

ISSN 2409-7802

www.aurora-group.eu
www.nbpublish.com

ФИНАНСЫ И УПРАВЛЕНИЕ



AURORA Group s.r.o.
nota bene

Выходные данные

Номер подписан в печать: 02-04-2024

Учредитель: Даниленко Василий Иванович, w.danilenko@nbpublish.com

Издатель: ООО <НБ-Медиа>

Главный редактор: Дегтярев Александр Николаевич, доктор экономических наук, кандидат технических наук, Aleks-degt@yandex.ru

ISSN: 2409-7802

Контактная информация:

Выпускающий редактор - Зубкова Светлана Вадимовна

E-mail: info@nbpublish.com

тел.+7 (966) 020-34-36

Почтовый адрес редакции: 115114, г. Москва, Павелецкая набережная, дом 6А, офис 211.

Библиотека журнала по адресу: http://www.nbpublish.com/library_tariffs.php

Publisher's imprint

Number of signed prints: 02-04-2024

Founder: Danilenko Vasiliy Ivanovich, w.danilenko@nbpublish.com

Publisher: NB-Media ltd

Main editor: Degtyarev Aleksandr Nikolaevich, doktor ekonomicheskikh nauk, kandidat tekhnicheskikh nauk, Aleks-degt@yandex.ru

ISSN: 2409-7802

Contact:

Managing Editor - Zubkova Svetlana Vadimovna

E-mail: info@nbpublish.com

тел.+7 (966) 020-34-36

Address of the editorial board : 115114, Moscow, Paveletskaya nab., 6A, office 211 .

Library Journal at : http://en.nbpublish.com/library_tariffs.php

Редакционный совет

Сыченко Елена Вячеславовна – PhD (университет Катании, Италия), доцент кафедры трудового права Санкт-Петербургского государственного университета, 199034, Санкт-Петербург, 22 линия В.О., 7. e.sychenko@mail.ru

Батьковский Александр Михайлович – доктор экономических наук, АО Центральный научно-исследовательский институт экономики, систем управления и информации «Электроника», советник генерального директора, 127299, Москва, ул. Космонавта Волкова, 12, batkovskiy_a@instel.ru

Нарутто Светлана Васильевна – доктор юридических наук, профессор кафедры конституционного и муниципального права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 125993. Москва, ул. Садовая-Кудринская 9, svetananrutto@yandex.ru

Овчаров Антон Олегович – доктор экономических наук, доцент, Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского, 603950, Нижний Новгород, проспект Гагарина, 23, anton19742006@yandex.ru

Наган Винстон Персиваль - доктор права, профессор права Университета Флориды (школа права имени Левина), директор Института прав человека, мира и развития, профессор антропологии Брейзноуз Колледжа (Оксфорд), член Королевского общества искусств (Royal Society of the Arts, Лондон), член Комиссии по конституционным вопросам ЮАР (США). Brasenose College, Oxford, OX1, 4AJ. United Kingdom

Николайчук Ольга Алексеевна – доктор экономических наук, профессор, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, профессор Департамента экономической теории, 125993, Москва, ГСП-3, Ленинградский проспект, д. 49, 18111959@mail.ru

Кравец Игорь Александрович – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой теории истории государства и права, конституционного права Новосибирский национальный исследовательский государственный университет, 630090, Новосибирская обл., г. Новосибирск, ул. Пирогова, 1, kravigor@gmail.com

Демичев Алексей Андреевич – доктор юридических наук, кандидат исторических наук, профессор, Нижегородская академия МВД РФ, кафедра гражданского права и процесса, 603950, Нижний Новгород, Анкудиновское шоссе, бокс 268, aadem@bk.ru

Желинска Элеонора - доктор права, профессор Варшавского университета. Uniwersytet Warszawski, Krakowskie Przedmiescie 26/28, 00-927 Warszawa.

Пешкова Христина Вячеславовна – доктор юридических наук, доцент, заведующая кафедрой гражданского процессуального права Центрального филиала Российского государственного университета правосудия, профессор Воронежского института Федеральной службы исполнения наказаний. 394006, Воронеж, ул. 20-летия Октября 95. e-mail: peshkova1@yandex.ru

Ефименко Дмитрий Борисович – доктор технических наук, доцент кафедры транспортной телематики, Московский автомобильно-дорожный государственный технический университет (МАДИ)», декан факультета логистики и общетранспортных проблем, заведующий кафедрой «Правовое и таможенное регулирование на транспорте» МАДИ, 125319. Москва, Ленинградский пр., дом 64, оф. 207л. ed2002@mail.ru

Гомонов Николай Дмитриевич – доктор юридических наук, профессор, Северо-Западный институт (филиал) Московского гуманитарно-экономического университета, декан юридического факультета, 183052, г. Мурманск, просп. Кольский, 51, Gomonov.Nikolay@mail.ru

Ефименко Дмитрий Борисович – доктор технических наук, доцент по кафедре транспортной телематики, Московский автомобильно-дорожный государственный технический университет (МАДИ)», декан факультета логистики и общетранспортных проблем, заведующий кафедрой «Правовое и таможенное регулирование на транспорте» МАДИ, 125319. Москва, Ленинградский пр., 64, оф. 207л. ed2002@mail.ru

Стрыгин Андрей Вадимович - доктор экономических наук, профессор по кафедре «мировая экономика» МАДИ, профессор факультета логистики и общетранспортных проблем, директор Центра РАС ООН в МАДИ «международная транспортная политика» 125319. Москва, Ленинградский пр., дом 64, оф. 346. : strygin@inbox.ru

Бурда Алексей Григорьевич – доктор экономических наук, профессор, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Кубанский государственный аграрный университет имени И. Т. Трубилина", частное образовательное учреждение высшего образования "Южный институт менеджмента", кафедра: экономической кибернетики, финансов и кредита, 350044, Россия, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Калинина, 13, каб. 209, корпуса экономического факультета

Черкасов Валерий Николаевич – доктор экономических наук, кандидат технических наук, первый заместитель главного редактора научно-практического журнала «Информационная безопасность регионов», Саратовский социально-экономический институт (филиал) ФГБОУ ВПО «РЭУ им. Г. В. Плеханова», 410009, Россия, Саратовская область, г. Саратов, ул. Дачная, 30А,

Артемов Николай Михайлович - доктор юридических наук, профессор кафедры финансового права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 123995. Россия, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, 9.

Баженов Александр Александрович - кандидат экономических наук, доцент, Генеральный директор ООО "АУДИТ ПРОФЕССИОНАЛ", главный аудитор (единый аудит), уполномоченный эксперт по контролю качества, член СРО "Российский Союз аудиторов" (Ассоциация), консультант по налогам и сборам I категории, член НП "Палата налоговых консультантов", профессиональный бухгалтер, действительный член ИПБ России

Брызгалин Аркадий Викторович - кандидат юридических наук, директор ЗАО «Центр «Налоги и финансовое право». 620027. Россия, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Луначарского, 77.

Винницкий Данил Владимирович - доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой финансового права Уральской государственной юридической академии, член Президиума Международной ассоциации финансового права, Председатель Уральского отделения. 620137. Россия, г. Екатеринбург, ул. Комсомольская, 21.

Грачева Елена Юрьевна - доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой финансового права, первый проректор Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 123995. Россия, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, 9.

Ермаков Дмитрий Николаевич - доктор экономических наук, доктор политических наук, профессор кафедры истории общественных движений и политических партий исторического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова; 119192, г. Москва, Ломоносовский проспект, 27, корп.4ю

Кашин Владимир Анатольевич - доктор экономических наук, государственный советник налоговой службы II ранга, первый заместитель генерального директора Государственного научно-исследовательского института развития налоговой системы ФГУП ФНС России. 121351. Россия, г. Москва, Молодогвардейская, д. 32

Кроткова Наталья Викторовна - кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник Института государства и права Российской академии наук, заместитель главного редактора журнала "Государство и право" Российской академии наук. 119019, Россия, г. Москва, ул. Знаменка, д. 10

Лопашенко Наталья Александровна - доктор юридических наук, профессор, директор Саратовского Центра по исследованию проблем организованной преступности и коррупции; профессор кафедры уголовного и уголовно-исполнительного права Саратовской государственной академии права; эксперт Правового управления Государственной Думы Российской Федерации. 410056. Россия, г. Саратов, Саратовская государственная академия права, ул. Вольская, 1, корпус № 5, комната 716

Мельникова Надежда Петровна - кандидат экономических наук, профессор, заместитель заведующей кафедрой «Налоги и налогообложение» Финансового университета при Правительстве Российской Федерации. 125993. Россия, г. Москва, Ленинградский проспект, 49.

Парыгина Вера Анатольевна - кандидат юридических наук, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин Международной академии предпринимательства; заместитель руководителя, руководитель департамента защиты прав налогоплательщиков адвокатского бюро «ЮСТИНА-ЮГ»; эксперт-консультант National Institute of Public Finance in Atlanta (г. Атланта, США). 121170. Россия, г. Москва, Площадь Победы, 2, строение 2.

Попонова Наталья Андреевна - кандидат экономических наук, профессор кафедры налогового контроля и проверок финансово-хозяйственной деятельности Академии экономической безопасности МВД России. 141220. Россия, г. Москва, ул. Кольская, 2.

Толстомятенко Геннадий Петрович - доктор юридических наук, профессор, декан международно-правового факультета Московского государственного института международных отношений (Университет) Министерства иностранных дел России. 119454. Россия, г. Москва, проспект Вернадского, 76.

Тютюрюков Николай Николаевич - доктор экономических наук, доцент кафедры управления общественным сектором Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. 119571. Россия, г. Москва, проспект Вернадского, 82.

Фадеев Дмитрий Евгеньевич - кандидат юридических наук, заместитель директора Департамента по законодательству Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, член Международной ассоциации финансового права. 119571. Россия, г. Москва, проспект Вернадского, 82.

Редкоус Владимир Михайлович - доктор юридических наук, профессор, ведущий научный сотрудник сектора административного права и административного процесса ИГП РАН,

профессор кафедры УДПОП ЦКШУ Академии управления МВД России. 119019 Москва, ул. Знаменка, д.10, E-mail: rwmms@rambler.ru

Ищук Татьяна Леонидовна - Доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры финансов и учета Института экономики и менеджмента Национального исследовательского Томского государственного университета, tana.itl@mail.ru

Бесчасная Альбина Ахметовна - доктор социологических наук, Северо-Западный институт управления - филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Профессор, 190121, Россия, Санкт-Петербург, Средний проспект В.О., д. 57/43 aabes@inbox.ru

Боброва Анна Владимировна - доктор экономических наук, ФГАОУ ВО Бжно-Уральский государственный университет (Национальный исследовательский университет), профессор, 454090, Россия, Челябинская область, г. Челябинск, площадь МОПРа, 9, кв. 42, ms.Bobrova_AV@mail.ru

Бурда Алексей Григорьевич - доктор экономических наук, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина», Заведующий кафедрой экономической кибернетики, 350044, Россия, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. им. Калинина, 13, корпус 44, кв. 9, agburda@mail.ru

Крюков Сергей Владимирович - доктор экономических наук, ФГАОУ ВО "Южный федеральный университет", профессор экономического факультета, 344013, Россия, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Пестеля, 43, кв. 1, svkrukov@sfedu.ru

Кузнецов Николай Владимирович - доктор экономических наук, ФГБОУ ВО "Государственный университет управления", Заведующий кафедрой "Статистика", ФГБОУ ВО "Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации", Директор Центра стратегического прогнозирования и планирования, 107014, Россия, г. Москва, ул. 4-я Сокольническая, 3, кв. 82, nkuznetsov@outlook.com

Мурзин Антон Дмитриевич - доктор технических наук, Южный федеральный университет, доцент, зам. декана факультета управления, Донской государственный технический университет, доцент, Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова, Профессор, 344012, Россия, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 105/42, каб. 216, admurzin@yandex.ru

Овчаров Антон Олегович - доктор экономических наук, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского», профессор кафедры бухгалтерского учета, главный научный сотрудник Центра макро и микроэкономики, 603135, Россия, г. Нижний Новгород, проспект Ленина, 45 корпус 3, кв. 47, anton19742006@yandex.ru

Шашкова Анна Владиславовна - доктор политических наук, Московский государственный институт международных отношений, профессор, 125299, Россия, г. Москва, пр-д Вернадского, 76, ауд. 3024, a.shashkova@inno.mgimo.ru

Ширинкина Елена Викторовна - доктор экономических наук, Сургутский государственный

университет, заведующий кафедрой менеджмента и бизнеса, 628412, Россия, г. Сургут, ул. Гагарина, 12, кв. 201, shirinkina86@yandex.ru

Макаров Иван Николаевич - доктор экономических наук, ФГБОУ ВПО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» Липецкий филиал, профессор, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации", профессор кафедры "Экономика и финансы", 398055, Россия, Липецкая область, г. Липецк, ул. Полиграфическая, 4, кв. 224, excellennzz@gmail.com

Editorial collegium

Sychenko Elena Vyacheslavovna – PhD (University of Catania, Italy), Associate Professor of the Department of Labor Law of St. Petersburg State University, 199034, St. Petersburg, 22 line V.O., 7. e.sychenko@mail.ru

Batkovsky Alexander Mikhailovich – Doctor of Economics, JSC Central Research Institute of Economics, Control Systems and Information "Electronics", Advisor to the General Director, 12 Kosmonavta Volkova str., 127299, Moscow, batkovskiy_a@instel.ru

Narutto Svetlana Vasilyevna – Doctor of Law, Professor of the Department of Constitutional and Municipal Law of the Kutafin Moscow State Law University (MGUA), 125993. Moscow, Sadovaya-Kudrinskaya str. 9, svetanarutto@yandex.ru

Ovcharov Anton Olegovich – Doctor of Economics, Associate Professor, National Research Nizhny Novgorod State University named after N.I. Lobachevsky, 603950, Nizhny Novgorod, Gagarin Avenue, 23, anton19742006@yandex.ru

Nagan Winston Percival - Doctor of Law, Professor of Law at the University of Florida (Levin School of Law), Director of the Institute of Human Rights, Peace and Development, Professor of Anthropology at Brasenose College (Oxford), Member of the Royal Society of the Arts (London), member of the Commission on Constitutional Issues of South Africa (USA). Brasenose College, Oxford, OX1, 4AJ. United Kingdom

Nikolaichuk Olga Alekseevna – Doctor of Economics, Professor, Financial University under the Government of the Russian Federation, Professor of the Department of Economic Theory, 125993, Moscow, GSP-3, Leningradsky Prospekt, 49, 18111959@mail.ru

Igor Kravets – Doctor of Law, Professor, Head of the Department of Theory of the History of State and Law, Constitutional Law Novosibirsk National Research State University, 630090, Novosibirsk Region, Novosibirsk, Pirogova str., 1, kravigor@gmail.com

Demichev Alexey Andreevich – Doctor of Law, Candidate of Historical Sciences, Professor, Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, Department of Civil Law and Procedure, 603950, Nizhny Novgorod, Ankudinovskoe Highway, box 268, aadem@bk.ru

Zelinska Eleonora is a Doctor of Law, professor at the University of Warsaw. Uniwersytet Warszawski, Krakowskie Przedmiescie 26/28, 00-927 Warszawa.

Hristina V. Peshkova – Doctor of Law, Associate Professor, Head of the Department of Civil Procedure Law of the Central Branch of the Russian State University of Justice, Professor of the Voronezh Institute of the Federal Penitentiary Service. 95 20th Anniversary of October str., Voronezh, 394006. e-mail: peshkova1@yandex.ru

Efimenko Dmitry Borisovich – Doctor of Technical Sciences, Associate Professor of the Department of Transport Telematics, Moscow Automobile and Road State Technical University (MADI), Dean of the Faculty of Logistics and General Transport Problems, Head of the Department "Legal and Customs Regulation in Transport" MADI, 125319. Moscow, Leningradsky ave., 64, office 207I. ed2002@mail.ru

Nikolay Dmitrievich Gomonov – Doctor of Law, Professor, North-Western Institute (branch) Moscow University of Humanities and Economics, Dean of the Faculty of Law, 183052, Murmansk, ave. Kola, 51, Gomonov_Nikolay@mail.ru

Efimenko Dmitry Borisovich – Doctor of Technical Sciences, Associate Professor at the Department of Transport Telematics, Moscow Automobile and Road State Technical University (MADI), Dean of the Faculty of Logistics and General Transport Problems, Head of the Department "Legal and Customs Regulation in Transport" MADI, 125319. Moscow, Leningradsky ave., 64, office 207I. ed2002@mail.ru

Andrey V. Strygin - Doctor of Economics, Professor in the Department of "World Economy" MADI, Professor of the Faculty of Logistics and General Transport Problems, Director of the UN RAS Center in MADI "International Transport Policy" 125319. 64 Leningradsky Ave., office Z46, Moscow. : strygin@inbox.ru

Burda Alexey Grigorievich – Doctor of Economics, Professor, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Kuban State Agrarian University named after I. T. Trubilin", private educational institution of Higher Education "Southern Institute of Management", Department: Economic Cybernetics, Finance and Credit, 350044, Russia, Krasnodar Territory, Krasnodar, Kalinina str., 13, room 209, buildings of the Faculty of Economics

Cherkasov Valery Nikolaevich – Doctor of Economics, Candidate of Technical Sciences, First Deputy Editor-in-Chief of the scientific and practical journal "Information Security of Regions", Saratov Socio-Economic Institute (branch) of Plekhanov Russian University of Economics, 410009, Saratov region, Saratov, Dachnaya str., 30A,

Artemov Nikolay Mikhailovich - Doctor of Law, Professor of the Department of Financial Law of the Kutafin Moscow State Law University (MGUA). 123995. Russia, Moscow, Sadovaya-Kudrinskaya str., 9.

Bazhenov Alexander Alexandrovich - Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, General Director of AUDIT PROFESSIONAL LLC, Chief Auditor (unified audit), authorized expert on quality control, member of the SRO "Russian Union of Auditors" (Association), consultant on taxes and fees of the I category, member of the NP "Chamber of Tax Consultants", professional accountant, full member of the IPB of Russia

Arkady Viktorovich Bryzgalin - Candidate of Law, Director of the Center for Taxes and Financial Law CJSC. 620027. Russia, Sverdlovsk region, Yekaterinburg, Lunacharsky str., 77.

Vinnitsky Danil Vladimirovich - Doctor of Law, Professor, Head of the Department of Financial Law of the Ural State Law Academy, member of the Presidium of the International Association of Financial Law, Chairman of the Ural Branch. 620137. Russia, Yekaterinburg, Komsomolskaya str., 21.

Elena Gracheva - Doctor of Law, Professor, Head of the Department of Financial Law, First Vice-Rector of the Kutafin Moscow State Law University (MSLA). 123995. 9 Sadovaya-Kudrinskaya str., Moscow, Russia.

Ermakov Dmitry Nikolaevich - Doctor of Economics, Doctor of Political Sciences, Professor of the Department of History of Social Movements and Political Parties, Faculty of History, Lomonosov Moscow State University; 119192, Moscow, Lomonosovsky Prospekt, 27, building 4yu

Kashin Vladimir Anatolyevich - Doctor of Economics, State Adviser of the Tax Service of the II rank, First Deputy Director General of the State Research Institute for the Development of the Tax System of the Federal State Unitary Enterprise of the Federal Tax Service of Russia. 121351. Russia, Moscow, Molodogvardeyskaya, 32

Krotkova Natalia Viktorovna - Candidate of Law, Leading researcher at the Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences, Deputy Editor-in-Chief of the journal "State and Law" of the Russian Academy of Sciences. 10 Znamenka str., Moscow, 119019, Russia

Natalia Lopashenko - Doctor of Law, Professor, Director of the Saratov Center for the Study of Organized Crime and Corruption; Professor of the Department of Criminal and Penal Enforcement Law of the Saratov State Academy of Law; expert of the Legal Department of the State Duma of the Russian Federation. 410056. Russia, Saratov, Saratov State Academy of Law, Volskaya str., 1, building No. 5, room 716

Nadezhda Petrovna Melnikova - Candidate of Economic Sciences, Professor, Deputy Head of the Department "Taxes and Taxation" of the Financial University under the Government of the Russian Federation. 125993. Russia, Moscow, Leningradsky Prospekt, 49.

Vera Anatolyevna Parygina - Candidate of Law, Professor of the Department of State and Legal Disciplines of the International Academy of Entrepreneurship; Deputy Head, Head of the Department for the Protection of Taxpayers' Rights of the law Firm "JUSTINA-YUG"; expert consultant of the National Institute of Public Finance in Atlanta (Atlanta, USA). 121170. Russia, Moscow, Victory Square, 2, building 2.

Natalia Poponova - Candidate of Economic Sciences, Professor of the Department of Tax Control and Inspections of Financial and Economic Activities of the Academy of Economic Security of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 141220. Russia, Moscow, Kolskaya str., 2.

Tolstopyatenko Gennady Petrovich - Doctor of Law, Professor, Dean of the International Law Faculty of the Moscow State Institute of International Relations (University) Ministry of Foreign Affairs of Russia. 119454. 76 Vernadsky Avenue, Moscow, Russia.

Tyutyuryukov Nikolay Nikolaevich - Doctor of Economics, Associate Professor of the Department of Public Sector Management of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation. 119571. 82 Vernadsky Avenue, Moscow, Russia.

Dmitry E. Fadeev - Candidate of Law, Deputy Director of the Department of Legislation of the Chamber of Commerce and Industry of the Russian Federation, member of the International Association of Financial Law. 119571. 82 Vernadsky Avenue, Moscow, Russia.

Redkous Vladimir Mikhailovich - Doctor of Law, Professor, leading researcher of the Sector of Administrative Law and Administrative Process of the IGP RAS, Professor of the Department of UDPOP of the CSHU Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 10 Znamenka str., Moscow, 119019, E-mail: rwmms@rambler.ru

Ishchuk Tatiana Leonidovna - Doctor of Economics, Associate Professor, Professor of the Department of Finance and Accounting of the Institute of Economics and Management of the National Research Tomsk State University, tana.itl@mail.ru

Beschasnaya Albina Akhmetovna - Doctor of Sociological Sciences, North-Western Institute of Management - Branch of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation, Professor, 190121, Russia, St. Petersburg, Sredny prospekt V.O., 57/43 aabes@inbox.ru

Bobrova Anna Vladimirovna - Doctor of Economics, Bzhno-Ural State University (National Research University), Professor, 454090, Russia, Chelyabinsk region, Chelyabinsk, MOPRa

Square, 9, sq. 42, ms.Bobrova_AV@mail.ru

Burda Alexey Grigorievich - Doctor of Economics, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Kuban State Agrarian University named after I.T. Trubilin", Head of the Department of Economic Cybernetics, 350044, Russia, Krasnodar Krai, Krasnodar, Kalinin str., 13, building 44, sq. 9, agburda@mail.ru

Sergey V. Kryukov - Doctor of Economics, Southern Federal University, Professor of the Faculty of Economics, Rostov-on-Don, 43 Pestel str., sq. 1, 344013, Russia, Rostov Region, Rostov-on-Don, svkryukov@sfedu.ru

Kuznetsov Nikolay Vladimirovich - Doctor of Economics, State University of Management, Head of the Department of Statistics, Financial University under the Government of the Russian Federation, Director of the Center for Strategic Forecasting and Planning, 107014, Russia, Moscow, 4th Sokolnicheskaya str., 3, sq. 82, nkuznetsov@outlook.com

Anton Dmitrievich Murzin - Doctor of Technical Sciences, Southern Federal University, Associate Professor, Deputy Dean of the Faculty of Management, Don State Technical University, Associate Professor, Plekhanov Russian University of Economics, Professor, 344012, Russia, Rostov Region, Rostov-on-Don, Bolshaya Sadovaya str., 105/42, office 216, admurzin@yandex.ru

Ovcharov Anton Olegovich - Doctor of Economics, Federal State Autonomous Educational Institution of Higher Education "National Research Nizhny Novgorod State University named after N.I. Lobachevsky", Professor of Accounting Department, Chief Researcher of the Center for Macro and Microeconomics, 603135, Russia, Nizhny Novgorod, Lenin Avenue, 45 building 3, sq. 47, anton19742006@yandex.ru

Anna Vladislavovna Shashkova - Doctor of Political Sciences, Moscow State Institute of International Relations, Professor, 76 Vernadsky Ave., Moscow, 125299, Russia, room 3024, a.shashkova@inno.mgimo.ru

Shirinkina Elena Viktorovna - Doctor of Economics, Surgut State University, Head of the Department of Management and Business, 628412, Russia, Surgut, Gagarina str., 12, sq. 201, shirinkina86@yandex.ru

Makarov Ivan Nikolaevich - Doctor of Economics, Financial University under the Government of the Russian Federation Lipetsk Branch, Professor, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation", Professor of the Department of Economics and Finance, 398055, Russia, Lipetsk region, Lipetsk, Polygraphic str., 4, sq. 224, excellennzz@gmail.com

Требования к статьям

Журнал является научным. Направляемые в издательство статьи должны соответствовать тематике журнала (с его рубрикаторм можно ознакомиться на сайте издательства), а также требованиям, предъявляемым к научным публикациям.

Рекомендуемый объем от 12000 знаков.

Структура статьи должна соответствовать жанру научно-исследовательской работы. В ее содержании должны обязательно присутствовать и иметь четкие смысловые разграничения такие разделы, как: предмет исследования, методы исследования, апелляция к оппонентам, выводы и научная новизна.

Не приветствуется, когда исследователь, трактуя в статье те или иные научные термины, вступает в заочную дискуссию с авторами учебников, учебных пособий или словарей, которые в узких рамках подобных изданий не могут широко излагать свое научное воззрение и заранее оказываются в проигрышном положении. Будет лучше, если для научной полемики Вы обратитесь к текстам монографий или диссертационных работ оппонентов.

Не превращайте научную статью в публицистическую: не наполняйте ее цитатами из газет и популярных журналов, ссылками на высказывания по телевидению.

Ссылки на научные источники из Интернета допустимы и должны быть соответствующим образом оформлены.

Редакция отвергает материалы, напоминающие реферат. Автору нужно не только продемонстрировать хорошее знание обсуждаемого вопроса, работ ученых, исследовавших его прежде, но и привнести своей публикацией определенную научную новизну.

Не принимаются к публикации избранные части из диссертаций, книг, монографий, поскольку стиль изложения подобных материалов не соответствует журнальному жанру, а также не принимаются материалы, публиковавшиеся ранее в других изданиях.

В случае отправки статьи одновременно в разные издания автор обязан известить об этом редакцию. Если он не сделал этого заблаговременно, рискует репутацией: в дальнейшем его материалы не будут приниматься к рассмотрению.

Уличенные в плагиате попадают в «черный список» издательства и не могут рассчитывать на публикацию. Информация о подобных фактах передается в другие издательства, в ВАК и по месту работы, учебы автора.

Статьи представляются в электронном виде только через сайт издательства <http://www.e-notabene.ru> кнопка "Авторская зона".

Статьи без полной информации об авторе (соавторах) не принимаются к рассмотрению, поэтому автор при регистрации в авторской зоне должен ввести полную и корректную информацию о себе, а при добавлении статьи - о всех своих соавторах.

Не набирайте название статьи прописными (заглавными) буквами, например: «ИСТОРИЯ КУЛЬТУРЫ...» — неправильно, «История культуры...» — правильно.

При добавлении статьи необходимо прикрепить библиографию (минимум 10–15 источников, чем больше, тем лучше).

При добавлении списка использованной литературы, пожалуйста, придерживайтесь следующих стандартов:

- [ГОСТ 7.1-2003 Библиографическая запись. Библиографическое описание. Общие требования и правила составления.](#)
- [ГОСТ 7.0.5-2008 Библиографическая ссылка. Общие требования и правила составления](#)

В каждой ссылке должен быть указан только один диапазон страниц. В теле статьи ссылка на источник из списка литературы должна быть указана в квадратных скобках, например, [1]. Может быть указана ссылка на источник со страницей, например, [1, с. 57], на группу источников, например, [1, 3], [5-7]. Если идет ссылка на один и тот же источник, то в теле статьи нумерация ссылок должна выглядеть так: [1, с. 35]; [2]; [3]; [1, с. 75-78]; [4].... А в библиографии они должны отображаться так:

[1]

[2]

[3]

[4]....

Постраничные ссылки и сноски запрещены. Если вы используете сноску, не содержащую ссылку на источник, например, разъяснение термина, включите сноску в текст статьи.

После процедуры регистрации необходимо прикрепить аннотацию на русском языке, которая должна состоять из трех разделов: Предмет исследования; Метод, методология исследования; Новизна исследования, выводы.

Прикрепить 10 ключевых слов.

Прикрепить саму статью.

Требования к оформлению текста:

- Кавычки даются уголками (« ») и только кавычки в кавычках — лапками (" ").
- Тире между датами дается короткое (Ctrl и минус) и без отбивок.
- Тире во всех остальных случаях дается длинное (Ctrl, Alt и минус).
- Даты в скобках даются без г.: (1932–1933).
- Даты в тексте даются так: 1920 г., 1920-е гг., 1540–1550-е гг.
- Недопустимо: 60-е гг., двадцатые годы двадцатого столетия, двадцатые годы XX столетия, 20-е годы XX столетия.
- Века, король такой-то и т.п. даются римскими цифрами: XIX в., Генрих IV.
- Инициалы и сокращения даются с пробелом: т. е., т. д., М. Н. Иванов. Неправильно: М.Н. Иванов, М.Н. Иванов.

ВСЕ СТАТЬИ ПУБЛИКУЮТСЯ В АВТОРСКОЙ РЕДАКЦИИ.

По вопросам публикации и финансовым вопросам обращайтесь к администратору Зубковой Светлане Вадимовне

E-mail: info@nbpublish.com

или по телефону +7 (966) 020-34-36

Подробные требования к написанию аннотаций:

Аннотация в периодическом издании является источником информации о содержании статьи и изложенных в ней результатах исследований.

Аннотация выполняет следующие функции: дает возможность установить основное

содержание документа, определить его релевантность и решить, следует ли обращаться к полному тексту документа; используется в информационных, в том числе автоматизированных, системах для поиска документов и информации.

Аннотация к статье должна быть:

- информативной (не содержать общих слов);
- оригинальной;
- содержательной (отражать основное содержание статьи и результаты исследований);
- структурированной (следовать логике описания результатов в статье);

Аннотация включает следующие аспекты содержания статьи:

- предмет, цель работы;
- метод или методологию проведения работы;
- результаты работы;
- область применения результатов; новизна;
- выводы.

Результаты работы описывают предельно точно и информативно. Приводятся основные теоретические и экспериментальные результаты, фактические данные, обнаруженные взаимосвязи и закономерности. При этом отдается предпочтение новым результатам и данным долгосрочного значения, важным открытиям, выводам, которые опровергают существующие теории, а также данным, которые, по мнению автора, имеют практическое значение.

Выводы могут сопровождаться рекомендациями, оценками, предложениями, гипотезами, описанными в статье.

Сведения, содержащиеся в заглавии статьи, не должны повторяться в тексте аннотации. Следует избегать лишних вводных фраз (например, «автор статьи рассматривает...», «в статье рассматривается...»).

Исторические справки, если они не составляют основное содержание документа, описание ранее опубликованных работ и общеизвестные положения в аннотации не приводятся.

В тексте аннотации следует употреблять синтаксические конструкции, свойственные языку научных и технических документов, избегать сложных грамматических конструкций.

Гонорары за статьи в научных журналах не начисляются.

Цитирование или воспроизведение текста, созданного ChatGPT, в вашей статье

Если вы использовали ChatGPT или другие инструменты искусственного интеллекта в своем исследовании, опишите, как вы использовали этот инструмент, в разделе «Метод» или в аналогичном разделе вашей статьи. Для обзоров литературы или других видов эссе, ответов или рефератов вы можете описать, как вы использовали этот инструмент, во введении. В своем тексте предоставьте prompt - командный вопрос, который вы использовали, а затем любую часть соответствующего текста, который был создан в ответ.

К сожалению, результаты «чата» ChatGPT не могут быть получены другими читателями, и хотя невозстановимые данные или цитаты в статьях APA Style обычно цитируются как личные сообщения, текст, сгенерированный ChatGPT, не является сообщением от человека.

Таким образом, цитирование текста ChatGPT из сеанса чата больше похоже на совместное использование результатов алгоритма; таким образом, сделайте ссылку на автора алгоритма записи в списке литературы и приведите соответствующую цитату в тексте.

Пример:

На вопрос «Является ли деление правого полушария левого полушария реальным или метафорой?» текст, сгенерированный ChatGPT, показал, что, хотя два полушария мозга в некоторой степени специализированы, «обозначение, что люди могут быть охарактеризованы как «левополушарные» или «правополушарные», считается чрезмерным упрощением и популярным мифом» (OpenAI, 2023).

Ссылка в списке литературы

OpenAI. (2023). ChatGPT (версия от 14 марта) [большая языковая модель].
<https://chat.openai.com/chat>

Вы также можете поместить полный текст длинных ответов от ChatGPT в приложение к своей статье или в дополнительные онлайн-материалы, чтобы читатели имели доступ к точному тексту, который был сгенерирован. Особенно важно задокументировать точный созданный текст, потому что ChatGPT будет генерировать уникальный ответ в каждом сеансе чата, даже если будет предоставлен один и тот же командный вопрос. Если вы создаете приложения или дополнительные материалы, помните, что каждое из них должно быть упомянуто по крайней мере один раз в тексте вашей статьи в стиле APA.

Пример:

При получении дополнительной подсказки «Какое представление является более точным?» в тексте, сгенерированном ChatGPT, указано, что «разные области мозга работают вместе, чтобы поддерживать различные когнитивные процессы» и «функциональная специализация разных областей может меняться в зависимости от опыта и факторов окружающей среды» (OpenAI, 2023; см. Приложение А для полной расшифровки). .

Ссылка в списке литературы

OpenAI. (2023). ChatGPT (версия от 14 марта) [большая языковая модель].
<https://chat.openai.com/chat> Создание ссылки на ChatGPT или другие модели и программное обеспечение ИИ

Приведенные выше цитаты и ссылки в тексте адаптированы из шаблона ссылок на программное обеспечение в разделе 10.10 Руководства по публикациям (Американская психологическая ассоциация, 2020 г., глава 10). Хотя здесь мы фокусируемся на ChatGPT, поскольку эти рекомендации основаны на шаблоне программного обеспечения, их можно адаптировать для учета использования других больших языковых моделей (например, Bard), алгоритмов и аналогичного программного обеспечения.

Ссылки и цитаты в тексте для ChatGPT форматируются следующим образом:

OpenAI. (2023). ChatGPT (версия от 14 марта) [большая языковая модель].
<https://chat.openai.com/chat>

Цитата в скобках: (OpenAI, 2023)

Описательная цитата: OpenAI (2023)

Давайте разберем эту ссылку и посмотрим на четыре элемента (автор, дата, название и

источник):

Автор: Автор модели OpenAI.

Дата: Дата — это год версии, которую вы использовали. Следуя шаблону из Раздела 10.10, вам нужно указать только год, а не точную дату. Номер версии предоставляет конкретную информацию о дате, которая может понадобиться читателю.

Заголовок. Название модели — «ChatGPT», поэтому оно служит заголовком и выделено курсивом в ссылке, как показано в шаблоне. Хотя OpenAI маркирует уникальные итерации (например, ChatGPT-3, ChatGPT-4), они используют «ChatGPT» в качестве общего названия модели, а обновления обозначаются номерами версий.

Номер версии указан после названия в круглых скобках. Формат номера версии в справочниках ChatGPT включает дату, поскольку именно так OpenAI маркирует версии. Различные большие языковые модели или программное обеспечение могут использовать различную нумерацию версий; используйте номер версии в формате, предоставленном автором или издателем, который может представлять собой систему нумерации (например, Версия 2.0) или другие методы.

Текст в квадратных скобках используется в ссылках для дополнительных описаний, когда они необходимы, чтобы помочь читателю понять, что цитируется. Ссылки на ряд общих источников, таких как журнальные статьи и книги, не включают описания в квадратных скобках, но часто включают в себя вещи, не входящие в типичную рецензируемую систему. В случае ссылки на ChatGPT укажите дескриптор «Большая языковая модель» в квадратных скобках. OpenAI описывает ChatGPT-4 как «большую мультимодальную модель», поэтому вместо этого может быть предоставлено это описание, если вы используете ChatGPT-4. Для более поздних версий и программного обеспечения или моделей других компаний могут потребоваться другие описания в зависимости от того, как издатели описывают модель. Цель текста в квадратных скобках — кратко описать тип модели вашему читателю.

Источник: если имя издателя и имя автора совпадают, не повторяйте имя издателя в исходном элементе ссылки и переходите непосредственно к URL-адресу. Это относится к ChatGPT. URL-адрес ChatGPT: <https://chat.openai.com/chat>. Для других моделей или продуктов, для которых вы можете создать ссылку, используйте URL-адрес, который ведет как можно более напрямую к источнику (т. е. к странице, на которой вы можете получить доступ к модели, а не к домашней странице издателя).

Другие вопросы о цитировании ChatGPT

Вы могли заметить, с какой уверенностью ChatGPT описал идеи латерализации мозга и то, как работает мозг, не ссылаясь ни на какие источники. Я попросил список источников, подтверждающих эти утверждения, и ChatGPT предоставил пять ссылок, четыре из которых мне удалось найти в Интернете. Пятая, похоже, не настоящая статья; идентификатор цифрового объекта, указанный для этой ссылки, принадлежит другой статье, и мне не удалось найти ни одной статьи с указанием авторов, даты, названия и сведений об источнике, предоставленных ChatGPT. Авторам, использующим ChatGPT или аналогичные инструменты искусственного интеллекта для исследований, следует подумать о том, чтобы сделать эту проверку первоисточников стандартным процессом. Если источники являются реальными, точными и актуальными, может быть лучше прочитать эти первоисточники, чтобы извлечь уроки из этого исследования, и перефразировать или процитировать эти статьи, если применимо, чем использовать их интерпретацию модели.

Материалы журналов включены:

- в систему Российского индекса научного цитирования;
- отображаются в крупнейшей международной базе данных периодических изданий Ulrich's Periodicals Directory, что гарантирует значительное увеличение цитируемости;
- Всем статьям присваивается уникальный идентификационный номер Международного регистрационного агентства DOI Registration Agency. Мы формируем и присваиваем всем статьям и книгам, в печатном, либо электронном виде, оригинальный цифровой код. Префикс и суффикс, будучи прописанными вместе, образуют определяемый, цитируемый и индексируемый в поисковых системах, цифровой идентификатор объекта — digital object identifier (DOI).

[Отправить статью в редакцию](#)

Этапы рассмотрения научной статьи в издательстве NOTA BENE.



Содержание

Шайдуллин А.К. «Умная специализация» регионов как основа устойчивого развития Российской Федерации	1
Кошкин А.В., Щеглов М.Ю., Бит-Зая Г.А., Калиниченко А.С., Михалева Д.М. Антикризисная промышленная политика субъектов Российской Федерации в период пандемии COVID-19	12
Кустов Н., Городилов М.А. Оценка влияния социально-экономических показателей субъектов РФ, входящих в ПФО, на численность плательщиков специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»	39
Молоков М.А. Комплексная система обращения с ТКО в Российской Федерации: проблемы трактовки и формирования	59
Бочкова А.А. Перспективы замещения российского топлива латиноамериканским на европейском рынке	72
Борисова А.А., Гончаров В.В., Петренко Е.Г., Поярков С.Ю. Общественный бюджетный контроль в России: к постановке проблемы	86
Гонта С.Н., Поташова И.Ю. Восточно-карибский доллар (1949-2023): от частных банковских билетов до цифровой валюты	99
Нагайцев В.В., Гончаров В.В., Петренко Е.Г. Деятельность в сфере торговли и бытового обслуживания как перспективный объект общественного контроля в России	113
Англоязычные метаданные	130

Contents

Shaidullin A.K. Smart specialization of regions as a basis for sustainable development of the Russian Federation	1
Koshkin A.V., Shcheglov M.Y., Bit-Zaya G.A., Kalinichenko A.S., Mikhaleva D.M. Anti-Crisis Industrial Policy of the Constituent Entities of the Russian Federation during the COVID-19 Pandemic	12
Kustov N., Gorodilov M.A. Assessment of the impact of socio-economic indicators of the Volga Federal District of the Russian Federation on the number of payers of the Professional income tax	39
Molokov M.A. Integrated MSW management system in the Russian Federation: problems of interpretation and formation	59
Bochkova A.A. Prospects for replacing Russian fuel with Latin American fuel in the European market	72
Borisova A.A., Goncharov V.V., Petrenko E.G., Poyarkov S.Y. Public budget control in Russia: to the problem statement	86
Gonta S.N., Potashova I.Y. East Caribbean Dollar (1949-2023): From Private Bank Notes to Digital Currency	99
Nagaitsev V.V., Goncharov V.V., Petrenko E.G. Activities in the field of trade and consumer services as a promising object of public control in Russia: modern problems and ways of improvement (public law analysis)	113
Metadata in english	130

Финансы и управление

Правильная ссылка на статью:

Шайдуллин А.К. «Умная специализация» регионов как основа устойчивого развития Российской Федерации // Финансы и управление. 2024. № 1. DOI: 10.25136/2409-7802.2024.1.69846 EDN: HVSXFC URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=69846

«Умная специализация» регионов как основа устойчивого развития Российской Федерации

Шайдуллин Азат Камилевич

ORCID: 0009-0005-7001-2861

аспирант, Институт экономики и бизнеса, Ульяновский государственный университет
432007, Россия, Ульяновская область, г. Ульяновск, наб. Университетская, 1/4

✉ azshk641@gmail.com



[Статья из рубрики "Региональная экономика"](#)

DOI:

10.25136/2409-7802.2024.1.69846

EDN:

HVSXFC

Дата направления статьи в редакцию:

12-02-2024

Дата публикации:

19-02-2024

Аннотация: Статья посвящена вопросам внедрения концепции «умной специализации» регионов для целей устойчивого развития Российской Федерации. Цель исследования заключается в обосновании внесения корректировок в вопросы стратегического планирования и управления территориями на федеральном уровне для эффективного внедрения в регионах принципов умной специализации. Текущие макроэкономические условия, сложившиеся в России, обусловили формирование в системе государственного управления стратегического курса социально-экономического развития государства, в основе которого лежит диверсифицированная специализация и устойчивое развитие субъектов Российской Федерации. В данной статье предложены рекомендации по формированию на стратегическом уровне концепции умной специализации субъектов Российской Федерации. Предмет исследования — концепция умной специализации для

устойчивого развития и возможности ее отражения в стратегических документах Российской Федерации. Актуальность темы исследования не вызывает сомнений, так как вопросы устойчивого развития субъектов Российской Федерации являются злободневными и по настоящее время. Настоящее исследование основано на диалектическом методе познания, который включает такие методы, как компаративный, институциональный анализ, синтез, индукция, дедукция. Указанная методология предоставила возможность изучить указанную проблему через призму теоретического и практического аспекта. Был сделан вывод, что «умная специализация» позволит наиболее эффективно определить и реализовать вектор регионального развития, подобрать конкретные меры, являющиеся наиболее эффективными для каждого из субъектов Российской Федерации. Одной из важных задач при использовании данного подхода является минимизация конкуренции между регионами, реализация перехода от конкуренции за инвестиции и бизнес к совместному развитию регионами цепочек создания стоимости и укрепления взаимодействий между предприятиями. Была обоснована необходимость разработки и внедрения институциональных и методологических основ по детализации и актуализации наиболее перспективных в экономическом плане специализаций регионов. Результаты настоящего исследования, сделанные выводы и сформулированные предложения могут быть использованы для совершенствования стратегических основ управления территориями с целью их устойчивого развития. Научная новизна исследования заключается в предложении внесения изменений в основы стратегического планирования территориального развития регионов Российской Федерации, что поспособствует внедрению в практику принципов умной специализации.

Ключевые слова:

умная специализация, устойчивое развитие, региональная экономика, стратегия, пространственное развитие, производство, экономический рост, социально-экономическое развитие, субъекты Российской Федерации, макроэкономические условия

Действия по активизации социально-экономического развития своих территорий предпринимаются многими иностранными государствами, столкнувшимися с усилением конкуренции, глобальными вызовами, а также серьезными экономическими и социальными последствиями на макроуровне и микроуровне. По словам Г.Я. Яшевой и О.М. Шерстневой, чтобы достичь такой стратегической цели, как укрепление национальной экономики, необходимо использовать разные инструменты устойчивого развития, включая стратегию «умной специализации» [\[17\]](#). Эксперты указывают, что при внедрении «умной специализации» у региона может наблюдаться рост ВРП на душу населения более чем в три раза при верных методических подходах [\[15\]](#). При этом при должных инвестициях в специализацию государством могут быть достигнуты существенные экономические эффекты [\[4\]](#). Так, в странах Европейского союза для реализации стратегии умной специализации в период 2014–2020 гг. было выделено порядка 40 млрд евро, а к началу 2022 году был достигнут эффект в виде возникновения 140 тысяч перспективных стартапов, 15 тысяч новых типов продукции и 350 тысяч новых рабочих мест [\[17\]](#). В связи с высокими прогнозируемыми перспективами представляется актуальным исследование концепции умной специализации для устойчивого развития российских регионов.

Теоретические аспекты концепции «умной специализации».

В настоящее время большое количество исследований посвящено теоретическим основам умной специализации регионов для целей устойчивого развития. В таблице 1 представлен анализ имеющихся современных работ за последние несколько лет.

Таблица 1

Анализ определения понятия «умная специализация» в современных научных работах

№ п/п	Авторы исследований	Предлагаемое определение
1	М.И. Абузярова	Умная специализация предполагает концентрацию ресурсов, структурирование и адаптацию уже применяемых процессов и методик при определении стратегических приоритетов «умной специализации» для знаниевой экосистемы [1] .
2	С.С. Бахтина	При применении «умной специализации» ставится цель по созданию новых отраслей, а также развитию, диверсификации и качественному обновлению существующих. Кроме того, формируются новые инновационные формы, что обеспечивается за счет определения уникальных компетенций и технологических возможностей региона [2] .
3	С.В. Кумакова	Под «умной специализацией» автор понимает государственную или региональную стратегию развития экономики, в основе которой лежит инвестирование в инновации и исследования в сферах, отражающих преимущества и сильные стороны региона [9] .
4	М.С. Оборин	Термин «умная специализация», по мнению автора, обозначает механизм, посредством которого создаются новые возможности для поддержки бизнеса со стороны государства. Благодаря такой поддержке, оказываемой с учетом реальных потребностей бизнес-субъектов, создаются дополнительные возможности для более продуктивного взаимодействия субъектов между собой [13] .
5	Г.М. Самостроев, М.В. Курникова, Г.А. Хмелева, Е.В., Болгова Е.В.	Суть стратегии «умной специализации» состоит в установлении наиболее оптимального сочетания образовательной, инновационной и промышленной политики в регионе с целью избрания приоритетных направлений регионального развития. Благодаря такой стратегии обеспечивается

		максимально эффективное задействование сравнительных преимуществ региона и его сильных сторон [10, 14] .
--	--	--

Источник: составлено автором на основе анализа имеющихся исследований.

На наш взгляд не вызывает сомнения, что понятием «умной специализации» охватываются представления относительно дальнейших перспектив экономического развития региона, выстраиваемых вокруг имеющихся возможностей и преимуществ. Указанный подход коррелирует с пониманием данной концепции в работах зарубежных авторов по теме регионального устойчивого развития [\[12\]](#). Другими словами, при использовании указанного подхода в стратегическом планировании направления отраслевого развития строятся на учете сильных сторон и преимуществ региона. Также большим значением обладает выявление и последующее развитие скрытого потенциала с созданием базы для формирования конкурентных преимуществ в тех видах экономической или хозяйственной деятельности, которые характеризуются высокой добавленной стоимостью [\[13\]](#). Этот подход был разработан в противовес стратегии дополняющего развития, при реализации которой регион перенимает стратегию региона-лидера. Недостатком подобной стратегии, как показал иностранный опыт, является закрепление отставания.

Зарубежный опыт концепции «умной специализации».

Анализ зарубежного опыта представляет отдельный научный интерес в связи с тем, что рассматриваемая концепция получила свое распространение именно за рубежом. Так, в 2012 году Европейская комиссия приняла Руководство по разработке исследовательских и инновационных стратегий умной специализации. В этом документе закреплён ряд методических подходов к выработке приоритетов регионов. Данное руководство содержит в себе сценарии поиска и развития региональной специализации, например: 1) применение новых технологий в старых отраслях (внедрение нанотехнологий в целлюлозно-бумажную промышленность Финляндии); 2) развитие на базе существующих технологий новых отраслей (к примеру, переход к медицинским технологиям от оптического производства и высокоточного машиностроения (Австрия)); 3) совмещение нескольких отраслей (создание ИТ-приложений для археологии (Флоренция)); 4) развитие цепочки создания стоимости (GPS и спутниковые технологии в дополнение авиационной промышленности (Тулуза)); 5) внедрение в практику принципиально новых источников и форматов инноваций (живые лаборатории Эйнхovensена)) [\[6\]](#). По каждому из сценариев представлены методические рекомендации по его реализации.

Подход «умная специализация» положительно зарекомендовал себя в стратегическом планировании на уровне Европейского союза. Так, например, в Европейском союзе изначально многие регионы избрали для себя в качестве приоритетных сфер компетенций пищевую промышленность и сельское хозяйство [\[19\]](#). С учетом имевшихся в Европейском союзе направлений развития в области здравоохранения и безопасности, преимущества из всех возможных регионов получила только Галисия путем создания специфической ниши, связанной с производством продуктов здорового питания [\[18\]](#). К предпосылкам, которые способствовали указанному положению, относятся высокая доля пищевой промышленности в валовом региональном продукте, старение населения (23% жителей имели возраст более 65 лет). В связи с длительностью развития отрасли было принято решение о применении инновационных подходов в производстве [\[6\]](#). Особенностью подхода «умная специализация» является его масштабируемость и

возможность применения в любой стране мира (таблица 2) [\[7\]](#).

Таблица 2

Примеры реализации концепции умной стратегии за рубежом

Страна	Концепция
Южная Корея	С 1988 года реализуются различные инновационные программы, в которые вошли три основных направления: фармацевтика, медицинское оборудование и косметика. Указанное позволило ежегодно увеличивать ВВП на 8%, а в 2009 году перейти из статуса получателя помощи ОЭСР в статус донора [8] .
Испания	Были внедрены инструменты интеллектуального производства сыра и сырных продуктов в регионе Эстремадура [3] .
Франция	Упор сделан на развитие биофармацевтики в долине Луары. В настоящее время Франция входит в число лидеров среди государств Европы по выпуску фармпродукции [5] .

Источник: составлено автором на основе анализа имеющихся исследований.

Для применения концепции «умной специализации» на территории Российской Федерации важно учитывать особенности стратегического планирования и институциональной среды, сложившейся в связи с осуществлением регионального развития [\[10\]](#).

Региональный опыт концепции «умной специализации».

Так, в Российской Федерации вопросы пространственного и регионального социально-экономического развития решаются параллельно в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Данный закон формирует систему нормативных актов стратегического характера, включающей в себя стратегию пространственного развития Российской Федерации и стратегии социально-экономического развития субъектов РФ.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р была утверждена Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, в рамках реализации которой предполагается разработка и утверждение комплекса мер по стимулированию развития перспективных экономических специализаций субъектов Российской Федерации, в том числе посредством разработки и утверждения методических рекомендаций по определению субъектами Российской Федерации приоритетов инновационного развития отраслей перспективных экономических специализаций («умная специализация»). В соответствии с п. 10 Плана реализации Стратегии Министерством экономического развития Российской Федерации в качестве ведомственного акта должны были быть приняты методические рекомендации до февраля 2020 года, однако в свободном доступе данный документ найден не был. При этом целевая установка таких методологических основ должна была стать помощь субъектам Российской Федерации в выборе обоснованных и не противоречащих федеральным задачам приоритетов развития в перспективных отраслях экономической специализации.

На основании анализа стратегий социально-экономического развития субъектов можно

прийти к выводу, что «умная специализация» уже присутствует в 46 региональных стратегиях из 85. Однако по данным экспертов, экономические показатели, достигаемые в ходе реализации данных стратегий, слабо связаны с отраслевыми приоритетами, содержащимися в таких стратегиях [\[12\]](#).

Однако очевидно, что регионы, определившие отраслевые приоритеты и следующие им при поддержке тех или иных отраслей получают значительные экономические результаты. Указанное можно проследить при анализе данных Росстата в части привлечения частных инвестиций в ряде регионов. Рассмотрим на примере двух регионов Приволжского федерального округа (таблица 3).

Таблица 3

Примеры влияния наличия отраслевой специализации на динамику роста объема частных инвестиций в экономику с учетом отраслевого приоритета

Регион Приволжского федерального округ	Наличие отраслевых приоритетов	Динамика роста объема частных инвестиций в экономику с учетом отраслевого приоритета			
		2017/2018	2018/2019	2019/2020	2020/2021
Республика Башкортостан	Специализацией, определенной в Стратегии социально- экономического развития, принятой в 2018 году, является выпуск дизельного топлива, кальцинированной соды, бензола.	-5,8%	21,5%	12,1%	9,2%
Ульяновская область	В 2017 году принята стратегия «умной специализации в виде Концепции внедрения интеллектуальных цифровых технологий «Умный регион»	3,5%	-2,4%	-3,1%	39,9%

Источник: составлено автором на основе анализа данных Росстата.

Таким образом, представляется очевидным, что «умная специализация» позволит наиболее эффективно определить и реализовывать вектор развития регионов, подобрать конкретные меры, наиболее эффективные для каждого из них.

Методологические проблемы реализации концепции «умной специализации».

Следует отметить, что Стратегия пространственного развития Российской Федерации на

период до 2025 года не содержит обоснования выбора макрорегионов и специализаций. А сами специализации определены достаточно широко, а их количество в отдельных субъектах Российской Федерации превышает два десятка видов экономической деятельности (не учитывая подвиды). Следовательно, те специализации, которые указаны в Стратегии, вряд ли можно считать специализациями в прямом смысле слова. Кроме того, предоставление мер государственной поддержки по такому внушительному перечню направлений видится затруднительным.

Это обосновывает необходимость выработки методических рекомендаций по определению специализации субъектов Российской Федерации с учетом стратегических приоритетов Российской Федерации в целом и необходимости внесения изменений в стратегии социально-экономического развития субъектов Российской Федерации с учетом методических рекомендаций и планы их реализации. Кроме того, важно, чтобы обеспечивался контроль за тем, как происходит реализация стратегических мероприятий. В рамках контроля вместе с оценками количественных показателей необходимо ориентироваться на экспертное мнение (в том числе в части реализации ключевых векторов кластерной политики) [\[11\]](#).

По нашему мнению, можно выделить основные направления, которые должны быть отражены в методических рекомендациях для регионов в части реализации концепции «умной специализации»:

- 1) аналитический подход к определению специализации. Необходимо на основе определенных характеристик (таких, как объем инвестиций, количество занятых в отрасли, ВРП и пр.) провести анализ потенциала имеющихся отраслей и определить необходимые ресурсы для развития той или иной отрасли [\[16\]](#). Указанное необходимо для более эффективного поиска государственных средств или инвестиций для реализации концепции «умной специализации».
- 2) поиск новых специализаций, возникающих в условиях технологического развития традиционных специальностей. Необходим поиск узких ниш, которые могут возникать в «традиционных отраслях». Например, в Ульяновской области реализуется проект в области ядерной медицины, а именно производство радиофарм-препаратов и медицинских изделий, что является достаточно узкой нишей в области ядерного производства.
- 3) реализация потенциала межрегионального сотрудничества. В условиях единства страны тем не менее такое сотрудничество развивается достаточно слабо. Есть эффективные примеры, когда межрегиональная отраслевая специализация позволяла достичь хороших экономических результатов. Например, в настоящее время функционирует кластер «Композиты без границ» – объединение ведущих российских игроков композитной отрасли, куда входят предприятия Приволжского федерального округа.
- 4) учет методических аспектов и адаптация зарубежных методик. «Умная специализация» основывается в той или иной степени на экономике знаний. Успешным опытом является создание так называемых «мозговых центров» внутри региональных команд, которые занимались бы анализом социально-экономического потенциала субъектов Российской Федерации и оказывали бы экспертную, консалтинговую поддержку, реализуя основные этапы разработки концепции «умной специализации».
- 5) этапность процесса реализации стратегии «умной специализации». Она должна

включать в себя следующие шаги: анализ потенциала региона «мозговыми центрами»; настройка среды, поиск ресурсов; формирование видения образа будущего субъекта Российской Федерации; выбор отраслевых приоритетов; формирование плана по воплощению в жизнь стратегии; внедрение инструментов оценки и мониторинга.

Представляется, что подобные методические рекомендации способствовали бы эффективному развитию концепции «умной специализации» в российских регионах.

Выводы.

В связи с этим с целью внедрения подхода «умная специализация» в стратегии социально-экономического развития субъектов Российской Федерации необходима разработка и внедрение институциональных и методологических основ по корректировке и детализации перспективных экономических специализаций субъектов Российской Федерации, включающих в себя следующие последовательные этапы:

- 1) разработка и принятие Министерством экономического развития Российской Федерации методических рекомендаций по определению специализации субъектов Российской Федерации с учетом стратегических приоритетов Российской Федерации в целом;
- 2) внесение изменений в стратегии социально-экономического развития субъектов Российской Федерации с учетом методических рекомендаций и планы их реализации;
- 3) разработка институциональных основ (например, цифровой платформы), позволяющих осуществлять оперативный мониторинг реализации стратегии, включающей в себя подходы «умной специализации».

Результатом указанных действий станет реализация долгосрочного научно-технического потенциала регионов, повышение их конкурентоспособности, форсирование экономического роста, определение конкурентных преимуществ, а также синхронизация планов экономического развития регионов с долгосрочными приоритетами страны.

Библиография

1. Абузярова М.И. Умная специализация как базис развития знаниевых экосистем // КЭ. 2021. № 12. С. 60-63.
2. Бахтина С.С. Возможности использования европейского опыта при формировании региональных инновационных стратегий // Управленческий учет. 2017. № 12. С. 78-87.
3. Бош А., Вонортас Н. «Умная специализация» как стимул инновационной экономики в развивающихся странах. Уроки Бразилии // Форсайт. 2019. №1. С. 77-79.
4. Бывшев В.И. Формирование модели научно-технологической и инновационной политики в субъекте Российской Федерации // Журнал СФУ. Гуманитарные науки. 2024. №1. С. 18-20.
5. Дорофеева Л. В., Рослякова Н. А. Трансформации социально-экономического пространства регионов: международный опыт и основные тенденции // Управленческое консультирование. 2022. №2 (158). С. 40-45.
6. Еферин Я.Ю., Куценко Е.С. Адаптация концепции умной специализации для развития регионов России // Вопросы государственного и муниципального управления. 2021. №3. С. 75-80.
7. Иншакова Е.И., Иншаков О.В. Кластерное развитие российской наоиндустрии как стратегический компонент «умной специализации» регионов // Региональная

- экономика. Юг России. 2017. №4. С. 90-94.
8. Кетова Н.П., Овчинников В.Н. Политика управления развитием региональных инновационных кластеров // Управление наукой и наукометрия. 2023. №1. С. 40-45.
 9. Кумакова С. В. Инновационные кластеры как механизм проектной реализации стратегии развития региона в рамках «Умной специализации» // Россия: тенденции и перспективы развития. 2019. №14-1. С. 825-829.
 10. Курникова М.В., Хмелева Г.А., Болгова Е.В. Гармонизация стратегических приоритетов сопредельных регионов на основе стратегии «умной» специализации // Вестник Самарского университета. Экономика и управление. 2023. №1. С. 34-38.
 11. Куценко Е., Исланкина Е., Киндрас А. Можно ли быть умным в одиночестве? Исследование инновационных стратегий российских регионов в контексте умной специализации // Форсайт. 2018. №1. С. 10-15.
 12. Мусаев Р. А., Панкратов А. А., Астапов К. Л. Кластерный подход к стратегическому планированию на региональном уровне в Российской Федерации // Управленческое консультирование. 2020. №11 (143). С. 14-20.
 13. Оборин М.С. Роль регионов с «умной специализацией» в социально-экономическом развитии России // Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского. Серия: Социальные науки. 2020. №4 (60). С. 23-28.
 14. Самостроенко Г. М. Стратегии «Умной специализации» регионального развития // Россия: тенденции и перспективы развития. 2019. №14-2. С. 16-19.
 15. Салимоненко Е.Н. Формирование перспективных сегментов экономики открытых моноспециализированных регионов // Вестник ЮУрГУ. Серия: Экономика и менеджмент. 2020. №4. С. 17-20.
 16. Тагиров К.Т., Глущенко А.В., Довгань Е.А. Стратегия «умной специализации» регионов как фактор инновационного развития // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2023. №1. С. 20-25.
 17. Шерстнева О.М., Яшева Г.А. Стратегия «умной специализации» регионов: теоретические аспекты и европейский опыт // Вестник ВГТУ. 2022. №1 (42). С. 100-104.
 18. Balland P.A., Boschma R., Crespo J., Rigby D.L. Smart specialization policy in the European Union: relatedness, knowledge complexity and regional diversification // Regional Studies. 2018. № 1-17. P. 141-148.
 19. Rigby D. L., Essletzbichler, J. Evolution, process variety, and regional trajectories of technological change in U.S. manufacturing // Economic Geography. 1998. № 73(3). P. 269-284.

Результаты процедуры рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Предмет исследования. Исходя из сформированного автором заголовка, делаем вывод о том, что статья должна быть посвящена «умной специализации» регионов как основы устойчивого развития Российской Федерации. В целом, содержание статьи соответствует заявленной теме.

Методология исследования базируется на изложении общеизвестных фактов и суждений. При проведении доработки статьи рекомендуется изучить конкретные

числовые данные, характеризующие предмет исследования и динамику его развития во времени. Также было бы интересно использовать методы сравнительного анализа в части опыта разных субъектов Российской Федерации и подходов, используемых в зарубежных странах.

Актуальность исследования вопросов, связанных с региональным развитием, не вызывает сомнения, т.к. от этого во многом зависит не только экономический рост в субъектах Российской Федерации, но и качество жизни россиян. Более того, решение задачи по обеспечению регионального развития будет также способствовать и достижению национальных целей, определённых Указом Президента России от 21.07.2020 года.

Научная новизна в представленном на рецензирование материале не обнаружена, т.к. автор концентрируется на изложении общеизвестных фактов и суждений. При этом достаточно большое количество аспектов выбранной темы исследования слабо изучены в текущей научной литературе и, соответственно, есть высокий уровень востребованности на качественные научные исследования по выбранной теме исследования.

Стиль, структура, содержание. Стиль изложения научный с позиции отсутствия выражений разговорного и публицистического стилей. Структура статьи автором не выстроена, что, вероятнее всего, и послужило причиной слабой содержательной проработки. В заключительных абзацах автор обозначил несколько рекомендаций, но, во-первых, они никак не связаны с вышестоящим текстом статьи. Во-вторых, они не содержат никакого обоснования. Например, автор говорит о том, что необходимо «внесение изменений в стратегии социально-экономического развития субъектов Российской Федерации с учетом методических рекомендаций и планы их реализации». О каких конкретно изменениях говорит автор? Что конкретно нужно изменить? Что должно содержаться в указанных методических рекомендациях и планах реализации? Как указанные рекомендации связаны с существующими проблемами?

Библиография. Библиографический список включает 12 наименований. Ценно, что автор опирается не только на отечественные научные публикации, но и на зарубежные. При этом обращает на себя внимание отсутствие изученных научных трудов, вышедших в 2022-2024 гг. При проведении доработки статьи также следует дополнить список источников ссылками на числовыми данные, которые будут добавлены в процессе корректировки статьи.

Апелляция к оппонентам. Несмотря на сформированный список источников, какой-либо научной дискуссии не обнаружено. При проведении доработки статьи автору рекомендуется устранить данную проблему. Это позволит обеспечить формирование научной новизны, отсутствующей в текущей редакции статьи.

Выводы, интерес читательской аудитории. С учётом всего вышеизложенного, статья требует переработки, после проведения которой может быть повторно отправлена на рецензирование. В случае качественной доработки статья будет востребована у широкой читательской аудитории.

Результаты процедуры повторного рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Рецензируемая статья посвящена исследованию «умной специализации», которая рассматривается авторами как основа устойчивого развития Российской Федерации.

Методология исследования базируется на обобщении научных публикаций зарубежных и отечественных ученых по рассматриваемой в статье проблематике, применении общенаучных методов.

Актуальность работы авторы связывают с тем, что, по мнению экспертов, при внедрении «умной специализации» в регионе может наблюдаться трёхкратный рост ВРП на душу населения при верных методических подходах, и в связи с высокими прогнозируемыми перспективами исследование концепции умной специализации для устойчивого развития российских регионов представляется актуальным. Исследование представляется актуальным в контексте Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года.

Научная новизна работы, по мнению рецензента, заключается в выводах о том, что для внедрения подхода «умная специализация» в стратегии социально-экономического развития субъектов Российской Федерации необходима разработка и внедрение институциональных и методологических основ по корректировке и детализации перспективных экономических специализаций регионов, включающих в себя этапы, обоснованные в статье.

В тексте публикации структурно выделены следующие разделы: Теоретические аспекты концепции «умной специализации», Зарубежный опыт концепции «умной специализации», Региональный опыт концепции «умной специализации», Методологические проблемы реализации концепции «умной специализации», Выводы и Библиография.

В статье отмечено, что имеется большое количество исследований, посвященных теоретическим основам умной специализации регионов для целей устойчивого развития, представлен анализ имеющихся современных работ за последние несколько лет по этой тематике. Авторы рассматривают как зарубежный, так отечественный опыт специализации, приводит примеры реализации концепции умной стратегии за рубежом – в таких странах как Южная Корея, Испания, Франция. В нашей стране примеры влияния наличия отраслевой специализации на динамику роста объема частных инвестиций в экономику с учетом отраслевого приоритета проиллюстрированы на материалах Республики Башкортостан и Ульяновской области. В публикации выделены четыре основных направления, которые, по мнению авторов, должны быть отражены в методических рекомендациях для регионов в части реализации концепции «умной специализации».

Библиографический список включает 19 источников – научные публикации на русском и английском языках по рассматриваемой теме. В тексте публикации имеются адресные отсылки к списку литературы, подтверждающие наличие апелляции к оппонентам.

Из резервов улучшения статьи следует отметить, что, в тексте статьи не озаглавлена вводная часть (например, как «Введение»), не сформулированы цель и задачи исследования, не отражены использованные в работе методы научных исследований.

Тема статьи актуальна, материал отражает результаты проведенного авторами исследования, соответствует тематике журнала «Финансы и управление», может быть опубликована после устранения указанных выше недочетов.

Финансы и управление

Правильная ссылка на статью:

Кошкин А.В., Щеглов М.Ю., Бит-Зая Г.А., Калиниченко А.С., Михалева Д.М. Антикризисная промышленная политика субъектов Российской Федерации в период пандемии COVID-19 // Финансы и управление. 2024. № 1. DOI: 10.25136/2409-7802.2024.1.69641 EDN: GZQLQG URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=69641

Антикризисная промышленная политика субъектов Российской Федерации в период пандемии COVID-19

Кошкин Андрей Вячеславович

ORCID: 0000-0001-9942-7722

аспирант, кафедра экономической теории и экономической политики, Санкт-Петербургский государственный университет

199034, Россия, г. Санкт-Петербург, наб. Университетская, 7-9

✉ a.koshkin@spbu.ru



Щеглов Максим Юрьевич

ORCID: 0000-0003-1388-520X

магистр, кафедра экономической теории и экономической политики, Санкт-Петербургский государственный университет

199034, Россия, г. Санкт-Петербург, наб. Университетская, 7-9

✉ st069668@student.spbu.ru



Бит-Зая Георгий Александрович

ORCID: 0009-0007-9126-5846

студент, кафедра политических институтов и прикладных политических исследований, Санкт-Петербургский государственный университет

199034, Россия, Санкт-Петербург, г. Санкт-Петербург, наб. Университетская, 7-9

✉ st094247@student.spbu.ru



Калиниченко Анастасия Сергеевна

ORCID: 0009-0006-4789-9924

студент, кафедра политического управления, Санкт-Петербургский государственный университет

199034, Россия, г. Санкт-Петербург, наб. Университетская, 7-9

✉ st089468@student.spbu.ru



Михалева Диана Максимовна

ORCID: 0009-0000-4027-6579

студент, кафедра конституционного права, Санкт-Петербургский государственный университет

199034, Россия, г. Санкт-Петербург, наб. Университетская, 7-9

✉ st107486@student.spbu.ru



[Статья из рубрики "Региональная экономика"](#)

DOI:

10.25136/2409-7802.2024.1.69641

EDN:

GZQLQG

Дата направления статьи в редакцию:

21-01-2024

Дата публикации:

23-02-2024

Аннотация: Пандемия COVID-19 стала одним из первых, но совершенно точно не последним «черным лебедем» для мировой экономики. Региональные власти в России в период начала пандемии столкнулись с любопытной ситуацией. С одной стороны, они были поставлены перед фактом необходимости принятия каких-то управленческих решений по поддержанию своих региональных экономик, а, с другой стороны, они столкнулись с нехарактерной самостоятельностью и принципиально иным уровнем ответственности за результаты своей деятельности. Вследствие чего актуализируется вопрос оценки эффективности мер антикризисной промышленной политики субъектов РФ в период кризиса COVID-19. Цель настоящего исследования - поиск наиболее удачных мер государственной поддержки со стороны региональных властей в РФ в обозначенный период. Исследование базируется на концептуальной рамке Петербургской школы промышленной политики. В качестве статистических методов анализа используются описательная статистика, кластерный анализ, а также корреляционный анализ. Классифицированы 1196 мер антикризисной промышленной политики во всех 85 регионах РФ. Была построена диаграмма рассеивания регионов с показателями шкалы оценивания интенсивности антикризисной промышленной политики и шкалы влияния кризиса на социально-экономические показатели. Было выделено четыре кластера: (1) регионы, которые практически не проводили антикризисную промышленную политику и пострадали в период кризиса; (2) регионы, обладающие значительной экономической устойчивостью и скорее не прибегавшие к активной антикризисной политике; (3) регионы, значения показателей динамики социально-экономических показателей которых находятся среднем и ниже уровне, но проводимые в среднем более интенсивную антикризисную политику; (4) регионы, которые проводили активную антикризисную промышленную политику, и достигшие хороших социально-экономических показателей. Корреляционный анализ не выявил устойчивой связи между интенсивностью проводимой антикризисной политики и кризисной динамикой социально-экономических показателей. Отсутствие корреляции может означать, что либо региональная антикризисная промышленная политика в большинстве регионов скорее была неэффективной, либо существуют иные факторы, влияющие на антикризисную промышленную политику такие как качество управления. В исследовании также представлены регионы-лидеры и регионы-аутсайдеры по мерам антикризисной промышленной политики для каждого из 4 кластеров.

Ключевые слова:

региональная экономика, промышленная политика, антикризисное управление, COVID-19, антикризисная политика, региональная политика, антикризисная промышленная политика, меры промышленной политики, социально-экономическое развитие, коронавирус

ВВЕДЕНИЕ

Пандемия COVID-19 стала одним из первых, но совершенно точно не последним «черным лебедем» для мировой экономики. Все два года, которые потребовались для написания работ данного цикла, наблюдается качественный и количественный рост про-кризисных факторов. В этих условиях изучения антикризисной парадигмы приобретает и безусловную актуальность, и неоспоримое прикладное значение.

В период начала пандемии наблюдался резкий рост мер, которые можно классифицировать как меры антикризисной промышленной политики (в ресурсно-отраслевой традиции трактовки данного термина) как в странах мира [\[1\]](#), так и в региональном разрезе внутри России [\[2\]](#). Сама тема промышленной политики является в экономической теории весьма дискуссионной. С уверенностью можно говорить о существовании более 15 различных трактовок понятия «промышленная политика», которые в той или иной степени противоречат друг другу [\[3\]](#). В широком смысле большую часть данных трактовок можно свести к дихотомии институционального и ресурсно-отраслевого подходов к трактовке промышленной политике.

Региональные власти в России в период начала пандемии столкнулись с любопытной ситуацией. С одной стороны они были поставлены перед фактом необходимости принятия каких-то управленческих решений по поддержанию своих региональных экономик, а с другой стороны они столкнулись с нехарактерной самостоятельностью и принципиально иным уровнем ответственности за результаты своей деятельности [\[4\]](#). Это одновременно стимулировало поиск управленческих решений по антикризисному реагированию в региональных правительствах и профильных комиссиях региональных законодательных собраний. В условиях продолжающейся ресурсной ограниченности региональных бюджетов анализ спектра разработанных мер поддержки региональных экономик также представляет значимость [\[5\]](#).

Период пандемии COVID-19 локализован в датах с февраля 2020 года по февраль 2022 года. Мы совершенно точно можем сказать, что основной массив мер государственной поддержки, связанных с началом пандемии, был сконцентрирован на весне 2020 года, но для выявления более детальных последующих мер поддержки период исследования 2020 года был расширен по февраль включительно. Февраль же 2022 года является месяцем начала военных действий, которые затмили всё кризисное значение пандемии. После февраля 2022 года невозможно сказать, было ли то или иное решение направлено на купирование кризисных факторов пандемии или последствий военных действий и сопряжённых с ними актов экономической дискриминации Российской Федерации в рамках мировой экономики.

Сама теория о существовании антикризисной промышленной политики как единой для всех остальных типов трансформационной формы промышленной политики имеет принципиальную научную новизну. Представляется, что анализ значительного по своим

объемам эмпирического материала в рамках теории об отдельном типе антикризисной промышленной политики несет определенную научную ценность с точки зрения вклада в верификацию данной теории.

МЕТОДОЛОГИЯ И МЕТОДЫ

Методологическим основанием данной работы является широкий спектр работ по промышленной политике, включая её теоретическую концептуализацию. Так, в основу данного исследования легли теоретические модели и концепции промышленной политики Ф.Ф. Рыбакова [6], Д. Родрика [7; 8; 9; 10] и представителя Петербургской школы промышленной политики В.Ю. Пашкуса [11]. В отношении сущности антикризисного управления и государственного антикризисного регулирования работа опирается на монографию Н.Ф. Чеботарева «Государственное антикризисное регулирование и вызовы новой реальности» [12], а также на исследования Лишенко и Мечиковой [13].

Современные исследования промышленной политики в основном базируются на двух подходах: ресурсно-отраслевом и институциональном [14]. В числе авторов, придерживающихся ресурсно-отраслевого подхода, можно выделить: М. Окуно-Фудживара, К. Сузумура [15], Л. Отис, Дж. Грехем [16], Ф.Ф. Рыбаков [17], В.Ю. Пашкус, А.Б. Асадулаев и Ж.А. Алиаскарова [18]. Институционального подхода к трактовке понятия «промышленная политика» придерживаются Дж. Форман-Пек, Дж. Фредерико Дж. [19], Д. Родрик, А.И. Татаркин и О.А. Романова [20], Н.Д. Кондратьев [21].

Важной частью терминологического аппарата настоящей работы является понятие «антикризисная промышленная политика». В данном исследовании под антикризисной промышленной политикой авторы будут понимать «совокупность мер государственной политики, нацеленных на компенсацию кризисных эффектов в отношении рамочных условий для хозяйствующих субъектов в промышленности, а также аналогичных мер по минимизации негативного эффекта предполагаемого кризиса в будущем».

Данное определение сформулировано в традиции Петербургской школы промышленной политики и в парадигме ресурсно-отраслевого подхода к трактовке понятия «промышленная политика». Ресурсно-отраслевой подход в целом соответствует наиболее распространенному пониманию термина «промышленная политика» («*industrial policy*») в западной экономической науке и пересекается с терминами «отраслевая» или «секторальная» политика, которая предполагает действия государства, направленные на поддержку или развитие конкретных секторов и отраслей экономики. К тому же, трактовки, содержащиеся в указах президента, федеральных законах и государственных программах также скорее отражают позицию ресурсно-отраслевого подхода, чем альтернативного ему институционального. В качестве ярких примеров тому можно назвать майские указы Президента РФ 2018 года (О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: указ Президента РФ), ФЗ-N488 «О промышленной политике Российской Федерации» и Концепцию промышленной политики Санкт-Петербурга до 2025 года.

В ходе исследования различных мер антикризисного регулирования стран мира [1; 22] было отмечено, что вне зависимости от действующего в стране типа промышленной политики её спектр мер антикризисной промышленной политики похож на такие же спектры мер других стран. В ходе данного исследования был проанализирован опыт 9 стран по введению 47 специализированных решений (мер). По итогам исследования антикризисной промышленной политики 9 стран мира и 32 регионов РФ в период

пандемии COVID-19 наиболее популярными мерами антикризисной промышленной политики могут быть названы: налоговые льготы, отраслевые социальные выплаты и льготы по муниципальной и государственной аренде для малых и средних предприятий. Вероятно, на популярность конкретно данных мер оказал влияние характер изучаемого кризиса.

Анализ антикризисной промышленной политики регионов России на выборке в 32 региона и 91 специализированном решении показал, что антикризисный характер промышленной политики изменил сам спектр принимаемых решений [\[23\]](#). Однако, если в случае со странами можно было говорить о сужении спектра ввиду разнородности типов промышленной политики, то в рамках изучения антикризисной промышленной политики субъектов РФ наблюдалось, наоборот, расширение спектра мер промышленной политики.

Многообразие мер возможных для государственного вмешательства на уровне регионального правительства или региональной легислатуры необходимо свести до конечного списка. В рамках данного исследования авторы предлагают выделить следующие меры экономической политики региона:

- льготы по аренде региональной и муниципальной собственности;
- налоговые льготы;
- финансовая и консультационная поддержка экспортеров;
- гранты социальным предпринимателям;
- прямая финансовая поддержка бизнеса;
- единовременные выплаты определенным категориям граждан;
- продолжительные выплаты соцработникам;
- отраслевые субсидии;
- отсрочки платежей по ЖКХ;
- увеличение закупок у МСП.

Важно заметить, что включение в определение мер, направленных на предвосхищение негативных кризисных эффектов, является дискуссионным вопросом. Так, подобная антикризисная деятельность государства не привязана к переходу к режиму антикризисной промышленной политики и может вестись задолго до кризиса в рамках принятого в стране типа промышленной политики. Как показывает опыт изучения антикризисной монетарной политики, подразделение антикризисных мер на проактивные и реактивные имеет исследовательский потенциал. В свою очередь, анализ типологизации различных видов промышленной политики подтверждает применимость дихотомии проактивностьреактивность к концепции промышленной политики.

В статье проактивность или реактивность тех или иных мер также представляет значимость. Насколько в той или иной ситуации региональное правительство выступает в качестве предвосхищающего актора или его действия продиктованы совершенно неотлагаемой потребностью их принятия? Правительство может ограничиваться исключительно реакцией на текущие проблемы промышленного сектора или может пытаться предугадать развитие ситуации и принять решение проблемы еще до того, как проявятся первые симптомы самой проблемы. В рамках рассматриваемой в данной работе темы большинство мер будет очевидно направлено на устранение негативных последствий пандемии COVID-19, хотя экстренная мобилизация производственных мощностей под создание вакцины действительно может быть определена как мера, направленная на непосредственное устранение причины кризиса.

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Для анализа мер региональной антикризисной политики была проанализирована вся генеральная совокупность регионов РФ (85 регионов за период с 01.02.2019 по

01.02.2022). Общее число проанализированных и типологизированных мер антикризисной промышленной политики субъектов Федерации составило 1196. Была составлена сводная таблица частотности использования типов антикризисной промышленной политики по федеральным округам Российской Федерации (Таблица 1).

Таблица 1. Частота мер антикризисной промышленной политики по федеральным округам РФ.

Классификационный тип	ЦФО	СЗФО	ЮФО	СКФО	ПФО	УФО	СФО	ДВФО
Финансовая и консультационная поддержка экспортёров	87	65	20	28	10	13	31	48
Увеличение закупок у МСП	1	-	-	-	-	1	-	-
Прямая финансовая поддержка бизнеса	121	109	8	8	22	9	14	69
Налоговые льготы	30	27	2	1	4	2	11	13
Отраслевые субсидии	8	5	1	49	2	15	38	5
Льготы по аренде муниципальной и региональной собственности	17	6	8	15	2	2	9	7
Единовременные выплаты отдельным категориям граждан	13	10	5	13	15	7	13	4
Продолжительные выплаты соцработникам	22	7	11	32	15	11	17	2
Отсрочки платежей по ЖКХ	9	8	1	9	-	-	21	8

Источник: составлено авторами на основании анализа сайтов региональных администраций.

Стоит отметить значительную неравномерность распределения типов мер, задействованных регионами федеральных округов. Это позволяет сделать предположение о влиянии фактора федерального округа в формировании антикризисной промышленной политики региона. Это может быть следствием схожего географического положения (особенно актуально для регионов ДВФО) или определенных управленческих традиций в рамках курирующих полномочных представителей президента в федеральных округах. Выделение типа «Увеличение закупок у МСП» себя совершенно не оправдало.

Для оценки интенсивности антикризисной промышленной политики субъектов Российской Федерации был использован эмпирический материал, собранный на предыдущем этапе исследования. Так, учитывалось число мер антикризисной промышленной политики и масштаб антикризисной промышленной политики. Масштаб определялся исходя из объема расходов консолидированного бюджета субъекта РФ по разделам (мобилизационная подготовка экономики, Национальная экономика и Социальная политика), разделенных на ВРП за 2020 г. и 2021 г. в текущих ценах, а также доли этих

расходов в консолидированном бюджете субъекта РФ за 2020 г. и 2021 г.. При расчете долей применялось округление процентов до сотых долей. Так, получилось 4 вспомогательных показателя: доля расходов от ВРП 2020 г., доля расходов от ВРП 2021 г., доля этих расходов в консолидированном бюджете субъекта РФ за 2020 г и 2021 г. Каждый из вспомогательных показателей переводился в рейтинговую шкалу от 0 до 10. Итоговый масштаб мер – сумма баллов четырех показателей, трансформированные по вспомогательной 4-балльной шкале (незначительный (1) – малый (2) – средний (3) – значительный (4)).

Для итоговой оценки мер применялась функция умножение показателя «число мер» на «оценку масштаба мер» с последующим переводом в шкалу от 1 до 30, где 1 – наименее интенсивная политика, а 30 – наиболее интенсивная. Таблица с числом мер антикризисной промышленной политики и итоговой оценкой по данной шкале представлены в таблице ниже (Таблица 2).

Таблица 2. Меры антикризисной промышленной политики регионов и их оценка.

Субъект федерации	Число мер	Масштаб мер (4-балльная шкала)	Оценка (индекс)	Перевод в 30-балльную шкалу
Центральный федеральный округ				
Белгородская область	10	1	10	3
Брянская область	4	3	12	3
Владимирская область	7	3	21	5
Воронежская область	12	2	24	6
Ивановская область	33	2	66	17
Калужская область	14	2	28	7
Костромская область	14	2	28	7
Курская область	17	2	34	9
Липецкая область	24	2	48	12
Москва	30	2	60	15
Московская область	12	1	12	3
Орловская область	11	2	22	6
Рязанская область	48	2	96	24
Смоленская область	13	3	39	10
Тамбовская область	4	2	8	2

Тверская область	10	2	20	5
Тульская область	40	2	80	20
Ярославская область	5	2	10	3
Северо-Западный федеральный округ				
Архангельская область	18	1	18	5
Вологодская область	25	2	50	13
Калининградская область	8	4	32	8
Республика Карелия	24	3	72	18
Республика Коми	15	1	15	4
Ленинградская область	30	1	30	8
Мурманская область	4	1	4	1
Ненецкий автономный округ	3	2	6	2
Новгородская область	14	3	42	11
Псковская область	10	3	30	8
Санкт-Петербург	23	1	23	6
Южный федеральный округ				
Республика Адыгея	10	4	40	10
Астраханская область	6	2	12	3
Волгоградская область	7	3	21	5
Республика Калмыкия	5	1	5	1
Краснодарский край	7	2	14	4
Ростовская область	8	3	24	6
Республика Крым	6	3	18	5
Севастополь	6	4	24	6
Северо-Кавказский федеральный округ				
Республика Дагестан	16	3	48	12
Республика Ингушетия	21	3	63	16
Кабардино-	30	4	120	30

Балкарская республика				
Карачаево-Черкесская республика	38	3	114	29
Республика Северная Осетия	18	2	36	9
Ставропольский край	20	3	60	15
Чеченская республика	15	4	60	15
Приволжский федеральный округ				
Республика Башкортостан	4	2	8	2
Кировская область	6	3	18	5
Республика Марий Эл	6	3	18	5
Республика Мордовия	3	2	6	2
Нижегородская область	5	2	10	3
Оренбургская область	7	2	14	4
Пензенская область	3	2	6	2
Пермский край	6	2	12	3
Самарская область	9	2	18	5
Саратовская область	6	2	12	3
Республика Татарстан	6	2	12	3
Удмуртская республика	3	1	3	1
Ульяновская область	5	2	10	3
Чувашская республика	4	2	8	2
Уральский федеральный округ				
Курганская область	5	3	15	4
Свердловская область	10	1	10	3
Тюменская область	9	3	27	7
Ханты-Мансийский	8	1	8	2

автономный округ				
Челябинская область	7	1	7	2
Ямало-Ненецкий автономный округ	8	1	8	2
Сибирский федеральный округ				
Республика Алтай	22	3	66	17
Алтайский край	21	3	63	16
Иркутская область	20	2	40	10
Кемеровская область	30	2	60	15
Красноярский край	10	2	20	5
Новосибирская область	23	2	46	12
Омская область	11	3	33	8
Томская область	9	2	18	5
Республика Тыва	8	4	32	8
Республика Хакасия	10	1	10	3
Дальневосточный федеральный округ				
Амурская область	16	3	48	12
Республика Бурятия	33	2	66	17
Еврейская автономная область	4	3	12	3
Забайкальский край	17	3	51	13
Камчатский край	18	3	54	14
Магаданская область	7	1	7	2
Приморский край	8	2	16	4
Республика Саха (Якутия)	12	1	12	3
Сахалинская область	26	2	52	13
Хабаровский край	9	2	18	5
Чукотский автономный округ	5	1	5	1

Источник: составлено авторами на основании данных Федерального казначейства РФ: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannye-byudzhety-subektov/974/>

Для оценки динамики социально-экономических показателей было принято решение использовать данные Федеральной службы государственной статистики (Росстат). Для анализа и последующего шкалирования регионов были собраны данные по динамике ВРП на душу населения, по динамике показателя безработицы, а также по динамике индекса потребительских цен в регионах. Для каждого показателя использовалась ранговая шкала с последующим переводом в балльную шкалу оценивания в диапазоне от 0 до 10, где значение 0 отмечает наиболее пострадавшие с точки зрения анализируемых показателей регионы, а значение 10 наименее пострадавшие регионы. При ранжировании регионов по показателям в случае идентичности их показателей (округленных до сотых) регионы занимали идентичное место в рейтинге.

Столбец «ВРП на душу» представляет собой отношение разницы между ВРП на душу за 2021 год и ВРП на душу за 2020 год к ВРП на душу за 2021 год в процентах. Столбец безработица отражает динамику показателя численности безработных от 15 лет и старше в процентном соотношении уровня безработицы 2020 года по отношению к 2021 году. Столбец «Темпы инфляции» отражает разницу между индексом потребительских цен в регионе за 2021 год и тем же индексом за 2020 год. Данный столбец призван показать динамику темпов инфляции в регионах. Расчёты проведены авторами самостоятельно на основании данных, представленных в статистическом сборнике «Регионы России. Социально-экономические показатели. 2022 г.».

Суммарная оценка воздействия на динамику социально-экономических показателей регионов в период кризиса COVID-19 представляет собой сложение оценок всех трех показателей. Таким образом, оценка динамики социально-экономических показателей представляет собой шкалу с рейтинговой оценкой до 30 баллов. Таблица с данными по вышеописанной шкале представлена ниже (Таблица 3).

Таблица 3. Оценка динамики социально-экономических показателей регионов в период кризиса COVID-19.

Субъект федерации	ВРП на душу	Оценка	Безработица	Оценка	Темпы инфляции	Оценка	Сумм. Оценка
Центральный федеральный округ							
Белгородская область	-0,26	3	-0,7	3	4,2	2	8
Брянская область	-0,12	7	-0,6	2	4,1	2	11
Владимирская область	-0,25	4	-1,7	6	3,6	4	14
Воронежская область	7,5	10	-0,5	2	2,4	7	19
Ивановская область	-0,1	8	-0,9	3	4,1	2	13
Калужская область	-0,15	6	-0,7	3	3,2	5	14
Костромская область	-0,15	6	-1,1	4	3,3	5	15
Курская область	-0,22	4	-0,8	2	4,1	2	10

Курская область	-0,23	4	-0,9	3	4	5	10
Липецкая область	-0,27	3	-0,1	1	3	5	9
Москва	-0,17	6	0	0	3,3	5	11
Московская область	-0,2	5	-0,2	1	5,1	0	6
Орловская область	-0,16	6	-1,4	5	3,9	3	14
Рязанская область	-0,13	7	-1,4	5	3,2	5	17
Смоленская область	-0,13	7	-0,3	1	2,7	6	14
Тамбовская область	-0,12	7	-0,7	3	4,2	2	12
Тверская область	-0,12	7	-0,5	2	3,9	3	12
Тульская область	-0,18	6	-0,6	2	2,6	6	14
Ярославская область	-0,11	7	-1,4	5	3,8	3	15
Северо-Западный федеральный округ							
Архангельская область	-0,26	3	-0,7	3	4,9	1	7
Вологодская область	-0,38	1	-1,4	5	4	3	9
Калининградская область	-0,19	5	-0,9	3	4,4	2	10
Республика Карелия	-0,92	0	-2,1	7	3,3	5	12
Республика Коми	-0,28	3	-0,7	3	0,9	9	15
Ленинградская область	-0,16	6	-1,6	6	3,9	3	15
Мурманская область	-0,26	3	-1,9	7	3,1	5	15
Ненецкий автономный округ	-0,43	0	-0,3	1	0,3	10	11
Новгородская область	-0,18	6	-1,7	6	1,8	8	20
Псковская область	-0,08	9	-1,8	6	3,2	5	20
Санкт-Петербург	-0,43	0	-0,9	3	4	3	6
Южный федеральный округ							
Республика Адыгея	-0,16	6	-0,3	1	3,1	5	12
Астраханская область	-0,19	5	-0,2	1	3,6	4	10
Волгоградская область	-0,07	9	-2,7	9	2,9	6	24
Республика	-0,06	9	-0,6	2	5,2	0	11

Калмыкия							
Краснодарский край	-0,16	6	-0,7	3	4,2	2	11
Ростовская область	-0,15	6	-1	4	3,4	4	14
Республика Крым	-0,12	7	-0,5	2	3,5	4	13
Севастополь	-0,15	6	-0,4	2	4,4	2	10
Северо-Кавказский федеральный округ							
Республика Дагестан	-0,09	8	-0,6	2	4,5	1	11
Республика Ингушетия	-0,08	9	1,1	0	3,1	5	14
Кабардино-Балкарская республика	-0,09	8	-3,1	9	2,8	6	23
Карачаево-Черкесская республика	-0,12	7	-2,4	8	2,3	7	22
Республика Северная Осетия	-0,15	6	-2	7	4,1	2	15
Ставропольский край	-0,17	6	-0,9	3	3,3	5	14
Чеченская республика	-0,06	9	-4	10	2,6	6	25
Приволжский федеральный округ							
Республика Башкортостан	-0,15	6	-1,6	6	3,7	4	16
Кировская область	-0,17	6	-0,5	2	3,9	3	11
Республика Марий Эл	-0,1	8	-1,5	5	2,7	6	19
Республика Мордовия	-0,1	8	-1,1	4	3,3	5	17
Нижегородская область	-0,15	6	-0,4	2	2,3	7	15
Оренбургская область	-0,25	4	-1,2	5	3,8	3	12
Пензенская область	-0,09	8	-0,8	3	2,2	7	18
Пермский край	-0,2	5	-1,1	4	4,4	2	11
Самарская область	-0,23	4	-0,9	3	3,2	5	12
Саратовская область	-0,15	6	-1,1	4	2	8	18
Республика Татарстан	-0,23	4	-1	4	3,9	3	11
Удмуртская республика	-0,18	6	-1,8	6	3,5	4	16

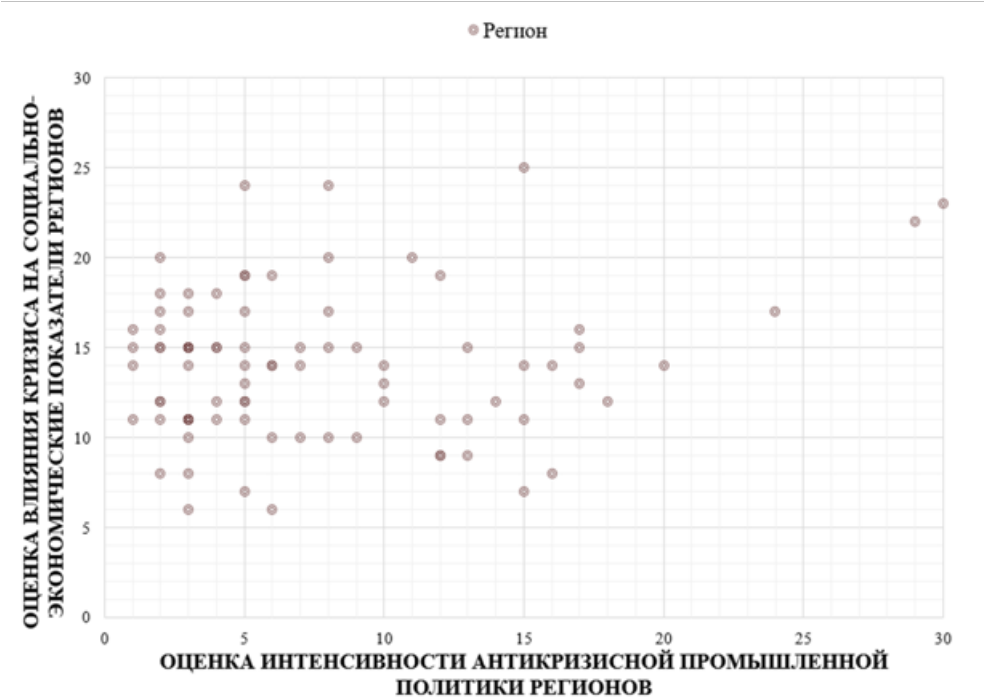
Ульяновская область	-0,12	7	-0,6	2	3,1	5	14
Чувашская республика	-0,12	7	-1,3	5	3,7	3	15
Уральский федеральный округ							
Курганская область	-0,1	8	-0,6	2	3,1	5	15
Свердловская область	-0,17	6	-1,7	6	3,9	3	15
Тюменская область	-0,35	2	-0,4	2	2,6	6	10
Ханты-Мансийский автономный округ	-0,4	1	-0,4	2	1,6	9	12
Челябинская область	-0,21	5	-1,9	7	2,1	8	20
Ямало-Ненецкий автономный округ	-0,33	2	-0,3	1	3,1	5	8
Сибирский федеральный округ							
Республика Алтай	-0,11	7	-2	7	4,1	2	16
Алтайский край	-0,21	5	-0,4	2	4,8	1	8
Иркутская область	-0,22	4	-1,7	6	3,8	3	13
Кемеровская область	-0,42	1	-1,3	5	4,6	1	7
Красноярский край	-0,11	7	-2,4	8	4,3	2	17
Новосибирская область	-0,16	6	-0,6	2	4,8	1	9
Омская область	-0,09	8	-2,4	8	4,5	1	17
Томская область	-0,22	4	-1,8	6	3,2	5	15
Республика Тыва	-0,07	9	-3	9	2,7	6	24
Республика Хакасия	-0,13	7	-2,3	8	4,2	2	17
Дальневосточный федеральный округ							
Амурская область	-0,15	6	-0,8	3	-0,9	10	19
Республика Бурятия	-0,11	7	-1	4	3,4	4	15
Еврейская автономная область	-0,2	5	-0,7	3	2,4	7	15
Забайкальский край	-0,13	7	-0,5	2	4,1	2	11
Камчатский край	-0,12	7	-0,3	1	3,4	4	12
Магаданская область	-0,08	8	-0,7	3	3,6	4	15

Магаданская область	-0,09	8	-0,1	3	3,0	4	13
Приморский край	-0,15	6	-1,3	5	2,4	7	18
Республика Саха (Якутия)	-0,3	2	-0,5	2	2,2	7	11
Сахалинская область	-0,19	5	-0,3	1	1,2	9	15
Хабаровский край	-0,13	7	-0,9	3	1,3	9	19
Чукотский автономный округ	-0,2	5	-1,8	6	3,9	3	14

Источник: составлено авторами на основании Сборника РОССТАТ «Регионы России. Социально-экономические показатели. 2022 г.».

Представим показатель шкалы оценивания интенсивности антикризисной промышленной политики значением по оси абсцисс, а показатель шкалы влияния кризиса на социально-экономические показатели значением по оси ординат. В результате был построен график, диаграммы рассеивания регионов по указанным переменным. (Рисунок 1.)

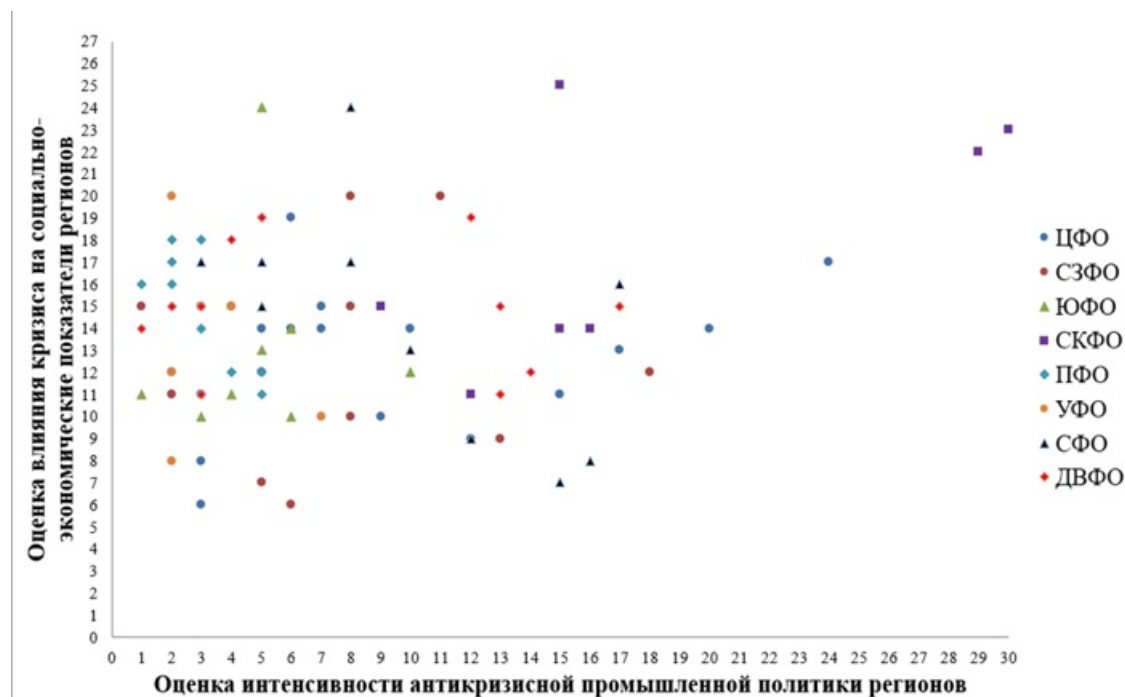
Рисунок 1. Диаграмма рассеивания оценки интенсивности антикризисной промышленной политики и влияния кризиса на социально-экономические показатели региона.



Источник: составлено авторами на основании Таблицы 2 и Таблицы 3.

Для большей наглядности введём отдельное обозначение для регионов каждого федерального округа. В таком случае график преобразится следующим образом (Рисунок 2.).

Рисунок 2. Диаграмма рассеивания оценки интенсивности антикризисной промышленной политики и влияния кризиса на социально-экономические показатели федеральных округов РФ.



Источник: составлено авторами на основании Таблицы 2 и Таблицы 3.

Самым очевидным вариантом для интерпретации полученных данных может быть корреляционный анализ – поиск взаимозависимости интенсивности проводимой регионами антикризисной промышленной политики и кризисной динамики социально-экономических показателей. Поиск корреляции осуществлялся по следующей формуле, где \bar{x} и \bar{y} являются средними значениями массивов:

$$Corell(X, Y) = \frac{\sum(x - \bar{x})(y - \bar{y})}{\sqrt{\sum(x - \bar{x})^2 \sum(y - \bar{y})^2}}$$

Значение коэффициента корреляции для данного ряда данных составила 0,165, что не позволяет говорить о наличии существенной корреляции. Так, мы не можем подтвердить наличие существенных связей между показателями интенсивности промышленной антикризисной промышленной политики и динамике социально-экономических показателей регионов РФ.

Исходя из полученных результатов, авторы решили классифицировать и кластеризовать регионы по оценке влияния кризиса на социально-экономическое развитие региона и оценке интенсивности мер антикризисной политики.

Кластеризация осуществлялась с помощью метода Варда и квадрата Евклидова расстояния. Перед кластеризацией авторы стандартизировали данные показателей оценки влияния кризиса на социально-экономическое развитие региона и оценки интенсивности мер антикризисной политики.

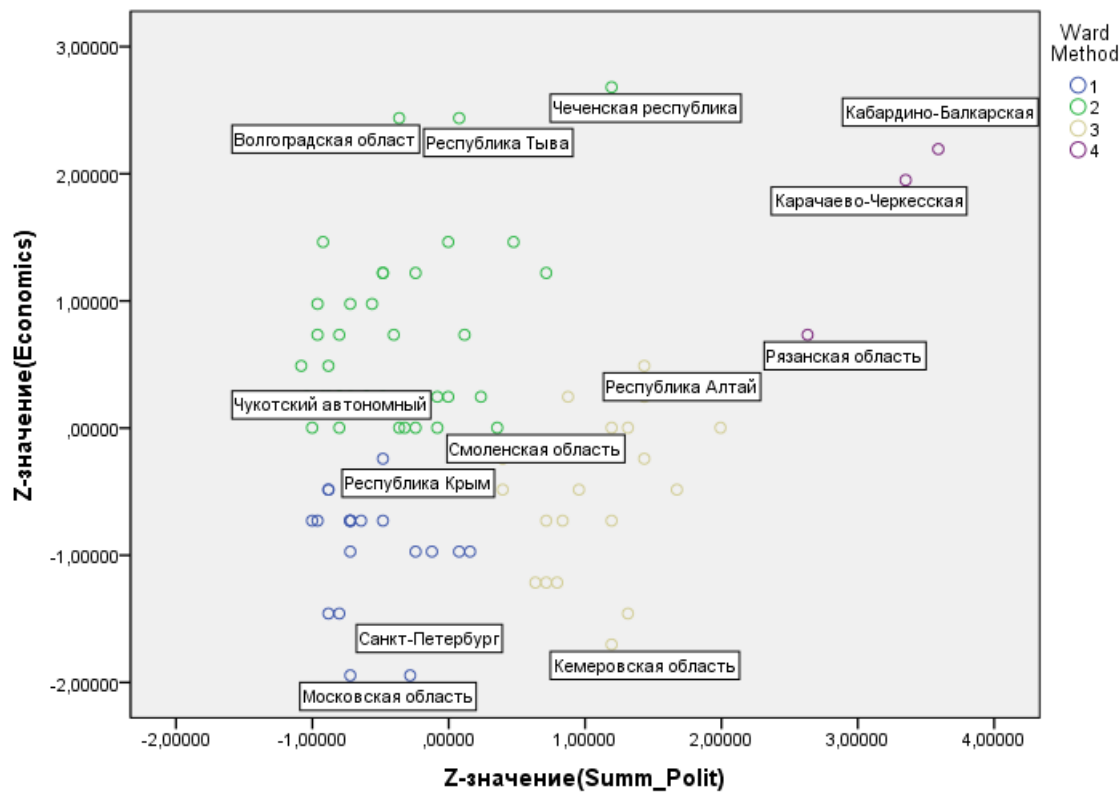
Кластерный анализ показал четыре основных кластера (Рисунок 3 и Таблица 4):

- (1) регионы, которые практически не проводили антикризисную промышленную политику и пострадали в период кризиса;
- (2) регионы, обладающие значительной экономической устойчивостью и скорее не прибегавшие к активной антикризисной политике;
- (3) регионы, значения показателей динамики социально-экономических показателей

которых находятся среднем и ниже уровне, но проводимые в среднем более интенсивную антикризисную политику;

(4) регионы, которые проводили активную антикризисную промышленную политику, и достигшие хороших социально-экономических показателей.

Рисунок 3. Кластеризация регионов по оценке интенсивности антикризисной промышленной политики и влиянию кризиса на социально-экономические показатели регионов.



Источник: составлено авторами на основании Таблицы 2 и Таблицы 3.

Таблица 4. Принадлежность регионов к кластерам.

		Принадлежность к кластеру				Итого
		1	2	3	4	
	Архангельская область	1	0	0	0	1
	Астраханская область	1	0	0	0	1
	Белгородская область	1	0	0	0	1
	Брянская область	1	0	0	0	1
	Калининградская область	1	0	0	0	1
	Кировская область	1	0	0	0	1
	Краснодарский край	1	0	0	0	1
	Курская область	1	0	0	0	1

Иркутская область	1	0	0	0	1
Московская область	1	0	0	0	1
Ненецкий автономный округ	1	0	0	0	1
Оренбургская область	1	0	0	0	1
Пермский край	1	0	0	0	1
Республика Калмыкия	1	0	0	0	1
Республика Крым	1	0	0	0	1
Республика Саха (Якутия)	1	0	0	0	1
Республика Татарстан	1	0	0	0	1
Самарская область	1	0	0	0	1
Санкт-Петербург	1	0	0	0	1
Севастополь	1	0	0	0	1
Тамбовская область	1	0	0	0	1
Тверская область	1	0	0	0	1
Тюменская область	1	0	0	0	1
Ханты-Мансийский автономный округ	1	0	0	0	1
Ямало-Ненецкий автономный округ	1	0	0	0	1
Амурская область	0	1	0	0	1
Владимирская область	0	1	0	0	1
Волгоградская область	0	1	0	0	1
Воронежская область	0	1	0	0	1
Еврейская автономная область	0	1	0	0	1
Калужская область	0	1	0	0	1
Костромская область	0	1	0	0	1
Красноярский	0	1	0	0	1

Регионы	Красноярский край	0	1	0	0	1
	Курганская область	0	1	0	0	1
	Ленинградская область	0	1	0	0	1
	Магаданская область	0	1	0	0	1
	Мурманская область	0	1	0	0	1
	Нижегородская область	0	1	0	0	1
	Новгородская область	0	1	0	0	1
	Омская область	0	1	0	0	1
	Орловская область	0	1	0	0	1
	Пензенская область	0	1	0	0	1
	Приморский край	0	1	0	0	1
	Псковская область	0	1	0	0	1
	Республика Башкортостан	0	1	0	0	1
	Республика Коми	0	1	0	0	1
	Республика Марий Эл	0	1	0	0	1
	Республика Мордовия	0	1	0	0	1
	Республика Северная	0	1	0	0	1
	Республика Тыва	0	1	0	0	1
	Республика Хакасия	0	1	0	0	1
	Ростовская область	0	1	0	0	1
	Саратовская область	0	1	0	0	1
	Свердловская область	0	1	0	0	1
	Смоленская область	0	1	0	0	1
	Томская область	0	1	0	0	1
	Удмуртская республика	0	1	0	0	1
	Ульяновская область	0	1	0	0	1
	Хабаровский край	0	1	0	0	1

Челябинская область	0	1	0	0	1
Чеченская республика	0	1	0	0	1
Чувашская республика	0	1	0	0	1
Чукотский автономный	0	1	0	0	1
Ярославская область	0	1	0	0	1
Алтайский край	0	0	1	0	1
Вологодская область	0	0	1	0	1
Забайкальский край	0	0	1	0	1
Ивановская область	0	0	1	0	1
Иркутская область	0	0	1	0	1
Камчатский край	0	0	1	0	1
Кемеровская область	0	0	1	0	1
Липецкая область	0	0	1	0	1
Москва	0	0	1	0	1
Новосибирская область	0	0	1	0	1
Республика Адыгея	0	0	1	0	1
Республика Алтай	0	0	1	0	1
Республика Бурятия	0	0	1	0	1
Республика Дагестан	0	0	1	0	1
Республика Ингушетия	0	0	1	0	1
Республика Карелия	0	0	1	0	1
Сахалинская область	0	0	1	0	1
Ставропольский край	0	0	1	0	1
Тульская область	0	0	1	0	1
Кабардино-Балкарская республика	0	0	0	1	1
Капачаево-	0	0	0	1	1

Черкесская					
Рязанская	0	0	0	1	1
область					
Итого	24	39	19	3	85

Источник: составлено авторами на основании Таблицы 2 и Таблицы 3.

Строгой зависимости между принадлежности региона к федеральному округу и его кластеру не было обнаружено. Тем не менее, мы можем отметить, что почти все регионы Приволжского федерального округа в кластере 2, а Уральского и Южного федеральных округов – на границе 2 и 1 кластеров. Кластер 3 в основном представлен регионами Дальневосточного и Сибирского и федеральных округов. А немногочисленный кластер 4 состоит из Рязанской области (Центральный федеральный округ), а также Кабардино-Балкарской и Карачаево-Черкесской республик (Северо-Кавказский федеральный округ). Относительно высокие показатели последних двух регионов – следствие активных бюджетных расходов и относительная устойчивость к экономическим кризисным вследствие их отраслевой промышленной специализации.

Перед тем как переходить к заключению выделим регионы-лидеры и регионы-аутсайдеры по мерам антикризисной промышленной политики по каждому кластеру (Таблица 5).

Таблица 5. Регионы-лидеры и регионы-аутсайдеры по эффективности антикризисной промышленной политике.

	Кластер (1)	Кластер (2)	Кластер (3)	Кластер (4)
Регионы-лидеры	Республика Крым	Чеченская республика	Республика Алтай	Кабардино-Балкарская республика, Карачаево-Черкесская республика
Регионы-аутсайдеры	Московская область, Санкт-Петербург	Смоленская область, Чукотский автономный округ	Кемеровская область	Рязанская область

Источник: составлено авторами на основании Таблицы 2, Таблицы 3 и Таблицы 4.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Сравнительный анализ региональной антикризисной промышленной политики субъектов РФ был представлен в рамках пяти факторов, разделенных по двум шкалам. Первая шкала измеряла интенсивность антикризисной промышленной политики и использовала число мер антикризисной промышленной политики, а также масштаб мер антикризисной политики. В спорных случаях обращалось внимание на разнообразие мер антикризисной промышленной политики в регионе. Вторая шкала измеряла влияние кризиса на социально-экономические показатели регионов и использовала для этого динамику ВРП на душу населения, динамику численности безработных от 15 лет и старше, а также динамику темпов прироста инфляции. По итогам подобного шкалирования каждый регион получил две оценки по 30-балльной шкале, которые образовали ряд данных для корреляционного и кластерного анализа.

В ходе корреляционного анализа корреляция выявлена не была. Данный результат является особенно любопытным. Он может означать одно из двух: либо в расчётах шкал были допущены ошибки, либо региональная антикризисная промышленная политика России на анализируемом участке времени не связана с объемами финансирования. Это открывает широкий простор для дальнейших исследований, так как подобный результат требует дополнительной верификации. Для того чтобы считать озвученный смелый вывод полноценно доказанным представляется разумным в значительной степени расширить число анализируемых социально-экономических показателей в будущих исследованиях. Также возможным вариантом совершенствования методики оценки интенсивности проводимой антикризисной промышленной политики регионов РФ представляется включение параметра эффективности управления региональных правительств (качество политических институтов и качество управления).

Для более наглядного кластерного анализа была построена диаграмма рассеивания регионов с параметрами шкал оценивания интенсивности антикризисной промышленной политики и результатом шкалирования влияния кризиса на социально-экономические показатели региона. Было выделено четыре кластера:

- (1) регионы, которые практически не проводили антикризисную промышленную политику и пострадали в период кризиса;
- (2) регионы, обладающие значительной экономической устойчивостью и скорее не прибегавшие к активной антикризисной политике;
- (3) регионы, значения показателей динамики социально-экономических показателей которых находятся средним и ниже уровне, но проводимые в среднем более интенсивную антикризисную политику;
- (4) регионы, которые проводили активную антикризисную промышленную политику, и достигшие хороших социально-экономических показателей.

Явной связи между принадлежностью региона к федеральному округу и кластеру обнаружено не было. Однако было отмечено, что значительная часть регионов Приволжского федерального округа в кластере 2, а Уральского и Южного федеральных округов – на границе 2 и 1 кластеров. Кластер 3 в основном был представлен регионами Дальневосточного и Сибирского и федеральных округов

На основании кластеризации регионов были выделены регионы-лидеры и регионы-аутсайдеры для каждого кластера, исходя из оценки динамики влияния кризиса на социально-экономические показатели регионов.

Также была составлена сводная таблица частотности использования различных видов мер антикризисной промышленной политики. Представляется уместным напомнить, что сама классификация является авторской и нуждается в определенного рода доработке. Так, было замечено, что наблюдается чрезмерная дифференциация типов мер по частотности использования. Это говорит о необходимости совершенствования классификации мер антикризисной промышленной политики. Отдельные типы нуждаются в детализации, а некоторые необходимо рассмотреть на предмет объединения с другими типами. Представляется уместным заметить также и то, что дифференциация по отдельным типам может быть вызвана не проблемами классификации, а может быть следствием схожего географического положения (особенно актуально для регионов ДВФО) или определенных управленческих традиций в рамках курирующих полномочных представителей президента в федеральных округах.

Таким образом, можно заключить перспективами дальнейшего исследования, которое, несомненно, будет продолжено. Необходимо расширить число анализируемых социально-экономических показателей и включить в анализ данные за 2022 год, проанализировать возможность наличия факторов устойчивости уязвимости у регионов-лидеров и регионов-аутсайдеров, усовершенствовать саму классификацию мер антикризисной промышленной политики и повторно провести корреляционный и кластерный анализ. В таком случае, на основании полученных результатов, можно будет с определенной долей уверенности говорить об эффективности отдельной региональной антикризисной промышленной политики, а также об эффективности отдельных мер антикризисной промышленной политики в региональной плоскости.

Библиография

1. Koshkin A., Rakhman Khashimi M., Sharagina A. et al. Return to a Sustainable Economy Classification of Anti-Crisis Industrial Policy Measures of States in a Market Economy // Proceedings of the Second Conference on Sustainable Development: Industrial Future of Territories / Ed. by Yakov Silin. Ekaterinburg: Atlantis Press, 2021. P. 273-278.
2. Koshkin A.V., Koltsova A.A., Pashkus N.A. et al. Regional Tax Incentives as an Option for Implementing Anti-Crisis Industrial Policy: On the Example of Russian Regional Tax Policy During the COVID-19 Pandemic // Proceedings of the 22th International Scientific Conference Globalization and Its Socio-Economic consequences / Ed. by Ing. Tomas Klietk. Zilina: University of Zilina, 2022. P. 714-724.
3. Koshkin A., Andreeva D. Conceptualization of industrial policy: formation of priority areas of development or creation of conditions for growth? // Маркетинг MBA. Маркетинговое управление предприятием. 2021. №. 4(12). P. 58-68.
4. Кошкин А.В. Экономический аспект российского федерализма: межбюджетные трансферты во время начала пандемии COVID-19 // Маркетинг MBA. Маркетинговое управление предприятием. 2021. № 1(12). С. 69-81.
5. Koshkin A., Rakhman Khashimi M., Sharagina A. et al. Anti-Crisis Industrial Policy Of The Russian Regions During The Covid-19 Pandemic // European Proceedings of Social and Behavioural Sciences. 2022. № 54(128). P. 386-397.
<https://doi.org/10.15405/epsbs.2022.11.54>.
6. Рыбаков Ф.Ф. Промышленная политика России: дискуссионные вопросы // Вестник Санкт-Петербургского университета. Экономика. 2013. №1. С. 33-38
7. Rodrick D. Industrial Policy for the Twenty-First Century. [Электронный ресурс] // Cambridge: Harvard University. 2004. URL:
<https://drodrik.scholar.harvard.edu/files/dani-rodrik/files/industrial-policy-twenty-first-century.pdf> (дата обращения: 01.05.2023).
8. Rodrik D. Diagnostics before Prescription // Journal of Economic Perspectives. 2010. № 3(24). P. 33-44.
9. Rodrik D. Normalizing Industrial Policy. [Электронный ресурс] // Commission on Growth and Development Working Paper. 2008. № 3. URL:
<http://documents.worldbank.org> (дата обращения: 01.05.2023).
10. Rodrik D. Straight Talk on Trade: Ideas for a Sane World Economy. Princeton, Oxford: Princeton University Press, 2018. 336 p.
11. Алиаскарова Ж.А., Асадулаев А.Б., Пашкус В.Ю. Промышленная политика: концептуализация и модернизация в условиях кризиса // Проблемы современной экономики. 2020. № 2. С. 73-77.

12. Чеботарев Н.Ф. Государственное антикризисное регулирование и вызовы новой реальности. Проспект, 2021. 256 с.
13. Lysenko E.A., Mechikova M.N. Anti-Crisis Policy of States in the Context of Overcoming Socio-Economic Consequences COVID-19 // Herald of Siberian Institute of Business and Information Technologies. 2020. Vol. 3. P. 83-89.
14. Стариков Е.Н. Промышленная политика: подходы к формированию и управлению реализацией: монография. – Екатеринбург: Урал. гос. лесотехн. ун-т, 2017. [Электронный ресурс] URL: <https://core.ac.uk/download/pdf/84828954.pdf> (дата обращения: 01.05.2023)
15. Okuno-Fujiwara M., Suzumura K. Economic Analysis of Industrial Policy: A Conceptual Framework through the Japanese Experience // Tokyo: Asahi. 1985. P. 35–41.
16. Otis L., Graham Jr. Losing Time: The Industrial Policy Debate // Cambridge, Mass. USA: Harvard University Press. 1994. P. 231–232.
17. Рыбаков Ф.Ф. Промышленная политика России: история и современность. СПб.: Наука, 2011. 189 с.
18. Aliaskarova Zh.A., Pashkus V.Yu., Blagikh I.A. Proactive Industrial Policy as the Main Strategy for Improving Russia's Competitiveness in the Context of Global Economic Processes // SHS Web of Conferences. 2020. №. 06002(74), P. 1-9.
19. Foreman-Peck J., Frederico G. European Industrial Policy: The Twentieth Century Experience // Oxford University Press. 1999. P. 484.
20. Татаркин А.И., Романова О.А. Промышленная политика: генезис, региональные особенности и законодательное обеспечение // Экономика региона. 2014. № 2. С. 9–21.
21. Кондратьев Н.Д., Яковец Ю.В. Большие циклы конъюнктуры и теория предвидения. М.: Экономика, 2002. 765 с.
22. Данилова И.В., Михайлова И.П., Несытых К.Ю. Эволюция целей и инструментов региональной промышленной политики ЕС: бенчмарки для России // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Экономика и менеджмент. 2022. №. 1(16). С. 7-17.
23. Кошкин А.В. К вопросу о классификации региональной антикризисной промышленной политики в России // Актуальные проблемы современной экономики: новая реальность : сборник научных работ молодых исследователей, Санкт-Петербург, 17 декабря 2021 года – 07 2022 года / Российский государственный педагогический университет им. А.И. Герцена, Институт экономики и управления; Санкт-Петербургский государственный университет. Санкт-Петербург: ООО "НИЦ АРТ", 2022. С. 142-146.

Результаты процедуры рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Предмет исследования. Исходя из названия статья должна быть посвящена антикризисной промышленной политике субъектов Российской Федерации в период пандемии COVID-19. Содержание статьи, в целом, соответствует заявленной теме, однако большая часть суждений требует пояснения, в том числе в части синхронизации с заголовком статьи.

Методология исследования базируется на использовании методов анализа и синтеза

данных, их графического представления (в виде таблиц и рисунков). Особый интерес представляет диаграмма рассеивания оценки интенсивности антикризисной промышленной политики и влияния кризиса на социально-экономические показатели региона (представленная на рисунке 1). Также автор в процессе исследования определил «регионы-лидеры» и «регионы-аутсайдеры», однако не осталась ясна методика отнесения субъектов Российской Федерации в данные группы: рекомендуется дать соответствующие пояснения в сформированном автором разделе «Методология и методы». Под всеми графическими объектами необходимо указать источник данных, в том числе если на основании них были сделаны авторские расчёты.

Актуальность исследования вопросов организации и проведения антикризисной промышленной политики не вызывает сомнения, так как это позволяет накопить необходимый опыт, а также обеспечить достижение стратегических целей развития Российской Федерации, в том числе национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года.

Научная новизна в представленном на рецензирование материале присутствует. Она связана, например, с авторской классификацией мер экономической политики региона. Однако насколько эти меры соотносятся с заявленной в заголовке антикризисной промышленной политикой субъектов Российской Федерации? (например, выплаты гражданам как связаны с реализацией промышленной политики? Данная связь возможна, но её необходимо показать в тексте, чтобы у читателя не возникало вопросов)

Стиль, структура, содержание. Стиль изложения научный. Структура статьи автором выстроена, что позволило методически выстроить изложение грамотно. При этом в содержательном плане требуются доработки. Например, автор утверждает, что Регионы (1) кластера проводили сверхэффективную антикризисную промышленную политику: как автор оценил эффективность проводимой промышленной политики? Исходя из содержания текста статьи представляется возможным заключить о том, что масштаб мер оценивался исходя из денежной оценки. К сожалению, в тексте конкретных числовых значений найти не удалось. Приведённая в таблице 2 информация не позволяет сделать вывод о том, как именно происходила оценка (последний столбец таблицы): аналогичная ситуация и по таблице 3. Какие проблемы были выявлены автором в процессе исследования и что автор предлагает для их решения?

Библиография. Автором сформирован библиографический список из 23 источников. Ценно, что были изучены не только зарубежные, но и отечественные научные публикации. При доработке статьи рекомендуется обратить внимание на отсутствие в библиографическом списке публикаций 2023 года.

Апелляция к оппонентам. Несмотря на сформированный библиографический список, научной дискуссии в тексте статьи не обнаружено. При доработке статьи рекомендуется обсудить полученные в ходе проведенного исследования результаты с другими учёными. Особое внимание следует обратить на ответ на вопрос "В чём состоит прирост научного знания?"

Выводы, интерес читательской аудитории. С учётом всего вышесказанного, статья требует доработки, после проведения которой и осуществления повторного рецензирования может быть решен вопрос о целесообразности опубликования данной научной статьи. Качественная доработка обеспечит высокий уровень востребованности у потенциальной читательской аудитории.

Результаты процедуры повторного рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Рецензируемая статья посвящена исследованию антикризисной промышленной политики субъектов Российской Федерации в период пандемии COVID-19.

Методология исследования базируется на обобщении опубликованных научных работ по тематике промышленной политики, включая её теоретическую концептуализацию.

Актуальность работы авторы связывают с тем, что пандемия COVID-19 стала одним из шоков для мировой экономики, а анализ значительного по своим объемам эмпирического материала в рамках теории об отдельном типе антикризисной промышленной политики несет определенную научную ценность с точки зрения вклада в верификацию данной теории.

Научная новизна рецензируемого исследования, по мнению рецензента, состоит в результатах кластеризации регионов и выделении регионов-лидеров и регионов-аутсайдеров для каждого кластера исходя из оценки динамики влияния кризиса на социально-экономические показатели регионов.

В статье структурно выделены следующие разделы: Введение, Методология и методы, Результаты исследования, Заключение, Библиография.

Во введении обоснована актуальность темы, далее приведен краткий обзор изученности проблемы с современной отечественной и зарубежной литературе. Авторы предлагают выделить следующие меры экономической политики региона: льготы по аренде региональной и муниципальной собственности; налоговые льготы; финансовая и консультационная поддержка экспортеров; гранты социальным предпринимателям; прямая финансовая поддержка бизнеса; единовременные выплаты определенным категориям граждан; продолжительные выплаты соцработникам; отраслевые субсидии; отсрочки платежей по ЖКХ; увеличение закупок у малых и средних предприятий и предпринимателей. В процессе изучения мер региональной антикризисной политики была проанализирована генеральная совокупность 85 регионов РФ за период с 01.02.2019 по 01.02.2022, составлена сводная таблица частотности использования типов антикризисной промышленной политики по федеральным округам; проведена кластеризация, выделено четыре кластера: регионы, которые практически не проводили антикризисную промышленную политику и пострадали в период кризиса; регионы, обладающие значительной экономической устойчивостью и скорее не прибегавшие к активной антикризисной политике; регионы, значения показателей динамики социально-экономических показателей которых находятся среднем и ниже уровне, но проводимые в среднем более интенсивную антикризисную политику; регионы, которые проводили активную антикризисную промышленную политику, и достигшие хороших социально-экономических показателей. В каждом кластере выделены регионы-лидеры и регионы-аутсайдеры по мерам антикризисной промышленной политики.

Библиографический список включает 23 источника – публикации отечественных и зарубежных ученых по теме статьи, на которые в тексте имеются адресные ссылки, подтверждающие наличие апелляции к оппонентам.

Из недостатков следует отметить чрезмерную громоздкость таблиц, препятствующую восприятию основной авторской мысли, погрешности оформления рисунка 1 (его название почему-то приведено не после, а перед ним), а также некоторое дублирование информации на рисунках 1 и 2, в связи с чем наличие рисунка 1 выглядит излишним в публикации.

Статья отражает результаты проведенного авторами исследования, соответствует направлению журнала «Финансы и управление», содержит элементы научной новизны и практической значимости, может вызвать интерес у читателей, рекомендуется к опубликованию.

Финансы и управление

Правильная ссылка на статью:

Кустов Н., Городилов М.А. Оценка влияния социально-экономических показателей субъектов РФ, входящих в ПФО, на численность плательщиков специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» // Финансы и управление. 2024. № 1. DOI: 10.25136/2409-7802.2024.1.69891 EDN: ZUSAWD URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=69891

Оценка влияния социально-экономических показателей субъектов РФ, входящих в ПФО, на численность плательщиков специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»

Кустов Никита

аспирант, Кафедра учета, аудита и экономического анализа; Пермский государственный национальный исследовательский университет

614000, Россия, г. Пермь, ул. Куйбышева, 14

✉ parolaks@yandex.ru



Городилов Михаил Анатольевич

доктор экономических наук

доцент, кафедра учета, аудита и экономического анализа; Пермский государственный национальный исследовательский университет

614000, Россия, Куйбышева 14 область, г. Пермь, ул. Куйбышева, 14

✉ gorodilov59@yandex.ru



[Статья из рубрики "Финансовая политика"](#)

DOI:

10.25136/2409-7802.2024.1.69891

EDN:

ZUSAWD

Дата направления статьи в редакцию:

18-02-2024

Дата публикации:

11-03-2024

Аннотация: В данной статье исследуется влияние социально-экономических

показателей субъектов Приволжского федерального округа (далее – ПФО) на численность плательщиков специального налогового режима «Налог на профессиональный доход (далее – НПД)». Актуальность статьи обусловлена необходимостью оценки различных социально-экономических эффектов, обуславливающих рост численности плательщиков НПД в субъектах Российской Федерации. Целью данной статьи является определение этих социально-экономических показателей и последующая оценка их влияния на увеличение численности плательщиков НПД в регионе, что позволяет разрабатывать мероприятия, направленные на управление налогообложением, как в отдельно взятом регионе, так и в целом во всей Российской Федерации. Материалы, использованные в процессе исследования, получены из открытых источников официальной государственной статистики, сводной налоговой и бюджетной отчетности. С помощью методов эконометрического моделирования авторами проведена оценка влияния на численность плательщиков НПД таких социально-экономических показателей субъектов ПФО, как: численность индивидуальных предпринимателей (далее – ИП), ВРП, исполнение региональных бюджетов по доходам от НПД, безработица и номинальная начисленная заработная плата. Основные результаты данного исследования: - показатель численности ИП имеет положительную взаимосвязь с численностью плательщиков НПД, что позволяет нам сделать вывод о том, что в регионах с большей численностью индивидуальных предпринимателей растет и количество плательщиков НПД; - показатель численности безработных имеет обратную зависимость с количеством плательщиков НПД в субъекте РФ; - исполнение бюджета по доходам от НПД имеет прямую зависимость от изменения численности плательщиков НПД в субъектах ПФО; - увеличение численности плательщиков НПД не связывается существенно с ВРП и номинальной начисленной заработной платой по субъектам ПФО. По итогам проведенного эконометрического исследования автором сделан вывод о том, что ряд социально-экономических показателей субъектов ПФО оказывает значимое влияние на численность плательщиков НПД.

Ключевые слова:

профессиональный доход, специальный налоговый режим, самозанятые, налоговый эксперимент, управление налогообложением, оптимальная налоговая нагрузка, выбор режима налогообложения, эконометрическое моделирование, налоговая политика, налоговая эффективность

ВВЕДЕНИЕ

Специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее — НПД) установлен Федеральным законом «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» от 27 ноября 2018 № 422-ФЗ^[1], и на сегодняшний день стал привычным для большинства граждан Российской Федерации, решивших стать самозанятыми. Внедренный в 2019 г., специальный налоговый режим, применяемый до недавнего времени лишь в качестве налогового эксперимента, своей основной целью ставил обеспечение самозанятых граждан благоприятными условиями осуществления их деятельности путем предложения указанным лицам оптимальной налоговой нагрузки. Данная цель была обозначена в пояснительной записке к законопроекту «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в городе

федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)»^[2]. Устойчивая положительная динамика численности самозанятых и налоговых поступлений с бюджет показывает, что указанная цель успешно реализована.

Численность плательщиков НПД в субъектах Приволжского федерального округа по данным реестра субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 30 сентября 2023 г. составляла 1 404 956 чел.^[3], а общая численность населения данного федерального округа на 01 января 2023 г. составляла 28 683 247 чел.^[4], следовательно, примерно каждый 20-й гражданин РФ, проживающий в Приволжском федеральном округе, имел статус плательщика НПД. И указанное соотношение постоянно растет. Актуальным становится вопрос о том, оказывают ли социально-экономические показатели субъектов ПФО влияние на численность плательщиков НПД. Практическая цель данного исследования заключается в определении и оценке показателей, обуславливающих рост поступлений по указанному налогу.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Мировой тренд развития самозанятости становится фундаментом для проведения различных исследований и оценок влияния многообразных способов налогообложения самозанятости на экономику различных регионов и стран. Например, в работе Гетц С., Флеминг Д. и Рупасинга А. исследуется положительное влияние развития самозанятости на рост доходов на душу населения и сокращение бедности ^[1], а в работе Хуан Эрреньо и Серхио Окампо, наоборот, проводится оценка негативного влияния самозанятости на развитие кредитования, из-за наличия высоких рисков сокращения доходов самозанятых лиц ^[2]. Также проводится много исследований по теме налогообложения самозанятых, среди которых можно отметить Огембо Д., исследовавшего специфику налогообложения самозанятых-специалистов в Африке ^[3], Луо Б., Чонг Т., затрагивающих исследование специфики регионального налогообложения самозанятых в Китае ^[4], Батранча Л.М., Никита А., Де Агостини Р. и др., проводивших оценку соблюдения налогового законодательства самозанятыми лицами в одиннадцати странах ^[5], и Кэн Э., посвятившего свою работу исследованию изменения налоговых ставок на общую активность развития самозанятости ^[6].

Также в зарубежной практике большое внимание сконцентрировано на исследованиях последствий развития *зависимой* самозанятости, данное направление исследовали Боззон Р. И Мурджиа А., пришедшие к выводу о том, что развитие зависимой самозанятости приводит к трансформации рынка трудовых ресурсов ^[7], Уильямс, К.С., Городнич, А.В., сделавшие вывод о том, что более 4 % рабочей силы в Европе являются зависимыми самозанятыми ^[8], а также Славина Спасова, Дени Буже, Далила Гайлани, и Барт Ванхерке, исследовавшие социальную защищенность зависимых самозанятых лиц в европейских странах ^[9].

Эволюция становления самозанятости в Российской Федерации от зарождения до внедрения и расширения действия НПД на все субъекты РФ описана в предыдущей работе автора ^[10]. В рамках текущего исследования оценку влияния развития НПД, выраженного в увеличении численности плательщиков данного налогового режима в зависимости от динамики региональных социально-экономических показателей, необходимо рассматривать как инструмент налоговой политики, оказывающий влияние

на экономику региона, округа или всей страны.

В отечественной практике анализ взаимного влияния налоговой политики Российской Федерации и экономики регионов, является перспективным направлением для исследований, механизмы налоговой политики позволяют оказывать существенное влияние на социально-экономическое развитие субъектов РФ, и наоборот. Так в работе Трусовой Н.С. был предложен методический инструментарий налоговой политики, нацеленной на стимулирование экономического развития регионов [\[11\]](#). Современные тенденции налоговой политики в Российской Федерации в отношении физических лиц направлены на сокращение сектора теневой экономики, развитие малого предпринимательства и цифровизацию налоговой отрасли, что подтверждается активным внедрением специальных налоговых режимов [\[12\]](#).

Оценка специальных налоговых режимов и последствий их внедрения на территории Российской Федерации всегда являлось актуальной темой и основой для проведения различных исследований. Результаты данных исследований используются для корректировки налоговой политики и учитываются при внедрении новых режимов налогообложения. В числе авторов, занимавшихся исследованием специальных налоговых режимов, можно отметить Бочкову А.А. и Юшко А.В. проводивших правовую оценку специальных налоговых режимов [\[13\]](#), Казьмина А.Г. и Лоленко И.В., оценивавших фискальную функцию налоговых режимов и сделавших вывод о том, что специальные налоговые режимы не имеют высокой фискальной значимости, а их основной целью является стимулирование развития предпринимательской активности [\[14\]](#), Хижак Н.П., занимавшуюся прогнозированием налоговых доходов бюджетов от специальных налоговых режимов [\[15\]](#).

Тема НПД и самозанятости также является популярным направлением для исследований, по данной проблематике можно отметить ряд следующих исследований: Павлова Е.В. – ею проведена оценка влияния НПД на развитие малого бизнеса в Тверской области [\[16\]](#); Чекмарев О.П. – им исследовано место плательщика НПД на рынке труда [\[17\]](#); Жукова Т.В. – занималась анализом международного опыта пенсионного обеспечения самозанятых с целью возможного применения в Российской Федерации [\[18\]](#). Также авторами данной статьи был проведен ряд научных изысканий по данной теме: исследование подходов и методов оценки бюджетной эффективности внедрения НПД в субъектах РФ [\[19\]](#), выделение особенностей налогообложения самозанятых в странах ближнего и дальнего зарубежья [\[20\]](#), анализ положительных эффектов и рисков внедрения НПД в субъектах РФ [\[21\]](#) и др.

В контексте исследования влияния НПД на региональные социально-экономические показатели одним из авторов проводилось исследование, и в статье [\[29\]](#) были поставлены гипотезы, отражающие взаимосвязь изменения ряда региональных социально-экономических показателей в зависимости от динамики численности плательщиков НПД.

Среди других авторов, ранее исследовавших данное направление, можно отметить Абрамову Е.А., в работе которой проведен теоретизированный анализ положительного влияния НПД на снижение уровня безработицы в кризисный период [\[22\]](#), и Звереву Т.В., исследовавшую роль цифровизации в налогообложении плательщиков НПД [\[23\]](#). Также исследованием возникающих эффектов от НПД занималась Дорошенко С.В., оценивая с помощью эконометрических методов влияние введения НПД на долю доходов от

предпринимательской деятельности в структуре доходов населения в субъектах Российской Федерации [\[24\]](#). Однако количественная оценка взаимного влияния социально-экономических показателей и численности плательщиков НПД в отдельно взятом регионе РФ производится впервые.

Гипотеза исследования: изменение социально-экономических показателей субъектов ПФО оказывает влияние на изменение численности плательщиков НПД.

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Для оценки влияния региональных социально-экономических показателей на изменение численности плательщиков НПД в субъектах Приволжского федерального округа определим зависимую и объясняющие переменные. В качестве зависимой переменной нами взят показатель численности плательщиков НПД.

Объясняющие переменные состоят из региональных социально-экономических показателей, на которые предположительно оказывает влияние изменение численности плательщиков НПД. Данный выбор обусловлен отбором явных показателей из групп по оценке налоговой эффективности (бюджетной, социальной и экономической).

К региональным социально-экономическим показателям группы бюджетной эффективности относятся: налог на профессиональный доход – исполнение бюджета по доходам (млрд. р.), количество индивидуальных предпринимателей – субъектов малого и среднего предпринимательства (человек); ко второй группе социальных показателей относятся: валовой региональный продукт по субъектам ПФО (в текущих ценах; млн р.), численность безработных в возрасте 15 лет и старше (чел.); к третьей группе экономических показателей относятся: среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций в целом по экономике по субъектам ПФО (р.).

Выбор региональных социально-экономических показателей, которые оказывают влияние на изменение численности плательщиков НПД, обусловлен выбором наиболее явных показателей из групп по оценке эффективности внедрения налоговых льгот (бюджетной, социальной и экономической). Ранее автором было проведено исследование по оценке специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» как льготного режима налогообложения [\[25\]](#).

Для оценки влияния социально-экономических показателей субъектов ПФО на численность плательщиков НПД используем выборку панельных данных, состоящих из наблюдаемых статистических данных за период действия специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» с 2020 по 2022 гг. Основными преимуществами использования панельных данных является: большое количество наблюдений, возможность отслеживания динамики для множества объектов и возможность устранить эндогенность [\[26\]](#). Собранные данные содержат необходимые для исследования региональные социально-экономические показатели субъектов Приволжского федерального округа.

В табл. 1 представим описание переменных, этих данных, и их показателей, а также источники получения информации.

Таблица 1

Исходные данные

Полное наименование	Наименование показателя	Ед. изм.	Источник информации
Субъект ПФО	region	-	-
Год	year	-	-
Зависимая переменная			
Численность самозанятых	selfemployed	чел.	Официальный сайт ФНС России/Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства
Объясняющие переменные			
Количество индивидуальных предпринимателей – субъектов малого и среднего предпринимательства	individual entrepreneurs	чел.	Официальный сайт ФНС России/Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства
Численность безработных в возрасте 15 лет и старше	unemployed	чел.	Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики/Трудовые ресурсы
Валовой региональный продукт по субъектам РФ (ПФО) (в текущих ценах)	GRP	млн. р.	Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики/ Национальные счета
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций в целом по экономике по субъектам ПФО	nominalsalary	р.	Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики/ Рынок труда, занятость и заработная плата
Налог на профессиональный доход Исполнение бюджета по доходам	professional incometax	млрд. р.	Официальный сайт Единый портал бюджетной системы Российской Федерации Электронный бюджет/ Исполнение бюджета по доходам /Доходы по кодам бюджетной классификации/ Код бюджетной классификации 10506000010000110 (Налог на профессиональный доход)

Все данные собраны за период 2020-2022 гг. по 14 субъектам Приволжского федерального округа. Такой период объясняется тем, что эксперимент по внедрению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» распространил свое действие на всю территорию Российской Федерации начиная со второй половины 2020 г. Таким образом, мы имеем панельные данные, содержащие информацию по 252 наблюдениям. Также важно отметить, что все данные собраны за все периоды времени и не имеют пропусков, что позволят нам сделать вывод о сбалансированности панели.

Далее для каждой переменной рассчитаем описательные статистики (среднее, медиана,

мода) и дисперсии (стандартное отклонение, размах). Это обеспечивает обзор распределения значения для каждой переменной и позволяют определить очевидные закономерности или выбросы по исследуемым переменным. Полученные результаты представлены в табл. 2.

Таблица 2

Описательная статистика

Переменная	Среднее	Медиана	ст. откл.	Мин.	Макс.
selfemployed	48100,00	31546,00	51451,00	2024,00	234 310,00
individualentrepreneurs	43917,00	35113,00	23488,00	11514,00	94033,00
unemployed	43877,00	38493,00	22792,00	11699,00	111 660,05
GRP	1 118 100,25	849 230,31	846 280,27	197 950,82	3 454 700,07
nominalsalary	39848,00	39649,00	5627,80	31105,00	53234,00
professionalincometax	0,12500	0,055000	0,18482	0,00000	0,94000

По результатам описательной статистики, можно сделать несколько выводов. По показателю selfemployed средняя численность плательщиков НПД в субъектах ПФО составляет 48 100,00 чел., медианное 31 546,00 чел., по показателю individual entrepreneurs среднее количество ИП в субъектах ПФО 43 917,00 чел., медианное 35 113,00 что говорит нам о превосходстве численности плательщиков НПД над численностью ИП в некоторых субъектах ПФО. Медианная численность безработных (unemployed) по субъектам ПФО составляет 38 493,00 чел. Средний ВРП (GRP) и среднемесячная номинально начисленная заработная плата (nominal salary) составляют 1 118 100,25 млн р. и 39 848,00 р. соответственно. Медианный доход региональных бюджетов ПФО от НПД (professional income tax) составляет 0,055 млрд. р.

Для изучения множественной связи между исследуемыми переменными и определения силы данной связи воспользуемся методом корреляционного анализа.

Корреляционный анализ – метод, позволяющий определить тесноту связи между результативным и факторными признаками, в нашем случае - между зависимой и группой объясняющих переменных. Коэффициент корреляции Пирсона принимает значения от -1 до +1. Чем ближе к 1, тем сильнее линейная связь между переменными. Для оценки значимости коэффициента корреляции применяют критерий Стьюдента. Для этого необходимо сравнить коэффициент корреляции с критическим значением, величина которого зависит от объема выборки и уровня значимости. В случае, если фактическое значение коэффициента корреляции больше, чем критическое, можно сделать вывод о том, что коэффициент корреляции достоверен (или значим).

Корреляционная матрица иллюстрирует взаимосвязь между переменными. Корреляционная матрица также обладает следующими свойствами: симметричность (ее элементы на главной диагонали равны 1, а остальные элементы симметричны относительно главной диагонали), значения корреляции (находится в диапазоне от -1 до +1), независимость переменных (если значение корреляции между парой элементов матрицы равно 0, то они не зависят друг от друга).

Построим корреляционную матрицу по имеющейся группе показателей с помощью программного продукта Gretl.

Таблица 3

Корреляционная матрица

5% критическое значение (двухстороннее) = 0,3044

selfemployed	individualentrepreneurs	unemployed	GRP	nominalsalary	professionalincome
1,0000	0,8252	0,3322	0,8740	0,8283	0,9611
	1,0000	0,7871	0,9534	0,6746	0,7050
		1,0000	0,6674	0,2413	0,1866
			1,0000	0,6764	0,7837
				1,0000	0,7596
					1,0000

Представим показатели и их значения, указанные в табл. 3 в виде тепловой карты (см. рис 1).

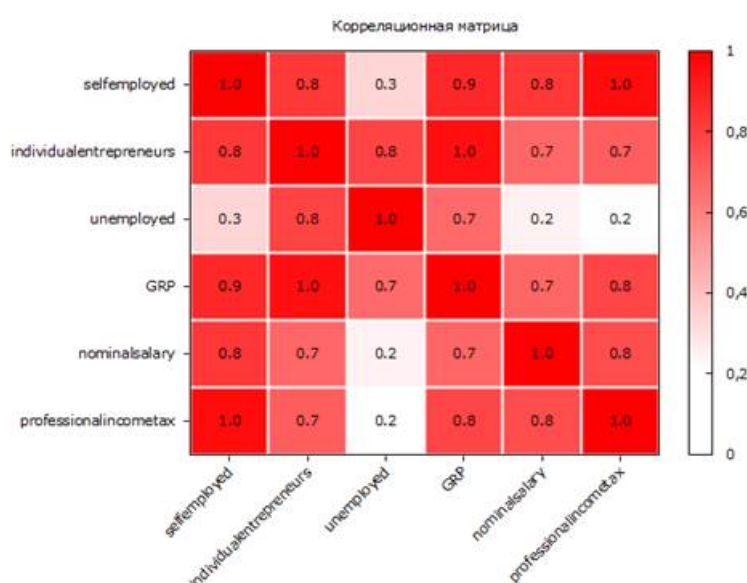


Рис. 1. Тепловая карта
(составлено авт. по
данным табл. 3)

По данным табл. 3 и рис. 1 можно сделать следующий вывод: поскольку критическое значение для проверки значимости коэффициента корреляции составляет 0,3044, следовательно, значения корреляционной матрицы, которые находятся выше критического значения,

являются достоверными. Значения корреляции между показателями *nominalsalary* и *unemployed* и показателями *professionalincometax* и *unemployed* – не достоверны. Дальнейший анализ корреляционной матрицы показывает, что наибольшая взаимосвязь между показателями *selfemployed* и *professional income tax* - 0,9611, а также между *GRP* и *individual entrepreneurs* - 0,9534. Наименьшая достоверная связь прослеживается между показателями *unemployed* и *selfemployed* - 0,3322. На данном этапе исследования уже можно заключить о наличии тесной линейной связи между оцениваемыми социально-экономическими показателями и изменением численности плательщиков НПД.

Модели множественной регрессии

Далее перейдем к построению модели множественной линейной регрессии на панельных данных. Модель имеет вид:

$$\begin{aligned}
 selfemployed = & b_1 * individual\ entrepreneurs_{it} + \\
 & + b_2 * unemployed_{it} + b_3 * GRP_{it} + b_4 * nominal\ salary_{it} + b_5 * \\
 & * professional\ income\ tax_{it} + \varepsilon_{it}, \text{ где:}
 \end{aligned} \tag{1}$$

selfemployed – зависимая переменная;

$individual\ entrepreneurs_{it}$, $unemployed_{it}$, GRP_{it} , $nominal\ salary_{it}$,
 $professional\ income\ tax_{it}$ – объясняющие переменные;

b_1, b_2, b_3, b_4, b_5 – неизвестные параметры модели;

i – регион ПФО;

t – год;

ε_{it} – случайная ошибка.

Построим модель множественной линейной регрессии по методу наименьших квадратов (модель объединенной регрессии или pooled модель).

Модель 1: Объединенный (pooled)

Зависимая переменная: selfemployed

	Коэффициент	Ст. ошибка	t-статистика	p-значение	
const	-35532,1	12051,5	-2,948	0,0056	***
individualentrepreneurs	1,25275	0,275571	4,546	<0,0001	***
unemployed	-0,643436	0,156175	-4,120	0,0002	***
GRP	0,00509074	0,00508857	1,000	0,3238	
nominalsalary	0,870544	0,345706	2,518	0,0164	**
professionalincometax	131727	16111,6	8,176	<0,0001	***

Коэффициент значим «...» * на уровне 5%; ** на уровне 1%, *** на уровне 0,1%.

Среднее завис. перемен.	48100,24		Ст. откл. завис. перемен.	51451,31
Сумма кв. остатков	17300,00		Ст. ошибка модели	6936,494
R-квадрат	0,984041		Исправ. R-квадрат	0,981824
F(5, 36)	443,9559		P-значение (F)	0
Лог. правдоподобие	-427,8294		Крит. Акаике	867,6589
Крит. Шварца	878,0849		Крит. Хеннана-Куинна	871,4804
параметр rho	0,204035		Стат. Дарбина-Уотсона	0,886080

По данной модели можно сделать ряд следующих выводов:

1) По показателю $individual\ entrepreneurs$, регионы с большим количеством индивидуальных предпринимателей (на каждую ед.) имеют и большую численность плательщиков НПД (на 1,25 ед.), это также объясняется тем, что ИП могут совмещать специальный режим налогообложения «Налог на профессиональный доход» с другими режимами налогообложения;

2) По показателю $unemployed$, регионы с большим количеством безработного населения имеют меньшую численность плательщиков НПД (каждый дополнительный безработный снижает численность плательщиков НПД на 0,64 ед.);

3) По показателю GRP , (ВРП) – он не оказывает существенного влияния на изменение численности плательщиков НПД и, в целом, не значим;

4) По показателю $nominal\ salary$, регионы с более высоким показателем средней номинальной заработной платы имеют большую численность плательщиков НПД;

5) По показателю professional income tax, ожидаемо, рост численности плательщиков НПД происходит пропорционально увеличению суммы доходов регионального бюджета.

Анализ коэффициента R-квадрат показывает, что анализируемые переменные в сумме оказывают (объясняют) 98 % влияние на изменение численности плательщиков НПД.

Анализ значения F статистики показывает нам, что при 1 % уровне значимости уравнение в целом значимо, что позволяет нам отвергнуть гипотезу об отсутствии связи между переменными.

Чтобы снизить вариацию значений, прологарифмируем переменные: GRP и professional income tax, и повторно построим модель с уточненными данными.

Модель 2: Объединенный (pooled)

Зависимая переменная: selfemployed (с логарифмами)

	Коэффициент	Ст. ошибка	t-статистика	p-значение	
const	97908,2	113560	0,8622	0,3962	
individualentrepreneurs	3,15556	0,424019	7,442	<0,0001	***
unemployed	-1,56664	0,265477	-5,901	<0,0001	***
nominalsalary	1,03342	0,786461	1,314	0,1999	
ln(GRP)	-11182,9	9048,58	-1,236	0,2271	
ln(professionalincometax)	3794,12	4543,67	0,8350	0,4110	

Коэффициент значим «...» * на уровне 5%; ** на уровне 1%, *** на уровне 0,1%.

Среднее завис. перемен.	59606,09	Ст. откл. завис. перемен.	52467,96
Сумма кв. остатков	4 190,00	Ст. ошибка модели	12460,15
R-квадрат	0,952415	Исправ. R-квадрат	0,943603
F(5, 36)	108,0805	P-значение (F)	0
Лог. правдоподобие	-354,7135	Крит. Акаике	721,4270
Крит. Шварца	730,4061	Крит. Хеннана-Куинна	724,4482
параметр rho	-0,088736	Стат. Дарбина-Уотсона	1,298845

По результатам построения модели 2 мы видим, что коэффициент R-квадрат меньше, чем в модели 1, $0,95 < 0,98$, следовательно, можно сделать вывод, что модель 1 имеет большую степень достоверности.

Экономический смысл полученных по итогу рассмотрения модели 1 и модели 2 результатов содержит в себе ряд важных выводов. Во-первых, в субъектах РФ, входящих в ПФО, в которых наблюдается развитие сферы микропредпринимательства, существует синергетический эффект увеличения численности плательщиков НПД. Во-вторых, снижение численности безработных в данных субъектах РФ также взаимосвязано с увеличением численности плательщиков НПД. В-третьих, в регионах с более высокой средней номинально-начисленной заработной платой также наблюдается заметный рост численности плательщиков НПД. В-четвертых, экономическое положение субъектов ПФО, оцениваемое по показателю ВРП, не влияет на изменение численности плательщиков НПД. В-пятых, рост доходов региональных бюджетов субъектов РФ, входящих в ПФО, в виде поступлений от НПД имеет тесную положительную корреляцию с численностью плательщиков НПД.

Далее для уточнения и дополнительной проверки полученных выводов построим модели

со случайными и фиксированными эффектами [27]. Модели с фиксированными эффектами (fixedeffects) обычно используют для оценки среднего влияния переменной в группе, в данном типе моделей погрешность характеризует ненаблюдаемые временные эффекты, и рассматривается как фиксированные эффекты (временные или пространственные). В моделях со случайными эффектами (randomeffects) погрешность рассматривается как случайные эффекты (временные или пространственные).

В соответствии с эконометрической практикой для построения моделей и исследования регионов строят и оценивают модель с фиксированными эффектами, где каждый регион обладает своими индивидуальными особенностями. Модель с фиксированными эффектами позволяет оценить влияния прошлых значений переменной на будущие значения этой переменной. Кроме того, поскольку субъекты ПФО в нашей выборке не однородны, и невозможно учесть данные различия в полной мере, следовательно, следует предполагать наличие определенных фиксированных эффектов. Фиксированные эффекты в данной модели будут обозначены за μ_i и предположительно коррелированы с объясняющими переменными.

Модель с фиксированными эффектами имеет следующий вид:

$$\begin{aligned} selfemployed = & b_1 * individual\ entrepreneurs_{it} + \\ & + b_2 * unemployed_{it} + b_3 * GRP_{it} + b_4 * nominal\ salary_{it} + b_5 * \\ & * professional\ income\ tax_{it} + \mu_i + \varepsilon_{it}, \text{ где:} \end{aligned} \quad (2)$$

selfemployed – зависимая переменная;

individual entrepreneurs_{it}, *unemployed_{it}*, *GRP_{it}*, *nominal salary_{it}*,
professional income tax_{it} – объясняющие переменные;

b_1, b_2, b_3, b_4, b_5 – неизвестные параметры модели;

i – регион ПФО;

t – год;

ε_{it} – случайная ошибка;

μ_i – фиксированные эффекты регионов.

Результаты построения модели с фиксированными эффектами

Модель 3: Фиксированные эффекты

Зависимая переменная: *selfemployed*

	Коэффициент	Ст. ошибка	t-статистика	p-значение	
const	−25757,1	17028,6	−1,513	0,1440	
individualentrepreneurs	1,15020	0,274952	4,183	0,0004	***
unemployed	−0,638003	0,158152	−4,034	0,0005	***
nominalsalary	0,596266	0,500691	1,191	0,2458	
professionalincometax	122698	17154,9	7,152	<0,0001	***
GRP	0,0109474	0,00557651	1,963	0,0618	*

Коэффициент значим «...» * на уровне 5%; ** на уровне 1%, *** на уровне 0,1%.

Среднее завис. перемен.	48100,24	Ст. откл. завис. перемен.	51451,31
Сумма кв. остатков	80 200,0	Ст. ошибка модели	5904,247
LSDV R-квадрат	0,992613	В пределах R-квадрат	0,990102
LSDV-оценка: F(18, 23)	171,6940	P-значение (F)	0
Лог. правдоподобие	-411,6537	Крит. Акаике	861,3074
Крит. Шварца	894,3231	Крит. Хеннана-Куинна	873,4089
параметр rho	-0,488561	Стат. Дарбина-Уотсона	1,814202

По вышепредставленной модели можно сделать несколько важных выводов:

1) коэффициент *nominalsalary* в модели с фиксированными эффектами оказался статистически не значимым, следовательно, размер среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в субъектах ПФО на изменение численности плательщиков НПД не оказывает существенного влияния;

2) коэффициент GRP в модели с фиксированными эффектами начинает оказывать влияние на численность плательщиков НПД в субъектах ПФО на уровне 5%.

В данном исследовании также были рассмотрены модели с фиксированными и случайными эффектами с включенными временными эффектами в виде дамми-переменных (*dummyvariable*), для их значимого эффекта применялся критерий Вальда, а выбор между моделями с фиксированными и случайными эффектами осуществлялся с помощью критерия Хаусмана [27].

Принимая во внимание факт наличия индивидуальных фиксированных региональных особенностей каждого исследуемого субъекта РФ, входящего в ПФО, нам необходимо скорректировать полученные выводы по итогу совокупной оценки модели 1, модели 2 и модели 3, изменив мнение о значимости социально-экономических показателей средне-номинальной начисленной заработной платы и ВРП на численность плательщиков НПД. Снижение влияния одного показателя и рост влияния другого в модели с фиксированными эффектами подтверждает присутствие региональных особенностей.

Для сравнения модели 1 (модель объединенной регрессии или *pooled* модель) и модели 3 (модель с фиксированными эффектами) необходимо провести тест Вальда [28] на линейные ограничения, включающий в себя следующие гипотезы:

- нулевая гипотеза H_0 – выбираем (*pooled*) модель;
- альтернативная гипотеза H_A – выбираем модель с фиксированными эффектами.

В нашем случае: тестовая статистика: $F(13, 23) = 20,5294$, p -значение = $P(F(13, 23) > 20,5294) = 0,00636977$.

Поскольку $p = 0,00636977$ меньше уровня значимости 0,05, то принимаем альтернативную гипотезу, следовательно, гипотеза подтверждается, что позволяет нам сделать вывод о наличии индивидуальных эффектов модели 3.

Далее, построим и протестируем модель со случайными эффектами. Данная модель предполагает, что ненаблюдаемые эффекты μ_i не коррелированы с объясняющими переменными. Также в данной модели можно оценить регрессоры, которые не меняются во времени, что невозможно было сделать в модели с фиксированными эффектами. По сути, в модели используется факт того, что некоторые факторы, влияющие на результат,

могут случайным образом различаться у разных объектов.

Модель со случайными эффектами имеет следующий вид:

$$\begin{aligned} selfemployed = & b_1 * individual\ entrepreneurs_{it} + \\ & + b_2 * unemployed_{it} + b_3 * GRP_{it} + b_4 * nominal\ salary_{it} + b_5 * \\ & * professional\ income\ tax_{it} + \varepsilon_{it}, \text{ где:} \end{aligned} \quad (3)$$

selfemployed – зависимая переменная;

individual entrepreneurs_{it}, *unemployed_{it}*, *GRP_{it}*, *nominal salary_{it}*,
professional income tax_{it} – объясняющие переменные;

b₁, b₂, b₃, b₄, b₅ – неизвестные параметры модели;

i – регион ПФО;

t – год;

ε_{it} – случайная ошибка;

ν_{it} – случайные эффекты.

Для построения модели со случайными эффектами по имеющемуся панельным данным воспользуемся программным продуктом Gretl.

Модель 4: Случайные эффекты (GLS)

Зависимая переменная: *selfemployed*

	Коэффициент	Ст. ошибка	z	p-значение	
const	−33816,6	11813,7	−2,862	0,0042	***
individualentrepreneurs	1,20091	0,245441	4,893	<0,0001	***
unemployed	−0,650543	0,138970	−4,681	<0,0001	***
nominalsalary	0,829171	0,339718	2,441	0,0147	**
professionalincometax	127382	14900,2	8,549	<0,0001	***
GRP	0,00783190	0,00470735	1,664	0,0962	*

Коэффициент значим «...» * на уровне 5%; ** на уровне 1%, *** на уровне 0,1%.

Среднее завис. перемен.	48100,24	Ст. откл. завис. перемен.	51451,31
Сумма кв. остатков	1 750,00	Ст. ошибка модели	6880,351
Лог. правдоподобие	−428,0635	Крит. Акаике	868,1270
Крит. Шварца	878,5530	Крит. Хеннана-Куинна	871,9485
параметр rho	−0,488561	Стат. Дарбина-Уотсона	1,814202

По данной модели можно сделать вывод о том, что коэффициенты GRP и *nominalsalary* в модели со случайными эффектами являются статистически значимыми.

Предполагая наличие ненаблюдаемых эффектов, не коррелированных с анализируемыми социально-экономическими показателями в субъектах ПФО, мы видим, что в модели 4 восстановилась значимость влияния средне-номинальной начисленной заработной платы на изменение численности плательщиков НПД, а также стало заметно и влияние ВРП на

зависимую переменную.

Проведем тест Бройша-Пагана [\[28\]](#) для проверки наличия или отсутствия гетероскедастичности в выше представленной модели. Данный тест позволяет сравнить модель 1 (Объединенный (pooled) модель) и модель 4 (случайные эффекты (GLS)), причем в данном тесте используется нижеуказанные нулевая и альтернативная гипотезы:

- нулевая гипотеза H_0 – выбираем (pooled) модель;
- альтернативная гипотеза H_A – выбираем модель со случайными эффектами.

В нашем примере: асимптотическая тестовая статистика: Хи-квадрат(1) = 2,93929, р-значение = 0,0864489 больше уровня значимости 0,05, следовательно, принимаем гипотезу H_0 . По итоговой оценке, теста Бройша-Пагана, можно сделать вывод о подтверждении нулевой гипотезы, дисперсия специфических для наблюдений ошибок равна 0, следовательно, модель 4 менее значима, чем модель 1.

Также для сравнения моделей с фиксированными и случайными эффектами воспользуемся тестом Хаусмана [\[28\]](#). В данном тесте используется нижеуказанные нулевая и альтернативная гипотезы:

- нулевая гипотеза H_0 – выбираем модель со случайными эффектами;
- альтернативная гипотеза H_A – выбираем модель с фиксированными эффектами.

Асимптотическая тестовая статистика: Хи-квадрат (5) = 23,3015, р-значение = 0,0801828 меньше уровня значимости 0,1, следовательно, альтернативная гипотеза подтверждается, модель с фиксированными эффектами более достоверна.

По результатам проведенных сравнительных тестов можно сделать вывод о том, что наилучшей моделью является модель с фиксированными эффектами, которая характеризует индивидуальные особенности регионов, отличающие регионы друг от друга.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По итогам проведенного эконометрического исследования можно сделать вывод о том, что социально-экономические показатели субъектов ПФО оказывают заметное влияние на численность плательщиков НПД в данных регионах, а именно: individualentrepreneurs, unemployed и professionalincometax. Гипотеза исследования подтверждается.

1) individualentrepreneurs – количество индивидуальных предпринимателей (чел.) имеет положительную взаимосвязь с численностью плательщиков НПД, что позволяет нам сделать вывод о том, что в регионах с большим количеством ИП растет и численность плательщиков НПД;

2) unemployed – численность безработных в возрасте 15 лет и старше (чел.) имеет обратную зависимость, следовательно, чем меньше безработных в субъекте ПФО, тем больше в нем плательщиков НПД;

3) professionalincometax – налог на профессиональный доход, исполнение бюджета по доходам (млрд. р.), ожидаемо имеет прямую зависимость с численностью плательщиков НПД в субъектах ПФО;

4) Не оказывает существенного влияния на численность плательщиков НПД такие показатели как GRP – валовой региональный продукт по субъектам РФ (ПФО) (в текущих ценах; млн р.) и nominalsalary – среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций в целом по экономике по субъектам ПФО (р.).

В целом, подход к количественной оценке взаимного влияния социально-экономических показателей на численность плательщиков НПД в субъектах РФ, входящих в ПФО, может быть использован при формировании программы бюджетной и налоговой политики, как на федеральном, так и на региональном уровне в Российской Федерации, а также в странах ближнего и дальнего зарубежья.

Аналогичный подход к оценке последствий внедрения специальных налоговых режимов также может применяться для оценки достижения целей по другим специальным налоговым режимам, применимым для физических лиц, направленным на стимулирование и развитие предпринимательской активности. Кроме того, с помощью разнообразных макроэкономических инструментов можно оказывать адресное воздействие на различные социально-экономические показатели для увеличения положительных эффектов от внедрённых налоговых режимов.

[\[1\]](#) *Федеральный закон «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» от 27.11.2018 № 422-ФЗ.*

[\[2\]](#) *[Электронный ресурс] URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/551845-7> Официальный сайт Системы обеспечения законодательной деятельности / Законопроект № 551845-7/ Пояснительная записка к законопроекту / (дата обращения: 29.10.2023).*

[\[3\]](#) *[Электронный ресурс] URL: <https://59.rosstat.gov.ru/folder/160975#> Официальный сайт ФНС России/Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства/ (дата обращения: 29.10.2023)*

[\[4\]](#) *[Электронный ресурс] URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/12781> Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики/Демография/Численность и состав населения/ (дата обращения: 29.10.2023)*

Библиография

1. Гетц С., Флеминг Д. и Рупасинга А. (2012). Экономические последствия самозанятости. Журнал сельскохозяйственной и прикладной экономики, 44(3), 315-321. doi: 10.1017/S1074070800000432.
2. Хуан Эрреньо, Серхио Окампо, Макроэкономические последствия натуральной самозанятости, Журнал денежной экономики, Том 136, 2023 г., страницы 91–106, ISSN 0304-3932, <https://doi.org/10.1016/j.jmoneco.2023.02.002>.
3. Огембо Д., «Налогообложение самозанятых специалистов в Африке: три урока из кенийского тематического исследования» [2020] (Институт исследований развития) Серия рабочих документов ICTD African Tax Administration, WP 17. , Доступна по адресу SSRN: <https://ssrn.com/abstract=3801878> или <http://dx.doi.org/10.2139/ssrn.3801878>.
4. Луо Б., Чонг Т.Т. Региональные различия в самозанятости в Китае. Экономика малого автобуса 53, 813-837 (2019). <https://doi.org/10.1007/s11187-018-0063-z>.
5. Батранча Л.М., Никита А., Де Агостини Р. и др. Экспериментальное исследование самозанятых налогоплательщиков о доверии, власти и соблюдении налогового

- законодательства в одиннадцати странах. *Financ Innov* 8, 96 (2022).
<https://doi.org/10.1186/s40854-022-00404-y>.
6. Кэн, Э. Подоходное налогообложение, предпринимательство и статус регистрации самозанятости. *Int Tax Public Finance* 29, 1260-1293 (2022).
<https://doi.org/10.1007/s10797-021-09702-0>.
7. Боззон Р., Мурджиа А. Независимая или зависимая? Европейская статистика труда и ее (не) способность выявлять формы зависимости при самозанятости. *Soc Indic Res* 160, 199-226 (2022). <https://doi.org/10.1007/s11205-021-02798-1>.
8. Уильямс, К.С., Городнич, А.В. (2019). Оценка распространенности и условий труда зависимой самозанятости в Европейском Союзе. В: Влахос В., Битценис А. (ред.) Европейский союз. Пэлгрейв Макмиллан, Cham. https://doi.org/10.1007/978-3-030-18103-1_7.
9. Спасова С., Буже Д., Гайлани Д. и Ванхерке Б. (2019). Самозанятость и социальная защита: понимание различий между режимами социального обеспечения. *Журнал бедности и социальной справедливости*, 27 (2), 157-175. Получено 18 ноября 2023 г. с <https://doi.org/10.1332/175982719X15538492348045>.
10. Кустов, Н. А. Налог на профессиональный доход: прогноз развития и оценка влияния на налоговую систему Российской Федерации / Н. А. Кустов // *Налоговая политика и практика*. – 2023. – № 10(50). – С. 56-60. – EDN NLHPDC.
11. Трусова, Н. С. Влияние налоговой политики на экономику регионов / Н. С. Трусова // *Международный бухгалтерский учет*. – 2019. – Т. 22, № 12(462). – С. 1419-1433. – DOI 10.24891/ia.22.12.1419. – EDN MRXXEH.
12. Рахматуллина, О. В. Принципы применения специальных налоговых режимов в Российской Федерации / О. В. Рахматуллина // *Новая наука: От идеи к результату*. – 2016. – № 1-3. – С. 203-206. – EDN XBTRTP.
13. Бочковой, А. А. Правовая оценка специальных налоговых режимов в РФ / А. А. Бочковой, А. В. Юшко // *Чел.. Социум. Общество*. – 2023. – № S1. – С. 95-99. – EDN ILAXMX.
14. Казьмин, А. Г. оценка фискальной функции специальных налоговых режимов / А. Г. Казьмин, И. В. Лоленко // *Финансовый вестник*. – 2022. – № 3(58). – С. 43-48. – EDN CCFTGH.
15. Хижак, Н. П. Прогнозная оценка налоговых доходов бюджетов при применении специальных налоговых режимов / Н. П. Хижак // *Налоги и налогообложение*. – 2020. – № 1. – С. 16-28. – DOI 10.7256/2454-065X.2020.1.32521. – EDN ZVXJEM.
16. Павлова, Е. В. Влияние налога на профессиональный доход на развитие малого бизнеса региона / Е. В. Павлова // *Современное состояние экономических систем: управление, развитие, безопасность: Сборник научных трудов III Международной научно-практической конференции, Тверь, 20 декабря 2022 года*. – Тверь: Тверской государственный технический университет, 2023. – С. 94-96. – EDN OMRLDK.
17. Чекмарев, О. П. Плательщики налога на профессиональный доход: место на рынке труда и роль в экономике / О. П. Чекмарев // *Актуальные вопросы и векторы развития современной науки и технологий*. – Петрозаводск: Международный центр научного партнерства «Новая Наука» (ИП Ивановская И.И.), 2022. – С. 226-241. – EDN DQHMAT.
18. Жукова, Т. В. Международный опыт финансирования пенсий самозанятых / Т. В. Жукова // *Финансы: теория и практика*. – 2022. – Т. 26, № 1. – С. 169-185. – DOI 10.26794/2587-5671-2022-26-1-169-185. – EDN MOHAGW.
19. Кустов, Н. А. Подходы и методы оценки бюджетной эффективности внедрения

- налога на профессиональный доход в субъектах РФ / Н. А. Кустов // Пермский финансовый журнал. – 2021. – № 1(24). – С. 32-49. – EDN KXLHZZ. Кустов, Н. А. Особенности налогообложения самозанятых в странах ближнего и дальнего зарубежья / Н.
20. А. Кустов // Пермский край. Стратегия в глобальной неопределенности. От горных заводов к технологиям будущего: Материалы VII Пермского экономического конгресса, Пермь, 02–03 февраля 2023 года. – Пермь: Пермский государственный национальный исследовательский университет, 2023. – С. 253-260. – EDN PEAADE.
21. Кустов, Н. А. Внедрение налога на профессиональный доход в субъектах РФ: анализ положительных эффектов и рисков / Н. А. Кустов // Пермский финансовый журнал. – 2020. – № 2(23). – С. 46-61. – EDN HTDDZF.
22. Абрамова, Е. А. Самозанятость как инструмент сокращения безработицы в период кризиса / Е. А. Абрамова // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2020. – № 11-1(69). – С. 9-12. – DOI 10.24411/2411-0450-2020-10853. – EDN ASFDTA.
23. Зверева, Т. В. Роль цифровизации в налоговом администрировании самозанятых граждан / Т. В. Зверева // Вестник ИПБ (Вестник профессиональных бухгалтеров). – 2020. – № 6. – С. 35-39. – EDN WFLYZK.
24. Дорошенко, С. В. Государственная политика и структура доходов населения: эксперимент с самозанятостью / С. В. Дорошенко // Ars Administrandi (Искусство управления). – 2023. – Т. 15, № 2. – С. 338-352. – DOI 10.17072/2218-9173-2023-2-338-352. – EDN NKGEWU.
25. Кустов, Н. А. Налог на профессиональный доход как льготная система налогообложения физических лиц: концептуальный подход / Н. А. Кустов, М. А. Городилов // Налоговая политика и практика. – 2022. – № 6(234). – С. 76-80. – EDN NLHPDC.
26. Baltagi B. Econometric Analysis of Panel Data // John Wiley & Sons, 1995. 338 p.; Deaton A. Panel Data from Series of Cross-Sections // Journal of Econometrics. 1985. Vol. 30. Pp. 109–126; Ратникова Т. А., Фурманов К. К. Анализ панельных данных и данных о длительности состояний. М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2014. 373 с.
27. Baltagi B. Econometric Analysis of Panel Data // John Wiley & Sons, 1995.
28. Deaton A. Panel Data from Series of Cross-Sections; Ратникова Т. А., Фурманов К. К. Анализ панельных данных и данных о длительности состояний.
29. Кустов Н.А. Влияние специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» на социально-экономические показатели субъектов РФ: постановка гипотез / Сборник статей по материалам Всероссийской научно-практической конференции/(г. Пермь, ПГНИУ, 16–17 октября 2023 г.) с. 76 – 81.

Результаты процедуры рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Предмет исследования. Исходя из названия, статья должна быть посвящена оценке влияния социально-экономических показателей субъектов ПФО на численность плательщиков специального налогового режима «Налог на профессиональный доход». Прежде всего, следует обратить внимание, что субъекты не у федерального округа, а у Российской Федерации. При проведении корректировки статьи автору рекомендуется

уточнить заголовок. Более того, представленная в тексте статьи методика применима к субъектам Российской Федерации, расположенным и в других субъектах Российской Федерации. Поэтому текущий заголовок заведомо ограничивает потенциальную читательскую аудиторию. Содержание статьи в этом контексте шире заявленного заголовка.

Методология исследования базируется на использовании как общенаучных методов (анализ, синтез, индукция, дедукция), так и специализированных экономико-математических (в частности, были построены модели множественной регрессии). Ценно, что автор использует графический метод представления полученных результатов, но при этом слабо сопровождает экономическим анализом полученные математические вычисления.

Актуальность исследования вопросов, связанных с региональным развитием, не вызывает сомнения и сопряжена с тем, что качественно организованная налоговая система имеет значимость не только в фискальном преломлении, но и в стимулировании социально-экономического развития государства.

Научная новизна в представленных на рецензирование материалах присутствует и связана с построенными автором математическими моделями. Экономический аспект научной новизны в рецензируемой статье не обнаружен ввиду отсутствия соответствующих выводов после математического блока.

Стиль, структура, содержание. Стиль изложения научный. Структура статьи автором выстроена, позволяет раскрыть заявленную тему. Ознакомление с содержанием статьи показало, что автор достаточно хорошо проработал теоретическую базу исследования, но впоследствии не сравнил полученные результаты с теми, что уже содержатся в научной литературе. Также автор достаточно подробно обосновал построенные математические модели. При этом было бы интересно узнать, какие из этого следуют выводы? Как именно социально-экономические показатели влияют на численность плательщиков, использующих рассматриваемый специальный налоговый режим? Как полученные результаты могут быть применены в практической деятельности Федеральной налоговой службы или конкретных налогоплательщиков?

Библиография. Библиографический список состоит из 29 наименований. Ценно, что автор использует не только отечественные, но и зарубежные научные публикации. Положительное впечатление формируется и за счёт того, что в списке источников содержатся актуальные научные публикации (2022-2023 гг.).

Апелляция к оппонентам. Несмотря на сформированный автором список источников какой-либо научной дискуссии в тексте статьи не обнаружено. При проведении корректировки содержания статьи рекомендуется обсудить полученные результаты с итогами исследования, содержащимися у других авторов. Это позволит наглядно показать прирост научного знания.

Выводы, интерес читательской аудитории. С учётом всего вышеизложенного заключаем о том, что статья будет иметь интерес у достаточно широкого круга лиц потенциальной читательской аудитории при условии учёта указанных в тексте рецензии замечаний (особенно в части корректировки названия и сопровождения математических расчётов финансово-экономическими выводами).

Результаты процедуры повторного рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Рецензируемая статья посвящена исследованию влияния социально-экономических показателей субъектов РФ, входящих в Приволжский федеральный округ (ПФО), на численность плательщиков специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

Методология исследования базируется на обобщении сведений об эволюции самозанятости в Российской Федерации и расширении действия налога на профессиональный доход, использовании методов анализа данных, корреляционно-регрессионного анализа применительно к выборке панельных данных с 2020 по 2022 гг. (252 наблюдения) и визуализации результатов расчетов, полученных с помощью программного продукта Gretl.

Актуальность работы авторы справедливо связывают с тем, что численность плательщиков налога на профессиональный доход в субъектах Приволжского федерального округа превышает 1 млн. чел. и увеличивается, поэтому изучение вопроса о взаимосвязях социально-экономического развития и численности плательщиков этого налога представляется своевременным.

Научная новизна работы, по мнению рецензента заключается в выводах автора о том, что количественная оценка взаимного влияния социально-экономических показателей и численности плательщиков налога на профессиональный доход в субъектах РФ, входящих в ПФО, может быть использован при формировании программы бюджетной и налоговой политики.

В статье структурно выделены следующие разделы: Введение, Теоретические основы исследования, Результаты исследования, Модели множественной регрессии, Заключение, Библиография.

В статье проведена оценка развития налога на профессиональный доход, выражающегося в увеличении численности плательщиков данного налогового режима, в зависимости от динамики региональных социально-экономических показателей. Эта взаимная зависимость рассматривается как инструмент налоговой политики, оказывающий влияние на экономику региона, округа или всей страны. В публикации приведены результаты описательной статистики выборочной совокупности: минимальные, максимальные и средние значения признаков, медиана, стандартное отклонение; приведена корреляционная матрица и проанализированы значения парных коэффициентов корреляции с применением средства визуализации – тепловой карты; построены четыре модели и проанализированы результаты моделирования. Импонирует, то авторы стремятся к экономической интерпретации полученных численных значений параметров моделей и отдельных критериев.

Библиографический список включает 29 источников – научные публикации отечественных и зарубежных ученых по рассматриваемой теме, интернет-ресурсы. В тексте публикации имеются адресные отсылки к списку литературы, подтверждающие наличие апелляции к оппонентам.

Представленный в публикации подход к причинно-следственным связям между уровнем развития регионов и численностью налогоплательщиков представляется дискуссионным, поскольку возможна постановка и обратной задачи: о влиянии количества налогоплательщиков на социально-экономическое развитие региона. К сожалению, в статье не акцентировано внимание на мультиколлинеарности факторов, включаемых в модели множественной регрессии.

Тема статьи актуальна, материал отражает результаты проведенного авторами

исследования, содержит элементы приращения научного знания, соответствует тематике журнала «Финансы и управление», может вызвать интерес у читателей и рекомендуется к публикации.

Финансы и управление

Правильная ссылка на статью:

Молоков М.А. Комплексная система обращения с ТКО в Российской Федерации: проблемы трактовки и формирования // Финансы и управление. 2024. № 1. DOI: 10.25136/2409-7802.2024.1.70175 EDN: LXBYNM
URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=70175

Комплексная система обращения с ТКО в Российской Федерации: проблемы трактовки и формирования

Молоков Михаил Алексеевич

ORCID: 0009-0009-3421-7084

Исследователь. Преподаватель-исследователь

119019, Россия, г. Москва, ул. Новый Арбат, 16, кв. 111

✉ molokov_udsu@mail.ru



[Статья из рубрики "Региональная экономика"](#)

DOI:

10.25136/2409-7802.2024.1.70175

EDN:

LXBYNM

Дата направления статьи в редакцию:

20-03-2024

Дата публикации:

27-03-2024

Аннотация: Объектом исследования стало формирование комплексной системы обращения с ТКО в рамках выполнения национального проекта «Экология» и федерального проекта «Комплексная система обращения с твёрдыми коммунальными отходами». Предметом изучения стали организационно-методические, правовые, финансово-экономические и промышленно-технологические проблемы, затрудняющие на федеральном и региональном уровнях достижение годовых и итоговых плановых индикаторов названных проектов в 2024 г. Целью работы является общая характеристика создаваемой комплексной системы обращения с ТКО, а также определение основных проблем её формирования в условиях новой финансово-экономической реальности. Автором рассмотрены плановые целевые индикаторы федерального проекта и их соотношение с достигнутыми в 2019–2022 гг. показателями.

Особое внимание обращается на снижение изначального планового индикатора по утилизации в три раза, произошедшее вследствие недостаточного развития инфраструктуры по переработке ТКО, и сохраняющуюся даже после этого угрозу невыполнения показателя утилизации в 2024 г. Методической основой послужил комплексный подход, позволивший применить методы системного, сравнительного, факторного и экономико-статистического анализа, контент-анализа, а также синтеза. Научная новизна работы заключается в раскрытии комплексной системы как совокупности способов обращения с ТКО, находящихся между собой в определённой иерархии применения, последним в которой является захоронение отходов, и чем меньше его масштаб и наносимый окружающей среде ущерб, тем больший уровень состоятельности демонстрирует система. Обезвреживание и энергетическая утилизация в полной мере не решают проблемы, поскольку оставляют немало вредных продуктов сгорания. Гораздо более экологичными являются рециклинг и утилизация, степень развития которых следует рассматривать в качестве второго важного критерия развития комплексной системы обращения с отходами. Снижение кураторами реформы управления ТКО изначально заявленных целевых показателей по утилизации на 2024 г. в три раза фактически является официальным признанием глобальной неразвитости отечественной утилизационно-перерабатывающей промышленности и недостаточного реального участия государства в её становлении и развитии.

Ключевые слова:

твёрдые коммунальные отходы, мусорная реформа, обращение с ТКО, эффективное обращение, комплексная система управления, рециклинг, обработка ТКО, утилизация ТКО, переработка ТКО, захоронение ТКО

Введение

Актуальность данной темы обусловлена завершением в Российской Федерации в конце 2024 г. реализации национального проекта «Экология» (2018–2024) и входящего в него в числе прочих проектов федерального проекта «Комплексная система обращения с твёрдыми коммунальными отходами» (далее – ФП КСОТКО). Несмотря на то, что статистика для подведения итогов шестилетия масштабной «мусорной» реформы появится лишь в 2025 г., уже сегодня на основе имеющихся данных за 2019–2022 гг. можно делать определённые промежуточные выводы и обозначить основные проблемы, осложнившие заявленное в качестве одной из целей реформы формирование комплексной системы обращения с ТКО.

Объектом исследования стало формирование комплексной системы обращения с ТКО в рамках выполнения национального проекта «Экология» и федерального проекта «Комплексная система обращения с твёрдыми коммунальными отходами». Предметом изучения стали организационно-методические, правовые, финансово-экономические и промышленно-технологические проблемы, затрудняющие на федеральном и региональном уровнях достижение в 2024 г. годовых и итоговых плановых индикаторов названных проектов. Целью работы является общая характеристика создаваемой комплексной системы обращения с ТКО, а также определение основных проблем её формирования в условиях новой финансово-экономической реальности.

Методической основой послужил комплексный подход, позволивший применить методы системного, сравнительного, факторного и экономико-статистического анализа, контент-

анализа, а также синтеза. Научная новизна работы заключается в раскрытии комплексной системы обращения с ТКО как совокупности способов управления и обращения, находящихся между собой в определённой иерархии применения, с решающей ролью утилизации. В связи с окончанием срока реализации нацпроекта «Экология» и входящего в него ФП КСОТКО обращается внимание, что в новых проектах с 2025 г. ключевым критерием формирования комплексной системы должны стать плановые индикаторы не объёмов обработки и утилизации ТКО, а в первую очередь – объёмов захоронения ТКО, так как невозможно считать комплексной и эффективной систему обращения, при которой порядка 80–85 % ТКО по-прежнему направляется на полигоны, пусть даже после обработки.

Результаты исследования

Поскольку запуск реформы управления ТКО по различным причинам неоднократно срывался, по изучению проблем её подготовки и организации уже успела сложиться определённая историография [\[13; 15; 17\]](#). Что касается более узкого вопроса формирования комплексной системы обращения с ТКО, то научно-экспертное сообщество подключилось к нему, когда появилась возможность анализа деятельности федеральной публично-правовой компании «Российский экологический оператор» (ППК РЭО) и региональных операторов, а также первых показателей, достигнутых в рамках выполнения федеральных и региональных проектов.

В своих публикациях авторы рассматривают как общефедеральные цели и задачи создания комплексной системы и проблемы её реализации [\[1; 4; 8; 10; 19\]](#), так и предпосылки её формирования в различных субъектах [\[3; 5\]](#). По мере появления статистических данных за «финальные» 2023–2024 гг., несомненно, всё чаще исследователями будет озвучиваться необходимость решения наиболее острых проблем, например, более активного формирования утилизационно-перерабатывающей отрасли [\[17; 19; 21\]](#). Весьма незначительным остаётся пока сегмент исследований предварительных итогов реализации ФП КСОТКО по субъектам федерации (см. напр.: [\[6; 9; 11; 14\]](#)).

Впервые задача формирования комплексной системы обращения с твёрдыми коммунальными отходами, включая ликвидацию свалок и рекультивацию территорий, на которых они размещены, а также создание условий для вторичной переработки нормативно запрещённых к захоронению отходов производства и потребления была поставлена указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2024 года». Во исполнение этого указа президиум Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам 24.12.2018 г. утвердил национальный проект «Экология», а в его рамках 11 федеральных проектов со сроком реализации с 01.10.2018 г. по 31.12.2024 г.

Одним из таковых стал ФП КСОТКО с заявленным финансовым обеспечением реализации в 296,2 млрд рублей, в том числе 107,9 млрд рублей – из средств федерального бюджета, 182 млрд рублей – из внебюджетных источников, 6,3 млрд рублей – из средств консолидированных бюджетов субъектов (паспорт НП «Экология» по состоянию на 24.12.2018 г., URL: <http://government.ru/info/35569/>). Изначально, в конце 2018 г., ключевыми целевыми показателями ФП КСОТКО было обозначено поэтапное доведение в 2024 г. доли ТКО, направленных на обработку в общем объёме образованных ТКО до 60 %, а доли ТКО, направленных на утилизацию – до 36 % (см. таблица 1).

Таблица 1. План и выполнение ключевых целевых показателей ФП КСОТКО, % от образованных за год ТКО

	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Обработка ТКО,	12,0 %	27,0 %	38,0 %	40,0 %	55,0%	60,0 %
план 2018	15,8 %	21,4 %	32,7 %	26,6 %	39,7 %	50,2 %
план 2023	29,7 %	38,5 %	46,5 %	48,7 %	–	–
факт						
Утилизация ТКО,	7,0 %	16,2 %	22,8 %	24,0 %	33,0 %	36,0 %
план 2018	3,8 %	3,9 %	6,2 %	7,6 %	9,2 %	12,1 %
план 2023	4,4 %	4 %	6,5 %	6,6 %	–	–
факт						
Захоронение ТКО,	96,2 %	96,1 %	93,8 %	92,4 %	90,8 %	87,9 %
план 2023	–	74,5 %	92 %	80,2 %	–	–
факт						

Источник: составлено автором по паспортам ФП КСОТКО 2018 г. (URL: <http://government.ru/info/35569/>) и 2023 г. (URL : https://www.mnr.gov.ru/activity/np_ecology/), а также по отчётным данным Росприроднадзора по форме 2-ТП (отходы) за 2019–2022 гг. (URL : <https://rpn.gov.ru/open-service/analytic-data/statistic-reports/production-consumption-waste/>)

Надо заметить, что, несмотря на затянувшийся подготовительный период, по состоянию на январь 2019 г. почти половина субъектов федерации вновь не была в должной мере готова к началу реформы, главным образом из-за неутверждённых тарифов, недостаточного количества оборудованных в соответствии с требованиями полигонов ТКО, недостатка спецтехники, отсутствия мусоросортировочных станций, оборудования и контейнеров необходимого формата, а также из-за отсутствия региональных операторов. По оценке Счётной палаты РФ, выраженной в аналитическом отчёте в 2020 г., на начальном этапе Минприроды России не выполнило должным образом полномочия учредителя, не обеспечив деятельность ППК РЭО своевременным и достаточным финансированием, что отразилось на затягивании организационного этапа, а в конечном итоге и на эффективности выполнения в 2019–2020 гг. отдельных мероприятий ФП КСОТКО (URL: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/41b/41b02dc50697e6fc57ec2f389a8b68f0.pdf?ysclid=ls01jkee5f992607132>).

На основании указа Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 г.», предусматривавшего создание к 2030 г. устойчивой системы обращения с ТКО, обеспечивающей сортировку отходов в объёме 100 % и снижение объёма отходов, направляемых на полигоны, в два раза, а также во исполнение п. 1 перечня поручений Президента РФ от 28.09.2020 № Прп1726 ГС соответствующие изменения претерпел паспорт НП «Экология» и целевые показатели

по обращению с ТКО, в частности был введён показатель объёма ТКО, направленных на захоронение (паспорт НП «Экология» по состоянию на 31.10.2023 г. URL : https://www.mnr.gov.ru/activity/np_ecology/) (см. таб. 1).

Согласно названным указам Президента РФ формирование комплексной системы обращения с ТКО в общих чертах предусматривалось к концу 2024 г., т.е. к окончанию срока реализации ФП КСОТКО. Вместе с тем в законодательстве не было отражено ни понятие комплексной системы, ни просто системы обращения с ТКО, что создало дополнительные проблемы для объективных итоговых оценок. Основным инструментом в этом случае стало закреплённое в базовом законе № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» определение обращения с отходами, согласно которому это деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов. Очевидно, системное применение этих способов обращения с отходами, основанное на определённых принципах, приоритетах, взаимных связях и формирует собственно систему обращения с ТКО, обладающую некоторой целостностью и единством.

Отечественную практику управления ТКО до 2019 г. по объективным причинам нельзя назвать системной в силу того, что их вывоз, размещение (захоронение) и обезвреживание (сжигание) явно доминировали над остальными способами обращения, а раздельный сбор и утилизация находились на самом минимальном уровне. Даже транспортирование не было налажено должным образом, вследствие чего значительная часть ТКО по всей стране оказывалась не на полигонах, а на десятках тысяч несанкционированных свалок.

Поскольку Россия ориентировалась на передовой опыт развитых стран, в короткий срок ей предстояло форсированно пройти целый ряд этапов формирования системы обращения с отходами, которых некоторые исследователи, например, О. Н. Момотова, Е. Г. Сабельников и И. П. Савченко, выделяют пять [13: с. 73], и которые тесно связаны с эколого-ориентированной «Иерархией отходов», введённой в 2008 г. в законодательстве ЕС, а позднее и в федеральный закон № 89-ФЗ.

Фактически система обращения с ТКО начала складываться в России только с 2019 г., до этого же главным образом создавалась и совершенствовалась необходимая нормативно-правовая и организационная база. Формирование этой системы затянулось на несколько лет, но заметный эффект стал проявляться уже в 2020–2021 гг., главным образом, благодаря деятельности ППК РЭО и региональных операторов, оптимизировавших организацию сбора и вывоза ТКО, их частичную сортировку, а также приступивших к ликвидации многочисленных несанкционированных свалок в рамках реализации ФП «Чистая страна».

Вновь создаваемая система обращения с ТКО была в 2019 г. большим шагом вперёд в российских реалиях, но изначально отставала от европейской практики, так как через показатели утилизации в 5–7 % и захоронения в 90–95 % большинство стран Евросоюза прошли ещё 25–30 лет назад. О том, что на мировом фоне именно страны ЕС стали в последние годы ориентиром для системного эколого-ориентированного управления отходами, можно видеть по подробной статистике, приведённой в 2018 г. в обзоре Всемирного банка *What a Waste 2.0: A Global Snapshot of Solid Waste Management to 2050*. В частности, таким ориентиром является достигнутый рядом стран показатель в 0–3 % ТКО, направленных на захоронение, и 50–60 % ТКО, направленных на утилизацию [24: р. 52]. Принципиально иную модель демонстрирует Япония, задающая тренды в технологиях высокотемпературного пиролиза (сжигания) [25: р. 6].

Фактически российская «мусорная» реформа в 2019–2024 гг. должна пройти два этапа – создание собственно системного обращения с ТКО и формирование на её основе более эффективной комплексной системы обращения с ТКО, формальными признаками которой является достижение по итогам 2024 г. показателей в 50,2 % обработанных (сортированных) ТКО и 12,1 % утилизированных ТКО. Комплексность в данном случае заключается в активизации использования в процессе обращения с ТКО таких профилактических способов как предотвращение и сокращение образования ТКО, а также таких более эффективных чем захоронение способов утилизации, как рециклинг, регенерация, включая компостирование, и рекуперация, включая высокотемпературный пиролиз, т.е. сжигание с получением энергии.

Обсуждение результатов исследования

Одну из причин проблем в реализации ФП КСОТКО специалисты, , в частности, Г. А. Волосникова и И. В. Гладун, видят в несоответствующем целям реформы содержанию региональных территориальных схем обращения с отходами, зачастую ориентированных на традиционные методы – на захоронение отходов, строительство новых полигонов и мусоросортировочных комплексов, а также модернизацию старых, и т.п. Большинство территориальных схем не предусматривало применение комплексного подхода, наилучших доступных технологий ресурсосбережения и минимизации образования ТКО, игнорировали вопросы внедрения отдельного сбора, организации пунктов сбора вторсырья, расширения региональной сети предприятий по выпуску продукции из вторичного сырья, а также вопросы инновационного развития отрасли переработки ТКО [5: с. 361].

В числе иных региональных проблем чаще всего озвучивались низкая эффективность логистических схем транспортировки отходов [\[12\]](#), неразвитость обрабатывающей инфраструктуры, недостаток перерабатывающих предприятий, низкий инвестиционный потенциал объектов по обращению с отходами и их использованию в качестве источников вторичного сырья [\[3\]](#).

С начала реформы со стороны научного сообщества звучала обоснованная критика ФП КСОТКО с предложениями корректировки значений показателей и финансового обеспечения расходов на создание объектов утилизации и обработки ТКО, дополнения проекта мероприятиями, учитывающими приоритеты политики в сфере обращения с отходами и направленными на предотвращение и сокращение количества образования ТКО, и т.п. Кроме того, предлагалось внесение изменений в законодательство в части расширения мер финансовой поддержки инвестиционных проектов в сфере обращения с ТКО, создание единой системы учета ТКО в целях исключения двойного финансирования, и т.п.

Как справедливо отметил Э. С. Цховребов, несмотря на значительное число научных и прикладных исследований по проблемам обращения с отходами, так и не был чётко обозначен системный научно-технический подход к решению задач их рециклинга и утилизации во взаимосвязи с обеспечением экологической безопасности, ресурсосбережением, развитием технологической инфраструктуры отдельного сбора, обработки, переработки и обезвреживания, а также рациональному вовлечению полученных вторичных ресурсов в хозяйственный оборот. Также требуют тщательной проработки вопросы определения функций, методов и механизмов организации, технической инфраструктуры, нормирования, стандартизации, эффективного использования ресурсного потенциала отходов [20: с. 78-79]

В свете стремительной актуализации в России экологической повестки основные способы обращения с ТКО, практикуемые в большинстве субъектов федерации, – захоронение и сжигание – уже на начало «мусорной» реформы исчерпали себя в экологическом и экономическом отношении. Требовался переход к принципиально новой, рациональной, системе обращения с отходами с применением всей совокупности взаимодополняемых методов и технологий. Создание такой комплексной системы возможно лишь в рамках комплексного подхода, всесторонне учитывающего материальный, энергетический и биологический ресурсный потенциал отходов [5: с. 363]. Таким образом, комплексная система обращения с ТКО является более продвинутой организационно-экономической системой, нежели просто система обращения с ТКО, а её формирование, предусмотренное ФП КСОТКО, следует рассматривать в качестве условия перехода на более высокий уровень управления отходами – к устойчивой системе обращения с ТКО, основанной на принципах экономики замкнутого цикла.

По мнению И. В. Леваковой и Э. А. Арустамова, критерии комплексной системы обращения с ТКО довольно чётко обозначены в действующем ФП КСОТКО, выполнение целевых показателей которого будет означать, что система сформирована и успешно функционирует [10: с. 6]. Объективность столь формализованного подхода вызывает серьёзные сомнения. Как видно по таблице 1, изначально установленные в 2018 г. плановые индикаторы были позднее существенно снижены как по объёмам утилизации, так и по объёмам обработки ТКО, хотя последние с 2019 г. ни разу не оказывались под угрозой срыва. Изменения постфактум в индикативном планировании не способны заменить реальные результаты и способствовать повышению эффективности создаваемой системы.

В свою очередь Н. А. Кулик и Ю. В. Плохих считают, что для организации комплексной системы обращения с отходами необходимо формирование комплексной среды – внутренней, внешней и информационной. Внутренняя среда связана с созданием внутренней структуры системы посредством включения в процесс всех заинтересованных субъектов (органов государственной власти и местного самоуправления, хозяйствующих субъектов), а также формирования инфраструктуры системы для реализации всех этапов обращения с отходами и определения их дальнейшего взаимодействия. Формирование внешней среды предполагает наличие финансовых ресурсов, нормативно-правовой базы, технико-технологических элементов управления, социальных аспектов управления. Наконец, формирование информационной среды системы обращения с отходами обусловлено необходимостью получения актуальных и достоверных данных об основных параметрах и расположению имеющихся отходов, а также доведения до всех заинтересованных субъектов информации о положительных изменениях в сфере обращения с отходами и о их влиянии на все стороны общественной жизни [8: с. 128].

А. М. Авдоница, выделяя элементы и факторы, оказывающие наибольшее влияние на формирование и функционирование комплексной системы обращения с ТКО, предлагает кроме прочего учитывать особенности трёх климатических зон России, температурные особенности которых в разной степени влияют на сбор, транспортировку и размещение ТКО. Особое внимание она обращает на необходимость внедрения отдельного накопления отходов, как обязательное базовое условие для создания комплексной системы обращения с ТКО, а также достижения целевых показателей ФП КСОТКО [1: с. 4-5].

Многие исследователи уже давно в качестве ключевого звена создания комплексной системы обращения с ТКО отмечают отдельный сбор и сортировку отходов, причём на

самом начальном этапе, непосредственно у источника их образования [2; 7; 22]. По мнению Е. А. Сазоновой, слабое развитие сбора и сортировки в совокупности с проблемой логистики обусловили загрузку российских перерабатывающих предприятий на начальном этапе реформы лишь на 40 %, из-за чего некоторым потребителям вторсырья приходится импортировать сортированные отходы из-за рубежа [16: с. 570-571].

С учётом европейского опыта наиболее полно понятие комплексной системы обращения с отходами раскрывает Э. С. Цховребов, считающий, что это система, рассматривающая отходы в качестве ресурсов, товара или сырья, имеющих потребительскую ценность и рыночную стоимость. В первую очередь она направлена на предотвращение и количественное снижение образования отходов, их максимально возможное повторное использование через организацию раздельного сбора, обработки, утилизации и обезвреживания. Такая система в обязательном порядке предусматривает обеспечение экологической безопасности природной среды и жизненно важных интересов человека, способствует устойчивому развитию территорий. Технологической базой формирования и функционирования такой системы должна служить соответствующая промышленная инфраструктура [20: с. 80].

Очевидно, что разброс в мнениях относительно основных характеристик комплексной системы обращения с ТКО у различных авторов довольно широк, но практически все в той или иной степени указывают в качестве ключевого компонента наличие соответствующей утилизационно-перерабатывающей инфраструктуры, развитие которой, по мнению автора, в большинстве субъектов отстаёт от роста плановых индикаторов ФП КСОТКО. В подтверждение достаточно привести представленные в таблице 1 данные по выполнению федерального показателя по утилизации за 2019–2022 гг. и его фактическому «провалу» в 2022 г.

Говоря об основной причине угрозы невыполнения запланированных показателей ФП КСОТКО, особенно в регионах, следует отметить низкую инвестиционную привлекательность для частных инвесторов проектов, связанных с утилизацией ТКО, из-за их высокой стоимости и длительных сроков окупаемости. Достаточно типичен для многих субъектов федерации пример Удмуртской Республики, где, судя по Территориальной схеме обращения с отходами (<https://docs.cntd.ru/document/450254923>), для выполнения показателя по утилизации ТКО необходимо в 2022–2024 гг. увеличить долю направленных на утилизацию отходов более чем на 309 %. Также надо отметить, что при этом в Удмуртии до 2025 г. не запланирован ввод в строй ни одного утилизационного предприятия, а решение проблемы выполнения плановых показателей утилизации по государственным проектам будет достигаться, судя по подготовке нескольких площадок на полигонах ТКО, преимущественно за счёт существенного увеличения такого вида переработки как компостирование ТКО органического происхождения.

Выводы и дальнейшие направления исследования

Проведённый анализ нормативно-правовой базы, специальной литературы и зарубежного опыта показывает, что комплексная система обращения с ТКО характеризуется использованием разнообразных способов обращения, находящихся между собой в определённом балансе и иерархии применения. Последним элементом в такой системе является захоронение неперерабатываемых отходов («хвостов»), и чем меньше его масштаб и наносимый окружающей среде ущерб, тем больший уровень состоятельности демонстрирует система. Опыт Евросоюза свидетельствует, что

энергетическая утилизация в должной мере не решает проблему, поскольку оставляет немало вредных продуктов сгорания и противоречит принципам циркулярной экономики. Гораздо более экологичной является утилизация, степень развития которой следует рассматривать в качестве второго ключевого критерия развития комплексной системы обращения с отходами.

Следует признать, что снижение кураторами реформы ТКО целевых индикаторов ФП КСОТКО по утилизации на 2024 г. в три раза (!), с 36 % до 12,1 %, (см. таблица 1) фактически стало официальным признанием неразвитости утилизационно-перерабатывающей промышленности в качестве глобальной проблемы создания цивилизованной практики обращения с ТКО. И даже столь существенное снижение индикаторов не снимает с повестки 2024 г. угрозу невыполнения ФП КСОТКО в части показателей утилизации ТКО.

Одним из последних знаковых мероприятий реформы наряду с введением расширенной ответственности производителей товаров и упаковки стало утверждение Минприроды РФ в конце 2022 г. обновлённой федеральной схемы обращения с ТКО, согласованной с субъектами и увязанной с проектными индикаторами и результатами (утверждена распоряжением Минприроды России от 28.12.2022 № 39-р). В схему вошли 1 240 новых объектов обращения с отходами в 85 регионах, большей частью это объекты сортировки, компостирования, производства биогаза, новые современные полигоны ТКО и в меньшей степени объекты переработки. Таким образом, сегодня в России, в целом, комплексная система обращения с ТКО ещё находится в стадии активного формирования, однако существующие темпы развития инфраструктуры переработки и утилизации отходов ставят под сомнение успешное завершение этого процесса в 2024 г. Поскольку указом Президента РФ от 21.07.2020 № 474 национальные цели развития России определены до 2030 г., несомненно, ФП КСОТКО в том или ином виде должен быть продолжен после 2024 г., и для его успешной реализации необходимо как более активное финансирование из средств федерального бюджета развития утилизационно-перерабатывающей промышленности, так и создание более эффективного стимулирующего механизма для привлечения в отрасль частных инвесторов.

Библиография

1. Авдоница А. М. Формирование комплексной системы обращения с твёрдыми коммунальными отходами в свете показателей национального проекта «Экология» // Учёные записки. 2019. № 4 (32). С. 6–10.
2. Акьюлов Р. И., Зараменских А. И. Современные проблемы развития системы сбора и переработки твёрдых отходов в крупных российских городах // Экономика и политика. 2016. № 7. С. 15–18.
3. Арустамов Э. А., Гильденскиольд С. Р., Крылов П. М., Крылова Т. И. Анализ состояния и предпосылки создания комплексных систем обращения твёрдых бытовых и производственных отходов в Приморском крае // Интернет-журнал «Отходы и ресурсы». 2020. №3. URL: <https://resources.today/PDF/08INOR320.pdf> (дата обращения 08.03.2024).
4. Великороссов В. В., Пономарев М. А., Козлов В. А., Озеров С. Л., Мельников А. С. Моделирование системы экологически ориентированного управления в области твёрдых коммунальных отходов // Экономика и управление: проблемы, решения. 2023. Т. 3. № 3 (135). С. 148–156.
5. Волосникова Г. А., Гладун И. В. Проектирование интегрированной системы управления твёрдыми коммунальными отходами в Хабаровском крае // Инновации и

- инвестиции. 2021. № 3. С. 361–368.
6. Воронина Э. Р., Степанов Е. Г., Арасланова Л. Х. Обзор результатов федерального проекта «Комплексная система обращения с твёрдыми коммунальными отходами» Национального проекта «Экология» на территории Республики Башкортостан // Обращение с отходами: современное состояние и перспективы. Сб. стат. II Междунар. науч.-практ. конф. – Уфа: УГНТУ, 2020. С. 12–16.
 7. Дружакина О. П. Население в реформе системы обращения с отходами: формирование этнокультуры // Управление техносферой. 2022. Т. 5. № 1. С. 53–66.
 8. Кулик Н. А., Плохих Ю. В. Основы формирования комплексной системы обращения с твёрдыми коммунальными отходами в РФ: теоретические аспекты // Фундаментальные исследования. 2021. № 11. С. 125–129.
 9. Лацинник Н. В. Анализ предварительных итогов реализации мусорной реформы в Забайкальском крае: проблемные аспекты и перспективы // Молодой ученый. 2022. № 23 (418). С. 539–542.
 10. Левакова И. В., Арустамов Э. А. Проблемы реализации программы комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами [Электронный ресурс] // Интернет-журнал «Отходы и ресурсы». 2021. №1. URL: <https://resources.today/PDF/03ECOR121.pdf> (дата обращения 13.06.2023).
 11. Молоков М. А. Актуальные тренды в территориальном обращении с отходами потребления и производства продукции в условиях новой экономической реальности // Проблемы региональной экономики. 2022. № 1-2. С. 73–81.
 12. Молоков М. А. Об актуальности коррекции региональной политики обращения с отходами потребления и производства (на примере Удмуртской Республики) [Электронное издание] // Социальные и экономические системы. 2022. №6.5. С. 117–134. URL: <https://www.sesjournal.ru/upload/iblock/cb3/1j5m00cvhx84tfr5l37tfsgd92yr53an/Статья%20Молоков%20МА%20О%20коррекции%20региональной%20политики.pdf> (дата обращения 22.09.2023).
 13. Момотова О. Н., Сабельников Е. Г., Савченко И. П. Организационно-экономические аспекты управления отходами в России // Вестник Северо-Кавказского федерального университета. 2017. № 1(58). С. 72–77.
 14. Плохих Ю. В. Оценка современного состояния региональной системы обращения с твёрдыми коммунальными отходами (на примере Омской области) // Экономика, предпринимательство и право. 2021. Т.11. №10. С. 2417–2430.
 15. Рыбина С. Н., Нилова А. А. Проблемные стороны реализации мусорной реформы в России // Научно-практический журнал «Заметки Учёного». 2022. № 1. С. 299–302.
 16. Сазонова Е. А. О перспективах создания новой отрасли по переработке вторичных ресурсов / Пища. Экология. Качество: тр. XVII Междунар. науч.-практ. конф. Екатеринбург: Изд-во Урал. гос. экон. ун-та, 2020. С. 569–571.
 17. Татаренко В. И., Петрова Н. В., Лоницкая Д. Н. Мусорная реформа: новые подходы к формированию и возникающие проблемы // Московский экономический журнал. 2020. № 6. С. 169–180.
 18. Томшин Е. А., Ширяева Е. А., Зязев Б. Ю., Любская О. Г. Комплексная система по обращению с отходами в России // Тенденции развития науки и образования. 2021. № 69-1. С. 125–128.
 19. Халтурина О. А. Актуальность реализации федерального проекта «Комплексная система обращения с твёрдыми коммунальными отходами» // Журнал прикладных исследований. 2022. № 4-2. С. 104–111.

20. Цховребов Э. С. Методология исследования системы обращения с отходами и использования вторичных ресурсов // Вестник ПНИПУ. Прикладная экология. Урбанистика. 2020. № 3. С. 77–88.
21. Шевченко Т. И. Децентрализованная сортировка: предпосылки внедрения и анализ результативности // Твёрдые бытовые отходы. 2011. № 11. С. 13–16.
22. Шепталин А. А., Тенсин М. В. Гарбологическое измерение эффективности правового регулирования и состояния государственного и муниципального управления отходами в Удмуртской Республике // Вестник Удмуртского университета. Серия 2: Экономика и право. 2015. № 1. С.205–213
23. Directive 2008/98/EC of the European Parliament and of the Council of 19.11.2008 on waste and repealing certain Directives [Internet Resource]. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A32008L0098>
24. Kaza, Silpa, Lisa Yao, Perinaz Bhada-Tata, Frank Van Woerden. What a Waste 2.0: A Global Snapshot of Solid Waste Management to 2050 [Internet resource]. Urban Development Series. Washington, DC: World Bank, 2018. 272 p.
URL:https://www.pseau.org/outils/ouvrages/world_bank_what_a_waste_2_0_a_global_snapshot_of_solid_waste_management_to_2050_2018.pdf
25. The Japanese Industrial Waste Experience: Lessons for rapidly industrializing countries [Internet resource]. United Nations Environment Programme, 2013. URL: https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/27294/indExp_Jap.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Результаты процедуры рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Предмет исследования. Исходя из названия, статья должна быть посвящена проблемам трактовки и формирования комплексной системы обращения с ТКО в Российской Федерации. Ознакомление с содержанием рецензируемой научной статьи показало, что оно не противоречит заявленной теме. Но полностью не раскрывает её, о чём более подробно будет сказано ниже в соответствующих разделах.

Методология исследования базируется на анализе числовых данных и нормативных правовых актов. Ценно, что автор применяет графический инструментальный представления полученных результатов, но при этом обращает на себя внимания небрежность их составления. Так, во-первых, подписи «источника» осуществляются под таблицей. Во-вторых, не принято сокращать «таб», по требованиям ГОСТ используется полное наименование таблицы. В-третьих, в строках 3-5 приведены данные в %, однако неясно, что это за экономический показатель? Более того, единицу измерения следует выносить в заголовок строки через запятую. Также было бы интересно увидеть схематическое представление системы обращения с ТКО в Российской Федерации и указанием тех её элементов, которых требуют редакции.

Актуальность исследования вопросов, связанных с научным обоснованием решения проблем обращения с ТКО в России, не вызывает сомнения. Данный вопрос, как напрямую, так и косвенно связан с достижением национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, определённых Указом Президента России.

Научная новизна в представленных на рецензирование материалах не выявлена, но автор проделал подготовительную работу для проведения основной части исследования,

в рамках которой есть предпосылки к формированию элементов научной новизны. Стиль, структура, содержание. Стиль изложения научный. Структура статьи автором не выстроена (рекомендуется при доработке статьи выделить структурные блоки и дать им наименования; например, это возможно реализовать посредством следующей структуры: «Введение», «Постановка проблемы», «Методология и условия исследования», «Результаты исследования», «Обсуждение результатов исследования», «Выводы и дальнейшие направления исследования»). В содержательной части автор анализирует план и выполнение целевых показателей ФП КСОТКО в Российской Федерации, но осталось неясным не только сущность показателей, приведенных в таблице 1, а также и причины их возникновения. Автор утверждает, что «вновь создаваемая система обращения с ТКО была большим шагом вперед в российских реалиях, но изначально отставала от европейской практики на 25–30 лет». На основании чего сделан такой вывод? (в тексте не представлены результаты сравнительного анализа, которые позволили бы судить об этом). Подобных фрагментов достаточно много в представленной научной статье. Также автор для обоснования своих тезисов пытается делать отсылки к другим авторам, но они не должны заменять результаты собственного исследования, а выступать в качестве усилителя выводов. Также важно отметить, что не принято использовать слово «можно» в научных работах. При доработке статьи следует обратить внимание обоснованию проблем и предложений по их решению.

Библиография. Библиографический список состоит из 22 наименований. Обращает внимание отсутствие зарубежных источников. При доработке статьи рекомендуется устранить данную неточность, отметив схожесть/различия отечественной и зарубежной научных мыслей по рассматриваемым вопросам. Также автору рекомендуется добавить ссылки на источники используемых в тексте числовых данных.

Апелляция к оппонентам. С одной стороны, в тексте сделано достаточно много отсылок к другим исследователям, но по сути констатируется содержание этих публикации без какого-либо обсуждения. При этом было бы интересно показать, в чём состоит прирост научного знания. Это окажет позитивное воздействие и на формирование научной новизны.

Выводы, интерес читательской аудитории. С учётом всего вышеизложенного, статья требует доработки, после проведения которой и осуществления повторного рецензирования может быть рассмотрен вопрос об её опубликовании. Заявленная тема крайне актуальна для широкого круга лиц, но запросы и интересы потенциальной читательской аудитории сформированы на поиск конструктивных решений существующих проблем обращения с твёрдыми коммунальными отходами в Российской Федерации

Результаты процедуры повторного рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Рецензируемая статья посвящена исследованию проблем формирования комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами в Российской Федерации, подведению промежуточных итогов масштабной «мусорной» реформы. Предметом исследования выступают организационно-методические, правовые, финансово-экономические и промышленно-технологические проблемы создаваемой комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами.

Методология исследования базируется на обобщении сведений из литературных источников о рассматриваемой проблеме, на изучении нормативно-правовой базы и анализе данных о выполнении ключевых целевых показателей федерального проекта

«Комплексная система обращения с твёрдыми коммунальными отходами».

Актуальность работы авторы связывают с завершением в Российской Федерации в конце 2024 г. реализации национального проекта «Экология» (2018–2024) и входящего в него федерального проекта «Комплексная система обращения с твёрдыми коммунальными отходами».

Научная новизна работы, по мнению ее авторов, заключается в раскрытии комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами как совокупности способов управления и обращения, находящихся между собой в определённой иерархии применения, с решающей ролью утилизации. Авторы отмечают, что порядка 80–85 % твердых коммунальных отходов по-прежнему направляется на полигоны, пусть даже после обработки, и поэтому ключевым критерием формирования комплексной системы должны стать плановые индикаторы не объёмов обработки и утилизации отходов, а в первую очередь – объёмов их захоронения.

В статье структурно выделены следующие разделы: Введение, Результаты исследования, Обсуждение результатов исследования, Выводы и дальнейшие направления исследования, Библиография.

В публикации отмечается, что комплексная система обращения с отходами характеризуется использованием разнообразных способов обращения, находящихся между собой в определённом балансе и иерархии применения. Последним элементом в такой системе является захоронение неперерабатываемых отходов («хвостов»), и чем меньше его масштаб и наносимый окружающей среде ущерб, тем больший уровень состоятельности демонстрирует система. Энергетическая утилизация в должной мере не решает проблему, поскольку оставляет немало вредных продуктов сгорания и противоречит принципам циркулярной экономики, более экологичной является утилизация, степень развития которой следует рассматривать в качестве ключевого критерия развития комплексной системы обращения с отходами.

Библиографический список включает 25 источников – научные публикации отечественных и зарубежных ученых по рассматриваемой теме, интернет-ресурсы. В тексте публикации имеются адресные отсылки к списку литературы, подтверждающие наличие апелляции к оппонентам.

Из резервов улучшения статьи следует отметить, что в заголовке используется аббревиатура (ТКО), которая может быть понятна далеко не всем, что сужает круг потенциальных читателей.

Тема статьи актуальна, материал отражает результаты проведенного авторами исследования, содержит элементы приращения научного знания, соответствует тематике журнала «Финансы и управление», может вызвать интерес у читателей и рекомендуется к публикации с учетом высказанного пожелания.

Финансы и управление

Правильная ссылка на статью:

Бочкова А.А. Перспективы замещения российского топлива латиноамериканским на европейском рынке // Финансы и управление. 2024. № 1. DOI: 10.25136/2409-7802.2024.1.70192 EDN: OPZMYO URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=70192

Перспективы замещения российского топлива латиноамериканским на европейском рынке

Бочкова Ангелина Александровна

аспирант, кафедра мировой экономики, экономический факультет, Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова

119234, Россия, Московская область, г. Москва, ул. Ленинские Горы, 1

✉ angelinabochkova@mail.ru



[Статья из рубрики "Финансовое планирование и прогнозирование"](#)

DOI:

10.25136/2409-7802.2024.1.70192

EDN:

OPZMYO

Дата направления статьи в редакцию:

21-03-2024

Дата публикации:

29-03-2024

Аннотация: Предметом исследования является потенциал энергетического рынка региона Латинской Америки в условиях потребности рынка ЕС в замещении российских энергетических ресурсов. Объектом исследования является рынок энергетических ресурсов стран ЕС, ЛА и России. Цель - выявление возможностей стран ЛА в замещении российских энергоресурсов на энергетическом рынке ЕС. Автор подробно рассматривает такие аспекты темы как зависимость экономики ЕС от российских энергоресурсов, изменения конъюнктуры в топливно-энергетическом секторе Европейского союза, а также затрагивает последствия, имеющиеся для европейских экономик в связи с отказом от российских энергоресурсов. Особое внимание уделяется возможностям латиноамериканского региона в освоении европейского энергетического рынка. Перспективы латиноамериканского энергорынка исследуются с точки зрения наличия

природных ископаемых, а также с точки зрения реальных возможностей экспорта энергетических ресурсов. Методологическая основа - системный и сравнительный анализ; метод обобщений; методы группировки и классификации количественных, качественных данных; методы анализа количественных данных. В краткосрочной и среднесрочной перспективе роль Латинской Америки в энергетической безопасности Европы невелика в силу географической отдаленности и отсутствия у латиноамериканских стран технологических возможностей наращивания в кратчайшие сроки производственных мощностей для увеличения добычи энергоресурсов. В ближайшей перспективе страны латиноамериканского региона не будут в состоянии в существенной степени заместить российское топливо на европейском рынке традиционных энергоресурсов. Однако для европейских компаний представляет интерес потенциал латиноамериканского региона в области «зеленой» энергетики. В долгосрочной перспективе сотрудничество ЕС и Латинской Америки в этой сфере представляется наиболее взаимовыгодным для обеих сторон. Особым вкладом автора в исследование темы является изучение конъюнктуры ТЭК ЕС в разрезе импорта энергоресурсов. Научная новизна: Рассмотрена структура импорта природного газа ЕС в 2021 – 2023 гг. Определены тенденции импорта российского газа ЕС в 2021 – 2023 гг. Изучена динамика импорта энергетических ресурсов из региона ЛА в ЕС с 2010-х гг. Оценен потенциал замещения российского топлива латиноамериканским на энергетическом рынке ЕС. Также автором впервые в отечественной литературе поднимается вопрос перспектив латиноамериканского рынка энергоресурсов в качестве субститута российскому энергорынку для европейского.

Ключевые слова:

Латиноамериканский рынок энергоресурсов, российские энергоресурсы, топливно-энергетический сектор ЕС, энергетический рынок ЕС, торговля энергоресурсами, энергетическая безопасность, замещение российских энергоресурсов, конъюнктура ТЭК, энергетическая зависимость, диверсификация энергетики

Введение. Европейский Союз является одним из крупнейших экономических акторов в мире и одним из самых успешных. Ситуация на рынках ЕС оказывает непосредственное влияние на мировую торговлю. Немалую помощь в процветании европейской экономики оказывали энергетические ресурсы из России. Однако с началом специальной военной операции на территории Украины 24 февраля 2022 г. лидеры европейского объединения взяли курс на отказ от потребления российского топлива, прежде всего российского газа, и его замещение. Данные действия не были продиктованы прагматизмом и рациональностью, европейцы в первую очередь руководствовались возникшей в их властных элитах «антироссийской истерией» в связи со сложившейся геополитической обстановкой. Возникшая ситуация открыла новые возможности ряду стран для освоения крупного энергетического рынка, значительную долю в которой на протяжении долгого времени сохраняла Россия. Эти обстоятельства придают **особую актуальность** изучению возможностей стран Латинской Америки по замещению российского топлива на европейском энергорынке.

Исходя из актуальности выбран объект, предмет, сформулирована цель исследования. **Объектом** исследования является рынок энергетических ресурсов стран Европейского союза, Латинской Америки, а также России. **Предметом** исследования выступает потенциал энергетического рынка региона Латинской Америки в условиях потребности

рынка ЕС в замещении российских энергетических ресурсов. **Целью** исследования является выявление возможностей стран Латинской Америки в замещении российских энергоресурсов на энергетическом рынке ЕС.

Для достижения поставленной цели в рамках исследования необходимо решить следующие задачи:

1. Рассмотреть структуру импорта природного газа Европейским союзом в 2021 – 2023 гг.
2. Определить тенденцию импорта российского газа Европейским союзом в 2021 – 2023 гг.
3. Изучить динамику импорта энергетических ресурсов из региона Латинской Америки в Европейский союз с 2010-х гг.
4. Оценить потенциал замещения российского топлива латиноамериканским на энергетическом рынке Европейского союза.

Методология и условия исследования. Теоретико-методологическая база исследования обусловлена его целью и задачами. Теоретическую основу работы составляют труды зарубежных и отечественных специалистов, изучающих энергетический комплекс в мире и в странах Латинской Америки в том числе. Важную роль для данной работы имеет исследование Е.А. Швеца [\[1\]](#), посвященное энергетике в странах Латинской Америки, и труды А.Д.Урсула и А.Л. Романовича, посвященных концепции устойчивого развития и проблемам безопасности [\[2\]](#). Также были рассмотрены труды Д. Кейпура [\[3\]](#), Дж. Бордоффа и Т. Хаузера [\[4\]](#), исследовавшие возможности замены российского газа американским для рынка ЕС. При написании статьи рассматривались также различные имеющиеся дефиниции понятия “энергетической безопасности”. Так, отечественные исследователи Федоров М.П. и Окоороков В.Р. понимают под ним состояние защищенности общества и экономики от угроз дефицита энергии, а также обеспечения их “доступными энергетическими ресурсами приемлемого качества” [\[5\]](#). Иностранные исследователи А. Черп и Дж. Джуэлл под “энергетической безопасностью” понимают “низкий уровень уязвимости жизненно важных энергетических систем” [\[6\]](#). Б. Круйт, Д.П. ван Вуурен, Х. Гроененберг и Х. де Врис определяют термин как возможность “предоставления доступной и приемлемой энергии для потребителей” [\[7\]](#). Мы в данной работе в широком смысле понимаем под “энергетической безопасностью” состояние доступности необходимого количества энергетических ресурсов для рынка.

Эмпирическая база исследования состоит из следующих групп источников: статистические данные Евростата, транснациональной нефтегазовой компании Бритиш Петролеум (British Petroleum); материалы иностранных средств массовой информации, размещенные в сети Интернет; выступления и интервью политических и известных деятелей.

При реализации поставленной цели были использованы такие общенаучные методы, как методы системного и сравнительного анализа, метод обобщений, методы группировки и классификации количественных и качественных данных, методы анализа количественных данных.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

1. Рассмотрена структура импорта природного газа Европейским союзом в 2021 – 2023

гг.

2. Определены тенденции импорта российского газа Европейским союзом в 2021 – 2023 гг.
3. Изучена динамика импорта энергетических ресурсов из региона Латинской Америки в Европейский союз с 2010-х гг.
4. Дана оценка потенциал у замещения российского топлива латиноамериканским на энергетическом рынке Европейского союза.

Обсуждение проблемы.

Зависимость экономики ЕС от российских энергоресурсов демонстрировали цифры до февраля 2022 г. Так, в 2021 г. Европа потребила 578,0 млрд куб. м газа, из них 348,7 млрд куб. м были импортированы [8]. ЕС они обошлись в 121 млрд евро [9]. Доля импорта природного газа из РФ составила 43% [10]. При этом, согласно европейскому аналитическому центру Bruegel, на оплату российского газа у ЕС в 2021 г. ушло почти 26 млрд долларов (рис. 1; при этом совокупно на российское топливо, в частности нефть, уголь, было затрачено порядка 120 млрд долларов) [11]. То есть при импорте почти половины газа из России ЕС затратила только около пятой части от 121 млрд евро. Очевидно, что российский газ обходился дешево европейским импортерам, что помогало экономике ЕС сохранять свою конкурентоспособность. Помимо невысоких цен, зависимость ЕС от российского топлива, прежде всего газа, диктовалась выстроенной и удобной инфраструктурой обеспечения энергоресурсами европейского рынка. Существующие газопроводы «Северный поток», «Ямал-Европа», «Голубой поток», «Турецкий поток», которые обеспечивают поставками газа европейские страны, обладают совокупной мощностью 135,5 млрд куб. м [12]. Кроме того, до 24 февраля 2022 г. ЕС и Россия продолжали развивать совместные энергетические проекты. Примером этого служить строительства газопровода «Северный поток – 2», который должен был расширить магистральный газопровод «Северный поток», пролегающий по дну Балтийского моря и связывающий Россию и Германию в обход других восточноевропейских государств. Мощности «Северного потока – 2» составили бы 55 млрд куб. м, что почти на треть увеличило бы возможности поставок газа в Европу. Однако строительством «Северного потока – 2» были недовольны Соединенные Штаты, полагавшие, что Европа подпадает в газовую зависимость от России. Впоследствии после начала специальной военной операции ВС РФ на Украине на нитках газопровода «Северный поток – 2» произошел взрыв, сам «Поток» не был введен в эксплуатацию из-за приостановки правительством Германии его сертификации.

В сложившейся геополитической обстановке после февраля 2022 г. ЕС принял решение в ущерб сложившимся устойчивым связям с Россией значительно сократить поставки российского топлива. При этом в 2022 г. ЕС потратил свыше 155 млрд долларов на импорт российских энергоресурсов (см. рис. 1). Однако к концу 2023 г. принятые ЕС и другими западными странами санкции в отношении РФ и ее энергетической отрасли, в частности установление потолка цен на российскую нефть на отметке 60 долларов за баррель [13], привели к тому, что зависимость ЕС от российских энергоресурсов сократилась. К концу 2023 г. страны ЕС смогли сократить затраты на покупку энергоресурсов из России с порядка 16 млрд долларов в начале 2022 г. до 1-2 млрд долл.

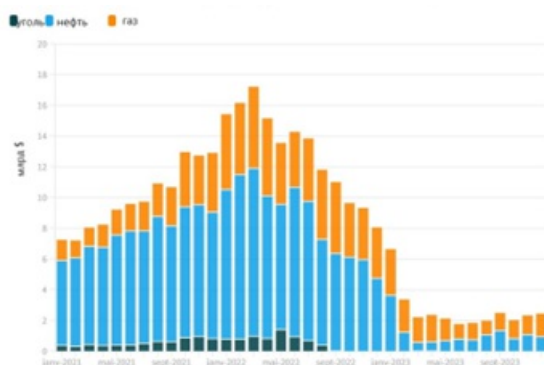


Рис. 1. Экспорт российских энергоресурсов в ЕС в \$, январь 2021 – декабрь 2023 гг.

Источник: Европейский аналитический центр Bruegel [\[11\]](#).

По данным Совета ЕС (рис.2), доля российского газа в импорте ЕС упала с более 40% в 2021 г. до порядка 15% в 2023 г., со 150 млрд куб. м до 43 млрд куб. м. [\[10\]](#). Российский газ был компенсирован значительным увеличением доли поставок газа из США, с почти 19 млрд куб. м в 2021 г. до более 56 млрд куб. м. в 2023 г. Также на 50% увеличились поставки из других стран мира - с 41,6 млрд куб. м в 2021 г. до 62 млрд куб. м. в 2023 г. Норвегия стала основным поставщиком газа в ЕС с 87,7 млрд куб. м. в 2023 г. (в 2021 г. – 79,5 млрд куб. м), обеспечив почти 30% импорта газа ЕС.

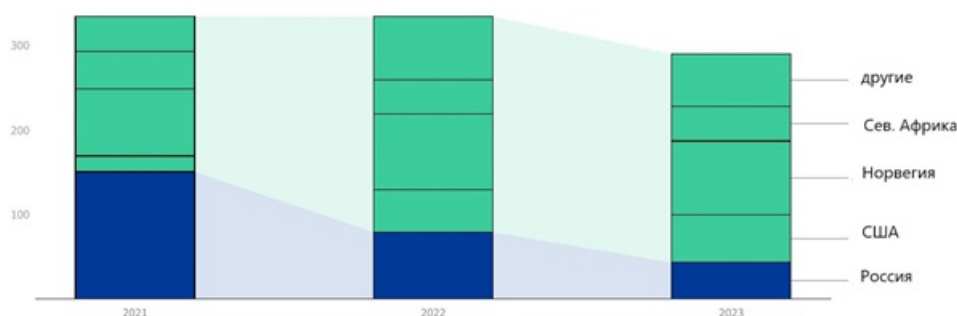


Рис. 2. Структура импорта газа в ЕС в млрд куб. м, 2021 – 2023 гг.

Источник: Совет ЕС [\[14\]](#).

ЕС пытался нивелировать отказ от российского газа не только диверсификацией снабжения голубым топливом, но также и за счет сокращения энергопотребления. Так, фактическое потребление газа упало с 578 млрд куб. м в 2021 г. до 504,7 млрд куб. м в 2022 г. [\[8\]](#). По данным статистической службы Европейского союза (Eurostat), потребление газа в ЕС в августе 2022- марте 2023 гг. сократилось на 17,7% по сравнению с показателями в тот же период (август-март) в период 2017-2022 гг.

Такое положение дел несомненно не могло сказаться на европейской промышленности, на долю которой приходится 24,1% потребления газа [\[10\]](#). Из-за высоких цен на энергоносители ряд европейских промышленных компаний начали переносить производства в США [\[15\]](#). Кроме того, высокие цены на энергоносители, проблемы промышленного сектора, инфляция – все это подтолкнуло ЕС к вхождению в 2023 г. в зону рецессии, пока неглубокую [\[16\]](#).

В условиях изменения конъюнктуры в топливно-энергетическом секторе ЕС для стран региона Латинской Америки встает вопрос возможности освоения европейского энергорынка. Развитая в промышленном и технологическом плане Европа может представлять интерес для латиноамериканского региона не только в качестве инвестора в область развития высокотехнологичного производства, но и как рынок сбыта собственных природных ископаемых. После озвученных намерений ЕС отказаться от российских энергоресурсов ряд стран Латинской Америки поспешили заявить о своей готовности заменить Россию в поставках топлива в Европу [\[17\]](#). Для Европейского Союза, находящегося в условиях поиска новых выгодных поставок энергоресурсов, кажется логичным, что богатые энергетическими ресурсами страны Латинской Америки могут выступать в качестве потенциальных партнеров. Рассмотрим обобщенно имеющиеся возможности у стран Латинской Америки и их долю в торговле энергоресурсами с ЕС.

Согласно статистическому докладу транснациональной энергетической компании BP от 2021 г., страны Латинской Америки, включая Мексику, владеют 4,3% доказанными мировыми запасами природного газа, на эти страны приходится 4,8% мировой добычи газа (в сравнении только на Россию – 19,9% доказанных запасов и 16,6% мировой добычи) [\[13\]](#). Несмотря на то, что эти значения не сопоставимы с показателями РФ или стран Ближнего Востока, однако в сравнении с другими регионами они выглядят достаточно конкурентно. Так, Африка совокупно имеет 6,9% мировых запасов газа (6% мировой добычи), страны АТР – 8,8% (16,9%), сама Европа занимает 5,7% мировой добычи природного газа при запасах в 1,7% от мировых [\[18\]](#). В плане запасов и добычи другого распространенного полезного ископаемого – угля – страны Латинской Америки занимают незначительную долю мирового рынка. На латиноамериканский регион, включая Мексику, приходится 1,4% мировых запасов угля и 1,1% добычи. В этой отрасли сама Европа обладает 12,8% мировых запасов, а доля добычи составляет 3,5% от мирового. Но основным энергетическим ресурсом латиноамериканского региона является нефть. По данным BP, на страны Латинской Америки, включая Мексику, приходится 19,1% мировых запасов нефти и 8,8% мировой добычи нефти (при измерении в тыс. барр. в день) [\[18\]](#). По доказанным запасам нефти Латинская Америка занимает второе место, уступая только ближневосточному региону (48,3%). Показатели Европы находятся на уровне 0,8% по запасам нефти и 4% по добыче [\[18\]](#).

Итак, с точки зрения наличия природных ископаемых Латинская Америка способна в какой-то части стать альтернативным поставщиком энергоресурсов для европейского рынка. Регион имеет потенциал для дальнейшего увеличения производственных мощностей по добыче природных ресурсов. До 2022 г. ЕС не уделял достаточного внимания рынку энергоресурсов Латинской Америки, однако после отказа от российских энергоносителей ряд стран латиноамериканского региона увеличили доли своих поставок сжиженного природного газа (СПГ) на рынки Европы. На рис. 3. мы наблюдаем, что Перу и Тринидад и Тобаго в процентном выражении значительно увеличили долю поставок газа в ЕС – с 0,6% до 1,8%. Причем основной рост пришелся на Перу. Однако в общей структуре импорта газа ЕС страны занимают менее 2%, что безусловно является невысоким показателем. Аргентина же в 2012-2022 г., согласно рис. 3, лишь в 2020 г. поставила незначительную долю СПГ в ЕС. В июне 2022 г. при президенте Альберте Фернандесе аргентинское правительство выдвинуло идею поставлять газ ЕС взамен российского. Но в 2023 г. после президентских выборов в Аргентине сменился глава государства, и какие решения примет новое правительство – пока неизвестно.

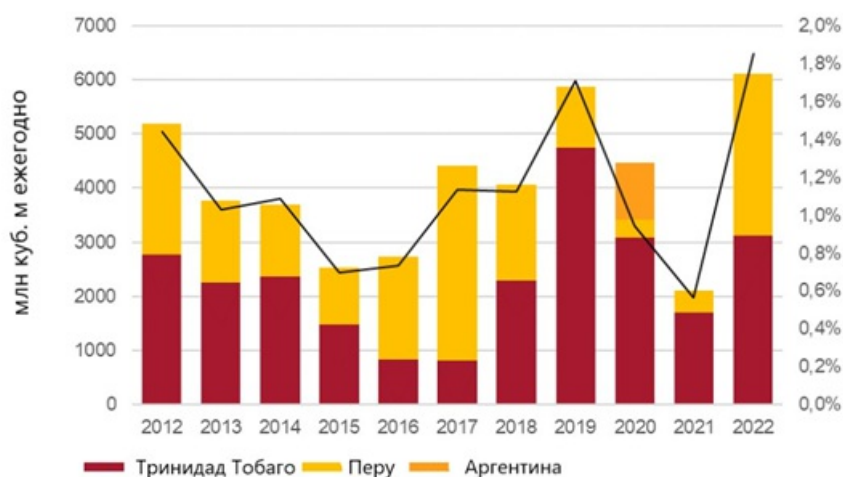


Рис. 3. Импорт СПГ в ЕС из Латинской Америки млн куб. м в год и % от общего объема в 2012-2022 гг.

Источник: Eurostat [\[19\]](#).

На рис. 4. мы рассматриваем экспорт латиноамериканскими странами сырой нефти в ЕС. Этот энергоресурс из стран Латинской Америки, как видно из рисунка, занимает большую долю импорта ЕС, чем газ. В 2022 г. общий импорт Европейским Союзом нефти из стран Латинской Америки вырос на 2% - с 3% до 5%. Основными поставщиками нефти стали Бразилия и Мексика. Также нарастила поставки нефти в Европу Гайана. Больше всех смогла увеличить поставки нефти Бразилия, ее доля достигла 3% в 2022 г. по сравнению с 1,9% в 2021 г.

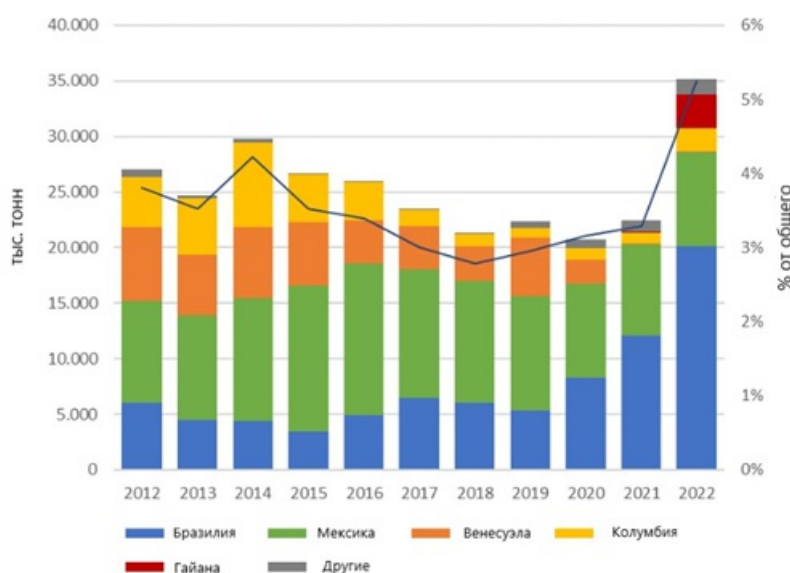


Рис. 4. Импорт сырой нефти ЕС из Латинской Америки в тысячах тонн и % от общего объема в 2012- 2022 гг.

Источник: Eurostat [\[20\]](#).

Исходя из выше приведенных данных, мы делаем вывод, что в настоящее время роль Латинской Америки в энергетической безопасности Европы невелика. Несильно изменила картину и ситуация, произошедшая после начала ВС РФ специальной военной

операции на Украине. Для Европы энергетический рынок стран Латинской Америки как поставщиков энергоресурсов на данном отрезке времени выглядит малопривлекательным.

Такое положение вещей диктуется не только географической отдаленностью Европы от латиноамериканских стран, что ведет к усложнению и удорожанию логистики, но и тем фактом, что государства Латинской Америки не обладают возможностями кратно нарастить промышленную добычу энергоресурсов в кратчайшие сроки в силу отсутствия технологических возможностей.

Этот факт заставляет ЕС рассматривать энергетическое сотрудничество с латиноамериканским регионом в рамках реализации долгосрочных проектов. Несмотря на то, что в ближайшей перспективе латиноамериканские страны не могут заменить энергоносители из России, но для ЕС в рамках его программы по достижению углеродной нейтральности к 2050 г. они обладают большим потенциалом для сотрудничества и развития в отрасли возобновляемой энергетики. Латиноамериканский регион в силу своих географических особенностей выступает хорошим полем для инвестирования в возобновляемые источники энергии. Прямые иностранные инвестиции в «зеленую» энергетику превышают инвестиции в традиционные энергоресурсы. Инвестиции европейских компаний составляют 75% от всех ПИИ в эту отрасль энергетики в латинских странах [\[21\]](#). Кроме того, несмотря на ситуацию с Венесуэлой, крупнейшей страной по доказанным запасам нефти, находящейся под санкциями США, в целом латиноамериканский регион благосклонно относится к Европе и, в отличие от Ближнего Востока, находится в относительно стабильной политической ситуации. Для европейских компаний латиноамериканский рынок представляет меньшие риски, чем более богатый на энергоресурсы, но в то же время более опасный ближневосточный рынок.

Итак, исходя из выше приведенных данных, мы делаем вывод, что в настоящее время роль Латинской Америки в энергетической безопасности Европы невелика. Несильно изменила картину и ситуация, произошедшая после начала специальной военной операции на Украине. Для Европы энергетический рынок стран Латинской Америки как поставщиков энергоресурсов на данном отрезке времени выглядит малопривлекательным.

Такое положение вещей диктуется не только географической отдаленностью Европы от латиноамериканских стран, что ведет к усложнению и удорожанию логистики, но и тем фактом, что государства Латинской Америки не обладают возможностями кратно нарастить промышленную добычу энергоресурсов в кратчайшие сроки в силу отсутствия технологических возможностей.

Этот факт также заставляет и ЕС рассматривать энергетическое сотрудничество с латиноамериканским регионом в рамках реализации долгосрочных проектов. Несмотря на то, что в ближайшей перспективе латиноамериканские страны не могут заменить энергоносители из России, но для ЕС в рамках его программы по достижению углеродной нейтральности к 2050 г. они обладают большим потенциалом для сотрудничества и развития в отрасли возобновляемой энергетики. Латиноамериканский регион в силу своих географических особенностей выступает хорошим полем для инвестирования в возобновляемые источники энергии. Прямые иностранные инвестиции в «зеленую» энергетику превышают инвестиции в традиционные энергоресурсы. Инвестиции европейских компаний составляют 75% от всех ПИИ в эту отрасль энергетики в латинских странах [\[21\]](#). Кроме того, несмотря на ситуацию с Венесуэлой, крупнейшей страной по доказанным запасам нефти, находящейся под санкциями США, в целом

латиноамериканский регион благосклонно относится к Европе и, в отличие от Ближнего Востока, находится в относительно стабильной политической ситуации. Для европейских компаний латиноамериканский рынок представляет меньшие риски, чем более богатый на энергоресурсы, но в то же время более опасный ближневосточный рынок.

Выводы

Исследовав состояние энергетического рынка ЕС и Латинской Америки, мы делаем следующие выводы:

1. Импорт газа ЕС составлял 60% от его общего потребления в 2021 г. При этом в 2021 г. 43% европейского импорта газа приходилось на Россию. После начала специальной военной операции на Украине Европа взяла курс на отказ от российских энергоресурсов и к концу 2023 г. российский газ занимал лишь 15% в структуре европейского импорта газа. ЕС заместил российский газ в краткосрочной перспективе увеличением поставок из Норвегии и США, ставшими основными поставщиками газа, а также из других стран.
2. Отказ от дешевых энергоресурсов из России, чья инфраструктура была выстроена для торговли с Европой, привел к тому, что ЕС пришлось компенсировать российский газ не только диверсификацией поставок голубого топлива, но и сокращением его потребления, в том числе из-за роста стоимости газа для ЕС. В 2022 г. потребление газа сократилось на 13% по сравнению с 2021 г., в августе 2022- марта 2023 гг. показатель уменьшился на 17,7% по сравнению с данными в тот же период (август-март) в 2017-2022 гг. Это привело к снижению промышленного производства, на долю которого приходилось 24% потребления газа, и, как результат, подтолкнуло ЕС в 2023 г. к вхождению в зону рецессии.
3. Произошедшая геополитическая ситуация коренным образом не повлияла на сотрудничество стран Латинской Америки и ЕС в сфере традиционной энергетики. Пиковая доля энергоресурсов из стран Латинской Америки в структуре импорта ЕС нефти и газа с рассматриваемого 2012 г. никогда не превышала 4% и 1,7% соответственно. В 2022 г. показатели стран Латинской Америки по поставкам топлива возросли, но также незначительно – они достигли 5% в импорте сырой нефти и 1,8% - в импорте газа.
4. В потенциале страны Латинской Америки способны частично заменить для ЕС российские энергоресурсы, прежде всего нефть. В газовой сфере перспектива сотрудничества стран латиноамериканского региона с ЕС выглядят менее привлекательными. На Латиноамериканский регион приходится 4,8% мировой добычи газа, что почти в 4 раза меньше, чем доля России в мире. Осложняется этот вопрос и доступностью доставки латиноамериканского газа. Если Россия выстроила систему доставки газа в ЕС через трубопроводы, то для латиноамериканских стран единственной возможностью доставки газа пока выступают танкеры. А это ведет к удорожанию и увеличению временного интервала доставки газа. Что касается нефтяного ресурса, то здесь латиноамериканский регион обладает большим потенциалом, занимая второе место в мире по доказанным запасам и добывая пятую часть нефти в мире. Прежде всего, латиноамериканский регион представляется более надежным для ЕС в вопросах геополитической стабильности по сравнению с также богатым нефтью ближневосточным регионом. Основным камнем преткновения сотрудничества в этой области для ЕС представляется проблемы увеличения производственных мощностей для стран Латинской Америки в силу их невысокого

технологического развития на данный период времени, а также проблемы с Венесуэлой. Однако данные вопросы легко решаемы за счет инвестирования странами ЕС в технологическое производство стран Латинской Америки и снятия санкций с Венесуэлы и, таким образом, увеличения поступления нефти на мировые рынки. Латиноамериканский регион как минимум не является такой «конфликтотенной зоной», как Ближний Восток, и не несет в себе таких высоких рисков для инвестиций.

5. Если говорить о краткосрочной перспективе, то страны латиноамериканского региона не вносят и не будут вносить существенного вклада в обеспечение энергетической безопасности Европы. Латинская Америка в ближайшем будущем не способна заменить для Европы потери российских энергоресурсов. Таким образом, и для Европы страны Латинской Америки с точки зрения традиционных энергоресурсов не представляют особого интереса.
6. Перспективным, на наш взгляд, видится сотрудничество стран Латинской Америки и Европы в сфере «зеленой энергетики». ЕС реализует программу по достижению углеродной нейтральности к 2050 г., в то время как латиноамериканские страны в силу своих географических особенностей выступают хорошим полем для инвестирования в возобновляемые источники энергии. В настоящее время инвестиции европейских компаний составляют 75% от всех ПИИ в эту отрасль энергетики в латинских странах. Это указывает на то, что ЕС видит в странах Латинской Америки значимого партнера в сфере возобновляемых источников энергии. Это, следовательно, говорит о том, что, несмотря на низкий потенциал сотрудничества в области традиционных энергоресурсов, страны Латинской Америки и ЕС нацелены на развитие совместной энергетической безопасности в долгосрочной перспективе в сфере «зеленой энергетики». Сотрудничество ЕС и стран Латинской Америки в данной области и выступает предметом нашего дальнейшего исследования.

Библиография

1. Швеи Е. А. «Энергетика Латинской Америки и возможности российско-латиноамериканского сотрудничества в энергетической сфере», Москва, 2006. URL: <https://www.dissercat.com/content/energetika-latinskoi-ameriki-i-vozmozhnosti-rossiisko-latinoamerikanskogo-sotrudnichestva-v->
2. Урсул А.Д., Романович А.Л. Безопасность и устойчивое развитие (философско-концептуальные проблемы). [Электронный ресурс]. URL: <http://cawater-info.net/ecoinicators/pdf/ursul.pdf>
3. Javad Keypour. Replacing Russian gas with that of the United States: A critical analysis from the European Union energy security perspective. URL: [Replacing Russian gas with that of the United States: A critical analysis from the European Union energy security perspective \(rujec.org\)](https://www.rujec.org/)
4. Bordoff J., Houser T. (2014). American gas to the rescue? New York: Center on Global Energy Policy. URL: chrome-extension://efaidnbmninnibpcapjpcglclefindmkaj/https://www.energypolicy.columbia.edu/wp-content/uploads/2014/09/CGEP_Exec-Summ_American-Gas-to-the-Rescue_.pdf
5. Федоров М.П., Огороков В.Р. Энергетические технологии и мировое экономическое развитие: прошлое, настоящее, будущее. - СПб., 2010. URL: <http://www.prometeus.nsc.ru/acquisitions/12-06-26/cont14.ssi>
6. Aleh Cherp, Jessica Jewell. The concept of energy security: Beyond the four As.

- URL: <https://core.ac.uk/download/pdf/82300366.pdf>
7. Kruyt B., van Vuuren D., de Vries H. J. M., Groenenberg H. (2009). Indicators for energy security. *Energy Policy*, 37 (6), 2166–2181.
URL: <https://doi.org/10.1016/j.enpol.2009.02.006>
 8. Сергей Комлев, Даниил Чапайкин. «Европейский газовый рынок. Кризисное управление без российского газа» URL: <https://www.gazprom.ru/press/news/reports/2023/european-gas-market/>;
 9. Quarterly report On European gas markets With focus on 2021, an extraordinary year on the European and global gas markets URL: https://energy.ec.europa.eu/system/files/2022-04/Quarterly%20report%20on%20European%20gas%20markets_Q4%202021.pdf;
 10. Infographic-Where does the EU's energy come from? URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/infographics/where-does-the-eu-s-energy-come-from/>;
 11. Ben McWilliams, Giovanni Sgaravatti, Simone Tagliapietra, Georg Zachmann, The European Union-Russia energy divorce: state of play URL: <https://www.bruegel.org/analysis/european-union-russia-energy-divorce-state-play>;
 12. Зарубежная транспортировка российского газа URL: <https://gazpromexport.ru/projects/transportation/>;
 13. ЕС согласовал потолок цен на российскую нефть на уровне \$60 за баррель URL: <https://www.forbes.ru/biznes/481453-es-soglasoval-potolok-cen-na-rossijskuu-neft-na-urovne-60-za-barrel>;
 14. Совет ЕС. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/infographics/eu-gas-supply/>;
 15. WSJ: европейские компании переносят производство в США из-за высоких цен на энергоносители URL: <https://tass.ru/ekonomika/15842573>;
 16. Кристина Боровикова. «Между спадом и оживлением» URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6443076>;
 17. Колумбия заявила о готовности заменить российские энергоресурсы в ЕС URL: <https://www.rbc.ru/politics/14/04/2022/62579dd59a79477b7a3fb955>; Аргентина предложит Европе свой газ взамен российского URL: <https://lenta.ru/news/2022/06/27/argentina/>;
 18. Statistical Review of World Energy URL: <https://www.bp.com/content/dam/bp/business-sites/en/global/corporate/pdfs/energy-economics/statistical-review/bp-stats-review-2021-full-report.pdf>;
 19. Imports of natural gas by partner country URL: https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/nrg_ti_gas/default/table?lang=en;
 20. Imports of oil and petroleum products by partner country URL: https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/nrg_ti_oil/default/table?lang=en;
 21. José Manuel Salazar-Xirinachs, La Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe URL: <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/b4a9b19b-4d17-40b9-bf59-b4ef7d8c575b/content>

Результаты процедуры рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Предмет исследования. Исходя из названия, статья должна быть посвящена перспективам замещения российского топлива латиноамериканским на европейском рынке. Содержание статьи соответствует заявленной теме, но у потенциальной читательской аудитории существует запрос на аргументированные выводы, проблемы и предложения по их решению.

Методология исследования базируется на изложении общеизвестных фактов, установления их причинно-следственной связи, а также применении графического инструментария. В частности, автором научной статьи подготовлено 4 рисунка. Следует обратить внимание, что рисунки подписываются снизу после указания номера (заголовки рисунков на самих рисунках нужно убрать).

Актуальность исследования вопросов, связанных с развитием рынков углеводородного сырья и результатов их переработки, не вызывает сомнения, т.к. это обеспечивает значимый объём средств в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, что имеет важное значение для финансового обеспечения реализации национальных целей развития до 2030 года.

Научная новизна в представленном на рецензирование материале существует, но крайне поверхностно: с точки зрения выбранного инструментария обоснования отсутствия возможности замещения российского топлива латиноамериканским.

Стиль, структура, содержание. Стиль изложения научный с точки зрения отсутствия просторечных выражений, слов разговорного и публицистического стилей. При этом сокращение «РФ» и слово «можно» не принято использовать в научных трудах. Структура статьи автором чётко не выстроена, что частично отразилось и на её тексте. При доработке статьи рекомендуется выделить следующие подзаголовки: «Введение», «Постановка проблемы», «Методология и условия исследования», «Результаты исследования», «Обсуждение результатов исследования», «Выводы и дальнейшие направления исследования». В содержательной части было бы интересно узнать возможные сценарии замещения российского топлива латиноамериканским (полностью/частично/сроки/причины). Также было бы интересно узнать авторское мнение относительно рекомендаций по управлению рассматриваемым риском.

Библиография. Библиографический список состоит из 14 наименований как отечественных, так и зарубежных. При этом обращает на себя внимание отсутствие в нём научных публикаций. Источники представляют собой электронные ресурсы, в т.ч. сайты средств массовой информации и отчёты с данными. При доработке статьи следует изучить научные публикации, подготовленные другими исследователями в России и за рубежом.

Апелляция к оппонентам. Прежде всего следует обратить внимание на наличие ссылок на источники, отсутствующие в библиографическом списке: например, под рисунками 3 и 4 автор делает отсылки к 19 и 20 источникам (при этом в списке литературы рецензируемой статьи приведено 14 источников). После проведения изучения научных публикаций других исследований по выбранной теме научной статьи рекомендуется обсудить с ними итоги полученных автором результатов. Также было бы интересно указать в тексте ответ на вопрос: «В чём состоит прирост научного знания?» по сравнению с тем, что уже имеется в научных публикациях. Это позволит также внести положительный вклад в обеспечение роста уровня научной новизны.

Выводы, интерес читательской аудитории. С учётом всего вышеизложенного, заключаем о том, что рецензируемая научная статья может быть рекомендована к опубликованию после проведения повторного рецензирования при условии устранения указанных замечаний. Выбранная тема исследования имеет интерес у экспертов, финансовых аналитиков и учёных, занимающихся проблемами развития отечественного и мирового нефтяного рынков.

Результаты процедуры повторного рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Рецензируемая статья посвящена исследованию перспектив замещения российского топлива латиноамериканским на европейском рынке.

Методология исследования базируется на использовании общенаучных методов: системного и сравнительного анализа, обобщений, группировки, классификации и визуализации данных.

Актуальность работы авторы связывают с тем, лидеры европейского объединения с 2022 г. взяли курс на отказ от потребления российского топлива и его замещение ввиду возникшей в европейских властных элитах «антироссийской истерии» в связи со сложившейся геополитической обстановкой. Эта ситуация открыла новые возможности для освоения крупного энергетического рынка ряду стран, включая страны Латинской Америки.

Научная новизна рецензируемого исследования, по мнению рецензента, состоит в оценке потенциала замещения российского топлива латиноамериканским на европейском энергетическом рынке на основе изучения структуры и тенденций импорта природного газа (в том числе российского и латиноамериканского) Европейским союзом.

В статье структурно выделены следующие разделы: Введение, Методология и условия исследования, Обсуждение проблемы, Выводы, Библиография.

Во введении обоснована актуальность темы, четко сформулированы объект и предмет, цель и задачи исследования, перечислены использованные в работе методы, отражены эмпирическая база исследования и полученное приращение научного знания. Далее показана зависимость экономики ЕС от российских энергоресурсов, наглядно показана динамика экспорта российских энергоресурсов в ЕС в январе 2021 – декабре 2023 гг., структура импорта газа в ЕС за этот период, изменение импорта сжиженного природного газа и нефти в ЕС из Латинской Америки в 2012-2022 гг. По мнению авторов статьи, в настоящее время роль Латинской Америки в энергетической безопасности Европы невелика, для Европы энергетический рынок стран Латинской Америки как поставщиков энергоресурсов выглядит малопривлекательным. Высказано также мнение, что в потенциале страны Латинской Америки способны частично заменить для ЕС российские энергоресурсы, прежде всего нефть. Отмечено, что в ближайшей перспективе латиноамериканские страны не могут заменить энергоносители из России, но для ЕС в рамках его программы по достижению углеродной нейтральности к 2050 г. они обладают большим потенциалом для сотрудничества и развития в отрасли возобновляемой энергетики.

Библиографический список включает 21 источник – публикации отечественных и зарубежных ученых по теме статьи, а также интернет-ресурсы, на которые в тексте имеются адресные ссылки, подтверждающие наличие апелляции к оппонентам.

Из резервов улучшения публикации следует отметить не вполне удачную структуризацию текста: раздел «Обсуждение проблемы» уместно было бы разделить на несколько самостоятельных тематических блоков.

Статья отражает результаты проведенного авторами исследования, соответствует направлению журнала «Финансы и управление», содержит элементы научной новизны и практической значимости, может вызвать интерес у читателей, рекомендуется к опубликованию.

Финансы и управление

Правильная ссылка на статью:

Борисова А.А., Гончаров В.В., Петренко Е.Г., Поярков С.Ю. Общественный бюджетный контроль в России: к постановке проблемы // Финансы и управление. 2024. № 1. DOI: 10.25136/2409-7802.2024.1.69598 EDN: ZSSYHC URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=69598

Общественный бюджетный контроль в России: к постановке проблемы

Борисова Анна Анатольевна

кандидат педагогических наук

доцент, заведующий кафедрой "Гуманитарные и социально-экономические науки", Политехнический институт (филиал), Донской государственный технический университет" в г. Таганрог

347900, Россия, Ростовская область, г. Таганрог, ул. Петровская, 109А

✉ niipgergo2009@mail.ru**Гончаров Виталий Викторович**

кандидат юридических наук

доцент, декан факультета высшего образования, Политехнический институт (филиал), Донской государственный технический университет в г. Таганроге

347900, Россия, Ростовская область, г. Таганрог, ул. Петровская, 109а

✉ niipgergo2009@mail.ru**Петренко Елена Геннадьевна**

кандидат юридических наук

доцент, кафедра государственного и международного права, Кубанский государственный аграрный университет имени И. Т. Трубилина

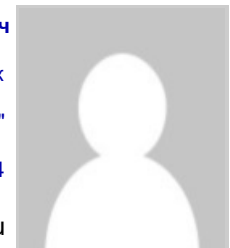
350044, Россия, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Калинина, 13

✉ niipgergo2009@mail.ru**Поярков Сергей Юрьевич**

кандидат педагогических наук

ученый секретарь, ФГУП "ВНИИ ФТРИ"

350007, Россия, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Химзаводская, 48, оф. 4

✉ niipgergo2009@mail.ru

[Статья из рубрики "Финансовая политика"](#)

DOI:

10.25136/2409-7802.2024.1.69598

EDN:

ZSSYHC

Дата направления статьи в редакцию:

16-01-2024

Аннотация: Настоящая статья посвящена анализу института общественного бюджетного контроля в Российской Федерации. В работе исследуются различные точки зрения в научной и учебной литературе относительно правовой природы и сущности общественного бюджетного контроля в России. Авторами разработано и обосновано авторское определение общественного бюджетного контроля, под которым следует понимать деятельность субъектов общественного контроля по организации и проведению мероприятий общественного контроля в отношении деятельности, актов и решений субъектов бюджетных правоотношений, обусловленных процессами составления проектов государственных и муниципальных бюджетов, бюджетов внебюджетных фондов, их рассмотрения и составления отчетов об их исполнении (в части законности образования, распределения и использования данных бюджетных средств). В статье проведен анализ общих признаков и различия между институтами общественного финансового контроля, общественного налогового контроля и общественного бюджетного контроля. В статье использован ряд методов научного исследования: формально-логический; сравнительно-правовой; историко-правовой; статистический; социологический; финансового анализа; метод анализа конкретных правовых ситуаций. Авторы проводят анализ современных проблем, препятствующих оптимальной организации и осуществлению мероприятий общественного бюджетного контроля в Российской Федерации, в числе которых можно выделить: отсутствие формализации понятия «общественный бюджетный контроль» как в Конституции страны, так и действующем законодательстве; отсутствие в российской научной доктрине общественного контроля единого подхода к определению данного понятия, его содержанию, целям, задачам, специфическим формам, методам и видам мероприятий; не достаточное использование в данной сфере положительного зарубежного опыта контроля гражданского общества за бюджетными правоотношениями; слабую организационно-техническую базу субъектов общественного контроля; отсутствие у данных субъектов реальных полномочий для осуществления общественного бюджетного контроля. В статье разработана и обоснована система мероприятий по разрешению указанных проблем.

Ключевые слова:

общественный контроль, бюджетный контроль, Российская Федерация, проблема, народовластие, бюджет, аудит, оптимизация, эффективность, результативность

Введение.

Вопросы организации и осуществления бюджетного контроля в России широко изучены в работах А. С. Алимбековой, [\[1, с. 45-49\]](#) З. Н. Бедоевой, [\[2, с. 27-31\]](#) Е. А. Бочкаревой, [\[5, с. 140-144\]](#) А. О. Буряковой, [\[6, с. 9-14\]](#) Е. В. Галанскова, [\[8, с. 71-76\]](#) О. М. Гейхман, [\[9, с. 12-17\]](#) В. В. Замятина, [\[15, с. 177-179\]](#) А. А. Кадыкоевой, [\[16, с. 347-350\]](#) Т. Н. Казанковой, [\[17, с. 60-](#)

[\[62\]](#) Ю. А. Кутырева, [\[18, с. 44\]](#) И. Б. Лагутина, [\[19, с. 79-82\]](#) М. С. Сагидуллаевой, [\[24, с. 207-210\]](#) а также ряда иных авторов. Особое место в исследованиях Е. А. Бочкаревой, [\[4, с. 4-17\]](#) М. В. Лозового, [\[20, с. 423-427\]](#) А. Н. Буянкиной, [\[7, с. 115-119\]](#) А. С. Павловой, [\[22, с. 188-197\]](#) а также некоторых иных ученых, уделяется вопросам обеспечения открытости и прозрачности процессам организации и проведения бюджетного контроля в целях недопущения коррупции в данной сфере. Однако, доля научных работ, посвященных общественному контролю за процессами составления проектов государственных и муниципальных бюджетов, бюджетов внебюджетных фондов, их рассмотрения и составления отчетов об их исполнения (в части законности образования, распределения и использования данных бюджетных средств), представляется не достаточной, чем и обусловлен выбор темы настоящего научного исследования, целью которого является не только формализация и анализ современных проблем, препятствующих оптимальной организации и осуществлению мероприятий общественного бюджетного контроля в Российской Федерации, но и разработка и обоснование системы мероприятий по их разрешению. В качестве основных задач исследования можно выделить: обоснование роли и места института общественного контроля в системе юридических гарантий реализации, охраны и защиты как системы конституционных принципов, так и системы прав, свобод человека и гражданина; анализ места общественного бюджетного контроля в системе институтов гражданского общества в России; исследование основных точек зрения в отечественной научной и учебной литературе на определение его понятия, оснований и пределов осуществления; разработку авторского определения понятию «общественный бюджетный контроль»; выявление и формализацию основных проблем, препятствующих оптимальной организации и функционированию данного института гражданского общества; разработку и обоснование системы мероприятий по разрешению вышеназванных проблем.

Объектом исследования, при этом, выступают общественные отношения, связанные с организацией и проведением мероприятий общественного бюджетного контроля, а предмет исследования составляют нормативно-правовые акты в сфере общественного контроля, материалы судебной практики, практики функционирования субъектов общественного контроля, а также научной правовой доктрины общественного контроля в России и за рубежом. Актуальность темы исследования обусловлена тем обстоятельством, что в условиях введения в отношении Российской Федерации экономических и политических санкций рядом иностранных государств и их объединений, сохранение и развитие нашей страны возможно лишь при условии оптимизации процессов формирования и расходования средств федерального, региональных и местных бюджетов, а также бюджетов внебюджетных фондов различного уровня. Научная новизна настоящей статьи состоит в разработке системы предложений и рекомендаций, направленных на развитие института общественного бюджетного контроля.

Основной текст.

Конституция Российской Федерации закрепила правовой статус многонационального народа России как носителя суверенитета и единственного источника власти в стране. Однако, конституционные принципы народовластия и участия граждан Российской Федерации в управлении делами государства, равно как и вся система прав и свобод человека и гражданина, нуждаются в системе юридических гарантий реализации, охраны и защиты, в числе которых можно выделить: закрепленный в Основном законе страны запрет на захват власти и незаконное присвоение властных полномочий под угрозой привлечения к правовой ответственности; сложную систему сдержек и

противовесов, благодаря которой можно избежать узурпации властных полномочий в руках какого-либо органа публичной власти (или его должностного лица); систему органов конституционного контроля и надзора; сложную систему институтов гражданского общества, важнейшим из которых на сегодняшний день является общественный контроль, благодаря реализации которого граждане России и многочисленные общественные объединения (иные негосударственные некоммерческие организации) имеют возможность участия в мероприятиях по контролю за деятельностью, актами и решениями органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, наделенных федеральными законами правом реализации отдельных публичных полномочий.

Перечисленные органы публичной власти, иные органы и организаций осуществляют в процессе своей работы различные виды деятельности, посредством чего происходит реализация различных функций государства.

Функционирование вышеназванных субъектов невозможно без аккумулирования и расходования определенных сумм денежных средств. В этой связи, огромное значение для сохранения и развития государства и общества приобретает деятельность, в частности, по составлению проектов государственных и муниципальных бюджетов, бюджетов внебюджетных фондов, их рассмотрению, составлению отчетов об их исполнении, которую принято называть бюджетным процессом.

При этом, данный вид деятельности субъектов бюджетного процесса требует тщательного и всестороннего контроля как со стороны соответствующих органов государственного контроля, так и со стороны гражданского общества.

Чем же обусловлена необходимость контролировать бюджетный процесс в стране (на федеральном уровне, уровне регионов, а также муниципальных образований)?

Прежде всего, государственный и общественный контроль бюджетного процесса позволяют минимизировать риски коррупции среди участников бюджетной деятельности. Например, в части закупок товаров, работ и услуг по цене, заведомо превышающей рыночную.

Кроме того, осуществление контроля за бюджетным процессом позволяет своевременно выявлять, пресекать и устранять искажение данных, которые отражаются в бюджетной росписи по доходной и расходной части как бюджетов всех уровней, так и внебюджетных фондов.

Благодаря контролю за бюджетным процессом повышается и эффективность данного вида деятельности, когда за меньший размер бюджетных средств общество и государство получает большое число материальных и иных благ.

В российской научной и учебной литературе нет единого подхода относительно определения понятия общественного бюджетного контроля, основания и пределов его осуществления.

По мнению ряда авторов, общественный бюджетный контроль является разновидностью общественного финансового контроля. [\[23, с. 102-104\]](#) Однако, по нашему мнению, бюджетные правоотношения нельзя отнести к разновидности финансовых. Это подтверждается и позицией Конституции страны, например, статья 71 которой в пунктах «ж» и «з» разграничивает финансовое законодательство и федеральный бюджет,

федеральные налоги и сборы, федеральные фонды регионального развития.

Ряд ученых считает, что общественный бюджетный контроль представляет собой своеобразный критерий, идентифицирующий уровень развития гражданского общества, а также уровень правосознания и правовой культуры граждан Российской Федерации.

[\[25, с. 1\]](#) Определенное рациональное зерно в данной точке зрения имеется, так как очевидно, что организация и осуществление мероприятий общественного бюджетного контроля возможно лишь в обществах и государствах с высоким уровнем, с одной стороны, развития институтов гражданского общества, а с другой стороны, развития гражданского правосознания, благодаря чему широкие массы граждан страны самостоятельно, либо в составе общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций, принимают участие в организации и проведении мероприятий общественного бюджетного контроля.

По мнению некоторых авторов, общественный бюджетный контроль следует рассматривать в качестве своеобразного инструмента управления расходами (в рамках процессов бюджетирования того или иного уровня). [\[18, с. 44; 26, с. 8-9\]](#) Несомненно, функционирование данного института гражданского общества оказывает влияние на вопросы расходования бюджетов или внебюджетных фондов того или иного уровня. Но это обусловлено тем, что мероприятия общественного контроля позволяют подстегнуть эффективность, результативность процессов бюджетирования, минимизировав коррупционную составляющую в них.

Ряд ученых относит общественный бюджетный контроль к виду юридической деятельности государства, в ходе которой осуществляется предварительный контроль процессов бюджетирования. [\[19, с. 79-82\]](#) Общественный бюджетный контроль, действительно, зачастую предваряет государственный бюджетный контроль, так как субъекты общественного контроля уполномочены законодательством по результатам проведенных мероприятий общественного контроля предоставлять итоговые документы и материалы как в органы государственного бюджетного контроля, так и в правоохранительные органы, которые смогут провести более обстоятельную и тщательную проверку соблюдения действующего бюджетного законодательства участниками бюджетного процесса, в том числе, вплоть до конечных бюджетополучателей.

Некоторые авторы отождествляет общественный финансовый контроль с общественным бюджетным контролем, [\[15, с. 177-179\]](#) что также, на наш взгляд, недопустимо, так как данные две разновидности общественного контроля преследует различные цели и задачи.

Представляется, что под общественным бюджетным контролем следует понимать разновидность общественного контроля, суть которого состоит в организации и проведении мероприятий общественного контроля в отношении деятельности, актов и решений субъектов бюджетных правоотношений, обусловленных процессами составления проектов государственных и муниципальных бюджетов, бюджетов внебюджетных фондов, их рассмотрения и составления отчетов об их исполнения (в части законности образования, распределения и использования данных бюджетных средств).

В свою очередь, общественный бюджетный контроль следует отличать от общественного налогового контроля и общественного финансового контроля.

Так, под общественным налоговым контролем следует понимать разновидность

общественного контроля, осуществляемую его субъектами при непосредственном участии граждан Российской Федерации, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций, по контролю в сфере обеспечения экономической безопасности страны и соблюдения государственных и муниципальных фискальных интересов.

В свою очередь, общественный финансовый контроль представляет собой важнейшую разновидность общественного контроля, суть которого состоит в организации и проведении мероприятий общественного контроля финансовой и связанной с ней иных видов деятельности субъектов хозяйствования, включая органы публичной власти, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, реализующих на основании федеральных законов отдельные публичные полномочия.

Организация и осуществление мероприятий общественного бюджетного контроля связаны с многочисленными проблемами, в числе которых можно выделить следующие:

Во-первых, существенной проблемой, препятствующей развитию института общественного бюджетного контроля выступает то обстоятельство, что данный институт гражданского общества никак не обозначен в Конституции страны. Получается, что субъекты общественного бюджетного контроля организуют и проводят свои мероприятия, в том числе, в отношении деятельности участников федерального бюджетного процесса, чей статус и полномочия непосредственно обозначены в Основном законе страны. Это вызывает, как мы отмечали в ранее проведенных исследованиях, [\[10, с. 186-188; 11, с. 194-196\]](#) массу вопросов относительно правомерности оснований и пределов общественного контроля в данной сфере. Разрешение указанной проблемы возможно путем закрепления института общественного контроля в Конституции России, детализации в ней механизма взаимодействия субъектов общественного контроля с органами публичной власти, с обозначением в качестве ведущей разновидности данного института гражданского общества общественного бюджетного контроля.

Во-вторых, серьезной проблемой выступает и то обстоятельство, что понятие «общественный бюджетный контроль» не закреплено и не детализировано ни в законодательстве об общественном контроле, ни в бюджетном законодательстве (а также соответствующих муниципальных нормативно-правовых актах). Решение данной проблемы возможно, как путем разработки и принятия отдельного Федерального закона «О правовых основах общественного бюджетного контроля в Российской Федерации», так и посредством дополнения положениями о нем Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», а также многочисленных нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы бюджетного процесса.

В-третьих, весьма крупной проблемой выступает и то обстоятельство, что в российской научной правовой доктрине, как отмечает ряд авторов, нет единого мнения относительно определения понятия «общественный бюджетный контроль», детализации его специфических форм, методов и видов мероприятий. [\[3, с. 199-203; 21, с. 51-57\]](#) Разрешение указанной проблемы потребует координации усилий Общественной палаты страны и федеральных органов власти по инициированию подобных научно-практических исследований с последующим внедрением их результатов в законодательство об общественном контроле.

В-четвертых, серьезной проблемой выступает и то обстоятельство, что субъекты

общественного контроля наделены в основном полномочиями совещательного, рекомендательного, вспомогательного характера, что снижает эффективность и результативность проводимых мероприятий общественного контроля, в частности, в сфере бюджетного процесса. Разрешение указанной проблемы потребует разработки и внесения изменений и дополнений в законодательство об общественном контроле, касающихся закрепления за его субъектами набора реальных полномочий (например, приостановления процедур закупок для публичных нужд, если будут обнаружены признаки состава правонарушения в действиях участников указанных процедур и т.п.). Как вариант, разрешить указанную проблему возможно путем создания специализированных субъектов общественного бюджетного контроля, например, в виде федеральных, региональных и местных общественных бюджетных советов. К процедуре их создания следует привлечь общественные палаты и советы соответствующего уровня, а также федеральный, региональные парламенты и представительные органы местного самоуправления.

В-пятых, существенная проблема заключена и в слабой имущественной, организационной, финансовой базе субъектов общественного контроля, что не позволяет им осуществлять в оптимальном режиме организацию и проведение мероприятий в вышеназванной сфере. Решение данной проблемы видится в расширении указанной базы на основании реализации системы федеральных программ направленных, как мы уже отмечали ранее, не только на увеличение финансирования деятельности субъектов общественного контроля, но и на интенсификацию их деятельности (путем внедрения системы критериев оценки эффективности и результативности, применения современных информационно-коммуникационных технологий и т.д.). [\[12, с. 127-130; 13, с. 199-202; 14, с. 196-200\]](#)

В-шестых, крупной проблемой в развитии общественного бюджетного контроля в Российской Федерации является и слабое использование положительного зарубежного опыта контроля гражданского общества за процессами бюджетирования на всех уровнях. В качестве возможного опыта можно использовать и создание массовых информационно-коммуникационных платформ, где граждане страны смогут оперативно размещать информацию об имеющихся нарушениях бюджетного законодательства, а также обеспечивать обратную связь с участниками бюджетного процесса.

Заключение.

В ходе проведенного научного исследования нами был сделан ряд выводов:

1. Институт общественного контроля в России выступает в роли ведущей юридической гарантии реализации, охраны и защиты конституционных принципов народовластия и участия граждан страны в управлении делами государства, а также всей системы прав и свобод человека и гражданина, в том числе, в финансовой и бюджетной сфере.
2. Общественный бюджетный контроль является важнейшей разновидностью общественного контроля, суть которого состоит в организации и проведении мероприятий общественного контроля в отношении деятельности, актов и решений субъектов бюджетных правоотношений, обусловленных процессами составления проектов государственных и муниципальных бюджетов, бюджетов внебюджетных фондов, их рассмотрения и составления отчетов об их исполнения (в части законности образования, распределения и использования данных бюджетных средств).
3. Организация и осуществление мероприятий общественного контроля связаны с многочисленными проблемами, в числе которых можно выделить: отсутствие

формализации понятия «общественный бюджетный контроль» как в Конституции страны, так и действующем законодательстве; отсутствие в российской научной доктрине общественного контроля единого подхода к определению данного понятия, его содержанию, целям, задачам, специфическим формам, методам и видам мероприятий; не достаточное использование в данной сфере положительного зарубежного опыта контроля гражданского общества за бюджетными правоотношениями; слабую организационно-техническую базу субъектов общественного контроля; отсутствие у данных субъектов реальных полномочий для осуществления общественного бюджетного контроля. В статье разработана и обоснована система мероприятий по разрешению указанных проблем.

4. Разрешение указанных проблем, потребует: формализации института общественного контроля в Конституции Российской Федерации с детализацией его основных видов, в первую очередь - общественного бюджетного контроля; организации Общественной палатой России системы мероприятий по интенсификации научно-практических исследований в области общественного бюджетного контроля, анализу с последующей адаптацией положительного зарубежного опыта функционирования указанного института гражданского общества; закрепления определения понятия общественного бюджетного контроля и механизма его осуществления в Бюджетном кодексе Российской Федерации в виде отдельного раздела, либо группы статей; расширения полномочий субъектов общественного контроля; создания специализированных субъектов общественного финансового контроля (в частности, федерального, регионального и местных общественных бюджетных советов); принятия и реализации Правительством страны системы федеральных программ, направленных на развитие материально-технической, организационно-правовой базы субъектов общественного контроля, а также использование ими современных информационно-коммуникационных технологий.

Библиография

1. Алимбекова А. С., Меньков В. В. Влияние цифровизации на повышение эффективности бюджетного контроля // Журнал юридических исследований. 2023. Т. 8. № С. 45-49.
2. Бедоева З. Н. Роль информационных систем и технологий в обеспечении государственного финансового (бюджетного) контроля // Финансовое право. 2018. № 7. С. 27-31.
3. Бижоев Б. М. Механизм осуществления общественного контроля в системе бюджетных закупок // Экономика и управление в XXI веке: тенденции развития. 2016. № 33-2. С. 199-203.
4. Бочкарева Е. А., Кожушко С. В. Реализация принципа прозрачности (открытости) субъектами бюджетных правоотношений в условиях реформирования законодательства о внутреннем финансовом контроле // Финансовое право. 2019. № 12. С. 14-17.
5. Бочкарева Е. А. Бюджетный контроль как способ обеспечения сбалансированности бюджетной системы и противодействия коррупции в Российской Федерации // Российский юридический журнал. 2013. № 6 (93). С. 140-144.
6. Бурякова А. О., Шепелева Д. В. Государственный (муниципальный) бюджетный контроль в новой редакции Бюджетного кодекса // Вестник факультета управления СПбГЭУ. 2019. № 6. С. 9-14.
7. Буянкина А. Н., Маркова Х. Принцип публичности (гласности) бюджетного процесса в Российской Федерации и государственных бюджетов в Чешской Республике //

- Современное право. 2016. № 5. С. 115-119.
8. Галансков Е. В., Солдаткин С. Н. Бюджетный контроль как инструмент повышения эффективности региональных целевых программ // Проблемы экономики и менеджмента. 2012. № 4 (8). С. 71-76.
 9. Гейхман О. М. Бюджетный контроль как средство предупреждения финансовых правонарушений // Государственная власть и местное самоуправление. 2004. № 5. С. 12-17.
 10. Гончаров В. В., Паркашян М. А., Спектор Л. А., Петренко Е. Г. О необходимости формализации в российском законодательстве системы общественного контроля: конституционно-правовой анализ // Право и государство: теория и практика. 2023. № 5 (221). С. 186-188.
 11. Гончаров В. В., Малютин А. Д., Спектор Л. А., Петренко Е. Г. Институт общественного контроля как гарантия реализации и защиты конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. 2023. № 5 (221). С. 194-196.
 12. Гончаров В. В., Чешин А. В., Грищенко О. В., Литвинова В. Ю., Петренко, Е. Г. О необходимости организации системы мониторинга экономической эффективности деятельности субъектов общественного контроля в Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. 2023. № 6 (222). С. 127-130.
 13. Гончаров В. В., Грищенко О. В., Петренко Е. Г., Спектор Л. А., Чешин А. В. Экономическая эффективность мероприятий общественного контроля в Российской Федерации как основной критерий оценки результатов деятельности его субъектов // Право и государство: теория и практика. 2023. № 7 (223). С. 199-202.
 14. Гончаров В. В., Грищенко О. В., Петренко Е. Г., Спектор Л. А., Чешин А. В. Цифровые технологии как инструмент повышения экономической эффективности проводимых мероприятий общественного контроля в России // Право и государство: теория и практика. 2023. № 8 (224). С. 196-200.
 15. Замятин В. В. Предварительный финансово-бюджетный контроль как вид финансового контроля // Проблемы права. 2011. № 1 (27). С. 177-179.
 16. Кадыкоева А. А., Ягумова З. Н. Государственный бюджетный контроль: проблемы и основные направления совершенствования // Современные научные исследования и разработки. 2017. Т. 2. № 1 (9). С. 347-350.
 17. Казанкова Т. Н. Финансовый и бюджетный контроль, особенности бюджетного контроля // Проблемы развития предприятий: теория и практика. 2020. № 1-3. С. 60-62.
 18. Кутырев Ю. А. Бюджетный контроль за эффективным использованием бюджетных средств // Вестник евразийской науки. 2022. Т. 14. № 2. С. 44.
 19. Лагутин И. Б., Позднякова Е. В. Бюджетный контроль в системе юридической деятельности государства // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: История и право. 2014. № 1. С. 79-82.
 20. Лозовой М. В., Парушина Н. В. Система внутреннего финансового контроля участников бюджетного процесса в обеспечении целевого расходования общественных финансов // Вестник Академии знаний. 2023. № 4 (57). С. 423-427.
 21. Наливайко С. В. Экономико-правовые аспекты механизма общественного контроля в сфере бюджетных закупок // Вопросы науки и образования. 2016. № 1. С. 51-57.
 22. Павлова А. С. Совершенствование контроля в финансово-бюджетной сфере // Вестник Московского университета. Серия 26: Государственный аудит. 2018. № 3. С. 188-197.

23. Пикалова А. С. Бюджетный контроль как разновидность государственного финансового контроля // Вестник научных конференций. 2016. № 10-3 (14). С. 102-104.
24. Сагидуллаева М. С., Омаров М. И. Бюджетный контроль // Экономика и социум. 2020. № 6-2 (73). С. 207-210.
25. Семенова А. А. Бюджетный контроль как мерило общественного сознания // Бухгалтерский учет и налогообложение в бюджетных организациях. 2021. № 5. С. 1.
26. Чувашлова М. В., Круглова И. С. Бюджетный контроль как инструмент управления затратами промышленного предприятия // Интеллект. Инновации. Инвестиции. 2012. № 3. С. 8-9.

Результаты процедуры рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Предметом исследования в представленной на рецензирование статье являются, как указывает автор, "... нормативно-правовые акты в сфере общественного контроля, материалы судебной практики, практики функционирования субъектов общественного контроля, а также научной правовой доктрины общественного контроля в России и за рубежом". В качестве объекта исследования "... выступают общественные отношения, связанные с организацией и проведением мероприятий общественного бюджетного контроля". Заявленные границы исследования полностью соблюдены ученым.

Методология исследования в тексте статьи не раскрывается.

Актуальность избранной автором темы исследования несомненна и обосновывается им достаточно подробно: "Вопросы организации и осуществления бюджетного контроля в России широко изучены в работах А. С. Алимбековой, [1, с. 45-49] З. Н. Бедоевой, [2, с. 27-31] Е. А. Бочкаревой, [5, с. 140-144] А. О. Буряковой, [6, с. 9-14] Е. В. Галанскова, [8, с. 71-76] О. М. Гейхман, [9, с. 12-17] В. В. Замятина, [15, с. 177-179] А. А. Кадыкоевой, [16, с. 347-350] Т. Н. Казанковой, [17, с. 60-62] Ю. А. Кутырева, [18, с. 44] И. Б. Лагутина, [19, с. 79-82] М. С. Сагидуллаевой, [24, с. 207-210] а также ряда иных авторов. Особое место в исследованиях Е. А. Бочкаревой, [4, с. 4-17] М. В. Лозового, [20, с. 423-427] А. Н. Буянкиной, [7, с. 115-119] А. С. Павловой, [22, с. 188-197] а также некоторых иных ученых, уделяется вопросам обеспечения открытости и прозрачности процессам организации и проведения бюджетного контроля в целях недопущения коррупции в данной сфере. Однако, доля научных работ, посвященных общественному контролю за процессами составления проектов государственных и муниципальных бюджетов, бюджетов внебюджетных фондов, их рассмотрения и составления отчетов об их исполнения (в части законности образования, распределения и использования данных бюджетных средств), представляется не достаточной, чем и обусловлен выбор темы настоящего научного исследования, целью которого является не только формализация и анализ современных проблем, препятствующих оптимальной организации и осуществлению мероприятий общественного бюджетного контроля в Российской Федерации, но и разработка и обоснование системы мероприятий по их разрешению. ...

Актуальность темы исследования обусловлена тем обстоятельством, что в условиях введения в отношении Российской Федерации экономических и политических санкций рядом иностранных государств и их объединений, сохранение и развитие нашей страны возможно лишь при условии оптимизации процессов формирования и расходования

средств федерального, региональных и местных бюджетов, а также бюджетов внебюджетных фондов различного уровня".

Научная новизна работы "... состоит в разработке системы предложений и рекомендаций, направленных на развитие института общественного бюджетного контроля", а именно: "Представляется, что под общественным бюджетным контролем следует понимать разновидность общественного контроля, суть которого состоит в организации и проведении мероприятий общественного контроля в отношении деятельности, актов и решений субъектов бюджетных правоотношений, обусловленных процессами составления проектов государственных и муниципальных бюджетов, бюджетов внебюджетных фондов, их рассмотрения и составления отчетов об их исполнения (в части законности образования, распределения и использования данных бюджетных средств)"; "Организация и осуществление мероприятий общественного контроля связаны с многочисленными проблемами, в числе которых можно выделить: отсутствие формализации понятия «общественный бюджетный контроль» как в Конституции страны, так и действующем законодательстве; отсутствие в российской научной доктрине общественного контроля единого подхода к определению данного понятия, его содержанию, целям, задачам, специфическим формам, методам и видам мероприятий; не достаточное использование в данной сфере положительного зарубежного опыта контроля гражданского общества за бюджетными правоотношениями; слабую организационно-техническую базу субъектов общественного контроля; отсутствие у данных субъектов реальных полномочий для осуществления общественного бюджетного контроля" и др. Таким образом, статья вносит определенный вклад в развитие отечественной правовой науки и заслуживает внимания потенциальных читателей.

Научный стиль исследования выдержан автором в полной мере.

Структура работы вполне логична. Во вводной части статьи автор обосновывает актуальность избранной им темы исследования, определяет его объект и предмет, цель и задачи. В основной части статьи ученый предлагает дефиницию понятия "общественный бюджетный контроль", отграничивает это понятие от смежных, выявляет и анализирует ряд проблем, препятствующих оптимальной организации и осуществлению мероприятий общественного бюджетного контроля в Российской Федерации, а также дает рекомендации по их решению. В заключительной части статьи содержатся выводы по результатам проведенного исследования.

Содержание статьи полностью соответствует ее наименованию и не вызывает особых нареканий. Тем не менее, работа

нуждается в тщательном вычитывании, так как в ней встречаются опечатки. В частности, автор пишет: "Некоторые авторы отождествляет общественный финансовый контроль с общественным бюджетным контролем, [15, с. 177-179] что также, на наш взгляд, недопустимо, так как данные две разновидности общественного контроля преследует различные цели и задачи" - "отождествляют", "преследуют".

Ученый отмечает: "Представляется, что под общественным бюджетным контролем следует понимать разновидность общественного контроля, суть которого состоит в организации и проведении мероприятий общественного контроля в отношении деятельности, актов и решений субъектов бюджетных правоотношений, обусловленных процессами составления проектов государственных и муниципальных бюджетов, бюджетов внебюджетных фондов, их рассмотрения и составления отчетов об их исполнения (в части законности образования, распределения и использования данных бюджетных средств)" - "об их исполнении".

Приведенный перечень опечаток не является исчерпывающим.

Библиография исследования представлена 26 источниками (научными статьями). С

формальной и фактической точек зрения этого вполне достаточно. Характер и количество использованных при написании статьи источников позволили автору раскрыть тему исследования с необходимой глубиной и полнотой.

Апелляция к оппонентам имеется, как общая, так и частная (В. В. Замятин, А. С. Пикалова и др.), и вполне достаточна. Научная дискуссия ведется автором корректно. Положения работы обоснованы в необходимой степени.

Выводы по результатам проведенного исследования имеются ("1. Институт общественного контроля в России выступает в роли ведущей юридической гарантии реализации, охраны и защиты конституционных принципов народовластия и участия граждан страны в управлении делами государства, а также всей системы прав и свобод человека и гражданина, в том числе, в финансовой и бюджетной сфере. 2. Общественный бюджетный контроль является важнейшей разновидностью общественного контроля, суть которого состоит в организации и проведении мероприятий общественного контроля в отношении деятельности, актов и решений субъектов бюджетных правоотношений, обусловленных процессами составления проектов государственных и муниципальных бюджетов, бюджетов внебюджетных фондов, их рассмотрения и составления отчетов об их исполнения (в части законности образования, распределения и использования данных бюджетных средств). 3. Организация и осуществление мероприятий общественного контроля связаны с многочисленными проблемами, в числе которых можно выделить: отсутствие формализации понятия «общественный бюджетный контроль» как в Конституции страны, так и действующем законодательстве; отсутствие в российской научной доктрине общественного контроля единого подхода к определению данного понятия, его содержанию, целям, задачам, специфическим формам, методам и видам мероприятий; не достаточное использование в данной сфере положительного зарубежного опыта контроля гражданского общества за бюджетными правоотношениями; слабую организационно-техническую базу субъектов общественного контроля; отсутствие у данных субъектов реальных полномочий для осуществления общественного бюджетного контроля. В статье разработана и обоснована система мероприятий по разрешению указанных проблем. 4. Разрешение указанных проблем, потребует: формализации института общественного контроля в Конституции Российской Федерации с детализацией его основных видов, в первую очередь - общественного бюджетного контроля; организации Общественной палатой России системы мероприятий по интенсификации научно-практических исследований в области общественного бюджетного контроля, анализу с последующей адаптацией положительного зарубежного опыта функционирования указанного института гражданского общества; закрепления определения понятия общественного бюджетного контроля и механизма его осуществления в Бюджетном кодексе Российской Федерации в виде отдельного раздела, либо группы статей; расширения полномочий субъектов общественного контроля; создания специализированных субъектов общественного финансового контроля (в частности, федерального, регионального и местных общественных бюджетных советов); принятия и реализации Правительством страны системы федеральных программ, направленных на развитие материально-технической, организационно-правовой базы субъектов общественного контроля, а также использование ими современных информационно-коммуникационных технологий"), обладают свойствами достоверности и обоснованности и, безусловно, заслуживают внимания научного сообщества.

Интерес читательской аудитории к представленной на рецензирование статье может быть проявлен прежде всего со стороны специалистов в сфере конституционного права, бюджетного права при условии ее доработки: раскрытии методологии исследования и устранении нарушений в оформлении работы.

Финансы и управление

Правильная ссылка на статью:

Гонта С.Н., Поташова И.Ю. Восточно-карибский доллар (1949-2023): от частных банковских билетов до цифровой валюты // Финансы и управление. 2024. № 1. DOI: 10.25136/2409-7802.2024.1.69448 EDN: ZXS RTE URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=69448

Восточно-карибский доллар (1949-2023): от частных банковских билетов до цифровой валюты

Гонта Семен Николаевич

студент; кафедра теории права и государства, истории и философии; Сочинский государственный университет

354000, Россия, Краснодарский край, г. Сочи, ул. Пластунская, 94

✉ rudolf.diesel.bmw@gmail.com



Поташова Ирина Юрьевна

кандидат экономических наук

доцент, кафедра Инновационных технологий в экономике и управлении, Сочинский государственный университет

354000, Россия, Краснодарский край, г. Сочи, ул. Пластунская, 94

✉ potashova@mail.ru



[Статья из рубрики "Исторические страницы"](#)

DOI:

10.25136/2409-7802.2024.1.69448

EDN:

ZXS RTE

Дата направления статьи в редакцию:

26-12-2023

Аннотация: Статья посвящена изучению экзотических валют, а именно истории развития и становления доллара Восточно-Карибских островов. Объектом исследования данной статьи выступает доллар Восточно-Карибских островов. Предметом исследования данной статьи выступают основные исторические этапы наличного обращения доллара Восточно-Карибских островов. В данной статье авторами выделены и проанализированы основные исторические этапы функционирования валюты: от частных банковских билетов Британских Карибских территорий и до современного этапа развития валюты, на

котором уже начинается процесс перехода к цифровой валюте. Дополнительно анализируются основные этапы обновления и введения в оборот новых банкнот и система поддержания валютного курса Восточно-Карибского доллара. Библиографическая база статьи представлена актуальными исследованиями по теме работы, официальными данными Восточно-Карибского центрального банка, а также онлайн-ресурса CBDC Tracker, отслеживающего функционирования проектов цифровых валют центральных банков по всему миру. Методология исследования базируется на общенаучных методах: метод классификации, анализ, синтез, индукция и дедукция (абстрактно-логический метод). Также, в силу исторического контекста работы, дополнительно используются исторические методы исследования: историко-генетический и нарративный методы. Научная новизна данной статьи заключается в подробном изучении и анализе основных этапов истории развития доллара Восточно-Карибских островов, а именно: доллара Британских Карибских территорий (1949-1965), доллара Восточно-Карибских островов до основания общего центрального банка (1965-1983) и доллара Восточно-Карибских островов в наши дни (1983-2023). Особым вкладом авторов данной статьи в исследование темы является подробное описание всех серий банкнот доллара Восточно-Карибских островов, которые были введены в оборот в периоде с 1949 года по 2023 год. Также отмечается система обеспечения устойчивости курса Восточно-карибского доллара. В заключении авторами определена роль Восточно-Карибского доллара в экономике использующих его стран и делается вывод о колониальном генезисе этой валюты. Отмечается, что первый опыт запуска цифровой версии доллара Восточно-Карибских островов оказался неоднозначным.

Ключевые слова:

Восточно-Карибские острова, британские колонии, валютный союз, Восточно-Карибский доллар, наличное денежное обращение, банкноты, цифровые валюты, CBDC, валютный совет, оффшорные юрисдикции

Введение

Актуальность исследования заключается в том, что на сегодняшний день в мире имеет место тенденция к цифровизации такой консервативной форме в экономике, как наличные деньги. В настоящее время большинство стран мира уже начало процесс постепенного перехода к цифровой форме валюты, о чем свидетельствует активная разработка т.н. «CBDC» (Цифровых валют центральных банков) и в случае особо «прогрессивных» стран ограничения на использование наличных.

В связи с этим, в данной статье авторы рассматривают историю развития восточно-карибского доллара – валюты, чья история берет свое начало с середины XX века и обращается в 8 островных микросоударствах карибского региона благодаря валютному союзу, а ее цифровую версию можно считать одним из пионеров в сфере разработки цифровых валют центральных банкнот (Central bank digital currency).

Цель исследования – рассмотреть и проанализировать историю развития восточно-карибского доллара в периоде с 1950 года по 2023 год.

Данная работа представляет собой попытку авторов обобщить исторические аспекты наличного денежного обращения на островах-государствах восточно-карибского региона, от британских колоний середины XX века и до наших дней.

Материалы и методы исследования

В данной работе авторами используются общенаучные методы исследования: метод классификации, анализ, синтез, индукция и дедукция (абстрактно-логический метод). Также, дополнительно авторами используются специальные исторические методы исследования: историко-генетический и нарративный методы.

Библиографическая база статьи состоит из актуальных работ по теме исследования. Статистические данные представлены официальным валютным регулятором восточно-карибских островов – «East Caribbean Central Bank». Другие материалы представлены ресурсом «CBDC Tracker», а также официальными данными ООН и МВФ.

Обсуждение

В настоящее время, в отечественной научной среде практически отсутствуют какие-либо исследования, посвященные Восточно-Карибскому валютному союзу и его единой валюте. Среди таковых можно выделить лишь работы Г. Л. Шагалова, в которых анализируются экономическая природа карибского валютного союза [\[1\]](#), а также его функционирование и развитие в последние годы [\[2\]](#).

Однако, в англоязычной научной среде Восточно-Карибскому валютному союзу посвящено гораздо больше исследований. Выделим здесь работы следующих авторов: Сяодань Чжао и Юнбай Кима [\[3\]](#), Альберто Алесины и Роберта Барро [\[4, 5\]](#), Сэмюэля Венделла и Леннокса Эндрюса [\[6\]](#), Симонса Волтера и Раджа Аггарвала [\[7\]](#), а также международной группы авторов [\[8\]](#).

Также, поскольку в данной работе рассматривается и функционирование цифровой валюты Восточно-Карибского валютного союза, здесь стоит отметить работы, посвященные этой теме. В российской научной среде этому вопросу посвящена лишь одна работа: Т. В. Андреевой и А. Б. Беркер [\[9\]](#). В свою очередь, из англоязычных публикаций по теме цифрового карибского доллара и цифровых валют выделим работы следующих авторов: отчет южноамериканского консультата ООН Шивы Биссесара [\[10\]](#), рабочий отчет группы экономистов исследовательского департамента ЦБ Тринидада и Тобаго [\[11\]](#), статью экономиста ЦБ Нигерии Петерсона Озили [\[12\]](#), рабочий отчет Инуту Луконги (МВФ) [\[13\]](#), а также итоговый отчет семинара по цифровой валюте Восточно-Карибского центрального банка [\[14\]](#).

Результаты исследования

Доллар Британских Карибских территорий (1949-1965). Предыстория современного восточно-карибского доллара началась еще задолго до непосредственного введения этой валюты. Специфика региона, а также сложившиеся здесь колониальные отношения во многом повлияли на формирование и появление общей валюты островных государств в восточно-карибском регионе.

Начать рассмотрение стоит с доллара Британских Карибских территорий (The British Caribbean Territories Dollar), поскольку именно его можно назвать первой полноценной валютой островных государств в этом регионе. Хождение доллара Британской Вест-Индии происходило в периоде с 1935 года по 1965 год. На первом этапе своего существования доллар Британской Вест-Индии не имел своего собственного физического вида и представлял собой билеты частных банков («Barclays Bank», «Royal

Bank of Canada», «Canadian Bank of Commerce») и правительства колоний.

География распространения доллара Британской Вест-Индии: Барбадос, Тринидад и Тобаго, Ямайка, Британская Гвиана, Британские Наветренные острова (Гренада, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Гренадины, Доминика) и Британские Подветренные острова (Сент-Китс и Невис, Антигуа и Барбуда, Виргинские острова, Ангилья, Монтсеррат).

На втором этапе своего существования (1949-1965) доллар Британской Вест-Индии приобрел свой новый физический вид в виде банкнот. В 1949 году правительство Великобритании формализовало систему долларов на счетах всех вышеупомянутых территорий, введя денежную единицу по существующему курсу пересчета 4.8 Вест-Индийского доллара за 1 фунт стерлингов. 1 Вест-Индийский доллар содержал в себе 100 центов. До 1955 года доллар Британской Вест-Индии существовал исключительно в формате банкнот и только позднее были выпущены монеты [\[15\]](#).

В 1950 году были отпечатаны первые серии новых банкнот. Линейка новых банкнот представляла собой 6 номиналов (1 доллар, 2 доллара, 5 долларов, 10 долларов, 20 долларов, 100 долларов). Стилистика банкнот была сдержанной, изображения были одинаковые на всех номиналах и отличались только цветом печати. Также на всех банкнотах помещался портрет главы государства – короля Великобритании Георга VI.

Здесь также стоит отметить, что непосредственная печать банкнот осуществлялась частной компанией «Bradbury, Wilkinson & Co. Ltd (New Malden)» в Великобритании (в то время эта компания активно занималась производством печатной продукции практически для всех колоний и зависимых территорий Великобритании) [\[16\]](#).

Монетарным органом для новой валюты стало созданное Британское Карибское валютное управление («British Caribbean Currency Board»). Данный монетарный орган был создан для поддержания устойчивого обменного курса валюты, представляя собой «классическую» колониальную систему «Currency Board», при такой денежно-кредитной политике происходит законодательное закрепление обменного курса валюты определенной страны на якорную валюту другого государства (в данном случае доллар Британской Вест-Индии привязывался к Английскому фунту) [\[17\]](#).

В свою очередь валютный совет как орган монетарных властей, представляет собой «учреждение, эмитирующее банкноты и монеты, которые при предъявлении по первому требованию свободно конвертируются по фиксированному курсу обмена в иностранную валюту или другой внешний резервный актив» [\[18, с. 276\]](#).

В начале 1960-х годов Британская Гвиана, а также Тринидад и Тобаго обрели независимость от Великобритании, за чем сразу же последовал выход этих государств из карибского валютного объединения. Их уход спровоцировал фактический развал Британского Карибского валютного управления, поскольку они были самыми крупными государствами входящими в валютный союз и их выход лишил доллар Вест-Индии поддержки в регионе [\[19\]](#).

Таким образом, в 1964 году были расторгнуты валютные соглашения между странами, а Британское Карибское валютное управление было ликвидировано [\[20\]](#).

Доллар Восточно-Карибских островов до основания общего центрального банка (1965-1983). В 1965 году было создано Восточно-Карибское валютное управление («East Caribbean Currency Authority»), организация, которая по своим принципам работы

и предназначению повторяла предшественника, но ее деятельность теперь распространялась на островные территории, оставшиеся в валютном союзе.

И уже 6 октября 1965 года в обращение была введена обновленная валюта – Восточно-Карибский доллар. Обмен старых банкнот на новые проводился в соотношении 1 к 1, поскольку паритетный курс новой валюты также составлял 4.8 восточно-карибского доллара за 1 фунт стерлингов [\[21, с. 88\]](#).

Новые банкноты сохранили карибско-островную стилистику в своем оформлении и были представлены 4-я номиналами (1 доллар, 5 долларов, 20 долларов и 100 долларов). Все номиналы имели единое изображение аверса и реверса и отличались лишь цветом, также на все банкноты помещался портрет формального главы государства – королевы Елизаветы II. Непосредственная печать банкнот осуществлялась частной компанией «Thomas De La Rue & Company Ltd» в Великобритании.

В 1976 году монетарными властями было принято решение привязать Восточно-Карибский доллар к доллару США. Курс составил 2.7 Восточно-Карибских доллара за 1 доллар США (такое твердое соотношение валют сохраняется и по сей день). Данный факт объясняется некоторыми причинами, основной из которых является потеря доминирования фунта стерлингов в мировой торговле и международных расчетах, при параллельном захвате доллара мировой экономики в то время.

Карибские островные государства, находясь в географическом отдалении от бывшей метрополии, взаимодействовали в основном со странами, которые так или иначе использовали доллар США и поэтому пересчет национальной валюты на американский доллар был более логичен. К тому же, именно в то время началось бурное развитие оффшорного бизнеса, что подстегнуло потребность именно в долларе США, как международной резервной валюте [\[22\]](#).

Здесь стоит отметить, что таким образом поступили и другие Британские заморские территории (Теркс и Кайкос, Питкэрн, Британские Виргинские острова, Каймановы острова и Бермудские острова) [\[23\]](#).

В периоде 70-х и 80-х годах происходило постепенное развитие экономик островные государств, использующих Восточно-Карибский доллар. Объем денежной массы в обращении с 1970 года увеличился почти в 6 раз к 1986 году. Также происходило увеличение валютных резервов «Каренси борда», с 5,3 млн. долларов США в 1970 году до 17,8 млн. долларов США в 1986 году (см. таблицу 1).

Таблица 1. Данные о денежной массе в обращении и валютных резервах.

Год	1970	1975	1980	1984	1985	1986
Денежная масса в обращении (в восточно-карибских долларах)	10,87 млн.	19,38 млн.	53,47 млн.	50,71 млн.	54,12 млн.	65,2 млн.
Банкноты и монеты	6,09 млн.	12,65 млн.	32,58 млн.	20,58 млн.	25,07 млн.	26,1 млн.
Текущие счета	4,72 млн.	6,73 млн.	20,89 млн.	20,19 млн.	29,05 млн.	39,1 млн.
Валютные резервы	5,32	5,04	12,91	14,23	20,81	17,8

организации (в долларах США)	млн.	млн.	млн.	млн.	млн.	млн.

Источник: составлено авторами на основе [\[21\]](#).

Таким образом, активно развиваясь после своего пересоздания в 1965 году, Восточно-Карибское валютное объединение подошло к еще одному важному рубежу своей истории – созданию в 1983 году общего центрального банка.

Доллар Восточно-Карибских островов в наши дни (1983-2023). Пятого июля 1983 года было подписано соглашение о создании единого центрального банка между островными государствами. А уже 1 октября 1983 года официально был создан Восточно-Карибский центральный банк («East Caribbean Central Bank»). Цель создания общего центрального банка заключалась в том, чтобы обеспечивать стабильность Восточно-Карибского доллара, привести в целостность банковскую сферу во всех государствах-членах союза, а также способствовать их сбалансированному экономическому росту и развитию.

При переходе к центральному банку произошло расширение функций монетарных властей, исходя из этого можно утверждать, что хотя система валютного совета (Currency board) и сохранилась, но стала носить модифицированный характер (т.н. модифицированный валютный совет), имея теперь некоторые различия с «классическим» валютным советом [\[24\]](#).

Также, при переходе к центральному банку произошло обновление внешнего вида банкнот. В 1985 году была выпущена новая серия банкнот, в которую вошли номиналы 1 доллар, 5 долларов, 10 долларов, 20 долларов и 100 долларов.

Таким образом, общий центральный банк, позволил восточно-карибским островным государствам перейти к новому этапу своего развития, отходя от колониального прошлого, а также начать постепенно встраиваться в мировую экономику.

Как отмечает И. Н. Руденков: «С самого начала своего существования ЕССВ прежде всего опирался на три основных инструмента кредитно-денежной политики: резервные требования, ставка дисконтирования и минимальная ставка сбережений. Процент обязательных резервов (отношение резервов федеральных резервных банков к сумме депозитов и выпущенных банкнот) составляет 6% от усредненных депозитов и не изменялся с момента своего появления в 1984 году.

Однако административные меры в отношении обязательных резервов были изменены в 1994 году, когда резервный период был увеличен до четырех недель (раньше была одна неделя). Этот режим остается в силе и по сей день.

Аналогичная ситуация сложилась и со ставкой дисконтирования, которая была снижена с 10,0% до 9,0% в 1993 году и не изменялась на протяжении рассматриваемого периода» [\[25, с. 29\]](#).

В периоде с 1993 по 2012 год в наличном обороте новая серия банкнот, которая тематически отличалась от всех предыдущих (каждая банкнота имела свое уникальное оформление реверса), также происходило улучшение защитных характеристик.

Кроме того, в новой серии был исключен номинал в 1 доллар, поскольку с течением времени инфляция практически обесценила этот номинал и дальнейшее его

использование было нецелесообразным. А в крупных номиналах, наоборот, произошло обновление и появилась новая банкнота в 50 долларов, что сбалансировало линейку банкнот.

В таком виде наличное денежное обращение просуществовало до 2019 года, когда в наличный оборот были выпущены новые банкноты, которые были напечатаны на новом материале – полимерном субстрате.

Тенденция на выпуск денег из пластика наметилась в мире сравнительно недавно. На сегодняшний день на банкноты из пластика полностью перешли такие страны как Канада, Австралия, Великобритания и др. Также, тенденцию подхватили и малые региональные государства, особенно в жарком и тропическом климате, поскольку пластиковые банкноты меньше подвергаются воздействию температур, а срок их службы значительно превосходит бумажный аналог. В Карибском регионе на пластиковые банкноты уже перешли Тринидад и Тобаго, Восточно-Карибские острова и Барбадос. Таким образом, в конце данного раздела можно отметить ключевые события, которые происходили на каждом этапе развития Восточно-карибского доллара (см. таблицу 2)

Таблица 2. Основные этапы развития Восточно-карибского доллара.

Этап I (1949-1965)	Этап II (1965-1983)	Этап III (1983-2023)
Переход от частных банковских нот к собственной колониальной валюте.	Переход от сугубо колониальной валюты к более независимой форме.	Учреждение единого центрального банка для стран-участниц валютного совета.
Выпуск первых банкнот.	Установление фиксированного курса валюты к доллару США.	Переход наличных денежных знаков на новые материалы – полимерный субстрат.
Оформление собственной региональной валюты.	Развитие экономик стран-участниц валютного союза и увеличение соответствующих денежных показателей (рост денежной массы в обращении и валютных резервов).	Разработка и запуск собственной цифровой валюты центрального банка – «DCash».

Источник: составлено авторами.

Восточно-Карибский валютный союз обеспечивает стабильность общей валюты и планомерное развитие экономики Карибских островных государств. Но, сложности в его работе также присутствуют, поскольку «Восточно-Карибский валютный союз, по мнению

многих экспертов, представляет собой своеобразную миниатюру проблем, с которыми сталкивается Европейский союз (в области растущего фискального дефицита, недостатка в финансовой интеграции, проблем с внешним долгом и в области финансового сектора)» [\[2\]](#).

В настоящее время, экономики Восточно-Карибских островов мало чем отличаются друг от друга и представляет собой типичные островные микросообщества, где основными секторами экономики является въездной туризм, предоставление различных оффшорных услуг, а также экспорт экзотической сельскохозяйственной продукции. Такие страны критически зависят от поступления иностранной валюты (прежде всего доллара США), поэтому прибегают к различным методам привлечения иностранного капитала (например, многочисленные программы «паспорта за инвестиции») [\[26\]](#).

Восточно-карибский «Dcash» и опыт других цифровых валют центральных банков.

Современные тенденции к тотальной цифровизации экономики не обошли и Восточно-Карибский валютный союз и его валюту. В 2017 году Восточно-Карибский центральный банк объявил о разработке своей цифровой валюты и, по данным «CBDC Tracker», в настоящее время продолжает находиться на стадии пилотного проекта [\[27\]](#). В апреле 2021 года карибская цифровая валюта «DCash» была запущена, но существенных успехов не добилась и даже была отключена на 2 месяца по техническим причинам [\[28\]](#). Сравнительный анализ возможностей, предусмотренных проектом, цифрового рубля и карибского «DCash» представлен в таблице 3.

Таблица 3. Сравнение возможностей цифрового рубля и «DCash».

Возможности цифровой валюты	Цифровой рубль Банка России	Восточно-карибский «DCash»
Возможность трансграничных расчетов.	Да (возможность предусмотрена проектом).	Да (реализована между островными государствами валютного объединения).
Покупка товаров и услуг на внутреннем и внешнем рынке.	Да (возможность оплаты товаров и услуг в любом месте, где принимают цифровую валюту).	Да (возможность оплаты товаров и услуг в любом месте, где принимают цифровую валюту).
Мгновенные расчеты между контрагентами в цифровой валюте.	Да.	Да.
Возможность рассчитываться в офлайн формате (без необходимости подключения к	Да (возможность предусмотрена проектом).	Формально имеется, но фактически офлайн инфраструктура также столкнулась с инфраструктурными

интернету).		трудностями.
Возможность свободной конвертации валюты в обе стороны.	Да.	Да.

Источник: составлено авторами.

Анализируя опыт функционирования цифрового карибского доллара стоит отметить, что он оказался вполне успешным, хотя и имел определенные трудности. Основная проблема функционирования карибского цифрового доллара была связана с техническим сбоем, которые случился в 2021 году, из-за которого вся платежная инфраструктура была отключена. Данный случай показывает особую важность инфраструктурной устойчивости цифровых валют, поскольку в случае ее нарушения вся платежная инфраструктура может быть выведена из строя.

Одним из решений данной проблемы является внедрение возможности работы инфраструктуры в офлайн режиме. Такая возможность особо актуальна в карибском регионе, часто подвергающимся погодным кризисам. Однако, опыт Багамских островов по испытанию включения автономной работы показал, «что запланированное решение по локальному резервированию основной системы связи было так же уязвимо к погодным условиям, как и основная система связи» [\[29\]](#). Также, опыт багамского «Sand Dollar» показал низкую вовлеченность населения в использование цифровой валюты, поскольку спустя два года после официального запуска, «в июле 2022 года, Sand Dollar имел в обращении электронную валюту на сумму всего около 300 000 долларов и 30 000 цифровых кошельков, а принимали его около 845 предприятий» [\[28\]](#). А в настоящее время правительство Багамских островов продолжать прилагать регулярные усилия для его продвижения.

Такая тенденция наблюдается и с другими цифровыми валютами центральных банков (за исключением китайского цифрового юаня). Наиболее ярким примером, пожалуй, является Нигерия и ее цифровая валюта «eNaira». Нигерийское население, ввиду перманентного экономического кризиса, является наиболее крипто-подкованным населением в Африке. Как отмечается в отчете криптобиржи «KuCoin» – около 35% нигерийцев в возрасте от 18 до 60 лет либо владеют, либо торговали криптовалютными активами в 2022 году. На фоне этого, правительство страны стало вводить запретительные меры против криптовалют (запрет финансовым организациям проводить транзакции с криптобиржами), параллельно с этим внедряя свою официальную цифровую валюту. Однако, официальная цифровая валюта Нигерии оказалась полностью невостребованной, лишь 0.5 % населения страны использовали «eNaira» [\[30\]](#).

«После такого провала, государство стало популяризировать цифровую найру методами принуждения – 6 декабря 2022 года Центральный банк Нигерии выпустил директиву для финансовых организаций, где был введен лимит на снятие наличной валюты в банкоматах для физических и юридических лиц (100 тыс. найр и 500 тыс. найр соответственно)» [\[31\]](#).

Исходя из этого, центральный банк РФ должен ответственно подходить к реализации проекта цифрового рубля, учитывая удачный и, в первую очередь, неудачный опыт уже запущенных проектов цифровых валют. Также, особое внимание стоит уделить возможности трансграничных расчетов с помощью цифровых валют. И если для

карибского цифрового доллара актуальным является объединение платежной инфраструктуры островов, то в современных российских санкционных реалиях, это означает возможность исключения различных вариантов политического давления с помощью инструментов ограничения международных экономических расчетов и блокировки активов, в первую очередь, со стороны стран коллективного Запада [\[32\]](#).

Заключение

Таким образом можно заключить, что Восточно-Карибский доллар является региональной валютой, которая циркулирует в пределах восьми островных микросоударств. Анализируя историю развития денежного обращения в этом регионе, можно сделать вывод о богатом опыте использования колониальной системы обеспечения валюты. При этом, по своей сути, доллар Восточно-Карибских островов остается классической колониальной валютой, которая использует систему фиксированного валютного курса (Currency board) по отношению к внешнему резервному активу (доллар США). Стоит отметить, что такая система позволяет обеспечивать устойчивость стоимости валюты, а также иметь низкую инфляцию, особенно учитывая экономическую специфику региона и его зависимость от валютных поступлений извне. Также, здесь стоит отметить опыт функционирования цифрового аналога валюты карибских островов, который, на данном этапе, носит смешанный характер. При этом, все равно сохраняя дальнейшую перспективу развития, прежде всего из-за географических и экономических особенностей стран региона.

Анализ опыта функционирования карибского цифрового доллара, а также других цифровых валют центральных банков позволит российскому цифровому рублю избежать сложностей и ошибок, с которым уже столкнулись пилотные проекты цифровых валют по всему миру.

Библиография

1. Шагалов Г. Л. Экономическая природа Восточно-Карибского валютного союза / Г. Л. Шагалов, З. К. Зоидов // 25 лет СНГ: основные итоги, проблемы, перспективы развития: Материалы международной научно-практической конференции, Москва, 29-30 июня 2016 года / Под редакцией чл.-корр. РАН В.А. Цветкова. – М.: Центральный экономико-математический институт РАН, 2016. – С. 75-81. – EDN: WTKVCZ.
2. Шагалов Г. Л. Валютные союзы XXI века // Экономика и управление. – 2016. – № 11(133). – С. 77-83. – EDN: XKPCHR.
3. Zhao X., Kim Y. Is The Eastern Caribbean Currency Union an Optimum Currency Area? // The Journal of Developing Areas. – 2014. – Vol. 48. – pp. 291-313. – DOI: 10.1353/jda.2014.0009.
4. Alesina A., Barro R. J. Dollarization // The American Economic Review. – 2001. – Vol. 91(2). – pp. 381-385.
5. Alesina A., Barro R. J. Currency Unions // The Quarterly Journal of Economics. – 2002. – Vol. 117(2). – pp. 409-436.
6. Samuel W. A., Andrews L. Exchange Rate Management in the Eastern Caribbean Currency Union // Social and Economic Studies. – 2001. – Vol. 50(3/4). – pp. 233-257.
7. Simmons W., Aggarwal R. Purchasing Power Parity in the Eastern Caribbean Currency Union // The Journal of Developing Areas. – 2005. – Vol. 38(2). – pp. 155-169.
8. Williams O., Polius T., Hazel S. Reserve Pooling in the Eastern Caribbean Currency Union and the CFA Franc Zone: A Comparative Analysis // Savings and Development. –

2005. – Vol. 29(1). – pp. 39-60.

9. Андреева Т. В. Восточно-Карибский валютный союз и запуск цифровой банковской валюты / Т. В. Андреева, А. Б. Беркер // Мировые финансовые системы: проблемы и перспективы развития: Сборник научных статей студентов по результатам проведения VI Международного форума Финансового университета и Факультета международных экономических отношений, Москва, 26-28 ноября 2019 года / Под редакцией М.И. Сидоровой, Е.В. Оглоблиной. Том Выпуск 2. – М.: Научные технологии, 2020. – С. 285-288. – EDN: ARTUWM.
10. Bissessar S. Opportunities and risks associated with the advent of digital currency in the Caribbean // Studies and Perspectives – ECLAC Subregional Headquarters for The Caribbean No. 46. – Santiago: United Nation Publication, 61 p. – URL: https://www.cepal.org/sites/default/files/events/files/opportunities_and_risks_associated_with_the_advent_of_digital_currency.pdf (дата обращения: 01.01.2024).
11. Finch K., Garcia-Singh C., Duke K. Caribbean Currency Convertibility in an Era of Central Bank Digital Currency // Working Papers. – Central Bank of Trinidad and Tobago, 2021. – 33 p. – URL: <https://www.central-bank.org.tt/sites/default/files/page-file-uploads/caribbean-currency-convertibility-era-cbdc-wp05-2021.pdf> (дата обращения: 01.01.2024).
12. Ozili P. K. Determinants of global interest in central bank digital currency: The role of sustainable development and cryptocurrency // Digital Transformation and Society. – 2023. – URL: <https://www.emerald.com/insight/content/doi/10.1108/DTS-04-2023-0020/full/html> (дата обращения: 01.01.2023).
13. Lukonga I. Monetary Policy Implications of Central Bank Digital Currencies: Perspectives on Jurisdictions with Conventional and Islamic Banking Systems // IMF Working Papers. – 2023. – Vol. (060)-A001. – URL: <https://www.elibrary.imf.org/view/journals/001/2023/060/article-A001-en.xml?ArticleTabs=abstract> (дата обращения: 01.01.2024).
14. CBDC Innovation in the Caribbean [Электронный ресурс] // The Caribbean Central Bank Digital Currency Workshop Summary Report. – URL: <https://d1.awsstatic.com/institute/CBDC-Innovation-in-the-Caribbean.pdf> (дата обращения: 01.01.2024).
15. East Caribbean dollar [Электронный ресурс] // Global Exchange [сайт] – URL: <https://www.globalexchange.hk/en/currencies-of-the-world/east-caribbean-dollar> (дата обращения: 06.08.2023).
16. Гонта С. Н. Исторические аспекты наличного денежного обращения в Родезии (1956-1980 гг.) // МОЛОДЕЖЬ и НАУКА - 2023: сборник статей II Международного научно-исследовательского конкурса, Петрозаводск, 03 мая 2023 года. – Петрозаводск: Международный центр научного партнерства «Новая Наука» (ИП Ивановская И.И.), 2023. – С. 82-91. – EDN: AWNBOX.
17. Гонта С. Н., Плякич М. Н. Из истории колониализма: создание и развитие валютного совета // Universum: экономика и юриспруденция. – 2022. – № 9(96). – С. 9-11. – DOI: 10.32743/UniLaw.2022.96.9.14211. – EDN: GOZMRE.
18. Моисеев С. Р. Денежно-кредитная политика: теория и практика: учеб. пособие. – М.: Московская финансово-промышленная академия, 2011. – 784 с. (Университетская серия). – ISBN 978-5-902597-08-7.
19. The Story of the Eastern Caribbean Currency and the Eastern Caribbean Central Bank [Электронный ресурс] // Eastern Caribbean Central Bank [сайт]. – URL: <https://www.eccb-centralbank.org/history-of-the-ec-currency> (дата обращения:

- 11.08.2023).
20. Dissolution of British Caribbean Currency Board and termination of currency agreements [Электронный ресурс] // The National Archives [сайт]. – URL: <https://discovery.nationalarchives.gov.uk/details/r/C6060068> (дата обращения: 11.08.2023).
21. Борисов С. М., Рыбалко Г. П., Можайсков О. В. Валюты стран мира: справочник 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Финансы и статистика, 1987. – 383 с.
22. Гонта С. Н., Фоменко В. А. Исторические аспекты оффшорных зон: появление, развитие и современное состояние // Universum: экономика и юриспруденция. – 2022. – № 10(97). – С. 4-8. – DOI: 10.32743/UniLaw.2022.97.10.14334. – EDN: BLVHDK.
23. Нуттунен А. А. Система фунта стерлингов в Великобритании и британских заморских территориях // Экономика России в современных условиях: пути инновационного развития и повышения конкурентоспособности : сборник научных трудов по итогам всероссийской научно-практической конференции молодых ученых Санкт-Петербургского государственного экономического университета, Санкт-Петербург, 16 декабря 2016 года / Под ред. Е. А. Горбашко. – СПб: Санкт-Петербургский государственный экономический университет, 2017. – С. 154-157. – EDN: YRCSZP.
24. Цогоева М. И., Цогоева Э. Т. Противостояние Валютных Советов и Центральные рынков в процессе регулирования валют развивающихся рынков // Актуальные вопросы современной экономики. – 2021. – № 2. – С. 55-59. – DOI: 10.34755/IROK.2021.52.70.007. – EDN: LLAAGH.
25. Руденков И. Н. Институционализация Восточно-Карибского валютного союза: эволюция, проблемы и перспективы // Латинская Америка. – 2013. – № 4. – С. 23-32. – EDN: RBINUF.
26. Гражданство Карибских островов за инвестиции [Электронный ресурс] // Immigrant Invest [сайт]. – URL: <https://imin-caribbean.com/ru/caribbean-citizenship> (дата обращения: 01.01.2024).
27. DCash [Электронный ресурс] // CBDC Tracker [сайт]. – URL: https://cbdctracker.org/currency/eastern_caribbean_economic_and_currency_union_oecs_eccu-dcash (дата обращения: 01.01.2024).
28. The Caribbean is pioneering CBDCs with mixed results amid banking difficulties [Электронный ресурс] // Cointelegraph [сайт]. – URL: <https://cointelegraph.com/news/the-caribbean-is-pioneering-cbdcs-with-mixed-results-amid-banking-difficulties> (дата обращения: 01.01.2024).
29. The Crash At DCash – The Significance Of Resilience In The Caribbean [Электронный ресурс] // Vixio [сайт]. – URL: <https://www.vixio.com/insights/pc-crash-dcash-significance-resilience-caribbean> (дата обращения: 02.01.2024).
30. How Has the e-Naira Fared 1 Year After Launch? [Электронный ресурс] // Bitnation [сайт]. – URL: <https://bitnation.co/how-has-the-e-naira-fared-1-year-after-launch/> (дата обращения: 03.01.2024).
31. Поташова И. Ю., Гонта С. Н. Критический анализ внедрения цифрового рубля Банка России // Вестник Академии знаний. – 2023. – № 2(55). – С. 357-362. – EDN: TKLVFR.
32. Грязнов С. А. Санкционные меры: заморозка активов // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2022. – № 3-1(85). – С. 81-83. – DOI: 10.24412/2411-0450-2022-3-1-81-83. – EDN: WVTARR.

Результаты процедуры рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Предмет исследования. Статья, исходя из названия должна быть посвящена истории Восточно-карибского доллара (1949–2023): от частных банковских билетов до цифровой валюты. Содержание статьи, в целом соответствует заявленной теме, но отдельные фрагменты требуют редакции (о чём сказано ниже).

Методология исследования базируется на применении инструментария исторического анализа и хронологическом изложении материала. Ценно, что несмотря на историческую специфику статьи, автором построена таблица, что повышает уровень позитивного восприятия, сформированный по итогам ознакомления со статьей. Рекомендуется при доработке статьи дать количественную оценку вопросам, связанным с внедрением цифрового рубля.

Актуальность исследования вопросов, связанных с организацией валютной политики и осуществлением валютного регулирования не вызывает сомнения, особенно в контексте появления цифрового рубля. Также данные вопросы интересны и с исторической точки зрения. Было бы интересно автору представить сравнительную таблицу этапов с указанием ключевых нововведений на каждом этапе.

Научная новизна в представленном на рецензирование исследовании может быть связана с авторским подходом к изучению вопросов валютного регулирования. Автору рекомендуется усилить авторские рекомендации по решению выявленных проблем, что было бы очень востребовано у потенциальной читательской аудитории.

Стиль, структура, содержание. Стиль изложения научный, но в тексте автор использует слово «можно», которое не является допустимым для научного исследования. Структура статьи автором выстроена, но было бы интересно современному этапу введения цифрового доллара представить отдельным пунктом. Ознакомление с содержанием позволяет заключить о том, что автором подробно излагается история развития восточно-карибского доллара. Было бы интересно узнать мнение автора относительно возможных вариантов заимствования данного опыта в российскую практику, в том числе в контексте модернизации концепции цифрового рубля. Это будет представлять интерес у потенциальной читательской аудитории. Особое внимание следует обратить на тот факт, что фотографии банкнот недопустимы.

Библиографический список включает 15 наименований. При этом автором недостаточно изучены публикации, вышедшие в последние годы. Учитывая специфику современного этапа развития цифрового восточно-карибского доллара, автору следует уделить особое внимание научным публикациям по этому вопросу.

Апелляция к оппонентам. Несмотря на сформированный список литературы, какой-либо научной дискуссии выявить в тексте не удалось. Устранение данного замечания значительно усилит уровень научной новизны и глубину практической значимости, повысит востребованность статьи у потенциальной читательской аудитории.

Выводы, интерес читательской аудитории. С учётом всего вышесказанного заключаем о том, что статья подготовлена на историческую тему. При условии дополнения статьи блоками, интересующими практическое сообщество, она будет представлять интерес для широкой читательской аудитории.

Результаты процедуры повторного рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Рецензируемая работа посвящена изучению эволюции восточно-карибского доллара от частных банковских билетов до цифровой валюты за период с 1949 г. по 2023 г.

Методология исследования базируется на изучении и обобщении научных публикаций по рассматриваемой теме, использовании как общенаучных методов исследования (классификации, анализа, синтеза, абстрактно-логического), так и специальных методов исследования (историко-генетического и нарративного), анализе статистических данных и материалов ООН и МВФ.

Актуальность работы авторы связывают с наличием валютного союза островных микросоциальных государств карибского региона из-за чего цифровую версию восточно-карибского доллара можно считать одним из пионеров в сфере разработки цифровых валют центральных банков.

Научная новизна рецензируемого исследования состоит в обобщении исторических аспектов наличного денежного обращения на островах-государствах восточно-карибского региона, выводах о том, что Восточно-Карибский доллар является региональной валютой, циркулирующей в пределах восьми островных микросоциальных государств, остается классической колониальной валютой, которая использует систему фиксированного валютного курса по отношению к внешнему резервному активу – доллару США, учитывает экономическую специфику региона и его зависимость от валютных поступлений извне.

В тексте статьи выделены следующие разделы: Введение, Материалы и методы исследования, Обсуждение, Результаты исследования (в этом разделе три подраздела: Доллар Британских Карибских территорий (1949-1965), Доллар Восточно-Карибских островов до основания общего центрального банка (1965-1983), Доллар Восточно-Карибских островов в наши дни (1983-2023)), Восточно-карибский «Dcash» и опыт других цифровых валют центральных банков, Заключение, Библиография.

В статье приведен краткий обзор отечественных и англоязычных исследований, посвященных Восточно-Карибскому валютному союзу и его единой валюте, выделены основные этапы развития восточно-карибского доллара, рассмотрена география его распространения, отмечена роль Британского Карибского валютного управления в поддержании устойчивого обменного курса изучаемой валюты, прослежено изменение деятельности этой организации. Авторы приводят данные о денежной массе восточно-карибских долларов в обращении и валютных резервах за период с 1970 г., делают попытку дать характеристику основным этапам развития этой валюты. Заслуживает внимания проведенное сравнение возможностей цифрового рубля Банка России и карибской цифровой валюты «DCash», отмечено, что такое сопоставление ориентировано на упреждение сложностей и ошибок, с которым уже столкнулись пилотные проекты цифровых валют по всему миру.

Библиографический список включает 32 источника – научные публикации на русском и английском языках, а также интернет-ресурсы по рассматриваемой теме, на которые в тексте приведены адресные ссылки, что подтверждает наличие апелляции к оппонентам. Рецензируемый материал соответствует направлению журнала «Финансы и управление», отражает результаты проведенной авторами работы, может вызвать интерес у читателей, поскольку обогащает современные представления о рассматриваемой валюте, а поэтому рекомендуется к опубликованию.

Финансы и управление

Правильная ссылка на статью:

Нагайцев В.В., Гончаров В.В., Петренко Е.Г. Деятельность в сфере торговли и бытового обслуживания как перспективный объект общественного контроля в России // Финансы и управление. 2024. № 1. DOI: 10.25136/2409-7802.2024.1.69838 EDN: ZGFQBP URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=69838

Деятельность в сфере торговли и бытового обслуживания как перспективный объект общественного контроля в России

Нагайцев Виктор Валентинович

ORCID: 0000-0003-0231-8592

кандидат социологических наук

заведующий кафедрой, доцент, кафедра социологии и конфликтологии, Алтайский государственный университет

656049, Россия, Алтайский край, г. Барнаул, проспект Ленина, 61

✉ niipgergo2009@mail.ru



Гончаров Виталий Викторович

кандидат юридических наук

доцент, декан факультета высшего образования, Политехнический институт (филиал), Донской государственный технический университет в г. Таганроге

347900, Россия, Ростовская область, г. Таганрог, ул. Петровская, 109а

✉ niipgergo2009@mail.ru



Петренко Елена Геннадьевна

кандидат юридических наук

доцент, кафедра государственного и международного права, Кубанский государственный аграрный университет имени И. Т. Трубилина

350044, Россия, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Калинина, 13

✉ niipgergo2009@mail.ru



[Статья из рубрики "Организация бизнеса"](#)

DOI:

10.25136/2409-7802.2024.1.69838

EDN:

ZGFQBP

Дата направления статьи в редакцию:

13-02-2024

Аннотация: Статья посвящена публично-правовому анализу деятельности в сфере торговли и бытового обслуживания как перспективного объекта общественного контроля в России. Авторы исследуют роль и место института общественного контроля в системе юридических гарантий реализации, охраны и защиты как конституционных принципов народовластия и участия граждан страны в управлении делами, так и всей системы прав и свобод человека и гражданина, а также прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций. Организация и осуществление общественного контроля связаны с многочисленными проблемами, одной из которой выступает определение оптимального перечня объектов общественного контроля. Целью исследования выступает формализация и анализ основных проблем, связанных с организацией и осуществлением общественного контроля в отношении деятельности в сфере торговли и бытового обслуживания, а также разработка и обоснование системы мероприятий по разрешению указанных проблем. В работе использован ряд методов научного исследования, в том числе: формально-логический; сравнительно-правовой; историко-правовой; статистический; социологический; метод анализа конкретных правовых ситуаций. В числе вышеназванных проблем исследованы, в частности: отсутствие формализации данного института гражданского общества в Конституции России; необоснованное, на взгляд авторов, выведение из предмета ведения законодательства об общественном контроле деятельности актов и решений значительной части юридических лиц, затрагивающих права и свободы граждан; отсутствие у субъектов общественного контроля реальных полномочий по контролю за деятельностью в сфере торговли и бытового обслуживания; недостаточное использование в развитии института общественного контроля положительного зарубежного и советского опыта в данной сфере; слабое финансирование деятельности субъектов общественного контроля из бюджетов всех уровней; отсутствие у них практики применения современных технологий в области контроля за новыми формами торговли и бытового обслуживания (например, электронной торговли товарами, работами, услугами, оборота криптовалют, трансграничной торговли).

Ключевые слова:

общественный контроль, Российская Федерация, торговля, бытовое обслуживание, проблемы, пути совершенствования, публично-правовой анализ, народовластие, общественный совет, общественная палата

Введение.

Вопросы организации и осуществления общественного контроля за перспективными объектами общественного контроля, в том числе, за деятельностью, связанной с выполнением работ, оказанием услуг, оборотом товаров в экономике Российской Федерации, широко исследуются в работах Л. В. Беззубко, [\[1, с. 64-67\]](#) А. А. Берндт, [\[2, с. 25-29\]](#) Л. А. Спектор, [\[4, с. 186-188\]](#) В. В. Гриба, [\[10, с. 154-160\]](#) А. О. Дерновой, [\[12, с. 128-136\]](#) А. А. Кульжабековой, [\[13, с. 21-26\]](#) И. А. Мороз, [\[14, с. 105-107\]](#) М. О. Пашигорева, [\[15, с. 19-26\]](#) А. Л. Петелина, [\[16, с. 59-63\]](#) В. Ю. Припотень, [\[17, с. 122-128\]](#) М. В. Сафронова, [\[18, с. 28-31\]](#) М. Н. Севериновой, [\[19, с. 30-36\]](#) А. А. Уварова, [\[20, с. 75-81\]](#) а также ряда иных

авторов. При этом, важное значение приобретают работы А. В. Чешина, [\[8, с. 196-200\]](#) Н. А. Демуры, [\[11, с. 22-30\]](#) Б. Хань, [\[21, с. 183-185\]](#) связанные с использованием в организации и деятельности субъектов общественного контроля современных цифровых технологий, позволяющих расширить круг объектов общественного контроля, а также повысить эффективность и результативность реализуемых мероприятий общественного контроля.

В этой связи целью настоящего научного исследования выступает формализация и анализ основных проблем, связанных с организацией и осуществлением общественного контроля в отношении деятельности в сфере торговли и бытового обслуживания, а также разработка и обоснование системы мероприятий по разрешению указанных проблем. В качестве основных научных задач исследования выступают, в частности, следующие: а) анализ места и роли института общественного контроля в Российской Федерации в системе юридических гарантий конституционных принципов народовластия и участия граждан России в управлении делами государства; б) формализация перечня основных проблем организации и деятельности данного института гражданского общества (прежде всего – отсутствия закреплённости в законодательстве перечня объектов общественного контроля); в) обоснование необходимости включения деятельности в сфере торговли и бытового обслуживания в перечень объектов общественного контроля; г) формализация и анализ основных проблем, препятствующих организации и осуществлению общественного контроля в отношении вышеназванного вида деятельности; д) разработка и обоснование системы мероприятий по разрешению указанных проблем.

В качестве объекта исследования выступают общественные отношения, связанные с организацией и функционированием института общественного контроля. В качестве эмпирической базы исследования выступили, в частности: нормы действующего законодательства об общественном контроле, а также законодательства, регулирующего сферу торговли и бытового обслуживания; произведения ученых, посвященные анализу современных проблем в области организации и функционирования общественного контроля; материалы практической деятельности субъектов общественного контроля в Российской Федерации.

Методы и методология исследования.

В настоящей статье использован ряд методов научного исследования: формально-логический; сравнительно-правовой; историко-правовой; социологический; анализа конкретных правовых ситуаций.

Основной текст.

Российская Конституция 1993 года закрепила правовой статус многонационального народа России как носителя суверенитета и единственного источника власти в государстве, реализующего свои властные полномочия как непосредственно (например, через институты свободных выборов и референдумов), так и опосредованно (в частности, через деятельность органов публичной власти и их должностных лиц). Однако, конституционные принципы народовластия и участия граждан Российской Федерации в управлении делами государства нуждаются в системе юридических гарантий, важнейшим из которых выступает институт общественного контроля, посредством которого граждане и общественные объединения (а также иные негосударственные некоммерческие организации) могут принимать участие в контроле за деятельностью, актами и решениями органов публичной власти, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, наделенных федеральными

законами правом реализации отдельных публичных полномочий.

Организация и осуществление общественного контроля в Российской Федерации связаны с многочисленными проблемами, обусловленными, в частности, «молодостью» данного института гражданского общества, первое законодательное упоминание которого появилось лишь в 2005 году (с принятием Федерального закона от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации»), слабым развитием российского гражданского общества в целом, несовершенством полномочий субъектов общественного контроля, а также проблемами с определением исчерпывающего перечня объектов общественного контроля.

Анализируя последнюю из упомянутых проблем, следует отметить, что законодательство об общественном контроле, в частности, Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», во-первых, не содержит перечня объектов общественного контроля, либо исчерпывающего перечня признаков для их идентификации, во-вторых, он прямо вывел из предмета своего ведения целый ряд объектов общественного контроля, обусловив это необходимостью принятия отдельных федеральных законов (большинство из которых до сих пор не принято), в-третьих, не детализируется понятие публичных полномочий, которое служит одним из упоминаемых идентифицирующих признаков объекта общественного контроля.

В свете указанной проблемы особую актуальность приобретает анализ механизма организации и осуществления общественного контроля за деятельностью в сфере торговли и бытового обслуживания.

До сих пор в учебной и научной литературе, а также в позициях ряда политиков, звучит мысль вообще о невозможности или нецелесообразности осуществления общественного контроля в указанных сферах российской экономики. Видимо, еще свежи в памяти факты раскрытия органами народного контроля в СССР (и РСФСР как союзной республики) многочисленных хищений государственной и социалистической собственности, нарушений прав и законных интересов советских граждан, осуществленных предприятиями торговли и бытового обслуживания. А ведь именно из среды указанных хозяйствующих субъектов и формировался в пореформенной России класс мелких, средних и крупных собственников средств производства, который за тридцатилетие сформировался в класс капиталистов, защита прав и законных интересов которых и является первоочередной задачей аппарата публичного управления России.

Однако даже в рамках существующего законодательства об общественном контроле деятельность в сфере торговли и бытового обслуживания входит в состав объектов общественного контроля.

Во-первых, это касается сферы государственных и муниципальных закупок, в ходе которых осуществляется приобретение товаров, работ и услуг через установленные государством процедуры за счет средств федерального, региональных и местных бюджетов.

Во-вторых, в перечень объектов общественного контроля, несомненно, входит деятельность, акты и решения многочисленных государственных и муниципальных организаций из сферы торговли и бытового обслуживания.

В-третьих, мероприятиями общественного контроля, на наш взгляд, охватывается торговля товарами, требующая получения лицензий от государства.

Таким образом, деятельность в сфере торговли и бытового обслуживания выступает в качестве перспективного объекта общественного контроля в силу ряда причин.

Во-первых, она затрагивает любые категории граждан Российской Федерации, юридические лица, органы публичной власти.

Во-вторых, на ее долю приходится производство значительной части валового внутреннего продукта России.

В-третьих, в ее осуществлении занята значительная часть трудоспособного населения Российской Федерации.

В-четвертых, в ходе реализации данной деятельности непосредственно затрагиваются права и свободы граждан страны, а также права и законные интересы юридических лиц (включая общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций).

Однако организация и осуществление общественного контроля в отношении деятельности в сфере торговли и бытового обслуживания связаны с рядом проблем, в числе которых можно выделить следующие:

Во-первых, крупной проблемой, создающей трудности в организации и осуществлении общественного контроля за деятельностью в сфере торговли и бытового обслуживания в России, выступает то обстоятельство, что данный институт гражданского общества никак не упомянут в Конституции Российской Федерации. Более того, Конституция страны не упоминает и понятия «гражданское общество», «институты гражданского общества», «народный контроль», «гражданский контроль», «контроль гражданского общества». Таким образом, правовое поле организации и осуществления контроля институтов гражданского общества как за аппаратом публичной власти, так и иными субъектами права, на уровне Конституции России не сформировано, хотя конституционные принципы народовластия и участия граждан Российской Федерации в управлении делами государства упоминаются напрямую. Это создает определенные трудности, прежде всего, с определением пределов общественного контроля, объемов полномочий его объектов, их персональным составом и т.п. Разрешение данной проблемы требует формализации данного института гражданского общества в Конституции РФ. Тем более, как мы отмечали в ранее проведенных исследованиях, на стадии подготовки различных проектов Конституции России (до ее принятия в 1993) в некоторых из них возможность закрепления отдельной главы «Гражданское общество» предусматривалась. [\[4, с. 186-188\]](#) В Конституцию страны нужно инкорпорировать не только понятие общественного контроля, но и закрепить основные его принципы, формы, методы и виды мероприятий, детализировав механизм взаимодействия субъектов общественного контроля с объектами общественного контроля, указав их перечень, либо приведя исчерпывающие критерии их идентификации.

Во-вторых, следующей значительной проблемой организации и осуществления общественного контроля в сфере торговли и бытового обслуживания выступает то обстоятельство, что Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» вывел из предмета своего ведения действия, акты и решения любых юридических лиц, если они не удовлетворяют хотя бы одному из двух критериев (являются государственными или муниципальными организациями, либо реализуют отдельные публичные полномочия и не просто на основании каких-либо нормативно-правовых актов, а лишь если это прямо

предусмотрено федеральными законами). Таким образом, на наш взгляд, из предмета ведения законодательства об общественном контроле выведены деятельность, акты и решения значительной части юридических лиц, затрагивающей права и свободы граждан, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций, что напрямую противоречит целям и задачам общественного контроля, формализованных в вышеназванном Федеральном законе от 21.07.2014 № 212-ФЗ. Это в конечном итоге, как мы отмечали в ранее проведенных исследованиях, [\[6, с. 127-130; 7, с. 199-202\]](#) снижает эффективность и результативность функционирования данного института гражданского общества в целом.

Разрешение указанной проблемы требует, с одной стороны, детализация в законодательстве об общественном контроле понятия «публичные полномочия». При этом, нельзя искусственно сужать объем данного понятия до того, чтобы относить к категории публичных полномочий лишь ту деятельность, которая осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами. На наш взгляд, к категории «публичных полномочий» следует относить такую деятельность, которая непосредственно затрагивает права и свободы неопределенного круга физических лиц на территории Российской Федерации, либо права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

С другой стороны, в законодательстве об общественном контроле и законодательстве, регулирующих деятельность в сфере торговли и бытового обслуживания, в силу их исключительной общественной значимости, а также в силу того, что она затрагивает права и свободы неопределенного круга физических лиц на территории Российской Федерации, либо права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций, нужно закрепить механизм организации и осуществления общественного контроля в данных сферах.

В-третьих, крупной проблемой, создающей трудности в организации и осуществлении общественного контроля за деятельностью в сфере торговли и бытового обслуживания в России, выступает то обстоятельство, что субъекты общественного контроля, по сути, лишены реальных полномочий в отношении указанных объектов общественного контроля, что крайне невыгодно отличает данный институт общественного контроля от института народного контроля власти в СССР (о чем мы писали в ранее проведенных исследованиях), снижая эффективность и результативность института общественного контроля в Российской Федерации. [\[5, с. 194-196\]](#) Данная проблема особенно касается длящихся правонарушений и преступлений. Субъекты общественного контроля не могут пресечь деятельность организаций торговли и бытового обслуживания, даже если в ней содержатся признаки состава преступления. Они вправе лишь обратиться в вышестоящие контролирующие органы и организации, правоохранительные органы, либо в суд (за защитой нарушенных прав и свобод граждан, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций). Но этого, на наш взгляд, недостаточно, особенно в условиях, когда современная торговля и бытовое обслуживание предполагают практически мгновенный расчет за товары, работы, услуги. Кроме того, преступники и правонарушители могут быстро вывести полученные преступным путем средства за рубеж, а также сами покинуть территорию страны. В этой связи, законодательство об общественном контроле нуждается в оптимизации в части расширения полномочий субъектов общественного контроля. Им следует представить возможность приостановления видов деятельности в указанных сферах, если данная деятельность содержит признаки состава преступления

(до решения данного вопроса по существу судом или иными правоохранительными органами). Это особенно актуально в условиях захлестнувшего страну мошенничества с использованием современных информационно-коммуникационных технологий.

В-четвертых, следующей значительно проблемой организации и осуществления общественного контроля в сфере торговли и бытового обслуживания выступает то обстоятельство, что при организации и функционировании института общественного контроля в России слабо используется положительный зарубежный и советский опыт контроля гражданского общества в сфере торговли и бытового обслуживания. Так, в СССР в отдельные годы от деятельности народных инспекторов и т.п. государство получало миллиарды рублей средств, похищенных преступниками и правонарушителями в сфере торговли и бытового обслуживания. Это обстоятельство требует, по мнению ряда авторов, [\[9, с. 32-37\]](#) координации усилий Общественной палаты и федеральных органов власти в части оптимизации и развития законодательства об общественном контроле с учетом отечественного и зарубежного опыта в данной сфере. Например, Общественная палата страны может скоординировать свой опыт с возможностями министерства юстиции и министерства иностранных дел Российской Федерации (в части анализа и адаптации соответствующего положительного опыта с его последующим внедрением в законодательство об общественном контроле).

В-пятых, крупной проблемой, создающей трудности в организации и осуществлении общественного контроля за деятельностью в сфере торговли и бытового обслуживания в России, выступает то обстоятельство, что субъекты общественного контроля хронически недофинансируются из федерального, региональных и местных бюджетов. А ведь организация и проведение мероприятий общественного контроля достаточно трудоемкий и финансово затратный вид деятельности. Разрешение данной проблемы требует подключения к вопросу Правительства Российской Федерации. Должны быть разработаны и приняты федеральные программы, посвященные улучшению организационно-правовой, имущественной, финансовой базы организации и деятельности субъектов общественного контроля.

В-шестых, определенную проблему составляет и то обстоятельство, что у субъектов общественного контроля отсутствует практика применения современных технологий в области контроля за новыми формами торговли и бытового обслуживания (например, электронной торговли товарами, работами, услугами, оборота криптовалют, трансграничной торговли и т.п.). Как мы отмечали ранее, [\[3, с. 76-79\]](#) это требует координации усилий Общественной палаты страны с министерствами науки и высшего образования, цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации в части развития современных цифровых технологий и их адаптации к работе субъектов общественного контроля.

Заключение.

В ходе проведенное научного исследования нами был сделан ряд выводов, в числе которых можно выделить следующие:

1. Институт общественного контроля в Российской Федерации является важнейшей юридической гарантией реализации, охраны и защиты не только конституционных принципов (прежде всего, народовластия и участия граждан России в управлении делами государства), но и всей системы прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

2. Организация и осуществление общественного контроля в Российской Федерации связаны с многочисленными проблемами, важнейшей из которых выступает определение исчерпывающего перечня объектов общественного контроля.

3. Организация и осуществление мероприятий общественного контроля в отношении деятельности в сфере торговли и бытового обслуживания в Российской Федерации связаны с многочисленными проблемами, которые требуют разработки и реализации системы мероприятий по их разрешению, в частности:

а) отсутствие формализации данного института гражданского общества в Конституции России требует закрепления в ней не только понятия общественного контроля, но и перечня его основных принципов, методов, форм и видов мероприятий, перечня субъектов и объектов, либо исчерпывающего перечня идентифицирующих их признаков, а также механизма взаимодействия субъектов общественного контроля с органами публичной власти, представителями иных объектов общественного контроля;

б) необоснованное, на взгляд авторов, выведение из предмета ведения законодательства об общественном контроле деятельности, актов и решений значительной части юридических лиц, затрагивающих права и свободы граждан, требует расширения перечня объектов общественного контроля, например, за счет закрепления в нем деятельности, актов и решений, затрагивающих права и свободы неопределенного круга физических лиц, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций (включая деятельность в сфере торговли и бытового обслуживания);

в) отсутствие у субъектов общественного контроля реальных полномочий по контролю за деятельностью в сфере торговли и бытового обслуживания требует исправления данной ситуации за счет предоставления им реальных полномочий по предупреждению и пресечению нарушения прав, свобод и законных интересов граждан в вышеназванной сфере (например, права временного приостановления деятельности организации в сфере бытового обслуживания, если оказываемые ею услуги и выполняемые работы не соответствуют требованиям действующего законодательства);

г) недостаточное использование в развитии института общественного контроля положительного зарубежного и советского опыта в данной сфере, в свою очередь, требует поручения Общественной палате Российской Федерации совместно с министерствами юстиции и иностранных дел страны организовать централизованный анализ положительного советского и зарубежного опыта организации и осуществления контроля институтов гражданского общества в сфере торговли и бытового обслуживания с последующей его адаптацией и внедрением в практику организации и деятельности субъектов общественного контроля в Российской Федерации;

д) слабое финансирование деятельности субъектов общественного контроля из бюджетов всех уровней и их недостаточная экономическая база организации и деятельности требуют принятия Правительством Российской Федерации системы федеральных программ, направленных на укрепление организационно-правовой, финансовой, технической базы субъектов общественного контроля (после согласования содержания указанных программ с Общественной палатой страны);

е) отсутствие у субъектов общественного контроля практики применения современных технологий в области контроля за новыми формами торговли и бытового обслуживания (например, электронной торговли товарами, работами, услугами, оборота криптовалют, трансграничной торговли и т.п.) требует поручения Общественной палате Российской

Федерации совместно с министерствами науки и высшего образования, цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации организации работ по разработке и внедрению вышеназванных технологий.

Библиография

1. Беззубко Л. В. Украинский опыт развития общественного контроля в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг // Вестник УГУЭС. Наука, образование, экономика. Серия: Экономика. 2014. № 1 (7). С. 64-67.
2. Берндт А. А. Профилактика розничной продажи несовершеннолетним продукции, оказывающей негативное влияние на их социализацию и здоровье // Союз криминалистов и криминологов. 2023. № 2. С. 25-29.
3. Гончаров В. В., Максимова С. М., Петренко Е. Г., Поярков С. Ю. О проблемах и перспективах развития информационного обеспечения общественного контроля в Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. 2023. № 1 (217). С. 76-79.
4. Гончаров В. В., Поркашян М. А., Спектор Л. А., Петренко Е. Г. О необходимости формализации в российском законодательстве системы общественного контроля: конституционно-правовой анализ // Право и государство: теория и практика. 2023. № 5 (221). С. 186-188.
5. Гончаров В. В., Малютин А. Д., Спектор Л. А., Петренко Е. Г. Институт общественного контроля как гарантия реализации и защиты конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. 2023. № 5 (221). С. 194-196.
6. Гончаров В. В., Чешин А. В., Грищенко О. В., Литвинова В. Ю., Петренко Е. Г. О необходимости организации системы мониторинга экономической эффективности деятельности субъектов общественного контроля в Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. 2023. № 6 (222). С. 127-130.
7. Гончаров В. В., Грищенко О. В., Петренко Е. Г., Спектор Л. А., Чешин А. В. Экономическая эффективность мероприятий общественного контроля в Российской Федерации как основной критерий оценки результатов деятельности его субъектов // Право и государство: теория и практика. 2023. № 7 (223). С. 199-202.
8. Гончаров В. В., Грищенко О. В., Петренко Е. Г., Спектор Л. А., Чешин А. В. Цифровые технологии как инструмент повышения экономической эффективности проводимых мероприятий общественного контроля в России // Право и государство: теория и практика. 2023. № 8 (224). С. 196-200.
9. Гриб В. В. Актуальные проблемы формирования правовых основ общественного контроля // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 12. С. 32-37.
10. Гриб В. В. Нормативное закрепление и научное видение системы объектов общественного контроля // Юридическое образование и наука. 2016. № 3. С. 154-160.
11. Демура Н. А., Путивцева Н. П. Цифровизация: сущность и роль в развитии национальной экономики // Научный результат. Экономические исследования. 2021. Т. 7. № 1. С. 22-30.
12. Дерновая А. О. Вопросы общественного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд // Правовая политика и правовая жизнь. 2015. № 1. С. 128-136.
13. Кульжабекова А. Е., Абылкасымов Т. Е. Общественный контроль за предоставлением государственных услуг: проблемы, сущность и содержание //

- Актуальные проблемы современности. 2020. № 3 (29). С. 21-26.
14. Мороз И. А. Роль общественного контроля за работой торговых предприятий в 50-60-е годы 20 века // Вестник Брянского государственного университета. 2015. № 3. С. 105-107.
15. Пашигорев М. О., Проданова Н. А. Возможности общественного контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок // Бухгалтерский учет и налогообложение в бюджетных организациях. 2019. № 8. С. 19-26.
16. Петелин А. Л. Проблемы правового регулирования деятельности субъектов общественного контроля в сфере государственных и муниципальных закупок // Электронное приложение к Российскому юридическому журналу. 2021. № 3. С. 59-63.
17. Припотень В. Ю., Припотень О. А., Братковский М. Л. Общественный контроль как инструмент механизма государственного регулирования рынка в сфере торговли // Торговля и рынок. 2019. Т. 1. № 3 (51). С. 122-128.
18. Сафронова М. В. Независимая оценка качества оказания услуг организациями социального обслуживания как одна из форм общественного контроля // Инновационные технологии управления и права. 2016. № 2 (15). С. 28-31.
19. Северинова М. Н. Введение института общественных жилищных инспекторов и экспертов в сферу контроля жилищно-коммунального хозяйства // Экономический журнал. 2021. № 2 (62). С. 30-36.
20. Уваров А. А. О правовых основах осуществления общественного контроля за предоставлением государственных и муниципальных услуг населению // Актуальные проблемы российского права. 2015. № 10 (59). С. 75-81.
21. Хань Б. Таможенный контроль цифровой торговли // Актуальные вопросы современной экономики. 2023. № 4. С. 183-185.

Результаты процедуры рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Предметом исследования в представленной на рецензирование статье является, как это следует из ее наименования, деятельность в сфере торговли и бытового обслуживания как перспективный объект общественного контроля в России. Автор сосредоточил свое внимание на исследовании соответствующих проблем общественного контроля и возможных путей их решения. Название работы необходимо уточнить: "Деятельность в сфере торговли и бытового обслуживания как перспективный объект общественного контроля в России: современные проблемы и пути совершенствования (публично-правовой анализ)" - проблемы можно решить, но нельзя их совершенствовать (совершенствуется законодательство).

Методология исследования в тексте статьи не раскрывается.

Актуальность избранной автором темы исследования не подлежит сомнению и обосновывается им следующим образом: "Вопросы организации и осуществления общественного контроля за перспективными объектами общественного контроля, в том числе, за деятельностью, связанной с выполнением работ, оказанием услуг, оборотом товаров в экономике Российской Федерации, широко исследуются в работах Л. В. Беззубко, [1, с. 64-67] А. А. Берндт, [2, с. 25-29] Л. А. Спектор, [4, с. 186-188] В. В. Гриба, [10, с. 154-160] А. О. Дерновой, [12, с. 128-136] А. А. Кульжабековой, [13, с. 21-26] И. А. Мороз, [14, с. 105-107] М. О. Пашигорева, [15, с. 19-26] А. Л. Петелина, [16, с.

59-63] В. Ю. Припотень, [17, с. 122-128] М. В. Сафронова, [18, с. 28-31] М. Н. Севериновой, [19, с. 30-36] А. А. Уварова, [20, с. 75-81] а также ряда иных авторов. При этом, важное значение приобретают работы А. В. Чешина, [8, с. 196-200] Н. А. Демурь, [11, с. 22-30] Б. Хань, [21, с. 183-185] связанные с использованием в организации и деятельности субъектов общественного контроля современных цифровых технологий, позволяющих расширить круг объектов общественного контроля, а также повысить эффективность и результативность реализуемых мероприятий общественного контроля. В этой связи, целью настоящего научного исследования выступает формализация и анализ основных проблем, связанных с организацией и осуществлением общественного контроля в отношении деятельности в сфере торговли и бытового обслуживания, а также разработка и обоснование системы мероприятий по разрешению указанных проблем".

Научная новизна работы проявляется в ряде заключений автора: "... деятельность в сфере торговли и бытового обслуживания выступает в качестве перспективного объекта общественного контроля в силу ряда причин. Во-первых, она затрагивает любые категории граждан Российской Федерации, юридические лица, органы публичной власти.

Во-вторых, на ее долю приходится производство значительной части ВВП России. В-третьих, в ее осуществлении занята значительная часть трудоспособного населения Российской Федерации. В-четвертых, в ходе реализации данной деятельности непосредственно затрагиваются права и свободы граждан страны, а также права и законные интересы юридических лиц (включая общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций)"; "... из предмета ведения законодательства об общественном контроле выведены деятельность, акты и решения значительной части юридических лиц, затрагивающей права и свободы граждан, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций, что напрямую противоречит целям и задачам общественного контроля, формализованных в вышеназванном Федеральном законе от 21.07.2014 № 212-ФЗ. Это в конечном итоге, как мы отмечали в ранее проведенных исследованиях, [6, с. 127-130; 7, с. 199-202] снижает эффективность и результативность функционирования данного института гражданского общества в целом"; "На наш взгляд, к категории «публичных полномочий» следует относить такую деятельность, которая непосредственно затрагивает права и свободы неопределенного круга физических лиц на территории Российской Федерации, либо права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций" и др. Таким образом, статья вносит определенный вклад в развитие отечественной правовой науки и, безусловно, заслуживает внимания потенциальных читателей.

Научный стиль исследования выдержан автором в полной мере.

Структура работы вполне логична. Во вводной части статьи ученый обосновывает актуальность избранной им темы исследования. В основной части работы автор выявляет проблемы общественного контроля в сфере торговли и бытового обслуживания, а также предлагает пути их решения. В заключительной части статьи содержатся выводы по результатам проведенного исследования.

Содержание статьи соответствует ее наименованию, но не лишено некоторых недостатков формального характера.

Так, автор пишет: "В этой связи, целью настоящего научного исследования выступает формализация и анализ основных проблем, связанных с организацией и осуществлением общественного контроля в отношении деятельности в сфере торговли и бытового обслуживания, а также разработка и обоснование системы мероприятий по разрешению указанных проблем" - запятая в первом случае не нужна; "настоящего".

Ученый отмечает: "Однако, даже в рамках существующего законодательства об общественном контроле деятельность в сфере торговли и бытового обслуживания входит в состав объектов общественного контроля" - запятая не нужна.

Автор указывает: "Во-вторых, следующей значительной проблемой организации и осуществления общественного контроля в сфере торговли и бытового обслуживания выступает то обстоятельство, что Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», по сути, вывел из предмета своего ведения действия, акты и решения любых юридических лиц, если они не удовлетворяют хотя бы одному из двух критериев (являются государственными или муниципальными организациями, либо реализуют отдельные публичные полномочия и не просто на основании каких-либо нормативно-правовых актов, а лишь если это прямо предусмотрено федеральными законами)" - "значительной", во втором и третьем случаях запятые не нужны.

Таким образом, статья нуждается в тщательном вычитывании - в ней встречается множество опечаток, пунктуационных и стилистических ошибок (приведенный в рецензии перечень опечаток и ошибок не является исчерпывающим!).

Библиография исследования представлена 21 источником (научными статьями). С формальной и фактической точек зрения этого вполне достаточно. Характер и количество использованных при написании статьи источников позволили автору раскрыть тему исследования с необходимой глубиной и полнотой.

Апелляция к оппонентам имеется, но носит общий характер в силу направленности исследования. Научная дискуссия ведется автором корректно; положения работы обоснованы в необходимой степени.

Выводы по результатам проведенного исследования имеются ("1. Институт общественного контроля в Российской Федерации является важнейшей юридической гарантией реализации, охраны и защиты не только конституционных принципов (прежде всего, народовластия и участия граждан России в управлении делами государства), но и всей системы прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций. 2. Организация и осуществление общественного контроля в Российской Федерации связаны с многочисленными проблемами, одной из которых выступает определение исчерпывающего перечня объектов общественного контроля. 3. Важнейшим перспективным объектом общественного контроля в России выступает деятельность в сфере торговли и бытового обслуживания, в связи с тем, что: она затрагивает любые категории граждан Российской Федерации, юридические лица, органы публичной власти; на ее долю приходится производство значительной части ВВП России; в ее осуществлении занята значительная часть трудоспособного населения Российской Федерации; в ходе реализации данной деятельности непосредственно затрагиваются права и свободы граждан страны, а также права и законные интересы юридических лиц (включая общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций). 4. Организация и осуществление мероприятий общественного контроля в отношении деятельности в сфере торговли и бытового обслуживания в Российской Федерации связаны с многочисленными проблемами, в числе которых можно выделить, в частности: отсутствие формализации данного института гражданского общества в Конституции России; необоснованное, на взгляд авторов, выведение из предмета ведения законодательства об общественном контроле деятельности, актов и решений значительной части юридических лиц, затрагивающей права и свободы граждан; отсутствие у субъектов общественного контроля реальных полномочий по контролю за деятельностью в сфере торговли и бытового обслуживания; недостаточное использование в развитии института общественного контроля положительного

зарубежного и советского опыта в данной сфере; слабое финансирование деятельности субъектов общественного контроля из бюджетов всех уровней; отсутствие у них практики применения современных технологий в области контроля за новыми формами торговли и бытового обслуживания (например, электронной торговли товарами, работами, услугами, оборота криптовалют, трансграничной торговли и т.п.)" и др.), обладают свойствами достоверности, обоснованности, и, несомненно, заслуживают внимания научного сообщества.

Интерес читательской аудитории к представленной на рецензирование статье может быть проявлен прежде всего со стороны специалистов в сфере конституционного права, муниципального права при условии ее доработки: уточнении наименования работы, раскрытии методологии исследования, устранении нарушений в оформлении статьи.

Результаты процедуры повторного рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Предмет исследования. В рецензируемой статье «Деятельность в сфере торговли и бытового обслуживания как перспективный объект общественного контроля в России» предметом исследования являются правовые нормы, составляющие правовой институт общественного контроля в России в области продажи товаров, выполнения работ и оказания услуг гражданам.

Методология исследования. При написании статьи использовались современные методы научного познания: формально-логический; сравнительно-правовой; историко-правовой; социологический и др. Применялись такие приемы и способы научного познания: наблюдение, сравнение, анализ, синтез, индукция, дедукция и др.

Актуальность исследования. Актуальность темы исследования не вызывает сомнения. Вопросы организации и осуществления общественного контроля за перспективными объектами, в том числе, в сфере выполнения работ, оказания услуг и продажи товаров в Российской Федерации, широко исследовались и исследуются в работах современных ученых (Л. В. Беззубко, А. А. Берндт, В. В. Гриба, Н. А. Демур, А. О. Дерновой, А. А. Кульжабековой, И. А. Мороз, М. О. Пашигорев, А. Л. Петелина, В. Ю. Припотень, М. В. Сафронова, М. Н. Севериновой, А. А. Уварова и др.), которые, в том числе, обращали и обращают внимание на эффективность использования современных цифровых технологий и целесообразность применения традиционных форм в этой деятельности.

Научная новизна. Не подвергая сомнению важность проведенных ранее научных исследований, послуживших теоретической базой для данной работы, тем не менее, можно отметить, что в этой статье тоже сформулированы некоторые заслуживающие внимания положения, которые можно оценить как вклад в юридическую науку, например: «...к категории «публичных полномочий» следует относить такую деятельность, которая непосредственно затрагивает права и свободы неопределенного круга физических лиц на территории Российской Федерации, либо права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций». В статье представлены и другие результаты исследования, которые можно рассматривать как научную новизну.

Стиль, структура, содержание. В целом статья написана научным стилем с использованием специальной терминологии. Хотя автор допускает некорректное написание некоторых юридических терминов: например, «нормативно-правовых актов». Содержание статьи соответствует ее названию, тема раскрыта. Соблюдены требования по объему статьи. Статья структурирована, логически и формально разделена на части.

Вместе с тем, имеются замечания:

1. Доработать введение, поскольку оно не отвечает требованиям, установленным к этой части научной статьи.
2. Доработать заключение, в котором должны содержаться выводы по результатам проведенного исследования. Автор ограничился перечислением существующих проблем без конкретных предложений по их разрешению. Некоторые утверждения автора в заключении вообще сложно назвать выводом: «Важнейшим перспективным объектом общественного контроля в России выступает деятельность в сфере торговли и бытового обслуживания, в связи с тем, что: она затрагивает любые категории граждан Российской Федерации, юридические лица, органы публичной власти; на ее долю приходится производство значительной части ВВП России; в ее осуществлении занята значительная часть трудоспособного населения Российской Федерации; в ходе реализации данной деятельности непосредственно затрагиваются права и свободы граждан страны, а также права и законные интересы юридических лиц (включая общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций)» (орфография автора).
3. Отмечается несогласованность падежей в предложениях: например, «права и законные интересы юридических лиц (включая общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций».
4. Аббревиатура нуждается в разъяснении при первом упоминании.
5. Некорректное применение «Основной закон» к Конституции Российской Федерации как тождественного понятия.

Замечания носят устранимый характер и не умаляют проделанной автором работы.

Библиография. Автором использовано достаточное количество доктринальных источников, включая публикации последних лет. Ссылки на источники оформлены с соблюдением требований библиографического ГОСТа.

Апелляция к оппонентам. Автором приводятся разные точки по отдельным аспектам заявленной им тематики. Все обращения к оппонентам корректные.

Выводы, интерес читательской аудитории. Представленная на рецензирование статья «Деятельность в сфере торговли и бытового обслуживания как перспективный объект общественного контроля в России» может быть рекомендована к опубликованию с условием доработки. Статья посвящена актуальной теме и отличается научной новизной. Публикация по данной теме могла бы представлять интерес для широкой читательской аудитории, прежде всего, специалистов в области конституционного права, а также, могла бы быть полезна для преподавателей и обучающихся юридических вузов и факультетов.

Результаты процедуры окончательного рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

РЕЦЕНЗИЯ

на статью на тему «Деятельность в сфере торговли и бытового обслуживания как перспективный объект общественного контроля в России».

Предмет исследования.

Предложенная на рецензирование статья посвящена актуальным вопросам общественного контроля за деятельностью в сфере торговли и бытового обслуживания в России. Автором рассматриваются некоторые проблемы в данной сфере, а также

предлагаются пути их разрешения. Как отмечается в самой статье, «В качестве объекта исследования выступают общественные отношения, связанные с организацией и функционированием института общественного контроля. В качестве эмпирической базы исследования выступили, в частности: нормы действующего законодательства об общественном контроле, а также законодательства, регулирующего сферу торговли и бытового обслуживания; произведения ученых, посвященные анализу современных проблем в области организации и функционирования общественного контроля; материалы практической деятельности субъектов общественного контроля в Российской Федерации».

Методология исследования.

Цель исследования прямо в статье заявлена. В статье указано, что «целью настоящего научного исследования выступает формализация и анализ основных проблем, связанных с организацией и осуществлением общественного контроля в отношении деятельности в сфере торговли и бытового обслуживания, а также разработка и обоснование системы мероприятий по разрешению указанных проблем. В качестве основных научных задач исследования выступают, в частности, следующие: а) анализ места и роли института общественного контроля в Российской Федерации в системе юридических гарантий конституционных принципов народовластия и участия граждан России в управлении делами государства; б) формализация перечня основных проблем организации и деятельности данного института гражданского общества (прежде всего – отсутствия закреплённости в законодательстве перечня объектов общественного контроля); в) обоснование необходимости включения деятельности в сфере торговли и бытового обслуживания в перечень объектов общественного контроля; г) формализация и анализ основных проблем, препятствующих организации и осуществлению общественного контроля в отношении вышеназванного вида деятельности; д) разработка и обоснование системы мероприятий по разрешению указанных проблем». Исходя из поставленных цели и задач, автором выбрана методологическая основа исследования: «В настоящей статье использован ряд методов научного исследования: формально-логический; сравнительно-правовой; историко-правовой; социологический; анализа конкретных правовых ситуаций».

В частности, автором используется совокупность общенаучных методов познания: анализ, синтез, аналогия, дедукция, индукция, другие. В частности, методы анализа и синтеза позволили обобщить и разделить выводы различных научных подходов к предложенной тематике, а также сделать конкретные выводы из материалов практики.

Наибольшую роль сыграли специально-юридические методы. В частности, автором активно применялся формально-юридический метод, который позволил провести анализ и осуществить толкование норм действующего законодательства. Например, следующий вывод автора: «Организация и осуществление общественного контроля в Российской Федерации связаны с многочисленными проблемами, обусловленными, в частности, «молодостью» данного института гражданского общества, первое законодательное упоминание которого появилось лишь в 2005 году (с принятием Федерального закона от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации»), слабым развитием российского гражданского общества в целом, несовершенством полномочий субъектов общественного контроля, а также проблемами с определением исчерпывающего перечня объектов общественного контроля».

Таким образом, выбранная автором методология в полной мере адекватна цели исследования, позволяет изучить все аспекты темы в ее совокупности.

Актуальность.

Актуальность заявленной проблематики не вызывает сомнений. Имеется как

теоретический, так и практический аспекты значимости предложенной темы. С точки зрения теории тема общественного контроля за деятельностью в сфере торговли и бытового обслуживания в России сложна и неоднозначна. В данной сфере сложилась определенная практика, которая выявляет различные проблемы, в том числе связанные с несовершенством российского законодательства, которое требует уточнения. Сложно спорить с автором в том, что «организация и осуществление общественного контроля в отношении деятельности в сфере торговли и бытового обслуживания связаны с рядом проблем».

Тем самым, научные изыскания в предложенной области стоит только поприветствовать.

Научная новизна.

Научная новизна предложенной статьи не вызывает сомнений. Во-первых, она выражается в конкретных выводах автора. Среди них, например, такой вывод:

«1. Институт общественного контроля в Российской Федерации является важнейшей юридической гарантией реализации, охраны и защиты не только конституционных принципов (прежде всего, народовластия и участия граждан России в управлении делами государства), но и всей системы прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций. 2. Организация и осуществление общественного контроля в Российской Федерации связаны с многочисленными проблемами, важнейшей из которых выступает определение исчерпывающего перечня объектов общественного контроля».

Указанный и иные теоретические выводы могут быть использованы в дальнейших научных исследованиях.

Во-вторых, автором предложены идеи по совершенствованию практики в рассматриваемой сфере. В частности, «Организация и осуществление мероприятий общественного контроля в отношении деятельности в сфере торговли и бытового обслуживания в Российской Федерации связаны с многочисленными проблемами, которые требуют разработки и реализации системы мероприятий по их разрешению, в частности: а) отсутствие формализации данного института гражданского общества в Конституции России требует закрепления в ней не только понятия общественного контроля, но и перечня его основных принципов, методов, форм и видов мероприятий, перечня субъектов и объектов, либо исчерпывающего перечня идентифицирующих их признаков, а также механизма взаимодействия субъектов общественного контроля с органами публичной власти, представителями иных объектов общественного контроля».

Приведенный вывод может быть актуален и полезен для практической деятельности.

Таким образом, материалы статьи могут иметь определенных интерес для научного сообщества с точки зрения развития вклада в развитие науки.

Стиль, структура, содержание.

Тематика статьи соответствует специализации журнала «Финансы и управление», так как она посвящена правовым проблемам, связанным с общественным контролем за деятельностью в сфере торговли и бытового обслуживания в России.

Содержание статьи в полной мере соответствует названию, так как автор рассмотрел заявленные проблемы, в целом достиг поставленной цели исследования.

Качество представления исследования и его результатов следует признать в полной мере положительным. Из текста статьи прямо следуют предмет, задачи, методология и основные результаты исследования.

Оформление работы в целом соответствует требованиям, предъявляемым к подобного рода работам. Существенных нарушений данных требований не обнаружено.

Библиография.

Следует высоко оценить качество использованной литературы. Автором активно использована литература, представленная авторами из России (Гончаров В. В., Чешин А. В., Грищенко О. В., Литвинова В. Ю., Петренко Е. Г. и другие). Многие из цитируемых ученых являются признанными учеными в области проблем общественного контроля в России.

Таким образом, труды приведенных авторов соответствуют теме исследования, обладают признаком достаточности, способствуют раскрытию различных аспектов темы.

Апелляция к оппонентам.

Автор провел серьезный анализ текущего состояния исследуемой проблемы. Все цитаты ученых сопровождаются авторскими комментариями. То есть автор показывает разные точки зрения на проблему и пытается аргументировать более правильную по его мнению.

Выводы, интерес читательской аудитории.

Выводы в полной мере являются логичными, так как они получены с использованием общепризнанной методологии. Статья может быть интересна читательской аудитории в плане наличия в ней систематизированных позиций автора применительно к развитию практики применения законодательства в сфере общественного контроля за деятельностью в сфере торговли и бытового обслуживания в России.

На основании изложенного, суммируя все положительные и отрицательные стороны статьи

«Рекомендую опубликовать»

Англоязычные метаданные

Smart specialization of regions as a basis for sustainable development of the Russian Federation

Shaidullin Azat Kamilevich

Graduate student, Institute of Economics and Business, Ulyanovsk State University.

432007, Russia, Ulyanovsk region, Ulyanovsk, nab. University, 1/4

✉ azshk641@gmail.com



Abstract. The article is devoted to the implementation of the concept of "smart specialization" of regions for the purposes of sustainable development of the Russian Federation. The purpose of the study is to justify making adjustments to the issues of strategic planning and territorial management at the federal level for the effective implementation of the principles of smart specialization in the regions.

The current macroeconomic conditions prevailing in Russia have led to the formation of a strategic course of socio-economic development of the state in the public administration system, which is based on diversified specialization and sustainable development of the subjects of the Russian Federation. This article offers recommendations on the formation of the concept of smart specialization of the subjects of the Russian Federation at the strategic level.

The subject of the research is the concept of smart specialization for sustainable development and the possibility of its reflection in the strategic documents of the Russian Federation. The relevance of the research topic is beyond doubt, since the issues of sustainable development of the subjects of the Russian Federation are still topical. The present study is based on the dialectical method of cognition, which includes such methods as comparative, institutional analysis, synthesis, induction, deduction. This methodology provided an opportunity to study this problem through the prism of theoretical and practical aspects. It was concluded that "smart specialization" will make it possible to most effectively identify and implement the vector of regional development, select specific measures that are most effective for each of the subjects of the Russian Federation. One of the important tasks when using this approach is to minimize competition between regions, implement the transition from competition for investment and business to joint development of value chains by regions and strengthen interactions between enterprises. The necessity of developing and implementing institutional and methodological foundations for detailing and updating the most economically promising specializations of the regions was justified.

The results of this study, the conclusions drawn and the formulated proposals can be used to improve the strategic foundations of territorial management with a view to their sustainable development. The scientific novelty of the research lies in the proposal to make changes to the fundamentals of strategic planning for the territorial development of the regions of the Russian Federation, which will contribute to the implementation of the principles of smart specialization in practice.

Keywords: macroeconomic conditions, subjects of the Russian Federation, socio-economic development, economic growth, production, spatial development, strategy, regional economy, sustainable development, smart specialization

References (transliterated)

1. Abuzyarova M.I. Umnaya spetsializatsiya kak bazis razvitiya znanievykh ekosistem // KE. 2021. № 12. S. 60-63.
2. Bakhtina S.S. Vozmozhnosti ispol'zovaniya evropeiskogo opyta pri formirovanii regional'nykh innovatsionnykh strategii // Upravlencheskii uchet. 2017. № 12. S. 78-87.
3. Bosh A., Vonortas N. «Umnaya spetsializatsiya» kak stimul innovatsionnoi ekonomiki v razvivayushchikhsya stranakh. Uroki Brazili // Forsait. 2019. №1. S. 77-79.
4. Byvshev V.I. Formirovanie modeli nauchno-tehnologicheskoi i innovatsionnoi politiki v sub'ekte Rossiiskoi Federatsii // Zhurnal SFU. Gumanitarnye nauki. 2024. №1. S. 18-20.
5. Dorofeeva L. V., Roslyakova N. A. Transformatsii sotsial'no-ekonomicheskogo prostranstva regionov: mezhdunarodnyi opyt i osnovnye tendentsii // Upravlencheskoe konsul'tirovanie. 2022. №2 (158). S. 40-45.
6. Eferin Ya.Yu., Kutsenko E.S. Adaptatsiya kontseptsii umnoi spetsializatsii dlya razvitiya regionov Rossii // Voprosy gosudarstvennogo i munitsipal'nogo upravleniya. 2021. №3. S. 75-80.
7. Inshakova E.I., Inshakov O.V. Klasternoe razvitie rossiiskoi naoundustrii kak strategicheskii komponent «umnoi spetsializatsii» regionov // Regional'naya ekonomika. Yug Rossii. 2017. №4. S. 90-94.
8. Ketova N.P., Ovchinnikov V.N. Politika upravleniya razvitiem regional'nykh innovatsionnykh klasterov // Upravlenie nauko i naukometriya. 2023. №1. S. 40-45.
9. Kumakova S. V. Innovatsionnye klastery kak mekhanizm proektnoi realizatsii strategii razvitiya regiona v ramkakh «Umnoi spetsializatsii» // Rossiya: tendentsii i perspektivy razvitiya. 2019. №14-1. S. 825-829.
10. Kurnikova M.V., Khmeleva G.A., Bolgova E.V. Garmonizatsiya strategicheskikh prioritetov sopredel'nykh regionov na osnove strategii «umnoi» spetsializatsii // Vestnik Samarskogo universiteta. Ekonomika i upravlenie. 2023. №1. C. 34-38.
11. Kutsenko E., Islankina E., Kindras' A. Mozhno li byt' umnym v odinochestve? Issledovanie innovatsionnykh strategii rossiiskikh regionov v kontekste umnoi spetsializatsii // Forsait. 2018. №1. S. 10-15.
12. Musaev R. A., Pankratov A. A., Astapov K. L. Klasternyi podkhod k strategicheskomu planirovaniyu na regional'nom urovne v Rossiiskoi Federatsii // Upravlencheskoe konsul'tirovanie. 2020. №11 (143). S. 14-20.
13. Oborin M.S. Rol' regionov s «umnoi spetsializatsiei» v sotsial'no-ekonomicheskom razvitii Rossii // Vestnik Nizhegorodskogo universiteta im. N. I. Lobachevskogo. Seriya: Sotsial'nye nauki. 2020. №4 (60). S. 23-28.
14. Samostroenko G. M. Strategii «Umnoi spetsializatsii» regional'nogo razvitiya // Rossiya: tendentsii i perspektivy razvitiya. 2019. №14-2. S. 16-19.
15. Salimonenko E.N. Formirovanie perspektivnykh segmentov ekonomiki otkrytykh monospetsializirovannykh regionov // Vestnik YuUrGU. Seriya: Ekonomika i menedzhment. 2020. №4. S. 17-20.
16. Tagirov K.T., Glushchenko A.V., Dovgan' E.A. Strategiya «umnoi spetsializatsii» regionov kak faktor innovatsionnogo razvitiya // Gosudarstvennoe i munitsipal'noe upravlenie. Uchenye zapiski. 2023. №1. S. 20-25.
17. Sherstneva O.M., Yasheva G.A. Strategiya «umnoi spetsializatsii» regionov: teoreticheskie aspekty i evropeiskii opyt // Vestnik VGTU. 2022. №1 (42). S. 100-104.

18. Balland P.A., Boschma R., Crespo J., Rigby D.L. Smart specialization policy in the European Union: relatedness, knowledge complexity and regional diversification // Regional Studies. 2018. № 1-17. P. 141-148.
19. Rigby D. L., Essletzbichler, J. Evolution, process variety, and regional trajectories of technological change in U.S. manufacturing // Economic Geography. 1998. № 73(3). P. 269-284.

Anti-Crisis Industrial Policy of the Constituent Entities of the Russian Federation during the COVID-19 Pandemic

Koshkin Andrey Vyacheslavovich

Postgraduate student, Department of Economic Theory and Economic Policy, St. Petersburg State University

199034, Russia, Saint Petersburg, nab. University, 7-9

✉ a.koshkin@spbu.ru



Shcheglov Maksim Yur'evich

Master's Student, Department of Economic Theory and Economic Policy, St. Petersburg State University

199034, Russia, Saint Petersburg, nab. University, 7-9

✉ st069668@student.spbu.ru



Bit-Zaya George Aleksandrovich

Student, Department of Political Institutions and Applied Political Research, St. Petersburg State University

199034, Russia, Saint Petersburg, nab. University, 7-9

✉ st094247@student.spbu.ru



Kalinichenko Anastasia Sergeevna

Student, Department of Political Administration, St. Petersburg State University

199034, Russia, Saint Petersburg, nab. University, 7-9

✉ st089468@student.spbu.ru



Mikhaleva Diana Maksimovna

Student, Department of Constitutional Law, St. Petersburg State University

199034, Russia, Saint Petersburg, nab. University, 7-9

✉ st107486@student.spbu.ru



Abstract. The COVID-19 pandemic was one of the first "black swan" for the global economy. Regional authorities in Russia were faced to support their regional economies but they were faced with uncharacteristic independence. The issue of assessing the effectiveness of regional anti-crisis industrial policy measures in Russia during the COVID-19 crisis is becoming urgent. The purpose of this study is to search for the most successful measures of regional support in Russia during the designated period. The study is based on the conceptual framework of the St. Petersburg School of Industrial Policy. Descriptive statistics, cluster analysis, and

correlation analysis are used as statistical methods of analysis. 1196 anti-crisis industrial policy measures were classified in all 85 regions of the Russian Federation. A scatter diagram of regions was constructed with indicators of the scale for assessing the intensity of the anti-crisis industrial policy and the scale of the impact of the crisis on socio-economic indicators. Four clusters were identified: (1) regions that practically did not implement an anti-crisis industrial policy and suffered during the crisis; (2) regions that have significant economic stability and are less likely to resort to active anti-crisis policies; (3) regions, the values of indicators of the dynamics of socio-economic indicators of which are at an average and below level, but are pursuing, on average, a more intensive anti-crisis policy; (4) regions that pursued an active anti-crisis industrial policy and achieved good socio-economic indicators. Correlation analysis did not reveal a stable connection between the intensity of the anti-crisis policy and the crisis dynamics of socio-economic indicators. The study also presents leading regions and outsider regions in terms of anti-crisis industrial policy measures for each of the 4 clusters.

Keywords: coronavirus, socio-economic development, industrial policy measures, anti-crisis industrial policy, regional policy, COVID-19, anti-crisis policy, anti-crisis management, industrial policy, regional economy

References (transliterated)

1. Koshkin A., Rakhman Khashimi M., Sharagina A. et al. Return to a Sustainable Economy Classification of Anti-Crisis Industrial Policy Measures of States in a Market Economy // Proceedings of the Second Conference on Sustainable Development: Industrial Future of Territories / Ed. by Yakov Silin. Ekaterinburg: Atlantis Press, 2021. P. 273-278.
2. Koshkin A.V., Koltsova A.A., Pashkus N.A. et al. Regional Tax Incentives as an Option for Implementing Anti-Crisis Industrial Policy: On the Example of Russian Regional Tax Policy During the COVID-19 Pandemic // Proceedings of the 22th International Scientific Conference Globalization and Its Socio-Economic consequences / Ed. by Ing. Tomas Klietk. Zilina: University of Zilina, 2022. P. 714-724.
3. Koshkin A., Andreeva D. Conceptualization of industrial policy: formation of priority areas of development or creation of conditions for growth? // Marketing MBA. Marketingovoe upravlenie predpriyatiem. 2021. №. 4(12). P. 58-68.
4. Koshkin A.V. Ekonomicheskii aspekt rossiiskogo federalizma: mezhbyudzhethnye transferty vo vremya nachala pandemii COVID-19 // Marketing MVA. Marketingovoe upravlenie predpriyatiem. 2021. № 1(12). S. 69-81.
5. Koshkin A., Rakhman Khashimi M., Sharagina A. et al. Anti-Crisis Industrial Policy Of The Russian Regions During The Covid-19 Pandemic // European Proceedings of Social and Behavioural Sciences. 2022. № 54(128). P. 386-397.
<https://doi.org/10.15405/epsbs.2022.11.54>.
6. Rybakov F.F. Promyshlennaya politika Rossii: diskussionnye voprosy // Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta. Ekonomika. 2013. №1. S. 33-38.
7. Rodrick D. Industrial Policy for the Twenty-First Century. [Elektronnyi resurs] // Cambridge: Harvard University. 2004. URL: <https://drodrik.scholar.harvard.edu/files/dani-rodrik/files/industrial-policy-twenty-first-century.pdf> (data obrashcheniya: 01.05.2023).
8. Rodrik D. Diagnostics before Prescription // Journal of Economic Perspectives. 2010. № 3(24). P. 33-44.

9. Rodrik D. Normalizing Industrial Policy. [Elektronnyi resurs] // Commission on Growth and Development Working Paper. 2008. № 3. URL: <http://documents.worldbank.org> (data obrashcheniya: 01.05.2023).
10. Rodrik D. Straight Talk on Trade: Ideas for a Sane World Economy. Princeton, Oxford: Princeton University Press, 2018. 336 p.
11. Aliaskarova Zh.A., Asadulaev A.B., Pashkus V.Yu. Promyshlennaya politika: kontseptualizatsiya i modernizatsiya v usloviyakh krizisa // Problemy sovremennoi ekonomiki. 2020. № 2. S. 73-77.
12. Chebotarev N.F. Gosudarstvennoe antikrizisnoe regulirovanie i vyzovy novoi real'nosti. Prospekt, 2021. 256 s.
13. Lysenko E.A., Mechikova M.N. Anti-Crisis Policy of States in the Context of Overcoming Socio-Economic Consequences COVID-19 // Herald of Siberian Institute of Business and Information Technologies. 2020. Vol. 3. P. 83-89.
14. Starikov E.N. Promyshlennaya politika: podkhody k formirovaniyu i upravleniyu realizatsiei: monografiya. – Ekaterinburg: Ural. gos. lesotekhn. un-t, 2017. [Elektronnyi resurs] URL: <https://core.ac.uk/download/pdf/84828954.pdf> (data obrashcheniya: 01.05.2023)
15. Okuno-Fujiwara M., Suzumura K. Economic Analysis of Industrial Policy: A Conceptual Framework through the Japanese Experience // Tokyo: Asahi. 1985. R. 35-41.
16. Otis L., Graham Jr. Losing Time: The Industrial Policy Debate // Cambridge, Mass. USA: Harvard University Press. 1994. P. 231-232.
17. Rybakov F.F. Promyshlennaya politika Rossii: istoriya i sovremennost'. SPb.: Nauka, 2011. 189 s.
18. Aliaskarova Zh.A., Pashkus V.Yu., Blagikh I.A. Proactive Industrial Policy as the Main Strategy for Improving Russia's Competitiveness in the Context of Global Economic Processes // SHS Web of Conferences. 2020. №. 06002(74), P. 1-9.
19. Foreman-Peck J., Frederico G. European Industrial Policy: The Twentieth Century Experience // Oxford University Press. 1999. P. 484.
20. Tatarkin A.I., Romanova O.A. Promyshlennaya politika: genezis, regional'nye osobennosti i zakonodatel'noe obespechenie // Ekonomika regiona. 2014. № 2. S. 9-21.
21. Kondrat'ev N.D., Yakovets Yu.V. Bol'shie tsikly kon'yunktury i teoriya predvideniya. M.: Ekonomika, 2002. 765 s.
22. Danilova I.V., Mikhailova I.P., Nesytykh K.Yu. Evolyutsiya tselei i instrumentov regional'noi promyshlennoi politiki ES: benchmarki dlya Rossii // Vestnik Yuzhno-Ural'skogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Ekonomika i menedzhment. 2022. №. 1(16). S. 7-17.
23. Koshkin A.V. K voprosu o klassifikatsii regional'noi antikrizisnoi promyshlennoi politiki v Rossii // Aktual'nye problemy sovremennoi ekonomiki: novaya real'nost' : sbornik nauchnykh rabot molodykh issledovatelei, Sankt-Peterburg, 17 dekabrya 2021 goda – 07 2022 goda / Rossiiskii gosudarstvennyi pedagogicheskii universitet im. A.I. Gertsena, Institut ekonomiki i upravleniya; Sankt-Peterburgskii gosudarstvennyi universitet. Sankt-Peterburg: OOO "NITs ART", 2022. S. 142-146.

Assessment of the impact of socio-economic indicators of the Volga Federal District of the Russian Federation on the number of payers of the Professional income tax

Kustov Nikita Alekseevich

Postgraduate student; Department of Accounting, Audit and Economic Analysis; Perm State National Research University

14 Kuibyshev str., Perm, 614000, Russia

✉ parolaks@yandex.ru



Gorodilov Mikhail Anatol'evich

Doctor of Economics

Associate Professor; Department of Accounting, Audit and Economic Analysis; Perm State National Research University

614000, Russia, Kuibyshev 14 region, Perm, Kuibyshev str., 14

✉ gorodilov59@yandex.ru



Abstract. This article examines the impact of socio-economic indicators of the Volga Federal District (hereinafter – VFD) on the number of payers of the special tax - «Professional income tax (hereinafter – PIT)». The relevance of the article is due to the need to assess various socio-economic effects that cause an increase in the number of PIT payers in the regions of the Russian Federation. The purpose of this article is to identify these socio-economic indicators and then assess their impact on increasing the number of PIT payers in the region, which allows us to develop measures aimed at tax management in a particular region. Using econometric modeling methods, the authors assessed the impact on the number of PIT payers of such socio-economic indicators of the regions of the Volga Federal District as the number of individual entrepreneurs (hereinafter referred to as sole proprietors), GRP, the execution of regional budgets on PIT revenues, unemployment and nominal accrued wages. The materials used in the research process were obtained from open sources of official state statistics, consolidated tax and budget reports.

The main results of this study are:

- the indicator of the number of sole proprietors has a positive relationship with the number of PIT payers, which allows us to conclude that in regions with a larger number of individual entrepreneurs, the number of NPD payers is also growing;
- the indicator of the number of unemployed has an inverse relationship with the number of PIT payers in the regions of the Russian Federation;

Based on the results of an econometric study, the author concludes that a number of socio-economic indicators of the regions of the Volga Federal District have a significant impact on the number of PIT payers.

Keywords: tax efficiency, tax policy, econometric modeling, choice of tax regime, optimal tax burden, tax management, tax experiment, self-employed, special tax regime, professional income tax

References (transliterated)

1. Getts S., Fleming D. i Rupasinga A. (2012). Ekonomicheskie posledstviya samozanyatosti. Zhurnal sel'skokhozyaistvennoi i prikladnoi ekonomiki, 44(3), 315-321. doi: 10.1017/S1074070800000432.
2. Khuan Erren'o, Serkhio Okampo, Makroekonomicheskie posledstviya natural'noi samozanyatosti, Zhurnal denezhnoi ekonomiki, Tom 136, 2023 g., stranitsy 91-106, ISSN 0304-3932, <https://doi.org/10.1016/j.jmoneco.2023.02.002>.

3. Ogembo D., «Nalogooblozhenie samozanyatykh spetsialistov v Afrike: tri uroka iz keniiskogo tematicheskogo issledovaniya» [2020] (Institut issledovani razvitiya) Seriya rabochikh dokumentov ICTD African Tax Administration, WP 17. , Dostupna po adresu SSRN: <https://ssrn.com/abstract=3801878> ili <http://dx.doi.org/10.2139/ssrn.3801878>.
4. Luo B., Chong T.TL. Regional'nye razlichiya v samozanyatosti v Kitae. Ekonomika malogo avtobusa 53, 813-837 (2019). <https://doi.org/10.1007/s11187-018-0063-z>.
5. Batrancha L.M., Nikita A., De Agostini R. i dr. Eksperimental'noe issledovanie samozanyatykh nalogoplatel'shchikov o doverii, vlasti i soblyudenii nalogovogo zakonodatel'stva v odinnadtsati stranakh. Financ Innov 8, 96 (2022). <https://doi.org/10.1186/s40854-022-00404-y>.
6. Ken, E. Podokhodnoe nalogooblozhenie, predprinimatel'stvo i status registratsii samozanyatosti. Int Tax Public Finance 29, 1260-1293 (2022). <https://doi.org/10.1007/s10797-021-09702-0>.
7. Bozzon R., Murdzhia A. Nezavisimaya ili zavisimaya? Evropeiskaya statistika truda i ee (ne) sposobnost' vyyavlyat' formy zavisimosti pri samozanyatosti. Soc Indic Res 160, 199-226 (2022). <https://doi.org/10.1007/s11205-021-02798-1>.
8. Uil'yams, K.S., Gorodnich, A.V. (2019). Otsenka rasprostranennosti i uslovii truda zavisimoi samozanyatosti v Evropeiskom Soyuze. V: Vlakhos V., Bittsenis A. (red.) Evropeiskii soyuz. Pelgreiv Makmillan, Cham. https://doi.org/10.1007/978-3-030-18103-1_7.
9. Spasova S., Buzhe D., Gailani D. i Vankherke B. (2019). Samozanyatost' i sotsial'naya zashchita: ponimanie razlichii mezhdu rezhimami sotsial'nogo obespecheniya. Zhurnal bednosti i sotsial'noi spravedlivosti, 27 (2), 157–175. Polucheno 18 noyabrya 2023 g. s <https://doi.org/10.1332/175982719X15538492348045>.
10. Kustov, N. A. Nalog na professional'nyi dokhod: prognoz razvitiya i otsenka vliyaniya na nalogovuyu sistemu Rossiiskoi Federatsii / N. A. Kustov // Nalogovaya politika i praktika. – 2023. – № 10(50). – S. 56-60. – EDN NLHPDC.
11. Trusova, N. S. Vliyanie nalogovoi politiki na ekonomiku regionov / N. S. Trusova // Mezhdunarodnyi bukhgalterskii uchet. – 2019. – T. 22, № 12(462). – S. 1419-1433. – DOI: 10.24891/ia.22.12.1419. – EDN MRXXEH.
12. Rakhmatullina, O. V. Printsipy primeneniya spetsial'nykh nalogovykh rezhimov v Rossiiskoi Federatsii / O. V. Rakhmatullina // Novaya nauka: Ot idei k rezul'tatu. – 2016. – № 1-3. – S. 203-206. – EDN XBTRTP.
13. Bochkovoi, A. A. Pravovaya otsenka spetsial'nykh nalogovykh rezhimov v RF / A. A. Bochkovoi, A. V. Yushko // Chel.. Sotsium. Obshchestvo. – 2023. – № S1. – S. 95-99. – EDN ILAXMX.
14. Kaz'min, A. G. otsenka fiskal'noi funktsii spetsial'nykh nalogovykh rezhimov / A. G. Kaz'min, I. V. Lolenko // Finansovyi vestnik. – 2022. – № 3(58). – S. 43-48. – EDN CCFTGH.
15. Khizhak, N. P. Prognoznaya otsenka nalogovykh dokhodov byudzhetrov pri primenении spetsial'nykh nalogovykh rezhimov / N. P. Khizhak // Nalogi i nalogooblozhenie. – 2020. – № 1. – S. 16-28. – DOI: 10.7256/2454-065X.2020.1.32521. – EDN ZVXJEM.
16. Pavlova, E. V. Vliyanie naloga na professional'nyi dokhod na razvitie malogo biznesa regiona // Sovremennoe sostoyanie ekonomicheskikh sistem: upravlenie, razvitie, bezopasnost': Sbornik nauchnykh trudov III Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii, Tver', 20 dekabrya 2022 goda. – Tver': Tverskoi gosudarstvennyi tekhnicheskii universitet, 2023. – S. 94-96. – EDN OMRLDK.

17. Chekmarev, O. P. Platel'shchiki naloga na professional'nyi dokhod: mesto na rynke truda i rol' v ekonomike // Aktual'nye voprosy i vektory razvitiya sovremennoi nauki i tekhnologii. – Petrozavodsk: Mezhdunarodnyi tsentr nauchnogo partnerstva «Novaya Nauka» (IP Ivanovskaya I.I.), 2022. – S. 226-241. – EDN DQHMAT.
18. Zhukova, T. V. Mezhdunarodnyi opyt finansirovaniya pensii samozanyatykh // Finansy: teoriya i praktika. – 2022. – T. 26, № 1. – S. 169-185. – DOI: 10.26794/2587-5671-2022-26-1-169-185. – EDN MOHAGW.
19. Kustov, N. A. Podkhody i metody otsenki byudzhethnoi effektivnosti vnedreniya naloga na professional'nyi dokhod v sub'ektakh RF // Permskii finansovyi zhurnal. – 2021. – № 1(24). – S. 32-49. – EDN KXLHZZ.
20. Kustov N.A. // Permskii krai. Strategiya v global'noi neopredelennosti. Ot gornykh zavodov k tekhnologiyam budushchego: Materialy VII Permskogo ekonomicheskogo kongressa, Perm', 02–03 fevralya 2023 goda. – Perm': Permskii gosudarstvennyi natsional'nyi issledovatel'skii universitet, 2023. – S. 253-260. – EDN PEAAD.
21. Kustov, N. A. Vnedrenie naloga na professional'nyi dokhod v sub'ektakh RF: analiz polozhitel'nykh effektiv i riskov // Permskii finansovyi zhurnal. – 2020. – № 2(23). – S. 46-61. – EDN HTDDZF.
22. Abramova, E. A. Samozanyatost' kak instrument sokrashcheniya bezrobotitsy v period krizisa // Ekonomika i biznes: teoriya i praktika. – 2020. – № 11-1(69). – S. 9-12. – DOI: 10.24411/2411-0450-2020-10853. – EDN ASFDTA.
23. Zvereva, T. V. Rol' tsifrovizatsii v nalogovom administrirovanii samozanyatykh grazhdan // Vestnik IPB (Vestnik professional'nykh bukhgalterov). – 2020. – № 6. – S. 35-39. – EDN WFLYZK.
24. Doroshenko, S. V. Gosudarstvennaya politika i struktura dokhodov naseleniya: eksperiment s samozanyatost'yu / S. V. Doroshenko // Ars Administrandi (Iskusstvo upravleniya). – 2023. – T. 15, № 2. – S. 338-352. – DOI:10.17072/2218-9173-2023-2-338-352. – EDN NKGEWU.
25. Kustov, N. A. Nalog na professional'nyi dokhod kak l'gotnaya sistema nalogooblozheniya fizicheskikh lits: kontseptual'nyi podkhod / N. A. Kustov, M. A. Gorodilov // Nalogovaya politika i praktika. – 2022. – № 6(234). – S. 76-80. – EDN NLHPDC.
26. Baltagi B. Econometric Analysis of Panel Data // John Wiley & Sons, 1995. 338 p.; Deaton A. Panel Data from Series of Cross-Sections // Journal of Econometrics. 1985. Vol. 30. Pr. 109-126; Ratnikova T. A., Furmanov K. K. Analiz panel'nykh dannykh i dannykh o dlitel'nosti sostoyanii. M.: Izd. dom Vysshei shkoly ekonomiki, 2014. 373 s.
27. Baltagi B. Econometric Analysis of Panel Data // John Wiley & Sons, 1995.
28. Deaton A. Panel Data from Series of Cross-Sections; Ratnikova T. A., Furmanov K. K. Analiz panel'nykh dannykh i dannykh o dlitel'nosti sostoyanii.
29. Kustov N.A. Vliyanie spetsial'nogo nalogovogo rezhima «Nalog na professional'nyi dokhod» na sotsial'no-ekonomicheskie pokazateli sub'ektov RF: postanovka gipotez / Sbornik statei po materialam Vserossiiskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii/(g. Perm', PGNIU, 16–17 oktyabrya 2023 g.). С. 76-81.

Integrated MSW management system in the Russian Federation: problems of interpretation and formation

Molokov Mihail Alekseevich

Researcher

119019, Russia, Moscow, Novy Arbat str., 16, sq. 111

✉ molokov_udsu@mail.ru



Abstract. The object of the study is the formation of an integrated MSW management system within the framework of the national project "Ecology" and the federal project "Integrated Solid Municipal Waste management System". The subject of the study is organizational, methodological, legal, financial, economic, industrial and technological problems that make it difficult at the federal and regional levels to achieve the annual and final planned indicators of these projects in 2024. The purpose of the work is a general description of the integrated MSW management system being created, as well as to identify the main problems of its formation in the new financial and economic environment reality. The author considers the planned target indicators of the federal project and their correlation with the indicators achieved in 2019-2022. Special attention is paid to the three-fold decrease in the initial planned indicator for recycling, which occurred due to insufficient development of the MSW recycling infrastructure, and the threat of non-fulfillment of the utilization indicator in 2024, which persists even after that. The methodological basis of research is an integrated approach that allowed the use of methods of systematic, comparative, factorial and economic-statistical analysis, content analysis, and also synthesis. The scientific novelty of the work lies in the disclosure of an integrated system as a set of methods for handling MSW, located among themselves in a certain hierarchy of applications, the last of which is waste disposal, and the smaller its scale and the damage caused to the environment, the greater the level of consistency the system demonstrates. Neutralization and energy utilization do not fully solve the problem, since they leave a lot of harmful combustion products. Recycling is much more environmentally friendly, the degree of development of which should be considered as the second important criterion for the development of an integrated waste management system. The reduction by the curators of the MSW management reform of the initially stated recycling targets for 2024 by three times is actually an official recognition of the global underdevelopment of the domestic recycling and processing industry and the lack of real state participation in its formation and development.

Keywords: MSW disposal, MSW processing, MSW recovery, recycling, MSW conversion, complex MSW management system, effective management, MSW management, garbage reform, municipal solid waste

References (transliterated)

1. Avdonina A. M. Formirovanie kompleksnoi sistemy obrashcheniya s tverdymi kommunal'nymi otkhodami v svete pokazatelei natsional'nogo proekta «Ekologiya» // Uchenye zapiski. 2019. № 4 (32). S. 6–10.
2. Ak'yulov R. I., Zaramenskikh A. I. Sovremennye problemy razvitiya sistemy sbora i pererabotki tverdykh otkhodov v krupnykh rossiiskikh gorodakh // Ekonomika i politika. 2016. № 7. S. 15–18.
3. Arustamov E. A., Gil'denskiol'd S. R., Krylov P. M., Krylova T. I. Analiz sostoyaniya i predposylki sozdaniya kompleksnykh sistem obrashcheniya tverdykh bytovykh i proizvodstvennykh otkhodov v Primorskom krae // Internet-zhurnal «Otkhody i resursy». 2020. №3. URL: <https://resources.today/PDF/08INOR320.pdf> (data

obrashcheniya 08.03.2024).

4. Velikorossov V. V., Ponomarev M. A., Kozlov V. A., Ozerov S. L., Mel'nikov A. S. Modelirovanie sistemy ekologicheskoi orientirovannogo upravleniya v oblasti tverdykh kommunal'nykh otkhodov // *Ekonomika i upravlenie: problemy, resheniya*. 2023. T. 3. № 3 (135). S. 148–156.
5. Volosnikova G. A., Gladun I. V. Proektirovanie integrirovannoi sistemy upravleniya tverdymi kommunal'nymi otkhodami v Khabarovskom krae // *Innovatsii i investitsii*. 2021. № 3. S. 361–368.
6. Voronina E. R., Stepanov E. G., Araslanova L. Kh. Obzor rezul'tatov federal'nogo proekta «Kompleksnaya sistema obrashcheniya s tverdymi kommunal'nymi otkhodami» Natsional'nogo proekta «Ekologiya» na territorii Respubliki Bashkortostan // *Obrashchenie s otkhodami: sovremennoe sostoyanie i perspektivy*. Sb. stat. II Mezhdunar. nauch.-prakt. konf. – Ufa: UGNTU, 2020. S. 12–16.
7. Druzhakina O. P. Naselenie v reforme sistemy obrashcheniya s otkhodami: formirovanie etnokul'tury // *Upravlenie tekhnosferoi*. 2022. T. 5. № 1. S. 53–66.
8. Kulik N. A., Plokhikh Yu. V. Osnovy formirovaniya kompleksnoi sistemy obrashcheniya s tverdymi kommunal'nymi otkhodami v RF: teoreticheskie aspekty // *Fundamental'nye issledovaniya*. 2021. № 11. S. 125–129.
9. Latsinnik N. V. Analiz predvaritel'nykh itogov realizatsii musornoi reformy v Zabaikal'skom krae: problemnye aspekty i perspektivy // *Molodoi uchenyi*. 2022. № 23 (418). S. 539–542.
10. Levakova I. V., Arustamov E. A. Problemy realizatsii programmy kompleksnoi sistemy obrashcheniya s tverdymi kommunal'nymi otkhodami [Elektronnyi resurs] // *Internet-zhurnal «Otkhody i resursy»*. 2021. №1. URL: <https://resources.today/PDF/03ECOR121.pdf> (data obrashcheniya 13.06.2023).
11. Molokov M. A. Aktual'nye trendy v territorial'nom obrashchenii s otkhodami potrebleniya i proizvodstva produktsii v usloviyakh novoi ekonomicheskoi real'nosti // *Problemy regional'noi ekonomiki*. 2022. № 1-2. S. 73–81.
12. Molokov M. A. Ob aktual'nosti korrektsii regional'noi politiki obrashcheniya s otkhodami potrebleniya i proizvodstva (na primere Udmurtskoi Respubliki) [Elektronnoe izdanie] // *Sotsial'nye i ekonomicheskie sistemy*. 2022. №6.5. S. 117–134. URL: <https://www.sesjournal.ru/upload/iblock/cb3/1j5m00cvhx84tfr5l37tfsgd92yr53an/Stat'ya%20Molokov%20MA%20O%20korrektsii%20regional'noi%20politiki.pdf> (data obrashcheniya 22.09.2023).
13. Momotova O. N., Sabel'nikov E. G., Savchenko I. P. Organizatsionno-ekonomicheskie aspekty upravleniya otkhodami v Rossii // *Vestnik Severo-Kavkazskogo federal'nogo universiteta*. 2017. № 1(58). S. 72–77.
14. Plokhikh Yu. V. Otsenka sovremennogo sostoyaniya regional'noi sistemy obrashcheniya s tverdymi kommunal'nymi otkhodami (na primere Omskoi oblasti) // *Ekonomika, predprinimatel'stvo i pravo*. 2021. T.11. №10. S. 2417–2430.
15. Rybina S. N., Nilova A. A. Problemnye storony realizatsii musornoi reformy v Rossii // *Nauchno-prakticheskii zhurnal «Zametki Uchenogo»*. 2022. № 1. S. 299–302.
16. Sazonova E. A. O perspektivakh sozdaniya novoi otrasli po pererabotke vtorichnykh resursov / *Pishcha. Ekologiya. Kachestvo*: tr. XVII Mezhdunar. nauch.-prakt. konf. Ekaterinburg: Izd-vo Ural. gos. ekon. un-ta, 2020. S. 569–571.
17. Tatarenko V. I., Petrova N. V., Lonitskaya D. N. Musornaya reforma: novye podkhody k formirovaniyu i voznikayushchie problemy // *Moskovskii ekonomicheskii zhurnal*. 2020. № 6. S. 169–180.

18. Tomshin E. A., Shiryayeva E. A., Zyazev B. Yu., Lyubskaya O. G. Kompleksnaya sistema po obrashcheniyu s otkhodami v Rossii // Tendentsii razvitiya nauki i obrazovaniya. 2021. № 69-1. S. 125–128.
19. Khalturina O. A. Aktual'nost' realizatsii federal'nogo proekta «Kompleksnaya sistema obrashcheniya s tverdymi kommunal'nymi otkhodami» // Zhurnal prikladnykh issledovaniy. 2022. № 4-2. S. 104–111.
20. Tskhovrebov E. S. Metodologiya issledovaniya sistemy obrashcheniya s otkhodami i ispol'zovaniya vtorichnykh resursov // Vestnik PNIPU. Prikladnaya ekologiya. Urbanistika. 2020. № 3. S. 77–88.
21. Shevchenko T. I. Detsentralizovannaya sortirovka: predposylki vnedreniya i analiz rezul'tativnosti // Tverdye bytovye otkhody. 2011. № 11. S. 13–16.
22. Sheptalin A. A., Tensin M. V. Garbologicheskoe izmerenie effektivnosti pravovogo regulirovaniya i sostoyaniya gosudarstvennogo i munitsipal'nogo upravleniya otkhodami v Udmurtskoi Respublike // Vestnik Udmurtskogo universiteta. Seriya 2: Ekonomika i pravo. 2015. № 1. S.205–213
23. Directive 2008/98/EC of the European Parliament and of the Council of 19.11.2008 on waste and repealing certain Directives [Internet Resource]. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A32008L0098>
24. Kaza, Silpa, Lisa Yao, Perinaz Bhada-Tata, Frank Van Woerden. What a Waste 2.0: A Global Snapshot of Solid Waste Management to 2050 [Internet resource]. Urban Development Series. Washington, DC: World Bank, 2018. 272 p. URL:https://www.pseau.org/outils/ouvrages/world_bank_what_a_waste_2_0_a_global_snapshot_of_solid_waste_management_to_2050_2018.pdf
25. The Japanese Industrial Waste Experience: Lessons for rapidly industrializing countries [Internet resource]. United Nations Environment Programme, 2013. URL: https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/27294/indExp_Jap.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Prospects for replacing Russian fuel with Latin American fuel in the European market

Bochkova Angelina Aleksandrovna

Postgraduate student, Lomonosov Moscow State University
119234, Russia, Moscow region, Moscow, Leninskie Gory str., 1

✉ angelinabochkova@mail.ru



Abstract. The subject of the study is the potential of the Latin American energy market in the context of the demand of the European Union market for the replacement of Russian energy resources.

The object of the study is the energy resources market of the European Union, Latin America, and Russia. The purpose of the study is to identify the possibilities of Latin American countries in replacing Russian energy resources in the energy market of the European Union. The author examines in detail such aspects of the topic as the dependence of the EU economy on Russian energy resources, changes in the conjuncture in the fuel and energy sector of the European Union, and also touches on the consequences for European economies in connection with the abandonment of Russian energy resources. Special attention is paid to the

opportunities of the Latin American region in the development of the European energy market. The prospects of the Latin American energy market are being explored from the point of view of the availability of natural resources, as well as from the point of view of real opportunities for exporting energy resources. The methodological basis of the research is a systematic and comparative analysis, a method of generalization, methods of grouping and classifying quantitative and qualitative data, methods of analyzing quantitative data. The main conclusions of the study are that in the short and medium term, the role of Latin America in Europe's energy security is small due to geographical remoteness and the lack of technological opportunities for Latin American countries to increase production capacities in the shortest possible time to increase energy production.

For this reason, in the near future, the countries of the Latin American region will not be able to significantly replace Russian fuel in the European market of traditional energy resources. However, European companies are interested in the potential of the Latin American region in the field of "green" energy. In the long term, cooperation between the EU and Latin America in this area seems to be the most mutually beneficial for both sides. A special contribution of the author to the research of the topic is the study of the conjuncture of the EU fuel and energy complex in the context of energy imports. The novelty of the research lies in the fact that for the first time in the domestic literature the question of the prospects of the Latin American energy market as a substitute for the Russian energy market for the European one is raised.

Keywords: fuel and energy sector conditions, replacement of Russian energy resources, energy security, energy trade, EU energy market, EU fuel and energy sector, energy dependence, Russian energy resources, Latin American energy market, energy diversification

References (transliterated)

1. Shvets E. A. «Energetika Latinskoi Ameriki i vozmozhnosti rossiisko-latinoamerikanskogo sotrudnichestva v energeticheskoi sfere». Moskva, 2006.
URL: <https://www.dissercat.com/content/energetika-latinskoi-ameriki-i-vozmozhnosti-rossiisko-latinoamerikanskogo-sotrudnichestva-v>
2. Ursul A.D., Romanovich A.L. Bezopasnost' i ustoichivoe razvitie (filosofsko-kontseptual'nye problemy). [Elektronnyi resurs]. URL: <http://cawater-info.net/ecoindicators/pdf/ursul.pdf>
3. Javad Keypour. Replacing Russian gas with that of the United States: A critical analysis from the European Union energy security perspective. URL: [Replacing Russian gas with that of the United States: A critical analysis from the European Union energy security perspective \(rujec.org\)](http://www.rujec.org)
4. Bordoff J., Houser T. (2014). American gas to the rescue? New York: Center on Global Energy Policy. URL: chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://www.energypolicy.columbia.edu/wp-content/uploads/2014/09/CGEP_Exec-Summ_American-Gas-to-the-Rescue_.pdf
5. Fedorov M.P., Okorokov V.R. Energeticheskie tekhnologii i mirovye ekonomicheskoe razvitie: proshloe, nastoyashchee, budushchee. - SPb., 2010.
URL: <http://www.prometeus.nsc.ru/acquisitions/12-06-26/cont14.ssi>
6. Aleh Cherp, Jessica Jewell. The concept of energy security: Beyond the four As.
URL: <https://core.ac.uk/download/pdf/82300366.pdf>
7. Kruyt B., van Vuuren D., de Vries H. J. M., Groenenberg H. (2009). Indicators for energy security. Energy Policy, 37 (6), 2166–2181.
URL: <https://doi.org/10.1016/j.enpol.2009.02.006>

8. Sergei Komlev, Daniil Chapaikin. «Evropeiskii gazovyi rynek. Krizisnoe upravlenie bez rossiiskogo gaza». URL: <https://www.gazprom.ru/press/news/reports/2023/european-gas-market/>;
9. Quarterly report On European gas markets With focus on 2021, an extraordinary year on the European and global gas markets. URL: https://energy.ec.europa.eu/system/files/2022-04/Quarterly%20report%20on%20European%20gas%20markets_Q4%202021.pdf
10. Infographic-Where does the EU's energy come from? URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/infographics/where-does-the-eu-s-energy-come-from>
11. Ben McWilliams, Giovanni Sgaravatti, Simone Tagliapietra, Georg Zachmann, The European Union-Russia energy divorce: state of play. URL: <https://www.bruegel.org/analysis/european-union-russia-energy-divorce-state-play>
12. Zarubezhnaya transportirovka rossiiskogo gaza. URL: <https://gazpromexport.ru/projects/transportation/>
13. ES soglasoval potolok tsen na rossiiskuyu neft' na urovne \$60 za barrel'. URL: <https://www.forbes.ru/biznes/481453-es-soglasoval-potolok-cen-na-rossijskuu-neft-na-urovne-60-za-barrel>
14. Sovet ES. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/infographics/eu-gas-supply/>
15. WSJ: evropeiskie kompanii perenosyat proizvodstvo v SShA iz-za vysokikh tsen na energonositeli. URL: <https://tass.ru/ekonomika/15842573>
16. Kristina Borovikova. «Mezhdu spadom i ozhivleniem». URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6443076>
17. Kolumbiya zayavila o gotovnosti zamenit' rossiiskie energoresursy v ES. URL: <https://www.rbc.ru/politics/14/04/2022/62579dd59a79477b7a3fb955>; Argentina predlozhit Evrope svoi gaz vzamen rossiiskogo URL: <https://lenta.ru/news/2022/06/27/argentina/>
18. Statistical Review of World Energy. URL: <https://www.bp.com/content/dam/bp/business-sites/en/global/corporate/pdfs/energy-economics/statistical-review/bp-stats-review-2021-full-report.pdf>
19. Imports of natural gas by partner country. Retrieved from https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/nrg_ti_gas/default/table?lang=en
20. Imports of oil and petroleum products by partner country. Retrieved from https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/nrg_ti_oil/default/table?lang=en
21. José Manuel Salazar-Xirinachs, La Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe. Retrieved from <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/b4a9b19b-4d17-40b9-bf59-b4ef7d8c575b/content>

Public budget control in Russia: to the problem statement

Borisova Anna Anatol'evna

PhD in Pedagogy

Associate Professor, Head of the Department of Humanities and Socio-Economic Sciences, Polytechnic Institute (branch), Don State Technical University* in Taganrog

347900, Russia, Rostov region, Taganrog, Petrovskaya str., 109A

✉ niipgergo2009@mail.ru



Goncharov Vitalii Viktorovich

PhD in Law

Associate Professor, Dean of the Faculty of Higher Education, Polytechnic Institute (branch), Don State Technical University in Taganrog

347900, Russia, Rostov region, Taganrog, Petrovskaya str., 109A

✉ niipgergo2009@mail.ru

Petrenko Elena Gennad'evna

PhD in Law

Associate Professor of the Department of State and International Law, Kuban State Agrarian University named after I. T. Trubilin

350044, Russia, Krasnodar Territory, Krasnodar, Kalinina str., 13

✉ niipgergo2009@mail.ru

Poyarkov Sergei Yur'evich

PhD in Pedagogy

Academic Secretary, All-Russian Scientific Research Institute of Physical-Technical and Radio Technical Measurements

350007, Russia, Krasnodar, Khimzavodskaya Street 48, office #4

✉ niipgergo2009@mail.ru



Abstract. This article is devoted to the analysis of the Institute of public budget control in the Russian Federation. The paper explores various points of view in the scientific and educational literature regarding the legal nature and essence of public budget control in Russia. The authors have developed and justified the author's definition of public budget control, which should be understood as the activities of subjects of public control for the organization and conduct of public control measures in relation to the activities, acts and decisions of subjects of budgetary legal relations caused by the processes of drafting state and municipal budgets, budgets of extra-budgetary funds, their consideration and preparation of reports on their execution (in part the legality of the formation, distribution and use of these budgetary funds). The article analyzes the common features and differences between the institutions of public financial control, public tax control and public budget control. The article uses a number of scientific research methods: formal-logical; comparative-legal; historical-legal; statistical; sociological; financial analysis; method of analyzing specific legal situations. The authors analyze modern problems that hinder the optimal organization and implementation of public budget control measures in the Russian Federation, among which are: the lack of formalization of the concept of "public budget control" both in the Constitution of the country and in current legislation; the absence in the Russian scientific doctrine of public control of a unified approach to the definition of this concept, its content, objectives, tasks, specific forms, methods and types of measures; insufficient use in this area of positive foreign experience of civil society control over budgetary legal relations; weak organizational and technical base of subjects of public control; lack of real powers for these subjects to exercise public budget control. The article develops and substantiates a system of measures

to resolve these problems.

Keywords: audit, budget, democracy, problem, Russian Federation, budget control, public control, optimization, efficiency, effectiveness

References (transliterated)

1. Alimbekova A. S., Men'kov V. V. Vliyanie tsifrovizatsii na povyshenie effektivnosti byudzhetskogo kontrolya // Zhurnal yuridicheskikh issledovaniy. 2023. T. 8. № S. 45-49.
2. Bedoeva Z. N. Rol' informatsionnykh sistem i tekhnologii v obespechenii gosudarstvennogo finansovogo (byudzhetskogo) kontrolya // Finansovoe pravo. 2018. № 7. S. 27-31.
3. Bizhoyev B. M. Mekhanizm osushchestvleniya obshchestvennogo kontrolya v sisteme byudzhetsnykh zakupok // Ekonomika i upravlenie v XXI veke: tendentsii razvitiya. 2016. № 33-2. S. 199-203.
4. Bochkareva E. A., Kozhushko S. V. Realizatsiya printsipa prozrachnosti (otkrytosti) sub'ektami byudzhetsnykh pravootnosheniy v usloviyakh reformirovaniya zakonodatel'stva o vnutrennem finansovom kontrole // Finansovoe pravo. 2019. № 12. S. 14-17.
5. Bochkareva E. A. Byudzhetniy kontrol' kak sposob obespecheniya sbalansirovannosti byudzhetnoi sistemy i protivodeistviya korruptsii v Rossiiskoi Federatsii // Rossiiskii yuridicheskii zhurnal. 2013. № 6 (93). S. 140-144.
6. Buryakova A. O., Shepeleva D. V. Gosudarstvennyi (munitsipal'nyi) byudzhetniy kontrol' v novoi redaktsii Byudzhetnogo kodeksa // Vestnik fakul'teta upravleniya SPbGEU. 2019. № 6. S. 9-14.
7. Buyankina A. N., Markova Kh. Printsip publichnosti (glasnosti) byudzhetnogo protsessa v Rossiiskoi Federatsii i gosudarstvennykh byudzhetov v Cheshskoi Respublike // Sovremennoe pravo. 2016. № 5. S. 115-119.
8. Galanskov E. V., Soldatkin S. N. Byudzhetniy kontrol' kak instrument povysheniya effektivnosti regional'nykh tselevykh programm // Problemy ekonomiki i menedzhmenta. 2012. № 4 (8). S. 71-76.
9. Geikhman O. M. Byudzhetniy kontrol' kak sredstvo preduprezhdeniya finansovykh pravonarusheniy // Gosudarstvennaya vlast' i mestnoe samoupravlenie. 2004. № 5. S. 12-17.
10. Goncharov V. V., Parkashyan M. A., Spektor L. A., Petrenko E. G. O neobkhodimosti formalizatsii v rossiiskom zakonodatel'stve sistemy obshchestvennogo kontrolya: konstitutsionno-pravovoi analiz // Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika. 2023. № 5 (221). S. 186-188.
11. Goncharov V. V., Malyutin A. D., Spektor L. A., Petrenko E. G. Institut obshchestvennogo kontrolya kak garantiya realizatsii i zashchity konstitutsionnykh prav i svobod grazhdan Rossiiskoi Federatsii // Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika. 2023. № 5 (221). S. 194-196.
12. Goncharov V. V., Cheshin A. V., Grishchenko O. V., Litvinova V. Yu., Petrenko, E. G. O neobkhodimosti organizatsii sistemy monitoringa ekonomicheskoi effektivnosti deyatel'nosti sub'ektov obshchestvennogo kontrolya v Rossiiskoi Federatsii // Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika. 2023. № 6 (222). S. 127-130.
13. Goncharov V. V., Grishchenko O. V., Petrenko E. G., Spektor L. A., Cheshin A. V. Ekonomicheskaya effektivnost' meropriyatii obshchestvennogo kontrolya v Rossiiskoi Federatsii kak osnovnoi kriterii otsenki rezul'tatov deyatel'nosti ego sub'ektov // Pravo

- i gosudarstvo: teoriya i praktika. 2023. № 7 (223). S. 199-202.
14. Goncharov V. V., Grishchenko O. V., Petrenko E. G., Spektor L. A., Cheshin A. V. Tsifrovye tekhnologii kak instrument povysheniya ekonomicheskoi effektivnosti provodimykh meropriyatii obshchestvennogo kontrolya v Rossii // Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika. 2023. № 8 (224). S. 196-200.
 15. Zamyatin V. V. Predvaritel'nyi finansovo-byudzhetniy kontrol' kak vid finansovogo kontrolya // Problemy prava. 2011. № 1 (27). S. 177-179.
 16. Kadykoeva A. A., Yagumova Z. N. Gosudarstvennyi byudzhetniy kontrol': problemy i osnovnye napravleniya sovershenstvovaniya // Sovremennye nauchnye issledovaniya i razrabotki. 2017. T. 2. № 1 (9). S. 347-350.
 17. Kazankova T. N. Finansovyi i byudzhetniy kontrol', osobennosti byudzhetnogo kontrolya // Problemy razvitiya predpriyatii: teoriya i praktika. 2020. № 1-3. S. 60-62.
 18. Kut'yev Yu. A. Byudzhetniy kontrol' za effektivnym ispol'zovaniem byudzhetnykh sredstv // Vestnik evraziiskoi nauki. 2022. T. 14. № 2. S. 44.
 19. Lagutin I. B., Pozdnyakova E. V. Byudzhetniy kontrol' v sisteme yuridicheskoi deyatel'nosti gosudarstva // Izvestiya Yugo-Zapadnogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Istoriya i pravo. 2014. № 1. S. 79-82.
 20. Lozovoi M. V., Parushina N. V. Sistema vnutrennego finansovogo kontrolya uchastnikov byudzhetnogo protsessa v obespechenii tselevogo raskhodovaniya obshchestvennykh finansov // Vestnik Akademii znaniy. 2023. №4 (57). S. 423-427.
 21. Nalivaiko S. V. Ekonomiko-pravovye aspekty mekhanizma obshchestvennogo kontrolya v sfere byudzhetnykh zakupok // Voprosy nauki i obrazovaniya. 2016. № 1. S. 51-57.
 22. Pavlova A. S. Sovershenstvovanie kontrolya v finansovo-byudzhetnoi sfere // Vestnik Moskovskogo universiteta. Seriya 26: Gosudarstvennyi audit. 2018. № 3. S. 188-197.
 23. Pikalova A. S. Byudzhetniy kontrol' kak raznovidnost' gosudarstvennogo finansovogo kontrolya // Vestnik nauchnykh konferentsii. 2016. № 10-3 (14). S. 102-104.
 24. Sagidullaeva M. S., Omarov M. I. Byudzhetniy kontrol' // Ekonomika i sotsium. 2020. № 6-2 (73). S. 207-210.
 25. Semenova A. A. Byudzhetniy kontrol' kak merilo obshchestvennogo soznaniya // Bukhgalterskii uchet i nalogooblozhenie v byudzhetnykh organizatsiyakh. 2021. № 5. S. 1.
 26. Chuvashlova M. V., Kruglova I. S. Byudzhetniy kontrol' kak instrument upravleniya zatratami promyshlennogo predpriyatiya // Intellekt. Innovatsii. Investitsii. 2012. № 3. S. 8-9.

East Caribbean Dollar (1949-2023): From Private Bank Notes to Digital Currency

Gonta Semen Nikolaevich

Student; Department of Theory of Law and State, History and Philosophy; Sochi State University

354000, Russia, Krasnodar Territory, Sochi, ul. Plastunskaya, 94

✉ rudolf.diesel.bmw@gmail.com



Potashova Irina Yurievna



Abstract. The article is devoted to the study of exotic currencies, namely the history of the development and formation of the dollar of the East Caribbean Islands. The object of study in this article is the East Caribbean dollar. The subject of this article is the main historical stages of the cash circulation of the East Caribbean dollar. In this article, the authors highlight and analyze the main historical stages of the functioning of currency: from private bank notes of the British Caribbean territories to the modern stage of currency development, at which the process of transition to digital currency has already begun. The bibliographic base of the article is represented by current research on the topic of work, official data from the Eastern Caribbean Central Bank, as well as the online resource CBDC Tracker. The research methodology is based on general scientific methods: classification method, analysis, synthesis, induction and deduction (abstract logical method). Also, due to the historical context of the work, historical research methods are additionally used: historical-genetic and narrative methods. The scientific novelty of this article lies in the detailed study and analysis of the main stages in the history of the development of the East Caribbean dollar, namely: the dollar of the British Caribbean Territories (1949-1965), the dollar of the Eastern Caribbean Islands before the founding of a common central bank (1965-1983) and the dollar of Eastern Caribbean Islands today (1983-2023). In conclusion, the authors define the role of the East Caribbean dollar in the economies of the countries that use it and draw a conclusion about the colonial genesis of this currency. It is noted that the first experience of launching a digital version of the East Caribbean dollar was controversial.

Keywords: CBDC, banknotes, cash circulation, East Caribbean dollar, monetary union, digital currencies, British colonies, Eastern Caribbean Islands, currency board, offshore jurisdictions

References (transliterated)

1. Shagalov G. L. Ekonomicheskaya priroda Vostochno-Karibskogo valyutnogo soyuza / G. L. Shagalov, Z. K. Zoidov // 25 let SNG: osnovnye itogi, problemy, perspektivy razvitiya: Materialy mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii, Moskva, 29-30 iyunya 2016 goda / Pod redaktsiei chl.-korr. RAN V.A. Tsvetkova. – M.: Tsentral'nyi ekonomiko-matematicheskii institut RAN, 2016. – S. 75-81. – EDN: WTKVCZ.
2. Shagalov G. L. Valyutnye soyuzy KhKhI veka // Ekonomika i upravlenie. – 2016. – № 11(133). – S. 77-83. – EDN: XKPCHR.
3. Zhao X., Kim Y. Is The Eastern Caribbean Currency Union an Optimum Currency Area? // The Journal of Developing Areas. – 2014. – Vol. 48. – pp. 291-313. – DOI: 10.1353/jda.2014.0009.
4. Alesina A., Barro R. J. Dollarization // The American Economic Review. – 2001. – Vol. 91(2). – pp. 381-385.
5. Alesina A., Barro R. J. Currency Unions // The Quarterly Journal of Economics. – 2002. – Vol. 117(2). – pp. 409-436.
6. Samuel W. A., Andrews L. Exchange Rate Management in the Eastern Caribbean Currency Union // Social and Economic Studies. – 2001. – Vol. 50(3/4). – pp. 233-257.
7. Simmons W., Aggarwal R. Purchasing Power Parity in the Eastern Caribbean Currency

- Union // The Journal of Developing Areas. – 2005. – Vol. 38(2). – pp. 155-169.
8. Williams O., Polius T., Hazel S. Reserve Pooling in the Eastern Caribbean Currency Union and the CFA Franc Zone: A Comparative Analysis // Savings and Development. – 2005. – Vol. 29(1). – pp. 39-60.
9. Andreeva T. V. Vostochno-Karibskii valyutnyi soyuz i zapusk tsifrovoy bankovskoi valyuty / T. V. Andreeva, A. B. Berker // Mirovye finansovye sistemy: problemy i perspektivy razvitiya: Sbornik nauchnykh statei studentov po rezul'tatam provedeniya VI Mezhdunarodnogo foruma Finansovogo universiteta i Fakul'teta mezhdunarodnykh ekonomicheskikh otnoshenii, Moskva, 26-28 noyabrya 2019 goda / Pod redaktsiei M.I. Sidorovoi, E.V. Ogloblinoi. Tom Vypusk 2. – M.: Nauchnye tekhnologii, 2020. – S. 285-288. – EDN: ARTUWM.
10. Bissessar S. Opportunities and risks associated with the advent of digital currency in the Caribbean // Studies and Perspectives – ECLAC Subregional Headquarters for The Caribbean No. 46. – Santiago: United Nation Publication, 61 p. – URL: https://www.cepal.org/sites/default/files/events/files/opportunities_and_risks_associated_with_the_advent_of_digital_currency.pdf (data obrashcheniya: 01.01.2024).
11. Finch K., Garcia-Singh C., Duke K. Caribbean Currency Convertibility in an Era of Central Bank Digital Currency // Working Papers. – Central Bank of Trinidad and Tobago, 2021. – 33 p. – URL: <https://www.central-bank.org.tt/sites/default/files/page-file-uploads/caribbean-currency-convertibility-era-cbdc-wp05-2021.pdf> (data obrashcheniya: 01.01.2024).
12. Ozili P. K. Determinants of global interest in central bank digital currency: The role of sustainable development and cryptocurrency // Digital Transformation and Society. – 2023. – URL: <https://www.emerald.com/insight/content/doi/10.1108/DTS-04-2023-0020/full/html> (data obrashcheniya: 01.01.2023).
13. Lukonga I. Monetary Policy Implications of Central Bank Digital Currencies: Perspectives on Jurisdictions with Conventional and Islamic Banking Systems // IMF Working Papers. – 2023. – Vol. (060)-A001. – URL: <https://www.elibrary.imf.org/view/journals/001/2023/060/article-A001-en.xml?ArticleTabs=abstract> (data obrashcheniya: 01.01.2024).
14. CBDC Innovation in the Caribbean [Elektronnyi resurs] // The Caribbean Central Bank Digital Currency Workshop Summary Report. – URL: <https://d1.awsstatic.com/institute/CBDC-Innovation-in-the-Caribbean.pdf> (data obrashcheniya: 01.01.2024).
15. East Caribbean dollar [Elektronnyi resurs] // Global Exchange [sait] – URL: <https://www.globalexchange.hk/en/currencies-of-the-world/east-caribbean-dollar> (data obrashcheniya: 06.08.2023).
16. Gonta S. N. Istoricheskie aspekty nalichnogo denezhnogo obrashcheniya v Rodezii (1956-1980 gg.) // MOLODEZh" i NAUKA - 2023: sbornik statei II Mezhdunarodnogo nauchno-issledovatel'skogo konkursa, Petrozavodsk, 03 maya 2023 goda. – Petrozavodsk: Mezhdunarodnyi tsentr nauchnogo partnerstva «Novaya Nauka» (IP Ivanovskaya I.I.), 2023. – S. 82-91. – EDN: AWNBOX.
17. Gonta S. N., Plyakich M. N. Iz istorii kolonializma: sozdanie i razvitie valyutnogo soveta // Universum: ekonomika i yurisprudentsiya. – 2022. – № 9(96). – S. 9-11. – DOI: 10.32743/UniLaw.2022.96.9.14211. – EDN: GOZMRE.
18. Moiseev S. R. Denezhno-kreditnaya politika: teoriya i praktika: ucheb. posobie. – M.: Moskovskaya finansovo-promyshlennaya akademiya, 2011. – 784 s. (Universitetskaya seriya). – ISBN 978-5-902597-08-7.

19. The Story of the Eastern Caribbean Currency and the Eastern Caribbean Central Bank [Elektronnyi resurs] // Eastern Caribbean Central Bank [sait]. – URL: <https://www.eccb-centralbank.org/history-of-the-ec-currency> (data obrashcheniya: 11.08.2023).
20. Dissolution of British Caribbean Currency Board and termination of currency agreements [Elektronnyi resurs] // The National Archives [sait]. – URL: <https://discovery.nationalarchives.gov.uk/details/r/C6060068> (data obrashcheniya: 11.08.2023).
21. Borisov S. M., Rybalko G. P., Mozhaikov O. V. Valuty stran mira: spravochnik 5-e izd., pererab. i dop. – M.: Finansy i statistika, 1987. – 383 s.
22. Gonta S. N., Fomenko V. A. Istoricheskie aspekty offshornykh zon: poyavlenie, razvitie i sovremennoe sostoyanie // Universum: ekonomika i yurisprudentsiya. – 2022. – № 10(97). – S. 4-8. – DOI: 10.32743/UniLaw.2022.97.10.14334. – EDN: BLVHDK.
23. Nuttunen A. A. Sistema funta sterlingov v Velikobritanii i britanskikh zamorskikh territoriyakh // Ekonomika Rossii v sovremennykh usloviyakh: puti innovatsionnogo razvitiya i povysheniya konkurentosposobnosti : sbornik nauchnykh trudov po itogam vserossiiskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii molodykh uchenykh Sankt-Peterburgskogo gosudarstvennogo ekonomicheskogo universiteta, Sankt-Peterburg, 16 dekabrya 2016 goda / Pod red. E. A. Gorbashko. – SPb: Sankt-Peterburgskii gosudarstvennyi ekonomicheskii universitet, 2017. – S. 154-157. – EDN: YRCSZP.
24. Tsogoeva M. I., Tsogoeva E. T. Protivostoyanie Valyutnykh Sovetov i Tsentral'nykh rynkov v protsesse regulirovaniya valyut razvivayushchikhsya rynkov // Aktual'nye voprosy sovremennoi ekonomiki. – 2021. – № 2. – S. 55-59. – DOI: 10.34755/IROK.2021.52.70.007. – EDN: LLAAGH.
25. Rudenkov I. N. Institutsionalizatsiya Vostochno-Karibskogo valyutnogo soyuza: evolyutsiya, problemy i perspektivy // Latinskaya Amerika. – 2013. – № 4. – S. 23-32. – EDN: RBINUF.
26. Grazhdanstvo Karibskikh ostrovov za investitsii [Elektronnyi resurs] // Immigrant Invest [sait]. – URL: <https://imin-caribbean.com/ru/caribbean-citizenship> (data obrashcheniya: 01.01.2024).
27. DCash [Elektronnyi resurs] // CBDC Tracker [sait]. – URL: https://cbdctracker.org/currency/eastern_caribbean_economic_and_currency_union_oecs_eccu-dcash (data obrashcheniya: 01.01.2024).
28. The Caribbean is pioneering CBDCs with mixed results amid banking difficulties [Elektronnyi resurs] // Cointelegraph [sait]. – URL: <https://cointelegraph.com/news/the-caribbean-is-pioneering-cbdcs-with-mixed-results-amid-banking-difficulties> (data obrashcheniya: 01.01.2024).
29. The Crash At DCash – The Significance Of Resilience In The Caribbean [Elektronnyi resurs] // Vixio [sait]. – URL: <https://www.vixio.com/insights/pc-crash-dcash-significance-resilience-caribbean> (data obrashcheniya: 02.01.2024).
30. How Has the e-Naira Fared 1 Year After Launch? [Elektronnyi resurs] // Bitnation [sait]. – URL: <https://bitnation.co/how-has-the-e-naira-fared-1-year-after-launch/> (data obrashcheniya: 03.01.2024).
31. Potashova I. Yu., Gonta S. N. Kriticheskii analiz vnedreniya tsifrovogo rublya Banka Rossii // Vestnik Akademii znaniy. – 2023. – № 2(55). – S. 357-362. – EDN: TKLVFR.
32. Gryaznov S. A. Sanktsionnye mery: zamorozka aktivov // Ekonomika i biznes: teoriya i praktika. – 2022. – № 3-1(85). – S. 81-83. – DOI: 10.24412/2411-0450-2022-3-1-81-83. – EDN: WVTARR.

Activities in the field of trade and consumer services as a promising object of public control in Russia: modern problems and ways of improvement (public law analysis)

Nagaitsev Viktor Valentinovich

PhD in Sociology

Head of the Department, Associate Professor, Department of Sociology and Conflictology, Altai State University

656049, Russia, Altai Territory, Barnaul, Lenin Avenue, 61

✉ niipgergo2009@mail.ru



Goncharov Vitalii Viktorovich

PhD in Law

Associate Professor, Dean of the Faculty of Higher Education, Polytechnic Institute (branch), Don State Technical University in Taganrog

347900, Russia, Rostov region, Taganrog, Petrovskaya str., 109a

✉ niipgergo2009@mail.ru

Petrenko Elena Gennad'evna

PhD in Law

Associate Professor of the Department of State and International Law, Kuban State Agrarian University named after I. T. Trubilin

350044, Russia, Krasnodar Territory, Krasnodar, Kalinina str., 13

✉ niipgergo2009@mail.ru

Abstract. The article is devoted to the public law analysis of activities in the field of trade and consumer services as a promising object of public control in Russia. The authors explore the role and place of the public control in the system of legal guarantees for the implementation and protection of both the constitutional principles of democracy and the participation of citizens in the management of affairs, the entire system of human and civil rights and freedoms, as well as the rights and legitimate interests of public associations and other non-governmental non-profit organizations. The organization and implementation of public control are associated with numerous problems, one of which is the determination of the optimal list of objects of public control. The purpose of the study is to formalize and analyze the main problems associated with the organization and implementation of public control over activities in the field of trade and consumer services, as well as the development and justification of a system of measures to resolve these problems. A number of scientific research methods are used in the work, including: formal-logical; comparative-legal; historical-legal; statistical; sociological; method of analyzing specific legal situations. Among the above-mentioned problems, in particular, the following are investigated: the lack of formalization of this institution of civil society in the Constitution of Russia; unjustified, in the opinion of the authors, the removal from the subject of legislation on public control of activities, acts and decisions of a significant part of legal entities affecting the rights and freedoms of citizens; the lack of real powers for the subjects of public control to control activities in the field of trade and consumer services; insufficient use of positive foreign and Soviet experience in this field in the development of the institute of public control; weak financing of the activities of subjects of public control from budgets of all levels; their lack of practice in applying modern technologies in the field of control over new forms of trade and consumer services (for example, electronic trade in goods, works, services, cryptocurrency turnover, cross-border trade).

Keywords: public council, democracy, public law analysis, ways of improvement, problems, consumer services, trading, Russian Federation, public control, public chamber

References (transliterated)

1. Bezzubko L. V. Ukrainskii opyt razvitiya obshchestvennogo kontrolya v sfere predostavleniya zhilishchno-kommunal'nykh uslug // Vestnik UGUES. Nauka, obrazovanie, ekonomika. Seriya: Ekonomika. 2014. № 1 (7). S. 64-67.
2. Berndt A. A. Profilaktika roznochnoi prodazhi nesovershennoletnim produktsii, okazyvayushchei negativnoe vliyanie na ikh sotsializatsiyu i zdorov'e // Soyuz kriminalistov i kriminologov. 2023. № 2. S. 25-29.
3. Goncharov V. V., Maksimova S. M., Petrenko E. G., Poyarkov S. Yu. O problemakh i perspektivakh razvitiya informatsionnogo obespecheniya obshchestvennogo kontrolya v Rossiiskoi Federatsii // Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika. 2023. № 1 (217). S. 76-79.
4. Goncharov V. V., Porkashyan M. A., Spektor L. A., Petrenko E. G. O neobkhodimosti formalizatsii v rossiiskom zakonodatel'stve sistemy obshchestvennogo kontrolya: konstitutsionno-pravovoi analiz // Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika. 2023. № 5 (221). S. 186-188.
5. Goncharov V. V., Malyutin A. D., Spektor L. A., Petrenko E. G. Institut obshchestvennogo kontrolya kak garantiya realizatsii i zashchity konstitutsionnykh prav i svobod grazhdan Rossiiskoi Federatsii // Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika. 2023. № 5 (221). S. 194-196.
6. Goncharov V. V., Cheshin A. V., Grishchenko O. V., Litvinova V. Yu., Petrenko E. G. O neobkhodimosti organizatsii sistemy monitoringa ekonomicheskoi effektivnosti deyatel'nosti sub"ektov obshchestvennogo kontrolya v Rossiiskoi Federatsii // Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika. 2023. № 6 (222). S. 127-130.
7. Goncharov V. V., Grishchenko O. V., Petrenko E. G., Spektor L. A., Cheshin A. V. Ekonomicheskaya effektivnost' meropriyatii obshchestvennogo kontrolya v Rossiiskoi Federatsii kak osnovnoi kriterii otsenki rezul'tatov deyatel'nosti ego sub"ektov // Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika. 2023. № 7 (223). S. 199-202.
8. Goncharov V. V., Grishchenko O. V., Petrenko E. G., Spektor L. A., Cheshin A. V. Tsifrovye tekhnologii kak instrument povysheniya ekonomicheskoi effektivnosti provodimykh meropriyatii obshchestvennogo kontrolya v Rossii // Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika. 2023. № 8 (224). S. 196-200.
9. Grib V. V. Aktual'nye problemy formirovaniya pravovykh osnov obshchestvennogo kontrolya // Konstitutsionnoe i munitsipal'noe pravo. 2014. № 12. S. 32-37.
10. Grib V. V. Normativnoe zakreplenie i nauchnoe videnie sistemy ob"ektov obshchestvennogo kontrolya // Yuridicheskoe obrazovanie i nauka. 2016. № 3. S. 154-160.
11. Demura N. A., Putivtseva N. P. Tsifrovizatsiya: sushchnost' i rol' v razvitii natsional'noi ekonomiki // Nauchnyi rezul'tat. Ekonomicheskie issledovaniya. 2021. T. 7. № 1. S. 22-30.
12. Dernovaya A. O. Voprosy obshchestvennogo kontrolya v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh nuzhd // Pravovaya politika i pravovaya zhizn'. 2015. № 1. S. 128-136.
13. Kul'zhabekova A. E., Abylkasymov T. E. Obshchestvennyi kontrol' za predostavleniem

- gosudasrtvennykh uslug: problemy, sushchnost' i sodержanie // Aktual'nye problemy sovremennosti. 2020. № 3 (29). S. 21-26.
14. Moroz I. A. Rol' obshchestvennogo kontrolya za rabotoi torgovykh predpriyatii v 50-60-e gody 20 veka // Vestnik Bryanskogo gosudarstvennogo universiteta. 2015. № 3. S. 105-107.
 15. Pashigorev M. O., Prodanova N. A. Vozmozhnosti obshchestvennogo kontrolya za soblyudeniem trebovaniy zakonodatel'stva v sfere zakupok // Bukhgalterskii uchet i nalogooblozhenie v byudzhетnykh organizatsiyakh. 2019. № 8. S. 19-26.
 16. Petelin A. L. Problemy pravovogo regulirovaniya deyatel'nosti sub"ektov obshchestvennogo kontrolya v sfere gosudarstvennykh i munitsipal'nykh zakupok // Elektronnoe prilozhenie k Rossiiskomu yuridicheskому zhurnalu. 2021. № 3. S. 59-63.
 17. Pripoten' V. Yu., Pripoten' O. A., Bratkovskii M. L. Obshchestvennyi kontrol' kak instrument mekhanizma gosudarstvennogo regulirovaniya rynka v sfere torgovli // Torgovlya i rynek. 2019. T. 1. № 3 (51). S. 122-128.
 18. Safronova M. V. Nezavisimaya otsenka kachestva okazaniya uslug organizatsiyami sotsial'nogo obsluzhivaniya kak odna iz form obshchestvennogo kontrolya // Innovatsionnye tekhnologii upravleniya i prava. 2016. № 2 (15). S. 28-31.
 19. Severinova M. N. Vvedenie instituta obshchestvennykh zhilishchnykh inspektorov i ekspertov v sferu kontrolya zhilishchno-kommunal'nogo khozyaistva // Ekonomicheskii zhurnal. 2021. № 2 (62). S. 30-36.
 20. Uvarov A. A. O pravovykh osnovakh osushchestvleniya obshchestvennogo kontrolya za predostavleniem gosudarstvennykh i munitsipal'nykh uslug naseleniyu // Aktual'nye problemy rossiiskogo prava. 2015. № 10 (59). S. 75-81.
 21. Khan' B. Tamozhennyi kontrol' tsifrovoy torgovli // Aktual'nye voprosy sovremennoi ekonomiki. 2023. № 4. S. 183-185.