

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

**А.О. Кожошев, д-р экон. наук, профессор**

**Биянки Маралбу, аспирант**

**Кыргызский экономический университет имени М. Рыскулбекова**

**(Кыргызстан, г. Бишкек)**

*DOI:10.24412/2411-0450-2025-6-74-78*

**Аннотация.** В предлагаемой научной статье раскрыты понятие социальной сферы и влияние государственных институтов на его развитие, принципы, объекты и субъекты, ключевые механизмы социальной защиты: государственные программы, включающими социальное страхование и социальную помощь, а также системы социальных услуг населению Кыргызской Республики, а также даны основные направления социальной защиты населения от негативных внутренних и внешних экономических последствий в Кыргызской Республике.

**Ключевые слова:** социальная сфера, социальная защита, социальное страхование, пенсии, пособия, распределительная пенсионная система, срочные контракты.

Социальное обеспечение является важнейшим направлением деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. Самая важная услуга, которую должны оказывать населению органы власти и выполнение которой только и может оправдывать само их существование, – это создание и поддержание необходимых условий для обеспечения достойной жизни населения, формирования, развития и реализации созидательных способностей каждого человека на соответствующей территории. Эта обязанность обусловлена долгом органов власти перед налогоплательщиками. Она вытекает и из законодательно закрепленных требований, сформулированных в Конституции Кыргызской Республики, которая определяет Кыргызстан как «социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека».

Кыргызстан, как социальное государство, при формировании социально-экономической политики, должен придерживаться принципов социальной справедливости и солидарности общества. Одной из задач Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы является построение справедливой социальной защиты, онаозвучна с глобальной задачей ЦУР 1.2 «К 2030 году сократить долю мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в нищете во всех ее про-

явлениях, согласно национальным определениям, по крайней мере наполовину».

В этом контексте подтверждается объективность совершенствования системы социальной защиты, поскольку на каждом этапе развития возникают новые задачи, требующие решения в аспекте поддержания благосостояния населения. Необходимость модернизации социальной защиты населения направлена на решение важных экономических проблем, а именно бедности, безработицы, миграции, резкой дифференциации заработной платы, низкого уровня жизни населения, отставания уровня потребления от нормы прожиточного минимума и т.д.

Несмотря на то, что было реализовано множество социальных программ и различных социальных реформ, остаются нерешенными сегодня социальные проблемы, усугубляется социальная дифференциация. В этих условиях улучшение системы социальной защиты, особенно в регионах, разработка путей ее совершенствования становится одной из важных задач государства. Недостаточная изученность проблемы при ее актуальности предопределила выбор темы исследования.

Оценивая научные исследования зарубежных и отечественных ученых, можно констатировать, что некоторые аспекты развития системы социальной защиты населения в рыночных условиях в региональном разрезе мало изучены и остаются спорными. Это объясняется не только разнообразием подходов к

изучаемым проблемам, но и возникновением новых обстоятельств, быстро меняющимися условиями, что требует систематического изучения. В соответствии со статьей 25 “Всеобщей декларации прав человека” и статьей 11 “международного пакета об экономических, социальных и культурных правах” стратегической целью государства всеобщего благосостояния является гарантирование прав человека на такой уровень жизни и является необходимым для обеспечения здоровья и благополучия себя и членов своей семьи [2].

В условиях рыночной экономики наблюдается резкое увеличение дифференциации доходов населения, и поэтому социальная политика государства Кыргызской Республики должна быть направлена на ослабление этой дифференциации, уменьшение противоречий между различными группами населения и участниками рыночной экономики.

Социальная защита населения базируется на системе следующих принципов: гуманизм; социальная справедливость; последовательность; открытость; прозрачность; демократичность. Объект социальной защиты населения – это то, что указывает на то, на что оно направлено. Ученые и исследователи называют объект социальной защиты непосредственно социальной средой и выделяют следующие аспекты: социальные отношения; общество; граждане; условия жизни; человеческие действия и т.д. [1].

На основании вышеизложенного объектом социальной защиты является население страны. Также объектом социальной защиты могут быть граждане страны и их группы, объединенные какими-либо связями или отношениями.

Субъектами социальной защиты являются [3]:

- органы государственного управления (законодательная и исполнительная власть);
- работодатели;
- профсоюзные организации и другие общественно-политические структуры;

- учреждения, непосредственно участвующие в процессе социальной защиты населения.

Среди субъектов социальной защиты основное место занимает государство в виде его представительных, исполнительных и судебных органов на республиканском, территориальном и муниципальном уровнях. Наиболее очевидной целью социальной защиты можно считать обеспечение необходимых темпов экономического роста.

В Кыргызской Республике социальная сфера поддерживается двумя ключевыми механизмами: государственными программами, включающими социальное страхование и социальную помощь, а также системой социальных услуг. Однако, текущая экономическая ситуация, характеризующаяся нестабильностью, снижением объемов производства и масштабными преобразованиями, создает серьезные препятствия для увеличения финансирования этих программ из бюджета.

В связи с этим, возникает потребность не только в совершенствовании существующих мер социальной поддержки, но и в поиске альтернативных источников финансирования. Особое внимание следует уделить развитию тех направлений социальной сферы, которые обладают значительным, но пока не реализованным потенциалом.

По сути, вся система социальной защиты населения делится на две большие категории: социальное страхование, охватывающее широкий спектр выплат, таких как пенсии (по возрасту и инвалидности), пособия по временной нетрудоспособности, уходу за ребенком, потере кормильца и безработице; и социальная помощь, включающая адресную поддержку, льготы на строительство жилья и социальное обслуживание.

Более детальное представление о характеристике государственного регулирования социальной сферы можно получить, обратившись к таблице 1.

Таблица 1. Характеристики основных институтов социальной защиты в Кыргызской Республике

<b>Характеристики</b>	<b>Государственное социальное страхование</b>	<b>Государственная социальная помощь</b>
Условия регулирования	При наличии страхового стажа, либо инвалидности, либо по случаю потери кормильца	Наличие объективной потребности в помощи со стороны государства
Финансирование	Обязательные страховые взносы, бюджет для отдельных выплат и категорий работников	Бюджетные источники
Механизм функционирования	Оценка социальных видов риска и финансовых возможностей	Оценка нуждаемости
Порядок исчисления размеров выплат	Продолжительность трудового стажа, размера и времени уплаты взносов	Устанавливается в зависимости от категории получателя

Источник: составлено авторами

Чтобы система социальной поддержки действительно помогала тем, кто в этом нуждается, необходимы серьезные изменения. Во-первых, нужно упростить систему выплат, заменив множество мелких и часто пересекающихся пособий единой, более значимой помощью, которая будет направлена именно тем, кто действительно в ней нуждается.

Во-вторых, необходимо четче определить критерии нуждаемости и тщательно проверять, соответствуют ли им получатели помощи. Это позволит избежать злоупотреблений и направить средства тем, кто действительно находится в сложной жизненной ситуации.

В-третьих, важно увеличить размер адресной социальной помощи, чтобы она действительно могла поддержать людей в трудной ситуации. Предлагается установить ее размер на уровне 150% от прожиточного минимума.

Кроме того, необходимо пересмотреть распределение финансовых ресурсов между республиканским и местными бюджетами, чтобы обеспечить более эффективное финансирование социальной защиты на всех уровнях.

Наконец, важно привлекать к оказанию социальных услуг не только государственные учреждения, но и частные компании, и некоммерческие организации. Это можно сделать, например, через систему социального заказа, когда государство заказывает у них определенные услуги для населения. Такой подход позволит повысить качество и доступность социальных услуг.

Для уменьшения зависимости людей от государственной поддержки и сокращения расходов на социальную помощь, необходимо сместить акцент с прямых выплат на программы, помогающие людям самостоятельноправляться с трудностями. Эти программы должны быть направлены на мотивацию че-

ловека активно искать выход из сложной ситуации и находить собственные решения [4].

В Кыргызской Республике действует пенсионная система, основанная на принципе социальности поколений. У нее есть свои преимущества, такие как хорошо разработанное законодательство, регулярное повышение пенсий с учетом роста зарплат и прожиточного минимума, а также своевременные выплаты. Однако есть и недостатки: пенсии невелики по сравнению с прежними заработками, а разница между пенсиями разных категорий работников невелика, что снижает стимул к более продуктивной работе.

Как и многие другие страны, особенно бывшие республики Советского Союза, Кыргызстан сейчас проводит пенсионную реформу, чтобы адаптировать систему к современным экономическим реалиям.

Безработные граждане – группа особого риска, требующая пристального внимания. В условиях отсутствия развитой системы страхования от потери работы и ограниченной географической мобильности населения, рост безработицы может привести к серьезным социально-экономическим последствиям. Это и падение уровня жизни, и отказ от поиска работы, и социальная изоляция, и, как следствие, рост социальной напряженности. Поэтому оперативное и эффективное решение проблем, связанных с безработицей, является критически важным.

В Кыргызской Республике существует ряд мер поддержки для тех, кто потерял работу: от помощи в трудоустройстве и переобучения до стимулирования предпринимательства и организации общественных работ. Однако, существующий размер пособия по безработице, не компенсирующий прежний заработок, делает эту форму поддержки малопривлека-

тельной. В условиях ухудшающейся ситуации на рынке труда, необходимо пересмотреть и значительно усилить эту меру.

Улучшение системы поддержки доходов безработных может существенно смягчить негативные последствия роста безработицы. Несмотря на относительно невысокую налоговую нагрузку на фонд заработной платы, размер и сроки выплаты пособий по безработице в КР остаются самыми низкими среди стран ЕАЭС.

Несовершенство существующей системы выплат требует пересмотра. Рассмотрение возможности увеличения пособия по безработице до уровня 100-150% от прожиточного минимума представляется целесообразным. Такая мера позволит поддержать наиболее уязвимые слои населения, особенно в небольших населенных пунктах и сельской местности, и при этом не окажет существенного негативного влияния на мотивацию к поиску работы.

В условиях нестабильной экономики и риска сокращений рабочих мест, необходимо предпринять шаги для защиты населения. Одним из решений может стать упрощенная процедура получения патента для самозанятых. Это позволит людям, лишившимся работы, быстро и легально начать зарабатывать, занимаясь доступными им видами деятельности, и тем самым смягчить удар от потери основного дохода.

Кроме того, назрела необходимость пересмотра системы срочных трудовых договоров, которая, несмотря на свою эффективность в периоды экономического роста, в текущей ситуации лишь усугубляет проблему безработицы. Важно повысить социальную ответственность работодателей при сокращении штата.

Действующая практика, когда срочный контракт позволяет уволить сотрудника без каких-либо компенсаций, несправедливо перекладывает всю тяжесть последствий на плечи работника и государства, вынужденного оказывать социальную поддержку. Возврат к бессрочным трудовым договорам позволит снизить нагрузку на систему социальной защиты. Помимо этого, работодатели могли бы оказывать поддержку увольняемым сотрудникам, предоставляя им время для поиска но-

вой работы и возможности переквалификации еще до момента увольнения.

В мире набирает популярность, а в КР пока почти не развито, интересное направление – добровольное страхование от безработицы. Представьте себе программу, где вы регулярно делаете небольшие взносы, а в случае потери работы получаете пособие, которое помогает вам продержаться какое-то время, пока вы ищете новую. Это как подушка безопасности, которая смягчает удар и дает возможность спокойно заняться поиском работы, не беспокоясь о самых насущных нуждах.

Такие программы не только помогают людям в трудный период, но и могут стать первым шагом к более ответственному отношению к своему будущему. Ведь, по сути, это тренировка: вы привыкаете откладывать деньги на случай непредвиденных обстоятельств. В перспективе, это может подтолкнуть людей к участию в программах добровольного пенсионного страхования, где они уже будут думать о своей финансовой стабильности в старости. Это как бы прививает привычку заботиться о себе и своей экономической безопасности, а не полагаться только на государство.

Для сокращения числа людей, нуждающихся в социальной поддержке, и сделать систему помощи более эффективной, эксперты Евразийского экономического союза предлагают два ключевых направления. Во-первых, необходимо обновить систему социальной защиты, чтобы она способствовала созданию новых рабочих мест. Во-вторых, важно обеспечить людям возможность легко менять работу и приобретать новые навыки на протяжении всей жизни. Это означает создание условий, при которых человек может успешно строить карьеру, даже если ему приходится прерывать ее, чтобы ухаживать за детьми или пожилыми родственниками. Также важно, чтобы люди могли переходить на неполную занятость, совмещать работу с учебой и самозанятостью, что позволит им дольше оставаться на рынке труда [5].

Эти меры особенно важны для уязвимых слоев населения. Для успешной реализации этих направлений необходимо пересмотреть структуру социальных расходов. Как показывает опыт развитых стран, инвестиции в социальную сферу не только улучшают жизнь людей, но и способствуют экономическому ро-

сту. В Кыргызской Республике, учитывая значительные объемы финансирования социальных институтов, реструктуризация и эффективное использование этих средств помогут обеспечить устойчивость системы социальной защиты.

Основное финансирование этих мероприятий осуществляется из республиканского

бюджета. Однако, решение специфических проблем в отдельных регионах должно быть возложено на местные органы власти. Необходимо четко определить ответственность представителей местной власти за развитие социальной сферы и обеспечение равного доступа ко всем видам социальных услуг в их регионах.

#### **Библиографический список**

1. Бобков В.Н. Политика доходов и заработной платы. Доклад в рамках проекта МОТ «Преодоление бедности, содействие занятости и местное экономическое развитие в Северо-Западном федеральном округе» / В.Н. Бобков, В.Г. Зинин, А.А. Разумов; Международная организация труда. – М., 2004. – 95 с.
2. Всеобщая декларация прав человека: Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declhr.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml).
3. Зикираев М.Т. Роль инвестиций в развитие социальной сферы (на примере Ошской области Кыргызской Республики): Автореф. дис ... к.э.н.: 08.00.05 / Зикираев Марат Тологонович. – Ош, 2012. – 28 с.
4. Марасanova A.A. Принципы оценки уровня жизни населения / A.A. Марасanova // Известия ИГЭА. – 2008. – № 5. – С. 102-105.
5. Симанов Р.Е. Становление системы социального обслуживания в России // Система ценностей современного общества. – 2013. – № 1. – С. 197-200.

### **STATE REGULATION OF THE SOCIAL SPHERE IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

**A.O. Kozhoshev, Doctor of Economic Sciences, Professor  
Bianchi Maralbu, Postgraduate Student  
Kyrgyz Economic University named after M. Ryskulbekova  
(Kyrgyzstan, Bishkek)**

**Abstract.** The proposed scientific article reveals the concept of the social sphere and the influence of state institutions on its development, principles, objects and subjects, key mechanisms of social protection: state programs, including social insurance and social assistance, as well as systems of social services to the population of the Kyrgyz Republic, and also gives the main directions of social protection of the population from negative internal and external economic consequences in the Kyrgyz Republic.

**Keywords:** social sphere, social protection, social insurance, pensions, benefits, distribution pension system, fixed-term contracts.