

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК

ИНСТИТУТ  
СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИХ  
ИССЛЕДОВАНИЙ

# НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

*научный журнал*

*[www.nbpublish.com](http://www.nbpublish.com)*

*nota bene*



## Выходные данные

Номер подписан в печать: 31-12-2023

Учредитель: Даниленко Василий Иванович, w.danilenko@nbpublish.com

Издатель: ООО <НБ-Медиа>

Главный редактор: Шульц Владимир Леопольдович, доктор философских наук

ISSN: 2454-0668

Контактная информация:

Выпускающий редактор - Зубкова Светлана Вадимовна

E-mail: info@nbpublish.com

тел.+7 (966) 020-34-36

Почтовый адрес редакции: 115114, г. Москва, Павелецкая набережная, дом 6А, офис 211.

Библиотека журнала по адресу: [http://www.nbpublish.com/library\\_tariffs.php](http://www.nbpublish.com/library_tariffs.php)

## Publisher's imprint

Number of signed prints: 31-12-2023

Founder: Danilenko Vasiliy Ivanovich, w.danilenko@nbpublish.com

Publisher: NB-Media ltd

Main editor: Shul'ts Vladimir Leopol'dovich, doktor filosofskikh nauk

ISSN: 2454-0668

Contact:

Managing Editor - Zubkova Svetlana Vadimovna

E-mail: info@nbpublish.com

тел.+7 (966) 020-34-36

Address of the editorial board : 115114, Moscow, Paveletskaya nab., 6A, office 211 .

Library Journal at : [http://en.nbpublish.com/library\\_tariffs.php](http://en.nbpublish.com/library_tariffs.php)

## Редакционный совет

**Богоявленская Диана Борисовна** — доктор психологических наук, профессор, почётный работник Российской академии образования, заслуженный деятель науки РФ, зав. лабораторией Психологического института Российской академии образования. 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, 9, строение 4.

**Деметрадзе Марине Резоевна** - доктор политических наук, ведущий научный сотрудник, Институт культурологии министерства культур, профессор, РГГУ РФ, 125993, ГСП-3, Россия, г. Москва, Миусская площадь, 6/

**Сыченко Елена Вячеславовна** – PhD (университет Катании, Италия), доцент кафедры трудового права Санкт-Петербургского государственного университета, 199034, Санкт-Петербург, 22 линия В.О., 7. e.sychenko@mail.ru

**Толстолюбский Владимир Юрьевич** – доктор медицинских наук, профессор, Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет имени Н. И. Лобачевского, юридический факультет, кафедра уголовного права и процесса, 603950, г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, 23, [tolvlad@yandex.ru](mailto:tolvlad@yandex.ru)

**Карелина Мария Юрьевна** – доктор технических наук, доктор педагогических наук, профессор по кафедре «Теоретическая механика», МАДИ, проректор по учебной и методической работе, профессор по кафедре «Теоретическая механика» - МАДИ, 125319. Москва, Ленинградский пр., дом 64, оф. 250. [sudorgin@madi.ru](mailto:sudorgin@madi.ru)

**Кравец Игорь Александрович** – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой теории истории государства и права, конституционного права Новосибирский национальный исследовательский государственный университет, 630090, Новосибирская обл., г. Новосибирск, ул. Пирогова, 1, [kravigor@gmail.com](mailto:kravigor@gmail.com)

**Краснянская Татьяна Максимовна** – доктор психологических наук, профессор, профессор кафедры общей, социальной психологии и истории психологии, Московский гуманитарный университет 111395, г. Москва, ул. Юности, 5 [ktm8@yandex.ru](mailto:ktm8@yandex.ru)

**Николайчук Ольга Алексеевна** – доктор экономических наук, профессор, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, профессор Департамента экономической теории, 125993, Москва, ГСП-3, Ленинградский проспект, д. 49, [18111959@mail.ru](mailto:18111959@mail.ru)

**Чирун Сергей Николаевич** – доктор политических наук, доцент, Кемеровский государственный университет, институт истории и международных отношений, профессор, 650000, г. Кемерово, ул. Красная, 6, [Sergii-Tsch@mail.ru](mailto:Sergii-Tsch@mail.ru)

**Крайнов Григорий Никандрович** – доктор исторических наук, профессор, профессор кафедры «Политология, история и социальные технологии», Российский университет транспорта (МИИТ), 127994, г. Москва, ул. Образцова, 9, стр. 2. [krainovgn@mail.ru](mailto:krainovgn@mail.ru)

**Судоргин Олег Анатольевич** – доктор политических наук, профессор, МАДИ, первый проректор, профессор по кафедре МАДИ «История и культурология», 125319. Москва, Ленинградский пр., дом 64, оф. 250. [sudorgin@madi.ru](mailto:sudorgin@madi.ru)

**Ефименко Дмитрий Борисович** – доктор технических наук, доцент кафедры транспортной телематики, Московский автомобильно-дорожный государственный технический университет (МАДИ)», декан факультета логистики и общетранспортных проблем,

заведующий кафедрой «Правовое и таможенное регулирование на транспорте» MADI, 125319. Москва, Ленинградский пр., 64, оф. 207л. [ed2002@mail.ru](mailto:ed2002@mail.ru)

**Костенко Николай Иванович** – доктор юридических наук, профессор Кубанский государственный университет, кафедра международного права, 350915, Россия, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Восточно-Кругликовская, 76/4, кв. 133

**Мальцева Анна Васильевна** – доктор социологических наук, член экспертно-консультационного совета ВЦИОМ, доцент Санкт-Петербургский государственный университет Кафедра: социального анализа и математических методов в социологии, 191124, Россия, Ленинградская область, г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, 1/3, 9-й подъезд, каб. 256.

**Черкасов Валерий Николаевич** – доктор экономических наук, кандидат технических наук, Первый заместитель главного редактора научно-практического журнала «Информационная безопасность регионов», Саратовский социально-экономический институт (филиал) ФГБОУ ВПО «РЭУ им. Г. В. Плеханова», 410009, Россия, Саратовская область, г. Саратов, ул. Дачная, 30А, кв. 116.

**Шульц Владимир Леопольдович** — член-корреспондент Российской академии наук, заместитель президента Российской академии наук, доктор философских наук, директор Центра исследования проблем безопасности Российской академии наук, Председатель редакционного совета, шеф-редактор научного журнала «Национальная безопасность/nota bene». 119991, Россия, г. Москва, Ленинский проспект, 14

**Махутов Николай Андреевич** — член-корреспондент Российской академии наук, заместитель академика-секретаря Отделения энергетики, машиностроения, механики и процессов управления Российской академии наук. 119991, Россия, г. Москва, Ленинский проспект, 14

**Юсупов Рафаэль Мидхатович** — член-корреспондент Российской академии наук, директор Санкт-Петербургского института информатики и автоматизации Российской академии наук. 199178, Россия, г. Санкт-Петербург, 14 линия, дом 39

**Боярски Марек** — доктор права, профессор, ректор Вроцлавского университета (Польша, г. Вроцлав). University Of Wroclaw, Pl. Uniwersytecki, 1, 50-137. Wroclaw, Poland

**Гропп Вальтер** — доктор права, профессор, руководитель профессуры, Юстус Либих — Университет Гиссен, (Германия, г. Гиссен). Raum 219, 2. Etage, Licher Stra?e, 76. 35394, Giessen, Deutschland

**Зибер Ульрих** — доктор права, профессор, директор Института зарубежного и международного уголовного права. Макса Планка, (Германия, г. Фрайбург). Gunterstal str., 73, 79100 Freiburg i. Breisgau, Deutschland

**Зинн Арндт** — доктор права, профессор, руководитель Института экономического уголовного права Университета Оснабрюк, руководитель кафедры немецкого и европейского уголовного права и уголовного процесса, международного уголовного права и сравнительного правоведения (Германия, г. Оснабрюк). Universitat Osnabruck, Postfach 44 69, 49069 Osnabruck, Deutschland

**Никитенко Евгений Георгиевич** — кандидат исторических наук, начальник Департамента Совета Безопасности Российской Федерации. 103132, Россия, г. Москва, Ипатьевский переулок, д.4-10

**Хинрих Юлиус** — доктор права, профессор юридического факультета Гамбургского университета, Центр „Юридический диалог с развивающимися странами“ по исследованиям гражданского права и хозяйственного права, координатор проекта ЕС "China-EU School of Law". Universitat Hamburg, Mittelweg. 177. 20148, Hamburg, Deutschland

**Хэ Бинсун** — доктор права, профессор, начальник Центра по изучению терроризма и организованной преступности, заместитель Начальника Центра по изучению уголовных законов, специальный консультант докторантов Политико-юридического университета Китая. 100088, КНР, г. Пекин, район Хайдянь, Ул. Ситучэнлу д.25.

**Кормишкина Людмила Александровна** - доктор экономических наук, профессор, заведующая кафедрой теоретической экономики и экономической безопасности, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарева

**Батурин Юрий Михайлович** - доктор юридических наук, профессор МГУ им. М.И. Ломоносова, чл.-корр. РАН, директор Института истории естествознания и техники им. С.И. Вавилова Российской академии наук (ИИЕТ РАН), 109012, РФ, Москва, Старопанский переулок, д. 1/5, ИИЕТ РАН

**Желински Мартин** - доктор права, профессор, Конституционный трибунал Республики Польша (Constitutional Tribunal (Poland))Poland, 00-918 Warsaw, Al. J. Ch. Szucha 12a.

**Боташева Асият Казиевна** - доктор политических наук, профессор кафедры журналистики, медиакоммуникаций и связей с общественностью Института международных отношений ФГБОУ ВО "Пятигорский государственный университет".357532, Ставропольский край, г. Пятигорск, пр. Калинина, 9. E-mail: [ab-ww@mail.ru](mailto:ab-ww@mail.ru)

**Чернядьева Наталья Алексеевна** - доктор юридических наук, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин, Крымский филиал Российского государственного университета правосудия. [chernyadnatalya@yandex.ru](mailto:chernyadnatalya@yandex.ru)

**Аюпова Зауре Каримовна** - доктор юридических наук, Казахский национальный университет, профессор, 050020, Казахстан, г. Алматы, ул. ул.Тайманова, 222, кв. 16, [zaure567@yandex.ru](mailto:zaure567@yandex.ru)

**Беляева Галина Серафимовна** - доктор юридических наук, Белгородский государственный национальный исследовательский университет, заведующий кафедрой административного права и процесса, 308503, Россия, Белгородская область, пос. Майский, ул. Агрономическая, 5, [gala.belyaeva2014@yandex.ru](mailto:gala.belyaeva2014@yandex.ru)

**Бидова Бэла Бертовна** - доктор юридических наук, ФГБОУ ВО «Чеченский государственный университет им. А.А. Кадырова», зав.кафедрой уголовного права, криминологии и национальной безопасности, 364060, Россия, Чеченская республика область, г. Грозный, ул. Субры Кишиевой, 7, кв. 63, [bela\\_007@bk.ru](mailto:bela_007@bk.ru)

**Бурда Алексей Григорьевич** - доктор экономических наук, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина», Заведующий кафедрой экономической кибернетики, 350044, Россия, Краснодарский край край, г. Краснодар, ул. им. Калинина, 13, корпус 44, кв. 9, [agburda@mail.ru](mailto:agburda@mail.ru)

**Галяшина Елена Игоревна** - доктор юридических наук, ФГБОУ ВО «Московский

государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)», Директор Центра правовой экспертизы в сфере противодействия идеологии терроризма и профилактики экстремизма, 123995, Россия, г. Москва, ул. Садовая-Кудриснская, 9, каб. 721, [eigaljashina@msal.ru](mailto:eigaljashina@msal.ru)

**Гомонов Николай Дмитриевич** - доктор юридических наук, федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Мурманский арктический государственный университет», профессор кафедры юриспруденции, 183010, Россия, Мурманская область, г. Мурманск, ул. Халтурина, 7, оф. 10, [Gomonov\\_Nikolay@mail.ru](mailto:Gomonov_Nikolay@mail.ru)

**Землин Александр Игоревич** - доктор юридических наук, Российский университет транспорта (МИИТ), Заведующий кафедрой, 127204, Россия, г. Москва, ул. 9-я Северная линия, 1, кв. 29, [kafedratp@mail.ru](mailto:kafedratp@mail.ru)

**Калужина Марина Анатольевна** - доктор юридических наук, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Кубанский государственный университет» (ФГБОУ ВО «КубГУ»), профессор кафедры криминалистики и правовой информатики, Федеральное казенное учреждение «Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний» (ФКУ НИИ ФСИН России), ведущий научный сотрудник, 350047, Россия, г. Краснодар, ул. 1 Линия, 140, [kaluzhina.marishka@yandex.ru](mailto:kaluzhina.marishka@yandex.ru)

**Кудратов Некруз Абдунабиевич** - доктор юридических наук, Таджикский государственный университет коммерции, Декан факультета, 734061, Таджикистан, г. Душанбе, ул. Дехоти, 1/2, каб. 309, [nek-kudratov@mail.ru](mailto:nek-kudratov@mail.ru)

**Кузнецов Николай Владимирович** - доктор экономических наук, ФГБОУ ВО "Государственный университет управления", Заведующий кафедрой "Статистика", ФГБОУ ВО "Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации", Директор Центра стратегического прогнозирования и планирования, 107014, Россия, г. Москва, ул. 4-я Сокольническая, 3, кв. 82, [nkuznetsov@outlook.com](mailto:nkuznetsov@outlook.com)

**Леденёва Марина Викторовна** - доктор экономических наук, Волгоградский филиал РЭУ им. Г.В. Плеханова, Профессор кафедры менеджмента и маркетинга, АНО ВО "Волгоградский институт бизнеса", Профессор кафедры экономики и управления, 404127, Россия, Волгоградская область, г. Волжский, ул. Дружбы, 45, кв. 121, [mledenjova@yandex.ru](mailto:mledenjova@yandex.ru)

**Луговской Александр Михайлович** - доктор географических наук, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный университет геодезии и картографии» (МИИГАиК), профессор кафедры географии факультета картографии и геоинформатики, 1090548, Россия, Московская область, г. Москва, ул. Шоссейная, 13, оф. 49, [alug1961@yandex.ru](mailto:alug1961@yandex.ru)

**Мальцева Анна Васильевна** - доктор социологических наук, Санкт-Петербургский государственный университет, доцент, ФГБНУ НИИ "Реестр экспертов научно-технической сферы при Министерстве образования и науки РФ", член реестра экспертов, ВЦИОМ, член Экспертно-консультативного совета, 194354, Россия, Санкт-Петербург, г. Санкт-Петербург, ул. Есенина, 12 к1, кв. 413, [annamaltseva@rambler.ru](mailto:annamaltseva@rambler.ru)

**Мурзин Антон Дмитриевич** - доктор технических наук, Южный федеральный университет, доцент, зам. декана факультета управления, Донской государственный технический университет, доцент, Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова, Профессор, 344012, Россия, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 105/42, каб. 216, [admurzin@yandex.ru](mailto:admurzin@yandex.ru)

**Овчаров Антон Олегович** - доктор экономических наук, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского», профессор кафедры бухгалтерского учета, главный научный сотрудник Центра макро и микроэкономики, 603135, Россия, г. Нижний Новгород, проспект Ленина, 45 корпус 3, кв. 47, [anton19742006@yandex.ru](mailto:anton19742006@yandex.ru)

**Редкоус Владимир Михайлович** - доктор юридических наук, Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт государства и права Российской академии наук, ведущий научный сотрудник сектора административного права и административного процесса, Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации», Профессор кафедры управления деятельностью подразделений обеспечения охраны общественного порядка центра командно-штабных учений, 117628, Россия, г. Москва, ул. Знаменские сады, 1 корпус 1, кв. 12, [rwmms@rambler.ru](mailto:rwmms@rambler.ru)

**Сайфутдинов Тахир Исмаилджанович** - доктор юридических наук, Кыргызско-Казахский университет, проректор по научной работе, Ошский государственный юридический институт, профессор кафедры уголовного права и процесса, 720072, Киргизия, г. Бишкек, ул. Тулебердиева, 80, [saifutdinovt@bk.ru](mailto:saifutdinovt@bk.ru)

**Богоявленская Диана Борисовна** — доктор психологических наук, профессор, почётный работник Российской академии образования, заслуженный деятель науки РФ, зав. лабораторией Психологического института Российской академии образования. 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, 9, строение 4.

**Леонтьев Дмитрий Алексеевич** — доктор психологических наук, профессор, профессор Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова. 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, 11, строение 9.

**Розенова Марина Ивановна** — доктор психологических наук, доцент, профессор Московского государственного областного университета. 105005, Россия, Москва, ул. Радио, д. 10.

**Краснянская Татьяна Максимовна** – доктор психологических наук, профессор, профессор кафедры общей, социальной психологии и истории психологии, Московский гуманитарный университет 111395, г. Москва, ул. Юности, 5 [ktm8@yandex.ru](mailto:ktm8@yandex.ru)

**Россохин Андрей Владимирович** — доктор психологических наук, старший научный сотрудник факультета психологии Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова. 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, 11, строение 9.

**Белинская Елена Павловна** - доктор психологических наук, профессор, кафедра социальной психологии, Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова .

**Пазухина Светлана Вячеславовна** – доктор психологических наук, доцент, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Тульский



государственный педагогический университет им. Л. Н. Толстого", 300026, г. Тула, проспект Ленина, [125pazuhina@mail.ru](mailto:125pazuhina@mail.ru)

**Борзова Татьяна Владимировна** – доктор психологических наук, доцент, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Тихоокеанский государственный университет», профессор кафедры психологии. 680000, Россия, Хабаровск, ул. Карла Маркса, 68, [borzova\\_tatiana@mail.ru](mailto:borzova_tatiana@mail.ru)

## Council of Editors

**Bogoyavlenskaya Diana Borisovna** - Doctor of Psychology, Professor, Honorary Worker of the Russian Academy of Education, Honored Worker of Science of the Russian Federation, Head. laboratory of the Psychological Institute of the Russian Academy of Education. 125009, Russia, Moscow, st. Mokhovaya, 9, building 4.

**Demetradze Marina Rezoevna** - Doctor of Political Sciences, Leading Researcher, Institute of Cultural Studies of the Ministry of Cultures, Professor, Russian State University of the Russian Federation, 125993, GSP-3, Russia, Moscow, Miuskaya Square, 6/

**Sychenko Elena Vyacheslavovna** – PhD (University of Catania, Italy), Associate Professor of the Department of Labor Law of St. Petersburg State University, 199034, St. Petersburg, 22 line V.O., 7. e.sychenko@mail.ru

**Tolstolutsky Vladimir Yuryevich** – Doctor of Medical Sciences, Professor, N. I. Lobachevsky National Research Nizhny Novgorod State University, Faculty of Law, Department of Criminal Law and Procedure, 23 Gagarin Ave., Nizhny Novgorod, 603950, [tolvlad@yandex.ru](mailto:tolvlad@yandex.ru)

**Karelina Maria Yurievna** – Doctor of Technical Sciences, Doctor of Pedagogical Sciences, Professor at the Department of "Theoretical Mechanics", MADI, Vice-Rector for Academic and Methodological Work, Professor at the Department of "Theoretical Mechanics" - MADI, 125319. 64 Leningradsky Ave., office 250, Moscow. [sudorgin@madi.ru](mailto:sudorgin@madi.ru)

**Igor Kravets** – Doctor of Law, Professor, Head of the Department of Theory of the History of State and Law, Constitutional Law Novosibirsk National Research State University, 630090, Novosibirsk Region, Novosibirsk, Pirogova str., 1, [kravigor@gmail.com](mailto:kravigor@gmail.com)

**Krasnianskaya Tatiana Maksimovna** – Doctor of Psychological Sciences, Professor, Professor of the Department of General, Social Psychology and History of Psychology, Moscow Humanitarian University 111395, Moscow, Yunosti str., 5 [ktm8@yandex.ru](mailto:ktm8@yandex.ru)

**Nikolaichuk Olga Alekseevna** – Doctor of Economics, Professor, Financial University under the Government of the Russian Federation, Professor of the Department of Economic Theory, 125993, Moscow, GSP-3, Leningradsky Prospekt, 49, [18111959@mail.ru](mailto:18111959@mail.ru)

**Chirun Sergey Nikolaevich** – Doctor of Political Sciences, Associate Professor, Kemerovo State University, Institute of History and International Relations, Professor, 650000, Kemerovo, Krasnaya str., 6, [Sergii-Tsch@mail.ru](mailto:Sergii-Tsch@mail.ru)

**Krainov Grigory Nikandrovich** – Doctor of Historical Sciences, Professor, Professor of the Department "Political Science, History and Social Technologies", Russian University of Transport (MIIT), 127994, Moscow, Obraztsova str., 9, p. 2. [krainovgn@mail.ru](mailto:krainovgn@mail.ru)

**Oleg A. Sudorgin** – Doctor of Political Sciences, Professor, MADI, First Vice-rector, Professor at the Department of MADI "History and Cultural Studies", 125319. 64 Leningradsky Ave., office 250, Moscow. [sudorgin@madi.ru](mailto:sudorgin@madi.ru)

**Efimenko Dmitry Borisovich** – Doctor of Technical Sciences, Associate Professor of the Department of Transport Telematics, Moscow Automobile and Road State Technical University (MADI), Dean of the Faculty of Logistics and General Transport Problems, Head of the Department "Legal and Customs Regulation in Transport" MADI, 125319. Moscow, Leningradsky ave., 64, office 2071. [ed2002@mail.ru](mailto:ed2002@mail.ru)

**Kostenko Nikolay Ivanovich** – Doctor of Law, Professor, Kuban State University, Department

of International Law, 350915, Russia, Krasnodar Territory, Krasnodar, Vostochno-Kruglikovskaya str., 76/4, sq. 133

**Maltseva Anna Vasilyevna** – Doctor of Sociology, member of the Expert Advisory Council of VTSIOM, Associate Professor St. Petersburg State University Department of Social Analysis and Mathematical Methods in Sociology, 191124, Russia, Leningrad region, St. Petersburg, Smolny str., 1/3, 9th entrance, office 256.

**Cherkasov Valery Nikolaevich** – Doctor of Economics, Candidate of Technical Sciences, First Deputy Editor-in-Chief of the scientific and practical journal "Information Security of Regions", Saratov Socio-Economic Institute (branch) of Plekhanov Russian University of Economics, 410009, Saratov region, Saratov, Dachnaya str., 30A, sq. 116.

**Vladimir Leopoldovich Shultz** — Corresponding Member of the Russian Academy of Sciences, Deputy President of the Russian Academy of Sciences, Doctor of Philosophy, Director of the Center for Security Research of the Russian Academy of Sciences, Chairman of the Editorial Board, Chief editor of the scientific journal "National Security/nota bene". 14 Leninsky Prospekt, Moscow, 119991, Russia

**Makhutov Nikolay Andreevich** — Corresponding Member of the Russian Academy of Sciences, Deputy Academician-Secretary of the Department of Energy, Mechanical Engineering, Mechanics and Management Processes of the Russian Academy of Sciences. 14 Leninsky Prospekt, Moscow, 119991, Russia

**Yusupov Rafael Midhatovich** — Corresponding Member of the Russian Academy of Sciences, Director of the St. Petersburg Institute of Informatics and Automation of the Russian Academy of Sciences. 199178, Russia, St. Petersburg, line 14, house 39

**Boyarski Marek** — Doctor of Law, Professor, Rector of the University of Wroclaw (Poland, Wroclaw). University Of Wroclaw, Pl. Uniwersytecki, 1, 50-137. Wroclaw, Poland

**Gropp Walter** — Doctor of Law, Professor, Head of the Professorship, Justus Liebig — University of Giessen, (Germany, Giessen). Raum 219, 2. Etage, Licher Stra?e, 76. 35394, Giessen, Deutschland

**Sieber Ulrich** — Doctor of Law, Professor, Director of the Institute of Foreign and International Criminal Law. Max Planck, (Germany, Freiburg). Gunterstal str., 73, 79100 Freiburg i. Breisgau, Deutschland

**Zinn Arndt** — Doctor of Law, Professor, Head of the Institute of Economic Criminal Law at Osnabr?ck University, Head of the Department of German and European Criminal Law and Criminal Procedure, International Criminal Law and Comparative Law (Germany, Osnabr?ck). Universitat Osnabruck, Postfach 44 69, 49069 Osnabruck, Deutschland

**Nikitenko Evgeny Georgievich** — Candidate of Historical Sciences, Head of the Department of the Security Council of the Russian Federation. 103132, Russia, Moscow, Ipatievsky lane, 4-10

**Hinrich Julius** — Doctor of Law, Professor at the Faculty of Law of Hamburg University, Center for "Legal Dialogue with Developing Countries" on Civil Law and Business Law Studies, coordinator of the EU project "China-EU School of Law". Universitat Hamburg, Mittelweg. 177. 20148, Hamburg, Deutschland

**He Bingsun** is a Doctor of Law, Professor, Head of the Center for the Study of Terrorism and Organized Crime, Deputy Head of the Center for the Study of Criminal Laws, special consultant to doctoral students of the Political Law University of China. 100088, China, Beijing, Haidian

district, Situchenglu str., 25.

**Lyudmila Kormishkina** - Doctor of Economics, Professor, Head of the Department, Department of Theoretical Economics and Economic Security, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education N. P. Ogarev Mordovian State University

**Baturin Yuri Mikhailovich** - Doctor of Law, Professor of Lomonosov Moscow State University, Corresponding Member of the Russian Academy of Sciences, Director of the Institute of the History of Natural Science and Technology named after S.I. Vavilov of the Russian Academy of Sciences (IIET RAS), 109012, RF, Moscow, Staropansky Lane, 1/5, IIET RAS

**Martin Zelinsky** - Doctor of Law, Professor, Constitutional Tribunal of the Republic of Poland (Constitutional Tribunal (Poland))Poland, 00-918 Warsaw, Al. J. Ch. Szucha 12a.

**Asiyat Kazievna Botasheva** - Doctor of Political Sciences, Professor of the Department of Journalism, Media Communications and Public Relations of the Institute of International Relations of the Pyatigorsk State University.357532, Stavropol Territory, Pyatigorsk, Kalinin Ave., 9. E-mail: [ab-ww@mail.ru](mailto:ab-ww@mail.ru)

**Natalia A. Chernyadyeva** - Doctor of Law, Professor of the Department of State and Legal Disciplines, Crimean Branch of the Russian State University of Justice.  
[chernyadnatalya@yandex.ru](mailto:chernyadnatalya@yandex.ru)

**Ayupova Zaure Karimovna** - Doctor of Law, Kazakh National University, Professor, 050020, Kazakhstan, Almaty, ul. Taimanova, 222, sq. 16, [zaure567@yandex.ru](mailto:zaure567@yandex.ru)

**Belyaeva Galina Serafimovna** - Doctor of Law, Belgorod State National Research University, Head of the Department of Administrative Law and Procedure, 308503, Russia, Belgorod region, village Maysky, Agronomic str., 5, [gala.belyaeva2014@yandex.ru](mailto:gala.belyaeva2014@yandex.ru)

**Bidova Bela Bertovna** - Doctor of Law, Kadyrov Chechen State University, Head of the Department of Criminal Law, Criminology and National Security, 364060, Russia, Chechen Republic region, Grozny, ul. Subry Kishieva, 7, sq. 63, [bela\\_007@bk.ru](mailto:bela_007@bk.ru)

**Burda Alexey Grigorievich** - Doctor of Economics, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Kuban State Agrarian University named after I.T. Trubilin", Head of the Department of Economic Cybernetics, 350044, Russia, Krasnodar Krai, Krasnodar, Kalinin str., 13, building 44, sq. 9, [agburda@mail.ru](mailto:agburda@mail.ru)

**Elena Igorevna Galyashina** - Doctor of Law, Kutafin Moscow State University of Law (MSLA), Director of the Center for Legal Expertise in Countering the Ideology of Terrorism and Preventing Extremism, 9 Sadovaya-Kudriskaya Str., Moscow, 123995, Russia, office 721, [eigaljashina@msal.ru](mailto:eigaljashina@msal.ru)

**Nikolay Dmitrievich Gomonov** - Doctor of Law, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Murmansk Arctic State University", Professor of the Department of Jurisprudence, 7 Khalturina str., office 10, Murmansk, Murmansk Region, 183010, Russia, [Gomonov\\_Nikolay@mail.ru](mailto:Gomonov_Nikolay@mail.ru)

**Zemlin Alexander Igorevich** - Doctor of Law, Russian University of Transport (MIIT), Head of the Department, 127204, Russia, Moscow, ul. 9-ya Severnaya liniya, 1, sq. 29, [kafedrtp@mail.ru](mailto:kafedrtp@mail.ru)



**Kaluzhina Marina Anatolyevna** - Doctor of Law, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Kuban State University" (FGBOU VO "KubGU"), Professor of the Department of Criminalistics and Legal Informatics, Federal state Institution "Research Institute of the Federal Penitentiary Service" (FKU Research Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia), leading researcher, 350047, Russia, Krasnodar, 1 Liniya str., 140, [kaluzhina.marishka@yandex.ru](mailto:kaluzhina.marishka@yandex.ru)

**Kudratov Nekruz Abdunabievich** - Doctor of Law, Tajik State University of Commerce, Dean of the Faculty, 734061, Tajikistan, Dushanbe, 1/2 Dekhoti str., room 309, [nek-kudratov@mail.ru](mailto:nek-kudratov@mail.ru)

**Kuznetsov Nikolay Vladimirovich** - Doctor of Economics, State University of Management, Head of the Department of Statistics, Financial University under the Government of the Russian Federation, Director of the Center for Strategic Forecasting and Planning, 107014, Russia, Moscow, 4th Sokolnicheskaya str., 3, sq. 82, [nkuznetsov@outlook.com](mailto:nkuznetsov@outlook.com)

**Ledeneva Marina Viktorovna** - Doctor of Economics, Volgograd Branch of Plekhanov Russian University of Economics, Professor of the Department of Management and Marketing, ANO VO "Volgograd Institute of Business", Professor of the Department of Economics and Management, 404127, Russia, Volgograd region, Volzhsky, Druzhby str., 45, sq. 121, [mledenjova@yandex.ru](mailto:mledenjova@yandex.ru)

**Lugovskoy Alexander Mikhailovich** - Doctor of Geographical Sciences, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Moscow State University of Geodesy and Cartography" (MIIGAik), Professor of the Department of Geography, Faculty of Cartography and Geoinformatics, 1090548, Russia, Moscow region, Moscow, Shosseynaya str., 13, office 49, [alug1961@yandex.ru](mailto:alug1961@yandex.ru)

**Maltseva Anna Vasilyevna** - Doctor of Sociology, St. Petersburg State University, Associate Professor, Research Institute "Register of Experts in the Scientific and Technical field under the Ministry of Education and Science of the Russian Federation", member of the Register of Experts, VTSIOM, member of the Expert Advisory Council, 194354, Russia, St. Petersburg, St. Petersburg, Yesenina St., 12 k1, sq. 413, [annamaltseva@rambler.ru](mailto:annamaltseva@rambler.ru)

**Anton Dmitrievich Murzin** - Doctor of Technical Sciences, Southern Federal University, Associate Professor, Deputy Dean of the Faculty of Management, Don State Technical University, Associate Professor, Plekhanov Russian University of Economics, Professor, 344012, Russia, Rostov Region, Rostov-on-Don, Bolshaya Sadovaya str., 105/42, office 216, [admurzin@yandex.ru](mailto:admurzin@yandex.ru)

**Ovcharov Anton Olegovich** - Doctor of Economics, Federal State Autonomous Educational Institution of Higher Education "National Research Nizhny Novgorod State University named after N.I. Lobachevsky", Professor of Accounting Department, Chief Researcher of the Center for Macro and Microeconomics, 603135, Russia, Nizhny Novgorod, Lenin Avenue, 45 building 3, sq. 47, [anton19742006@yandex.ru](mailto:anton19742006@yandex.ru)

**Redkous Vladimir Mikhailovich** - Doctor of Law, Federal State Budgetary Institution of Science Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences, Leading Researcher of the Sector of Administrative Law and Administrative Process, Federal State State Educational

Institution of Higher Education "Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation", Professor of the Department of Management of Public Order Units of the Center for Command and Control staff exercises, 117628, Russia, Moscow, Znamenskiye sadki str., 1 building 1, sq. 12, [rwmMos@rambler.ru](mailto:rwmMos@rambler.ru)

**Sayfutdinov Tahir Ismaildzhanovich** - Doctor of Law, Kyrgyz-Kazakh University, Vice-Rector for Research, Osh State Law Institute, Professor of the Department of Criminal Law and Procedure, 80 Tuleberdieva Str., Bishkek, 720072, Kyrgyzstan, [saifutdinovt@bk.ru](mailto:saifutdinovt@bk.ru)

**Bogoyavlenskaya Diana Borisovna** — Doctor of Psychological Sciences, Professor, Honorary Worker of the Russian Academy of Education, Honored Scientist of the Russian Federation, Head. laboratory of the Psychological Institute of the Russian Academy of Education. 125009, Russia, Moscow, Mokhovaya str., 9, building 4.

**Leontiev Dmitry Alekseevich** — Doctor of Psychological Sciences, Professor, Professor of Lomonosov Moscow State University. 11 Mokhovaya str., building 9, Moscow, 125009, Russia.

**Rozenova Marina Ivanovna** — Doctor of Psychological Sciences, Associate Professor, Professor of Moscow State Regional University. 10, Radio str., Moscow, 105005, Russia.

**Krasnianskaya Tatiana Maksimovna** – Doctor of Psychological Sciences, Professor, Professor of the Department of General, Social Psychology and History of Psychology, Moscow Humanitarian University 111395, Moscow, Yunosti str., 5 [ktm8@yandex.ru](mailto:ktm8@yandex.ru)

**Rossokhin Andrey Vladimirovich** — Doctor of Psychological Sciences, Senior Researcher at the Faculty of Psychology of Lomonosov Moscow State University. 11 Mokhovaya str., building 9, Moscow, 125009, Russia.

**Belinskaya Elena Pavlovna** - Doctor of Psychological Sciences, Professor, Department of Social Psychology, Lomonosov Moscow State University.

**Svetlana V. Pazukhina** – Doctor of Psychological Sciences, Associate Professor, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Tolstoy Tula State Pedagogical University", 300026, Tula, Lenin Avenue, [125pazuhina@mail.ru](mailto:125pazuhina@mail.ru)

**Borzova Tatiana Vladimirovna** – Doctor of Psychological Sciences, Associate Professor, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Professional Education "Pacific State University", Professor of the Department of Psychology. 680000, Russia, Khabarovsk, Karl Marx str., 68, [borzova\\_tatiana@mail.ru](mailto:borzova_tatiana@mail.ru)

## Требования к статьям

Журнал является научным. Направляемые в издательство статьи должны соответствовать тематике журнала (с его рубрикатором можно ознакомиться на сайте издательства), а также требованиям, предъявляемым к научным публикациям.

Рекомендуемый объем от 12000 знаков.

Структура статьи должна соответствовать жанру научно-исследовательской работы. В ее содержании должны обязательно присутствовать и иметь четкие смысловые разграничения такие разделы, как: предмет исследования, методы исследования, апелляция к оппонентам, выводы и научная новизна.

Не приветствуется, когда исследователь, трактуя в статье те или иные научные термины, вступает в заочную дискуссию с авторами учебников, учебных пособий или словарей, которые в узких рамках подобных изданий не могут широко излагать свое научное воззрение и заранее оказываются в проигрышном положении. Будет лучше, если для научной полемики Вы обратитесь к текстам монографий или диссертационных работ оппонентов.

Не превращайте научную статью в публицистическую: не наполняйте ее цитатами из газет и популярных журналов, ссылками на высказывания по телевидению.

Ссылки на научные источники из Интернета допустимы и должны быть соответствующим образом оформлены.

Редакция отвергает материалы, напоминающие реферат. Автору нужно не только продемонстрировать хорошее знание обсуждаемого вопроса, работ ученых, исследовавших его прежде, но и привнести своей публикацией определенную научную новизну.

Не принимаются к публикации избранные части из диссертаций, книг, монографий, поскольку стиль изложения подобных материалов не соответствует журнальному жанру, а также не принимаются материалы, публиковавшиеся ранее в других изданиях.

В случае отправки статьи одновременно в разные издания автор обязан известить об этом редакцию. Если он не сделал этого заблаговременно, рискует репутацией: в дальнейшем его материалы не будут приниматься к рассмотрению.

Уличенные в плагиате попадают в «черный список» издательства и не могут рассчитывать на публикацию. Информация о подобных фактах передается в другие издательства, в ВАК и по месту работы, учебы автора.

Статьи представляются в электронном виде только через сайт издательства <http://www.e-notabene.ru> кнопка "Авторская зона".

Статьи без полной информации об авторе (соавторах) не принимаются к рассмотрению, поэтому автор при регистрации в авторской зоне должен ввести полную и корректную информацию о себе, а при добавлении статьи - о всех своих соавторах.

Не набирайте название статьи прописными (заглавными) буквами, например: «ИСТОРИЯ КУЛЬТУРЫ...» — неправильно, «История культуры...» — правильно.

При добавлении статьи необходимо прикрепить библиографию (минимум 10–15 источников, чем больше, тем лучше).

При добавлении списка использованной литературы, пожалуйста, придерживайтесь следующих стандартов:

- [ГОСТ 7.1-2003 Библиографическая запись. Библиографическое описание. Общие требования и правила составления.](#)
- [ГОСТ 7.0.5-2008 Библиографическая ссылка. Общие требования и правила составления](#)

В каждой ссылке должен быть указан только один диапазон страниц. В теле статьи ссылка на источник из списка литературы должна быть указана в квадратных скобках, например, [1]. Может быть указана ссылка на источник со страницей, например, [1, с. 57], на группу источников, например, [1, 3], [5-7]. Если идет ссылка на один и тот же источник, то в теле статьи нумерация ссылок должна выглядеть так: [1, с. 35]; [2]; [3]; [1, с. 75-78]; [4]....

А в библиографии они должны отображаться так:

[1]

[2]

[3]

[4]....

Постраничные ссылки и сноски запрещены. Если вы используете сноску, не содержащую ссылку на источник, например, разъяснение термина, включите сноску в текст статьи.

После процедуры регистрации необходимо прикрепить аннотацию на русском языке, которая должна состоять из трех разделов: Предмет исследования; Метод, методология исследования; Новизна исследования, выводы.

Прикрепить 10 ключевых слов.

Прикрепить саму статью.

Требования к оформлению текста:

- Кавычки даются уголками (« ») и только кавычки в кавычках — лапками (" ").
- Тире между датами дается короткое (Ctrl и минус) и без отбивок.
- Тире во всех остальных случаях дается длинное (Ctrl, Alt и минус).
- Даты в скобках даются без г.: (1932–1933).
- Даты в тексте даются так: 1920 г., 1920-е гг., 1540–1550-е гг.
- Недопустимо: 60-е гг., двадцатые годы двадцатого столетия, двадцатые годы XX столетия, 20-е годы XX столетия.
- Века, король такой-то и т.п. даются римскими цифрами: XIX в., Генрих IV.
- Инициалы и сокращения даются с пробелом: т. е., т. д., М. Н. Иванов. Неправильно: М.Н. Иванов, М.Н. Иванов.

**ВСЕ СТАТЬИ ПУБЛИКУЮТСЯ В АВТОРСКОЙ РЕДАКЦИИ.**

**По вопросам публикации и финансовым вопросам** обращайтесь к администратору  
Зубковой Светлане Вадимовне

E-mail: [info@nbpublish.com](mailto:info@nbpublish.com)

или по телефону +7 (966) 020-34-36

**Подробные требования к написанию аннотаций:**

Аннотация в периодическом издании является источником информации о содержании статьи и изложенных в ней результатах исследований.

Аннотация выполняет следующие функции: дает возможность установить основное



содержание документа, определить его релевантность и решить, следует ли обращаться к полному тексту документа; используется в информационных, в том числе автоматизированных, системах для поиска документов и информации.

Аннотация к статье должна быть:

- информативной (не содержать общих слов);
- оригинальной;
- содержательной (отражать основное содержание статьи и результаты исследований);
- структурированной (следовать логике описания результатов в статье);

Аннотация включает следующие аспекты содержания статьи:

- предмет, цель работы;
- метод или методологию проведения работы;
- результаты работы;
- область применения результатов; новизна;
- выводы.

Результаты работы описывают предельно точно и информативно. Приводятся основные теоретические и экспериментальные результаты, фактические данные, обнаруженные взаимосвязи и закономерности. При этом отдается предпочтение новым результатам и данным долгосрочного значения, важным открытиям, выводам, которые опровергают существующие теории, а также данным, которые, по мнению автора, имеют практическое значение.

Выводы могут сопровождаться рекомендациями, оценками, предложениями, гипотезами, описанными в статье.

Сведения, содержащиеся в заглавии статьи, не должны повторяться в тексте аннотации. Следует избегать лишних вводных фраз (например, «автор статьи рассматривает...», «в статье рассматривается...»).

Исторические справки, если они не составляют основное содержание документа, описание ранее опубликованных работ и общеизвестные положения в аннотации не приводятся.

В тексте аннотации следует употреблять синтаксические конструкции, свойственные языку научных и технических документов, избегать сложных грамматических конструкций.

**Гонорары за статьи в научных журналах не начисляются.**

#### **Цитирование или воспроизведение текста, созданного ChatGPT, в вашей статье**

Если вы использовали ChatGPT или другие инструменты искусственного интеллекта в своем исследовании, опишите, как вы использовали этот инструмент, в разделе «Метод» или в аналогичном разделе вашей статьи. Для обзоров литературы или других видов эссе, ответов или рефератов вы можете описать, как вы использовали этот инструмент, во введении. В своем тексте предоставьте prompt - командный вопрос, который вы использовали, а затем любую часть соответствующего текста, который был создан в ответ.

К сожалению, результаты «чата» ChatGPT не могут быть получены другими читателями, и хотя невозстановимые данные или цитаты в статьях APA Style обычно цитируются как личные сообщения, текст, сгенерированный ChatGPT, не является сообщением от человека.

Таким образом, цитирование текста ChatGPT из сеанса чата больше похоже на совместное использование результатов алгоритма; таким образом, сделайте ссылку на автора алгоритма записи в списке литературы и приведите соответствующую цитату в тексте.

Пример:

На вопрос «Является ли деление правого полушария левого полушария реальным или метафорой?» текст, сгенерированный ChatGPT, показал, что, хотя два полушария мозга в некоторой степени специализированы, «обозначение, что люди могут быть охарактеризованы как «левополушарные» или «правополушарные», считается чрезмерным упрощением и популярным мифом» (OpenAI, 2023).

#### **Ссылка в списке литературы**

OpenAI. (2023). ChatGPT (версия от 14 марта) [большая языковая модель].  
<https://chat.openai.com/chat>

Вы также можете поместить полный текст длинных ответов от ChatGPT в приложение к своей статье или в дополнительные онлайн-материалы, чтобы читатели имели доступ к точному тексту, который был сгенерирован. Особенно важно задокументировать точный созданный текст, потому что ChatGPT будет генерировать уникальный ответ в каждом сеансе чата, даже если будет предоставлен один и тот же командный вопрос. Если вы создаете приложения или дополнительные материалы, помните, что каждое из них должно быть упомянуто по крайней мере один раз в тексте вашей статьи в стиле APA.

Пример:

При получении дополнительной подсказки «Какое представление является более точным?» в тексте, сгенерированном ChatGPT, указано, что «разные области мозга работают вместе, чтобы поддерживать различные когнитивные процессы» и «функциональная специализация разных областей может меняться в зависимости от опыта и факторов окружающей среды» (OpenAI, 2023; см. Приложение А для полной расшифровки). .

#### **Ссылка в списке литературы**

OpenAI. (2023). ChatGPT (версия от 14 марта) [большая языковая модель].  
<https://chat.openai.com/chat> Создание ссылки на ChatGPT или другие модели и программное обеспечение ИИ

Приведенные выше цитаты и ссылки в тексте адаптированы из шаблона ссылок на программное обеспечение в разделе 10.10 Руководства по публикациям (Американская психологическая ассоциация, 2020 г., глава 10). Хотя здесь мы фокусируемся на ChatGPT, поскольку эти рекомендации основаны на шаблоне программного обеспечения, их можно адаптировать для учета использования других больших языковых моделей (например, Bard), алгоритмов и аналогичного программного обеспечения.

Ссылки и цитаты в тексте для ChatGPT форматируются следующим образом:

OpenAI. (2023). ChatGPT (версия от 14 марта) [большая языковая модель].  
<https://chat.openai.com/chat>

Цитата в скобках: (OpenAI, 2023)

Описательная цитата: OpenAI (2023)

Давайте разберем эту ссылку и посмотрим на четыре элемента (автор, дата, название и

источник):

Автор: Автор модели OpenAI.

Дата: Дата — это год версии, которую вы использовали. Следуя шаблону из Раздела 10.10, вам нужно указать только год, а не точную дату. Номер версии предоставляет конкретную информацию о дате, которая может понадобиться читателю.

Заголовок. Название модели — «ChatGPT», поэтому оно служит заголовком и выделено курсивом в ссылке, как показано в шаблоне. Хотя OpenAI маркирует уникальные итерации (например, ChatGPT-3, ChatGPT-4), они используют «ChatGPT» в качестве общего названия модели, а обновления обозначаются номерами версий.

Номер версии указан после названия в круглых скобках. Формат номера версии в справочниках ChatGPT включает дату, поскольку именно так OpenAI маркирует версии. Различные большие языковые модели или программное обеспечение могут использовать различную нумерацию версий; используйте номер версии в формате, предоставленном автором или издателем, который может представлять собой систему нумерации (например, Версия 2.0) или другие методы.

Текст в квадратных скобках используется в ссылках для дополнительных описаний, когда они необходимы, чтобы помочь читателю понять, что цитируется. Ссылки на ряд общих источников, таких как журнальные статьи и книги, не включают описания в квадратных скобках, но часто включают в себя вещи, не входящие в типичную рецензируемую систему. В случае ссылки на ChatGPT укажите дескриптор «Большая языковая модель» в квадратных скобках. OpenAI описывает ChatGPT-4 как «большую мультимодальную модель», поэтому вместо этого может быть предоставлено это описание, если вы используете ChatGPT-4. Для более поздних версий и программного обеспечения или моделей других компаний могут потребоваться другие описания в зависимости от того, как издатели описывают модель. Цель текста в квадратных скобках — кратко описать тип модели вашему читателю.

Источник: если имя издателя и имя автора совпадают, не повторяйте имя издателя в исходном элементе ссылки и переходите непосредственно к URL-адресу. Это относится к ChatGPT. URL-адрес ChatGPT: <https://chat.openai.com/chat>. Для других моделей или продуктов, для которых вы можете создать ссылку, используйте URL-адрес, который ведет как можно более напрямую к источнику (т. е. к странице, на которой вы можете получить доступ к модели, а не к домашней странице издателя).

### **Другие вопросы о цитировании ChatGPT**

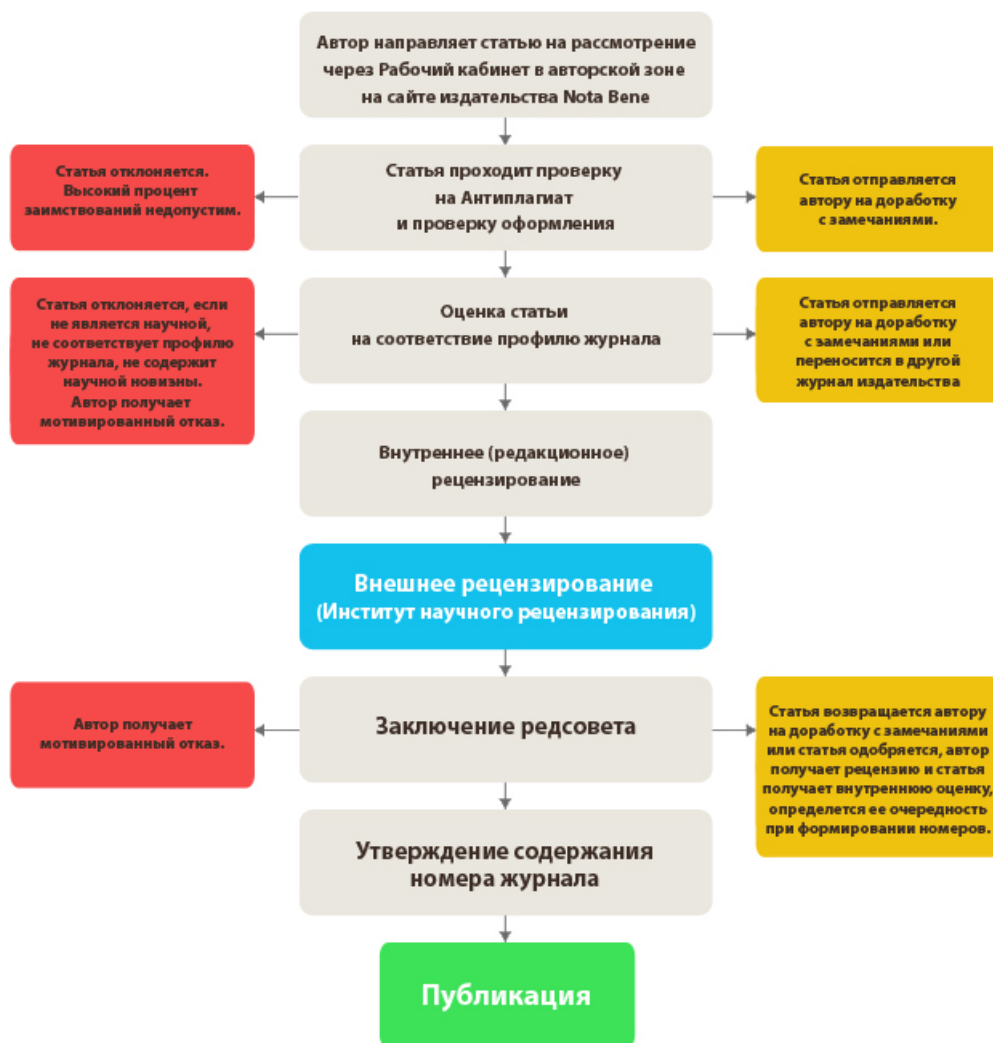
Вы могли заметить, с какой уверенностью ChatGPT описал идеи латерализации мозга и то, как работает мозг, не ссылаясь ни на какие источники. Я попросил список источников, подтверждающих эти утверждения, и ChatGPT предоставил пять ссылок, четыре из которых мне удалось найти в Интернете. Пятая, похоже, не настоящая статья; идентификатор цифрового объекта, указанный для этой ссылки, принадлежит другой статье, и мне не удалось найти ни одной статьи с указанием авторов, даты, названия и сведений об источнике, предоставленных ChatGPT. Авторам, использующим ChatGPT или аналогичные инструменты искусственного интеллекта для исследований, следует подумать о том, чтобы сделать эту проверку первоисточников стандартным процессом. Если источники являются реальными, точными и актуальными, может быть лучше прочитать эти первоисточники, чтобы извлечь уроки из этого исследования, и перефразировать или процитировать эти статьи, если применимо, чем использовать их интерпретацию модели.

Материалы журналов включены:

- в систему Российского индекса научного цитирования;
- отображаются в крупнейшей международной базе данных периодических изданий Ulrich's Periodicals Directory, что гарантирует значительное увеличение цитируемости;
- Всем статьям присваивается уникальный идентификационный номер Международного регистрационного агентства DOI Registration Agency. Мы формируем и присваиваем всем статьям и книгам, в печатном, либо электронном виде, оригинальный цифровой код. Префикс и суффикс, будучи прописанными вместе, образуют определяемый, цитируемый и индексируемый в поисковых системах, цифровой идентификатор объекта — digital object identifier (DOI).

[Отправить статью в редакцию](#)

### Этапы рассмотрения научной статьи в издательстве NOTA BENE.





## Содержание

Петровская М.И. Проблемы административно-правового регулирования государственного управления вынужденной миграцией в России в экстренных условиях	1
Володин С.Ф. Анализ концепта «контртеррор» в современной зарубежной литературе	16
Семянникова Д.А. Роль социального обеспечения граждан в сохранении национальной безопасности Российской Федерации	26
Филина А.Д. Влияние корпоративного сектора Сахельско-Сахарских государств на обеспечение экономического суверенитета: возможности и ограничения	40
Агеев В.Н. Информационные технологии как средство противодействия коррупции в Российской Федерации	49
Хамидуллин Р.С., Гаскаров И.Ф. Проблемы розыска лиц, скрывшихся от следствия как фактор внутренней угрозы национальной безопасности.	61
Гонта С.Н. «Гражданские» квадрокоптеры (дроны) и их роль в современных военных конфликтах	78
Евлоева А.Б., Белоусова С.Н. Оценка реализации государственной программы РФ «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» в целях обеспечения экономической безопасности страны	91
Англоязычные метаданные	106

## Contents

Petrovskaya M.I. Problems of administrative and legal regulation of emergency migration in Russia	1
Volodin S.F. Cultural and historical context in the analysis of the concept of "antiterrorism"	16
Semiannikova D.A. The role of citizens' social security in maintaining the national security of the Russian Federation	26
Filina A.D. The impact of the corporate sector of the Sahel-Saharan States on ensuring economic sovereignty: opportunities and limitations	40
Ageev V. Information technologies as a means of combating corruption in the Russian Federation	49
Khamidullin R.S., Gaskarov I.F. Problems of searching for persons who have fled from investigation as a factor of internal threat to national security	61
Gonta S.N. "Civilian" quadcopters (drones) and their role in modern military conflicts	78
Evloeva A.B., Belousova S.N. Evaluation of the implementation of the state program of the Russian Federation "Development of the nuclear power industry" in order to ensure the economic security of the country	91
Metadata in english	106

Национальная безопасность / nota bene

*Правильная ссылка на статью:*

Петровская М.И. — Проблемы административно-правового регулирования государственного управления вынужденной миграцией в России в экстренных условиях // Национальная безопасность / nota bene. — 2023. — № 6. — С. 1 - 15. DOI: 10.7256/2454-0668.2023.6.69139 EDN: ZWL RUU URL: [https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=69139](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=69139)

## **Проблемы административно-правового регулирования государственного управления вынужденной миграцией в России в экстренных условиях**

**Петровская Мирослава Ивановна**

старший преподаватель, кафедра правоведения, Северо-Западный институт управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

199178, Россия, г. Санкт-Петербург, линия 15-Я васильевского острова, 32, кв. 69

✉ [maria-petrovskaya@mail.ru](mailto:maria-petrovskaya@mail.ru)



[Статья из рубрики "Правовое обеспечение национальной безопасности"](#)

### **DOI:**

10.7256/2454-0668.2023.6.69139

### **EDN:**

ZWL RUU

### **Дата направления статьи в редакцию:**

24-11-2023

### **Дата публикации:**

01-12-2023

**Аннотация:** Объектом исследования данной работы являются общественные отношения, складывающиеся в сфере вынужденной миграции. Предметом исследования данной работы являются административно-правовые нормы, регулирующие общественные отношения в сфере вынужденной миграции в обычных условиях и условиях экстренного массового прибытия вынужденных мигрантов. Целью данной работы является выработка предложений и рекомендаций по совершенствованию действующего законодательства в сфере вынужденной миграции. Актуальность предмета исследования обусловлена беспрецедентно возросшим потоком вынужденных мигрантов в России в связи с напряженной геополитической ситуацией, что создает повышенную нагрузку на социальную и правоохранительную системы государства, требует мобилизации

значительных ресурсов для успешного решения поставленных задач и оптимизации существующих схем государственного управления, формирования качественно новой системы административно-правового регулирования вынужденной миграции. Методология работы обусловлена спецификой рассматриваемых вопросов. В работе использовались методы анализа, синтеза, статистический метод, дедукции и индукции, формально-юридический. Основные выводы исследования связаны с выявлением недостаточного уровня функциональной и организационной готовности системы государственного управления вынужденной миграцией к экстренному массовому прибытию вынужденных мигрантов на территорию России, что выражается в отсутствии готовых управленческих схем, ситуационном управлении, основанном на подзаконном регулировании, отсутствии действенных механизмов социальной адаптации и интеграции вынужденных мигрантов. Указанные обстоятельства нарушают целостность, системность государственного управления в данной области, провоцируют рассинхронизацию публичного управления в связи с отсутствием координационного органа в сфере вынужденной миграции. Новизна исследования заключается в последовательном анализе процессов государственного управления вынужденной миграции в режимах обычного управления и в режиме управления в условиях экстренного массового прибытия вынужденных мигрантов на территорию России. Исследованы особенности ситуационного подзаконного правового регулирования и выявлены системные проблемы в текущих административно-правовых подходах к регулированию вынужденной миграции.

**Ключевые слова:**

государственное управление, социальная адаптация, вынужденный мигрант, экономическая адаптация, экстренный режим управления, административные процедуры, беженец, миграция, ситуационное управление, нелегальная миграция

**Введение**

Актуальность заявленной темы исследования обусловлена беспрецедентно высоким уровнем вынужденной миграции в Российской Федерации, что в целом связано с напряженной геополитической ситуацией во всем мире. Массовое экстренное прибытие вынужденных мигрантов, в том числе из Украины, предопределило необходимость оптимизации существующей административно—правовой модели государственного управления для решения задач по регистрации и приему вынужденных мигрантов. Предпринятые ранее попытки реформирования данной сферы не были в полной мере успешными, поэтому все изменения производились Правительством в экстренном порядке уже в процессе приема вынужденных мигрантов. Отметим, что в настоящее время прослеживается тенденция к ситуационному управлению в сфере вынужденной миграции, что в краткосрочной и среднесрочной перспективах требует качественных административно—правовых реформ. Указанные обстоятельства предопределяют востребованность исследования текущей административно—правовой модели управления вынужденной миграцией в России и поиска путей ее оптимизации.

Объектом исследования данной работы являются общественные отношения, складывающиеся в сфере вынужденной миграции.

Предметом исследования данной работы являются административно—правовые нормы, регулирующие общественные отношения в сфере вынужденной миграции в обычных



условиях и условиях экстренного массового прибытия вынужденных мигрантов.

Целью данной работы является выработка предложений и рекомендаций по совершенствованию действующего законодательства в сфере вынужденной миграции.

#### Основная часть

Государственное управление вынужденной миграцией в России представляет собой упорядоченную систему административно-правовых отношений, возникающих между государством и представляющими его государственными органами с одной стороны, и иностранными гражданами и лицами без гражданства с другой стороны, по поводу осуществления регистрационных действий, пребывания, социальной, правовой и экономической адаптации и интеграции, вынужденных мигрантов на территории России.

Государственное управление вынужденной миграцией в России характеризуется целым рядом специфических черт. К числу таких черт можно отнести мультисистемность постольку, поскольку государственное управление в сфере вынужденной миграции характеризуется наличием широкого круга правовых, политических, экономических социальных и гуманитарных вопросов, требующих выработки взвешенного подхода не только с учетом гуманитарных обязательств [\[1, с. 42\]](#), но и с учетом уровня социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, материальных и экономических потребностей вынужденных мигрантов, уровня бюджетной обеспеченности социальной сферы и целого ряда других вопросов [\[2, с. 44-53\]](#).

Вполне закономерно, что проблематика государственного управления в сфере вынужденной миграции исследуется в рамках различных отраслей научного знания [\[3, с. 46\]](#).

Отдельно стоит отметить, что вынужденная миграция требует особого управленческого подхода, сочетающего в себе как элементы убеждения, выражающиеся в социальной, правовой и экономической адаптации и интеграции вынужденных мигрантов, так и элементы принуждения, выражающиеся в обязательных регистрационных и идентификационных процедурах, оформлении разрешительной документации, квотировании вынужденных мигрантов и распределении их в определенные субъекты, нуждающиеся в рабочих ресурсах, привлечении к юридической ответственности вынужденных мигрантов, совершивших преступления и правонарушения, включая депортацию лиц, нарушающих нормы действующего законодательства России.

В науке достаточно давно идет дискуссия относительно эффективности Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее - МВД России) как основного субъекта управления, обладающего наиболее широкими полномочиями в сфере вынужденной миграции.

Одни ученые придерживаются точки зрения, что МВД не способно эффективно осуществлять функции государственного управления в сфере вынужденной миграции в связи с тем, что характер его полномочий носит силовой и правозащитный характер, а поэтому МВД способно действительно эффективно осуществлять только регистрационные, правоохранительные и правозащитные функции. Отметим в этой связи, что государственное управление в сфере вынужденной миграции предполагает осуществление функций и задач по социальной адаптации и интеграции вынужденных мигрантов, способствующее лучшей социализации и правовому просвещению вынужденных мигрантов [\[4, с. 22\]](#). Эффективное осуществление указанных функций в

свою очередь, по мнению автора, может позитивно сказаться на превенции совершения преступлений и правонарушений в среде вынужденных мигрантов.

С другой стороны, иные ученые полагают, что МВД России обладает значительным правозащитным потенциалом и разделение полномочий между различными государственными органами или наделение МВД России полномочиями, которые оно не способно осуществлять эффективно, может отразиться и на других сферах деятельности, а также нарушить существующий режим безопасности [\[5, с. 59\]](#). В этой связи целесообразно оставить у МВД России только те полномочия, которые МВД России способно осуществлять, без сомнения, эффективно, то есть полномочия юридического и правоохранительного характера [\[6, с. 58\]](#). Это утверждение также вполне соотносится с позициями Президента России, который в своих выступлениях на Расширенной коллегии МВД России неоднократно отмечал необходимость борьбы с нелегальной миграцией [\[11\]](#).

Автор, хотя и разделяет сомнения в эффективности деятельности МВД России в сфере социальной адаптации и интеграции, но придерживается сбалансированного подхода, сочетающего в себе не только четкое разделение функций и полномочий с учетом специфики основной деятельности (для МВД России – это правоохранительная и правозащитная деятельность), но и наличие координирующих и взаимодополняющих полномочий, таким образом, чтобы специализированная государственная структура, уполномоченная в сфере социальной адаптации и интеграции вынужденных мигрантов, работала в единой связке с МВД России, при этом ее деятельность способствовала бы не фрагментации государственного управления в сфере вынужденной миграции, а придании ему целостности, системности и эффективности в любых условиях.

Управленческий подход к вынужденной миграции в обычных условиях строится в первую очередь на деятельности МВД России, регламентированной целым рядом нормативных документов. К таким документам следует отнести Положение о Министерстве внутренних дел [\[2\]](#), регламентирующее порядок деятельности и полномочия МВД России, в том числе в сфере вынужденной миграции. Несмотря на значительную специфику деятельности в сфере вынужденной миграции, помимо собственно разрешительных, регистрационных и защитных полномочий, в Регламенте МВД России содержатся лишь общие положения о регулировании вынужденной миграции [\[3\]](#).

Порядок оказания соответствующих услуг вынужденным мигрантам, в том числе рассмотрение ходатайства о признании беженцем, заявления о предоставлении временного убежища, регламентируются соответствующими административно-правовыми актами МВД России, включая административные регламенты [\[4\]](#).

Порядок предоставления временного убежища дополнительно регламентируется Постановлением Правительства России.

Таким образом, государственное управление в России, осуществляется, как правило, в обычных условиях, когда планомерно и последовательно реализуются все административно-правовые процедуры и стадии, предусмотренные действующим законодательством в сфере приема, регистрации и обеспечения прав вынужденных мигрантов в установленные законом сроки [\[7, с. 111-113\]](#).

Так, регламентированное время рассмотрения ходатайства лица о предоставлении статуса беженца составляет 3 месяца в соответствии с пунктом 20 Административного

регламента МВД России<sup>[5]</sup>.

При этом, регламентированное время рассмотрения заявления о предоставлении временного убежища, то есть статуса, который в наибольшей мере способствует или, по крайней мере, должен способствовать обеспечению соблюдения Россией своих гуманитарных обязательств, составляет также 3 месяца.

В случае с экстренным массовым прибытием вынужденных мигрантов в процесс обычного управления встраиваются административно-правовые механизмы экстренного порядка, регламентированные в Федеральном законе о беженцах, в частности в статье 14, где раскрывается механизм распределения вынужденных мигрантов в соответствующих субъектах и содержится отсылочная норма об экстренном порядке осуществления государственного управления в соответствии с административно-правовыми актами, издаваемыми Правительством России.

Таким образом, механизм управления в ситуации экстренного массового прибытия вынужденных мигрантов в России каждый раз формируется Правительством России под конкретную ситуацию, то есть является ситуационным.

Такой подход, с одной стороны, может позволить оптимизировать действующий административно-правовой механизм и соответственно процесс государственного управления под конкретную ситуацию.

С другой стороны, отсутствие последовательного и отлаженного подхода к государственному управлению вынужденной миграцией в случае экстренного массового прибытия вынужденных мигрантов создает правовую и управленческую неопределенность, ставит под сомнение возможность выполнения гуманитарных обязательств Россией и снижает качество и эффективность государственного управления в условиях, отличающихся от обычных <sup>[8, с. 64-68]</sup>.

Системный и взвешенный подход, по мнению автора, предполагает наличие схем взаимодействия государственных органов, участвующих в процессах управления вынужденной миграцией, порядка их координации и субординации, определение координирующего звена в этих процессах.

Сложившаяся практика ручного и ситуационного управления лишает процесс государственного управления последовательности и целостности, поскольку вместо планомерной работы в особых условиях (то есть условиях экстренного массового прибытия вынужденных мигрантов на территорию России), характеризующейся мобилизацией дополнительных ресурсов и реализацией отлаженных схем государственного управления, на практике мы видим, что Правительство России просто сокращает срок рассмотрения ходатайства о предоставлении временного убежища с 3 месяцев до 3 дней<sup>[6]</sup>. При этом в указанном Постановлении отсутствуют нормативные положения, посвященные оптимизации административно-правовых процедур.

Также следует напомнить, что согласно статистическим данным, предоставленным ведущими федеральными СМИ, в частности, Российской газетой<sup>[7]</sup>, ТАСС,<sup>[8]</sup> количество беженцев, а точнее вынужденных мигрантов, на территории России составляет более 5 миллионов человек только из Украины, не считая иные проблемные регионы, в том числе Сирию и Афганистан.

Это ставит весьма серьезные проблемы перед миграционной системой России. Так, МВД

России вынуждено осуществить те процедуры, которые осуществлялись в течение 3 месяцев в нормальных условиях в течение 3 дней. В этой связи логичным представляются два взаимоисключающих предположения:

1) Административно-правовая процедура рассмотрения заявления о предоставлении статуса временного убежища в обычных условиях чрезмерно растянута во времени, и, в случае мобилизации ресурсов, может быть осуществлена без потери качества и эффективности в течение 3 дней.

2) Административно-правовая процедура рассмотрения заявления о предоставлении статуса временного убежища в обычных условиях действительно занимает 3 месяца, поскольку требует производства значительного объема работы. Министерство внутренних дел России должно самостоятельно определить как оптимизировать административно-правовую процедуру рассмотрения заявления о предоставлении статуса временного убежища с 3 месяцев до 3 дней в крайне сжатые сроки, что невозможно без мобилизации огромных ресурсов.

Дополнительно стоит отметить, что мы рассматриваем ситуацию массового прибытия вынужденных мигрантов в экстренном порядке, которая характеризуется тем, что количество лиц, ходатайствующих о предоставлении временного убежища значительно возрастает, чем создается дополнительная нагрузка на систему государственного управления в сфере вынужденной миграции.

В этом случае количество необходимых ресурсов для выполнения этой задачи без потери качества и эффективности государственного управления может быть в сотни и даже тысячи раз больше, чем количество ресурсов, затрачиваемых для государственного управления вынужденной миграцией в обычных условиях.

В целом, ситуационное государственное управление вынужденной миграцией с учетом вышеперечисленных объективных обстоятельств и сложностей представляется малоэффективным и требует незапланированной мобилизации человеческих и материальных ресурсов, перестроению создаваемых годами административных схем и алгоритмов управления под конкретные сроки выполнения задачи, как это произошло в вышеуказанном Постановлении Правительства, что является системным и систематическим дефектом, который проявлялся годами, но не устранялся.

Подчеркнем, что МВД России, в действительности, само осознавало необходимость реформирования сферы государственного управления вынужденной миграцией. И в этой связи 25 января 2022 года была предпринята попытка разработки и принятия Федерального закона "О предоставлении убежища на территории Российской Федерации", который до сих пор находится в стадии рассмотрения на соответствующем интернет-портале<sup>[9]</sup>.

Перечисленные обстоятельства подчеркивают необходимость выработки системного и взвешенного подхода к государственному управлению вынужденной миграцией.

Необходимо заранее разработать схемы взаимодействия государственных органов, реалистичные сроки рассмотрения заявлений, сформировать резервные фонды материальных средств и штат сотрудников, которые могут быть оперативно мобилизованы под конкретную ситуацию. По мнению автора, исключительность ситуации не может оправдывать неготовность миграционной системы России к массовому приему вынужденных мигрантов.

Заметим, что указанные проблемы касались исключительно стадии регистрации и приема вынужденных мигрантов.

Помимо регистрационных и разрешительных процедур в системе управления вынужденной миграцией существует стадия социальной, правовой и экономической адаптации и интеграции вынужденных мигрантов, которой уделяется недостаточно внимания в административно-правовой практике России. Это, в свою очередь, косвенно влечет повышение преступности в сфере мигрантов, с которой вынуждены бороться сотрудники МВД России. Таким образом, получается замкнутый круг. Вынужденный мигрант в России получает легальный статус и, если вынужденный мигрант способен сам адаптироваться и интегрироваться в социальную, экономическую и правовую систему России, тогда шансы на его пребывание на территории России повышаются.

Если же деятельность вынужденного мигранта в силу отсутствия знаний о социальной и правовой системе России криминализируется, то МВД России реализует защитную функцию и вынужденный мигрант либо депортируется, либо отбывает наказание за свои деяния в рамках пенитенциарной системы России [\[9, с. 7-10\]](#).

С точки зрения повышения эффективности управления рекомендуется качественно структурировать массив общественных отношений, подлежащий административно-правовому регулированию, в том числе категориально, на вынужденную миграцию, трудовую миграцию [\[10, с. 69-72\]](#).

#### Выводы

По итогам проведенного исследования автором сформулированы следующие рекомендации и предложения по совершенствованию действующего законодательства:

1) Целесообразно в случае экстренного массового прибытия вынужденных мигрантов использовать некоммерческие организации, способные эффективно мобилизоваться, и в короткие сроки оказать необходимые услуги вынужденным мигрантам в области социальной, правовой, экономической адаптации и интеграции. Это можно рассматривать как своеобразный «социальный аутсорсинг», когда государство привлекает внешних исполнителей для осуществления социально значимой деятельности, а исполнители получают соответствующее финансирование и материальную поддержку.

В этом контексте автор предлагает создать реестр наиболее надежных и проверенных некоммерческих организаций, способных оказывать данные услуги и проводить соответствующие мероприятия по социальной, культурной и экономической адаптации наиболее эффективно. В настоящее время государственным органом, уполномоченным осуществлять полномочия в сфере социальной адаптации и интеграции вынужденных мигрантов, является Федеральное агентство по делам национальностей, деятельность которого сосредоточена в основном на проведении культурно-развлекательных мероприятий, что не способствует решению существующих проблем социальной адаптации и интеграции [\[10\]](#).

Привлечение коммерческих организаций представляется сомнительной инициативой, поскольку их основной деятельностью является извлечение прибыли, что может негативно сказаться на качестве предоставления услуг и проведения соответствующих мероприятий.

2) В целях решения существующих проблем автор предлагает разработать детальный



порядок работы с вынужденными мигрантами в условиях экстренного массового прибытия вынужденных мигрантов. В этом случае координирующим органом, по мнению автора, может выступить МВД России. Указанный порядок может включать схему взаимодействия, то есть координации и субординации, государственных органов в процессе управления вынужденной миграцией, схему создания и управления резервными фондами материальных средств и кадровым резервом.

3) Квотирование вынужденных мигрантов и их распределение является важнейшим инструментом для управления миграционными потоками. Заметим, что в РФ квотирование в сфере вынужденной миграции производится согласно Постановлению Правительства России от 12.03.2022 которым закреплён механизм распределения вынужденных мигрантов из Украины<sup>[11]</sup>. Тем не менее, данный механизм вызывает не только позитивные, но и критические замечания, поскольку не содержит реальных механизмов экономической мотивации вынужденных мигрантов. В конечном итоге это может привести к тому, что вынужденные мигранты, используя иные правовые статусы, мигрируют в наиболее экономически и социально привлекательные субъекты РФ, что девальвирует ценность механизма распределения.

В этой связи автор предлагает разработать механизм экономической стимуляции вынужденных мигрантов на основе системы дотаций и субсидий как регионам, так и вынужденным мигрантам, который будет являться частью единой системы распределения вынужденных мигрантов в России в зависимости от социально-экономических потребностей соответствующих регионов. Указанный механизм может быть регламентирован соответствующим Постановлением Правительства России.

Это позволит использовать возможности и компетенции вынужденных мигрантов для развития экономической сферы слаборазвитых регионов России и, таким образом, обеспечит социально-экономическую интеграцию и адаптацию вынужденных мигрантов в наиболее естественных условиях рыночной экономики.

4) Создание специализированного государственного органа, уполномоченного полноценно осуществлять функции социальной, экономической и правовой интеграции и адаптации вынужденных мигрантов, что позволит с одной стороны специализировать данную деятельность и значительно повысить качество работы с вынужденными мигрантами, а также оптимизировать нагрузку на МВД России.

5) Наделение МВД РФ координационными полномочиями в части управления вынужденной миграцией с учетом того, что МВД РФ обладает наибольшей информацией о положении дел в указанной сфере.

<sup>[11]</sup> Выступление Президента России на Расширенном заседании коллегии МВД России от 17 февраля 2022 года // Президент России: официальный сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/67795> (дата обращения: 27.11.2023).

<sup>[2]</sup> Указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 в редакции от 17 июля 2023 г. «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 52 (часть V). Ст. 7614.

<sup>[3]</sup> Приказ МВД РФ от 14 ноября 2022 г. № 855 «Об утверждении Регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации» // официальный интернет-портал

правовой информации. URL:  
[http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202304250020?](http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202304250020?ysclid=loriqlsker69432341)  
[ysclid=loriqlsker69432341](http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202304250020?ysclid=loriqlsker69432341) (дата обращения: 27.11.2023).

[4] Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по рассмотрению ходатайств о признании беженцем на территории Российской Федерации и заявлений о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации: [приказ МВД России от 11 июня 2019 г. № 376: ред. 17 ноября 2020 г.] // Министерство внутренних дел Российской Федерации: официальный сайт. URL: [https://мвд.рф/upload/site74/folder\\_page/020/349/934/Prikaz\\_MVD\\_Rossii\\_ot\\_11.06.2019\\_N\\_ysclid=lorj1c38fa843262570](https://мвд.рф/upload/site74/folder_page/020/349/934/Prikaz_MVD_Rossii_ot_11.06.2019_N_ysclid=lorj1c38fa843262570) (дата обращения: 27.11.2023).

[5] Приказ МВД России от 11 июня 2019 г. № 376 в редакции 17 ноября 2020 г. «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по рассмотрению ходатайств о признании беженцем на территории Российской Федерации и заявлений о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации» // Министерство внутренних дел Российской Федерации: официальный сайт. URL: [https://мвд.рф/upload/site74/folder\\_page/020/349/934/Prikaz\\_MVD\\_Rossii\\_ot\\_11.06.2019\\_N\\_ysclid=lorj1c38fa843262570](https://мвд.рф/upload/site74/folder_page/020/349/934/Prikaz_MVD_Rossii_ot_11.06.2019_N_ysclid=lorj1c38fa843262570) (дата обращения: 27.11.2023).

[6] Постановление Правительства РФ от 22 июля 2014 г. N 690 в редакции от 29 марта 2023 года «О предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживавшим на территории Украины, прибывшим в экстренном массовом порядке на территорию Российской Федерации в поисках убежища вместе с "Временными правилами предоставления временного убежища на территории Российской Федерации гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживавшим на территории Украины, прибывшим в экстренном массовом порядке на территорию Российской Федерации в поисках убежища" // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 30 (часть II). – Ст. 4326.

[7] Россия приняла пять миллионов беженцев с Украины // Российская газета: сайт. URL: <https://rg.ru/2023/06/19/grazhdane-skitalcy.html> (дата обращения: 27.11.2023).

[8] С февраля 2022 года в Россию прибыли более 5,2 млн беженцев с территории Украины URL: <https://tass.ru/obschestvo/16914809?ysclid=lo2rr1c52b835541156> (дата обращения: 27.11.2023)

[9] МВД России разработан проект федерального закона «О предоставлении убежища на территории Российской Федерации» / [https://мвд.рф/mvd/structure1/Glavnie\\_upravlenija/guvvm/news/item/28166807/?ysclid=ln8l93psmh184203510](https://мвд.рф/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/guvvm/news/item/28166807/?ysclid=ln8l93psmh184203510) (дата обращения: 27.11.2023).

[10] Федеральное агентство по делам национальностей России / <https://fadn.gov.ru/> (дата обращения: 27.11.2023).

[11] Постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 349 в редакции от 18 апреля 2023 года «О распределении по субъектам Российской Федерации граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях

Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке» // Собрание законодательства Российской Федерации от 21 марта 2022 г. N 12 ст. 1835.

## Библиография

1. Суворова В. А. Политико-правовое обеспечение соблюдения прав вынужденных мигрантов: соотношение международных и российских норм. Москва: Государственный университет управления, 2021. 107 С.
2. Петровская М. И. Содержание государственного управления в сфере вынужденной миграции в России: административно-правовой аспект // Юрист. 2021. № 1. С.44-53.
3. Сморгун Л. В. и др. Управление публичной политикой Москва: Аспект-Пресс, 2016. 320 С.
4. Волох В. А., Володин Е. В. Порядок трудоустройства иностранных граждан, получивших статус беженца или временное убежище в Российской Федерации // Юридические исследования. 2014. № 10. С. 19-37.
5. Захарова Е. П. Проблемы правового регулирования отдельных мер административного принуждения, применяемых в связи с нарушениями миграционного законодательства // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2018. № 4 (123). С. 57-63
6. Рязанова Л. П. Правовой статус незаконного мигранта: проблема определения // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. 2017. № 2 (30). С. 57-60.
7. Петровская М.И. Основные подходы к административно-правовому регулированию государственного управления в сфере вынужденной миграции в России // Евразийский юридический журнал. 2023. № 7. С. 111-113.
8. Петровская М.И. Институт временного убежища в Российской Федерации: проблемы и перспективы // Проблемы научной мысли. 2022. Т. 2. № 8. С. 64-68.
9. Булатов Р.Б., Андрейцо С.Ю. Реализация прав иностранных граждан в России: вынужденная миграция, административная ответственность // Миграционное право. 2021. № 1. С. 7-10.
10. Андрейцо С.Ю. Проблемы реализации миграционной политики в России: права человека, трудовая, вынужденная незаконная миграция // Вестник Санкт-Петербургской юридической академии. 2022. № 2 (55). С. 69-72.

## Результаты процедуры рецензирования статьи

*В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.*

*Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).*

Предмет исследования. В рецензируемой статье «Проблемы административно-правового регулирования государственного управления вынужденной миграцией в условиях экстренного массового прибытия вынужденных мигрантов на территорию России» предметом исследования являются нормы права, регулирующие общественные отношения, возникающие между государством и иностранными гражданами и лицами без гражданства «по поводу осуществления регистрационных действий, пребывания, социальной, правовой и экономической адаптации и интеграции, вынужденных

мигрантов на территории России».

Методология исследования. При написании статьи использовались такие методы как: логический, теоретико-прогностический, формально-юридический, системно-структурный и правового моделирования. Методологический аппарат составили следующие диалектические приемы и способы научного познания: анализ, абстрагирование, индукция, дедукция, гипотеза, аналогия, синтез, типология, классификация, систематизация и обобщение. В работе использовалось сочетание эмпирической и теоретической информации. Применение современных методов позволило изучить сложившиеся подходы, взгляды на предмет исследования, выработать авторскую позицию и аргументировать ее.

Актуальность исследования. Актуальность темы исследования, заявленной автором, не вызывает сомнения. Массовая миграция вынужденного характера создает массу проблем различной этимологии как для самих мигрантов, так и для тех государств, на территорию которых они прибывают. Автор справедливо отмечает, что «...вынужденная миграция требует особого управленческого подхода, сочетающего в себе как элементы убеждения, выражающегося в социальной, правовой и экономической адаптации и интеграции вынужденных мигрантов, так и элементы принуждения, выражающиеся в обязательных регистрационных и идентификационных процедурах, оформлении разрешительной документации, квотировании вынужденных мигрантов и распределении их в определенные субъекты, нуждающиеся в рабочих ресурсах, привлечении к юридической ответственности вынужденных мигрантов, совершивших преступления и правонарушения, включая депортацию лиц, нарушающих нормы действующего законодательства России». Эти обстоятельства указывают на актуальность доктринальных разработок по данной тематике с целью совершенствования законодательства и практики его применения.

Научная новизна. Не подвергая сомнению важность проведенных ранее научных исследований, послуживших теоретической базой для данной работы, тем не менее, можно отметить, что в этой статье впервые сформулированы заслуживающие внимания положения, например: «...Целесообразно в случае экстренного массового прибытия вынужденных мигрантов использовать некоммерческие организации, способные эффективно мобилизоваться и в короткие сроки оказать необходимые услуги вынужденным мигрантам в области социальной, правовой, экономической адаптации и интеграции». Автором по результатам написания статьи сделан ряд теоретических выводов и предложений, что указывает не только на важность этого исследования для юридической науки, но и определяет его практическую значимость.

Стиль, структура, содержание. Прежде всего, хотелось указать на необходимость корректировки названия статьи по двум причинам: 1) слишком длинное название для научной статьи; 2) повтор понятий «вынужденной миграцией» и «вынужденных мигрантов». В целом статья написана научным стилем, использована специальная юридическая терминология. Вместе с тем, вызывает сомнение корректность использования термина «объект» применительно к иностранным гражданам и лицам без гражданства, представляется, что эти лица следует, все-таки, считать субъектами правоотношений, а объект государственного управления – это их поведение (действия или бездействия). Также текст статьи не лишен отдельных грамматических ошибок и опечаток: например, «агенство», «Российскими федеральными СМИ» и др. Встречаются часто повторы слов в предложениях, необходимо использовать синонимы или перефразировать предложения. Кроме того, введение не отвечает требованиям, предъявляемым к этой части научной статьи. А также, в заключении следовало бы сформулировать основные результаты, которые достиг автор в ходе исследования. Замечания носят устранимый характер. Статья структурирована. Тема раскрыта,

содержание статьи соответствует ее названию. Не совсем понятна нумерация сносок ([§§], [##] и т.д.), возможно, это технический сбой.

Библиография. Автором использовано достаточное количество доктринальных источников, представлены ссылки на публикации последних лет. Ссылки на источники оформлены в соответствии с требованиями библиографического ГОСТа.

Апелляция к оппонентам. По отдельным вопросам заявленной тематики представлена научная дискуссия, обращения к оппонентам корректные. Все заимствования оформлены ссылками на автора и источник опубликования.

Выводы, интерес читательской аудитории. Статья «Проблемы административно-правового регулирования государственного управления вынужденной миграцией в условиях экстренного массового прибытия вынужденных мигрантов на территорию России» рекомендуется к опубликованию с условием ее доработки. Статья соответствует тематике и редакционной политике журнала «Национальная безопасность / nota bene». Статья написана на актуальную тему, имеет практическую значимость и отличается научной новизной. Данная статья может представлять интерес для широкой читательской аудитории, прежде всего, специалистов в области правоохранительной деятельности и административного права, а также, будет полезна для преподавателей и обучающихся юридических вузов и факультетов.

### **Результаты процедуры повторного рецензирования статьи**

*В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.*

*Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).*

Предметом исследования в представленной на рецензирование статье являются "... административно—правовые нормы, регулирующие общественные отношения в сфере вынужденной миграции в обычных условиях и условиях экстренного массового прибытия вынужденных мигрантов". В качестве объекта исследования автор указывает "... общественные отношения, складывающиеся в сфере вынужденной миграции". Заявленные границы исследования соблюдены автором.

Методология исследования в тексте статьи не раскрывается, но очевидно, что ученым использовались всеобщий диалектический, логический, статистический, формально-юридический методы исследования.

Актуальность избранной автором темы исследования несомненна и обоснована им следующим образом: "Актуальность заявленной темы исследования обусловлена беспрецедентно высоким уровнем вынужденной миграции в Российской Федерации, что в целом связано с напряженной геополитической ситуацией во всем мире. Массовое экстренное прибытие вынужденных мигрантов, в том числе из Украины, предопределило необходимость оптимизации существующей административно—правовой модели государственного управления для решения задач по регистрации и приему вынужденных мигрантов. Предпринятые ранее попытки реформирования данной сферы не были в полной мере успешными, поэтому все изменения производились Правительством в экстренном порядке уже в процессе приема вынужденных мигрантов. Отметим, что в настоящее время прослеживается тенденция к ситуационному управлению в сфере вынужденной миграции, что в краткосрочной и среднесрочной перспективах требует качественных административно—правовых реформ. Указанные обстоятельства предопределяют востребованность исследования текущей административно—правовой модели управления вынужденной миграцией в России и поиска путей ее оптимизации". Дополнительно ученому необходимо перечислить фамилии ведущих специалистов, занимавшихся исследованием поднимаемых в статье

проблем, а также раскрыть степень их изученности.

Как указывает автор, целью статьи является "... выработка предложений и рекомендаций по совершенствованию действующего законодательства в сфере вынужденной миграции". Научная новизна работы проявляется в следующих заключениях ученого: "Автор, хотя и разделяет сомнения в эффективности деятельности МВД России в сфере социальной адаптации и интеграции, но придерживается сбалансированного подхода, сочетающего в себе не только четкое разделение функций и полномочий с учетом специфики основной деятельности (для МВД России – это правоохранительная и правозащитная деятельность), но и наличие координирующих и взаимодополняющих полномочий, таким образом, чтобы специализированная государственная структура, уполномоченная в сфере социальной адаптации и интеграции вынужденных мигрантов, работала в единой связке с МВД России, при этом ее деятельность способствовала бы не фрагментации государственного управления в сфере вынужденной миграции, а придании ему целостности, системности и эффективности в любых условиях"; "... механизм управления в ситуации экстренного массового прибытия вынужденных мигрантов в России каждый раз формируется Правительством России под конкретную ситуацию, то есть является ситуационным"; "... ситуационное государственное управление вынужденной миграцией с учетом вышеперечисленных объективных обстоятельств и сложностей представляется малоэффективным и требует незапланированной мобилизации человеческих и материальных ресурсов, перестроению создаваемых годами административных схем и алгоритмов управления под конкретные сроки выполнения задачи, как это произошло в вышеуказанном Постановлении Правительства, что является системным и систематическим дефектом, который проявлялся годами, но не устранялся"; "Целесообразно в случае экстренного массового прибытия вынужденных мигрантов использовать некоммерческие организации, способные эффективно мобилизоваться, и в короткие сроки оказать необходимые услуги вынужденным мигрантам в области социальной, правовой, экономической адаптации и интеграции. Это можно рассматривать как своеобразный «социальный аутсорсинг», когда государство привлекает внешних исполнителей для осуществления социально значимой деятельности, а исполнители получают соответствующее финансирование и материальную поддержку. В этом контексте автор предлагает создать реестр наиболее надежных и проверенных некоммерческих организаций, способных оказывать данные услуги и проводить соответствующие мероприятия по социальной, культурной и экономической адаптации наиболее эффективно" и др. Таким образом, статья вносит определенный вклад в развитие отечественной правовой науки и заслуживает внимания потенциальных читателей.

Научный стиль исследования выдержан автором в полной мере.

Структура работы вполне логична. Во вводной части статьи ученый обосновывает актуальность избранной им темы исследования, определяет предмет и объект исследования, ставит его цель. В основной части работы автор предлагает дефиницию понятия "государственное управление вынужденной миграцией" и осуществляет критический анализ административно-правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере вынужденной миграции в обычных условиях и в условиях экстренного массового прибытия вынужденных мигрантов, попутно выявляя проблемы такого регулирования и предлагая пути их решения. В заключительной части статьи содержатся выводы по результатам проведенного исследования.

Содержание статьи полностью соответствует ее наименованию и не вызывает особых нареканий.

Библиография исследования представлена 10 источниками (монографиями и научными

статьями), не считая нормативного, аналитического и статистического материала. С формальной и фактической точек зрения этого вполне достаточно. Характер и количество использованных при написании статьи источников позволили автору раскрыть тему исследования с необходимой глубиной и полнотой.

Апелляция к оппонентам имеется, как общая, так и частная (Л. П. Рязанова и др.), и вполне достаточна. Научная дискуссия ведется автором корректно; положения работы обоснованы в необходимой степени.

Выводы по результатам проведенного исследования имеются ("1) Целесообразно в случае экстренного массового прибытия вынужденных мигрантов использовать некоммерческие организации, способные эффективно мобилизоваться, и в короткие сроки оказать необходимые услуги вынужденным мигрантам в области социальной, правовой, экономической адаптации и интеграции. Это можно рассматривать как своеобразный «социальный аутсорсинг», когда государство привлекает внешних исполнителей для осуществления социально значимой деятельности, а исполнители получают соответствующее финансирование и материальную поддержку. В этом контексте автор предлагает создать реестр наиболее надежных и проверенных некоммерческих организаций, способных оказывать данные услуги и проводить соответствующие мероприятия по социальной, культурной и экономической адаптации наиболее эффективно. ... Привлечение коммерческих организаций представляется сомнительной инициативой, поскольку их основной деятельностью является извлечение прибыли, что может негативно сказаться на качестве предоставления услуг и проведения соответствующих мероприятий. 2) В целях решения существующих проблем автор предлагает разработать детальный порядок работы с вынужденными мигрантами в условиях экстренного массового прибытия вынужденных мигрантов. В этом случае координирующим органом, по мнению автора, может выступить МВД России. Указанный порядок может включать схему взаимодействия, то есть координации и субординации, государственных органов в процессе управления вынужденной миграцией, схему создания и управления резервными фондами материальных средств и кадровым резервом. 3) Квотирование вынужденных мигрантов и их распределение является важнейшим инструментом для управления миграционными потоками. ... В этой связи автор предлагает разработать механизм экономической стимуляции вынужденных мигрантов на основе системы дотаций и субсидий как регионам, так и вынужденным мигрантам, который будет являться частью единой системы распределения вынужденных мигрантов в России в зависимости от социально-экономических потребностей соответствующих регионов" и др.), обладают свойствами научной новизны, достоверности и обоснованности и, безусловно, заслуживают внимания научного сообщества.

Статья нуждается в дополнительном вычитывании - в ней встречаются опечатки.

Так, автор пишет: "Отметим, что в настоящее время прослеживается тенденция к ситуационному управлению в сфере вынужденной миграции, что в краткосрочной и среднесрочной перспективах требует качественных административно—правовых реформ" - "краткосрочной".

Ученый указывает: "Государственное управление вынужденной миграцией в России представляет собой упорядоченную систему административно-правовых отношений, возникающих между государством и представляющими его государственными органами с одной стороны, и иностранными гражданами и лицами без гражданства с другой стороны, по поводу осуществления регистрационных действий, пребывания, социальной, правовой и экономической адаптации и интеграции, вынужденных мигрантов на территории России". Запятая после слова "интеграции" не нужна. Автор отмечает: "К числу таких черт можно отнести мультисистемность постольку, поскольку



государственное управление в сфере вынужденной миграции характеризуется наличием широкого круга правовых, политических, экономических социальных и гуманитарных вопросов...". Пропущена запятая после слова "экономических". Приведенный в рецензии перечень опечаток не является исчерпывающим.

Интерес читательской аудитории к представленной на рецензирование статье может быть проявлен прежде всего со стороны специалистов в сфере конституционного права, административного права при условии ее доработки: раскрытии методологии исследования, дополнительном обосновании актуальности его темы (в рамках сделанного замечания), устранении опечаток в работе.

Национальная безопасность / nota bene

*Правильная ссылка на статью:*

Володин С.Ф. — Анализ концепта «контртеррор» в современной зарубежной литературе // Национальная безопасность / nota bene. — 2023. — № 6. — С. 16 - 25. DOI: 10.7256/2454-0668.2023.6.69221 EDN: VUPGEV URL: [https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=69221](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=69221)

## Анализ концепта «контртеррор» в современной зарубежной литературе

Володин Сергей Филиппович

кандидат исторических наук

доцент, Тульский государственный педагогический университет им. Л.Н. Толстого

300012, Россия, Тульская область, г. Тула, ул. Рязанская, 32/3

✉ [volodin93@yandex.ru](mailto:volodin93@yandex.ru)



[Статья из рубрики "Доктрина"](#)

### DOI:

10.7256/2454-0668.2023.6.69221

### EDN:

VUPGEV

### Дата направления статьи в редакцию:

30-11-2023

### Дата публикации:

07-12-2023

**Аннотация:** Целью статьи является критическое осмысление концепта «контртеррор» в контексте так называемых моделей (стратегий) контртерроризма. Борьба с террором не замыкается на самой себе, она имеет отношение к национальным интересам и тем факторам и силам, которые препятствуют их воплощению. При рассмотрении же конкретной системы контртеррора на национальном уровне важно принимать во внимание как культурно-исторические предпосылки и фундаментальные факторы, порождающие узловые противоречия в обществе, так и текущие, ситуационные переменные, относящиеся к нарастанию террористических угроз. Лишь при учете этих факторов и текущих, ситуационных переменных, вызывающих рост радикальных и экстремистских взглядов в обществе, можно определить долговременную логику действий в борьбе с терроризмом и экстремизмом. Автор критически осмысливает

концепт «контртеррор» в контексте так называемых моделей (стратегий) контртерроризма, активно разрабатываемых в современной западной историографии. Достижению поставленной цели служит раскрытие содержания каждой из этих моделей в контексте критической методологии. Основными выводами предлагаемой статьи являются то, что борьба с терроризмом должна опираться на мощные системы идейно-политических и силовых структур. Ключевое место здесь отводится долгосрочным стратегическим целям, имеющим отношение к коренным причинам терроризма. Цели национальной безопасности и угрозы, а, значит, и направления действий должны быть определены и представлены в регулярно обновляемых доктринальных документах. Значимыми, с точки зрения зарубежных исследователей, являются как уровень владения тактическим арсеналом жестких и мягких подходов, инструментальной и/или политико-символической логикой действий, так и учет культурно-исторических особенностей конкретного общества. Теоретический анализ в этом контексте помогает определить долгосрочную логику действий КТ при принятии необходимых управленческих решений с учетом международного и национального опыта.

**Ключевые слова:**

военная модель контртерроризма, контртеррор, модель уголовного правосудия, национальная модель контртерроризма, полицейская модель контртерроризма, профилактика терроризма, профилактика экстремизма, терроризм, террористическая угроза, экстремизм

В центр внимания современного общества самой жизнью ставится проблема противодействия террору. Между тем нередко исследовательский интерес смещается в сторону изучения самого феномена терроризма, и тем самым вся сложность борьбы с терроризмом остается не раскрытой в должной мере. В этой связи представляет интерес, как западные аналитики, опубликовавшие немалый массив монографических исследований по контртеррористической проблематике, рассматривают собственно содержание концепта «контртеррор». Поэтому целью предлагаемой статьи является критическое осмысление концепта «контртеррор» в контексте так называемых моделей (стратегий) контртерроризма (далее – КТ), активно разрабатываемых в современной западной историографии. В русле критической методологии автор статьи акцентирует здесь внимание, прежде всего, на становлении в современном контртеррористическом дискурсе национальной модели контртеррора и на его теоретическом обосновании.

Сразу отметим, что некоторые аналитики проводят различие между антитеррористическими – превентивными и оборонительными мерами по борьбе с терроризмом, такими как укрепление целей и усиленное патрулирование, – и более широкой концепцией борьбы с терроризмом (контртерроризм), включающей в себя активные и наступательные (как упреждающие, так и ответные) усилия по предотвращению, сдерживанию и борьбе с террористической угрозой. Субъекты борьбы с терроризмом используют широкий спектр ответных мер, таких, как правоохранительные, политические, психологические, социальные, экономические и (пара)военные меры [\[1, p. 817\]](#).

Безусловно, как общественное зло терроризм имеет серьезные социально-экономические и историко-культурные предпосылки, которые в призмe контртеррористической политики актуализируют стратегию профилактики террористической угрозы. Среди коренных причин терроризма обычно указываются

такие фундаментальные явления, как остро переживаемое социальное-экономическое неравенство, невыносимый чужеземный гнет, всеобщее неприятие нелегитимного политического режима, укоренившиеся в национальной культуре практики использования насилия в политических целях. При этом в качестве универсального средства купирования коренных причин терроризма западной историографией, как правило, предлагается проведение экономических и политических реформ. Вместе с тем, некоторые авторы справедливо отмечают неоднозначные последствия их реального воплощения [\[2, p. 369; 3, p. 50, 63\]](#). Речь идет о неслучайном всплеске антизападных, антикапиталистических и религиозных фундаменталистских движений. Добавим, что сам дискурс продвижения «демократических» реформ вполне может вписываться в стратегию продвижения глобальных интересов «передовых» наций, например, под лозунгом борьбы с «автократиями». В таком случае неизбежно разрушается стратегия единого фронта борьбы с глобальным терроризмом. И сегодня мы как раз наблюдаем, что вся эта работа фактически демонтируется и вряд ли в ближайшее время возможен всеобщий консенсус в отношении борьбы с глобальной террористической угрозой.

Прежде всего специалисты фокусируют внимание на предотвращении экстремизма как идеологической предпосылке потенциальной террористической деятельности и выделяют в этом процессе три этапа. Ранний профилактический уровень ориентирован преимущественно на молодежь посредством развития ее социальных навыков и критичности в отношении разных форм радикализма. Как справедливо указывал исследователь терроризма Алекс Шмид, террористический акт — это нечто большее, чем акт насилия, так как он в первую очередь является актом коммуникации, вызванной насилием. Поэтому решающее внимание в этом контексте отводится пропагандистскому измерению КТ, т.е. психологическим операциям. Контртеррористическая стратегия включает в себя, например, усилия по укреплению психологической устойчивости своего собственного гражданского населения посредством кампании просвещения в школах. Суть этой работы заключается в продвижении желаемых восприятий, образов, мнений или отношений среди членов общества, подвергающегося нападению и, наоборот, воспрепятствованию распространению нежелательного контента [\[4, p. 229-230\]](#).

Вторичный, «упреждающий» уровень профилактики включает инициативы, ориентированные на лиц, которые уже проявляют признаки радикализации. Здесь актуальны усилия по предоставлению молодым людям доступного и качественного образования, организации интересного и многообразного досуга. Наконец, третичный уровень направлен против лиц, которые являются частью экстремистской среды и уже совершили преступления или рискуют их совершить [\[5, p. 20-21\]](#).

Антитеррористическая защищенность потенциальных объектов террористических посягательств включает целую систему мер, которые в совокупности призваны серьезно воспрепятствовать возможным террористическим атакам. Так, авторы «Руководства по тактике, процедурам и методам контртерроризма» отмечают такие ключевые аспекты этой работы, как целевой анализ потенциальных мишеней для террористических атак, планирование обороны критических объектов инфраструктуры, формирование кризисных команд, их регулярная тренировка и др. [\[6, p. 49-69\]](#). В этой связи имеет практический смысл дифференциация уязвимости потенциальных объектов для террористических атак на «твердые» и «мягкие» цели. Если первые четко определены и хорошо защищены, например, ядерные объекты, то вторые — нет. К последним относят, в частности, транспортные системы, места религиозного поклонения, школы, больницы, общежития, рынки, театры, кинотеатры и др. объекты, где гражданские лица могут быть уничтожены

в значительном количестве. И можно согласиться с Алексом Шмидом, что здесь ключевое значение будут иметь усилия разведки, аналитическая работа, межведомственная коммуникация, гибкость и готовность специальных служб действовать в экстремальных условиях [\[1, p. 825-829\]](#).

Силовой подход к противодействию терроризму рассматривается сквозь призму оперативно-полицейских и военных методов. В первом случае терроризм идентифицируется как преступная деятельность и тем самым подразумевается включение известного инструментария по предупреждению преступности. Так, в рамках ситуационной модели преступности Рональд Кларк и Грэг Ньюмен предлагают использовать тактику предотвращения возможностей для осуществления террористических атак, что включает в себя цели, оружие, инструменты и облегчающие условия [\[7, p. 86\]](#). Цели, которые террористы считают уязвимыми, как правило, обладают рядом понятных характеристик. Они открытые, жизненно важные, знаковые, законные, разрушаемые, наполненные людьми, близкие и легкие. Что касается оружия, то наиболее привлекательным для террористов будет оружие многоцелевое, не обнаруживаемое, съемное, разрушительное, «приятное» для террористов, надежное, доступное, несложное и безопасное (7, p. 97-98). По мнению авторов, облегчающие условия для террористов можно сгруппировать в пять категорий – те, которые делают преступление легким, безопасным, простительным, заманчивым и вознаграждаемым (7, p. 99). В свою очередь уменьшение возможностей для терроризма достигается путем (1) увеличения усилий, (2) увеличения рисков, (3) снижения вознаграждений, (4) сокращения провокаций и (5) устранения оправданий (7, p. 103). Р. Крелинстен справедливо отмечает, что террористы нуждаются в продовольствии, жилье, обучении, оружии, взрывчатых веществах, конспиративных квартирах, средствах связи, проездных документах и деньгах. И усложнение этих задач, снижает риск террористических нападений [\[8, p. 174\]](#). Очевидно, что рутина полицейской деятельности в самом общем виде направлена на сбор и анализ данных, постоянные контакты с информаторами; на охрану, регулярный осмотр (патрулирование) уязвимых объектов; на задержание или ликвидацию (при вооруженном сопротивлении) террористов; на обеспечение режима их наказания. Причем сегодня арсенал оперативных возможностей серьезно расширился за счет систем видеонаблюдения и прослушивания, позволяющие успешно идентифицировать потенциальных и актуальных террористов. Правда, здесь могут проявляться серьезные злоупотребления, о чем говорили не только Дж. Ассанж и Э. Сноуден, но и некоторые аналитики [\[9, p. 7\]](#).

В борьбе с масштабными проявлениями террористической деятельности (в т.ч. мятежами) без привлечения вооруженных частей не обойтись. Для этих целей, как правило, используются специальные вооруженные подразделения. Необходимо отметить, что в западной историографии военная модель борьбы с терроризмом имеет разные трактовки. Во-первых, существует солидный опыт осмысления практики военного подавления бунтов, мятежей, повстанческих движений. Это могут быть как асимметричные боевые столкновения с низкой интенсивностью, так и битвы «дикой войны» [\[10, p. 114\]](#). Повстанцы стремятся посредством булавочных нападений наносить постоянные потери превосходящим силам противника и тем самым со временем деморализовать оккупационные силы и подорвать политическую поддержку оккупационных сил. Нередко, как отмечалось выше, обе стороны используют тактику «дикой войны». Так, в период войны во Вьетнаме американские военнослужащие 16 марта 1968 года уничтожили более пятисот мирных вьетнамцев из деревни Сонгми, поскольку предполагалось, что в этом поселении якобы находятся вооруженные партизаны. С другой стороны, во время

«битвы за Могадишо» в 1993 году убитые американские солдаты были демонстративно протасканы автомобилями по улицам сомалийской столицы при трансляции этого ужаса телевизионными камерами. Именно этот инцидент привел к тому, что в Вашингтоне пришли к выводу: операция провалилась и американские войска должны быть выведены из страны.

После «битвы за Могадишо» предпочтительной тактикой западных сил стало использование военно-воздушных сил при проведении наземных операций. Поэтому сегодня популярна идея о том, что вооруженные силы страны могут наблюдать, слушать, записывать и отслеживать кого угодно и наносить удары по своему желанию с помощью управляемых, беспилотных штурмовиков или космического оружия, предназначенного для борьбы с рассеянным врагом, а не с традиционным враждебным государством или террористической группой. Здесь придается большое значение дистанционному зондированию, спутниковым снимкам, беспилотным летательным аппаратам, ракетным технологиям, умным бомбам, а также распознаванию лиц и других биометрических данных [\[9, p. 4-5\]](#).

Сегодня на Западе используется особый концепт войны с повстанцами, или в англоязычных источниках COIN (англ. counterinsurgency). Суть COIN заключается в военно-политической нейтрализации повстанцев посредством как борьбы «за сердца и умы» населения, так и проведения маневренных военно-полицейских операций по поиску и уничтожению повстанцев. Теория маневренной войны предполагает, что разрушение моральной и физической сплоченности противника более эффективно, чем достижение его уничтожения. Следовательно, стратегия в этом контексте фокусируется на людях и идеях, а не на военных усилиях, которые имеют вспомогательный характер. Поэтому в русле этой стратегии важно уважать групповую идентичность и принимать должные социально-экономические меры, чтобы купировать существующие обиды [\[10, p. 109, 122\]](#). То есть здесь приоритет отдается мягкой линии в противовес жесткому подходу, т.е. «военной модели» КТ.

И здесь мы подходим к ключевой оппозиции в идеологических стратегиях КТ, как они представлены в западной историографии и – шире – в западном идеологическом дискурсе. Противоположным полюсом в отношении военного подхода выступает модель уголовного правосудия, при которой соблюдаются все правовые процедуры с уважением прав человека. И хотя именно этой стратегии уделяется приоритетное внимание, аналитики отдают себе отчет в том, что реальная борьба с терроризмом включает использование средств за пределами какого-то одного подхода. Например, США создали внесудебные территории для обхода препятствий и ограничений, создаваемых правовыми системами демократий для защиты прав человека в Гуантанамо, на авиабазе Баграм в Афганистане, в тюрьме Абу-Грейб (Ирак). Понятно, что такие истории не могут восприниматься позитивно, поэтому в широком диапазоне контртеррористических подходов предлагается, например, применять расширенную (гибридную) модель уголовного правосудия. В борьбе с терроризмом в этом случае должно быть задействовано специальное законодательство и административные регламенты. Помимо полиции к контртеррористической борьбе на законных основаниях подключаются секретные службы и спецподразделения [\[11, p. 6\]](#). Как представляется, А. Педахзур и М. Рансторп не случайно апеллируют в этом случае к национальному опыту, потому что национальная модель контртеррористической деятельности, как правило, включает в себя компоненты разных подходов, а их «весовое» соотношение зависит как от фундаментальных факторов, включая культурно-исторические предпосылки, так и от текущих обстоятельств времени.

Обращение к национальным моделям КТ не просто служит академическому интересу, но является предметом оспариваемого идеологического дискурса. Это хорошо видно на примере нередко звучащей на Западе крайне негативной оценки опыта Российской Федерации в борьбе с террористической угрозой, что нам наглядно демонстрирует, например, исследователь из университета Канзаса (США) М.Ю. Омеличева. Уже само оглавление раздела в сборнике «The Palgrave Handbook of Global Counterterrorism Policy» (2017 г.) определяет путеводную нить, которой следует автор – «Антитеррористическая политика России: вариации имперской темы». Аргументация раздела следует идеологически предустановленной схеме многовековой неправильности России: страна охватывает большую территорию и в ней «преимущественно славянская политическая элита правит множеством бесправных этнических групп и народов» [\[12, p. 524\]](#). А раз так, то в контртеррористической практике Российская Федерация, считает М.Ю. Омеличева, не может не отдавать предпочтения политике репрессий и силы, то есть военной модели. Да, на Северном Кавказе российское правительство осуществляло значительные инвестиции по окончании боевых действий, но они, безапелляционно утверждает она, «терпят неудачу» [\[12, p. 521\]](#). Почему? Да потому, что, – следует конструктивистскому подходу американский исследователь, – в самом содержании этой политики лежат имперские убеждения и идеи. Обретенное внутривеченское примирение с Россией М.Ю. Омеличевой явно не нравится, и она не готова присвоить ему новомодный статус модели COIN. Это, – присоединяется она к мнению приверженцев стародавней идеологии, – продолжение все той же имперской политики с такими ее чертами, как раскол местных элит, кооптация тех, кто готов работать с центральными властями, необходимые уступки новым местным правителям и их интеграция в российское государство [\[12, p. 528\]](#). В целом же позиция американского автора, как представляется, обладает фундаментальным изъяном. Некритическое следование идеологиям западного мейнстрима, в том числе в отношении к России и ее политике, приводят к ложным выводам. Понимая это, другой американский исследователь Джошуа Синай в своей статье, посвященной контртеррористическому опыту современной России, все-таки говорит о прогрессе в предотвращении террористических угроз со стороны российских спецслужб, в частности при обеспечении безопасности зимней олимпиады в Сочи. «Как и другие правительства...», отмечает он, российские власти используют богатый набор технических и силовых, военных и полицейских, средств для КТ [\[13, p. 100\]](#).

Таким образом, зарубежные специалисты справедливо указывают на то, что борьба с терроризмом должна опираться на мощные системы идейно-политических и силовых структур. Ключевое место здесь отводится долговременным стратегическим целям, имеющим отношение к коренным причинам терроризма. Вместе с тем, борьба с террором не замыкается на самой себе, она имеет отношение к национальным интересам и тем факторам и силам, которые препятствуют их воплощению. Эти цели и угрозы, а, значит, и направления действий должны быть определены и представлены в регулярно обновляемых доктринальных документах. Значимым, с точки зрения зарубежных исследователей, является уровень владения тактическим арсеналом жестких и мягких подходов, инструментальной и/или политико-символической логикой действий. Существуют стандартные методики обеспечения режимов безопасности, оперативной полицейской работы, пропагандистских усилий для разных аудиторий. При рассмотрении же конкретной системы КТ на национальном уровне важно принимать во внимание как культурно-исторические предпосылки и фундаментальные факторы, порождающие



узловые противоречия в обществе, так и текущие, ситуационные переменные, относящиеся к нарастанию террористических угроз. Теоретический анализ в этом контексте помогает определить долговременную логику действий КТ при принятии необходимых управленческих решений с учетом международного и национального опыта.

## Библиография

1. Schmid A.P. Layers of Preventive Measures for Soft Target Protection against Terrorist Attacks // Handbook of Terrorism and Preparedness. The Hague: ICCT, 2020. P. 816-839.
2. Crelinsten, R. Conceptualizing counterterrorism / Ronald Crelinsten // Routledge handbook of terrorism / edited by Andrew Silke. London; New York: Routledge, 2019.
3. Wilkinson P. Terrorism versus democracy: the liberal state response / Paul Wilkinson. 2nd ed. London; New York: Routledge, 2006.
4. Schmid, A.P. Prevention of terrorism: Towards a multi-pronged approach // Root causes of terrorism : myths, reality, and ways forward / edited by Tore Bjørgo. London; New York: Routledge, 2005.
5. Schmid A. P. Terrorism Prevention: Conceptual Issues (Definition, Typologies and Theories) // Handbook of Terrorism and Preparedness. The Hague: ICCT, 2020.
6. The Counterterrorism Handbook: Tactics, Procedures, and Techniques / Frank Bolz, Jr., Kenneth J. Dudonis, and David P. Schulz. 2nd ed. Boca Raton, FL.: CRC Press. 2002.
7. Clarke, R. C. & Newman G. R. Reducing the opportunities for terrorism: applying the principles of situational crime prevention / R. C. Clarke, G. R. Newman // Terrorism and Torture: An Interdisciplinary Perspective / Werner Stritzke et al. (eds.). Cambridge, U.K.: Cambridge University Press, 2009.
8. Crelinsten, R. Counterterrorism / Ronald Crilensten. Cambridge, UK: Polity, 2014.
9. Crelinsten, R. Perspectives on Counterterrorism From Stovepipes to a Comprehensive Approach // Perspectives on Terrorism. – Vol. 8. – No. 1 (February 2014). P. 2-15.
10. De Wijk, R. Contributions from the Military Counterinsurgency / Rob de Wijk // Handbook of Terrorism Prevention and Preparedness / Alex P. Schmid (ed.). The Hague: ICCT, 2020. P. 109-129.
11. Pedahzur, A & Ranstorp, M. A Tertiary Model for Counter terrorism in Liberal Democracies: The Case of Israel / Ami Pedahzur, Magnus Ranstorp // Terrorism and Political Violence. 2000. Vol.13. No. 2. P. 3-22.
12. Omelicheva, M.Y. Russia's Counterterrorism Policy: Variations of an Imperial Theme / M.Y. Omelicheva // The Palgrave Handbook of Global Counterterrorism Policy / Romaniuk SN, Grice F, Irrera D, et al. (eds.). New York: Springer, 2017. P. 515-533. [Электронный ресурс]. – URL: <https://link.springer.com/book/10.1057/978-1-137-55769-8>
13. Sinai, J. The Terrorist Threats Against Russia and its Counterterrorism Response Measures / Joshua Sinai // Connections. 2015. Vol. No. 4. P. 95-102.

## Результаты процедуры рецензирования статьи

*В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.*

*Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).*

Данная статья посвящена системному анализу феномена терроризма и поиска

эффективных средств противодействия данному негативному общественному явлению в виде такого механизма, который концептуально обозначается как «Антитеррор». Автор выступает с попыткой историко-культурного анализа данного явления, сосредотачиваясь на идеологических аспектах противодействия терроризму. Вместе с тем, обосновывая актуальность изучения данной проблематики для современного российского общества, автор в большей степени анализирует западные подходы к борьбе с терроризмом. В статье намечена определенная тенденция анализа символических и ценностных основ политике антитеррора, которая затрагивает не только сферу безопасности в узком смысле, но и распространяется на общественное сознание и политическую культуру государства. Однако, границы исследования совершенно не обозначены и автор фактически выходит за рамки обозначенных в заголовке объекта и предмета исследования.

В этом плане статью рекомендуется структурировать, добавив введение, основной раздел, заключение и тематические подзаголовки. Сплошной текст представляется неудобочитаемым, при этом не сформулированы и не акцентированы общая целевая установка представленного исследования, а также перечень задач и методология анализа культурного-исторического контекста понятия "антитеррор". Статья должна быть значительным образом доработана с учетом использования отечественных источников и анализа российской научной традиции определения ключевых концептов и функциональных составляющих в системе национальной безопасности. При этом автору также следует проанализировать основные доктрины и нормативно-правовые источники в данной области помимо Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (Военная Доктрина РФ, указы Президента РФ в области обеспечения системы национальной безопасности и т.д.). С точки зрения научной теоретической и прикладной значимости статья определенно представляет некоторый интерес для читательской аудитории журнала «Национальная безопасность», но автору требуется увязать анализ концепта «Антитеррор» с системным подходом к выстраиванию идеологической политики в России и для сравнения, например, в Европейском Союзе и Америке. Для этого потребуется не только анализ нормативных источников и различных доктрин, стратегических документов, но также и изучение эмпирических материалов, опросов общественного мнения, данных экспертных интервью и др. Автору все же рекомендуется скорректировать заголовок исследования, поскольку статья не носит исторического характера, но призвана раскрыть символические аспекты построения системы национальной безопасности. В этом плане рекомендуется добавить различные кейсы и примеры противодействия террористическим явлениям в различных регионах мира, то есть добавить международный аспект и контекст. Автор может использовать за основу те подходы, которые были реализованы в последние десятилетия в Сирии, Ливии, других областях Ближнего Востока, либо проанализировать отдельные случаи на европейском пространстве и в Российской Федерации. Рекомендуется повторно направить статью после внесения обозначенных исправлений и устранения замечаний.

## **Результаты процедуры повторного рецензирования статьи**

*В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.*

*Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).*

Предметом рецензируемого исследования является концепт «контртеррор» в западной научной и публицистической литературе. Учитывая крайне высокую степень значимости контртеррористической деятельности, актуальность выбранной автором темы для изучения трудно переоценить. Однако теоретико-методологическая рефлексия

исследования проведена автором довольно поверхностно – в тексте декларирована некая «критическая методология», без уточнения деталей, о какой именно «критической методологии» идёт речь: о критическом концептуальном анализе, критическом дискурсе-анализе, критической геополитике, методологии Франкфуртской школы, критическом подходе И. Канта и т. д. Однако из контекста можно понять, что в процессе работы использовался критический концептуальный анализ, для которого эмпирической базой послужил корпус западных монографических исследований контртеррористической проблематики. Это позволило автору получить научные результаты, обладающие признаками новизны. Прежде всего, речь идёт о выявленном концептуальном содержании понятия «контртеррор», используемого в западной академической мысли. Некоторый интерес представляют также (хотя и достаточно спорные!) суждения автора об идеологической базе концепта «контртеррор» в трудах западных исследователей. В структурном плане достаточно последовательна, хотя рубрикация текста не помешала бы. Стиль работы также можно признать научным, но при этом не лишённым некоторых изъянов (о чём ниже). В тексте встречается некоторое незначительное количество стилистических (например, размытость смысла выражения «современная зарубежная литература» в заголовке статьи, куда без должного уточнения («научная») можно отнести и фантастику, и поэзию, и даже комиксы; или плеоназм «свой» в предложении: «...Усилия по укреплению психологической устойчивости своего собственного гражданского населения»; или наоборот, пропущенное слово, которое уточнило бы, каким именно способом управляются (дистанционно, радиоуправляемых и т. д.) штурмовики в предложении: «...С помощью управляемых, беспилотных штурмовиков...», иначе получается, что есть неуправляемые беспилотные штурмовики; и др.) и грамматических (например, лишняя запятая в предложении «...Широкий спектр ответных мер, таких, как правоохранительные...»; или несогласованное предложение: «...Придается большое значение дистанционному зондированию, спутниковЫЕ снимкАМ...»; другой пример несогласованного предложения: «НекритическОЕ следованиЕ идеологемам... приводят к ложным выводам»; или пропущенная буква в слове «линия» в предложении «...Приоритет отдается мягкой лини в противовес...»; и др.) погрешностей, но в целом он написан достаточно грамотно, на приемлемом русском языке, с корректным (за редким исключением) использованием научной терминологии. Тем не менее, в тексте встречаются ненужные для научной работы оценочные суждения, снижающие научный стиль статьи, например: «...Как общественное зло терроризм имеет серьезные социально-экономические и историко-культурные предпосылки...». И дело не в том, что нельзя согласиться с авторской оценкой терроризма как «общественного зла»; дело как раз в том, что научный дискурс стремится минимизировать оценки везде, где это возможно, и уж тем более, там, где эти оценки попросту избыточны. Изменится ли научное содержание фразы, если убрать из неё оценку? «Терроризм имеет глубокие социально-экономические и историко-культурные предпосылки» – нет, НАУЧНОЕ содержание этого утверждения не изменилось, а оценка исчезла, что сделало суждение более нейтральным в ценностном плане. Подобными оценочными (ИЗБЫТОЧНО оценочными!) суждениями, перемежающимися с нейтральными научными понятиями, изобилует весь текст статьи: «невыносимый чужеземный гнет», «многовековая неправильность России», «стародавняя идеологема» и т. д. На этом фоне крайне забавными выглядят взятые в кавычки вполне нейтральные научные термины вроде «демократический» и «автократия»: «Добавим, что сам дискурс продвижения "демократических" реформ вполне может вписываться в стратегию продвижения глобальных интересов "передовых" наций, например, под лозунгом борьбы с "автократиями"»; то есть, метафору «передовые нации» автор считает взятую нужным в кавычки, а такую же метафору «невыносимый чужеземный гнёт» или «единый фронт

борьбы» – нет. Или в другом месте в кавычки берётся «дикая война», но без кавычек пишется «булавочные нападения». На будущее автору можно порекомендовать выдерживать стиль в более нейтральных научных интонациях. Попадают и не очень точное употребление терминов, например, не совсем ясно, как «работа» может «демонтироваться»? Демонтировать можно результаты работы, а саму работу демонтировать нельзя. Не совсем точно употребляется и термин «идеологический» в предложении «...Мы подходим к ключевой оппозиции в идеологических стратегиях КТ, как они представлены в западной историографии...». До этого речь шла о «моделях» и/или «стратегиях» контртеррористической деятельности, и автор анализировал именно концептуальные подходы к данной проблеме. Откуда вдруг появляется аксиологически-идеологическая сторона, и почему стратегическая оппозиция «военный подход – уголовное правосудие» стала «идеологической» (без анализа соответствующих ценностей в качестве фундамента этой оппозиции), осталось неясным. Не очень хорошо разобрался автор и в специфике конструктивистского подхода в социальных науках, раз позволяет себе ставить «следование конструктивистскому подходу» в упрёк «американскому исследователю» М.Ю. Омеличевой; равно как не очень понятна связь конструктивистского подхода с имперской темой, исследуемой М.Ю. Омеличевой в контртеррористической политике России. По крайней мере, автор эту связь не демонстрирует, но просто обвиняет «американского исследователя» в «фундаментальном изъёме». Собственно, так же без объяснений – явочным порядком – вводится термин «идеологема», которую автор тоже понимает (вернее, ОЦЕНИВАЕТ!) как-то странно – в явно негативном ключе. Интересно, автор отдаёт себе отчёт в том, что само слово «критический», которое он поставил в заголовок своей статьи, выводит его за рамки научной ценностной нейтральности (если он, конечно, не развивал «критические» установки в смысле И. Канта)? И отрефлексировал ли он должным образом, каким идеологемам в процессе КРИТИЧЕСКОГО анализа следовал он сам? Впрочем, ввиду недостатка теоретико-методологической рефлексии, о которой речь шла выше, ожидать понимания проблемы идеологем в критическом анализе было бы странно. Библиография насчитывает 13 наименований, в том числе источники на иностранных языках, и в достаточной степени репрезентирует научную проблематику статьи. Апелляция к оппонентам проходит красной нитью через всю работу в виду её полемического характера.

**ОБЩИЙ ВЫВОД:** предложенную к рецензированию статью можно квалифицировать в качестве научной работы, отвечающей основным требованиям, предъявляемым к работам подобного рода. Несмотря на некоторые недостатки, полученные автором результаты будут интересны для политологов, социологов, специалистов в области государственного и муниципального управления, национальной безопасности, противодействия терроризму, а также для студентов перечисленных специальностей. Представленный материал соответствует тематике журнала «Национальная безопасность». По результатам рецензирования статья рекомендуется к публикации.

Национальная безопасность / nota bene

*Правильная ссылка на статью:*

Семяникова Д.А. — Роль социального обеспечения граждан в сохранении национальной безопасности Российской Федерации // Национальная безопасность / nota bene. — 2023. — № 6. — С. 26 - 39. DOI: 10.7256/2454-0668.2023.6.69099 EDN: VMIHMA URL: [https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=69099](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=69099)

## Роль социального обеспечения граждан в сохранении национальной безопасности Российской Федерации

Семяникова Дина Александровна

ORCID: 0000-0001-5113-5958

кандидат юридических наук

доцент, кафедра правоведения, Северо-западный институт управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

197022, Россия, Санкт-Петербург, г. Санкт-Петербург, Каменноостровский проспект, 66

✉ [dinka92-spb@mail.ru](mailto:dinka92-spb@mail.ru)



[Статья из рубрики "Правовое обеспечение национальной безопасности"](#)

### DOI:

10.7256/2454-0668.2023.6.69099

### EDN:

VMIHMA

### Дата направления статьи в редакцию:

24-11-2023

### Дата публикации:

07-12-2023

**Аннотация:** Предметом исследования является анализ динамики развития социально-обеспечительного законодательства в современной России, развитость и надежность которого напрямую влияет на внутреннюю стабильность и национальную безопасность в стране. Автор подробно рассматривает вопрос увеличения роли субъектов Российской Федерации в социальном обеспечении граждан на примере недавних событий, повлиявших на социальную устойчивость внутри страны, таких как коронавирусная инфекция и ведение специальной военной операции. Выбор субъектов, на которых направлено социальное обеспечение, сегодня зависит не только от субъективных факторов (малообеспеченность, инвалидность, семейное положение, многодетность, сиротство), но и от геополитической, экономической ситуации и иных факторов. Вместе с

этим автор дает оценку тенденции регионализации, учитывая что социальное обеспечение находится в совместном ведении Российской Федерации и ее регионов. В ходе исследования поставленные задачи решались автором с использованием в работе всеобщего диалектического, логического, исторического, формально-юридического методов исследования. Автором определена тенденция регионализации законодательства по социальному обеспечению, которая имеет положительные и отрицательные стороны, отражающиеся на уровне социальной защищенности граждан. Автор пришел к выводу, что не должно быть крайностей в виде пассивного приспособления регионов либо, напротив, их исключительной инициативы в социальном обеспечении граждан. Инициатива и участие субъектов РФ сегодня являются ключевыми, при этом не стоит забывать о субъективных факторах (скорость принятия управленческих решений в регионе, качество работы системы органов власти субъекта РФ, материальная обеспеченность региона, наличие в нем необходимых структур/организаций), с учетом которых необходимо выстроить систему продуктивного взаимодействия, где государство берет на себя главную роль. Именно такой подход к правовому регулированию социального обеспечения граждан может обеспечить социальную защищенность и сохранить стабильность и безопасность внутри страны.

**Ключевые слова:**

социальное обеспечение, социальная безопасность, социальное государство, региональное законодательство, специальная военная операция, коронавирусная инфекция, социальная стабильность, правовое регулирование, социальная политика, обеспечение национальной безопасности

Указом Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» отмечена значимость дальнейшего развития России в качестве правового социального государства, в котором высшее значение имеют соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, повышение благосостояния народа, защита достоинства граждан Российской Федерации. С учетом геополитической обстановки в мире социально-экономическая ситуация в России претерпевает большие изменения, что безусловно сопровождается изменениями в правовой сфере, в частности в сфере права социального обеспечения, уровень которого является одним из основных показателей социального государства.

О легитимности и эффективности государства можно судить по тому, как оно обеспечивает благосостояние граждан для смягчения социального недовольства, которое в конечном итоге может привести к конфликтам [\[1\]](#). Стоит согласиться с мнением о наличии взаимосвязи между социальным обеспечением и экономическим развитием страны и о позитивном вкладе в стабильность и благосостояние страны [\[2\]](#). Назначение социального обеспечения состоит в защите человека от последствий различного рода жизненных ситуаций, связанных с угрозой его социальному благополучию [\[3\]](#).

Обоснованием первостепенного значения прав граждан в сфере социального обеспечения наравне с другими правами занимались М.Л. Захаров, Э.Г. Тучкова, Е.Е. Мачульская, М.Ю. Федорова и другие ученые. Одной из составляющих национальной безопасности А.В. Беликова, М.П. Комаров справедливо называют социальную безопасность как состояние защищенности граждан от угроз нарушения их жизненно важных интересов, прав, свобод [\[4\]](#). При этом данные исследования лишь фрагментарно

затрагивают вопрос влияния социального обеспечения на безопасность внутри страны. Роль же современного правового регулирования социального обеспечения новых субъектов в сохранении национальной безопасности рассматриваются впервые в данном исследовании, что повышает его актуальность.

Дискуссионным вопросом остается определение сущностных черт природы социального государства. Так, сторонники либеральной концепции выступают в частности за сужение круга лиц, подлежащих социальной защите. При этом оппоненты справедливо отмечают, что социальное государство не является статичным и его концепция нуждается в постоянных пересмотрах и адаптациях. <sup>[5]</sup> Данное исследование поддерживает данную точку зрения, а появление новых субъектов социального обеспечения подтверждает «пластичность» социального обеспечения в условиях современных вызовов.

Выбор субъектов, на которых направлено социальное обеспечение, сегодня зависит не только от субъективных факторов (малообеспеченность, инвалидность, старость, многодетность, сиротство), но и от геополитической, экономической ситуации и иных факторов. Так, круг субъектов социального обеспечения расширился во время распространения коронавирусной инфекции, куда вошли работники медицинских учреждений, имеющие право на социальную поддержку в случае заболевания вирусом в виду характера работы, а также члены их семей в случае смерти такого субъекта. Во время проведения специальной военной операции (далее – СВО) появилась новая для социального обеспечения категория субъектов – лица, проходящие службу в добровольческих формированиях, которые выполняют задачи СВО. В современных условиях отношения, возникающие в связи с реализацией конституционного права граждан на социальное обеспечение, развиваются динамично, что выражается в появлении новых форм преодоления социально-рисковых ситуаций <sup>[6]</sup>.

Субъектом, предоставляющим социальное обеспечение гражданам, всегда выступает государство. Согласно п. ж ст.72 Конституции РФ, социальное обеспечение в России находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов. Запольский С.В., Сморгкова Л.Н. отмечают, что совместное ведение гарантирует, создает равные условия и предпосылки для развития всех субъектов Российской Федерации и в то же время обеспечивает соблюдение общефедеральных стандартов прав человека на всей территории государства <sup>[7]</sup>.

Исторически большую роль в социальном обеспечении играло именно государство в лице Федерации, а роль регионов была дополнительной. Фактически, государство посредством федерального правового регулирования «обозначает» субъекта, нуждающегося в социальном обеспечении, особенности его правового статуса в сфере социального обеспечения, учитывая особенности и потребности такого субъекта, разрабатывает подзаконное правовое регулирование, устанавливающее порядок предоставления различных видов социального обеспечения, вводит правовые механизмы (процедурные вопросы), а регионы, опираясь на федеральные нормы, с учетом материальных возможностей региона, дополняют объем социального обеспечения конкретных категорий граждан (в основном, предоставляют дополнительные выплаты по тем же основаниям, как правило, предъявляя требование к проживанию на территории субъекта РФ). Согласно мнению Лопатиной Я.В. социальная политика региона, выступающая как составная часть мероприятий, проводимых государством в целях регулирования условий общественного производства в целом, тесно связана с общеэкономической ситуацией в стране <sup>[8]</sup>.



Так, вопросы семейной политики государство не сконцентрировало на федеральном уровне, централизуя здесь всю социальную сферу, а передало ее в совместное ведение федерального центра и регионов <sup>[9]</sup>. Самым распространенным примером социальной поддержки семьи является предоставление материнского (семейного) капитала. В 2007 году появилась соответствующая выплата, урегулированная Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Затем субъекты РФ, исходя из демографической ситуации в регионе, возможностей бюджета, иных оснований разрабатывают правовое регулирование и предоставляют подобную выплату в регионе. Например, в 2011 году соответствующее правовое регулирование появляется в Санкт-Петербурге (Закон Санкт-Петербурга от 06.12.2011 № 810-151 «О материнском (семейном) капитале в Санкт-Петербурге»), в Московской области (Закон Московской области от 12 января 2006 года № 1/2006-ОЗ «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области»), в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре (Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28 октября 2011 г. № 100-оз «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре») и в иных субъектах РФ. Этот пример отражает специфику регионального законодательства, проявляющуюся в последующем «подключении» регионов к федеральному законодательству.

Одним из примеров ориентирования региона на «внутренние» потребности при установлении права на региональное социальное обеспечение является социальное обеспечение инвалидов. Социальное обеспечение инвалидов РФ регулируется Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», устанавливающим права на различные виды социального обеспечения, в том числе право на получение технических средств реабилитации (далее – ТСР). Следует отметить, что региональное правовое регулирование отличается расширением федерального перечня ТСР, утвержденного Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 13 февраля 2018 г. № 86н, за счет добавления новых позиций ТСР. Так, в Ямало-Ненецком автономном округе в соответствии с Постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 18.11.2021 № 1013-П «Об утверждении Порядка обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, не входящими в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду» региональный перечень содержит ТСР для инвалидов со значительно выраженными нарушениями функций организма, а именно инвалидов со значительно выраженными нарушениями опорно-двигательного аппарата, не способных к передвижению. В Магаданской области согласно Постановлению Правительства Магаданской области от 15 мая 2014 г. № 400-пп «Об утверждении Порядка адресного обеспечения инвалидов, детей-инвалидов с нарушением слуха, зрения, с поражением опорно-двигательного аппарата средствами личной гигиены, техническими средствами реабилитации, не входящими в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг» и Курской области в соответствии с Постановлением Администрации Курской области от 10 июня 2011 г. № 237-па «Об обеспечении техническими средствами реабилитации, не входящими в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, выдаваемыми инвалидам в рамках областных целевых программ» особое внимание законодателя уделяется инвалидам с нарушением слуха, зрения и поражением опорно-двигательного аппарата.

Условно со стороны государства гарантируются основные права посредством их первичного регулирования с возможностью последующего «подключения» регионов. За счет своих бюджетных средств и иных ресурсов субъекты РФ устанавливают

дополнительные меры социальной защиты, исходя из ориентиров, определенных федеральным законодателем.

Отдельно хотелось бы отметить важность внимания некоторых регионов к лицам, которым не установлена инвалидность, нуждающимся в ТСР, исходя из увеличения заболеваемости в регионе конкретными болезнями. Так, в соответствии с Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 21 июля 2015 г. № 650 «О мерах по реализации главы 29 «Социальная поддержка лиц с ограниченными возможностями здоровья» Закона Санкт-Петербурга «Социальный кодекс Санкт-Петербурга» в Санкт-Петербурге гражданам предоставляются ТСР в виде протезов после мастэктомии, специализированного белья после мастэктомии и сложной ортопедической обуви с индивидуальными параметрами изготовления. На основании Постановления Правительства Москвы от 15.08.2016 № 503-ПП «Об обеспечении отдельных категорий граждан техническими средствами реабилитации медицинского назначения, медицинскими изделиями за счет средств бюджета города Москвы» в Москве предоставляются слуховые аппараты лицам, имеющим ограничения по слуху (с неустановленной инвалидностью), аппаратами неинвазивной вентиляции легких обеспечиваются как инвалиды, так и лица с ограничением жизнедеятельности.

Таким образом, происходит децентрализация вопросов по установлению социального обеспечения для определенных категорий граждан в региональную юрисдикцию на основе региональных потребностей и особенностей.

Стоит согласиться, что современное положение России, обусловленное характером ее общественно-политического и экономического развития, ставит перед государством и обществом новые задачи по совершенствованию существующего и разработке нового законодательства в интересах укрепления национальной безопасности страны<sup>[10]</sup>, при этом эти действия должны быть обдуманными и оправданными.

В рамках исследования отдельного внимания заслуживает активная регионализация социального обеспечения, развитие которой имеет как положительные, так и отрицательные черты. В первую очередь стоит отметить положительные стороны увеличения участия регионов в вопросах социального обеспечения определенных категорий граждан. С понятием «регионализация» связано и понятие «региональное развитие», определяемое как процесс формирования территориальных различий внутри стран и регионов, свойственный всем сферам жизнедеятельности человека<sup>[11]</sup>.

Так, в период распространения коронавирусной инфекции при введении различных видов социального обеспечения государство обозначило категории получателей государственного социального обеспечения, выбор которых был обусловлен уровнем рисков, которым подвержены те или иные группы населения (установлена минимальная и максимальная величина пособия безработным в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2393 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2021 год», единовременные и ежемесячные выплаты семьям с детьми согласно Указу Президента РФ от 7 апреля 2020 г. № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей»), а Постановление Правительства РФ от 1 апреля 2020 г. № 402 «Об утверждении Временных правил оформления листов нетрудоспособности, назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности в случае карантина застрахованным лицам в возрасте 65 лет и старше» урегулировало вопросы государственного социального страхования отдельных категорий граждан. Кроме того, возникновение эпидемий и пандемий - одна из угроз

национальной безопасности в сфере охраны здоровья граждан [\[12\]](#), что в большей мере «нивелируется» установлением соответствующего социального обеспечения граждан.

В этот период региональный законодатель выделил основные условия предоставления дополнительных выплат семьям с детьми, самыми распространенными среди которых оказались: малообеспеченность семьи, в которой воспитывается ребенок, воспитание ребенка одиноким родителем, многодетность семьи, воспитание в семье ребенка-инвалида, потеря работы родителем в период установления ограничительных мер. Социальные проблемы решались точно [\[13\]](#).

Негативные стороны регионализации проявились в период проведения специальной военной операции (далее – СВО), который выявил необходимость увеличения объема социального обеспечения военнослужащих в РФ. В связи с особым характером обязанностей, возложенных на военнослужащих, государство предоставляет им широкий перечень социальных гарантий и компенсаций [\[14\]](#). Одним из основных актов федерального законодателя, определивших стратегию в социальном обеспечении граждан в период СВО, стал Указ Президента РФ от 16 марта 2022 г. № 121 «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения в Российской Федерации», который обозначил необходимость принятия субъектами РФ исчерпывающих мер по обеспечению социально-экономической стабильности, в том числе мер адресной поддержки различных категорий граждан Российской Федерации, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Фактически на плечи регионального законодателя возложена ответственность по выбору механизмов и условий предоставления социального обеспечения, где регион определяет категории граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, а также меры (исчерпывающие, то есть по определению полные, всесторонние) по обеспечению социально-экономической стабильности не просто в пределах региона, а, исходя из масштабности задачи, во всей стране. Самым распространенным видом социального обеспечения в регионах стала единовременная выплата участникам СВО.

Впоследствии данное обстоятельство в виду активного проведения регионами законодательного сопровождения единовременных выплат участникам СВО привело к установлению единовременной выплаты на федеральном уровне. Указ Президента Российской Федерации от 02.11.2022 № 787 «О единовременной денежной выплате военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации» установил выплату в размере 195 тыс. рублей для мобилизованных граждан, а также граждан, заключивших контракт добровольно на один год и более. Произошел переворот системы – регион определил субъектов, механизмы и виды социального обеспечения. Именно региональный законодатель первым выделил различные категории военнослужащих – участников СВО (граждане, призванные на военную службу по мобилизации, участники СВО, заключившие контракт о прохождении службы в ВС РФ, граждане, вступившие в ряды ВС РФ из добровольческих формирований в рамках участия в СВО), а также членов семей военнослужащих-участников СВО, самостоятельно закрепил специфику их правового статуса, устанавливающего право этих лиц на определенный комплекс прав по социальному обеспечению [\[15\]](#).

Международная социально-политическая обстановка стремительно меняется, появляются новые риски, угрозы, приоритеты обеспечения национальной безопасности РФ [\[16\]](#). Важнейшей задачей социальной политики государства является создание систем

социальной защиты и социального обеспечения, способных компенсировать последствия социальных рисков для граждан<sup>[17]</sup>. Делая вывод, однозначно стоит сказать, что не должно быть крайностей в виде пассивного приспособления регионов либо, напротив, их исключительной инициативы в социальном обеспечении. Инициатива и участие субъектов РФ сегодня являются ключевыми, при этом не стоит забывать о субъективных факторах (скорость принятия управленческих решений в регионе, качество работы системы органов власти субъекта РФ, материальная обеспеченность региона, наличие в нем необходимых структур/организаций), с учетом которых необходимо выстроить систему продуктивного взаимодействия, где государство берет на себя главную роль. Легитимность и эффективность государства можно наблюдать в его подходе к обеспечению благосостояния граждан, смягчая социальное недовольство и избегая конфликтов<sup>[18]</sup>. Ученые подтверждают необходимость инвестирования государства в развитие человеческого капитала для укрепления национальной безопасности<sup>[19]</sup>. Именно такой подход к правовому регулированию социального обеспечения граждан может обеспечить социальную защищенность и сохранить стабильность и безопасность внутри страны.

## Библиография

1. Walid M., & Claire El Moudden, & Nacer E.H.(2021). Social Security Enrollment as an Indicator of State Fragility and legitimacy: A Field Experiment in Maghreb. Countries Social Sciences, MDPI, Vol. 10(7), 1-25. doi: 10.20944/preprints202104.0452.v1.2021
2. Midgley J., & Tang K. (2008). Social Security, the Economy and Development. Palgrave Macmillan Books, doi: 10.1057/9780230582194
3. Право социального обеспечения России : учебник для среднего профессионального образования / Э. Г. Тучкова, М. И. Акатнова, А. Л. Благодир [и др.] ; отв. ред. Э. Г. Тучкова, А. Л. Благодир.-Москва : Издательский центр Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2023. – 307 с. ISBN 978-5-906685-99-5.
4. Беликова А.В, Комаров М.П. Социальная безопасность и ее место в системе национальной безопасности// Научно-технические ведомости СПбГПУ. Гуманитарные и общественные науки, 1 (215). 2015. С. 18-22.
5. Лукашева Е.А. Европейские модели социального качества: параметры модернизации социального государства // Конституционные права и свободы личности в контексте взаимодействия гражданского общества и правового государства. Материалы II Международной научно-теоретической конференции. М.: РАП, 2010. С. 27-42.
6. Антипьева Н.В. Проблемы правового регулирования социального обеспечения военнослужащих: монография / Н. В. Антипьева; Федеральное агентство по образованию, Гос. образовательное учреждение высш. проф. образования Омский гос. ун-т им. Ф. М. Достоевского.-Омск : Изд-во Омского гос. ун-та, 2009. – 382 с.
7. Запольский С. В. , Сморгочкова Л. Н. Совместное ведение российской федерации и субъектов российской федерации: конституционные новеллы// Право и практика, 2022, №2. С. 50-55.
8. Лопатина Я.В. Социальная политика региона как регулятор социально-экономических условий жизни общества // Социальная политика и социология, № 10 (76) . 2011. С. 89-98.
9. Гошуляк В. В. Защита семьи как предмет совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации // Актуальные проблемы российского права. 2023. № 4. С. 31-40.

10. Кардашова И. Б. Основы теории национальной безопасности : учебник для вузов / И. Б. Кардашова. – 3-е изд. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 334 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-15789-5. – Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/509729> (дата обращения: 15.11.2023).
11. Ачкасов В. А. Что такое регионализация? //Вестник Санкт-Петербургского университета. Серия 6. Политология. Международные отношения. № 3. 2006. С. 12-24.
12. Федотова Ю.Г. Реализация мер административно-публичного обеспечения социальной защиты граждан в условиях режима повышенной готовности // Социальное и пенсионное право. 2020. N 3. С. 3-7.
13. Гусева Т.С., Семянникова Д.А. Развитие российского законодательства о социальном обеспечении в условиях распространения коронавирусной инфекции // Социальное и пенсионное право. 2020. № 4. С. 10-16.
14. Проблемы Общей части права социального обеспечения : монография / под ред. Э. Г. Тучковой ; М-во образования и науки Российской Федерации, Московский государственный юридический ун-т имени О. Е. Кутафина (МГЮА). Москва: Проспект, 2017. – 416 с.; ISBN 978-5-392-24894-0
15. Семянникова Д.А. Правовые нормы социального обеспечения военнослужащих – участников специальной военной операции. ЕВРАЗИЙСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ: экономика, право, политика. 2022;(4):89-97. <https://doi.org/10.22394/2073-2929-2022-04-89-97>.
16. Попова Н.Ф. Новые приоритеты обеспечения национальной безопасности РФ // Административное право и процесс. 2022. N 5. С. 16-18.
17. Роик, В. Д. Социальная политика. Социальное обеспечение и страхование : учебник и практикум для вузов / В. Д. Роик. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 522 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-10575-9. – Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. <https://urait.ru/bcode/515682> (дата обращения: 25.11.2023).
18. Walid M., & Claire El Moudden, & Nacer E.H.(2021). Social Security Enrollment as an Indicator of State Fragility and legitimacy: A Field Experiment in Maghreb. Countries Social Sciences, MDPI, vol. 10(7), 1-25. doi: 10.20944/preprints202104.0452.v1.2021
19. Okobia A.O. Investing in Human Resources as a Platform for National Security in Nigeria: The Role of Social Studies Education // UJAH Unizik Journal of Arts and Humanities, 2021. Vol 21(4), pp. 171-187.

## Результаты процедуры рецензирования статьи

*В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.*

*Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).*

Предметом исследования в представленной на рецензирование статье является, как это следует из ее наименования, проблема изменения субъектного состава правоотношений по социальному обеспечению в современной России. Заявленные границы исследования соблюдены автором.

Методология исследования в тексте статьи не раскрывается, но очевидно, что ученым использовались всеобщий диалектический, логический, исторический, формально-юридический методы исследования.

Актуальность избранной автором темы исследования несомненна и обоснована им

следующим образом: "О легитимности и эффективности государства можно судить по тому, как оно обеспечивает благосостояние граждан для смягчения социального недовольства, которое в конечном итоге может привести к конфликтам [1]. Также стоит согласиться с мнением о наличии взаимосвязи между социальным обеспечением и экономическим развитием страны и о позитивном вкладе в стабильность и благосостояние страны [2]. Назначение социального обеспечения состоит в защите человека от последствий различного рода жизненных ситуаций, связанных с угрозой его социальному благополучию [3]. Выбор субъектов, на которых направлено социальное обеспечение, очевидно сегодня зависит не только от субъективных факторов (малообеспеченность, инвалидность, старость, многодетность, сиротство), а от геополитической, экономической ситуации и иных внешних факторов". Дополнительно ученому необходимо перечислить фамилии ведущих специалистов, занимавшихся исследованием поднимаемых в статье проблем, а также раскрыть степень их изученности.

Научная новизна работы проявляется в ряде заключений ученого: "Условно со стороны государства гарантируются основные права, обеспечивая их первичное регулирование с последующим «подключением» регионов за счет своих бюджетных средств, дополнительных ресурсов, и установлении субъектами дополнительных мер социальной защиты, исходя из ориентиров, установленных на федеральном уровне. Отдельно хотелось бы отметить, важность внимания некоторых регионов к лицам, которым не установлена инвалидность, нуждающимся в ТСР, исходя из увеличения заболеваемости в регионе конкретными болезнями"; "... происходит децентрализация вопросов по установлению социального обеспечения для определенных категорий граждан в региональную юрисдикцию на основе региональных потребностей и особенностей"; "В последнее время со времени пандемии и до сегодняшнего дня проходит активная регионализация социального обеспечения, и ее развитие имеет как положительные, так и отрицательные черты" и др. Таким образом, статья вносит определенный вклад в развитие отечественной правовой науки и заслуживает внимания потенциальных читателей.

Научный стиль исследования выдержан автором в полной мере.

Структура работы вполне логична. Во вводной части статьи ученый обосновывает актуальность избранной им темы исследования. В основной части статьи автор на основании анализа нормативного и теоретического материала рассматривает проблему изменения субъектного состава правоотношений по социальному обеспечению в современной России и определяет направление изменения подхода государства к решению исследуемых социальных вопросов. В заключительной части статьи содержатся выводы по результатам проведенного исследования.

Содержание статьи соответствует ее наименованию, но не лишено недостатков формального характера.

Так, автор пишет: "... круг субъектов социального обеспечения расширился во время распространения коронавирусной инфекции, куда вошли работники медицинских учреждений, имеющих право на социальную поддержку в случае заболевания вирусом в виду характера работы.... " - "имеющие право на социальную поддержку".

В тексте встречаются лексические повторы: "Фактически, государство посредством федерального правового регулирования «обозначает» субъекта, нуждающегося в социальном обеспечении, особенности его правового статуса в сфере социального обеспечения, учитывая особенности и потребности такого субъекта, разрабатывает подзаконное правовое регулирование, устанавливающее порядок предоставления различных видов социального обеспечения, вводит правовые механизмы (процедурные вопросы), а регионы, в основном, опираясь на федеральные нормы, с учетом

материальных возможностей региона, дополняют объем социального обеспечения конкретных категорий граждан (в основном, предоставляют дополнительные выплаты по тем же основаниям, как правило, предъявляя требование к проживанию на территории субъекта РФ)". - "в основном ... (в основном..."; "В 2007 году появилась такая выплата соответствующая выплата, урегулированная Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» - "выплата ... выплата".

Ученый пишет: "Затем регионы, исходя из демографической ситуации в регионе, возможностей бюджета, иных оснований разрабатывает правовое регулирование и предоставляет подобную выплату в регионе" - "разрабатывают", "предоставляют" - мн. число. Например в 2011 года соответствующее правовое регулирование появляется в Санкт-Петербурге Закон Санкт-Петербурга от 06.12.2011 № 810-151 «О материнском (семейном) капитале в Санкт-Петербурге»), в Московской области (Закон Московской области от 12 января 2006 года № 1/2006-ОЗ «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области»), в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре (Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28 октября 2011 г. № 100-оз «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре») и в иных регионах в 2011 - это факт последующего подключения" - пропущена запятая после "например", "в 2011 году" и проч.

Таким образом, статья нуждается в тщательном вычитывании. В ней встречается множество опечаток, пунктуационных и стилистических ошибок (приведенный в рецензии перечень не является исчерпывающим).

Иногда автор злоупотребляет сплошным цитированием.

Библиография исследования представлена 17 источниками (монографиями, научными статьями, учебниками), в том числе на английском языке. С формальной и фактической точек зрения этого достаточно. Автору удалось раскрыть тему исследования с необходимой глубиной и полнотой.

Апелляция к оппонентам как таковая отсутствует. Автор ссылается на ряд теоретических работ в подтверждение своих суждений либо для иллюстрирования отдельных положений статьи. В научную дискуссию ученый не вступает.

Выводы по результатам проведенного исследования имеются ("Международная социально-политическая обстановка стремительно меняется, появляются новые риски, угрозы, приоритеты обеспечения национальной безопасности РФ [14]. Важнейшей задачей социальной политики государства является создание систем социальной защиты и социального обеспечения, способных компенсировать последствия социальных рисков для граждан[15]. Делая вывод, однозначно стоит сказать, что в социальном обеспечении не должно быть перекоса от пассивного приспособления регионов, следуя поставленным целям государства в социальном обеспечении к их исключительной инициативе. Инициатива и участие субъекта РФ сегодня является определяющим фактором, при этом не стоит забывать о субъективных факторах (скорость принятия управленческих решений в регионе, качество работы системы органов власти в субъектах РФ), в том числе ресурсных факторах (материальная обеспеченность региона, наличие структур/организаций), важно стремиться к построению системы продуктивного взаимодействия, где государство берет на себя главную роль. Легитимность и эффективность государства можно наблюдать в подходе государства к обеспечению благосостояния граждан, смягчая социальное недовольство и избегая конфликтов [16]. Ученые также подтверждают необходимость инвестирования государства в развитие человеческого капитала для укрепления национальной безопасности [17]. Именно такой подход к правовому регулированию социального обеспечения граждан обеспечить социальную защищенность и сохранить стабильность и безопасность внутри страны"),



обладают свойствами достоверности и обоснованности и, безусловно, заслуживают внимания читателей, но нуждаются в вычитывании.

Выражение "... не должно быть перекоса от пассивного приспособления регионов, следуя поставленным целям государства в социальном обеспечении к их исключительной инициативе" является неудачным (стилистическая ошибка). Правильнее "... не должно быть крайностей в виде пассивного приспособления регионов либо, напротив, их исключительной инициативы в социальном обеспечении". Также следует избегать лексических повторов ("Инициатива и участие субъекта РФ сегодня является определяющим фактором, при этом не стоит забывать о субъективных факторах ..." - "фактором ... факторах").

Интерес читательской аудитории к представленной на рецензирование статье может быть проявлен прежде всего со стороны специалистов в сфере конституционного права и права социального обеспечения при условии ее доработки: раскрытии методологии исследования, дополнительном обосновании актуальности его темы (в рамках сделанного замечания), введении элементов дискуссионности, тщательном вычитывании статьи.

### **Результаты процедуры повторного рецензирования статьи**

*В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.*

*Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).*

**Предмет исследования.** В рецензируемой статье «Изменение субъектного состава правоотношений по социальному обеспечению в современной России» предметом исследования являются нормы права, регулирующие общественные отношения в сфере социального обеспечения. Отдельное место в статье занимают вопросы государственной социальной политики в Российской Федерации.

**Методология исследования.** При написании статьи использовались такие методы как: логический, теоретико-прогностический, формально-юридический, системно-структурный и правового моделирования. Методологический аппарат составили следующие диалектические приемы и способы научного познания: анализ, абстрагирование, индукция, дедукция, гипотеза, аналогия, синтез, типология, классификация, систематизация и обобщение. В работе использовалось сочетание эмпирической и теоретической информации. Применение современных методов позволило изучить сложившиеся подходы, взгляды на предмет исследования.

**Актуальность исследования.** Актуальность темы исследования, заявленной автором, не вызывает сомнения. Социальная стабильность в государстве влияет на национальную безопасность. Государство стремится обеспечить должный уровень социального обеспечения граждан, гарантировать социальное равенство в обществе. Законодательство в сфере социального обеспечения находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ. Регионализация этой сферы законодательства сформировалась объективно. Как верно замечает автор этой статьи: «...происходит децентрализация вопросов по установлению социального обеспечения для определенных категорий граждан в региональную юрисдикцию на основе региональных потребностей и особенностей», «... активная регионализация социального обеспечения, развитие которой имеет как положительные, так и отрицательные черты». Эти обстоятельства указывают на актуальность доктринальных разработок по данной тематике с целью совершенствования законодательства в сфере социального обеспечения и практики его применения.

**Научная новизна.** Не подвергая сомнению важность проведенных ранее научных

исследований, послуживших теоретической базой для данной работы, тем не менее, можно отметить, что в этой статье впервые сформулированы заслуживающие внимания положения, например: «...Инициатива и участие субъектов РФ сегодня являются ключевыми, при этом не стоит забывать о субъективных факторах (скорость принятия управленческих решений в регионе, качество работы системы органов власти субъекта РФ, материальная обеспеченность региона, наличие в нем необходимых структур/организаций), с учетом которых необходимо выстроить систему продуктивного взаимодействия, где государство берет на себя главную роль.». Автором по результатам написания статьи сделан ряд теоретических выводов и предложений, что указывает не только на важность этого исследования для юридической науки, но и определяет его практическую значимость.

Стиль, структура, содержание. Статья написана научным стилем, использована специальная юридическая терминология.

В качестве замечаний хотелось отметить:

1. Нуждается в корректировке название статьи, поскольку оно не соответствует ее содержанию.
2. Введение не полностью отвечает требованиям, предъявляемым к этой части научной статьи.
3. В заключении следует сформулировать основные результаты, которые достиг автор в ходе исследования, ссылки на мнения других ученых в этой части статьи неуместны. Всю научную полемику необходимо переместить в основную часть статью.
4. Статья не структурирована. Материал изложен непоследовательно.
5. Встречаются повторы слов в предложениях: например, «Данное исследование поддерживает данную...» и др.
6. Не соблюдаются правила пунктуации в предложениях (например, «Согласно мнению Лопатиной Я.В. социальная политика региона...»).
7. При ссылке в тексте на других авторов не везде соблюдается порядок написания ФИО: сначала указывается фамилия, а затем – инициалы.

Замечания носят устранимый характер.

Библиография. Автором использовано достаточное количество доктринальных источников, представлены ссылки на публикации последних лет. Ссылки на источники оформлены в соответствии с требованиями библиографического ГОСТа.

Апелляция к оппонентам. По отдельным вопросам заявленной тематики представлена научная дискуссия, обращения к оппонентам корректные. Все заимствования оформлены ссылками на автора и источник опубликования.

Выводы, интерес читательской аудитории. Статья «Изменение субъектного состава правоотношений по социальному обеспечению в современной России» рекомендуется к опубликованию с условием ее доработки. Статья соответствует тематике и редакционной политике журнала «Национальная безопасность / nota bene». Статья написана на актуальную тему, имеет практическую значимость и содержит элементы научной новизны. Данная статья может представлять интерес для широкой читательской аудитории, прежде всего, специалистов в области регионального права, права социального обеспечения, а также, будет полезна для преподавателей и обучающихся юридических вузов и факультетов.

## **Результаты процедуры окончательного рецензирования статьи**

*В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.*

*Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).*

На рецензирование представлена статья «Роль социального обеспечения граждан в сохранении национальной безопасности Российской Федерации» для опубликования в журнале «Национальная безопасность».

Актуальность статьи не вызывает сомнений. В обоснование выбора темы исследования автор апеллирует к Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, в которой материальное и социальное благополучие граждан названы основой развития российского государства. Отмечена пластичность властей к ситуативным нуждам населения в условиях пандемии или в отношении военнослужащих, принимающих участие в СВО, а также членов их семей. Но, подобные меры носят точечный нецелостный характер. Автор обратился к научным исследованиям и отмечает, что современные ученые не предлагают единого концептуального подхода, отталкиваются от социально-рискованных обстоятельств и особых категорий граждан или лиц, попавших в сложную жизненную ситуацию. Таким образом социальное государство позиционировать и развиваться не в состоянии. Это верное замечание и актуальная задача развития России.

Предметом исследования в статье выступил ряд научных концептуальных идей, центральным звеном которых является степень зависимости национальной безопасности от социальной защищенности, материального благосостояния и государственной поддержки государством населения. В этой связи автором исследован опыт отдельных регионов, их нормативно-правовая сфера реализации Стратегии. Изучение правовых основ социального обеспечения в Ямало-Ненецком автономном округе, Магаданской области, Курской области, Социального кодекса Санкт-Петербурга, обеспечения отдельных категорий граждан техническими средствами реабилитации в Москве, привело автора к обоснованному выводу о децентрализации вопросов по установлению социального обеспечения для определенных категорий граждан. Подобные вопросы постепенно переходят в региональную юрисдикцию на основе региональных потребностей и особенностей. Однако, активная позиция регионов не всегда имеет положительный эффект. На местах выявляются факты злоупотребления должностными полномочиями, перекосом в мерах поддержки населения, неверный выбор механизмов и условий предоставления социального обеспечения.

На основе методов юридического познания объекта и предмета исследования, общенаучного логического анализа, сравнительно-правового изучения опыта отдельных регионов в искомых вопросах, автор обоснованно пришел к выводу о недопустимости «крайностей в виде пассивного приспособления регионов либо, напротив, их исключительной инициативы в социальном обеспечении».

Однако, автор ограничился только констатацией необходимости инвестирования государства в развитие человеческого капитала для укрепления национальной безопасности, но не предложил конкретных решений, механизма деятельности региональных властей. Думается, что в последующих работах автором будет восполнен этот пробел и научная новизна будет представлена конкретными предложениями. Выводы автора статьи представляют безусловный научный интерес и могут быть развиты в последующих научных работах.

Рецензентом отмечается весомый библиографический перечень, представленный научными статьями, монографиями российских и зарубежных авторов. Все источники датированы современным периодом развития научной мысли и относятся к теме исследования.

Структура работы, ее стилистическое исполнение и оформление соответствуют требованиям, предъявляемым к научным публикациям. Содержание работы согласуется с ее наименованием, соответствует тематике журнала «Национальная безопасность» и может быть рекомендована к опубликованию.



Национальная безопасность / nota bene

*Правильная ссылка на статью:*

Филина А.Д. — Влияние корпоративного сектора Сахельско-Сахарских государств на обеспечение экономического суверенитета: возможности и ограничения // Национальная безопасность / nota bene. – 2023. – № 6. – С. 40 - 48. DOI: 10.7256/2454-0668.2023.6.69418 EDN: ECNAPO URL: [https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=69418](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=69418)

## **Влияние корпоративного сектора Сахельско-Сахарских государств на обеспечение экономического суверенитета: возможности и ограничения**

**Филина Александра Дмитриевна**

ORCID: 0000-0001-7796-288X

аспирант, кафедра мировой экономики и мировых финансов, факультет «Международные экономические отношения», Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации

125167, Россия, Московская область, г. Москва, Ленинградский проспект, 49/2

✉ [mrs.alexandra.filina@mail.ru](mailto:mrs.alexandra.filina@mail.ru)



[Статья из рубрики "Экономическое обеспечение национальной безопасности"](#)

### **DOI:**

10.7256/2454-0668.2023.6.69418

### **EDN:**

ECNAPO

### **Дата направления статьи в редакцию:**

19-12-2023

### **Дата публикации:**

26-12-2023

**Аннотация:** Актуальность статьи обусловлена тем, что в современных условиях Сахельско-Сахарские государства характеризуются недостаточным уровнем экономического суверенитета, несмотря на годы реформ. В статье показано, что предпринимаемые усилия не приносят успеха не только из-за конфликтов, экспансии транснациональных корпораций, неэффективного государственного управления, низкого уровня развития человеческого капитала и институтов, но и, в первую очередь, из-за отсутствия сформированного предпринимательства. Целью статьи является изучение влияния корпоративного сектора Сахельско-Сахарских государств на обеспечение экономического суверенитета, выделение на основе результатов проведенного анализа

наиболее перспективных возможностей и критических ограничений. Предмет исследования – тенденции и закономерности развития корпоративного сектора стран региона и его влияние на формирование возможностей обеспечения экономического суверенитета и устранение существующих ограничений. Методология статьи включает в себя методы системного подхода с использованием сравнительного метода для уточнения особенностей экономического суверенитета; задача по обоснованию важности корпоративного сектора в указанных процессах была реализована с помощью метода качественного контент-анализа, который был выбран для изучения возможностей и ограничений влияния на экономический суверенитет. Основными выводами данного исследования является: выявление проблем и ограничений обеспечения экономического суверенитета Сахельско-Сахарских государств (высокой зависимости от транснациональных компаний, слабого развития инфраструктуры и институтов, дефицита финансовых ресурсов и компетенций человеческого потенциала); обоснование влияния на это недостаточного уровня развития корпоративного сектора в африканских странах. Новизна исследования заключается в формулировке мероприятий и направлений налаживания международного экономического сотрудничества компаний Сахельско-Сахарских государств и России как важной организационной задачи для развития корпоративного сектора и, следовательно, для обеспечения экономического суверенитета. В числе которых: обеспечение правовой стабильности в качестве политического приоритета, формирование основ для качественной правовой инвестиционной базы, поощрение деловых связей, честности и ответственного ведения бизнеса как ключевого элемента защиты иностранных инвесторов, доступ к финансам и информационной поддержке для развития человеческого капитала путем повышения профессиональной квалификации.

**Ключевые слова:**

сотрудничество, конфликты, Африка, Россия, суверенитет, финансы, капитал, институты, нестабильность, частный сектор

В конце XX века большинство стран Африки пережили процесс перехода к новым режимам после десятилетия правления военных правительств, для многих из них он казался не только логической альтернативой репрессивным диктатурам, но и возможным решением хронических экономических и социальных проблем. Однако, после двух десятилетий относительной стабильности новые демократические режимы не смогли создать прочную базу, которая позволила бы реально решить подобные проблемы, из-за чего население всего континента начинает реагировать [\[1\]](#).

Так, после снижения количества и степени интенсивности конфликтов в странах Африки к югу от Сахары, начавшегося в начале 2000-х годов, в последние годы в регионе наблюдается всплеск насилия наряду с ростом конфликтов в остальном мире. В целом, около трети стран региона пострадали от конфликтов в последние годы. Как неоднократно показывала история, конфликты причиняют неизмеримые человеческие страдания и влекут за собой высокие экономические и социальные издержки. Гибель людей, разрушение инфраструктуры, человеческого капитала и институтов, политическая нестабильность и усиление неопределенности, связанной с конфликтом, могут препятствовать инвестициям и экономическому росту не только во время конфликта, но и после него, затрудняя выход из «конфликтной ловушки» [\[2\]](#).

Кроме того, конфликты обычно влияют на государственные расходы: доходы имеют тенденцию к снижению из-за сокращения налоговой базы, а военные доходы имеют тенденцию к увеличению. Это приводит к увеличению дефицита бюджета и государственного долга, а также к переориентации ресурсов в ущерб расходам на социальную сферу и развитие, что еще больше усиливает ослабление экономики из-за конфликтов. На региональном уровне конфликты создают дополнительную проблему из-за риска последствий, распространяясь на соседние страны – прямые последствия, – но также имеют и косвенные последствия: замедление экономической активности (например, в результате увеличения неопределенности или нарушения торговли) или возникновение социального давления (из-за, в частности, массового притока беженцев) в соседние страны, даже когда эти страны не принимают участия в конфликте.

Всё вышеизложенное напрямую связано с недостаточным уровнем обеспечения экономического суверенитета Сахельско-Сахарских государств, что актуализирует цель данной статьи, направленной на изучение влияния корпоративного сектора стран региона на обеспечение экономического суверенитета, выделение на основе результатов проведенного анализа наиболее перспективных возможностей и критических ограничений.

Идея экономического суверенитета является противоречивой и диалектической концепцией: используемая развивающимися странами, особенно теми, которые не так давно обрели политическую независимость в результате процесса деколонизации – Сахельско-Сахарские государства. Эта концепция на протяжении многих лет представляла собой эволюцию, которая, развивая и применяя различные принципы и методы, постепенно расширяла ее и в то же время радикализировала. В основе теории и в качестве движущей силы экономического суверенитета лежит следствие суверенного равенства государств и особенно равенства прав народов и их права распоряжаться собственными ресурсами [\[3\]](#).

Можно согласиться с тем, что политического суверенитета недостаточно, если он не сопровождается адекватным экономическим суверенитетом: практически все слаборазвитые страны уже полностью осознают, что политический суверенитет, которого они достигли на первом этапе их независимости не может оказать какого-либо влияния на реальность их отсталости от развитых государств [\[4\]](#). Принцип экономической независимости, наделенный новой важной юридической функцией и тем самым возведенный в категорию принципов современного межстранового взаимодействия, должен быть переведен, в частности, в право народов и государств распоряжаться своими природными ресурсами, в запрещение всех форм незаконного вмешательства в экономические дела, а также запрещение применения силы или любой другой формы принуждения в международных экономических отношениях [\[5\]](#).

Очевидная недостаточность классической концепции государственного суверенитета совершенно очевидна, эта концепция, определяемая исключительно ее политическими элементами, никоим образом не принимая во внимание ее экономические аспекты, позволила новым государствам (возникшим в результате деколонизации) признать очевидные, внешние признаки своего суверенитета, в то время как реальность власти не была очевидной. За фактичностью юридически-институциональных структур, созданных для создания видимости национального суверенитета новых африканских государств, обнаруживаются формы реальной зависимости, основанные на организованном экономическом подчинении, несовместимости которого с истинной концепцией суверенитета является опасной [\[6\]](#).



Для стран Сахельско-Сахарского региона существование в стране иностранных компаний представляет собой явление их доминирования в ключевых добывающих отраслях промышленности. Таким образом, по нашему мнению, проявляется инструментальный характер экономического принципа суверенитета: это один из инструментов, используемый развивающимися странами в процессе трансформации структуры международной экономической системы, характеризующейся, согласно известной теории, дисбалансом между «периферией и центром», обеспечения большего равенства [7].

По мнению отдельных исследователей, с которыми можно согласиться, условием социально-экономического развития и обеспечения экономического суверенитета любого государства является постоянный рост корпоративного сектора и конкурентоспособности на местном или региональном уровне [4, 8]. Поэтому корпоративный сектор является важным фактором экономического роста, он предполагает создание новых рабочих мест, что существенно улучшает условия жизни местного сообщества. Политика в отношении корпоративного сектора должна быть направлена на устранение существующих барьеров и создание благоприятных условий для развития компаний. Эти мероприятия могут быть реализованы благодаря использованию различных инструментов поддержки развития, которые более или менее интенсивно влияют на создание новых предприятий (в основном, малых и средних предприятий).

Корпоративный сектор вносит существенный вклад в развитие стран и регионов, создание условий, способствующих его развитию, особенно важно в слаборазвитых государствах, подверженных риску маргинализации. Следует отметить, что производство в странах развито недостаточно, наиболее динамичными являются добывающие отрасли, в которых доминируют иностранные корпорации. Помимо этого, все Сахельско-Сахарские государства являются нетто-импортерами (рисунок 1).

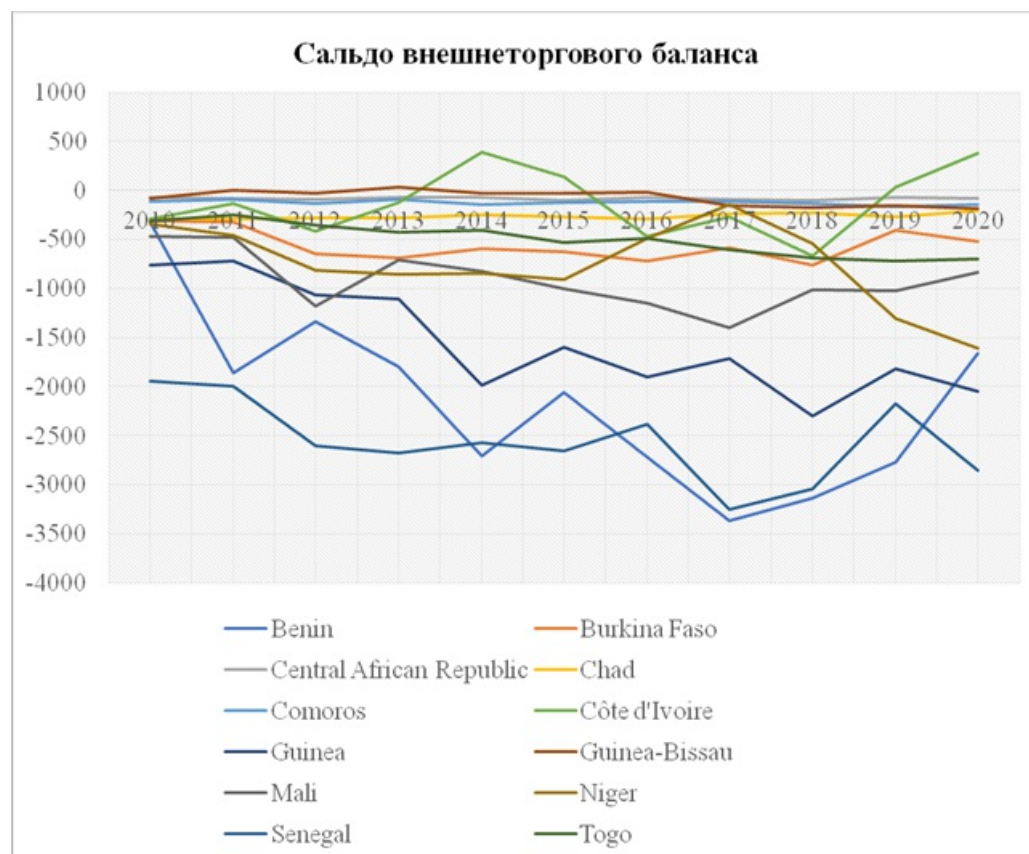


Рисунок 1 – Сальдо внешнеторгового оборота в Сахельско-Сахарских государствах, 2010 – 2020 гг. [\[9\]](#)

Данные показывают отрицательное сальдо внешнеторгового оборота, причем превышение импорта над экспортом с 2010 г. увеличилось в разы. Сельское хозяйство является чрезвычайно важной частью африканской экономики и основным источником занятости, но оно плохо механизировано и характеризуется низкой производительностью [\[10\]](#). Из-за отсутствия инновационных технологий, ноу-хау и значительного недофинансирования сельскохозяйственная культура находится на низком уровне [\[11\]](#).

Во многих частях Африки наблюдался положительный рост, но на протяжении более двух десятилетий он частично был обусловлен сырьевым суперциклом. Это также можно объяснить другими факторами, такими как расширение торговли, осмотрительное макроэкономическое управление и отдельные инвестиции в развитие инфраструктуры. Несмотря на усилия и меры, предпринятые многими африканскими странами, им было трудно поддерживать высокие темпы роста, особенно во время кризиса или перед лицом других трудностей, но, прежде всего, использовать преимущества этого роста для преобразования экономики и обеспечения экономического суверенитета.

Кроме того, некоторые факторы изменений (такие как эволюция экономической и финансовой ситуации на глобальном уровне, изменение климата, возобновляемые и невозобновляемые природные ресурсы или квалификация африканской рабочей силы) могут оказывать негативное влияние на диверсификацию экспорта и развитие Сахельско-Сахарских государств, если правильная политика и правила не осуществляются, а институциональные возможности недостаточны. Таким образом, ограничениями развития корпоративного сектора является зависимость от транснациональных корпораций, слаборазвитая техническая инфраструктура и низкий уровень социально-экономического развития, несовершенство институционального обеспечения и внутренние конфликты [\[12-13\]](#).

В Сахельско-Сахарских государствах важнейшим фактором, стимулирующим корпоративный сектор, является доступ к финансам и информационной поддержке, которые позволяют развивать человеческий капитал путем повышения профессиональной квалификации. Наиболее желательными мероприятиями для предпринимательства в регионе являются [\[14-15\]](#): инвестиционная помощь предприятиям, осуществляющим деятельность по развитию, облегчение подачи заявок на кредиты, развитие институтов бизнес-среды, поддерживающих предпринимательство, продвижение региона как места для ведения бизнеса, создание специальных экономических зон, упрощение процедур административных вопросов в вопросах создания нового предприятия, организация связей между сферами науки и практики, местные налоговые льготы, инвестиции в техническую инфраструктуру и деятельность, направленную на получение иностранного капитала.

Эти мероприятия направлены на раскрытие потенциала корпоративного сектора в регионе, устранение существующих препятствий и революционизацию культуры корпоративного сектора. Целью инициатив такого типа также является содействие созданию новых предприятий и более благоприятной среды для предпринимателей, ведущих свой бизнес. Одной из возможностей развития корпоративного сектора является налаживание международного экономического сотрудничества с российскими компаниями. Полагаем, что помимо многих преимуществ, связанных, например, с использованием разницы в стоимости или партнерских ресурсах, налаживание

международного экономического сотрудничества является организационной задачей для развития корпоративного сектора. Одной из важных основ существующих различий и специфических издержек являются уникальные, индивидуальные для отдельных стран национальные бизнес-системы (НБС), под которыми понимается совокупность взаимосвязанных структур и институтов из различных сфер экономической деятельности данного рынка (государства).

Расположение этих структур и институтов отражает способ ведения бизнеса, специфичный для данной страны, и определяется ее историей, культурой, политикой и т. д. Национальные системы управления не только влияют на то, как экономические субъекты действуют на рынке, но и формируют характер отношений, экономических отношений между субъектами, действующими в данной среде. Результаты многих исследований подтверждают, что институциональное, идеологическое и культурное сходство между рынками повышает эффективность трансфера технологий между сотрудничающими предприятиями, облегчает передачу ноу-хау и внедрение организационных практик, созданных на аналогичной основе, а также снижает агентские издержки, связанные с контролем. и координация деятельности на принимающих рынках.

Поэтому необходимо, действуя на местном уровне (муниципальном или региональном), избегать ограничений, налагаемых внешним влиянием, это дало бы правительству большую автономию в разработке политики и способствовало бы развитию местной общественной сферы. Аналогичным образом, такая стратегия будет означать восстановление политической власти и способности напрямую реагировать на потребности государства.

Инструменты международного сотрудничества могут помочь устранить некоторые риски для привлечения инвестиций. В этом отношении особую актуальность приобретают смешанные подходы к финансированию и страхованию политических рисков, предоставляемых государственными и частными агентствами (от партнеров по развитию до экспортно-кредитных агентств). Аналогичным образом, поощрение связей между отечественным и международным бизнесом и поощрение добросовестности и ответственного ведения бизнеса могут помочь снизить риски и повысить доверие инвесторов.

В ситуациях нестабильности государства, желающие поддержать ПИИ, могут разработать индивидуальные стратегии поощрения инвестиций, в частности, ориентируясь на инвесторов и отрасли, но также отдавая предпочтение мерам упреждения, а также коммуникационным, вспомогательным услугам и эффективным механизмам разрешения споров.

Улучшить общий инвестиционный климат через призму нестабильности, признавая, что привлечение инвестиций и содействие устойчивому и инклюзивному развитию дополняют друг друга. Лица, принимающие государственные решения, могут принять подходы, которые учитывают различные аспекты нестабильности и согласовывают свои цели и инвестиционные стратегии с национальными приоритетами развития, устойчивости и инклюзивности. Рассмотреть возможность привлечения партнеров по развитию, которые могли бы помочь правительствам устранить связи между ПИИ и нестабильностью с целостной точки зрения.

Сделать правовую стабильность политическим приоритетом и заложить основы для качественной правовой инвестиционной базы. Крайне важно принять меры по защите

инвестиций, которые были бы одновременно эффективными и прозрачными, чтобы снять обеспокоенность инвесторов по поводу стран, подверженных нестабильности. Международная инвестиционная правовая база также может обеспечить дополнительные гарантии для инвесторов, хотя в периоды нестабильности наблюдается рост нарушений, которые порождают сложные и дорогостоящие споры между инвесторами и государством. Осознание этих рисков на государственном уровне, координация институтов, управление инвестиционными спорами и создание механизмов предотвращения необходимы для решения чувствительных и сложных вопросов защиты инвестиций.

Необходимо также рассмотреть возможность принятия мер и инструментов, которые помогут смягчить реальные и предполагаемые инвестиционные риски. Поощрение деловых связей, честности и ответственного ведения бизнеса имеет важное значение для защиты иностранных инвесторов, содействия их входу и снижения неопределенности, одновременно способствуя общему положительному воздействию на экономику и общество. Можно рассмотреть и другие инструменты, такие как механизмы передачи рисков, такие как страхование от политических рисков и финансирование экспортных кредитов, или даже смешанные подходы к финансированию, состоящие из поддержки частного финансирования с помощью государственных гарантий, государственно-частного партнерства, инвестиций в акционерный капитал или долговых инструментов. Поскольку нестабильность увеличивает риски и затраты для международных инвесторов, она может удерживать их от инвестиций и ограничивать приток ПИИ, реинвестирование и удержание инвесторов.

Иными словами, если невозможно – можно даже утверждать, что это нежелательно – избежать потери суверенитета на макроуровне, то нерешенной задачей будет развитие и/или укрепление суверенитета на микроуровне. Если эта гипотеза верна, это будет означать, что децентрализованные государства лучше подготовлены, чем централизованные, к поддержанию демократических институтов, которые в настоящее время находятся под давлением процесса глобализации. Таким образом, в новом глобальном контексте децентрализация станет не только еще одной альтернативой организации государства, но и основной необходимостью для поддержания демократических систем.

Таким образом, все страны Сахельско-Сахарских региона заинтересованы в обеспечении экономического суверенитета и достижении высоких темпов развития, что будет возможно лишь в том случае, если, во-первых, они смогут стимулировать рост корпоративного сектора и собственного спроса, воспользоваться спросом других в условиях растущей международной конкурентоспособности, а во-вторых, они будут способны привлечь иностранные сбережения и превратить их в долгосрочный капитал для расширения собственных производственных мощностей корпоративного сектора. В статье представлены ограничения влияния предпринимательства на обеспечение экономического суверенитета в результате высокой зависимости от транснациональных компаний, слабого развития инфраструктуры, недостатка финансовых ресурсов и компетенций человеческого потенциала.

В статье обосновано наличие тесной связи между уровнем экономического суверенитета региона и развитием корпоративного сектора, причем более высокий уровень развития в большей степени стимулирует развитие предпринимательства, а менее развитые регионы не могут снизить барьеры для развития предпринимательства (например, инфраструктуру). Выделены возможности устранения выявленных проблем, связанные с активизацией международного экономического сотрудничества компаний Сахельско-

Сахарских государств и России, которая представляется важной организационной задачей для развития корпоративного сектора и, следовательно, для обеспечения экономического суверенитета.

## Библиография

1. Свободные экономические зоны в мировой экономике: монография / Г.М.Костюнина; Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации, кафедра международных экономических отношений и внешнеэкономических связей имени Н.Н.Ливенцева. – Москва: МГИМО-Университет, 2022. – 397 с.
2. Теория и практика международного трансрегионализма. – Москва: Издательство «Аспект-Пресс», 2022. – 160 с.
3. Геворгян Г. Проблематика экономического суверенитета ра в контексте внешнеэкономических связей // Вестник Армянского государственного экономического университета. 2022. №3. С. 112-130.
4. Корнев А. В., Королева Е. В. Экономический суверенитет в контексте современных моделей экономики // Lex Russica. 2022. №11 (192). С. 90-99.
5. Богатырев С.И. Финансовая безопасность и финансовый суверенитет России: Монография / Под общ. ред. д-р. техн. наук. Анищенко В.Н. М.: «Эдитус». 2016. 181 с.
6. Рубин Э. Л. Распространение принципов демократии на корпоративное управление и далее: теория народного экономического суверенитета // Russian Journal of Economics and Law. 2022. №1. С. 176-201.
7. Анализ глобализации зарубежных энергетических рынков: монография / М.Д.Симонова; Моск. гос. ин-т междунар. отношений (ун-т) М-ва иностр. дел Рос. Федерации. – М. : МГИМО-Университет, 2016. – 434 с
8. Международное и зарубежное финансовое регулирование: институты, сделки, инфраструктура: монография / под ред. А.В.Шамраева: в 2 ч. – Часть вторая. – М.: КНОРУС: ЦИПСИР, 2014. – 640 с.
9. Worldbank. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/>
10. «Третий мир»: спустя столетия / Отв. ред. – В.Г. Хорос, Д.Б. Малышева. – М.: ИМЭМО РАН, 2013. – 262 с.
11. Дронова О.Б. Анализ влияния транснациональных корпораций на мировое хозяйство и динамику прямых иностранных инвестиций // Известия ВУЗов ЭФУП. 2022. №3 (53). С. 34-42.
12. Сапаров, Р. Ю. Экономическая безопасность государств с развивающийся экономикой / Р. Ю. Сапаров // Вестник Кыргызстана. – 2022. – № 1-1. – С. 170-174. – DOI: 10.33514/BK-1694-7711-2022-1(1)-170-174. – EDN KRMHEU.
13. Дронова О.Б., Козлова Ж.М. Антиглобализационные тенденции в деятельности транснациональных корпораций. Экономика и управление: научно-практический журнал. 2020. № 1 (151). С. 10-13.
14. Тележкина М. С. динамика спроса на навыки и отраслевая структура экономики: анализ развитых и развивающихся стран // Вестник Санкт-Петербургского университета. Экономика. 2022. №1. С. 65-84.
15. Варнавский В. Глобализация и структурные сдвиги в мировом производстве // Мировая экономика и международные экономические отношения. – 2019. №1. С. 25-33.

## Результаты процедуры рецензирования статьи

*В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.*

*Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).*

Рецензируемая статья посвящена исследованию влияния корпоративного сектора Сахельско-Сахарских государств на обеспечение экономического суверенитета.

Методология исследования базируется на обобщении сведений из литературных источников о рассматриваемой проблеме, на изучении сальдо внешнеторгового оборота в Сахельско-Сахарских государствах за десятилетний период.

Актуальность работы авторы справедливо связывают с недостаточным уровнем обеспечения экономического суверенитета Сахельско-Сахарских государств, в качестве движущей силы которого лежит следствие суверенного равенства государств и особенно равенства прав народов и их права распоряжаться собственными ресурсами.

Научная новизна работы: обосновано наличие тесной связи между уровнем экономического суверенитета региона и развитием корпоративного сектора – высокий уровень развития в большей степени стимулирует развитие предпринимательства, а менее развитые регионы не могут снизить барьеры для развития предпринимательства; обобщены современные представления о влиянии корпоративного сектора Сахельско-Сахарских государств на обеспечение их экономического суверенитета, выделены наиболее перспективные возможности и критические ограничения.

В публикации отмечается, что все Сахельско-Сахарские государства являются нетто-импортерами и нередко при внешней видимости национального суверенитета новых африканских государств обнаруживаются формы реальной зависимости, основанные на организованном экономическом подчинении. Авторы считают, что политика в отношении корпоративного сектора должна быть направлена на устранение существующих барьеров и создание благоприятных условий для развития компаний, поскольку корпоративный сектор предполагает создание новых рабочих мест, что существенно улучшает условия жизни местного сообщества; говорят о необходимости сделать правовую стабильность политическим приоритетом и заложить основы для качественной правовой инвестиционной базы, считают, что децентрализация станет не только еще одной альтернативой организации государства, но и основной необходимостью для поддержания демократических систем.

Библиографический список включает 15 источников – научные публикации отечественных ученых по рассматриваемой теме, интернет-ресурсы, материалы Всемирного банка. В тексте публикации имеются адресные отсылки к списку литературы, подтверждающие наличие апелляции к оппонентам.

Из резервов улучшения статьи следует отметить следующие. Во-первых, текст публикации не структурирован надлежащим образом, в нем не выделены такие общепринятые в современных научных работах разделы как Введение, Материал и методы, Результаты и их осуждение, Выводы или Заключение. Во-вторых, в первом предложении третьего абзаца, скорее всего допущена опечатка: вместо «военные доходы», судя по излагаемым мыслям автора, должно быть словосочетание «военные расходы».

Тема статьи актуальна, материал отражает результаты проведенного авторами исследования, содержит элементы приращения научного знания, соответствует тематике журнала «Национальная безопасность / nota bene», может вызвать интерес у читателей и рекомендуется к публикации с учетом высказанных пожеланий.

Национальная безопасность / nota bene

*Правильная ссылка на статью:*

Агеев В.Н. — Информационные технологии как средство противодействия коррупции в Российской Федерации // Национальная безопасность / nota bene. – 2023. – № 6. – С. 49 - 60. DOI: 10.7256/2454-0668.2023.6.69405 EDN: GGGAEI URL: [https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=69405](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=69405)

## Информационные технологии как средство противодействия коррупции в Российской Федерации

**Агеев Вячеслав Николаевич**

кандидат юридических наук

доцент кафедры рекламы, связей с общественностью и лингвистики, Национальный исследовательский университет "МЭИ"

111250, Россия, г. Москва, ул. Красноказарменная, 14

✉ [ageev\\_fksu@mail.ru](mailto:ageev_fksu@mail.ru)



[Статья из рубрики "Правовое обеспечение национальной безопасности"](#)

### DOI:

10.7256/2454-0668.2023.6.69405

### EDN:

GGGAEL

### Дата направления статьи в редакцию:

20-12-2023

### Дата публикации:

27-12-2023

**Аннотация:** Объектом исследования настоящей статьи является Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 г., а также Указ Президента Российской Федерации «О государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон» от 25 апреля 2022 г. Предметом настоящего исследования являются информационные технологии как средство противодействия коррупции в Российской Федерации. Автор в статье подробно рассматривает вопросы государственной политики в области противодействия коррупции, анализирует нормативно-правовую базу по вопросу применения информационных технологий в сфере противодействия коррупции, а также работу различных информационных систем по предоставлению государственных услуг населению. Уделяет внимание вопросам структуры, работы и внедрения в деятельность органов государственной власти



государственной информационной системы в области противодействия коррупции «Посейдон». Методологию исследования составили в первую очередь нормативные правовые акты Российской Федерации, а также труды российских учёных. В статье использовались как общенаучные методы исследования, такие как метод анализа, синтеза, системный и функциональный методы, так и специальные методы исследования – сравнительно-правовой и формально юридические методы. Новизна исследования заключается в недостаточном количестве исследований по проблематике статьи. В результате исследования автор приходит к следующим выводам: информационные технологии оказывают большое влияние на все сферы государственной деятельности и общественной жизни. Не остаётся без влияния новых тенденций и политика государства в сфере борьбы с коррупцией. Более того, внедрение информационных технологий, так называемая «цифровизация» на сегодняшний день остаётся одним из самых актуальных направлений в области борьбы с коррупцией; информационно-техническая составляющая борьбы с коррупцией будет постоянно развиваться и совершенствоваться, государству необходимо учитывать эти тенденции и своевременно обращать их в правовое поле; создание и внедрение ГИС «Посейдон» очень своевременный и современный, отвечающий нынешнему этапу развития общества, шаг; необходимо развивать антикоррупционный потенциал успешно работающих цифровых продуктов по предоставлению государственных услуг и разрабатывать новые информационные системы, постепенно синхронизируя их с имеющимися.

**Ключевые слова:**

коррупция, противодействие коррупции, государственная политика, государственная антикоррупционная политика, органы государственной власти, информационные технологии, цифровизация, информационные системы, государственный служащий, ГИС Посейдон

Коррупция как системное и всепроникающее явление крайне губительно сказывается на работе органов государственной власти всех уровней, подрывает доверие граждан к указанным органам и, в конечном итоге, может привести к абсолютно непредсказуемым последствиям, вплоть до разрушения системы государственного управления.

Не случайно, уже не первое десятилетие государство активно развивает свою политику в этом направлении. До принятия Федерального закона от 25 декабря 2008 года «О противодействии коррупции» № 273-ФЗ (далее по тексту – Федеральный закон «О противодействии коррупции») в стране не было чёткой законодательной антикоррупционной базы. С появлением этого закона нормативно-правовая основа борьбы с коррупцией получила новый импульс в развитии, были внесены изменения во многие законодательные акты, появилось достаточное количество подзаконных актов, так или иначе развивающие положения вновь принятого закона.

В данном случае вполне уместно применить высказывание Президента Российской Федерации, которое он произнёс в ходе своего выступления 20 декабря 2023 года на торжественном заседании Совета законодателей, посвящённом 30-летию Федерального Собрания Российской Федерации. По его словам, в России «были созданы юридически правовые основы новой государственности. И потом нам постепенно удалось на этой правовой базе навести конституционный порядок, нужную дисциплину, соблюдение этих законов» [\[1\]](#).

Информационные технологии активно применяются государством во всех сферах общественной жизни. Интернет стал неотъемлемой частью жизни граждан. Кроме того, он стал отличным инструментом получения государственных услуг разного уровня, обеспечивая доступность и прозрачность получения таких услуг, что становится эффективным средством противодействия коррупции.

По мнению Ю.А. Репиной, «многочисленные примеры наглядно показывают, что Интернет может быть использован для борьбы с коррупцией, поскольку способствует прозрачности действий властей, а также может помочь решить множество проблем в вопросах антикоррупционной профилактики» [\[2, с. 66\]](#).

Цифровые технологии позволяют дополнить принципы, установленные Федеральным законом «О противодействии коррупции» новым смысловым содержанием, так как внедрение информационно-цифровых технологий многократно увеличивает вероятность соблюдения одного из принципов, установленного указанным законом – принципа открытости и публичности государственного управления.

В 2019 году депутатами Самарской Губернской Думы в Государственную Думу Российской Федерации был внесён проект федерального закона № 688581-7 «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О противодействии коррупции», в котором содержалось предложение об установлении «цифровизации» в качестве одного из принципов политики государства в сфере противодействия коррупции.

В пояснении к проекту закона указывается, что главная цель создания цифрового государства в том, чтобы оно стало более открытым, прозрачным и подотчётным. При этом прозрачность всех административных действий прямо зависит от всеобъемлющей цифровизации документооборота на государственном и муниципальном уровнях, что сделает невозможной бюрократизацию и заблокирует значительную часть коррупционных схем», — говорится в пояснительной записке к законопроекту.

Предметом настоящего исследования являются информационные технологии как средство противодействия коррупции в Российской Федерации. Важность проводимому исследованию придаёт тот факт, что в современной действительности информационные технологии оказывают огромное влияние на все сферы государственной деятельности и общественной жизни. Не остаётся без влияния новых тенденций и политика государства в сфере борьбы с коррупцией. Более того, внедрение информационных технологий, так называемая «цифровизация», на сегодняшний день остаётся одним из самых актуальных направлений в области борьбы с коррупцией. Изложенное выше обусловило предмет и актуальность настоящего исследования.

Изучением проблем противодействия коррупции, средств и способов борьбы с ней активно занимаются российские учёные. Причём эта проблема становится областью интересов не только юристов и экономистов, но и, особенно в связи с разработкой информационных систем в антикоррупционной сфере, специалистов технических профессий.

Проблемам противодействия коррупции посвящены работы многих известных отечественных учёных, в частности таких как В.В. Астанин [\[3\]](#), П.А. Кабанов [\[4\]](#), А.В. Куракин [\[5\]](#), А.Ф. Ноздрачев [\[6\]](#), Т.Я. Хабриева [\[7\]](#).

Немало работ посвящено вопросам использования информационных технологий как инструмента борьбы с коррупцией. Так, Ю.А. Репина исследует эффективность

информационных технологий в борьбе с коррупцией в России и зарубежом [21]. Д.В. Меняйло и К.К. Крупенникова изучают вопросы противодействия коррупции в условиях цифровой трансформации [8]. А.И. Овчинников анализирует возможности, перспективы и риски противодействия коррупции в условиях цифровизации [9]. Детальному рассмотрению вопросов устройства и работы ГИС «Посейдон» посвящена работа Д.М. Фарахиева [10] и др. Указанных работ, по нашему мнению, недостаточно для того, чтобы в полной мере оценить антикоррупционный потенциал информационных технологий и информационных систем. В связи с чем, проводимое исследование представляется наиболее востребованным.

Целью исследования является изучение возможностей информационных технологий в Российской Федерации как средства противодействия коррупции.

Для достижения указанной цели в исследовании необходимо решить следующие задачи:

- проанализировать нормативно-правовые акты по указанной проблеме;
- рассмотреть возможности цифровизации в качестве инструмента борьбы с коррупцией;
- исследовать возможности государственной информационной системы «Посейдон»;
- выработать рекомендации по исследуемой проблеме.

Методологию статьи составили нормативные правовые акты Российской Федерации, труды отечественных учёных. В статье использовались как общенаучные методы исследования, такие как метод анализа, синтеза, системный и функциональный методы, так и специальные методы исследования - сравнительно-правовой и формально юридические методы.

Правовой основой исследования явились Федеральный закон «О противодействии коррупции», а также Указ Президента Российской Федерации «О государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон» (далее по тексту – ГИС «Посейдон» и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» (вместе с «Положением о государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон») от 25 апреля 2022 г. № 232 (далее по тексту – Указ о ГИС «Посейдон»).

Работа по внедрению цифровых и информационных технологий в различные сферы государственного управления и государственных услуг с целью сделать их максимально прозрачными ведётся не первый год. Создан ряд платформ, оказывающих государственные услуги, которыми активно пользуются граждане России, в результате чего, личный контакт с чиновниками различного уровня становится минимальным, либо вообще исключается, а оказание целого ряда государственных услуг с момента подачи заявления, до их полного исполнения занимает не больше пяти минут. Это, в первую очередь, цифровые продукты платформы «Электронное правительство» – это и единый портал государственных услуг (ЕПГУ) – Госуслуги, и единая система идентификации и аутентификации (ЕСИА), досудебное обжалование и др.; и официальное интернет представительство Президента Российской Федерации, и портал Правительства России – Цифровое правительство. Кроме того, каждое ведомство имеет свои порталы, либо интернет-приёмные, в которые граждане могут обратиться для решения своих проблем. Безусловно, указанные информационные системы и цифровые продукты благоприятно воздействуют на снижение уровня коррупции в органах государственной и муниципальной власти, а также в органах, оказывающих государственные услуги

населению. С целью регулирования этих «цифровых продуктов» приняты ряд соответствующих законодательных актов: Федеральный закон от 27 июля 2006 г. «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федеральный закон от 22 декабря 2008 г. «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», создающих нормативную базу реализации и применения этих продуктов.

Кроме того, что цифровые инструменты «работают» на соблюдение принципа публичности и открытости деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, установленного 3 статьёй Федерального закона «О противодействии коррупции». С этой целью Указом Президента Российской Федерации от 25 апреля 2022 года была создана и внедрена государственная информационная система в области противодействия коррупции «Посейдон». Эта информационная система имеет своей целью анализ и проверку соблюдения установленных нормативно-правовыми актами ограничений, запретов и требований для государственных, муниципальных служащих и иных лиц, замещающих государственные должности, или должности, приравненные к ним.

ГИС «Посейдон» базируется на программном обеспечении «Справка-БК», которое уже несколько лет используется государственными и муниципальными служащими для заполнения отчётных документов. Предыдущая система имела ряд недостатков, одним из которых было предоставление государственными и муниципальными служащими справок в бумажном виде. ГИС «Посейдон» этого недостатка лишена, поскольку все справки предоставляются в электронном виде.

В первой части Указа определены пользователи ГИС «Посейдон». Это Администрация Президента Российской Федерации, которая является координатором системы, она же названа и внутренним пользователем системы. Функцию оператора осуществляет Федеральная служба охраны Президента России. За методическую и консультационную поддержку ГИС «Посейдон» отвечает Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

Положением о ГИС «Посейдон» определён круг лиц, которые предоставляют информацию для включения в систему – это государственные органы, органы публичной власти федеральной территории «Сириус», её контрольно-счётная палата и территориальная избирательная комиссия, Банк России, государственные корпорации (компании), публично-правовые компании, государственные внебюджетные фонды и др. Эти же лица являются внешними пользователями системы.

Обладателем информации, которая содержится в ГИС «Посейдон» является непосредственно Российская Федерация. Получение доступа к ГИС «Посейдон» пользователями, установленными Указом, является бесплатным.

Основными задачами ГИС «Посейдон» являются следующие задачи:

- автоматизация приёма сведений, которые будут предоставляться государственными служащими в систему, а также сбор, учёт, хранение, анализ и предоставление коррупционных сведений, которые содержатся в системе по запросу соответствующих лиц, наделённых такими полномочиями;
- информационно-аналитическое обеспечение деятельности пользователей ГИС

«Посейдон», которая направлена на анализ и проверку соблюдения государственными служащими установленных законодательством запретов и ограничений, связанных с занимаемыми ими должностями;

- формирование и ведение статистической отчётности и информационно-аналитических материалов по вопросам противодействия коррупции;

- взаимодействие ГИС «Посейдон» с другими информационно-аналитическими системами, в которых хранятся сведения, позволяющие с наибольшим эффектом противодействовать коррупции.

Кирилл Кабанов, давая характеристику ГИС «Посейдон» отметил, что «Посейдон» позволяет создать цифровой портрет проверяемого человека и узнать нет ли у него пересечения интересов, неформального общения с людьми, в котором могут быть скрыты коррупционные отношения» [\[11\]](#). То есть система позволяет отслеживать и фиксировать все, так называемые «цифровые следы» государственного служащего, вплоть до его друзей в социальных сетях и переписки с ними, что позволяет обнаружить признаки как конфликта интересов, так и серьёзных коррупционных преступлений.

Исследователями и ранее отмечалось, что «программное выявление конфликта интересов посредством мониторинга поисковыми системами с использованием искусственного интеллекта обладает большим потенциалом. Через «виртуальные следы» в сети Интернет, поисковые запросы, сетевые сервисы, системы распознавания лиц, установления местонахождения, поиск одноклассников, родственные связи, финансовые транзакции с помощью специально разработанных программ можно отслеживать конфликты интересов и сигнализировать правоохранительным органам для проверки коррупционных схем» [\[9, с. 160\]](#).

В качестве иллюстрации внедрения ГИС «Посейдон» в работу органов государственной власти можно привести пример Судебного департамента при Верховном суде России. Там внесены изменения в процедуру проверки сотрудников и лиц, которые претендуют на должности в органах судебной власти на предмет коррупции.

Согласно изменениям, сотрудников управления по вопросам противодействия коррупции Судебного департамента и его структурных подразделений обяжут использовать в своей работе ГИС «Посейдон» для проверки достоверности имущественных деклараций работников, сведений от кандидата при приёме на должность, а также для контроля служебного поведения. В частности, все подобные запросы будут направляться в прокуратуру, иные компетентные структуры и организации, как в обычном порядке, так и с помощью ГИС «Посейдон». При этом только генеральный директор Судебного департамента может направлять запросы о проведении и итогах оперативно-разыскной деятельности, а также в банки, Федеральную налоговую службу, Росреестр и к операторам информационных систем по выпуску цифровых финансовых активов.

Уточняются полномочия сотрудников антикоррупционных подразделений при проведении проверок. В настоящее время они могут изучать представленные кандидатом или работником дополнительные материалы, получать от них пояснения, подготавливать проекты запросов и анализировать поступившие сведения. Кроме того, они же будут рассматривать заявления работников Судебного департамента о невозможности представить декларацию о доходах и имуществе или выполнить требования о запрете держать иностранные счета по уважительным причинам (например, в связи с санкциями или непредвиденными обстоятельствами) [\[12\]](#).

На сегодняшний день ГИС «Посейдон» не лишён недостатков, так Д.М. Фарахиев – оперуполномоченный Управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД по Республике Татарстан отмечает, что «МВД России не является ни координатором, ни оператором инновационной системы Посейдон», что может создавать определённые трудности. Кроме того, по его мнению, «в качестве пользователя системы необходимо внести институты гражданского общества» [\[10, с. 253\]](#).

Несомненно, создание и внедрение ГИС «Посейдон» очень своевременный и современный, отвечающий нынешнему этапу развития общества, шаг. По сути, эта система представляет собой первый узконаправленный информационный комплекс, направленный на борьбу с коррупцией и перспективы его развития очень велики. Одним из направлений его развития может стать его интегрирование с другими информационными системами, к тому же это направление прямо закреплено в Указе о ГИС «Посейдон». Ряд исследователей предлагает интегрировать в ГИС «Посейдон» систему, фиксирующую движение денежных средств на счетах государственных служащих [\[9\],\[10\]](#). Кроме того, система безусловно будет способствовать оперативности получения данных о возможных или имеющихся коррупционных правонарушениях, выявлению коррупционных рисков, что позволит своевременно применять меры по профилактике коррупционных преступлений.

«Высокопоставленность» координатора и оператора системы свидетельствует о том, что государство возлагает на систему ГИС «Посейдон» большие надежды, более того, система управляется так называемыми «президентскими» структурами, а это значит, что она находится, по сути, под личным контролем Президента Российской Федерации. Кроме того, этот факт является гарантией, что данные, полученные в ходе работы ГИС «Посейдон», находятся под особой защитой.

Совершенно очевидно, что информационно-техническая составляющая борьбы с коррупцией будет постоянно развиваться и совершенствоваться. Не будет лишним обратить внимание на разработки научных коллективов, так, например, коллективом филиала РАНХиГС, г. Волгоград, разработана информационно-аналитическая система «Методика и тактика противодействия коррупции для государственных и муниципальных служащих» [\[13\]](#). Эта система направлена, в первую очередь на проведение обучения, как систематического, так и однократного, в области борьбы с коррупцией и тестирования. Кроме того, с помощью этой системы можно проводить оценку антикоррупционной среды в органе государственной власти, а также определять проблемные зоны в изучаемой сфере для их последующего устранения.

Система включает в себя курс видеолекций различных специалистов по противодействию коррупции, множество блоков тестовых заданий, цель которых не только в том, чтобы провести контроль знаний обучающегося, а в том, чтобы определить отношение опрашиваемого к возможным коррупционным «соблазнам».

Нельзя забывать и про имеющиеся и успешно действующие цифровые продукты, которые имеют огромный антикоррупционный потенциал. Это и упомянутые выше сервисы «Электронного правительства», и интернет-приёмные, и другие информационные порталы и системы.

В результате проведённого нами исследования возможна формулировка следующих выводов и рекомендаций:

- информационные технологии оказывают большое влияние на все сферы

государственной деятельности и общественной жизни. Не остаётся без влияния новых тенденций и политика государства в сфере борьбы с коррупцией. Более того, внедрение информационных технологий, так называемая «цифровизация» на сегодняшний день остаётся одним из самых актуальных направлений в области борьбы с коррупцией;

- информационно-техническая составляющая борьбы с коррупцией будет постоянно развиваться и совершенствоваться, государству необходимо учитывать эти тенденции и своевременно обращать их в правовое поле;

- создание и внедрение ГИС «Посейдон» очень своевременный и современный, отвечающий нынешнему этапу развития общества, шаг;

- необходимо развивать антикоррупционный потенциал успешно работающих цифровых продуктов по предоставлению государственных услуг и разрабатывать новые информационные системы, постепенно синхронизируя их с имеющимися.

## Библиография

1. Выступление Владимира Путина на заседании Совета законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации // [Электронный ресурс] – Электрон. дан. – Режим доступа : <http://duma.gov.ru/news/58576/> (дата обращения: 21.12.2023).
2. Репина Ю.А. Эффективность информационных технологий в борьбе с коррупцией в России и зарубежом // Инновации в науке. – 2018. – № 5 (81). – С. 66-67.
3. Астанин В.В. Антикоррупционная политика России. Криминологические аспекты : монография / В.В. Астанин. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2009. – 255 с.
4. Всё о коррупции и противодействии ей: терминологический словарь / под общ. ред. И.И. Бикеева, П.А. Кабанова ; Институт экономики, управления и права (г. Казань) : серия в 3 т. Т. 2. / В.Н. Агеев, О.В. Агеева, И.И. Бикеев, А.Э. Бикмухаметов и др. – Казань: Изд-во «Познание» Института экономики, управления и права, 2014. – 228 с.
5. Куракин А.В. Правовые средства предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной службы Российской Федерации : монография / А.В. Куракин. – М.: Щит-М, 2004. – 307 с.
6. Противодействие коррупции в федеральных органах исполнительной власти : науч.-практ. пособие / [Т. А. Едкова и др.] ; отв. ред. А. Ф. Ноздрачев ; Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. – М. : ИНФРА-М, 2016. – 182 с.
7. Коррупция. Природа, проявления, противодействие : монография / [О.А. Александрова и др.] ; отв. ред. Т.Я. Хабриева ; Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. – М.: Юриспруденция, 2014. – 670 с.
8. Меняйло Д.В. О противодействии коррупции в условиях цифровой трансформации / Д.В. Меняйло, К.К. Крупенникова // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2022. – № 3. – С. 28-32.
9. Овчинников А.И. Противодействие коррупции в условиях цифровизации : возможности, перспективы, риски // Журнал российского права. – 2019. – №11. – С. 158-170.
10. Фарахiev Д.М. Государственная информационная система «Посейдон» : современный взгляд на противодействие коррупции // Вестник Московского университета МВД России. – 2023. – № 1. – С. 250-254.



11. Как работает кремлёвский антикоррупционный проект «Посейдон» // [Электронный ресурс] – Электрон. дан. – Режим доступа : <https://nangs.org/news/authorities/kak-rabotaet-kremlevskij-antikorrupsionnyj-proekt-posejdon> (дата обращения: 20.12.2023).
12. Противодействие коррупции в Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации // [Электронный ресурс] – Электрон. дан. – Режим доступа : <http://www.cdep.ru/index.php?id=149> (дата обращения: 20.12.2023).
13. Голоманчук Э.В. Информационные технологии в противодействии коррупции: теория и практика внедрения / Э.В. Голоманчук, О.А. Астафурова // Материалы III Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. Часть 2. Отв. редактор С.А. Бондарева. – Издательство: Волгоградский институт управления. – Волгоград, 2021. – С. 25-29.

## Результаты процедуры рецензирования статьи

*В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.*

*Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).*

Предметом исследования в представленной на рецензирование статье являются, как это следует из ее наименования и указывается самим автором работы, информационные технологии как средство противодействия коррупции в Российской Федерации. Заявленные границы исследования полностью соблюдены автором.

Методология исследования обозначена ученым следующим образом: "В работе использовались общенаучные и специальные методы исследования". Это положение необходимо конкретизировать, указав, какие именно методы исследования использовались при написании статьи.

Актуальность избранной автором темы исследования несомненна и обосновывается им достаточно подробно: "Важность проводимому исследованию придаёт тот факт, что в современной действительности информационные технологии оказывают огромное влияние на все сферы государственной деятельности и общественной жизни. Не остаётся без влияния новых тенденций и политика государства в сфере борьбы с коррупцией. Более того, внедрение информационных технологий, так называемая «цифровизация», на сегодняшний день остаётся одним из самых актуальных направлений в области борьбы с коррупцией. Изложенное выше обусловило предмет и актуальность настоящего исследования. Актуальность исследования определяется ещё и тем, что информационные технологии не останавливаются в своём развитии, и перспективы использования цифровых инструментов огромны". Ученый раскрыл степень изученности поднимаемых в статье проблем: "Изучением проблем противодействия коррупции, средств и способов борьбы с ней активно занимаются российские учёные. Причём эта проблема становится областью интересов не только юристов и экономистов, но и, особенно в связи с разработкой информационных систем в антикоррупционной сфере, специалистов технических профессий. Проблемам противодействия коррупции посвящены работы многих известных отечественных учёных, в частности таких как В.В. Астанин [3], П.А. Кабанов [4], А.В. Куракин [5], А.Ф. Ноздрачев [6], Т.Я. Хабриева [7]. Немало работ посвящено вопросам использования информационных технологий как инструмента борьбы с коррупцией. Так, Ю.А. Репина исследует эффективность информационных технологий в борьбе с коррупцией в России и за рубежом [2]. Д.В. Меняйло и К.К. Крупенникова изучают вопросы противодействия коррупции в условиях цифровой трансформации [8]. А.И. Овчинников анализирует возможности, перспективы

и риски противодействия коррупции в условиях цифровизации [9]. Детальному рассмотрению вопросов устройства и работы ГИС «Посейдон» посвящена работа Д.М. Фарахиева [10] и др. Указанных работ, по нашему мнению, недостаточно для того, чтобы в полной мере оценить антикоррупционный потенциал информационных технологий и информационных систем. В связи с чем, проводимое исследование представляется наиболее востребованным". Также автором обозначены цель и задачи исследования.

Научная новизна работы проявляется в ряде заключений и рекомендаций автора: "Несомненно, создание и внедрение ГИС «Посейдон» очень своевременный и современный, отвечающий нынешнему этапу развития общества, шаг. По сути, эта система представляет собой первый узконаправленный информационный комплекс, направленный на борьбу с коррупцией и перспективы его развития очень велики. Одним из направлений его развития может стать его интегрирование с другими информационными системами, к тому же это направление прямо закреплено в Указе о ГИС «Посейдон»"; "«Высокопоставленность» координатора и оператора системы свидетельствует о том, что государство возлагает на систему ГИС «Посейдон» большие надежды, более того, система управляется так называемыми «президентскими» структурами, а это значит, что она находится, по сути, под личным контролем Президента Российской Федерации. Кроме того, этот факт является гарантией, что данные, полученные в ходе работы ГИС «Посейдон», находятся под особой защитой"; "Совершенно очевидно, что информационно-техническая составляющая борьбы с коррупцией будет постоянно развиваться и совершенствоваться. Не будет лишним обратить внимание на разработки научных коллективов..." и др. Таким образом, статья вносит определенный вклад в развитие отечественной правовой науки и, безусловно, заслуживает внимания потенциальных читателей.

Научный стиль исследования выдержан автором в полной мере.

Структура работы вполне логична. Во вводной части статьи автор обосновывает актуальность избранной им темы исследования. В основной части работы ученый исследует потенциал современных информационных технологий как средства противодействия коррупции в Российской Федерации. В заключительной части статьи содержатся выводы и рекомендации по результатам проведенного исследования.

Содержание статьи полностью соответствует ее наименованию и не вызывает особых нареканий, однако вводную часть работы рекомендуется сократить - она составляет примерно 40% от всего объема статьи.

Библиография исследования представлена 13 источниками (монографиями, научными статьями, аналитическими данными, словарем). С формальной и фактической точек зрения этого вполне достаточно. Характер и количество использованных при написании статьи источников позволили автору раскрыть тему исследования с необходимой глубиной и полнотой.

Апелляция к оппонентам имеется, но носит общий характер в силу направленности исследования. Научная дискуссия ведется автором корректно; положения работы обоснованы в необходимой степени.

Выводы по результатам проведенного исследования имеются ("... - информационные технологии оказывают большое влияние на все сферы государственной деятельности и общественной жизни. Не остаётся без влияния новых тенденций и политика государства в сфере борьбы с коррупцией. Более того, внедрение информационных технологий, так называемая «цифровизация» на сегодняшний день остаётся одним из самых актуальных направлений в области борьбы с коррупцией; - информационно-техническая составляющая борьбы с коррупцией будет постоянно развиваться и совершенствоваться, государству необходимо учитывать эти тенденции и своевременно обращать их в правовое поле; - создание и внедрение ГИС «Посейдон» очень своевременный и

современный, отвечающий нынешнему этапу развития общества, шаг;

- необходимо развивать антикоррупционный потенциал успешно работающих цифровых продуктов по предоставлению государственных услуг и разрабатывать новые информационные системы, постепенно синхронизируя их с имеющимися"), обладают свойствами достоверности и обоснованности, и, безусловно, заслуживают внимания научного сообщества.

Интерес читательской аудитории к представленной на рецензирование статье может быть проявлен прежде всего со стороны специалистов в сфере административного права, информационного права, уголовного права при условии ее доработки - раскрытии методологии исследования (в рамках сделанного замечания) и сокращении вводной части работы.

## **Результаты процедуры повторного рецензирования статьи**

*В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.*

*Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).*

Представленная на рецензирование научная статья на тему: «Информационные технологии как средство противодействия коррупции в Российской Федерации» представляет собой актуальное исследование. Актуальность проведенного исследования обоснована. В частности, можно согласиться с утверждением авторов о том, что в современной действительности информационные технологии оказывают огромное влияние на все сферы государственной деятельности и общественной жизни, включая и политику государства в сфере борьбы с коррупцией, и «цифровизацию» как одного из самых актуальных направлений в области борьбы с коррупцией.

Положительно следует отметить то обстоятельство, что цель, задачи исследования, гипотеза и другие структурные компоненты в рецензируемой статье представлены достаточно подробно, детально. Авторами статьи определен предмет исследования - информационные технологии как средство противодействия коррупции в Российской Федерации.

Следует отметить, что рецензируемая статья не структурирована, однако, в ней выделен специальным образом методологический раздел. В частности, в статье использовались как общенаучные методы исследования, такие как метод анализа, синтеза, системный и функциональный методы, так и специальные методы исследования - сравнительно-правовой и формально юридические методы.

Само исследование начинается сразу после обоснования его актуальности. Анализ источниковой базы исследования показал, что при подготовке рецензируемой статьи было использовано достаточное количество работ (13 позиций) разных лет. В библиографическом списке представлены работы самого разнообразного плана - научные статьи и монографические исследования по проблеме исследования, материалы научно-практических конференций, научно-методическая литература и др.

Содержательно в статье представлен анализ ГИС «Посейдон», его основные задачи, характеристики и возможности. Представлен пример внедрения ГИС «Посейдон» в работу органов государственной власти - Судебного департамента при Верховном суде России. В частности, системой уточняются полномочия сотрудников антикоррупционных подразделений при проведении проверок - рассмотрение заявлений работников Судебного департамента о невозможности представить декларацию о доходах и имуществе или выполнить требования о запрете держать иностранные счета по уважительным причинам.

По результатам проведенного исследования авторами статьи сделаны необходимые

выводы. В частности, подчеркивается, что информационно-техническая составляющая борьбы с коррупцией будет постоянно развиваться и совершенствоваться.

В целом, рецензируемая научная статья интересна по постановке проблемы исследования, своему содержанию. Она способна вызвать читательский интерес.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, считаем, что рецензируемая научная статья на тему: «Информационные технологии как средство противодействия коррупции в Российской Федерации» соответствует, в целом, необходимым требованиям, предъявляемым к такому виду научных работ и ее можно рекомендовать к опубликованию в искомом научном журнале.

Национальная безопасность / nota bene

*Правильная ссылка на статью:*

Хамидуллин Р.С., Гаскаров И.Ф. — Проблемы розыска лиц, скрывшихся от следствия как фактор внутренней угрозы национальной безопасности // Национальная безопасность / nota bene. – 2023. – № 6. – С. 61 - 77. DOI: 10.7256/2454-0668.2023.6.44206 EDN: DRFWGX URL: [https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=44206](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=44206)

## Проблемы розыска лиц, скрывшихся от следствия как фактор внутренней угрозы национальной безопасности

**Хамидуллин Руслан Сибгатулович**

кандидат юридических наук

Старший преподаватель кафедры криминалистики Уральского государственного юридического университета им. В.Ф. Яковлева

620072, Россия, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Сыромоотова, 7

✉ [sledgsugu@mail.ru](mailto:sledgsugu@mail.ru)



**Гаскаров Ильдус Фанавиевич**

кандидат юридических наук

доцент, кафедра криминалистики, Уральский государственный юридический университет им. В.Ф. Яковлева

623280, Россия, Свердловская область, г. Ревда, ул. Цветников, 48, кв. 15

✉ [madagaskar.15@mail.ru](mailto:madagaskar.15@mail.ru)



---

[Статья из рубрики "Правовое обеспечение национальной безопасности"](#)

### DOI:

10.7256/2454-0668.2023.6.44206

### EDN:

DRFWGX

### Дата направления статьи в редакцию:

04-10-2023

### Дата публикации:

31-12-2023

**Аннотация:** В статье рассматриваются проблемные вопросы возникающие в деятельности правоохранительных органов предварительного следствия и дознания, связанные с осуществлением и завершением расследования по уголовным делам в

случае отсутствия подозреваемого, обвиняемого по месту производства расследования и невозможность проведения следственных и процессуальных действий с его участием. Проводится анализ проблем, возникающих при розыске подозреваемых и обвиняемых сквозь призму угрозы национальной безопасности. Анализируются сложности которые возникают при объявлении в розыск лица и организации установления его места нахождения. Зачастую лица, скрывающиеся от предварительного следствия, особенно проходящие по уголовным делам, связанным с совершением преступлений экономической направленности, имеют финансовые возможности, и меняют место пребывания, с целью избежать привлечения к уголовной ответственности и применения мер наказания. Объектом выступают общественные отношения, возникающие в результате противоправной деятельности граждан совершивших преступление и скрывающихся следствия. Предметом является порядок действия сотрудников правоохранительных органов по розыску лиц, скрывшихся от следствия. В качестве основного метода исследования выступает диалектический метод познания, используется математический метод статистики, а также логические методы анализа и синтеза. Научная новизна заключается в рассмотрении вопроса о розыске лиц, скрывшихся от следствия как внутренняя угроза национальной безопасности, преступники могут продолжать заниматься противоправной деятельностью. В условиях гибридной войны указанные лица, могут быть подвергнуты вербовке иностранными спецслужбами с целью осуществления диверсионной деятельности. В качестве основных выводов стоит отметить, что при объявлении в розыск указанных лиц, в деятельности органов следствия возникает проблема избрания меры пресечения в виде заключения под стражу, в виду отсутствия лица, заключаемого под стражу. Часто судебные органы, к разыскиваемым лицам обвиняемым в совершении тяжких и особо тяжких преступлений, избирают меру пресечения не связанную с заключением под стражу. Анализ отечественной и зарубежной практики розыска скрывшихся лиц, их экстрадиции, позволил в качестве вывода выделить проблемы такой деятельности и предложить алгоритмы их решений.

#### **Ключевые слова:**

розыск лиц, уголовное судопроизводство, следствие, орган дознания, меры принуждения, задержание подозреваемого, обвиняемый, следователь, международное взаимодействие, отстранение от должности

В данной работе в соответствии с приказами МВД России, Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 № 144-ФЗ (далее ФЗ Об ОРД), Федеральным законом «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ (далее ФЗ О полиции), «Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации» от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 27.11.2023) (далее УПК РФ) орфография слова «розыск», осуществляется следующим образом: при наименовании лица, написание через «А» (разыскивается) при обозначении деятельности или подразделения, то через «О» оперативно-розыскная деятельность.

Одной из проблем, возникающих в деятельности органов предварительного следствия, связанных с осуществлением и завершением расследования по уголовным делам является отсутствие подозреваемого, обвиняемого в месте производства расследования и невозможность проведения следственных и процессуальных действий с его участием. В таком случае на основании ст. 210 УПК РФ следователь объявляет розыск

скрывшегося лица и поручает его осуществление органам дознания, а предварительное следствие, в соответствии со ст. 208 УПК РФ приостанавливается.

Данное обстоятельство безусловно имеет свои негативные последствия.

1. Поскольку производство по уголовному делу не завершено, назначение уголовного судопроизводства остается не выполненным, а права и законные интересы лиц и организаций пострадавших от преступления остаются не защищенными.

2. Лица, скрывшиеся от следствия, переходя на нелегальное положение довольно часто совершают преступления и осуществляют другие противоправные действия. Указанные последствия подрывают авторитет правоохранительных органов, способствуя формированию отрицательного общественного мнения и негативной оценке деятельности как следственных, так и оперативно-розыскных подразделений. При этом, розыскная деятельность следователя касается в основном проведения следственных действий (осмотр места проживания, обыск жилища скрывшегося лица, допросы родственников) и проверочных мероприятий в рамках производства по расследуемому уголовному делу, либо осуществлению справочно-аналитической работы по приостановленному производством делу. Для оперативно-розыскных подразделений, розыск скрывшихся преступников является одной из задач, поставленных государством перед органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность (см. ст. 2 ФЗ Об ОРД)<sup>[1]</sup>. В системе органов внутренних дел розыск скрывшихся преступников является одним из основных направлений деятельности службы уголовного розыска. Также необходимо обозначить, что розыск может осуществляться не только в отношении подозреваемых и обвиняемых, но и осужденных «Статья 18.1 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее УИК РФ) предусматривает проведение розыскных мероприятий в отношении пяти категорий, осужденных:

- к наказаниям в виде обязательных работ;
- исправительных работ;
- ограничения свободы;
- а также условно осужденных;
- осужденных с отсрочкой отбывания наказания, которые уклоняются от контроля уголовно-исполнительной инспекции (далее УИИ). Объявление в розыск лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы, в соответствии со ст. 18.1 УИК РФ происходит на основании материалов первоначальных розыскных мероприятий, которые непосредственно проводит УИИ. Например, в практике деятельности УИИ розыск лиц, условно осужденных, выглядит следующим образом:
- в отдел розыска поступают материалы первоначальных розыскных мероприятий на скрывшегося от контроля УИИ условно осужденного, место нахождения которого в течение 30 суток не установлено;
- непосредственно отдел розыска заводит розыскное дело и согласно ст. 18.1 УИК РФ объявляет его в розыск. В это время УИИ в соответствии с ч. 4 ст. 190 УИК РФ, п. 5 ч. 1 ст. 399 и ч. 2 ст. 399 УПК РФ выносит в суд представление об отмене условного осуждения и исполнении наказания в виде лишения свободы, назначенного по приговору суда. Суд в свою очередь отклоняет его, так как не может отменить условное осуждение без извещения лица, известить которое невозможно, так как оно находится в



розыске [\[1\]](#).

Полагаем, что важным этапом, предшествующим объявлению скрывшегося лица в розыск, выступает деятельность следователя по его обнаружению. В науке уголовного процесса выделяют две группы розыскных действий сотрудников органов предварительного расследования:

1) следственные действия, имеющие розыскную направленность (осмотр, допрос, обыск, выемка, наложение ареста на почтово-телеграфные отправления, их осмотр и выемка, контроль и запись переговоров, получение информации о соединениях между абонентами и (или) абонентскими устройствами, назначение и производство судебной экспертизы и др.);

2) иные процессуальные действия;

3) иные, не предусмотренные уголовно-процессуальным законом розыскные действия [\[2\]](#).

Согласно данным ГИАЦ МВД России, в течении последних лет по Свердловской области происходит постоянное снижение остатка не разысканных преступников. Кроме того, к концу каждого года в Российской Федерации остается стабильно на высоком уровне число разыскиваемых лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия, суда (Табл. 1).

Российская Федерация		
2020	январь-март	54 020
	январь-июнь	61 529
	январь-сентябрь	73 302
	январь-декабрь	84 706
2021	январь-март	52 775
	январь-июнь	61 885
	январь-сентябрь	72 521
	январь-декабрь	82 894
2022	январь-март	51 204
	январь-июнь	60 367
	январь-сентябрь	70 562
	январь-декабрь	81 441
2023	январь-март	47 656
	январь-июнь	56 988

Табл. 1 Разыскивалось лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия, суда (человек)

Одним из направлений повышения эффективности деятельности по розыску скрывшихся от следствия лиц, безусловно является своевременное объявление следственными органами в розыск скрывшегося лица и направление материалов в органы дознания для осуществления оперативно-розыскных мероприятий, позволяющих на ранней стадии установить местонахождение скрывшегося от следствия лица (подозреваемого или обвиняемого). В первую очередь, это касается, уголовных дел, по которым лица совершившие преступления были установлены, задерживались по подозрению в совершении преступления, либо которым предъявлялось обвинение и избиралась мера пресечения, не связанная с арестом. Надлежащее отношение следователей к исполнению своих обязанностей, осуществляемый со стороны руководителей следственного подразделения контроль в большинстве своем в соответствии с ч. 2 ст.

210 УПК РФ способствуют объявлению скрывшихся подозреваемых или обвиняемых в розыск во время производства предварительного следствия, не дожидаясь окончания его сроков.

Представляется, что более четкая формулировка приведенной нормы позволит руководителям следственных органов, а также надзирающим прокурорам требовать от следователей своевременного реагирования на выявляемые факты, свидетельствующие о намерении подозреваемого, обвиняемого скрываться от следствия. В связи с этим предлагается внести изменения в ч. 2 ст. 210 УПК РФ с изложением в следующей редакции: «При наличии данных указывающих на то, что подозреваемый, обвиняемый скрывается от следствия, следователь незамедлительно объявляет в розыск данное лицо, о чем составляет соответствующее постановление и направляет материалы для его проведения в орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность. Розыск может быть объявлен во время производства предварительного следствия и одновременно с его приостановлением, если основания для этого возникли в момент окончания срока предварительного следствия».

Фактором, способствующим предупреждению изменения своего постоянного местонахождения, находящимся под следствием лицом, является осуществление оперативными сотрудниками сопровождения расследования и мер оперативного контроля за действиями привлекаемого или привлеченного к уголовной ответственности лица. Проведение поисково-заградительных мероприятий, пресекая тем самым возможность данного лица поменять свое местонахождение и найти место для укрытия.

Полагаем, что такие действия могут нуждаться в уголовно-процессуальной «поддержке», в связи с чем одним из ее вариантов может быть возможность изменения меры пресечения на основании подтверждаемых данных о намерении лица скрыться от следствия.

Считаем, что именно комплексные действия сотрудников следственных и оперативно-розыскных подразделений будут способствовать повышению эффективности, как предупредительной, так и розыскной деятельности.

Наряду с рассмотренным аспектом, в деятельности следственных подразделений и оперативно-розыскных органов, возникают проблемы непосредственно связанные с принятием решения об объявлении и осуществлении розыска подозреваемого и обвиняемого. Такие вопросы розыскной деятельности постоянно находятся в поле зрения ученых: В. Ю. Белицкий [\[2\]](#), Т. Н. Алешина [\[3\]](#), Н. Н. Гаас [\[4\]](#), В. В. Гончар [\[5\]](#) и др.

В первую очередь это касается сложностей при определении статуса лица, скрывающегося от предварительного следствия и избрания меры пресечения.

Довольно часто, лица, скрывающиеся от предварительного следствия, особенно по уголовным делам, связанным с совершением преступлений экономической направленности, имеют финансовые возможности, различное движимое и недвижимое имущество, "связи" в различных государствах, позволяющие им после совершения преступления, еще до начала реагирования правоохранительных органов поменять место пребывания, избежать тем самым привлечения к уголовной ответственности и применения мер наказания.

При объявлении в розыск лица, скрывающегося от следствия необходимо избрание меры пресечения, предусмотренной уголовно-процессуальным законодательством Российской

Федерации. На основании ч. 1 ст. 108 УПК РФ в отношении, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступлений, за которые уголовным законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше трех лет, по судебному решению может быть применена мера пресечения в виде заключения под стражу.

В случаях, когда подозреваемый или обвиняемый скрывается от органа предварительного расследования, принятие судебного решения об избрании меры пресечения осуществляется в отсутствие обвиняемого. В соответствии с ч. 5 ст. 108 УПК РФ принятие судебных решений, связанных с избранием самой строгой меры пресечения - заключением под стражу допускается только в случае объявления обвиняемого в международный и (или) межгосударственный розыск.

На основании п. 121 Инструкции по организации информационного обеспечения по линии Интерпола утвержденного приказом МВД РФ № 786, Минюста РФ № 310, ФСБ РФ № 470, ФСО РФ № 454, ФСКН РФ № 333, ФТС РФ № 971 от 06.10.2006), обвиняемый скрывающийся от предварительного следствия, объявляется в международный розыск постановлением органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, которое выносится на основании постановления о розыске обвиняемого либо постановления о приостановлении предварительного следствия (дознания), содержащего поручение о розыске.

Согласно п. 114 указанной Инструкции, международный розыск лиц объявляется лишь в том случае, если в результате проведенных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий:

1. Получены данные о выезде разыскиваемого лица за пределы Российской Федерации;
2. Достоверно установлены имеющиеся у разыскиваемого лица родственные, дружеские и иные связи за пределами Российской Федерации;
3. Получена достоверная информация об имевшемся у разыскиваемого лица намерении выехать из Российской Федерации с деловой или иной целью.

Кроме этого, при наличии подтвержденных сведений о выезде разыскиваемого лица из Российской Федерации международный розыск объявляется незамедлительно, одновременно с объявлением федерального розыска (п. 115 указанной Инструкции).

Следователь, получив экземпляр постановления об объявлении лица в международный розыск обращается в суд в порядке ч. 5 ст. 108 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации с целью получения судебного решения об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении скрывающегося от следствия лица, принимаемого в отсутствие обвиняемого.

Однако, при объявлении скрывающихся от следствия лиц в международный или межгосударственный розыск, в практической деятельности органов расследования встречаются ситуации, в которых суд отказывает в удовлетворении заявленных ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу лицам, которым данная мера пресечения избирается заочно. При этом суд ссылается на отсутствие процедуры предъявления обвинения лицу в отношении которого осуществляется уголовное преследование, считая, что данное лицо не ознакомлено с постановлением о привлечении в качестве обвиняемого и не может знать об уголовном преследовании в отношении себя. Между тем статус обвиняемого, лицо получает с момента вынесения постановления о привлечении в качестве обвиняемого, а не с момента предъявления обвинения, которое в соответствии со ст. 172 УПК РФ может быть отсрочено до момента

фактической явки обвиняемого или его привода.

Более того, в одном из рассматриваемых случаев решения вопроса о применении меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении скрывающегося от следствия лица (постановление о привлечении в качестве обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного ч.4 ст. 159 УК РФ которому вынесено заочно и не объявлено) стороной обвинения, суду была представлена переписка с обвиняемым, в которой речь шла о привлечении лица в качестве обвиняемого, суд отказал в избрании меры пресечения в виде заключения под стражу. Вышестоящий областной суд рассматривающий апелляционное представление прокурора по данному делу оставил его без удовлетворения, в результате чего НЦБ Интерпола было принято решение об отказе в объявлении в международный розыск обвиняемого.

Отдельного упоминания требует вопрос осуществления розыска иностранных граждан, совершивших преступления на территории Российской Федерации. Количество преступлений совершаемых иностранными гражданами на территории нашего государства увеличивается. Следует отметить, что большая часть данных преступлений совершается гражданами стран-членов Содружества независимых государств (далее СНГ), установление местонахождения которых осуществляется по линии межгосударственного розыска и который представляет собой комплекс оперативно-розыскных, поисковых, информационно-аналитических и иных мероприятий министерств внутренних дел, осуществляемых в соответствии с международными соглашениями и национальным законодательством. Обнаружение в целях последующего ареста или предоставление информации о всех категориях разыскиваемых, находящихся за пределами государства-инициатора розыска, но в пределах территории государств-участников СНГ осуществляется на основании "Инструкции о едином порядке осуществления межгосударственного розыска лиц. (Утвержденной на заседании Совета министров внутренних дел СНГ от 06.09.2007).

Стоит отметить, что некоторой особенностью эффективного осуществления розыска лиц по делам о незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ сотрудники розыскных подразделений должны иметь как можно больше информации о разыскиваемом лице, его связях (как правило из числа наркозависимых), склонностях, характеристики психики, поведении, методах сокрытия и т.п. [\[7\]](#).

Вместе с тем, при объявлении в розыск указанных лиц, в деятельности органов следствия также возникает проблема избрания меры пресечения в виде заключения под стражу. Несмотря на то, что часть разыскиваемых лиц обвиняется в совершении тяжких и особо тяжких преступлений, в отношении них избрана мера пресечения не связанная с заключением под стражу. Очевидно, что это не способствует установлению их места нахождения, задержания и привлечения к уголовной ответственности и более того, создает возможность совершения ими других преступлений.

Подразделения уполномоченные на осуществление оперативно-розыскной деятельности в процессе установления места нахождения разыскиваемого и его задержания, могут получать криминалистически значимую информацию для уголовного дела, которая используется в процессе доказывания виновности скрывшихся лиц, путем рассекречивания и использования результатов оперативно-розыскной деятельности в уголовном процессе [\[8\]](#).

Приведенные аспекты не так распространены, существующее положение безусловно не в полной мере способствует выполнению назначения уголовного судопроизводства и

решению задач в рамках осуществляемой государством политики в области борьбы с преступностью.

Не менее острой является проблема, с которой сталкиваются и органы расследования, и оперативно-розыскные службы при объявлении в розыск лиц, обвиняемых в совершении преступлений небольшой и средней тяжести. Как мы указывали выше, заключение под стражу в качестве меры пресечения в отношении скрывшегося от следствия подозреваемого или обвиняемого может быть избрано при совершении им преступления, за которое уголовным законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше трех лет. При обнаружении разыскиваемых лиц, обвиняемых в совершении преступлений небольшой и средней тяжести, даже в пределах Российской Федерации, но на значительном удалении от региона, в котором расследуется уголовное дело, встает вопрос о задержании и доставлении лица к должностному лицу органа расследования. В таких случаях орган, обнаруживший разыскиваемое лицо в соответствии с п.4 ч.2 ст.14 ФЗ «О Полиции» вправе задерживать лиц, находящихся в розыске, до передачи их соответствующим органам, учреждениям или должностным лицам этих органов и учреждений. Однако, этапирование данных лиц невозможно в связи с отсутствием меры пресечения в виде заключения под стражу, а выезд сотрудников оперативно-розыскного подразделения в отдаленные регионы для доставления задержанного инициаторам розыска в ряде случаев не решается своевременно, в связи с чем задержанное лицо освобождается и по уголовному делу после возобновления расследования вновь возникает необходимость принятия решения о приостановлении предварительного следствия.

Анализ данных об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении скрывшихся преступников свидетельствует о том, что в основном эта мера пресечения применяется судебными органами в отношении преступников, скрывшихся от суда и в значительно меньшей степени в отношении преступников, скрывшихся от следствия. Данное положение вещей, разумеется, не позволяет сделать вывод о корпоративном подходе судебных органов к решению вопроса избрания меры пресечения, который в каждом случае решается с учетом ряда установленных обстоятельств, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством. Кроме того, проведение уголовной политики соответствующими правоохранительными органами требует комплексного решения обозначенной проблемы.

Однако, помимо потенциальных ошибок и нарушений приватности, существуют и другие проблемы, связанные с использованием программного обеспечения для распознавания лиц. Например, такие системы могут быть обмануты при помощи масок или других методов изменения внешности. Это может позволить преступникам скрыть свою идентичность и избежать распознавания. Использование программного обеспечения для распознавания лиц может создать неправильные представления о безопасности. Люди могут полагаться на такие системы и не принимать необходимых мер предосторожности, таких как использование сильных паролей или защита своих персональных данных.

Также стоит учитывать возможность злоупотребления такими системами со стороны правоохранительных органов или других организаций. Например, системы распознавания лиц могут быть использованы для массового наблюдения и контроля граждан, что может привести к нарушению их прав и свобод.

Использование программного обеспечения для распознавания лиц имеет свои преимущества, но также сопряжено с рядом проблем и рисков. Необходимо балансировать между потенциальными пользой и возможными негативными

последствиями при внедрении таких систем. Важно разработать строгие правила и законы, регулирующие использование такого программного обеспечения, а также обеспечить прозрачность и защиту прав граждан [\[9\]](#).

Вторая проблема, отрицательно влияющая на эффективность розыска скрывающихся от органов дознания и следствия лиц, заключается в упрощенной процедуре приобретения гражданства иностранных государств. Некоторые страны, такие как Республика Армения или Азербайджанская Республика, позволяют получить гражданство, просто подав заявление и предоставив паспорт, подтверждающий наличие другого гражданства, включая гражданство Российской Федерации. При этом такое лицо остается гражданином России с юридической точки зрения. Однако процесс отказа от российского гражданства является сложной и длительной процедурой, требующей значительных временных и финансовых затрат, и злоумышленникам это не интересно.

В результате имеется определенное количество лиц, находящихся в розыске, которые не скрываются и проживают по адресам своей постоянной регистрации, являясь гражданами стран, где они находятся. Экстрадиция таких лиц исключена из-за наличия полигражданства, то есть гражданства помимо российского. В результате органам внутренних дел Российской Федерации отказывается в выдаче обвиняемых российских граждан такими странами, как Азербайджан, Армения, Германия, Грузия, Израиль, Испания, Канада, США, Украина, Франция. С аналогичными проблемами встречаются и правоохранительные органы стран СНГ [\[10\]](#)

С точки зрения современного преступного преследования КНР акцентирует свое международное сотрудничество на четырех типах механизмов в Азиатско-Тихоокеанском регионе (АТР) в области борьбы с коррупцией. В частности, Китай применяет Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции, Пекинскую антикоррупционную декларацию и другие многосторонние договоры, а также заключенные двусторонние соглашения с государствами АТР. Имеется четыре основных типа международного сотрудничества:

- 1) Механизмы сотрудничества с ООН на основе Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и других многосторонних договоров;
- 2) Механизмы сотрудничества с другими иностранными организациями, такими как Международная организация уголовной полиции, ориентированные на решение практических задач;
- 3) Межрегиональное межгосударственное сотрудничество, например, интернет-сотрудничество АТЭС в исполнении антикоррупционного законодательства;
- 4) Двустороннее межгосударственное сотрудничество, включая соглашения о сотрудничестве между двумя странами. Китай активно действует на всех этих уровнях и стремится усовершенствовать их в целях эффективного противодействия коррупции.

Данная нормативно-правовая база дает Китаю возможность эффективно осуществлять розыск скрывшихся от следствия преступников и осуществлять их экстрадицию [\[11; 12; 13; 14\]](#).

К примеру, в декабре 2021 года органы внутренних дел Российской Федерации столкнулись с грубым нарушением норм международного права. Республика Армения отказала в экстрадиции гражданина Российской Федерации П., который находился в межгосударственном розыске и обвинялся в совершении особо тяжкого преступления.

При этом П. не имел гражданства других стран, включая страну отказа. Этот случай является результатом политических событий, которые происходят на мировой арене, и оказывают влияние на все области международных отношений, включая уголовное судопроизводство [\[15\]](#).

Мы считаем, что данный пример правового нигилизма будет единичным. Тем не менее, этот факт свидетельствует о необходимости дальнейшего усовершенствования правового регулирования сотрудничества между странами при осуществлении международного (межгосударственного) розыска.

Необходимо отметить, что при наличии нескольких подозреваемых (обвиняемых) в уголовном деле, если только один из них уклонился от следствия, то его уголовное дело выделяется в отдельное производство. В то же время сроки предварительного следствия по этому выделенному уголовному делу рассчитываются с учетом сроков основного дела, из которого оно было выделено. Что касается других подозреваемых (обвиняемых), то предварительное следствие в их отношении проводится в соответствии с общими правилами [\[16\]](#).

В рассматриваемой ситуации, где лицо, находясь вне места расследования в результате задержания в рамках Федерального закона "О полиции", оказывается вне зоны доставки к следователю, возникает необходимость ясного определения правовых оснований для этого процесса. Например, принимая во внимание, что срок задержания таких лиц составляет 48 часов, что является допустимым в обычных условиях для их доставки, в зимних условиях, при изменении погодных условий и невозможности использования воздушного или железнодорожного транспорта в южном направлении Российской Федерации, есть вероятность истечения этого срока до доставки лица к следователю, что подтверждается наблюдениями в реальной практике. В таких ситуациях, без достоверной возможности фактической доставки, органам дознания отсутствуют основания для применения физических средств или иных методов ограничения свободы задержанного лица, иначе их действия могут быть квалифицированы как превышение должностных полномочий, что будет подвергнуто немедленной юридической оценке со стороны следователей Следственного комитета или прокурора. Возникает вопрос: как действовать в данной ситуации? В практике существуют два способа решения этой проблемы. 1) При установлении местонахождения разыскиваемого лица, следователь выдвигается в командировку с органом дознания и принимает постановление о возобновлении следствия, а руководитель следственного органа - о создании или изменении состава следственной группы. По прибытии в место нахождения разыскиваемого, следователь в случае наличия оснований составляет протокол задержания и знакомит задержанного с вынесенными постановлениями. В случае невозможности до истечения 8 часов, предусмотренных законом, обратиться в суд за избранием меры пресечения, следователь по месту расследования обращается в суд с ходатайством о возбуждении ходатайства об избрании меры пресечения, мотивируя возможность продления срока задержания на 72 часа. 2) Второй способ (редко используемый) - следователь может направить поручение в следственное подразделение по месту фактического обнаружения разыскиваемого для задержания в соответствии с УПК РФ [\[17\]](#).

В связи с принятием Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности" в последние годы, многие аспекты оперативной работы были систематизированы, что в целом следует оценить положительно. Однако следует отметить, что в некоторых случаях имело место излишнее регулирование и бюрократизация в виде сопровождения



процесса оперативно-розыскной деятельности большим количеством документов, порой имеющих формальный характер (например, при проведении оперативных мероприятий для фиксации действий наркоторговцев, каждое действие сотрудников полиции сопровождается составлением от 10 до 20 документов). Однако, в случае объявления розыска этого удалось избежать. Например, ранее действующие нормативно-правовые акты, регламентирующие розыскную деятельность, предписывали определенный ряд обязательных действий при подготовке документов для объявления розыска. В настоящее время эти обязанности возлагаются на должностных лиц, включая проверку в учетах для выявления разыскиваемых лиц, выдачу розыскных поручений органам дознания и выполнение иных процессуальных действий [\[18\]](#).

Проблематика поиска скрывшихся от следствия преступников является актуальной на этапе предварительного расследования. Решение этой проблемы требует разработки алгоритмов действий правоохранительных органов, а также изучения, определения и законодательной регламентации таких понятий, как деятельность следователя по розыску скрывшихся обвиняемых, розыскная деятельность перед и после приостановления предварительного следствия, а также практических рекомендаций для совершенствования этой деятельности. Настоящее исследование окажет методическую поддержку и помощь следователям и сотрудникам органов дознания в разработке алгоритма действий по предотвращению уклонения и объявлению в розыск подозреваемых на разных этапах расследования преступлений.

Рассмотренные в данной статье проблемы и предложенные варианты их решения, являются рекомендацией для лиц в чьи служебные обязанности входит осуществлять розыск лиц скрывшихся от органов дознания, следствия и суда. В зависимости от складывающейся оперативной или следственной ситуации, алгоритмы действий сотрудников правоохранительных органов могут изменяться и оптимизироваться. Конкретно в сложных ситуациях связанных с объявлением в розыск лица, скрывающегося от следствия, необходимо учитывать его характеристику, социально-экономическое состояние, тяжесть обвинения и возможность избрания в отношении него меры пресечения в виде заключения под стражу.

## Библиография

1. Красноголовко Н. Н., Петров А. М. Некоторые проблемы осуществления розыска лиц, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях и скрывшихся от отбывания наказания // Пенитенциарное право: юридическая теория и правоприменительная практика. 2018. № 3 (17). С. 69-72.
2. Белицкий В. Ю. Деятельность следователя (дознателя) по розыску подозреваемого (обвиняемого) на стадии предварительного расследования // Алтайский юридический вестник. 2022. № 2(34). С. 139-142.
3. Алешина Т. Н. Понятие и сущность розыскной деятельности следователя // Современные проблемы права, экономики и управления. 2016. № 2(3). С. 11-15.
4. Гаас Н. Н. Задержание обвиняемого: теоретические пробелы правового регулирования // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2020. № 2(39). С. 32-35.
5. Гончар В. В. Теоретические и правовые аспекты розыскной деятельности следователя: монография. М., 2017. С. 128-134.
6. Стельмах В. Ю. Процессуальные аспекты розыска подозреваемого и обвиняемого // Российский следователь. 2016. № 10. С. 15-18.
7. Терентьев Ю. А., Парфенов А. В. Особенности осуществления розыска лиц,

- скрывшихся от органов дознания, следствия и суда, по делам о незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ / Закон и право. 2018. № 1. С. 107-108.
8. Семенцов В. А., Дзабиев У. К. Использование результатов оперативно-розыскной деятельности в досудебном производстве // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2018. № 6. С. 161-165.
9. Цыбульский Ю. В. Розыск лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда. / В сборнике: Актуальные проблемы функционирования и развития государства и права на современном этапе. Материалы всероссийской научно-практической конференции (с международным участием). Под редакцией И.А. Ворониной. Оренбург, 2021. С. 266-271.
10. Хочаева Н. Правовое регулирование использования результатов оперативно-розыскной деятельности при объявлении в розыск / Вестник Таджикского национального университета. 2020. № 3. С. 230-239.
11. Ван Хай Цзюнь. Стратегия КНР по преследованию и возвращению в принудительном порядке и международное сотрудничество // Социальное наблюдение. 2015. № 1. С. 84-85.
12. Чэн Синь Ю. Правовые проблемы заграничного преследования и возвращения в принудительном порядке // Осуществление прокурорского надзора. 2014. № 22. С. 12-15.
13. Гу Юй. Проблемы межгосударственного преследования и пути их решения // Народный надзор. 2008. № 12. С. 45-48.
14. Чэнь Сяо Фан. Непрерывное антикоррупционное сотрудничество КНР и США // Ежедневная правовая система. 2015. №31. С. 3-7.
15. Шмидт А. А., Смирнова И. Г. Некоторые проблемы розыска лиц, скрывшихся от органов дознания и следствия. В сборнике: Государство и право в эпоху глобальных перемен. Материалы международной научно-практической конференции. Под редакцией Д.Л. Проказина. Барнаул, 2022. С. 86-88.
16. Шувалов Н. В., Горелов М. Г. Организация работы следователя по предупреждению уклонения обвиняемых (подозреваемых) от следствия и их розыску / Вестник Волгоградской академии МВД России. 2021. № 3 (58). С. 213-218.
17. Бирук М. С., Ходырева А. С. Процессуальный порядок действий следователя при приостановлении и возобновлении предварительного следствия / Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2023. Т. 9. № 3. С. 430-442.
18. Буряков Е. В. Лица, скрывающиеся от органов дознания, следствия и суда: проблемы объявления в розыск / Научный вестник Омской академии МВД России. 2023. Т. 29. № 2 (89). С. 139-142.

## **Результаты процедуры рецензирования статьи**

*В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.*

*Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).*

Предметом исследования в представленной на рецензирование статье являются, как это следует из ее наименования, проблемы розыска лиц, скрывшихся от следствия как фактор внутренней угрозы национальной безопасности. Заявленные границы исследования полностью соблюдены автором.

Методология исследования в тексте статьи не раскрывается, но очевидно, что ученым использовались всеобщий диалектический, логический, статистический, формально-юридический, сравнительно-правовой методы исследования.

Актуальность избранной автором темы исследования несомненна и обоснована им следующим образом: "Одной из проблем, возникающих в деятельности органов предварительного следствия, связанных с осуществлением и завершением расследования по уголовным делам является отсутствие подозреваемого, обвиняемого в месте производства расследования и невозможность проведения следственных и процессуальных действий с его участием. В таком случае на основании ст. 210 УПК РФ следователь объявляет розыск скрывшегося лица и поручает его осуществление органам дознания, а предварительное следствие, в соответствии со ст. 208 УПК РФ приостанавливается. Данное обстоятельство безусловно имеет свои негативные последствия. 1. Поскольку производство по уголовному делу не завершено, назначение уголовного судопроизводства остается не выполненным, а права и законные интересы лиц и организаций пострадавших от преступления остаются не защищенными. 2. Лица, скрывшиеся от следствия, переходя на нелегальное положение довольно часто совершают преступления и осуществляют другие противоправные действия. Указанные последствия подрывают авторитет правоохранительных органов, способствуя формированию отрицательного общественного мнения и негативной оценке деятельности как следственных, так и оперативно-розыскных подразделений". Дополнительно ученому необходимо перечислить фамилии ведущих специалистов, занимавшихся исследованием поднимаемых в статье проблем, а также раскрыть степень их изученности. Частично это сделано в основной части статьи: "Вопросы розыскной деятельности постоянно находятся в поле зрения ученых [2; 3; 4; 5]".

Научная новизна работы проявляется в следующих заключениях и предложениях автора: "... внести изменение ч. 2 ст. 210 УПК РФ с изложением в следующей редакции «При наличии данных, указывающих на то, что подозреваемый, обвиняемый скрывается от следствия, следователь незамедлительно объявляет в розыск данное лицо, о чем составляет соответствующее постановление и направляет материалы для его проведения в орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность. Розыск может быть объявлен во время производства предварительного следствия и одновременно с его приостановлением, если основания для этого возникли в момент окончания срока предварительного следствия»; "Однако, при объявлении скрывающихся от следствия лиц в международный или межгосударственный розыск, в практической деятельности органов расследования встречаются ситуации, в которых суд отказывает в удовлетворении заявленных ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу лицам, которым данная мера пресечения избирается заочно. При этом суд ссылается на отсутствие процедуры предъявления обвинения лицу в отношении которого осуществляется уголовное преследование, считая, что данное лицо не ознакомлено с постановлением о привлечении в качестве обвиняемого и не может знать об уголовном преследовании в отношении себя. Между тем статус обвиняемого, лицо в отношении которого осуществляется уголовное преследование согласно п.1 ч.2 ст. 171 УПК РФ получает с момента вынесения постановления о привлечении в качестве обвиняемого, а не с момента предъявления обвинения, которое в соответствии со ст. 172 УПК РФ может быть отсрочено до момента фактической явки обвиняемого или его привода" и др. Таким образом, статья вносит определенный вклад в развитие отечественной правовой науки и заслуживает внимания потенциальных читателей.

Научный стиль исследования выдержан автором в полной мере.

Структура работы вполне логична. Во вводной части статьи ученый обосновывает

актуальность избранной им темы исследования. В основной части работы автор выявляет основные проблемы, связанные с розыском лиц, скрывшихся от следствия, и предлагает пути их решения. В заключительной части статьи содержатся общие выводы по результатам проведенного исследования.

Содержание статьи полностью соответствует ее наименованию и не вызывает особых нареканий. Однако в работе имеются недостатки формального характера.

Все аббревиатуры при их первом использовании необходимо расшифровывать (УИИ).

Написание слов должно быть единообразным. Чаще всего автор пишет "розыскной" (в соответствии с современными нормами правописания), но в работе встречается и написание "розыскной" ("Также необходимо обозначить, что розыск может осуществляться не только в отношении подозреваемых и обвиняемых, но и осужденных «Статья 18.1 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее УИК РФ) предусматривает проведение розыскных мероприятий в отношении пяти категорий...»; "Объявление в розыск лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы, в соответствии со ст. 18.1 УИК РФ происходит на основании материалов первоначальных розыскных мероприятий, которые непосредственно проводит УИИ"; " В науке уголовного процесса выделяют две группы розыскных действий сотрудников органов предварительного расследования..." и др.). Указанное не касается наименования федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности" (Автор отмечает: "Для оперативно-розыскных подразделений, розыск скрывшихся преступников является одной из задач, поставленных государством перед органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность (см. ст. 2 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 № 144-ФЗ) [1]").

В работе встречаются многочисленные опечатки и пунктуационные ошибки, в связи с чем она нуждается в тщательном вычитывании (к примеру: "В связи с этим, предлагается внести изменение ч. 2 ст. 210 УПК РФ с изложением в следующей редакции «При наличии данных, указывающих на то, что подозреваемый, обвиняемый скрывается от следствия, следователь незамедлительно объявляет в розыск данное лицо, о чем составляет соответствующее постановление и направляет материалы для его проведения в орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность. Розыск может быть объявлен во время производства предварительного следствия и одновременно с его приостановлением, если основания для этого возникли в момент окончания срока предварительного следствия» - в первом случае запятая не нужна; после слова "редакции" отсутствует двоеточие; "Фактором способствующим предупреждению изменения своего постоянного местонахождения, находящимся под следствием лицом, является осуществление оперативными сотрудниками сопровождения расследования и мер оперативного контроля за действиями привлекаемого или привлеченного к уголовной ответственности лица, провести поисково-заградительные мероприятия, пресекая тем самым возможность данного лица поменять свое местонахождение и найти место для укрытия" - отсутствует запятая после слова "фактором"; не нужна запятая после слова "местонахождения", да и в целом предложение не согласовано; "Подразделения уполномоченные на осуществление оперативно-розыскной деятельности в процессе установления места нахождения разыскиваемого и его задержания, могут получать криминалистики значимую информацию для уголовного дела, которая используется подразделениями в процессе доказывания виновности скрывшихся лиц, путем рассекречивания и использования результатов оперативно-розыскной деятельности в уголовном процессе [8]" - отсутствует запятая после слова "подразделения"; "криминалистически значимую", а не "криминалистики значимую" и т.д.).

Библиография исследования представлена 18 источниками (монографией и научными

статьями), не считая нормативного материала. С формальной и фактической точек зрения этого вполне достаточно. Характер и количество использованных при написании статьи источников позволили автору раскрыть тему исследования с необходимой глубиной и полнотой.

Апелляция к оппонентам имеется, но носит общий характер в силу направленности исследования. Научная дискуссия ведется автором корректно; положения работы обоснованы в необходимой степени.

Выводы по результатам проведенного исследования имеются ("Проблематика поиска скрывшихся от следствия преступников является актуальной на этапе предварительного расследования. Решение этой проблемы требует разработки алгоритмов действий правоохранительных органов, а также изучения, определения и законодательной регламентации таких понятий, как деятельность следователя по розыску скрывшихся обвиняемых, розыскная деятельность перед и после приостановления предварительного следствия, а также практических рекомендаций для совершенствования этой деятельности. Настоящее исследование окажет методическую поддержку и помощь следователям и сотрудникам органов дознания в разработке алгоритма действий по предотвращению уклонения и объявлению в розыск подозреваемых на разных этапах расследования преступлений. Рассмотренные в данной статье проблемы и предложенные варианты их решения, являются рекомендацией для лиц в чьи служебные обязанности входит осуществлять розыск лиц скрывшихся от органов дознания, следствия и суда. В зависимости от складывающейся оперативной или следственной ситуации, алгоритмы действий сотрудников правоохранительных органов могут изменяться и оптимизироваться"), но носят общий характер и не отражают всех научных достижений автора. Таким образом, они нуждаются в конкретизации.

Интерес читательской аудитории к представленной на рецензирование статье может быть проявлен прежде всего со стороны специалистов в сфере уголовного процесса при условии ее доработки: раскрытии методологии исследования, дополнительном обосновании его актуальности (в рамках сделанного замечания), конкретизации итоговых выводов, устранении нарушений в оформлении работы.

## **Результаты процедуры повторного рецензирования статьи**

*В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.*

*Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).*

**Предмет исследования.** В рецензируемой статье «Проблемы розыска лиц, скрывшихся от следствия как фактор внутренней угрозы национальной безопасности» (пунктуация автора) предметом исследования являются нормы права, регулирующие общественные отношения в сфере правоохранительной деятельности, связанные с розыском скрывшихся от следствия подозреваемых и (или) обвиняемых.

**Методология исследования.** При написании статьи использовались такие методы научного познания как: логический, статистический, теоретико-прогностический, формально-юридический, системно-структурный и правового моделирования. В работе применялось сочетание эмпирической и теоретической информации.

**Актуальность исследования.** Актуальность темы исследования, заявленной автором, не вызывает сомнения. Как справедливо отмечает сам автор: «Проблематика поиска скрывшихся от следствия преступников является актуальной на этапе предварительного расследования. Решение этой проблемы требует разработки алгоритмов действий правоохранительных органов, а также изучения, определения и законодательной регламентации таких понятий, как деятельность следователя по розыску скрывшихся

обвиняемых, розыскная деятельность перед и после приостановления предварительного следствия, а также практических рекомендаций для совершенствования этой деятельности» (орфография автора статьи). Эти обстоятельства указывают на необходимость доктринальных разработок по данной тематике с целью совершенствования законодательства и практики его применения в этой сфере правоохранительной деятельности.

Научная новизна. Из содержания статьи невозможно определить вклад автора в развитие юридической науки. Автор не смог выработать свою позицию по заявленной им теме: конкретно не обозначены проблемы розыска лиц, скрывшихся от следствия, как фактор внутренней угрозы национальной безопасности, и пути их решения. Все рассуждения автора носят общий характер.

Стиль, структура, содержание. Автором при написании статьи предпринята попытка использовать научный стиль с применением специальной юридической терминологии. Однако к содержанию статьи есть замечания:

1. Тема не раскрыта – четко не сформулированы проблемы, о которых заявлено в названии статьи. Название статьи нуждается в корректировке;
2. Материал изложен непоследовательно;
3. Статья не структурирована;
4. Введение не отвечает требованиям, предъявляемым к этой части научной статьи;
5. В заключении следовало бы сформулировать основные результаты, которые достиг автор в ходе исследования, а не ограничиваться общим выводом.
6. Автор допускает некорректное использование юридических терминов (например, «граждане Содружества Независимых Государств», СНГ – это международная (надгосударственная) организация и граждане могут иметь гражданство государств-членов СНГ). Далее в тексте одновременно используется «розыскная деятельность» и «розыскная деятельность» и др.;
7. Текст статьи не лишен ошибок и опечаток: «Утвержденной», «связанных», «подстражу» и др. Также отмечается несоблюдение правил расстановки знаков препинания в предложениях (в частности, не выделяются запятыми причастные обороты, вводные слова и др.);
8. Расшифровка аббревиатуры при первом упоминании представлена не во всех случаях.

Библиография. Автором использовано достаточное количество доктринальных источников, представлены ссылки на публикации последних лет. Ссылки на источники оформлены в соответствии с требованиями библиографического ГОСТа.

Апелляция к оппонентам. В статье отсутствует научная полемика. Автор делает ссылки на авторов, которые занимаются этой проблематикой, приводит их позиции, но не выражает собственную точку зрения по отдельным вопросам заявленной им тематике. При упоминании авторов нарушен порядок написания ФИО – сначала должны быть написаны инициалы, а затем фамилия.

Выводы, интерес читательской аудитории. Статья «Проблемы розыска лиц, скрывшихся от следствия как фактор внутренней угрозы национальной безопасности» (пунктуация автора рецензируемой статьи) не может быть рекомендована к опубликованию. Хотя статья написана на актуальную тему, она не отличается научной новизной. Заявленная автором тема не раскрыта. Статья по данной теме могла бы представлять интерес для широкой читательской аудитории, прежде всего, специалистов в области правоохранительной деятельности, уголовно-процессуального права, а также, могла бы быть полезна для преподавателей и обучающихся юридических вузов и факультетов.

## **Результаты процедуры окончательного рецензирования статьи**

*В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.*

*Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).*

Представленная на рецензирование научная статья на тему: «Проблемы розыска лиц, скрывшихся от следствия как фактор внутренней угрозы национальной безопасности» посвящена актуальной проблеме.

Авторами статьи обоснована актуальность проведенного исследования негативными последствиями, возникающими в деятельности органов предварительного следствия, связанных с осуществлением и завершением расследования по уголовным делам при отсутствии подозреваемого. Это, прежде всего, невозможность проведения следственных действий с его участием. Кроме того, это также незащищенность прав и законных интересов лиц и организаций, пострадавших от преступлений, совершение других противоправных действий указанным лицом и т.д.

Отметим, что рецензируемая статья не структурирована и в ней не выделен специальным образом методологический раздел. Авторы статьи оставляют методологию исследования как бы за рамками самой статьи. Между тем, проведенный анализ статьи показал, что ее авторами использованы различные методы и подходы, источники при ее подготовке, которые включают в себя как действующее законодательство, подзаконные нормативные акты, так и научные статьи иных исследователей. В статье представлены статистические данные по числу разыскиваемых лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия, суда, в том числе, данные по субъектам Российской Федерации, в частности, по Свердловской области за период с 2020 по 2023 год включительно.

Авторами выделены и обозначены имеющиеся проблемы и дефекты в действующем законодательстве, не позволяющем зачастую проводить предупредительно-заградительные мероприятия, пресекая возможность находящегося под следствием лица поменять свое местонахождение и найти место для своего укрытия.

В списке использованных источников и литературы представлено 18 позиций, что следует отметить положительным образом.

Очевидно, что в работе использован правовой анализ в качестве основного метода исследования, что подтверждается содержанием основной части рецензируемой научной статьи.

Авторами также проанализированы ряд работ теоретического характера, благодаря чему в статье представлены позиции по вопросам розыскной деятельности ведущих российских исследователей.

Однако, справедливости ради, следует отметить, что в рецензируемой статье не развернута какая-либо научная дискуссия, что значительно усилило бы ее научную ценность.

Содержательно в статье исследованы особенности объявления в розыск различных категорий лиц, скрывающихся от предварительного следствия, особенно по уголовным делам. В частности, речь идет об уголовных делах экономической направленности, преступлениях, совершаемых иностранными гражданами, делах о незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ и т.д.

Статья представляет собой глубоко профессиональный текст, который, однако, способен вызвать читательский интерес и у более широкого круга читателя.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, считаем, что научная статья на тему: «Проблемы розыска лиц, скрывшихся от следствия как фактор внутренней угрозы национальной безопасности» соответствует необходимым требованиям к такому виду научных работ и ее можно рекомендовать к опубликованию в искомом научном журнале.



Национальная безопасность / nota bene

*Правильная ссылка на статью:*

Гонта С.Н. — «Гражданские» квадрокоптеры (дроны) и их роль в современных военных конфликтах //

Национальная безопасность / nota bene. – 2023. – № 6. – С. 78 - 90. DOI: 10.7256/2454-0668.2023.6.69317 EDN:

DRIWGL URL: [https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=69317](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=69317)

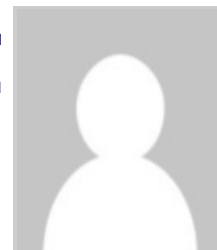
## **«Гражданские» квадрокоптеры (дроны) и их роль в современных военных конфликтах**

**Гонта Семен Николаевич**

студент; кафедра теории права и государства, истории и философии; Сочинский государственный университет

354000, Россия, Краснодарский край, г. Сочи, ул. Пластунская, 94

✉ [rudolf.diesel.bmw@gmail.com](mailto:rudolf.diesel.bmw@gmail.com)



[Статья из рубрики "Противостояние и обороноспособность"](#)

### **DOI:**

10.7256/2454-0668.2023.6.69317

### **EDN:**

DRIWGL

### **Дата направления статьи в редакцию:**

13-12-2023

### **Дата публикации:**

31-12-2023

**Аннотация:** Статья посвящена анализу применения коммерческих квадрокоптеров в современных военных конфликтах. Актуальность работы обусловлена тем, что опыт специальной военной операции (СВО) на Украине, а также других военных конфликтов продемонстрировал всему миру, что даже такой, казалось бы, безобидный инструмент, как квадрокоптер, может стать грозной военной силой применяемой в бою. Объектом исследования выступают коммерческие (также называемые «гражданскими») квадрокоптеры (дроны). Предметом исследования выступает применение коммерческих квадрокоптеров (дронов) в современных военных конфликтах по всему миру. Автором подробно изучен процесс становления коммерческих квадрокоптеров (дронов) как военных инструментов, определена роль квадрокоптеров в современных военных конфликтах. Также, автором подробно описаны области применения гражданских

квадрокоптеров в военных конфликтах. Методология исследования базируется на общенаучных методах (метод контент анализа), а также на специальных исторических методах (нарративный и историко-генетический). Научная новизна статьи заключается в подробном изучении применения гражданских квадрокоптеров в современных военных конфликтах, а именно: в специальной военной операции (СВО) на территории Украины, в военных столкновениях суданских сил быстрого реагирования и вооруженных сил Судана, начавшихся в апреле 2023 года, а также во вновь обострившемся, в октябре 2023 года, арабо-израильском конфликте. Особым вкладом автора в исследование темы является подробное описание применения гражданских квадрокоптеров во всех вышеперечисленных конфликтах. Также работа содержит большой корпус фотоматериалов применения квадрокоптеров в военных конфликтах. На основании проведенного исследования можно сделать вывод о значительно возросшей роли гражданских квадрокоптеров в современных военных конфликтах, а также о быстром заимствовании опыта их применения по всему миру.

### **Ключевые слова:**

Квадрокоптеры, дроны, Б П Л А, коммерческие дроны, военные дроны, дроны-сбрасыватели, дроны-камикадзе, FPV-дроны, гражданские квадрокоптеры, современные военные конфликты

### **Введение**

В современном мире различные дроны и беспилотники плотно вошли в бытовую и профессиональную жизнь человека. Индустрия производства и продажи квадрокоптеров за последние десять лет сделала огромный скачок. В этих условиях использование квадрокоптеров в различных сферах профессиональной деятельности становится все более привычным и обыденным процессом.

Актуальность исследования заключается в том, что в настоящее время применение квадрокоптеров во многих сферах стремительно растет, в том числе это касается и военной сферы. Опыт военных конфликтов последнего времени показывает, что даже такой, казалось бы, безобидный инструмент, как квадрокоптер, может стать грозной военной силой применяемой в бою.

Цель исследования – рассмотреть и проанализировать использование гражданских квадрокоптеров в современных военных конфликтах. А также выявить области применения квадрокоптеров и, в конечном итоге, их роль в военных действиях настоящего времени.

Данная статья представляет собой попытку автора проанализировать процесс становления гражданских квадрокоптеров как специальных военных инструментов, широко применяемых в современных военных конфликтах.

### **Материалы и методы исследования**

Методология определяется непосредственно темой исследования и включает в себя общенаучные методы исследования: анализ, синтез, индукция, дедукция, метод контент-анализа. Также, автором в работе используются специальные методы исследования: историко-генетический и нарративный методы.

Библиографическая база работы состоит из актуальных исследований по теме

применения дронов и беспилотников в различных сферах. В качестве материалов исследования используются: публикации в средствах массовой информации, публикации в личных микроблогах военных журналистов, данные официальных сайтов компаний-производителей дронов, а также прочая информация из открытых источников.

Фотографии и иллюстрации используемые в работе взяты с официальных сайтов компаний-производителей дронов, а также из других открытых источников.

### **Обсуждение**

В современной российской научной среде отсутствуют исследования, которые были бы посвящены теме использования гражданских квадрокоптеров в военных конфликтах. Однако в последнее время стало появляться все больше работ, которые так или иначе посвящены теме применения беспилотных летательных аппаратов (БПЛА) в военной сфере. Среди таковых здесь стоит отметить работы: Д. О. Бурлакова [\[1\]](#), И. А. Соловатова [\[2\]](#), В. В. Тимофеева [\[3\]](#), Н. А. Балаклеец [\[4\]](#), Е. В. Богданова [\[5\]](#), С. В. Аринчева [\[6\]](#).

В западной и англоязычной научной среде и средствах массовой информации (СМИ) тема применения беспилотных летательных аппаратов присутствовала еще до начала специальной военной операции 2022 года, после которой интерес к данной теме значительно вырос. Отметим здесь некоторые работы и публикации в СМИ: статью бразильского военного Гилберто Фризона [\[7\]](#), польских исследователей Анны Конерт и Томаша Бальцеца [\[8\]](#), статью исследователей корпорации «RAND» Эндрю Хена и Тома Шанкера [\[9\]](#), работу ученых Корнельского университета Сары Крепс и Пола Луценко [\[10\]](#), статью журналиста Джейсона Шермана [\[11\]](#), а также исследование международной группы авторов [\[12\]](#).

### **Результаты исследования**

Перед тем, как начать непосредственное рассмотрение темы здесь стоит привести некоторые пояснения и определения терминов, которые используются автором в данной работе. В контексте данной работы, понятие «квадрокоптер» означает беспилотный летательный аппарат с дистанционным управлением, который имеет, как правило, 4 винта и сделан по вертолетному типу (то есть с возможностью вертикального взлета, без необходимости разгона). Данные характеристики значительно отличают квадрокоптер от беспилотных летательных аппаратов самолетного типа, которые в данной статье не рассматриваются. Также, понятие «дрон» в данной работе используется как синоним понятия квадрокоптер, поскольку в различных работах, публикациях СМИ и т.д. эти два слова часто означают одно и то же.

Здесь же стоит пояснить термин «гражданский квадрокоптер», вынесенный в заглавие статьи. Данный термин, по мнению автора, вполне корректно использовать в контексте этого исследования, поскольку рассматриваемые в нем дроны изначально были предназначены не для военных целей. Компании-производители такой техники позиционируют свои устройства как рабочие инструменты для записи видео в разных областях применения (будь то запись видео блогерами, ведение геологической разведки в труднодоступных местах или наблюдение за определенными территориями), однако несмотря на это, такие устройства активно используются и для военных целей.

### **Общие сведения об индустрии гражданских квадрокоптеров (дронов).**

На сегодняшний день в мире насчитывается больше 100 компаний по всему миру,

которые занимаются производством квадрокоптеров для различных нужд. Но лидирующие позиции на мировом рынке занимают компании из Китая, США и Франции (см. таблицу 1).

Таблица 1. Популярные компании-производители квадрокоптеров.

Название компании	Страна происхождения и доля рынка
DJI	Китай (74 % мирового рынка)
Parrot	Франция (4,5 % мирового рынка)
Autel Robotics	США (3 % мирового рынка)
Yuneec	Китай (3,3 % мирового рынка)
3DR	США (1,5 % мирового рынка)
Hubsan	Китай (0,8 % мирового рынка)

Китайские компании являются подавляющим лидером в этой индустрии, поскольку широкая производственная база, иностранные инвестиции, а также развитие технологий и микроэлектроники позволило этой стране стать лидером в производстве гражданских квадрокоптеров как начального, так и профессионального уровня. Предположительная прибыль компаний-лидеров по производству дронов за 2023 год составила:

1. DJI – около 4 млрд. долларов.
2. Parrot – около 107 млн. долларов.
3. Autel Robotics – около 31 млн. долларов.
4. Yuneec – около 60 млн. долларов [\[13\]](#).

Здесь также можно отметить, что это одна из самых быстроразвивающихся индустрий, поскольку доступность дронов, а вместе с этим и спрос на них активно растет в последнее время. Начало военного конфликта на Украине и других силовых столкновений по всему миру еще больше подстегнуло эту тенденцию.

В контексте данной работы мы будем рассматривать опыт применения дронов в специальной военной операции (откуда собственно и началось такое распространение использования гражданских квадрокоптеров в качестве военного инструмента), в военном конфликте между вооруженными силами и подразделениями сил быстрого реагирования в Судане, начавшегося в апреле 2023 года, а также во вторжении боевиков группировки ХАМАС в юго-западную часть Израиля 7 октября 2023 года.

#### **Использование квадрокоптеров для ведения разведывательных действий с воздуха (дроны-разведчики).**

После начала специальной военной операции в 2022 году, спустя, примерно несколько месяцев, в сети стали появляться видео с кадрами наблюдения за передвижением военной техники и личного состава, а также кадров объективного контроля. Тогда стало понятно, что военные с обеих сторон используют различные квадрокоптеры и дроны в разведывательной и наблюдательной деятельности. Сейчас трудно утверждать о том, какая сторона стала первой использовать подобные средства, однако данный факт теперь не имеет особого значения, поскольку в настоящее время применение

квадрокоптеров и дронов плотно вошло в обиход обеих сторон.

В настоящее время дроны-разведчики используются для ведения разведки на местности до 10 километров (если позволяет ситуация). С их помощью можно легко обнаружить живую силу противника (см. рисунок 1), скопления военной техники, расположение позиций, окопов, блиндажей и т.д.



Рисунок 1. Обнаружение личного состава противника с помощью квадрокоптера.

Помимо проведения простой разведки путем осмотра местности с воздуха, дроны также используются для корректировки и наведения различных систем вооружения таких, как автоматические гранатометы (АГС), ствольная артиллерия, реактивные системы залпового огня (РСЗО), минометные системы (см. рисунок 2) и т.д.



Рисунок 2. Корректировка минометного огня с помощью квадрокоптера.

Для данных целей вполне подходят обычные гражданские квадрокоптеры, которые можно приобрести в магазине любому желающему. Но, как отмечают непосредственные военнослужащие и специалисты, самым популярным и востребованным вариантом являются дроны китайской фирмы «DJI», особенно модели «Mavic 3» и «Mavic Air 2» (см. рисунок 3).



Рисунок 3. Квадрокоптеры «Mavic 3» и «Mavic Air 2» (соответственно).

Данные модели обладают хорошим качеством сборки, видеокамерой с возможностью приближения, а также возможностью перепрограммирования программного обеспечения для конкретных нужд. Также выделяются модели вышеупомянутой американской компании «Autel Robotics» – модели «Autel Evo II» и «Autel Evo III». Их отличительной чертой является работа на не самом распространенном диапазоне частот (5.8 гГц, вместо распространенных 2.4 гГц), а также возможность самостоятельного возвращения при потере связи с оператором.

Цена таких квадрокоптеров варьируется от 1500 до 3000 долларов. Таким образом, за небольшую цену военнослужащие получают возможность в реальном времени вести разведку, корректировку и наведение вооружения. Данный факт стал ключевым фактором растущей популярности гражданских квадрокоптеров (дронов) для использования при ведении боевых действий.

#### **Использование квадрокоптеров для сброса боеприпасов (дроны-сбрасыватели).**

Спустя некоторое время после начала использования гражданских квадрокоптеров (дронов) в боевых действиях для разведки, в сети стали появляться видеозаписи с необычным применением дронов в качестве сбрасывающего устройства. Работа дрона-сбрасывателя заключается в его незаметном подлете к цели и осуществлении ее поражения путем сброса на нее поражающего снаряда. Дрон получает возможность сброса груза с помощью отдельных модулей (см. рисунок 4), которые также можно свободно приобрести.



Рисунок 4. Устройства для сбрасывания груза с квадрокоптера.

Цена таких устройств составляет примерно 100-150 долларов, что вместе с простотой крепления на сам дрон делает их очень популярными и доступными.

Целями дронов-сбрасывателей в основном становятся скопления живой силы противника, а также его военная техника. По этическим причинам, в данной статье



автором не приводятся скриншоты поражения живых людей, однако такие видеозаписи имеют широкое распространение в сети.

Но здесь все равно стоит рассмотреть непосредственное применение дронов сбрасывателей в силовых столкновениях. Для этого рассмотрим факты применения дронов-сбрасывателей в Израильском конфликте.

Седьмого октября 2023 года боевики группировки ХАМАС вторглись на территорию юго-запада Израиля. В первые часы вторжения они прорвали пограничные барьеры на границе с сектором Газа, а затем продвинулись вглубь территории страны в близлежащие населенные пункты и на военные объекты.

Интересно, что данный прорыв осуществлялся с помощью очень дешевых и, при этом, весьма эффективных инструментов. Так, боевики ХАМАСа просто пересекли пограничную бетонную стену по воздуху на дельтапланах, а затем уже изнутри пробили брешь для прохода подкрепления.

И в этой связи здесь стоит упомянуть дроны-сбрасыватели, которые также были использованы боевиками ХАМАС для прорыва фортификационных сооружений. С помощью обычных гражданских квадрокоптеров боевики ХАМАС вывели из строя израильские вышки с автоматическими пулеметами (см. рисунок 5), тем самым обеспечив свой безопасный проход.



Рисунок 5. Поражение израильских пулеметных вышек на границе с сектором Газа.

Как можно заметить, поражение автоматических пулеметов осуществлялось путем сбрасывания с дронов обычных гранат. Данные видеозаписи были, спустя некоторое время, распространены самими боевиками ХАМАС в своих социальных сетях. Таким же способом были поражены и вышки с антеннами связи, а также личный состав армии Израиля.

После продвижения боевиков ХАМАС к военным объектам внутри страны, ими были успешно подбиты несколько израильских танков Merkava (см. рисунок 6), видеозаписи которых также доступны в сети.



Рисунок 6. Сброс кумулятивной гранаты на израильский танк «Merkava».

Но на этот раз в качестве поражающего элемента были использованы кумулятивные гранаты ПГ-7ВР от советского ручного противотанкового гранатомета (РПГ-7)<sup>[14]</sup>. Здесь стоит отметить, что в украинском военном конфликте такие дроны также имеют широкое распространение и поэтому в настоящее время почти вся техника вооруженных сил РФ оборудована т.н. «мангалами» – защитными сетками над башнями и периметром корпуса<sup>[15]</sup>.

После данных событий израильская армия быстро поняла свою ошибку и оборудовала свои танки «Merkava» антидроновыми сетками («мангалами»), для защиты от сбрасываемых снарядов. Также такие сетки подходят для защиты от FPV дронов-камикадзе, рассмотрение которых представлено ниже.

#### **Использование FPV квадрокоптеров для поражения целей (дроны-камикадзе).**

Спустя некоторое время после специальной военной операции, в апреле 2022 года стало известно о том, что украинские военные начали применять американские дроны-камикадзе «Switchblade 300»<sup>[16]</sup>. Данное изделие является небольшим одноразовым тактическим барражирующим боеприпасом с боеголовкой, который управляется оператором с помощью пульта. Данное событие можно назвать отправной точкой, которая в дальнейшем повлияла на популяризацию использования именно FPV дронов-камикадзе. Связано это стало с тем, что западные поставки барражирующих боеприпасов были достаточно ограниченными, а некоторые дошедшие экземпляры были выставлены на продажу на черном рынке в даркнете<sup>[17]</sup>.

Данные факты привели к нехватке этих боеприпасов на фронте и тогда украинские военные начали использовать самодельные дроны-камикадзе (см. рисунок 7).





Рисунок 7. Дрон-камикадзе с гранатой от РПГ-7.

Такие самодельные устройства построены на базе обычных FPV дронов, которые оснащаются различными поражающими элементами. После начала их массового применения, обе стороны осознали их эффективность и в настоящее время такие дроны применяются повсеместно как украинской, так и российской стороной. Здесь стоит отметить, что изначально FPV (с англ. «вид от первого лица») дроны использовались в развлекательной сфере. Но благодаря своей высокой скорости (около 100 километров в час), а также дешевизне (в среднем 100-300 долларов) на них обратили внимание в военной сфере [\[18\]](#).

Использование таких одноразовых дронов-камикадзе полностью себя окупает, поскольку средняя цена такого самодельного барражирующего боеприпаса не превышает 500 долларов, но он может нанести серьезный урон технике (см. рисунок 8) стоимостью десятки миллионов долларов, а также живой силе и укреплениям противника.



Рисунок 8. Поражение дроном-камикадзе ровера доставщика боеприпасов.

Применение таких самодельных дронов-камикадзе хорошо себя зарекомендовало в специальной военной операции, опыт которой впоследствии применили и в другом месте. Так, FPV дроны-камикадзе были успешно использованы в силовых столкновениях в Судане между силами быстрого реагирования и вооруженными силами Судана, начавшимися в апреле 2023 года [\[19\]](#). На появившейся в сети в сентябре 2023 года видеонарезке показаны кадры применения дронов-камикадзе по движущимся автомобилям (см. рисунок 9) и другим объектам.



Рисунок 9. Поражение автомобиля дроном-камикадзе в Судане.

На распространенных в сети видеозаписях были поражены несколько автомобилей, которые впоследствии сгорели. После данных событий в западной прессе стали появляться мнения «экспертов» об «украинском следе» [\[20\]](#), с указанием о том, что именно опыт специальной военной операции подтолкнул вооруженные силы Судана к использованию таких поражающих средств.

### **Заключение**

Таким образом, на основании проведенного исследования можно заключить, что в настоящее время роль обычных «гражданских» квадрокоптеров (дронов) в военных конфликтах значительно возросла. Как видно из анализа опыта последних вооруженных столкновений, дроны, которые изначально предназначались для мирного использования, стали грозной военной силой на поле боя. По мере развития применения таких дронов стало понятно, что помимо проведения «классической» разведывательной деятельности, гражданские дроны стали повсеместно использоваться как дроны-сбрасыватели, а также как самодельные одноразовые барражирующие боеприпасы, благодаря своей дешевизне и простоте использования. Которые при этом могут наносить значительный ущерб военной технике, укреплениям, а также живой силе противника.

## Библиография

1. Бурлаков Д. О. Анализ методов обнаружения военных дронов и меры борьбы с ними // Современные научные исследования и инновации. 2022. № 9(137). EDN: DMJMYK.
2. Соловатов И. А. Опыт боевого применения беспилотных аппаратов в конфликтах последнего времени по данным электронных СМИ // Военный сборник. 2021. № 9(2). С. 121-134. DOI: 10.13187/vs.2021.2.121. EDN: ISQZKS.
3. Тимофеев В. В. Дроны в стратегическом контексте // Мир перемен. 2023. № 3. С. 171-190. DOI: 10.51905/2073-3038\_2023\_3\_171. EDN: QPDWPZ.
4. Балаклеец Н. Специфика и акторы войны с использованием дронов // Общественные науки и современность. 2021. № 5. С. 116-128. DOI: 10.31857/S086904990015733-8. EDN: IVSRRV.
5. Богданов Е. В. Беспилотные летательные аппараты. Тактика противодействия беспилотным летательным аппаратам // Правоохранительные органы: теория и практика. 2023. № 1(44). С. 89-92. EDN: ТЕКАНQ.
6. Аринчев С. В. Взаимодействие залпа атакующих дронов и залпа зенитных дронов как компьютерная антагонистическая неньютоновская 2D-игра // Известия высших учебных заведений. Машиностроение. 2023. № 1(754). С. 94-105. DOI: 10.18698/0536-1044-2023-1-94-105. EDN: BNNGVK.
7. Frizon G. Modern Military Drones [Электронный ресурс] // ResearchGate [сайт]. 2022. URL: [https://www.researchgate.net/publication/365144498\\_Modern\\_Military\\_Drones](https://www.researchgate.net/publication/365144498_Modern_Military_Drones) (дата обращения: 10.12.2023).
8. Konert A., Balcerzak T. Military autonomous drones (UAVs) – from fantasy to reality. Legal and Ethical implications // Transportation Research Procedia. 2021. Vol. 59. P. 292-299. DOI: 10.1016/j.trpro.2021.11.121.
9. Hoehn A., Shanker T. Can Cheap Drones Be the Answer to Tensions in the Taiwan Strait? [Электронный ресурс] // The Rand Blog [Сайт]. 2023. URL: <https://www.rand.org/pubs/commentary/2023/06/can-cheap-drones-be-the-answer-to-tensions-in-the-taiwan.html> (дата обращения: 10.12.2023).
10. Kreps S., Lushenko P. Drones in modern war: evolutionary, revolutionary, or both? // Defense & Security Analysis. 2023. Vol. 39(2). P. 271-274. DOI: 10.1080/14751798.2023.2178599.
11. Sherman J. Drone-on-Drone Combat in Ukraine Marks a New Era of Aerial Warfare [Электронный ресурс] // Scientific American [сайт]. 2023. URL: <https://www.scientificamerican.com/article/drone-on-drone-combat-in-ukraine-marks-a-new-era-of-aerial-warfare/> (дата обращения: 10.12.2023).
12. Mohsan S. A. H., Othman N. Q. H., Li Y., Alsharif M. H., Khan M. A. Unmanned aerial vehicles (UAVs): practical aspects, applications, open challenges, security issues, and future trends // Intelligent service robotic. 2023. Vol. 16(1). P. 109-137. DOI: 10.1007/s11370-022-00452-4.
13. лучших производителей дронов в 2023 году [Электронный ресурс] // GetMiner [сайт]. URL: <https://dzen.ru/a/ZJA-D9HJf3DXBltL> (дата обращения: 10.12.2023).
14. Malyasov D. Hamas drone strikes Israeli Merkava tank [Электронный ресурс] // Defence Blog [сайт]. URL: <https://defence-blog.com/hamas-drone-strikes-israeli-merkava-tank/> (дата обращения: 11.12.2023).
15. Резчиков А. «Русский мангал» стал мировым стандартом для танков [Электронный ресурс] // Газета Взгляд [сайт]. URL: <https://vz.ru/society/2023/10/17/1235429.html>

(дата обращения: 11.12.2023).

16. Совина М. Стало известно о применении ВСУ американских дронов-камикадзе в ДНР [Электронный ресурс] // LENTA.RU [сайт]. URL: <https://lenta.ru/news/2022/04/16/vykiduha/> (дата обращения: 12.12.2023).
17. Кошечкина В. Поставленные Украине американские дроны выставили на продажу на черном рынке [Электронный ресурс] // LENTA.RU [сайт]. URL: <https://lenta.ru/news/2022/08/09/switchblade/> (дата обращения: 12.12.2023).
18. Открытие спецоперации: FPV-дроны [Электронный ресурс] // Военное обозрение [сайт]. URL: <https://topwar.ru/213612-otkrytija-specoperacii-fpv-drony.html> (дата обращения: 12.12.2023).
19. Abdul K. Sudan forces adopts kamikaze drones for combat [Электронный ресурс] // Military Africa [сайт]. URL: <https://www.military.africa/2023/09/sudan-forces-adopts-kamikaze-drones-for-combat/> (дата обращения: 12.12.2023).
20. Hambling D. Kamikaze Drone Videos From Sudan Conflict Signal Rapid Proliferation [Электронный ресурс] // Forbes [сайт]. 2023. URL: <https://www.forbes.com/sites/davidhambling/2023/09/15/kamikaze-drone-videos-from-sudan-conflict-signal-rapid-proliferation/?sh=574e59ca2926> (дата обращения: 12.12.2023).

## Результаты процедуры рецензирования статьи

*В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.*

*Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).*

Современный мир отличается сложностью и противоречивостью, что обусловлено происходящей на наших глазах драматичной трансформацией монополярного мира в мир многополярный, в рамках которого на смену уставшему североамериканскому колоссу придет целый ряд акторов, среди которых Пекин, Москва, Нью-Дели, Тегеран. Расширение зон локальных конфликтов, усиление деятельности радикальных и экстремистских групп – все это отражение картины дня сегодняшнего, в котором наблюдается взаимопроникновение военного и гражданского.

Указанные обстоятельства определяют актуальность представленной на рецензирование статьи, предметом которой являются «гражданские» квадрокоптеры (дроны) и их роль в современных военных конфликтах. Автор ставит своими задачами рассмотреть и проанализировать использование гражданских квадрокоптеров в современных военных конфликтах.

Работа основана на принципах анализа и синтеза, достоверности, объективности, методологической базой исследования выступает системный подход, в основе которого находится рассмотрение объекта как целостного комплекса взаимосвязанных элементов. Научная новизна статьи заключается в самой постановке темы: автор на основе различных источников стремится охарактеризовать «процесс становления гражданских квадрокоптеров как специальных военных инструментов, широко применяемых в современных военных конфликтах».

Рассматривая библиографический список статьи, как позитивный момент следует отметить его масштабность и разносторонность: всего список литературы включает в себя 20 различных источников и исследований. Несомненным достоинством рецензируемой статьи является привлечение зарубежной англоязычной литературы, что определяется самой постановкой темы. Из привлекаемых автором исследований отметим работы отечественных специалистов Д.О. Бурлаковой, И.А. Соловатовой, В. В.

Тимофеевой, Н.А. Балаклеец, Е.В. Богдановой, С. В. Аринчевой и таких зарубежных, как Гилберто Фризон, Анна Конерт и Томаш Бальцезак. Заметим, что библиография статьи обладает важностью как с научной, так и с просветительской точки зрения: после прочтения текста статьи читатели могут обратиться к другим материалам по ее теме. В целом, на наш взгляд, комплексное использование различных источников и исследований способствовало решению стоящих перед автором задач.

Стиль написания статьи можно отнести к научному, вместе с тем доступному для понимания не только специалистам, но и широкой читательской аудитории, всем, кто интересуется как военными технологиями, в целом, так и квадрокоптерами, в частности. Аппеляция к оппонентам представлена на уровне собранной информации, полученной автором в ходе работы над темой статьи.

Структура работы отличается определенной логичностью и последовательностью, в ней можно выделить введение, основную часть, заключение. В начале автор определяет актуальность темы, показывает, что «понятие «квадрокоптер» означает беспилотный летательный аппарат с дистанционным управлением, который имеет, как правило, 4 винта и сделан по вертолетному типу (то есть с возможностью вертикального взлета, без необходимости разгона)», при этом гражданские квадрокоптеры активно используются и для военных целей. Автор обращает внимание на то, что лидирующие позиции на рынке производства квадрокоптеров занимают компании из США, Франции и Китая. В работе показано использование квадрокоптеров для ведения разведывательных действий с воздуха (дроны-разведчики), использование квадрокоптеров для сброса боеприпасов (дроны-сбрасыватели), использование FPV квадрокоптеров для поражения целей (дроны-камикадзе). Примечательно, что как указывается в рецензируемой статье именно опыт специальной военной операции подтолкнул вооруженные силы Судана к использованию дронов-камикадзе.

Главным выводом статьи является то, что «дроны, которые изначально предназначались для мирного использования, стали грозной военной силой на поле боя».

Представленная на рецензирование статья посвящена актуальной теме, снабжена таблицей и 9 рисунками, вызовет читательский интерес, а ее материалы могут быть использованы как в учебных курсах, так и в разработке военных стратегий.

В целом, на наш взгляд, статья может быть рекомендована для публикации в журнале «Национальная безопасность / nota bene».

Национальная безопасность / nota bene

*Правильная ссылка на статью:*

Евлоева А.Б., Белоусова С.Н. — Оценка реализации государственной программы РФ «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» в целях обеспечения экономической безопасности страны // Национальная безопасность / nota bene. — 2023. — № 6. — С. 91 - 105. DOI: 10.7256/2454-0668.2023.6.43786 EDN: DOKPRT URL: [https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=43786](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=43786)

## **Оценка реализации государственной программы РФ «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» в целях обеспечения экономической безопасности страны**

**Евлоева Алина Борисовна**

студент, кафедра экономической безопасности и налогообложения, Юго-Западный государственный университет.

305040, Россия, Курская область, г. Курск, ул. 50 Лет Октября, 94

✉ [alinkursk@gmail.com](mailto:alinkursk@gmail.com)



**Белоусова Светлана Николаевна**

ORCID: 0000-0001-8493-7922

кандидат экономических наук

доцент, кафедра Экономической безопасности и налогообложения, Юго-Западный государственный университет

305040, Россия, Курская область, г. Курск, ул. 50 Лет Октября, 94

✉ [bsn275@mail.ru](mailto:bsn275@mail.ru)



[Статья из рубрики "Экономическое обеспечение национальной безопасности"](#)

### **DOI:**

10.7256/2454-0668.2023.6.43786

### **EDN:**

DOKPRT

### **Дата направления статьи в редакцию:**

14-08-2023

### **Дата публикации:**

31-12-2023

**Аннотация:** Предметом исследования является изучение эффективности и

результативности мер по развитию атомного энергопромышленного комплекса, принятых в ходе реализации соответствующей государственной программы. Анализируются данные атомной энергетики, инвестиций и инновационных проектов, с учетом соответствия стратегическим целям экономической безопасности. Производится оценка влияния этих мер на экономическую ситуацию в стране. Эти меры призваны обеспечить стабильность экономической системы России и минимизировать потенциальные риски. Важной составляющей исследования также является анализ соответствия указанных мер общим государственным стратегическим целям обеспечения экономической безопасности. Исследование основано на анализе данных о современном состоянии атомного энергетического сектора России, инвестиционных и инновационных проектах, реализуемых в рамках рассматриваемой программы, а также оценке их воздействия на экономическое положение страны. Методология исследования включает в себя комплексный анализ текущего состояния атомного энергопромышленного комплекса, а также изучение инвестиционных и инновационных проектов, реализуемых в рамках программы. Оценка влияния этих проектов на экономическую ситуацию страны проводится на основе системного подхода к анализу данных. Актуальность темы статьи обусловлена необходимостью оценки реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие атомного энергопромышленного комплекса" в целях обеспечения экономической безопасности страны. Анализируются результаты работы корпорации "Росатом", а также перспективы дальнейшего развития атомного энергетического сектора. Оцениваются перспективы развития атомного энергетического комплекса в контексте экономической безопасности России. Уделяется внимание возможным рискам и вызовам, связанным с реализацией программы, а также предлагаются рекомендации и пути оптимизации стратегии развития атомного энергопромышленного комплекса с учетом интересов экономической безопасности. Проведённая оценка реализации государственной программы РФ "Развитие атомного энергопромышленного комплекса" позволяет говорить о том, что анализ показателей выполнения программы показывает положительную динамику и достижение поставленных целей. Высокие показатели выполнения, такие как высокая степень готовности энергоблоков, рост выработки электроэнергии, увеличение числа результатов интеллектуальной деятельности и создание новых рабочих мест, свидетельствуют о успешной реализации программы. Результаты исследования будут полезны для разработки дальнейших стратегий и коррекции программных мер, направленных на повышение устойчивости экономической системы и минимизацию рисков, с учетом общегосударственных стратегических целей.

**Ключевые слова:**

энергопромышленный комплекс, государственная программа, экономическая безопасность, энергетическая безопасность, инновации, атомная энергетика, научно-технический потенциал, эффективность использования ресурсов, научный прогресс, госкорпорация Росатом

**Ведение**

Государственная программа РФ «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» является стратегическим документом, который определяет приоритетные направления и мероприятия для развития атомной энергетики в Российской Федерации. Она была разработана с целью обеспечения энергетической безопасности страны, повышения её

конкурентоспособности и укрепления позиций России на международном рынке атомных технологий.

Программа также предусматривает содействие развитию научно-технического потенциала в области атомной энергетики, подготовку кадрового резерва специалистов, сотрудничество с зарубежными партнёрами и участие в международных проектах.

Реализация государственной программы осуществляется через комплекс мероприятий, включающих финансовую поддержку, научно-исследовательскую работу, техническое обновление, законодательное регулирование и международное сотрудничество. При этом особое внимание уделяется обеспечению безопасности, экологической устойчивости и социальной ответственности при осуществлении атомного производства.

На основании данных представленных на сайтах Минэкономразвития России и Госкорпорации «Росатом» проведена оценка результативности реализации программы "Развитие атомного энергопромышленного комплекса" в РФ, выделены возможные риски и пути их минимизации. В статье применяется комплекс методов экономических исследований.

### **Изучение и анализ энергопромышленного комплекса Российской Федерации**

Согласно постановлению Правительства РФ по данной программе, атомный энергопромышленный комплекс играет важную роль в развитии других отраслей экономики, таких как энергетическое машиностроение, строительная индустрия, судостроение, транспорт, ракетно-космическая и радиоэлектронная промышленность, цифровые технологии и медицина. В настоящее время в атомном энергопромышленном комплексе занято около 255 тысяч высококвалифицированных работников, и более 360 организаций занимаются различными аспектами атомной энергетики.

Российская Федерация является лидером в области атомной энергетики и удерживает эту позицию на протяжении длительного периода времени. Российская атомная энергетика имеет сильный потенциал для участия в международных проектах развития атомной энергетики, основанный на конкурентоспособных продуктах и технологиях, которые прошли успешное реферирование и апробацию на российском рынке [\[1, с. 268\]](#).

Одной из значимых возможностей для российской атомной энергетики является сотрудничество со странами, начинающими использовать атомную энергию, а также с теми, которые заменяют устаревающие атомные электростанции. Реализация проектов за рубежом в области атомной энергетики будет зависеть от создания и внедрения комплексных предложений, основанных на конкурентоспособных продуктах, которые успешно прошли реферирование и апробацию на российском рынке [\[2\]](#).

К 2030 году в Российской Федерации планируется улучшение экологической обстановки в местах хранения радиоактивных отходов и размещения радиационно опасных объектов. Это будет достигнуто благодаря комплексу мероприятий, включающих извлечение и передачу на захоронение радиоактивных отходов, ликвидацию ядерно и радиационно опасных объектов, а также реабилитацию радиационно загрязненных территорий.

Развитие ядерной энергетики также вносит свой вклад в уменьшение негативного воздействия на экологию и ограничение повышения тарифов на электроэнергию для обычных потребителей.



К 2030 году предполагается создание задела для строительства новых энергоблоков атомных электростанций поколения "3+" и готовности к сооружению энергоблоков новой технологической платформы с усовершенствованными реакторами. Это позволит увеличить долю атомной энергетики в энергобалансе страны, укрепить лидерство России в атомных энерготехнологиях и увеличить объемы высокотехнологичного экспорта.

Реализация данных мероприятий позволит повысить уровень ядерной и радиационной безопасности, уменьшить темпы накопления отработавшего ядерного топлива, обеспечить эффективное обращение с радиоактивными отходами и улучшить экологическую обстановку.

Строительство атомных электростанций за рубежом оказывает существенный эффект на развитие национальной промышленности. Участие российских организаций в этих проектах способствует повышению конкурентоспособности отечественной высокотехнологичной продукции [\[3, с. 168\]](#).

Анализ реализации программы "Развитие атомного энергопромышленного комплекса" по России представляет существенное значение для оценки достижения поставленных целей и эффективности использования ресурсов:

- Достижение целей программы: программа "Развитие атомного энергопромышленного комплекса" в России успешно достигает своих целей. Строительство новых атомных электростанций, модернизация и расширение существующих станций, а также разработка и внедрение новых технологий в области ядерной энергетики проводятся в соответствии с планами и графиками. Это подтверждается регулярными отчётами и достижениями в развитии атомной энергетики.

- Экономический рост и занятость: реализация программы "Развитие атомного энергопромышленного комплекса" способствует экономическому росту и созданию новых рабочих мест. Строительство и эксплуатация новых атомных электростанций ведёт к притоку инвестиций, развитию инфраструктуры и росту занятости в смежных отраслях. Это позволяет укрепить экономический потенциал страны и регионов [\[4\]](#).

- Энергетическая безопасность: реализация программы "Развитие атомного энергопромышленного комплекса" играет важную роль в обеспечении энергетической безопасности России. Развитие атомной энергетики позволяет диверсифицировать источники энергоснабжения, снижает зависимость от импорта энергоресурсов и повышает надёжность энергетической системы страны.

- Научно-технический прогресс: программа "Развитие атомного энергопромышленного комплекса" способствует научно-техническому прогрессу в области ядерной энергетики. Разработка и внедрение новых технологий, повышение эффективности использования ядерного топлива и обеспечение безопасности атомных объектов способствуют развитию научно-технического потенциала страны [\[5\]](#).

В Таблице 1 представлены наиболее важные показатели выполнения программы за период с 2018 по 2022 годы.

Таблица 1 - Показатели эффективности деятельности по исполнению программы

Показатель	Ед.	Значение показателя					Темпы роста, %	
		год						

	изм.	2018	2019	2020	2021	2022	2022/2018	2022/ 2021
Выработка электроэнергии на атомных электростанциях	млрд. кВт*ч	204,27	208,8	207,6	217,7	213,8	104,67	98,21
Количество результатов интеллектуал. деятельности (патентов, заявок)	ед.	1339	1778	2360	2520	2645	197,54	104,96
Общая мощность действующих энергоблоков в РФ	МВт	30108	30277	29335	29473	29473	97,89	100,00
Количество созданных рабочих мест на энергоблоках АЭС в РФ	ед.	699	954	1037	1114	1284	183,69	115,26

Источник: составлено автором на основании данных [\[6\]](#)

По данным этой таблицы можно сделать следующие выводы:

1. Значение выработки электроэнергии растёт с 204,27 млрд. кВтч в 2018 году до 217,7 млрд. кВтч в 2021 году, что составляет прирост в 6,54%. Однако, в 2022 году наблюдается незначительное снижение до 213,8 млрд. кВт\*ч. Темпы роста с 2018 по 2021 год составляют 4,67%, а с 2021 по 2022 год - 98,21%. Существует устойчивый рост производства электроэнергии на атомных электростанциях;

2. Значение количества результатов интеллектуальной деятельности значительно возрастает с 1339 в 2018 году до 2645 в 2022 году, что составляет рост в 97,54%. Темпы роста с 2018 по 2021 год составляют 97,54%, а с 2021 по 2022 год - 104,96%. Так, рост количества результатов интеллектуальной деятельности, таких как патентов и заявок свидетельствует о развитии инноваций в области атомной энергетики;

3. Общая мощность действующих энергоблоков в РФ - значение данного показателя незначительно колеблется в течение рассматриваемого периода, составляя 30108 МВт в 2018 году и 29473 МВт в 2022 году. Темпы роста показывают незначительное снижение



Показатель	Ед. изм.	Значение показателя					Темпы роста, %	
		год						
		2018	2019	2020	2021	2022	2022/2018	2022/ 2021
Количество строящихся энергоблоков АЭС в РФ	ед.	8	9	10	10	10	125,00	100,00
Степень готовности энергоблока №1 Курской АЭС-2 с реакторной установкой ВВЭР- ТОИ к вводу в эксплуатацию	%	-	-	26,7	32,4	49,1	-	151,54
Степень готовности двухблочной Курской АЭС-2 с реакторной установкой ВВЭР- ТОИ к вводу в эксплуатацию	%	-	-	20,4	37,3	49,1	-	131,64

Источник: составлено автором на основании данных [\[8\]](#)

Исходя из данных таблицы, можно сделать выводы о том, что степень готовности энергоблока №1 Курской АЭС-2 с реакторной установкой ВВЭР-ТОИ к вводу в эксплуатацию растет с 26,7% в 2020 году до 49,1% в 2022 году. Темпы роста с 2020 по 2022 год составляют 151,54%. Увеличение степени готовности энергоблока №1 Курской АЭС-2 указывает на продвижение в реализации программы в Курской области. Степень готовности двухблочной Курской АЭС-2 с реакторной установкой ВВЭР-ТОИ к вводу в эксплуатацию также растет с 20,4% в 2020 году до 49,1% в 2022 году. Темпы роста с 2020 по 2022 год составляют 131,64%. Увеличение степени готовности двухблочной Курской АЭС-2 свидетельствует о прогрессе в реализации программы в Курской области.

Реализация программы "Развитие атомного энергопромышленного комплекса" в Курской области имеет стратегическое значение для развития этого региона и федерального округа в целом. Курская область является одним из наиболее активных субъектов РФ, включенных в эту программу. Здесь осуществляются работы по строительству Курской АЭС-2.

Ожидается, что до конца 2030 года в эксплуатацию будут введены три из четырех запланированных энергоблоков Курской АЭС-2. Это представляет собой значительное достижение и станет мощным драйвером экономического роста в регионе. Запуск новой атомной электростанции приведет к созданию большого количества рабочих мест и привлечению высококвалифицированных специалистов в область.

В целом, данные показатели показывают положительную динамику в реализации программы "Развитие атомного энергопромышленного комплекса" в Курской области. Увеличение степени готовности энергоблоков свидетельствует о продвижении в строительстве и готовности к вводу в эксплуатацию новых атомных электростанций в регионе.

Кроме реализации проекта Курской АЭС-2 в регионе осуществляется еще ряд мероприятий связанных с федеральной программой "Развитие атомного энергопромышленного комплекса". Так, в рамках программы также проводятся работы по модернизации и повышению степени готовности существующих энергоблоков Курской АЭС-2. Целью этих мероприятий является улучшение эффективности работы станции и обеспечение ее безопасности.

Программа также предусматривает развитие не только атомного энергопромышленного комплекса, но и связанной инфраструктуры в Курской области. Это включает строительство и модернизацию энергетических объектов, развитие транспортной и социальной инфраструктуры, создание рабочих мест и привлечение инвестиций.

Более того, при реализации уделяется внимание вопросам экологической безопасности и устойчивости атомного энергопромышленного комплекса. Все работы и строительство проводятся в соответствии с высокими стандартами безопасности и экологическими требованиями.

Одно из важнейших значений для области играет то, что реализация программы "Развитие атомного энергопромышленного комплекса" в Курской области оказывает существенное влияние на экономику региона. Строительство новых энергоблоков и модернизация существующих способствуют созданию рабочих мест, привлечению инвестиций и развитию смежных отраслей.

Федеральная программа "Развитие атомного энергопромышленного комплекса" очень важна для Курской области и в том числе направлена на укрепление энергетической безопасности региона, развитие инфраструктуры и создание условий для устойчивого экономического роста в Курске и области.

### **Результативность выполнения государственной программы "Развитие атомного энергопромышленного комплекса" корпорацией Росатом**

Процесс мониторинга включает в себя систематический сбор и анализ данных, связанных с выполнением целей и задач программы, а также оценку достигнутых результатов. Мониторинг может быть проведён как внутри самой государственной программы, так и внешними независимыми организациями или специализированными агентствами [\[9, с.123\]](#).

В процессе мониторинга оцениваются различные аспекты программы, включая финансовые затраты, выполнение плановых мероприятий, достижение целевых показателей, соответствие срокам и качеству реализации, а также оценка социально-экономических результатов. Используются различные инструменты и методы, включая

сбор статистических данных, анкетирование, интервьюирование, анализ документов и отчётов [\[10\]](#).

Результаты мониторинга позволяют правительству и заинтересованным сторонам получить объективную информацию о текущем состоянии реализации программы, выявить проблемные моменты и причины их возникновения, а также разработать рекомендации и меры для повышения эффективности дальнейшей работы.

В Таблице 3 рассмотрены показатели выполнения государственной программы развития атомного энергопромышленного комплекса.

Таблица 3 - Эффективность исполнения государственной программы развития атомного энергопромышленного комплекса

Год	Исполнитель программы	Контрольные точки	Администрирование	Итог
2021	Госкорпорация «Росатом»	97,60%	100,00%	98,10%
2020	Госкорпорация «Росатом»	95,50%	100,00%	96,40%
2019	Госкорпорация «Росатом»	92,70%	100,00%	94,60%
2018	Госкорпорация «Росатом»	93,60%	100,00%	91,90%
2017	Госкорпорация «Росатом»	95,40%	100,00%	93,20%

Источник: составлено автором на основании данных [\[11\]](#)

Доля выполнения программы увеличивается с 93,20% в 2017 году до 98,10% в 2021 году. Администрирование программы, представленное в таблице, достигает 100% во всех годах. Это свидетельствует о высоком уровне организации и управления программой со стороны корпорации "Росатом". Хотя выполнение программы показывает положительную динамику, есть возможность для дальнейшего улучшения результативности. Различия между уровнем выполнения программы и контрольными точками говорят о необходимости проведения дополнительных мероприятий для достижения заданных целей.

В целом, показатели свидетельствуют о положительной динамике выполнения программы "Развитие атомного энергопромышленного комплекса" в России, однако есть направления, по которым необходимо принимать меры по дальнейшему улучшению результативности и достижению поставленных целей.

Так, рассмотрение показателей эффективности выполнения программы "Развитие атомного энергопромышленного комплекса" необходимо для оценки достижения поставленных целей, контроля процесса реализации, обеспечения прозрачности и отчётности, оптимизации использования ресурсов и улучшения принятия решений. Это позволяет обеспечить успешное и эффективное развитие атомного энергопромышленного комплекса и повысить экономическую безопасность страны. Рассмотрение данной темы в учебных пособиях авторов: Афанасьева Л.В., Белоусова С.Н., Ткачева Т.Ю., Циклаури В.Ю., Рыкунова В.Л. подчёркивает её значимость и актуальность в современной практике, предоставляя студентам и специалистам ценные

знания и методы для достижения оптимальных результатов и обеспечения безопасности в данной области [\[12-15\]](#).

Задачи Программы и реализуемые в их рамках мероприятия способствуют реализации положений Указа №474, являющегося в настоящее время наиболее актуальным документом стратегического планирования до 2030 года, охватывающим большинство сфер социально-экономического развития страны.

Мероприятия Программы направлены на решение приоритетных государственных задач в области науки, экологии, развития энергетической и транспортной инфраструктуры, повышения экспортного потенциала атомной отрасли и производительности труда в условиях обеспечения ядерной и радиационной безопасности и оказывают влияние в первую очередь на достижение следующих национальных целей развития Российской Федерации, предусмотренных Указом №474.

По результатам анализа реализации программы "Развитие атомного энергопромышленного комплекса" в России программа достигает своих поставленных целей, что подтверждается ростом показателей, таких как выработка электроэнергии на атомных электростанциях, количество результатов интеллектуальной деятельности и создание новых рабочих мест на энергоблоках АЭС. Это указывает на эффективность и результативность программы как в целом в Российской Федерации, так и в Курской области.

Развитие атомного энергетического сектора имеет стратегическое значение для обеспечения экономической безопасности страны, но при этом существуют определенные вызовы и опасности. Ниже представлены основные риски и возможные пути их смягчения:

- Технологические риски

- 1) Поддержание технологической актуальности: сфера атомной энергии требует постоянных инноваций. Отсутствие внедрения новых технологий может снизить конкурентоспособность.
- 2) Технологические сбои и аварии: неисправности в ядерных установках могут привести к серьезным последствиям.

- Экологические риски:

- 1) Возможные аварии: ядерные аварии могут привести к экологическим катастрофам и потенциально повлиять на здоровье людей и окружающую среду.
- 2) Проблемы с управлением ядерными отходами: Недостаточное управление радиоактивными отходами может вызвать серьезные экологические проблемы.

- Экономические риски:

- 1) Финансовая устойчивость: развитие атомной энергетики требует значительных финансовых вложений, и неудачная реализация какой-либо программы может привести к убыткам.
- 2) Колебания цен на энергоносители: изменения в мировых ценах на энергоносители могут повлиять на экономическую эффективность атомной энергетики.

Рассмотрим возможные пути минимизации представленных рисков. Для минимизации



технологических рисков необходимо проводить инвестиции в исследования и разработки, так как постоянные инвестиции в научные исследования помогут поддерживать технологическую актуальность отрасли. Так же важно проводить регулярное обновление оборудования, ведь постоянное обновление технологического оборудования поможет предотвратить технические сбои.

Для снижения экологических рисков необходимы строгие нормы безопасности, то есть постоянное соблюдение строгих норм безопасности при проектировании и эксплуатации ядерных установок, а так же инвестиции в технологии обработки отходов, для разработки и внедрения эффективных технологий обработки и утилизации ядерных отходов.

Чтобы минимизировать экономические риски нужно проводить диверсификация источников финансирования, так как разнообразие источников финансирования помогает снизить финансовые риски. Необходимо эффективно адаптироваться к изменениям в мировых ценах, развивать гибкую систему управления ценами и контрактами для минимизации воздействия колебаний на рынке энергоресурсов.

Систематическая оценка рисков и применение соответствующих мер предосторожности помогут обеспечить устойчивое развитие атомного энергетического комплекса, что в конечном итоге будет способствовать экономической безопасности страны.

#### **Выводы:**

Проведённая оценка реализации государственной программы РФ "Развитие атомного энергопромышленного комплекса" позволяет говорить о том, что анализ показателей выполнения программы показывает положительную динамику и достижение поставленных целей. Высокие показатели выполнения показывают такие показатели, как степень готовности энергоблоков, рост выработки электроэнергии, увеличение числа результатов интеллектуальной деятельности и создание новых рабочих мест, свидетельствуют о успешной реализации программы. В целом, оценка реализации государственной программы "Развитие атомного энергопромышленного комплекса" показывает положительные результаты, свидетельствующие о её успешности и значимости для экономической безопасности, развития и устойчивости страны.

Корпорация Росатом является одной из ключевых компаний в реализации государственной программы «Развитие атомного энергопромышленного комплекса». Результатом работы корпорации в рамках данной программы является создание и развитие новых атомных энергетических мощностей, повышение безопасности и эффективности атомных электростанций, а также расширение международного сотрудничества в области атомной энергетики.

Среди основных достижений Росатома в рамках программы можно выделить следующие:

1. Строительство новых атомных энергоблоков в России и за рубежом. Так, на территории России были введены в эксплуатацию новые энергоблоки на Калининской, Ростовской и Нововоронежской АЭС, а также начато строительство новых энергоблоков на Курской АЭС. Кроме того, Росатом активно участвует в строительстве атомных электростанций за рубежом, успешно реализовав проекты в Беларуси, Иране, Индии и ряде других стран.
2. Разработка и внедрение новых технологий и оборудования для атомных электростанций. Росатом активно работает над повышением безопасности и

эффективности работы атомных станций, разрабатывая и внедряя новые технологии и оборудование, которые соответствуют самым высоким международным стандартам.

3. Участие в международных проектах по развитию атомной энергетики. Росатом сотрудничает с другими странами и международными организациями, такими как МАГАТЭ и Европейский союз по атомной энергии, в разработке и реализации совместных проектов в области атомной энергии.

4. Повышение квалификации и профессионализма сотрудников. Росатом уделяет большое внимание обучению и повышению квалификации своих сотрудников, что позволяет им успешно реализовывать сложные проекты и обеспечивать высокий уровень безопасности атомных электростанций.

5. Развитие научно-технического потенциала. Росатом также активно занимается развитием научных исследований и разработок в области атомной энергетики, что способствует созданию новых технологий и повышению конкурентоспособности российской атомной отрасли на мировом рынке.

Таким образом, корпорация Росатом вносит значительный вклад в реализацию государственной программы «Развитие атомного энергопромышленного комплекса», обеспечивая развитие новых атомных мощностей, повышение уровня безопасности и эффективности атомной энергетики, а также укрепление международного сотрудничества в этой сфере.

## Библиография

1. Хамаза А. А. Атомная энергетика: развитие, безопасность, международное сотрудничество. М.: МЭИ, 2014. – С. 268.
2. Страшнов М. И. Развитие атомной энергетики: технологии, проблемы, перспективы. – М.: АСТ, 2019. – С. 211.
3. Мирсияпов И. И. Международная конкурентоспособность российской атомной энергетики. – М., 2019. – С. 168.
4. Меренков А. В., Дронишинец Н.П. – Взаимодействие с общественностью как условие развития ядерной энергетики // Социодинамика. 2022. № 12. С. 32 – 39. DOI: 10.25136/2409-7144.2022.12.39520 EDN: UUOIUW URL: [https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=39520](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=39520)
5. Прусова В. И., Бочков С. П., Сафонова К. М. – Анализ современного состояния атомной энергетики в Российской Федерации // Экономика и бизнес: теория и практика. 2022. № 2 (84). С. 153-160.
6. Мониторинг хода реализации государственных программ Российской Федерации [Электронный ресурс]. Официальный сайт Минэкономразвития. Режим доступа: URL. [https://www.economy.gov.ru/material/departments/d19/otchetnost\\_o\\_hode\\_realizacii\\_gos\\_programm\\_rf](https://www.economy.gov.ru/material/departments/d19/otchetnost_o_hode_realizacii_gos_programm_rf)
7. Рыжикова Т.Н., Чумак Д.Ю. Подходы к оценке перспектив развития малой атомной энергетики // Инновации в менеджменте. 2019. № 1 (19). С. 66-73.
8. Сводный годовой доклад [Электронный ресурс]. Портал госпрограмм РФ. Режим доступа: URL. [programs.gov.ru/Portal/analytics/quarter\\_report\\_to\\_government](https://programs.gov.ru/Portal/analytics/quarter_report_to_government)
9. Талалаева Т.В. Социальная политика и социально-трудовые отношения в отрасли атомной энергетики // Проблемы и пути социально-экономического развития: город, регион, страна, мир. 2018. С. 123-127.
10. Острецов И. Н. Атомная энергетика и конкурентоспособность России: проблемы,

- тенденции и перспективы. М.: Синергия, 2016. – С. 10.
11. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс].  
Официальный сайт Росстат. Режим доступа: URL. <https://rosstat.gov.ru/folder/53175>
  12. Циклаури В.Ю., Афанасьева Л.В., Белоусова С.Н., Приходченко О.С., Рыкунова В.Л., Дмитриев Д.С. Институциональные основы экономической безопасности. Курск: ЮЗГУ, 2021. – С. 122.
  13. Афанасьева Л., Ткачева Т.Ю., Циклаури В.Ю., Белоусова С.Н., Рыкунова В.Л., Клименко П.А., Артемов Р.В., Севрюкова Л.В., Маркина С.А. Обеспечение экономической безопасности в антикризисном управлении. Курск: ЮЗГУ, 2021. С. 180.
  14. Афанасьева Л.В., Ткачева Т.Ю., Дмитриев Д.С., Белоусова С.Н., Рыкунова В.Л., Приходченко О.С., Циклаури В.Ю. Антимонопольное регулирование экономики в системе экономической безопасности государства. Курск: ЮЗГУ, 2022. – С. 231.
  15. Арбузова К.А., Белоусова С.Н. Национальные проекты как фактор обеспечения экономической безопасности // Актуальные вопросы налогообложения, налогового администрирования и экономической безопасности. Курск, 2022. С. 27-30.

## Результаты процедуры рецензирования статьи

*В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.*

*Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).*

Предмет исследования. Исходя из названия, заключаем, что статья должна быть посвящена оценке реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» в целях обеспечения экономической безопасности страны. Содержание статьи, в целом, соответствует заявленной теме, но вопрос раскрыт поверхностно, особенно принимая во внимание неточности источника данных/используемых данных (об этом будет более подробно сказано ниже).

Методология исследования базируется на изучении данных, характеризующих реализацию государственной программы Российской Федерации «Развитие атомного энергопромышленного комплекса». При этом надёжность использованных данных вызывает сомнения, т.к. по ссылкам, указанным под таблицами отсутствуют данные за 2019-2022 гг., которые автор указывает в тексте относительно таблиц 1 и 2. Также не удалось по ссылке, указанной под таблицей 3, приведённые в ней сведения. Возможно, автор использовал иные источники? При доработке статьи необходимо обязательно внимательно проверить корректность указанных источников. Также автору рекомендуется добавить графики/гистограммы, наглядно демонстрирующие динамику развития рассматриваемых явлений, процессов во времени.

Актуальность исследования вопросов, связанных с развитием российской промышленности, особенно атомного энергопромышленного комплекса не вызывает сомнения, т.к. это отвечает национальным интересам Российской Федерации. У научного и экспертного сообществ, а также представителей органов государственной власти Российской Федерации существует огромный запрос на качественные научные исследования по данной теме.

Научная новизна в представленном на рецензирование материале отсутствуют, т.к. по

сути в статье приведены данные и сведения (в указанных источниках на которые они отсутствуют) без какого-либо анализа, выявления закономерностей, тенденций и факторов влияющих на эти закономерности и тенденции. При доработке статьи следует обратить внимание на решение данной проблемы.

Стиль, структура, содержание. Стиль изложения научный. Структура статьи автором выстроена. В целом, она позволяет раскрыть тему, но этого не было сделано автором. В содержательном плане во введении рекомендуется обозначить цель исследования. В рамках основной содержательной части с результатами исследования было бы интересно показать и обосновать конкретные факторы, повлиявшие на результаты. Также говоря об оценке реализации логично привести результаты сравнения фактических данных с плановыми: были ли достигнуты целевые значения? Если нет, то по какой причине это произошло? Что препятствует? Что автор предлагает для решения существующих проблем? Ответы на эти вопросы помогут автору сформировать отсутствующую в текущей редакции научную новизну. Также необходимо убрать сокращение «РФ» ввиду того, что оно не является допустимым для научных трудов. Рекомендуется использовать один из двух вариантов, предусмотренных Конституцией Российской Федерации.

Библиография. Библиографический список состоит из 14 источников. Обращает на себя внимание отсутствие зарубежных источников, хотя программно-целевое управление общественными финансами активно используется за рубежом. Содержащиеся в них выводы могут быть использованы при модернизации государственной программы Российской Федерации «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» и повышении качества её реализации. Также следует дополнить список источниками числовых данных.

Апелляция к оппонентам. Учитывая тот факт, что автор не сформировал какие-либо выводы относительно проблем реализации государственной программы, а также рекомендации по их решению, то не было осуществлено и научной дискуссии по результатам, отражённым в трудах других авторов. При доработке статьи следует обязательно устранить данное замечание и показать, в чём состоит прирост научного знания по сравнению с тем, что уже существует в научной литературе.

Выводы, интерес читательской аудитории. С учётом всего вышеизложенного, статья в текущей редакции не представляет интереса для читательской аудитории. Принимая во внимание высокий уровень актуальности данной темы для потенциальной читательской аудитории считаем целесообразным не отклонять статью, а направить на доработку в целях обеспечения устранения указанных в тексте рецензии замечаний.

## **Результаты процедуры повторного рецензирования статьи**

*В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.*

*Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).*

Рецензируемая статья посвящена оценке реализации государственной программы РФ «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» в целях обеспечения экономической безопасности страны.

Проведение исследования базируется на обобщении литературных источников по теме

исследования, анализе данных о выполнении рассматриваемой государственной программы, применении комплекс методов экономических исследований.

Актуальность работы авторы связывают с тем, что государственная программа РФ «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» является стратегическим документом, который определяет приоритетные направления и мероприятия для развития атомной энергетики в нашей стране.

Научная новизна рецензируемого исследования, по мнению рецензента, состоит в сформулированных авторами результатах анализа показателей выполнения программы «Развитие атомного энергопромышленного комплекса», свидетельствующих о положительной динамике и достижении поставленных целей, вкладе корпорация Росатом в реализацию этой программы.

В статье структурно выделены следующие разделы: Введение, Изучение и анализ энергопромышленного комплекса Российской Федерации, Анализ и оценка показателей реализации государственной программы "Развитие атомного энергопромышленного комплекса" в Курской области, Результативность выполнения государственной программы корпорацией Росатом, Выводы и Библиография.

В публикации отмечена роль энергопромышленного комплекса в развитии экономики, сказано о том, что в настоящее время в атомном энергопромышленном комплексе занято около 255 тысяч высококвалифицированных работников, и более 360 организаций занимаются различными аспектами атомной энергетики. Авторами представлены наиболее важные показатели выполнения программы за период с 2018 по 2022 годы, такие как выработка электроэнергии на атомных электростанциях, количество результатов интеллектуальной деятельности, общая мощность действующих энергоблоков в РФ, количество созданных рабочих мест на энергоблоках АЭС в стране. Также отражены показатели, характеризующие выполнение и реализацию государственной программы "Развитие атомного энергопромышленного комплекса", связанные с функционированием Курской атомной электростанции в Курчатове Курской области и с осуществляемой в настоящий момент реализацией проекта Курской АЭС-2, находящейся на стадии строительства. Кроме этого показана эффективность исполнения государственной программы развития атомного энергопромышленного комплекса государственной корпорацией «Росатом» с 2017 г. по 2021 г. Авторы считают, что развитие атомного энергетического сектора имеет стратегическое значение для обеспечения экономической безопасности страны, излагают существующие вызовы и опасности, основные технологические, экологические и экономические риски, а также возможные пути их смягчения. В выводах по результатам выполненного исследования отражены основные достижения Росатома в рамках рассматриваемой программы.

Библиографический список включает 15 источников – публикации отечественных ученых по теме статьи, а также интернет-ресурсы, на которые в тексте имеются адресные ссылки, подтверждающие наличие апелляции к оппонентам.

Статья соответствует направлению журнала «Национальная безопасность / nota bene», содержит элементы научной новизны и практической значимости, может вызвать интерес у читателей, рекомендуется к опубликованию.

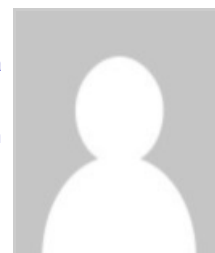
## Англоязычные метаданные

**Problems of administrative and legal regulation of emergency migration in Russia**

Petrovskaya Miroslava Ivanovna

Senior Lecturer, Department of Legal Science, North-West Institute of Management of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration

✉ maria-petrovskaya@mail.ru



**Abstract.** The relevance of the study is due to the unprecedented increase in the flow of forced migrants in Russia, which creates an increased burden on the social and law enforcement systems of the state, requires the mobilization of significant resources to successfully solve the problems and optimize existing public administration schemes, the formation of a qualitatively new system of administrative and legal regulation of forced migration. The methodology of the work is determined by the specifics of the issues under consideration. The work used methods of analysis, synthesis, statistical method, deduction and induction, formal legal analysis. The main conclusions of the study are related to the identification of the insufficient level of functional and organizational readiness of the system of public administration of migration for the emergency mass arrival of forced migrants on the territory of Russia, which is expressed in the absence of ready-made administration schemes in the conditions of emergency mass arrival of forced migrants, situational administration based on by-law regulation, lack of effective mechanisms for social adaptation and integration of forced migrants.

These circumstances violate the integrity and consistency of public administration in this area and provoke desynchronization of public administration due to the lack of a coordinating body in the field of forced migration.

The novelty of the study lies in the consistent analysis of the processes of administration of forced migration in the regimes of normal administration and in the administration regime in conditions of emergency mass arrival of forced migrants to the territory of Russia. The features of situational subordinate legal regulation have been studied and systemic problems in current administrative and legal approaches in the field of forced migration have been identified.

**Keywords:** situational administration, migration, administrative procedures, refugee, emergency administration mode, economic adaptation, forced migrant, social adaptation, public administration, illegal migration

**References (transliterated)**

1. Suvorova V. A. Politiko-pravovoe obespechenie soblyudeniya prav vynuzhdennykh migrantov: sootnoshenie mezhdunarodnykh i rossiiskikh norm. Moskva: Gosudarstvennyi universitet upravleniya, 2021. 107 S.
2. Petrovskaya M. I. Soderzhanie gosudarstvennogo upravleniya v sfere vynuzhdennoi migratsii v Rossii: administrativno-pravovoi aspekt // Yurist. 2021. № 1. S.44-53.
3. Smorgunov L. V. i dr. Upravlenie publichnoi politikoi Moskva: Aspekt-Press, 2016. 320 S.

4. Volokh V. A., Volodin E. V. Poryadok trudoustroistva inostrannykh grazhdan, poluchivshikh status bezhentsa ili vremennoe ubezhishche v Rossiiskoi Federatsii // Yuridicheskie issledovaniya. 2014. № 10. S. 19-37.
5. Zakharova E. P. Problemy pravovogo regulirovaniya otchel'nykh mer administrativnogo prinuzhdeniya, primenyaemykh v svyazi s narusheniyami migratsionnogo zakonodatel'stva // Vestnik Saratovskoi gosudarstvennoi yuridicheskoi akademii. 2018. № 4 (123). S. 57-63
6. Ryazanova L. P. Pravovoi status nezakonnogo migranta: problema opredeleniya // Vestnik Belgorodskogo yuridicheskogo instituta MVD Rossii imeni I.D. Putilina. 2017. № 2 (30). S. 57-60.
7. Petrovskaya M.I. Osnovnye podkhody k administrativno-pravovomu regulirovaniyu gosudarstvennogo upravleniya v sfere vynuzhdennoi migratsii v Rossii // Evraziiskii yuridicheskii zhurnal. 2023. № 7. S. 111-113.
8. Petrovskaya M.I. Institut vremennogo ubezhishcha v Rossiiskoi Federatsii: problemy i perspektivy // Problemy nauchnoi mysli. 2022. T. 2. № 8. S. 64-68.
9. Bulatov R.B., Andreitso S.Yu. Realizatsiya prav inostrannykh grazhdan v Rossii: vynuzhdenaya migratsiya, administrativnaya otvetstvennost' // Migratsionnoe pravo. 2021. № 1. S. 7-10.
10. Andreitso S.Yu. Problemy realizatsii migratsionnoi politiki v Rossii: prava cheloveka, trudovaya, vynuzhdenaya nezakonnaya migratsiya // Vestnik Sankt-Peterburgskoi yuridicheskoi akademii. 2022. № 2 (55). S. 69-72.

## Cultural and historical context in the analysis of the concept of "antiterrorism"

Volodin Sergei Filippovich

PhD in History

Associate Professor, Department of Social Sciences, L. N. Tolstoy Tula State Pedagogical University

Ryazanskaya ulitsa 32/3, Tula, Tulskaia oblast' 300012 Russia

✉ volodin93@yandex.ru



**Abstract.** The purpose of the article is to critically comprehend the concept of "counterterrorism" in the context of the so-called models (strategies) of counterterrorism. The fight against terror is not confined to itself, it has to do with national interests and those factors and forces that prevent their implementation. When considering a specific counterterrorism system at the national level, it is important to take into account both cultural and historical prerequisites and fundamental factors that generate nodal contradictions in society, as well as current situational variables related to the increase in terrorist threats. Only by taking into account these factors and current situational variables that cause the growth of radical and extremist views in society, it is possible to determine the long-term logic of actions in the fight against terrorism and extremism. The author critically interprets the concept of "counterterrorism" in the context of the so-called models (strategies) of counterterrorism, which are actively being developed in modern Western historiography. Achieving this goal is not only the disclosure of the content of each of these models, but also their consideration through the prism of the Russian experience. The main conclusions of the proposed article are that the fight against terrorism should be based on powerful systems of ideological, political and law enforcement structures. A key place here is given to long-term strategic goals related to the root causes of terrorism. The goals of national security and



threats, and, therefore, the directions of action should be defined and presented in regularly updated doctrinal documents. From the point of view of researchers, both the level of mastery of the tactical arsenal of hard and soft approaches, instrumental and/or political-symbolic logic of actions, and consideration of the cultural and historical characteristics of a particular society are significant. Theoretical analysis in this context helps to determine the long-term logic of counterterrorism actions when making necessary management decisions, taking into account international and national experience.

**Keywords:** prevention of extremism, prevention of terrorism, the police model of counterterrorism, The national model of counterterrorism, The criminal justice model, counterterrorism, The military model of counterterrorism, terrorism, terrorist threat, extremism

## References (transliterated)

1. Schmid A.P. Layers of Preventive Measures for Soft Target Protection against Terrorist Attacks // Handbook of Terrorism and Preparedness. The Hague: ICCT, 2020. P. 816-839.
2. Crelinsten, R. Conceptualizing counterterrorism / Ronald Crelinsten // Routledge handbook of terrorism / edited by Andrew Silke. London; New York: Routledge, 2019.
3. Wilkinson P. Terrorism versus democracy: the liberal state response / Paul Wilkinson. 2nd ed. London; New York: Routledge, 2006.
4. Schmid, A.P. Prevention of terrorism: Towards a multi-pronged approach // Root causes of terrorism : myths, reality, and ways forward / edited by Tore Bjørgo. London; New York: Routledge, 2005.
5. Schmid A. P. Terrorism Prevention: Conceptual Issues (Definition, Typologies and Theories) // Handbook of Terrorism and Preparedness. The Hague: ICCT, 2020.
6. The Counterterrorism Handbook: Tactics, Procedures, and Techniques / Frank Bolz, Jr., Kenneth J. Dudonis, and David P. Schulz. 2nd ed. Boca Raton, FL.: CRC Press. 2002.
7. Clarke, R. C. & Newman G. R. Reducing the opportunities for terrorism: applying the principles of situational crime prevention / R. C. Clarke, G. R. Newman // Terrorism and Torture: An Interdisciplinary Perspective / Werner Stritzke et al. (eds.). Cambridge, U.K.: Cambridge University Press, 2009.
8. Crelinsten, R. Counterterrorism / Ronald Crelinsten. Cambridge, UK: Polity, 2014.
9. Crelinsten, R. Perspectives on Counterterrorism From Stovepipes to a Comprehensive Approach // Perspectives on Terrorism. – Vol. 8. – No. 1 (February 2014). P. 2-15.
10. De Wijk, R. Contributions from the Military Counterinsurgency / Rob de Wijk // Handbook of Terrorism Prevention and Preparedness / Alex P. Schmid (ed.). The Hague: ICCT, 2020. P. 109-129.
11. Pedahzur, A & Ranstorp, M. A Tertiary Model for Counter terrorism in Liberal Democracies: The Case of Israel / Ami Pedahzur, Magnus Ranstorp // Terrorism and Political Violence. 2000. Vol.13. No. 2. P. 3-22.
12. Omelicheva, M.Y. Russia's Counterterrorism Policy: Variations of an Imperial Theme / M.Y. Omelicheva // The Palgrave Handbook of Global Counterterrorism Policy / Romaniuk SN, Grice F, Irrera D, et al. (eds.). New York: Springer, 2017. P. 515-533. [Elektronnyi resurs]. – URL: <https://link.springer.com/book/10.1057/978-1-137-55769-8>
13. Sinai, J. The Terrorist Threats Against Russia and its Counterterrorism Response Measures / Joshua Sinai // Connections. 2015. Vol. No. 4. P. 95-102.

# The role of citizens' social security in maintaining the national security of the Russian Federation

Semiannikova Dina Aleksandrovna

PhD in Law

Associate Professor of the Department of Law of the North-West Institute of Management of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration

197022, Russia, Saint Petersburg, Saint Petersburg, Kamennostrovsky Prospekt, 66

✉ dinka92-spb@mail.ru



**Abstract.** The subject of the study is the analysis of the dynamics of social security legislation in modern Russia, the development and reliability of which directly affects the internal stability and national security in the country. The author examines in detail the issue of increasing the role of the subjects of the Russian Federation in the social security of citizens on the example of recent events that have affected social stability within the country, such as the coronavirus infection and the conduct of a special military operation. The choice of subjects to whom social security is directed depends not only on subjective factors (low-income, disability, marital status, many children), but also on the geopolitical, economic situation and other factors. At the same time, the author assesses the trend of regionalization, given that social security is under the joint jurisdiction of the Russian Federation and its regions.

The author has identified the tendency of regionalization of social security legislation, which has positive and negative sides, reflecting on the level of social security of citizens. The author concluded that there should not be extremes in the form of passive adaptation of the regions or, on the contrary, their exclusive initiative in the social security of citizens. The initiative and participation of the subjects of the Russia today are key, while we should not forget about subjective factors (the speed of managerial decision-making, the quality of work of the system of authorities of the regions, the presence of necessary structures/organizations in it), taking into account which it is necessary to build a system of productive interaction, where the state assumes the main role. It is this approach to the legal regulation of social security of citizens that can ensure social security and preserve stability and security within the country.

**Keywords:** social safety, social state, regional legislation, special military operation, coronavirus infection, social stability, ensuring national security, social policy, legal regulation, social security

## References (transliterated)

1. Walid M., & Claire El Moudden, & Nacer E.H.(2021). Social Security Enrollment as an Indicator of State Fragility and legitimacy: A Field Experiment in Maghreb. Countries Social Sciences, MDPI, Vol. 10(7), 1-25. doi: 10.20944/preprints202104.0452.v1.2021
2. Midgley J., & Tang K. (2008). Social Security, the Economy and Development. Palgrave Macmillan Books, doi: 10.1057/9780230582194
3. Pravo sotsial'nogo obespecheniya Rossii : uchebnik dlya srednego professional'nogo obrazovaniya / E. G. Tuchkova, M. I. Akatnova, A. L. Blagodir [i dr.] ; otv. red. E. G. Tuchkova, A. L. Blagodir.-Moskva : Izdatel'skii tsentr Universiteta imeni O.E. Kutafina (MGYuA), 2023. – 307 s. ISBN 978-5-906685-99-5.
4. Belikova A.V, Komarov M.P. Sotsial'naya bezopasnost' i ee mesto v sisteme

- natsional'noi bezopasnosti// Nauchno-tekhnicheskie vedomosti SPbGPU. Gumanitarnye i obshchestvennye nauki, 1 (215). 2015. S. 18-22.
5. Lukasheva E.A. Evropeiskie modeli sotsial'nogo kachestva: parametry modernizatsii sotsial'nogo gosudarstva // Konstitutsionnye prava i svobody lichnosti v kontekste vzaimodeistviya grazhdanskogo obshchestva i pravovogo gosudarstva. Materialy II Mezhdunarodnoi nauchno-teoreticheskoi konferentsii. M.: RAP, 2010. S. 27-42.
  6. Antip'eva N.V. Problemy pravovogo regulirovaniya sotsial'nogo obespecheniya voennosluzhashchikh: monografiya / N. V. Antip'eva; Federal'noe agentstvo po obrazovaniyu, Gos. obrazovatel'noe uchrezhdenie vyssh. prof. obrazovaniya Omskii gos. un-t im. F. M. Dostoevskogo.-Omsk : Izd-vo Omskogo gos. un-ta, 2009. – 382 s.
  7. Zapol'skii S. V. , Smorchkova L. N. Sovmestnoe vedenie rossiiskoi federatsii i sub'ektov rossiiskoi federatsii: konstitutsionnye novelly// Pravo i praktika, 2022, №2. S. 50-55.
  8. Lopatina Ya.V. Sotsial'naya politika regiona kak regul'yator sotsial'no-ekonomicheskikh uslovii zhizni obshchestva // Sotsial'naya politika i sotsiologiya, № 10 (76) . 2011. S. 89-98.
  9. Goshulyak V. V. Zashchita sem'i kak predmet sovmestnogo vedeniya Rossiiskoi Federatsii i sub'ektov Rossiiskoi Federatsii // Aktual'nye problemy rossiiskogo prava. 2023. № 4. S. 31-40.
  10. Kardashova I. B. Osnovy teorii natsional'noi bezopasnosti : uchebnik dlya vuzov / I. B. Kardashova. – 3-e izd. – Moskva : Izdatel'stvo Yurait, 2023. – 334 s. – (Vysshee obrazovanie). – ISBN 978-5-534-15789-5. – Tekst : elektronnyi // Obrazovatel'naya platforma Yurait [sait]. – URL: <https://urait.ru/bcode/509729> (data obrashcheniya: 15.11.2023).
  11. Achkasov V. A. Chto takoe regionalizatsiya? //Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta. Seriya 6. Politologiya. Mezhdunarodnye otnosheniya. № 3. 2006. S. 12-24.
  12. Fedotova Yu.G. Realizatsiya mer administrativno-publichnogo obespecheniya sotsial'noi zashchity grazhdan v usloviyakh rezhima povyshennoi gotovnosti // Sotsial'noe i pensionnoe pravo. 2020. N 3. S. 3-7.
  13. Guseva T.S., Semyannikova D.A. Razvitie rossiiskogo zakonodatel'stva o sotsial'nom obespechenii v usloviyakh rasprostraneniya koronavirusnoi infektsii // Sotsial'noe i pensionnoe pravo. 2020. № 4. S. 10-16.
  14. Problemy Obshchei chasti prava sotsial'nogo obespecheniya : monografiya / pod red. E. G. Tuchkovo ; M-vo obrazovaniya i nauki Rossiiskoi Federatsii, Moskovskii gosudarstvennyi yuridicheskii un-t imeni O. E. Kutafina (MGYuA). Moskva: Prospekt, 2017. – 416 s.; ISBN 978-5-392-24894-0
  15. Semyannikova D.A. Pravovye normy sotsial'nogo obespecheniya voennosluzhashchikh – uchastnikov spetsial'noi voennoi operatsii. EVRAZIISKAYA INTEGRATSIYA: ekonomika, pravo, politika. 2022;(4):89-97. <https://doi.org/10.22394/2073-2929-2022-04-89-97>.
  16. Popova N.F. Novye priority obespecheniya natsional'noi bezopasnosti RF // Administrativnoe pravo i protsess. 2022. N 5. S. 16-18.
  17. Roik, V. D. Sotsial'naya politika. Sotsial'noe obespechenie i strakhovanie : uchebnik i praktikum dlya vuzov / V. D. Roik. – Moskva : Izdatel'stvo Yurait, 2023. – 522 s. – (Vysshee obrazovanie). – ISBN 978-5-534-10575-9. – Tekst : elektronnyi // Obrazovatel'naya platforma Yurait [sait]. <https://urait.ru/bcode/515682> (data obrashcheniya: 25.11.2023).
  18. Walid M., & Claire El Moudden, & Nacer E.H.(2021). Social Security Enrollment as an Indicator of State Fragility and legitimacy: A Field Experiment in Maghreb. Countries

Social Sciences, MDPI, vol. 10(7), 1-25. doi: 10.20944/preprints202104.0452.v1.2021  
 19. Okobia A.O. Investing in Human Resources as a Platform for National Security in Nigeria: The Role of Social Studies Education // UJAH Unizik Journal of Arts and Humanities, 2021. Vol 21(4), pp. 171-187.

## The impact of the corporate sector of the Sahel-Saharan States on ensuring economic sovereignty: opportunities and limitations

Filina Aleksandra Dmitrievna

Postgraduate student, Financial University under the Government of the Russian Federation

125167, Russia, Moscow region, Moscow, Leningradsky Prospekt, 49/2

✉ mrs.alexandra.filina@mail.ru



**Abstract.** The relevance of the article is due to the fact that in modern conditions, the Sahel-Saharan states are characterized by an insufficient level of economic sovereignty, despite years of reforms. The article shows that the efforts being made are not successful not only because of conflicts, the expansion of transnational corporations, inefficient public administration, low level of development of human capital and institutions, but also, first of all, because of the lack of formed entrepreneurship. The purpose of the article is to study the impact of the corporate sector of the Sahel-Saharan states on ensuring economic sovereignty, highlighting the most promising opportunities and critical limitations based on the results of the analysis. The subject of the study is the trends and patterns of development of the corporate sector of the countries of the region and its impact on the formation of opportunities to ensure economic sovereignty and the elimination of existing restrictions. The methodology of the article includes methods of a systematic approach using a comparative method to clarify the features of economic sovereignty; the task of substantiating the importance of the corporate sector in these processes was implemented using the method of qualitative content analysis, which was chosen to explore the possibilities and limitations of influencing economic sovereignty. The main conclusions of this study are: to identify the problems and limitations of ensuring the economic sovereignty of the Sahel-Saharan States (high dependence on multinational companies, poor infrastructure and institutions, lack of financial resources and human competencies); to substantiate the impact of the insufficient level of development of the corporate sector in African countries. The novelty of the study lies in the formulation of measures and directions for establishing international economic cooperation between companies of the Sahel-Saharan states and Russia as an important organizational task for the development of the corporate sector and, consequently, for ensuring economic sovereignty. Among them: ensuring legal stability as a political priority, forming the foundations for a high-quality legal investment framework, encouraging business ties, honesty and responsible business conduct as a key element of protecting foreign investors, access to finance and information support for the development of human capital through professional development.

**Keywords:** instability, institutions,, capital, finance, sovereignty, Russia, Africa, conflicts, cooperation, private sector

### References (transliterated)

1. Svobodnye ekonomicheskie zony v mirovoi ekonomike: monografiya / G.M.Kostyunina;

- Moskovskii gosudarstvennyi institut mezhdunarodnykh otnoshenii (universitet) Ministerstva inostrannykh del Rossiiskoi Federatsii, kafedra mezhdunarodnykh ekonomicheskikh otnoshenii i vneshneekonomicheskikh svyazei imeni N.N.Liventseva. – Moskva: MGIMO-Universitet, 2022. – 397 s.
2. Teoriya i praktika mezhdunarodnogo transregionalizma. – Moskva: Izdatel'stvo «Aspekt-Press», 2022. – 160 s.
  3. Gevorgyan G. Problematika ekonomicheskogo suvereniteta ra v kontekste vneshneekonomicheskikh svyazei // Vestnik Armyanskogo gosudarstvennogo ekonomicheskogo universiteta. 2022. №3. S. 112-130.
  4. Kornev A. V., Koroleva E. V. Ekonomicheskii suverenitet v kontekste sovremennykh modelei ekonomiki // Lex Russica. 2022. №11 (192). S. 90-99.
  5. Bogatyrev S.I. Finansovaya bezopasnost' i finansovyi suverenitet Rossii: Monografiya / Pod obshch. red. d-r. tekhn. nauk. Anishchenko V.N. M.: «Editus». 2016. 181 s.
  6. Rubin E. L. Rasprostranenie printsipov demokratii na korporativnoe upravlenie i dalee: teoriya narodnogo ekonomicheskogo suvereniteta // Russian Journal of Economics and Law. 2022. №1. S. 176-201.
  7. Analiz globalizatsii zarubezhnykh energeticheskikh rynkov: monografiya / M.D.Simonova; Mosk. gos. in-t mezhdunar. otnoshenii (un-t) M-va inostr. del Ros. Federatsii. – M. : MGIMO-Universitet, 2016. – 434 s
  8. Mezhdunarodnoe i zarubezhnoe finansovoe regulirovanie: instituty, sdelki, infrastruktura: monografiya / pod red. A.V.Shamraeva: v 2 ch. – Chast' vtoraya. – M.: KNORUS: TsIPSiR, 2014. – 640 s.
  9. Worldbank. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/>
  10. «Tretii mir»: spustya polstoletiya / Otv. red. – V.G. Khoros, D.B. Malysheva. – M.: IMEMO RAN, 2013. – 262 s.
  11. Dronova O.B. Analiz vliyaniya transnatsional'nykh korporatsii na mirovye khozyaistvo i dinamiku pryamykh inostrannykh investitsii // Izvestiya VUZov EFiUP. 2022. №3 (53). S. 34-42.
  12. Saparov, R. Yu. Ekonomicheskaya bezopasnost' gosudarstv s razvivayushchiysya ekonomikoi / R. Yu. Saparov // Vestnik Kyrgyzstana. – 2022. – № 1-1. – S. 170-174. – DOI: 10.33514/BK-1694-7711-2022-1(1)-170-174. – EDN KRMHEU.
  13. Dronova O.B., Kozlova Zh.M. Antiglobalizatsionnye tendentsii v deyatel'nosti transnatsional'nykh korporatsii. Ekonomika i upravlenie: nauchno-prakticheskii zhurnal. 2020. № 1 (151). S. 10-13.
  14. Telezhkina M. S. dinamika sprosa na navyki i otraslevaya struktura ekonomiki: analiz razvitykh i razvivayushchikhsya stran // Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta. Ekonomika. 2022. №1. S. 65-84.
  15. Varnavskii V. Globalizatsiya i strukturnye sdvigi v mirovom proizvodstve // Mirovaya ekonomika i mezhdunarodnye ekonomicheskie otnosheniya. – 2019. №1. S. 25-33.

## **Information technologies as a means of combating corruption in the Russian Federation**

Ageev Vyacheslav

PhD in Law

Associate Professor of the Department of Advertising, Public Relations and Linguistics, National Research University "MEI"

111250, Russia, Moscow, Krasnokazarmennaya str., 14

✉ ageev\_fksu@mail.ru



**Abstract.** The object of the study of this article is the Federal Law "On Combating Corruption" dated December 25, 2008, as well as the Decree of the President of the Russian Federation "On the State information system in the field of anti-corruption "Poseidon" dated April 25, 2022. The subject of this study is information technology as a means of combating corruption in the Russian Federation. The author in the article examines in detail the issues of state policy in the field of combating corruption, analyzes the regulatory framework on the use of information technologies in the field of combating corruption, as well as the work of various information systems for the provision of public services to the population. Pays attention to the issues of the structure, operation and implementation of the state information system in the field of anti-corruption "Poseidon" in the activities of public authorities. The research methodology was primarily based on the normative legal acts of the Russian Federation, as well as the works of Russian scientists. The article used both general scientific and special research methods. The novelty of the research lies in the insufficient number of studies on the problems of the article. As a result of the research, the author comes to the following conclusions: information technologies have a great impact on all spheres of government activity and public life. The state's anti-corruption policy is also influenced by new trends. Moreover, the introduction of information technologies, the so-called "digitalization", remains one of the most relevant areas in the field of combating corruption today; the information and technical component of the fight against corruption will constantly develop and improve, the state needs to take into account these trends and promptly turn them into the legal field; the creation and implementation of GIS Poseidon is a very timely and modern step that meets the current stage of society's development; it is necessary to develop the anti-corruption potential of successfully operating digital products for the provision of public services and develop new information systems, gradually synchronizing them with existing ones.

**Keywords:** GIS Poseidon, government employee, information systems, digitalization, Information technology, public authorities, State anti-corruption policy, Government policy, anti-corruption, corruption

## References (transliterated)

1. Vystuplenie Vladimira Putina na zasedanii Soveta zakonodatelei pri Federal'nom Sobranii Rossiiskoi Federatsii // [Elektronnyi resurs] – Elektron. dan. – Rezhim dostupa : <http://duma.gov.ru/news/58576/> (data obrashcheniya: 21.12.2023).
2. Repina Yu.A. Effektivnost' informatsionnykh tekhnologii v bor'be s korrupsiei v Rossii i zarubezhom // Innovatsii v nauke. – 2018. – № 5 (81). – S. 66-67.
3. Astanin V.V. Antikorrupsionnaya politika Rossii. Kriminologicheskie aspekty : monografiya / V.V. Astanin. – M. : YuNITI-DANA, 2009. – 255 c.
4. Vse o korrupsii i protivodeistvii ei: terminologicheskii slovar' / pod obshch. red. I.I. Bikeeva, P.A. Kabanova ; Institut ekonomiki, upravleniya i prava (g. Kazan') : seriya v 3 t. T. 2. / V.N. Ageev, O.V. Ageeva, I.I. Bikeev, A.E. Bismukhametov i dr. – Kazan': Izd-vo «Poznanie» Instituta ekonomiki, upravleniya i prava, 2014. – 228 s.
5. Kurakin A.V. Pravovye sredstva preduprezhdeniya i presecheniya korrupsii v sisteme

gosudarstvennoi sluzhby Rossiiskoi Federatsii : monografiya / A.V. Kurakin. – M.: Shchit-M, 2004. – 307 s.

6. Protivodeistvie korruptsii v federal'nykh organakh ispolnitel'noi vlasti : nauch.-prakt. posobie / [T. A. Edkova i dr.] ; otv. red. A. F. Nozdrachev ; In-t zakonodatel'stva i sravnitel'nogo pravovedeniya pri Pravitel'stve Rossiiskoi Federatsii. – M. : INFRA-M, 2016. – 182 s.
7. Korruptsiya. Priroda, proyavleniya, protivodeistvie : monografiya / [O.A. Aleksandrova i dr.] ; otv. red. T.Ya. Khabrieva ; In-t zakonodatel'stva i sravnitel'nogo pravovedeniya pri Pravitel'stve Rossiiskoi Federatsii. – M.: Yurisprudentsiya, 2014. – 670 s.
8. Menyailo D.V. O protivodeistvii korruptsii v usloviyakh tsifrovoy transformatsii / D.V. Menyailo, K.K. Krupennikova // Problemy pravookhranitel'noi deyatel'nosti. – 2022. – № 3. – S. 28-32.
9. Ovchinnikov A.I. Protivodeistvie korruptsii v usloviyakh tsifrovizatsii : vozmozhnosti, perspektivy, riski // Zhurnal rossiiskogo prava. – 2019. – №11. – S. 158-170.
10. Farakhiev D.M. Gosudarstvennaya informatsionnaya sistema «Poseidon» : sovremennyy vzglyad na protivodeistvie korruptsii // Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii. – 2023. – № 1. – S. 250-254.
11. Kak rabotaet kremlevskii antikorrupsionnyi proekt «Poseidon» // [Elektronnyi resurs] – Elektron. dan. – Rezhim dostupa : <https://nangs.org/news/authorities/kak-rabotaet-kremlevskij-antikorrupsionnyj-proekt-posejdon> (data obrashcheniya: 20.12.2023).
12. Protivodeistvie korruptsii v Sudebnom departamente pri Verkhovnom Sude Rossiiskoi Federatsii // [Elektronnyi resurs] – Elektron. dan. – Rezhim dostupa : <http://www.cdep.ru/index.php?id=149> (data obrashcheniya: 20.12.2023).
13. Golomanchuk E.V. Informatsionnye tekhnologii v protivodeistvii korruptsii: teoriya i praktika vnedreniya / E.V. Golomanchuk, O.A. Astafurova // Materialy III Vserossiiskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii s mezhdunarodnym uchastiem. Chast' 2. Otv. redaktor S.A. Bondareva. – Izdatel'stvo: Volgogradskii institut upravleniya. – Volgograd, 2021. – S. 25-29.

## Problems of searching for persons who have fled from investigation as a factor of internal threat to national security

**Khamidullin Ruslan Sibagatulloevich** 

PhD in Law

Senior Lecturer of the Criminalistics Department of the V.F. Yakovlev Ural State Law University

620072, Russia, Sverdlovsk region, Yekaterinburg, Syromolotov str., 7, sq. 11

✉ [sledgsugu@mail.ru](mailto:sledgsugu@mail.ru)

**Gaskarov Il'dus Fanavievich**

PhD in Law

Associate Professor, Department of Criminology, V.F. Yakovlev Ural State Law University

623280, Russia, Sverdlovsk region, Revda, 48 Tsvetnikov str., sq. 15

✉ [madagaskar.15@mail.ru](mailto:madagaskar.15@mail.ru)



**Abstract.** The article deals with problematic issues arising in the activities of the preliminary investigation bodies related to the implementation and completion of criminal investigations in the absence of a suspect, accused at the place of investigation and the impossibility of



conducting investigative and procedural actions during his absence. Difficulties arise when declaring a wanted person and organizing the establishment of his location. Often, persons hiding from the preliminary investigation, especially those undergoing criminal cases related to the commission of economic crimes, have financial opportunities and change their place of residence in order to avoid criminal liability and the application of penalties. When these persons are put on the wanted list, the problem of choosing a preventive measure in the form of detention also arises in the activities of the investigative bodies. Despite the fact that some of the wanted persons are accused of committing serious and especially serious crimes, a preventive measure has been chosen against them that is not related to detention. The problems considered in this article and the proposed solutions to them are a recommendation for persons whose official duties include searching for persons who have disappeared from the bodies of inquiry, investigation and court. Depending on the current operational or investigative situation, the algorithms of actions of law enforcement officers may change and be optimized.

**Keywords:** temporary suspension from office, international cooperation, investigator, accused, detention of a suspect, coercive measures, body of inquiry, consequence, criminal proceedings, search for persons

## References (transliterated)

1. Krasnogolovko N. N., Petrov A. M. Nekotorye problemy osushchestvleniya rozyska lits, sostoyashchikh na uchete v ugolovno-ispolnitel'nykh inspektsiyakh i skryvshikhsya ot otbyvaniya nakazaniya // Penitentsiarnoe pravo: yuridicheskaya teoriya i pravoprimenitel'naya praktika. 2018. № 3 (17). S. 69-72.
2. Belitskii V. Yu. Deyatel'nost' sledovatelya (doznavatelya) po rozysku podozrevaemogo (obvinyaemogo) na stadii predvaritel'nogo rassledovaniya // Altaiskii yuridicheskii vestnik. 2022. № 2(34). S. 139-142.
3. Aleshina T. N. Ponyatie i sushchnost' rozysknoi deyatel'nosti sledovatelya // Sovremennye problemy prava, ekonomiki i upravleniya. 2016. № 2(3). S. 11-15.
4. Gaas N. N. Zaderzhanie obvinyaemogo: teoreticheskie probely pravovogo regulirovaniya // Vestnik Barnaul'skogo yuridicheskogo instituta MVD Rossii. 2020. № 2(39). S. 32-35.
5. Gonchar V. V. Teoreticheskie i pravovye aspekty rozysknoi deyatel'nosti sledovatelya: monografiya. M., 2017. S. 128-134.
6. Stel'makh V. Yu. Protsessual'nye aspekty rozyska podozrevaemogo i obvinyaemogo // Rossiiskii sledovatel'. 2016. № 10. S. 15-18.
7. Terent'ev Yu. A., Parfenov A. V. Osobennosti osushchestvleniya rozyska lits, skryvshikhsya ot organov dozvaniya, sledstviya i suda, po delam o nezakonnom oborote narkoticheskikh sredstv i psikhotropnykh veshchestv / Zakon i pravo. 2018. № 1. S. 107-108.
8. Sementsov V. A., Dzabiev U. K. Ispol'zovanie rezul'tatov operativno-rozysknoi deyatel'nosti v dosudebnom proizvodstve // Gumanitarnye, sotsial'no-ekonomicheskie i obshchestvennyye nauki. 2018. № 6. S. 161-165.
9. Tsybul'skii Yu. V. Rozysk lits, skryvshikhsya ot organov dozvaniya, sledstviya i suda. / V sbornike: Aktual'nye problemy funktsionirovaniya i razvitiya gosudarstva i prava na sovremennom etape. Materialy vserossiiskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii (s mezhdunarodnym uchastiem). Pod redaktsiei I.A. Voroninoy. Orenburg, 2021. S. 266-271.

10. Khochaeva N. Pravovoe regulirovanie ispol'zovaniya rezul'tatov operativno-rozysknoi deyatel'nosti pri ob'yavlenii v rozysk / Vestnik Tadzhikskogo natsional'nogo universiteta. 2020. № 3. S. 230-239.
11. Van Khai Tszyun'. Strategiya KNR po presledovaniyu i vozvrashcheniyu v prinuditel'nom poryadke i mezhdunarodnoe sotrudnichestvo // Sotsial'noe nablyudenie. 2015. № 1. S. 84-85.
12. Chen Sin' Yu. Pravovye problemy zagranichnogo presledovaniya i vozvrashcheniya v prinuditel'nom poryadke // Osushchestvlenie prokurorskogo nadzora. 2014. № 22. S. 12-15.
13. Gu Yui. Problemy mezhgosudarstvennogo presledovaniya i puti ikh resheniya // Narodnyi nadzor. 2008. № 12. S. 45-48.
14. Chen' Syao Fan. Nepreryvnoe antikorrupsionnoe sotrudnichestvo KNR i SShA // Ezhdnevnyaya pravovaya sistema. 2015. №31. S. 3-7.
15. Shmidt A. A., Smirnova I. G. Nekotorye problemy rozyska lits, skryvshikhsya ot organov doznaniya i sledstviya. V sbornike: Gosudarstvo i pravo v epokhu global'nykh peremen. Materialy mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii. Pod redaktsiei D.L. Prokazina. Barnaul, 2022. S. 86-88.
16. Shuvalov N. V., Gorelov M. G. Organizatsiya raboty sledovatelya po preduprezhdeniyu ukloneniya obvinyaemykh (podozrevaemykh) ot sledstviya i ikh rozysku / Vestnik Volgogradskoi akademii MVD Rossii. 2021. № 3 (58). S. 213-218.
17. Biruk M. S., Khodyreva A. S. Protsessual'nyi poryadok deistvii sledovatelya pri priostanovlenii i vozobnovlenii predvaritel'nogo sledstviya / Uchenye zapiski Krymskogo federal'nogo universiteta imeni V.I. Vernadskogo. Yuridicheskie nauki. 2023. T. 9. № 3. S. 430-442.
18. Buryakov E. V. Litsa, skryvayushchiesya ot organov doznaniya, sledstviya i suda: problemy ob'yavleniya v rozysk / Nauchnyi vestnik Omskoi akademii MVD Rossii. 2023. T. 29. № 2 (89). S. 139-142.

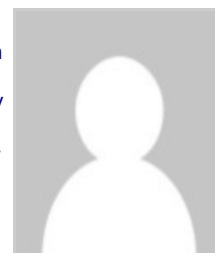
## **“Civilian” quadcopters (drones) and their role in modern military conflicts**

**Gonta Semen Nikolaevich**

Student; Department of Theory of Law and State, History and Philosophy, Sochi State University

354000, Russia, Krasnodar Territory, Sochi, ul. Plastunskaya, 94

✉ rudolf.diesel.bmw@gmail.com



**Abstract.** The article is devoted to the analysis of the use of commercial quadcopters in modern military conflicts. The relevance of the work is due to the fact that the experience of a special military operation (SVO) in Ukraine, as well as other military conflicts, has demonstrated to the whole world that even such a seemingly harmless tool as a quadcopter can become a formidable military force used in battle. The object of the study is commercial (also called “civilian”) quadcopters (drones). The subject of the study is the use of commercial quadcopters (drones) in modern military conflicts around the world. The author has studied in detail the process of development of commercial quadcopters (drones) as military instruments, and determined the role of quadcopters in modern military conflicts. Also, the author describes in detail the areas of application of civilian quadcopters in military conflicts. The research methodology is based on general scientific methods (content analysis method), as well as on

special historical methods (narrative and historical-genetic). The scientific novelty of the article lies in a detailed study of the use of civilian quadcopters in modern military conflicts, namely: in a special military operation (SVO) on the territory of Ukraine, in military clashes between the Sudanese rapid reaction forces and the Sudanese armed forces, which began in April 2023, as well as in the Arab-Israeli conflict escalated again in October 2023. The author's special contribution to the study of the topic is a detailed description of the use of civilian quadcopters in all of the above conflicts. The work also contains a large corpus of photographic materials on the use of quadcopters in military conflicts. Based on the study, we can conclude that the role of civilian quadcopters in modern military conflicts has significantly increased.

**Keywords:** civil quadcopters, FPV drones, kamikaze drones, drop drones, military drones, commercial drones, UAVs, drones, Quadcopters, modern military conflicts

## References (transliterated)

1. Burlakov D. O. Analiz metodov obnaruzheniya voennykh dronov i mery bor'by s nimi // *Sovremennye nauchnye issledovaniya i innovatsii*. 2022. № 9(137). EDN: DMJMYK.
2. Solovatov I. A. Opyt boevogo primeneniya bespilotnykh apparatov v konfliktakh poslednego vremeni po dannym elektronnykh SMI // *Voennyi sbornik*. 2021. № 9(2). S. 121-134. DOI: 10.13187/vs.2021.2.121. EDN: ISQZKS.
3. Timofeev V. V. Drony v strategicheskoy kontekste // *Mir peremen*. 2023. № 3. S. 171-190. DOI: 10.51905/2073-3038\_2023\_3\_171. EDN: QPDWPZ.
4. Balakleets N. Spetsifika i aktory voyny s ispol'zovaniem dronov // *Obshchestvennye nauki i sovremennost'*. 2021. № 5. S. 116-128. DOI: 10.31857/S086904990015733-8. EDN: IVSRRV.
5. Bogdanov E. V. Bespilotnye letatel'nye apparaty. Taktika protivodeistviya bespilotnym letatel'nykh apparatam // *Pravookhranitel'nye organy: teoriya i praktika*. 2023. № 1(44). S. 89-92. EDN: TEKAHQ.
6. Arinchev S. V. Vzaimodeistvie zalpa atakuyushchikh dronov i zalpa zenitnykh dronov kak komp'yuternaya antagonisticheskaya nen'yutonovskaya 2D-igra // *Izvestiya vysshih uchebnykh zavedenii. Mashinostroyeniye*. 2023. № 1(754). S. 94-105. DOI: 10.18698/0536-1044-2023-1-94-105. EDN: BNNGVK.
7. Frizon G. Modern Military Drones [Elektronnyi resurs] // ResearchGate [sait]. 2022. URL: [https://www.researchgate.net/publication/365144498\\_Modern\\_Military\\_Drones](https://www.researchgate.net/publication/365144498_Modern_Military_Drones) (data obrashcheniya: 10.12.2023).
8. Konert A., Balcerzak T. Military autonomous drones (UAVs) – from fantasy to reality. Legal and Ethical implications // *Transportation Research Procedia*. 2021. Vol. 59. P. 292-299. DOI: 10.1016/j.trpro.2021.11.121.
9. Hoehn A., Shanker T. Can Cheap Drones Be the Answer to Tensions in the Taiwan Strait? [Elektronnyi resurs] // The Rand Blog [Sait]. 2023. URL: <https://www.rand.org/pubs/commentary/2023/06/can-cheap-drones-be-the-answer-to-tensions-in-the-taiwan.html> (data obrashcheniya: 10.12.2023).
10. Kreps S., Lushenko P. Drones in modern war: evolutionary, revolutionary, or both? // *Defense & Security Analysis*. 2023. Vol. 39(2). P. 271-274. DOI: 10.1080/14751798.2023.2178599.
11. Sherman J. Drone-on-Drone Combat in Ukraine Marks a New Era of Aerial Warfare [Elektronnyi resurs] // Scientific American [sait]. 2023. URL: <https://www.scientificamerican.com/article/drone-on-drone-combat-in-ukraine-marks-a->

- new-era-of-aerial-warfare/ (data obrashcheniya: 10.12.2023).
12. Mohsan S. A. H., Othman N. Q. H., Li Y., Alsharif M. H., Khan M. A. Unmanned aerial vehicles (UAVs): practical aspects, applications, open challenges, security issues, and future trends // Intelligent service robotic. 2023. Vol. 16(1). P. 109–137. DOI: 10.1007/s11370-022-00452-4.
  13. luchshikh proizvoditelei dronov v 2023 godu [Elektronnyi resurs] // GetMiner [sait]. URL: <https://dzen.ru/a/ZJA-D9HJf3DXBItL> (data obrashcheniya: 10.12.2023).
  14. Malyasov D. Hamas drone strikes Israeli Merkava tank [Elektronnyi resurs] // Defence Blog [sait]. URL: <https://defence-blog.com/hamas-drone-strikes-israeli-merkava-tank/> (data obrashcheniya: 11.12.2023).
  15. Rezhnikov A. «Russkii mangal» stal mirovym standartom dlya tankov [Elektronnyi resurs] // Gazeta Vzgl'yad [sait]. URL: <https://vz.ru/society/2023/10/17/1235429.html> (data obrashcheniya: 11.12.2023).
  16. Sovina M. Stalo izvestno o primenenii VSU amerikanskikh dronov-kamikadze v DNR [Elektronnyi resurs] // LENTA.RU [sait]. URL: <https://lenta.ru/news/2022/04/16/vykiduha/> (data obrashcheniya: 12.12.2023).
  17. Koshechkina V. Postavlennyye Ukraine amerikanskie drony vystavili na prodazhu na chernom rynke [Elektronnyi resurs] // LENTA.RU [sait]. URL: <https://lenta.ru/news/2022/08/09/switchblade/> (data obrashcheniya: 12.12.2023).
  18. Otkrytie spetsoperatsii: FPV-drony [Elektronnyi resurs] // Voennoe obozrenie [sait]. URL: <https://topwar.ru/213612-otkrytiya-specoperacii-fpv-drony.html> (data obrashcheniya: 12.12.2023).
  19. Abdul K. Sudan forces adopts kamikaze drones for combat [Elektronnyi resurs] // Military Africa [sait]. URL: <https://www.military.africa/2023/09/sudan-forces-adopts-kamikaze-drones-for-combat/> (data obrashcheniya: 12.12.2023).
  20. Hambling D. Kamikaze Drone Videos From Sudan Conflict Signal Rapid Proliferation [Elektronnyi resurs] // Forbes [sait]. 2023. URL: <https://www.forbes.com/sites/davidhambling/2023/09/15/kamikaze-drone-videos-from-sudan-conflict-signal-rapid-proliferation/?sh=574e59ca2926> (data obrashcheniya: 12.12.2023).

## **Evaluation of the implementation of the state program of the Russian Federation "Development of the nuclear power industry" in order to ensure the economic security of the country**

**Evloeva Alina Borisovna**

Student, Department of Economic Security and Taxation, Southwest State University.

305040, Russia, Kursk region, Kursk, ul. 50 Let Oktyabrya, 94

✉ [alinkursk@gmail.com](mailto:alinkursk@gmail.com)



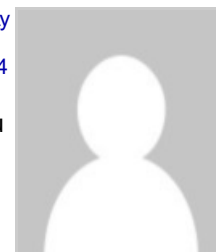
**Belousova Svetlana Nikolaevna**

PhD in Economics

Associate Professor, Department of Economic Security and Taxation, Southwestern State University

305040, Russia, Kursk region, Kursk, ul. 50 Let Oktyabrya, 94

✉ bsn275@mail.ru



**Abstract.** The subject of the study is to study the effectiveness and efficiency of measures for the development of the nuclear energy industrial complex, taken during the implementation of the relevant state program. Data from nuclear energy, investments and innovative projects are analyzed, taking into account compliance with the strategic goals of economic security. These measures are designed to ensure the stability of the Russian economic system and minimize potential risks. An important component of the study is also the analysis of the compliance of these measures with the general state strategic goals of ensuring economic security.

The study is based on an analysis of data on the current state of the Russian nuclear energy sector, investment and innovation projects implemented within the framework of the program under consideration, as well as an assessment of their impact on the economic situation of the country. The research methodology includes a comprehensive analysis of the current state of the nuclear energy industrial complex, as well as a study of investment and innovation projects implemented within the framework of the program.

The assessment of the implementation of the state program of the Russian Federation "Development of the nuclear energy-industrial complex" allows us to say that the analysis of program implementation indicators shows positive dynamics and achievement of the set goals. High performance indicators, such as a high degree of readiness of power units, an increase in electricity generation, an increase in the number of results of intellectual activity and the creation of new jobs, indicate the successful implementation of the program. The results of the study will be useful for developing further strategies and adjusting program measures aimed at increasing the stability of the economic system and minimizing risks, taking into account national strategic goals.

**Keywords:** Rosatom State Corporation, scientific progress, resource efficiency, scientific and technical potential, nuclear energy, innovations, energy security, economic security, state program, nuclear industry complex

## References (transliterated)

1. Khamaza A. A. Atomnaya energetika: razvitie, bezopasnost', mezhdunarodnoe sotrudnichestvo. M.: MEI, 2014. – S. 268.
2. Strashnov M. I. Razvitie atomnoi energetiki: tekhnologii, problemy, perspektivy. – M.: AST, 2019. – C. 211.
3. Mirsiyapov I. I. Mezhdunarodnaya konkurentosposobnost' rossiiskoi atomnoi energetiki. – M., 2019. – S. 168.
4. Merenkov A. V., Dronishinets N.P. – Vzaimodeistvie s obshchestvennost'yu kak uslovie razvitiya yadernoi energetiki // Sotsiodinamika. 2022. № 12. S. 32 – 39. DOI: 10.25136/2409-7144.2022.12.39520 EDN: UUOIUW URL: [https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=39520](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=39520)
5. Prusova V. I., Bochkov S. P., Safonova K. M. – Analiz sovremennogo sostoyaniya atomnoi energetiki v Rossiiskoi Federatsii // Ekonomika i biznes: teoriya i praktika. 2022. № 2 (84). S. 153-160.

6. Monitoring khoda realizatsii gosudarstvennykh programm Rossiiskoi Federatsii [Elektronnyi resurs]. Ofitsial'nyi sait Minekonomrazvitiya. Rezhim dostupa: URL. [https://www.economy.gov.ru/material/departments/d19/otchetnost\\_o\\_hode\\_realizacii\\_gos\\_programm\\_rf](https://www.economy.gov.ru/material/departments/d19/otchetnost_o_hode_realizacii_gos_programm_rf)
7. Ryzhikova T.N., Chumak D.Yu. Podkhody k otsenke perspektiv razvitiya maloi atomnoi energetiki // Innovatsii v menedzhmente. 2019. № 1 (19). S. 66-73.
8. Svodnyi godovoi doklad [Elektronnyi resurs]. Portal gosprogramm RF. Rezhim dostupa: URL. [programs.gov.ru/Portal/analytics/quarter\\_report\\_to\\_government](https://programs.gov.ru/Portal/analytics/quarter_report_to_government)
9. Talalaeva T.V. Sotsial'naya politika i sotsial'no-trudovye otnosheniya v otrasli atomnoi energetiki // Problemy i puti sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya: gorod, region, strana, mir. 2018. S. 123-127.
10. Ostretsov I. N. Atomnaya energetika i konkurentosposobnost' Rossii: problemy, tendentsii i perspektivy. M.: Sinergiya, 2016. – S. 10.
11. Federal'naya sluzhba gosudarstvennoi statistiki [Elektronnyi resurs]. Ofitsial'nyi sait Rosstat. Rezhim dostupa: URL. <https://rosstat.gov.ru/folder/53175>
12. Tsiklauri V.Yu., Afanas'eva L.V., Belousova S.N., Prikhodchenko O.S., Rykunova V.L., Dmitriev D.S. Institutsional'nye osnovy ekonomicheskoi bezopasnosti. Kursk: YuZGU, 2021. – S. 122.
13. Afanas'eva L., Tkacheva T.Yu., Tsiklauri V.Yu., Belousova S.N., Rykunova V.L., Klimenko P.A., Artemov R.V., Sevryukova L.V., Markina S.A. Obespechenie ekonomicheskoi bezopasnosti v antikrizisnom upravlenii. Kursk: YuZGU, 2021. S. 180.
14. Afanas'eva L.V., Tkacheva T.Yu., Dmitriev D.S., Belousova S.N., Rykunova V.L., Prikhodchenko O.S., Tsiklauri V.Yu. Antimonopol'noe regulirovanie ekonomiki v sisteme ekonomicheskoi bezopasnosti gosudarstva. Kursk: YuZGU, 2022. – S. 231.
15. Arbuzova K.A., Belousova S.N. Natsional'nye proekty kak faktor obespecheniya ekonomicheskoi bezopasnosti // Aktual'nye voprosy nalogooblozheniya, nalogovogo administrirovaniya i ekonomicheskoi bezopasnosti. Kursk, 2022. S. 27-30.