

ТЕНЕВАЯ ЭКОНОМИКА И ЕЕ ВЛИЯНИЕ НА ЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

С.Д. Чолбаева, д-р экон. наук, профессор

З.А. Бозиева, доцент

Кыргызский экономический университет им. Мусы Рыскулбекова
(Кыргызстан, г. Бишкек)

DOI:10.24412/2411-0450-2025-9-186-190

Аннотация. Предлагаемая научная статья посвящена влиянию теневой экономики на экономическую безопасность Кыргызской Республики. Рассматриваются основные факторы, способствующие развитию теневой экономики, а также ее деструктивного воздействия на бюджетную систему, конкурентную среду, инвестиционный климат и социальную стабильность страны. Авторами предлагаются меры по снижению уровня теневой экономики и укреплению экономической безопасности.

Ключевые слова: теневая экономика, экономическая безопасность, финансовая безопасность, коррупция, налоговое уклонение.

Достигнутая в последнее время политическая стабилизация в Кыргызской Республике (КР) создала условия для роста национальной экономики, однако главной внутренней угрозой функционирования отечественной экономики, несмотря на снижение налогового бремени, остается расширяющаяся теневизация экономических отношений. Поэтому проблема выявления, предупреждения и преодоления масштабов теневой экономики является одной из ключевых проблем современной экономической политики КР.

Теневая экономика превратилась в одну из острейших проблем всего мирового сообщества. Феномен развития теневой экономики является актуальным как для КР, так и для многих стран мира. Становится очевидным, что теневая экономика превратилась в значительный фактор развития КР, влияющий почти на все экономические, социальные и политические процессы.

Некоторые разновидности теневой деятельности (наркобизнес, коррупция, финансирование терроризма.) признаны угрозами национальной экономической безопасности, их справедливо включают в число глобальных проблем современности.

Теневая экономика, ставшая неотъемлемым структурным элементом хозяйственной системы, оказывает на нее свое деструктивное воздействие. Через деловые отношения теневая экономика воздействует и на обыденную жизнь каждого человека, на реализацию его

интересов. Нелегальное производство товаров и услуг, сокрытие доходов, оборот неучтенной наличности, отмывание грязных денег, взятки и злоупотребление служебным положением – все это привело к угрожающему перетеканию денег из легального сектора экономики в теневой. Возник серьезный конфликт между потребностью государства в развитии своего экономического базиса и реальной экономической практикой.

Главной особенностью теневой экономики КР является то, что она не отделима от коррупции. Основная часть теневой экономики не противостоит легальной экономике, а существует внутри нее.

Наличие теневой экономики существенно сказывается на важнейших макроэкономических показателях, на результатах деятельности и перспективах развития предприятий. Без учета теневой составляющей невозможно получение объективного представление о масштабах национальной экономики, ее отраслей, объемах хозяйственных операций предприятий. В современных условиях теневая экономика не может существовать без стоимостных оценок и скрытых денежных потоков, а, следовательно, теневых финансовых отношений, выстраивание которых и составляет ее основу.

Проблема статистической оценки параметров теневой экономики не является новой для Национального статистического комитета КР. Пользуясь методологической поддержкой

Статкомитета СНГ, а также других международных организаций, НСК КР регулярно проводит собственные оценки параметров теневой экономики, учитывает их при построении макроэкономических показателей, однако используемая при расчетах информационная база не позволяет достаточно точно определить масштабы теневой экономики. Хотя исчерпывающая национальная методология расчета пока не создана, прогресс, достигнутый в последние годы, очевиден. В 2023 году объем ненаблюданной экономики, оцененный со стороны производства, составил 256,5 млрд сомов, что составляет 19,2% от ВВП страны. Однако, по фискальным оценкам, он может достигать 70-80%. Это свидетельствует о том, что превалирующая часть, произведенных в стране товаров и услуг, рассчитанных за год по рыночным ценам, компилирует теневую экономику. Следовательно, в настоящее время в Кыргызстане, уровень и масштабы теневой экономики, можно рассчитать лишь приближенно, так как дисперсия оценки «тени» значительно обширна. В основном, они обычно характеризуются такими показателями, как доля скрытой экономики в объеме производства ВВП, динамики распределения и перераспределения ВВП, в объемах перераспределения и использования финансовых и трудовых ресурсов государства.

Из вышеперечисленных величин, с более высокой степенью точности, могут быть определены размеры доходов теневого произ-

водства экономики, а следовательно, и его доли в ВВП республики.

В целях проведения анализа уровня и масштабов теневой экономики в Кыргызстане и определения источников её возникновения приведены оценки НСК КР Используя методологические подходы Статистических комитетов Содружества Независимых государств, а также других авторитетных международных организаций, НСК КР постоянно проводит и публикует в своих сборниках собственные расчеты параметров теневой экономики, принимает их во внимание при построении таких макроэкономических показателей как ВВП, ВНП, валовое накопление, конечное потребление. Но, тем не менее, используемая в расчетах база данных недостаточно информативна и не позволяет более достоверно определить масштабы теневой экономики, соответственно Нацстатком дополнительно проводит оценку ненаблюданной экономики.

В национальной статистике термин «ненаблюданная экономика» охватывает три типа экономической деятельности: скрытую, неформальную и незаконную (табл. 1).

По сути, ННЭ приходится рассматривать как часть экономики, которая не учтена официально, но оказывает влияние на национальную экономику, и в силу несовершенства законодательства она становится институциональным явлением, порождающим потенциальные угрозы и вызовы для обеспечения экономической безопасности государства [4].

Таблица 1. Параметры скрытой и неформальной экономики (в % к ВВП) [5]

Добавленная стоимость, полученная в результате скрытого и неформального производства (без учета сельского хозяйства), млрд сом.	2023	2022	2021	2020	2019
	256,5	206,0	159,5	128,7	149,1
В процентах к ВВП	19,2	20,2	20,4	20,1	22,8
В том числе скрытое производство	4,5	4,9	3,9	3,6	3,1

Согласно параметрам скрытой и неформальной экономики, по расчетам Нацстата КР (табл. 1.) объем ненаблюданной (скрытой и неформальной) экономики в 2019 г., оцененный со стороны производства, составил 145,2 млрд. сомов, а его доля в ВВП выросла по сравнению с предыдущим годом на 0,1 процентных пункта и составила 23,5%.

По итогам 2023 года доля скрытой экономики в ВВП составила 4,5%, против 4,9% – в 2022 году, а доля неформальной производственной деятельности в секторе домашних

хозяйств составила 14,7%, против 15,3% – в 2022 году. За анализируемый период отмечалась тенденция снижения темпов роста ненаблюданной экономики над темпами роста ВВП, за исключением 2021 г., когда темп роста ВВП, напротив, был ниже темпа роста ненаблюданной экономики [5].

Как правило, скрытая экономическая деятельность в основном включает в себя законную экономическую деятельность, которая скрывается или занижается осуществляющими ее субъектами с целью налогоизбежания,

уплаты социального страхования или несоблюдения установленных законодательством определенных административных функций или специальных требований по охране труда, выполнению санитарных инструкций, а также не заполнение директивных форм или стати-

стических опросников (анкетирование). Скрытая экономическая деятельность может функционировать, без исключения, во всех секторах экономики.

Далее рассмотрена структура ненаблюдающейся экономики (рис. 1).

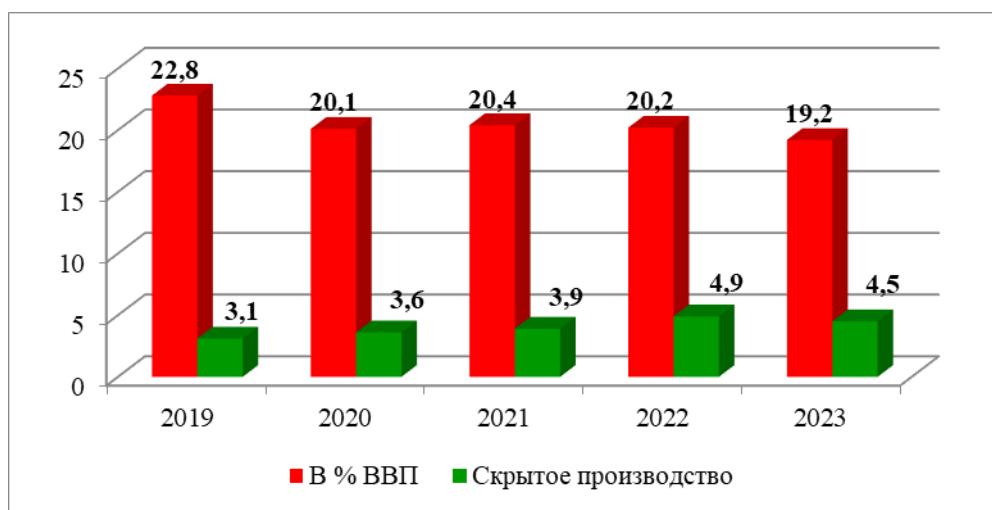


Рис. 1. Динамика скрытой и неформальной экономики за 2019-2023 гг. (в % к ВВП) [5]

Как видно из рисунка 1, доля неформальной экономики в ВВП, за анализируемый период 2019-2023 гг. уменьшилась с 22,8 до 19,2% или на 3,6%, однако наблюдается увеличение скрытого производства на 1,4% [5].

Важной частью экономической безопасности государства выступает финансовая безопасность, посредством которой могут быть гарантированы благоприятные экономические предпосылки для осуществления функций государственной власти и финансовых рынков.

Рассмотрим влияние теневой экономики на финансовую безопасность КР:

- теневая экономика приводит к недополучению налоговых поступлений, что ограничивает возможности государства по финансированию социальных программ и инфраструктурных проектов;

- недобросовестные участники рынка, уклоняющиеся от налогов, получают конкурентные преимущества перед законопослушными предприятиями (искажение конкуренции);

- снижение инвестиционной привлекательности;

- неравномерное распределение доходов и социальная несправедливость, вызванные теневыми

невой экономикой, могут привести к росту социальной напряженности;

- теневая экономика часто связана с организованной преступностью и отмыванием денег, что угрожает национальной безопасности (криминализация экономики).

Основой финансовой безопасности выступает бюджетно-налоговая сфера. Налоговые поступления являются источником формирования доходной части государственного бюджета. Благодаря бюджету государственные органы власти и органы местного самоуправления выполняют финансовые функции, в частности, финансирование социально-культурных мероприятий, образовательных, экологических и медицинских программ, обеспечение обороноспособности государства и защита ее суверенитета, также международная деятельность страны. Следовательно, мы говорим о налоговых компонентах экономической безопасности КР.

Обеспечение потенциала увеличения собираемости налогов (налогонаполняемости), как неразрывной части финансовой безопасности выполняются на республиканском и местном уровне.

Разумеется, налоговая устойчивость предусматривает существование действенной налоговой системы как основного источника фор-

мирования бюджетных средств государства; осуществление эффективной налоговой политики, побуждающий отечественных экономических агентов к увеличению производства реальных товаров и услуг, а также, повышению их качества и достаточной способности конкурировать на всех рынках.

Необходима налоговая политика, позволяющая надежно сохранить уровень наполняемости налогами бюджета, но при этом налоговое бремя не являлось чрезмерно обременительным для налогоплательщиков и способствовала бы росту производственного сектора.

Наибольшее воздействие на положение налоговой составляющей национальной экономической безопасности оказывают теневые экономические процессы, так как налогоуклонение и сокрытие прибыли теневыми производителями товаров и услуг существенно уменьшают пополнение доходов государственного бюджета, следствием чего является неспособность государства в достаточном объеме финансировать крупные целевые программы и в результате образуется реальная угроза социально-экономической стабильности и устойчивости [2].

Не извлекая налоговых платежей от теневого производства, государство невольно оказывает более высокое налоговое давление на экономических субъектов хозяйствования легальной экономики и вынуждая таким образом «бегству в тень» определенной части доходов исправных налогоплательщиков. В то же время ухудшается разграничение имущества и доходов, подрывается социальная и экономическая стабильность, формируются угрозы национальной безопасности КР.

Следовательно, теневая экономика и налоговый компонент финансовой безопасности государства пребывают в обратной зависимости: чем объемнее теневая деятельность, тем значительная доля товаров и услуг уклоняется от налогообложения, и тем меньше показатели налоговой составляющей. Налоги играют важную роль в рамках гарантирования финансовой безопасности государства.

В Кыргызстане влияние теневой экономики перевалило такой рубеж, что стало значимым барьером для формирования и подъема легального бизнеса, что только своим наличием порождает неравноценные условия конкурен-

тоспособности. Помимо этого, теневая экономика является основополагающей причиной разрастания коррупции в КР.

Неформальный сектор экономики продуцирует коррупцию, и одновременно сам является продуктом коррупции. Коррупция как элемент теневых отношений формировалась в самой командно-административной системе и в Кыргызской Республике превратилась в государственный механизм управления. Коррупция – отрицательный фактор, разъедающий устои общества и разрушающая фундамент экономических отношений.

Рост феномена «несостоятельности государства», стремление к монополизации и бюрократизации ведет к росту коррупции. Высокая коррупция есть результат высокой монополии и значительного присутствия государства в экономике.

Соответственно коррупция – это прямой негативный фактор, оказывающий отрицательное воздействие на конечные результаты экономического роста.

Одним из главных источников развития теневой экономики является падение доверия и подрыва лояльности к государственным структурам, наряду с ослаблением этических норм налогоплательщиков. К сожалению, общественность воспринимает теневое производство как естественно сопутствующую часть жизни. В связи с этим, крайне важно сократить первоисточник возникновения теневой деятельности, усилить позиции легальной экономики и применять эффективные способы противостояния ей, используя в соответствии со сложившимися обстоятельствами, обоснованные меры и эластичные законы.

Сокращение масштабов теневой экономики является задачей сложной и, зачастую – трудновыполнимой. Тем не менее, проблемы сокращения теневого сектора экономики следует решать.

Основные направления и меры, которые призваны сократить теневую экономику и укрепить экономическую безопасность это:

- создание независимых структур, которые могли бы вести прозрачную работу по выявлению теневых доходов и их сокращению;
- повышение эффективности государственных органов контроля и надзора;
- усиление борьбы с коррупцией;

- увеличение доли безналичных платежей и расчетов, продвижение применения цифровых финансовых услуг [1];

- создание благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса, который является важным источником налоговых поступлений;

- международное сотрудничество;

- финансовые механизмы воздействия;

- меры правового порядка;

- институционально-организационные механизмы сокращения теневой экономики;

- профилактические меры воздействия.

Исходя из особенностей той или иной страны, в зависимости от того насколько глу-

бока теневая составляющая данного государства и следует применять соответствующие механизмы и меры сокращения теневой экономики.

Таким образом, теневая экономика представляет собой серьезную угрозу экономической безопасности Кыргызской Республики. Для снижения ее уровня и укрепления финансовой стабильности необходимо проведение комплексных мер, направленных на совершенствование налогового законодательства, усиление борьбы с коррупцией, развитие финансовой грамотности и укрепление государственного управления.

Библиографический список

1. Постановление Кабинета министров Кыргызской Республики и Национального банка Кыргызской Республики «Об утверждении Государственной программы по увеличению доли безналичных платежей и расчетов в Кыргызской Республике на 2023-2027 годы» (от 29 декабря 2023 года № 737/67-7).
2. Бозиева З.А. Теневая экономика и пути ее сокращения в Кыргызской Республике. Монография. – Бишкек: Алтын Тамга, 2021. – 152 с.
3. Бозиева З.А. Уровень и масштабы теневой экономики в Кыргызской Республике // Вестник КРСУ. – 2016. – Т. 6, № 6. – С. 10-13.
4. Чолбаева С.Д. Об обеспечении экономической безопасности в Кыргызской Республике / С.Д. Чолбаева, О.В. Морозова, Б.К. Амангелдиева // Сибирская финансовая школа. – 2022. – №4. – С. 134-143.
5. Официальный сайт Национального статистического комитета Кыргызской Республики. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://stat.gov.kg>.

THE SHADOW ECONOMY AND ITS IMPACT ON THE ECONOMIC SECURITY OF THE KYRGYZ REPUBLIC

S.D. Cholbaeva, Doctor of Economic Sciences, Professor

Z.A. Bozieva, Associate Professor

Kyrgyz Economic University Musa Ryskulbekova

(Kyrgyzstan, Bishkek)

Abstract. This article is devoted to the influence of the shadow economy on the economic security of the Kyrgyz Republic. The main factors contributing to the development of the shadow economy, as well as its destructive impact on the budget system, competitive environment, investment climate and social stability of the country are considered. The authors propose measures to reduce the level of the shadow economy and strengthen economic security.

Keywords: shadow economy, economic security, financial security, corruption, tax evasion.