

Сельское хозяйство

Правильная ссылка на статью:

Ивлева Ю.И. Правовые аспекты обеспечения экологической безопасности в сельском хозяйстве // Сельское хозяйство. 2024. № 1. DOI: 10.7256/2453-8809.2024.1.71787 EDN: IIQQDF URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=71787

Правовые аспекты обеспечения экологической безопасности в сельском хозяйстве

Ивлева Юлия Ивановна

младший научный сотрудник; сектор конституционного права и конституционной юстиции; Институт государства и права Российской Академии Наук

119019, Россия, г. Москва, ул. Знаменка, 10

✉ ivleva.julia@mail.ru



[Статья из рубрики "Управление сельским хозяйством"](#)

DOI:

10.7256/2453-8809.2024.1.71787

EDN:

IIQQDF

Дата направления статьи в редакцию:

23-09-2024

Дата публикации:

30-09-2024

Аннотация: Обеспечение продовольственной безопасности невозможно при отсутствии должного функционирования и развития сельского хозяйства. В свою очередь, комплекс мероприятий, реализуемый в рамках рассматриваемого направления деятельности, зачастую оказывает неблагоприятное воздействие на качество и состояние объектов окружающего мира, на экологическую обстановку. Цель исследования – изучение специфики нормативно-правового обеспечения такого направления национальной безопасности, как экологическая безопасность. Актуальным направлением для научной, законотворческой, а также практической деятельности выступает рассмотрение особенностей нормативно-правового обеспечения экологической безопасности в сельскохозяйственном производстве. В контексте изучения сельского хозяйства стоит отметить необходимость развития уровня знаний и осведомленности субъектов не только

на этапе получения таковыми профессионального образования, но и в рамках сельскохозяйственных съездов, симпозиумов и т.д. В работе использованы теоретические и эмпирические методы научного исследования, такие, как формально-юридический, системный, исторический, а также анализ, обобщение. Совокупность обозначенных способов познания действительности позволила проследить некую динамику становления и развития отношения населения к экологическим вызовам, возникающим при осуществлении сельскохозяйственной деятельности. В статье сделана попытка определить актуальную систему отраслевого законодательства и обозначить перспективные направления дальнейших преобразований. Ход научных размышлений, а также полученные результаты могут выступить основой для дальнейшего изучения институтов в рамках конституционного, экологического и аграрного права, а также для формирования экологической культуры у читателя. Сформулирован вывод о необходимости создания единого и одновременно комплексного нормативно-правового акта, способного создать порядок обеспечения экологической безопасности как в рассматриваемом направлении, так и в целом. Также, в качестве основного аспекта, способного обеспечить достижение наиболее положительного эффекта от принятия соответствующих норм и правил, выступает должная организация экологического образования и воспитания населения. Именно высокий уровень экологического правосознания служит основным фактором достижения безопасного и развитого общества.

Ключевые слова:

экология, аграрное право, охрана окружающей среды, сельское хозяйство, правовое обеспечение, Конституция Российской Федерации, экологическое образование, экологическая культура, экологическое правосознание, экологическая безопасность

Сельское хозяйство, являющееся основой производства продовольствия, а также сырья для различных отраслей промышленности, следует рассматривать в тесной взаимосвязи с экологическими принципами, требованиями и нормами. Выдвинутое положение обусловлено необходимостью предотвращения наступления неблагоприятных экологических последствий, достижения достойного качества производимого сырья, поддержания безопасных условий для жизни населения, воспроизводства животного и растительного мира. Анализ документов, а также нормативно-правовых актов, действующих в Древнерусском государстве и в дальнейшие периоды развития нашей страны, показывает, что исторически рассмотрение экологических вопросов, уделение внимания охране окружающей среды были обусловлены потребностью сохранения и дальнейшего потребления природных ресурсов. Обозначенный подход частично прослеживается в Первом письменном русском своде законов – Русская правда (в Краткой и Пространственной редакциях (статья 36 Краткой редакции Русской правды), в Соборном уложении, (статьи 217 и 218, 220 и 221, 223-225, 239), а также в актах Петра Великого, в соответствии с которыми происходит защита лесных насаждений, расположенных в определенных районах. Потребность в защите леса вызвана высоким спросом на древесину в период масштабного кораблестроения, в свою очередь, принятие подобного протекционистского акта отражает понимание правителя необходимости охраны леса для обеспечения его воспроизводства. В дальнейшем акты, регламентирующие охрану сельскохозяйственных объектов от экологически неблагоприятных факторов, претерпели трансформацию. На смену непосредственному потреблению природных ресурсов человеком (вырубка леса, осушение рек, охота,

рыболовство и иное) пришло развитие промышленности, что послужило причиной ухудшения мировой экологической обстановки. Вслед за использованием органических удобрений были внедрены химические вещества, минеральные удобрения, опасные для жизни человека, растений и животных.

Актуальным направлением для научной, законотворческой, а также практической деятельности выступает рассмотрение особенностей нормативно-правового обеспечения экологической безопасности в сельскохозяйственном производстве. Формирование должного представления о правовом механизме реализации обозначенного направления, общеобязательных основополагающих принципов и норм способно оказать непосредственное влияние на модель поведения, а также экологическое правосознание и культуру хозяйствующих субъектов, осуществить «экологизацию юридического мышления» ^[11]. Достижение обозначенного представляется возможным посредством осуществления экологического образования и воспитания граждан (пункт «еб» часть 1 статья 114 Конституции РФ) на различных уровнях образования. В контексте изучения сельского хозяйства стоит отметить необходимость развития уровня знаний и осведомленности субъектов не только на этапе получения таковыми профессионального образования, но и в рамках сельскохозяйственных съездов, симпозиумов и т.д. Важно осуществлять информирование, предоставление соответствующей тематической литературы, обучение посредством различных информационных технологий для предотвращения сложностей, связанных с необходимостью временного приостановления сельскохозяйственной деятельности.

Основу нормативно-правового регулирования рассматриваемого направления деятельности формируют положения Конституции РФ, а именно часть 1 статьи 9, в которой закреплена охрана земли и иных природных ресурсов, поскольку таковые представляют собой основу жизни, а также деятельности народов. В свою очередь, осуществление подавляющего большинства сельскохозяйственной деятельности непосредственно связано с обозначенными природными объектами. Также, необходимо обратить внимание на статью 42 Конституции РФ, провозгласившую право на благоприятную окружающую среду, пункт «д» статьи 72, согласно которому обеспечение экологической безопасности должно быть осуществлено в рамках непосредственного взаимодействия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, поскольку является предметом совместного ведения. При этом положения пункта «д» статьи 114 указывают на то, что в целом полномочиями по обеспечению государственной безопасности, одним из направлений которой выступает экологическая безопасность, наделен высший орган исполнительной власти – Правительство РФ. Указанная формулировка, а именно «экологическая безопасность», была введена в Конституцию РФ Законом, утвердившем поправки в Основной нормативно-правовой акт государства в 2020 году (*Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» // СЗ РФ от 16 марта 2020 г. № 11 ст. 1416.*).

Идея обеспечения экологической безопасности конкретизирована в рамках Федерального закона «Об охране окружающей среды» (Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ от 14 января 2002 г. № 2 ст. 133.), Федерального закона «О безопасности» (Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» // СЗ РФ от 3 января 2011 г. № 1 ст. 2), Указов Президента РФ «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» (Указ Президента РФ от 19 апреля 2017 г. № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» // СЗ РФ от

24 апреля 2017 г. № 17 ст. 2546.), а также «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» (Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ от 5 июля 2021 г. № 27 (часть II) ст. 5351.).

Экологическая безопасность является одним из аспектов национальной безопасности, сущность которого состоит в достижении и поддержании должного уровня защиты природной среды и основных интересов человека от потенциальных негативных воздействий, в том числе от хозяйственной и другой деятельности, а также от чрезвычайных ситуаций и их последствий. Однако, необходимо дальнейшее развитие доктринальных и правовых положений относительно ее реализации в силу наличия различных проблем и противоречий, в частности, ввиду большого количества споров о сущности самого понятия, а также о конкретизации механизмов ее обеспечения [\[2\]](#).

Представленные ранее нормативно-правовые акты в целом определяют основы и специфику обеспечения экологической безопасности. В свою очередь, непосредственное развитие данного института в контексте сельского хозяйства происходит в актах отраслевого характера, а именно:

- Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» // СЗ РФ от 1 января 2007 г. № 1 (часть I) ст. 27.), положения статьи 13 которого предусматривают предоставление государственной поддержки для реализации мероприятий, направленных на обеспечение экологического равновесия. Достижение обозначенного состояния является необходимым в рамках всей совокупности процессов производства сельскохозяйственной продукции, включающей выращивание, производство, переработку таковой, а также осуществление сопутствующих услуг;
- Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (Федеральный закон от 19 июля 1997 г. № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» // СЗ РФ от 21 июля 1997 г. № 29, ст. 3510.), регламентирующий порядок осуществления государственного управления в данной сфере, реализацию полномочий соответствующими органами государственной власти, общие требования к безопасному использованию пестицидов, агрохимикатов и иное;
- Федеральный закон «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» (Федеральный закон от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» // СЗ РФ от 20 июля 1998 г., № 29, ст. 3399.), закрепивший необходимость соблюдения экологических требований при обеспечении плодородия земель, которые, в свою очередь, имеют сельскохозяйственное назначение;
- и иные отраслевые акты.

Обратим внимание на то, что акты, регламентирующие сельскохозяйственную деятельность, указывают на необходимость соблюдения экологических требований, закрепляют наиболее безопасные средства и способы осуществления данной деятельности. Однако, стоит отметить, что в действующем законодательстве отсутствует четкая корреляция сельскохозяйственной деятельности и такого направления государственной политики, как обеспечение экологической безопасности. Необходимость обозначенного соответствия позволит более целенаправленно воздействовать на экологическую обстановку и национальную безопасность в целом, выступит некой платформой для установления конкретных механизмов и способов

достижения. Преодоление указанной проблемы представляется возможным посредством принятия Федерального закона «Об экологической безопасности», детально определившего специфику, методологию, отраслевую особенность реализации конкретных мероприятий, в том числе в сфере сельского хозяйства. Ранее в 2005 году были предприняты попытки разработать законопроект «Об общем техническом регламенте "Об экологической безопасности"», но в силу наличия различных противоречий с действующим законодательством, идеи, содержащиеся в данном документе, реализованы не были [\[3\]](#).

Несмотря на то, что сельское хозяйство, как составной элемент общего агропромышленного комплекса, причиняет меньший ущерб экологической обстановке, чем отрасли, обслуживающие сельское хозяйство и перерабатывающие соответствующую продукцию, негативное воздействие так или иначе существует. Следовательно, необходимо уделять должное внимание нормативно-правовому регулированию, а также непосредственному правоприменению, поскольку любые технологии, приемы и способы в сельском хозяйстве должны отвечать важному требованию и условию – экологическая безопасность. Достижение необходимого устойчивого, безопасного и развитого состояния представляется возможным при реализации комплексного подхода к осуществлению сельскохозяйственной и одновременно экологоориентированной деятельности. В результате чего выступает важным и значимым в том числе применение мер по экономическому стимулированию субъектов, деятельность которых является целевой, рациональной, а также экологически безопасной [\[4\]](#). В данном случае государственная поддержка соответствующих хозяйствующих субъектов служит эффективной мерой для поощрения, стимулирования, поддержки участников обозначенных общественных отношений [\[5\]](#).

Библиография

1. Рагулин А. В. Экологическая проблематика должна стать частью юридического сознания! Интервью с доктором юридических наук, профессором Еленой Валерьевной Виноградовой // Евразийская адвокатура. 2022. №1 (56). С. 9-11.
2. Абанина Е. Н. Правовое обеспечение экологической безопасности Российской Федерации: состояние и перспективы развития / монография / Е. Н. Абанина, Е. А. Сухова. – Москва: Юстицинформ, 2022 (Москва). – 221 с.
3. Пандаков К. Г., Гущин Н. Э. Экологическая безопасность аграрного производства: правовые проблемы // Вестник СГЮА. 2014. №4 (99). С. 188-193.
4. Ведышева Н. О. Правовые аспекты обеспечения экологической безопасности в сельском хозяйстве // Глобальная экологическая безопасность: актуальные проблемы права и практики: сборник трудов Международной научно-практической конференции 16 февраля 2018 года / под ред. М. М. Мухлыниной, А. И. Никифорова, С. В. Арамилева, М. В. Салтыковой, Л. Р. Шарифуллиной – Химки, 2018. – Том 2. – 260 с.
5. Ивлева, Ю. И. Правовые меры государственного стимулирования развития сельского хозяйства в России / Ю. И. Ивлева // Право и экономика в современных реалиях: Сборник статей по результатам I Международной конференции, Москва, 21 ноября 2022 года. – Москва: Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова Издательский Дом (типография), 2023. – С. 38-47.

Результаты процедуры рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Предметом исследования в представленной на рецензирование статье являются, как это следует из ее наименования, правовые аспекты обеспечения экологической безопасности в сельском хозяйстве. Заявленные границы исследования соблюдены автором.

Методология исследования в тексте статьи не раскрывается.

Актуальность избранной автором темы исследования несомненна и обосновывается им следующим образом: "Сельское хозяйство, являющееся основой производства продовольствия, а также сырья для различных отраслей промышленности, следует рассматривать в тесной взаимосвязи с экологическими принципами, требованиями и нормами. Выдвинутое положение обусловлено необходимостью предотвращения наступления неблагоприятных экологических последствий, достижения достойного качества производимого сырья, поддержания безопасных условий для жизни населения, воспроизводства животного и растительного мира"; "Актуальным направлением для научной, законотворческой, а также практической деятельности выступает рассмотрение особенностей нормативно-правового обеспечения экологической безопасности в сельскохозяйственном производстве. Формирование должного представления о правовом механизме реализации обозначенного направления, общеобязательных основополагающих принципов и норм способно оказать непосредственное влияние на модель поведения, а также экологическое правосознание и культуру хозяйствующих субъектов, осуществить «экологизацию юридического мышления» [1]". Дополнительно ученому необходимо перечислить фамилии ведущих специалистов, занимавшихся исследованием поднимаемых в статье проблем, а также раскрыть степень их изученности.

Научная новизна работы проявляется в некоторых предложениях автора, к примеру: "Однако, стоит отметить, что в действующем законодательстве отсутствует четкая корреляция сельскохозяйственной деятельности и такого направления государственной политики, как обеспечение экологической безопасности. Необходимость обозначенного соответствия позволит более целенаправленно воздействовать на экологическую обстановку и национальную безопасность в целом, выступит некой платформой для установления конкретных механизмов и способов достижения. Преодоление указанной проблемы представляется возможным посредством принятия Федерального закона «Об экологической безопасности», детально определившего специфику, методологию, отраслевую особенность реализации конкретных мероприятий, в том числе в сфере сельского хозяйства". Однако в целом статья носит поверхностный характер, представляя собой компиляцию некоторых использованных при ее написании источников. Автор не предлагает оригинальных дефиниций ключевых понятий статьи, не выявляет новых закономерностей исследуемых общественных отношений, не разрабатывает четкой концепции соответствующего правового регулирования. Таким образом, статья нуждается в основательной доработке. В представленном на рецензирование виде она не вносит особого вклада в развитие отечественной правовой науки.

Научный стиль исследования выдержан автором в полной мере.

Структура работы логична. Во вводной части статьи ученый обосновывает актуальность избранной им темы исследования. В основной части работы автор обзорно исследует правовые аспекты обеспечения экологической безопасности в сельском хозяйстве, выявляет некоторые проблемы правового регулирования и намечает пути их решения. В заключительной части статьи содержатся выводы по результатам проведенного исследования.

Содержание статьи соответствует ее наименованию, но не лишено недостатков.

Так, автор пишет: "При это положения пункта «д» статьи 114 указывают на то, что в целом полномочиями по обеспечению государственной безопасности, одним из направлений которой выступает экологическая безопасность, наделен высший орган исполнительной власти – Правительство РФ" - "При этом".

Ученый отмечает: "Однако, необходимо дальнейшее развитие доктринальных и правовых положений относительно ее реализации в силу наличия различных проблем и противоречий, в частности, ввиду большого количества споров о сущности самого понятия, а также о конкретизации механизмов ее обеспечения [2]" - первая запятая является лишней.

Таким образом, статья нуждается в дополнительном вычитывании - в ней встречаются опечатки, орфографические, пунктуационные и стилистические ошибки (приведенный в рецензии перечень опечаток и ошибок не является исчерпывающим!).

Библиография исследования представлена 5 источниками (научными статьями), в том числе на английском языке. С формальной точки зрения источников должно быть не менее 10.

Апелляция к оппонентам отсутствует, что недопустимо для научной статьи. Автор ссылается на ряд источников исключительно в подтверждение своих суждений либо для иллюстрирования отдельных положений работы.

Выводы по результатам проведенного исследования имеются ("Несмотря на то, что сельское хозяйство, как составной элемент общего агропромышленного комплекса, причиняет меньший ущерб экологической обстановке, чем отрасли, обслуживающие сельское хозяйство и перерабатывающие соответствующую продукцию, негативное воздействие так или иначе существует. Следовательно, необходимо уделять должное внимание нормативно-правовому регулированию, а также непосредственному правоприменению, поскольку любые технологии, приемы и способы в сельском хозяйстве должны отвечать важному требованию и условию – экологическая безопасность. Достижение необходимого устойчивого, безопасного и развитого состояния представляется возможным при реализации комплексного подхода к осуществлению сельскохозяйственной и одновременно экологоориентированной деятельности. В результате чего выступает важным и значимым в том числе применение мер по экономическому стимулированию субъектов, деятельность которых является целевой, рациональной, а также экологически безопасной [4]. В данном случае государственная поддержка соответствующих хозяйствующих субъектов служит эффективной мерой для поощрения, стимулирования, поддержки участников обозначенных общественных отношений [5]." и др.), но не обладают свойством научной новизны, что отчасти подтверждается ссылками на использованные источники информации. Таким образом, они нуждаются в уточнении и конкретизации.

Интерес читательской аудитории к представленной на рецензирование статье может быть проявлен прежде всего со стороны специалистов в сфере аграрного права, земельного права, экологического права при условии ее существенной доработки: раскрытии методологии исследования, дополнительном обосновании актуальности его темы (в рамках сделанного замечания), расширении теоретической базы работы, введении элементов научной новизны и дискуссионности, углублении отдельных положений статьи, уточнении и конкретизации выводов по результатам проведенного исследования, устранении нарушений в оформлении работы.