

Теоретическая и прикладная экономика

Правильная ссылка на статью:

Балынин И.В. Повышение прозрачности управления бюджетами государственных внебюджетных фондов в Российской Федерации // Теоретическая и прикладная экономика. 2025. № 3. DOI: 10.25136/2409-8647.2025.3.75484 EDN: QAJHIE URL: [https://nbppublish.com/library\\_read\\_article.php?id=75484](https://nbppublish.com/library_read_article.php?id=75484)

## Повышение прозрачности управления бюджетами государственных внебюджетных фондов в Российской Федерации

Балынин Игорь Викторович

ORCID: 0000-0002-5107-0784

кандидат экономических наук

доцент; кафедра общественных финансов Финансового факультета; Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации

125167, Москва, пр-кт Ленинградский, д. 49/2



[igorbalynin@mail.ru](mailto:igorbalynin@mail.ru)

[Статья из рубрики "Финансы, денежно-кредитные отношения и инвестиции"](#)

### DOI:

10.25136/2409-8647.2025.3.75484

### EDN:

QAJHIE

### Дата направления статьи в редакцию:

11-08-2025

### Дата публикации:

27-08-2025

**Аннотация:** Объектом исследования является управление общественными финансами. Предметом исследования выступает управление государственными внебюджетными фондами в Российской Федерации (Федеральным фондом обязательного медицинского страхования, Социальным фондом России, территориальными фондами обязательного медицинского страхования). Автор подробно рассматривает вопросы, связанные с предпосылками организации повышения прозрачности управления государственными внебюджетными фондами как неотъемлемым элементом бюджетной системы Российской Федерации. Особое внимание сосредоточено на обосновании роли государственных внебюджетных фондов в социально-экономическом развитии нашего государства. Также

в научной статье представлены результаты анализа официальных данных, отражённых в нормативных правовых актах, что подтверждает достоверность полученных результатов. Особое внимание уделяется обоснованию рекомендаций по решению существующих проблем прозрачности управления государственными внебюджетными фондами в Российской Федерации. Методология исследования основана на комбинированном подходе применения общенаучного и экономического инструментария в части сбора и обработки данных путём статистического наблюдения, репрезентативной выборки, систематизации, группировки, анализа и синтеза. Для обеспечения наглядного представления полученных результатов применяется графический инструментарий. В целях характеристики изменения выбранных показателей в динамике автором применялся расчётный метод. В процессе исследования было выявлено, что государственные внебюджетные фонды в Российской Федерации играют важную роль в осуществлении финансового обеспечения решения социально-экономических задач. Также было обнаружено наличие огромного потенциала достижения высокого результата в решении существующих проблем обеспечения прозрачности управления государственными внебюджетными фондами в Российской Федерации. Научная новизна связана с авторским подходом к обоснованию рекомендаций по повышению уровня прозрачности управления государственными внебюджетными фондами в Российской Федерации. Практическая значимость результатов заключается в возможности их использования Правительством России, Минтрудом России, Минздравом России и государственными внебюджетными фондами (в том числе территориальными фондами обязательного медицинского страхования) в рамках обеспечения решения задач как по повышению уровня прозрачности управления ими, так и обеспечения клиентоцентричности.

**Ключевые слова:**

бюджет, бюджетная система, социальное обеспечение, внебюджетные фонды, расходы бюджета, доходы бюджета, управление бюджетом, прозрачность, бюджетная прозрачность, бюджетная политика

**Введение**

Актуальность исследования вопросов оценки прозрачности управления бюджетами государственных внебюджетных фондов в Российской Федерации определяется несколькими причинами. Во-первых, той ролью, которую они играют в финансовом обеспечении решения социальных задач. Во-вторых, важностью обеспечения реализации принципов бюджетной системы Российской Федерации. В-третьих, активным развитием механизмов участия граждан в бюджетном процессе.

Обзор научной литературы по рассматриваемой теме позволяет определить акценты современной научной мысли. Так, во-первых, авторы активно сосредоточивают внимание на развитии социальной сферы по разным направлениям, среди которых выделим следующие: здравоохранение (А. О. Антропов, И. С. Кондратенко, Л. В. Горшкова) [1,4,14], пенсионное обеспечение (Н.В. Виноградов, К. Lee, A. Zhang, K. S. Imai) [3,25,29], социальная поддержка семей с детьми (П.Д. Ромайкин) [12,13] и др. Справедливым является контекст важности учёта демографических тенденций (Н.С. Сергиенко, Д.В. Дугарев) [15] и человеческого фактора (A. Berkaeva, I. Yablochnikova, G. Kutsuri) [28]. Во-вторых, в исследованиях делается акцент и на региональном аспекте обеспечения

социально-экономического развития Российской Федерации (О. К. Коробкова, А. С. Майорская, С. А. Суслин, О. А. Колсанова, С. А. Трибунская)<sup>[7,8]</sup>. В-третьих, поднимаются и вопросы, связанные с использованием риск-ориентированного подхода при управлении общественными финансами (I.Bogataya, E.Evstafyeva, D.Lavrov, E.Korsakova, N.Mukhanova, S.Solyannikova, V. Dzobelova, T. Tinikashvili, I. Yablochnikova) <sup>[23,24]</sup>, с обеспечением роста доходной базы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Н.С. Сергиенко)<sup>[16]</sup> и с повышением эффективности их расходов (Л. М. Ханова, Е. А. Есина, В. В. Калицкая, О. А. Рыкалина, Е. А. Колобов, З. В. Чавкин, Л. В. Горшкова) <sup>[4, 6,20]</sup>. Эти аспекты имеют огромное значение и в контексте обеспечения программно-целевого управления бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в условиях проводимой социально-экономической трансформации (О. К. Коробкова, А.З. Намитулина, Т. Б. Терехова, Л. М. Ханова, Т. А. Полинская, М. А. Шишов, В.В Понкратов) <sup>[7,9,10,11]</sup>. Ценно также, что авторы обращают внимание на налоговые расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (О.Б.Буздалина)<sup>[21]</sup>, к числу которых, несмотря на неналоговый характер, относятся и выпадающие доходы в связи с применением пониженных тарифов страховых взносов по видам социального страхования. В исследованиях в последние годы также делается акцент и на решении задачи по обеспечению открытости / прозрачности управления общественными финансами в Российской Федерации (О.Н. Долина, Yu.V. Belousov, O.I. Timofeeva)<sup>[5, 21]</sup>. В условиях активной цифровизации социально-экономических процессов авторы также обращают внимание и на использование результатов научно-технического прогресса в вопросах повышения качества управления общественными финансами (Е. А. Есина, В. В. Калицкая, О. А. Рыкалина, Е. А. Колобов)<sup>[6]</sup>. Следует согласиться с мнением о важности обеспечения разработки и реализации ответственной бюджетной политики в Российской Федерации (С.П. Солянникова, Blokhin, A. A., Demidova S.E., Melnikova T. S.)<sup>[17,18,22]</sup>. Интересным является вывод о том, что объединение государственных внебюджетных фондов не оказало влияния на Социальный фонд России (Ю.В.Тютина)<sup>[19]</sup>. Представляется, что такое объединение является отличным стимулом для повышения качества управления общественными финансами, в том числе в контексте обеспечения роста прозрачности данного процесса.

### **Методология исследования**

Исследование базируется на официальных данных, отражённых на сайтах Федерального фонда обязательного медицинского страхования, Социального фонда России и территориальных фондов обязательного медицинского страхования, едином портале бюджетной системы Российской Федерации, а также нормативных правовых актах. Научная статья базируется на официальных данных, что подтверждает достоверность исследования. При его проведении были использованы следующие методы: статистическое наблюдение, репрезентативная выборка, анализ и синтез данных, индукция и дедукция, графический инструментарий для наглядного представления полученных результатов. Для характеристики изменения выбранных показателей в динамике автором применялся расчётный метод.

### **Результаты исследования**

Прежде всего, автор считает необходимым описать предмет исследования с точки зрения его содержания и нахождения в бюджетной системе Российской Федерации. Так, на рисунке 1 представлена система государственных внебюджетных фондов в Российской Федерации с учётом актуального действующего законодательства.



Рисунок 1 – Государственные внебюджетные фонды в Российской Федерации

Примечание. ФОМС – федеральный фонд обязательного медицинского страхования, ОМС – обязательное медицинское страхование.

Источник: построено на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации [Бюджетный кодекс Российской Федерации. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/) (дата обращения: 05.07.2025)].

По рисунку 1 представляется возможным заключить о том, что в Российской Федерации в настоящее время есть Социальный фонд России и 91 фонд обязательного медицинского страхования (Федеральный и территориальные).

На рисунке 2 наглядно представлено место государственных внебюджетных фондов в бюджетной системе Российской Федерации. Так, в частности, мы наглядно видим, что на федеральном уровне два бюджета государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования, бюджет Социального фонда России), на территориальном – 90 бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (созданы в каждом субъекте Российской Федерации, а также в г. Байконур).

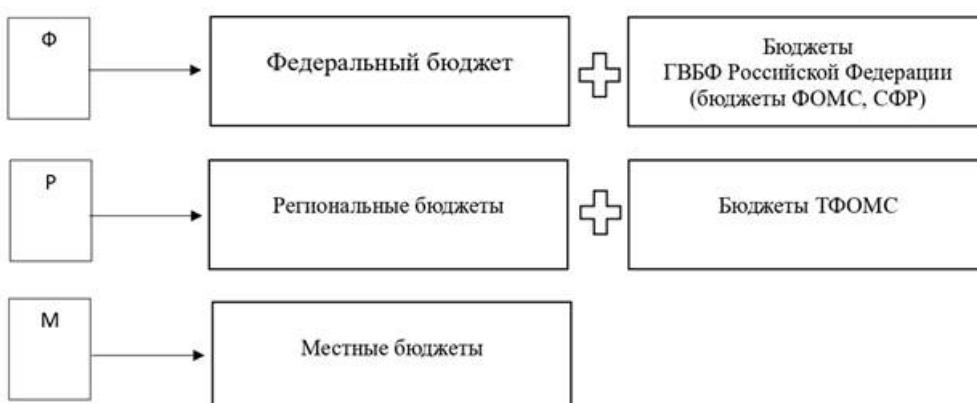


Рисунок 2 – Место государственных внебюджетных фондов в бюджетной системе Российской Федерации

Условные обозначения. Ф – федеральный уровень, Р – региональный уровень, М – местный уровень, ФОМС – федеральный фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации, ТФОМС - территориальные фонды обязательного медицинского страхования, ГВБФ – государственные внебюджетные фонды, СФР – Социальный фонд

России.

Источник: построено автором на основании бюджетного законодательства [Бюджетный кодекс Российской Федерации. Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/) (дата обращения: 05.07.2025)].

Для обоснования огромной роли бюджетов государственных внебюджетных фондов в финансовом обеспечении решения важнейших социально-экономических задач посмотрим на динамику доходов и расходов их бюджетов. Так, результаты анализа данных по бюджету Социального фонда России приведены на рисунке 3, бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования – на рисунке 4, бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования – в таблице 1.

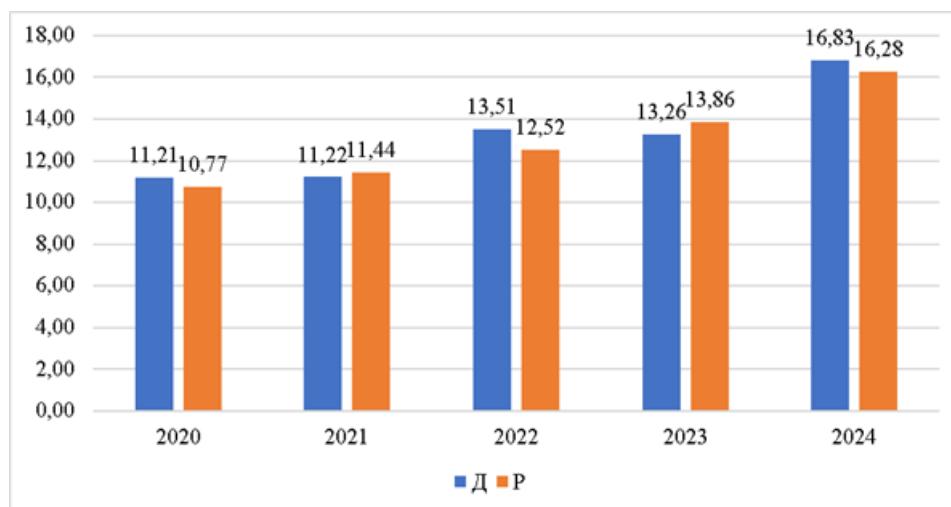


Рисунок 3 – Доходы и расходы бюджета Социального фонда России, в трлн рублей.

Примечание. Данные по бюджету Социального фонда России до 2022 года включительно сформированы путём аналитического суммирования результатов по бюджетам Пенсионного фонда России и Фонда социального страхования Российской Федерации в соответствующем финансовом году.

Источник: построено автором по официальным данным [Федеральный закон от 25.10.2021 №363-ФЗ «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2020 год», Федеральный закон от 14.07.2022 №252-ФЗ «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2021 год», Федеральный закон от 24.07.2023 №332-ФЗ «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2022 год», Федеральный закон от 24.07.2023 № 330-ФЗ «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2022 год», Федеральный закон от 14.07.2022 №250-ФЗ «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2021 год», Федеральный закон от 25.10.2021 №364-ФЗ «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2020 год», Федеральный закон от 08.07.2024 №162-ФЗ «Об исполнении бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации за 2023 год», Федеральный закон от 23.07.2025 №222-ФЗ «Об исполнении бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации за 2024 год»].

По данным, отражённым на рисунке 3, мы видим, что доходы и расходы бюджета Социального фонда России за исследуемый период выросли в 1,5 раза (при этом, в 2024

году они составляют более 16 трлн рублей).

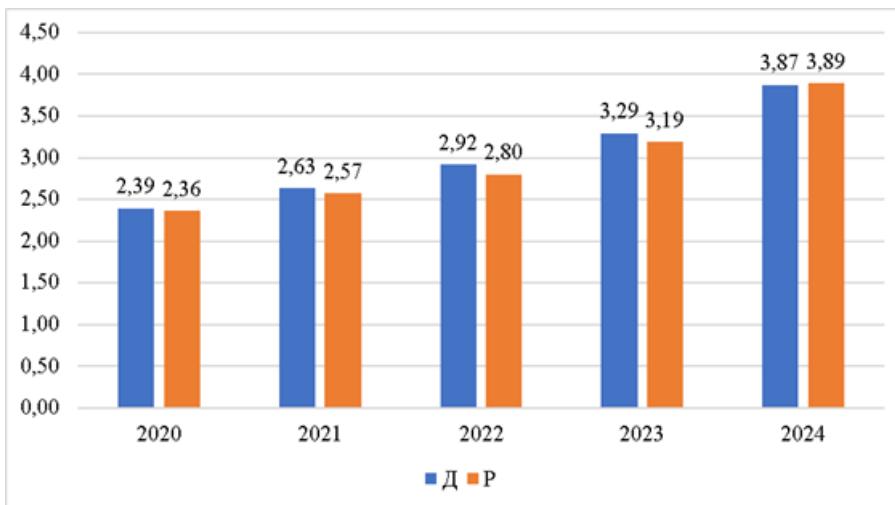


Рисунок 4 – Доходы и расходы бюджета ФОМС, в трлн рублей

Источник: построено автором по официальным данным [Федеральный закон от 25.10.2021 № 362-ФЗ «Об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2020 год», Федеральный закон от 14.07.2022 № 251-ФЗ «Об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2021 год», Федеральный закон от 24.07.2023 № 331-ФЗ «Об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2022 год», Федеральный закон от 08.07.2024 № 163-ФЗ «Об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2023 год», Федеральный закон от 23.07.2025 № 221-ФЗ «Об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2024 год»].

По данным, отражённым на рисунке 4 представляется возможным сделать вывод о том, что доходы бюджета ФОМС увеличились на 61,76%, а расходы – на 64,77%. Полученные результаты показывают важную роль бюджета ФОМС в финансовом обеспечении здравоохранения в Российской Федерации.

В таблице 1 представлены итоги проведённого анализа доходов и расходов бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования на примере трёх выбранных субъектов Российской Федерации (Москва, Ненецкий автономный округ, Вологодская область). Критерий выборки – численность населения в соответствующих регионах (лидером по численности населения является Москва, регион середины списка - Вологодская область, наименьшее значение рассматриваемого показателя в Ненецком автономном округе).

Таблица 1 - Доходы и расходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования (на примере трёх субъектов Российской Федерации).

Регион	2020	2021	2022	2023	2024
Москва, Д, в млрд рублей	339,08	392,36	365,95	402,25	437,31
Москва, ТД, в %	x	115,71	93,27	109,92	108,71
Москва, Р, в млрд	332,68	391,89	342,80	384,61	442,29

рублей					
Москва, ТР, в %	x	117,80	87,47	112,20	115,00
НАО, Д, в млрд рублей	1,83	1,92	2,19	2,34	2,81
НАО, ТД, в %	x	105,18	114,15	106,45	120,38
НАО, Р, в млрд рублей	1,81	1,91	1,96	2,52	2,76
НАО, ТР, в %	x	105,96	102,46	128,74	109,57
ВО, Д, в млрд рублей	18,07	20,00	20,35	21,15	25,32
ВО, ТД, в %	x	110,70	101,73	103,96	119,70
ВО, Р, в млрд рублей	18,29	19,85	19,88	21,89	24,82
ВО, ТР, в %	x	108,52	100,20	110,08	113,39

Условные обозначения. ВО – Вологодская область, НАО – Ненецкий автономный округ, Д – доходы бюджета, Р – расходы бюджета, ТР – темп прироста расходов бюджета (к данным предыдущего года, в %), ТД – темп прироста доходов бюджета (к данным предыдущего года, в %).

Источник: региональные законы об исполнении соответствующих бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования [Закон Вологодской области от 30 июня 2021 г. № 4934-ОЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области за 2020 год», Закон Вологодской области от 08 июля 2022 г. № 5143-ОЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области за 2021 год», Закон Вологодской области от 03 июля 2023 г. № 5385-ОЗ «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области за 2022 год», Закон Вологодской области от 12 июля 2024 г. № 5662-ОЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области за 2023 год», Закон Вологодской области от 08 июля 2025 г. № 5912-ОЗ «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области за 2024 год», Закон Ненецкого автономного округа от 01 июня 2021 г. № 260-ОЗ «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ненецкого автономного округа за 2020 год», Закон Ненецкого автономного округа от 02 июня 2022 г. № 334-ОЗ «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ненецкого автономного округа за 2021 год», Закон Ненецкого автономного округа от 07 июня 2023 г. № 409-ОЗ «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ненецкого автономного округа за 2022 год», Закон Ненецкого автономного округа от 28 мая 2024 г. № 40-ОЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ненецкого автономного округа за 2023 год», Закон Ненецкого автономного округа от 03 июня 2025 г. № 106-ОЗ «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного

медицинского страхования Ненецкого автономного округа за 2024 год»].

Ознакомление с официальными сайтами государственных внебюджетных фондов позволяет сделать ряд выводов. На сайте Социального фонда России представлено достаточно большое число просветительских и разъяснительных материалов для граждан, статистические подборки данных, систематическая публикация новостей (так, например, за июль 2025 года было опубликовано 16 новостей). Однако брошюры «Бюджет Социального фонда России для граждан» обнаружено не было. При этом число разнообразных брошюр и информационно-разъяснительных материалов является достаточно большим, в том числе по разным жизненным ситуациям. Особого внимания заслуживает учебник «Всё о будущей пенсии: для учёбы и жизни». Он представляет собой брошюру, подробно раскрывающую ключевые аспекты пенсионного обеспечения, однако в тексте не уделяется внимания бюджету Социального фонда России.

Проведённое исследование показало, что на сайте ФОМС [Федеральный фонд обязательного медицинского страхования. Режим доступа: <https://www.ffoms.gov.ru/> (дата обращения: 11.08.2025)] за период с 01 января по 10 августа было опубликовано 22 новости. В меню «для граждан» отсутствует информация о бюджете ФОМС для граждан. Ценно, что есть блок, посвящённый борьбе с мошенничеством, так как в условиях активной деятельности таких злоумышленников крайне важно размещать просветительские материалы, направленные на противодействие им.

Также автором были изучены официально размещённые данные на сайтах территориальных фондов обязательного медицинского страхования выбранных субъектов Российской Федерации [<https://www.mgfoms.ru/news/novosti-mgfoms/>, <http://www.new.oms35.ru/>, <https://wp.ofomsnao.ru/category/news/> ]. По итогам проведённого изучения сайтов сделаны следующие выводы:

- приятный визуальный компонент интерфейса территориального фонда ОМС города Москвы;
- отсутствие новостей с начала мая 2025 года на сайтах территориальных фондов ОМС города Москвы и Вологодской области;
- наличие новостей от начала августа на сайте территориального фонда ОМС Ненецкого автономного округа (при этом предыдущая новость была также в мае 2025 года);
- число новостей за период с 1 января 2025 года по 10 августа 2025 года на сайте территориального фонда ОМС Москвы составляет 4, Ненецкого автономного округа- 5, Вологодской области – 7;
- наличие информации о полисе ОМС на главной странице территориальных фондов ОМС Москвы и Ненецкого автономного округа (в Вологодской области содержится только в контексте упоминания одной из страховых медицинских организаций, а также в виде ссылки на госуслуги при наличии проблем);
- отсутствует на главной странице информация о «бюджете ТФОМС», в том числе в формате для граждан.

Анализ единого портала бюджетной системы Российской Федерации [Бюджет для граждан к федеральному закону о федеральном бюджете. Режим доступа: <https://budget.gov.ru/Бюджет/Закон-о-бюджете/Бюджет-для-граждан> (дата обращения: 20.08.2025)] показал, что на нём размещаются в настоящее время только брошюры «Бюджет для граждан» к федеральному закону о федеральном бюджете и его проекту.

Соответственно, аналогичные буклеты к бюджетам государственных внебюджетных фондов отсутствуют.

### **Обсуждение результатов исследования**

С одной стороны, полученные результаты исследования говорят о том, что во всех государственных внебюджетных фондах в Российской Федерации вопрос прозрачности управления ими решается, но, с другой стороны, ситуация к настоящему моменту в каждом из них сложилась по-разному. При этом рекомендации по повышению прозрачности управления государственными внебюджетными фондами в Российской Федерации представляется возможным разделить на две группы.

Первая – общие рекомендации для всех государственных внебюджетных фондов в Российской Федерации. В рамках данной группы автор предлагает публиковать брошюры «Бюджет государственного внебюджетного фонда для граждан», в котором наглядно показать следует показывать сведения о доходах и расходах соответствующих бюджетов государственных внебюджетных фондов. Причём такие материалы должны быть максимально информационными и доступными для населения. Например, в части ФОМС автор считает целесообразным осуществление публикации ежемесячных отчётов «Бюджет ФОМС для граждан», отражающих не только данные о конкретных расходах бюджета ФОМС, но и на максимально детальном описании содержания данных расходов и конкретных достигнутых результатов. Например, крайне важно отразить число пролеченных и вылеченных больных. По мнению автора настоящей статьи, это необходимо делать как в разрезе заболеваний, так и в преломлении по субъектам Российской Федерации: данная статистика будет востребована широким кругом лиц (органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, средствами массовой информации, экспертами и аналитиками, а также в рамках организации учебного процесса в учебных заведениях). Особенно важно в таких материалах подчеркнуть влияние на достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года. Подобная открытость будет выступать дополнительным стимулом повышения качества государственного менеджмента, а также оказывать позитивное воздействие на обеспечение дальнейшего роста уровня доверия к органам управления социальной сферой со стороны населения.

С учётом выявленного отсутствия брошюр «Бюджет для граждан» к бюджетам государственных внебюджетных фондов на едином портале бюджетной системы Российской Федерации автор статьи предлагает осуществлять подготовку и систематическое размещение таких брошюр.

Также было бы целесообразно данную информацию отображать в виде специальных карточек на официальных каналах государственных внебюджетных фондов в социальной сети Max как первоочередном канале оперативного взаимодействия с населением. Также представляется возможным запуск государственными внебюджетными фондами специальных конкурсов среди молодёжи по формированию данных информационных материалов.

Вторая группа рекомендаций – специальные. Анализ показал, что на официальных сайтах фондов обязательного медицинского страхования новости публикуются нерегулярно. Соответственно, целесообразно увеличить объём сюжетов с целью информирования граждан о текущих результатах управления бюджетом соответствующего государственного внебюджетного фонда, а также о положенных в

соответствии с действующим законодательством мерах социальной поддержки. Более того, было бы целесообразно сайты федерального и территориальных фондов обязательного медицинского страхования объединить в один глобальный портал обязательного медицинского страхования с размещением на нём всей информации.

В рамках обсуждения полученных результатов следует отметить тот факт, что несмотря на активное внимание научного сообщества (например, Yu.V. Belousov, O.I.Timofeeva, F. Muthomi, K.Thurmaier, A. M. Ríos, M. D. Guillamón, B. Benito) к вопросам прозрачности управления бюджетами бюджетной системы государства [21,26,27], в них отсутствует подробное рассмотрение актуальных аспектов решения данной задачи применительно к государственным внебюджетным фондам. Поэтому результаты проведённого научного исследования закрывают данный пробел.

Особо следует подчеркнуть тот факт, что в рамках размещённой на сайте Минэкономразвития России декларации ценностей клиентоцентричного государства важным компонентом является «открытость и прозрачность» [Декларация ценностей клиентоцентричного государства. URL: [https://www.economy.gov.ru/material/file/f117ce55b5e24380a1d20c0f73101fec/deklaraciya\\_cennostey\\_klientocentrichnosti.pdf](https://www.economy.gov.ru/material/file/f117ce55b5e24380a1d20c0f73101fec/deklaraciya_cennostey_klientocentrichnosti.pdf)]. Соответственно, повышение уровня прозрачности управления бюджетами государственных внебюджетных фондов обеспечит положительный вклад и в практическую реализацию данного подхода.

### **Заключение**

По итогам проведённого исследования автор заключает о высокой значимости государственных внебюджетных фондов в финансовом обеспечении социально-экономических процессов в Российской Федерации. Созданные государственные внебюджетные фонды на федеральном и региональном уровнях играют ключевую роль в осуществлении пенсионного обеспечения, социальной поддержки семей с детьми, по временной нетрудоспособности и в ряде других установленных действующим законодательством случаях. В свою очередь, с учётом принципов бюджетной системы Российской Федерации и современных подходов к управлению общественными финансами важно также обеспечивать открытость данного процесса. Исследование показало наличие больших резервов решения данной задачи, в соответствии с чем автором были сформулированы общие и специальные рекомендации по повышению прозрачности управления общественными финансами в Российской Федерации с учётом актуальных достижений научно-технического прогресса. Реализация авторских рекомендаций будет выступать важным стимулом повышения качества государственного управления, а также обеспечит позитивное воздействие на формирование высокого уровня доверия со стороны населения.

### **Библиография**

1. Антропов, А. О., Кондратенко, И. С. Экономика региона и здравоохранение: развитие, кадры, учет // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2024. № 4(51).
2. Буздалина, О. Б. Новое в управлении налоговыми расходами в Российской Федерации // Аудиторские ведомости. 2023. № 3. С. 116-122. DOI: 10.17686/17278058\_2023\_3\_116 EDN: KMDQKB.
3. Виноградов, Н. В. Направления стратегического развития пенсионной системы России, ее влияние на экономический рост // Научные труды Вольного экономического общества России. 2019. Т. 217, № 3. С. 272-283. EDN: HMLPVZ.
4. Горшкова, Л. В. Оценка эффективности затрат на здравоохранение // Наука и бизнес:

- пути развития. 2024. № 8(158). С. 92-103. EDN: DABFGO.
5. Долина, О. Н. Государственное регулирование открытости и прозрачности управления общественными финансами в России // Аудит и финансовый анализ. 2015. № 5. С. 186-189. EDN: UMWSEN.
6. Есина, Е. А., Калицкая, В. В., Рыкалина, О. А., Колобов, Е. А. Роль цифровых технологий в оптимизации затрат на здравоохранение: вызовы и возможности // Вестник Академии знаний. 2024. № 5(64). С. 182-187. EDN: DQBNNH.
7. Коробкова, О. К. Национальный проект "Здравоохранение": некоторые итоги реализации проекта в Хабаровском крае в условиях создания цифрового контура // Экономика и предпринимательство. 2023. № 1(150). С. 220-223. DOI: 10.34925/EIP.2023.150.1.045 EDN: YBXIPU.
8. Майорская, А. С., Суслин, С. А., Колсанова, О. А., Трибунская, С. А. Сравнительный анализ некоторых показателей реализации национального проекта "Здравоохранение" в Российской Федерации и Самарской области // Современные проблемы здравоохранения и медицинской статистики. 2024. № 3. С. 628-643. DOI: 10.24412/2312-2935-2024-3-628-643 EDN: LTCBPB.
9. Намитулина, А. З., Терехова, Т. Б., Ханова, Л. М. Пути оптимизации организации бюджетного процесса в Российской Федерации на современном этапе // Экономика и предпринимательство. 2018. № 2(91). С. 93-96. EDN: YUJMMV.
10. Полинская, Т. А., Шишов, М. А. Оценка деятельности мобильных диагностических комплексов в рамках национального проекта "Здравоохранение" в Ростовской области // Вестник Росздравнадзора. 2023. № 1. С. 53-57. EDN: KYYOUF.
11. Понкратов, В. В. Повышение качества бюджетного планирования в России // Финансовая жизнь. 2017. № 4. С. 91-94. EDN: ZVMWPJ.
12. Ромайкин, П. Д. Модернизация системы адресных пособий для семей с детьми как фактор повышения качества человеческого капитала и экономического роста в Российской Федерации // Научные труды Вольного экономического общества России. 2021. Т. 229, № 3. С. 281-292. DOI: 10.38197/2072-2060-2021-229-3-281-292 EDN: CNFVND.
13. Ромайкин, П. Д. Информационная открытость органов власти в сфере социальной защиты населения в условиях цифровой трансформации: проблемы и направления модернизации // Аудиторские ведомости. 2021. № 2. С. 217-219. EDN: DDCAZC.
14. Сергеева, Н. М. Экономические аспекты развития здравоохранения России в условиях пандемии // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2022. № 7-2. С. 301-307. DOI: 10.17513/vaael.2335 EDN: FLJFGZ.
15. Сергиенко, Н. С., Дугарев, Д. В. Адаптация бюджетного законодательства к вызовам старения населения: баланс социальной защиты и финансовой устойчивости // Вопросы российского и международного права. 2024. Т. 14. № 12-1. С. 60-68. EDN: LZSSME.
16. Сергиенко, Н. С. Актуальные проблемы администрирования доходов бюджетов // Налоги и налогообложение. 2017. № 6. С. 1-13. EDN: ZCRTUB.
17. Солянникова, С. П. Ответственная бюджетная политика в условиях высокого уровня неопределенности: правила разработки и критерии оценки // Инновационное развитие экономики. 2016. № 3-2 (33). С. 91-96. EDN: WEILFT.
18. Солянникова, С. П. Современные трансформации концепций и институциональных основ управления финансами государственного сектора // Финансы. 2022. № 9. С. 17-22. EDN: QRCZHF.
19. Тютина, Ю. В. Первые опыты объединения внебюджетных фондов в России: вопросы бюджетного права // Журнал российского права. 2024. Т. 28, № 9. С. 150-162. DOI: 10.61205/S160565900030754-3 EDN: EUKIAH.
20. Ханова, Л. М., Чавкин, З. В. Совершенствование программно-целевого механизма в

- управлении расходами регионального бюджета // Российское предпринимательство. 2018. Т. 19. № 7. С. 2055–2068. DOI: 10.18334/rp.19.7.39251 EDN: XUKRYD.
21. Belousov, Yu. V., Timofeeva, O. I. Budget Transparency Ranking of Russian Constituent Entities as a Tool to Improve Public Finance Management Effectiveness // Public Administration Issues. 2017. Issue 4. P. 139-157. EDN: ZXFUNX.
22. Blokhin, A. A., Demidova, S. E., Melnikova, T. S. The Overdue Transformation of the Budget Policy Model in the Context of Growing Economic Dynamics // Economic and Social Changes: Facts, Trends, Forecast. 2024. Vol. 17, No. 4. P. 177-192. DOI: 10.15838/esc.2024.4.94.10 EDN: MHGSFN.
23. Bogataya, I., Evstafyeva, E., Lavrov, D., Korsakova, E., Mukhanova, N., Solyannikova, S. Disclosure of Information in Risk Reporting in the Context of the Sustainable Development Concept // Sustainability. 2022. Vol. 14 (4). P. 230 1-21. DOI: 10.3390/su14042300 EDN: DFHUVA.
24. International practice of tax risk management / Dzobelova, V., Tinikashvili, T., Yablochnikova, I. [et al.] // Reliability: Theory & Applications. 2024. Vol. 19, No. S6(81). P. 993-997. DOI: 10.24412/1932-2321-2024-681-993-997 EDN: DDHLNW.
25. Lee, K. Varying effects of public pensions: Pension spending and old-age employment under different pension regimes // Journal of European Social Policy. 2024. Т. 34. № 1. С. 3-19. DOI: 10.1177/09589287231223391 EDN: EAJGSW.
26. Muthomi, F., Thurmaier, K. The role of social media in promoting budget transparency and citizen participation in Kenyan counties // Public Administration and Development. 2024. doi.org/10.1002/pad.2081.
27. Ríos, A. M., Guillamón, M. D., Benito, B. The influence of local government transparency on the implementation of the sustainable development goals in municipalities // Journal of Public Budgeting, Accounting & Financial Management. 2024. Т. 36. № 4. С. 417-444.
28. The role of the human factor in the market economy / Berkaeva, A., Yablochnikova, I., Kutsuri, G. [et al.] // Reliability: Theory & Applications. 2023. Vol. 18, No. S5(75). P. 330-335. DOI: 10.24412/1932-2321-2023-575-330-335 EDN: TOUJIP.
29. Zhang, A., Imai, K. S. Do public pension programmes reduce elderly poverty in China? // Review of Development Economics. 2024. Т. 28. № 1. С. 3-33. DOI: 10.1111/rode.13016 EDN: YBJSMU.

## **Результаты процедуры рецензирования статьи**

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Предметом исследования в рецензируемом исследовании выступают бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

Методология исследования базируется на использовании методов анализа и синтеза, индукции и дедукции, а также графического инструментария применительно к официальным данным Федерального фонда обязательного медицинского страхования, Социального фонда России и территориальных фондов обязательного медицинского страхования, а также сведениям на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

Актуальность работы, по мнению авторов, обусловлена ролью, которую государственные внебюджетные фонды играют в финансовом обеспечении решения социальных задач, важностью обеспечения реализации принципов бюджетной системы Российской Федерации, а также, активным развитием механизмов участия граждан в бюджетном процессе.

Научная новизна работы состоит в сформулированных авторами рекомендациях по повышению прозрачности управления общественными финансами в Российской Федерации с учётом актуальных достижений научно-технического прогресса.

Структурно в работе выделены следующие озаглавленные разделы и подразделы: Введение, Методология исследования, Результаты исследования, Обсуждение результатов исследования, Заключение и Библиография.

Статья посвящена проблеме, находящейся на стыке финансового менеджмента, государственного управления и социальной политики. Исследование фокусируется на оценке текущего уровня прозрачности управления бюджетами государственных внебюджетных фондов России и разработке практических рекомендаций по ее повышению. В публикации отражено место государственных внебюджетных фондов в бюджетной системе Российской Федерации, приведены объемы доходов и расходов бюджета Социального фонда России и Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 5 лет. Доходы и расходы бюджетов территориального фонда обязательного медицинского страхования рассмотрены на примере 3 субъектов Российской Федерации: г. Москвы, Вологодской области и Ненецкого автономного округа. Авторами также сформулированы рекомендации по повышению прозрачности управления государственными внебюджетными фондами в Российской Федерации.

Библиографический список включает 24 источника – научные публикации российских авторов по рассматриваемой теме на русском и английском языках в отечественных и зарубежных журналах. В тексте публикации имеются адресные ссылки к списку литературы, подтверждающие наличие апелляции к оппонентам.

Из недостатков стоит отметить следующие. Во-первых, выводы во втором абзаце введения выглядят преждевременными, даже несмотря на то, что они сделаны не по всей работе, а лишь по выполненному обзору литературы. Во-вторых, в работе отсутствует обоснование выбора трех субъектов РФ для рассмотрения их бюджетов их территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

Тема статьи актуальна, материал соответствует тематике журнала «Теоретическая и прикладная экономика», отражает результаты проведенного исследования, может вызвать интерес у читателей, но нуждается в доработке в соответствии с высказанными замечаниями.

## **Результаты процедуры повторного рецензирования статьи**

*В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.*

*Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).*

Средства государственных внебюджетных фондов относятся к системе общественных финансов, поэтому обеспечение прозрачности их использования является важной задачей современного управления. Реформирование внебюджетных фондов повышает внимание к результатам формирования и исполнения их бюджетов. В свете указанных аспектов исследование представляется актуальным.

Предметом исследования выступают способы обеспечения прозрачности информации об использовании бюджетов государственных внебюджетных фондов. Методология исследования раскрыта автором в тексте, однако, считаем необходимым доработку данного аспекта в статье.

Научная новизна исследования связана с систематизацией и анализом актуальных статистических данных по доходам и расходам внебюджетных фондов и выработкой на этой основе предложений по повышению прозрачности управления их средствами. Преимуществом статьи следует считать то, что автор фокусирует внимание и на

территориальных подразделениях внебюджетных фондов, поддерживая тем самым единство системы государственных финансов. Рекомендации автора имеют практическую ценность для оформления официальных сайтов и развития информационно-коммуникационных каналов для граждан.

Статья задана определенная структура, соответствующая логике исследования. Двигаясь от теории вопроса, автор проводит анализ статистических данных, формулирует свои предложения.

Библиография представлена достаточно обширным перечнем источников как на русском, так и на иностранном языках. Апелляция к оппонентам представлена в исследовании, однако, данный момент в работе следует скорректировать.

Исследование попадет в сферу интересов специалистов и руководителей государственных внебюджетных фондов, органов контроля в сфере государственных финансов. Однако, широкий общественный интерес также может иметь место, поскольку фонды предназначены для финансирования социальных гарантий граждан.

К статье могут быть даны замечания:

- прочтение текста обнаруживает ошибки в словах и фразах. Например, во втором абзаце раздела «Обсуждение результатов исследования» в заключительном предложении: «...позитивный вклад в формирование высокий уровень». А нужно: «... позитивный вклад в формирование высокого уровня». Так же, данное предложение по смыслу незавершенное. Автору следует вычитать текст статьи на предмет ошибок;
- при описании использованной методологии автор не указывает методы статистического наблюдения и анализа, расчетный метод, метод репрезентативной выборки, хотя фактически он их применял. Перечисленные методы необходимо указать;
- в названии таблицы 1 в скобках целесообразно написать количество изученных субъектов словами, а не цифрой: .... фонда обязательного медицинского страхования (на примере трех субъектов Российской Федерации);
- автор делает много ссылок, особенно, в начале статьи, но ни один автор напрямую не назван в тексте. Следует напрямую упомянуть хотя бы ряд авторов, чьи труды послужили базой исследования и дискуссий.

Статья может быть рекомендована к публикации после доработки по замечаниям.

## **Результаты процедуры окончательного рецензирования статьи**

*В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.*

*Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).*

На рецензирование представлена статья на тему «Повышение прозрачности управления бюджетами государственных внебюджетных фондов в Российской Федерации» для опубликования в журнале «Теоретическая и прикладная экономика». Предметом исследования является система управления бюджетами государственных внебюджетных фондов (ГВБФ) РФ, в частности, Социального фонда России и фондов обязательного медицинского страхования (федерального и территориальных), с фокусом на оценке и путях повышения прозрачности этого процесса. Методологическая база исследования основана на анализе официальных данных с сайтов ГВБФ, Единого портала бюджетной системы РФ и нормативно-правовых актов. Автор применяет классические методы экономического исследования: статистическое наблюдение, анализ и синтез, индукцию и дедукцию, а также графическую визуализацию данных. Использование репрезентативной выборки (на примере Москвы, Ненецкого АО и Вологодской области) для анализа региональных ТФОМС является методически корректным и обоснованным.

Актуальность темы не вызывает сомнений. Вопросы прозрачности и подотчетности в управлении публичными финансами, особенно в социально значимой сфере внебюджетных фондов, находятся в фокусе современной научной и практической дискуссии. Это подтверждается работами последних лет, посвященными бюджетной прозрачности и цифровизации (например, Belousov, Timofeeva, 2017; Muthomi, Thurmaier, 2024), а также официальными стратегиями, такими как «Декларация ценностей клиентоцентричного государства» Минэкономразвития России, где открытость названа ключевым приоритетом. Научная новизна работы заключается в том, что она восполняет существующий пробел в литературе. Как верно отмечает автор, при общем интересе к бюджетной прозрачности (Ríos, Guillamón, Benito, 2024) специальных исследований, посвященных именно ГВБФ, явно недостаточно. Проведенный автором детальный аудит информационной открытости официальных сайтов фондов с формулировкой конкретных рекомендаций (например, о создании «Бюджета для граждан» по образцу федерального) является существенным вкладом в предметную область. Стиль, структура, содержание статьи соответствуют предъявляемым требованиям. Статья имеет четкую и логичную структуру, соответствующую канонам научных публикаций (введение, методология, результаты, обсуждение, заключение, библиография). Стиль изложения научный, но при этом доступный для понимания. Текст хорошо аргументирован, выводы логически вытекают из представленных данных. Визуальный ряд (рисунки, таблица) релевантен и наглядно подкрепляет тезисы автора. Орфографических и пунктуационных ошибок, нарушающих смысл, не выявлено. Список литературы обширен (29 источников) и релевантен теме исследования. В нем представлены как классические работы по теме, так и свежие публикации за 2023-2024 годы в российских и международных журналах, индексируемых в базах цитирования (например, статьи в «Sustainability», «Public Administration and Development»). Ссылки оформлены корректно, что позволяет проверить их достоверность. Апелляция к оппонентам присутствует. Автор демонстрирует глубокое понимание предмета, опираясь не только на собственную аналитику, но и на широкий круг научных мнений. Это позволяет статье быть убедительной для потенциальных оппонентов. Критический взгляд на недостатки информационной открытости фондов (нерегулярность публикации новостей, отсутствие бюджетов «для граждан») сбалансирован конструктивными предложениями, что говорит о взвешенности позиции. Выводы статьи имеют высокую практическую значимость. Сформулированные рекомендации адресованы непосредственным управленцам в системе ГВБФ и Минфине России и могут быть использованы для совершенствования их работы. Статья будет безусловно интересна и полезна широкому кругу читателей: ученым, занимающимся вопросами публичных финансов и государственного управления, практикам-бюджетникам, а также студентам и аспирантам соответствующих специальностей. Таким образом, статья «Повышение прозрачности управления бюджетами государственных внебюджетных фондов в Российской Федерации» представляет собой завершенное, актуальное и методологически выверенное научное исследование. Ее содержание полностью соответствует заявленному названию и требованиям, предъявляемым к публикациям в журналах, включенных в Перечень ВАК. Статья рекомендуется к опубликованию.