkhody k issledovaniyu. M.: Akademicheskii proekt; Al'ma-Mater, 2009. 206 s.
4. Dolgova A. I. Kriminologiya. M.: Norma, 2013. 368 s.
5. Statistika po korruptsii v 2022 godu [Obshcherossiiskaya obshchestvennaya organizatsiya sodeistviya realizatsii grazhdanskikh antikorruptsionnykh initsiativ «Komissiya po bor'be s korruptsiei】. Tekst: elektronnyi. URL: <https://komiss-korrup.ru/statistika-po-korruptsii-v-2022-godu> (data obrashcheniya: 17.12.2023).
6. Prokuratura otsenila ushcherb ot korruptsii v 2022 godu v bolee 37 mlrd rub. [RosBiznesKonsalting]. Tekst: elektronnyi. URL: <https://www.rbc.ru/society/09/12/2022/639296d89a7947dce491f2f5> (data obrashcheniya: 15.12.2023).
7. Kuchmas V. S., Belich A. Yu., Merkulov V. V. Korruptsiya kak ugroza natsional'noi bezopasnosti Rossii // Vestnik magistratury. 2017. № 8. S. 45-46.
8. Kolesnikov V. V., Bykov V. N., Borisov O. A. Korruptsiya kak ugroza natsional'noi bezopasnosti: o spetsifikе kriminologicheskogo podkhoda // Vserossiiskii kriminologicheskii zhurnal. 2007. № 3-4. S. 50-57.
9. Latov Yu. V. Korruptsiya v sisteme ugroz natsional'noi bezopasnosti Rossii // Russian Journal of Economics and Law. 2015. № 1. S. 46-53.
10. Memorandum on Establishing the Fight Against Corruption as a Core United States National Security Interest [The White House]. Tekst: elektronnyi. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2021/06/03/memorandum-on-establishing-the-fight-against-corruption-as-a-core-united-states-national-security-interest> (data obrashcheniya: 16.12.2023).
11. Shedii M. V. Obshchestvennyi antikorruptsionnyi kontrol' kak mekhanizm protivodeistviya korruptsii // Srednerusskii vestnik obshchestvennykh nauk. 2014. № 2. S. 123-130.
12. Ageev V. N., Bikeev I. I., Kabanov P. A. Vse o korruptsii i protivodeistvii ei:

- terminologicheskii slovar'. Kazan': Poznanie, 2014. T. 2. 228 s.
13. Shalamova A. N., Naryshkin I. A. Rol' obshchestvennogo kontrolya i ego institutov v mekhanizme protivodeistviya korruptsii // Vestnik Vostochno-Sibirskogo instituta MVD Rossii. 2018. № 4. S. 39-45.

## The role of investment projects in ensuring the economic security of regions

**Dragunova Anastasiya Evgenievna**

Student, Department of Economic Security and Taxation, Southwestern State University

94, 50 Let Oktyabrya str., Kursk, 305040, Russia

✉ dragunova.anastasiya@rambler.ru



**Belousova Svetlana Nikolaevna**

PhD in Economics

Associate Professor, Department of Economic Security and Taxation, Southwestern State University

94, 50 Let Oktyabrya str., Kursk, 305040, Russia

✉ bsn275@mail.ru



**Abstract.** The main purpose of the work is to assess the impact of investment projects on ensuring the economic security of the country.

It is concluded that investments are one of the main characteristics of the state's activities and allow solving existing economic or social problems, including those that can be aimed at achieving national interests, thereby ensuring stable economic security of the country.

The article solves the following tasks: an assessment of the investment attractiveness of the regions of the Russian Federation and the Kursk region was carried out; an assessment of the current level of investment activity in the region was carried out.

Attention is paid to the study of the state program of the Russian Federation "Economic development and innovative Economy" and its directions, an analysis of the financing of subprograms. Also, the rating of the investment attractiveness of the regions is considered. The methodological basis of the research is based on a set of methods of economic research combined with a systematic approach to the study of this problem. Currently, the economy of the Russian Federation is facing many problems caused by the difficult political situation, sanctions against Russia and other reasons. Achieving socio-economic goals has become impossible without investing.

The role of investments is high, since thanks to the investment, the accumulation of public capital is carried out, they contribute to economic growth, the renewal of technologies, the improvement of professional qualities the employees and the development of infrastructure. They also can be aimed at achieving national interests, thereby ensuring stable economic security of the country.

Investments are one of the driving forces of economic development, since they make it possible to modernize existing and create new business facilities, and can also be aimed at solving other socio-economic problems.

**Keywords:** investment policy of the region, investment activities, fixed capital, the state program, investment, investment project, investment attractiveness of the region, economic security, investment fund, investment activity

## References (transliterated)

1. Tikhomirov D. V., Nikiforov V. M., Rusinov D. A. Mekhanizmy podderzhki investitsionnykh proektov v Rossii: spektr instrumentov i obzor situatsii. Izvestiya Sankt-Peterburgskogo gosudarstvennogo ekonomiceskogo universiteta. 2023. № 3-1(141). S. 82-90.
2. Nechaeva N.A. Ekspress-metodika otbora investitsionnykh proektov, pretenduyushchikh na gosudarstvennyu podderzhku. Izvestiya Sankt-Peterburgskogo gosudarstvennogo ekonomiceskogo universiteta. 2022. № 3(134). S. 177-181.
3. Belousova S.N. Investitsionnyi potentsial territorial'nykh obrazovanii raznykh urovnei. Vestnik Tambovskogo universiteta. Seriya: Gumanitarnye nauki. 2009. № 1 (69). S. 376-381.
4. Bobryshova Zh.N., Belousova S.N. Rol' investitsii v obespechenii ekonomiceskoi bezopasnosti regiona i gosudarstva. V sbornike: Aktual'nye voprosy nalogoooblozheniya, nalogovogo administrirovaniya i ekonomiceskoi bezopasnosti. Sbornik nauchnykh statei II Vserossiiskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii. Otvetstvennyi redaktor L.V. Afanas'eva. 2018. S. 279-282.
5. Mishin M.S., Belousova S.N. Investitsionnaya sostavlyayushchaya ekonomiceskoi bezopasnosti strany. V sbornike: Ekonomiceskii rost kak osnova ustochivogo razvitiya Rossii. Sbornik statei V-oi Vserossiiskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii, posvyashchennoi 30-letiyu obrazovaniya nalogovykh organov RF. 2020. S. 362-364.
6. Vlasova O. V., Latysheva Z. I. Rezul'taty regional'noi politiki v oblasti upravleniya investitsionnoi privlekatel'nost'yu. Vestnik Kurskoi gosudarstvennoi sel'skokhozyaistvennoi akademii. 2022. № 4. S. 132-137.
7. Belousova S.N. Vneshnie i vnutrennie ugrozy nalogovoi bezopasnosti Rossii. V sbornike: Rossiisko-belorusskie otnosheniya: tendentsii razvitiya. Sbornik statei po materialam Mezhdunarodnoi rossiisko-belorusskoi konferentsii v ramkakh proekta "Rossiiskaya shkola politiki". 2016. S. 31-34.
8. Belousova S.N. Perspektivy razvitiya nalogovogo potentsiala regionov na osnove byudzhetnogo analiza. V sbornike: Aktual'nye voprosy nalogoooblozheniya, nalogovogo administrirovaniya i ekonomiceskoi bezopasnosti. Sbornik nauchnykh statei regional'noi nauchno-prakticheskoi konferentsii, posvyashchennoi 25-letiyu FNS Rossii. Otvetstvennyi redaktor L. V. Sevryukova. 2015. S. 32-37.
9. Ofitsial'nyi sait Ministerstva ekonomiceskogo razvitiya Rossiiskoi Federatsii. Rezhim dostupa: <https://www.economy.gov.ru/>.
10. Ofitsial'nyi sait Portala gosprogramm Rossiiskoi Federatsii. Rezhim dostupa: <https://programs.gov.ru/>.
11. Ofitsial'nyi sait Federal'noi sluzhby gosudarstvennoi statistiki Rossiiskoi Federatsii. Rezhim dostupa: <https://rosstat.gov.ru>.
12. Vel'gosh N. Z., Sivash O. S., Zmiyak S. S. Investitsionnaya privlekatel'nost' kak faktor dinamicheskogo razvitiya regiona. Uchenye zapiski Krymskogo federal'nogo universiteta imeni V. I. Vernadskogo. Ekonomika i upravlenie. 2021. T. 7 (73). № 4. S. 3-12.
13. Ofitsial'nyi sait Natsional'nogo Reitingovogo Agentstva. Rezhim dostupa: <http://www.ra-national.ru/>.
14. Belousova L.S. Sovershenstvovanie sistemy monitoringa effektivnosti upravleniya promyshlennoi politikoi v tselyakh obespechenie ekonomiceskoi bezopasnosti regiona: monografiya / L.S. Belousova, S.A. Pchelova, L.V. Afanas'eva, V.Yu. Tsiklauri, S.N.

Belousova, I.N. Rodionova, T.Yu. Tkacheva, L.V. Sevryukova, A.I. Devyatilova. Kursk, 2019. – 159 s.

## The Public Control in Russia as a tool for the centralization of the public administration system during the special military operation

Goncharov Vitalii Viktorovich

PhD in Law



Associate Professor, Dean of the Faculty of Higher Education, Polytechnic Institute (branch), Don State Technical University in Taganrog

347900, Russia, Rostov region, Taganrog, Petrovskaya str., 109a

✉ niipgergo2009@mail.ru

Nagaitsev Viktor Valentinovich

PhD in Sociology

Head of the Department, Associate Professor, Department of Sociology and Conflictology, Altai State University

656049, Russia, Altai Territory, Barnaul, Lenin Avenue, 61

✉ niipgergo2009@mail.ru

Petrenko Elena Gennad'evna

PhD in Law

Associate Professor of the Department of State and International Law, Kuban State Agrarian University named after I. T. Trubilin

350044, Russia, Krasnodar Territory, Krasnodar, Kalinina str., 13

✉ niipgergo2009@mail.ru

**Abstract.** This article is devoted to the legal analysis of the public control in the Russian Federation as a tool for centralizing the public administration system during a special military operation. The authors note that the public administration system in Russia during the period of a special military operation, on the one hand, is experiencing a systemic negative external impact from hostile foreign states and their coalitions, and on the other hand, is being tested for strength due to extreme pressures on both the country's economy (including the military-industrial complex) and the Russian society. In this regard, it is of particular interest to analyze the main directions of using the institute of public control as a tool for centralizing the public administration system in the Russian Federation. A number of scientific research methods are used in the research, including: formal-logical; historical-legal; comparative-legal; statistical; sociological; method of analyzing specific legal situations. The paper examines the main problems hindering the organization and functioning of subjects of public control as an effective tool for influencing the public administration system in Russia in order to optimize it in the context of a special military operation: the lack of consolidation of this institution in the Basic Law of the country; the exclusion of a number of objects from the subject of Federal Law No. 212-FZ dated 07/21/2014 "On the basics of public control in the Russian Federation"; lack of real powers for subjects of public control; lack of elaboration in scientific legal doctrine and legislation of special forms, methods and types of public control measures in military and emergency situations; lack of elaboration of increased measures of legal responsibility for actions that impede the legitimate activities of subjects of public control; lack of specific types of subjects of public control with experience in working under conditions of a special military operation; insufficient use of positive foreign and Soviet

experience of public control over the apparatus of public power. The authors have developed and substantiated a system of measures to resolve these problems.

**Keywords:** conduct, period, public administration, system, centralization, instrument, Russian Federation, public control, special military operation, civil society

## References (transliterated)

1. Archakov M. K. Osobennosti protivodeistviya levomu politicheskому ekstremizmu v sovremennoi Rossii // Teorii i problemy politicheskikh issledovanii. 2023. T. 12. № 3-4-1. S. 12-19.
2. Bogachev A. M., Teplykh G. I., Kavchuk P. N. Formirovanie obshcherossiiskoi grazhdanskoi identichnosti na osvobozhdennykh v khode SVO territoriyakh: riski i perspektivy // Psichologiya i psikhotehnika. 2023. № 3. S. 44-52.
3. Vekshin V. O., Voinov D. I. Sostoyanie i nastroeniya grazhdanskogo obshchestva na primere sotsiologicheskogo issledovaniya obshchestvennykh organizatsii // Upravlencheskoe konsul'tirovanie. 2022. № 11 (167). S. 111-122.
4. Goncharov V. V., Maksimova S. M., Petrenko E. G., Poyarkov S. Yu. O problemakh i perspektivakh razvitiya informatsionnogo obespecheniya obshchestvennogo kontrolya v Rossiiskoi Federatsii // Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika. 2023. № 1 (217). S. 76-79.
5. Goncharov V. V., Porkashyan M. A., Spektor L. A., Petrenko E. G. O neobkhodimosti formalizatsii v rossiiskom zakonodatel'stve sistemy obshchestvennogo kontrolya: konstitutsionno-pravovoi analiz // Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika. 2023. № 5 (221). S. 186-188.
6. Goncharov V. V., Malyutin A. D., Spektor L. A., Petrenko E. G. Institut obshchestvennogo kontrolya kak garantiya realizatsii i zashchity konstitutsionnykh prav i svobod grazhdan Rossiiskoi Federatsii // Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika. 2023. № 5 (221). S. 194-196.
7. Goncharov V. V., Cheshin A. V., Grishchenko O. V., Litvinova V. Yu., Petrenko E. G. O neobkhodimosti organizatsii sistemy monitoringa ekonomiceskoi effektivnosti deyatel'nosti sub"ektov obshchestvennogo kontrolya v Rossiiskoi Federatsii // Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika. 2023. № 6 (222). S. 127-130.
8. Goncharov V. V., Grishchenko O. V., Petrenko E. G., Spektor L. A., Cheshin A. V. Ekonomiceskaya effektivnost' meropriyatii obshchestvennogo kontrolya v Rossiiskoi Federatsii kak osnovnoi kriterii otsenki rezul'tatov deyatel'nosti ego sub"ektov // Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika. 2023. № 7 (223). S. 199-202.
9. Goncharov V. V., Grishchenko O. V., Petrenko E. G., Spektor L. A., Cheshin A. V. Tsifrovye tekhnologii kak instrument povysheniya ekonomiceskoi effektivnosti provodimykh meropriyatii obshchestvennogo kontrolya v Rossii // Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika. 2023. № 8 (224). S. 196-200.
10. Grishchenko L. L., Izmailov A. A. Nesistemnaya oppozitsiya-sovremennaya ugroza obshchestvennoi bezopasnosti // Akademicheskaya mysl'. 2022. № 2. S. 183-189.
11. Zhuravleva M. A., Berestova L. I. Prioritety gosudarstvennoi politiki po organizatsii sotsial'noi zashchity uchastnikov SVO // Gosudarstvennaya sluzhba. 2023. T. 25. № 4 (144). S. 88-93.
12. Zamglavy MID RF: SShA treniruyut ukrainskuyu «IT-armiyu». TASS (sait). [Elektronnyi resurs]. Rezhim dostupa: <https://tass.ru/interviews/16906301> (data obrashcheniya: 16.08.2023).

01.01.2024).

13. Zapolev S. Feik kak odin iz sovremennoykh instrumentov informatsionnykh operatsii, provodimykh Ukrainoi i podderzhivayushchimi ee stranami // Zarubezhnoe voennoe obozrenie. 2022. № 7. S. 8-9.
14. Kosygina K. E. O konsolidatsii obshchestva v usloviyah geopoliticheskoi napryazhennosti (po materialam issledovaniya v Vologodskoi oblasti) // Vestnik Instituta sotsiologii. 2023. T. 14. № 4. S. 199-218.
15. Mart'yanov D. S. Transformatsiya virtual'noi publichnoi sfery v usloviyah spetsial'noi voennoi operatsii // Yuzhno-rossiiskii zhurnal sotsial'nykh nauk. 2022. T. 23. № 3. S. 20-32.
16. Morozov S. I., Makarenko K. M. Doverie sovremennoi rossiiskoi molodezhi politicheskim institutam v usloviyah krizisnykh potryasenii // Vestnik Volgogradskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya 4: Iстория. Regionovedenie. Mezhdunarodnye otnosheniya. 2023. T. 28. № 3. S. 16-28.
17. Pinchuk A. Yu. O sotsial'no-politicaleskikh rezervakh i imperativakh spetsial'noi voennoi operatsii // Nauka. Kul'tura. Obshchestvo. 2023. T. 29. № 4. S. 28-39.
18. Plotnikova M. A. Formirovanie novykh sotsial'no-gruppovykh obshchnostei na territorii munitsipal'nogo obrazovaniya s nizkoi initsiativnost'yu grazhdan v usloviyah provedeniya SVO // Nauka. Kul'tura. Obshchestvo. 2023. T. 29. № 2. S. 18-27.
19. Semchenkov A. S. Tekhnologii sotsial'no-politicaleskoi destabilizatsii i politika obespecheniya natsional'noi bezopasnosti Rossiiskoi Federatsii v usloviyah spetsial'noi voennoi operatsii // Vestnik Rossiiskoi natsii. 2023. № 4 (91). S. 87-99.
20. Fel'dman P. Ya., Prokhvatilov G. V. Stanovlenie setevogo korporativizma v usloviyah novoi informatsionno-kommunikatsionnoi real'nosti // Voprosy politologii. 2023. T. 13. № 2 (90). S. 599-607.
21. Filevskii R. Terroristicheskaya deyatel'nost' i provokatsii-simvoly ukrainskoi nezalezhnosti // Zarubezhnoe voennoe obozrenie. 2022. № 12. S. 19-20.
22. Tsybakov D. L., Dankova Zh. Yu. Imperativy gosudarstvenno-grazhdanskogo vzaimodeistviya v Rossii v period spetsial'noi voennoi operatsii // Srednerusskii vestnik obshchestvennykh nauk. 2023. T. 18. № 5. S. 80-95.
23. Tsybakov D. L. Transformatsii grazhdanskogo obshchestva sovremennoi Rossii v period spetsial'noi voennoi operatsii // Izvestiya Yugo-Zapadnogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Iстория i право. 2023. T. 13. № 5. S. 113-123.