

Административное и муниципальное право

*Правильная ссылка на статью:*

Бурганова Г.В. — Юридические процедуры предоставления земельных участков для захоронения // Административное и муниципальное право. – 2023. – № 2. DOI: 10.7256/2454-0595.2023.2.39693 EDN: EVBOWL URL: [https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=39693](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=39693)

## Юридические процедуры предоставления земельных участков для захоронения

Бурганова Гузель Вилсуровна

старший преподаватель, кафедра уголовного процесса и криминалистики, Казанский федеральный университет

420008, Россия, республика Татарстан, г. Казань, ул. Кремлевская, 18, каб. 337

✉ [miss.burganova2011@yandex.ru](mailto:miss.burganova2011@yandex.ru)



[Статья из рубрики "Теория и наука административного и муниципального права"](#)

### DOI:

10.7256/2454-0595.2023.2.39693

### EDN:

EVBOWL

### Дата направления статьи в редакцию:

30-01-2023

### Дата публикации:

14-03-2023

**Аннотация:** Целью статьи является анализ содержания юридической процедуры предоставления земельных участков для захоронения. В статье рассмотрены правоприменительные аспекты реализации данной юридической процедуры на основании анализа норм действующего российского законодательства о похоронном деле. Предметом статьи являются нормы российского законодательства о погребении и похоронном деле. На основании анализа стадий оказания муниципальной услуги по предоставлению земельных участков для захоронения обоснованы процедурно-заявительный характер реализации права на погребения. Выявлены участники соответствующей юридической процедуры и определена последовательность действий при оказании данной услуги. В ходе написания статьи применялись современные методы научного познания, как общенаучные, так и частные. В статье использовались методы анализа, синтеза, индуктивно-дедуктивный метод; анализ российского законодательства о погребении и похоронном деле осуществлен с помощью формально-юридического метода. В результате предлагаются основные направления совершенствования правового регулирования юридической процедуры по предоставлению земельных

участков для захоронения; определяется место юридических процедур в деле удовлетворения социально значимой потребности в организации места погребения умершего человека. Автором делается вывод, что предусмотренный законодательством порядок предоставления земельных участков носит административный характер, так как осуществляется в рамках процедуры исполнения государственной или муниципальной услуги. Специфический характер ограниченных прав на место погребения позволяет рассматривать режим пользования земельным участком, предоставленным для захоронения, в качестве уникального земельно-правового режима, требующего надлежащего законодательного оформления.

**Ключевые слова:**

место захоронения, земельное законодательство, административное законодательство, управление, местное самоуправление, требования безопасности, земельный участок, кладбище, право, предоставление земельного участка

Право на погребение умершего, гарантированное ст. 1 Федерального закона от 12 января 1996 г. №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон о погребении [\[1\]](#)), обладает особой социально-правовой ценностью. Его реализация позволяет соблюсти установленный культурными традициями порядок обращения с телом умершего, которое предается земле в соответствии с обычаями или хоронится иным образом. Установление надлежащей нормативно-правовой основы реализации права на погребение позволяет удовлетворить социальную потребность в организации места погребения и последующей заботе близких людей о могиле умершего. Данные обстоятельства подчеркивают важность рассматриваемого вопроса и необходимость научного анализа процедуры предоставления земельных участков для захоронения. С.В. Мохов отмечает среди проблем ритуального рынка несовершенства правового регулирования, отсутствие соответствующего надзора со стороны органов власти, а также фактическое делегирование полномочий в рассматриваемой области органам местного самоуправления, не входящих в систему исполнительной власти [\[6, с. 85\]](#).

В подобных условиях обращение к вопросу предоставления земельных участков для захоронения весьма актуально и отвечает потребностям юридической науки. Реализация права на погребение носит процедурный характер. Удовлетворение потребности в организации места погребения умершего требует осуществления определенной последовательности действий, сумма которых приводит к желаемому результату. Понятие «процедура» (от лат. «procedo» – шествие, ход, продвигаться, иду вперед [\[9, с. 722\]](#)) в юридической доктрине понимается, прежде всего, как определенная последовательность действий [\[7, с. 23\]](#). Любая процедура преследует достижение определенной цели – в контексте рассматриваемого вопроса предоставление земельного участка для погребения. Юридический характер процедуре придает специфика достигаемой цели – результат выполнения процедуры носит правовой характер.

Выступая средством стабилизации и нормативизации правоприменительной деятельности уполномоченного органа публичного управления, юридическая процедура обеспечивает упорядочивания ответной реакции государства на обращение лица с требованием о признании или реализации (защите) своего права. Как способ утверждения правового порядка юридическую процедуру следует рассматривать в качестве определенной правовой гарантии, обеспечивающей достижение желаемого результата – реализации

права на погребение. Действующее законодательство устанавливает гарантированное право на безвозмездное предоставление земельного участка для погребения (ст. 7 Закон о погребении).

Погребение рассматривается как совокупность обрядовых действий по обращению с телом умершего человека, которая может быть осуществлена различными способами. Захоронение тела умершего в землю является самым распространенным способом погребения, но он не является единственным. Захоронение является частным случаем погребения, так как наряду с ним существует кремация как способ предания тела умершего человека огню с последующим помещением его праха в урну. Таким образом, захоронение и погребение соотносятся между собой как частное и общее. Безвозмездный характер предоставления земельного участка является барьером на пути властных злоупотреблений в столь деликатной для общества сфере.

Так человек может оставить конкретные указания о форме и способе его погребения, реализация которых возможна, если имеется свободный участок земли или участок, расположенный рядом с могилой ранее умершего близкого. Реализация права на предоставление земельного участка для захоронения возможна и без каких-либо предварительных указаний самого человека. Исполнителем воли умершего лица о погребении является специализированная служба, что подчеркивает территориальные границы реализации права на предоставление земельного участка для захоронения, так как они определяются конкретным муниципалитетом, в рамках которого действует специализированная служба. Заслуги умершего перед обществом предопределяются реализацию рассматриваемого права с учетом возможности его захоронения на военном, мемориальном кладбище.

Правовой статус родственников (близких) умершего человека в контексте реализации права на предоставление земельного участка для погребения определяется тем обстоятельством, что они берут на себя обязанность осуществить захоронение и несут бремя сопутствующих расходов. Органы публичной власти и соответствующие юридические лица оказывают содействие родственникам (близким) умершего в процессе организации захоронения. Альтернатива традиционной ингумации – кремация рассматривается как предпочтительный вариант для экономии расходуемой земли [\[3, с. 81\]](#), однако она также требует организации места погребения – в колумбарии или стене памяти.

Нормативно-правовое регулирования деятельности данных специализированных служб осуществляется на местном уровне, в связи с чем органов местного самоуправления принимается соответствующий правовой акт, которым определяется объем полномочий рассматриваемых организаций. Целью деятельности специализированных служб становится осуществление всего объема полномочий в области удовлетворения публично значимой потребности по организации места захоронения. В связи с этим следует констатировать первостепенную роль местного правотворчества в регулировании процедуры предоставления земельного участка для места погребения. Предоставление земельных участков для погребения рассматривается как результат оказания муниципальной услуги, что позволяет квалифицировать данную юридическую процедуру в качестве административной процедуры.

Подзаконное регулирование юридической процедуры предоставления земельного участка осуществляется посредством разработки принятия муниципального административного регламента, которые достаточно типизированный характер и редко отличаются друг от друга в специфике определения процедуры предоставления

земельного участка для захоронения. Фактически на федеральном уровне регулирование рассматриваемой административной процедуры осуществляется достаточно поверхностно, так как деятельность похоронно-ритуальных служб определяется муниципальными органами, что подчеркивает ключевую роль муниципального правотворчества в сфере похоронно-ритуального обслуживания [\[5, с. 35\]](#). А.А. Карлина и Р.А. Насиров рассматривают такое самоустранение государства как попытку снять с себя ответственность за происходящее в похоронной сфере [\[4, с. 96\]](#).

Органы местного самоуправления делегируют в свою очередь полномочия в рассматриваемой сфере специализированным службам в области похоронного дела, в которые и обращаются заинтересованные лица. Круг потенциальных заявителей охватывает собой юридические и физические лица. В качестве физических лиц традиционно выступают близкие умершего человека, либо иные лица, которые взяли на себя обязанности произвести захоронение. Юридическими лицами, которые могут принять на себя данную обязанность, обыкновенно являются правоохранительные органы государства. Это, в первую очередь, органы внутренних дел, а также учреждения ФСИН России, так как именно в ведении данных органов государственной власти находятся люди, чья смерть в ряде исключает возможность появления близких родственников, которые могут исполнить обязанности по погребению.

Последовательность действий в рамках реализации юридической процедуры предоставления земельного участка для погребения задается стадийностью. Отправной точкой являются действия заявителя по подаче соответствующего заявления в специализированную службу, которое подлежит обязательному приему и регистрации. В рамках первой стадии реализации юридической процедуры уполномоченным лицом осуществляется предварительная оценка полноты предоставляемых сведений и документального обеспечения поданного заявления. Выявленная неполнота (недоверенность) поданных документов, а также несогласие заявителя с предлагаемыми границами земельного участка являются основаниями для отказа в предоставлении муниципальной услуги. В ряде случаев услуга не может быть оказана при невозможности предоставления данного земельного участка, например, в связи с отсутствием места. Чаще всего отказ в предоставлении муниципальной услуги на первом этапе не обеспечением надлежащим нормативно-правовым регулированием последствий такого отказа, в связи, с чем неурегулированными остаются последующие действия заявителя, а подобной ситуации [\[8, с. 15\]](#).

Вторым этапом в процессе предоставления земельного участка для захоронения является уведомление заявителя о возможности предоставления земельного участка и определении его границ. Административным регламентом устанавливаются минимальные границы предоставляемого земельного участка и стандарты определения его соотношения с соседними земельными участками. В качестве третьего этапа рассматриваемой административной процедуры следует выделить регистрацию земельного участка, в отношении которого произведены все подготовительные работы, которая подтверждается удостоверением, выдаваемым заявителю. Важным элементом системы гарантирования рассматриваемого права является помещение тела умершего в морг. Безвозмездный характер данного действия установлен на срок до семи суток. Данный срок может быть увеличен, если существуют препятствия для реализации рассматриваемого права, в частности, осуществляется поиск близких и родственников [\[2, с. 24-25\]](#).

Лица, взявшие на себя обязанность по погребению умершего, извещаются о конкретном расположении земельного участка, предоставленного для погребения, а также берут на себя обязанности по его содержанию (обустройству) с выдачей соответствующего свидетельства. Бремя ответственности за данный земельный участок может быть передано иному лицу путем подачи соответствующего заявления в уполномоченный орган публичной власти. Ответственность за данный земельный участок предусматривает необходимость соблюдения чистоты, ухода и своевременного ремонта надмогильных сооружений. Кладбища являются типичным местом организации захоронений умерших людей на территории Российской Федерации. Администрация кладбища выступает организацией, несущей ответственность за содержание территории кладбища в надлежащем состоянии и осуществляющая все необходимые работы по установке надмогильных сооружений.

В большинстве муниципалитетов Российской Федерации администрации кладбища осуществляют выдачу удостоверения (паспорта) на захоронение. Данный документ является подтверждением права на использование соответствующего земельного участка для организации места погребения. Администрация кладбища подчиняется администрации соответствующего муниципального образования и осуществляет весь комплекс хозяйственно-устроительных работ по содержанию территории кладбища. Полномочия администрации кладбища по оказанию рассматриваемой муниципальной услуги и предоставления места для захоронения заключаются в выделении соответствующего земельного участка, установлении его границ, инвентаризации земельного участка и подготовке его к захоронению тела умершего.

Для реализации права на земельный участок для захоронения специализированная служба осуществляется перевозку тела умершего человека до места погребения, либо в другой населенный пункт, если воля умершего лица требовало этого. Земельный участок для захоронения предоставляется в бессрочное пользование; его изъятие возможно лишь в случае установленной бесхозности захоронений. Как известно, право бессрочного пользования ограничивает полномочия лица, однако безвозмездный характер качественно отличает его от разнообразных видов аренды земли. Пользование предполагает эксплуатацию земельного участка в соответствии с его целевым назначением. В контексте настоящего исследования это означает использование земельного участка в качестве места захоронения умершего человека без установленного срока. Временные ограничения для земельных участков захоронений могут быть установлены в случае его бесхозности (то есть отсутствия ответственных лиц, взявших на себя обязанности по уходу за участком). Гарантии реализации прав на земельный участок для захоронения дополняются системой гарантированных услуг по погребению. Это минимальный сервисный набор, предоставляемый на безвозмездной основе специализированной службой. Услуги сверх предусмотренного минимума могут быть оплачены родственниками (близкими). Неоказание гарантированных услуг специализированной службой влечет за собой наступление административной ответственности. Стандарты качества данных услуг, а также их ценовые нормативы устанавливаются органами местного самоуправления.

Финализирует предоставление данной муниципальной услуги непосредственное предоставление соответствующего земельного участка, в результате которого заявителю предоставляется удостоверение о захоронении, которое выступает в качестве правоустанавливающего и правоподтверждающего документа. Необходимо отметить, что рассматриваемая муниципальная услуга не предусмотрена в качестве самостоятельной гарантированной услуги, включенной в перечень ст. 9 Закона о погребении, однако

выступает в качестве неотъемлемого элемента права на погребение как такового.

Очевидно, что избранная законодателем формулировка «оформление документов, необходимых для погребения» не точно отражает сущность предоставляемой услуги, фактически искажая процедурный характер предоставления земельного участка для погребения. Наименование ст. 9 Закона о погребении явно относит данные действия к категории предоставляемых заявителю услуг, но оформление документов не исчерпывает всего содержания действий уполномоченных органов по предоставлению соответствующего участка. Фактически при такой формулировке вне границ предоставляемой услуги оказываются действия по согласованию предоставляемого земельного участка, что сокращает свободу смотра заявителя в рамках данной юридической процедуры. Представляется, что избранную законодателем формулу «оформление документов, необходимых для погребения» необходимо заменить в ст. 9 Закона о погребении более подходящей словосочетанием *«предоставление земельного участка и оформление документов, необходимых для погребения»*.

Можно сделать вывод, что гарантированное действующим законодательством право на погребение умершего человека осуществляется в рамках конкретной административной процедуры, которая носит заявительный характер. Удовлетворение социально значимой потребности в организации места погребения осуществляется посредством оказания соответствующей муниципальной услуги, что обуславливает установление порядка реализации данной административной процедуры на уровне соответствующего административного регламента муниципального образования. Законодательство о погребении поверхностно затрагивает вопрос порядка предоставления земельного участка для погребения, в частности не достаточно точно формулирования наименования соответствующей гарантированной услуг. Это требует точечной коррекции текста Закона о погребении в части установленного перечня гарантированных услуг.

## Библиография

1. Федеральный закон от 12.01.1996 №8-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О погребении и похоронном деле» // Российская газета. N 297. 30.12.2022.
2. Данилов Е.П. Наследование. Нотариат. Похороны: Комментарии. Адвокатская практика. Образцы документов. М.: Проспект, 2004. 400с.
3. Затолокина Н.М., Рябцева А.Ю. Кремация, как современный и инновационный способ погребения // Вектор ГеоНаук. 2018. Т. 1. № 3. С. 80-83.
4. Карлина А.А., Насиров Р.А. Актуальные направления совершенствования нормативно-правовой базы в сфере предоставления земельных участков под захоронения умерших // Вестник Международного института рынка. 2017. № 2. С. 95-102.
5. Кулицкая Л.И. О необходимости совершенствования муниципального законодательства в области оказания услуг по предоставлению земельного участка для погребения умершего // Ex Jure. 2018. № 4. С. 32-44.
6. Мохов С.В. Рынок ритуальных услуг в современной России: поломка похоронной инфраструктуры как властный ресурс // Социология власти. 2016. Т. 28. № 4. С. 83-103.
7. Смольянов М.С. Понятие и признаки юридической процедуры // Труды Института государства и права Российской академии наук. 2010. № 6. С. 23-34.
8. Чернышов М.М. Положение «О порядке содержания межпоселенческих мест захоронения и организации ритуальных услуг на территории муниципального района» // Самоуправление. 2013. № 6. С. 15.

9. Юридическая энциклопедия / Под ред. М.Ю. Тихомирова. М., 2002. 972.

## Результаты процедуры рецензирования статьи

*В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.*

*Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).*

Предмет исследования. Рецензируемая статья "Юридические процедуры в правовом регулировании предоставления земельных участков для захоронения", как следует из ее содержания, имеет предметом исследования нормы права, регулирующие вопросы предоставления земельных участков для захоронения, а также проблемы реализации и применения этих правовых норм.

Методология исследования. В ходе написания статьи автором применялись современные методы научного познания, как общенаучные, так и частные. Методологический аппарат статьи составили следующие элементы анализа: диахронное и синхронное, внутреннее и внешнее сравнение, а также диалектические методы научного познания: анализ, абстрагирование, индукция, дедукция, гипотеза, аналогия, синтез, исторический и теоретико-прогностический, формально-юридический. В работе использовалось сочетание теоретической и эмпирической информации.

Актуальность. Тема статьи актуальна, поскольку фактические общественные отношения, возникающие при предоставлении земельных участков для захоронения отличаются сложностью, требующей особой правовой регламентации, но к сожалению, в настоящее время нормативно-правовая база этой сферы недостаточно разработана, что приводит к трудностям правоприменения и реализации прав.

Научная новизна. Можно согласиться с автором статьи, что данная тема недостаточно разработана в юриспруденции. Автором выбран лишь отдельный аспект данной проблематики - предоставления земельных участков для захоронения, а именно вопрос о юридических процедурах данной государственной (муниципальной) услуги.

Стиль, структура, содержание. В целом статья написана научным стилем, использовалась специальная юридическая терминология. Однако, используемые в тексте сокращения при первом упоминании следует объяснить (ГК, ЗК). Автор предпринял попытку структурировать статью, хотя формальное деление статьи на части отсутствует. Во введении есть упоминание об актуальности темы. Заключение содержит совсем общий вывод, без указания на конкретные результаты, проведенного автором исследования. Полагаем, что содержательная часть работы нуждается в доработке, а именно, следует изучить положения других нормативных правовых актов, регулирующих отношения о предоставлении земельных участков для захоронения (в частности, ФЗ "О погребении и похоронном деле", который содержит базовые положения). Автор пытается анализировать положения гражданского законодательства с точки зрения исследования административных процедур предоставления земельных участков для захоронения (следует объяснить приемлемость такого подхода). Кроме того, необходимо ознакомиться с научными трудами других авторов, занимающихся данной проблематикой (например, С.В. Мохова, Рябцевой А.Ю., Затолокиной Н.М. и др.).

Библиография. Конечно же, для научной статьи автором изучено недостаточное количество библиографических источников.

Апелляция к оппонентам. Автор обращается к другим мнениям в своей статье, правильно оформляя заимствования в форме цитирования. Вместе с тем, изучение других публикаций по данной теме, позволит автору убедительнее аргументировать свою позицию по им затронутой в статье проблеме.

Выводы, интерес читательской аудитории. Статья "Юридические процедуры в правовом

регулировании предоставления земельных участков для захоронения" не может быть рекомендована к опубликованию в научном журнале "Административное и муниципальное право", поскольку не отвечает все требованиям и нуждается в доработке. Вообще тема статьи весьма актуальная, обладает практической значимостью и может представлять интерес для читательской аудитории.

## **Результаты процедуры повторного рецензирования статьи**

*В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.*

*Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).*

В представленной на рецензирование статье «Юридические процедуры в правовом регулировании предоставления земельных участков для захоронения» автор раскрывает проблемы, которые видятся перспективными к законодательному регулированию вопросов регламентации порядка осуществления процедур, связанных с захоронением, выбором и использованием соответствующего земельного участка родственниками умершего.

Обоснованным представляется довод автора о том, что «Одним из дискуссионных вопросов является проблема определения правового режима предоставленного земельного участка» для целей захоронения умершего, то есть важным в современный период общественного развития является вопрос о том, на каком юридическом праве и соответственно с заключением или без заключения какого-либо специального договора предоставляются земельные участки под захоронение, - это еще один пробел законодательства о погребении и похоронном деле, но по сложившейся практике предоставление гражданам земельных участков под захоронение не влечет возникновения у них каких-либо вещных или обязательственных прав на него.

Предмет исследования: Предлагаемое автором название статьи «Юридические процедуры в правовом регулировании предоставления земельных участков для захоронения» предполагает анализ правового регулирования исследуемого вопроса (специфику проведения самой процедуры и описание ее этапов). Однако следуя из названия читателю не сразу будет понятно о чем будет идти речь в статье? То есть автор не указывает ... для захоронения (кого? Умершего или чего? Отходов, например). Следовательно, требует уточнения само название работы. Кроме того, не совсем понятен характер заявленного исследования. Или будет рассмотрен административный порядок (в частности, в работе в некоторой степени показан: «...можно проанализировать наиболее типичные черты данной административной процедуры...»)? Или автор все-таки хочет сделать уклон своего исследования в гражданскую сферу правоотношений («...бенефициаром ограниченных прав выступает лицо, которое не является собственником данной конкретной вещи...»)

Автор пишет сумбурно, не понятно из каких побуждений от административной процедуры переходит в гражданско-правовые отношения, что указывает на недостатки проделанной автором работы с материалом.

Приводимые автором проблемы не раскрыты. В частности, автор приводит ссылку на «...использования чужой вещи» и далее не раскрывает почему он обращается к этому вопросу в силу заявленного названия о процедурах.

Методология исследования: В статье применяется преимущественно метод описания. Автор непоследователен в раскрытии предмета исследования, в работе не применяются специально-юридические методы, которые помогли бы исследовать практику различных

муниципальных образований по одному и тому же вопросу предоставления муниципальных услуг по теме. Автор путается в терминологии, обращаясь то к вопросу «захоронения», то возвращается к «погребению». Целесообразно было бы взять за основу специфику административной процедуры (как заявлено в названии статьи), исследовать и обобщить порядок ее предоставления; возможно на приводимых примерах, выделить субъектов (в тексте сделана попытка их выделения «..Как уже было указано выше, заявитель в рамках соответствующей административной процедуры, не является единственным субъектом, приобретающим возможность использования выделенного земельного участка, хотя на него ложится основной круг обязанностей по осуществлению непосредственного погребения..»), в т.ч. автор их разновидности выделяет в тексте: заявители, родственники, муниципальные органы и др. Далее показать какие имеются пробелы в этом вопросе и сделать выводы, опираясь на практику правового регулирования.

Актуальность автором, к сожалению, не показана. В статье сразу делается конкретизация объекта исследования без указания на актуальность вопроса «... Для надлежащего разрешения данного вопроса необходимо обратиться к анализу процесса предоставления данных участков с учетом особенностей правового статуса участников этого процесса...» Таким образом, читателю не понятно о каком собственно вопросе идет речь? Об участках? Или о статусе участников процесса? В чем собственно проблематика?

Научная новизна слабо проявлена, поскольку тезисы автором разбросаны по всему тексту. Имеются недостатки применения автором терминологического аппарата (например, основные термины «захоронение» и «погребение» совсем не раскрыты.). В работе всего три ссылки на авторские работы по теме, что является необоснованным с точки зрения раскрытия теории.

Стиль, структура, содержание: Стилистика в целом имеет юридический окрас. Однако в работе присутствует множество неюридических оборотов.

Портит работу и излишняя замена для достижения повышенного уровня уникальности, которая не совсем не сочетается с юридическим слогом; некоторые части предложений очень сложны для чтения и понимания в качестве юридического текста:

-Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ФЗ №210) ( Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // Российская газета, N 168, 30.07.2010; N 1, 10.01.2022)

Или -«статья 17 ФЗ №8» название закона? Его дата? (по ГОСТу)

- такое оформление недопустимо для научных статей.

-«исполнить обязанности по его погребению» (к кому или чему относится слово «его»?)

- «Очевидным основанием» (Может «правовое»?)

- необеспечением надлежащим нормативно-правовым регулированием последствий такого отказа, в связи, с чем неурегулированными остаются последующие действия заявителя в подобной ситуации (предложение вообще не понятно)

- «Теневой» характер мотивации заявителя (термин не понятен и как он относится к теме исследования. Может скрытый? Хотя мотив тут зачем? Ведь речь должна идти о процедурах)

- «Чаще всего отказ заявителя не требует от стороны, предоставляющей данную муниципальную услугу прояснения мотивации данного отказа.» или «Необходимо отметить безвозмездный характер предоставляемой этой услуги.» (что хотел сказать автор?)

-«к вопросу об объеме полномочий лица, которому он предоставлен» (нужно указать чьи

полномочия? Какой орган власти?)

«Действующим законодательством о похоронном деле именно заявитель рассматривается в качестве лица, берущего на себя обязанности» (как можно обязанности «брать»?)

«В итоге единоличный заявитель становится бенефициаром рассмотренной административной процедуры, который, следуя общей логике, и получает ограниченные вещные права на предоставленный земельный участок». (что-то требуется прояснить здесь)

-«Уведомление финализируется подписью» и др. ошибки и опечатки, н-р: «строго о определенные пределы действий» и т. д.

Библиография: В работе имеются некоторые ссылки на статьи (3), однако этого недостаточно. Имеются разработки данной темы, которые позволили бы автору подробно изучить эту тему, например: А.В. Мадьярова Проблемы организации похоронного дела (2010), И.И. Тюнина Совершенствование законодательства о погребении и похоронном деле

(2016) и др., а также диссертации по теме авторов: К. М. Широков, А. С. Шокель и др.

Апелляция к оппонентам: Статья не имеет дискуссионной составляющей.

Выводы, интерес читательской аудитории. Работа представляет собой набор доводов, которые следует обосновать автором: выделить основные проблемы в данной сфере, проанализировать законодательство, возможно подкрепить примерами судебной практикой (в том числе использовать позиции Конституционного Суда РФ). Устранить недоработки по содержанию в соответствии с заявленным названием. Автору предлагается аргументированно выстроить единую мысль в тексте, отвечающую заявленной теме и подкрепить ее правовыми источниками. В доработанном варианте с обоснованными и доказанными тезисами представляет некоторый интерес для читателей.

## **Результаты процедуры окончательного рецензирования статьи**

*В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.*

*Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).*

### **РЕЦЕНЗИЯ**

на статью на тему «Юридические процедуры предоставления земельных участков для захоронения».

Предмет исследования.

Предложенная на рецензирование статья посвящена актуальным вопросам предоставления земельных участков для захоронения. Автор рассматривает процедурные аспекты заявленной проблемы, а также предлагает направления для совершенствования законодательства. В качестве предмета исследования выступили нормы законодательства, мнения ученых, материалы практики.

Методология исследования.

Цель исследования прямо в статье не заявлена. При этом она может быть ясно понята из названия и содержания работы. Цель может быть обозначена в качестве рассмотрения и разрешения отдельных проблемных аспектов вопроса о процедурных аспектах предоставления земельных участков для захоронения. Исходя из поставленных цели и задач, автором выбрана методологическая основа исследования.

В частности, автором используется совокупность общенаучных методов познания:

анализ, синтез, аналогия, дедукция, индукция, другие. В частности, методы анализа и синтеза позволили обобщить и разделить выводы различных научных подходов к предложенной тематике, а также сделать конкретные выводы из материалов практики. Наибольшую роль сыграли специально-юридические методы. В частности, автором активно применялся формально-юридический метод, который позволил провести анализ и осуществить толкование норм действующего законодательства (прежде всего, норм законодательства РФ). Например, следующий вывод автора: «Выступая средством стабилизации и нормативизации правоприменительной деятельности уполномоченного органа публичного управления, юридическая процедура обеспечивает упорядочивания ответной реакции государства на обращение лица с требованием о признании или реализации (защите) своего права. Как способ утверждения правового порядка юридическую процедуру следует рассматривать в качестве определенной правовой гарантии, обеспечивающей достижение желаемого результата – реализации права на погребение. Действующее законодательство устанавливает гарантированное право на безвозмездное предоставление земельного участка для погребения (ст. 7 Закон о погребении)».

Таким образом, выбранная автором методология в полной мере адекватна цели исследования, позволяет изучить все аспекты темы в ее совокупности.

#### Актуальность.

Актуальность заявленной проблематики не вызывает сомнений. Имеется как теоретический, так и практический аспекты значимости предложенной темы. С точки зрения теории тема процедурных аспектов захоронения представляет интерес, так как связана с реализацией прав родственников умершего, а также с реализацией воли покойного. Как правильно отмечает автор статьи, «В подобных условиях обращение к вопросу предоставления земельных участков для захоронения весьма актуально и отвечает потребностям юридической науки. Реализация права на погребение носит процедурный характер. Удовлетворение потребности в организации места погребения умершего требует осуществления определенной последовательности действий, сумма которых приводит к желаемому результату». Автор прав, что осветил этот аспект актуальности. С практической стороны следует признать, что нередко возникают проблемы толкования норм законодательства о процедурных аспектах захоронения. Приводимые автором в статье примеры из практики наглядно демонстрируют этот вопрос. Тем самым, научные изыскания в предложенной области стоит только поприветствовать.

#### Научная новизна.

Научная новизна предложенной статьи не вызывает сомнений. Во-первых, она выражается в конкретных выводах автора. Среди них, например, такой вывод:

«гарантированное действующим законодательством право на погребение умершего человека осуществляется в рамках конкретной административной процедуры, которая носит заявительный характер. Удовлетворение социально значимой потребности в организации места погребения осуществляется посредством оказания соответствующей муниципальной услуги, что обуславливает установление порядка реализации данной административной процедуры на уровне соответствующего административного регламента муниципального образования. Законодательство о погребении поверхностно затрагивает вопрос порядка предоставления земельного участка для погребения, в частности не достаточно точно формулирования наименования соответствующей гарантированной услуг. Это требует точечной коррекции текста Закона о погребении в части установленного перечня гарантированных услуг».

Указанный и иные теоретические выводы могут быть использованы в дальнейших

научных исследованиях.

Во-вторых, автором предложены идеи по совершенствованию действующего законодательства. В частности, «избранная законодателем формулировка «оформление документов, необходимых для погребения» не точно отражает сущность предоставляемой услуги, фактически искажая процедурный характер предоставления земельного участка для погребения. Наименование ст. 9 Закона о погребении явно относит данные действия к категории предоставляемых заявителю услуг, но оформление документов не исчерпывает всего содержания действий уполномоченных органов по предоставлению соответствующего участка. Фактически при такой формулировке вне границ предоставляемой услуги оказываются действия по согласованию предоставляемого земельного участка, что сокращает свободу смотра заявителя в рамках данной юридической процедуры. Представляется, что избранную законодателем формулу «оформление документов, необходимых для погребения» необходимо заменить в ст. 9 Закона о погребении более подходящей словосочетанием «предоставление земельного участка и оформление документов, необходимых для погребения »».

Приведенный вывод может быть актуален и полезен для правотворческой деятельности. Таким образом, материалы статьи могут иметь определенных интерес для научного сообщества с точки зрения развития вклада в развитие науки.

Стиль, структура, содержание.

Тематика статьи соответствует специализации журнала «Административное и муниципальное право», так как она посвящена правовым проблемам, связанным с определением процедурных аспектов захоронения в Российской Федерации.

Содержание статьи в полной мере соответствует названию, так как автор рассмотрел заявленные проблемы, достиг цели исследования.

Качество представления исследования и его результатов следует признать в полной мере положительным. Из текста статьи прямо следуют предмет, задачи, методология и основные результаты исследования.

Оформление работы в целом соответствует требованиям, предъявляемым к подобного рода работам. Существенных нарушений данных требований не обнаружено.

Библиография.

Следует высоко оценить качество использованной литературы. Автором активно использована литература, представленная авторами из России (Данилов Е.П., Затолокина Н.М., Рябцева А.Ю., Карлина А.А., Насиров Р.А., Мохов С.В. и другие).

Таким образом, труды приведенных авторов соответствуют теме исследования, обладают признаком достаточности, способствуют раскрытию различных аспектов темы.

Апелляция к оппонентам.

Автор провел серьезный анализ текущего состояния исследуемой проблемы. Все цитаты ученых сопровождаются авторскими комментариями. То есть автор показывает разные точки зрения на проблему и пытается аргументировать более правильную по его мнению.

Выводы, интерес читательской аудитории.

Выводы в полной мере являются логичными, так как они получены с использованием общепризнанной методологии. Статья может быть интересна читательской аудитории в плане наличия в ней систематизированных позиций автора применительно к вопросам совершенствования законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы

предоставления земельных участков для захоронения.

На основании изложенного, суммируя все положительные и отрицательные стороны статьи

«Рекомендую опубликовать»