

Conflict Studies / nota bene

Правильная ссылка на статью:

Brambila Martinez F. — A Federalism-Based Comparative Analysis to Diminish National Security Threats in Contemporary Policy Transfer // Конфликтология / nota bene. – 2023. – № 1. DOI: 10.7256/2454-0617.2023.1.39642 EDN: KPDIRN URL: [https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=39642](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=39642)

## **A Federalism-Based Comparative Analysis to Diminish National Security Threats in Contemporary Policy Transfer / Сравнительный анализ федеративных систем как цель предотвращения угроз национальной безопасности при проведении политики заимствования государственных реформ**

Брамбила Мартинес Франсиско Хавьер

аспирант, Институт государственной службы и управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы

119571, Россия, г. Москва, Проспект Вернадского, 82

✉ francisco.brambila@mail.ru



[Статья из рубрики "Актуальные проблемы и направления развития современной конфликтологии"](#)

### **DOI:**

10.7256/2454-0617.2023.1.39642

### **EDN:**

KPDIRN

### **Дата направления статьи в редакцию:**

20-01-2023

**Аннотация:** В этой статье рассматривается источник угроз национальной безопасности, заложенный в современных процессах заимствования государственных реформ. Предметом этого исследования являются процессы политического трансфера, связанные с НПО и международными организациями. Цель этой работы состоит в разработке четких механизмов, которые будут применяться государством на всех этапах заимствования реформ, исключая деятельность внешних организаций для ослабления угрозы национальной безопасности. Сначала анализируется мировой спрос на знания в соответствии с подходом Доловица-Марша для рассмотрения роли НПО и других международных организаций, участвующих в современных процессах политического трансфера. Автор анализирует концепцию методологического национализма Стоуна. После оценки результатов проведенных политических реформ на соответствие международным стандартам рассматривается степень политического вмешательства и методы его сокращения. Делается вывод о том, что НПО и международные организации могут вносить свой вклад в производство знаний, однако их отношения с государством

обычно выходят за рамки их деятельности, что впоследствии увеличивает риски для национальной безопасности из-за их бесконтрольного и безответственного влияния. Для достижения поставленной цели исследования данная статья предоставляет новый механизм политического трансфера, основанный на сравнительном анализе федеративных систем с помощью изучения многомерных данных. Автор приходит к выводу о необходимости ограничения деятельности внешних организаций в процессах заимствования государственных реформ и предлагает предпринять ряд практических шагов. Таким образом, государство будет оставаться взаимосвязанным с глобальными источниками информации и процессами, сохраняя при этом свой суверенитет в современных условиях.

#### **Ключевые слова:**

Международные организации, Производство знаний, Глобальное управление, Транснациональное администрирование, Эффективность работы правительства, Глобализация, Подотчетность правительства, Национальная безопасность, Негосударственные организации, Международное право

#### **The national security implications of policy transfer**

As policy makers increasingly rely on policy transfer amid great competition, there is a large demand for information in the fields of political science and international studies Dolowitz and Marsh (2000). Policy transfer is not a new phenomenon, however the globalized world has changed its fundamental dynamics. On the basis of Parson's (1996) definition of a global space in which transnational corporations and institutions have displaced the state in different ways, technological advances allowed policy-makers to communicate with each other at greater speeds (Hadjiisky, Pal & Walker, 2017). Subjecting countries to similar conditions and expanding the amount of information available leads policy-makers to look to other political systems for knowledge and ideas regarding institutions, programs and policies to increase the capacity of their own states (Dolowitz & Marsh, 2000).

The appearance of a global consensus in the aftermath of the Cold War led to the designation of policies as carriers of best practices, whose transfer would be curated by diverse international organizations regardless of their various contextual conditions that originally defined their purpose and outcomes (Peck, 2011). However, the negative outcomes of the Washington Consensus led to significant transformations of global policy development characterized by constant experimentation and corrections (Rodrick, 2006).

Under this framework, transferred policies are directed to a specific field through the coordination and combination of resources on a horizontal level (Peck, 2011). Trans-governmental networks of government agencies operate with substantial autonomy within focused policy areas, combining expertise, exchanging information, implementing agreements and often generating operational agreements (Nay, 2014). The transnational nature of this setting involves non-state / governmental organizations, private sector firms and associations, epistemic communities in both policy development and administration within different realms of non-state regulation (Woods, 2006).

Contemporary policy transfer practices carry a wide array of national security implications, as there is an increasing tendency for the rise, influence and role of NGOs in global politics directly related to networking, organizing social movement organizations as well as the

diverse mechanisms of accountability and legitimacy. Diverse approaches are used to diminish national security threats in this context, for example, Stone (2004) refers to methodological nationalism by adapting measures to avoid bias through an analytical approach and performance.

### **A federalism-based comparative analysis applied to policy transfer**

Along the guidelines of methodological nationalism, this exercise proposes a new approach to policy transfer in the absence of policy brokers in the form NGO to diminish the threats to national security.

This new form of policy transfer is proposed for developing nations to enhance their state capacity according to dedicated mechanisms and goals in absence of direct institutional reforms and societal changes beyond a determined political dimension in a medium to long term basis. Regional powers are incentivized to embrace this new form of policy transfer methods by interregional competition and shared goals.

As the new approach to policy transfer relies on a comprehensive assessment of the local conditions during the processes of selection, adaptation and implementation of transferred policies, a dedicated method to source and classify a wide array of data and information is required. Considering that a contextual assessment of nations should consider multiple conditions that range from the general composition of state to the type, hierarchy and interactions of its elements, the required information can be obtained through existing studies on the peculiarities of different federal systems with emphasis on legal, economic and budgetary considerations.

The performance of determined policies can be analyzed through comparative studies in order to complement the contextual review of nations on the basis of their federal systems. The main causes for the success and failure of determined policies can be determined by the extrapolation of multidimensional data provided by this framework, while different hypothesis can be made around the outcomes of potential changes to aid the policy transfer process.

A multidimensional comparison of federal systems to be applied to the policy transfer process follows three steps. First, selected nations are compared according to common transferred policies of a specific historic period. Second, nations with different political systems that share common features such as geographic conditions to population size with one or many similar economic indicators are selected. Third, the influence of transferred policies determining the role of nations in a global order is analyzed.

A comparative analysis is proposed according to the peculiarities of federal systems and a wide array of economic performance indicators. For the first section general comparisons between both political systems are made with an emphasis on the federal and presidential systems and the overall structure of the country in terms of power distribution among federal subjects and regions. Special attention is made towards the general constitutional framework as to the context and amendments according to transferred policies in both nations.

For the second section economic performance indicators are analyzed by a wide array of metrics, including to their complexity and government actions. A further review of political and economic conditions is made by analyzing territorial and demographic considerations, the distribution of economic power by cities, wealth and productivity as well as in relation to other cities worldwide with similar indicators. Lastly, detailed comparisons between both

nations are made on the basis of administrative divisions through which the population development and productivity of federal subjects and regions are analyzed and compared. In order to further assess the impact of transferred policies, the evolution of the HDI index, the GINI coefficient and the GDP PPP per capita are analyzed.

### **General conclusions**

As a general conclusion, this essay agrees on the effectivity of Stone's nationalization of policy results for its emphasis on careful domestic analysis along performance-based tools derived from policy transfer according to international standards and trends. However, to diminish the threats of political interference in the context of national security, a federalism-based comparative analysis to be integrated in the policy transfer process is suggested. This method involves available data to reduce the load on government entities and decreasing the participation of external entities amid a wide array of national security implications. The universality of this model is achieved by its assessment of governmental processes according to the national interest while remaining interconnected to global sources of information and processes that prevent the isolation of the state in a contemporary setting, for what multiple iterations can be applied to a wide array of nations regarding their different levels of development.

### **Библиография**

1. Dolowitz D. P., Marsh D. Learning from abroad: The role of policy transfer in contemporary policy-making. *Governance*, 13(1), 2000-5-25 pp.
2. Hadjisky M., Pal L., Walker C. *Public Policy Transfer: Micro-Dynamics and Macro-Effects*. Cheltenham, 2017-12-35 pp.
3. Peck J. Global policy models, globalizing poverty management: International convergence of fast-policy integration? *Geography Compass*, 5(4), 2011-165-181 pp.
4. Woods N. *The Globalizers: The IMF, the World Bank, and their Borrowers*. Cornell University Press, Ithaca, 2006-22-35 pp.
5. Rodrik D. Goodbye Washington consensus, hello Washington confusion? A review of the World Bank's economic growth in the 1990s: Learning from a decade of reform. *Journal of Economic Literature*, 44(4), 2006-973-987 pp.
6. Pal L. Standard-setting and international peer review: The OECD as a Transnational Policy Actor. In Diane Stone and Kim Moloney, Oxford University Press, 2017-12-33 pp.
7. Nay O. International organisations and the production of hegemonic knowledge: How the World Bank and the OECD helped invent the Fragile State concept. *Third World Quarterly*, 35(2), 2014-210-231 pp.
8. Stone D. Transfer agents and global networks in the "transnationalization" of policy. *Journal of European Public Policy*, 11(3), 2004-545-566 pp

### **Результаты процедуры рецензирования статьи**

*В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.*

*Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).*

Не секрет, что на современном этапе не только различные специалисты – политологи, социологи, экономисты, – но и простые наблюдатели отмечают серьезное обострение международных отношений, что помимо прочего приводит и к разрастанию угроз национальной безопасности. В самом деле, расширение зон локальных конфликтов,

усиление деятельности террористических и экстремистских организаций ведет к росту напряженности в различных регионах мира. Напомним, однако, что понятие национальная безопасность достаточно широкое: это «совокупность официально принятых взглядов на цели и государственную стратегию в области обеспечения безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз политического, экономического, социального, военного, техногенного, экологического, информационного и иного характера с учётом имеющихся ресурсов и возможностей». Способы снижения угроз национальной безопасности достаточно противоречивы, вследствие чего представляется важным изучить влияние различных акторов в данном направлении.

Указанные обстоятельства определяют актуальность представленной на рецензирование статьи, предметом которой является возможность использования современного опыта различных политических систем национальными государствами. Автор ставит своими задачами показать роль транснациональных корпораций и институтов в транснационализации политики, рассмотреть способы уменьшения угроз политического вмешательства в контексте обеспечения национальной безопасности.

Работа основана на принципах анализа и синтеза, достоверности, объективности, методологической базой исследования выступает системный подход, в основе которого находится рассмотрение объекта как целостного комплекса взаимосвязанных элементов. В работе автор также применяет сравнительный метод. В своем исследовании автор опирается на подход Д. Стоун с идеями «методологического национализма», в рамках которого «национальное государство является естественной социальной и политической формой современного мира».

Научная новизна статьи заключается самой постановкой темы: автор стремится охарактеризовать последствия транснационализации политики для национальной безопасности.

Рассматривая библиографический список статьи в качестве позитивного момента отметим привлечение зарубежной англоязычной литературы, что определяется самой постановкой темы. Список литературы не слишком обширен (8 источников), однако в целом отвечает требованиям, предъявляемым к подобного рода работам. Из привлекаемых автором исследований отметим труды Д. Родрика, Н. Вудса, О. Нэя и, особенно, Д. Стоун, в центре внимания которых различные аспекты участия внешних организаций в условиях становления глобального мира. Заметим, что библиография обладает важностью, как с научной, так и с просветительской точки зрения: после прочтения текста статьи читатели могут обратиться к другим материалам по ее теме. В целом, на наш взгляд, использование различных источников и исследований в известной мере способствовало решению поставленных задач.

Стиль написания статьи можно отнести к научному, вместе с тем доступному для понимания не только специалистам, но и широкой читательской аудитории, всем, кто интересуется как глобализацией, в целом, так и обеспечением национальной безопасности государств в условиях транснационализации политики. Аppeляция к оппонентам представлена на уровне собранной информации, полученной автором в ходе работы над темой статьи.

Структура работы отличается определенной логичностью и последовательностью, в ней можно выделить введение, основную часть, заключение. В начале автор определяет актуальность темы, показывает, что для современного мира характерна передача политического опыта, в том числе развивающимся государствам. Автор подчеркивает, что появление глобального консенсуса после окончания «холодной войны» привело к тому, что опыт определенных политических систем должен транслироваться различными международными организациями независимо от целей и результатов. В этой связи

представляется важным как указывает автор минимизировать влияние в этом процессе различных НКО, которые в целом могут угрожать национальной безопасности государств. Изучение местных условий вызывает потребность в сравнительном анализ политических институтов, методику которых и предлагает автор рецензируемой статьи. Главным выводом статьи является то, что автор в целом соглашается с позицией Д. Стоун, ставя своей целью уменьшить угрозы политического вмешательства в контексте национальной безопасности.

Представленная на рецензирование статья посвящена актуальной теме, написана на английском языке, вызовет читательский интерес, а ее материалы могут быть использованы как в учебных курсах, так и в рамках политологических исследований.

В целом, на наш взгляд, статья может быть рекомендована для публикации в журнале «Конфликтология / nota bene».