

## ИСТОРИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РОССИИ

Д.А. Валько, аспирант

Российский экономический университет имени г.В. Плеханова  
(Россия, г. Москва)

DOI:10.24412/2411-0450-2025-9-19-24

**Аннотация.** В данной статье рассматривается исторический путь развития таможенно-тарифного регулирования в России. Анализируется развитие этого метода регулирования внешнеторговой деятельности с древнейших времен до современности. Анализируются причины и предпосылки изменений таможенно-тарифной политики на протяжении более чем 1000 лет развития этой сферы. Наконец, статья обращается к перспективному интеграционному развитию на постсоветском пространстве в рамках ЕАЭС. В конце статьи даются рекомендации по дальнейшему улучшению системы таможенно-тарифного регулирования, разработанные с учетом обширного исторического опыта.

**Ключевые слова:** историческое развитие, таможенно-тарифное регулирование, таможенные пошлины, международная торговля.

Известно, что методы таможенно-тарифного регулирования существовали с древних времен. Так, например, система налогов и сборов, в том числе с внешней торговли товарами, начала формироваться во время возникновения первых государств. В Древней Ассирии такая система появилась на рубеже III и II тысячелетий до н.э., в Вавилоне – в начале II тысячелетия до н.э.

Существуют сведения и о взимании таможенных пошлин в Древней Греции, причем для этого государства внешняя торговля была особенно важна из-за географического расположения – территория Греции в значительной мере окружена водой. Таким образом, в Афины привозили хлеб из Египта и Сицилии, рыбу и изделия из кожи из Северного Причерноморья. Некоторые города были настолько важны для внешней торговли греческого государства, что в них не взимались ввозные и вывозные пошлины. В самой Греции изначально была установлена таможенная пошлина на все ввозимые товары в размере 10% от их цены. В дальнейшем, с целью содействия торговли ввозные пошлины сокращались до 5% и менее.

Были и категории товаров, которые не облагались пошлинами – воинское снаряжение и оружие. Таможенные пошлины также взимались в Древнем Риме, в Египте, в Карфагене. Для этого периода характерно высокое фискальное значение пошлин для пополнения

бюджетов государств. Отмечаются и первые попытки соблюсти баланс между интересами казны и интересами торговли, установить сбалансированные и эффективные ставки таможенных пошлин.

На территории современной России отношения в сфере таможенно-тарифного регулирования впервые возникают в VII – первой половине IX вв. н.э. в исторической литературе этот период принято обозначать как догосударственный, то есть период до создания Древнерусского государства.

В этот период у восточных славян произошло структурное изменение экономики, начало развиваться товарное производство, в связи с чем расширилось значение международной торговли с соседними государствами – в том числе, это было связано с тем, что по этой территории пролегали крупнейшие торговые маршруты того времени – пути «из варяг в греки» и «из варяг в арабы». Развитие торговли было в большой степени обусловлено географическим положением этих территорий – оно позволяло устанавливать торговые отношения с такими государствами, как Византийская империя на юге, Хазарский каганат на востоке, Скандинавия – на севере и германские государства – на западе. В этот период появились сборщики дани и торговых пошлин – мытники, данщики.

Основным торговым партнером на первом этапе существования Древнерусского госу-

дарства была Византия. Торговля с ней осуществлялась на основе правил, разработанных государством и обозначенных в торговых договорах. Из Византии везли ткани, сукно, ковры, оружие, краску, соль, фрукты и другие товары. В дальнейшем значение этого торгового направления упало. В Хазарский каганат везли меха, воск, мед, янтарь, лен. В столице Хазарского каганата купцы уплачивали пошлину в размере 10% от стоимости товара.

На этапе существования единого крупного Древнерусского государства во второй половине IX – середине XIII вв. внешняя торговля активно развивалась. Совершенствовались и методы ее регулирования с помощью тарифных пошлин. Внешняя торговля в этот период в значительной степени была связана с системой сбора дани, которая взималась в основном деньгами и мехами пушных зверей.

В ходе развития торговли формировался институт налогов и пошлин, появлялась таможенная терминология. В обиход вошли такие понятия, как мыт, пошлина за право торговли, аренду торговых площадей, мытница – место взимания мыта, мытник – сборщик таможенных пошлин. Регламентировала сбор таможенных пошлин Русская Правда. Согласно положениям этого документа, пошлина уплачивалась с каждой сделки купли-продажи.

Таким образом, в этот период развития таможенно-тарифного регулирования, отношения в сфере уплаты таможенных пошлин сильно зависели от торговых путей, договоров и взаимоотношений с соседними государствами, от внешней политики.

После того, как Древнерусское государство перестало существовать в едином виде, торговые пути, имевшие большое влияние ранее, стали терять свое значение. В то же время, в период феодальной раздробленности активно развивались внешнеторговые связи в отдельных княжествах. Удельные князья подписывали между собой договоры, регулировавшие внешнюю торговлю. Так, например, в них обозначались вопросы порядка сбора таможенных пошлин и осуществления таможенных формальностей. В период монголо-татарского нашествия, появляется и приживается тамга – одна из основных таможенных пошлин. Содержание Договорных грамот дает основание считать, что в этот период сложи-

лись основные направления таможенной политики. В этих документах был предусмотрен и порядок привлечения нарушителей к ответственности, таким образом, те кто не уплачивал пошлины, получали денежный штраф.

В период формирования Московского централизованного государства в XVI–XVII вв. складываются единые таможенные формальности и единая тарифная политика. Это создавало условия, облегчающие продвижение товаров на рынок. Элементы таможенной политики формировались параллельно с объединением русских земель. Доходы от таможенных пошлин перешли в собственность великого князя, в то время как ранее удельные князья сами делили и завещали таможенные сборы своим родственникам. Основными торговыми партнерами государства были Западная Европа, Турция, Иран, Средняя Азия и другие. Московское государство активно экспортировало сырье, а импортировало предметы роскоши, ткани, сукна, драгоценные камни, жемчуг, специи, вина, сахар, лимоны, чернослив, грецкие орехи, лекарственные травы и другие товары.

Известно, что в этот период были установлены сравнительно невысокие таможенные пошлины. Так, тамга с иностранных товаров во второй половине XVI века обычно составляла 4 деньги с рубля или 2% от цены.

Основные торговые пути в Московском государстве были направлены на Архангельск, Астрахань, Калугу, Осташков. Наиболее оживленная торговля шла в Астрахани и Архангельске, который был единственным морским портом. В него привозили текстиль, шелковые ткани, металлы и изделия из них, химические продукты, краски, красители, алкогольные напитки, уксус, продовольственные товары.

В дальнейшем произошло установление государственной монополии на некоторые товары, такие как хлеб, шелк-сырец, ревень, икра, смола и другие. Также, правительство предоставляло иностранным купцам широкие права и привилегии в области торговли.

Основу торгового и таможенного законодательства в этот период составляли таможенные уставные грамоты, издававшиеся по велению московских великих князей для установления порядка взимания таможенных пошлин. В них перечислялись сборы, подле-

жавшие взысканию, указывались размеры, валюта, порядок взимания, штрафы за уклонение от их уплаты.

В 1649 г. было принято Соборное уложение, в котором была глава IX глава «О мытах и о перевозах и о мостах». В этом документе устанавливались льготы для определенных категорий населения, излагались требования к производимым товарам, а также содержались запреты на введение новых таможенных сборов, ужесточался порядок поддержания в исправности мостов и дорог для провоза товаров. Так, например, таможенники после принятия этого документа не имели права требовать уплаты таможенных пошлин с дворян, боярских детей, служилых людей, ехавших по делам службы.

Таким образом, этот документ имел важное значение для дальнейшего развития таможенного дела и тарифной политики России. В нем устанавливались нормы о пошлинах, излагались меры наказания за несоблюдение правил. Примечательно, что значительная часть статей была посвящена исправности мостов, переправ и дорог, что было вызвано активным передвижением людей и товаров.

В дальнейший период происходили таможенные реформы, итогом которых стало принятие Новоторгового устава в 1667 г. Новоторговый устав предусматривал разделение взимаемых внутренних пошлин на рублевую, перекупную, и иные сборы, внешние пошлины делились на ввозные и вывозные. По этому документу, рублевая пошлина взималась в виде процента от стоимости товара, либо в виде нескольких денег с рубля. Ставки были такие – 10% на соль, 2% на сибирских соболей, 5% – с остальных товаров. Перекупная пошлина взималась при перепродаже товаров, уже оплаченных рублевой пошлины. Товары на экспорт, продаваемые на развес, облагались 4% пошлиной, а которые продавались не на развес – 5%, за исключением некоторых категорий товаров, на которые устанавливались более высокие ставки.

Таким образом, Новоторговый устав стал важным документом, упорядочившим систему таможенно-тарифного регулирования торговли. Новоторговый устав не был направлен на протекционизм и стимулирование внутреннего производства ввиду того, что хозяй-

ство сохраняло натуральный характер и промышленность была мало развита.

В начале XVIII в. таможенная политика в России была направлена на удовлетворение потребностей государства и защиту национальных экономических интересов. В этот период центр внешней торговли переместился из Архангельска в Санкт-Петербург, что способствовало развитию внешней торговли со странами Европы. На товары, направляемые в Петербург, была снижена пошлина на 2%. В начале 1720-х годов таможенные пошлины стали взимать не на основании Новоторгового устава, а по особому расчету. В этот период был разработан новый проект общего таможенного тарифа. В этот период развивалось промышленное производство, появлялись мануфактуры. В 1724 году был принят таможенный тариф, отличающийся резкой протекционистской направленностью. Он вводил особый метод определения ставок таможенных пошлин, зависящий от объема импорта товара и от объема собственного производства. При этом, вывозная пошлина была оставлена в прежнем размере, за исключением товаров, использовавшихся в качестве сырья на отечественных промышленных производствах, которые были обложены запретительной пошлиной или вовсе был введен запрет на их вывоз.

В тарифе 1724 года товары были перечислены в алфавитном порядке, при этом их наименования соответствовали коммерческим наименованиям. Около половины товаров в нем были обложены пошлинами в адвалорных ставках, а остальные – с массы или меры.

В дальнейшем, после смерти Петра I, началось снижение пошлин по некоторым позициям тарифа. В 1731 г. был принят новый таможенный тариф, в котором пошлины были сильно снижены – некоторые категории товаров облагались 20% пошлиной, а другие 10%. Вывозные пошлины были отменены по всем статьям тарифа, за исключением веревок, льняных изделий, меди, железа и некоторых других товаров.

В 1753 г. была произведена таможенная реформа, в соответствии с которой были ликвидированы внутренние таможенные сборы, а таможенная черта была перенесена на государственную границу. Внутренние пошлины были заменены единообразной новой пошли-

ной, которая взималась в портовых и приграничных таможнях. В 1757 г. был принят новый таможенный тариф, ввиду того что предыдущий действовал уже более 20 лет и сильно устарел. Новый тариф имел фискально-протекционистскую направленность и предусматривал значительное повышение ставок.

В дальнейшем произошел отход от традиционной протекционистской политики к политике фритредерства. Так, в 1766 г. был принят новый таможенный тариф, который начал действовать с 1 марта 1767 г.

По новому тарифу товары, который не производились в России, но при этом пользовались высоким спросом, были обложены пошлиной в размере 4%.

На товары, аналоги которых производились в России в достаточном количестве, были введены 30% пошлины. Необработанное сырье облагалось 15% пошлиной. Товары, не пользовавшиеся спросом, были обложены 200% пошлиной. Пошлина за транзит товаров через Россию составляла 6%. При вывозе товары, на которые существовал спрос за рубежом, но при этом и в России существовали в достаточном количестве, облагались 5% пошлиной. При этом товары, на которые был велик спрос внутри страны, облагались пошлиной в размере 200%. В 1782 г. был принят новый таможенный тариф, в котором были значительно снижены ставки таможенных пошлин.

В первой половине XIX в. таможенно-тарифная политика России колебалась между протекционизмом и фритредерством. Так, в начале, правительство было заинтересовано в развитии экспорта и поиске новых рынков, ограничении ввоза в интересах внутреннего производителя и содействии транзитной торговле. Так, в 1811 г. действовало Положение о торговле, утвержденное в виде временной меры на один год. Оно отличалось четкой и ясной структурой. Импорт был ограничен, а вывозные пошлины были частично отменены, но на некоторые товары – повышены. В 1816 г. был принят таможенный тариф, разрешивший ввозить некоторые товары, ранее запрещенные к ввозу. В тарифе 1819 г. произошло снижение ставок таможенных пошлин, встречались низкие пошлины – от 2 до 15% на сырьевые товары и на некоторые другие катего-

рии. При этом, например, на предметы роскоши устанавливались высокие пошлины – 30 и 60%. Этот тариф не создавал благоприятных условий для развития внутреннего производства, ввиду чего правительство приступило формированию нового тарифа, который был принят уже в 1822 г. и действовал длительное время. Этот тариф отличался протекционистским уклоном. Иностранное сырье и пищевые продукты, не производившиеся внутри страны, но являвшиеся важными для экономики, не облагались пошлинами. Товары, производство которых в стране могло начаться в скором времени, облагались низкими пошлинами. Устанавливались высокие пошлины на предметы роскоши.

Таможенный тариф 1846 г. предусматривал понижение пошлин. Были отменены многие экспортные пошлины, а многие ввозные были снижены. В тарифах 1850 и 1857 г. также произошло значительное понижение ставок таможенных пошлин. В 1870-1880 гг. наступил новый этап в таможенно-тарифной политике России. В условиях мирового экономического кризиса, правительство было вынуждено применять протекционистские меры для поддержки экономики.

В период конца XIX протекционизм все больше усиливался. Был разработан и принят таможенный тариф 1891 г., который имел резко протекционистскую направленность. В этом документе ставки пошлин были повышены в среднем до 25-30%, а на некоторые товары – в несколько раз. В 1900 г. тариф был снова значительно пересмотрен в сторону увеличения ставок таможенных пошлин.

В первые годы существования Советской России торговля была сильно осложнена из-за экономической блокады. В этот период значительную роль играли не тарифные меры, а жесткие запреты и контроль за перемещением товаров. Однако в 1922 г. началась работа по новому таможенному тарифу, который существовал до 1924 г. и предполагал беспошлинный ввоз товаров, значимых для сельского хозяйства, не производившихся в стране. В 1924 г. был утвержден Таможенный устав СССР. В 1930 г. был принят Свод таможенных тарифов СССР, который в значительной степени действовал более 30 лет. Следует отметить, что в этот период существовала государственная монополия на внешнюю торгов-

лю, поэтому регулирование внешней торговли в значительной мере осуществлялось не только таможенными пошлинами, но и системой лицензий и постановлениями по торговле. Право выхода на внешний рынок учреждения и отдельных лица получили только в конце 1980-х.

Постсоветский период развития таможенно-тарифного регулирования охарактеризовался необходимостью пересмотра таможенно-тарифного механизма. Первый этап после распада СССР был примечателен значительным снижением ставок таможенных пошлин, поскольку было необходимо насыщение рынка дешевой импортной продукцией. Однако в то же время оставалась необходимость регулирования внешнеэкономической деятельности и поддержки отечественных производств. В этом плане важным этапом является принятие закона Российской Федерации «О таможенном тарифе», который был принят в действие в 1993 г. [1]. Задачами таможенной политики России в этот период были стимулирование развития национальной экономики, содействие ее адаптации к рыночной экономической системе. Более того, таможенные органы перечисляли в бюджет значимую долю от доходной части. В 1994 г. были приняты Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении ставок ввозных таможенных пошлин» № 196 от 10 марта 1994 г. и Приказ ГТК Российской Федерации «О ставках ввозных таможенных пошлин» № 94 от 11 марта 1994 г. Ставки таможенных пошлин в среднем увеличились на 10-15%. При этом тариф не предусматривал пошлины на импортное оборудование и товары необходимые для развития промышленности, однако пошлины на потребительские товары были повышены.

В 2000-х годах особую роль играли интеграционные процессы на постсоветском пространстве, выразившиеся в создании Евразийского экономического сообщества, Таможенного союза Российской Федерации, Казахстана и Беларуси, и в итоге – Евразийского экономического союза. В настоящее время действует Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза.

Появление Евразийского экономического союза было неслучайным. После того, как СССР прекратил свое существование, инте-

грационные процессы между бывшими республиками СССР приобрели особую значимость в условиях восстановления экономических связей, наработанных за десятилетия. Сразу после распада СССР было создано Содружество независимых государств. Первоначально СНГ не имело явной интеграционной направленности, однако довольно скоро было создано Соглашение о зоне свободной торговли СНГ.

В дальнейшем появились предпосылки к более глубокой экономической интеграции. Одной из важнейших предпосылок создания ЕАЭС являлось образование Евразийского экономического сообщества. Эта организация действовала с 2001 по 2014 г. Ее главной целью было углубление экономической интеграции [2, с. 178]. В 2010 году начал функционирование Таможенный союз, был принят единый Таможенный кодекс для государств-членов. В 2015 году был подписан Договор о ЕАЭС, который действует и на данный момент [3]. ЕАЭС является наиболее перспективным объединением на постсоветском пространстве [4, с. 156]. В условиях существующих внешних вызовов и угроз, его роль особенно возрастает. ЕАЭС предполагает не только общий рынок или зону свободной торговли, но и единый подход к проведению скоординированной таможенной политики, единую нормативно-правовую базу, в том числе и стремление к единому таможенно-тарифному регулированию [5, с. 6].

Подводя итог, есть смысл обозначить следующие рекомендации по улучшению существующей системы таможенно-тарифного регулирования: В первую очередь, следует сосредоточить усилия на углублении и расширении интеграции в рамках ЕАЭС, стремиться к полной унификации таможенно-тарифного регулирования в рамках ЕАЭС как при экспорте, так и при импорте, а также повысить тарифную защиту национальных производителей от конкуренции с недружественными странами.

Таким образом, подводя итог, следует отметить, что таможенно-тарифная политика России прошла долгий и сложный путь развития. В зависимости от меняющихся экономических реалий менялись и подходы к таможенно-тарифному регулированию, колеблясь между протекционизмом и фритредерством. В

истории таможенно-тарифного регулирования были как резко протекционистские периоды, так и периоды с крайне низкими или вовсе нулевыми ставками таможенных пошлин. В таком случае особенно важными становятся вопросы формирования сбалансированной

таможенно-тарифной политики, которая бы учитывала интересы как участников внешне-экономической деятельности, предприятий отечественного производства, а также государственные интересы по пополнению бюджета доходами от таможенных пошлин.

#### **Библиографический список**

1. Закон РФ от 21 мая 1993 г. N 5003-I «О таможенном тарифе» (с изменениями и дополнениями). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/10101366/>.
2. Дубина, А. Ш. ЕАЭС как драйвер интеграции на постсоветском пространстве // Власть. – 2021. – № 6. – С. 178-182.
3. «Договор о Евразийском экономическом союзе» (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 24.03.2022). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_163855/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/).
4. Миронова В.Н. Экономическая интеграция в аспекте развития взаимной торговли государств-членов ЕАЭС // Экономика. Налоги. Право. – 2022. – № 1. – С. 155-164.
5. Миракян Д.Г. Развитие интеграционных процессов в ЕАЭС // Инновации и инвестиции. – 2021. – №6. – С. 4-8.

### **HISTORICAL DEVELOPMENT OF CUSTOMS AND TARIFF REGULATION IN RUSSIA**

**D.A. Valko**, *Postgraduate Student*  
**Plekhanov Russian University of Economics**  
 (Russia, Moscow)

**Abstract.** *This article examines the historical development of customs and tariff regulation in Russia. The development of this method of regulating foreign trade activity from ancient times to the present is analyzed. The reasons and prerequisites for changes in customs and tariff policy over more than 1,000 years of development of this sphere are analyzed. Finally, the article addresses the promising integration development in the post-Soviet space within the framework of the EAEU. At the end of the article, recommendations are given for further improvement of the system of customs and tariff regulation, developed taking into account extensive historical experience.*

**Keywords:** *historical development, customs and tariff regulation, customs duties, international trade.*