

Международное право и международные организации / International Law and International Organizations

Правильная ссылка на статью:

Дегтерев Д.А., Степанова В.С. Валютные отношения Франции со странами Западной Африки: база документов по «последней колониальной валюте» Африки // Международное право и международные организации / International Law and International Organizations. 2025. № 3. DOI: 10.7256/2454-0633.2025.3.75036 EDN: NCQONC URL: [https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=75036](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=75036)

## Валютные отношения Франции со странами Западной Африки: база документов по «последней колониальной валюте» Африки

Дегтерев Денис Андреевич

ORCID: 0000-0001-7426-1383

доктор политических наук, кандидат экономических наук

главный научный сотрудник; Центр изучения проблем переходной экономики; Институт Африки РАН

123001, Россия, г. Москва, ул. Спиридоносова, д. 30/1

✉ ddegterev@inafr.ru



Степанова Вероника Сергеевна

бакалавр; кафедра международного права; Дипломатическая академия МИД РФ

119034, Москва, ул. Остоженка, 53/2, стр. 1

✉ stepanova\_veronicca@mail.ru



[Статья из рубрики "Региональные объединения и союзы"](#)

### DOI:

10.7256/2454-0633.2025.3.75036

### EDN:

NCQONC

### Дата направления статьи в редакцию:

25-06-2025

### Дата публикации:

02-07-2025

**Аннотация:** Вопросы валютного сотрудничества Франции с государствами-членами

Западноафриканского валютного союза (ЮМОА) получили широкое освещение в зарубежной и отечественной научной литературе. Вместе с тем, феномен франка КФА как «последней колониальной валюты» Африки рассматривается преимущественно в публицистическом ключе, в политологическом и историческом, реже – в экономическом контексте. Для выявления реальных структурных рамок финансового неоколониализма, его «приводных ремней» необходим углубленный анализ правовых аспектов данного сотрудничества через призму теории неравноправных договоров. В этой связи была подготовлена база документов по отношениям Франции со странами ЮМОА в валютной сфере, размещенная на портале баз данных Института Африки РАН (<https://data.inafran.ru>), а в настоящей статье представлен ее аналитический обзор. В качестве методологической основы исследования использованы в т.ч. историко-правовой и формально-юридический подходы, позволившие проследить динамику правового регулирования валютных отношений в рамках зоны франка КФА на трёх ключевых этапах: колониальном, постколониальном и постбиполярном. На основе анализа обширной правовой базы показано, как гибкая адаптация к меняющимся экономико-правовым реалиям позволяет много лет «держать на плаву» основной механизм финансового неоколониализма Франции в Африке. Сделан вывод о преимущественно политической природе ЮМОА, который, выступая одним из ключевых инструментов «Франсафрик», с экономической точки зрения мало соответствует основным критериям оптимальных валютных зон, что проявляется, например, в незначительной доле внутрирегиональной торговли в общем торговом обороте в рамках ЮЕМОА. Результаты исследования могут представлять интерес для специалистов в области экономики, истории, международного права и международных отношений. Полученные выводы будут особо цепны для экспертов в области африканской политики Франции и специалистов по валютным зонам Африки.

#### **Ключевые слова:**

франк КФА, финансовый неоколониализм, ЮМОА, Центробанк Западной Африки, валютная зона, операционный счет, Франсафрик, структурная власть, Западная Африка, Абиджанскоe соглашение

#### **Франк КФА как одна из опор «Франсафрик»**

Политика «Франсафрик» представляет систему неоколониальных отношений Пятой республики с бывшими французскими колониями, имеющей целью сохранить господствующее политическое, военное и экономическое влияние Франции на континенте [3, 12]. Политика «Франсафрик» имеет широкий спектр инструментов, сочетающий «жесткую» и «мягкую силу». Критики «Франсафрик» отмечают, что в нарушение принципа невмешательства во внутреннее дела зона фрака КФА позволяет Франции оказывать прямое влияние на валютную и денежно-кредитную политику стран ЮМОА. Централизация части золотовалютных резервов Центральным банком государств Западной Африки (ЦБГЗА) в Казначействе Франции, а также обеспечение выпуска франка КФА с 1945 г. типографией Банка Франции служат доказательством ограничения финансового суверенитета западноафриканских государств.

В советских исследованиях неоколониализма отмечается, что после крушения колониальной системы Франция, формально признав суверенитет стран ЮМОА и изменив юридическую основу зоны франка, продолжила оказывать жесткий контроль экономики

западноафриканских государств под видом взаимного сотрудничества [11]. В частности, Е.Г. Коренчук указывал на неравноправный характер Соглашения о сотрудничестве в валютной сфере между Францией и ЮМОА, ограничивающего валютный суверенитет африканских стран [7]. Теория неравноправных договоров получила детальное обоснование в советской доктрине международного права, прежде всего в трудах А.Н. Талалаева, который относил к признакам таких соглашений ограничение суверенитета одной из сторон, использование давления при их заключении и наличие односторонних преимуществ [11]. К теории неравноправных договоров сегодня обращается все большее число африканских правоведов, например, Д. Кунку [32].

Последовательная критика механизмов функционирования зоны франка КФА – «последней колониальной валюты Африки» [Pigeaud, Sylla 36] – представлена в работах С. Амина [14-16], у. Родни [9], Н.С. Силла [42], М.Б. Гадха [29], Й. Тэйлора [43]. Инструменты зоны франка КФА следует рассматривать как один из уровней структурной власти Франции в регионе, согласно концепции С. Стрэндж [41], наравне с властью в сфере безопасности, властью в производственной сфере через деятельность Организации по гармонизации коммерческого права в Африке (ОХАДА) [5] и властью в сфере распространения знаний и идей [2]. Й. Тэйлор представлял несколько иную структуру неоколониальных инструментов Франции: 1) сеть французских экспертов в ключевых сферах деятельности африканских стран; 2) сеть военных баз на континенте и 3) зону франка КФА [43: р. 1066].

### **Структура базы данных**

Валютные отношения Франции со странами Западной Африки прошли через три последовательных этапа эволюции – зона франка КФА (FCFA), претерпев значительную трансформацию, продолжила функционировать не только после завершения процесса деколонизации, но и после прекращения существования французского франка (FF). Примечательно, что при этом курс франка КФА практически не менялся на протяжении десятилетий (см. табл. 1), как и название самой валюты.

**Таблица 1. Динамика курса франка КФА**

| <b>Событие</b>                      | <b>Дата</b>        | <b>Курс</b>        |
|-------------------------------------|--------------------|--------------------|
| Создание франка КФА                 | 26 декабря 1945 г. | 1 FCFA = 1,70 FF   |
| Девальвация французского франка     | 17 октября 1948 г. | 1 FCFA = 2,00 FF   |
| Введение нового французского франка | 1 января 1960 г.   | 1 FCFA = 0,02 FF   |
| Девальвация франка КФА              | 12 января 1994 г.  | 1 FCFA = 0,01 FF   |
| Переход к евро                      | 1 января 1999 г.   | 655,957 FCFA = 1 € |

Источник: [43, р. 1069]

Составленная авторами правовая база документов содержит структурированные в хронологическом порядке ключевые нормативные источники, которые отражают особенности взаимодействия сторон в колониальный и постколониальный периоды (см. табл. 2). Колониальный период представлен 6 документами, постколониальный (до 1991

г.) – 7 документами, постбиполярный период – наибольшим количеством документов (16). При этом Договор о создании ЮЕМОА и Соглашение о вступлении Гвинеи-Биссау в ЮЕМОА структурно близки к соглашениям 1970-1980-х гг.

Важно, что ряд документов в базе (**документ № 10, документ № 11, документ № 13**) де facto содержат по несколько документов, что отражается в их названиях (например, Договор о создании ЮМОА от 14.11.1973 и Устав ЦБГЗА). Соответственно, общее количество пунктов в базе (29 шт.) несколько меньше общего количества документов (32 шт.).

Помимо национальных (6 шт.) и международных нормативных актов (13 шт.), а также актов органов Европейского союза (8 шт.) база документов включает вторичные источники (доклады специальных комитетов Национального собрания и Сената Франции и др.), что позволяет учитывать политico-экономический контекст при заключении международных договоров.

**Таблица 2. Структура правовой базы «Валютные отношения Франции со странами Западной Африки в колониальный и постколониальный периоды»**

| Категория документов                           | Количество | Краткая характеристика  |
|--|------------|---|
| Национально-правовые акты                      | 6          | Декреты, ордонансы, законы и административные акты, регулирующие валютную политику метрополии в ФЗА                 |
| Международно-правовые акты                     | 13         | Соглашения о сотрудничестве, конвенции, регулирующие отношения Франции и ЮМОА в валюта сфере; уставы ЦБГЗА          |
| Акты органов Европейского союза                | 8          | Решения, регламенты, рекомендации институтов ЕС, связанные с режимом франка КФА после вступления Франции в еврозону |
| Специальные доклады французских органов власти | 4          | Парламентские отчёты и оценки последствий, сопровождающие процесс ратификации соглашений                            |
| Судебные решения                               | 1          | Решение Конституционного суда Бенина по вопросам правового статуса франка КФА                                       |
| <b>Всего</b>                                   |            | <b>32 документа</b>   |

Источник: составлено авторами.

Результаты исследования формируют аналитическую основу для всестороннего анализа отношений финансового неоколониализма Франции со странами ЮМОА, а также перспектив реформирования валютной системы западноафриканского региона.

Полнотекстовая база данных размещена на специализированном портале Института Африки РАН (<https://data.inafran.ru/ru/>) и имеет свой Интернет-адрес (<https://data.inafran.ru/ru/materialy/valyutnye-otnosheniya-frantsii-so-stranami-zapadnoj-afriki-v-kolonialnyj-i-postkolonialnyj-periody-pravovye-osnovy>). В современных условиях

развития ИКТ именно такой формат (информационные базы данных) представляется более эффективным для размещения коллекций правовых инструментов, нежели бумажные издания. Он позволяет оперативно получать доступ к полному тексту любого из включенных в базу данных документов. Для обеспечения стабильности хранения документов, все они размещены непосредственно на портале Института Африки РАН.

Ниже проведем анализ основных документов из указанной правовой базы в соответствующем историческом контексте. При отсылке на документы базы данных каждый из них пронумерован (документ № 1, документ № 2 и т.д.) и выделен жирным шрифтом. Для визуализации политico-правовых конструкций, существовавших на момент принятия данных документов, будем использовать диаграммы Эйлера.

### **Валютный режим в африканских колониях: от французского франка к франку КФА**

Колониальная экспансия Франции в западной части Африканского континента получила институциональное оформление с созданием в 1895 г. политico-административной единицы — Французской Западной Африки (ФЗА), в состав которой вошли следующие колонии: Берег Слоновой Кости, Верхняя Вольта, Дагомея, Мавритания, Нигер, Сенегал, Того, Французская Гвинея и Французский Судан [\[18, р. 105\]](#). По мере расширения колониальных владений происходило оформление системы валютного контроля метрополии над зависимыми территориями — обращение иностранных и местных монет подлежало запрету, единственным законным платежным средством признавался французский франк. Обладая высшей юридической силой на всей территории Французской колониальной империи, королевские ордонансы определяли характеристики предназначенных для заморских владений монет и банкнот. Так, согласно Ордонансу короля Карла X от 17.08.1825 ([документ № 1](#)), чеканка монет для колонии Сенегал производилась Парижским монетным двором, ответственность за реализацию предписаний возлагалась на министерство финансов и министерство колоний [\[46, р. 108-113\]](#). Как отмечает сенегальский правовед Ло Диатта М., зона французского франка, охватывающая метрополию и колонии в Западной Африке, возникла после полного устранения из обращения конкурирующих местных и иностранных валют [\[33\]](#).

В 1851 г. после учреждения Банка Сенегала — первого французского колониального банка в Западной Африке — эмиссионная система Франции подверглась децентрализации. В 1853–1901 гг. Банк Сенегала обладал исключительным правом денежной эмиссии в пределах ФЗА. Передача указанных полномочий расположенному в Дакаре банку была продиктована прагматическими соображениями: издав в 1848 г. декрет об отмене рабства, французское правительство обязалось выплачивать в течение двадцати лет компенсации бывшим рабовладельцам, что потребовало создания региональных финансовых институтов [\[34, р. 599\]](#). Согласно Органическому закону от 11.07.1851 г. ([документ № 2](#)), выплаты осуществлялись колониальными банками Гваделупы, Мартиники, Реюньона, Гвианы и Сенегала [\[17, р. 17-23\]](#). Тем не менее начиная с 1901 г. штаб-квартира эмиссионных центров колоний ФЗА: Банк Западной Африки (1901–1955), Эмиссионный институт ФЗА и Того (1955–1959), располагалась в Париже [\[19, р. 81\]](#).

Франк КФА де-факто введен в обращение на территории ФЗА в 1939 г., единственное отличие от франка метрополии заключалось в указании на денежных знаках вместо национального девиза «Свобода, равенство, братство» наименования нововведённой

валюты – франк африканских колоний Франции [18]. Однако юридическое оформление франк КФА получил только после окончания Второй мировой войны. В соответствии с декретом министерства финансов 1945 г. (**документ №4**), начиная с 26 декабря 1945 г. валюта, находящаяся в обращении на территории ФЗА, официально переименована в франк КФА. Нормативное закрепление статуса франка КФА было обусловлено подготовкой Франции к ратификации Статей соглашения Международного валютного фонда, Французская Республика официально присоединилась к МВФ 26.12.1945 г. [35, р. 40].

Следовательно, в колониальный период валютные зоны (французского франка, с 1945 г. – франка КФА) представляли институт, регулируемый национальным законодательством Франции, с целью установления особого валютного режима между метрополией, с одной стороны, и колониями, с другой стороны (рис. 1).



Рис. 1. Зона франка КФА в колониальный период

Источник: составлено авторами.

### **Трансформация зоны франка КФА в условиях деколонизации**

Несмотря на обретение независимости странами Западной Африки, зона франка КФА продолжила свое существование. Наименование денежной единицы было изменено на франк Африканского финансового сообщества, однако аббревиатура КФА, как это подчёркивается в докладе Комитета по финансам Сената Франции (**документ №9**), была «искусно» сохранена.

Пятая республика заключила со странами бывшей ФЗА (кроме Гвинеи [8, с. 95-98]) на аналогичных условиях двусторонние соглашения о сотрудничестве в экономической, валютной и финансовой областях, что, впрочем, представляло временную меру. Французское правительство стремилось сохранить механизм обеспечения новых независимых государств валютой по принципу, получившему оформление в колониальную эпоху – денежная эмиссия для определенной группы заморских владений (в данном случае ФЗА) осуществлялась одним колониальным банком [27, р. 720]. Например, из положений Договора о сотрудничестве с Республикой Кот-д'Ивуар от 24.04.1961 г. (**документ №7**) следует, что страны, использующие в качестве денежной единицы франк КФА, заключат соглашение о создании валютного союза в течение шести месяцев с даты подписания Договора.

В 1962 г. указанное условие действительно было выполнено: Кот-д'Ивуар, Дагомея, Верхняя Вольта, Нигер, Сенегал, Мавритания и Того пришли к соглашению о создании ЮМОА с общим эмиссионным учреждением – ЦБГЗ. В соответствии со ст. 1 Устава ЦБГЗА (**документ №8**) штаб-квартира Банка расположена в Париже, однако она могла быть перенесена на территорию одного из государств-членов Союза по решению

Административного совета. Первоначальный уставный капитал Банка определен в размере 500 млн франков КФА и внесен в качестве дотации со стороны правительства Франции.

При этом основы функционирования зоны франка КФА были заложены в Соглашении о сотрудничестве между Французской Республикой и государствами-членами ЮМОА от 12.05.1962 (**документ №8**). Во-первых, Франция гарантировала свободную и неограниченную конвертируемость франка КФА во французский франк. Во-вторых, страны ЮМОА обязались открыть на имя ЦБГЗА в Казначействе Франции специальный операционный счет, предназначенный для хранения национальных золотовалютных резервов в полном объеме. В-третьих, сохранялся режим фиксированного курса между французским франком и франком КФА. В-четвертых, за французскими представителями закреплялось 7 из 21 мест в составе Административного совета, высшего органа ЦБГЗА, осуществляющего следующие полномочия (включая, но не ограничиваясь): определение условий эмиссии денежных знаков, а также их изъятия из обращения; принятие решения об одобрении любых соглашений между ЦБГЗА и правительствами иностранных государств или международными организациями; определение процентной ставки. Устав ЦБГЗА устанавливал кворум для принятия решений органа – не менее две трети членов, из чего следует, что Франция обладала правом вето в отношении решений Административного совета ЦБГЗА.

Вместе с тем через десять лет после подписания соглашения с Францией страны ЮМОА инициировали его пересмотр, добиваясь «африканизации» управления, т.е. уменьшения числа французских представителей [\[27, р. 723-725\]](#). Как результат, 14 ноября 1973 г. Кот-д'Ивуар, Дагомея (ныне Бенин), Верхняя Вольта (ныне Буркина Фасо), Нигер, Сенегал и Того заключили новый Договор о создании ЮМОА **документ №10**, полностью заменивший собой положения одноименного договора 1962 г. Основными органами Союза являются Конференция глав государств, Совет министров и ЦБГЗА. В ст. 2 Устава ЦБГЗА в новой редакции подчёркивается, что Банк расположен на территории одного из государств-членов Союза, а уставный капитал состоит из равных взносов каждой страны.

Соглашение о сотрудничестве между ЮМОА и Францией также подверглось пересмотру (**документ №11**). Представительство Франции в Административном совете ЦБГЗА сокращено до того же уровня, что и у государств-членов ЮМОА, т.е. до двух по сравнению с семью ранее. Операционный счет стал предметом отдельной конвенции между ЦБГЗА и Министерством экономики и финансов Франции, являющейся неотъемлемой частью Соглашения о сотрудничестве 1973 г.: государства-члены ЮМОА обязаны хранить на соответствующем счете в Казначействе Франции 65 % национальных валютных резервов. В 2005 г. стороны внесли изменения в Конвенцию об операционном счете 1973 г., предусматривающие обязательство по хранению 50 % валютных резервов ЦБГЗА [\[37\]](#).

Вышеперечисленные международные договоры, датируемые от 1973 г., являются действующими и, следовательно, представляют правовую основу сотрудничества в валютной сфере между Францией и государствами-членами ЮМОА. В условиях деколонизации институт валютной зоны был модифицирован, но сохранен – в настоящее время функционирование зоны франка КФА регулируется нормами международного права. Зона западноафриканского франка КФА – институционализированная форма сотрудничества стран Западноафриканского валютного союза с третьим государством (Франция), предполагающая взаимные права и обязанности сторон для поддержания

стабильности валютного режима, применимого в Союзе (рис. 2). По смыслу положений раздела 2(b) ст. IV Статей соглашения МВФ, валютный режим ЮМОА – «режим сотрудничества, в рамках которого государства-члены поддерживают стоимость своих валют по отношению к стоимости валюты или валют других государств-членов» [10].

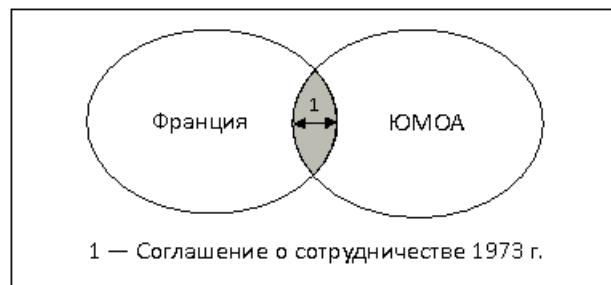


Рис. 2. Зона франка КФА в постколониальный период

Источник: составлено авторами.

#### **Модификация механизмов зоны франка КФА в свете образования еврозоны**

Вступивший в силу 1 ноября 1993 г. Договор о Европейском союзе де-юре определил создание единой европейской валюты с 1 января 1999 г. в качестве третьего этапа формирования экономического и валютного союза (ЭВС) [45, р. 79]. В процессе подготовки текста Маастрихтского договора стороны исходили из того, что существующий механизм сотрудничества Франции в рамках зоны франка КФА полностью совместим с принципами и структурой ЭВС на основании ст. 234 Римского договора об учреждении Европейского экономического сообщества 1957 г. [25, р. 12-13], содержащей ссылку к принципу *recta sunt servanda*, а также к принципу «договоры не имеют обратной силы», воплощенному в ст. 28 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. Согласно пункту 1 указанной статьи, положения Договора не затрагивают права и обязанности, возникающие из соглашений, заключённых до его вступления в силу между государствами-членами Сообщества и третьими государствами [44, р. 155].

Французская Республика настаивала на том, что продолжение действия договора со странами ЮМОА после сознания еврозоны не приведет к возникновению финансовых обязательств для ЕС и не окажет прямого влияния на денежно-кредитную политику Европейской системы центральных банков (ЕСЦБ), объединяющей Европейский центральный банк (ЕЦБ) и национальные центральные банки государств-членов ЕС. Франция квалифицировала данный международный договор как «бюджетное соглашение», поскольку обязательства по покрытию расходов, возникающих в связи с поддержанием валютного паритета, возлагаются на Казначейство Франции, а не на входящий в ЕСЦБ Банк Франции [30, р. 5].

Впоследствии государства-члены ЕС пришли к соглашению, что дальнейшее сотрудничество Франции с ЮМОА в валютной сфере продолжит носить двухсторонний характер после получения одобрения органов Союза в соответствии с процедурой, определенной в п. 3 ст. 109 Маастрихтского договора, а именно: Совет ЕС по рекомендации Комиссии ЕС и после консультаций с ЕЦБ определяет условия заключения указанных соглашений [45, р. 15-16].

В Решении № 98/683/ЕС от 23.11.1998 г. (документ № 19) Совет ЕС постановил, что с учетом Рекомендации Комиссии ЕС (документ № 17) и Заключения ЕЦБ (документ № 18) после замены французского франка на евро Франция вправе продолжить

выполнение Соглашения по вопросам обменного курса с ЮМОА 1973 г. При этом ответственность за исполнение условий данного договора лежит исключительно на государствах-членах ЮМОА и Франции, последняя обязуется регулярно информировать Комиссию ЕС, ЕЦБ и ЭКОФИН о ходе реализации соглашения [\[22\]](#).

В связи с заменой французского франка на евро валютный паритет евро и франка КФА был установлен в следующем соотношении: 1 евро = 655,957 франков КФА. Данный курс основан на значении, зафиксированном на 31 декабря 1998 г., когда один евро обменивался на 6,55957 французских франков [\[23\]](#). Принцип неограниченной конвертируемости на основании фиксированного курса между франком КФА и евро был сохранен на тех же условиях, что и между французским франком и франком КФА [\[4\]](#).

Тем не менее представление о том, что вступление Франции в ЭВС привело к исключительно техническим изменениям в механизмах сотрудничества со странами ЮМОА, не учитывает политico-экономический контекст, в частности заинтересованность государств-членов ЕС и институтов Союза в расширении сферы влияния на Африканском континенте. Внимания заслуживают отдельные положения пояснительной записки Комиссии ЕС (**документ № 17**), в которых указывается, что сохранение тесных связей со странами ЮМОА согласуется с усилиями ЕС по укреплению регионального сотрудничества и стимулирования экономического роста за счет углубления взаимозависимости. Согласно позиции Еврокомиссии, привязка франка КФА к евро повысит эффективность поддержки, оказываемой Союзом африканским государствам, как в форме национальных целевых программ помощи и инициатив по структурной перестройке, так и посредством создания региональных фондов [\[39\]](#).

Более того, Европейский Парламент в резолюции по рекомендации для Решения Совета ЕС (**документ № 16**) подчеркнул, что развитие торгово-экономического взаимодействия со странами, «которые де-факто будут входить в зону евро», позволит минимизировать валютные риски для европейских компаний, специализирующихся на внешнеэкономической и инвестиционной деятельности [\[40\]](#). Равным образом африканские государства смогут увеличить и диверсифицировать сырьевой экспорт во все государства-члены ЕС. В апреле 1998 г. Комитет по развитию и сотрудничеству Европейского парламента представил доклад, в котором отмечалось, «насколько важно для стран-партнеров из Африки, Карибского бассейна и Тихого океана иметь конвертируемые валюты и развивать эффективные и стабильные валютные системы в свете проведения переговоров о заключении соглашения, призванного заменить IV Ломейскую конвенцию»[\[40\]](#).

В контексте введения единой европейской валюты в 1999 г., международно-правовое основы валютного сотрудничества Франции со странами ЮМОА де-юре не претерпели значительных изменений, за исключением замены французского франка на евро в качестве валютной привязки франка КФА. Между ЕС и ЮМОА отсутствуют прямые институциональные связи, однако вступление Франции в еврозону привело к возникновению дополнительных обязательств по регулярному информированию органов ЕС о ходе реализации соглашения с ЮМОА. Кроме того, внесение изменений в соглашение о валютном сотрудничестве требует обязательного согласования институтов ЕС. Следовательно, Решение Совета ЕС № 98/683/ЕС от 23.11.1998 по вопросу обменного курса франка КФА следует рассматривать как неотъемлемую часть Соглашение о валютном сотрудничестве Франции и ЮМОА 1973 г. (рис. 3).

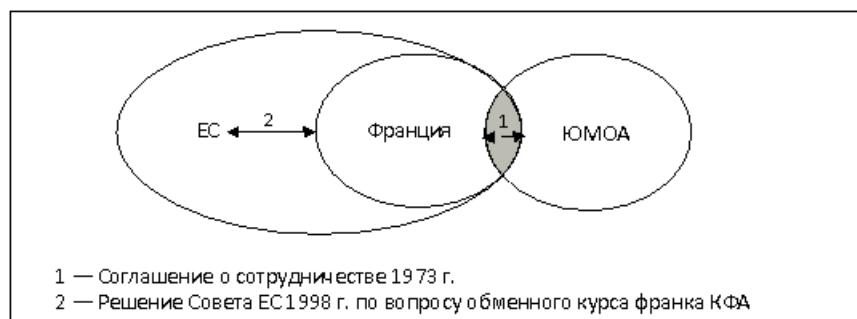


Рис. 3. Зона франка КФА в постбиполярную эпоху

Источник: составлено авторами.

### **Попытка реформирования зоны франка КФА в рамках Абиджанского соглашения 2019 г.**

По прошествии более 45 лет с момента заключения Соглашения о сотрудничестве между Францией и государствами ЗАВС необходимость пересмотра условий договора стала очевидной. В специальном докладе Комитета по финансам французский сенатор Ж. Башер утверждал, что хотя такая стабильность отчасти отражает преимущества валютного сотрудничества для стран Западной Африки, действующие правила и принципы нуждаются в модернизации, особенно с учетом «символической критики», которой подвергается западноафриканский франк КФА [\[38\]](#).

В результате 21 декабря 2019 г. в Абиджане (Кот-д'Ивуар) стороны заключили обновленное соглашение о валютном сотрудничестве ([документ № 22](#)), которое призвано заменить положения одноименного договора 1973 г. Абиджанское соглашение предусматривает реформирование механизмов функционирования западноафриканской зоны франка КФА по ключевым направлениям, символизирующими отход от неоколониальной парадигмы построения отношений в валютной сфере.

Во-первых, наименование общей валюты Союза изменено на «эко», что согласовывалось с долгосрочной стратегией создания общего западноафриканского валютного союза в рамках Экономического сообщества стран Западной Африки (ЭКОВАС). В указанную международную организацию наряду с государствами-членами ЮМОА (с 29.01.2025 г Буркина-Фасо, Мали, Нигер не являются членами ЭКОВАС [\[20\]](#)) входят такие страны как Гамбия, Гана, Гвинея, Либерия, Нигерия, Сьерра-Леоне. Впервые идея создания общей валюты ЭКОВАС под названием «эко» была официальнозвучена в 1999 г., однако срок введения новой денежной единицы неоднократно откладывался (2005, 2010, 2014, 2020 гг.) [\[2, 6\]](#). В 2021 г. государства-члены ЭКОВАС приняли новую дорожную карту, согласно которой «запуск единой валюты эко» должен произойти в 2027 г. [\[28\]](#). Данное стремление нашло отражение в преамбуле Абиджанского соглашения: «Договоривающиеся стороны принимают во внимание, с одной стороны, решимость государств-членов ЮМОА реализовать проект единой валюты ЭКОВАС, и, с другой – учитывают поддержку Французской Республики процесса региональной интеграции» [\[13\]](#).

Во-вторых, обязательство по депонированию валютных резервов ЮМОА на операционном счете в Казначействе Франции было отменено. Конвенция о гарантиях между ЦБГЗА и Французской Республикой 2020 г. ([документ № 23](#)) признает Договор об операционном счете 1973 г. утратившим силу. Ст. 5 Абиджанского соглашения предусматривает, что в целях отслеживания изменений уровня риска, покрываемом Францией как гарантом неограниченной конвертируемости эко в евро, ЦБГЗА обязуется

регулярно предоставлять соответствующие сведения французской стороне [\[13\]](#).

В-третьих, французские представители покинули органы управления Союза. Вместе с тем детальный анализ условий Абиджанского соглашения позволяет выявить, что данное изменение носит декларативный характер. В соответствии со ст. 4 договора, в состав Комитета по валютной политике ЦБГЗА входит независимое квалифицированное лицо, которое назначается *intuitu personae* (лат. – с учетом конкретной личности) Советом министров ЮМОА по согласованию с Францией [\[13\]](#). Кроме того, согласно ст. 4 Конвенции о гарантиях 2020 г., «в целях предотвращения или урегулирования кризиса Франция может в порядке исключения и на ограниченное время потребовать участия своих представителей без права голоса в заседаниях Административного Совета ЦБГЗА и Банковской комиссии Союза для изложения своей позиции» [\[21\]](#).

Особого внимания заслуживает ст. 3 Абиджанского соглашения, которая гласит, что «любые решения, направленные на изменение характера или объема предоставляемой гарантии, принимаются в соответствии с европейскими обязательствами Франции». После подписания Абиджанского соглашения Французское правительство инициировало одновременно две процедуры одобрения международного договора – национальным парламентом и институтами ЕС [\[13\]](#).

Согласие ЕС на заключение подобного соглашения было выражено в предусмотренном статьей 219(3) Договора о функционировании ЕС (в редакции Лиссабонского договора 2007 г.) порядке – аналогичным образом в 1998 г. в свете перехода на третий этап создания ЭВС ЕС санкционировал продолжение действия соглашения о сотрудничестве с ЮМОА. 25 января 2021 г. после получения Рекомендации Европейской Комиссии (**документ № 24**) и Заключения ЕЦБ (**документ № 25**) Совет ЕС вынес Решение о внесении изменений в Решение Совета ЕС № 98/683/ЕС от 23.11.1998 г. по вопросу обменного курса франка КФА (**документ № 26**). Поправки сводились преимущественно к изменениям используемых терминов: в тексте Решения наименование «франк КФА» было заменено на формулировку «валюта ЮМОА, СЕМАК и Комор».

Несмотря на то, что вышеперечисленные изменения в механизмах валютного сотрудничества в рамках зоны франка КФА, на первый взгляд, отвечают изложенным западноафриканскими лидерами требованиям, договор не вступил в силу, отношения между сторонами продолжают регулироваться положениями Соглашения 1973 г. По состоянию на 01.05.2025 г. указанное соглашение ратифицировали Бенин, Кот-д'Ивуар, Франция.

Среди государств-членов ЮМОА Кот-д'Ивуар принимал наиболее активное участие в переговорном процессе, предшествовавшем подписанию Абиджанского соглашения. Заключение договора состоялось в ходе официального визита французского президента в Кот-д'Ивуар, при этом в торжественной церемонии подписания соглашения участвовали только две стороны (из девяти) [\[31\]](#). В этой связи ряд исследователей региона охарактеризовали Абиджанское соглашение как «договор Уаттара-Макрона» [\[24\]](#), что отражает восприятие данного соглашения как результата двусторонних договоренностей, в рамках которых позиции остальных стран Союза не были учтены в полной мере. Данное обстоятельство может рассматриваться как одна из возможных причин отказа от ратификации Абиджанского соглашения.

\*\*\*

Феномен франка КФА характеризуется чрезвычайной продолжительностью – несмотря на неоднократные радикальные изменения политической картины мира (распад колониальных империй, становление постбиполярного мира, развитие европейской интеграции и т.д.) «последняя колониальная валюта» Африки уже много десятилетий не меняет свое название и достаточно редко – свой курс. Данная особенность связана с преимущественно политической природой ЮМОА, который, выступая одним из ключевых инструментов «Франсафрик», с экономической точки зрения мало соответствует основным критериям оптимальных валютных зон. Так, доля внутрирегиональной торговли в странах ЮЕМОА минимальна<sup>[43]</sup>. Гибкая адаптация к меняющимся экономико-правовым реалиям позволяет много лет «держать на плаву» основной механизм финансового неоколониализма Франции в Африке. Созданная авторами база данных позволяет наглядно это продемонстрировать.

## **Библиография**

1. Бокерия С. А., Давидчук А. С., Дегтерев Д. А., Дубровский И. Р. и др. Советские исследования неоколониализма // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. 2022. Т. 22. № 4. С. 671-687. DOI: 10.22363/2313-0660-2022-22-4-671-687. EDN: GYGFFS.
2. Давидчук А. С., Дегтерев Д. А., Сидибе О. Военное присутствие Франции в Мали: структурная власть субимперии "коллективного Запада" // Актуальные проблемы Европы. 2022. № 4. С. 50-78. DOI: 10.31249/ape/2022.04.03. EDN: ZUUBRH.
3. Дегтерев Д. А., Абрамова Е. А. Архитекторы "Франсафрик"? Экспертно-аналитическое обеспечение современной политики Франции в Африке // Современная Европа. 2024. № 5. С. 74-87. DOI: 10.31857/S0201708324050061. EDN: KCHNTQ.
4. Дегтерев Д. А. Западноафриканская "восьмерка" набирает обороты // Азия и Африка сегодня. 2003. № 12. С. 28-31.
5. Дегтерев Д. А. ОХАДА – Организация по гармонизации коммерческого права в Африке // Московский журнал международного права. 2005. № 1. С. 95-106. DOI: 10.24833/0869-0049-2005-1-95-106. EDN: JQCNJM.
6. Жамбиков А. М. ЭКОВАС и введение единой валюты в Западной Африке: проблемы и перспективы // Азия и Африка сегодня. 2020. № 3. С. 54-58. DOI: 10.31857/S032150750008721-5. EDN: HOOZNI.
7. Коренчук Е. Г. Идеологическая экспансия французского неоколониализма в Тропической Африке (1958–1972 гг.). М.: Университет дружбы народов, 1979. 103 с.
8. Обичкина Е. О. Внешняя политика Франции от де Голля до Саркози (1940–2012). М.: Аспект Пресс, 2012. 382 с. EDN: PHEMPV.
9. Родни У. Черная дыра. Как Европа сделала Африку нищей. М.: Родина, 2022. 320 с.
10. Статьи соглашения МВФ, принятые 22.07.1944 г. в Бреттон-Вудсе (с учетом поправок, вступивших в силу в 1969, 1978, 1992, 2009, 2011, 2016). 2020. URL: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/aa/pdf/aa.pdf> (дата обращения: 15.04.2025).
11. Талалаев А. Н. Право международных договоров. Том 1. Общие вопросы. М.: Междунар. отношения, 1980. 312 с.
12. Филиппов В. Р. Феномен "Франсафрик" в зеркале французской историографии // Ученые записки Института Африки РАН. 2022. № 3(60). С. 73-87. DOI: 10.31132/2412-5717-2022-60-3-73-87. EDN: AABVOM.
13. Accord de coopération entre la République française et les Républiques membres de l'Union monétaire ouest-africaine. La Banque de France. 2020. URL: <https://www.banque-france.fr/system/files/2023-08/Banque%20de%20France%20-%20Accord%20de%20coopération%20France%20UMOA.pdf> (accessed: 16.04.2025).
14. Amin S. A Critique of the World Bank Report entitled "Accelerated Development in Sub-

- Saharan Africa". Africa Development / Afrique et Développement. 1982. Vol. 7. № 1/2. P. 23-30.
15. Amin S. La question du franc CFA. 2016. URL: [https://gabrielperi.fr/wp-content/uploads/2019/03/CFA\\_SAMIR.pdf](https://gabrielperi.fr/wp-content/uploads/2019/03/CFA_SAMIR.pdf) (accessed: 30.04.2025).
16. Amin S. Neocolonialism in West Africa. New York: Monthly Review Press, 1973. 298 p.
17. Banque du Sénégal et dépendances. Lois, statuts et documents divers. Paris: Imprimerie administrative de Paul Dupont, 1854. 169 p.
18. BCEAO. Histoire de l'Union Monétaire Ouest Africaine. En 3 Vol. Vol. 1. Des origines à 1958. Paris: Georges Israël Editeur, 2000. 554 p.
19. Bian S. A balance sheet analysis of the Banque de l'Afrique Occidentale. Turkish Economic Review. 2022. Vol. 9. № 2. P. 80-103. DOI: <https://doi.org/10.1453/ter.v9i2.2328>.
20. Communiqué de presse. Le retrait du Burkina Faso, de la République du Mali et de la République du Niger de la CEDEAO prend effet à compter de ce jour, le 29 janvier 2025. X.com. ECOWAS-CEDEAO, 2025. URL: [https://x.com/ecowas\\_cedeoao/status/1884495077130522787](https://x.com/ecowas_cedeoao/status/1884495077130522787) (accessed: 18.04.2025).
21. Convention de garantie entre la Banque centrale des États de l'Afrique de l'Ouest et la République française. La Direction générale du Trésor. 2020. URL: <https://www.tresor.economie.gouv.fr/Articles/06d54ebb-0e82-402f-ac48-cc0206f1c923/files/59508a46-5ef3-40a7-ac7b-fbdf02147108> (accessed: 16.04.2025).
22. Council Decision № 98/683/EC of 23 November 1998 concerning exchange rate matters relating to the CFA Franc and the Comorian Franc // Official Journal of the European Communities. 28 November 1998. Vol. 41. № L 320. P. 58-60.
23. Council Regulation (EC) № 2866/98 of 31 December 1998 on the conversion rates between the euro and the currencies of the Member States adopting the euro // Official Journal of the European Communities. 31 December 1998. Vol. 41. № L 359. P. 2.
24. Dembélé D. M. Colloque sur la réforme du franc CFA en Afrique de l'Ouest: La lutte pour la souverainete monetaire en Afrique de l'Ouest. Afronomicslaw. 2022. URL: <https://www.afronomicslaw.org/category/analysis/colloque-sur-la-reforme-du-franc-cfa-en-afrique-de-louest-la-lutte-pour-la> (accessed: 05.05.2025).
25. Diallo O. L'arrimage du franc CFA à l'euro: Conséquences pour l'intégration sous-régionale ouest-africaine. Genève: Institut européen de l'Université de Genève, 2002. 96 p.
26. Dupont S. Les Quinze s'engagent sur l'avenir du franc CFA. LesEchos. 1998. URL: <https://www.lesechos.fr/1998/09/les-quinze-sengagent-sur-lavenir-du-franc-cfa-799636> (accessed: 17.04.2025).
27. Feuer G. La révision des accords de coopération franco-africains et franco-malgaches // Annuaire Français de Droit International. 1973. № 19. P. 720-739. DOI: [10.3406/afdi.1973.2234](https://doi.org/10.3406/afdi.1973.2234).
28. Feuille de route pour la création de la monnaie unique de la CEDEAO. L'Agence Monétaire de l'Afrique de l'Ouest. 2020. URL: <https://amao-wama.org/wp-content/uploads/2022/02/Feuille-de-Route-pour-PCMC-2020-publication-19Jan22.pdf> (accessed: 17.04.2025).
29. Gadha M. B., Kaboub F., Koddenbrock K., Mahmoud I., Sylla N. S. Economic and Monetary Sovereignty in 21st Century Africa. London: Pluto Press, 2021. 318 p. DOI: [10.2307/j.ctv244ssnb](https://doi.org/10.2307/j.ctv244ssnb).
30. Galy M., Hadjimichael M. T. The CFA Frane Zone and the EMU. Working Paper of the International Monetary Fund № WP/97/156. Washington DC: International Monetary Fund, 1997. 38 p.
31. La signature de l'Accord de coopération entre le Gouvernement de la République française et les Gouvernements des Etats membres de l'Union monétaire ouest-africaine le 21 Décembre 2019 à Abidjan. La Présidence de la République française (L'Élysée), 2019.

- видеоверсия 00:32:07-00:33:46 (время воспроизведения). URL:  
<https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2019/12/21/a-abidjan-conference-de-presse-du-president-emmanuel-macron-avec-alassane-ouattara-president-de-la-republique-de-cote-divoire> (accessed: 06.05.2025).
32. Le franc CFA toujours contrôlé par Paris. Ouvertures. 2009. URL:  
<https://www.ouvertures.net/le-franc-cfa-toujours-controle-par-paris/> (accessed: 30.04.2025).
33. Lô Diatta M. Les unions monétaires en droit international. Graduate Institute Publications. 2007. URL: <https://doi.org/10.4000/books.iheid.1109>. (accessed: 06.05.2025).
34. Masaki T. The Management of the Bank of Senegal and the Formation of a Colonial Economy, 1840s-1901 // African Studies Review. 2023. Vol. 66. № 3. P. 595-617. DOI: 10.1017/asr.2022.173. EDN: OEPPOX.
35. Nana C. N. Currency Relations between the Global South and the Global North: The Case of the CFA France // Beijing Law Review. 2024. Vol. 15. № 1. P. 35-53. DOI: 10.4236/blr.2024.151002. EDN: PGHQDG.
36. Pigeaud F., Sylla N. N. Africa's Last Colonial Currency. The CFA Franc Story. London: Pluto Press, 2021.
37. Projet de loi de finances pour 2006. Notes de présentation par Charasse M. Le Sénat. 2006. URL: [https://www.senat.fr/rap/np07\\_04ami/np07\\_04ami2.html](https://www.senat.fr/rap/np07_04ami/np07_04ami2.html) (accessed: 05.04.2025).
38. Rapport № 289 du 20 janvier 2021 fait au nom de la commission des finances sur le projet de loi, adopté par l'Assemblée nationale, autorisant l'approbation de l'Accord de coopération entre le Gouvernement de la République française et les Gouvernements des États membres de l'Union monétaire ouest-africaine. Le Sénat, 2021. URL: <https://www.senat.fr/rap/I20-289/I20-2891.pdf> (accessed: 07.04.2025).
39. Recommendation of the Commission of the European Communities № COM(1998)412 of 1 July 1998 for a Council Decision concerning exchange rate matters relating to the CFA franc and the Comorian franc. EUR-lex. 1999. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:51998PC0412> (accessed: 25.04.2025).
40. Resolution of the European Parliament on the recommendation for a Council Decision concerning exchange rate matters relating to the CFA franc and the Comorian franc (COM(98)0412-C4-0558/98) of 1 December 1998. URL: [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/A-4-1998-0484\\_EN.html#\\_part4\\_def2](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/A-4-1998-0484_EN.html#_part4_def2) (accessed: 25.04.2025).
41. Strange S. State and markets. London: Continuum, 1994. 256 p.
42. Sylla N. S. Fighting monetary colonialism in francophone Africa: Samir Amin's contribution // Review of African Political Economy. 2021. Vol. 48. № 167. P. 32-49. DOI: 10.1080/03056244.2021.1878123. EDN: JW EDEC.
43. Taylor I. France à fric: the CFA zone in Africa and neocolonialism // Third World Quarterly. 2019. № 40(6). P. 1064-1088. DOI: 10.1080/01436597.2019.1585183.
44. Traité instituant la Communauté Économique Européenne et documents annexes, signés le 25 mars 1957. EUR-lex. 2017. 345 p. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/PDF/?uri=CELEX:11957E/TXT> (accessed: 29.04.2025).
45. Treaty on European Union, signed at Maastricht on 7 February 1992 // Official Journal of the European Communities. 29 July 1992. Vol. 35. № C 191. 121 p.
46. Zay E. Histoire monétaire des colonies françaises d'après les documents officiels avec 278 figures par le membre de la Société française de numismatique. Paris: Typographie de J. Montorier, 1892. 380 p.

## **Результаты процедуры рецензирования статьи**

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

#### Предмет исследования

Предметом исследования является правовая база валютных отношений Франции со странами Западной Африки в рамках зоны франка КФА. Автор анализирует эволюцию этих отношений через призму нормативных документов трех исторических периодов: колониального, постколониального и постбиполярного. Центральное внимание уделяется механизмам функционирования франка КФА как инструмента неоколониальной политики "Франсафрик".

#### Методология исследования

Исследование основано на комплексном подходе, включающем:

Историко-правовой анализ нормативных актов и международных договоров

Хронологический метод для демонстрации эволюции валютных отношений

Сравнительно-правовой анализ документов различных периодов

Визуализацию правовых конструкций посредством диаграмм Эйлера

Особую ценность представляет создание структурированной базы данных из 32 документов, размещенной на портале Института Африки РАН. Методология является обоснованной и соответствует поставленным задачам исследования.

#### Актуальность

Актуальность исследования обусловлена несколькими факторами:

Современными дебатами о деколонизации африканских валютных систем

Попытками реформирования зоны франка КФА (Абиджанско соглашение 2019 г.)

Растущей критикой неоколониальных механизмов со стороны африканских государств

Необходимостью правового анализа "последней колониальной валюты" Африки

Тема приобретает особую значимость в контексте текущих геополитических изменений в Западной Африке и выхода ряда стран из ЭКОВАС.

#### Научная новизна

Научная новизна работы заключается в:

Создании первой комплексной правовой базы документов по валютным отношениям Франции и стран Западной Африки

Систематизации правовых актов трех исторических периодов с их детальным анализом

Применении теории неравноправных договоров к анализу франко-африканских валютных соглашений

Правовой оценке неудавшейся реформы 2019 г. через призму документального анализа

Автор впервые представляет комплексный правовой анализ эволюции зоны франка КФА на основе первичных источников.

#### Стиль, структура, содержание

Статья характеризуется академическим стилем изложения с корректным использованием правовой терминологии. Структура работы логична и последовательна:

Теоретическое обоснование франка КФА как инструмента "Франсафрик"

Описание структуры базы данных  
Анализ документов по периодам  
Оценка попытки реформирования  
Содержание богато фактическим материалом, включает полезные таблицы и диаграммы.  
Особенно ценными являются таблицы динамики курса франка КФА и структуры правовой базы.

Незначительные замечания:

Некоторые диаграммы Эйлера могли бы быть более детализированными  
Отдельные фрагменты текста чрезмерно насыщены сносками, что затрудняет восприятие  
Библиография  
Библиографический аппарат является сильной стороной работы. Список литературы насчитывает 46 источников на русском, французском и английском языках, включая:

Классические работы по неоколониализму (С. Амин, У. Родни)  
Современные исследования по тематике  
Первичные правовые источники  
Документы международных организаций  
Библиография демонстрирует глубокое знание автором как российской, так и зарубежной научной литературы по проблематике.

Апелляция к оппонентам

Автор демонстрирует знакомство с различными точками зрения на проблему:

Критический подход советской школы неоколониализма  
Позиция африканских исследователей (Д. Кунку, Н.С. Силла)  
Официальная позиция французских и европейских институтов  
Современные африканские критики системы  
Однако более детальная полемика с апологетами зоны франка КФА могла бы усилить аргументацию.

Выводы, интерес читательской аудитории

Основные выводы исследования:

Зона франка КФА представляет собой адаптивный механизм неоколониального контроля  
Формальные изменения (1973, 1999, 2019 гг.) не затрагивают сущностные основы системы

Абиджансское соглашение 2019 г. носит скорее декларативный характер

Созданная база данных является важным научным ресурсом

Работа представляет интерес для:

Специалистов по международному праву и африканистике  
Исследователей неоколониализма и валютных систем  
Практиков в области международных экономических отношений  
Студентов и аспирантов соответствующих специальностей  
Общая оценка  
Статья представляет собой качественное научное исследование, вносящее значительный вклад в изучение правовых аспектов валютных отношений Франции с африканскими странами. Создание документальной базы данных имеет важное научно-

практическое значение. Работа рекомендуется к публикации с учетом высокого уровня научной проработки и актуальности темы.