

ПРИМЕНЕНИЕ ИНСТРУМЕНТОВ НЕТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА: ТЕНДЕНЦИИ, ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ

А.Э. Петросян, магистрант

Научный руководитель: А.Н. Кусков, канд. военных наук, доцент

Российская таможенная академия

(Россия, г. Люберцы)

DOI:10.24412/2411-0450-2025-10-227-231

Аннотация. Актуальность исследования определяется особенностями развития современной международной торговли в целом и международных отношений Российской Федерации в частности, в контексте взаимодействия в рамках интеграционных объединений. В рамках статьи определены особенности и значение инструментов нетарифного регулирования, их применения в условиях развития современной международной экономики, охарактеризованы перспективы дальнейшего развития и трансформации мер нетарифного регулирования в целях развития и поддержки отношений между странами ЕАЭС и совершенствования торгово-экономических связей.

Ключевые слова: нетарифное регулирование, Евразийский экономический союз, проблемы нетарифного регулирования, виды мер нетарифного регулирования, механизм нетарифного регулирования.

Одним из важнейших элементов развития и обеспечения экономического роста современных государств, эффективного использования их ресурсного, промышленного, научно-технического потенциала выступают международные экономические отношения. В условиях глобализации развития общества в целом и экономических отношений в частности обеспечение абсолютной изоляции и полной самостоятельности любого государства, вне зависимости от его размеров, уровня социально-экономической эффективности и прочих аспектов развития – практически невозможно. Однако кроме того, что такие связи обеспечивают возможность расширения рынка сбыта для отечественных производителей, удовлетворение потребностей государства и общества в товарах и услугах, которые на территории страны не производятся и не оказываются или существуют в недостаточном количестве, они влекут за собой и определенные риски. Поэтому любое современное государство постоянно балансирует между поиском новых направлений для международного сотрудничества и его укрепления и необходимостью обеспечения национальной безопасности. Риски для нее могут возникнуть в связи с тем, что формируется зависимость от импорта, утрачивается самостоятельность, не

используется должным образом промышленный и инновационный потенциал, в связи с чем отечественные производители оказываются не в состоянии конкурировать с зарубежными поставщиками, и экономическая активность внутри страны падает. Для регулирования соответствующих процессов и разумного сдерживания иностранной конкуренции в практике внешнеэкономической деятельности используются меры тарифного и нетарифного регулирования.

Меры нетарифного регулирования могут быть определены как совокупность таких направлений и методов государственного регулирования внешней торговли, которые не относятся к таможенно-тарифным методам, то есть не предполагают явного экономического воздействия, использования таможенных пошлин или других финансовых инструментов [5, с. 197]. Они ориентированы как на защиту национального рынка, так и на обеспечение сохранности культурных ценностей, охрану здоровья граждан и защиту правопорядка и общественной безопасности. Несмотря на то, что представленное определение является довольно широким, в целом оно формирует представление о сущности и особенностях мер нетарифного регулирования. А тот факт, что они также являются популярными,

несмотря на действенность таможенно-тарифных инструментов, подтверждает факт использования в международной торговле более чем пятидесяти инструментов такого регулирования [2, с. 19].

В современной научной литературе отсутствует общепринятая классификация мер нетарифного регулирования. В качестве оснований классификации используются характер мер нетарифного регулирования (технические и нетехнические), объект регулирования (торговые и неторговые), степень принятия (действующие, принятые, разрабатываемые), сфера применения (например, в аграрном секторе) и т.д. На международном уровне, при непосредственном участии ВТО и ЮНКТАД разработаны детальные классификации соответствующих мер, что обеспечивает сбор информации о наиболее востребованных в современной международной практике мерах нетарифного регулирования и становится основой разработки направлений совершенствования, развития, поддержки международной торговли. Основное количество современных российских авторов придерживаются деления их на количественные ограничения, технические барьеры и санитарные, фитосанитарные меры.

Решения об использовании того или иного инструмента нетарифного регулирования принимается в индивидуальном порядке, с учетом сложившейся ситуации, особенностей возникающих рисков. К числу наиболее популярных количественных ограничений относятся квотирование и лицензирование. Техническое регулирование предполагает разработку и применение конкретных стандартов, технических регламентов и процедур соответствия, на основании которых формируется перечень требований к качеству ввозимых товаров, маркировке, упаковке и прочим характеристикам. Меры санитарного и фитосанитарного контроля ориентированы на защиту здоровья людей, растений и животных, предполагая предъявление конкретных требований к качеству преимущественно пищевой продукции, прохождению обязательной сертификации, возможность применения карантинных мероприятий. Любое государство при применении таких мер руководствуется как требованиями национального законодательства, так и нормами наднационального регулирования: международными стандартами и требованиями-

ми, параметрами двустороннего сотрудничества, результатами соглашений и нормами правовых актов, разработанных в контексте интеграционного взаимодействия [1, с. 21].

С учетом современного развития российского государства и сохраняющихся рисков, связанных с введением экономических санкций, особое значение приобретает сотрудничество с дружественными странами, в том числе, в рамках интеграционных объединений, которые обеспечивают дополнительные возможности для экономического развития и обеспечения экономической безопасности своих участников. Для Российской Федерации одним из таких объединений выступает Евразийский экономический союз.

Для стимулирования торговли между странами и обеспечения безопасности экономического пространства союза в ЕАЭС разработан определенный порядок применения мер нетарифного регулирования. Основой правового регулирования применения мер нетарифного регулирования государствами-участниками ЕАЭС, выступают Договор о Евразийском экономическом союзе, а также многочисленные Решения, Постановления Евразийского экономического совета, Евразийской экономической комиссии, устанавливающие порядок применения мер нетарифного регулирования или конкретные стандарты их использования (например, Решение Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) «О нормативных правовых актах в области нетарифного регулирования»). Основным органом, обеспечивающим контроль и координацию работы национальных органов по применению мер нетарифного регулирования, выступает Евразийская экономическая комиссия. В рамках решения отдельных вопросов, в том числе, применительно к отраслевым особенностям применения мер нетарифного регулирования, могут формироваться рабочие группы, комитеты, узкоспециализированные департаменты. Они обеспечивают полноценное сотрудничество между национальными органами, уполномоченными на разработку и применение, контроль использования мер нетарифного регулирования: это министерства здравоохранения, министерства сельского хозяйства, министерства экономики и т.д. [3].

В ЕАЭС с самого начала функционирования союза разработана единая система мер нетарифного регулирования, которая включа-

ет в себя «запрет ввоза и (или) вывоза товаров; количественные ограничения ввоза и (или) вывоза товаров; исключительное право на экспорт и (или) импорт товаров; автоматическое лицензирование (наблюдение) экспорта и (или) импорта товаров; разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров». За счет этого обеспечивается ограничение импорта из третьих стран товаров, перемещение которых через таможенную границу и ввоз на территорию ЕАЭС требует лицензирования, применения технических стандартов для оценки качества, особого внимания к обеспечению безопасности (например, все перечисленное справедливо в отношении военной техники) [5, с. 198].

В результате такого рода ограничений риски были заметно снижены, а внутренняя торговля между странами соответствующими товарами способствовала укреплению экономических связей и стимулированию внутреннего производства. За счет введения мер нетарифного регулирования в отношении технических сложной продукции (например, транспортных средств на основании введенного в ЕАЭС Технического регламента на транспортные средства) обеспечивается снижение негативного влияния на состояние окружающей природной среды, а также унификация технических стандартов и требований. Дополнительно снижаются риски зависимости от импорта запасных деталей и комплектующих. Несмотря на то, что применение мер нетарифного регулирования не предполагает взимания таможенных пошлин, в результате их применения стоимость импортируемых товаров, так или иначе, увеличивается – формируются дополнительные предпосылки для ценовой конкуренции и более выгодные условия для формирования спроса на продукцию национальных производителей [4].

Соответственно, с одной стороны, государства-члены ЕАЭС заинтересованы в реализации разумной политики использования мер нетарифного регулирования в отношениях с основными торговыми партнерами из третьих стран, тогда как с другой, – дальнейшее снижение нетарифных барьеров внутри ЕАЭС будет способствовать дальнейшей экономической интеграции и стимулированию экономического сотрудничества. В этой связи перечень и механизм использования мер нетарифного регулирования в ЕАЭС постоянно

трансформируется и совершенствуется, исходя из ситуации. Например, в силу сложившихся условий и исходя из требований национальной безопасности в 2024 году были разработаны и внедрены временные меры нетарифного регулирования для защиты внутреннего рынка ЕАЭС. В рамках данных мер введены ограничения на экспорт лома металлов и угля, что позволило странам ЕАЭС контролировать объемы вывоза данных товаров и удерживать цены на них на внутренних рынках. Многочисленные угрозы и нестабильность международных рынков способствовала также принятию решений в отношении ужесточения контроля экспорта черных и драгоценных металлов. Введение экономических санкций запустило разнообразные процессы, следствием которых стали сложности на отраслевых рынках. В частности, на внутренних рынках ЕАЭС в 2022-2024 гг. с сохранялся дефицит сырья у производителей бумаги и картона, в связи с чем были введены временные ограничения на экспорт этих видов продукции. В целях обеспечения национальной безопасности стран-участниц ЕАЭС были введены также запреты и ограничения на вывоз отдельных видов сельскохозяйственной продукции и промышленных товаров, во избежание их оттока. В рамках совершенствования нормативного регулирования и организационного порядка применения мер нетарифного регулирования в течение годы были также внесены изменения в порядок выдачи лицензий в отношении товаров, включенный в перечень товарных позиций, в отношении которых применяются меры нетарифного регулирования, в рамках экономического сотрудничества с третьими странами [2, с. 58].

Анализируя практику и эффективность использования мер нетарифного регулирования, П.В. Ильясов указывает на то, что современный механизм их применения определяется соображениями национальной безопасности и воздействием внешних факторов. В частности, средний коэффициент применения мер нетарифного регулирования во внешней торговле России составляет около 80,8%, достигая 100% в стратегически значимых для обеспечения безопасности секторах: продовольственные товары, минеральная продукция, овощи, топливо, животные. Это свидетельствует о востребованности и значимости таких мер [2, с. 91].

Проблемы применения мер нетарифного регулирования в странах ЕАЭС на современном этапе развития связаны с целым рядом дополнительных сложностей и рисков, возникающих как по объективным, так и по субъективным причинам. Прежде всего, это продолжающее давление экономических санкций, которое осложняет экономические отношения, в том числе, и с дружественными странами. В условиях такого давления не только Россия, но и другие члены Евразийского союза стремятся минимизировать зависимость от импорта за счет реализации политики импортозамещения. Кроме того, несмотря на неоднократно предпринятые попытки согласования, в целях обеспечения национальной безопасности по-прежнему допускается введение мер нетарифного регулирования на национальном уровне. Внутренней торговле между странами это чаще всего не идет на пользу. Для регулирования порядка применения мер нетарифного регулирования используются как национальные стандарты, так и требования ЕАЭС. А это также не способствует экономии ни времени, ни ресурсов. Для преодоления возникающих противоречий определенные процессы дублируются. Несмотря на то, что к настоящему времени в ЕАЭС проделана значительная работа по формированию единой системы технического регулирования, количество используемых стандартов и технических условий продолжает оставаться значительным. В результате препятствия для взаимной торговли на внутреннем рынке ЕАЭС, связанные с вопросами технического регулирования, являются наиболее часто встречающимися [1, с. 36].

Применение инструментов нетарифного регулирования влечет за собой определенные риски. Они связаны с тем, что с одной стороны, далеко не просто обеспечить полное импортозамещение сразу, даже если теоретически это возможно. С другой стороны, далеко не все товары могут быть замещены в принципе. В этой связи применение мер нетарифного регулирования должно быть разумным и хорошо продуманным:

– в отношении товаров, производство которых может быть обеспечено внутри страны или за счет экономической интеграции в ЕАЭС, меры нетарифного регулирования необходимо ужесточить, обеспечивая недоступность внутреннего рынка для низкокачественного импорта, а также стимулируя к сохранению высокого качества продукции отечественных производителей;

– если удовлетворение внутренних потребностей в рамках реализации программ импортозамещения временно невозможно или недоступно в принципе, необходимо ослаблять или значительно корректировать порядок применения мер нетарифного регулирования, облегчать предъявляемые требования, сокращать перечень подпадающей под их действие продукции таким образом, чтобы обеспечить преимущества для государства и национальной безопасности.

Кроме того, необходимо придерживаться единой политики введения мер нетарифного регулирования, а также унифицировать имеющиеся национальные стандарты: сближение нормативных требований позволит устраниить возникающие организационные сложности. Значительные резервы снятия нетарифных барьеров в рамках взаимной торговли в ЕАЭС связаны также с необходимостью реализации комплексных мер по межгосударственной стандартизации.

В этой связи страны ЕАЭС нуждаются как в продуманной и обоснованной политике применения инструментов нетарифного регулирования, так и в согласовании соответствующих интересов и позиций на уровне ЕАЭС. Регулярный мониторинг эффективности использования отдельных мер нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, равно как и выявление и снятие излишних нетарифных ограничений между членами ЕАЭС позволит обеспечить повышение объемов торговли на внутреннем рынке, будет способствовать развитию внутреннего производства в каждой из стран, обеспечит стимулирование инновационного потенциала и технологического развития. Все перечисленное станет основой повышения конкурентоспособности и экспортного потенциала государств-участников ЕАЭС, сформирует предпосылки для доступа к современным технологиям, международным рынкам. Благодаря совершенствованию внутренней торговли между странами сформируются предпосылки для обеспечения доступа населения к более качественным товарам.

Библиографический список

1. Андреева Е.Л., Ильясов П.В. Проблемы совершенствования нетарифного регулирования международной торговли в рамках ЕАЭС // Российский внешнеэкономический вестник. – 2021. – №2. – С. 21-39.
2. Ильясов П.В. Методический инструментарий оценки влияния нетарифного регулирования на импорт в ЕАЭС: Диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук. – Екатеринбург, 2024. – 329 с.
3. Казарян В.Р. Таможенное-тарифное и нетарифное регулирование в ЕАЭС как инструмент содействия бизнесу. Стенограмма с третьей ежегодной встречи ВЭД-клуба «Ведомостей» – «Международная торговля в текущих реалиях». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.alta.ru/expert_opinion/89683/.
4. Парфененко Е.В., Арабян М.С. Теоретические основы применения нетарифного регулирования при перемещении товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза // Теория и практика современной науки. – 2023. – № 4. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.modern-j.ru/_files/ugd/b06fdc_566d94986d404a4796f78b40d184cb7c.pdf?index=true.
5. Сушко В.И., Попко К.М. Нетарифное регулирование внешнеэкономической деятельности в государствах-членах ЕАЭС // Молодой ученый. – 2022. – № 18 (413). – С. 197-199.

APPLICATION OF NON-TARIFF REGULATION INSTRUMENTS IN THE CONDITIONS OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION: TRENDS, PROBLEMS, PROSPECTS

A.E. Petrosyan, Graduate Student

Supervisor: A.N. Kuskov, Candidate of Military Sciences, Associate Professor

**Russian Customs Academy
(Russia, Lyubertsy)**

Abstract. The relevance of the research is determined by the peculiarities of the development of modern international trade in general and international relations of the Russian Federation in particular, in the context of interaction within the framework of integration associations. The article defines the features and significance of non-tariff regulation instruments and their application in the context of the development of the modern international economy, describes the prospects for further development and transformation of non-tariff regulation measures in order to develop and support relations between the EAEU countries and improve trade and economic ties.

Keywords: non-tariff regulation, Eurasian Economic Union, problems of non-tariff regulation, types of non-tariff regulation measures, mechanism of non-tariff regulation.