

Теоретическая и прикладная экономика

Правильная ссылка на статью:

Ромайкин П.Д. Модернизация оценки эффективности государственных расходов на предоставление адресных социальных выплат в контексте достижения национальной цели по сокращению бедности населения России // Теоретическая и прикладная экономика. 2024. № 2. DOI: 10.25136/2409-8647.2024.2.71016 EDN: PCNFUX URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=71016

Модернизация оценки эффективности государственных расходов на предоставление адресных социальных выплат в контексте достижения национальной цели по сокращению бедности населения России

Ромайкин Павел Денисович

ORCID: 0009-0006-3423-4405

студент; кафедра общественных финансов; Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации

125167, Россия, г. Москва, Ленинградский пр-т, 49/2

✉ p.romaikin@mail.ru



[Статья из рубрики "Финансы, денежно-кредитные отношения и инвестиции "](#)

DOI:

10.25136/2409-8647.2024.2.71016

EDN:

PCNFUX

Дата направления статьи в редакцию:

13-06-2024

Аннотация: В настоящее время в Российской Федерации осуществляется активная модернизация системы социальной поддержки населения, происходящая в контексте достижения национальных целей развития до 2030 года, включающих в себя цель по двукратному сокращению уровня бедности населения. Однако несмотря на широкую архитектуру системы социальной защиты, проблема бедности в Российской Федерации остается значимой, что актуализирует академические исследования, посвященные тонкой настройке системы адресной социальной поддержки. В качестве предмета исследования выступает эффективность государственных расходов на финансовое обеспечение адресных социальных выплат (прежде всего – ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка до 17 лет как основной адресной выплаты в российской архитектуре мер адресной социальной поддержки). На основании

предложенных автором показателей проведена оценка социальной и бюджетной эффективности ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка до 17 лет. Сделан вывод о наличии «неадресных средств» в структуре бюджетных расходов, направляемых на финансовое обеспечение указанной выплаты, создающих профицит (излишек) дохода некоторых домохозяйств-получателей по отношению к величине прожиточного минимума. Указанное свойство вызвано дискретным порядком определения размера выплаты для домохозяйств с различным доходом. В то же время показано, что максимальные размеры выплаты недостаточны для выведения из зоны бедности наименее обеспеченных домохозяйств с детьми. Более того, авторский анализ показал стоимостную сопоставимость указанных после-трансфертных дефицита и профицита дохода, что позволило сформировать авторские предложения по адресному перераспределению бюджетных средств. Так, на основании выявленных проблем предложены изменения в порядок назначения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка до 17 лет, связанные с переходом к непрерывному определению размера выплаты исходя из величины дефицита дохода домохозяйства-получателя. Предлагаемое перераспределение бюджетных средств позволяет полностью преодолеть бедность домохозяйств с детьми и не требует дополнительных бюджетных расходов. Указанные результаты обладают высокой практической значимостью для деятельности Минтруда России и Минфина России, а также региональных органов исполнительной власти, ответственных за реализацию социальной политики.

Ключевые слова:

бедность населения, домохозяйства с детьми, бюджетная эффективность, показатели эффективности, пособие на ребенка, социальное обеспечение, социальная помощь, социальная эффективность, федеральный бюджет, эффективность расходов бюджета

Введение

В настоящее время в России осуществляется активная модернизация социальной поддержки населения [\[1,2,3\]](#), происходящая в контексте достижения национальных целей развития. Одна из важнейших национальных целей, закреплённых в Указе Президента России от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» сформулирована как «снижение уровня бедности ниже 7 процентов к 2030 году и ниже 5 процентов к 2036 году, в том числе уровня бедности многодетных семей до 12 процентов к 2030 году и до 8 процентов к 2036 году».

Отметим, что на протяжении последних 10 лет показатель уровня бедности населения в целом по России находился на уровне 10–13%, имея тенденцию к повышению в 2012–2015 гг., сменившуюся сокращением бедности в 2016–2022 гг. в условиях экспансивного расширения архитектуры социальной поддержки [\[4\]](#). Так, создание в 2017–2023 гг. целостной системы адресных пособий для детей до 17 лет и организация с 2020 года федерального софинансирования социального контракта потребовали увеличения расходов федерального бюджета на 1,49 трлн руб. (в ценах 2024 года), что в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» от 27.11.2023 № 540-ФЗ составляет 20% всех социальных (по разделу 10 «Социальная политика») расходов федерального бюджета. Указанное расширение поддержки привело к позитивной динамике показателя уровня бедности: снижению с 12,9% в 2017 год

у до 9,0% в 2022 году. Тем не менее, в контексте достижения уровня бедности в 7% к 2030 году (показатель национальной цели развития) в 2022 году достигнуто только две трети результата: уровень бедности снизился на 3,9% из 5,9% необходимых. При этом в условиях современной перестройки российской экономики существуют объективные факторы, позволяющие подвергнуть сомнению дальнейшую возможность масштабного наращивания социальных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Внешние бюджетные ограничения, связанные с санкционным давлением на российскую экономику и запланированный на 2024–2026 гг. дефицит федерального бюджета, не позволяют в условиях отсутствия необходимой доходной базы [5] проводить дополнительное наращивание социальных обязательств, что ранее было возможным в условиях профицитных бюджетов 2018–2019 и 2021 гг.

В этой связи актуализируется работа над альтернативными сценариями развития системы адресной социальной поддержки, одним из которых является перераспределение бюджетных средств между существующими финансовыми инструментами поддержки путём изменения параметров их назначения и на основе проведения оценки их социальной и бюджетной эффективности.

Обзор литературы

Оценка эффективности государственных расходов является одним из наиболее сложных вопросов управления общественными финансами. В отечественной и зарубежной научной литературе оценка эффективности расходов на преодоление бедности населения проводится в единых методологических рамках несмотря на то, что конкретные рассчитываемые показатели и иные аспекты оценки могут отличаться. Некоторые авторы количественно анализируют конечные эффекты выплат пособия, выраженные через показатели сокращения уровня бедности и неравенства [6], другие акцентируют внимание на доле расходов бюджетов, доводимых для малоимущего населения [7], тогда как третьи рассматривают проблему через призму административной эффективности социальных выплат, выраженной в стоимости обеспечения таргетирования получателей [8]. При этом консенсусно предполагается, что эффективные программы расходов на преодоление бедности характеризуются высокой адресностью средств, т. е. позволяют направить бюджетные средства объективно нуждающимся получателям и тем самым значительно влияют на сокращение бедности и дефицита дохода населения [9,10,11,12]. Таким образом, оценка эффективности адресных социальных выплат строится обычно в рамках направления анализа конечных эффектов (социальная эффективность) и анализа финансовых аспектов распределения бюджетных средств (бюджетная эффективность). Важно также отметить, что в исследований, посвящённых достижению национальных целей развития Российской Федерации, зачастую акцент осуществляется именно на проблемах программно-целевого управления [1, 3], а не на его предмете.

Отметим, что существующие в настоящее время в российской практике методики оценки эффективности государственных расходов не носят отраслевого характера, а сконцентрированы вокруг программно-целевых инструментов в целом. В методиках оценки, применяемых Счётной палатой Российской Федерации (утв. Коллегией Счётной палаты Российской Федерации от 09.03.2022 № 11К (1536)) и Минэкономразвития России (Постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2023 № 752), предполагается, что отраслевая специфика учитывается при анализе степени достижения целевых показателей, которые соответствуют области охвата программно-целевых инструментов. Безусловно, такой подход позволяет сопоставлять эффективность инструментов, различных по конечным с

оциально-экономическим эффектам и тем самым в теории способствует обоснованию принятия управленческих решений о перераспределении средств между программно-целевыми инструментами (реже) и их структурными элементами (чаще). Тем не менее, анализируемое в указанных методиках значение целевого показателя не всегда детерминировано только результатами мероприятий программно-целевых инструментов. Например, на пока затель уровня бедности населения помимо социальных выплат влияют внешние [\[14\]](#) для системы социальной поддержки факторы, связанные с уровнем роста экономики и распределением его результатов. Прежде всего, рост реального уровня заработной платы, наблюдавшийся в России в 2016–2023 гг. (в этот период реальная начисленная заработная плата наемных работников совокупно выросла на 38,4%) [\[15\]](#) повлек рост уровня трудовых доходов населения и сокращение уровня бедности. Таким образом, используемые в настоящее время методики не позволяют оценивать факторный вклад системы социальной поддержки в целом и отдельных социальных выплат в снижение уровня бедности в условиях наличия альтернативного трудового канала роста доходов населения.

С учетом вышеизложенного методики оценки эффективности программно-целевых инструментов управления расходами бюджетов требуют отраслевой модернизации. В части оценки эффективности расходов на преодоление бедности населения для обеспечения возможности тонкой настройки социальных выплат целесообразно расширить существующую оценку эффективности дополнительными показателями.

Методология

Исходя из описанных выше направлений оценки эффективности государственных расходов на финансовое обеспечение адресных социальных выплат, автором предлагается дополнить существующие методики оценки показателями социальной и бюджетной эффективности.

В случае оценки расходов бюджетов на преодоление бедности населения непосредственным результатом является количество получателей адресных социальных выплат. Соответствующий социальный эффект связан с сокращением числа бедного населения [\[16,17\]](#). Предлагаемый автором показатель $\Delta 1$ характеризует долю получателей выплат, вышедших из бедности после получения соответствующего социального трансфера. Рассчитывать показатель $\Delta 1$ автором предлагается по следующей формуле:

$$\Delta 1 = \frac{POPAT}{PIPBT} \quad (1)$$

где:

POPAT (people out of poverty after transfer) – число граждан, среднедушевые доходы которых достигли или превысили величину прожиточного минимума после получения адресной социальной выплаты, чел.;

PIPBT (people in poverty before transfer) – число граждан, среднедушевые доходы которых находились ниже прожиточного минимума перед получением адресной социальной выплаты, чел.

Показатель $\Delta 1$ принимает значение от 0 до 1, где значение 1 характеризует наиболее социально эффективные расходы, поскольку они позволяют полностью преодолеть бедность населения.

При этом, согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации (ст. 34), принцип эффект

ивности использования бюджетных средств складывается из двух составляющих: результативности и экономности. В соответствии с указанными направлениями оценки бюджетной эффективности автором сформировано два соответствующих показателя бюджетной результативности ($\Delta 2$) и бюджетной экономности ($\Delta 3$) расходов на преодоление бедности населения.

Рассчитывать предложенный автором показатель $\Delta 2$ следует по следующей формуле:

$$\Delta 2 = \frac{IPS}{TPS} \quad (2)$$

где:

IPS (income poverty spending) – объем расходов в рамках предоставления адресной социальной выплаты, идущий на непосредственное сокращение дефицита дохода населения, руб.;

TPS (total poverty spending) – общий объем расходов на предоставление адресной социальной выплаты, руб.

Показатель $\Delta 2$ принимает значение от 0 до 1, где значение 1 характеризует наиболее результативные расходы, поскольку они полностью направлены на сокращение дефицита дохода населения, т. е. позволяют максимально снизить его при заданном объеме бюджетных расходов.

Рассчитывать предложенный показатель $\Delta 3$ предлагается по следующей формуле:

$$\Delta 3 = \frac{TPS_{POPAT}}{IDBT_{POPAT}} \quad (3)$$

где:

TPS_{POPAT} (total poverty spending) – общий объем расходов на предоставление адресной социальной выплаты для получателей, среднедушевые доходы которых превысили прожиточный минимум после получения адресной социальной выплаты, руб.;

IDBT_{POPAT} (income deficit before transfers) – дефицит дохода граждан, среднедушевые доходы которых превысили прожиточный минимум после получения адресной социальной выплаты, до получения адресной социальной выплаты, руб.

Показатель $\Delta 3$ принимает значение большее или равное 1, где значение 1 характеризует наиболее экономные расходы, поскольку они соответствуют величине до-трансфертного дефицита дохода получателей выплат, вышедших из бедности после их получения.

Результаты и обсуждение

Расчет предлагаемых показателей эффективности проведен автором для ежемесячного пособия в связи рождением и воспитанием ребенка до 17 лет. Выбор этой выплаты обоснован как её важнейшим местом в структуре социальных расходов федерального бюджета (финансовое обеспечение выплаты составляет 80% адресных и 17% всех социальных расходов федерального бюджета в 2024 году), так и однородностью параметров выплаты (размер и право получения), позволяющей достигнуть высокой точности анализа при использовании данных Росстата вместо ограниченных в плане доступа ведомственных данных о персонифицированном распределении выплат. Так, право на получение выплаты имеют семьи с детьми до 17 лет, чей среднедушевой доход ниже величины регионального прожиточного минимума. Размер указанной выплаты устанавливается в фиксированном раз-

мере 50%, 75% или 100% регионального прожиточного минимума ребенка в зависимости и от среднедушевого дохода домохозяйства-получателя. В случае, если размер выплаты в 50% не позволяет увеличить среднедушевой доход домохозяйства до величины прожиточного минимума, то такое домохозяйство имеет право на выплату в размере 75% и по а налогии – 100% регионального прожиточного минимума ребенка.

На предварительном этапе расчета, на основе данных Росстата автором были определены расчётный объём расходов федерального бюджета на предоставление социальной выплаты, соответствующей параметрам пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка до 17 лет (ЕПР). Рассчитанные объёмы расходов были аналитически разделены на адресные и неадресные средства (Таблица 1). Под адресными средствами понимается объём денежных средств, направляемых на финансовое обеспечение социальной выплаты, который сокращает дефицит дохода получателей, а под неадресными – объём денежных средства, получение которых гражданами приводит к повышению среднедушевого дохода получателя выше величины прожиточного минимума.

Таблица 1 – Оценка адресности расходов в рамках финансового обеспечения ЕПР

Формат ЕПР	Число получателей, млн чел.	Адресные средства, млрд руб.	Неадресные средства, млрд руб.	Всего средств, млрд руб.
Размер: 50% ПМР* Детей в д/х**: 1	1,84	19,50	19,50	39,01
Размер: 50% ПМР Детей в д/х: 2	3,06	49,41	49,41	98,82
Размер: 50% ПМР Детей в д/х: 3+	2,09	41,28	41,28	82,57
Размер: 75% ПМР Детей в д/х: 1	0,73	19,48	3,90	23,38
Размер: 75% ПМР Детей в д/х: 2	1,59	64,32	12,86	77,18
Размер: 75% ПМР Детей в д/х: 3+	1,07	52,53	10,51	63,04
Размер: 100% ПМР Детей в д/х: 1	3,10	127,28	4,25	131,53
Размер: 100% ПМР Детей в д/х: 2	3,51	217,15	9,33	226,49
Размер: 100% ПМР Детей в д/х: 3+	3,43	256,52	13,97	270,49
ИТОГО	20,42	847,48	165,02	1012,5
Справочно: для д/х, вышедших из бедности (до-трансфертный дефицит дохода = 445,05 млрд руб.)	13,77	439,45	165,02	604,47

*ПМР – прожиточный минимум ребенка

**д/х – домохозяйство

Источник: расчёты автора по данным Росстата [18,19,20]

Результаты расчётов, приведённых в таблице 1, свидетельствуют о наличии в структуре расходов на обеспечение ЕПР денежных средств, направляемых на превышение доходами получателей величины прожиточного минимума (165, 02 млрд руб. или 16,3%). В случае анализируемой выплаты указанные средства возникают по причине дискретности размеров назначений, поскольку граждане, получающие выплаты в размере 50% и 75% прожиточного минимума априори преодолевают бедность исходя из правил назначения пособия (иначе им была бы назначена максимальная выплата).

На основе полученных данных и в соответствии с предложенными показателями (формулы 1-3) были определены значения бюджетной и социальной эффективности соответствующих государственных расходов для ЕПР (Таблица 2).

Таблица 2 – Расчёт предложенных авторских показателей

Показатель	Числовой расчёт	Итоговое значение
Δ1	13,77 млн чел. / 20,42 млн чел.	0,674
Δ2	847,48 млрд руб. / 1012,50 млрд руб.	0,837
Δ3	604,47 млрд руб. / 445,05 млрд руб.	1,358

Источник: расчёты автора по данным Росстата [\[18,19,20\]](#)

Полученные значения позволяют сделать следующие выводы. Во-первых, значения показателя $\Delta 1$ ниже, чем значение показателя $\Delta 2$. Это свидетельствует о том, что дефицит дохода населения сократился в большей степени, нежели уровень бедности. С точки зрения конечного социального эффекта такое соотношение показателей говорит о том, что несмотря на сохранение относительно большой доли получателей выплат в зоне бедности, глубина дефицита их дохода значительно сократилась. Абсолютное значение этого снижения может быть оценено исходя из вводных данных для расчета показателя: из 847,48 млрд руб. адресных средств на долю малоимущих после социальных трансфертов пришлось 402,43 млрд. руб., что соответствует 70% первоначального дефицита дохода указанной группы получателей, равного 574,43 млрд. руб.

Во-вторых, значения показателя $\Delta 3$ и $\Delta 2$ совместно (но с разных сторон) отстают от единицы более чем на 15%. Это означает, что, с одной стороны, дефицит доходов наименее обеспеченных граждан не был полностью профинансирован за счет средств выплаты, тогда как у более обеспеченных получателей возник после-трансфертный профицит дохода по отношению к прожиточному минимуму, что позволяет рассуждать о возможных вариантах перераспределения средств без увеличения общих бюджетных расходов.

Поскольку авторские расчёты показали сопоставимость расходов, направляемых на финансовое обеспечение универсального пособия с общим уровнем дефицита дохода малоимущих домохозяйств с детьми, представляется последовательным переход от дискретных размеров выплат к их «непрерывному» начислению в зависимости от уровня дохода граждан. Так, 847,48 млрд руб. из средств, направленных на финансовое обеспечение ежемесячной выплаты в связи с рождением и воспитанием ребенка, были направлены на сокращение дефицита дохода домохозяйств-получателей, тогда как последний составил 1019,48 млрд руб. Тем самым после-трансфертный (остаточный) дефицит дохода составил 172 млрд руб. (= 1019,48 - 847,48 млрд руб.). В свою очередь 604,47 млрд руб. были направлены получателям, впоследствии покинувшим зону бедности, тогда как реальный после-трансфертный дефицит дохода указанной группы получателей составил 445,05 млрд руб. Таким образом для получателей, был профинансирован излишек в 159,4 млрд руб. (= 604,4

7 - 445,05 млрд руб.), вызванный дискретным механизмом её назначения. Указанный изл ишек составляет 92,7% остаточного дефицита дохода, т. е. при адресном перераспределении позволяет покрыть его с дополнительными необходимыми расходами в 12,6 млрд руб. (1,2% от общего объема средств, направляемых на обеспечение выплаты).

Таким образом, предлагаемое перераспределение средств путем определения размера выплаты исходя из величины дефицита дохода домохозяйства с детьми, позволит полностью сократить указанный дефицит дохода без направления на эти цели значительных дополнительных средств федерального бюджета. Тем самым, указанное перераспределение позволяет не только достигнуть показателя национальной цели развития в части многодетной бедности (12 процентов к 2030 году и до 8 процентов к 2036 году), но и вовсе преодолеть эту бедность при заданном критерии нуждаемости.

Благодарности. Автор благодарит научного руководителя Балынина Игоря Викторовича, к.э.н., доцента, доцента Кафедры общественных финансов Финансового факультета Финансового университета при Правительстве Российской Федерации за помощь в проведении и научного исследования.

Библиография

1. Солянникова, С. П. Ответственная бюджетная политика в социальной сфере: проблемы разработки и реализации // Экономика. Налоги. Право. – 2015. – № 5. – С. 45–51. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=25078233>
2. Овчарова, Л. Н. Социальная защита в России: развлечки будущего / Л. Н. Овчарова, О. В. Синявская, С. С. Бирюкова [и др.] // Вопросы экономики. – 2022. – № 8. – С. 5–31. doi:10.32609/0042-8736-2022-8-5-31.
3. Бобков, В. Н. Актуальность разработки национальной Программы повышения доходов, снижения бедности и неравенства / В. Н. Бобков, Е. В. Одинцова, Н. В. Бобков // Уровень жизни населения регионов России. – 2020. – Т. 16, № 2. – С. 9–24. doi:10.19181/lsprr/2020.16.2.1.
4. Ромайкин, П. Д. Система социальной поддержки семей с детьми: первый опыт и история развития // Научные записки молодых исследователей. – 2022. – Т. 10, № 1. – С. 16–27. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=48105347>
5. Балынин, И. В. О приоритетах бюджетной политики Российской Федерации в области доходов федерального бюджета на 2023–2025 гг / И. В. Балынин, Т. Б. Терехова // Креативная экономика. – 2023. – Т. 17, № 5. – С. 1949–1966. doi:10.18334/ce.17.5.117831.
6. Cichon, M. Financing social protection. – International Labour Organization. – 2004. – 606 с. URL: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@ed_protect/@soc_sec/documents/publication/wcms_secsoc_8030.pdf
7. Развитие эффективной социальной поддержки населения в России: адресность, нуждаемость, универсальность: Научный доклад / Е. И. Андреева, Д. Г. Бычков, Е. Е. Гришина [и др.]. – Москва: АО «Финпол», 2017. – 144 с. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=32677282>
8. Devereux, S. et al. The targeting effectiveness of social transfers // Journal of Development Effectiveness. 2017. Vol. 9. No. 2. Pp. 162–211. doi: 10.1080/19439342.2017.1305981
9. Андреева, Е. И. Региональный рейтинг эффективности социальной поддержки нуждающихся / Е. И. Андреева, Д. Г. Бычков, О. А. Феоктистова // Проблемы прогнозирования. – 2022. – № 1(190). – С. 55–64. doi: 10.47711/0868-6351-190-55-64
10. Cyrek, M. Government social spending in the EU countries: efficiency in poverty and

- income inequality reduction //Equilibrium. Quarterly Journal of Economics and Economic Policy. 2019. Vol. 14. No. 3. Pp. 405–424. doi:10.24136/eq.2019.019
11. Herrmann, P., Tausch, A., Heshmati, A., & Bajalan, C. S. Efficiency and effectiveness of social spending. – Institute for the Study of Labor (IZA). 2008. 56 p. URL: https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=1136283
12. Ромайкин П.Д. Социальный контракт как инструмент преодоления бедности трудоспособного населения: оценка бюджетной эффективности и направления модернизации // Теоретическая и прикладная экономика. 2024. № 1. С. 65–76. DOI: 10.25136/2409-8647.2024.1.70293 EDN: GAGXMC URL: https://e-notabene.ru/etc/article_70293.html
13. Балынин, И. В. Как исправить ключевые ошибки подготовки и реализации национальных проектов в Российской Федерации? // Аудиторские ведомости. – 2020. – № 1. – С. 117–119. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=42541934>
14. Singh P. K., Chudasama H. Evaluating poverty alleviation strategies in a developing country //PloS one. 2020. Vol. 15. No. 1. Pp. e0227176. doi: 10.1371/journal.pone.0227176
15. Рынок труда, занятость и заработная плата. Сайт Росстата. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13964>
16. Рекомендации по оценке социально-экономической эффективности социальных программ. Определения, подходы, практический опыт / Е. И. Андреева, И. Д. Горшкова, А. С. Ковалевская – М.: Издательство «Проспект», 2014. – 72 с. URL: https://istina.msu.ru/media/publications/book/62e/d4a/6891790/90251_Rekomendatsii_po_otsenke_sotsialno-ekonomiceskoy_effektivnosti_sotsialnyih_programm.pdf?ysclid=lxjdjw3h9j627739771
17. Lefeber, L., Vietorisz, T. The meaning of social efficiency // Review of Political Economy. 2007. Vol. 19. No. 2. Pp. 139–164. doi:1016/j.jup.2016.01.002
18. Выборочное наблюдение доходов населения и участия в социальных программах. Сайт Росстата. URL: https://rosstat.gov.ru/free_doc/new_site/vndn-2022/index.html
19. Всероссийская перепись населения 2020 года. Сайт Росстата. URL: <https://rosstat.gov.ru/vpn/2020>
20. Неравенство и бедность. Сайт Росстата. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/1372>

Результаты процедуры рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Рецензируемая работа посвящена исследованию модернизации оценки эффективности государственных расходов на предоставление адресных социальных выплат в контексте достижения национальной цели по сокращению бедности населения России.

Методология исследования базируется на обобщении известных подходов к оценке эффективности государственных расходов на финансовое обеспечение адресных социальных выплат, разработке собственных авторских предложений по дополнению существующих методик оценки показателями социальной и бюджетной эффективности, алгоритмы и примеры расчетов которых приводятся в публикации.

Актуальность работы авторы справедливо связывают с необходимостью достижения национальных целей снижения уровня бедности и перераспределения бюджетных средств между существующими финансовыми инструментами поддержки путём изменения параметров их назначения и на основе проведения оценки их социальной и бюджетной эффективности.

Научная новизна рецензируемого исследования, по мнению рецензента состоит в

предложениях по использованию трех новых показателей для оценки эффективности государственных расходов на предоставление адресных социальных выплат и аprobации их расчета на примере одно из пособий.

В тексте статьи выделены следующие разделы: Введение, Обзор литературы, Методология, Результаты и обсуждение, Благодарности, а также Библиография.

Для оценки эффективности государственных расходов на финансовое обеспечение адресных социальных выплат предложено рассчитывать показатель – долю получателей выплат, вышедших из бедности после получения соответствующего социального трансфера. В публикации авторы, ссылаясь на ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, освещают принцип эффективности использования бюджетных средств, который складывается из двух составляющих – результативности и экономности, и предлагают два соответствующих показателя: бюджетной результативности ($\Delta 2$ – долю расходов в рамках предоставления адресной социальной выплаты, идущих на непосредственное сокращение дефицита дохода населения) и бюджетной экономности ($\Delta 3$) расходов на преодоление бедности населения. В публикации расчет предлагаемых показателей эффективности проведен для ежемесячного пособия в связи рождением и воспитанием ребенка до 17 лет. На основе этого авторами проведена оценка адресности расходов в рамках финансового обеспечения единого ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, а также определены значения бюджетной и социальной эффективности соответствующих государственных расходов с использованием предлагаемых показателей.

Библиографический список включает 20 источников – публикации российских и зарубежных авторов, а также интернет ресурсы по рассматриваемой в публикации тематике, на которые в тексте статьи имеются адресные ссылки, подтверждающие наличие апелляции к оппонентам.

Из резервов улучшения публикации можно отметить что в статье не выделен раздел «Заключение» или «Выводы», без чего работа выглядит незавершенной – сделать это несложно, поскольку заключительные четыре абзаца по сути и являются выводами, которые остается лишь озаглавить.

Рецензируемый материал соответствует направлению журнала «Теоретическая и прикладная экономика», отражает результаты проведенной авторами работы, содержит элементы научной новизны и практической значимости, может вызвать интерес у читателей, рекомендуется к опубликованию после незначительной доработки в соответствии с высказанным пожеланием.