

ФИНАНСЫ и УПРАВЛЕНИЕ



AURORA Group s.r.o.
nota bene

Выходные данные

Номер подписан в печать: 06-10-2024

Учредитель: Даниленко Василий Иванович, w.danilenko@nbpublish.com

Издатель: ООО <НБ-Медиа>

Главный редактор: Дегтярев Александр Николаевич, доктор экономических наук, кандидат технических наук, Aleks-degt@yandex.ru

ISSN: 2409-7802

Контактная информация:

Выпускающий редактор - Зубкова Светлана Вадимовна

E-mail: info@nbpublish.com

тел.+7 (966) 020-34-36

Почтовый адрес редакции: 115114, г. Москва, Павелецкая набережная, дом 6А, офис 211.

Библиотека журнала по адресу: http://www.nbpublish.com/library_tariffs.php

Publisher's imprint

Number of signed prints: 06-10-2024

Founder: Danilenko Vasiliy Ivanovich, w.danilenko@nbpublish.com

Publisher: NB-Media Ltd

Main editor: Degtyarev Aleksandr Nikolaevich, doktor ekonomiceskikh nauk, kandidat tekhnicheskikh nauk, Aleks-degt@yandex.ru

ISSN: 2409-7802

Contact:

Managing Editor - Zubkova Svetlana Vadimovna

E-mail: info@nbpublish.com

тел.+7 (966) 020-34-36

Address of the editorial board : 115114, Moscow, Paveletskaya nab., 6A, office 211 .

Library Journal at : http://en.nbpublish.com/library_tariffs.php

Редакционный совет

Сыченко Елена Вячеславовна – PhD (университет Катании, Италия), доцент кафедры трудового права Санкт-Петербургского государственного университета, 199034, Санкт-Петербург, 22 линия В.О., 7. e.sychenko@mail.ru

Батьковский Александр Михайлович – доктор экономических наук, АО Центральный научно-исследовательский институт экономики, систем управления и информации «Электроника», советник генерального директора, 127299, Москва, ул. Космонавта Волкова, 12, batkovskiy_a@instel.ru

Нарутто Светлана Васильевна – доктор юридических наук, профессор кафедры конституционного и муниципального права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 125993. Москва, ул. Садовая-Кудринская 9, svetanarutto@yandex.ru

Овчаров Антон Олегович – доктор экономических наук, доцент, Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского, 603950, Нижний Новгород, проспект Гагарина, 23, anton19742006@yandex.ru

Наган Винстон Персиваль - доктор права, профессор права Университета Флориды (школа права имени Левина), директор Института прав человека, мира и развития, профессор антропологии Брейзноуз Колледжа (Оксфорд), член Королевского общества искусств (Royal Society of the Arts, Лондон), член Комиссии по конституционным вопросам ЮАР (США). Brasenose College, Oxford, OX1, 4AJ. United Kingdom

Николайчук Ольга Алексеевна – доктор экономических наук, профессор, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, профессор Департамента экономической теории, 125993, Москва, ГСП-3, Ленинградский проспект, д. 49, 18111959@mail.ru

Кравец Игорь Александрович – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой теории истории государства и права, конституционного права Новосибирский национальный исследовательский государственный университет, 630090, Новосибирская обл., г. Новосибирск, ул. Пирогова, 1, kragigor@gmail.com

Демичев Алексей Андреевич – доктор юридических наук, кандидат исторических наук, профессор, Нижегородская академия МВД РФ, кафедра гражданского права и процесса, 603950, Нижний Новгород, Анкудиновское шоссе, бокс 268, aadem@bk.ru

Желиńska Элеонора - доктор права, профессор Варшавского университета. Uniwersytet Warszawski, Krakowskie Przedmieście 26/28, 00-927 Warszawa.

Пешкова Христина Вячеславовна – доктор юридических наук, доцент, заведующая кафедрой гражданского процессуального права Центрального филиала Российского государственного университета правосудия, профессор Воронежского института Федеральной службы исполнения наказаний. 394006, Воронеж, ул. 20-летия Октября 95. e-mail: peshkova1@yandex.ru

Ефименко Дмитрий Борисович – доктор технических наук, доцент кафедры транспортной телематики, Московский автомобильно-дорожный государственный технический университет (МАДИ)», декан факультета логистики и общетранспортных проблем, заведующий кафедрой «Правовое и таможенное регулирование на транспорте» МАДИ, 125319. Москва, Ленинградский пр., дом 64, оф. 207л. ed2002@mail.ru

Гомонов Николай Дмитриевич – доктор юридических наук, профессор, Северо-Западный институт (филиал) Московского гуманитарно-экономического университета, декан юридического факультета, 183052, г. Мурманск, просп. Кольский, 51, Gomonov_Nikolay@mail.ru

Ефименко Дмитрий Борисович – доктор технических наук, доцент по кафедре транспортной телематики, Московский автомобильно-дорожный государственный технический университет (МАДИ)», декан факультета логистики и общетранспортных проблем, заведующий кафедрой «Правовое и таможенное регулирование на транспорте» МАДИ, 125319. Москва, Ленинградский пр., 64, оф. 207л. ed2002@mail.ru

Стрыгин Андрей Вадимович - доктор экономических наук, профессор по кафедре «мировая экономика» МАДИ, профессор факультета логистики и общетранспортных проблем, директор Центра РАС ООН в МАДИ «международная транспортная политика» 125319. Москва, Ленинградский пр., дом 64, оф. 346. : strygin@inbox.ru

Бурда Алексей Григорьевич – доктор экономических наук, профессор, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Кубанский государственный аграрный университет имени И. Т. Трубилина", частное образовательное учреждение высшего образования "Южный институт менеджмента", кафедра: экономической кибернетики, финансов и кредита, 350044, Россия, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Калинина, 13, каб. 209, корпуса экономического факультета

Черкасов Валерий Николаевич – доктор экономических наук, кандидат технических наук, первый заместитель главного редактора научно-практического журнала «Информационная безопасность регионов», Саратовский социально-экономический институт (филиал) ФГБОУ ВПО «РЭУ им. Г. В. Плеханова», 410009, Россия, Саратовская область, г. Саратов, ул. Дачная, 30А,

Артемов Николай Михайлович - доктор юридических наук, профессор кафедры финансового права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 123995. Россия, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, 9.

Баженов Александр Александрович - кандидат экономических наук, доцент, Генеральный директор ООО "АУДИТ ПРОФЕССИОНАЛ", главный аудитор (единый аудит), уполномоченный эксперт по контролю качества, член СРО "Российский Союз аудиторов" (Ассоциация), консультант по налогам и сборам I категории, член НП "Палата налоговых консультантов", профессиональный бухгалтер, действительный член ИПБ России

Брызгалин Аркадий Викторович - кандидат юридических наук, директор ЗАО «Центр «Налоги и финансовое право». 620027. Россия, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Луначарского, 77.

Винницкий Данил Владимирович - доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой финансового права Уральской государственной юридической академии, член Президиума Международной ассоциации финансового права, Председатель Уральского отделения. 620137. Россия, г. Екатеринбург, ул. Комсомольская, 21.

Грачева Елена Юрьевна - доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой финансового права, первый проректор Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 123995. Россия, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, 9.

Ермаков Дмитрий Николаевич - доктор экономических наук, доктор политических наук, профессор кафедры истории общественных движений и политических партий исторического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова; 119192, г. Москва, Ломоносовский проспект, 27, корп.4ю

Кашин Владимир Анатольевич - доктор экономических наук, государственный советник налоговой службы II ранга, первый заместитель генерального директора Государственного научно-исследовательского института развития налоговой системы ФГУП ФНС России. 121351. Россия, г. Москва, Молодогвардейская, д. 32

Кроткова Наталья Викторовна - кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник Института государства и права Российской академии наук, заместитель главного редактора журнала "Государство и право" Российской академии наук. 119019, Россия, г. Москва, ул. Знаменка, д. 10

Лопашенко Наталья Александровна - доктор юридических наук, профессор, директор Саратовского Центра по исследованию проблем организованной преступности и коррупции; профессор кафедры уголовного и уголовно-исполнительного права Саратовской государственной академии права; эксперт Правового управления Государственной Думы Российской Федерации. 410056. Россия, г. Саратов, Саратовская государственная академия права, ул. Вольская, 1, корпус № 5, комната 716

Мельникова Надежда Петровна - кандидат экономических наук, профессор, заместитель заведующей кафедрой «Налоги и налогообложение» Финансового университета при Правительстве Российской Федерации. 125993. Россия, г. Москва, Ленинградский проспект, 49.

Парыгина Вера Анатольевна - кандидат юридических наук, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин Международной академии предпринимательства; заместитель руководителя, руководитель департамента защиты прав налогоплательщиков адвокатского бюро «ЮСТИНА-ЮГ»; эксперт-консультант National Institute of Public Finance in Atlanta (г. Атланта, США). 121170. Россия, г. Москва, Площадь Победы, 2, строение 2.

Попонова Наталья Андреевна - кандидат экономических наук, профессор кафедры налогового контроля и проверок финансово-хозяйственной деятельности Академии экономической безопасности МВД России. 141220. Россия, г. Москва, ул. Кольская, 2.

Толстопятенко Геннадий Петрович - доктор юридических наук, профессор, декан международно-правового факультета Московского государственного института международных отношений (Университет) Министерства иностранных дел России. 119454. Россия, г. Москва, проспект Вернадского, 76.

Тютюров Николай Николаевич - доктор экономических наук, доцент кафедры управления общественным сектором Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. 119571. Россия, г. Москва, проспект Вернадского, 82.

Фадеев Дмитрий Евгеньевич - кандидат юридических наук, заместитель директора Департамента по законодательству Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, член Международной ассоциации финансового права. 119571. Россия, г. Москва, проспект Вернадского, 82.

Редкоус Владимир Михайлович - доктор юридических наук, профессор, ведущий научный сотрудник сектора административного права и административного процесса ИГП РАН,

профессор кафедры УДПООП ЦКШУ Академии управления МВД России. 119019 Москва, ул. Знаменка, д.10, E-mail: rwmmos@rambler.ru

Ищук Татьяна Леонидовна - Доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры финансов и учета Института экономики и менеджмента Национального исследовательского Томского государственного университета, tana.itl@mail.ru

Бесчасная Альбина Ахметовна - доктор социологических наук, Северо-Западный институт управления - филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Профессор, 190121, Россия, Санкт-Петербург, Средний проспект В.О., д. 57/43 aabes@inbox.ru

Боброва Анна Владимировна - доктор экономических наук, ФГАОУ ВО Бжно-Уральский государственный университет (Национальный исследовательский университет), профессор, 454090, Россия, Челябинская область, г. Челябинск, площадь МОПРа, 9, кв. 42, ms.Bobrova_AV@mail.ru

Бурда Алексей Григорьевич - доктор экономических наук, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина», Заведующий кафедрой экономической кибернетики, 350044, Россия, Краснодарский край край, г. Краснодар, ул. им. Калинина, 13, корпус 44, кв. 9, agburda@mail.ru

Крюков Сергей Владимирович - доктор экономических наук, ФГАОУ ВО "Южный федеральный университет", профессор экономического факультета, 344013, Россия, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Пестеля, 43, кв. 1, svkrukov@sfedu.ru

Кузнецов Николай Владимирович - доктор экономических наук, ФГБОУ ВО "Государственный университет управления", Заведующий кафедрой "Статистика", ФГБОУ ВО "Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации", Директор Центра стратегического прогнозирования и планирования, 107014, Россия, г. Москва, ул. 4-я Сокольническая, 3, кв. 82, nkuznetsov@outlook.com

Мурzin Антон Дмитриевич - доктор технических наук, Южный федеральный университет, доцент, зам. декана факультета управления, Донской государственный технический университет, доцент, Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова, Профессор, 344012, Россия, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 105/42, каб. 216, admurzin@yandex.ru

Овчаров Антон Олегович - доктор экономических наук, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского», профессор кафедры бухгалтерского учета, главный научный сотрудник Центра макро и микроэкономики, 603135, Россия, г. Нижний Новгород, проспект Ленина, 45 корпус 3, кв. 47, anton19742006@yandex.ru

Шашкова Анна Владиславовна - доктор политических наук, Московский государственный институт международных отношений, профессор, 125299, Россия, г. Москва, пр-д Вернадского, 76, ауд. 3024, a.shashkova@inno.mgimo.ru

Ширинкина Елена Викторовна - доктор экономических наук, Сургутский государственный

университет, заведующий кафедрой менеджмента и бизнеса, 628412, Россия, г. Сургут, ул. Гагарина, 12, кв. 201, shirinkina86@yandex.ru

Макаров Иван Николаевич - доктор экономических наук, ФГОБУ ВПО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» Липецкий филиал, профессор, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации", профессор кафедры "Экономика и финансы", 398055, Россия, Липецкая область, г. Липецк, ул. Полиграфическая, 4, кв. 224, excellennzz@gmail.com

Editorial collegium

Sychenko Elena Vyacheslavovna – PhD (University of Catania, Italy), Associate Professor of the Department of Labor Law of St. Petersburg State University, 199034, St. Petersburg, 22 line V.O., 7. e.sychenko@mail.ru

Batkovsky Alexander Mikhailovich – Doctor of Economics, JSC Central Research Institute of Economics, Control Systems and Information "Electronics", Advisor to the General Director, 12 Kosmonavta Volkova str., 127299, Moscow, batkovskiy_a@instel.ru

Narutto Svetlana Vasilevna – Doctor of Law, Professor of the Department of Constitutional and Municipal Law of the Kutafin Moscow State Law University (MGUA), 125993. Moscow, Sadovaya-Kudrinskaya str. 9, svetanarutto@yandex.ru

Ovcharov Anton Olegovich – Doctor of Economics, Associate Professor, National Research Nizhny Novgorod State University named after N.I. Lobachevsky, 603950, Nizhny Novgorod, Gagarin Avenue, 23 , anton19742006@yandex.ru

Nagan Winston Percival - Doctor of Law, Professor of Law at the University of Florida (Levin School of Law), Director of the Institute of Human Rights, Peace and Development, Professor of Anthropology at Brasenose College (Oxford), Member of the Royal Society of the Arts (London), member of the Commission on Constitutional Issues of South Africa (USA). Brasenose College, Oxford, OX1, 4AJ. United Kingdom

Nikolaichuk Olga Alekseevna – Doctor of Economics, Professor, Financial University under the Government of the Russian Federation, Professor of the Department of Economic Theory, 125993, Moscow, GSP-3, Leningradsky Prospekt, 49, 18111959@mail.ru

Igor Kravets – Doctor of Law, Professor, Head of the Department of Theory of the History of State and Law, Constitutional Law Novosibirsk National Research State University, 630090, Novosibirsk Region, Novosibirsk, Pirogova str., 1, kravigor@gmail.com

Demichev Alexey Andreevich – Doctor of Law, Candidate of Historical Sciences, Professor, Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, Department of Civil Law and Procedure, 603950, Nizhny Novgorod, Ankudinovskoe Highway, box 268, aadem@bk.ru

Zelinska Eleonora is a Doctor of Law, professor at the University of Warsaw. Uniwersytet Warszawski, Krakowskie Przedmiescie 26/28, 00-927 Warszawa.

Hristina V. Peshkova – Doctor of Law, Associate Professor, Head of the Department of Civil Procedure Law of the Central Branch of the Russian State University of Justice, Professor of the Voronezh Institute of the Federal Penitentiary Service. 95 20th Anniversary of October str., Voronezh, 394006. e-mail: peshkova1@yandex.ru

Efimenko Dmitry Borisovich – Doctor of Technical Sciences, Associate Professor of the Department of Transport Telematics, Moscow Automobile and Road State Technical University (MADI), Dean of the Faculty of Logistics and General Transport Problems, Head of the Department "Legal and Customs Regulation in Transport" MADI, 125319. Moscow, Leningradsky ave., 64, office 207I. ed2002@mail.ru

Nikolay Dmitrievich Gomonov – Doctor of Law, Professor, North-Western Institute (branch) Moscow University of Humanities and Economics, Dean of the Faculty of Law, 183052, Murmansk, ave. Kola, 51, Gomonov_Nikolay@mail.ru

Efimenko Dmitry Borisovich – Doctor of Technical Sciences, Associate Professor at the Department of Transport Telematics, Moscow Automobile and Road State Technical University (MADI), Dean of the Faculty of Logistics and General Transport Problems, Head of the Department "Legal and Customs Regulation in Transport" MADI, 125319. Moscow, Leningradsky ave., 64, office 207l. ed2002@mail.ru

Andrey V. Strygin - Doctor of Economics, Professor in the Department of "World Economy" MADI, Professor of the Faculty of Logistics and General Transport Problems, Director of the UN RAS Center in MADI "International Transport Policy" 125319. 64 Leningradsky Ave., office Z46, Moscow. : strygin@inbox.ru

Burda Alexey Grigorievich – Doctor of Economics, Professor, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Kuban State Agrarian University named after I. T. Trubilin", private educational institution of Higher Education "Southern Institute of Management", Department: Economic Cybernetics, Finance and Credit, 350044, Russia, Krasnodar Territory, Krasnodar, Kalinina str., 13, room 209, buildings of the Faculty of Economics

Cherkasov Valery Nikolaevich – Doctor of Economics, Candidate of Technical Sciences, First Deputy Editor-in-Chief of the scientific and practical journal "Information Security of Regions", Saratov Socio-Economic Institute (branch) of Plekhanov Russian University of Economics, 410009, Saratov region, Saratov, Dachnaya str., 30A,

Artemov Nikolay Mikhailovich - Doctor of Law, Professor of the Department of Financial Law of the Kutafin Moscow State Law University (MGUA). 123995. Russia, Moscow, Sadovaya-Kudrinskaya str., 9.

Bazhenov Alexander Alexandrovich - Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, General Director of AUDIT PROFESSIONAL LLC, Chief Auditor (unified audit), authorized expert on quality control, member of the SRO "Russian Union of Auditors" (Association), consultant on taxes and fees of the I category, member of the NP "Chamber of Tax Consultants", professional accountant, full member of the IPB of Russia

Arkady Viktorovich Bryzgalin - Candidate of Law, Director of the Center for Taxes and Financial Law CJSC. 620027. Russia, Sverdlovsk region, Yekaterinburg, Lunacharsky str., 77.

Vinnitsky Danil Vladimirovich - Doctor of Law, Professor, Head of the Department of Financial Law of the Ural State Law Academy, member of the Presidium of the International Association of Financial Law, Chairman of the Ural Branch. 620137. Russia, Yekaterinburg, Komsomolskaya str., 21.

Elena Gracheva - Doctor of Law, Professor, Head of the Department of Financial Law, First Vice-Rector of the Kutafin Moscow State Law University (MSLA). 123995. 9 Sadovaya-Kudrinskaya str., Moscow, Russia.

Ermakov Dmitry Nikolaevich - Doctor of Economics, Doctor of Political Sciences, Professor of the Department of History of Social Movements and Political Parties, Faculty of History, Lomonosov Moscow State University; 119192, Moscow, Lomonosovsky Prospekt, 27, building 4yu

Kashin Vladimir Anatolyevich - Doctor of Economics, State Adviser of the Tax Service of the II rank, First Deputy Director General of the State Research Institute for the Development of the Tax System of the Federal State Unitary Enterprise of the Federal Tax Service of Russia. 121351. Russia, Moscow, Molodogvardeyskaya, 32

Krotkova Natalia Viktorovna - Candidate of Law, Leading researcher at the Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences, Deputy Editor-in-Chief of the journal "State and Law" of the Russian Academy of Sciences. 10 Znamenka str., Moscow, 119019, Russia

Natalia Lopashenko - Doctor of Law, Professor, Director of the Saratov Center for the Study of Organized Crime and Corruption; Professor of the Department of Criminal and Penal Enforcement Law of the Saratov State Academy of Law; expert of the Legal Department of the State Duma of the Russian Federation. 410056. Russia, Saratov, Saratov State Academy of Law, Volskaya str., 1, building No. 5, room 716

Nadezhda Petrovna Melnikova - Candidate of Economic Sciences, Professor, Deputy Head of the Department "Taxes and Taxation" of the Financial University under the Government of the Russian Federation. 125993. Russia, Moscow, Leningradsky Prospekt, 49.

Vera Anatolyevna Parygina - Candidate of Law, Professor of the Department of State and Legal Disciplines of the International Academy of Entrepreneurship; Deputy Head, Head of the Department for the Protection of Taxpayers' Rights of the law Firm "JUSTINA-YUG"; expert consultant of the National Institute of Public Finance in Atlanta (Atlanta, USA). 121170. Russia, Moscow, Victory Square, 2, building 2.

Natalia Poponova - Candidate of Economic Sciences, Professor of the Department of Tax Control and Inspections of Financial and Economic Activities of the Academy of Economic Security of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 141220. Russia, Moscow, Kolskaya str., 2.

Tolstopyatenko Gennady Petrovich - Doctor of Law, Professor, Dean of the International Law Faculty of the Moscow State Institute of International Relations (University) Ministry of Foreign Affairs of Russia. 119454. 76 Vernadsky Avenue, Moscow, Russia.

Tyutyuryukov Nikolay Nikolaevich - Doctor of Economics, Associate Professor of the Department of Public Sector Management of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation. 119571. 82 Vernadsky Avenue, Moscow, Russia.

Dmitry E. Fadeev - Candidate of Law, Deputy Director of the Department of Legislation of the Chamber of Commerce and Industry of the Russian Federation, member of the International Association of Financial Law. 119571. 82 Vernadsky Avenue, Moscow, Russia.

Redkous Vladimir Mikhailovich - Doctor of Law, Professor, leading researcher of the Sector of Administrative Law and Administrative Process of the IGP RAS, Professor of the Department of UDPOP of the CCSHU Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 10 Znamenka str., Moscow, 119019, E-mail: rwmmos@rambler.ru

Ishchuk Tatiana Leonidovna - Doctor of Economics, Associate Professor, Professor of the Department of Finance and Accounting of the Institute of Economics and Management of the National Research Tomsk State University, tana.itl@mail.ru

Beschasnaya Albina Akhmetovna - Doctor of Sociological Sciences, North-Western Institute of Management - Branch of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation, Professor, 190121, Russia, St. Petersburg, Sredny prospekt V.O., 57/43 aabes@inbox.ru

Bobrova Anna Vladimirovna - Doctor of Economics, Bzhno-Ural State University (National Research University), Professor, 454090, Russia, Chelyabinsk region, Chelyabinsk, MOPRa

Square, 9, sq. 42, ms.Bobrova_AV@mail.ru

Burda Alexey Grigorievich - Doctor of Economics, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Kuban State Agrarian University named after I.T. Trubilin", Head of the Department of Economic Cybernetics, 350044, Russia, Krasnodar Krai, Krasnodar, Kalinin str., 13, building 44, sq. 9, agburda@mail.ru

Sergey V. Kryukov - Doctor of Economics, Southern Federal University, Professor of the Faculty of Economics, Rostov-on-Don, 43 Pestel str., sq. 1, 344013, Russia, Rostov Region, Rostov-on-Don, svkrukov@sedu.ru

Kuznetsov Nikolay Vladimirovich - Doctor of Economics, State University of Management, Head of the Department of Statistics, Financial University under the Government of the Russian Federation, Director of the Center for Strategic Forecasting and Planning, 107014, Russia, Moscow, 4th Sokolnicheskaya str., 3, sq. 82, nkuznetsov@outlook.com

Anton Dmitrievich Murzin - Doctor of Technical Sciences, Southern Federal University, Associate Professor, Deputy Dean of the Faculty of Management, Don State Technical University, Associate Professor, Plekhanov Russian University of Economics, Professor, 344012, Russia, Rostov Region, Rostov-on-Don, Bolshaya Sadovaya str., 105/42, office 216, admurzin@yandex.ru

Ovcharov Anton Olegovich - Doctor of Economics, Federal State Autonomous Educational Institution of Higher Education "National Research Nizhny Novgorod State University named after N.I. Lobachevsky", Professor of Accounting Department, Chief Researcher of the Center for Macro and Microeconomics, 603135, Russia, Nizhny Novgorod, Lenin Avenue, 45 building 3, sq. 47, anton19742006@yandex.ru

Anna Vladislavovna Shashkova - Doctor of Political Sciences, Moscow State Institute of International Relations, Professor, 76 Vernadsky Ave., Moscow, 125299, Russia, room 3024, a.shashkova@inno.mgimo.ru

Shirinkina Elena Viktorovna - Doctor of Economics, Surgut State University, Head of the Department of Management and Business, 628412, Russia, Surgut, Gagarina str., 12, sq. 201, shirinkina86@yandex.ru

Makarov Ivan Nikolaevich - Doctor of Economics, Financial University under the Government of the Russian Federation Lipetsk Branch, Professor, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation", Professor of the Department of Economics and Finance, 398055, Russia, Lipetsk region, Lipetsk, Polygraphic str., 4, sq. 224, excellennzz@gmail.com

Требования к статьям

Журнал является научным. Направляемые в издательство статьи должны соответствовать тематике журнала (с его рубрикатором можно ознакомиться на сайте издательства), а также требованиям, предъявляемым к научным публикациям.

Рекомендуемый объем от 12000 знаков.

Структура статьи должна соответствовать жанру научно-исследовательской работы. В ее содержании должны обязательно присутствовать и иметь четкие смысловые разграничения такие разделы, как: предмет исследования, методы исследования, апелляция к оппонентам, выводы и научная новизна.

Не приветствуется, когда исследователь, трактуя в статье те или иные научные термины, вступает в заочную дискуссию с авторами учебников, учебных пособий или словарей, которые в узких рамках подобных изданий не могут широко излагать свое научное воззрение и заранее оказываются в проигрышном положении. Будет лучше, если для научной полемики Вы обратитесь к текстам монографий или докторских диссертаций работ оппонентов.

Не превращайте научную статью в публицистическую: не наполняйте ее цитатами из газет и популярных журналов, ссылками на высказывания по телевидению.

Ссылки на научные источники из Интернета допустимы и должны быть соответствующим образом оформлены.

Редакция отвергает материалы, напоминающие реферат. Автору нужно не только продемонстрировать хорошее знание обсуждаемого вопроса, работ ученых, исследовавших его прежде, но и привнести своей публикацией определенную научную новизну.

Не принимаются к публикации избранные части из диссертаций, книг, монографий, поскольку стиль изложения подобных материалов не соответствует журнальному жанру, а также не принимаются материалы, публиковавшиеся ранее в других изданиях.

В случае отправки статьи одновременно в разные издания автор обязан известить об этом редакцию. Если он не сделал этого заблаговременно, рискует репутацией: в дальнейшем его материалы не будут приниматься к рассмотрению.

Уличенные в плагиате попадают в «черный список» издательства и не могут рассчитывать на публикацию. Информация о подобных фактах передается в другие издательства, в ВАК и по месту работы, учебы автора.

Статьи представляются в электронном виде только через сайт издательства <http://www.e-notabene.ru> кнопка "Авторская зона".

Статьи без полной информации об авторе (соавторах) не принимаются к рассмотрению, поэтому автор при регистрации в авторской зоне должен ввести полную и корректную информацию о себе, а при добавлении статьи - о всех своих соавторах.

Не набирайте название статьи прописными (заглавными) буквами, например: «ИСТОРИЯ КУЛЬТУРЫ...» — неправильно, «История культуры...» — правильно.

При добавлении статьи необходимо прикрепить библиографию (минимум 10–15 источников, чем больше, тем лучше).

При добавлении списка использованной литературы, пожалуйста, придерживайтесь следующих стандартов:

- [ГОСТ 7.1-2003 Библиографическая запись. Библиографическое описание. Общие требования и правила составления.](#)
- [ГОСТ 7.0.5-2008 Библиографическая ссылка. Общие требования и правила составления](#)

В каждой ссылке должен быть указан только один диапазон страниц. В теле статьи ссылка на источник из списка литературы должна быть указана в квадратных скобках, например, [1]. Может быть указана ссылка на источник со страницей, например, [1, с. 57], на группу источников, например, [1, 3], [5-7]. Если идет ссылка на один и тот же источник, то в теле статьи нумерация ссылок должна выглядеть так: [1, с. 35]; [2]; [3]; [1, с. 75-78]; [4]....

А в библиографии они должны отображаться так:

[1]
[2]
[3]
[4]....

Постраничные ссылки и сноски запрещены. Если вы используете сноски, не содержащую ссылку на источник, например, разъяснение термина, включите сноски в текст статьи.

После процедуры регистрации необходимо прикрепить аннотацию на русском языке, которая должна состоять из трех разделов: Предмет исследования; Метод, методология исследования; Новизна исследования, выводы.

Прикрепить 10 ключевых слов.

Прикрепить саму статью.

Требования к оформлению текста:

- Кавычки даются углками (« ») и только кавычки в кавычках — лапками (" ").
- Тире между датамидается короткое (Ctrl и минус) и без отбивок.
- Тире во всех остальных случаяхдается длинное (Ctrl, Alt и минус).
- Даты в скобках даются без г.: (1932–1933).
- Даты в тексте даются так: 1920 г., 1920-е гг., 1540–1550-е гг.
- Недопустимо: 60-е гг., двадцатые годы двадцатого столетия, двадцатые годы XX столетия, 20-е годы ХХ столетия.
- Века, король такой-то и т.п. даются римскими цифрами: XIX в., Генрих IV.
- Инициалы и сокращения даются с пробелом: т. е., т. д., М. Н. Иванов. Неправильно: М.Н. Иванов, М.Н. Иванов.

ВСЕ СТАТЬИ ПУБЛИКУЮТСЯ В АВТОРСКОЙ РЕДАКЦИИ.

По вопросам публикации и финансовым вопросам обращайтесь к администратору Зубковой Светлане Вадимовне
E-mail: info@nbpublish.com
или по телефону +7 (966) 020-34-36

Подробные требования к написанию аннотаций:

Аннотация в периодическом издании является источником информации о содержании статьи и изложенных в ней результатах исследований.

Аннотация выполняет следующие функции: дает возможность установить основное

содержание документа, определить его релевантность и решить, следует ли обращаться к полному тексту документа; используется в информационных, в том числе автоматизированных, системах для поиска документов и информации.

Аннотация к статье должна быть:

- информативной (не содержать общих слов);
- оригинальной;
- содержательной (отражать основное содержание статьи и результаты исследований);
- структурированной (следовать логике описания результатов в статье);

Аннотация включает следующие аспекты содержания статьи:

- предмет, цель работы;
- метод или методологию проведения работы;
- результаты работы;
- область применения результатов; новизна;
- выводы.

Результаты работы описывают предельно точно и информативно. Приводятся основные теоретические и экспериментальные результаты, фактические данные, обнаруженные взаимосвязи и закономерности. При этом отдается предпочтение новым результатам и данным долгосрочного значения, важным открытиям, выводам, которые опровергают существующие теории, а также данным, которые, по мнению автора, имеют практическое значение.

Выводы могут сопровождаться рекомендациями, оценками, предложениями, гипотезами, описанными в статье.

Сведения, содержащиеся в заглавии статьи, не должны повторяться в тексте аннотации. Следует избегать лишних вводных фраз (например, «автор статьи рассматривает...», «в статье рассматривается...»).

Исторические справки, если они не составляют основное содержание документа, описание ранее опубликованных работ и общеизвестные положения в аннотации не приводятся.

В тексте аннотации следует употреблять синтаксические конструкции, свойственные языку научных и технических документов, избегать сложных грамматических конструкций.

Гонорары за статьи в научных журналах не начисляются.

Цитирование или воспроизведение текста, созданного ChatGPT, в вашей статье

Если вы использовали ChatGPT или другие инструменты искусственного интеллекта в своем исследовании, опишите, как вы использовали этот инструмент, в разделе «Метод» или в аналогичном разделе вашей статьи. Для обзоров литературы или других видов эссе, ответов или рефератов вы можете описать, как вы использовали этот инструмент, во введении. В своем тексте предоставьте prompt - командный вопрос, который вы использовали, а затем любую часть соответствующего текста, который был создан в ответ.

К сожалению, результаты «чата» ChatGPT не могут быть получены другими читателями, и хотя невосстановимые данные или цитаты в статьях APA Style обычно цитируются как личные сообщения, текст, сгенерированный ChatGPT, не является сообщением от человека.

Таким образом, цитирование текста ChatGPT из сеанса чата больше похоже на совместное использование результатов алгоритма; таким образом, сделайте ссылку на автора алгоритма записи в списке литературы и приведите соответствующую цитату в тексте.

Пример:

На вопрос «Является ли деление правого полушария левого полушария реальным или метафорой?» текст, сгенерированный ChatGPT, показал, что, хотя два полушария мозга в некоторой степени специализированы, «обозначение, что люди могут быть охарактеризованы как «левополушарные» или «правополушарные», считается чрезмерным упрощением и популярным мифом» (OpenAI, 2023).

Ссылка в списке литературы

OpenAI. (2023). ChatGPT (версия от 14 марта) [большая языковая модель].
<https://chat.openai.com/chat>

Вы также можете поместить полный текст длинных ответов от ChatGPT в приложение к своей статье или в дополнительные онлайн-материалы, чтобы читатели имели доступ к точному тексту, который был сгенерирован. Особенno важно задокументировать созданный текст, потому что ChatGPT будет генерировать уникальный ответ в каждом сеансе чата, даже если будет предоставлен один и тот же командный вопрос. Если вы создаете приложения или дополнительные материалы, помните, что каждое из них должно быть упомянуто по крайней мере один раз в тексте вашей статьи в стиле APA.

Пример:

При получении дополнительной подсказки «Какое представление является более точным?» в тексте, сгенерированном ChatGPT, указано, что «разные области мозга работают вместе, чтобы поддерживать различные когнитивные процессы» и «функциональная специализация разных областей может меняться в зависимости от опыта и факторов окружающей среды» (OpenAI, 2023; см. Приложение А для полной расшифровки). .

Ссылка в списке литературы

OpenAI. (2023). ChatGPT (версия от 14 марта) [большая языковая модель].
<https://chat.openai.com/chat> Создание ссылки на ChatGPT или другие модели и программное обеспечение ИИ

Приведенные выше цитаты и ссылки в тексте адаптированы из шаблона ссылок на программное обеспечение в разделе 10.10 Руководства по публикациям (Американская психологическая ассоциация, 2020 г., глава 10). Хотя здесь мы фокусируемся на ChatGPT, поскольку эти рекомендации основаны на шаблоне программного обеспечения, их можно адаптировать для учета использования других больших языковых моделей (например, Bard), алгоритмов и аналогичного программного обеспечения.

Ссылки и цитаты в тексте для ChatGPT форматируются следующим образом:

OpenAI. (2023). ChatGPT (версия от 14 марта) [большая языковая модель].
<https://chat.openai.com/chat>

Цитата в скобках: (OpenAI, 2023)

Описательная цитата: OpenAI (2023)

Давайте разберем эту ссылку и посмотрим на четыре элемента (автор, дата, название и

источник):

Автор: Автор модели OpenAI.

Дата: Дата — это год версии, которую вы использовали. Следуя шаблону из Раздела 10.10, вам нужно указать только год, а не точную дату. Номер версии предоставляет конкретную информацию о дате, которая может понадобиться читателю.

Заголовок. Название модели — «ChatGPT», поэтому оно служит заголовком и выделено курсивом в ссылке, как показано в шаблоне. Хотя OpenAI маркирует уникальные итерации (например, ChatGPT-3, ChatGPT-4), они используют «ChatGPT» в качестве общего названия модели, а обновления обозначаются номерами версий.

Номер версии указан после названия в круглых скобках. Формат номера версии в справочниках ChatGPT включает дату, поскольку именно так OpenAI маркирует версии. Различные большие языковые модели или программное обеспечение могут использовать различную нумерацию версий; используйте номер версии в формате, предоставленном автором или издателем, который может представлять собой систему нумерации (например, Версия 2.0) или другие методы.

Текст в квадратных скобках используется в ссылках для дополнительных описаний, когда они необходимы, чтобы помочь читателю понять, что цитируется. Ссылки на ряд общих источников, таких как журнальные статьи и книги, не включают описания в квадратных скобках, но часто включают в себя вещи, не входящие в типичную рецензируемую систему. В случае ссылки на ChatGPT укажите дескриптор «Большая языковая модель» в квадратных скобках. OpenAI описывает ChatGPT-4 как «большую мультимодальную модель», поэтому вместо этого может быть предоставлено это описание, если вы используете ChatGPT-4. Для более поздних версий и программного обеспечения или моделей других компаний могут потребоваться другие описания в зависимости от того, как издатели описывают модель. Цель текста в квадратных скобках — кратко описать тип модели вашему читателю.

Источник: если имя издателя и имя автора совпадают, не повторяйте имя издателя в исходном элементе ссылки и переходите непосредственно к URL-адресу. Это относится к ChatGPT. URL-адрес ChatGPT: <https://chat.openai.com/chat>. Для других моделей или продуктов, для которых вы можете создать ссылку, используйте URL-адрес, который ведет как можно более напрямую к источнику (т. е. к странице, на которой вы можете получить доступ к модели, а не к домашней странице издателя).

Другие вопросы о цитировании ChatGPT

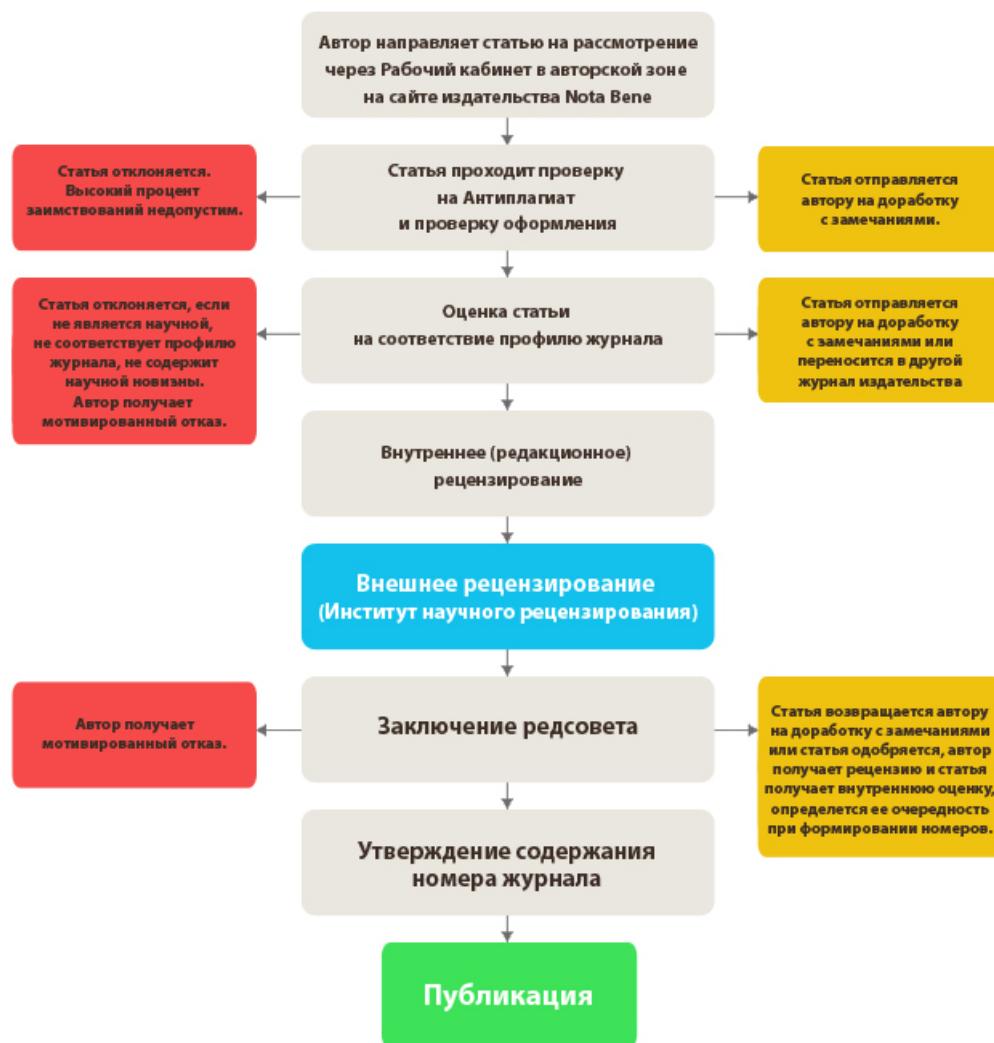
Вы могли заметить, с какой уверенностью ChatGPT описал идеи латерализации мозга и то, как работает мозг, не ссылаясь ни на какие источники. Я попросил список источников, подтверждающих эти утверждения, и ChatGPT предоставил пять ссылок, четыре из которых мне удалось найти в Интернете. Пятая, похоже, не настоящая статья; идентификатор цифрового объекта, указанный для этой ссылки, принадлежит другой статье, и мне не удалось найти ни одной статьи с указанием авторов, даты, названия и сведений об источнике, предоставленных ChatGPT. Авторам, использующим ChatGPT или аналогичные инструменты искусственного интеллекта для исследований, следует подумать о том, чтобы сделать эту проверку первоисточников стандартным процессом. Если источники являются реальными, точными и актуальными, может быть лучше прочитать эти первоисточники, чтобы извлечь уроки из этого исследования, и перефразировать или процитировать эти статьи, если применимо, чем использовать их интерпретацию модели.

Материалы журналов включены:

- в систему Российского индекса научного цитирования;
- отображаются в крупнейшей международной базе данных периодических изданий Ulrich's Periodicals Directory, что гарантирует значительное увеличение цитируемости;
- Всем статьям присваивается уникальный идентификационный номер Международного регистрационного агентства DOI Registration Agency. Мы формируем и присваиваем всем статьям и книгам, в печатном, либо электронном виде, оригинальный цифровой код. Префикс и суффикс, будучи прописанными вместе, образуют определяемый, цитируемый и индексируемый в поисковых системах, цифровой идентификатор объекта — digital object identifier (DOI).

[Отправить статью в редакцию](#)

Этапы рассмотрения научной статьи в издательстве NOTA BENE.



Содержание

Куликова Т.А., Петричева А.С. Обзор теоретических аспектов и практического опыта форсайта в международном разрезе	1
Долгих Е.А., Паршинцева Л.С. Оценка инновационного развития регионов России	37
Нджороге П. Формирование алгоритма повышения рыночной стоимости корпорации	57
Першина Т.А., Авилова А.С. Анализ динамики и структуры финансирования национального проекта «Здравоохранение»	68
Кустов Н.А. Апробация интегральной методики оценки эффективности применения специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» на примере ПФО	79
Бурда А.Г. Исследование территориальной дифференциации оплаты труда работников сельского хозяйства и денежных доходов населения по муниципальным и городским округам	102
Реутов Р.В., Орлов С.Н. Регулятивные модели Бена Бернанке и решение актуальных проблем финансового сектора национальной экономики: возможности адаптации и применения	114
Калиева О.М., Дробышева М.Ю., Гуленина С.В. Результаты экспертного опроса субъектов социального конструирования образа Оренбургской области	134
Малиновский О.Н., Гончаров В.В., Петренко Е.Г., Чешин А.В. Финансирование субъектов общественного контроля в России: проблемы и перспективы	151
Малиновский О.Н., Гончаров В.В., Петренко Е.Г. О возможности осуществления общественного контроля за выездными налоговыми проверками в Российской Федерации: к постановке проблемы	165
Англоязычные метаданные	181

Contents

Kulikova T.A., Petricheva A.S. An overview of the theoretical aspects and practical experience of foresight in the international context	1
Dolgih E.A., Parshintseva L.S. Assessment of the innovative development of Russian Federation regions	37
Njoroge P. Formation of an algorithm for increasing the market value of a corporation	57
Pershina T.A., Avilova A.S. Analysis of the dynamics and structure of financing of the national Healthcare project	68
Kustov N.A. Approbation of an integrated methodology for evaluating the effectiveness of the special tax regime "Professional income tax" on the example of subjects of the Volga Federal District	79
Burda A.G. A study of the territorial differentiation of wages for agricultural workers and monetary incomes of the population by municipal and urban districts	102
Reutov R.V., Orlov S.N. Ben Bernanke's regulatory models and solving urgent problems of the financial sector of the national economy: opportunities for adaptation and application	114
Kalieva O.M., Drobysheva M.Y., Gulenina S.V. The results of an expert survey of subjects of social image construction in the Orenburg region	134
Malinovskii O.N., Goncharov V.V., Petrenko E.G., Cheshin A.V. Financing of subjects of public control in Russia: problems and prospects	151
Malinovskii O.N., Goncharov V.V., Petrenko E.G. On the possibility of public control over on-site tax audits in the Russian Federation: towards the formulation of the problem	165
Metadata in english	181

Финансы и управление*Правильная ссылка на статью:*

Куликова Т.А., Петричева А.С. Обзор теоретических аспектов и практического опыта форсайта в международном разрезе // Финансы и управление. 2024. № 3. DOI: 10.25136/2409-7802.2024.3.70794 EDN: LCFTRB URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=70794

**Обзор теоретических аспектов и практического опыта
форсайта в международном разрезе****Куликова Татьяна Андреевна**

ORCID: 0000-0002-3855-3984

кандидат экономических наук

доцент; кафедра экономики и менеджмента; Первый Московский государственный медицинский университет им. И.М Сеченова (Сеченовский Университет)

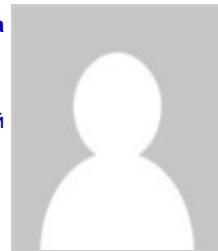
119991, Россия, г. Москва, ул. Трубецкая, 8

[✉ tatiana_kulikova-pgu@mail.ru](mailto:tatiana_kulikova-pgu@mail.ru)**Петричева Алина Сергеевна**

ORCID: 0009-0008-2726-8839

ассистент; кафедра экономики и менеджмента; Первый Московский государственный медицинский университет им. И.М Сеченова (Сеченовский Университет)

119991, Россия, - область, г. Москва, ул. Трубецкая, 8

[✉ pavlova_a_s@staff.sechenov.ru](mailto:pavlova_a_s@staff.sechenov.ru)[Статья из рубрики "Из истории финансового права"](#)**DOI:**

10.25136/2409-7802.2024.3.70794

EDN:

LCFTRB

Дата направления статьи в редакцию:

18-05-2024

Дата публикации:

13-06-2024

Аннотация: Появившись сравнительно недавно, форсайт как инструмент стратегического планирования, получил широкое распространение во всем мире.

Однако зачастую специалисты ограничиваются узким набором наиболее известных, традиционных для отдельных стран инструментов и алгоритмов. При этом современные реалии требуют активного обмена накопленным международным опытом в области стратегического планирования, внедрения передовых методов форсайта, а также их дальнейшего уточнения в соответствии с конкретными задачами и специализацией деятельности. Целью исследования является разработка рекомендаций по адаптации традиционных методов и алгоритмов форсайта к применению в условиях возрастающей сложности и неопределенности условий хозяйствования, что будет способствовать повышению точности прогнозов и принятию эффективных стратегических решений. Предметом изучения определены теоретические аспекты и практический опыт использования форсайта в международном разрезе. В основу работы положен метод научного картирования, позволяющий проанализировать и визуализировать результаты исследований в области форсайта. Библиографический анализ представленных в базе Elsevier публикаций за последние 23 года позволил систематизировать знания и практический опыт в области форсайта в международном разрезе. Всего рассмотрено 13241 научная публикация. Рассмотрены современные подходы к пониманию форсайта, его роли в прогнозировании в условиях неопределенности, инновационной деятельности, создании ценности организаций, выявлены актуальные задачи, для решения которых он может применяться, освещены особенности организации взаимодействия участников форсайт-исследования. При помощи метода моделирования построена структура «поля форсайта» для отрасли промышленности региона. Особое внимание рекомендуется обратить на этап определения статей затрат на проведение форсайта и оценку их целесообразности. Уточненный этап постфорсайта включает оценку результатов, эффективности реализованного форсайта, а также планирование дальнейшей итерации форсайт-проекта. Результаты исследования вносят вклад в совокупность эмпирических работ в области форсайта и предназначены для применения практиками управления и учеными, заинтересованными в разработке свежих идей в отношении новых подходов в стратегическом менеджменте.

Ключевые слова:

форсайт, методы форсайта, ИТ-инструменты в форсайте, стратегическое планирование, технологический форсайт, неопределенность, инновации, промышленность, регион, поле форсайта

Введение

Постоянное расширение спектра, усложнение, неопределенность, высокая динамичность факторов внешней среды, высокая вариативность будущего, интенсификация технологического развития, цифровизации, усиление угроз экономической безопасности усложняют процесс стратегического планирования, снижают точность прогнозов.

Перед субъектами хозяйствования встает задача нахождения компромисса между борьбой с обозначенными отрицательными факторами и, в тоже время, определением способов устойчивого развития субъектов хозяйствования в соответствии с современными вызовами.

Эти обстоятельства приводят к снижению эффективности традиционных методов и инструментов планирования.

С усложнением хозяйственной среды, расширением круга задач, перед организациями,

следует обратить внимание на форсайт, который может получить более широкий спектр применения.

В то же время форсайт-исследования характеризуются сложностью, требуют значительных затрат как материальных, так и временных ресурсов, привлечения широкого круга участников. Поэтому необходима тщательная проверка необходимости использования форсайта, выбора наиболее адекватных методов и инструментов для каждой из задач.

Для настоящего исследования выдвигаются гипотезы о трех основных трансформациях в форсайте:

Н1. По мере усложнения условий хозяйствования и роста непредсказуемости возрастает интерес к форсайту со стороны ученых и практиков как эффективному инструменту стратегического планирования.

Н2. Высокая динамичность факторов внешней среды, глобализация, ускоренные темпы научно-технического прогресса, повсеместная цифровизация вызывают необходимость пересмотра традиционных подходов и методов форсайта, а также их адаптацию к новым реалиям и решаемым задачам.

Н3. Использование форсайта в стратегическом планировании на уровне сфер, отраслей, предприятий требует учитывать особенности их специализации.

Данные и методы

Информационной основой обзора послужили научные публикации, индексируемые в Scopus, отобранные посредством инструментов поиска в базе Elsevier. Осуществлено сканирование литературы. По ключевому слову «форсайт» за период с 2000 по апрель 2024 года было найдено 32780 публикаций. В их числе 20216 исследовательская статья и 1805 обзорных статьи. Во внимание принимались следующие предметные области: экономика, эконометрика и финансы (6223 статьи), бизнес, менеджмент и бухгалтерский учет (5178 статьи), наука о принятии решений (2436 статьи). Наибольший объем публикаций пришелся на журналы «Technological Forecasting and Social Change» и «Futures».

Положительная динамика числа публикаций с 2000 по апрель 2024 года иллюстрирует увеличение интереса к методологии форсайта в стратегическом планировании (рисунок 1).

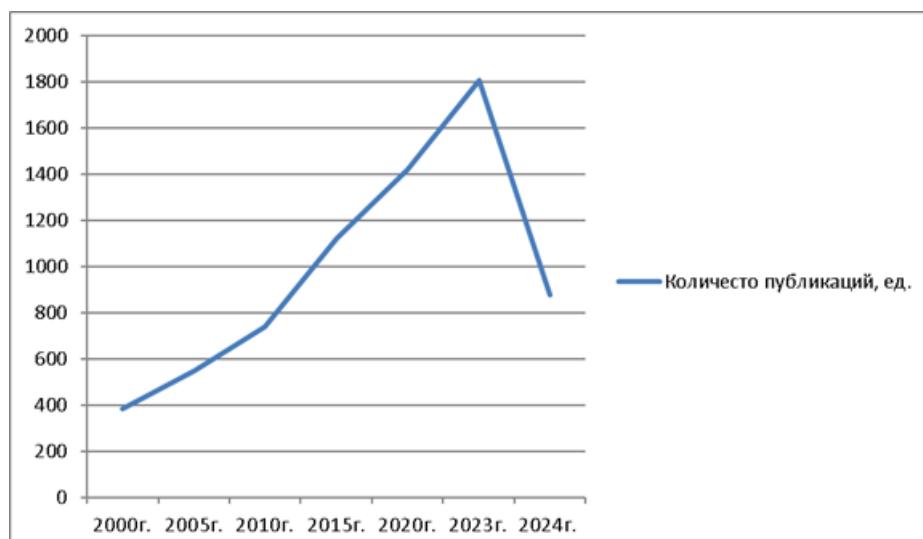


Рисунок 1. Динамика количества публикаций в журналах базы данных SCOPUS с 2000 по 2023 гг. (источник: составлено автором)

Результаты анализа содержания статей позволили обозначить структуру теоретической основы данного исследования. По предмету исследования все публикации представилось возможным разделить на категории и последовательно рассмотреть: современные подходы к пониманию сущности и ролям форсайта в решении различных задач, новые методы форсайта, особенности взаимодействия участников форсайт-проектов, международная практика. Также нами была предпринята попытка выявления новых управленческих задач, представленных различными учеными, для решения которых может быть применен форсайт.

С содержание данной работы включены сведения из 50 источников. Отбор научных публикаций осуществлялся с учетом следующих критериев: объект исследования – предприятия реального сектора, предмет исследования – инструменты и методы форсайта, технологическое прогнозирование.

Вышеупомянутые гипотезы обсуждаются и проверяются с помощью методов научного картирования для изучения теоретической и практической эволюции области форсайта путем обзора публикаций в научных журналах, а также моделирования уточненного алгоритма форсайта.

Проверка первой гипотезы выполнена при помощи библиометрического анализа. Определяется степень интереса к изучению форсайта, современные тенденции, систематизируются взгляды различных исследователей.

В рамках проверки 2-й гипотезы во 2-м разделе структурирована информация о сущности, особенностях применения современных методов форсайта, в том числе и для решения новых управленческих задач. Выявлена возросшая интенсивность использования и постоянное развитие информационно-коммуникационных технологий в форсайте. Делается вывод, что новые методы более чувствительны к слабым сигналам и привносят нелинейность в оценку вариантов будущего, что в свою очередь позволяет повысить точность прогнозирования. В 3-м разделе размещены результаты изучения международного опыта форсайта, который могут внедрить в процесс стратегического планирования другие страны.

Проверка третьей гипотезы осуществляется на основе полученных в предыдущих разделах знаниях для содействия дальнейшему развитию форсайта и изучения особенностей использования форсайта для решения задач стратегического планирования в промышленности. Использование метода моделирования позволило структурировать и уточнить алгоритм реализации форсайта для прогнозирования будущего развития отрасли промышленности на уровне региона и выявления влияющих на это факторов. В том числе описан состав «поля форсайта».

В завершении описываются вклад и ограничения этого исследования и предлагаются области для дальнейших исследований.

Теоретические аспекты форсайта**Современные подходы к пониманию форсайта**

Определения корпоративного форсайта в целом отражают два различных подхода: способность организации предвидеть будущие изменения, и действия, которые компании предпринимают для подготовки к будущим изменениям. То есть одни исследователи

указывают на видение предпочтительного будущего, а другие - множество его альтернативных вариантов.

Kalle A.Piirainen и Rafael A. Gonzalez^[1] идентифицируют форсайт трех уровней: деятельность по созданию знаний, процесс и социальное / организационное вмешательство.

Популярность приобретает системный подход, понимающий форсайт как совокупность возможностей, отношений и знаний о процессах, стратегические объекты и промежуточные события^[2].

Форсайт на уровне экосистемы, а не одной фирмы, позволит избежать дублирования работы, разрывов в коммуникации и фрагментированной базы знаний.

Концепция бизнес-форсайта также рассматривается как, включающая в себя триаду допущений: предвосхищение, инновационность и коммуникацию будущего.

Обзор научных публикаций показал: в настоящее время исследователи в основном подчеркивают роль форсайта в прогнозировании в условиях неопределенности, инновационном, технологическом развитии, в создании ценности организации.

Специалисты по форсайту утверждают, что предсказание будущего в определенный момент времени, являющееся задачей традиционных методов прогнозирования, невозможно из-за растущей неопределенности и вероятности сбоев в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Сухачева В.И. и Смотрова Т.И.^[3] отмечают, что форсайт позволяет интегрировать предлагаемые стратегическим менеджментом пути борьбы с неопределенностью: повышение точности прогнозов или гибкости, адаптивности.

Форсайт включает аспекты сетевого взаимодействия и подготовки решений, связанных с будущим, улучшает адаптивность и устойчивое развитие организации, позволяет повысить ее ценность, минимизировать ущерб или максимизировать выгоды.

Исследователи сходятся во мнении о наличии тесной взаимосвязи форсайта с инновационным потенциалом компаний. В максимизации инновационного потенциала фирмы корпоративный форсайт играет роли стратега, инициатора новых научных исследований, оппонента – с целью повышения качества бросает вызов инновационным проектам, координатора научно-технической политики и реагирования на условия неопределенности и изменений в инновационной среде. Также форсайт выступает совместным творческим брокером знаний о будущем для инновационной деятельности местных компаний в формировании общего понимания регионального будущего для выработки государственной политики, а также в коллективном видении и построении стратегии;

Matthias Weber и Petra Schaper-Rinkel^[4] приходят к выводу, что форсайт-проекты на отраслевом уровне проводятся редко по сравнению с форсайтами, ориентированными на технологии или социальные проблемы, или ретроспективными исследованиями отраслевых инновационных систем. При этом Надежда Гапоненко^[5] отмечает: отраслевой технологический форсайт позволит оперативнее реагировать на растущую сложность, быстрые изменения и меняющуюся роль различных участников эволюции, стимулировать диалог между участниками отрасли и взаимосвязанными отраслевыми инновационными системами.

В рамках развития форсайта в инновационной деятельности предлагаются модели циклических инноваций, организационного предвидения, основанная на структурных возможностях [6], управление новыми технологиями путем перехода к "состоянию переговоров" в условиях расширения разнообразия и появления новых рисков [7].

Традиционный алгоритм форсайта представлен на рисунке 2.



Рисунок 2.

Основные этапы форсайта

(источник: составлено автором)

Анастасия Андреева [8] обращает внимание, что в форсайте немаловажную роль играет оценка событий с низкой вероятностью, но большим потенциальным влиянием на будущее исследуемой сферы, называемых «черными лебедями».

К ним относятся катастрофы и пандемии, но также и случайные удачи, приближение которых не замечают, веря в причинно-следственную связь всего и вся.

Овладение форсайтом позволит развить «антихрупкость», то есть способность извлекать выгоду из столкновений с хаосом, закаляться в неудачах и становиться от этого сильнее.

Многие исследователи указывают на проблемы в преобразовании результатов форсайта, разрыв между практикой и теорией, а также на барьеры в самом начале форсайт-исследований в организациях, занимающихся исследованиями и разработкой технологий. В настоящее время форсайт находится в процессе догоняющего развития по сравнению с исследованиями инноваций, постепенно включая последствия системного понимания инноваций.

Кононюк А. [9] отмечает, что в настоящее время не многие предприятия, особенно малого и среднего бизнеса обладают форсайт-зрелостью. Данный вывод автор делает на основе оценки 36-ти критериев и выявляет, что степень форсайт-зрелости организаций такого масштаба зависит от их типа и географического уровня деятельности. Также отмечается, что производственные компании более активно занимаются просчетом альтернативных перспектив, так как работают в интенсивно меняющейся технологической среде. В аналогичном положении находятся игроки международного рынка по отношению к локальным компаниям.

Обзор литературы позволил выявить нехватку исследований, посвященных оценке результатов технологического форсайта в основном по причинам длительного периода времени, многочисленных влияющих факторов и высокой неопределенности, неспособностью экспертов систематически рассуждать в абстрактных терминах в течение всего процесса форсайта. Однако работа в данном направлении ведется, так, разработаны:

- методология для смягчения предубеждений и управления появлением ложных

срабатываний и ложных негативов [\[10\]](#);

- модель, включающая восемь факторов: наиболее важные - роль "лидера форсайта" и многоканальная коммуникационная стратегия [\[11\]](#).

Исследования, посвященные повышению эффективности форсайта на стадии предварительного форсайта, также ограничены. Так, Piirainen [\[11\]](#) предлагает систему систематической оценки будущих исследований, и часть ее связана с предварительной оценкой. Определяются вопросы предварительной оценки деятельности на трех уровнях: полезности и реализации, техническом и этическом уровнях.

Anna Sokolova [\[12\]](#) предлагает методологию, которая проводится на стадии предварительного прогнозирования, фокусируется на выявлении потенциальных барьеров и проблем для полной интеграции результатов форсайта в политику в области НТИ и разработке плана по их устранению в начале проекта.

Относительно критериев оценки результатов форсайта мнения исследователей разнятся:

- достижение первоначальных целей, масштаб и характер прямых, ожидаемых воздействий, а также воздействий, связанных с тем, как разрабатываются и реализуются мероприятия по форсайту;
- создание, распространение и усвоение знаний; социальный капитал и создание сетей, вовлечение общественности в разработку политики, эволюция стратегий, позволяющих справиться с негативными последствиями "общества риска" или избежать их;
- увеличение ценности организации за счет приобретения способности воспринимать изменения, интерпретировать, оперативно принимать обоснованные и эффективные решения в критический момент, организационного обучения;
- создание условий для опережения действий конкурентов, завоевания лидерских позиций, формирование и долговременное сохранение конкурентных преимуществ.

При этом эффективным будет только регулярное и активное участие в форсайте, а не просто потребление конечных результатов.

Взаимодействие участников форсайт-исследования

Wright et al. [\[7\]](#) отмечают эффективность межорганизационной совместной работы, особенно с неоднородной партнерской структурой, в рамках форсайт-деятельности. При этом компании должны быть достаточно похожи, а также географически близки, чтобы облегчить обучение и предвидеть будущие разработки.

Для координации участников полезны конкретные рамочные условия, использование нейтральных посредников. Прозрачное рассмотрение и обсуждение вопросов достоверности и качества, внедрение инновационных форм выражения предпочтений участников разными мотивами и интерпретационными рамками повышает эффективность форсайт-проектов.

Несмотря на все преимущества межорганизационного взаимодействия при осуществлении форсайт-исследований, есть риск чрезмерного группового мышления, угрозы для независимого положения участников, сознательное принятие ошибочных решений высокопоставленными лицами.

В целях предотвращения негативных последствий межорганизационного взаимодействия постоянно разрабатываются новые подходы.

Maree Conway [\[13\]](#) для расширения организационных дискуссий о будущем, его применении в настоящем, предлагает новую структуру разговоров о будущем.

Liviu Andreescu et al. [\[14\]](#) выделяют три ключевые особенности форсайта — дистанцированность, целостность и интенсивность участия и отмечают, что построение нормативных описаний может быть истолковано с точки зрения усиливанию напряженности, заложенной в сценарии.

Cristiano Cagnin и Totti Köppnölä [\[15\]](#) сформулировали принципы для разработки и управления глобальными международными форсайт-мероприятиями: понимание взаимосвязанных инновационных систем, отзывчивость к различным языкам и культурам, способность реконфигурировать международные сети, ориентация на "локальное" воздействие.

Kirk Weigand et al. [\[16\]](#) утверждают, что совместное предвидение "снизу вверх" и в качестве дополнения к разработке стратегии "сверху вниз" повышает устойчивость организации за счет улучшения формулирования идей, определения проблем и достижения консенсуса в долгосрочных стратегиях, а также увеличивает разнообразие перспектив при создании сценариев.

Особенности современных методов форсайта

Недавний поворот в политике в области исследований, технологий и инноваций в сторону стратегий, ориентированных на решение проблем, а также расширение и усложнение управленческих задач, для решения которых применяется форсайт, вызывает необходимость адаптации и развития его методов в соответствии с современными реалиями.

Дисциплина форсайта применяет более 30 различных методов для получения достоверных и глубоких выводов о будущих событиях и сценариях. В научных публикациях в области методологии форсайта чаще всего представляются идентичные методы, которые можно сгруппировать как качественные, количественные и синтетические.

Как показывает практика, использование качественных подходов к развитию форсайта не может обеспечить требуемую точность. Причинами этому являются: высокая стоимость проведения и низкая скорость процесса исследования; субъективность и противоречивость мнений интеллектуалов и экспертов, а также ограниченные знания и информация, на которые они могут ссылаться.

Стремление повысить точность форсайта стимулирует постоянное развитие и разработку новых его методов. Авторская позиция по каждому из представленных методов форсайта состоит в выявлении их достоинств и недостатков (таблица 1).

Таблица 1. Характеристика современных методов форсайта (источник: составлено автором)

Исследователь	Наименование метода	Основное содержание	География применения	Автор
Mozuni M.,	Сочетание Delphi	Delphi улучшает	США, Германия,	Позвол

Jonas W. [17]	и морфологического анализа	качество морфологического анализа за счет внедрения человеческих инноваций в компьютеризированные вычисления, морфологический анализ повышает вероятность получения участниками Delphi новых идей	Япония, Китай, Страны Латинской Америки и Карибского бассейна	коммун во вре раунда обеспе достиж консен различ группа поддер процес управл иннова Недост главны связан стоимо провод затрат трудое возмож ошибк экспер больш количе экспер может значите полярн получе результ
Spickermann A. [18]	Развитие метода Delphi	Учет ценностных характеристик потенциальных участников, касающихся темы при реализации метода Delphi	США, Германия, Япония, Китай, Южная Африка, Страны Латинской Америки и Карибского бассейна	Обеспе соглас участни точнос прогно не достов резуль примен качеств единств метода
Cuhls K. и др. [19]	Динамический аргументативный опрос Delphi (DAD)	Ранжирование полученных в результате опроса оценок в режиме реального времени в соответствии с	США, Япония, Китай, Южная Африка	Позвол количе оценит заявле подkre оценок

		частотой их выбора		качества аргументов видным участникам. Имеются лоббирующие респонденты с собственными интересами, не необходимо дополнить валидность оценочных суждений экспертов.
Ecken P. и др. [20]	Пост-специальная процедура, дополняющая Delphi	Выявление количественная оценка степени, в которой смещение желательности влияет на результаты Delphi.	США, Германия, Япония	Предоставляет информацию о степени предвзятости прогноза на основе ситуации, в которой возникла проблема.
Mainzer K. [21]	Управление на основе киберфизических систем	Работа по принципам динамической сложности и нелинейности. Анализ всех этапов инновационного проекта одновременно с технической и организационной точек зрения.	Великобритания, Страны Европы	Отражает последовательный вызов социума к фиксации неожиданных перспектив направлений.
MacKay R.B., McKiernan P. [22]	Ретроспективное прогнозирование	Прогнозирование будущего, ориентированное на прошлое, - пересмотр и прогнозирование в прошлом.	Великобритания, Китай, Индия	Подкрепляет современные методы форсайт-анализа противоречивыми фактами. Отрицает особенности - неверных интерпретаций результатов.

				- не метода движущ измене эволюц фактор - анализ информ процес границ экстраг
Gorelova G.V., Pankratova N.D. [23]	Методология когнитивного моделирования сложных систем	Определение, объяснение, описание сложной системы и ее поведения, предвидение своего будущего, управление ситуациями или адаптации к меняющимся условиям внутренней и внешней среды.	Страны Европы, Великобритания	Позвол модели анализ больш количе структу вариан поведе сложнс намног чем эко придум самост
Jeewhan Yoon и др. [24]	Модель технологического планирования	Модель, в которой технологическое планирование опосредует косвенную связь между корпоративным прогнозированием и инновациями	Великобритания, Китай, Канада, США, Южная Корея	Благод органи поддер оказыв смягча влияни взаимо между технол планир иннова
Chen H. и др. [25]	Двухэтапная модель технологического прогнозирования	Моделирование системной динамики	Великобритания, Китай	Опред критич технол ключев технич фактор
Kayser V., Blind K. [26]	Интеллектуальный анализ текста	Разработка новых приложений для форсайта. Расширения базы знаний форсайта.	Германия, Канада, Бразилия, Индия, Южная Африка	Облегч выявле изучен тем и т
Paliokaitė A.,	Выделение трех	Выделение	Япония, Страны	Помога

Pačesa N. [6]	основных исследовательских групп и их тем исследований	'технологического форсайта', 'исследования будущего" и "технологического прогнозирования"	Европы	опреде основн исслед темы форсай недоста отнести субъек метода
Antoine S. и др [27]	Гибридная методологическая основа: разные подходы служат разным целям на конкретных этапах	Систематический учет характеристик целевых областей исследований и инноваций при разработке форсайта.	Страны Европы	Способ повышающий эффект форсайт адаптация к широкому различному контексту целей.
Heinonen S., Hiltunen E [28]	Окно будущего	Визуальные слабые сигналы используются для запуска будущего мышления и инноваций в организациях	Финляндия	Позволяет реагировать на растущие инновации, однако субъект сохраняет
Cuhls K.E. [29]	Мысленное путешествие во времени	Наведение участников на картину или целую серию картин будущего.	Германия, Канада, Индия	Дает участникам возможность мыслить о разрушении новых неизвестных элементов, экстрагируя из прошлого. Отрицательный момент выступает как субъект
Graefe A. и др. [30]	Рынки прогнозирования	Структурированный подход к сбору и агрегированию информации от групп. Непрерывное прогнозирование и сканирование окружающей среды, сочетание с совещательными подходами.	Германия, Китай, Индия	Обеспечивает непрерывный генератор идентичности экспертов на экономическом масштабе. Мотивирует участников

		Непрерывный сбор информации в режиме реального времени.		раскры информ субъек резуль
Tobias P. и др. [31]	Электронная комбинация рынка прогнозирования и методологии Delphi	Профессионалы финансового рынка должны представлять интервальный прогноз, а не точечный прогноз.	Германия, США, Япония	присут Предст собой поддер форсай Обеспе только рынка, полное распре
Ilmola L., Rovenskaya E. [32]	Структурные сценарии, шоковые сценарии, портфель действий, агентное моделирование	Предполагает ослабление требований к правдоподобности и сосредоточение анализа на фьючерсах, которые считаются маловероятными	Япония, Страны Европы, Великобритания, Китай, Канада, Страны Латинской Америки и Карибского бассейна	Позвол степен неопре при прогно
Alizadeh R. и др. [33]	Развитие метода разработки сценариев	Формирование трех сценариев, основанных на критических неопределенностях и экспертной информации: сценарий, основанный на технологиях, стагнации и самодостаточности, для каждого из них был определен ряд надежных стратегий.	Иран, Страны Европы, Индия	Обеспе систем процес сценар просто реализ на мнения привес субъек сценар
Sebillotte M., Sebillotte C. [34]	SYSPAHMM (система, процессы, кластеры гипотез, микро- и макросценарии).	Статическое и графическое описание системы, которое станет динамичным благодаря идентификации процессов и количественной оценке с помощью переменных состояния. Наиболее важные процессы преобразуются в гипотезы, которые либо реализуются,	Япония, Страны Латинской Америки и Карибского бассейна	Посред разбив на создает возмож разраб микрос Недост в выбора профес экспер рабоче высоко

		либо нет.		субъек трудое стоимо провод недоста аргуме результ
Saritas O., Oner M.A. [35]	Интегрированная модель управления и дорожная карта	Интегрированная модель управления позволяет разрабатывать долгосрочную нормативную политику, стратегии и их преобразование в действия с учетом необходимых изменений в организационных структурах и поведении, дорожная карта используется для сбора, обработки и управления информацией	Великобритания, Страны Европы, Канада, Турция	Позвол преодо пробле связан многом характе и характе форсай исслед Требуе больш количе времен финанс ресурс специа подготов экспер участия дорожн картире
Nazarko J. и др. [36]	Двухэтапная оценка факторов STEEPVL, формирующих развитие нанотехнологий в регионе.	1. Факторный анализ с целью сокращения числа проанализированных драйверов развития технологий. 2. Ранжирование экспертами приведенного количества факторов по критериям значимости и неопределенности.	Польша	Позвол исключ фактор по экспер оказыв сущест влияни изучае техноло фактор высоко предск требую с инструц предви

Отдельного внимания заслуживают ИТ-инструменты в форсайте. Среди исследователей и практиков наблюдается растущий интерес к проектированию, доступности, применению и

разработке основанных на информационно-коммуникационных технологиях систем для процессов форсайта. По всему миру разрабатывается множество прототипов и приложений для ИКТ, сложных программных комплексов, которые встраивают и связывают несколько методов (таблица 2).

Таблица 2. Новые ИКТ в форсайте (источник: составлено автором)

Исследователь	Наименование метода	Основное содержание	География применения	Авторс
Spithouraki G.P. и др. [37]	Сочетание стандартных функций системы бизнес-прогнозирования с аспектами коммуникации с использованием веб-дизайна	Программные данные и внешняя информация анализируются коллективным образом.	Великобритания, Греция, Китай, Бразилия	Метод услови: сотрудн анализ мнения пользои доступн исходн составл основу коррек Обеспе консенс прогноз пользо взаимо менедж разных однако субъект метода сохран
Rantanen H., Kahila M. [38]	SoftGIS	Онлайн-платформа для картографических исследований	Страны Европы	Позвол местны опыт и размещ в п Дополн простра разреш "жестки ГИС субъект
Kaysera V., Shala E. [39]	Веб- и текстовый майнинг, концепция автоматизированного проектирования сценариев	Графическое представления сценариев. Быстрый обзор с визуализациями.	Страны Европы, Бразилия	Значите сокращ чтения. итерати процес разраб сценар поощря диалог

				исследований заинтересованных сторон
Hansen M.S. и др. [40]	Сочетание сценарного анализа и компьютерного моделирования с дискретными событиями	Оценка рисков и решения потенциальных непредвиденных проблем более интерактивным способом.	Страны Европы, Китай	Обеспечивает непрерывный разработчик стратегии сокращение разрывов между стратегическими тактическими операциями уровня организаций. Существующие проблемы профессий экспертов рабочего значения субъекта недостаточно обоснованы результатами высокой реализации метода.
May M.C. и др. [41]	Дальновидные цифровые двойники	Прогнозирование поведения системы в краткосрочной и среднесрочной перспективе	Страны Европы, Китай	Дает определенные оптимальные стратегии производства операций, осуществляющие ситуацию выбора управления производством.
Seonho Kim и др. [42]	Цифровые тени	Автоматизированный сбор данных.	Корея, Китай, Страны Европы	Обеспечивает скрытое актуальное описание состояния производственных систем, получение информации производственных систем.

				информ контрол обратну
Major E.J., Cordey-Hayes M [43]	Концептуализация системы поддержки форсайта	Все приложения взаимосвязаны для поддержки пользователей с помощью управляемого веб-процесса форсайта с несколькими методами.	Великобритания, Страны Европы, Бразилия	Создает внедре непрер встроен процес среди бизнес- Недоста является стоимос примен

ИКТ будут способствовать смещению акцента в форсайт-упражнениях со сканирования и извлечения данных на более качественные этапы (интерпретация, принятие решений и реализация), более эффективным и точным процессам прогнозирования с улучшением доступности информации, удобными в использовании инструментами совместной работы, связями данных и знаний, инструментами количественного моделирования и оптимизации процессов. Ожидается, что особую выгоду от использования ИКТ получат малые и средние предприятия.

В совокупности новые подходы к пересмотру базовых методов форсайта привносят нелинейность в оценку исторических путей и будущего, делают методы форсайта чувствительными к слабым сигналам.

Международный практический опыт форсайта

Исследование показало, что не только развитые, но и развивающиеся страны благодаря применению методологии форсайта смогли обеспечить развитие промышленности.

Например, в США форсайт воспринимается как управленческая технология, направленная на опережающее создание механизмов институционализации инноваций. В Японии научный и технологический форсайты проводятся правительством каждые 5 лет, а по результатам организации составляют план НИОКР. Страны Европы применяют форсайт для выявление конкурентных преимуществ, критических технологий, приоритетов в технологическом развитии. При этом применяются экспертная оценка, Делфи, макросценарии, экспертные панели, диагностические исследования, семинары. Великобритания обращается к фосайту для определения ориентиров научно-технической политики государства, укрепление инновационного потенциала науки. Основными методами выступают банк знаний, сканирование, экспертные панели, семинары, сценарии. Страны Латинской Америки, Карибского бассейна используют форсайт на региональном уровне для исследований в пищевой промышленности, агропромышленном комплексе, информационно-коммуникационных технологиях и изменении климата.

Опираясь на имеющийся опыт, следует отметить, что в таких странах, как Великобритания, Германия, Венгрия, Франция, Испания, форсайт пропагандирует правительство, в Швеции, Италии и Португалии

его инициатором явились деловые круги [44].

В последние 30 лет развитые и развивающиеся страны столкнулись с проблемами при

осуществлении крупных национальных программ форсайта. К ним относятся: длительное время планирования, приводящее к отставанию от постоянно меняющейся среды, огромные инвестиции в ресурсы, неподходящие для стран с ограниченными ресурсами, и узкие места, такие как неработоспособность процессов планирования, связанных с продвижением последующих проектов. В развивающихся странах особо недостает согласованности между технологическим форсайтом и промышленной политикой.

Уточнение алгоритма форсайт исследования промышленности на уровне региона

Опираясь на результаты исследований Matthias Weber и Petra Schaper-Rinkel [4] выявившие недостаток форсайт-проектов на отраслевом уровне, в данной статье предпринимается попытка уточнения алгоритма форсайта в промышленности на уровне региона на основе информации, полученной в результате изучения современных методов форсайта и международного практического опыта его применения.

Стратегическое планирование осложняется возрастающей динамичностью, неопределенностью, разнообразием факторов внешней среды, расширением спектра управленческих задач, стоящих перед отдельными организациями и целыми отраслями.

Поэтому современные реалии требуют пересмотра традиционных алгоритмов реализации форсайта.

Этап определения круга экспертов и потребителей результатов форсайт-исследования может быть упрощен за счет визуализации их структуры в виде «поля форсайта» для отрасли промышленности (рисунок 3) Малый овал - субъекты заинтересованные в форсайте и финансирующих его. Средний овал - ощащающие воздействие ожидаемых перемен, но активно не участвующие в их реализации. Согласимся с Пеньковой И. В. [45] относительно важности роли аналитиков, которая состоит в анализе востребованности определенного проекта или выявления того, что нужно сделать, чтобы этот проект был востребован, и включим их данный овал. Большой овал - в малой степени интересующиеся, понимающие и ощащающие на себе воздействие грядущих изменений.



Рисунок 3. Поле форсайта (источник: составлено автором)

Особую сложность при построении поля форсайта вызывает определение состава участников каждого круга. Поэтому поле форсайта дополнено факторами, оказывающими влияния на его состав и количество стейкхолдеров в каждом овале.

Цели и направления проведения форсайта выступают ключевым фактором и будут определять все особенности его проведения, специализацию экспертов, уровень привлекаемых государственных структур, образовательных учреждений, общественности и других стейкхолдеров.

Первоначально следует очертить круг интересов участников, их уровень заинтересованности и возможного влияния на процесс (например, наличие необходимых знаний, экспертное мнение, финансирование) и результат форсайт-исследований (реализация запланированных мероприятий). Влияние предполагает ожидаемый вклад стейкхолдера в достижение поставленной цели (распространение информации о проекте, лоббирование на законодательном уровне, финансирование и т.д.), и способностьказать воздействие других участников, особенно на лиц, принимающих решения. Заинтересованность представляет собой ценность результатов форсайта лично для стейкхолдера.

Горизонт форсайта указывает на срок привлечения стейкхолдеров. Так как рекомендуется поддерживать состав участников форсайта неизменным на протяжении всего его периода, следует заранее выяснить, имеют ли они возможность принять участие на таком условии.

Наличие экспертов в изучаемой области, их уровень компетенции и навыки работы в команде главным образом будут влиять на состав, возможности и предполагаемый результат работы участников малого круга форсайта.

Уровень инновационности поставленных целей укажет на необходимость привлечения специалистов в инновационной деятельности, представителей научно-исследовательских организаций, инновационных предпринимателей и т.д.

Круг потенциальных спонсоров проведения форсайта позволит понять, кто и в каком объеме готов финансировать исследование. Это будет решающим фактором для определения продолжительности форсайта, объема решаемых задач, а также количества, уровня компетентности и ранга стейкхолдеров, так как зачастую за участие в исследовании они могут ожидать определенное вознаграждение.

Опыт различных стран показывает, что готовность к реализации форсайта может оказаться выше, если он будет инициирован частным сектором; в то же время устойчивость подхода будет достигнута в том случае, если форсайт востребован в стране/регионе, а не навязан извне сторонним учреждением. [46] Поэтому особо тщательно следует подойти к обдумыванию состава представителей предпринимательских структур, и сделать акцент на тех из них, кто в наибольшей степени заинтересован в получении результата, может оказать влияние, информационную, финансовую и другую поддержку.

По завершении построения поля форсайта следует определить конкретные формы участия стейкхолдеров зависят от типа решаемых задач и ожидаемых результатов.

В целях повышения эффективности форсайта следует увеличивать разность между достигнутым результатом и понесенными для его обеспечения затратами. Поэтому

рекомендуется тщательно подойти к определению статей расходов и сумм на проведение форсайта, зависящих от поставленных задач, места, масштаба исследования и прочих факторов. Это могут затраты на:

- выплату налогов;
- рекламные и информационные материалы;
- услуги экспертов, консультантов;
- проведение необходимых мероприятий, командировки;
- работу проектной команды;
- проведение опросов и т.д.

При осуществлении форсайта целесообразно отдельно оценить факторы, которые могут тормозить или стимулировать реализацию того или иного сценария.

Для того, чтобы не перегружать форсайт-исследование, оптимизировать затраты ресурсов на его проведение из всего многообразия индикаторов развития предприятий промышленности, рекомендуется выбирать не более 4-х ключевых показателей.

Стадии реализации форсайт-проекта, обозначенные в работе Фесюн А. В. [47]: префорсайт, выбор участников, генерирование, действие, обновление целесообразно дополнить этапом постфорсайта. Он включает оценку результатов, эффективности реализованного форсайта, а также планирование дальнейшей итерации форсайт-проекта. В качестве инструмента рекомендуется хиндсайт, позволяющий выявить причины неэффективности предыдущих аналогичных проектов, чтобы предотвратить их в будущих форсайт-исследованиях.

Результаты

В соответствии с гипотезой 1 сделано предположение, что по мере усложнения условий хозяйствования и роста непредсказуемости возрастает интерес к форсайту со стороны ученых и практиков как эффективному инструменту стратегического планирования. На подтверждение данной гипотезы указывает значительный устойчивый рост числа публикаций по теме форсайта начиная с начала 2000-х годов. При этом отмечается расширение масштаба и спектра задач, для решения которых форсайт используется, а также развитие подходов, методов и инструментария форсайта. Научное картирование показало, форсайт - это динамичная деятельность, драйвером развития которой выступают изменения, происходящие в экономике, социуме, политике, науке, технологиях, менеджменте и ее эволюция будет продолжаться в ближайшие годы.

Вторая гипотеза гласит, что высокая динамичность факторов внешней среды, глобализация, ускоренные темпы научно-технического прогресса, повсеместная цифровизация вызывают необходимость пересмотра традиционных подходов и методов форсайта, а также их адаптацию к новым реалиям и решаемым задачам. Данная гипотеза получила подтверждение разработкой и применением на международном уровне уточненных методов форсайта, в том числе с активным использованием информационно-коммуникационных технологий. Новые методы отличаются способностью быстрее улавливать слабые сигналы внешней среды, более досконально их интерпретировать и оперативно реагировать, повысить точность прогноза, приносят гибкость в стратегическое планирование. Кроме того выявлено, что современные методы

форсайта адаптированы под решение актуальных задач: инновационное и технологическое развитие, снижение уровня неопределенности, прогнозирование на уровне экосистемы, улучшение согласованности участников.

Согласно третьей гипотезе, использование форсайта в стратегическом планировании на уровне сфер, отраслей, предприятий требует учитывать особенности их специализации. Проверка гипотезы проводилась на примере отрасли промышленности на уровне региона. Для этого был конкретизирован состав субъектов «поля форсайта», отмечены статьи затрат, вызванные проведением форсайт-исследования, уточнен этап постфорсайта.

В целом наше исследование представляет обобщенные результаты имеющихся знаний в области форсайта, делает вклад в существующую литературу и практику форсайта. На основе изучения и объединения эмпирических исследований были структурированы полученные сведения, касающиеся концепций, подходов к пониманию, алгоритмов, методов, особенностей взаимодействия участников форсайта, подходов к оценке его эффективности. Это может выступать в качестве интегративной и объединяющей платформы для реализации и расширения исследований корпоративного форсайта. Установлено, что использование методологии форсайта в стратегическом планировании позволит организациям обеспечить инновационное развитие и адаптироваться к новым экономическим условиям, как в развитых, так и в развивающихся странах.

Практическое значение данной статьи состоит в представлении уточненного алгоритма форсайта, который позволит повысить точность прогнозирования. Также углубленный анализ литературы по форсайту позволил выявить ключевые пробелы в этой области и определить несколько направлений будущих исследований.

Группировка выявленных проблем в области стратегического планирования и разработанных для их решения рекомендаций на основе использования форсайта отражена в таблице 3.

Таблица 3. Рекомендации по решению проблем стратегического планирования
(источник: составлено автором)

Проблема	Рекомендации по решению
Высокая степень неопределенности современных условий хозяйствования, усиление угроз экономической безопасности	Интенсификация применения форсайта для целей стратегического планирования. Форсайт позволяет интегрировать предлагаемые стратегическим менеджментом пути борьбы с неопределенностью: повышение точности прогнозов или гибкости, адаптивности.
Снижение эффективности традиционных методов и инструментов планирования.	Применение форсайта, включающего аспекты сетевого взаимодействия и подготовки решений, связанных с будущим, улучшает адаптивность и устойчивое развитие организации, позволяет повысить ее ценность, минимизировать ущерб или максимизировать выгоды.
Усложнение хозяйственной среды, расширение круга	Адаптация зарубежного опыта стратегического планирования. Расширение спектра применения форсайта.

задач, перед организациями	
Высокая динамичность и множественность факторов внешней среды, глобализация, ускоренные темпы научно-технического прогресса, повсеместная цифровизация	<p>Обращение к форсайту позволит решить задачу нахождения компромисса между борьбой с обозначенными отрицательными факторами и, в тоже время, определением способов устойчивого развития субъектов хозяйствования.</p> <p>Использование отраслевого технологического форсайта позволит оперативнее реагировать на растущую сложность, быстрые изменения и меняющуюся роль различных участников эволюции, стимулировать диалог между участниками отрасли и взаимосвязанными отраслевыми инновационными системами.</p>
Появление новых управленческих задач	Пересмотр традиционных подходов и методов форсайта, их адаптация к новым реалиям и решаемым задачам. Форсайт позволит обеспечить тесное постоянное взаимодействие сотрудников на разных уровнях в организации.
Необходимость максимизации инновационного потенциала фирмы	Использование корпоративного форсайта, играющего роли инициатора новых научных исследований, оппонента, бросающего вызов инновационным проектам с целью повышения их качества, координатора научно-технической политики и реагирования на условия неопределенности и изменений в инновационной среде. Также форсайт выступает совместным творческим брокером знаний о будущем для инновационной деятельности местных компаний в формировании общего понимания регионального будущего для выработки государственной политики, а также в коллективном видении и построении стратегии.

Изучение опыта применения форсайта позволило выявить проблемы его организации и разработать рекомендации по их решению (таблице 4).

Таблица 4. Проблемы организации форсайта и разработанные рекомендации по их решению (источник: составлено автором)

Проблема	Рекомендации по решению
Субъективность и противоречивость мнений стейкхолдеров	<p>Формирование коммуникаций во время каждого раунда вопросов и обеспечение достижения консенсуса в различных группах.</p> <p>Использование компьютерного моделирования.</p>

		Автоматизированный сбор данных. Проведение многоуровневых опросов, при которых результаты предыдущей сессии порождают новые вопросы для экспертов.
		Привлечение профессиональных модераторов, которые в ходе сессий формализуют некодифицированные знания участников и осуществляют переход от столкновения мнений к выработке общего видения, отражающего различные ценности и интересы.
Ограниченност ь знаний и интеллектуалов экспертов	и	Более тщательная оценка компетентности экспертов на основе анкетирования и анализа уровня реферирования, использования листов самооценки, перекрестной оценки, кономинации, применение квотной выборки т.д.
		Создание образовательных программ, курсов и мастер-классов по методам форсайта в университетах и образовательных учреждениях.
Опасность искажения результатов, давления экспертов или лидеров мнений на других стейкхолдеров		Увеличение репрезентативности участников анализа. Более тщательный подбор представителей тех или иных групп стейкхолдеров. Привлечение нейтральных посредников.
Риск чрезмерного группового мышления, угрозы для независимого положения участников, сознательное принятие ошибочных решений высокопоставленными лицами.		Совместное предвидение "снизу вверх" и в качестве дополнения к разработке стратегии "сверху вниз". Учет ценностных характеристик потенциальных участников. Опора на мнения экспертов, полученную от них информацию, что поможет повысить достоверность оценки, найти оригинальный подход к решению задач, устраниению проблем. Введение критерия отбора экспертов «навыки работы в команде».
Низкий уровень доверия и востребованности выработанных рекомендаций		Расширение круга обсуждаемых вопросов и большая полнота информации, которой располагают (часто в неформализованном виде) представители государственных структур, научного сообщества, бизнеса и гражданского общества. Вовлечение общественности в форсайт-исследования.
Низкая скорость		Применение веб- и текстового майнинга,

процесса исследования	<p>концепции автоматизированного проектирования сценариев.</p> <p>Внедрение онлайн-платформ для картографических исследований.</p>
Нехватка информационной базы для лиц, принимающих решения	<p>Привлечение большего числа экспертов.</p> <p>Упрощение определения круга экспертов и потребителей результатов форсайт-исследования за счет визуализации их структуры в виде «поля форсайта».</p>
Низкая точность качественных методов форсайта	<p>Развитие количественных методов форсайта, в том числе с применением ИКТ.</p>
Сложность, значительные затраты материальных и временных ресурсов, необходимость привлечения широкого круга участников.	<p>Тщательная проверка необходимости использования форсайта, выбора наиболее адекватных методов и инструментов для каждой из задач.</p> <p>Установление четкой зависимости статей расходов и сумм на проведение форсайта от поставленных задач, места, масштаба исследования и прочих факторов.</p> <p>Автоматизация процесса обработки результатов опроса.</p> <p>Поддержка научных исследований в области форсайта со стороны государства</p>
Недостаток форсайт-исследований на уровне сфер, отраслей, предприятий	<p>Повышение популяризации форсайта, увеличение доступности необходимого программного обеспечения и технологий.</p> <p>Разработка механизмов организационной и материальной поддержки форсайт-проектов со стороны государства и частных инвесторов.</p>
Низкая чувствительность к слабым сигналам и линейность в оценках вариантов будущего, невысокая точность прогнозирования	<p>Увеличение интенсивности использования и постоянное развитие информационно-коммуникационных технологий в форсайте.</p> <p>Фиксация неожиданных перспективных направлений.</p> <p>Факторный анализ с целью сокращения числа проанализированных драйверов развития технологий.</p> <p>Ранжирование экспертами приведенного количества факторов по критериям значимости и неопределенности.</p>
Неполнота учета особенностей функционирования	<p>Структурировать и уточнить алгоритм реализации форсайта для прогнозирования будущего развития отрасли промышленности</p>

предприятий различной специализации при разработке стратегий развития	на уровне региона и выявления влияющих на это факторов. В том числе описан состав «поля форсайта». Учет особенностей специализации объектов форсайта.
Проблемы в преобразовании результатов форсайта, разрыв между практикой и теорией	Систематический учет характеристик целевых областей исследований и инноваций при разработке форсайта. Использование цифровых двойников. Внедрение непрерывного и встроенного процесса форсайта среди партнеров бизнес-кластера.
Отсутствие повторных исследований, мониторинга результатов форсайта	Внедрение хиндсайт – оценки провалившихся в прошлом проектов. Регулярное и активное участие стейкхолдеров в форсайте, а не просто потребление конечных результатов. Проведение этапа постфорсайта, включающего оценку результатов, эффективности реализованного форсайта, а также планирование дальнейшей итерации форсайт-проекта. Внедрение критерия «извлечение уроков» [48] .
Сложность оценки результатов форсайт-исследований по причине использования результатов исследований различными целевыми аудиториями	Создание системы систематической оценки будущих исследований, часть которой связана с предварительной оценкой. Сохранение первоначальной структуры и состава поля форсайта на протяжении всего исследования. Регулярный мониторинг итогов применения результатов форсайта во всех целевых аудиториях.

Обсуждение и выводы

Разработанные в данном исследовании рекомендации могут быть применимы для обеспечения достижения национальных целей развития Российской Федерации, определённых Указом Президента России от 07 мая 2024 года (далее-Указ) [\[49\]](#).

Согласно данному Указу президент ставит перед Правительством задачу разработки стратегии пространственного развития и плана по достижению национальных целей развития. Для их формирования целесообразно обратиться к форсайту, что позволит создать организационный механизм реализации Указа, разработать программы и планы развития экономики и общества на основе научных принципов.

С учетом факторов, определяющих особенности построения поля форсайта и содержания

обозначенного Указа, оно примет вид, представленный на рисунке 4. Для определения круга экспертов и потребителей результатов стратегирования предлагается сформировать соответствующее поле форсайта. Малый овал будет включать Правительство различных уровней, заинтересованное в социальном, патриотическом, духовно-нравственном развитии общества, крупных предпринимателей, нацеленных на экономическое развитие, формирование здоровой конкуренции, высокую эффективность деятельности и технологичность, а также образовательные учреждения, способные подготовить необходимое количество высококвалифицированных специалистов в нужных областях. При этом второй субъект наряду с государством может быть привлечен к финансированию форсайт-исследований. Средний овал представляется населением страны, средними и малыми организациями, которые будут ощущать на себе итоги достижения поставленных в Указе целей. В большой овал войдут слои населения, имеющие достаточно высокий уровень жизни, не нуждающиеся в поддержке со стороны государства, а также предприятия, самостоятельно активно занимающиеся инновационной деятельностью, техническим и технологическим развитием, внедрением цифровизации. При этом экспертов, которые войдут в малый овал целесообразно дифференцировать в соответствии с их специализацией согласно обозначенным в Указе семи целям.

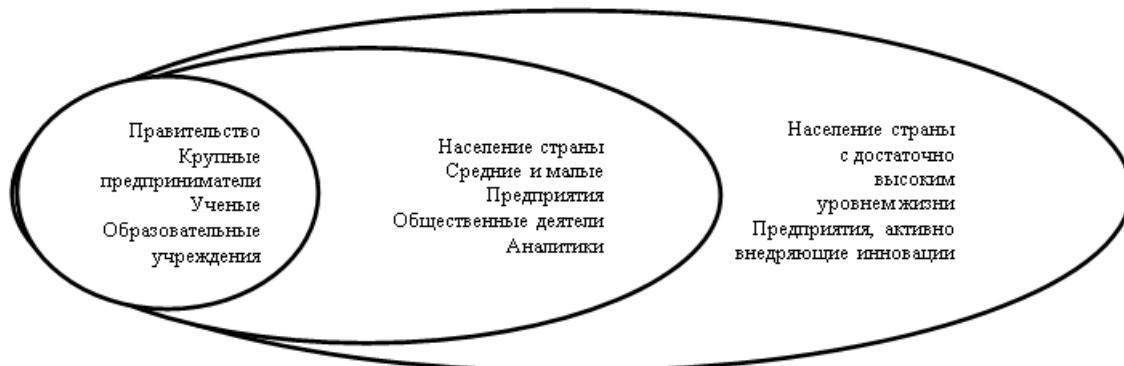


Рисунок 4. Поле форсайта, сформированное для решения обозначенных в Указе задач

Таким образом, включение в поле форсайта наряду с экспертами представители интересов различных организаций и общественности, особенно не имеющих личной заинтересованности в результатах, позволит повысить объективность и предотвратить вероятные искажения результатов рабочая группа должна представлять интересы различных организаций.

Для повышения оптимальности форсайт-исследования, увеличения точности прогнозов, нивелирования фактора субъективности предлагается перенять получившие распространение и подтвердившие свою эффективность за рубежом методы форсайта, в том числе с использованием ИКТ. Так, разработанный Hansen M.S. и др.[\[140\]](#) метод сочетание сценарного анализа и компьютерного моделирования с дискретными событиями позволит улучшить качество оценки рисков, выполнять непрерывную разработку стратегий, сокращать разрыв в знаниях на разных уровнях организации.

Куклина И. Р. [\[50\]](#) отмечает, что ошибкой является прямой перенос форсайтных тем, опросников и «ключевых точек роста», разработанных на основе аналитических работ одной страны, в реалии другой, так как важно учитывать национальные особенности. Поэтому следует тщательно оценить целесообразность копирования того или иного зарубежного метода и тем форсайта.

Особо важным видится использование форсайта в рамках достижения национальной

цели «Технологическое лидерство», так как именно технологическое прогнозирование является наиболее отработанным направлением стратегирования.

Изучение теоретических аспектов и международной многолетней практики форсайта подтвердило его эффективность как инструмента стратегического планирования в условиях роста неопределенности.

Несмотря на разнообразие форсайт-проектов, в основном они сосредоточены на прогнозах технологического развития. Последние занимают важное место в разработке стратегий инновационной деятельности на международном, национальном, региональном и корпоративном уровнях.

Постоянно возникающие новые задачи в условиях роста динаминости, неопределенности, глобализации, расширяют круг возможностей применения форсайта, что в свою очередь вызывает необходимость развития и увеличения разнообразия его методов. Среди разработанных в последние годы методов форсайта особо выделяются предполагающие использование ИКТ, чтоозвучно охватившей все сферы цифровизации. Однако, несмотря на преимущества ИКТ, нельзя полностью отказываться от творческой компоненты форсайта.

Исследование показало, что форсайт найти может более расширенное применение: для решения новых актуальных задач, поставленных различными учеными.

Tim Haarhaus и Andreas Liening [51] отмечают, что компаниям требуются динамические возможности для гибкого реагирования на неопределенную среду и формирования ее условий. Форсайт способен это обеспечить.

В работе Wibeck et al. [52] отмечается, что многие проблемы, с которыми в настоящее время сталкиваются общества по всему миру, необходимо решать с помощью другого типа мышления, отличного от того, которое их создало. В качестве нового типа мышления можно предложить форсайт, расширяет возможности традиционного прогнозирования.

Данную мысль поддерживают Siri Boe-Lillegraven и Stephan Monterde [53]. Однако они упоминают, что организационные аспекты, такие как доступное время и предполагаемые риски и выгоды, вероятно, будут сдерживать участие в форсайтном мышлении, что влияет на количество рассматриваемых новых перспектив. Механизмы культурного контроля также влияют на мотивацию к участию в форсайте.

Уточнённый в данном исследовании подход к построению поля форсайта может помочь в решении проблемы увеличения форсайт-зрелости малых и средних предприятий, на которой акцентирует внимание Анна Кононюк [9], посредством тщательного отбора и вовлечения стейкхолдеров.

Между тем нельзя согласится с Чулком А. А. [54], который утверждает, что в ближайшей перспективе форсайт может заменить традиционные отрасли маркетинга и стратегического анализа организаций. Ввиду сложности организации и дороговизны осуществления форсайта небольшим предприятиям он будет не совсем доступен.

Mikko Dufva и Toni Ahlqvist [2], an der Duin et al. [55] отмечают актуальность переключения на системно распределенное прогнозирование, охватывающее различные сектора и административные уровни. При этом Wibeck et al. [52] указывают, что для успеха

междисциплинарных проектов требуется большая степень гибкости и адаптивности. Обеспечить эффективное межорганизационное взаимодействие и оперативное реагирование на изменения в условиях хозяйствования можно посредством реализации форсайта.

Согласие с необходимостью привлечения как можно большего по количеству участников форсайта находим в работах В. П. Третьяка [44] и А.А. Ситниковой [56]. Они подчеркивает, что отмечает, что существенным преимуществом форсайта выступает вовлечение широкого спектра участников, включая бизнес, правительство, научно-техническую сферу, общественность, а также наличие элементов активного влияния на будущее.

Противоположную Третьяку В. П. [44] позицию выражает Куклина И. Р. [50]. Она отмечает, что участие большого количества заинтересованных групп или большого спектра рассматриваемых тем может привести к размытию системы приоритетов, замене их простым суммированием технологических запросов всех участников форсайта.

Наталья Веселитская и Сергей Шашнов [57] также уделяют значительное внимание вопросу формирования состава участников форсайт-исследований и конечных пользователей их результатов — заинтересованных сторон, или стейкхолдеров. В своей работе авторы отмечают, что круг участников современных форсайтов стал более разнообразным благодаря включению не только профессиональных экспертов, но и представителей общественности и других потенциальных бенефициаров. Это позволяет максимально учесть интересы всех сторон и обеспечить применимость результатов без ущерба для их качества при сохранении высокой роли экспертов. Предлагаемый нами подход к формированию поля форсайта в перспективе может быть дополнен элементами разработанного данным ученым метода анализа стейкхолдеров в части классификации участников.

Карасев О.И. и Муканина Е.И. [58] также разрабатывают критерии отбора респондентов в форсайт-исследование и дифференцируют их на необходимые и достаточные. Чернышева Т. Ю. [59] построили иерархическую модель оценки и отбора экспертов. Важной характеристикой респондента определен широкий кругозор и знание в предметной области. Данные подходы также может быть применены при формировании поля форсайта.

Сидельников Ю.В. [60] отмечает важность такого качества будущего эксперта, как устойчивость мнения, которая определяет индивидуальную позицию в исследуемой области респондента и максимально обособленную точку зрения от результатов других экспертов.

Однако в ходе форсайта экспертам предстоит взаимодействовать друг с другом, поэтому целесообразно помимо профессиональных компетенций оценивать и навыки работы в команде, так как целью форсайта выступает именно выработка общего компромиссного решения. Самокритичность, умение экспертов допускать наличие альтернативных точек зрения, выслушать оппонентов, пойти на компромисс, не бравировать своим опытом, регалиями, связями, пользоваться правилами командного взаимодействия позволит получить сбалансированные, неискаженные результаты форсайта.

Hidehito Honda, Yuichi Washida, Akihito Sudo, Yuichiro Wajima, Keigo Awata, Kazuhiro Ueda [61] обнаружили: эксперты генерируют больше уникальных сценариев, ссылаются

на большее разнообразие источников информации, чем неспециалисты. Поэтому информация, собранная в процессе форсайт-исследований у экспертов поможет повысить достоверность оценки, найти оригинальный подход к решению задач, устранению проблем.

David Sarpong и Mairi Maclean^[62] отмечают важность использования потенциала среднего звена менеджмента, представители которого обладают соответствующими подробными знаниями о будущих разработках и организационных возможностях. Форсайт позволит обеспечить тесное постоянное взаимодействие сотрудников на разных уровнях в организации.

В тоже время в процессе форсайт-исследования может возникнуть проблема сбора информации, так как не все организации и частные лица готовы ее раскрывать третьим лицам. Для сглаживания данной преграды Вонг Вай-Хуэн^[63] рекомендует для сбора данных привлекать именно авторитетных стейкхолдеров, которым с большей вероятностью компании предоставляют требуемую информацию ввиду желания сформировать деловые связи.

Еще один недостаток форсайта отмечает Мешкова Н.В.^[64]: итоговые документы не предназначены для участников поля форсайт-исследования. На наш взгляд это указывает на незавершенность работы в рамках форсайт-исследований в части оценки результатов всего проекта, и понимания досторопности прогнозов отдельных участников. В свою очередь мониторинг и итоговое сопоставление ожидаемых и наступивших ситуаций помог бы улучшить состав поля форсайта в будущих исследованиях.

Роль форсайта не ограничивается использованием в прогнозировании, планировании и инновационной деятельности. Bootz et al.^[65] используют совместный и системный форсайт-подход для изучения траекторий I4.0 в условиях убираизации.

По нашему мнению форсайт приобретает особую ценность в условиях неопределенности, так он опирается не только на точную оценку влияния различных факторов и построение трендов, но и предполагает самостоятельное проектирование желаемого будущего и разработку путей его обеспечения с использованием риск-менеджмента.

Также исследователи рассматривают особенности применения форсайта в целях обнаружения предпринимательских возможностей^[66], выбора специализации^[67], формирования ключевых компетенций, конкурентного преимущества^[68].

Заключение

Исследование опирается на накопленный опыт зарубежных и российских ученых и создает новые аспекты проведения форсайт-сессий в части определения круга экспертов и стейкхолдеров.

Научная новизна данного исследования заключается в уточнении поля форсайта факторами, влияющими на формирование его состава, а также систематизацией проблем в области стратегического планирования и форсайта и предложения их решений. Кроме того авторами делается акцент на необходимости учета критерия отбора экспертов «навыки работы в команде».

Использование такого понятия как круги поля форсайта предоставляет наглядное и детальное понимание того, с кем и каким образом участники проекта или исследования будут сотрудничать, на кого направлено исследование, что повысит эффективность

подготовки и облегчит его реализацию.

Видится целесообразным интегрировать форсайта и в государственное планирование. Это позволит создать механизмы учета долгосрочных трендов и сценарий при разработке законодательства и экономической политики. В частности необходимость в форсайт исследованиях определена Указом.

Представленная работа не лишена ряда ограничений, связанных с наличием барьеров, препятствующих более широкому внедрению форсайта.

С увеличением сложности исследования уменьшаются преимущества форсайта, а его результаты могут быть не учтены в процессах разработки региональных стратегий.

Методы, разработанные в области прогнозирования повторяющихся событий, неадекватны для выявления и моделирования низкочастотных событий по причине неспособности экспертов систематически рассуждать в абстрактных терминах в течение всего процесса форсайта.

Дальнейшие исследования могут быть направлены на определение целесообразности и особенностей использования форсайта на микро, малых предприятиях, соотнести ожидаемый результат, выгоды с затратами средств, времени.

Библиография

1. Piirainen K.A., Gonzalez R. A. (2015). Theory of and within foresight — "What does a theory of foresight even mean?" *Technological Forecasting and Social Change*, 96, 191-201. doi.org/10.1016/j.techfore.2015.03.003
2. Dufva M., Ahlqvist.T. (2015). Elements in the construction of future-orientation: A systems view of foresight. *Futures*, 73, 112-125. doi.org/10.1016/j.futures.2015.08.006
3. Сухачева В.И., Смотрова Т.И. О форсайт-технологиях и сферах их применения на уровне регионального управления // Современная экономика: проблемы и решения.- 2023.-5 (161).-С. 31-49. <https://journals.vsu.ru/meps/article/view/11334/11438>
4. Weber M., Schaper-Rinkel P. (2017). European sectoral innovation foresight: Identifying emerging cross-sectoral patterns and policy issues. *Technological Forecasting and Social Change*, 115, 240-250. doi.org/10.1016/j.techfore.2016.09.007
5. Gaponenko N. (2022). In search of sectoral foresight methodology: Bridging foresight and sectoral system of innovation and production. *Futures*, 135, 102859. doi.org/10.1016/j.futures.2021.102859
6. Paliokaitė A., Pačėsa N. (2014). The relationship between organisational foresight and organisational ambidexterity. *Technological Forecasting and Social Change*, 101, 165-181. doi.org/10.1016/j.techfore.2014.03.004
7. Wright G., O'Brien F., Meadows M., Tapinos E., Pyper N. (2020). Scenario planning and foresight: Advancing theory and improving practice. *Technological Forecasting and Social Change*, 159, 120220. doi.org/10.1016/j.techfore.2020.120220
8. Андреева Анастасия. Что такое форсайт и как им пользоваться.-URL: <https://trends.rbc.ru/trends/futurology/5eb542c89a79470ed74f2d21?from=copy> (дата обращения: 04.06.2024)
9. Кононюк Анна. Детерминанты Форсайт- зрелости малого и среднего бизнеса Польши // Форсайт. – 2022. – 16(1).-С. 69-81. <https://foresight-journal.hse.ru/data/2022/04/02/1811271052/6-Кононюк-69-81.pdf>
10. Apreda R., Bonaccorsi A., Orlettac F., Fantoni G. (2019). Expert forecast and realized outcomes in technology foresight. *Technological Forecasting and Social Change*, 141, 277-288. doi.org/10.1016/j.techfore.2018.12.006.

11. Rhisiart M., Störmer E., Daheim C. (2017). The 2030 Future of Work scenarios. *Technological Forecasting and Social Change*, 124, 203-213. doi.org/10.1016/j.techfore.2016.11.020
12. Sokolova A. (2022). Pre-foresight integrative methodology for STI policy: Increasing coherence and impact. *Futures*, 135, 10-28. doi.org/10.1016/j.futures.2021.102875
13. Conway M. (2022). An integrated frame for designing conversations about futures. *Futures*, 136, 102887. doi.org/10.1016/j.futures.2021.102887.
14. Andreescu L., Gheorghiu R., Zulean M., Curaj A. (2013). Understanding normative foresight outcomes: Scenario development and the 'veil of ignorance' effect. *Technological Forecasting and Social Change*, 80 (4), 711-722. doi.org/10.1016/j.techfore.2012.09.013.
15. Cagnin C., Könnölä T. (2014). Global foresight: Lessons from a scenario and roadmapping exercise on manufacturing systems. *Futures*, 59, 27-38. doi.org/10.1016/j.futures.2014.01.007.
16. Weigand, K., Flanagan T., Dye K., Jones P. (2014). Collaborative foresight: Complementing long-horizon strategic planning. *Technological Forecasting and Social Change*, 85, 134-152. doi.org/10.1016/j.techfore.2013.08.016
17. Mozuni M., Jonas W. (2017). An Introduction to the Morphological Delphi Method for Design: A Tool for Future-Oriented Design Research She Ji: The Journal of Design. *Economics and Innovation*, 3 (4), 303-318. doi.org/10.1016/j.sheji.2018.02.004
18. Spickermann A., Zimmermann M., von der Gracht H. A. (2014). Surface-and deep-level diversity in panel selection — Exploring diversity effects on response behaviour in foresight. *Technological Forecasting and Social Change*, 85, 105-120. doi.org/10.1016/j.techfore.2013.04.009
19. Cuhls K., Dragomir B., Gheorghiu R., Rosa A., Curaj A. (2022). Probability and desirability of future developments – Results of a large-scale Argumentative Delphi in support of Horizon Europe preparation. *Futures*, 138, 102918. doi.org/10.1016/j.futures.2022.102918
20. Ecken P., Gnatzy T., von der Grach H.A. (2011). Desirability bias in foresight: Consequences for decision quality based on Delphi results. *Technological Forecasting and Social Change*, 78 (9), 1654-1670. doi.org/10.1016/j.techfore.2011.05.006
21. Mainzer K. (2020). Technology Foresight and Sustainable Innovation Development in the Complex Dynamical Systems View. *Foresight and STI Governance*, 14 (4), 10-19. DOI: 10.17323/2500-2597.2020.4.10.19
22. MacKay R.B., McKiernan P. (2004). The role of hindsight in foresight: refining strategic reasoning. *Futures*, 36 (2), 161-179. doi.org/10.1016/S0016-3287 (03)00147-2
23. Gorelova G.V., Pankratova N.D. (2018). Scientific Foresight and Cognitive Modeling of Socio-Economic Systems. *IFAC-Papers OnLine*, 51, 145-149. <https://doi.org/10.1016/j.ifacol.2018.11.264>
24. Yoon J., Kim Y. J., Vonortas N.S., Han S.W. (2019). A moderated mediation model of technology roadmapping and innovation: The roles of corporate foresight and organizational support. *Journal of Engineering and Technology Management*, 52, 61-73. doi.org/10.1016/j.jengtecman.2017.10.002
25. Chen H., Wakeland W., Yu J. (2012). A two-stage technology foresight model with system dynamics simulation and its application in the Chinese ICT industry. *Technological Forecasting and Social Change*, 79 (7), 1254-1267. doi.org/10.1016/j.techfore.2012.02.007.
26. Kayser V., Blind K. (2017). Extending the knowledge base of foresight: The contribution of text mining. *Technological Forecasting and Social Change*, 116, 208-215. <https://doi.org/10.1016/j.techfore.2016.10.017>
27. Antoine S., Könnölä T., Warnke P., Barré R., Kuhlmann S. (2011). Tailoring Foresight to field specificities. *Futures*, 43 (3), 232-242. doi.org/10.1016/j.futures.2010.11.002.

28. Heinonen S., Hiltunen E. (2012). Creative Foresight Space and the Futures Window: Using visual weak signals to enhance anticipation and innovation. *Futures*, 44 (3), 248-256. doi.org/10.1016/j.futures.2011.10.007
29. Cuhls K. E. (2017). Mental time travel in foresight processes—Cases and applications. *Futures*, 86, 118-135. doi.org/10.1016/j.futures.2016.05.008
30. Graefe A., Luckner S., Weinhardt C. (2010). Prediction markets for foresight. *Futures*, 42 (4), 394-404.
31. Tobias P., von der Gracht H.A., Wohlenberg H. (2015). Integrating prediction market and Delphi methodology into a foresight support system — Insights from an online game. *Technological Forecasting and Social Change*, 97, 47-64. doi.org/10.1016/j.techfore.2014.02.021
32. Ilmola L., Rovenskaya E. (2016). The exploration of unknown unknowns in foresight. *Technological Forecasting and Social Change*, 106, 85-100. doi.org/10.1016/j.techfore.2015.12.015
33. Alizadeh R., Lund P.D., Beynagi A., Abolghasemi M., Maknoon R. (2016). An integrated scenario-based robust planning approach for foresight and strategic management with application to energy industry. *Technological Forecasting and Social Change*, 104, 162-171. doi.org/10.1016/j.techfore.2015.11.030.
34. Sebillotte M., Sebillotte C. Foresight in mission-oriented research: The SYSPAHHM foresight method (SYStem, Processes, Clusters of Hypotheses, Micro-and Macroscenarios). *Futures*, 42 (1), 15-25. doi.org/10.1016/j.futures.2009.08.013
35. Saritas O., Oner M.A. (2004). Systemic analysis of UK foresight results: Joint application of integrated management model and roadmapping. *Technological Forecasting and Social Change*, 71 (1-2), 27-65. doi.org/10.1016/S0040-1625 (03)00067-2
36. Nazarko J., Ejdys J., Halicka K., Nazarko Ł., Kononiuk A., Olszewska A. (2017). Factor Analysis as a Tool Supporting STEEPVL Approach to the Identification of Driving Forces of Technological Innovation. *Procedia Engineering*, 182, 491-496.
37. Spithouraki G. P., Petropoulos F., Nikolopoulos K., Assimakopoulous V. (2015). Amplifying the learning effects via a Forecasting and Foresight Support System. *International Journal of Forecasting*, 31(1), 20-32. doi.org/10.1016/j.ijforecast.2014.05.002
38. Rantanen H., Kahila M. (2009). The SoftGIS approach to local knowledge. *Journal of Environmental Management*, 90 (6), 1981-1990. doi.org/10.1016/j.jenvman.2007.08.025
39. Kayser V., Shala E. (2020). Scenario development using web mining for outlining technology futures. *Technological Forecasting and Social Change*, 156, 120086. doi.org/10.1016/j.techfore.2020.120086
40. Hansen M. S., Rasmussen L.B., Jacobsen P. (2016). Interactive foresight simulation. *Technological Forecasting and Social Change*, 103, 214-227. doi.org/10.1016/j.techfore.2015.10.011
41. May M.C., Overbeck L., Wurster M., Kuhnle A., Lanza G. (2021). Foresighted digital twin for situational agent selection in production control. *Procedia CIRP*, 99, 27-32. doi.org/10.1016/j.procir.2021.03.005
42. Seonho Kim, You-Eil Kim, Kuk-Jin Bae, Sung-Bae Choi, Jong-Kyu Park, Young-Duk Koo, Young-Wook Park, Hyun-Kyoo Choi, Hyun-Moon Kang, and Sung-Wha Hong (2013). NEST: A quantitative model for detecting emerging trends using a global monitoring expert network and Bayesian network. *Futures*, 52, 59-73.
43. Major E.J., Cordey-Hayes M. (2000). Engaging the business support network to give SMEs the benefit of foresight. *Technovation*, 20 (11), 589-602. doi.org/10.1016/S0166-4972 (00)0006-7
44. Третьяк В.П. Практика применения Форсайта.-URL:
<https://riep.ru/upload/iblock/c5f/c5f700ec850b994f0d7b246af09a8715.pdf> (дата обращения:

05.06.2024).

45. Пенькова, И. В. Круги поля форсайт-проекта виртуального предприятия // Вопросы экономики и управления. — 2015. — № 2 (2). — С. 94-96.-URL: <https://moluch.ru/th/5/archive/16/387/> (дата обращения: 05.06.2024)
46. Судаков Дмитрий, Лукша Павел, Стриецка-Ильина Ольга, Грэг Кон, Хоффман Кристин, Хачатрян Лиана. Руководство по применению технологического форсайта для определения будущих потребностей в компетенциях. – Женева: МОТ, 2016. .-URL: https://www.skolkovo.ru/public/media/documents/research/sedec/SEDeC_STF_Guidebook_Rus.pdf
47. Фесюн А. В. Форсайт как технология реализации стратегии развития наноиндустрии. // ВЕСТНИК ВГУ. Серия: Экономика и управление.-2016. – 1. – С. 144-152
file:///C:/Users/Илья/Pictures/Downloads/9625-Текст%20статьи-14692-1-10-20221228.pdf
48. Ahmed Y.A., El-Sabry A.E. (2024). Evaluating the Performance of Foresight Studies: Evidence from the Egyptian Energy Sector. *Foresight and STI Governance*, 18(1), 69–79.
DOI: 10.17323/2500-2597.2024.1.69.79 <https://foresight-journal.hse.ru/data/2024/03/18/2140218246/6-%D0%AD%D0%BB%D1%8C%D0%A5%D0%B0%D1%81%D1%81%D0%B0%D0%BD-69-79.pdf>
49. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года".-URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202405070015?index=1> (дата обращения: 30.05.2024)
50. Кукина И. Р. Форсайт – инструмент активного исследования и формирования будущего.-URL: <https://mniop.ru/wp-content/uploads/2015/05/forsayt-instrument-aktivnogo-issledovaniya-i-formirovaniya-buduschego.pdf> (дата обращения: 01.06.2024)
51. Haarhaus T., Liening A. (2020). Building dynamic capabilities to cope with environmental uncertainty: The role of strategic foresight. *Technological Forecasting and Social Change*, 155, 120033. doi.org/10.1016/j.techfore.2020.120033
52. Wibeck V., Eliasson K., Nerset T.-S. (2022). Co-creation research for transformative times: Facilitating foresight capacity in view of global sustainability challenges. *Environmental Science, Policy*, 128, 290-298. doi.org/10.1016/j.envsci.2021.11.023
53. Boe-Lillegraven S., Monterde S.(2015). Exploring the cognitive value of technology foresight: The case of the Cisco Technology Radar. *Technological Forecasting and Social Change*, 101, 62-82. doi.org/10.1016/j.techfore.2014.07.014
54. Чулок А. А. Экономический анализ форсайта как инструмента стратегического менеджмента компаний: мировые тренды и российский опыт // Российский журнал менеджмента. – 2021.-19(2). – С. 151–176.
file:///C:/Users/Илья/Pictures/Downloads/nyakovleva,+151-176_Чулок.pdf
55. Van der Duin P., Heger T., Schlesinger M. D. (2014). Toward networked foresight? Exploring the use of futures research in innovation networks. *Futures*, 59, 62-78. doi.org/10.1016/j.futures.2014.01.008
56. Ситникова А.А. Современные практики форсайт-исследования будущего социально-антропологических систем, в том числе этнокультурных групп северных регионов Российской Федерации // Социодинамика. 2014. № 9. С.44-62. DOI: 10.7256/2306-0158.2014.9.13405 URL: https://e-notabene.ru/pr/article_13405.html
57. Veselitskaya N., Shashnov S. (2024). Stakeholders and Their Participation in Foresight Projects. *Foresight and STI Governance*, 18(1), 80–91. DOI: 10.17323/2500-2597.2024.1.80.91
58. Карасев О.И., Муканина Е.И. Метод экспертных оценок в форсайт-исследованиях // Статистика и Экономика. – 2019.-16(4). – С. 4-13
<https://statecon.rea.ru/jour/article/view/1375/1190>

59. Чернышева Т.Ю. Иерархическая модель оценки и отбора экспертов // Управление, вычислительная техника и информатика // Доклады ТУСУРа.-2009.-1 (19).-Часть 1.-С. 168–173.
60. Сидельников Ю.В. Системный анализ экспертного прогнозирования. М.: Московский авиационный институт, 2007.-453 с.
61. Honda H., Washida Y., Sudo A., Wajima Y., Awata K., Ueda K. (2017). The difference in foresight using the scanning method between experts and non-experts. *Technological Forecasting and Social Change*, 119, 18-26.
www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S004016251730313X.
62. Sarpong D., Maclean M. (2016). Cultivating strategic foresight in practise: A relational perspective. *Journal of Business Research*, 6 (8), 2812-2820.
doi.org/10.1016/j.jbusres.2015.12.050 6
63. Wong W.K., Teh B.H., Tan S.H. (2023). The Influence of External Stakeholders on Environmental, Social, and Governance (ESG) Reporting: Toward a Conceptual Framework for ESG Disclosure. *Foresight and STI Governance*, 17(2), 9-20. DOI: 10.17323/2500-2597.2023.2.9.20 <https://foresight-journal.hse.ru/data/2023/06/14/2072322178/1-Вонг-Куэн-9-20.pdf>
64. Мешкова Н.В., Козлов В.А., Третьяк В.П. Состояние форсайт-исследований в России.-URL: http://www.virtass.ru/admin/pics/24_01_IO.pdf (дата обращения: 01.06.2024)
65. Bootz J-P, Michel S., Pallud J., Monti R. (2022). Possible changes of Industry 4.0 in 2030 in the face of uberization: Results of a participatory and systemic foresight study. *Technological Forecasting and Social Change*, 184, 121962
doi.org/10.1016/j.techfore.2022.121962.
66. Hajizadeh A., Valliere D. (2022). Entrepreneurial foresight: Discovery of future opportunities. *Futures*, 135, 10-28. doi.org/10.1016/j.futures.2021.102876
67. Gheorghiu R., Andreeescu L., Curaj A. (2016). A foresight toolkit for smart specialization and entrepreneurial discovery. *Futures*, 80, 33-44. doi.org/10.1016/j.futures.2016.04.001
68. Rohrbeck R., Battistella C., Huizingh E. (2015). Corporate foresight: An emerging field with a rich tradition. *Technological Forecasting and Social Change*, 101, 1-9
doi.org/10.1016/j.techfore.2015.11.00

Результаты процедуры рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Предмет исследования. Опираясь на заголовок, сформулированный автором, представляется возможным сделать вывод о том, что статья должна быть посвящена обзору теоретических аспектов и практического опыта форсайта в международном разрезе. Содержание статьи, в целом соответствует заявленной теме, но международного «разреза» не обнаружено (присутствующие отдельные факты по некоторым странам нельзя назвать международным разрезом практического опыта форсайта). Для решения данной проблемы в таблицах 1 и 2 рекомендуется указать страны, для которых это применимо.

Методология исследования базируется на индукции, дедукции, систематизации и применении графического инструментария. Последний позволил автору представить наглядно характеристики современных методов форсайта, ИКТ в форсайте, а также отобразить его поле. При проведении доработки также рекомендуется сформировать аналитические таблицы, группирующие выявленные проблемы, а также позволяющие

обеспечить соотношение с ними разработанных рекомендаций.

Актуальность исследования вопросов, связанных с форсайтом, не вызывает сомнения, так как от этого зависит не только финансовая устойчивость конкретного экономического субъекта, но и всего государства. Было бы интересно увидеть авторское обоснование значимости данного научного исследования для обеспечения достижения национальных целей развития Российской Федерации, определённых Указом Президента России от 07 мая 2024 года.

Научная новизна в представленном на рецензирование материале практически отсутствует. При этом представленное на рисунке поле форсайта будет иметь научную значимость в случае дополнение дополнительными блоками, раскрывающими влияние на него различных факторов.

Стиль, структура, содержание. Стиль изложения научный. Структура статьи автором выстроена. Ознакомление с содержанием позволяет сделать вывод о том, что статья содержит исключительно констатацию и в отдельных случаях систематизацию общеизвестных фактов и суждений. Потенциальную читательскую аудиторию заинтересовала бы авторская позиция по каждому из представленных методов форсайта. При проведении доработки автору рекомендуется обозначить существующие проблемы организации форсайта и разработать рекомендации по их решению.

Библиография. Библиографический список состоит из 50 наименований, что говорит о достаточно глубокой проработке исследований по выбранной теме. При этом обращает на себя внимание включение автором в данный список исключительно зарубежных научных публикаций, что, конечно, нельзя считать достаточным (хотя по тексту автор ссылается и на отечественные научные публикации). При проведении доработки следует также изучить отечественные научные публикации.

Апелляция к оппонентам. Несмотря на обширный список источников и наличие ссылок на него по тексту научной статьи, какой-либо научной дискуссии не обнаружено. При проведении доработки необходимо обязательно устраниТЬ данное замечание. Это позволит также решить проблему отсутствующей в текущей редакции научной новизны. Выводы, интерес читательской аудитории. С учётом всего вышеизложенного, заключаем о том, что статья требует доработки, после проведения которой она будет представлять интерес для читательской аудитории и, соответственно, может быть опубликована.

Результаты процедуры повторного рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Предмет исследования. Предметом исследования выступают отношения, возникающие в процессе стратегического планирования на различных уровнях.

Методология исследования, использованная автором, основана на следующих методах научного познания: сравнение, анализ, синтез теоретического материала.

Актуальность. Тема, предложенная автором, представляется весьма актуальной. В первую очередь, это обусловлено тем, стратегическое планирование играет важную роль в обеспечении национальной безопасности государства и его регионов. При этом форсайт является наиболее эффективным инструментом выбора различных приоритетов. Научная новизна. Научная составляющая исследования заключается в идентификации проблем стратегического планирования и организации форсайта, а так же авторских рекомендациях по их устранению. В целом авторское исследование представляет систематизацию знаний в области форсайта.

Библиография. Анализ библиографии позволяет сделать вывод о том, что автор изучил большое количество научных трудов по исследуемой проблематике. Присутствуют ссылки на иностранные источники, в целом список литературы состоит из 68 наименований. Список литературы следует оформить в соответствии с ГОСТом, дооформив иностранные источники.

Апелляция к оппонентам. В статье даны адресные ссылки на источники литературы. Присутствует обзор исследований ученых по схожей проблематике, приведена подробная их критическая оценка. Выводы автора обоснованы.

Стиль, структура, содержание. Стиль статьи является научным, соответствует требованиям журнала. В статье выделены структурные разделы по смысловому принципу.

Автором сформулированы гипотезы исследования, цель и задачи отсутствуют.

Автор на хорошем теоретическом уровне проводит сравнительный анализ публикаций по теме исследования. Особое внимание уделено характеристика современных методов форсайта, приведена авторская позиция по каждому из них. Достоинством работы является авторский анализ ИТ-инструментов в форсайте. Вызывает интерес поле форсайта, сформированное для решения проблемы обеспечения достижения национальных целей развития Российской Федерации.

В статье обозначена практическая значимость. Автором даны рекомендации по решению проблем стратегического планирования и организации форсайта.

В качестве замечаний- рекомендаций хотелось бы так же отметить следующее. Следует устраниить опечатки по тексту статьи (слитное написание слов «выдвигаются гипотезы», «следующих критериев»; неправильные предлоги «С содержание данной работы» и др.).

Автором даны два названия третьего раздела статьи: «Теоретические аспекты форсайта Современные подходы к пониманию форсайта». Следует выбрать одно из них.

Автору необходимо подумать, стоит ли использовать в нумерации гипотез Н (от английского Hypothesis?).

Выводы, интерес читательской аудитории. Представленный материал может открыть новые перспективы для дальнейших исследований. Он будет интересен тем, кто занимается изучением проблем стратегического планирования. Статья соответствует требованиям журнала «Финансы и управление», предъявляемым к такого рода работам, и рекомендуется к публикации с учетом замечаний рецензента.

Финансы и управление*Правильная ссылка на статью:*

Долгих Е.А., Паршинцева Л.С. Оценка инновационного развития регионов России // Финансы и управление. 2024. № 3. DOI: 10.25136/2409-7802.2024.3.71213 EDN: XVUTKZ URL:
https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=71213

Оценка инновационного развития регионов России**Долгих Екатерина Алексеевна**

ORCID: 0000-0003-2266-3326

кандидат экономических наук

доцент; кафедра статистики; Государственный университет управления

109542, Россия, г. Москва, Рязанский пр-т, 99



ekaterina-d@inbox.ru

Паршинцева Лидия Сергеевна

ORCID: 0000-0002-2256-7070

кандидат экономических наук

доцент; кафедра статистики; Государственный университет управления

109542, Россия, г. Москва, Рязанский пр-т, 99



lsparshtseva@yandex.ru

[Статья из рубрики "Инновации, инновационная деятельность"](#)**DOI:**

10.25136/2409-7802.2024.3.71213

EDN:

XVUTKZ

Дата направления статьи в редакцию:

08-07-2024

Дата публикации:

16-07-2024

Аннотация: Объектом исследования явилось инновационное развитие регионов Российской Федерации. Предметом исследования - количественные и качественные характеристики инновационного развития регионов Российской Федерации. Целью

работы является разработка и апробация методики анализа регионов по уровню инновационного развития, а также выявление места Российской Федерации на мировой арене. Для достижения обозначенной цели в исследовании были поставлены и решены следующие задачи: 1. Выполнить анализ позиций России на мировой арене на основе Глобального индекса инноваций и его субиндексов; 2. Выявить сильные и слабые стороны страны с точки зрения инновационного развития; 3. Выполнить анализ дифференциации регионов России по инновационному развитию; 4. Провести сложную комбинационную группировку регионов Российской Федерации по уровню инновационного развития. Оценка позиций России в международном сообществе с точки зрения инновационного развития проводилась на основании значений и рейтинга стран по Глобальному инновационному индексу. Дифференциация регионов по уровню инновационного развития проводилась с учетом авторской системы показателей и разработанной трех-этапной методики анализа. В результате проведенного анализа были выявлены сильные и слабые стороны страны. За последнее время на мировой арене позиции Российской Федерации с точки зрения инновационного развития ослабли, чему способствовали, в частности, последствия пандемии коронавирусной инфекции, западные санкции и другие, как внешние, так и внутренние причины. При оценке состояния и потенциала инновационного развития страны необходимо учитывать ее особенности, и в том числе территориальные. Анализ регионов Российской Федерации по разработке и внедрению инноваций показал их значительную дифференциацию и позволил выявить лидирующие и наиболее «уязвимые» регионы с позиции инновационного развития. Разработанная методика является эффективной, так как основывается на системном научно обоснованном подходе и предполагает оценку как отдельных направлений инновационной деятельности страны, так и оценку их взаимодействия.

Ключевые слова:

инновации, многомерная группировка, синтетическая латентная категория, международный аспект, дифференциация регионов, конкурентоспособность, рейтинг, методика, статистический анализ, инновационное развитие

Введение. Один из основных векторов развития современной глобальной конкуренции заключается в уровне развития национальных инновационных систем. В современном мире понятие прогресса практически напрямую связано с инновациями и новыми или усовершенствованными технологиями. Стало очевидно, что базой стабильного экономического роста государств является динамичное и постоянное развитие инновационной сферы. По существу же конкуренция повышается только между развитыми странами, которые имеют возможность инвестировать огромные средства в инновационную деятельность. Вследствие этого барьер между богатыми и бедными странами лишь усиливается [1, 9, 10].

Материалы и методы. В статье используются данные Глобального инновационного индекса за период 2019 – 2023 годы для оценки позиции России на мировой арене, а также официальные статистические данные, размещенные на сайте ЕМИСС.

Нормативную правовую базу в области инновационного развития составляют Федеральные законы, в частности, ФЗ от 23.08.1996 №127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике", Указы Президента Российской Федерации (например, Указ Президента РФ от 28.02.2024 №145 "О Стратегии научно-

технического развития Российской Федерации"), документы Правительства Российской Федерации (например, Постановление Правительства РФ от 27.12.2019 №1863 "О промышленных технопарках и управляющих компаниях промышленных технопарков"). Следует отметить, что в большинстве регионов приняты региональные Законы об инновационной деятельности и инновационной политике. Так, например, такой закон действует в Калужской области, Москве, Московской области, Санкт-Петербурге, Новосибирской области, Республике Татарстан и других субъектах. При этом на федеральном уровне отсутствует единое правовое регулирование инновационного развития, что является препятствием для равномерного развития инноваций в стране.

Результаты проведенного исследования были получены с использованием таких научных методов, как методы анализа временных рядов, методы оценки синтетических латентных категорий, методы многомерной группировки данных, методы анализа вариации, табличный и графический метод анализа.

Обсуждение. Стремительный научно-технологический прогресс и, как следствие, цифровизация всех сфер жизнедеятельности общества позволяют выйти на качественно новый уровень жизни населения, при этом традиционные форматы взаимодействия людей, бизнес-структур и власти требуют незамедлительной модернизации. Человечество стоит на пороге новой мировой технологической революции и оттого, насколько своевременно и быстро будет мобилизована наука и предпринимательство, напрямую зависит положение страны на мировой арене в ближайшем будущем.

О технологической эволюции, проблемах исследования инноваций и роли информационных технологий в развитии экономики начали говорить еще в начале 20 века. Теоретическую основу исследования инноваций в своих работах заложил австрийский экономист Й. Шумпетер. В 1912 году Й. Шумпетер в своем труде «Theorie der wirtschaftlichen Entwicklung» впервые ввел понятие инноваций и обосновал роль предпринимательских новшеств в экономическом развитии. При этом он выделил пять основных типов предпринимательских новшеств: изготовление нового; внедрение нового; освоение нового рынка сбыта; получение нового источника сырья или полуфабрикатов; проведение соответствующей реорганизации.

Английский ученый Дж. Д. Бернал в 1956 году провел фундаментальное исследование, в котором проанализировал историю взаимоотношений между развитием науки и техники и развитием общества от зарождения науки до наших дней, что имело большое значение для последующего развития теоретической базы.

Начиная с середины 80-х годов 20 века, в работах таких ученых, как А. Анчишкин, С. Глазьев, О. Голиченко, А. Дынкин, Н. Иванова, Б. Кузык, Б. Лундвалл, Г. Менш, Р. Нельсон, С. Уинтер, К. Фримен, Ю. Яковец, начали формироваться новые подходы к классификации инноваций, разрабатываться концепции национальных и региональных инновационных систем.

В частности, Г. Менш классифицировал инновации по трем группам: базисные, улучшающие и псевдоинновации. В своей книге он установил взаимосвязь между базисными инновациями, экономическим ростом и цикличностью.

Р. Нельсон и С. Уинтер разработали в 1982 году эволюционную экономическую теорию, в основе которой лежит убеждение, что основным фактором экономических изменений является научно-технический и организационный прогресс, протекающий на микроуровне.

Нельзя оставить без внимания и идеи академика А. Анчишкина, касающиеся проблем инновационного развития России. А. Анчишкин большое значение придавал роли государственной политики в этом вопросе, считал, что важное значение имеет требование учета детерминированности научно-технического развития, предполагал

необходимость обеспечения спроса на достижения науки, новые технологии и инновации, видел необходимость в росте затрат на науку, важное значение отводил достоверной статистики как основе принятия эффективных управленческих решений.

Большой вклад в развитие теоретической базы изучения инноваций внес российский ученый С. Глазьев (концепция технологических укладов). Согласно этой концепции мировое сообщество сейчас находится на рубеже зарождения нового технологического уклада, базовыми направлениями которого станут нанотехнологии, биотехнологии, глобальные информационные сети и альтернативная энергетика.

А. Дынкин и Н. Иванова выполнили исследование экономических аспектов инновационного процесса в предпринимательском секторе развитых стран, имеющее практическое значение при формировании политического курса в области инноваций и науки.

Большое фундаментальное значение имеет научный труд Б.Н. Кузька и Ю.В. Яковца «Россия 2050: стратегия инновационного прорыва», где представлено обобщение научных трудов ученых развитых стран по инновационному развитию, излагаются основы стратегии инновационного прорыва и обосновываются приоритеты инновационной стратегии.

Говоря о теории инноваций, нельзя не вспомнить концепцию национальных инновационных систем, основоположником которой считается А. Лундвалл, подробно описавший ее основные аспекты в своей научной работе в 1992 году, при этом само понятие «национальная инновационная система» в научный оборот было введено еще в 1987 году К. Фрименом.

О. Голиченко в своем научном труде «Национальная инновационная система России: состояние и пути развития» выполнила подробный анализ национальной инновационной системы, содержащий детальное описание структуры инновационной системы на национальном уровне, оценку ее основных элементов, выявление важнейших проблем в этой области и предложение путей их решения.

Сегодня в научном мире много работ посвящено вопросам инновационной политики, формированию инновационных экосистем, а также методологической стороне изучения вопроса. Так, например, вопросам организационно-экономического механизма формирования научно-инновационной политики на региональном уровне посвящена работа А. Абаева, при этом важное значение в развитии теоретической базы представляют сформулированные методологические основы формирования научно-инновационного потенциала, в работе Л. Клиновенко впервые осуществлена комплексная разработка концептуальных основ формирования государственной инновационной политики.

В международной практике особое внимание в последнее время уделяется влиянию инновационных технологий на уровень жизни населения [14, 15, 16], среди российских исследователей этот вопрос подробно освящается в работах С.А. Айвазяна, Н.М. Римашевской, В. Коссова и др. Влияние инноваций на демографические процессы исследуется в работах Ф. Лихтенберга, Е. Форда, К. Мёрфи.

Большой вклад в развитие методологии статистического исследования инновационно-технологической деятельности в России внесла Архипова М.Ю. Особый интерес для цели и задач проекта представляет предложенная Архиповой М.Ю. методология сравнительного анализа инвестиционной привлекательности и инновационно-технологической активности регионов России и, в частности, методологические подходы к оценке степени инновационно-технологической привлекательности регионов России и анализа факторов, определяющих становление региональных инновационных систем.

Важное практическое значение имеют исследования ведущего российского ученого Л. Гохберга в сфере развития науки, инноваций, ИКТ и образования. Так, например, в

научном труде коллектива авторов под руководством Л. Гохберга приводится исследование тенденций научно-технологического развития, оказывающих наибольшее влияние на развитие экономики в долгосрочной перспективе. В его работах приведены основные методологические подходы к оценке границ и масштабов интернет-экономики, в отличие от аналогичных исследований в этой области работа базируется на официальных статистических данных и согласована с Системой национальных счетов. Л. Гохбергом впервые была разработана методология комплексного статистического исследования науки, обоснована необходимость и определены пути перевода статистики науки на международные стандарты.

Вопросам развития науки и инноваций посвящены многочисленные работы М. Ефимовой, в ее работах совместно с другими выдающимися российскими учеными были выявлены обстоятельства современного глобального кризиса, для выхода из которого было предложено повышать инновационную активность российского бизнеса. Также выполнено исследование основных закономерностей развития науки в России, выделены проблемы в организации современной науки, оказывающие препятствие для долгосрочного экономического роста, среди которых ключевую роль играет кадровый потенциал. Проблема оценки инновационного развития на региональном уровне рассматривается в статье М. Ефимовой в соавторстве с Т. Бурцевой.

В России значительная роль в вопросе формирования научного потенциала и стимулировании инновационной деятельности отводится регионам. Для эффективного управления научной и инновационной деятельностью, стимулированию их развития необходима методика комплексного статистического анализа инновационного развития регионов, адаптированная под современные вызовы прогресса и возможности каждого конкретного региона.

Политический аспект в изучении инновационного развития регионов освещен в трудах А. Перезоловой, Зезюлина Д., А. Рябинина и других ученых. При этом вопросам разработки методики комплексного статистического анализа научной и инновационной деятельности регионовделено недостаточное внимание.

Проведенный анализ научных трудов позволяет сделать вывод о целесообразности оценки инновационного развития регионов России.

Международный аспект развития инновационной активности. Для оценки конкурентоспособности стран на международной арене с точки зрения их инновационного развития с 2007 г. начал рассчитываться и публиковаться Глобальный инновационный индекс (далее – ГИИ). Он публикуется на ежегодной основе Всемирной организацией интеллектуальной собственности совместно с Сетью академических партнеров [19].

В настоящее время ГИИ представляет собой наиболее полный и содержательный комплекс показателей, характеризующих инновационный потенциал различных стран. Из года в год Индекс включает различное количество индикаторов, он рассчитывается как среднее двух субиндексов, которые объединены в 7 блоков (табл. 1).

Таблица 1 – Структура Глобального инновационного индекса [19]

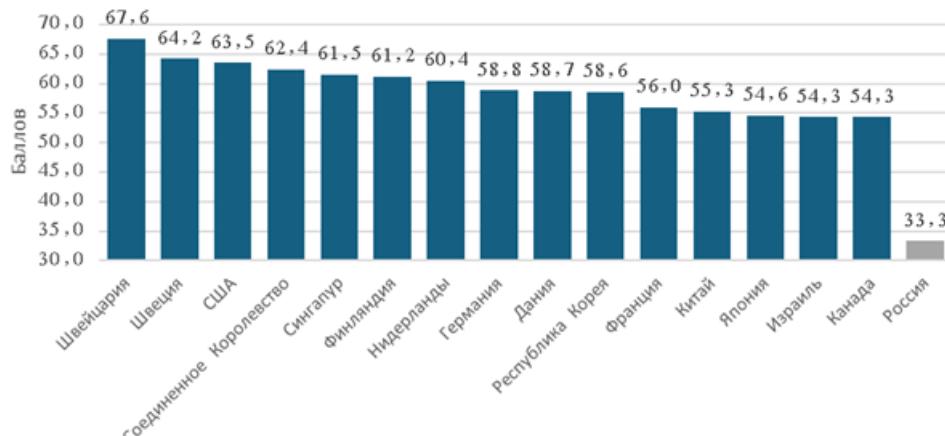
Блок	Составляющая	Количество индикаторов
Субиндекс 1. Располагаемые ресурсы и условия для проведения инноваций		
Институты	Институциональная среда	2
	Нормативная среда	3

	Деловая среда	2
Человеческий капитал и исследования	Образование	5
	Высшее образование	3
	Исследования и разработки	4
Инфраструктура	Информационно-коммуникационные технологии	4
	Общая инфраструктура	3
	Экологическая устойчивость	3
Уровень развития рынка	Кредитование	3
	Инвестиции	4
	Торговая диверсификация и масштаб рынка	3
Уровень развития бизнеса	Работники умственного труда	5
	Иновационные связи	5
	Усвоение знаний	5
Субиндекс 2. Достигнутые практические результаты осуществления инноваций		
Результаты в области знаний и технологий	Создание знаний	5
	Влияние знаний	4
	Распространение знаний	5
Результаты творческой деятельности	Нематериальные активы	4
	Креативные товары и услуги	4
	Онлайн-творчество	4

Исходя из этого, итоговый ГИИ является соотношением затрат на инновационную деятельность стран к полученному эффекту от такого рода деятельности. Данное исследование позволяет объективно оценить, насколько эффективно различные страны мира внедряют инновации и новые технологии, а также наглядно рассмотреть динамику позиций стран на протяжении периода времени [11, 12].

Наиболее актуальным в настоящее время является исследование ГИИ-2023. Доклад назван «Инновации в условиях неопределенности». В нем представлен рейтинг инновационных систем 132 стран мира, а сам Индекс включает 80 индикаторов. По совокупному индексу инноваций Россия оказалась на 51 месте со значением 33,3% [19].

Согласно докладу ГИИ-2023, Швейцария занимает первое место в рейтинге как страна с наиболее инновационно развитой экономикой в мире. Её совокупный инновационный индекс в 2023 году составил 67,6 баллов. Также в тройку наиболее инновационно развитых стран вошли Швеция (64,2 балла) и США (63,5 баллов) (рис. 1).



Источник: построено авторами по данным [\[19\]](#)

Рисунок 1 – Значения ГИИ по странам-лидерам и Российской Федерации в 2023 году

Можно заметить, что большинство стран, входящих в список лидирующих по уровню инноваций, являются европейскими. Также здесь представлены страны из Азии (Республика Корея, Сингапур, Китай и Япония) и Северной Америки (Канада, США).

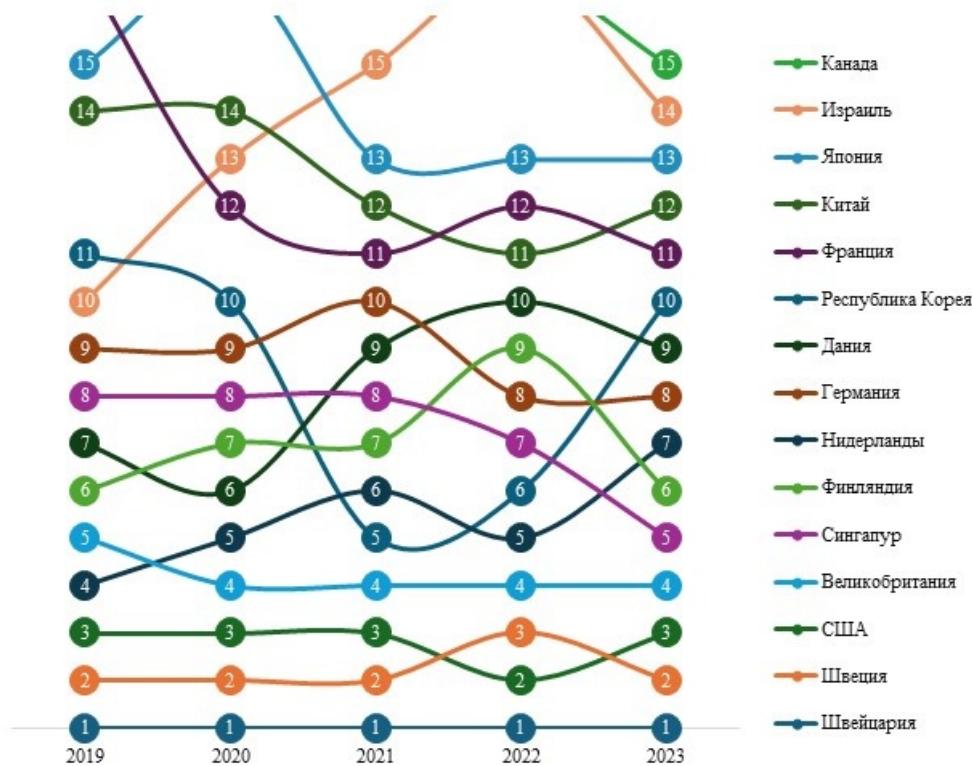
Позиции России за период с 2019 по 2023 гг. ослабли – она спустилась в рейтинге на 5 мест и вышла из 50 лучших стран по уровню инноваций (табл. 2).

Таблица 2 – Позиции России в Глобальном индексе инноваций за период с 2019 по 2023 гг.

Год	2019	2020	2021	2022	2023
Место в рейтинге	46	47	45	47	51
ГИИ, балл	37,6	35,63	36,60	34,3	33,3

Источник: [\[19\]](#)

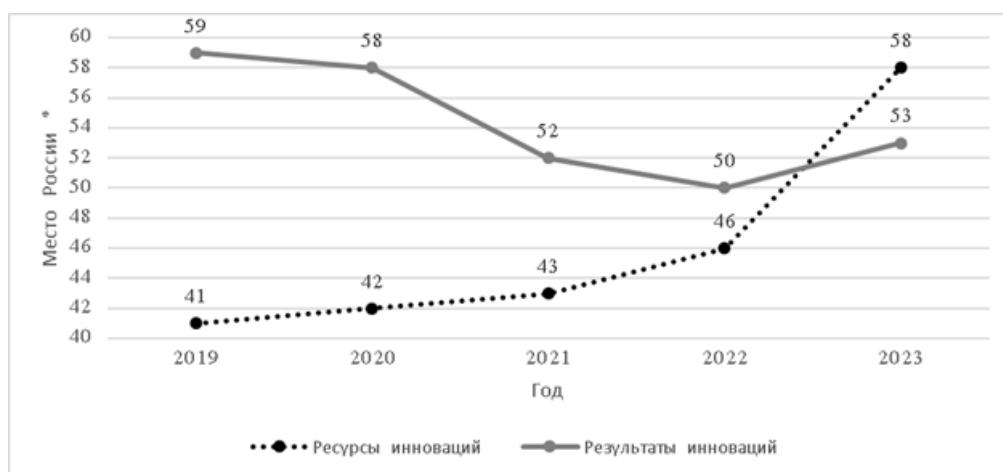
На протяжении последних пяти лет Швейцария ежегодно занимала первое место в рейтинге. Достаточно стабильная ситуация наблюдалась по Швеции и США, занимавшими 2-е и 3-е место соответственно, поменявшихся местами только в 2022 г. Следует отметить, что в различные годы некоторые страны впервые входили в список лидеров (Франция в 2020 г., Канада в 2022 г.). Ирландия, напротив, покинула рассматриваемый список с 2021 г. Изменения в рейтинге стран мира, лидирующих по уровню инновационного развития, представлены на рисунке 2.



Источник: [\[19\]](#)

Рисунок 2 – Динамика позиций лидирующих стран в рейтинге ГИИ в 2019-2023 гг.

Как уже отмечалось ранее, совокупный индекс инноваций состоит из двух субиндексов: ресурсы инноваций и результаты инноваций. Позиция России по ресурсам инноваций за период с 2019 по 2023 гг. заметно ослабла – страна спустилась с 41 на 58 место (рис. 3). Что касается результатов инноваций, то страна за рассматриваемый период поднялась с 59-го на 53-е место. Несмотря на положительную тенденцию, позиции России остаются достаточно слабыми. По ресурсам инноваций страна находится между Филиппинами и ОАЭ, а по результатам инноваций – между Вьетнамом и Бразилией [\[4, 19\]](#).



* Количество стран в 2019 г. – 129, в 2020 г. – 131, в 2021-2023 гг. – 132

Источник: построено авторами по данным [\[19\]](#)

Рисунок 3 – Позиции России в рейтинге субиндексов инноваций за период с 2019 по 2023 гг.

Анализ позиций России в разрезе показателей, входящих в состав ГИИ, показал, что сильной стороной России в сфере инноваций являются человеческий капитал и исследования, поскольку положение России по значению данного показателя самое высокое (26-е место в 2023 г.) (табл. 3). По остальным показателям наша страна находится не выше 44 места. Нельзя не отметить, что страна ослабила свои позиции по большинству показателей за период с 2019 по 2023 гг. Исключением являются уровень развития рынка и результаты творческой деятельности, по которым она поднялась в рейтинге на 5 и 19 место соответственно [13, 14, 19].

Таблица 3 – Позиции России по компонентам инновационного индекса за период с 2019 по 2023 гг.

Субиндекс	Показатель	Год				
		2019	2020	2021	2022	2023
Ресурсы инноваций	Институты	74	71	67	89	110
	Человеческий капитал и исследования	23	30	29	27	26
	Инфраструктура	62	60	63	62	72
	Уровень развития рынка	61	55	61	48	56
	Уровень развития бизнеса	35	42	44	44	44
Результаты инноваций	Результаты в области знаний и технологий	47	50	48	51	54
	Результаты творческой деятельности	72	60	56	48	53

Источник: составлено авторами по данным [19]

Анализ состава инновационного индекса позволил выделить сильные стороны России в 2023 г.:

- 1) Человеческий капитал и исследования: выпускники в области естественных наук и инженерии (13-е место), поступление в высшие учебные заведения (16-е место).
- 2) Инфраструктура: выработка электроэнергии (19-е место).
- 3) Уровень развития рынка: масштаб внутреннего рынка (1-е место).
- 4) Результаты в области знаний и технологий: полезные модели (8-е место), патенты (18-е место).

К слабым сторонам России, негативно влияющим на совокупный инновационный индекс, относятся:

- 1) Институты: операционная стабильность для бизнеса (124-е место), верховенство закона (114-е место), качество регулирования (101-е место).
- 2) Инфраструктура: ВВП в расчете на единицу потребления энергии (120-е место), стандарт охраны окружающей среды (110-е место).
- 3) Уровень развития рынка: получатели венчурных инвестиций (100-е место).
- 4) Результаты в области знаний и технологий: стандарт управления качеством (109-е

место).

Таким образом, к 2023 году Россия занимает 51-е место в мире по уровню инновационного развития. Наша страна уступает практически всем европейским странам, а также многим государствам Азии. В настоящее время Россия развивается согласно Концепции технологического развития, которая утверждена на период до 2030 г., Стратегии научно-технологического развития и Указа Президента «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». Политика в области инноваций служит движущей силой достижения высокой конкурентоспособности и обеспечения более быстрого экономического и социального прогресса.

Анализ дифференциации регионов России по инновационному развитию. В связи с тем, что по большинству статистических показателей, характеризующих инновационное развитие регионов России, отсутствуют данные за 2023 год, анализ проводился за 2022 год. В 2022 году уровень инновационной активности организаций в России составил 11%, что на 0,9 п.п. меньше относительно 2021 года и на 1,9 п.п. выше уровня 2019 года. Доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в 2022 году достигла 22,8%, при этом наибольшая доля отмечалась среди предприятий промышленного производства (20,3%). Кроме того, 59,8% высокотехнологичных предприятий и 41,7% среднетехнологичных предприятий высокого уровня осуществляли технологические инновации в России [\[4, 15\]](#).

Объем инновационных товаров, работ, услуг в действующих ценах в 2022 году вырос относительно 2019 года на 31,1% и составил 6377,2 млрд руб., при этом следует отметить, что прирост показателя, в частности, обусловлен инфляционными процессами. В общем объеме инновационных товаров, работ, услуг 30,1% были созданы с использованием российских результатов интеллектуальной деятельности (РИД) [\[4, 16\]](#).

Удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг в 2022 году составил 5,1%, при этом наибольшее значение этого показателя за период 2019-2022 годы отмечался в 2020 году (5,7%) [\[4, 17\]](#).

По оценкам организаций основными результатами инновационной деятельности явились улучшение качества товаров, работ, услуг (35,4%), сохранение традиционных рынков сбыта (30,7%), расширение ассортимента продукции (29,4%), повышение гибкости производства (19,4%) и рост производственных мощностей (18,7%) [\[4, 18\]](#).

Для оценки региональной дифференциации на основе логического анализа и официальных статистических данных была составлена трехуровневая система показателей инновационного развития регионов [\[6\]](#) (рис. 4).



Источник: разработано авторами

Рисунок 4 – Система показателей инновационного развития

Система показателей инновационного развития включает три уровня детализации. На первом уровне выделены группы показателей, позволяющие сделать обобщающий вывод об уровне инновационного развития регионов по двум важнейшим направлениям: разработка и производство инноваций и их реализация. Второй уровень детализирует группы показателей, выделенные на первом уровне. Так, например, группа «Разработка и производство инноваций» включает три подгруппы: показатели разработки инноваций, показатели инновационной активности и показатели затрат на инновационную деятельность, а группа «Результаты инновационной деятельности» - показатели внедрения инноваций и их эффективности. Третий уровень системы показателей инновационного развития включает индивидуальные (частные) показатели.

Для проведения экспресс-анализа были отобраны два показателя разработки и производства инноваций (уровень инновационной активности организаций, доля инновационных товаров, работ, услуг, созданных с использованием результатов интеллектуальной деятельности, права на которые принадлежат российским правообладателям) и два показателя их реализации (объем инновационных товаров, работ, услуг в процентах от общего объема отгруженных товаров, выполненных работ, услуг, удельный вес затрат на инновационную деятельность в общем объеме инновационных товаров, выполненных работ, услуг). В табл. 4 представлены основные характеристики инновационного развития по федеральным округам.

Таблица 4 – Основные характеристики инновационного развития по федеральным округам

		Доля инновационных товаров, работ, услуг	Удельный вес	Удельный вес затрат на инновационную деятельность в общем объеме отгруженных

ФО	Уровень инновационной активности, %		услуг, созданных с исп. российских РИД, %		инновационных товаров, выполненных работ, услуг, %		инновационных товаров, выполненных работ, услуг, %	
	Сред- нее значе- ние	Коэф- фициент вариа- ции, %	Сред- нее значе- ние	Коэф- фициент вариа- ции, %	Сред- нее значе- ние	Коэф- фициент вариа- ции, %	Сред- нее значе- ние	Коэф- фициент вариа- ции, %
ЦФО	11.0	23.7	33.0	59.3	5.1	50.4	54.2	95.9
С-ЗФО	10.6	34.3	16.2	44.7	5.7	76.9	24.6	111.9
ЮФО	10.8	63.8	5.8	70.9	3.8	88.3	39.1	106.7
С-КФО	4.0	42.4	0.3	113.1	7.3	50.2	9.5	692.5
ПФО	15.9	35.8	36.8	47.3	10.2	52.4	30.8	61.0
УФО	9.9	29.1	44.8	68.8	2.9	133.7	28.3	370.9
СФО	9.2	42.6	12.5	89.4	2.1	103.6	98.1	253.3
ДФО	7.4	33.6	2.2	164.7	2.1	180.6	102.3	1064.8
Россия в целом	11.0	44.5	30.1	56.8	5.1	83.3	41.7	992.5

Источник: рассчитано авторами по данным [20]

Как видно из табл. 4, в 2022 году субъекты Российской Федерации были однородны только по уровню инновационной активности в Центральном и Уральском федеральных округах, по другим показателям и федеральным округам и России в целом наблюдается неоднородность совокупности регионов страны. Наибольший уровень инновационной активности отмечался в Республике Татарстан (32%), наименьший – в Республике Ингушетия, по доле инновационных товаров, работ, услуг, созданных с исп. Российских РИД лидером являлась Челябинская область (89,6%), а отстающими регионами по этому показателю являлись Амурская, Курганская, Мурманская, Новгородская, Орловская, Сахалинская, Еврейская автономная область, Республики Алтай, Адыгея, Дагестан, Ингушетия, Кабардино-Балкарская, Калмыкия, Карачаево-Черкесская, Тыва, Хакасия, г. Севастополь, Ненецкий, Ханты-Мансийский, Чукотский и Ямало-Ненецкий автономные округа, Забайкальский и Камчатский края (0%). Наибольший удельный вес инновационных товаров, выполненных работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг организаций был в Республике Мордовия (21,8%), наименьший – в Ненецком автономном округе (0,06%), а соответственно наибольшее и наименьшее значение удельного веса затрат на инновационную деятельность в общем объеме инновационных товаров, выполненных работ, услуг были Сахалинской области (39 р.) и Карачаево-Черкесская Республика (2,27%). Таким образом возникает необходимость в проведении многомерной группировки с целью выявления лидирующих и отстающих регионов по уровню инновационного развития по комплексу показателей [2, 7, 8].

Группировка осуществлялась в три этапа. На первом этапе было проведено нормирование значений анализируемых показателей по методу полной взаимозаменяемости, что позволило привести все значения к единой шкале измерения. Так, например, ```` нормирование значений показателей, соправленных со значениями индикатора инновационного развития, проводилось по следующей формуле:

$$(x-\min)/(max-\min)$$

где: x - значение показателя анализируемого субъекта; \min - минимальное значение показателя по всем субъектам России; \max - максимальное значение показателя по всем субъектам России.

Нормирование значений показателей, разнонаправленных со значениями индикатора инновационного развития, проводилось по следующей формуле:

$$(x - \min) / (\max - \min)$$

На втором этапе были рассчитаны суммарные нормированные значения двух субиндикаторов: Разработка и производство инноваций и результаты инновационной деятельности.

На третьем этапе полученные оценки были распределены на четыре квартильные группы по каждому из субиндикаторов. В табл. 5 представлены результаты многомерной группировки регионов по уровню инновационного развития в 2022 году.

Таблица 5 - Группировка регионов по уровню инновационного развития в 2022 году

Группы по субиндикатору «Разработка и производство инноваций»	Группы по субиндикатору «Результаты инновационной деятельности»			
	высокий уровень	выше медианного значения	ниже медианного значения	низкий уровень
высокий уровень	Республики Мордовия, Татарстан, Удмуртская, Марий Эл, области: Челябинская, Тульская, Ростовская, Нижегородская, Самарская, Ульяновская, Московская, г. Санкт-Петербург	Республика Башкортостан, области: Рязанская, Владимирская, Смоленская, Пермский край, г. Москва	области: Воронежская, Липецкая, Томская, Алтайский край	
выше медианного	области: Белгородская, Свердловская	области: Кировская, Омская, Брянская, Ярославская, Новосибирская, Пензенская, Ивановская, Чувашская Республика	области: Калужская, Курганская, Саратовская, Вологодская, Республики: Коми, Северная Осетия-Алания, края: Приморский, Красноярский	области: Орловская, Псковская, Забайкальский край
	области: Мурманская,		области:	

ниже медианного	Новгородская, Оренбургская, Тверская, Республика Адыгея, края: Ставропольский, Хабаровский	области: Тамбовская, Тюменская, Курская, Волгоградская, г. Севастополь	Ленинградская, Архангельская, Кемеровская, Республика Крым, Камчатский край	области: Магаданская, Костромская, Иркутская, Чукотский автономный округ
низкий уровень	Республика Бурятия	Республики Алтай и Дагестан	Архангельская область, Республики: Карелия, Ингушетия, Краснодарский край	области: Калининградская, Астраханская, Амурская, Сахалинская, Республики: Карабаево-Черкесская, Кабардино-Балкарская, Хакасия, Калмыкия, Тыва, Чеченская, Саха (Якутия), Ямало-Ненецкий автономный округ, Еврейская автономная область

Источник: рассчитано авторами по данным [\[20\]](#)

Анализ показал, что лидерами по уровню инновационного развития в 2022 году являлись такие субъекты Российской Федерации, как Республики Мордовия, Татарстан, Удмуртская и Марий Эл, Челябинская, Тульская, Ростовская, Нижегородская, Самарская, Ульяновская и Московская области, а также г. Санкт-Петербург.

Отстающими регионами как с точки зрения разработки и производства инноваций, так и с точки зрения их реализации были Калининградская, Астраханская, Амурская и Сахалинская области, Карабаево-Черкесская, Кабардино-Балкарская Республики, Республики Хакасия, Калмыкия, Тыва, Чеченская Республика, Республика Саха (Якутия), а также Ямало-Ненецкий автономный округ и Еврейская автономная область.

Отдельно следует отметить регионы с высоким уровнем разработки и производства инноваций, но при этом с достаточно низким уровнем их практической реализации. К этим субъектам относятся Воронежская, Липецкая и Томская области и Алтайский край.

Заключение. Подводя итог выполненному исследованию, следует отметить, что за последнее время на мировой арене позиции России с точки зрения инновационного развития ослабли, чему способствовали, в частности, последствия пандемии коронавирусной инфекции, западные санкции и другие, как внешние, так и внутренние причины. При оценке состояния и потенциала инновационного развития страны необходимо учитывать ее особенности, и в том числе территориальные.

Анализ регионов по разработке и внедрению инноваций показал их значительную

дифференциацию и позволил выявить лидирующие и наиболее «уязвимые» регионы с позиции инновационного развития. На наш взгляд, в первую очередь, необходимо сформировать единую нормативную правовую базу на федеральном уровне для достижения более равномерного инновационного развития. Кроме, того необходим обмен опытом между регионами-лидерами и отстающими регионами на инновационных площадках и в выполнении совместных инновационных проектов. Эти меры будут стимулировать инновационное развитие в отстающих регионах и расширять возможности регионов-лидеров, что благоприятно скажется на использовании инновационного потенциала страны в целом.

Следует отметить, что предложенная в рамках настоящего исследования авторская методика оценки инновационного развития регионов России является эффективной, так как основывается на системном научно обоснованном подходе и предполагает оценку как отдельных направлений инновационной развития, так и оценку их взаимодействия.

Библиография

1. Акулова К.И., Семёнова Е.А., Гриднева Н.С. Проблемы и перспективы развития инновационного потенциала РФ // Кластерные инициативы в формировании прогрессивной структуры национальной экономики. Сборник научных трудов 5-й Международной научно-практической конференции. Том 1, 2019, с. 16-18.
2. Васильев В.Л., Шарипов Р.Р., Ситников А.Н. Актуальные направления инновационного развития России: статистический анализ и выводы // Эффективные системы менеджмента: Качество. Циркулярная экономика. Технологический суперенитет. Сборник научных статей XI Международного научно-практического форума. Казань, 2024. С. 55-59.
3. Ендовицкий, Д. А., Трещевский, Ю. И., Канапухин, П. А., & Кособуцкая, А. Ю. Эмпирический анализ и прогнозирование динамики инновационного развития регионов России // Вестник ВГУ. Серия: Экономика и управление, (1), 2023, с. 51-64. <https://doi.org/10.17308/econ.2023.1/10932>
4. Индикаторы инновационной деятельности: 2024 : статистический сборник / В. В. Власова, Л. М. Гохберг, Г. А. Грачева и др.; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». — М.: НИУ ВШЭ, 2024
5. Крутова Н.А., Иванчина О.В., Бабенкова А.А. Анализ уровня развития технологического предпринимательства и инновационной активности в современной России // Вестник СамГУПС. 2023. № 1 (59). С. 49-59.
6. Кудряшова Е.В., Иванова Н.А. Анализ современного состояния инновационного развития бизнеса // Финансовый бизнес. 2024. № 4 (250). С. 58-60.
7. Мирзоян М.В. Влияние человеческого капитала на инновационное развитие // Евразийский союз ученых, №11-2(44), 2017, с. 49-52.
8. Салимьянова И.Г., Кручинкин А.В. Анализ инструментов уровня инновационного развития на основе методик межстрановых сопоставлений // Управление и экономика народного хозяйства России. сборник статей VII Международной научно-практической конференции. Пенза, 2023. С. 503-508.
9. Сидоренко С.В., Першина Т.А., Хатунцева М.А., Бикбаева А.Р. Анализ динамики и структуры показателей научного и инновационно-информационного развития федеральных округов Российской Федерации // Вестник университета, №11, 2023, с. 2018-226.
10. Ivanov Semen L., Terebova Svetlana V. Innovative Entrepreneurship Development in the Region: Challenges and Ways to Address Them // Economic and Social Changes: Facts, Trends, Forecast. 2024. Volume 17, Issue 1. pp. 159-177
11. Efimova, M.R., Dolgikh, E.A., Pershina, T.A., Parshintseva, L.S. (2021). The

- Methodology for Multivariate Statistical Analysis of Innovation Potentials: The Case of Russia. In: Bogoviz, A.V., Suglobov, A.E., Maloletko, A.N., Kaurova, O.V., Lobova, S.V. (eds) Frontier Information Technology and Systems Research in Cooperative Economics. Studies in Systems, Decision and Control, vol 316. Springer, Cham. https://doi.org/10.1007/978-3-030-57831-2_25
12. Konopatskaya, E.A. Analysis of Innovative Development of the International Community Countries and Russia. In: Ashmarina, S.I., Mantulenko, V.V. (eds) Proceedings of the International Conference Engineering Innovations and Sustainable Development. Lecture Notes in Civil Engineering. 2022. vol 210. Springer, Cham. https://doi.org/10.1007/978-3-030-90843-0_63
13. Konopatskaya, E.A. Analysis of Innovative Development of the International Community Countries and Russia. In: Ashmarina, S.I., Mantulenko, V.V. (eds) Proceedings of the International Conference Engineering Innovations and Sustainable Development. Lecture Notes in Civil Engineering. 2022. vol 210. Springer, Cham. https://doi.org/10.1007/978-3-030-90843-0_63
14. Kuzmin O, Bublyk M, Shakhno A, Korolenko O, Lashkun H (2020) Innovative development of human capital in the conditions of globalization. In: Semerikov S, Chukharev S, Sakhno S, Striuk A, Osadchy V, Solovieva V, Vakaliuk T, Nechypurenko P, Bondarenko O, Danylchuk H (eds) Proceedings of the International conference on sustainable futures: environmental, technological, social and economic matters (ICSF 2020), E3S web of conferences, vol 166, pp 13011.
15. Merzlikina G.S. Innovative development of a region: Essential Architecture of indicators, St. Petersburg State Polytechnical University Journal. Economics. 2020. 13 (5). pp. 50–64. DOI: 10.18721/JE.13504
16. Naumov Il'ya V., Nikulina Natalia L. Scenario Modeling and Forecasting of the Spatial Heterogeneity of Innovation Development in Russia // Economic and Social Changes: Facts, Trends, Forecast. 2023. Volume 16, Issue 4. pp. 71-87.
17. Ochuba, Usman, Amoo, Okafor, & Akinrinola. Innovations in business models through strategic analytics and management: conceptual exploration for sustainable growth // International Journal of Management & Entrepreneurship Research. 2024. Volume 6, Issue 3, P.No.554-566.
18. Xomidov, M. Analysis of the current state of innovation implementation in improving the competitiveness of industry // International journal of theoretical and practical research. 2023. №3(02). С. 56-64.
19. Всемирная организация интеллектуальной собственности URL: https://www.wipo.int/global_innovation_index/en/ (дата обращения: 01.07.2024)
20. Официальный сайт Единой межведомственной информационно-статистической системы URL: <https://fedstat.ru/> (дата обращения: 01.07.2024)

Результаты процедуры рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Предмет исследования. Предметом исследования выступают отношения, возникающие в процессе инновационного развития России.

Методология исследования, использованная автором, основана на следующих методах научного познания: сравнение, анализ, синтез теоретического материала.

Актуальность. Тема, предложенная автором, представляется весьма актуальной. В первую очередь, это обусловлено тем, что инновационное развитие государства – одна

из составляющих его экономического роста.

Научная новизна. Научная составляющая исследования заключается в получении результатов многомерной группировки регионов по уровню инновационного развития.

Библиография. Анализ библиографии позволяет сделать вывод о том, что автор изучил некоторое количество научных трудов по исследуемой проблематике. Присутствуют ссылки на иностранные источники, в целом список литературы состоит из 20 наименований. Пункты 11,14 списка литературы следует оформить в соответствии с ГОСТом.

Апелляция к оппонентам. В статье присутствуют адресные ссылки на исследования. Отсутствует обзор исследований ученых по схожей проблематике и какая-либо их критическая оценка. В чем состоит отличие от подобных исследований? Что нового вносит автор (по сравнению с другими многочисленными исследователями)?

Стиль, структура, содержание. Стиль статьи является научным, соответствует требованиям журнала. В статье выделены структурные разделы по смысловому принципу.

Автор на хорошем теоретическом уровне проводит структурный анализ глобального инновационного индекса. Особое внимание удалено анализу основных характеристик инновационного развития по федеральным округам.

В качестве замечаний- рекомендаций хотелось бы так же отметить следующее.

1. У рисунка 2 необходимо улучшить качество, чтобы текст на нем был более четким и читался.

2. При анализе состава инновационного индекса автор выделяет сильные стороны, каждая из которых начинается с точки, для лучшего восприятия читателем лучше заменить или на – или на 1), 2)...ит.д. .

3. По тексту автор приводит «Указа Президента «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». В настоящее время действует новый указ, который называется: «Указ Президента РФ от 07.05.2024 N 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года"».

4. В связи с чем группировка регионов по уровню инновационного развития производится за 2022 год? Если не представляется возможным использовать более свежие статистические данные, то это необходимо объяснить. Следовало бы более подробно раскрыть первые два этапа методики.

Выводы, интерес читательской аудитории. Представленный материал может открыть новые перспективы для дальнейших исследований. Он будет интересен тем, кто занимается изучением статистических данных инновационного развития. Статья частично соответствует требованиям журнала «Финансы и управление», предъявляемым к такого рода работам, и рекомендуется к доработке.

Результаты процедуры повторного рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

экономика» в представленном виде.

Данная статья отличается актуальностью в рамках современного пространственного развития страны, тема рецензируемой статьи относится к проблемной области исследований инновационной деятельности в Российской Федерации и ее регионах. За последние годы научно-инновационная сфера стала играть все более важную роль в силу различных внешних и внутренних факторов. К внешним факторам относится

усиление глобальной конкуренции за ресурсы, политические и экономические изменения в мире, переход к обществу знаний, а также проблемы окружающей среды. Среди внутренних факторов выделяется старение населения, ухудшение его здоровья, снижение уровня образования, необходимость модернизации российской экономики и решение региональных проблем.

Предметом статьи является выявление регионов с высоким и низким уровнем разработки и производства инноваций.

Методология исследования в статье представляет собой систематизацию и анализ статистических показателей, характеризующих инновационное развитие федеральных округов и регионов Российской Федерации.

К научной новизне статьи можно отнести предложенную методику и систему показателей инновационного развития и анализ дифференциации регионов Российской Федерации на их основе. Однако, как нам кажется, автору не удалось привести должных доводов в поддержку своих выводов, либо они недостаточно раскрыты в тексте статьи.

Основные замечания к содержанию статьи:

1. В соответствии с содержанием статьи предлагаем уточнить название статьи «Оценка инновационного развития регионов России».

2. Материал статьи в целом выстроен с соблюдением внутренней логики, разделен на пять тематических частей, в конце статьи представлены выводы для научного сообщества. Список использованной литературы содержит достаточное количество источников (двадцать публикаций), в том числе зарубежных ученых. Однако апелляция к оппонентам не представлена, в статье отсутствует анализ трудов зарубежных и отечественных коллег на данную тематику, устранение данного замечания окажет позитивное воздействие, важно уточнить, в чем выражается прирост научного знания. Таким образом, предлагаем добавить раздел «Обсуждение», в рамках которого автор сможет привести дополнительные доводы о том, что предложенная методика оценки инновационного развития регионов России является эффективной.

3. Считаем необходимым также в заключении дать авторские рекомендации по повышению уровня инновационного развития Российской Федерации в целом и отдельных отстающих регионов, определению основных и первоочередных направлений с точки зрения государственной политики.

4. Не проведен должным образом анализ нормативно-правовой базы данного аспекта, например, федерального законодательства в части приоритетов инновационного развития, региональных государственных программ научно-технологического развития и т.д.

Работа не в полной мере соответствует требованиям, предъявляемым к научным исследованиям, и может быть рекомендована к публикации в научном журнале после доработки представленных замечаний.

Результаты процедуры окончательного рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Предмет исследования. Статья, исходя из названия, должна быть посвящена оценке инновационного развития регионов России. Содержание статьи не противоречит заявленной теме. Возможно, есть смысл переименовать статью в «Методика оценки инновационного развития регионов России».

Методология исследования базируется на использовании как общенаучных методов

(анализ, синтез, группировка), так и специальных (экономико-математических). Дополнительное позитивное впечатление от статьи формируется за счёт активного применения графического инструментария.

Актуальность исследования вопросов, связанных с обеспечением инновационного развития российских регионов, не вызывает сомнения, так как это оказывает влияние не только на развитие отдельного субъекта Российской Федерации, но и на всю страну в целом. Важно подчеркнуть приоритетность вопросов пространственного развития Российской Федерации.

Научная новизна в представленной на рецензирование научной статье присутствует. В частности, наибольший интерес представляет авторская методика оценки инновационного развития регионов России. Было бы выигрышно указать потенциальных пользователей данной методики с приведением конкретных эффектов от такого использования.

Стиль, структура, содержание. Стиль изложения научный. Структура статьи автором выстроена. При этом рекомендуется раздел «обсуждение» переименовать на «степень разработанности темы», т.к. содержательное наполнение соответствует именно данному заголовку. При этом по итогам обзора рекомендуется обозначить перечень вопросов, которые не были затронуты автором. При этом раздел «Обсуждение результатов исследования» было бы хорошо сформировать до раздела с выводами. Представляется, что добавление раздела «Обсуждение полученных результатов» значительно бы усилило авторские суждения и формируемое позитивное впечатление от статьи. Содержательно автор последовательно излагает материал, но рекомендуется провести ревизию суждений: в отдельных случаях они не сопровождаются обоснованием позиции либо сопровождается нарушением логических и причинно-следственных связей (например, «предложенная в рамках настоящего исследования авторская методика оценки инновационного развития регионов России является эффективной, так как основывается на системном научно обоснованном подходе и предполагает оценку как отдельных направлений инновационной развития, так и оценку их взаимодействия»). Также автор не использует данные 2023 года: в тексте рекомендуется дать пояснение на этот счёт. Автору рекомендуется сделать выводы по результатам группировки регионов по уровню инновационного развития: что конкретно следует из того, что тот или иной регион попадает в определённую группу?

Библиография. Библиографический список состоит из 20 наименований. Ценно, что он содержит как отечественные научные публикации, так и зарубежные. Это позволило автору осуществить многогранную проработку научной литературы по теме исследования.

Апелляция к оппонентам. Несмотря на наличие раздела «обсуждение», как такового обсуждения полученных результатов не выявлено. Устранение данного замечания значительно бы повысило уровень востребованности научной статьи. В частности, рекомендуется показать, чем авторская методика отличается от тех, что существуют в настоящее время в научной литературе и экспертных агентствах.

Выводы, интерес читательской аудитории. С учётом всего вышеизложенного заключаем о том, что после проведения уточняющих корректировок статья может быть опубликована в журнале «Финансы и управление». Статья будет представлять интерес

для широкой читательской аудитории: в научном сообществе, в экспертных кругах, органах государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Финансы и управление

Правильная ссылка на статью:

Нджороге П. Формирование алгоритма повышения рыночной стоимости корпорации // Финансы и управление. 2024. № 3. DOI: 10.25136/2409-7802.2024.3.71345 EDN: QMFKFT URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=71345

Формирование алгоритма повышения рыночной стоимости корпорации

Нджороге Парменас Кимани

ORCID: 0000-0002-5285-8944

преподаватель; факультет управления; Южный федеральный университет
344090, Россия, Ростовская область, г. Ростов-На-Дону, пр-т Ставки, 200/1к1, оф. 204

 ndzhoroge@sfedu.ru



[Статья из рубрики "Финансовая политика"](#)

DOI:

10.25136/2409-7802.2024.3.71345

EDN:

QMFKFT

Дата направления статьи в редакцию:

26-07-2024

Дата публикации:

05-08-2024

Аннотация: В современной теории финансового менеджмента повышение богатства акционеров стало приоритетом, вытеснив максимизацию прибыли. Менеджеры стремятся к устойчивому росту стоимости компании, учитывая ESG, управление человеческим капиталом, прозрачность раскрытия информации и стратегическое планирование. Однако, отсутствует структурированный подход к увеличению рыночной стоимости, который бы предоставлял менеджерам инструмент для принятия обоснованных решений, учитывающих взаимосвязь всех важных факторов. Существующие исследования предлагают разрозненные рекомендации, но не дают полной картины для оптимизации стоимости компании. Исследование направлено на разработку алгоритма формирования рыночной стоимости корпорации при принятии стратегических финансовых решений, основанного на факторной зависимости – раскрытии информации финансового

характера и включении ESG-факторов в интегрированную финансовую отчетность. Объектом исследования являются корпорации, акции которых котируются на бирже. Предметом исследования выступает совокупность финансовых отношений, связанных с формированием рыночной стоимости в системе финансового менеджмента корпораций. При выполнении исследования был проведен систематический обзор литературы по факторам, влияющим на формирование стоимости компании, и алгоритмическое представление понятий в виде схем, что позволило сформулировать алгоритм принятия решений. Новизна данного исследования заключается в создании комплексной стратегии, направленной на увеличение рыночной стоимости компании. Данная стратегия представляет собой алгоритм принятия решений, включающий четыре основных аспекта: интеграция факторов ESG в бизнес-процессы, обеспечение прозрачности информации, эффективное управление человеческими ресурсами и разработка стратегического корпоративного плана. Цель данного алгоритма – предложить практические рекомендации для увеличения рыночной стоимости компании. Также представленный алгоритм учитывает различные аспекты, такие как инвестирование в экологически чистые проекты, управление рисками. Разработка алгоритма включает несколько этапов: анализ внутренней и внешней среды, создание конкурентного преимущества за счет определения долгосрочной корпоративной финансовой стратегии и укрепление социального капитала за счет продвижения положительного имиджа бренда.

Ключевые слова:

устойчивое развитие, финансовая устойчивость, ESG, раскрытие информации, интегрированный отчет, стоимость компании, корпоративное управление, КПЭ, устойчивое инвестирование, управление человеческим капиталом

Введение

Актуальность. Учитывая значимость формирования стоимости фирмы в современном академическом дискурсе, предыдущие исследования изучали факторы, повышающие стоимость компании, сосредотачиваясь на таких аспектах, как ESG, управление человеческим капиталом, прозрачность раскрытия информации и стратегическое планирование. Необходимость создания структурированного подхода к увеличению рыночной стоимости корпорации которые позволит предоставить менеджерам инструмент для принятия обоснованных решений, учитывающих взаимосвязь всех важных факторов, и способствовать устойчивому росту ценности бизнеса.

Литературный обзор. Роль устойчивости (включая факторы ESG) в развитии формирования стоимости фирмы обсуждалась в работе Чараева, М. В. [2, с. 109–120], Куреши, М. [12, с. 1199–1214] и Аммер М., и др. [1, с. 1–21]. Роль раскрытия информации в повышении устойчивости обсуждалась в исследованиях Цзяо, Ю. [8, с. 647–676.] и Велте, П. [14, с. 997–1061.] Кроме того, Миллер, К. и др. [10, с. 1649–1665.] подчеркивает необходимость стратегического корпоративного плана, который поможет принять решения и сформулировать стоимость.

Научный пробел. Хотя обширные исследования изучили факторы, влияющие на стоимость компании, тем самым подчеркивая важность корпоративного управления в процессе принятия решений, остается необходимость синтезировать эти выводы в

комплексный алгоритм принятия решений. Такой алгоритм обеспечил бы менеджеров структурированным подходом к формированию стоимости.

Целью данного исследования является создание алгоритма для формирования рыночной стоимости фирмы. Алгоритм основан на принятии стратегических финансовых решений, учитывающих два ключевых фактора: раскрытие финансовой информации и включение ESG-факторов в интегрированную финансовую отчетность. Цель алгоритма – принятие решений, направленных на устойчивый рост корпоративной стоимости.

Новизна исследования заключается в разработке комплексной стратегии повышения рыночной стоимости компании. Эта стратегия представляет собой алгоритм принятия решений, который основывается на четырех ключевых факторах: интеграция ESG-факторов в деятельность компании, прозрачность информации, эффективное управление человеческим капиталом, а также разработка стратегического корпоративного плана. Данный алгоритм призван обеспечить практические рекомендации по повышению рыночной стоимости компании.

Авторская гипотеза. в современных реалиях финансового управления решения должны быть направлены на повышение стоимости компании. Согласно мнению экспертов, компании, которые демонстрируют социальную ответственность, прозрачность в своей деятельности и придерживаются стратегии долгосрочного создания стоимости, с большей вероятностью превзойдут своих конкурентов. Чтобы достичь этой цели, предлагается алгоритм принятия решений, который включает следующие этапы: Анализ внутренней и внешней среды компании: Разработка долгосрочной корпоративной финансовой стратегии: Увеличение социального капитала: Это достигается путем формирования положительного имиджа компании, основанного на ее социальной ответственности и прозрачности.

Методология. Для разработки алгоритма принятия решений, направленного на повышение стоимости компании, был проведен систематический обзор литературы по факторам, влияющим на формирование стоимости компании. В исследовании использовались систематический анализ и алгоритмическое представление концепций в виде схем, что позволило сформулировать алгоритм принятия решений.

Роль устойчивого развития в улучшении формирования стоимости компании

Роль устойчивого развития в формировании стоимости компании привлекла внимание различных исследователей. Куреши, М., и др. [12, с. 1199–1214], исследуют роль устойчивого развития в увеличении стоимости фирмы путем анализа 812 крупных европейских компаний за период с 2011 по 2017 год. Используя модель бенчмаркинга цен Олсона Дж. А. [11, с. 661–687], чтобы измерить стоимость фирмы, исследование рассматривает влияние отраслевого сектора, соотношения женщин-директоров в совете директоров и индексов ESG (экологические, социальные и управленические аспекты) в качестве независимых переменных. Кроме того, анализ контролирует фирменные переменные, такие как общие активы и долгосрочные обязательства по отношению к собственному капиталу, а также временные факторы, специфичные для страны, такие как годовая инфляция, годовой прирост ВВП на душу населения, развитие банковской системы и развитие фондового рынка. Результаты показывают положительную корреляцию между отчетностью об устойчивом развитии, разнообразием пола в совете директоров и стоимостью фирмы. Это свидетельствует о том, что компании, принимающие лучшие практики управления, укрепляя доверие заинтересованных сторон через прозрачные отчеты по ESG, и увеличивая представительство женщин в советах

директоров, могут значительно улучшить их рыночную стоимость. Данный результаты согласуются с исследованиями Ю, М., [\[15, с. 289–307\]](#), Чараева, М. В. [\[2, с. 109–120\]](#), и Абрамян, Г. А. [\[1, с. 89–95\]](#)

Аммер М., и др. [\[1, с. 1–21\]](#) исследуют влияние практик устойчивого развития на стоимость компаний, включенных в индекс TASI Саудовской фондовой биржи в период с 2015 по 2019 год. Исследователи используют индексы дислокации ESG (экологические, социальные и управленические аспекты) в качестве основной независимой переменной и применяют Q-коэффициент Тобина для измерения стоимости компании. В работе введены независимые директора в советах директоров в качестве модерирующей переменной для изучения их влияния на взаимосвязь между декларированием экологической устойчивости и стоимостью компании. Контрольные переменные включают размер компании (рассчитанный по общим активам), рыночную капитализацию, отношение общей задолженности к общим активам и риск компании (измеряемый бета-коэффициентом, волатильностью цены акций по отношению кциальному индексу). Результаты указывают на сильный и положительный модерирующий эффект независимых директоров на взаимосвязь между практиками экологической устойчивости и стоимостью компании. Это свидетельствует о том, что заинтересованные стороны воспринимают компании с надежной экологической отчетностью и высоким присутствием независимых директоров как более ответственные и доверенные в своих экологических практиках, что способствует улучшению стоимости компании.

Устойчивое развитие рассматривается в научной литературе через различные подходы. Один из выдающихся подходов — это корпоративная социальная ответственность (CSR), которая акцентирует внимание на ответственности компании за ее социальные, экологические и экономические последствия. Другая важная концепция — это факторы окружающей среды, социальной ответственности и управления (ESG), которые фокусируются на интеграции экологического управления, социальной ответственности и практик управления в бизнес-операциях. Кроме того, подход 'Тройная линия доходов' (TBL) включает измерение производительности компании на основе ее социальных, экологических и экономических вкладов [\[7, с. 467–516; 13, с. 7–8\]](#).

Некоторые исследования предполагают, что хорошая экологическая эффективность и раскрытие информации положительно влияют на стоимость компании, укрепляя ее репутацию, рыночную ценность и инновации, в то время как другие исследования указывают на отрицательное или незначительное влияние экологической эффективности на стоимость компаний [\[9, с. 813–838\]](#).

Исследования показывают, что социальные факторы, такие как управление человеческим капиталом, влияют на стоимость фирмы. Гарима С. и др. [\[6, с. 1–15\]](#) анализируют влияние человеческого капитала на стоимость фирмы, используя данные о нефинансовых индийских компаниях, торгуемых на Национальной фондовой бирже Индии (NSE), полученные из базы данных Prowess, за период с 2001 по 2019 год. В исследовании применяются два независимых показателя: Q-коэффициент Тобина, определяемый как отношение суммы рыночной капитализации и совокупного долга к совокупным активам, и коэффициент человеческого капитала, определяемый как отношение совокупной заработной платы сотрудников к объему продаж фирмы. Для обеспечения надежности анализа авторы контролируют ряд факторов, включая: размер фирмы (логарифм продаж), темпы роста фирмы (годовой темп роста продаж), рентабельность активов (прибыль до вычета процентов и налогов (EBIT) / совокупные

активы), финансовый леверидж (совокупный долг / совокупные активы), коэффициент ликвидности (денежные средства и краткосрочные инвестиции / совокупные активы), расходы на НИОКР (фактивная переменная, указывающая на наличие положительных расходов на НИОКР), оборачиваемость акций (совокупный оборот акций / рыночная капитализация), коэффициент выплаты дивидендов (выплаченные дивиденды / совокупные активы) и материальность (чистые основные средства / совокупные активы). Зависимая переменная — это стоимость фирмы, измеряемая путем дисконтирования будущих денежных потоков и их темпов роста. Результаты исследования выявили положительную взаимосвязь между человеческим капиталом и стоимостью фирмы, что демонстрирует, что человеческий капитал повышает стоимость фирмы за счет оптимизации использования текущих возможностей роста, стимулирования создания будущих возможностей роста и снижения волатильности, связанной с темпами роста фирмы.

Исследование факторов корпоративного управления, таких как состав совета директоров, и этических практик на стоимость фирмы является актуальным вопросом. Шуаibi С. и др. [5, с. 442–465] изучают взаимосвязь между социальными и этическими практиками и стоимостью фирмы, анализируя 523 международных компаний, включенных в индекс ESG и имеющих штаб-квартиру в Северной Америке и Западной Европе в период с 2005 по 2019 год. Используя модель панельной регрессии с фиксированными эффектами, авторы исследуют, как сильные и слабые стороны социальных и этических практик влияют на создание стоимости на фондовом рынке. Эмпирические результаты показывают, что сильные стороны социальных и этических практик вносят положительный вклад в стоимость фирмы, причем зеленые инновации выступают в качестве значительного модератора. Напротив, исследование обнаружило, что слабые стороны социальных и этических практик оказывают негативное влияние на стоимость фирмы. Данный результаты согласуются с исследованиями Шкляева, В. С. и др. [3, с. 554–556]. Данное исследование подчеркивает важность интеграции устойчивых социальных и этических практик в корпоративные стратегии для повышения стоимости фирмы, особенно в контексте зеленых инноваций.

Раскрытие информации играет решающую роль в формировании стоимости фирмы. Цзяо, Ю . [8, с. 647–676.] исследует взаимосвязь между рейтингами раскрытия корпоративной информации и различными показателями эффективности за период с 1982 по 1996 год. Используя панельные данные, автор анализирует связь между рейтингами раскрытия информации как независимой переменной и множеством зависимых показателей эффективности, включая: - Доходность акций портфелей, основанных на рейтинге раскрытия информации фирмы, - Q-коэффициент Тобина для измерения доходности акций, - Рентабельность продаж, - Темпы роста продаж, - Расходы на НИОКР, - Размер, - Возраст, - Соотношение цены к балансовой стоимости (B/M), - Активы. Результаты показывают, что рейтинги раскрытия информации значительно коррелируют со стоимостью фирмы. Примечательно, что фирмы, занимающие верхние строчки в рейтинге раскрытия информации, имеют значение Q-коэффициента Тобина на 35% выше, чем у фирм, занимающих нижние строчки, что подчеркивает существенное влияние раскрытия корпоративной информации на производительность фирмы.

Интегрированная отчетность (IR от английского *integrated report*) играет важную роль в повышении уровня раскрытия информации, предлагая комплексный и согласованный подход к корпоративной отчетности. Она выходит за рамки традиционной финансовой отчетности, включая информацию о стратегии организации, управлении, результатах деятельности и перспективах в контексте внешней среды, что позволяет получить более

полное представление о создании стоимости с течением времени. Этот целостный подход достигается путем фокусировки на шести классах капитала:

1 . Финансовый капитал: Финансовые средства, доступные организации для использования в производстве товаров или предоставлении услуг, такие как долги, собственный капитал и гранты.

2 . Производственный капитал: Физические объекты, доступные организации для использования в производстве товаров или предоставлении услуг, такие как здания, оборудование и инфраструктура.

3. Интеллектуальный капитал: Организационные знания, основанные на нематериальных активах, включая интеллектуальную собственность (например, патенты, авторские права, программное обеспечение) и организационный капитал (например, неявные знания, системы, процедуры и протоколы).

4 . Человеческий капитал: Компетенции, способности и опыт людей, а также их мотивация к инновациям и совершенствованию.

5. Социальный и сетевой капитал: Институты и отношения внутри и между сообществами, группами заинтересованных сторон и другими сетями, а также способность делиться информацией для повышения индивидуального и коллективного благополучия.

6. Природный капитал: Все возобновляемые и невозобновляемые природные ресурсы и процессы, которые обеспечивают товары или услуги, поддерживающие прошлое, настоящее или будущее процветание организации, такие как воздух, вода, земля, минералы и биоразнообразие.

IR помогает организациям раскрывать информацию о своем влиянии на различные классы капитала, а также о том, как они управляют этими активами для создания долгосрочной ценности. Отчетность по шести видам капитала позволяет организациям предоставлять заинтересованным сторонам более четкое понимание того, как они создают ценность с течением времени. Также способствует более обоснованному принятию решений инвесторами, улучшению отношения с заинтересованными сторонами, повышению прозрачности и подотчетности.

Исследования показывают, что интегрированная отчетность повышает стоимость фирмы. Велте, П. [\[14, с. 997-1061.\]](#) изучает влияние интегрированной отчетности (IR) на стоимость фирмы, сравнивая Южную Африку, где IR является обязательной, с другими странами. В исследовании анализируется литература, опубликованная в период с 2012 по 2020 год, с акцентом на такие аспекты, как корпоративное управление, состав совета директоров, структура собственности и давление с заинтересованными сторонами.

Комплексный обзор литературы показывает, что состав совета директоров и давление со заинтересованными сторонами значительно повышают качество интегрированных отчетов. Кроме того, результаты свидетельствуют о том, что внедрение и качество интегрированной отчетности положительно связаны с улучшением оценки стоимости фирмы.

Стратегическое планирование играет ключевую роль в повышении стоимости фирмы. Миллер, К. и др. [\[10, с. 1649-1665.\]](#) оценивают предшествующие исследования, посвященные взаимосвязи между стратегическим планированием и результативностью компаний, сосредоточив внимание на исследованиях, проведенных в период с 1985 по

1991 годы. Авторы используют многовариантную регрессионную модель для оценки нескольких независимых переменных, включая размер компании, капиталоёмкость относительно годового выпуска и степень непредсказуемости внутренних бизнес-условий. Результаты исследования показывают, что стратегическое планирование улучшает бизнес-показатели, что подразумевает положительную связь между степенью вовлечённости корпорации в стратегическое планирование и её финансовым успехом.

Алгоритм повышения рыночной стоимости корпорации

На основе рассмотренной выше литературы можно разработать алгоритм принятия решений для формирования стоимости компании, который учитывает взаимодействие между устойчивыми практиками, прозрачным раскрытием информации и стратегическим планированием. Согласно автору, алгоритм должен быть построен по следующим этапам:

1. Анализ внутренней и внешней среды.
- 2 . Создание конкурентного преимущества путем определения долгосрочной корпоративной финансовой стратегии.
- 3 . Наращивание социального капитала за счет продвижения положительного имиджа компании.

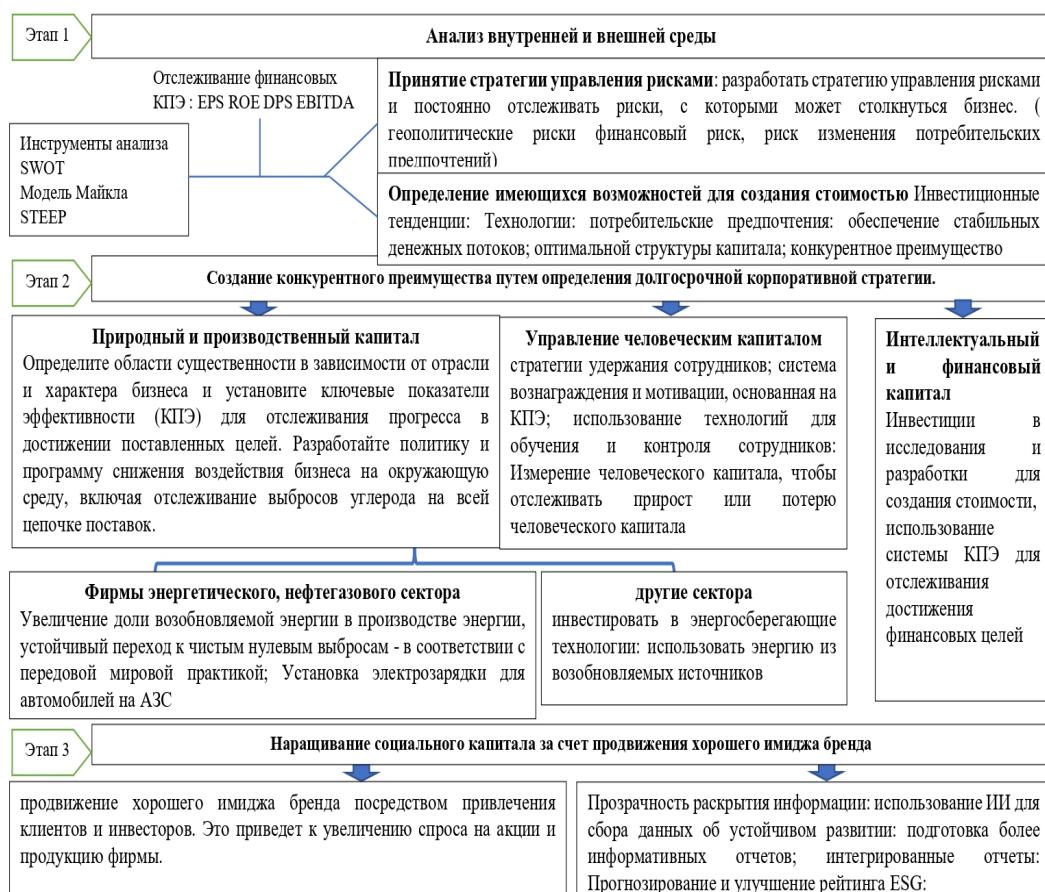
На первом этапе реализации алгоритма добавления стоимости осуществляется SWOT-анализ (STEER-анализ) для определения внутренней и внешней среды. Анализ внутренней и внешней среды позволяет менеджеру выявить сильные и слабые стороны, возможности и угрозы для разработки эффективного плана формирования ценности. В этом подходе могут использоваться различные инструменты, включая SWOT и STEEL анализ. Этот этап необходим для разработки стратегии управления рисками. Возможности, такие как наличие постоянного денежного потока, благоприятные предпочтения потребителей к продукции компании, а также обеспечение природными, финансовыми или человеческими ресурсами, могут быть выявлены на этом этапе и использованы для формирования корпоративной стоимости.

На втором шаге алгоритма осуществляется создание конкурентного преимущества путем определения долгосрочной корпоративной финансовой стратегии. Всеобъемлющее понимание как внутренней, так и внешней среды позволяет выявить области, в которых фирма имеет конкурентное преимущество на рынке. Например, компания «Газпром» получает выгоду от эксклюзивных прав на разработку обширных природных ресурсов, что может повысить её финансовую устойчивость по сравнению с конкурентами. Более того, большой пул хорошо обученного персонала значительно способствует увеличению стоимости фирмы. Поэтому необходимо разработать стратегический план управления человеческим капиталом. Кроме того, выделение ресурсов на исследования и разработки (R&D) имеет решающее значение для развития интеллектуального капитала.

Благодаря всеобъемлющему и долгосрочному характеру интегрированного отчета она служит важным инструментом для разработки стратегий создания ценности по различным классам капитала, основываясь на сильных сторонах и возможностях, доступных отдельным фирмам.

Третий этап алгоритма состоит в создании социального капитала путем продвижения положительного имиджа компании. Для формирования устойчивой ценности фирмам необходимо инвестировать в создание надежного имиджа бренда, чтобы установить

доверие среди заинтересованных сторон. Ключевыми мерами, которые могут способствовать положительному имиджу бренда и улучшению результатов фирмы, являются прозрачность в раскрытии информации, интеграция аспектов окружающей среды, социальной ответственности и корпоративного управления (ESG) в бизнес-операции, а также поддержание высоких этических стандартов. Сообщая четкую и последовательную историю о своей деятельности, воздействии и будущих стратегиях, компания может укрепить свой авторитет и надежность в глазах инвесторов, клиентов и широкой общественности. Данное доверие не только способствует более тесным отношениям со стейкхолдерами, но и повышает репутацию организации, ее устойчивость и, в конечном итоге, ее способность поддерживать долгосрочное создание ценности в конкурентной рыночной среде.



Источник: составлено автором.

Рисунок 1 – Алгоритм повышения рыночной стоимости корпорации

Заключение

Устойчивость играет значительную роль в формировании стоимости компании. Ранее проведенные исследования воздействия факторов ESG на рыночную стоимость показывают, что интеграция ESG факторов в бизнес-операции приводит к увеличению стоимости компании. Кроме того, прозрачность раскрытия информации, посредством таких инструментов, как интегрированные отчеты, вселяет уверенность у заинтересованных сторон. Для успешного выполнения и реализации этих планов необходимо иметь долгосрочный корпоративный план, чтобы стратегически формулировать стоимость компании. Обобщая результаты проведенного исследования и стремясь включить процесс принятия корпоративных финансовых решений, связанный с

созданием стоимости, с учетом различных аспектов, рассмотренных в данной работе, таких как инвестиции в экологически чистые проекты, управление рисками и прозрачность раскрытия информации, был разработан алгоритм, который, на наш взгляд, играет решающую роль в достижении цели создания стоимости.

Построение алгоритма предполагается выполнять в следующих этапах:

1. Анализ внутренней и внешней среды.
- 2 . Создание конкурентного преимущества путем определения долгосрочной корпоративной финансовой стратегии.
- 3 . Наращивание социального капитала за счет продвижения положительного имиджа компании.

Библиография

1. Абрамян, Г. А. Оценка устойчивости инвестиционного развития Южно-российского приграничья в условиях социально-политической нестабильности / Г. А. Абрамян, Д. А. Шевченко // Modern Economy Success. – 2023. – № 1. – С. 89–95. – EDN OVNHEE.
2. Чараева, М. В. ESG-инвестирование и развитие организаций: тенденции, перспективы, зарубежный опыт / М. В. Чараева // Современные тенденции и направления развития статистики и аналитики / Под редакцией М.Н. Толмачева, И.В. Зенкиной. – Москва : Общество с ограниченной ответственностью "Издательство "КноРус", 2023. – С. 109–120. – EDN PW XAMW.
3. Шкляева, В. С. Устойчивое инвестирование: прогнозирование влияния индекса WIG-ESG / В. С. Шкляева, М. С. Шальнева // Архитектура финансов: устойчивое развитие и ответственное финансирование в эпоху глобальных изменений : Сборник материалов XII Международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 15–17 ноября 2022 года. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский государственный экономический университет, 2022. – С. 554-556. – EDN FKSXIU.
4. Аммер, М. Влияют ли корпоративные практики экологической устойчивости на стоимость фирмы? Роль независимых директоров: доказательства из Саудовской Аравии / М. Аммер, М. Алидан, М. Альяхъя, М. // Устойчивость. – 2020.–№ 12(9768). –С. 1 – 2. DOI: <https://doi.org/10.3390/su12229768>.
5. Шуайби, С. Социальные и этические практики и стоимость фирмы: модерационный эффект экологических инноваций: доказательства из международных данных ESG / С. Шуайби, Ж. Шуайби // Международный журнал этики и систем. –2021.– № 3(37). –С. 442–465. DOI: <https://doi.org/10.1108/IJOES-12-2020-0203>.
6. Гарима, С. Взаимосвязь между человеческим капиталом и стоимостью фирмы: доказательства из индийских фирм / С. Гарима, Ж. Немираджа, Ж. Анто // Когент Экономика и Финансы.–2021.–№9(1) – С.1 – 15 DOI: <https://doi.org/10.1080/23322039.2021.1954317>.
7. Глайннер, В. Финансовая устойчивость: измерение и эмпирические доказательства / В. Глайннер, Т. Гюнтер, К. Валькшауль // Журнал экономики бизнеса.–2022.–№92–С.467–516.DOI: <https://doi.org/10.1007/s11573-022-01081-0>.
8. Джо, Ю. Корпоративное раскрытие информации, рыночная оценка и производительность фирмы / Ю. Джо // Финансовое управление. –2011.– № 40. –С. 647-676. DOI: <https://doi.org/10.1111/J.1755-053X.2011.01156.X>.
9. Джо, Х. Экологические затраты и стоимость фирмы / Х. Джо, Х. Ким, К. Пак // Азиатско-Тихоокеанский журнал финансовых исследований. –2016.– № 45. –С. 813-838. DOI: <https://doi.org/10.1111/AJFS.12153>.
10. Миллер, К. Стратегическое планирование и производительность фирмы: синтез

- более чем двух десятилетий исследований / К. Миллер, Л. Кардинал // Журнал Академии управления. –1994.– № 37. –С. 1649–1665. DOI: <https://doi.org/10.5465/256804>.
11. Олсон, Ж. А. Прибыль, балансовая стоимость и дивиденды в оценке акций / Ж. А. Олсон // Современные бухгалтерские исследования. –1995.– № 11(2). –С. 661–687. DOI: <https://doi.org/10.1111/j.1911-3846.1995.tb00461.x>.
12. Куреши, М. Влияние раскрытия информации о устойчивом развитии (экологическом, социальном и корпоративном управлении) и разнообразии совета директоров на стоимость фирмы: модерационная роль чувствительности отрасли / М. Куреши, С. Киркеруд, К. Тереза, Т. Ахсан // Стратегия бизнеса и окружающая среда. –2020.– № 29. –С. 1199–1214. DOI: <https://doi.org/10.1002/bse.2427>.
13. Томпсон, С. Зеленые и устойчивые финансы: принципы и практика в банковской сфере, инвестициях и страховании / С. Томпсон – 2-е издание. – Kogan Page Ltd, 2023 – С. 7–8.
14. Вельте, П. Архивные исследования интегрированной отчетности: систематический обзор основных факторов и влияние интегрированной отчетности на стоимость фирмы / П. Вельте // Журнал управления и корпоративного управления. –2021.–№ 26.–С. 997–1061. DOI: <https://doi.org/10.1007/S10997-021-09582-W>.
15. Ю, М., Чжао, Р. Устойчивость и оценка фирмы: международное исследование / М. Ю, Р. Чжао // Международный журнал бухгалтерского учета и управления информацией. –2015.–№ 23.–С. 289–307. DOI: <https://doi.org/10.1108/IJAIM-07-2014-0050>

Результаты процедуры рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Предметом исследования в рецензируемой статье выступает алгоритм повышения рыночной стоимости корпорации.

Методология исследования базируется на проведении обзора литературы по факторам, влияющим на формирование стоимости компании, использовании методов анализа и алгоритмического представления концепций в виде схем.

Актуальность работы авторы связывают с необходимостью создания структурированного подхода к увеличению рыночной стоимости корпорации и предоставления менеджерам инструмента для принятия обоснованных решений, учитывающих взаимосвязь всех важных факторов, и способствовать устойчивому росту ценности бизнеса.

Научная новизна исследования, по мнению авторов, заключается в разработке комплексной стратегии повышения рыночной стоимости компании, предлагаемая стратегия представляет собой алгоритм принятия решений, который основывается на четырех ключевых факторах: интеграции экологического, социального и корпоративного управления в деятельность компании; прозрачности информации; эффективном управлении человеческим капиталом; а также разработке стратегического корпоративного плана.

В статье структурно выделены следующие разделы: Введение, Роль устойчивого развития в улучшении формирования стоимости компании, Алгоритм повышения рыночной стоимости корпорации, Заключение и Библиография.

В введении статьи отражены актуальность темы, литературный обзор, научная проблема, цель исследования, его научная новизна, авторская гипотеза, а также методология. Авторы исходят из того, что в современных реалиях финансового управления решения должны быть направлены на повышение стоимости компании, а компании, которые демонстрируют социальную ответственность, прозрачность в своей деятельности и

придерживаются стратегии долгосрочного создания стоимости имеют большую вероятность превзойти своих конкурентов. В публикации приведен обстоятельный обзор зарубежных публикаций, посвященных факторам, влияющим на стоимость компаний, рассмотрены такие факторы как раскрытие информации, социальные факторы, прежде всего управление человеческим капиталом, размер фирмы, темп роста продаж, рентабельность активов, финансовый леверидж, коэффициент ликвидности, расходы на НИОКР, оборачиваемость акций, коэффициент выплаты дивидендов, доля основных средств в совокупных активах. При рассмотрении интегрированной отчетности акцент сделан на шести классах капитала: финансовом, производственном, интеллектуальном, человеческом, социальном и сетевом, а также природном капиталах. Авторы считают, что алгоритм повышения рыночной стоимости корпорации должен быть построен по следующим трём этапам: анализ внутренней и внешней среды; создание конкурентного преимущества путем определения долгосрочной корпоративной финансовой стратегии; наращивание социального капитала за счет продвижения положительного имиджа компании. В публикации приведена развернутая схема предлагаемого алгоритма.

Библиографический список включает 15 источников – научные публикации отечественных и зарубежных авторов по теме статьи, на которые в тексте имеются адресные ссылки, подтверждающие наличие апелляции к оппонентам.

Тематика статьи соответствует направлению журнала «Финансы и управление», содержит элементы научной новизны и практической значимости, может вызвать интерес у читателей, рекомендуется к опубликованию.

Финансы и управление*Правильная ссылка на статью:*

Першина Т.А., Авилюва А.С. Анализ динамики и структуры финансирования национального проекта «Здравоохранение» // Финансы и управление. 2024. № 3. DOI: 10.25136/2409-7802.2024.3.71378 EDN: NDSJIY URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=71378

Анализ динамики и структуры финансирования национального проекта «Здравоохранение»

Першина Татьяна Алексеевна

ORCID: 0000-0003-3415-9020

кандидат экономических наук

доцент; кафедра статистики; Государственный университет управления

109542, Россия, г. Москва, Рязанский пр-т, 99, каб. 350

[✉ tatyapershina@yandex.ru](mailto:tatyapershina@yandex.ru)**Авилюва Александра Сергеевна**

специалист по учебно-методической работе; кафедра статистики; Государственный университет управления

109542, Россия, г. Москва, Рязанский пр-т, 99, каб. 320

[✉ as_avilova@guu.ru](mailto:as_avilova@guu.ru)[Статья из рубрики "Бюджет"](#)**DOI:**

10.25136/2409-7802.2024.3.71378

EDN:

NDSJIY

Дата направления статьи в редакцию:

02-08-2024

Дата публикации:

20-08-2024

Аннотация: В статье проанализированы структура и динамика финансирования национального проекта «Здравоохранение» в Российской Федерации за период с 2019 по 2024 годы. В рамках исследования проводится анализ распределения бюджетных

средств в разрезе федеральных проектов. Рассматриваются ключевые направления финансирования, такие как борьба с онкологическими и сердечно-сосудистыми заболеваниями, развитие детского здравоохранения, модернизация первичного звена здравоохранения, а также создание единого цифрового контура в здравоохранении. Особое внимание уделяется влиянию инфляции на объемы бюджетных ассигнований, поэтому значения показателей пересчитываются в сопоставимых ценах. Результаты анализа показывают, что несмотря на значительные изменения в некоторых направлениях, общий тренд свидетельствует о росте финансирования нацпроекта, перекрывающем уровень инфляции. Проведенный анализ подчеркивает необходимость тщательного мониторинга расходования бюджетных средств для минимизации рисков недостижения поставленных целей и повышения эффективности реализации проекта. Внимание акцентируется на формальном подходе к распределению средств и необходимости более гибкого управления финансовыми ресурсами в зависимости от фактического выполнения планов и показателей эффективности. Методы и методология исследования в статье включают анализ структурных и динамических показателей финансирования, распределения бюджетных средств по федеральным проектам и влияния инфляции на объемы бюджетных ассигнований. Применяется сравнительный анализ плановых и фактических данных для выявления тенденций и резервов экономии. Научная новизна статьи заключается в комплексном подходе к оценке финансирования одного из ключевых национальных проектов в России - "Здравоохранение". В исследовании применяются новые методические подходы, такие как расчет интегральных коэффициентов структурных сдвигов Гатева и структурных различий Салаи, что позволяет глубже понять изменения в распределении бюджетных средств в разрезе федеральных проектов. Также новизна проявляется в анализе финансирования в сопоставимых ценах, что обеспечивает более объективную оценку динамики экономических процессов, учитывая инфляцию. Это позволяет не только выявить текущие тенденции, но и предложить меры по повышению эффективности распределения и использования бюджетных средств, что является важным вкладом в теорию и практику государственного управления в сфере здравоохранения.

Ключевые слова:

национальный проект, федеральный проект, здравоохранение, национальные цели, бюджет, бюджетные ассигнования, Инфляция, Финансирование, Государственное управление, Сравнительный анализ

Введение

Финансирование национальных проектов (НП) согласно Указу Президента Российской Федерации № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», входит в классификацию целевых статей расходования. Контроль и регулирование бюджетных расходов является существенной частью системы мониторинга, так как осуществление этих действий позволяет провести анализ плановых и фактических данных, благодаря чему есть возможность выявить резервы роста доходов и экономии расходов бюджета {2}.

В рамках реализации национальных проектов финансирование осуществляется в трех формах {3}:

- субсидии бюджетам субъектов РФ,

- консолидированные субсидии бюджетам регионов,
- иные межбюджетные трансферты.

Национальный проект «Здравоохранение» входит в тройку проектов, на которые на протяжении всего периода реализации НП выделялась большая часть финансирования. В 2024 г. больше 58% бюджетных ассигнований приходится на три национальных проекта: «Демография», «Безопасные качественные дороги» и «Здравоохранение» (табл. 1 по данным {1}). В процессе реализации социальных проектов невозможно достичь хорошего финансирования из внебюджетных источников, в связи с чем и наблюдается такая структура распределения средств.

Национальный проект «Здравоохранение» в среднем получал 10% от выделенных бюджетных средств на достижение показателей эффективности и общественно значимых результатов. В связи с существенной долей финансирования, проект требует особенно тщательного проведения мониторинга расходования средств, во избежание рисков недостижения показателей и результатов, а также неполного освоения бюджетных средств и коррупционных рисков {4}.

Цель исследования – провести анализ структуры и динамики расходования бюджетных средств в рамках реализации национального проекта «Здравоохранение» и разработать меры для повышения эффективности реализации проекта.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- оценить структуру распределения бюджетных средств по федеральным проектам;
- выявить основные тенденции распределения бюджетных средств по федеральным проектам;
- сделать выводы о характере расходов бюджетных средств выделенных на реализацию НП «Здравоохранение».

Рассмотрим результаты проведенного анализа.

Таблица 1 – Структура распределения средств федерального бюджета на национальные проекты

Наименование национального проекта	Значения показателей по годам, %					
	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Национальный проект "Культура"	0,9	0,7	0,9	1,5	1,8	1,7
Национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации"	4,5	4,0	5,0	5,3	4,3	5,1
Национальный проект "Образование"	6,3	5,6	5,1	6,3	7,9	7,8
Национальный проект "Жилье и городская среда"	6,3	7,9	10,2	7,8	5,9	4,0
Национальный проект "Экология"	2,3	3,0	3,0	4,3	4,3	2,9
Национальный проект "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной п	3,0	2,9	2,4	2,2	2,5	2,4

предпринимательской инициативы"						
"Туризм и индустрия гостеприимства"	0,0	0,0	1,5	2,0	1,9	1,6
Национальный проект "Производительность труда"	0,3	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Национальный проект "Здравоохранение"	10,0	13,9	9,5	11,2	10,9	9,4
Национальный проект "Демография"	31,7	32,4	24,6	22,5	27,2	29,0
Национальный проект "Безопасные качественные дороги"	8,7	6,8	14,2	14,6	15,6	20,3
Наука и университеты	2,2	1,8	3,1	3,6	4,8	5,2
Национальный проект "Межкультурная кооперация и экспорт"	4,7	2,9	4,8	4,0	4,5	4,5
Развитие техники, технологий и научных исследований в области использования атомной энергии в Российской Федерации на период до 2024 года	-	-	0,8	0,9	0,9	0,8
Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры	19,0	17,9	14,5	13,5	7,4	3,9
Беспилотные авиационные системы	-	-	-	--	-	1,2

Источник: составлено авторами

Анализ структуры распределения бюджетных средств по федеральным проектам, входящих в состав НП «Здравоохранение»

В ходе реализации национального проекта предполагается осуществить 9 федеральных проектов, охватывающих разнообразные аспекты повышения качества обслуживания пациентов и результативности работы медицинских специалистов {1}.

В таблице 2 представлено распределение структуры объема финансового обеспечения федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Здравоохранение» за период с 2019 по 2024 гг.

Таблица 2 – Структура финансового обеспечения федеральных проектов, входящих в состав НП «Здравоохранение»

Наименование федерального проекта	Значения показателей по годам, %					
	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи	6,49	4,53	3,03	2,02	2,93	2,33
Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями	6,19	7,17	7,30	6,01	4,81	6,84
Борьба с онкологическими заболеваниями	55,59	58,20	68,58	47,83	44,94	44,58
Развитие детского здравоо						

хранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям	17,63	11,39	9,79	10,78	11,95	10,02
Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами	3,12	0,68	1,24	0,29	0,33	0,37
Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий	2,78	3,43	4,28	2,58	2,45	3,03
Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)	8,18	14,59	5,78	3,57	3,46	4,03
Развитие экспорта медицинских услуг	0,02	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01
Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации	-	-	-	26,92	29,12	28,80

Источник: составлено авторами

Как можно заметить из данных таблицы 2, большая часть финансирования национального проекта направляется на реализацию федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями». В 2021 г. на лечение пациентов с онкологией было выделено почти 70% всех средств нацпроекта, что в абсолютном исчислении составляет 181,85 млрд руб. Такая структура объясняется высокой стоимостью оборудования и лекарственных препаратов, многие из которых приходится закупать за рубежом, поскольку российские производители пока не имеют аналогов. Кроме того, лечение онкологических заболеваний является длительным процессом, что также является фактором повышения стоимости лечения. Кроме того среди факторов следует выделить затраты на научные исследования по борьбе с онкологическими заболеваниями.

В 2022 г. произошли значительные изменения в структуре распределения бюджетных средств, что связано с началом реализации нового федерального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации», направленного на повышение доступности и качества медицинской помощи в сельской местности, а также на устранение проблемы нехватки кадров.

Столт также отметить, что появление нового проекта не сократило объемы финансового обеспечения уже существующих федеральных проектов. На самом деле, часть проектов, например, такие как «Борьба с онкологическими заболеваниями» и «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» и др., получили из бюджета больше, чем в предшествующем году, что свидетельствует о повышенном внимании к здравоохранению со стороны государства.

Для оценки структурных изменений за 2022–2024 гг. расчитаны два коэффициента – интегральный коэффициент структурных сдвигов Гатева и интегральный коэффициент структурных различий Салаи, характеризующие структурные сдвиги доли элементов совокупности. Коэффициенты рассчитаны по следующим формулам:

$$K_{\text{Гатева}} = \sqrt{\frac{\sum(d_{2024} - d_{2022})^2}{\sum d_{2024}^2 + \sum d_{2022}^2}} = 0,051 \quad (1)$$

$$K_{\text{Салаи}} = \sqrt{\frac{1}{n} \sum \left(\frac{d_{2024} - d_{2022}}{d_{2024} + d_{2022}} \right)^2} = 0,065 \quad (2)$$

где d – доля объема финансового обеспечения каждого отдельного федерального проекта;

n – количество федеральных проектов.

Исходя из того, что результаты расчета коэффициентов близки к нулю, можно сделать вывод, что структурные изменения в распределении объема финансового обеспечения федеральных проектов незначительны.

Исходя из анализа динамики структуры выделенных бюджетных ассигнований на реализацию федеральных проектов в области здравоохранения (табл. 2 по данным {5}), можно заключить, что значительные изменения в структуре принесло только введение нового проекта в 2022 г. Кроме того, изменения заметны в 2020 г., когда доля финансирования федерального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» выросла на 6,4 п.п., что связано с пандемией коронавируса, потребовавшей перевода в дистанционный формат большого количества сотрудников не только медицинских организаций, но и других сфер деятельности. Создание ЕГИСЗ позволило упростить и оптимизировать доступ граждан России к медицинской помощи.

Можно отметить, что значительная часть финансирования национального проекта «Здравоохранение» выделялась на федеральный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям». Причинами этому являются: высокая значимость здоровья детей для будущего страны, снижение затрат на лечение хронических заболеваний у взрослых в долгосрочной перспективе.

С 2022 г. около 30% выделенного бюджета потрачено на реализацию федерального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации», что связано с необходимостью обновления медицинского оборудования и проведения капитального ремонта, сноса объектов, находящихся в аварийном состоянии, и последующего строительства пунктов оказания первичной медицинской помощи.{5}

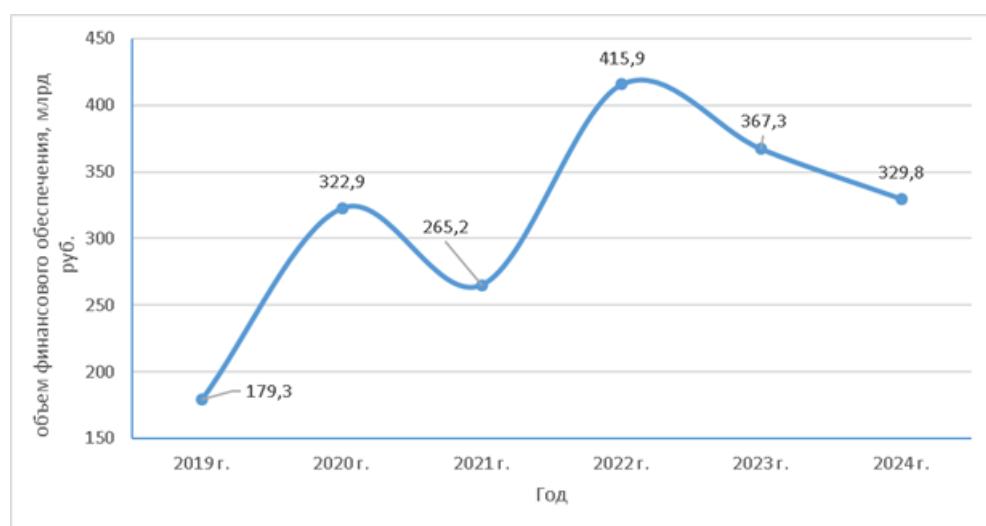
В процессе реализации проектов наблюдается тенденция к формальному распределению бюджетных средств. Структура распределения остается одинаковой и не зависит от фактического выполнения планов национальных проектов. Поэтому необходимо более тщательно отслеживать показатели эффективности реализации национальных проектов, за что отвечают федеральные органы исполнительной власти.

Основные тенденции распределения бюджетных средств по федеральным проектам, входящих в состав НП «Здравоохранение»

В условиях современного общества, где здоровье населения является одним из ключевых

ых факторов развития государства, вопросы финансирования здравоохранения приобретают особую актуальность. Одним из важных аспектов реализации национального проекта «Здравоохранение» является эффективное распределение бюджетных средств по федеральным проектам, входящим в его состав. Это позволяет обеспечить целевое использование финансовых ресурсов, направленных на достижение поставленных целей и задач в области здравоохранения.

На рисунке 1, составленном на основе данных с единого портала бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет» {1}, можно увидеть динамику объема финансового обеспечения национального проекта «Здравоохранение». Нелинейный характер этой динамики объясняется влиянием пандемии коронавирусной инфекции в 2020 г. {7} Борьба с ней потребовала значительных вложений в научно-медицинские разработки вакцин и создание новых госпиталей, способных вместить большое количество пациентов. С 2022 г. заметно ежегодное снижение финансирования, что связано завершением реализации национального проекта.



Источник: составлено авторами

Рисунок 1 – Динамика объема финансового обеспечения нацпроекта «Здравоохранение» за период 2018-2024 гг.

Существенное увеличение финансирования в 2022 г. связано с появлением нового федерального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации», а также с ростом заболеваемости новым штаммом COVID-19. {9} Несмотря на снижение объемов финансирования, начиная с 2022 г., общий объем бюджетных ассигнований за весь период вырос почти в два раза и составил в абсолютном выражении 150,55 млрд руб. (рис.2).

В целях обеспечения наиболее качественного анализа динамики объема финансирования нацпроекта «Здравоохранение» и входящих в состав федеральных проектов значения показателей были пересчитаны в сопоставимые цены с учетом инфляции за каждый год исследуемого периода. Проведение анализа в сопоставимых ценах обеспечивает более точное и объективное изучение динамики экономических процессов, что важно для принятия обоснованных решений и разработки эффективной экономической политики {5}.

Расчет показателей объема бюджетных ассигнований осуществлялся согласно следующей формуле:

$$\frac{\sum p_1 q_1}{I_p} = \frac{\sum p_1 q_1}{\sum p_0 q_1} \quad (3)$$

где I_p – индекс потребительских цен, статистический показатель, показывающий изменение стоимости набора определенных товаров и услуг;

$\sum p_1 q_1$ – объема бюджетных ассигнований в текущих ценах;

$\sum p_0 q_1$ – объема бюджетных ассигнований в реальных ценах.

Динамика объема бюджетных средств, выделенных на реализацию национального проекта «Здравоохранение», в реальных ценах практически совпадает с динамикой в сопоставимых ценах, в связи с чем можно сделать вывод, что при финансировании нацпроекта учитывается скорость обесценивания денег. С 2023 г. темп роста в сопоставимых ценах даже превышал темп роста в реальных ценах, что означает рост финансирования выше уровня инфляции. Следовательно, можно говорить о действительном увеличении финансирования национального проекта.

Анализ финансирования национального проекта «Здравоохранение» с 2019 по 2024 гг. показывает значительный рост общего объема средств, несмотря на колебания, вызванные внешними факторами, такими как пандемия COVID-19. Основная часть бюджета направлена на борьбу с онкологическими заболеваниями из-за высокой стоимости лечения и необходимости закупки дорогостоящего оборудования и препаратов. Введение новых проектов, таких как «Модернизация первичного звена здравоохранения», существенно повлияло на перераспределение средств, однако структура финансирования в целом оставалась стабильной, что свидетельствует о формальном подходе к распределению ассигнований.

При рассмотрении темпов роста объема финансирования проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» заметно сохранение тренда на учет инфляции. В 2023 г., в отличие от общего сокращения финансирования нацпроекта, финансирование первичной медико-санитарной помощи возросло на 28% в реальных ценах и на 33% в сопоставимых ценах. Проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» также учел индекс потребительских цен, с расхождением темпов роста ассигнований в реальных и сопоставимых ценах не более 5 п.п. В 2024 г., несмотря на общее снижение объема бюджета на нацпроект, финансирование борьбы с сердечно-сосудистыми заболеваниями выросло на 30,5%.

Динамика финансирования проекта по борьбе с онкологическими заболеваниями показывает учет инфляции при формировании бюджета. Проект «Развитие детского здравоохранения» также демонстрирует устойчивую практику учета инфляции. Темп роста ассигнований проекта, направленного на обеспечение медицинских организаций квалифицированными кадрами, варьировал с заметным снижением в 2020 и 2022 гг., но в остальные годы рост продолжался с учетом инфляции с 2023 г.

Проект «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий» учтывал изменение стоимости денег во времени, с расхождениями в реальных и сопоставимых ценах не более 4 п.п. Снижение финансирования в 2022 г. может быть связано с перераспределением средств на борьбу с пандемией. В 2024 г. объем ассигнований вырос на 13,5%, несмотря на общее снижение финансирования нацпроекта.

Проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении» также демонстрировал снижение объемов финансирования в 2021–2023 гг., но к 2024 г. финансирование увеличилось. Проект «Развитие экспорта медицинских услуг» ясно показывает важность учета инфляции, с объемом ассигнований, оставшимся стабильным в реальных ценах, но увеличивавшимся в сопоставимых ценах в первые четыре года.{6}

Учитывая все описанные выше федеральные проекты, можно сделать вывод, что для большинства из них учитывался уровень инфляции при составлении бюджетов проектов, с 2023 г. финансирование не только перекрывало изменение стоимости денег, но и действительно превышало объемы предыдущего года. Для повышения эффективности реализации проекта рекомендуется усилить мониторинг и контроль за распределением и использованием бюджетных средств, внедрить более гибкие механизмы управления ресурсами, пересмотреть методы распределения ассигнований.

Заключение

Анализ финансирования национального проекта «Здравоохранение» с 2019 по 2024 гг. показывает значительный рост общего объема финансирования, несмотря на колебания, вызванные внешними факторами, такими как пандемия COVID-19. Основная часть бюджетных средств направлена на борьбу с онкологическими заболеваниями из-за высокой стоимости лечения и необходимости закупки дорогостоящего оборудования и препаратов. Введение новых проектов, например, проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения», существенно повлияло на перераспределение средств, однако структура финансирования в целом оставалась стабильной, что свидетельствует о формальном подходе к распределению ассигнований.

Уровень инфляции был учтен при планировании бюджета, что позволило обеспечить рост финансирования выше уровня инфляции. Однако в отдельных федеральных проектах, таких как «Обеспечение медицинских организаций квалифицированными кадрами», наблюдаются значительные колебания в объемах финансирования, указывающие на необходимость пересмотра подходов к планированию бюджета.

Рекомендации

Для повышения эффективности реализации проекта рекомендуется усилить мониторинг и контроль за распределением и использованием бюджетных средств, внедрить более гибкие механизмы управления финансовыми ресурсами {8}, пересмотреть методы распределения ассигнований, учитывая проектное инвестирование, проводить регулярные оценки эффективности использования средств и корректировать будущие распределения в зависимости от достигнутых результатов, с учетом детального анализа не только верхнеуровневого национального проекта, но и федеральных проектов, а также региональных. Важно учитывать долгосрочные последствия при планировании новых проектов, развивать внутренние производства медицинского оборудования и препаратов для снижения зависимости от импортных поставок, а также усилить межведомственное взаимодействие для координации и повышения эффективности выполнения проектов. Эти меры помогут улучшить качество медицинского обслуживания населения и достичь поставленных целей государственной политики в области здравоохранения.

Библиография

1. Единый портал бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет» // Национальные проекты [Электронный ресурс]. URL: <https://budget.gov.ru/Национальныепроекты> (дата обращения 12.07.2024).

2. Кузнецов Н.В. Особенности применения проектного подхода при реализации национальных программ в Российской Федерации // Фундаментальные исследования. 2021. №7. С. 27–32 [Электронный ресурс]. URL: <https://fundamental-research.ru/ru/article/view?id=43068> (дата обращения 12.07.2024).
3. Кузнецов Н.В., Першина Т.А. Анализ бюджетной политики в отношении национальных проектов // Вестник академии. 2023. №3. С. 88-95 [Электронный ресурс]. URL: <https://doi.org/10.51409/v.a.2023.10.03.010>
4. Федеральный бюджет в разрезе нацпроектов за 2019–2022 годы // Официальный сайт государственных расходов Российской Федерации. URL: <https://spending.gov.ru/budget/np/> (дата обращения 12.07.2024).
5. Финансовое обеспечение реализации национальных проектов [Электронный ресурс]. URL: <http://council.gov.ru/activity/activities/roundtables/100340/> (дата обращения: 12.07.2024).
6. Федеральная служба государственной статистики: офиц. сайт. URL: <https://rosstat.gov.ru>
7. Татиева Л.Б. Механизмы реализации национальных проектов в современной России // Современные научные проблемы и их решение: анализ, моделирование и практическое применение. Изд.: ООО "Омега сайнс", 2024. С. 116-118.
8. Семенова М.А. Прозрачность (открытость) системы управления национальными проектами // Трансформация национальной социально-экономической системы России. Изд.: Российский государственный университет правосудия, 2024. С. 173-178.
9. Корхмазов В.Т., Перхов В.И. Уроки пандемии COVID-19 для проектного управления в здравоохранении // Медицина и организация здравоохранения. 2023. Т. 8, № 3. С. 13-25.

Результаты процедуры рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Рецензуемая статья посвящена анализу динамики и структуры финансирования национального проекта «Здравоохранение».

Методология исследования базируется на статистической обработке и визуализации официальных данных о государственных расходах Российской Федерации.

Актуальность работы авторы связывают с существенной долей финансирования – около 10 % средств на все национальные проекты, с необходимостью тщательного проведения мониторинга расходования средств для снижения рисков недостижения целевых показателей, а также неполного освоения бюджетных средств и коррупционных рисков.

Научная новизна рецензируемого исследования, по мнению рецензента состоит в представленных результатах анализа динамики и структуры финансирования национального проекта «Здравоохранение», полученных с учетом инфляционного фактора.

В статье структурно выделены следующие разделы: Введение, Анализ структуры распределения бюджетных средств по федеральным проектам, входящих в состав НП «Здравоохранение», Основные тенденции распределения бюджетных средств по федеральным проектам, входящих в состав НП «Здравоохранение», Заключение, Рекомендации и Библиография.

Во введении обоснована актуальность исследования, четко сформулированы его цель и задачи, отмечено, что национальный проект «Здравоохранение» входит в тройку проектов, на которые на протяжении всего периода реализации национальных проектов

выделялась большая часть финансирования. Далее представлена структура распределения средств федерального бюджета на национальные проекты и структура финансового обеспечения федеральных проектов, входящих в состав НП «Здравоохранение». Заслуживает внимания проведенный анализ динамики финансирования нацпроекта «Здравоохранение», проведенный путем пересчета в сопоставимый вид с учетом инфляции за каждый год исследуемого периода. В заключительной части публикации авторами предложено усилить мониторинг и контроль за распределением и использованием бюджетных средств, внедрить более гибкие механизмы управления финансовыми ресурсами, пересмотреть методы распределения ассигнований, учитывая проектное инвестирование, проводить регулярные оценки эффективности использования средств и корректировать будущие распределения в зависимости от достигнутых результатов, с учетом детального анализа не только верхнеуровневого национального проекта, но и федеральных проектов, а также региональных.

Библиографический список включает 6 источников – две научные публикации по теме статьи, а также интернет-ресурсы, на которые в тексте имеются адресные ссылки, подтверждающие наличие апелляции к оппонентам.

Из замечаний стоит отметить следующие. Во-первых, представляется уместным расширить библиографический список, не ограничиваться рассмотрением всего лишь двух научных публикаций по теме исследования. Во-вторых, рисунок 1 дублирует содержание таблицы 2 – достаточно ограничиться одной из иллюстраций.

Тематика статьи соответствует направлению журнала «Финансы и управление», содержит элементы научной новизны и практической значимости, может вызвать интерес у читателей, рекомендуется к опубликованию с учетом высказанных замечаний и пожеланий.

Финансы и управление

Правильная ссылка на статью:

Кустов Н.А. Апробация интегральной методики оценки эффективности применения специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» на примере ПФО // Финансы и управление. 2024. № 3. DOI: 10.25136/2409-7802.2024.3.71350 EDN: OTFKIZ URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=71350

Апробация интегральной методики оценки эффективности применения специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» на примере ПФО

Кустов Никита Алексеевич

аспирант; Кафедра учета, аудита и экономического анализа; Пермский государственный национальный исследовательский университет

614000, Россия, г. Пермь, ул. Куйбышева, 14

✉ parolaks@yandex.ru



[Статья из рубрики "Налогообложение физических лиц"](#)

DOI:

10.25136/2409-7802.2024.3.71350

EDN:

OTFKIZ

Дата направления статьи в редакцию:

27-07-2024

Дата публикации:

27-08-2024

Аннотация: Различные изменения государственной налоговой политики Российской Федерации в отношении физических лиц представляют собой актуальную тему для проведения всесторонних исследований. Особую значимость приобретает вопрос оценки и прогнозирования последствий внедрения данных изменений, влияющих на социально-экономические показатели, как отдельных субъектов РФ, так и страны в целом. В данной статье предложена апробация авторской интегральной методики оценки эффективности применения специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее – НПД) представленной в предыдущей статье автора «Интегральная методика оценки эффективности применения специального налогового режима «Налог на профессиональный доход». Апробация методики на основе актуальных данных (за 2022

г. на примере субъектов Приволжского федерального округа) позволяет сделать выводы об её применимости, а также выработать практические рекомендации по улучшению налоговой политики в отношении физических лиц. Разработанная автором интегральная методика оценки эффективности НПД представляет собой инструмент, который может быть полезен как для исследователей, так и для практиков в области налогообложения и экономической политики. По результатам проведённой апробации интегральной методики оценки эффективности налогообложения на примере НПД сделан вывод об её универсальности и перспективности для оценки любых специальных налоговых режимов для физических лиц. Применение данной методики позволяет учитывать индивидуальные особенности оцениваемого налогового режима и анализировать его влияние на социально-экономические показатели. Использование интегральной методики позволяет оценить не только бюджетную эффективность специального налогового режима, но и его социальные и экономические последствия. Это новый и нестандартный инструмент налоговой политики, который позволяет оценивать широкий спектр последствий внедрения различных специальных налоговых режимов и сравнивать их эффективность между собой. Данный подход к оценке специальных налоговых режимов открывает новые возможности для принятия обоснованных решений в области налоговой политики, учитывая как финансовые, так и социальные аспекты. В результате использование интегральной методики может способствовать более эффективному управлению налоговыми режимами и снижению негативных социально-экономических последствий.

Ключевые слова:

налог на самозанятость, специальный налоговый режим, самозанятые, оценка налоговой эффективности, налоговая политика государства, стратегия развития региона, микропредпринимательство, бюджетная эффективность, интегральная методика, социальная эффективность

ВВЕДЕНИЕ

На сегодняшний день различные изменения государственной налоговой политики Российской Федерации в отношении физических лиц представляют собой актуальную тему для проведения всесторонних исследований. Особую значимость приобретает вопрос оценки и прогнозирования последствий внедрения данных изменений, влияющих на социально-экономические показатели, как отдельных субъектов Российской Федерации, так и страны в целом.

Одним из важнейших налоговых нововведений последнего десятилетия стало принятие Федерального закона № 422-ФЗ от 27 ноября 2018 г. «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»^[1] (далее - НПД). Этот специальный налоговый режим имеет ярко выраженный стимулирующий характер и выступает как льготный инструмент, способствующий вовлечению новых налогоплательщиков. Данный режим также направлен на упрощение налоговой системы для самозанятых граждан, предоставляя им возможность легализовать свою деятельность с минимальными налоговыми ставками и пониженнной административной нагрузкой. Результат внедрения этого режима концептуально должен был способствовать росту числа официально зарегистрированных предпринимателей, увеличению налоговых поступлений в бюджет и снижению уровня теневой экономики в России.

Результаты реализации данного налогового режима продемонстрировали значительный рост числа зарегистрированных плательщиков НПД, но в то же самое время выявили ряд негативных эффектов. Это подчеркивает необходимость дальнейшего совершенствования этого механизма, что возможно через регулярную оценку эффективности его применения. На основе таких оценок имеет смысл вносить корректировки, направленные на устранение выявленных проблем и улучшение условий для всех участников экономических и налоговых отношений.

В предыдущей статье автором была предложена интегральная методика оценки эффективности НПД^[2], в данной работе представлена ее практическая апробация на примере субъектов Приволжского федерального округа (далее – ПФО).

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

В условиях динамично меняющегося налогового законодательства вопросы оценки налоговой эффективности для физических лиц становятся всё более актуальными. В отечественной практике это направление всё ещё недостаточно развито. Современные методики оценки налоговой эффективности преимущественно ориентированы на юридических лиц. Предметом для оценки налоговой эффективности зачастую выступают налоговые льготы. Так в работе Савиной О. Н. проводится анализ региональных методик оценки эффективности налоговых льгот по итогам которого сделан вывод о том, что данные методики являются практически неработающим механизмом^[1]. Далее отметим работу Мандрощенко О.В., посвящённую обоснованию методических подходов к оценке эффективности налоговых льгот, в которой автор предлагает различные критерии оценки эффективности налоговых льгот с позиции их получателя и целевой установки^[2]. Еще одним заметным исследованием в данном направлении является труд Пинской М.Р., Стешенко Ю. А. и Цаган-Манджиева К.Н., занимавшихся разработкой и апробацией методики оценки эффективности инвестиционных налоговых льгот, базирующейся на основании финансово-экономических данных организаций-бенефициаров^[3]. Также важно отметить работу Какаулиной М.О. и Горлова Д. Р., проводивших оценку влияния налоговых льгот на инвестиционную активность резидентов особых экономических зон в Российской Федерации и пришедших к выводу об уникальности и полезности данного инструмента, способствующего стимулированию развития бизнеса на конкретных территориях^[4]. В работе Окунь А.С. и Стешенко Ю. А. предлагается методика оценки эффективности механизмов налогового стимулирования в декомпозированном виде (по отраслям), поскольку налоговые льготы не предоставляются одинаково всем налогоплательщикам^[5]. Теоретические походы к оценке эффективности налоговых льгот могут быть использованы для оценки налоговой эффективности специальных налоговых режимов.

Оценка эффективности специальных налоговых режимов в контексте анализа динамики налоговых льгот по специальным налоговым режимам, используемым малым бизнесом, рассматривается в работе Полинской М. В., Балюковой К. С. и Псалом П.И.^[6]. Также в статье Кашириной М. В. и Ключихиной Г. А. представлена оценка эффективности специальных налоговых режимов в части совершенствования законодательства по их использованию^[7]. Среди зарубежных исследователей данного направления выделяется работа Timuș Angela, Iordachi Victoria, Cociug Victoria, проводивших оценку эффективности налоговых льгот для микропредприятий различных стран, применявших специальный налоговый режим, основанный на патентной системе^[8]. Также в работе

Anatolijs Prohorovs и Julija Bistrova, посвящённой изучению эффективности введения единого налога для микропредприятий в Эстонии, Латвии и Литве, проведена оценка эффективности данных налоговых режимов, по итогам которой авторы разработали предложения для совершенствования данной налоговой системы в Латвии [9]. Далее отметим статью М.М. Абделлатиф, Б. Траннам, Б. Рамдани, анализирующих эффективность реализации упрощенного налогового режима в Египте с учетом оценки негативных последствий использования данного налогового режима [10]. Конкретные методики оценки эффективности специальных налоговых режимов для физических лиц отсутствуют как в отечественной, так и в зарубежной научной и специальной литературе.

Методам оценки эффективности налогов и налоговых режимов для физических лиц в настоящее время уделяется недостаточно внимания. В исследовании Г. Н. Ардашевой проанализирована экономическая сущность и особенности применения налоговых льгот для физических лиц в Российской Федерации. Автор также предложил рекомендации по изменению этой части налоговой системы, направленные на совершенствование льгот для физических лиц в России [11]. Также в данном контексте выделим работу Баснукаева М. Ш., в которой автор провел обобщенный анализ зарубежного опыта применения налоговых инструментов в целях оценки эффективности использования НДФЛ для социальных целей при переходе к прогрессивной системе налогообложения доходов физических лиц [12].

В части, касающейся специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», конкретные методики оценки его эффективности в отечественной научной и специальной литературе не представлены. Основное внимание исследователей уделяется лишь оценке рисков применения данного налогового режима, и среди авторов, занимающихся данным направлением, выделяются работы Смирновой Е.Е. [13], Житаев В.В. [14] и Чудиновских М.В., Долженко С. Б. [15].

Также среди исследований, описывающих методики оценки эффективности специальных налоговых режимов, необходимо упомянуть предыдущую работу автора данной статьи. Так, автором ранее была предложена методика оценки бюджетной эффективности специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», путем расчета коэффициента чистого бюджетного эффекта [16].

В части, касающейся исследования специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», рекомендуем ознакомиться с предыдущими публикациями автора, раскрывающими данный налоговый режим как льготную систему налогообложения [17], результатами оценки места НПД в системе налогового законодательства Российской Федерации [18], анализом положительных эффектов и рисков внедрения НПД [19], а также оценкой влияния социально-экономических показателей субъектов Российской Федерации, входящих в ПФО, на численность плательщиков специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» [20].

По результатам анализа научной литературы автор пришел к выводу о том, что в отечественной научной и специальной литературе отсутствуют методики, позволяющие оценить налоговую эффективность специальных налоговых режимов для физических лиц, включая НПД. При этом присутствует потребность в наличии инструмента, позволяющего оценивать последствия изменений налогового законодательства в части, касающейся внедрения специальных налоговых режимов для физических лиц, что в

дальнейшем будет способствовать взвешенной корректировке налоговой политики в отношении данных налоговых режимов.

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Проведем расчет по интегральной методике оценки эффективности специального налогового режима представленной автором в статье «Интегральная методика оценки эффективности применения специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее - Методика) на примере специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», для субъектов ПФО за 2022 г., и проанализируем полученные результаты.

Бюджетная эффективность НПД

Расчет и оценка коэффициента бюджетной эффективности налогового режима в субъектах ПФО базируется на следующих данных:

- доходы региональных бюджетов субъектов ПФО по НПД, за 2022 год (*DNP*);
- расходы региональных бюджетов субъектов ПФО по администрированию НПД за 2022 г. и убытков в виде упущеной выгоды регионального бюджетов субъектов ПФО по другим налогам и сборам от использования альтернативного способа ведения хозяйственной деятельности, соответствующего направлению специального налогового режима за аналогичный период (*RNP*);
- средняя процентная ставка за 2022 г. для субъектов ПФО по бюджетным кредитам (*i*);
- расчётный период, который равен 1 году, для оценки показателя бюджетной эффективности (*n*).

Первым шагом в расчете коэффициента бюджетной эффективности является расчет показателя *RNP* (расходы регионального бюджета по администрированию налогового режима за расчетный период и убытков в виде упущеной выгоды регионального бюджета по другим налогам и сборам от использования альтернативного способа ведения хозяйственной деятельности, соответствующего направлению специального налогового режима); как было отмечено ранее, Федеральная налоговая служба обладает полной информацией о предыдущем налоговом статусе зарегистрировавшегося плательщика НПД, и, соответственно, на основании данной информации расчет данного показателя может быть более достоверным.

Поскольку у нас отсутствует доступ к указанным выше данным ФНС, в данном случае предлагается рассчитать *RNP* по формуле 2 указанной в Методике, принимая во внимание следующие допущения:

- все новые физические лица, зарегистрировавшиеся плательщиками НПД за исследуемый период, ранее были плательщиками НДФЛ;
- все новые ИП, зарегистрировавшиеся плательщиками НПД за исследуемый период, ранее были плательщиками по УСН;
- расходы на налоговое администрирование НПД отдельно не учитываются, поскольку данный налоговый режим имеет полностью цифровую природу, что приводит к незначительным бюджетным расходам на его администрирование.

Исходя из данных допущений представим в таблице 1 данные для расчета показателя

РНР.

Таблица 1

Данные для расчета показателя РНР по субъектам ПФО за 2022 г.

№	Наименование субъекта ПФО	Н (руб.)	ЧНРвС (чел.)	Н (руб.)	ЧБИПвС (чел.)	РН (руб.)
1	Республика Башкортостан	26 599,06	45 630	2 426,97	2 901	0
2	Республика Марий Эл	253 333,89	7 009	70 059,76	341	0
3	Республика Мордовия	21 537,89	5 865	4 250,11	292	0
4	Республика Татарстан (Татарстан)	39 919,65	62 666	6 838,17	2 381	0
5	Удмуртская Республика	30 749,42	18 068	10 404,87	890	0
6	Чувашская Республика - Чувашия	22 730,70	15 395	7 129,80	654	0
7	Кировская область	26 508,59	13 531	5 675,15	886	0
8	Нижегородская область	392 405,15	43 603	66 185,49	1 963	0
9	Оренбургская область	27 706,89	26 571	0,00	1 231	0
10	Пензенская область	25 159,41	14 278	8 826,21	461	0
11	Пермский край	35 613,25	37 760	9 000,99	1 065	0
12	Самарская область	34 564,56	58 590	715,65	2 217	0
13	Саратовская область	26 725,49	29 592	6 946,24	944	0
14	Ульяновская область	25 914,63	17 831	5 510,09	807	0

(Составлено автором, источники информации представлены в таблице 2)

Все данные получены по 14 субъектам ПФО за 2022 г. из официальных источников, источники получения данных представлены в таблице 2.

Таблица 2

Источники получения данных для расчета показателя РНР по субъектам ПФО за 2022 г.

Показатель	Краткое обозначение	Источник информации
Средняя сумма налоговых поступлений от одного налогоплательщика, зарегистрировавшегося	Н (руб.)	Официальный сайт Единого портала бюджетной системы Российской Федерации Электронный бюджет/ Исполнение бюджета по доходам /Доходы

плательщиком специального налогового режима в субъекте Российской Федерации по НДФЛ (в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации) за отчетный год;		по кодам бюджетной классификации/ Код бюджетной классификации 10102000010000110 (Налог на доходы физических лиц) (дата обращения 02.03.2024)
Численность бывших наемных сотрудников, зарегистрировавшихся в статусе плательщика специального налогового режима за отчетный год (физические лица, официально работавшие по трудовому договору, в отчетном году до регистрации в статусе плательщика НПД)	ЧНРвС (чел.)	Официальный сайт Федеральной налоговой службы/единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (дата обращения 02.03.2024)
Средняя сумма налоговых поступлений от одного субъекта микропредпринимательства, зарегистрировавшегося плательщиком специального налогового режима в регионе по налогу на совокупный доход (без учета НПД и ЕСХН) за отчетный год	Н (руб.)	Официальный сайт Единого бюджетного портала Российской Федерации Электронный бюджет/Исполнение бюджета по доходам /Доходы по кодам бюджетной классификации/ Код бюджетной классификации 105000000000000000 (Налог на совокупный доход) (дата обращения 02.03.2024)
Численность бывших ИП, зарегистрировавшихся плательщиками специального налогового режима (ИП, осуществлявшие свою деятельность, в отчетном году до регистрации в статусе плательщика НПД);	ЧБИПвС (чел.)	Официальный сайт Федеральной налоговой службы/единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (дата обращения 02.03.2024)
Совокупные расходы субъекта Российской Федерации на налоговое администрирование по исследуемому налоговому режиму.	РН (руб.)	Данный показатель в расчете не используется

(Составлено автором)

По полученным данным проведем расчет показателя РНР по формуле 2 указанной в

Методике для субъектов ПФО за 2022 г., результаты расчетов представлены в таблице 3.

Таблица 3

Результат расчета показателя PHP по субъектам ПФО за 2022 г.

№	Наименование субъекта ПФО	PHP (руб.)
1	Республика Башкортостан	1 220 755 737,89
2	Республика Марий Эл	1 799 507 611,71
3	Республика Мордовия	127 560 767,65
4	Республика Татарстан (Татарстан)	2 517 886 314,76
5	Удмуртская Республика	564 840 791,40
6	Чувашская Республика - Чувашия	354 602 060,55
7	Кировская область	363 715 980,25
8	Нижегородская область	17 239 963 781,12
9	Оренбургская область	736 199 769,35
10	Пензенская область	363 294 909,87
11	Пермский край	1 354 342 416,30
12	Самарская область	2 026 724 272,55
13	Саратовская область	797 417 961,30
14	Ульяновская область	466 530 362,50

(Составлено автором)

После расчета показателя PHP вернемся к расчету коэффициента бюджетной эффективности специального налогового режима НПД. В таблице 4 представим собранные данные по субъектам ПФО за 2022 г. для расчета данного коэффициента.

Таблица 4

Данные для расчета коэффициента бюджетной эффективности для субъектов ПФО за 2022 г.

№	Наименование субъекта ПФО	ДНР (руб.)	PHP (руб.)	i %	n
1	Республика Башкортостан	288 355 070,00	1 220 755 737,89	0,041650787	1
2	Республика Марий Эл	45 745 320,00	1 799 507 611,71	0,053532395	1
3	Республика Мордовия	41 975 990,00	127 560 767,65	0,016270538	1
4	Республика Татарстан (Татарстан)	942 825 930,00	2 517 886 314,76	0,000965942	1
5	Удмуртская Республика	132 260 560,00	564 840 791,40	0,016145513	1
6	Чувашская Республика - Чувашия	106 541 510,00	354 602 060,55	0,051831392	1
7	Кировская область	99 469 680,00	363 715 980,25	0,023970726	1
8	Нижегородская область	410 309 140,00	17 239 963 781,12	0,029249534	1
9	Оренбургская область	121 540 480,00	736 199 769,35	0,081058848	1
10	Пензенская область	86 621 730,00	363 294 909,87	0,015892175	1
11	Пермский край	262 438 340,00	1 354 342 416,30	0,095789981	1
12	Самарская область	177 676 240,00	2 026 724		1

12	Саратовская область	423 676 340,00	—	—	—
13	Саратовская область	160 509 140,00	797 417 961,30	0,036597733	1
14	Ульяновская область	87 256 920,00	466 530 362,50	0,047691377	1

(Составлено автором, источники информации представлены в таблице 5)

Все данные для расчёта коэффициента бюджетной эффективности получены по 14 субъектам ПФО за 2022 г. из официальных источников, источники получения данных представлены в таблице 5.

Таблица 5

Источники получения данных для расчета коэффициента бюджетной эффективности для субъектов ПФО за 2022 г.

Показатель	Краткое обозначение	Источник информации
Доходы регионального бюджета по специальному налоговому режиму за расчетный период	ДНР (руб.)	Официальный сайт Единый портал бюджетной системы Российской Федерации Электронный бюджет/ Исполнение бюджета по доходам /Доходы по кодам бюджетной классификации/ Код бюджетной классификации 10506000010000110 (Налог на профессиональный доход) (дата обращения 02.03.2024)
Расходы регионального бюджета по администрированию налогового режима за расчетный период и убытков в виде упущененной выгоды регионального бюджета по другим налогам и сборам от использования альтернативного способа ведения хозяйственной деятельности, соответствующего направлению специального налогового режима	РНР (руб.)	Данные для расчёта представлены в таблице 2
Средняя процентная ставка за расчетный период для субъекта Российской	$i \%$	Официальный сайт Единый портал бюджетной системы Российской Федерации Электронный бюджет/ Государственный долг субъектов Российской Федерации (дата обращения 02.03.2024)

Федерации по бюджетному кредиту		
Расчтный период для оценки показателя бюджетной эффективности	n	Расчетный период, равный 1 году

(Составлено автором)

По полученным данным проведем расчет коэффициента бюджетной эффективности НПД по формуле 1 указанной в Методике, результаты расчетов представим в таблице 6.

Таблица 6

Результат расчета коэффициента бюджетной эффективности для субъектов ПФО за 2022 г.

№	Наименование субъекта ПФО	КБЭнр	Оценка эффективности КЭнр
1	Республика Татарстан (Татарстан)	0,37445135	<1
2	Республика Мордовия	0,329066615	<1
3	Чувашская Республика Чувашия	0,300453725	<1
4	Кировская область	0,273481742	<1
5	Пензенская область	0,238433646	<1
6	Республика Башкортостан	0,236210293	<1
7	Удмуртская Республика	0,234155468	<1
8	Самарская область	0,209044884	<1
9	Саратовская область	0,201286086	<1
10	Пермский край	0,193775471	<1
11	Ульяновская область	0,187033743	<1
12	Оренбургская область	0,165091712	<1
13	Республика Марий Эл	0,025421021	<1
14	Нижегородская область	0,023799884	<1

(Составлено автором)

По данным таблицы 6 сделаем вывод о низкой бюджетной эффективности НПД во всех субъектах ПФО, чему есть ряд причин. Одной из причин может являться применение данного специального налогового режима как способа сокращения налогоплательщиками своей налоговой нагрузки. До 2019 года в Российской Федерации аналога НПД не существовало, и для ведения «легальной» предпринимательской деятельности гражданам было необходимо регистрироваться в статусе индивидуального предпринимателя. Поскольку НПД является льготным налоговым режимом, часть налогоплательщиков в целях сокращения своей налоговой нагрузки перешла на новый налоговый режим.

Также необходимо учитывать, что показатель РНР в данном случае был рассчитан опосредованным путем, и в случае наличия более точных данных, которыми обладает

ФНС, результаты расчета коэффициента бюджетной эффективности для субъектов ПФО за 2022 г. по НПД были бы более достоверными, но значение данного показателя ожидаемо было бы также менее 1.

Социальная эффективность НПД

Перейдем к расчету социальной эффективности специального налогового режима в субъектах ПФО за 2022 г. Для расчёта данного коэффициента нам необходимо сравнить данные по численности зарегистрированных налогоплательщиков в субъектах ПФО за 2022 г. на начало и конец расчетного периода с численностью трудоспособного населения в субъектах ПФО за 2022 г., соответственно, на начало и конец расчётного периода.

В таблице 7 представим собранные данные по субъектам ПФО за 2022 г. для расчета коэффициента социальной эффективности налогового режима.

Таблица 7

Данные для расчета коэффициента социальной эффективности для субъектов ПФО за 2022 г.

№	Наименование субъекта ПФО	ЧПнп (чел.) на 31.12.2021	ЧПтнп (чел.) на 31.12.2021	ЧПкп (чел.) на 31.12.2022	ЧПткп (чел.) на 31.12.2022
1	Республика Башкортостан	76 968	1 912 808	125 499	1 917 834
2	Республика Марий Эл	9 023	330 253	16 373	323 290
3	Республика Мордовия	8 724	422 228	14 881	434 729
4	Республика Татарстан (Татарстан)	169 260	2 031 239	234 307	2 028 092
5	Удмуртская Республика	27 275	760 069	46 233	739 187
6	Чувашская Республика Чувашия	20 162	608 424	36 211	594 468
7	Кировская область	18 996	1 244 077	33 413	1 217 794
8	Нижегородская область	71 311	630 727	116 877	618 182
9	Оренбургская область	31 302	1 738 245	59 104	1 732 417
10	Пензенская область	17 051	945 089	31 790	924 806
11	Пермский край	62 245	663 799	101 070	630 568
12	Самарская область	92 966	1 683 567	153 773	1 664 613
13	Саратовская область	37 146	1 168 966	67 682	1 189 139
14	Ульяновская	20 529	609 350	39 167	614 617

	область			
--	---------	--	--	--

(Составлено автором, источники информации представлены в таблице 8)

Все данные для расчета коэффициента социальной эффективности получены по 14 субъектам ПФО за 2022 г. из официальных источников, источники получения данных представлены в таблице 8.

Таблица 8

Источники получения данных для расчета коэффициента социальной эффективности для субъектов ПФО за 2022 г.

Показатель	Краткое обозначение	Источник информации
Численность зарегистрированных налогоплательщиков на начало расчётного периода	ЧПнп (чел.) на 31.12.2021	Официальный сайт Федеральной налоговой службы/единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (дата обращения 02.03.2024 г.)
Численность трудоспособного населения на начало расчётного периода	ЧПтнп (чел.) на 31.12.2021	Официальный сайт федеральной службы государственной статистики/ Рабочая сила, занятость и безработица в России (дата обращения 02.03.2024 г.)
Численность зарегистрированных налогоплательщиков на конец расчётного периода	ЧПкп (чел.) на 31.12.2022	Официальный сайт Федеральной налоговой службы/единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (дата обращения 02.03.2024 г.)
Численность трудоспособного населения на конец расчётного периода	ЧПткп (чел.) на 31.12.2022	Официальный сайт федеральной службы государственной статистики/ Рабочая сила, занятость и безработица в России (дата обращения 02.03.2024 г.)

(Составлено автором)

По полученным данным проведем расчет коэффициента социальной эффективности НПД по формуле 3 указанной в Методике, результаты расчетов представим в таблице 9.

Таблица 9

Результат расчета коэффициента социальной эффективности для субъектов ПФО за 2022 г.

№	Наименование субъекта ПФО	КСЭнр	Оценка эффективности КСЭнр
1	Пензенская область	1,905297261	>1
2	Оренбургская область	1,894538079	>1
3	Ульяновская область	1,891536649	>1
4	Республика Марий Эл	1,853667368	>1
5	Чувашская Республика - Чувашия	1,838166146	>1

6	Кировская область	1,796911718	>1
7	Саратовская область	1,791143519	>1
8	Удмуртская Республика	1,742954361	>1
9	Пермский край	1,709316405	>1
10	Самарская область	1,672911877	>1
11	Нижегородская область	1,672236106	>1
12	Республика Мордовия	1,656703836	>1
13	Республика Башкортостан	1,626261683	>1
14	Республика Татарстан (Татарстан)	1,386450285	>1

(Составлено автором)

По данным таблицы 9 сделаем вывод о том, что специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» имеет высокую социальную эффективность в субъектах ПФО. Однако мы наблюдаем также и значительную вариацию полученных данных. В ряде субъектов ПФО прирост численности налогоплательщиков данного режима в 2022 г. происходил намного большими темпами (например, в Пензенской области), чем в других. Да и в иных регионах, входящих в ПФО, динамика также отличается, это частично объясняется различными сроками реализации данного налогового эксперимента: так, Республика Татарстан (Татарстан) принимает участие в НПД с 2019 г., а Нижегородская область, Самарская область, Пермский край и Республика Башкортостан – с начала 2020 г.

По итогу апробации методики расчета коэффициента социальной эффективности был получен результат, характеризующий изменение динамики численности налогоплательщиков специального налогового режима.

Экономическая эффективность НПД

Далее перейдем к расчету экономической эффективности специального налогового режима в субъектах ПФО за 2022 г., суть расчета которого заключается в сравнении среднего дохода (до налогообложения) налогоплательщиков специального налогового режима в субъекте ПФО за расчетный период с номинальной начисленной заработной за расчетный период в аналогичном субъекте ПФО.

В таблице 10 представим собранные данные по субъектам ПФО за 2022 г. для расчета коэффициента экономической эффективности налогового режима.

Таблица 10

Данные для расчета коэффициента экономической эффективности для субъектов ПФО за 2022 г.

№	Наименование субъекта ПФО	ЧПнп (чел.) 31.12.2021	ЧПкп (чел.) 31.12.2022	ДНР 2022 (руб.)	СНЗнп на 31.12.2021 (руб.)	СНЗкп на 31.12.2022 (руб.)	НДБ%	%
1	Республика Башкортостан	76 968	125 499	288 355 070,00	53 046,90	61 537,20	63,00	5,
2	Республика Марий Эл	9 023	16 373	45 745 320,00	44 749,80	53 734,50	63,00	5,
	Республика			41 075				

3	Республика Мордовия	8 724	14 881	41 975 990,00	43 666,00	50 596,30	63,00	5,
4	Республика Татарстан (Татарстан)	169 260	234 307	942 825 930,00	61 858,70	68 815,30	63,00	5,
5	Удмуртская Республика	27 275	46 233	132 260 560,00	47 413,70	56 153,30	63,00	5,
6	Чувашская Республика - Чувашия	20 162	36 211	106 541 510,00	48 008,20	56 053,70	63,00	5,
7	Кировская область	18 996	33 413	99 469 680,00	44 649,80	51 050,10	63,00	5,
8	Нижегородская область	71 311	116 877	410 309 140,00	57 357,80	65 382,80	63,00	5,
9	Оренбургская область	31 302	59 104	121 540 480,00	49 390,60	57 243,50	63,00	5,
10	Пензенская область	17 051	31 790	86 621 730,00	45 513,40	53 931,60	63,00	5,
11	Пермский край	62 245	101 070	262 438 340,00	64 960,20	74 055,30	63,00	5,
12	Самарская область	92 966	153 773	423 676 340,00	57 986,60	61 581,90	63,00	5,
13	Саратовская область	37 146	67 682	160 509 140,00	48 589,20	56 733,30	63,00	5,
14	Ульяновская область	20 529	39 167	87 256 920,00	46 633,30	53 160,20	63,00	5,

(Составлено автором, источники информации представлены в таблице 11)

Все данные для расчета коэффициента экономической эффективности получены по 14 субъектам ПФО за 2022 г. из официальных источников, источники получения данных представлены в таблице 11.

Таблица 11

Источники получения данных для расчета коэффициента экономической эффективности для субъектов ПФО за 2022 г.

Показатель	Краткое обозначение	Источник информации
Численность зарегистрированных налогоплательщиков на начало расчётного периода	ЧПнп (чел.)	Официальный сайт Федеральной налоговой службы/единий реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (дата обращения 02.03.2024)
Численность	ЧПкп (чел.)	Официальный сайт Федеральной налоговой

зарегистрированных налогоплательщиков на конец расчётного периода			службы/единий реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (дата обращения 02.03.2024)
Доходы регионального бюджета по специальному налоговому режиму за расчетный период	ДНР (руб.)		Официальный сайт Единый портал бюджетной системы Российской Федерации Электронный бюджет/ Исполнение бюджета по доходам /Доходы по кодам бюджетной классификации/ Код бюджетной классификации 10506000010000110 (Налог на профессиональный доход) (дата обращения 02.03.2024)
Средняя номинальная заработанная плата в субъекте Российской Федерации на начало расчетного периода	СНЗнп (руб.)		Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики/ Рынок труда, занятость и заработка плата (дата обращения 02.03.2024)
Средняя номинальная заработанная плата в субъекте Российской Федерации на конец расчетного периода	СНЗкп (руб.)		Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики/ Рынок труда, занятость и заработка плата (дата обращения 02.03.2024)
Процент от суммы налога перечисляющийся в доход регионального бюджета	НДБ%		Пункт 3 статьи 146 БК Российской Федерации, 37% всех поступлений от НПД зачисляются в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования, остальные 63% - в бюджеты субъектов Российской Федерации [3]
Средняя налоговая ставка по специальному налоговому режиму	%СНС		Средняя налоговая ставка по специальному налоговому режиму

(Составлено автором)

По полученным данным проведем расчет коэффициента экономической эффективности НПД по формуле 4 указанной в Методике, результаты расчетов представлены в таблице 12.

Таблица 12

Результат расчета коэффициента экономической эффективности для субъектов ПФО за 2022 г.

№	Наименование субъекта ПФО	КЭЭнр	Оценка эффективности КЭЭнр
1	Кировская область	0,209865744	<1
2	Республика Мордовия	0,199630595	<1

№	Государственная единица измерения	Коэффициент	Значение
3	Республика Марий Эл	0,19354526	<1
4	Чувашская Республика - Чувашия	0,192187059	<1
5	Республика Татарстан (Татарстан)	0,189188563	<1
6	Пензенская область	0,188724179	<1
7	Нижегородская область	0,187974619	<1
8	Удмуртская Республика	0,183841073	<1
9	Ульяновская область	0,154996034	<1
10	Саратовская область	0,153840081	<1
11	Самарская область	0,151966486	<1
12	Оренбургская область	0,133412271	<1
13	Республика Башкортостан	0,131527685	<1
14	Пермский край	0,12232245	<1

(Составлено автором)

По данным таблицы 12 делаем вывод о том, что специальный налоговый «Налог на профессиональный доход» имеет низкую экономическую эффективность для плательщиков данного налогового режима. Средний ежемесячный доход плательщика НПД (до налогообложения) составляет от 12 % (Пермский край) до 20 % (Кировская область) от суммы ежемесячной средней номинальной заработанной платы в субъекте ПФО. По данному показателю имеет смысл констатировать то, что основанная масса плательщиков НПД использует данный налоговый статус в качестве дополнительного источника дохода, либо часть плательщиков НПД, имея данный налоговый статус, не осуществляет свою «активную» предпринимательскую деятельность на постоянной основе. В любом случае, значения данного показателя характеризуют совокупную низкую доходность данного сектора экономики по сравнению с работой по найму.

По итогу апробации методики расчета коэффициента экономической эффективности был получен результат, отражающий «доходность» специального налогового режима для налогоплательщика.

Интегральная оценка эффективности НПД

По результатам расчета коэффициента бюджетной, социальной и экономической эффективности специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» перейдем к проведению расчета интегрального показателя оценки данного налогового режима. Расчет интегрального показателя позволяет провести сводную оценку специального налогового режима по оцениваемым параметрам и сделать совокупное заключение об его эффективности.

В таблице 13 представим данные для расчета и результаты расчета интегрального показателя, произведенные по формуле 5, указанной в Методике для субъектов ПФО за 2022 г.

Таблица 13

Результат расчета коэффициента интегральной оценки налогового режима для субъектов ПФО за 2022 г.

№	Наименование	ИБР	ИСР	ИДР	ИМР	Оценка
---	--------------	-----	-----	-----	-----	--------

№	Наименование субъекта ПФО	КъЭнр	КСЭнр	КЭнр	КИОНр	эффективно КИОНр
1	Республика Мордовия	0,329066615	1,656703836	0,199630595	0,47743978	<1
2	Чувашская Республика - Чувашия	0,300453725	1,838166146	0,192187059	0,473473306	<1
3	Кировская область	0,273481742	1,796911718	0,209865743	0,468956124	<1
4	Республика Татарстан (Татарстан)	0,37445135	1,386450285	0,189188562	0,461386476	<1
5	Пензенская область	0,238433646	1,905297261	0,188724179	0,440946544	<1
6	Удмуртская Республика	0,234155468	1,742954361	0,183841072	0,42177188	<1
7	Саратовская область	0,201286086	1,791143519	0,153840081	0,381362407	<1
8	Ульяновская область	0,187033743	1,891536649	0,154996033	0,37991383	<1
9	Самарская область	0,209044884	1,672911877	0,151966486	0,375970246	<1
10	Республика Башкортостан	0,236210293	1,626261683	0,131527685	0,369688103	<1
11	Оренбургская область	0,165091712	1,894538079	0,133412270	0,346849811	<1
12	Пермский край	0,193775471	1,709316405	0,122322450	0,34345972	<1
13	Республика Марий Эл	0,025421021	1,853667368	0,193545260	0,208930788	<1
14	Нижегородская область	0,023799884	1,672236106	0,187974619	0,195579749	<1

(Составлено автором)

По результатам расчета коэффициента интегральной оценки налогового режима НПД для субъектов ПФО за 2022 г. сделаем вывод о том, что данный специальный налоговый режим оказался не эффективен по совокупности оцениваемых в настоящей работе параметров. Однако здесь необходимо дать несколько важных замечаний и пояснений.

1. В случае использования данной методики на более точных данных (имеющихся в распоряжении у ФНС, Росстата, иных органов государственной власти) результат интегральной оценки налоговой эффективности НПД может отличаться от рассчитанного автором в настоящей работе. Однако автор настоящей работыставил своей целью, в первую очередь, разработать методику, которая в условиях отсутствия точных данных дает приближенный, но в то же время предсказуемый и обоснованный результат (см. далее).

2. Важно отметить, что внедрение специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» ставило своей основной целью вывод из «тени» самозанятых граждан, осуществляющих свою предпринимательскую деятельность без регистрации в налоговом органе. В рамках данного концептуального подхода, продекларированного

законодателем, каждый дополнительный рубль, полученный в рамках данного режима, уже будет свидетельствовать об его эффективности (затраты на администрирование налога минимальны). Следовательно, для этого подхода целесообразно было бы оценивать абсолютный эффект поступлений от данного налога в бюджет, исследуемый в динамике. Наблюдаемая положительная динамика от поступлений данного налога в этом ключе уже показывает эффективность принятых законодателем мер на начальном этапе внедрения. В то же время в перспективе необходимо будет оценивать эффективность данного налогового режима не только и не столько через призму абсолютных поступлений в бюджет, а через относительные показатели – в каком размере выведенные «из тени» физические лица могли бы уплачивать налогов в бюджет при отказе от применения исследуемого льготного налогового режима. То есть при равенстве налоговой базы, составляющих суммарную величину их доходов, имеет смысл говорить о потенциальной величине дополнительных налоговых поступлений, которые потенциально могли бы взиматься при применении самозанятыми лицами иных налоговых режимов. Думается, что в указанном ключе и будет выстроена будущая налоговая политика государства – предоставив возможности по выходу «из тени», на начальном этапе, самозанятым сначала гарантирован льготный налоговый режим. В последующем государство сможет принять законодательные новации, исключив для них льготу. Контролируя неснижение налоговой базы (доходов), государство сможет таким образом увеличить налоговые поступления. Исторически такое уже имело место при отказе от применения льготной ставки страховых взносов для субъектов, применяющих упрощенную систему налогообложения на рубеже 2010 гг. Предложенная автором методика использует именно данный критерий эффективности. Сравнивая сумму налоговых поступлений по льготному режиму с потенциальными налогами, которые могли бы быть исчислены при применении традиционных режимов, а также оценивая «среднюю» доходность налогоплательщика по данному налоговому режиму, автор констатирует низкую бюджетную и экономическую эффективность, которая и приводит к интегральной эффективности менее 1. То есть в алгоритм расчетов автора заложены убытки в виде упущеной выгоды – той потенциальной величины налогов и доходов плательщиков НПД, которые могли бы уплачивать налогоплательщики, применяющие льготный налоговый режим, в случае отказа государства от применения пониженных налоговых ставок. Думается, что в будущем такое произойдет, и в этом контексте подход автора «опережает время».

3. Между тем, интересным, на наш взгляд, является даже не то, что по всем исследуемым субъектам Российской Федерации, входящих в ПФО, интегральный показатель оказался менее 1, а широкая дифференциация полученных результатов (от 0,195579749 в Нижегородской области до 0,47743978 в Республике Мордовия). Имея такую неоднородность, появляется возможность проводить сравнительный анализ эффективности применения исследуемого налогового режима как в целом, так и по отдельным показателям, выявляя таким образом потенциальные возможности для увеличения налоговых поступлений по данному налогу в бюджет и (или) улучшая показатели экономики региона. В этом аспекте методика может быть полезна для установления целевых показателей для органов государственной власти субъектов Российской Федерации, применения бюджетных механизмов поощрения передовых регионов и т. д.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам проведённой апробации интегральной методики оценки эффективности налогообложения на примере НПД сделаем вывод об её применимости для целей оценки

специальных налоговых режимов для физических лиц. Применение данной методики позволяет учитывать индивидуальные особенности оцениваемого налогового режима и оценивать его влияние на социально-экономические показатели.

Использование интегральной методики позволяет оценить не только бюджетную эффективность специального налогового режима, но и его социальные и экономические последствия. Это новый и нестандартный инструмент налоговой политики, который позволяет оценивать широкий спектр последствий внедрения различных специальных налоговых режимов и сравнивать их эффективность между собой.

С практической точки зрения, с помощью интегральной методики оценки эффективности специальных налоговых режимов можно определить, насколько успешно конкретный специальный налоговый режим справляется со своими задачами и достигает поставленных целей. Оценка эффективности помогает выявить проблемы и недостатки, а также определить пути их решения.

Такой подход к оценке специальных налоговых режимов открывает новые возможности для принятия обоснованных решений в области налоговой политики, учитывая как финансовые, так и социальные аспекты. В результате этого использование интегральной методики может способствовать более эффективному управлению налоговыми режимами и снижению негативных социально-экономических последствий.

[\[1\]](#) Федеральный закон «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» от 27.11.2018 № 422-ФЗ.

[\[3\]](#) Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 26.02.2024) Пункт 3 статьи 146

Библиография

1. Савина, О. Н. Оценка эффективности налоговых льгот: действующие региональные практики и проблемы их реализации / О. Н. Савина // Пермский финансовый журнал. – 2016. – № 2(15). – С. 64–82. – EDN XXMFKL.
2. Мандрошенко, О. В. Основные подходы к оценке эффективности налоговых льгот / О. В. Мандрошенко // Бухгалтер и закон. – 2017. – № 2(182). – С. 34–45. – EDN YJJZPR.
3. Пинская, М. Р. Оценка эффективности инвестиционных налоговых льгот в России / М. Р. Пинская, Ю. А. Стешенко, К. Н. Цаган-Манджиева // Journal of Applied Economic Research. – 2023. – Т. 22, № 3. – С. 522–550. – DOI 10.15826/vestnik.2023.22.3.022. – EDN MMGKFL.
4. Какаулина, М. О. Оценка влияния налоговых льгот на инвестиционную активность в особых экономических зонах Российской Федерации / М. О. Какаулина, Д. Р. Горлов // Journal of Applied Economic Research. – 2022. – Т. 21, № 2. – С. 282–324. – DOI 10.15826/vestnik.2022.21.2.011. – EDN ISCLFB.
5. Окунь, А. С. Совершенствование подходов к оценке эффективности налогового стимулирования в Российской Федерации / А. С. Окунь, Ю. А. Стешенко // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. – 2018. – № 15(447). – С. 15–28. – EDN UZHXAQ.
6. Полинская, М. В. Анализ динамики налоговых льгот по специальным налоговым режимам, оценка их эффективности / М. В. Полинская, К. С. Балюкова, П. И. Псалом // Вестник Академии знаний. – 2022. – № 51(4). – С. 434–442. – EDN UPBULZ.
7. Каширина, М. В. Особенности налогообложения при применении специальных налоговых режимов / М. В. Каширина, Г. А. Ключихин // Экономика и управление: проблемы, решения. – 2018. – Т. 1, № 10. – С. 85–99. – EDN YMHLV.

8. Тимуш А., Иордачи В., Кочуг В. Специальные налоговые режимы в налогообложении деятельности малого и микробизнеса: теоретические подходы и опыт патентного налогообложения //Финансовые исследования. – 2017. – Т. 78. – №. 4. – С. 46-67.
9. Прохоров А., Быстрова Дж. Оценка эффективности налогового режима для микропредприятий в Латвии //Материалы Международной конференции 2017 года «Экономическая наука для развития сельских районов», Елгава, LLU ESAF. – 2017. – №. 46. – С. 317–328.
10. Абделлатиф М. М., Траннам Б., Рамдани Б. Упрощенный налоговый режим для микро- и малых предприятий в Египте: анализ теоретических вопросов и вопросов реализации //J. Австралийские налоговые декларации. Ass'n. – 2021. – Т. 16. – С. 38.
11. Ардашева, Г. Н. (2022). Экономико-юридические аспекты применения налоговых льгот физическими лицами в Российской Федерации. В *Актуальные проблемы науки и техники: Материалы II Международной научно-технической конференции, посвященной 70-летию ИМИ - ИжГТУ и 60-летию СПИ (филиал) ФГБОУ ВО "ИжГТУ имени М.Т. Калашникова", Сарапул, 19–21 мая 2022 года* (с. 885–891). Ижевск: Ижевский государственный технический университет имени М.Т. Калашникова. EDN GIVPFI.
12. Баснукаев, М. Ш. (2023). Система налогообложения доходов физических лиц и социальная налоговая политика: зарубежный опыт. *Вестник Чеченского государственного университета им. А.А. Кадырова*, (4(52)), 41-48.
<https://doi.org/10.36684/chesu-2023-52-4-41-48>. EDN FXFYRR.
13. Смирнова, Е. Е. (2024). Оценка налоговых рисков лиц, применяющих налог на профессиональный доход. *Проблемы экономики и юридической практики*, 20(2), 260-264.
<https://doi.org/10.33693/2541-8025-2024-20-2-260-264>. EDN URWVVE.
14. Житаев, В. В. (2024). Противодействие использованию статуса налогоплательщика налога на профессиональный доход в целях уклонения от уплаты налогов. *Финансовые рынки и банки*, (5), 396-401. EDN FJJLIA.
15. Чудиновских, М. В., & Долженко, С. Б. (2023). Самозанятость в России: ключевые тенденции, риски и возможности. *Известия Байкальского государственного университета*, 33(2), 368-379. [https://doi.org/10.17150/2500-2759.2023.33\(2\).368-379](https://doi.org/10.17150/2500-2759.2023.33(2).368-379). EDN WQUROH.
16. Кустов, Н. А. Подходы и методы оценки бюджетной эффективности внедрения налога на профессиональный доход в субъектах РФ / Н. А. Кустов // Пермский финансовый журнал. – 2021. – № 1(24). – С. 32–49. – EDN KXLHZZ.
17. Кустов, Н. А. Налог на профессиональный доход как льготная система налогообложения физических лиц: концептуальный подход / Н. А. Кустов, М. А. Городилов // Налоговая политика и практика. – 2022. – № 6(234). – С. 76–80. – EDN NLHPDC.
18. Кустов, Н. А. Налог на профессиональный доход: прогноз развития и оценка влияния на налоговую систему Российской Федерации / Н. А. Кустов // Налоговая политика и практика. – 2023. – № 10(250). – С. 76–80. – EDN GPJXFP.
19. Кустов, Н. А. Внедрение налога на профессиональный доход в субъектах РФ: анализ положительных эффектов и рисков / Н. А. Кустов // Пермский финансовый журнал. – 2020. – № 2(23). – С. 46–61. – EDN HTDDZF.
20. Кустов, Н. Оценка влияния социально-экономических показателей субъектов РФ, входящих в ПФО, на численность плательщиков специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» / Н. Кустов, М. А. Городилов // Финансы и управление. – 2024. – № 1. – С. 39-58. – DOI 10.25136/2409-7802.2024.1.69891. – EDN ZUSAWD.

Результаты процедуры рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Предмет исследования. Опираясь на заголовок, представляется возможным заключить о том, что статья должна быть посвящена апробации интегральной методики оценки эффективности применения специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» на примере субъектов Российской Федерации, расположенных в ПФО. Прежде всего, автору рекомендуется уточнить заголовок, т.к. в нём используется словосочетание «субъектов ПФО». Однако субъекты у Российской Федерации, а не у федерального округа (статья 65 Конституции Российской Федерации). Содержание статьи не противоречит заявленной теме.

Методология исследования базируется на анализе и синтезе данных. Ценно, что автор применяет графический инструментарий для представления полученных результатов. В то же время под всеми таблицами следует указать источники данных, на основании которых они были подготовлены. Автору также рекомендуется включить в научную статью и рисунки (как схемы, так и диаграммы/графики, демонстрирующие развитие предмета исследования в динамике).

Актуальность исследования вопросов, связанных с совершенствованием системы налогообложения в Российской Федерации, не вызывает сомнения, так как от качества её организации зависит объём финансовых ресурсов, который можно будет направить на социально-экономическое развитие нашего государства, в т.ч. на достижение национальных целей развития. В связи с этим это полностью отвечает национальным интересам Российской Федерации.

Научная новизна в представленном на рецензирование материале присутствует. Она сопряжена с авторским подходом к апробации интегральной методики оценки эффективности применения специального налогового режима «Налог на профессиональный доход». Было бы интересно показать, чем авторская методика отличается от тех, что уже есть в научной литературе?

Стиль, структура, содержание. Стиль изложения научный. Структура статьи автором выстроена. При этом рекомендуется в заголовках уточнить более конкретно: о бюджетной эффективности чего идёт речь? (аналогично по социальной и экономической эффективности). Также рекомендуется добавить раздел «Обсуждение полученных результатов». Ознакомление с содержанием позволяет сделать вывод о том, что автор поясняет и обосновывает свои суждения, в т.ч. математическими вычислениями. Также автору рекомендуется отказаться от использования сокращения «РФ» и слова «можно», т.к. они не применяются в научных работах. Было бы интересно узнать, где и кем могут быть применены полученные автором результаты?

Библиография. Библиографический список автором сформирован. Он включает 15 наименований, что нельзя считать достаточным: рекомендуется расширить данный список. При этом обращают на себя внимание отсутствие изученной зарубежной литературы и источников числовых данных (важно отметить, что информация о последних в тексте частично содержится в таблице 11).

Апелляция к оппонентам. Несмотря на сформированный список источников, какой-либо научной дискуссии автором не было проведено. При проведении доработки статьи

рекомендуется обсудить полученные результаты с другими исследователями, занимающимися данной проблематикой, на основании их публикаций, отражённых в библиографическом списке. Устранение данного замечания позволит чётко показать прирост научного знания, тем самым конкретно обосновать научную новизну.

Выводы, интерес читательской аудитории. После проведения корректировок, указанных в тексте рецензии, статья может быть опубликована, т.к. будет иметь высокий уровень востребованности у потенциальной читательской аудитории.

Результаты процедуры повторного рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Статья посвящена апробации интегральной методики оценки эффективности применения специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» на примере Приволжского федерального округа.

Методология исследования базируется на анализе научной литературы по теме работы, применении предложенной и ранее опубликованной авторской методики интегральной оценки эффективности налогового режима «Налог на профессиональный доход» к субъектам Приволжского федерального округа.

Актуальность работы авторы связывают с тем, что реализация налогового режима «Налог на профессиональный доход» продемонстрировала значительный рост числа зарегистрированных плательщиков, но выявила ряд негативных эффектов, что подчеркивает необходимость дальнейшего совершенствования этого механизма для повышения эффективности его применения.

Научная новизна рецензируемого исследования, по мнению рецензента, состоит в подтверждении целесообразности применения апробированной методики оценки бюджетной эффективности специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

В статье структурно выделены следующие разделы и подразделы: Введение, Теоретические основы исследования, Результаты исследования, бюджетная эффективность НПД, Социальная эффективность НПД, Экономическая эффективность НПД, Интегральная оценка эффективности НПД, Заключение и Библиография.

В статье приведены источники получения исходных данных для расчета показателей, необходимых для оценки эффективности рассматриваемого налогового режима; отражены результаты расчетов по 14 субъектам Приволжского федерального округа, в том числе коэффициентов бюджетной, социальной и экономической эффективности; проведен расчет интегрального показателя, который позволяет провести сводную оценку специального налогового режима по оцениваемым параметрам и сделать совокупное заключение об его эффективности. По результатам интегральной оценки налогового режима НПД для субъектов ПФО за 2022 г. сделан вывод о том, что данный специальный налоговый режим оказался неэффективным по совокупности оцениваемых параметров. Авторами даны замечания и пояснения о полученных результатах, высказано мнение о том, что апробированная методика является новым и нестандартным инструментом налоговой политики, который позволяет оценивать широкий спектр последствий внедрения различных специальных налоговых режимов и сравнивать их эффективность между собой.

Библиографический список включает 20 источников – научные публикации по теме статьи по рассматриваемой теме, на которые в тексте имеются ссылки, подтверждающие

наличие апелляции к оппонентам.

Из замечаний следует отметить, наличие громоздких таблиц, часть из которых предлагается заменить диаграммами для придания большего разнообразия материалу и улучшения наглядности представления полученных результатов анализа. Также не понятно, почему Федеральный закон «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» и Бюджетный кодекс Российской Федерации не включены в общий библиографический список – в итоге отсылки к источникам 1 и 3 теряют конкретную адресность.

Статья отражает результаты проведенного авторами исследования, соответствует направлению журнала «Финансы и управление», содержит элементы научной новизны и практической значимости, может вызвать интерес у читателей, рекомендуется к опубликованию с учетом высказанных замечаний и пожеланий.

Финансы и управление

Правильная ссылка на статью:

Бурда А.Г. Исследование территориальной дифференциации оплаты труда работников сельского хозяйства и денежных доходов населения по муниципальным и городским округам // Финансы и управление. 2024. № 3.
DOI: 10.25136/2409-7802.2024.3.71430 EDN: SHDVBN URL: https://nbppublish.com/library_read_article.php?id=71430

Исследование территориальной дифференциации оплаты труда работников сельского хозяйства и денежных доходов населения по муниципальным и городским округам

Бурда Алексей Григорьевич

доктор экономических наук

профессор, кафедра экономической кибернетики, Кубанский государственный аграрный университет

350044, Россия, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Калинина, 13, каб. 209 эк

✉ agburda@mail.ru



[Статья из рубрики "Региональная экономика"](#)

DOI:

10.25136/2409-7802.2024.3.71430

EDN:

SHDVBN

Дата направления статьи в редакцию:

09-08-2024

Дата публикации:

01-09-2024

Аннотация: В публикации изучена дифференциация оплаты труда в аграрном секторе экономики России, проведено ее сравнение с общей ситуацией по стране, выявлены региональные и гендерные различия, проанализированы объемы социальных выплат и налогооблагаемых денежных доходов населения по муниципальным районам и городским округам Кубани. Изменяющиеся социально-экономическая среда, условия ведения хозяйственной деятельности и экономическая ситуации в стране и мире побуждают к разработке отдельных аспектов проблемы территориальной дифференциации оплаты труда работников сельского хозяйства и денежных доходов населения с учетом современной конъюнктуры рынка труда. Дифференциация оплаты

труда является одним из факторов неравенств доходов населения, влияет на расслоение населения по уровню жизни. Районы и городские округа Краснодарского края различаются по численности населения, уровню доходов и социальных выплат в расчете на жителя. В ходе исследования применялись общенаучные методы научного познания, статистические группировки, методы экономического анализа и визуализации данных. Установлено, что в целом по стране заработная плата женщин растет быстрее, чем у мужчин. Однако, в сельском хозяйстве наблюдается обратная ситуация: темпы роста заработной платы женщин ниже, чем у мужчин. Выявлена связь между численностью населения муниципальных округов и уровнем доходов в Краснодарском крае. В крупных муниципалитетах, где больше возможностей для трудоустройства, уровень доходов выше. Отмечена значительная дифференциация оплаты труда в сельском хозяйстве РФ по регионам и гендерным признакам. Требуется совершенствование системы оплаты труда таким образом, чтобы она учитывала вклад каждого работника в общий результат, его эффективность и отраслевые особенности. Перспективными представляются исследования циклических колебаний заработной платы, включая сезонную компоненту, а также реального уровня оплаты труда в регионах страны и справедливой заработной платы работников сельскохозяйственных организаций.

Ключевые слова:

сельское хозяйство, экономика, заработная плата, дифференциация, денежные доходы населения, социальные выплаты, федеральный округ, Краснодарский край, гендерная дифференциация, муниципалитет

Введение

Оплата труда выступает основным источником воспроизводства рабочей силы, как в народном хозяйстве в целом, так и в аграрном секторе экономики. Справедливая и достойная оплата труда выступает важным фактором мотивации трудовой деятельности, необходимым условием развития села и обеспечения продовольственного суверенитета нашей страны. Вопросы территориальной и отраслевой дифференциация заработной платы традиционно привлекают внимание многих ученых [1-6], что подтверждает необходимость постоянного мониторинга уровня оплаты труда в аграрном секторе. Интерес к различным аспектам дифференциации оплаты труда проявляют не только отечественные, но и зарубежные ученые. Так, S. Madan рассматривая различия в заработной плате в производственном секторе и секторе услуг выделяет факторы, специфичные для работников (образование, опыт работы, пол и семейное положение), которые объясняют около половины колебаний в уровне заработной платы работников, и факторы, специфичны для фирмы (характер, размер, тип и местоположение предприятия), объясняющие лишь 12-17 % в вариации уровня заработной платы, приходит выводу, что качество человеческого капитала не только важно для сокращения дифференциации заработной платы, но и способствует повышению ее уровня [7]. На наш взгляд, необходимо принимать во внимание также численность жителей муниципальных и городских округов, на территории которых расположены организации, так как этот параметр оказывает влияние на величину заработной платы.

Оценка внутриотраслевой дифференциации оплаты труда по категориям работников в сельскохозяйственных организациях, природно-климатических микрозонах и

муниципальных районах Саратовской области показала, что межрайонный диапазон среднемесячной заработной платы составляет 2,2 раза [8]. Наличие существенной дифференциации заработной платы в целом по всем видам экономической деятельности и в сельском хозяйстве по федеральным округам отмечают и представители академической науки [9]. О значительная дифференциации уровня средней заработной платы в разрезе видов экономической деятельности в период 2014-2018 гг. говорила Репринцева Е. В. [10].

Однако, изменяющиеся социально-экономическая среда, условия ведения хозяйственной деятельности и экономическая ситуации в стране и мире побуждают к разработке отдельных аспектов рассматриваемой проблемы с учетом современной конъюнктуры рынка труда. Цель работы – изучить территориальные различия уровня оплаты труда работников сельского хозяйства и денежных доходов населения по муниципальным и городским округам.

Достижение поставленной цели сопряжено с решением следующих задач:

- рассмотреть дифференциацию оплаты труда в аграрном секторе экономики России,
- провести сравнение заработной платы работников сельского хозяйства различных федеральных округов со сложившимся отраслевым заработком по стране в целом,
- выявить гендерные различия в уровне оплаты труда в аграрной сфере и сравнить их с соответствующей дифференциацией по всем видам экономической деятельности,
- провести анализ объемов социальных выплат и доходов населения по муниципальным районам и городским округам Краснодарского края – одного из регионов с высокоразвитым сельским хозяйством,
- сформулировать итоги проведенного исследования, наметить пути решения выявленных проблем.

Материал и методы исследования

В качестве исходного материала для выполнения работы послужили данные Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации о величине заработной платы, социальных выплат населению и налогооблагаемых денежных доходов населения по муниципальным, городским округам и муниципальным районам. В ходе исследования применялись общенаучные методы научного познания, статистические группировки, методы экономического анализа и визуализации данных.

Территориальная дифференциация оплаты труда в аграрном секторе

В анализируемом периоде с 2016 г. по 2023 г. во всех без исключения федеральных округах России отмечен рост среднемесячной номинальной заработной платы работников сельского хозяйства (рисунок 1).

В 2017-2019 гг. самый высокий уровень заработной платы в отрасли был в Дальневосточном федеральном округе, а с 2020 г. по 2023 г. – в Центральном федеральном округе. Низкими значениями оплаты труда в аграрной сфере выделяются Приволжский, Сибирский и Северо-Кавказский федеральные округа.

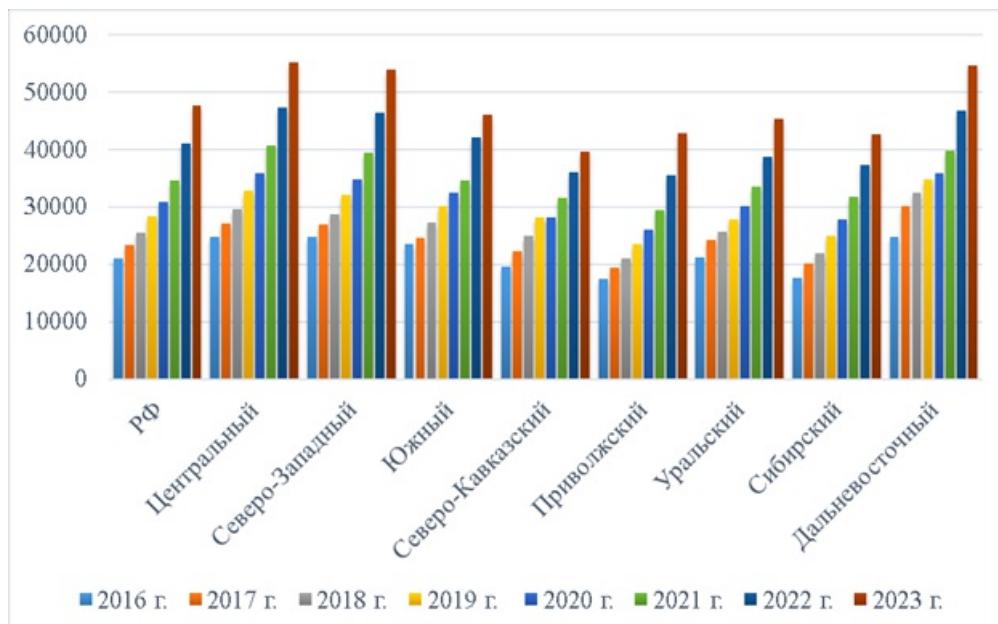


Рисунок 1 – Среднемесячная заработка плата в сельском хозяйстве по федеральным округам Российской Федерации, руб.

Ученые из г. Курска и г. Орла пришли к выводу, что в регионах Центрального федерального округа «рост уровня оплаты труда фактически не зависит как от общего уровня экономического развития регионов, определяемого размером ВРП на душу населения, так и от степени аграрной специализации, определяемой объемом производства продукции сельскохозяйственного производства, а в большей степени формируется под влиянием стоимости жизни и уровня цен» [11], а также конъюнктуры рынка труда.

Уровень оплаты труда в аграрном секторе Приволжского федерального округа в анализируемом периоде составляла 82,8-90 % от среднероссийского показателя, а в среднем за 2016-2023 гг. – на 15,3 % ниже среднего показателя по стране (рисунок 2).

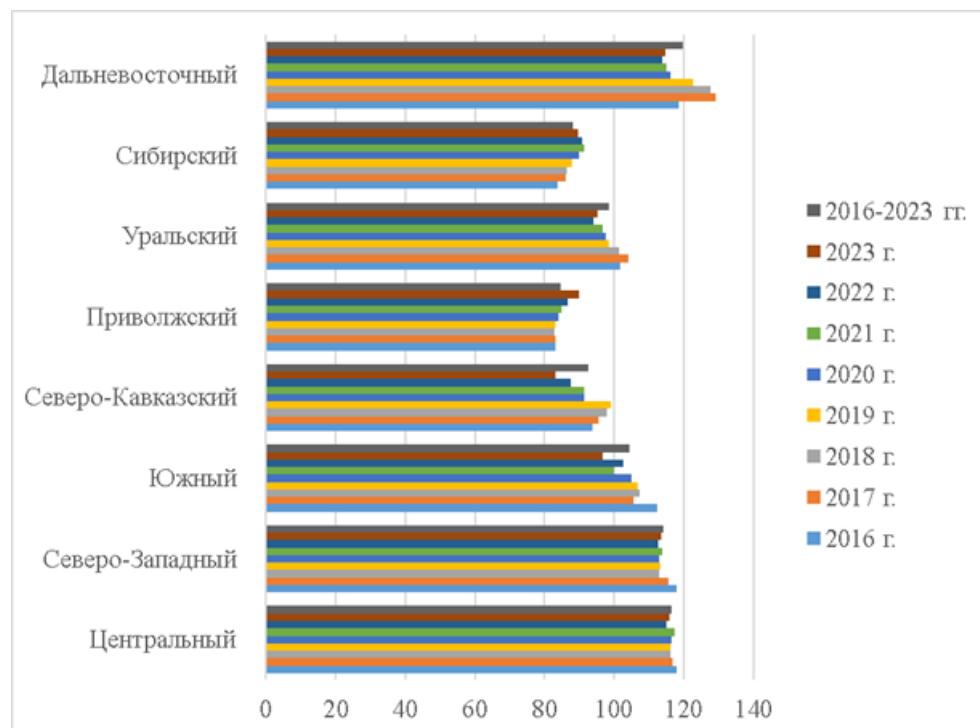


Рисунок 2 – Отношение среднемесячной заработной платы работников сельского

хозяйства федерального округа к среднемесячной заработной плате работников
сельского хозяйства Российской Федерации, %

В Дальневосточном, Центральном и Северо-Западном округах оплата труда сельских тружеников в этот период была выше средней на 19,7 %, 16,4 % и 14,1 % соответственно. Максимальное отклонение от среднего уровня сложилось в 2017 г. в Дальневосточном федеральном округе, когда оплата труда была на 29,3 % выше среднего уровня в отрасли по стране.

Анализ по субъектам Российской Федерации выявил, что самой низкой оплата труда в отрасли в 2023 г. была в Республике Тыва – 16293 руб. (34,3 % от средней), а самой высокой – в Сахалинской области – 87062 руб. (181,3 % от средней), в среднем по стране это показатель был равен 47561 руб.

Региональные отличия уровня оплаты труда работников сельского хозяйства обусловлены как территориальным разделением труда и сложившейся специализацией товаропроизводителей, ценами и стоимостью необходимых для воспроизводства рабочей силы продуктов и товаров, региональными уровнями прожиточного минимума.

Проведенные нами исследования подтвердили выводы Е. В. Родионовой о «необходимости проведения исследований региональной дифференциации заработной платы в сельском хозяйстве с учетом применения районных коэффициентов и северных надбавок для поиска эффективных решений по снижению регионального неравенства в оплате труда в сельском хозяйстве» [5].

Гендерная дифференциация оплаты труда в сельском хозяйстве

Представляет интерес рассмотрение различий в уровне оплаты труда мужской и женской рабочей силы в аграрной сфере, а также сравнение этой дифференциации со сложившимися различиями в целом по экономике (таблица 1).

Таблица 1 – Характеристика средней заработной платы мужчин и женщин по данным выборочных обследований за октябрь

Показатель	2017 г.	2019 г.	2021 г.	2023 г.
Всего по обследованным видам экономической деятельности				
Заработка плата, руб.: мужчин	45557	52533	67056	87757
женщин	32658	37872	48594	61113
Отношение заработной платы мужчин к заработной плате женщин, раз	1,395	1,387	1,380	1,436
Цепные темпы роста зарплаты:				
мужчин	1,000	1,153	1,276	1,309
женщин	1,000	1,160	1,283	1,258
Базисные темпы роста зарплаты:				
мужчин	1,000	1,153	1,472	1,926
женщин	1,000	1,160	1,488	1,871

Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство

Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и промысел				
Заработка плата, руб.:				
мужчин	30516	37704	47673	64023
женщин	25355	31120	39273	52013
Отношение заработной платы мужчин к заработной плате женщин, раз	1,204	1,212	1,214	1,231
Цепные темпы роста зарплаты:				
мужчин	1,000	1,236	1,264	1,343
женщин	1,000	1,227	1,262	1,324
Базисные темпы роста зарплаты:				
мужчин	1,000	1,236	1,562	2,098
женщин	1,000	1,227	1,549	2,051

Примечание: группировка составлена автором по данным Федеральной службы государственной статистики <https://rosstat.gov.ru/>

Анализ результатов выборочных обследований гендерной дифференциации оплаты труда, проводимых органами государственной статистики с периодичностью в два года за октябрь месяц, свидетельствует об опережающем росте оплаты труда женщин в сравнении с мужчинами в период с 2017 г. по 2021 г. в целом по экономике РФ. В тоже время в сельском хозяйстве страны наоборот темпы роста заработной платы женщин были ниже, чем мужчин. В 2023 г. по отношению к 2021 г. отмечается более значительный прирост оплата труда мужчин как в целом по экономике так и в аграрной сфере в сравнении с оплатой труда женщин. Причем цепные индексы темпов роста в этот период самые значительные за рассматриваемый период.

Следует также отметить, что на протяжении всего анализируемого отрезка времени отношение заработной платы мужчин к заработной плате женщин в сельском хозяйстве находилось в диапазоне от 1,204 до 1,231 раз, а в целом по экономике – от 1,380 до 1,436 раз, то есть гендерная дифференциация в аграрной сфере присутствует, но в менее выраженной степени, чем во многих других отраслях и не столь значительна, как в среднем по экономике нашей страны.

Дифференциация денежных доходов населения по муниципальным и городским округам Краснодарского края

Динамика социальных выплат и налогооблагаемых денежных доходов населения в целом по Российской Федерации за 2010-2020 гг. рассмотрена в статье [12]. Нами был выполнен анализ объемов социальных выплат и налогооблагаемых денежных доходов населения по муниципальным районам (городским округам) Краснодарского края за 2022 г. Этот показатель является упрощенным аналогом величины денежных доходов населения по муниципальным районам и городским округам, рассчитывается в соответствии с временным порядком на основе сведений налоговых органов о налоговой базе НДФЛ физлиц и индивидуальных предпринимателей, пенсионных органов о выплаченных пособиях и пенсиях, а также сведений органов исполнительной власти о выплаченных пособиях по безработице, оказании мер социальной поддержки и других видов адресной социальной помощи населению. Рассматриваемая величина несколько расходится с суммой денежных доходов населения, учитываемых по более полному кругу

показателей в соответствии с действующей методологией. Источником информации для этого послужили сведения, публикуемые на официальном сайте Федеральной службы государственной статистики.

Была выдвинута, проверена и частично подтверждена гипотеза о том, что суммы доходов и социальных выплат в расчете на одного жителя зависят от численности жителей муниципальных районов и городских округов. Количество жителей по районам и городам края определено путем деления абсолютных сумм объемов доходов и выплат на их величину в расчете на одного жителя. Далее построены ранжированные ряды районов и городских округов по численности населения, проведены их группировки и рассчитаны показатели доходов и выплат в расчете на 1 жителя в месяц отдельно по муниципальным районам (таблица 2) и городским округам (таблица 3).

Таблица 2 – Социальные выплаты и налогооблагаемые денежные доходы населения муниципальных округов Краснодарского края, 2022 г.

Группы муниципальных округов по численности населения, тыс. чел.	Средняя численность населения в группе, чел.	Налогооблагаемые денежные доходы физических лиц и индивидуальных предпринимателей в расчете на 1 жителя в месяц, руб.	Социальные и другие выплаты в расчете на 1 жителя в месяц, руб.	Социальные выплаты и налогооблагаемые денежные доходы населения в среднем на 1 жителя в месяц, руб.
до 100	62600	17165	8998	26163
100 и более	118333	19869	9032	28900
Итого и в среднем	83688	18612	9016	27628

Примечание: группировка составлена автором по данным Федеральной службы государственной статистики <https://rosstat.gov.ru/>

Муниципальные округа Кубани существенно отличаются по численности населения, размах вариации численности жителей составляет свыше 118 тыс. чел.: в Белоглинском муниципальном округе проживает менее 30 тыс. чел., а в Динском – свыше 148 тыс. чел. Муниципалитеты были рассмотрены дифференцировано: в одну группу вошли образования с численность населения до 100 тыс. чел., в другую – свыше этой величины.

В первой группе денежные доходы оказались на 13,6 % ниже, чем во второй. Такое отличие можно объяснить более широкими возможностями для трудоустройства в относительно крупных муниципалитетах. Известно, что многие сельские жители, проживая в отдаленных станицах и хуторах, работают в районных центрах, ежедневно совершают переезды на десятки километров к месту работы и обратно. Кроме этого обращает на себя внимание, что в первую группу вошли муниципалитеты северо-восточной степной части края, где плотность населения значительно ниже: в Белоглинском, Крыловском, Щербиновском, Староминском, Новопокровском и другие районах Кубани.

Во вторую группу вошли муниципалитеты Динского, Ейского, Крымского, Славянского, Темрюкского, Туапсинского, Северского, Кавказского, Тихорецкого, Белореченского, Тимашевского, Усть-Лабинского, Красноармейского, Курганинского районов. Не трудно

заметить, что почти все они отличаются либо незначительной удаленностью от краевого центра и фактически входят в агломерацию Краснодара (как Динской и Северский муниципалитеты), либо включают города: Ейск, Крымск, Славянск-на-Кубани, Тихорецк, Белореченск, Тимашевск, Усть-Лабинск. Соответственно деятельность проживающего здесь населения связана не только с сельским хозяйством, где, как известно, уровень оплаты труда ниже, чем во многих других отраслях. Размеры социальных и других выплат в расчете на одного жителя в первой и второй группах муниципальных округов практически одинаковы – отличаются менее чем на один процент.

Рассмотрим различия сложившихся уровней денежных доходов населения в городской местности – по городским округам Кубани (таблица 3).

Таблица 3 – Социальные выплаты и налогооблагаемые денежные доходы населения городских округов Краснодарского края, 2022 г.

Группы городских округов по численности населения, тыс. чел.	Средняя численность населения в группе, чел.	Налогооблагаемые денежные доходы физических лиц и индивидуальных предпринимателей в расчете на 1 жителя в месяц, руб.	Социальные и другие выплаты в расчете на 1 жителя в месяц, руб.	Социальные выплаты и налогооблагаемые денежные доходы населения в среднем на 1 жителя в месяц, руб.
до 100	66957	19826	9639	29465
от 100 до 300	175329	25104	9118	34222
от 300 до 500	341635	29300	8295	37596
500 и более	890580	46562	8941	55503
ФТ «Сириус»	13480	88922	5565	94487
Итого и в среднем	2729219	39819	8895	48714

Примечание: группировка составлена автором по данным Федеральной службы государственной статистики <https://rosstat.gov.ru/>

При построении группировки городских округов по численности населения и выявления влияния этого фактора на размеры социальных выплат и налогооблагаемых денежных доходов населения Федеральная территория «Сириус» была отражена отдельно, поскольку по численности населения она значительно уступает другим округам – здесь проживает менее 13,5 тыс. чел., а по величине налогооблагаемых денежных доходов физических лиц и индивидуальных предпринимателей эта территория значительно превосходит остальные городские округа края, превышая средние показатели более чем в 2,2 раза. В то же время сумма социальных и других выплат в расчете на 1 жителя здесь составляет всего лишь 62,6 % от среднекраевого уровня городских округов.

Заключение. Дифференциация оплаты труда является одним из факторов неравенств доходов населения, влияет на расслоение населения по уровню жизни. Существенные различия в оплате труда приводят к разрывам в доходах граждан и социальной напряженности в обществе, а низкий уровень дифференциация, «уравниловка» снижает

мотивацию работников, стремление к профессиональному развитию и достижению трудовых успехов.

Проведенное исследование позволило отметить значительные различия оплаты труда в сельском хозяйстве по территориям и гендерным признакам. Устойчивое превышение среднемесячной заработной платы работников сельского хозяйства Центрального и Северо-Западного федеральных округов более, чем 10 % по сравнению со среднемесячной заработной платой работников сельского хозяйства по стране может быть объяснено наличием на соответствующих территориях крупных мегаполисов – Москвы и Санкт-Петербурга с более высокими уровнями расходов на воспроизводство рабочей силы и оплаты труда работников. Установлено, что в крупных муниципалитетах работники имеют больше возможностей для трудоустройства, уровень доходов здесь выше. Одним из элементов приращения научного знания, полученным в результате выполненной работы является выявленная связь между численностью населения муниципальных округов и уровнем доходов в Краснодарском крае. Также установлена отличительная особенность гендерной дифференциации оплаты труда в аграрной сфере: в отрасли сельского хозяйства темпы роста заработной платы женщин ниже, чем у мужчин, тогда как в среднем по экономике складывается противоположная ситуация.

Требуется совершенствование системы оплаты труда таким образом, чтобы она учитывала вклад каждого работника в общий результат, его эффективность и отраслевые особенности. Перспективными представляются исследования циклических колебаний заработной платы [13], включая сезонную компоненту, а также реального уровня оплаты труда в регионах страны [14] и справедливой заработной платы работников сельскохозяйственных организаций [15].

Библиография

1. Барашов, Н. Г. Дифференциация муниципальных образований по уровню среднемесячной заработной платы как результат социально-экономического развития / Н. Г. Барашов, А. В. Латков, М. Н. Толмачев // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. – 2019. – № 3(77). – С. 42-46.
2. Бенц, Д. С. О внутрирегиональной дифференциации Челябинской области по уровню заработной платы / Д. С. Бенц // Вестник Челябинского государственного университета. – 2022. – № 6(464). – С. 74-85.
3. Жилин, В. В. О проблеме дифференциации уровня оплаты труда в регионах России / В. В. Жилин, Г. Н. Калуцких, Г. А. Бондарева, Г. А. Польская, А. М. Шломина // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. – 2020. – № 7. – С. 145-152.
4. Кабашова, Е. В. Методика оценки внутрирегиональной дифференциации заработной платы / Е. В. Кабашова // Управленческий учет. – 2021. – № 12-2. – С. 384-393.
5. Родионова, Е. В. Региональная дифференциация заработной платы работников сельского хозяйства в России / Е. В. Родионова // Никоновские чтения. – 2019. – № 24. – С. 69-72.
6. Бурда, А. Г. Анализ данных о сезонности заработной платы в России и Краснодарском крае / А. Г. Бурда, В. И. Полусмак // Фундаментальные исследования. – 2020. – № 2. – С. 15-21.
7. Madan, S. Wage Differentials Among Workers: An Empirical Analysis of the Manufacturing and Service Sectors / S. Madan // Indian Journal of Labour Economics. – 2019. – Vol. 62, No. 4. – P. 731-747.
8. Оценка дифференциации уровня оплаты труда работников сельского хозяйства / К. П. Колотырин, А. В. Наянов, М. В. Сидельникова, Е. В. Бородастова // Труды Кубанского

- государственного аграрного университета. – 2023. – № 108. – С. 32-39.
9. Иосипенко, В. Д. Региональная дифференциация оплаты труда как сдерживающий фактор роста спроса на продовольствие / В. Д. Иосипенко // Островские чтения. – 2020. – № 1. – С. 165-169.
10. Репринцева, Е. В. Анализ дифференциации оплаты труда в различных сферах экономической деятельности в РФ / Е. В. Репринцева // Славянский форум. – 2019. – № 4(26). – С. 254-260.
11. Оценка влияния уровня социально-экономического развития и аграрной специализации на уровень оплаты труда в регионах ЦФО / А. С. Шевякин, Д. В. Зюкин, Е. В. Скрипlevа, Н. А. Яковлев // Вестник евразийской науки. – 2023. – Т. 15, № 6. – С.1-11.
12. Махова, А. В. Анализ динамики социальных выплат и налогооблагаемых денежных доходов населения в России в 2010-2020 гг. / А. В. Махова, Ю. С. Дегтяренко // Тенденции развития науки и образования. – 2023. – № 94-3. – С. 149-153.
13. Перекаренкова Ю. А. Основные факторы и условия формирования циклических колебаний заработной платы: краткий обзор концептуальных положений // Журнал экономической теории. – 2020. – Т. 17. – №1. – С. 245-250.
14. Наджафова, М. Н. К вопросу оценки реального уровня оплаты труда в регионах страны / М. Н. Наджафова // Экономические исследования. – 2019. – № 1. – С. 3.
15. Воротников, И. Л. Теоретико-методологические подходы к обоснованию индикатора справедливой заработной платы работников сельскохозяйственных организаций / И. Л. Воротников, А. В. Наянов, М. В. Сидельникова, Е. В. Бородастова // АПК: экономика, управление. – 2022. – № 12. – С. 25-31

Результаты процедуры рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Предмет исследования. Опираясь на заголовок, представляется возможным заключить о том, что статья должна быть посвящена исследованию территориальной дифференциации оплаты труда работников сельского хозяйства и денежных доходов населения по муниципальным и городским округам. Содержание статьи, в целом, соответствует заявленной теме.

Методология исследования базируется на анализе и синтезе данных, индукции и дедукции. Ценно, что автор использует графический инструментарий, который позволяет наглядно представлять полученные результаты.

Актуальность исследования вопросов территориальной дифференциации оплаты труда работников сельского хозяйства и денежных доходов населения по муниципальным и городским округам не вызывает сомнения, т.к. это напрямую согласуется и с национальными целями развития Российской Федерации и с концептуальными документами по обеспечению пространственного развития. Однако важно отметить, что потенциальную читательскую аудиторию интересуют выявленные автором проблемы и пути их решения.

Научная новизна в представленном на рецензирование материале частично присутствует. В частности, она сопряжена с наличием авторского подхода к исследованию территориальной дифференциации оплаты труда работников сельского

хозяйства и денежных доходов населения по муниципальным и городским округам. Предложения по корректировке содержания в целях формирования полноценной научной новизны представлены ниже.

Стиль, структура, содержание. Стиль изложения является научным, однако сокращение «РФ» не принято использовать в научных работах. Ценно, что автор выделил элементы в научной статье, которые позволяют раскрыть выбранную тему. Ознакомление с содержанием позволяет сделать ряд рекомендаций по доработке. Во-первых, предлагается добавить во введение цель и задачи исследования. Во-вторых, внимательно вычитать текст на предмет опечаток, в т.ч. в графических объектах. Например, в таблице 3 есть следующий текст: «Социальные и другие выплаты в расчете на 1 жителя в месяц, руб». В-третьих, каждый приводимый тезис требует обоснования. Например, автор утверждает, что «получаемая работниками заработка плата не всегда соответствует реальному вкладу сотрудников в общий результат работы, не в полной мере зависит от эффективности труда и результативности работы в различных отраслях производства». Как решить данную проблему? Что для этого нужно сделать?

Библиография. Библиографический список состоит из 13 наименований. Обращает на себя внимание недостаточность изучения трудов других авторов, а также отсутствие англоязычных научных публикаций.

Апелляция к оппонентам. Несмотря на сформированный список источников какой-либо научной дискуссии автором не выстроено. Доработка статьи по данному замечанию позволит внести вклад в конкретное формирование научной новизны. Важно показать, в чём состоит прирост научного знания?

Выводы, интерес читательской аудитории. С учётом вышеизложенного, заключаем о том, что статья подготовлена на актуальную тему. Доработка статьи по указанным в тексте замечаниям должна обеспечить высокий интерес читательской аудитории.

Результаты процедуры повторного рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

О трудностях с обеспечением кадрового потенциала в аграрном секторе говорят уже несколько лет, и на первый взгляд предпринимаются определенные меры для преодоления этой острой социальной и экономической проблемы. Однако на сегодняшний день большинство сотрудников агропромышленного комплекса — это представители пожилого поколения, которые не могут передать свой опыт и знания следующему поколению, что, в свою очередь, может привести к крупным проблемам в обеспечении продовольственной безопасности страны.

Таким образом, изучение особенностей территориальной дифференциации вознаграждения работников сельского хозяйства и денежных доходов населения в целом по муниципальным и городским округам Краснодарского края (одного из высокоразвитых сельскохозяйственных регионов), а также в гендерном разрезе представляется актуальным направлением исследования.

Цель исследования состоит в выявлении различий оплаты труда в сельском хозяйстве по территориям и гендерному признаку.

Методы исследования: системный, аналитический, количественный анализ, анализ уже

проведенных исследований по проблеме.

Научная новизна, представленная в конце статьи («выявленная связь между численностью населения муниципальных округов и уровнем доходов в Краснодарском крае. Также установлена отличительная особенность гендерной дифференциации оплаты труда в аграрной сфере: в отрасли сельского хозяйства темпы роста заработной платы женщин ниже, чем у мужчин, тогда как в среднем по экономике складывается противоположная ситуация.»), указана верно.

В статье прослеживается тщательная проработка рассматриваемой темы, материал статьи выстроен с соблюдением внутренней логики, стиль повествования научный, в конце статьи представлены выводы. Статья является продолжением исследования авторов по социальным выплатам и налогооблагаемым денежным доходам населения по муниципальным районам (городским округам) Краснодарского края за 2022 г. Не совсем ясно только упоминание в начале статьи Саратовской области, дальше речь идет о стране в целом, федеральных округах, Краснодарском крае; считаем важным прояснить этот момент. Также предлагаем в разделе «Дифференциация денежных доходов населения по муниципальным и городским округам Краснодарского края» или во введении уточнить уровень развития сельского хозяйства Краснодарского края и его значение для региона и страны в целом. Желательно в конце статьи дополнительно дать рекомендации по совершенствованию системы оплаты труда в сельском хозяйстве с учетом отраслевых особенностей, например, предложить возможные KPI для сотрудников сельскохозяйственных предприятий. Может быть, есть уже успешные кейсы в Краснодарском крае либо на территории Российской Федерации?

Список использованной литературы содержит достаточное количество источников (пятнадцать), однако отсутствуют ссылки на данные Федеральной службы государственной статистики, на основе которых сделаны расчеты для таблиц 1-3.

Работа соответствует требованиям, предъявляемым к научным исследованиям, получит отклик читателей, и может быть рекомендована к публикации в научном журнале «Финансы и управление» после доработки представленных замечаний.

Финансы и управление*Правильная ссылка на статью:*

Реутов Р.В., Орлов С.Н. Регулятивные модели Бена Бернанке и решение актуальных проблем финансового сектора национальной экономики: возможности адаптации и применения // Финансы и управление. 2024. № 3. DOI: 10.25136/2409-7802.2024.3.71371 EDN: SFBGDI URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=71371

Регулятивные модели Бена Бернанке и решение актуальных проблем финансового сектора национальной экономики: возможности адаптации и применения**Реутов Роман Владимирович**

ORCID: 0009-0009-8891-1469



младший научный сотрудник; Курганский филиал института экономики УрО РАН

640018, Россия, Курганская область, г. Курган, ул. Максима Горького, 149/1

[✉ reutovrv1975@gmail.com](mailto:reutovrv1975@gmail.com)**Орлов Сергей Николаевич**

ORCID: 0000-0001-6042-8082

доктор экономических наук



профессор, ведущий научный сотрудник; Курганский филиал института экономики УрО РАН

640018, Россия, Курганская область, г. Курган, ул. Максима Горького, 149/1

[✉ orlovsn@list.ru](mailto:orlovsn@list.ru)[Статья из рубрики "Финансовая политика"](#)**DOI:**

10.25136/2409-7802.2024.3.71371

EDN:

SFBGDI

Дата направления статьи в редакцию:

30-07-2024

Дата публикации:

02-09-2024

Аннотация: В научных публикациях, посвящённых анализу текущего состояния и прогнозам развития мировой экономики, в качестве ключевой причины возникновения

на протяжении эволюции национальных хозяйств кризисных событий многими экспертами признается влияние глобальных циклических закономерностей. При этом ряд экономистов, помимо объективных, обращают внимание на важную роль и значение субъективных факторов, таких как своевременность принятия и внесения корректива в управленческие решения, связанные с регулированием качественных и количественных параметров функционирования финансового сектора экономики. Указанные параметры (размеры валютной позиции, финансовых резервов государства и банков; уровни кредитной активности финансовых институтов, закредитованности населения, динамика процентных ставок и др.) подвержены наиболее существенным колебаниям именно в периоды экономической турбулентности, тем самым фактически определяя глубину и длительность каждого отдельного кризиса. Принимая во внимание текущую ситуацию в национальной экономике, адекватное регулирование финансового сектора признается экспертами решающим фактором, определяющим ход и динамику преодоления негативных явлений. Эффективные регулятивные решения на уровне государства и финансовых институтов в периоды кризисов способствуют как оперативному купированию возникающих разрушительных тенденций, так и скорейшему последующему восстановлению финансового рынка. В статье наряду с обзором научных публикаций представлены результаты проведённого авторами теоретического анализа возможности имплементации предложенных Б.Бернанке регулятивных моделей управления финансовым сектором к современной российской действительности. Дополнительно рассмотрена возможность применения выводов нобелевского лауреата 2022 года о причинах финансово-экономических кризисов, включая период Великой депрессии США, в контексте текущей ситуации в мировом и национальном хозяйствах. В условиях происходящей смены системного цикла накопления капитала приобретает особую актуальность совершенствование теоретико-методологических подходов к оценке влияния качества регулирования государственными институтами финансового сектора на глубину и продолжительность экономических рецессий. Результаты выполненного исследования позволяют, по мнению авторов, теоретически обосновать возможность применения апробированных в условиях крупнейшего в истории экономического кризиса, каким является Великая депрессия США, финансовых моделей и инструментария государственного регулирования применительно к текущей ситуации в мировой и национальной экономиках, характеризующейся, также как и в первой половине прошлого века, сменой системного цикла накопления капитала.

Ключевые слова:

экономические циклы, Великая депрессия, Золотой стандарт, финансовый кризис, дедолларизация, банковская система, финансовый посредник, долговая нагрузка, закредитованность населения, финансовый институт

Введение

В 2022 году Д.Даймонд, Ф.Дайбиг, Б.Бернанке были номинированы Комитетом по присуждению премии в области экономических наук памяти А. Нобеля (The Committee for the Prize in Economic Sciences in Memory of Alfred Nobel) за научный вклад в области «Финансовое посредничество и экономика» («Financial Intermediation and the Economy») [13]. Труды номинантов на премию по экономическим наукам памяти А.Нобеля посвящены исследованию факторов краха американских банков, определению влияния несостоятельности кредитных учреждений на длительность эскалации рисков и

углубление национального экономического спада, а также поиску ответа на вопрос, являются ли банкротства финансовых институтов самостоятельным, по сути ключевым, фактором глубокой и затяжной рецессии, либо становятся исключительно следствием самого кризиса.

В текущих условиях продолжающейся в мировой экономике рецессии, как и в 30-е годы прошлого столетия обусловленной переходом мирового хозяйства к новому системному циклу накопления капитала, представляется не только интересным, но и целесообразным рассмотреть возможности применения выводов и результатов работ Б. Бернанке в контексте решения актуальных проблем, связанных с регулированием национального финансово-банковского сектора. Поскольку именно в исследованиях будущего руководителя Федеральной резервной системы США в области анализа причин и последствий Великой депрессии 30-х годов прошлого столетия были впервые концептуально представлены проблематика и варианты решения задач минимизации рисков возникновения финансовых кризисов в национальном и мировом масштабах.

Цель настоящей статьи – попытка имплементации научных результатов работ Б. Бернанке в процессы поиска решений важнейших вопросов современной мировой и национальной экономической повестки. Научная новизна представленной работы состоит в выводах авторов о необходимости ускорения принятия и осуществления решений, направленных на снижение зависимости национального хозяйства от влияния доллара США посредством реализации мер, направленных на дедолларизацию, т.е. на максимальное уменьшение удельного веса доллара США в структуре резервов Банка России и в трансграничных расчётах со странами – торговыми партнёрами.

Методы научных исследований, на основе которых исходные данные были преобразованы автором в полученные результаты: ретроспективный и перспективный анализ, компаративный подход, оценка динамики происходящих процессов, описание явлений, сравнительные оценки, экономико-статистическая обработка, группировка, прогнозирование и др.

Обзор регулятивных моделей в трудах Б.Бернанке

В опубликованной 1983 году статье Б.Бернанке «Немонетарные последствия финансового кризиса в распространении Великой депрессии» [28], финансовое посредничество определяется в качестве ключевого элемента по степени воздействия на ситуацию в реальном секторе национального хозяйства. В работе сделан вывод о том, что финансовая несостоятельность значительного количества банков привела к разрушению сложившихся деловых отношений, прежде всего между кредиторами и заёмщиками. Как следствие, потребовалось определённое время, чтобы наладить новые деловые коммуникации и отношения. В результате разразился глубокий и продолжительный кредитный кризис, затронувший в первую очередь домохозяйства, фермы и малые предприятия, что усугубило и продлило Великую депрессию [13].

Автор констатировал, что экономический спад в период Великой депрессии 1929-1933 г.г. стал глубоким и затяжным в значительной степени потому, что банкротства американских банков привели к разрушению весьма ценных экономических отношений, а произошедшее вследствие этого сокращение предложения кредитов оставило значительные «шрамы» на теле реальной экономики [13]. Ранее, в работах других авторов (Д. Кейнс «Общая теория занятости, процента и денег» [34]; М. Фридман, А. Шварц «Монетарная история Соединенных Штатов 1867-1960 гг.» [33]) случаи

финансовой несостоятельности банков рассматривались исключительно как закономерный итог экономического спада и имели значение для экономики лишь в связи с сокращением денежной массы, а не в результате прямого ущерба инвестициям.

В ходе изложения предложенного подхода Бернанке вводит понятие цены кредитного посредничества (CCI – the Cost of Credit Intermediation), под которым понимает стоимость направления ресурсов по ссудам от конечных вкладчиков (кредиторов) качественным заёмщикам. CCI включает расходы на проведение проверок клиентов, мониторинг исполнения соглашений, учёт, а также ожидаемые убытки, полученные в результате кредитования некачественных заёмщиков [28, с. 263]. Автор описывает влияние фактора банковского кризиса на показатель CCI: проблемы банков в 1929–1933 г.г. вызвали нарушения в процессах получения – выдачи кредитов, выступили в роли катализатора возникновения значительных незапланированных трудностей в функционировании каналов распределения финансовых ресурсов. Рост опасений появления паники среди вкладчиков привёл к массовому изъятию депозитов, превентивному стремлению кредитных институтов поддерживать завышенное соотношение создаваемых финансовых резервов к величине привлекаемых депозитов и, как следствие, предпочтений при принятии инвестиционных решений в пользу более ликвидных и надёжных активов. Действие указанных факторов способствовало снижению посреднической роли банковской системы в кредитовании реального сектора экономики [28, с. 264].

Б.Бернанке анализирует роль и значение возникающих проблем кредитных рынков для состояния совокупного национального денежного предложения. В случае блокировки кредитных каналов, потенциальные заёмщики оказываются не в состоянии привлекать денежные средства, необходимые для поддержания текущей деятельности либо инвестирования. Оказавшись в аналогичной ситуации, вкладчики вынуждены направлять на потребление собственные, ранее накопленные средства. Перечисленные факторы ограничивают производственный потенциал экономики [28, с. 267].

В рассуждениях о причинах продолжительности Великой депрессии в США, автор указывает, что теоретически продолжительность описанных негативных явлений определяется периодом времени, необходимым для создания новых либо восстановления прежних каналов распределения кредитных ресурсов, потерявших работоспособность вследствие произошедших в экономике сбоев, а также времени на реабилитацию неплатёжеспособных должников [28, с. 272].

В работе «Финансовая нестабильность и экономические показатели» рассматривается финансовая нестабильность как следствие проявления недостатков в механизме распределения национального богатства: финансовая система становится менее эффективной и не справляется с нарушениями макроэкономического равновесия в случаях, когда потенциальные заёмщики не обладают достаточным уровнем собственного капитала [27, с. 36]. Неэффективность рынка капитала преодолевается лишь по мере того, как финансовые вложения заёмщиков приближаются по размеру к полному обеспечению проектов [27, с. 31], т.е. при осуществлении финансирования инвестиционных проектов предпринимателем за счёт собственных средств.

В статье «Агентские расходы, собственный капитал и колебания в бизнесе» [31, с. 36] указано, что финансовые затруднения являются следствием возникновения проблемы асимметрии информации, когда предприниматели в частном порядке контролируют и корректируют результаты проектов, в то время как кредиторы вынуждены направлять

дополнительные ресурсы на проведение мониторинга для соблюдения регламента сопровождения кредитных договоров. Затраты на осуществление мониторинга делают финансирование инвестиций предпринимателями за счёт заимствований у внешних кредиторов более дорогостоящим в сравнении с использованием собственных средств [13].

В опубликованной Б.Бернанке и Д.Гарольдом в 1991 году совместной работе «Золотой стандарт, дефляция и финансовый кризис во время Великой депрессии» [32] представлены три основных негативных аспекта влияния действовавшего в первой половине прошлого века Золотого стандарта на распространение и длительность последствий Великой депрессии.

Первый аспект – асимметрия проводимой национальной денежной политики странами со сложившимся профицитом, либо дефицитом платёжного баланса, как необходимой монетарной реакции регулятора на управление текущими потоками золота между странами. Страны, испытывающие приток золота, должны были увеличивать внутреннюю денежную массу, что приводило к увеличению инфляции, соответственно, в случаях дефицита, денежная масса сокращалась, что, напротив, способствовало дефляции [32, с. 36-37].

Второй аспект – пирамида резервов. В рамках действовавшего Золотого стандарта странам, не имевшим запасов резервной валюты, рекомендовалось создавать конвертируемые валютные резервы в качестве частичной (при наступлении определённых случаев – полной) альтернативы запасам золота. При этом на практике, указанные конвертируемые резервы, драгоценным металлом обеспечивались лишь частично [32, с. 38].

Третий аспект – недостаточные полномочия национального денежного регулятора, прежде всего касающиеся центральных банков в континентальной Европе, где операции на открытом рынке были запрещены либо ограничивались [32, с. 39].

Авторы подчёркивают, что дефляция и соблюдение принципов Золотого стандарта стали ключевыми триггерами появления банковской паники, рассмотрели значение дополнительных факторов, вызывающих отток депозитов:

а) Организационная структура кредитных институтов, ее уязвимость к возникающей панике вкладчиков. Страны с «номинальным банковским обслуживанием», то есть со значительным количеством небольших и относительно не диверсифицированных кредитных институтов, в существенно большей степени пострадали от паники вкладчиков. В свою очередь, в странах, где доминировали универсальное или смешанное банковское дело по немецкой либо бельгийской модели, оказалась выше уязвимость к дефляции [32, с. 54-55].

б) Зависимость банков от краткосрочных иностранных обязательств. Так называемые «горячие» деньги нерезидентов оказались значительно более чувствительными к неблагоприятным финансовым событиям и ситуациям, нежели внутренние депозиты резидентов. Бегство иностранных вкладчиков приводило не только к потере банковской системой функциональности, но и к потере национальных резервов [32, с. 55].

в) Опыт 20-х годов прошлого столетия: страны, находившиеся в относительно худшем финансовом положении, оказались более уязвимыми к возникшей банковской панике.

Австрия, Германия, Венгрия и Польша пострадали от гиперинфляции и экономических потрясений в 1930-е годы, и они же в полной мере испытали на себе банковскую панику в 1931 году [32, с. 55].

В работе «Макроэкономика Великой депрессии: сравнительный подход» Б.Бернанке [29] указал, что монетарные факторы сыграли важную причинную роль как в снижении цен и мирового производства, так и в посткризисном восстановлении. Высказанное мнение обосновывается наличием следующих наблюдений [29, с. 3].

Во-первых, результаты проведённого анализа практики функционирования Золотого стандарта в период между мировыми войнами свидетельствуют о том, что значительная часть сокращения денежной массы в начале 1930-х годов была не пассивной реакцией экономики на падение производства, а в значительной степени непреднамеренным результатом взаимодействия недостаточно качественно спроектированных финансовых институтов, следствием недостаточно адекватной политики, неблагоприятно складывающихся политических и экономических условий [29, с. 3-4].

Во-вторых, по причинам, которые считались преимущественно не экономическими (политические, социальные, исторические), правительства отдельных стран оперативно отреагировали на кризис 1930-х годов отказом от использования принципов Золотого стандарта, в то время как во многих странах предпочли сохранять действие прежнего валютного режима, несмотря на возникшие очевидно неблагоприятные для внешнеэкономической деятельности условия. В результате страны, отказавшиеся от применения Золотого стандарта, скорректировали национальную монетарную политику, наладили управление динамикой денежной массы и цен, что способствовало стабилизации ситуации в национальной экономике. В свою очередь, страны, сохранившие приверженность Золотому стандарту, были вынуждены осуществлять экономическую деятельность в условиях усиления негативного воздействия дефляции [29, с. 5].

Банковская паника оказывает экономически и статистически значимое влияние на промышленное производство и занятость, одновременно приводит к снижению значений реальной и名义альной заработных плат, наносит ущерб конкурентоспособности национального экспорта, приводит к повышению реальных процентных ставок, способствует снижению стоимости акций [29, с. 19-20].

В опубликованной в 2018 году статье «Реальные последствия перебоев с кредитованием: свидетельства глобального финансового кризиса» [30] Б.Бернанке привёл доказательства значимости изменений в функционировании финансовых каналов на глубину и продолжительность Великой рецессии (под которой будущий лауреат понимал экономический кризис 2007 – 2009 гг.), а также проанализировал важность изучения следующих событий и механизмов:

- 1) Потеря инвесторами доверия к финансовым учреждениям и секьюритизированным кредитам, что вызвало панику среди вкладчиков и способствовало сокращению предложения кредитов;
- 2) Сокращение балансов домашних хозяйств, что привело к уменьшению удельного веса заемных средств и снижению расходов населения [30, с. 278].

В заключении сделан вывод, что суммарные экономические потери в результате происходящего глубокого финансового кризиса, которые включают последствия

продолжительной банковской паники, крайне высоки. Формулируя рекомендации регулирующим органам, Бернанке предписывает проявлять консерватизм в обеспечении достаточного уровня капитализации кредитных учреждений с тем, чтобы банки не полагались на краткосрочное внешнее финансирование, а формировали адекватные системы оценки и управления рисками. Финансовым регуляторам следует стремиться «пролить свет» на «тёмные углы» банковской системы, при этом применять системный либо макропруденциальный подход к оценке рисков [\[30, с. 308\]](#).

Среди российских экономистов, обращавшихся в проводимых исследованиях к работам Б. Бернанке, выделим наиболее заметные, по нашему мнению, труды в исследуемой области:

- механизмы воздействия банковского кризиса на развитие Великой депрессии (Нуреев Р.М., Латов Ю.В. [\[3\]](#));
- риски, связанные с функционированием системно значимых финансовых институтов-монополистов в период кризиса 2008 года (Комолов О.О. [\[11\]](#));
- использование фискальных стимулов в экономике (Лученок А.И., Шулейко О.Л., Муха Д.В. и др. [\[12\]](#)).

На текущей стадии перехода мировой экономики к новому системному циклу накопления капитала в национальном хозяйстве России сохраняется зависимость от притока иностранной валюты (ввиду усиления внешних ограничений отсутствует устойчивое положительное сальдо платёжного баланса) и формирования необходимых финансовых резервов, номинированных в иностранной валюте существенной частью экономических субъектов. Кроме того, в национальном хозяйстве преобладает банковская модель финансового рынка (*bank based financial system*), что в совокупности позволяет сделать вывод о возможности применения сформулированных в работах Б. Бернанке выводов и полученных результатов к современной как мировой, так и российской экономической действительности.

Обсуждение

В представленном выше обзоре публикаций, особый интерес в контексте складывающейся в мировой и национальной экономике ситуации, на наш взгляд, вызывают следующие аспекты:

- влияние действия правил Золотого стандарта на американскую экономику, обусловившее снижение объёмов денежной массы и реализацию рисков дефляции, на глубину и продолжительность Великой депрессии;
- ухудшение благосостояния и финансовой устойчивости домашних хозяйств как вероятной причины возникновения экономической рецессии;
- возможность экстраполяции представленных выводов и рекомендаций применительно к современным экономическим условиям и вызовам Российской Федерации.

Золотой стандарт как принцип функционирования валютно-денежной системы, при которой национальная денежная единица обеспечивается драгоценным металлом, а при расчётах между странами действует фиксированный обменный курс на основе установления соотношения курсов национальных валют к единице измерения массы золота, прекратил существование в прошлом столетии (Британия отказалась от

следования принципам Золотого стандарта в 1931 году, США в 1933 году, окончательная полная отмена действия системы в мире (золото-долларовый стандарт) произошла в 1971 году.

Вытеснение Золотого стандарта и приоритетное использование доллара США в резервах национальных банков и в международных расчётах привело к установлению доминирования так называемого долларового стандарта.

До настоящего времени в международных резервах и расчётах доллар США продолжает сохранять доминирующую роль. Согласно данных SWIFT по итогам февраля 2024 года удельный вес доллара США в международных расчётах составил 46,56%, доля евро 23,25%) [\[7\]](#).

Если в период действия правил Золотого стандарта ключевыми факторами, обусловившими начало Великой депрессии, считали дефляцию, неэластичность заработных плат и ограничение полномочий денежного регулятора, то в настоящее время использование в международных расчётах странами доллара США обуславливает рекордный на протяжении нескольких десятилетий уровень инфляции в мировой экономике и, прежде всего, в стране – эмитенте резервной валюты. К примеру, в ноябре 2022 года официальные темпы роста потребительских цен (индекс CPI) в США составили 7,1% в годовом исчислении, стоимость продуктов питания при этом увеличилась на 10,6% (на 10,9%) [\[10\]](#).

По данным обзора деятельности Банка России по управлению активами в иностранных валютах и золоте № 1 (61) 2022 [\[18\]](#) удельный вес государственных ценных бумаг иностранных эмитентов в активах (резервах) Банка России по состоянию на 30.06.2021 года составил 38%, удельный вес депозитов, размещенных на счетах иностранных контрагентов и остатков на счетах иностранных корреспондентов, достиг 24,1%, удельный вес золота составил 21,7%.

Текущее состояние российской экономики, устойчивость и темпы развития, определяются прежде всего динамикой таких макроэкономических и финансовых показателей как: индекс инфляции (включая так называемую импортируемую инфляцию); курс российского рубля, определяемый состоянием платежного баланса страны и внутреннего спроса на иностранную валюту для оплаты импорта, оплатой резидентами вложений капитала нерезидентов; уровень исполнения доходных статей консолидированного бюджета, включая объёмы и стабильность поступлений валютной выручки, применяемые при балансировании в рамках утверждённых границ дефицита бюджета страны финансовые инструменты. Соответственно, зависимость от доллара США и других иностранных валют, определяется прежде всего объёмом и структурой национальных резервов (накоплений), привлечения капитала и заимствований, номинированных в иностранных валютах, что оказывает непосредственное влияние на состояние указанных выше макроэкономических показателей, а имеющие место и возникающие дисбалансы могут повлечь за собой активизацию негативных факторов и развитие кризисных явлений в функционировании финансовой системы страны и в экономике в целом.

Находящимся в резервах Банка России ценным бумагам и депозитам, номинированным в долларах США, присущи свойственные подобным активам в условиях экономической турбулентности увеличивающиеся риски. В связи с фиксируемым в США рекордным за последние годы ростом уровня инфляции, систематически реализуется валютный риск в отношении доллара США как финансового актива. Кроме того, систематически возрастает вероятность реализации риска дефолта эмитента (арест активов, отказ от

исполнения обязательств по ценным бумагам, возврата депозитов и др.). Таким образом, для ценных бумаг, номинированных в долларах США, характерны помимо валютного также страновой, рыночный, процентный, операционный, ликвидности и другие риски. Иными словами, принимая во внимание экспоненциальный рост в последние годы государственного долга США (на текущий момент более 35,2 трлн. дол.) и рекордное значение накопленных необеспеченных обязательств в экономике (более 218,4 трлн. дол.) стремительно увеличивается вероятность повторения ситуации банковской паники времён Великой депрессии.

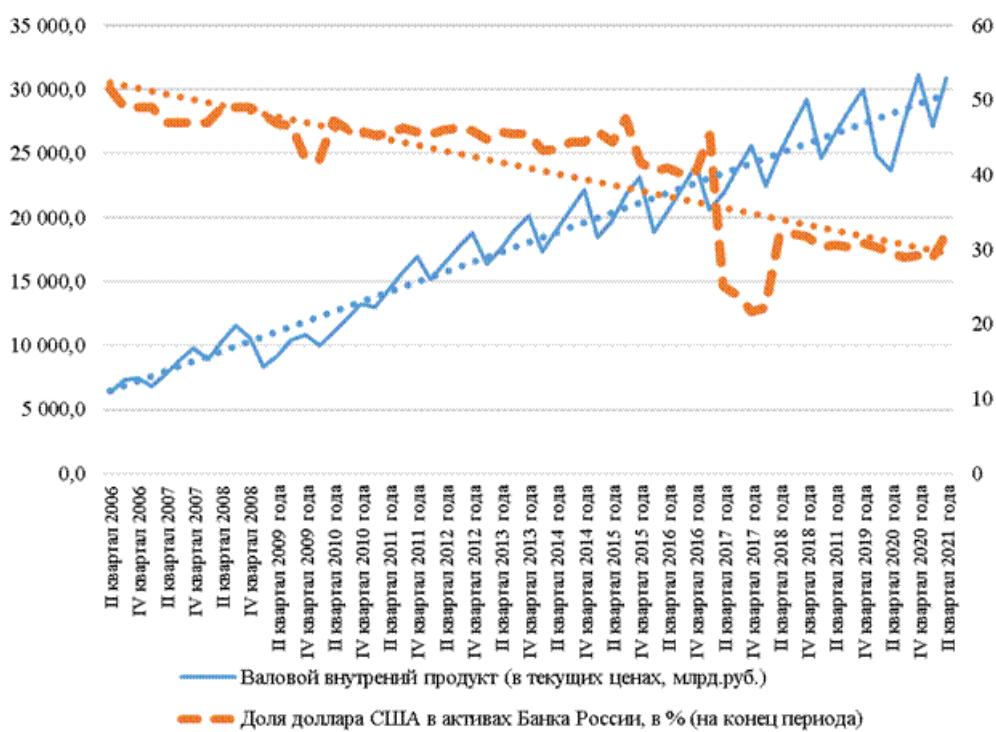
Принимая во внимание занимаемый значительный удельный вес ценных бумаг и депозитов, размещённых в зарубежных юрисдикциях активов Банка России, в 2022 году произошла крупнейшая в истории реализация финансовых рисков в отношении активов, номинированных в долларах США, со стороны ряда стран в связи с отказом эмитентов, депозитариев, контрагентов от исполнения обязательств по активам, принадлежащим Банку России. Евросоюз заявил об аресте \$24,5 млрд. (€23 млрд) активов ЦБ РФ в странах-членах Евросоюза. Сумма арестованных средств Банка России составляет примерно \$300 млрд., из них около \$100 млрд. – в долларах США [\[9\]](#).

Учитывая вышеизложенное, в России необходимо в приоритетном порядке принимать перманентные действия, направленные на дедолларизацию активов и расчётов, вплоть до приостановления и последующего отказа от использования доллара США в качестве иностранной валюты, используемой для международных расчётов и в качестве резервного актива Банка России. Авторы согласны с теми экспертами, которым реализация данного сценария представляется неизбежной [\[23\]](#).

По аналогии с приведённым обзором влияния применения принципов Золотого стандарта на совокупное денежное предложение в период Великой депрессии представим результаты проведённого анализа зависимости значений показателя российского валового внутреннего продукта, в текущих ценах, млрд. руб. [\[20\]](#) и показателя удельного веса доллара США в активах Банка России (по данным обзора деятельности Банка России по управлению активами в иностранных валютах и золоте, в %) [\[18\]](#) за период с 2-го квартала 2006 года по 2-ой квартал 2021 года.

Анализ представленных данных позволяет сделать предварительные выводы об имеющемся потенциале в виде дополнительного увеличения объёмов национального ВВП (при условии сохранения на прежнем уровне влияния других факторов на динамику значений показателя) в случае систематического непрерывного уменьшения индикатора удельного веса доллара США в резервных активах Банка России. До настоящего времени очевидность и однозначность выводов о необходимости ускорения снижения удельного веса доллара США и его исключения из реестра активов Банка России именно как необходимого условия роста объёмов национального ВВП большинством экспертов воспринимается негативно либо не оценивается.

Рисунок 1.



Источник: составлено авторами по статистическим данным Банка России [18, 18].

При помощи корреляционного анализа построена зависимость между значениями показателя российского ВВП (в текущих ценах) и индикатором удельного веса доллара США в активах Банка России за период начиная со 2-го квартала 2006 года по 2-ой квартал 2021 года получены следующие результаты: коэффициент корреляции между показателями валового внутреннего продукта и удельным весом доллара США в активах Банка России составил (-)0,794, что характеризует наличие достаточно тесной обратной связи.

Таким образом, выявлена условная степень зависимости величины показателя ВВП страны от показателя удельного веса доллара США в активах (резервах) Центрального банка. Отметим, что ВВП страны как совокупность произведённых товаров и услуг, а также чистого экспорта, во многом зависит от объема поступлений иностранной валюты в страну, а также от формирования и использования регулятором национальных резервов. Поскольку поступающая валютная выручка непосредственно определяет объемы чистого экспорта, импортируемая инфляция через поступающую иностранную валюту оказывает влияние на уровень создаваемого конечного продукта в стране. Также необходимо принимать во внимание разнообразие введенных в отношении нашей страны внешних ограничительных мер, а также механизмы «замораживания» активов Банка России и частных экономических агентов, номинированных в иностранной валюте, учитываемых в зарубежных депозитариях. Дополнительным фактором влияния на резервы, номинированные в иностранной валюте, является насыщение экономики денежными средствами, используя каналы государственных расходов и кредитно-денежной системы, перераспределение финансовых ресурсов при помощи банковских институтов и финансовых инструментов, распределяемых среди экономических агентов инвестиционных и потребительских кредитов.

Многие российские экономисты активно поддерживают идею дедолларизации – отказа от долларов США в расчетах и резервах Банка России. Авторы статьи считают, что процесс отказа от использования доллара США и евро для России является необратимым. Дедолларизация экономики как система экономических и политических

мер, направленных на ограничение использования иностранной валюты, в определённой стране [14, с. 237], предназначена для формирования новой финансовой системы в мире [22, с. 113]. По мнению Андроновой Н.Э. эффективная дедолларизация возможна лишь в условиях устойчивого укрепления национальной валюты. При сырьевой направленности российской экономики рубль будет оставаться нестабильным и слабым, подверженным давлению со стороны иностранных валют [1, с. 548].

В качестве одной из причин экономического кризиса 2007-2009 г. Бернанке рассматривал сокращение балансов домашних хозяйств, что способствовало уменьшению потребительских расходов экономических субъектов.

Спецификой российской экономической системы является сохраняющееся доминирование потребительской модели поведения домашних хозяйств над сберегательной. В периоды кризисных явлений, как и в модели Бернанке, наблюдается сокращение потребительских расходов населения, при этом у части населения существенно возрастает ссудная задолженность (потребительские кредиты банков, МФО), что объясняется работой механизма замещения снижающихся доходов заёмными средствами. Последнее приводит к значительному увеличению кредитной нагрузки на население в среднем по стране, неспособности частью населения исполнить обязательства по полученной ссуде и, в конечном итоге, к финансовой несостоятельности.

По информации Единого федерального реестра юридически значимых сведений о фактах деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных субъектов экономической деятельности (Федресурс), количество признанных банкротами граждан в 2023 году увеличилось на 26,16% (350 788 человек), в 2022 году темп роста составил 44,23% (278 059 человек) по сравнению с 2021 годом [2].

Согласно данных «Скоринг бюро» на конец 2023 года доля российских заемщиков, имеющих пять и более активных кредитов, достигла 8,6%. В целом, количество российских заемщиков с несколькими кредитами непрерывно увеличивается с 2019 года, наибольший прирост приходится на 2022-й год – тогда удельный вес клиентов с одним кредитным договором сократился на 4,5 п.п., до 49,7%. Одновременно доля заемщиков с тремя кредитами увеличилась на 1,1 п.п., до 12,6%, с четырьмя ссудами – на 1,2 п.п., до 6,7%, с пятью – на 2,4 п.п., до 7,1%. В 2023 году основной прирост произошел по группе клиентов с пятью и более ссудами. Доля заемщиков, которые платят более чем по трем кредитам одновременно, достигла 28,6% [8].

Поскольку авторами в рамках настоящей работы не ставилась в качестве приоритетной задача анализа факторов роста закредитованности населения, поэтому в качестве показателей долговой нагрузки населения в статье использованы лишь нижеследующие данные по стране в целом: задолженность по кредитам, предоставленным физическим лицам-резидентам, просроченная задолженность физических лиц, данные о среднедушевых доходах населения и располагаемых ресурсах домашних хозяйств России (годовые данные, изменение в процентах к предыдущему периоду).

Таблица 1. Показатели закредитованности населения

Период	Задолженность по кредитам физлиц	Просроченная задолженность по кредитам физлиц	Среднедушевые доходы населения	Располагаемые ресурсы домохозяйств
--------	----------------------------------	---	--------------------------------	------------------------------------

	(изменение к предыдущему периоду), %			
01.01.2012	136,19	103,94	109,6	113,42
01.01.2013	139,33	107,65	111,7	111,96
01.01.2014	128,71	140,53	110,6	114,08
01.01.2015	113,79	151,57	106,7	107,98
01.01.2016	94,15	129,41	110,4	100,85
01.01.2017	101,31	99,39	102,0	104,87
01.01.2018	112,64	98,89	103,3	102,96
01.01.2019	122,42	89,48	104,6	107,99
01.01.2020	118,22	96,36	106,4	107,72
01.01.2021	113,44	121,70	102,1	100,72
01.01.2022	122,86	106,39	111,2	108,86
01.01.2023	109,76	114,17	111,5	110,30

Источник: составлено авторами на основе статистических данных Банка России [\[18, 19\]](#), Федеральной службы государственной статистики РФ [\[20\]](#)

Представленный анализ позволяет сделать выводы о систематическом превышении значений показателей ссудной задолженности физических лиц, включая просроченную задолженность, над показателями роста среднедушевых доходов населения, располагаемых ресурсов домохозяйств на протяжения анализируемого периода, что в среднесрочной перспективе может оказывать негативное влияние на финансовую устойчивость домашних хозяйств, так как темпы роста ссудной задолженности физических лиц, превышают соответствующие темпы изменения реально располагаемых доходов населения.

Вышеизложенное свидетельствует о наличии тенденции, характеризующей постепенное увеличение дефицита денежных доходов населения для покрытия текущих потребностей, что способствует эскалации кредитных рисков вследствие недостаточности получаемых населением доходов для покрытия увеличивающихся обязательств по обслуживаемым ссудам, а также росту количества потенциальных банкротств физических лиц, что, в свою очередь, при возникновении дополнительных негативных факторов и реализации различного рода внешних угроз способствует реализации широкого спектра финансовых рисков и обострению кризисных явлений в российской экономике.

Авторы констатируют согласие с позицией, выраженной в трудах Б.Бернанке о самостоятельной существенной роли банков в экономике страны, а также зависимости темпов экономического роста от состояния и функционирования финансового рынка. Эффективная банковская система, меры по преодолению информационной асимметрии между заемщиками и банковскими институтами, ограничений предложения кредитов способствуют снижению негативных последствий экономических кризисов.

Следует особо подчеркнуть, что проведенный Б.Бернанке анализ банковских издержек, включающих прежде всего расходы на скрининг (выявление качественных заемщиков в условиях информационной асимметрии) и их рост влечет за собой сжатие и удорожание кредитного предложения. Необходимо усиление контроля над банками со стороны мегарегулятора за соблюдением пруденциальных норм, установленных нормативов кредитования заемщиков, соблюдения законодательства и предотвращения нарушений прав потребителей, включая сокрытие сведений о полной стоимости кредитов,

мисселинг, иных недобросовестных практик.

Авторы констатируют, что проблема дедолларизации экономики России, минимизация зависимости от наличия мировых валют в расчетах и национальных резервах, требует скорейшего решения в свете текущих геополитических событий и проводимой в отношении нашей страны политики противодействия и жестких ограничений (замораживание резервов, санкции в отношении Московской биржи, НКЦ и т.д.). Следование политике Золотого стандарта в 30-е годы прошлого столетия, справедливо критикуемое Б. Бернанке, привело многие страны к продолжительному и глубокому экономическому кризису. Зависимость от доллара США, существенная доля национальных резервов в «токсичных» валютах аналогичным образом оказывается на экономической ситуации в России. Очевидно, следует формировать национальные резервы с использованием иных инструментов на основе реальных активов, включая физическое золото, другие драгоценные металлы, ценные бумаги отечественных компаний, прежде всего ориентированных на производство и потребление на внутреннем рынке (предприятия космической, атомной и оборонной отраслей, сельского хозяйства и др.).

Выводы

В представленном авторами исследовании предпринята попытка на основе обзора публикаций лауреата нобелевской премии Б. Бернанке провести исторические параллели с современной ситуацией в мировой и национальной экономиках. Работы бывшего председателя ФРС посвящены исследованиям проблем банковского сектора (паники вкладчиков) США в 1930-е годы, а также рецессии 2007 – 2009 годов и оценке факторов, обусловивших характер происходящих кризисных явлений в мировой экономике. Особое вниманиеделено анализу применения правил Золотого стандарта, последствий их соблюдения странами, а также финансовой устойчивости домашних хозяйств как самостоятельного и важного фактора, имеющего ключевое значение при возникновении и развитии экономических рецессий.

Полученные результаты экстраполированы на современную экономическую ситуацию в России, характеризующуюся в том числе сохраняющимся продолжительное время на высоком уровне значениях удельного веса доллара США в резервных активах Банка России и значительном уровне закредитованности населения страны при очевидно недостаточных темпах увеличения реальных доходов.

Эмпирически доказано позитивное влияние проводимой Банком России резервной политики, направленной на снижение удельного веса доллара США в активах регулятора, на динамику показателя российского ВВП, что подтверждает справедливость предложенных рекомендаций в части корректировки национальной политики в области управления резервными активами. Статистическими расчётами доказано наличие тесной корреляционной зависимости между ростом показателя ссудной, включая просроченную, задолженности населения страны и динамикой значений среднедушевых доходов. Выявлена тенденция увеличивающегося разрыва в темпах изменения показателей. Анализу причин возникновения указанной тенденции следует уделять повышенное внимание, принимая во внимание обостряющуюся геополитическую обстановку и текущую макроэкономическую ситуацию.

Полученные в рамках проведённого исследования результаты подтверждают необходимость ускорения принятия и осуществления решений, направленных на снижение зависимости национальной экономики от влияния доллара США посредством

реализации мер, направленных на дедолларизацию, т.е. максимальное уменьшение удельного веса доллара США в структуре резервов Банка России и в трансграничных расчётах со странами – торговыми партнёрами.

Очевидно, вопросы создания эффективных механизмов дедолларизации экономики России, минимизация негативных последствий перехода на расчеты в национальных валютах со странами – торговыми партнёрами, снятие режима ограничений с «замороженных» активов в зарубежных юрисдикциях требуют дополнительного детального изучения и дальнейшей проработки в последующих научных исследованиях.

В сфере кредитования населения приведенные в статье результаты свидетельствуют о необходимости принятия государственными институтами мер, направленных на предотвращение возникновения кризисных явлений в национальном хозяйстве посредством: снижения уровня кредитной нагрузки (в том числе посредством введения национальных ограничений на выдачу розничных ссуд) и повышения уровня реальных доходов. Указанные меры, по мнению авторов, должны осуществляться в комплексе.

В настоящее время Банком России принимаются меры по снижению уровня закредитованности населения посредством установления макропруденциальных лимитов на выдачу потребительских ссуд заёмщикам, которые направляют более 80% доходов на платежи по кредитам, а также установление лимитов на долгосрочные потребительские займы (от пяти лет) [19]. Очевидно, необходимо продолжить проведение исследования проблемы закредитованности населения в части определения степени влияния указанного фактора на возникновение и развитие кризисных явлений на финансовом рынке, а также разработки научно обоснованных механизмов снижения ссудной задолженности. В рамках макропруденциального регулирования представляется целесообразным внедрение в практику работы банков использование дополнительных лимитов кредитования физических лиц исходя из соотношения аналогично применяемому при кредитовании бизнеса. Иными словами, для банков возможно установить пороговые соотношения между ссудами населению (потребительскими кредитами) и займами юридическим лицам (инвестиционными, коммерческими бизнес-займами), превышение которых не допускается. Подобная мера призвана стимулировать кредитные институты сосредоточить приоритетное внимание на выдаче займов бизнесу, что, в свою очередь, способствует увеличению и развитию производства в стране и, как следствие, повышению уровня доходов населения. При введении указанных лимитов необходимо принимать во внимание специфику банков, в основу корпоративной политики которых, как правило, заложена нацеленность на обслуживание розничных клиентов и для которых кредитование юридических лиц не является приоритетным направлением развития бизнеса.

Поскольку ситуация, складывающаяся в мировой экономике, трактуется авторами как стадия перехода к новому системному циклу накопления капитала (Глазьев С.Ю. [4, 5], Орлов С.Н. [15, 16], Орлов С.Н., Печоник О.И. [17], Arrighi G. [25, 26], Далио Рэй [6], Piketty Т. [21, 35, 36], Стиглиц Д., Акерлоф Д. [24]), представляется справедливой аналогия современной экономической ситуации в стране и в мире с экономической ситуацией 30-х годов прошлого столетия. А значит, имплементация описанных теоретических подходов, регулятивных моделей, методических рекомендаций, практических решений не только допустима, но представляется критически важным их корректное использование, с поправками на присутствующие расхождения в параметрах и направлениях развития происходящих в экономике кризисных явлений, а также вектора реализуемой национальной финансовой политики. Именно наличием указанной причинно-

следственной связи, на наш взгляд, объясняется проявленный экспертным сообществом интерес к работам нобелевских лауреатов 2022 года в современных, по сути переходных, крайне напряжённых и неустойчивых в финансово-экономическом и геополитическом отношении условиях.

Таким образом, в условиях текущей экономической ситуации представляется возможным и необходимым использование результатов работ Б.Бернанке применительно к регулированию банковского сектора России, направленного на поддержание стабильности банковской системы, сокращение издержек, эффективное регулирование процентных ставок и рыночного кредитного предложения, минимизация влияния мультипликативного эффекта усиления неблагоприятных кредитных условий, уменьшение стоимости чистых активов заемщиков, закредитованности домашних хозяйств.

Библиография

1. Андронова Н.Э. Современные тренды развития мировой финансовой архитектуры : стратегия включения России в условиях санкционного давления / М.: Дашков и К, 2022.
2. Банкротства в России: итоги 2023 года. Статистический релиз Федресурса. Официальный сайт Единого федерального реестра юридически значимых сведений о фактах деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных субъектов экономической деятельности. [Электронный ресурс]. URL: <https://download.fedresurs.ru/news/Статистический%20бюллетень%20Федресурс%20банк%20отство%202023.pdf>.
3. Великая депрессия и великкая реформа (успехи и провалы экономической политики Ф.Д.Рузвельта) / Нуриев Р.М., Латов Ю.В. М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2019.
4. Глазьев С.Ю. Теория долгосрочного технико-экономического развития / М: Владар, 1993.
5. Глазьев С.Ю., Львов Д.С., Фетисов Г.Г. Эволюция технико-экономических систем: возможности и границы централизованного регулирования / М.: Наука, 1992.
6. Далио Р. Большие долговые кризисы. Принципы преодоления / пер. с англ. Виктории Френч. М.: Манн, Иванов и Фербер, 2021.
7. Доля доллара в мировых расчетах через SWIFT сократилась до минимума с июля. Официальный сайт Информационного агентства РИА Новости. [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20240724/zaharova-1961670067.html>.
8. Доля россиян с пятью и более кредитами почти удвоилась за два года. С чем это связано и какие риски несет. Официальный сайт АО «РОСБИЗНЕСКОНСАЛТИНГ». [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/finances/01/02/2024/65ba3d729a79474f249e1006>.
9. Евросоюз впервые назвал сумму замороженных активов российского Центробанка. Официальный сайт forbes.ru. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.forbes.ru/finansy/466741-evrosouz-vpervye-nazval-summu-zamorozennyh-aktivov-rossijskogo-centrobanka>.
10. Инфляция в США в ноябре замедлилась до 7,1%, ниже прогнозов. Официальный сайт Интерфакс. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.interfax.ru/business/876718>.
11. Комолов О.О. Монополизация как фактор кризисных процессов и трансформации современной рыночной экономики / М.: ИНФРА-М, 2023.
12. Макроэкономические инструменты в белорусской институциональной модели / Под науч. ред. А.И. Лученка. Минск: Беларусская наука, 2018.
13. Научное обоснование премии Sveriges Riksbank по экономическим наукам памяти Альфреда Нобеля 2022 г. Финансовое посредничество и экономика. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.nobelprize.org/uploads/2022/10/advanced-economicsciencesprize2022-2.pdf>.

14. Новые направления научной мысли: материалы Международной научно-практической конференции. 13 декабря 2018 года / Ростовский государственный экономический университет (РИНХ), Институт магистратуры. Ростов-на-Дону: Издательско-полиграфический комплекс РГЭУ (РИНХ), 2018.
15. Орлов С.Н. Ключевые вызовы национальной экономики в условиях динамичных изменений // Развитие и взаимодействие реального и финансового секторов экономики в условиях цифровой трансформации: материалы Международной научно-практической конференции, Оренбург. гос. ун-т., 24–25 ноября 2021 г. Оренбург: ОГУ, 2021. С. 479–485.
16. Орлов С.Н. Россия и глобальные вызовы: тенденции, регулирование и адаптация национальной экономики // Научные труды Вольного экономического общества России. 2022. Т.236. № 4. С. 121-148.
17. Орлов С.Н., Печоник О.И. Валютно-денежная система современного экономического уклада // Зауральский научный вестник. Курган: Изд-во Курганского областного союза ученых. 2013. № 1(3). С. 7-14.
18. Официальный сайт Банка России. Аналитика. [Электронный ресурс]. URL: https://cbr.ru/oper_br/analytics/.
19. Официальный сайт Банка России. Аналитика. https://cbr.ru/analytics/finstab/ofst/4_q_2022_1_q_2023/.
20. Официальный сайт Росстата. Национальные счета. [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/statistics/accounts>.
21. Пикетти Т. Капитал и идеология: глобальный взгляд на режимы неравенства // Социологические исследования. 2021. № 8. С. 140-153.
22. Проектное образование: организационные проблемы в условиях необходимости перехода к шестому технологическому укладу / Под общ. ред. В.В. Жириновского. М.: Институт мировых цивилизаций (ИМЦ), 2019.
23. Путин счел дедолларизацию в России неизбежной. Официальный сайт РБК. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/rbcfree/news/631f1dd49a79470d78fc9682>.
24. Стиглиц Д., Акерлоф Д. Капитал, заработка плата и структурная безработица // Экономический журнал. 1963. Том 79. Выпуск 314, 269-81.
25. Arrighi G. Adam Smith in Beijing: Lineages of the Twenty-first Century. London. New York: Verso, 2007.
26. Arrighi G. The Long Twentieth Century. Money, Power, and the Origins of Our Times. Verso, London, New York, 2010.
27. Bernanke B., Gertler M. Financial Fragility and Economic Performance (July 1987) // NBER Working Paper No. w2318, 1987.
28. Bernanke B. Nonmonetary effects of the financial crisis in the propagation of the Great Depression // American Economic Review 73. 1983. Pp. 257-276.
29. Bernanke B. The macroeconomics of the Great Depression: A comparative approach // Journal of Money, Credit and Banking. 1995. No. 27(1). Pp. 1-28.
30. Bernanke B. The real effects of disrupted credit: Evidence from the Global Financial Crisis // Brookings Papers on Economic Activity Fall. 2018. Pp. 251-322.
31. Bernanke B., Gertler M. Agency costs, net worth, and business fluctuations // American Economic Review 79:1. 1989. Pp. 14-31.
32. Bernanke B., James H. The Gold Standard, deflation, and Financial Crisis in the Great Depression: An international comparison. Financial Markets and Financial Crises, Chicago: University of Chicago Press, 1991.
33. Friedman M., Schwartz A. A Monetary History of the United States 1867–1960. Princeton University Press, 1963.
34. Keynes J. The General Theory of Employment, Interest, and Money. New York: Harcourt,

Brace, 1936.

35. Piketty T. Capital in the Twenty-first Century. The Belknap Press of Harvard University Press, Cambridge, Massachusetts, London, 2014.

36. Piketty T. Capital et idéologie. Paris: Éditions du Seuil, 2019.

Результаты процедуры рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Предмет исследования. Исходя из названия, статья должна быть посвящена регулятивным моделям Бена Бернанке и решению актуальных проблем финансового сектора национальной экономики. Содержание статьи соответствует заявленной теме.

Методология исследования базируется на анализе и синтезе данных, индукции и дедукции. Автор используется графический инструментарий для наглядного представления полученных результатов. В частности, автором подготовлены 1 рисунок и 1 таблица. При этом построенный рисунок не содержит заголовка.

Актуальность исследования вопросов, связанных с решением актуальных проблем финансового сектора национальной экономики, не вызывает сомнения. Причём крайне важно изучать не только отечественный, но и зарубежный опыт, т.к. это позволит выработать различные алгоритмы действий при наступлении различных событий, являющихся факторами волатильности на финансовых рынках. С этой точки зрения статья представляет интерес не только для тех, кто интересуется вопросами развития зарубежных финансовых рынков, но и финансового регулирования отечественных социально-экономических процессов.

Научная новизна в представленном на рецензирование материале присутствует. В частности, она сопряжена с полученными результатами проведённого анализа зависимости значений показателя российского валового внутреннего продукта, в текущих ценах, млрд. руб. и показателя удельного веса доллара США в активах Банка России за период с 2-го квартала 2006 года по 2-ой квартал 2021 года. Автор утверждает, что такой анализ проведён по аналогии с приведённым обзором влияния применения принципов Золотого стандарта на совокупное денежное предложение в период Великой депрессии.

Стиль, структура, содержание. Стиль изложения научный. Сокращение «РФ» в научных текстах не принято использовать. Структура статьи автором выстроена, позволяет раскрыть выбранную тему исследования. Ознакомление с содержанием позволяет сделать вывод о последовательном изложении материала. В рамках раздела «Обсуждение» автором сформулировано несколько проблем, но автор абсолютно не обозначил свою позицию относительно возможных вариантов их решения, в т.ч. с учётом исследуемых экономических трудов Бен Бернанке. Как заключительное предложение статьи связано с заголовком? Рекомендуется внести корректировки.

Библиография. Библиографический список состоит из 35 наименований. Список изученных источников представляется возможным считать достаточным: автор изучил как отечественные, так и зарубежные научные публикации. При этом оформление источников выполнено не единообразно и с нарушением установленных требований. При проведении доработки статьи автору следует устранить это замечание.

Апелляция к оппонентам. В представленной на рецензирование статье представлена

апелляция к оппонентам. В частности, автором во вступительном и в заключительном блоке осуществлено обсуждение научных публикаций других авторов.

Выводы, интерес читательской аудитории. С учётом вышеизложенного, следует отметить наличие актуальности поднимаемых вопросов и высокий уровень востребованности статьи у потенциальной читательской аудитории. При этом до опубликования научной статьи рекомендуется устраниить указанные в тексте рецензии замечания.

Результаты процедуры повторного рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Рецензируемая статья посвящена имплементации научных результатов работ Б. Бернанке при поиске решений актуальных вопросов современной мировой и национальной экономической повестки.

Методология исследования базируется на обобщении публикаций Лауреата Нобелевской премии по экономике 2022 г. Б. Бернанке и анализе данных о состоянии финансово-банковской сферы нашей страны на современном этапе. Актуальность работы обусловлена тем, что в условиях текущей экономической ситуации возможно использование результатов работ Б. Бернанке применительно к регулированию банковского сектора России – представляется, что об этом стоит сказать во введении. Научная новизна рецензируемого исследования, по мнению рецензента, состоит в выводах автора о необходимости ускорения принятия и осуществления решений, направленных на снижение зависимости национальной экономики от влияния доллара США посредством реализации мер, направленных на дедолларизацию, т.е. на максимальное уменьшение удельного веса доллара США в структуре резервов Банка России и в трансграничных расчётах со странами – торговыми партнёрами.

В статье структурно выделены следующие разделы: Введение, Данные и методы, Обсуждение, Выводы и Библиография.

В статье на основе обзора публикаций известного американского экономиста Б. Бернанке проведены исторические параллели с современной ситуацией в мировой и национальной российской экономиках; доказано позитивное влияние проводимой Банком России резервной политики, направленной на снижение удельного веса доллара США в активах регулятора, на динамику показателя российского ВВП.

Библиографический список включает 35 источников – научные публикации отечественных и зарубежных ученых по теме статьи на русском и иностранных языках, а также интернет-ресурсы, на которые в тексте имеются адресные ссылки, подтверждающие наличие апелляции к оппонентам.

Из замечаний необходимо отметить следующие. Во-первых, во введении не показана актуальность выбранной для исследования темы. Во-вторых, в разделе, озаглавленном «Данные и методы» рассмотрены и охарактеризованы основные публикации Б. Бернанке, но не указаны методы научных исследований, с применением которых исходные данные были преобразованы в полученные результаты. Во-третьих, имеются вопросы к обоснованию выбранных автором показателей, характеризующих закредитованность населения, и отраженные в таблице 1 – цепные индексы следующих величин: задолженности и просроченной задолженности по кредитам физлиц, среднедушевых доходов и располагаемых ресурсов домохозяйств. Не понятно, почему не использованы такие показатели как Общее количество заемщиков; Количество ипотечных заемщиков; Количество должников по кредитным картам; Количество

заемщиков, имеющих несколько кредитов; Средний долг заемщика – ведь именно эти показатели используются чаще всего для оценки закредитованности.

Тематика статьи соответствует направлению журнала «Финансы и управление», содержит элементы научной новизны и практической значимости, может вызвать интерес у читателей, но нуждается в доработке в соответствии с высказанными замечаниями.

Результаты процедуры окончательного рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Рецензия на статью «Регулятивные модели Бена Бернанке и решение актуальных проблем финансового сектора национальной экономики: возможности адаптации и применения»

Предмет исследования обозначен в названии разъяснен автором рецензируемой в тексте статьи.

Методология исследования базируется на традиционных научных и аналитических методах исследования. Автор отмечает, что был проведен ретроспективный и перспективный анализ, он использовал компаративный подход, методы экономико-статистических исследований (описание, прогнозирование и др.), процессы рассматривал в динамике.

Актуальность темы обусловлена происходящими в настоящее время процессами рецессии, которые в определенной мере напоминают процессы 30-х годов XX в. которые были вызваны «переходом мирового хозяйства к новому системному циклу накопления капитала» представляется целесообразным и интересным попытка рассмотрения «возможности применения выводов и результатов работ Б. Бернанке, для решения актуальных проблем, связанных с регулированием национального финансово-банковского сектора, ибо это может дать варианты «решения задач минимизации рисков возникновения финансовых кризисов в национальном и мировом масштабах» (ибо опыт такого анализа имеется на примере рецессии 1930-х годов.

Научная новизна проблемы определяется постановкой проблемы и задач исследования. Новизна работы состоит также в том, что авторы рецензируемой работы приходят к выводу «о необходимости ускорения принятия и осуществления решений, направленных на снижение зависимости национального хозяйства от влияния доллара США посредством реализации мер, направленных на дедолларизацию», на что направлены и действия соответствующих органов власти РФ, кроме того в последние годы в расчетах с зарубежными торговыми партнерами проводятся расчеты в национальных валютах.

Стиль, структура, содержание. Стиль статьи научный, язык ясный и четкий, есть некоторые элементы описательности и это делает текст статьи понятным не только для экономистов, но и для представителей других специальностей и также для широкого круга читателей, что представляется оправданным, учитывая тему статьи. Название статьи полностью соответствует ее содержанию и отражает ее цель. Структура работы направлена на достижение цели статьи и ее задач. Структура работы состоит из введения, двух разделов: «Обзор регулятивных моделей в трудах Б.Бернанке»; «Обсуждение» и заключительного отдела под названием «Выводы». Во введение сказано о вкладе Б. Бернанке и его коллег (они были номинированы на премию Нобеля) в экономику. Далее во введении раскрыты актуальность темы, ее научная новизна, методология исследования, цель и задачи. В разделе «Обзор регулятивных моделей в трудах Б. Бернанке сделан всесторонний анализ его работ, начиная с его статьи ««Немонетарные последствия финансового кризиса в распространении Великой

депрессии», опубликованной в 1983 г. и других. В разделе же «Обсуждение» выделены основные аспекты из проанализированных работ в контексте современной ситуации в мировой и национальной экономики. В заключительном разделе приведены выводы по работе. Профессиональный и всесторонний анализ, проведенный в работе дал возможность сделать объективные выводы, которые будут интересны специалистам, которые занимаются вопросами современной экономики. Текст статьи логично выстроен и последовательно изложен. Текст иллюстрирован рисунками и таблицами, что делает текст более понятным для восприятия.

Библиография работы состоит из 36 источников на русском и английском языках по теме исследования и смежным темам. Библиография показывает, что авторы рецензируемой статьи хорошо знают предмет исследования и прекрасно разбираются в исследуемой теме.

Апелляция к оппонентам представлена на уровне собранной в ходе исследования работе. Библиография может дать ответ оппонентам на возникающие вопросы.

Выводы, интерес читательской аудитории. Статья написана на актуальную научную тему и будет интересна читателям журнала.

Финансы и управление*Правильная ссылка на статью:*

Калиева О.М., Дробышева М.Ю., Гуленина С.В. Результаты экспертного опроса субъектов социального конструирования образа Оренбургской области // Финансы и управление. 2024. № 3. DOI: 10.25136/2409-7802.2024.3.71502 EDN: WCNYWU URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=71502

Результаты экспертного опроса субъектов социального конструирования образа Оренбургской области**Калиева Ольга Михайловна**

ORCID: 0000-0001-9577-4073

доктор экономических наук

профессор; кафедра маркетинга и торгового дела; Оренбургский государственный университет

460018, Россия, Оренбургская область, г. Оренбург, пр-т Победы, 13

✉ kom34@rambler.ru**Дробышева Мария Юрьевна**

ассистент; кафедра «Социология знания» Высшая Школа Современных Социальных наук; ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени МВ.Ломоносова»

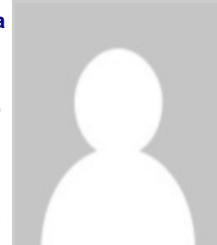
119234, Россия, г. Москва, ул. Колмогорова, 1, строение 13А

✉ mystrelec@mail.ru**Гуленина Светлана Валентиновна**

кандидат психологических наук

директор; Институт развития образования; ФГБОУ ВО "Оренбургский государственный университет"

460018, Россия, г. Оренбург, пр-т Победы, 13

✉ guleninasv@mail.ruСтатья из рубрики "Управление и контроль в экономике"**DOI:**

10.25136/2409-7802.2024.3.71502

EDN:

WCNYWU

Дата направления статьи в редакцию:

16-08-2024

Дата публикации:

06-09-2024

Аннотация: Объектом исследования является сложившийся образ конкретного региона Российской Федерации по основным характеристикам модели конкурентной идентичности. Предметом исследования является механизм формирования аналитического среза мнений экспертного сообщества в процессе социального конструирования образа региона. Целью исследования выступает применение метода экспертного опроса для изучения сложившегося образа Оренбургской области в процессе социального конструирования. Задачами выступают изучение подходов к пониманию дефиниций «образ региона» и «имидж региона», а также выявление механизма социального конструирования образа региона, включающего процессы хабитуализации, типизации, институционализации и легитимации. Выявлено, что освоение индивидуумом определенных повторяемых действий относительно конкретного объекта, четкая идентификация и дифференциация выявленных характеристик изученных объектов по определенным признакам, а также закрепление в сознании человека сформированного образа административными и официальными методами составляют основы механизма социального конструирования образа региона. Основным методом исследования выступает экспертный опрос, проведенный в рамках этапа ситуационного анализа процесса социального конструирования образа региона. Новизна исследования заключается в разработке сценария экспертного опроса субъектов процесса социального конструирования образа региона на основе модели конкурентной идентичности С. Анхольта. Основным вкладом автора является обобщение результатов аналитического среза существующего образа Оренбургской области по шести компонентам: люди, политика, управление, инвестиции и иммиграции, экспортные бренды, культура и культурное наследие, туризм. Обосновано, что Оренбургская область имеет разрозненный образ, связанный не только с ее стереотипным восприятием, но и с историческими, географическими и природными особенностями. Доказано, что для эффективного конструирования образа региона необходим комплексный междисциплинарный подход, в котором акцент должен быть смешен в сторону социологического изучения отношения населения, формальных и неформальных субъектов управления целенаправленно формируемым имиджем региона.

Ключевые слова:

регион, образ, имидж, модель конкурентной идентичности, социальное конструирование, хабитуализация, типизация, институционализация, легитимация, экспертный опрос

Актуальность

На современном этапе развития российского общества в информационном пространстве уделяется повышенное внимание проблеме формирования устойчивого положительного образа государства, который базируется на достижениях и позитивных характеристиках отдельных территорий Российской Федерации. Региональная специфика становится одним из доминирующих факторов развития федеративного государства. Образ региона и связанный с ним процесс регионализации основан на важных свойствах территориальной системы, таких как: официальные формальные характеристики территории, региональная индивидуальность, совокупность особенных ресурсов, уровень развития и отраслевая дифференциация экономики, качество жизни населения,

социокультурная идентичность, включающая в себя духовно-творческое начало и представление о регионе как о «малой родине». Правовое и экономическое основание этого процесса задано Правительством Российской Федерации в Стратегии пространственного развития Российской Федерации. В рамках реализации данной Стратегии предполагается применение государственных мер по стимулированию внутренней миграции для привлечения экономически активного населения в регионы, характеризующиеся неблагоприятной демографической ситуацией, но значительным экономическим потенциалом [18], что в числе других мероприятий требует формирования целенаправленного положительного образа региона для популяризации конкретных территорий страны.

Методология

В качестве методологии предметной области исследования в рамках системного подхода использованы дескриптивный метод, метод категоризации, метод синтеза, метод обобщения, а также экспертный опрос, позволивший сформировать аналитический срез мнений субъектов социального конструирования образа конкретного региона Российской Федерации.

Научная новизна

Научная новизна исследования заключается в разработке сценария экспериментного опроса субъектов процесса социального конструирования образа региона на основе модели конкурентной идентичности С. Анхольта. Основным вкладом автора является формирование аналитического среза сформированного образа Оренбургской области среди внутренних агентов социального управления региона по шести компонентам: люди, политика, управление, инвестиции и иммиграции, экспортные бренды, культура и культурное наследие, туризм.

Постановка проблемы

В рамках данного исследования регион рассматривается с точки зрения административно-территориального и системного подходов. При административно-территориальном подходе «регион» с точки зрения административных границ является синонимом термина «область». Так, А. Н. Аюпов понимает под регионом «территорию в административных границах, характеризующуюся комплексностью, целостностью, специализацией и управляемостью, т.е. наличием политico-административных органов управления» [2]. Другой исследователь С. Г. Воронков понимает под регионом «территориально-пространственную форму организации, характерной чертой которой является наличие властных полномочий, которые могут оказывать влияние на социально-экономическое развитие региона» [15]. Отметим, что для социального конструирования образа региона данный подход важен с точки зрения четкого разделения разных территорий, которые обладают определенными географическими, ландшафтными, ресурсными возможностями, что определяет основу построения четкого образа в сознании потенциальных потребителей, так как данные характеристики территории сложно изменить. Однако в процессе социального конструирования образа регион должен рассматриваться не только с точки зрения административно-территориального образования, но также как объект социального взаимодействия и социальной жизни в целом [3]. Здесь наиболее плодотворен к применению системный подход. В рамках данного подхода регион понимается как синтетическое понятие, обозначающее «исторически эволюционирующее, территориально компактное сообщество, которое содержит в себе физическое окружение, социально-

экономическую, политическую и культурную среду, также пространственную структуру, отличную от иных регионов и территориальных единиц, таких как город или нация» [\[22\]](#).

Сложность восприятия понятия «регион» определяется, с одной стороны, разнообразием характеристик территории, зависимостью границ территории от географических и высокой неопределенностью внешней среды территории, а с другой стороны, постоянным развитием социально-экономической инфраструктуры, динамикой основных подсистем, особенно демографической, информационной и организационной подсистем. Также при социальном конструировании образа региона необходимо учитывать тот аспект, что регион является «сложной открытой кибернетической системой и одновременно атомарной частицей систем более высокого макро- и мегаэкономического уровней» [\[7\]](#), что накладывает ограничения на использование характеристик и специфических атрибутов формирования имиджа региона, которые не должны противоречить стратегическому видению и культурному наследию всей страны.

При рассмотрении региона как объекта социологического исследования, отечественный исследователь Е. В. Каргополова замечает, что регионы, зачастую, рассматриваются только «как экономические, административные, социально-типичные единицы, без учета социокультурной специфики их развития. Вследствие этого у жителей региона размывается значимость «малой родины», происходит снижение социального самочувствия» [\[10\]](#).

В современных условиях трансформирующейся социальной реальности существует необходимость в пересмотре некоторых важных моментов социального конструирования образа региона; сегодня он становится своего рода «символическим капиталом» и при грамотном подходе способен превратиться в благо как для государственных структур и бизнеса, так и для жителей региона, а также его гостей, инвесторов и других заинтересованных лиц и сторон.

Основополагающим положением теории социального конструирования является дуализм социальной реальности, которая одновременно является и объективной (независимой от индивида), и субъективной (постоянно конструируемой субъектом) [\[12\]](#). Под социальным конструированием реальности, в соответствии с подходом Соловьева А. В., будем понимать творческое формирование реальности на основе социального взаимодействия людей [\[17\]](#). При этом любые данные, воспринимаемые субъектами в процессе взаимодействия друг с другом и окружающей реальностью, структурируются ими и превращаются в информацию об объектах и связях между ними. Систематизированная информация как объективное знание трансформируется в действия, благодаря которым «любая система «знания» становится социально признанной в качестве «реальности» [\[4\]](#). Далее, согласно мнению социолога Ищенко Н. С., «общество конструируется индивидами в процессе их взаимодействия, а индивид становится социальным продуктом в результате социализации и усвоения социально типизированной деятельности» [\[8\]](#).

В научной социологической среде определено, что основными механизмами конструирования реальности являются: хабитуализация, типизация, институционализация, легитимация. Рассмотрим подробнее каждый из них.

Хабитуализация (опривычивание) – это освоение индивидуумом определенных действий, часто повторяемых, которые со временем становятся образцом, воспроизведение этих усвоенных действий, что экономит усилия человека, упрощает процесс выбора решений – привычное поведение становится более правильным, понятным для данного индивида,

действие, которое чаще всего повторяется, становится образцом и может быть воспроизведено с экономией усилий. «Хотя в теории могут существовать сотни способов проектирования строительства каноэ из спичек, в процессе хабитуализации они сводятся к одному» [23].

Следующим механизмом является типизация, которая предполагает идентификацию и дифференциацию изученных объектов по определенным социальным, биологическим, культурным и иным признакам [4].

Одним из ключевых механизмов является также институционализация, которая включает в себя два предыдущих механизма, когда четко определенные групповые представления о реальности дают основание для возникновения социальных институтов, обладающих властью, системой санкций и поощрений для организации социального контроля, поддержания принятых в данном социуме норм и образцов поведения. Обычно такими агентами социального контроля выступают политики, эксперты, профессионалы, ученые, представители средств массовой информации. Далее «опривыченные типизированные действия остаются в сознании индивидов, транслируясь последующим поколениям и оказывая влияние на тех, кто сам занимается конструированием социальной реальности (эффект отражения)» [6].

Другой механизм – легитимация – заключается в том, что становится способом «объяснения» и «оправдания» социальных институтов, который осуществляется агентами социального конструирования для тех, кто «познает» социальную реальность. В рамках легитимации, социальные институты рассматриваются через такие категории как «данность» и «традиция» без осознания первоначального смысла данных институтов в терминах памяти. Процесс легитимации составляет основу социализации индивидов, сохранения и поддержки сложившихся социальных институтов в последующих поколениях. Главная функция легитимизации – объяснять индивиду методы и способы его поведения, почему он должен поступить именно таким способом, а не другим. [4]

Обращаясь к современным отечественным исследованиям по проблеме формирования образа территории, встречаемся с научной дилеммой, которая связана с отсутствием консенсуса вокруг основных понятий «образ» и «имидж». В западной традиции в рамках разных исследовательских направлений сложился общий методологический подход использования категории «имидж» (категория «образ» используется в значении понятия «имидж» в контексте рассмотрения «образа объекта»). В нашей стране принято различное толкование этих двух дефиниций и способов их применения. В рамках исследований, посвященных конструированию образа территории, можно встретить также связанное с ними понятие «бренд». Для нашего исследования методологически верным будет рассмотрение соотношения данных категорий [16].

В отечественной науке имеются два подхода к соотношению категорий «образ» и «имидж»: в рамках первого подхода «имидж» и «образ» отождествляются друг с другом; в рамках второго подхода исследователи проводят различие между «образом» и «имиджем», понимая образ как «продукт собственной психической активности субъекта, связанной с освоением информации об объекте», а имидж – как «продукт внешнеимеджевой деятельности других субъектов, навязанных данному субъекту» [5]. Отталкиваясь от подхода Чепкасова А.В. [19], уточним понимание дефиниции «имидж» как целенаправленно сконструированный, устоявшийся образ какого-либо объекта в сознании целевой аудитории. С наше точки зрения, отличие «имиджа» от «образа» именно в целенаправленности действий по его формированию, даже, зачастую с

помощью директивных или административных методов, образ же формируется естественным путем на основе представленных выше инструментов механизма социального конструирования образа.

В рамках существующих исследований изучены разные подходы к трактовке «образа региона». Выявлено, что в научных кругах отсутствует четкое определение данного понятия. Исследователи выделяют различные компоненты этого явления и механизмы его формирования, такие как имидж территории, бренд территории, имидж-бренд территории. Практическая реализация формирования и построения образа территории осуществляется с позиций маркетинга территории, основным инструментом которого является брендинг.

С точки зрения социального конструирования, образ региона является трудно определяемым понятием, так как речь идет о комплексе качеств и свойств, которые чаще всего невозможно отразить как «зрительный образ».

Важная роль в процессе конструирования образа региона отдается региональной идентичности, которую очень часто отождествляют с понятием «имидж региона». По мнению Г. М. Казаковой, региональная идентичность служит инструментом для создания специфической коллективной социальности, задает норму антропологического воображения и является продуктом коллективной памяти [\[9\]](#).

С точки зрения социального конструирования региональную идентичность можно понимать как «особую форму как индивидуальной, так и коллективной идентичности, при которой ее носитель, оказывается способным к пространственно-временной идентификации, когнитивному, ценностному, эмоционально-чувственному, регулятивному соотнесению себя с конкретной территорией» [\[9\]](#).

В рамках данного исследования при определении образа территории будем использовать синтез определения А. Н. Леонтьева «образа» [\[11\]](#) и Ю. А. Черныш «образа территории» [\[20\]](#). Таким, образом, образ территории – это результат восприятия, чувственный отпечаток, сформировавшийся у населения по поводу природно-климатических, исторических, этнографических, социально-экономических, политических и других особенностей территории.

Важными факторами, влияющими на восприятие образа территории среди населения, будут: территориальная принадлежность, развитая региональная идентичность, социально-экономическое положение населения, поколенческие различия. Образ территории в сознании местного населения возникает стихийно, в процессе их повседневной жизни, но может быть изменен с помощью целенаправленного формирования имиджа и, в дальнейшем, бренда территории.

Результаты исследования

В аспекте проведения анализа сложившего образа конкретного региона Российской Федерации (Оренбургская область) применим модель конкурентной идентичности С. Анхольта, которая состоит из шести структурных компонентов:

- туризм – привлекательность территории для посещения, отдыха, ознакомления с достопримечательностями; наличие на территории туристической инфраструктуры;
- экспортные бренды – готовность и желание жителей других регионов искать и покупать продукцию, выращенную или произведенную на территории данного региона;

- система управления – доверие жителей территории к действиям органов государственной власти территории; готовность исполнять принятые административные решения и распоряжения;
- культура и культурное наследие – оценка исторического и культурного наследия территории, а также современного культурного потенциала (кино, искусство, музыка, литература);
- инвестиции и иммиграция – способность территории привлекать внешние финансовые и человеческие ресурсы для развития данной территории;
- люди – гостеприимство, открытость и доброжелательность жителей территории; желание дружить и работать со всеми аудиториями [\[1\]](#).

Согласно научному исследованию Маркиной Ю.М., процесс социального конструирования образа региона включает в себя следующие этапы:

- 1) анализ устойчивых социальных представлений населения региона, представителей органов государственной власти и местного самоуправления, участников бизнес-сообщества, средств массовой информации, а также общественных организаций, то есть всех субъектов социального конструирования образа региона. На этой стадии определяются устоявшиеся и перспективные характеристики целостного и положительного имиджа региона;
- 2) перемещение образа региона из сферы научных изысканий в область актуальной публицистики, журналистской аналитики, публичных выступлений политических деятелей. На этой стадии формируются конкретные программы, содержащие демонстрируемые элементы и мероприятия по формированию образа региона;
- 3) трансляция сформированных элементов образа региона на потенциальных потребителей внутри и вовне конкретной территории [\[15\]](#).

Считаем, что основными методами ситуационного анализа социальных представлений населения региона как первого этапа процесса социального конструирования образа региона являются следующие количественные и качественные методы: вторичный анализ данных; анализ отношения целевых групп; контент-анализ документов и публикаций в СМИ; анкетный опрос выборки населения; экспертный опрос субъектов социального конструирования; метод фокус-групп; SWOT-анализ. В контексте данного исследования особую роль играет изучение мнений и получение рекомендаций от экспертного сообщества, это определило особую важность проведения экспертного опроса тех лиц, которые являются субъектами конструирования образа региона: представителей органов государственной власти и муниципальных образований, преподавателей высшей школы, представителей крупного бизнеса, сферы культуры, спорта и духовенства Оренбургской области (всего 12 экспертов). Далее в рамках ситуационного анализа на основе результатов экспертного опроса проведен аналитический срез существующего образа региона по представленным выше структурным компонентам, а также оценка использования территориальных ресурсов для дальнейшего целенаправленного формирования имиджа территории.

Для проведения экспертного опроса разработан сценарий из вопросов открытого типа, которые раскрывают конкретные компоненты образа Оренбургской области в соответствии со структурой образа региона на основе теории С. Анхольта:

- 1) Вопросы по компоненту «Люди»: «Как Вам кажется, жители Оренбуржья гордятся своим регионом? Что может служить поводом для гордости?», «Выделите, пожалуйста, особенности характера, присущие жителям Оренбургской области», «Считаете ли Вы, что жители Оренбургской области толерантны и дружелюбны?», «Как Вам кажется, созданы ли в Оренбургской области условия для профессиональной самореализации населения?».
- 2) Вопрос по компоненту «Политика, управление»: «Как Вам кажется, в Оренбургской области выстроен диалог между населением и администрацией региона?».
- 3) Вопросы по компоненту «Инвестиции и иммиграция»: «Как Вам кажется, Оренбуржье – привлекательный регион для переезда? Если да, с чем это связано? Если нет, то почему?».
- 4) Вопросы по компоненту «Экспортные бренды»: «Назовите, пожалуйста, основные товары и услуги, которыми может гордиться регион?», «Какие потенциальные товары и услуги, на Ваш взгляд, могут стать брендом Оренбургской области?».
- 5) Вопросы по компоненту «Культура и культурное наследие»: «На Ваш взгляд, из каких значимых компонентов складывается культурный облик Оренбургской области?», «Как Вы считаете, насколько удовлетворены различные культурные интересы жителей Оренбуржья?», «Какие культурные традиции могут стать визитной карточкой Оренбургской области?».
- 6) Вопросы по компоненту «Туризм»: «В чем, на Ваш взгляд, заключается уникальный туристический потенциал Оренбургской области?», «Какие объекты природного и исторического значения Оренбургской области можно считать незаслуженно забытыми?».

По результатам изучения ответов экспертов проведен аналитический срез мнений, позволяющий выявить сформировавшийся образ Оренбургской области в сознании субъектов социального конструирования – представителей власти, науки, образования, культуры, духовенства региона, являющихся агентами социального контроля в данной сфере.

Характерными чертами жителей Оренбургской области, по мнению экспертов, являются: жизненная стойкость, выносливость и адаптивность к любым условиям, обусловленные резко-континентальным климатом; сплоченность, суровость и честность; готовность помогать другим; уникальное добрососедство и взаимопонимание между представителями разных религий; восприимчивость к новому; готовность к быстрым действиям и решениям; а также важность «быть своим» при некоторой закрытости к новым традициям. Обобщая, портрет типичного оренбуржца: стойкий, выносливый, сплоченный, открытый к новому, но глубоко укорененный в местных традициях и готовый к оперативным действиям человек, а также дружелюбный, гостеприимный и эмпатичный. Считают оренбуржцев очень толерантными и дружелюбными 75% экспертов, это связано с историческими и географическими особенностями Оренбургской области. По вопросу наличия гордости за край у оренбуржцев мнение экспертов разделилось. Часть экспертов отмечают, что оренбуржцы гордятся своим происхождением и текущим окружением. Вторая часть экспертов отмечает, что население, особенно молодое, в целом не гордится своим краем в силу невысокого уровня жизни, низкого уровня заработной платы, слабого развития инфраструктуры региона. Особенно на это оказывает влияние соседство с крупными регионами, где уровень жизни выше (Самарская область, Республика Татарстан, Республика Башкортостан). Также, уровень и

степень гордости, по мнению одного из экспертов, зависит от уровня образования населения.

Эксперты отмечают, что возможность профессиональной самореализации в Оренбургской области есть, но только в определенных сферах экономической деятельности, таких как нефтегазовая добыча, сельскохозяйственное производство, военная промышленность. Особенno чувствуется нехватка специалистов со средним специальным образованием. Основными барьерами к профессиональной самореализации, по мнению экспертов, выступают: проблема «кумовства» при трудоустройстве, трудности для реализации в творческих и социо-гуманитарных сферах деятельности. При этом, часть экспертов отметила, что за последние годы тенденция улучшилась, а в сфере предпринимательства открылись более широкие возможности для открытия малого и среднего бизнеса.

В целом, все эксперты сошлись во мнении, что инструменты для диалога между властью и населением есть, и власть стремится наладить коммуникацию через различные каналы (социальные сети, прямые эфиры), но при этом данные действия не обладают высокой эффективностью. Чаще всего этот диалог приобретает формальный характер, и не всегда приводит к реальным изменениям. Часть экспертов указывает, что власти больше заинтересованы именно в видимости диалога, чем в его эффективности.

Все эксперты сошлись во мнении, что привлекательной для переезда Оренбургская область может стать для: людей из сельской местности; тех, кто имеет карьерные перспективы в нефтегазовой, сельскохозяйственной деятельности; пожилых людей из-за солнечного климата и спокойного темпа жизни. Также, по мнению 7 из 12 экспертов, регион может быть привлекательным для бизнесменов, так как существует большое количество никем не заполненных ниш. Но для молодого трудоспособного населения регион не привлекателен для переезда, так как проигрывает по уровню жизни и возможностям профессиональной самореализации.

Инвестиционную привлекательность все эксперты оценивают как средневыраженную. Среди привлекательных инвестиционных факторов: низкая стоимость рабочей силы по сравнению с другими регионами России; большое количество незанятых ниш для развития экономической деятельности; наличие особой экономической зоны; разнообразные меры поддержки со стороны региональной власти. К отталкивающим факторам относят отток населения и низкую покупательная способность.

По компоненту модели конкурентной идентичности «Экспортные бренды» эксперты выявили товары и услуги предприятий и организаций Оренбургской области, которые являются брендом региона: нефть, газ, озон, металлы, Оренбургский пуховый платок, молоко, Соль-Илецкая соль («Русссоль»), пшеница, хлебные изделия. Среди услуг: курорт в Соль-Илецких озерах, отдых в Бузулукском бору. Потенциальные товары и услуги, которые могут стать брендом региона: подсолнечное масло, альтернативная энергетика, животноводство (производство мяса), производство пектина (зефира), арбузное мороженое, развитие кемпингов в степи.

Культурные интересы жителей удовлетворены (мнение 83% экспертов), поскольку в регионе в последнее время проводят большое количество фестивалей и культурных мероприятий, не только регионального, но и всероссийского масштаба. Также культурный облик складывается из традиционных символов Оренбургской области: пуховый платок (песни Л. Зыкиной «Оренбургский пуховой платок»); кинофестиваль «Восток-Запад»; Международный фестиваль им. М. Л. Ростроповича; различных экскурсионных программ и мероприятий в музеях города. Также, по мнению,

большинства экспертов, данный облик формируют такие исторические личности, связанные с Оренбургской областью, как: Ю. А. Гагарин, М. и Р. Ростроповичи, Т. Шевченко, В. И. Даль, В. С. Черномырдин.

Ключевым туристическим преимуществом Оренбургской области может стать ее контрастность и разнообразие. Большинство экспертов отметили, что уникальный туристический потенциал области заключается в ее природных богатствах, среди которых: аутентичная степь, Бузулукский бор, соленые озера, Губерлинские горы, меловые горы, а также наличие природных заповедников (Заповедник «Оренбургский»; заповедник «Шайтан-Тау»). Также, к уникальному туристическому потенциалу области эксперты отнесли ее богатое историческое наследие, наличие большого количества памятников культурного наследия, например, музеи известных личностей, такие как музей Ростроповичей и музей Черномырдина (единственные в мире). Еще одной изюминкой образа области может стать, по мнению большинства экспертов, граница между «Европой и Азией». К незаслуженным забытым объектам природного и исторического наследства можно отнести: неотреставрированные и заброшенные купеческие дома (усадьба Е. М. Городисского, усадьба Тимашевых, дом, где жил В. И. Даль); Кайсацкие кулпытасы; уникальные природные места (Алексеевские шишки, Букабайский яр, гора-полковник (Яшмовая гора), покровские меловые горы, долгие горы, гора Самбула); золото сарматов; оренбургская кухня (рецепты разнообразных блюд, в том числе с национальным колоритом); «Великий шелковый путь».

Выводы

Анализ результатов экспертного опроса показывает, что Оренбургская область имеет разрозненный образ, связанный не только с ее стереотипным восприятием, но и с историческими, географическими и природными особенностями. Многообразие культурных ландшафтов разных народностей, разноплановых известных личностей, связанных с Оренбургской областью, формирует ее многосторонний образ. В связи с этим, становится трудно выделить единую концепцию, которая может стать ядром образа региона. Эксперты выделяют большой потенциал в рамках каждого из рассматриваемых компонентов.

Несмотря на то, что в настоящее время на практике активно используются инструменты для конструирования имиджа региона, существует проблема их эффективности в процессе формирования устойчивого образа в сознании потребителей территории. Для того, чтобы выявить причины данного феномена и представить аналитический срез отношения субъектов социального конструирования образа региона проведен экспертный опрос, вопросы которого составлены в соответствии с структуризацией «шестиугольника имиджа территории» С. Анхольта. Определено, что на данном этапе образ Оренбургской области, сложившийся в общественном сознании, характеризуется наличием неоднородных и противоречивых оценок, в значительной степени основан на устоявшихся стереотипах и мифах, и не всегда соответствует реальным характеристикам региона.

Рекомендации

Для эффективного конструирования образа региона необходим комплексный междисциплинарный подход, в котором акцент должен быть смешен в сторону социологического рассмотрения региона. Результаты проведенного исследования могут быть использованы в процессе социального конструирования положительного образа региона.

Точками развития конкурентной идентичности образа Оренбургской области в процессе целенаправленного социального конструирования образа должны выступать следующие атрибуты компонентов модели конкурентной идентичности.

Компонент «Люди» может быть представлен как известными и популярными личностями, связанными с Оренбургской областью и Оренбургом, так и простые жители региона, профессионалы в своем деле.

Компонент «Инвестиции и иммиграция» характеризуется наличием и положительной динамикой в увеличении количества инвестиционных проектов в регионе и финансировании для их развития. Например, эксперты упоминали создание единой информационной платформы «Инвестиционный портал Оренбургской области», где подробно описаны возможности открытия своего дела. Созданы специальные площадки для поддержки потенциальных инвесторов и бизнесменов, такие как «Агентство инвестиционного развития Оренбургской области», «Центр поддержки экспорта», «Региональный центр компетенций в сфере производительности труда», «Оренбургский областной фонд поддержки малого предпринимательства».

«Туризм» как компонент региональной идентичности может быть представлен разработкой и продвижением в информационном пространстве страны новых региональных и городских туристических маршрутов. Так, в 2024 году оренбургский регион получил единую субсидию на развитие туризма в рамках нацпроекта «Туризм и индустрия гостеприимства» в размере 52,5 млн. руб. [\[16\]](#). В настоящее время в рамках внутреннего туризма развивается большое количество проектов: создана «Оренбургская Азбука» – научно-популярное издание, ориентированное на популяризацию исторических, культурных, туристических ресурсов области для детей дошкольного и школьного возраста; активно развивается музейное дело: в 2024 году будет открыт центр «Эрмитаж-Евразия», где представлена единственная в мире Яшмовая комната из знаменитой уральской (Орской) яшмы. Помимо этого, за последние годы активно увеличивается количество музеев – появились, «Дом-музей семьи Ростроповичей», «Музей Черномырдина». Появляются новые экскурсионные программы и маршруты. Так, например, в рамках экскурсионных маршрутов «Путь Оренбургского пухового платка – от козы до прилавка», «Стальные рубежи» (путешествие на завод «Уральская сталь») начал свое развитие промышленный туризм.

Также хорошие возможности для формирования позитивного бренда Оренбургской области заключены в компоненте «Экспортные бренды», так как кроме всемирно известного Оренбургского пухового платка Оренбуржье славится арбузами, пшеницей, солью, газом, а также менее известными продуктами: мармеладом, орскими пирожками, пектином.

Наиболее разработанное направление в системе конкурентной идентичности Оренбургской области – это компонент «Культурное наследие», при этом история Оренбургской губернии не является длительной (281 год), но она насыщена историческими событиями, датами и именами, также интересным моментом является мультикультурность данного региона.

Данные примеры могут стать точками формирования позитивного образа Оренбургской области в процессе дальнейшего социального конструирования образа данного региона.

Библиография

1. Анхольт, С. Создание бренда страны / С. Анхольт // Бренд-менеджмент. – 2007. – № 1.

- С. 50-52.
2. Аюпов, А. Н. и др. Региональная экономика: учебник. 2-е изд. Бишкек: Изд-во КРСУ, 2015 – 374 с.
3. Бабаев, Б. Д. О подходах к определению понятия регион / Б. Д. Бабаев, Н. В. Боровкова // Многоуровневое общественное воспроизводство: вопросы теории и практики. – 2015. – № 9(25). – С. 140-144.
4. Бергер, П. Социальное конструирование реальности. Трактат по социологии знания / П. Бергер, Т. Лукман. – М.: Медиум, 1995. – 323 с.
5. Гавра, Д. П. Категория имиджа в современной коммуникативистике / Д. П. Гавра // Журнал социологии и социальной антропологии. – 2013. – Т. 16, № 4. – С. 29-43.
6. Душин, А. В. Конструирование образов русского национализма СМИ и национал-патриотическими группами: социологический анализ : специальность 22.00.04 «Социальная структура, социальные институты и процессы» : диссертация на соискание ученой степени кандидата социологических наук / Душин Антон Владимирович. – Нижний Новгород, 2009. – 173 с.
7. Иванова, Т. Л. Регион и региональная экономическая система: системно-интегративный подход / Т. Л. Иванова, А. В. Кретова, А. В. Игуменцева // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. – 2023. – № 3(75).
8. Ищенко, Н. С. Проблема становления социального конструктивизма / Н. С. Ищенко // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 9: Исследования молодых ученых. – 2010. – № 8-1. – С. 48-55.
9. Казакова, Г. М. Российская региональная идентичность: современный культурологический дискурс / Г. М. Казакова // Вестник Московского государственного университета культуры и искусств. – 2008. – № 6. – С. 16-20.
10. Каргаполова, Е. В. Развитие социокультурного потенциала современного российского региона в условиях институциональных изменений : специальность 22.00.04 «Социальная структура, социальные институты и процессы» : диссертация на соискание ученой степени доктора социологических наук / Каргаполова Екатерина Владимировна. – Астрахань, 2014. – 382 с.
11. Леонтьев, А. Н. Образ мира / А. Н. Леонтьев // Мир психологии. – 2003. – № 4(36). – С. 10-18.
12. Мамонько, О. А. Категория «социальной реальности»: объективный и субъективный аспекты / О. А. Мамонько // Ученые записки Орловского государственного университета. Серия: Гуманитарные и социальные науки. – 2012. – № 4(48). – С. 122-125.
13. Маркина, Ю. М. Конструирование имиджа дальневосточного региона как социологическая задача / Ю. М. Маркина // Вестник Тихookeанского государственного университета. – 2010. – № 2(17). – С. 257-262.
14. Оренбургская область получила единую субсидию на развитие туризма // orenburg-gov.ru: Официальный портал Правительства Оренбургской области. 2024. URL: <https://orenburg-gov.ru/news/12351/> (дата обращения: 01.08.2024).
15. Российские регионы в условиях становления нового типа мировой экономики // Москва: Научная цифровая библиотека PORTALUS.RU. Дата обновления: 19 февраля 2005. URL: https://portalus.ru/modules/philosophy/rus_readme.php?subaction=showfull&id=1108806337&archive=0213&start_from=&ucat=& (дата обращения: 28.08.2024).
16. Сидорская, И. В. Об употреблении терминов «образ» и «имидж» в русскоязычных исследованиях проблем медиарепрезентации территорий / И. В. Сидорская // Вестник Московского университета. Серия 10: Журналистика. – 2021. – № 3. – С. 173-197. – DOI 10.30547/vestnik.journ.3.2021.173197.
17. Соловьев, А. В. Социальное конструирование реальности и проблемы методологии /

- А. В. Соловьев // Сибирский психологический журнал. – 2004. – № 20. – С. 47-50.
18. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р // Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. 2019. URL:
https://economy.gov.ru/material/dokumenty/rasporyazhenie_ot_13_fevralya_2019_g_207_r.html (дата обращения: 01.08.2024).
19. Чепкасов, А. В. Образ-имидж-стереотип региона (к определению понятий) / А. В. Чепкасов // Вестник Новосибирского государственного университета. Серия: История, филология. – 2016. – Т. 15, № 6. – С. 83-92.
20. Черныш, Ю. А. О формировании образа территории как социальной проблеме / Ю. А. Черныш // Альманах современной науки и образования. – 2016. – № 5(107). – С. 94-96.
21. Швейцер, Г. А. Современные подходы к определению понятия «регион» / Г. А. Швейцер // Вестник Владимирского государственного университета имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых. Серия: Экономические науки. – 2022. – № 3(33). – С. 82-90.
22. Markusen, A. R. Regions, the economics and politics of territory / A. R. Markusen // American Planning Association. – 1988. – Vol. 54. – P. 547-548.
23. Singleton, W. N. Talcott Parsons' theory of scientific development and Talcott Parsons' theoretical productions / W. N. Singleton, 1987. – 1 р

Результаты процедуры рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Предметом исследования в представленной статье являются результаты экспертного опроса как метода ситуационного анализа процесса социального конструирования образа Оренбургской области.

В качестве методологии предметной области исследования в данной статье в рамках системного подхода были использованы дескриптивный метод, метод категоризации, метод ситуационного анализа, метод синтеза, метод обобщения, а также экспертный опрос, «вторичный анализ данных; анализ целевых групп; анализ документов (контент-анализ); анкетный опрос; метод фокус-групп; SWOT-анализ».

Актуальность статьи не вызывает сомнения, поскольку социальные изменения в современном обществе приводят у различного рода трансформациям, что непосредственно затрагивает и административно-территориальные единицы, такие как регионы. В этом контексте социальное конструирование образа региона с учетом особенностей, присущих той или иной территории, представляет научный интерес, особенно путем изучения результатов экспертного опроса, как представлено в данном исследовании.

Научная новизна исследования заключается в изучении мнения и получении рекомендаций от экспертного сообщества путем проведения экспертного опроса по авторскому сценарию среди субъектов конструирования образа региона на примере Оренбургской области и проведением последующего авторского анализа полученных результатов. В качестве экспертов выступили «представителей органов государственной власти и муниципальных образований, преподавателей высшей школы, представителей крупного бизнеса, сферы культуры, спорта и духовенства Оренбургской области». В опросе приняли участие 12 экспертов.

Статья написана языком научного стиля с грамотным использованием в тексте

исследования изложения различных позиций ученых к изучаемой проблеме и применением научной терминологии и дефиниций.

Структура рукописи, к сожалению, не совсем выдержана с учетом основных требований, предъявляемых к написанию научных статей. Представленная рукопись включает в себя введение, основной текст, заключение и библиографию.

Содержание основного текста статьи включает в себе теоретическую часть с научным обзором литературы по теме исследования и эмпирическую часть с обобщением результатов проведенного исследования путем применения экспертного опроса, наибольшую ценность представляют обобщенные результаты распределения ответов экспертов по вопросам блока «Компоненты образа Оренбургской области», представленные в таблице 2.

Библиография содержит 22 источника, включающих в себя отечественные и зарубежные периодические и непериодические издания, а также электронные ресурсы.

В статье приводится описание различных позиций и точек зрения ученых, характеризующих понимание категорий «имидж» и «образ», соотношение этих понятий, определение категории «социальное конструирование». В статье содержится апелляция к различным научным трудам и источникам, посвященных этой тематике, которая входит в круг научных интересов исследователей, занимающихся указанной проблематикой.

В представленном исследовании содержатся выводы, касающиеся предметной области исследования. В частности, отмечается, что «на данном этапе образ Оренбургской области, сложившийся в общественном сознании, характеризуется наличием неоднородных и противоречивых оценок, в значительной степени основан на устоявшихся стереотипах и мифах, и не всегда соответствует реальным характеристикам региона».

Материалы данного исследования рассчитаны на широкий круг читательской аудитории, они могут быть интересны и использованы учеными в научных целях, педагогическими работниками в образовательном процессе, руководством и работниками органов государственной исполнительной власти регионов, предпринимателями, работниками министерств, ведомств и организаций к ведению которых относятся работа с территориями, социологами, финансистами, аналитиками и экспертами.

В качестве недостатков данного исследования следует отметить, то, что в представленной рукописи фактически отсутствует структура, которая должна четко прослеживаться в научных статьях, в частности, отсутствует актуальность и новизна, четко прописанная методология исследования, результаты и обсуждение, выводы и рекомендации. При оформлении таблиц и библиографии необходимо обратить внимание на требования действующих ГОСТов, особенно на оформление источников, которые являются электронными ресурсами. Текст статьи содержит теоретический обзор литературы с указанием сносок на источники, однако самого авторского текста, в объеме, представленном в рукописи, недостаточно для раскрытия заявленной темы исследования. Безусловно, результаты проведенного экспертного опроса, представленные в обобщенном виде в таблицах 1, 2 представляют научную ценность, однако, они трудно воспринимаются в тексте статьи, возможно, целесообразнее эти результаты было бы описать в тексте без использования табличных форм. Указанные недостатки необходимо устранить, насколько переработать и дополнить структуру научной статьи, а рукопись рекомендуется вернуть на доработку.

Результаты процедуры повторного рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

В рецензируемой статье «Результаты экспертного опроса как метода ситуационного анализа процесса социального конструирования образа Оренбургской области» предмет исследования – процесс социального конструирования образа Оренбургской области. Целью данной статьи является получение среза сформированного образа Оренбургской области среди внутренних агентов социального управления региона. Но обращает на себя внимание некорректность название работы «Результаты экспертного опроса как метода ситуационного анализа...». В общем случае метод анализа – это совокупность способа познания объекта посредством изучения его частей и свойств. Экспертный опрос сам по себе может быть методом анализа, но его результаты не тянут на название метода.

Методологические основы исследования крайне противоречивы по описанию. Например, из заголовка следует, что экспертный опрос – это метод ситуационного анализ. Но в разделе методология – они выделены как самостоятельные. А чуть ниже мы видим, что основными инструментами ситуационного анализа как первого этапа социального конструирования образа региона являются следующие количественные и качественные методы: вторичный анализ данных; анализ целевых групп; анализ документов (контент-анализ); анкетный опрос; экспертные интервью; метод фокус-групп; SWOT-анализ. В качестве метода исследования применяется экспертного опроса субъектов процесса социального конструирования образа региона на основе модели конкурентной идентичности С. Анхольта.

В настоящее время в российском обществе особое внимание уделяется созданию устойчивого положительного имиджа государства в информационном пространстве, основанного на достижениях и положительных качествах отдельных территорий Российской Федерации. Образ региона формируется в результате целенаправленной информационно-коммуникативной деятельности, и его эффективность зависит от научно-исследовательских разработок, что делает последние крайне актуальными.

Научная новизна публикации связана с формированием аналитического среза сформированного образа Оренбургской области среди внутренних агентов социального управления региона по шести компонентам: люди, политика, управление, инвестиции и иммиграции, экспортные бренды, культура и культурное наследие, туризм. Однако, в самой работе в качестве выводов из проведенного исследования, помимо вышеуказанного, примеры, которые могут стать точками формирования позитивного образа Оренбургской области. Это вызывает недоумение в части взаимосвязи данных примеров с проведённым экспертным опросом.

Данное исследование характеризуется определённой последовательностью: от введения через постановку проблемы к выводам и рекомендациям. Но наполнение разделов не соответствует их наименованию. Так в разделе «рекомендации» присутствуют выводы по работе, но не рекомендации (как указание об определенном образе действий).

Библиография работы включает 22 источника, значительная часть из которых – это ссылка на проекты Оренбуржья. Оставшиеся публикаций не «тянут» на полный литературный обзор по заявленной тематике. В оформлении библиографического списка очень много ошибок: 1) отсутствуют ссылки на некоторых авторов, например С. Г. Воронков; 2) некоторые ссылки даются не верно, например, Бергер П., Лукман Т. Социальное конструирование реальности. Трактат по социологии знания (пропущен Т.Лукман); 3) иностранная литературадается по инному стандарту; 4) в некоторых случаях ссылки даются на два источника (например, при описании методики Анхольта на него самого, и на работу Лысовой Н. А. «Маркетинг территорий»).

Таким образом, статья «Результаты экспертного опроса как метода ситуационного анализа процесса социального конструирования образа Оренбургской области» имеет

научно-теоретическую значимость. Статья будет представлять интерес для специалистов в области регионации. Результаты проведенного исследования могут быть использованы в процессе социального конструирования положительного образа региона. Работа может быть опубликована после 1) исправления заголовка статьи; 2) приведения в соответствие название разделов и их содержание; 3) более четкой проработки методологии; 4) приведение библиографии в порядок.

Результаты процедуры окончательного рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Предметом рецензируемого исследования выступает социальное конструирование образа региона на примере Оренбургской области. Учитывая, что от имиджа региона зависит целый спектр экономических, демографических, политических и др. последствий (инвестиции, туризм, внутренняя миграция рабочей силы и т. д.), актуальность выбранной для исследования темы следует признать достаточно высокой. Методология исследования не совсем прояснена автором. Упоминаемые автором «вечностуденческие» [в том смысле, что их очень любят указывать студенты в курсовых работах] «системный подход, метод синтеза, метод обобщения» и др. либо не используются в работе (системный подход), либо не заслуживают упоминания в силу своей общенаучности и широкой распространённости. В самом деле, зачем упоминать анализ, или синтез, или обобщение в качестве использовавшихся «методов», если нет практически ни одной научной работы, в которой они не использовались бы? Дескриптивный же метод, который также упоминается автором, в качестве МЕТОДА скорее имеет значение в антропологии и некоторых направлениях социологии в виде метода «насыщенных описаний» (К. Гирц и др.) То есть, далеко не любое описание может считаться частью этого метода. При этом автор ничего не говорит о тех методах, которые действительно использовались, за исключением метода экспертного опроса. Но этот метод имеет отношение к сбору данных, а не к их обработке. Хотя из контекста, а также из применяемых приёмов анализа и терминологического аппарата (вроде «социальное конструирование реальности», «хабитуализация» и др.) можно сделать вывод о том, что в качестве базовой для автора выступила конструктивистская парадигма. Ниже в тексте говорится о методах ситуационного анализа, никоим образом не упомянутого в презентационной части статьи. Более того, автор ссылается на работы П. Бергера, Т. Лукмана, А.В. Душина, Н.С. Ищенко, О.А. Мамонько, Ю.М. Маркиной и др авторов, работавших в парадигме конструктивистской методологии, но о конструктивизме в тексте статьи нет ни единого упоминания, хотя фактически автор работает в рамках именно этого подхода. Не упоминается автором и метод case study, хотя выбор одного из регионов России для исследования вполне укладывается в процедуру данного метода. Нельзя согласиться и с авторской интерпретацией новизны полученных результатов. «Разработка сценария экспертного опроса» не может претендовать на статус научной новизны – это средство исследования, а не его цель, и уж тем более не результат. А вот применение модели конкурентной идентичности С. Анхольта в анализе конструирования образа региона, а также полученные в результате этого анализа научные выводы вполне можно считать новаторскими. В числе таких результатов – не банальные заключения, которых тоже не удалось избежать автору (вроде «Оренбургская область имеет разрозненный образ, связанный с её... особенностями»), но представляющие научный интерес выводы о туристических аспектах образа Оренбургской области, производственная специфика (значимые для

образа области товары и услуги), особенности региональной идентичности, влияющие на образ области и др. В целом, можно сказать, что несмотря на слабую методологическую проработку и неверное понимание автором научной ценности собственных результатов, полученные выводы представляют научный интерес и заслуживают внимания научного сообщества. В структурном плане рецензируемая статья не вызывает существенных нареканий: её логика достаточно последовательна и отражает основные аспекты проведённого исследования. В тексте выделены следующие разделы: - «Актуальность», где обосновывается актуальность исследования (почему-то через имидж государства); - «Методология», где предпринимается (не слишком удачная) попытка отразить методологическую базу исследования; - «Научная новизна», где автор также не совсем удачно пытается оценить научные результаты своего исследования; - «Постановка проблемы», фактически представляющая собой обзор литературы и основных подходов к проблеме, а также концептуализацию основных понятий – вполне удачно написанный раздел; - «Результаты исследования», где собственно и проводится сам анализ полученных в результате эксперимента опроса данных и резюмируются основные моменты конструирования образа Оренбургской области; - «Выводы», где подводятся итоги проведённого исследования и делаются выводы по его результатам; - «Рекомендации» – автор не ограничился выводами по результатам исследования, но также сформулировал свои предложения по оптимизации эффективности образа Оренбургской области. В стилистическом плане также нет особых замечаний: стиль статьи научно-аналитический. В тексте встречается некоторое количество стилистических погрешностей (начиная с названия, которое больше подошло бы научному отчёту по гранту, а не статье, и заканчивая громоздкими и при этом маловразумительными выражениями вроде «в качестве методологии предметной области исследования в рамках системного подхода...»; и др.), но в целом он написан достаточно грамотно, на хорошем русском языке, с корректным использованием научной терминологии. Библиография насчитывает 23 наименования, в том числе один источник на иностранных языках, и в должной мере отражает состояние исследований по проблематике статьи. Хотя и могла бы быть усиlena за счёт привлечения большего количества источников на иностранных языках, а также прямых, а не косвенных работ по хабитуализации. Апелляция к оппонентам имеет место в части литературного обзора и концептуализации основных понятий.

ОБЩИЙ ВЫВОД: несмотря на некоторые недостатки, предложенную к рецензированию статью можно квалифицировать в качестве научной работы, отвечающей основным требованиям, предъявляемым к работам подобного рода. Полученные автором результаты будут интересны для политологов, социологов, экономистов, специалистов по менеджменту, по развитию регионов и государственному управлению, а также для студентов перечисленных специальностей. Представленный материал соответствует тематике журнала «Финансы и управление». По результатам рецензирования статья рекомендуется к публикации.

Финансы и управление*Правильная ссылка на статью:*

Малиновский О.Н., Гончаров В.В., Петренко Е.Г., Чешин А.В. Финансирование субъектов общественного контроля в России: проблемы и перспективы // Финансы и управление. 2024. № 3. DOI: 10.25136/2409-7802.2024.3.71589 EDN: JRBAMJ URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=71589

Финансирование субъектов общественного контроля в России: проблемы и перспективы

Малиновский Олег Николаевич

ORCID: 0000-0001-6541-9046

кандидат юридических наук

доцент; кафедра гражданского процесса и международного права; Кубанский государственный университет

350040, Россия, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Ставропольская, 149



✉ niipgergo2009@mail.ru

Гончаров Виталий Викторович

кандидат юридических наук

доцент; кафедра гражданского процесса и международного права; Кубанский государственный университет

350040, Россия, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Ставропольская, 149



✉ niipgergo2009@mail.ru

Петренко Елена Геннадьевна

кандидат юридических наук

доцент, кафедра государственного и международного права, Кубанский государственный аграрный университет имени И. Т. Трубилина

350044, Россия, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Калинина, 13



✉ niipgergo2009@mail.ru

Чешин Андрей Владимирович

ORCID: 0009-0000-7572-3076

кандидат экономических наук

доцент; факультет среднего профессионального образования; Орский гуманитарно-технологический институт (филиал); Оренбургский государственный университет

462419, Россия, Оренбургская область, г. Орск, Мира, 15А



✉ niipgergo2009@mail.ru

[Статья из рубрики "Финансовая политика"](#)

DOI:

10.25136/2409-7802.2024.3.71589

EDN:

JRBAMJ

Дата направления статьи в редакцию:

27-08-2024

Аннотация: Настоящая статья посвящена анализу современных проблем и перспектив организации и осуществления финансирования субъектов общественного контроля в Российской Федерации. В работе обосновывается значимость и важность субъектов общественного контроля в системе институтов гражданского общества в России. Авторы статьи утверждают, что эффективная организация и функционирование любого института гражданского общества в Российской Федерации во многом зависит от уровня его финансирования, приводя аргументацию данной позиции. В работе отмечается то обстоятельство, что объемы финансирования субъектов общественного контроля в России не достаточны, что сказывается как на эффективности их работы в целом, так и на степени охвата мероприятиями общественного контроля потенциального круга его объектов, что, в свою очередь, подрывает в целом авторитет данного института гражданского общества. В ходе написания настоящей научной статьи был использован ряд общих и частных научных методов исследования, в том числе: формально-логический; сравнительно-правовой; историко-правовой; статистический; социологический; метод анализа конкретных правовых ситуаций. В работе выявлены проблемы, препятствующие оптимально организации и осуществлению процессов финансирования различных субъектов общественного контроля в Российской Федерации, например: дотационный характер большинства региональных и муниципальных бюджетов; недостаточный объем субсидий из федерального бюджета на развитие системы субъектов общественного контроля; не разработанность института государственно-частного партнерства в сфере финансирования организации и деятельности субъектов общественного контроля; не разработанность системы критериев оценки экономической эффективности и результативности процессов организации и деятельности субъектов общественного контроля; отсутствие закрепления в законодательстве об общественном контроле четкой системы источников финансирования данного вида деятельности, а также оснований, пределов, условий и видов финансирования данной деятельности за счет средств физических и юридических лиц.

Ключевые слова:

общественный контроль, Российская Федерация, народовластие, проблемы, финансирование, государственно-частное партнерство, бюджет, федеральный, региональный, местный

Введение.

Вопросы организации и функционирования общественного контроля в России широко исследованы в работах О. В. Грищенко, [3, с. 127-130] Л. А. Спектор, [4, с. 194-196] А. Д. Малютина, [5, с. 196-200] С. М. Зубарева, [7, с. 72-93] Н. С. Лисиной, [9, с. 32-40] Т. М.

Лопатиной, [10, с. 49-52] Т. Н. Михеевой, [11, с. 177-183] О. Г. Савицкой, [14, с. 36-39] А. А. Спиридонова, [13, с. 33-45] И. В. Тепляшина, [15, с. 43-47] а также ряда иных авторов. Особое внимание Ю. В. Агибалов, [2, с. 57-73] В. В. Гриб, [6, с. 2-6] М. А. Кессиди, [8, с. 119-122] А. Л. Петелин, [12, с. 59-63] Г. Н. Чеботарев, [16, с. 26-34] а также некоторые иные ученые уделяют анализу современных проблем, которые препятствуют эффективной работе данного института гражданского общества в стране. В этой связи особую актуальность приобретают исследования, посвященные анализу своеобразной «ахиллесовой пятой», препятствующей оптимальной работе любого института гражданского общества, - проблемам, связанным с финансированием данных институтов гражданского общества. В этом плане институт общественного контроля не является исключением. Целью настоящего научного исследования выступает разработка и обоснование системы мероприятий по разрешению проблем, препятствующих оптимальной организации и осуществлению процессов финансирования субъектов общественного контроля в Российской Федерации.

Методика и методология исследования.

В ходе написания настоящей научной статьи был использован ряд общих и частных научных методов исследования, в том числе: формально-логический; сравнительно-правовой; историко-правовой; статистический; социологический; метод анализа конкретных правовых ситуаций. Эмпирическую основу исследования составили, в частности, нормы действующего законодательства об общественном контроле, материалы, связанные с практической деятельностью субъектов общественного контроля.

Основной текст.

Существование и развитие любого современного общества и государства во многом зависит от уровня развития институтов гражданского общества, которые, с одной стороны, обеспечивают стабильность всей системы общественных отношений, предупреждая и купируя конфликтные ситуации в обществе, а с другой стороны, выступают своеобразным фундаментом для аппарата публичной власти в стране, одновременно контролируя соблюдение, охрану и защиту им всей системы конституционных принципов, а также прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц в государстве.

В Российской Федерации система гражданского общества находится в стадии формирования. Это обусловлено тем, что после раз渲ала СССР многие институты гражданского общества в стране либо прекратили свое существование (например, всевластная КПСС, комсомольские организации), либо их влияние в обществе существенно сократилось (в частности, профсоюзных организаций, численность членов которых упала в несколько раз). Новые институты гражданского общества формируются постепенно. При этом, наиболее известным из указанных институтов является институт общественного контроля.

Чем же так важен институт общественного контроля в сравнении с другими институтами гражданского общества?

Во-первых, данный институт гражданского общества является наиболее многочисленным. Его субъекты пронизывают все уровни административно-территориального устройства Российской Федерации. В организации и проведении мероприятий общественного контроля участвует несколько сотен тысяч человек

ежегодно. При этом, если не считать работников государственных и муниципальных учреждений, в форме которых созданы аппараты общественных палат и советов различного уровня, осуществляющие организационно-правовое, материально-техническое обеспечение процессов организации деятельности данных разновидностей субъектов общественного контроля, практически все представители субъектов общественного контроля выполняют свои функции на общественных началах (безвозмездно).

Во-вторых, субъекты общественного контроля наделены рядом полномочий, содействие реализации которых вменено в обязанность органов публичной власти и иных объектов общественного контроля (например, в части предоставления информации).

В-третьих, на финансирование деятельности субъектов общественного контроля публичными бюджетами всех уровней предусмотрены значительные суммы финансирования.

Эффективная организация и функционирование любого института гражданского общества в Российской Федерации во многом зависит от его финансирования. Чем это обусловлено?

Во-первых, формирование и функционирование постоянно действующих субъектов общественного контроля (в частности, Общественной палаты Российской Федерации, региональных и муниципальных общественных палат и советов, общественных советов при федеральных, региональных и местных органах публичной власти) немыслимо без наличия аппаратов указанных субъектов общественного контроля, которые функционируют в России, как правило, в форме государственных и муниципальных учреждений. Данные учреждения имеют свой бюджет, которые охватывает все направления организации и жизнедеятельности как самих учреждений, так и субъектов общественного контроля, деятельность которых они обеспечивают (расходы на заработную плату, электронно-вычислительную технику, оборудование, расходные материалы, аренду помещений и т.п.).

Во-вторых, создание самих субъектов общественного контроля также требует расходования значительных денежных ресурсов. Например, если проанализировать достаточно сложный механизм создания Общественной палаты Российской Федерации, то видно, что ее формирование опосредовано многочисленными процедурами, проведение которых возможно при затратах определенных материальных ресурсов.

В-третьих, организация и проведение каждого мероприятия общественного контроля также чрезвычайно затратная статья расходов субъектов общественного контроля. В данные расходы включены и затраты на проезд членов и представителей субъектов общественного контроля к месту проведения мероприятий общественного контроля (а многие регионы и даже муниципалитеты в России занимают значительную площадь по территории), расходы на привлеченных специалистов и экспертов и т.п. Более того, в соответствии с федеральными законами от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» члены субъектов общественного контроля имеют право на возмещение расходов, связанных с данным видом деятельности.

В-четвертых, как мы отмечали в ранее проведенных исследованиях, качественная организация и проведение мероприятий общественного контроля требует использования современных цифровых технологий, оборудования, программного обеспечения для ЭВМ, которые необходимо оперативно закупать, обновлять в режиме реального времени. [\[1, с.\]](#)

[3454-3463\]](#) Как справедливо указывает ряд исследователей, в ближайшем будущем значительную часть расходов субъектов общественного контроля будут составлять расходы на оборудование и программное обеспечение их деятельности. [\[7, с. 72-93; 9, с.](#)

[32-40\]](#) С этим доводом трудно не согласиться. Либо субъекты общественного контроля будут обеспечены надлежащим оборудованием и программным обеспечением, современными цифровыми технологиями (включая технологии искусственного интеллекта), либо эффективной проверки объекта общественного контроля осуществить будет невозможно. В отдельных случаях без указанного оборудования и программного обеспечения сам факт возможности проведения общественного контроля можно поставить под сомнение. Например, не ясно, каким образом субъекты общественного без указанных технологий и оборудования смогут осуществить мероприятия общественного контроля в отношении, в частности, электронного дистанционного голосования на выборах и референдумах любых уровней в стране.

В-пятых, субъекты общественного контроля осуществляют целый ряд видов деятельности, не связанных с организацией и проведением мероприятий общественного контроля, но на которые также необходимы определенные денежные и материальные ресурсы. В частности, субъекты общественного контроля вправе входить в составы ассоциаций и союзов субъектов общественного контроля, членство в которых требует, например, уплаты членских взносов, расходов на командировки к месту проведения заседаний руководящих органов данных ассоциаций и союзов. Кроме того, субъектами общественного контроля могут и должны проводиться научно-практические исследования в области гражданского контроля, анализировать отечественный и зарубежный опыт в данной сфере, что требует проведения научных конференций, симпозиумов (в том числе – очных), выпуск сборников по результатам проведения данных мероприятий.

Рассмотрим источники финансирования субъектов общественного контроля.

В числе основных источников финансирования субъектов общественного контроля можно выделить следующие:

Во-первых, наиболее крупным источником финансирования субъектов общественного контроля по объему денежных средств выступают публичные бюджеты (федеральный бюджет, региональные и местные бюджеты). По нашим исследованиям данный источник составляет от 0-20 % (профсоюзы) до 100% бюджета субъекта общественного контроля. В них предусмотрены расходы как на функционирование государственных и муниципальных учреждений, являющихся аппаратами вышеназванных субъектов общественного контроля, так и иные строки расходов, связанных с организацией и функционированием гражданского общества в Российской Федерации. Кроме того, если речь идет о общественных советах, например, при федеральных органах исполнительной власти, то проведение их заседаний, научная, публикационная деятельность, возмещение расходов членов указанных субъектов общественного контроля, связанных с организацией и проведением мероприятий общественного контроля, финансируется из строк федерального бюджета, посвященных финансированию данных органов публичной власти. По нашим расчётам в 2023 году только публикационная, просветительская и издательская деятельность субъектов общественного контроля была проведена на сумму, превышающую 1 млрд. рублей.

Во-вторых, достаточно крупным источником финансирования отдельных видов субъектов общественного контроля выступают их собственные денежные средства. Речь идет, в

частности, о профсоюзных организациях, финансирование которых складывается из членских взносов членов данных профсоюзных организаций, доходов от их хозяйственной деятельности, иных источников, не запрещенных действующим законодательством. В отдельных юридических лицах (например, крупных акционерных обществах) осуществляется дополнительное финансирование профсоюзных организаций за счет средств данных юридических лиц. Таким образом, ряд субъектов общественного контроля (в частности, профсоюзы) не получают финансирования из бюджетных средств, либо данное финансирование не является преимущественной строкой в доходной части их годовых бюджетов.

В-третьих, существенным источником финансирования субъектов общественного контроля - физических лиц (совершеннолетних граждан страны) являются собственные денежные средства данных физических лиц (например, общественных инспекторов по охране окружающей среды). При этом вопрос оснований и пределов возмещения им расходов, связанных с организацией и проведением мероприятий общественного контроля, носит дискуссионный характер (в связи с тем, что подзаконные акты, связанные с порядком их деятельности приняты сравнительно недавно и не детализируют данных вопросов).

В-четвертых, в качестве отдельного источника финансирования субъектов общественного контроля можно выделить пожертвования на их деятельность от физических и юридических лиц. Однако вопросы допустимости, оснований и пределов подобных пожертвований носят также дискуссионный характер. Очевидно, что если в качестве лиц, направляющих подобное финансирование, выступают иностранные граждане, лица без гражданства, иностранные юридические лица, международные правительственные или неправительственные организации, лица, признанные в соответствии с законодательством Российской Федерации иностранными агентами, то подобное финансирование не допустимо. Так как сам факт его осуществления влечет за собой ряд негативных последствий, в том числе, в виде признания данного субъекта общественного контроля (например, профсоюзной организации) иностранным агентом.

Заключение.

Оптимальная организация и осуществление процессов финансирования различных субъектов общественного контроля в Российской Федерации связаны с многочисленными проблемами, в числе которых можно выделить следующие:

Во-первых, существенной проблемой в финансировании субъектов общественного контроля выступает нехватка указанного финансирования. Данная проблема обусловлена, с одной стороны, общей нехваткой денежных средств на финансирование организации и деятельности субъектов гражданского общества из публичных бюджетов, а с другой стороны, дотационным характером доходной части большинства региональных и местных бюджетов, которые не имеют должного объема доходов для полноценного финансирования процессов организации и деятельности субъектов общественного контроля. Не секрет, что по данной причине в ряде небольших муниципальных образований низового уровня до сих пор не созданы общественные советы при данных муниципальных образованиях. Финансирование на это у данных муниципальных образований просто нет. Так как все имеющиеся денежные средства направляются на финансирование тех статей расходов, которые обязательны в соответствии с действующим законодательством. Решение данной проблемы видится в росте целевых дотаций из федерального бюджета (в муниципальные и региональные), которые должны направляться именно на создание и функционирование субъектов общественного

контроля данных видов. Как вариант, можно пойти по пути разработки и принятия Правительством Российской Федерации системы федеральных программ, направленных на развитие финансово-экономической, материально-технической, организационно-правовой базы организации и деятельности субъектов общественного контроля. То есть, финансирование в этом случае будет носить целевой и предметный характер.

Во-вторых, крупной проблемой выступает в вопросах финансирования субъектов общественного контроля и то обстоятельство, насколько эффективно и результативно расходуются денежные средства, выделяемые субъектам общественного контроля на их деятельность, а также проведение мероприятий общественного контроля. Мы в своих исследованиях разработали и обосновали, с одной стороны, систему критерииов оценки эффективности и результативности деятельности субъектов общественного контроля с точки зрения, прежде всего, экономических показателей, а с другой стороны, систему предложений по оптимизации законодательства об общественном контроле, реализация которых позволит выявить наиболее эффективные формы и виды мероприятий общественного контроля (с последующим их масштабированием на всю территорию Российской Федерации). [\[3, с. 127-130\]](#) Таким образом, частично проблему с недофинансированием процессов организации и функционирования субъектов общественного контроля можно решить путем активизации процессов повышения экономической эффективности и результативности их деятельности.

В-третьих, важной и нерешенной на сегодняшний день проблемой в финансировании субъектов общественного контроля выступает и возможность (необходимость) финансирования данной деятельности из средств физических и юридических лиц. На наш взгляд, в Федеральном законе от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» следует закрепить систему источников финансирования субъектов общественного контроля, указав, в каких случаях, в отношении каких видов субъектов общественного контроля, в каких объемах и на каких основаниях может осуществляться финансирование организации и деятельности данных субъектов из средств физических и юридических лиц. В законодательстве следует прямо указать, из каких источников данное финансирование запрещено, либо даже влечет за собой привлечение указанных лиц к административной, либо уголовной ответственности (например, финансирование данной деятельности лицами, признанными иностранными агентами).

В тоже время, мы считаем возможным и необходимым организацию финансирования субъектов общественного контроля осуществлять на основе государственно-частного партнерства, когда юридические лица, желающие осуществлять подобное финансирование, заключают соответствующие договоры с органами публичной власти. Данное финансирование не должно никак влиять на работу субъектов общественного контроля и не может осуществляться юридическими лицами, которые выступают потенциальными объектами общественного контроля у тех субъектов общественного контроля, которым направляется указанное финансирование.

В-четвертых, определенной проблемой в финансировании субъектов общественного контроля выступает и отсутствие материальной мотивации в их деятельности. В частности, следует предусмотреть возможность дополнительного финансирования субъектов общественного контроля, которые выявили нарушения действующего законодательства, выразившиеся в хищении бюджетных средств, либо их нецелевом использовании (например, в ходе общественного контроля государственных и муниципальных закупок). Часть суммы денежных средств, выявленных в ходе подобных

мероприятий общественного контроля, взысканных с виновных лиц, должны направляться в качестве дополнительного финансирования указанных субъектов общественного контроля.

Библиография

1. Achmad H., Djais A. I., Petrenko E. G., Markov A. A., Vikhareva L. V., Putra A. P. 3-D printing as a tool for applying biotechnologies in modern medicine // International Journal of Pharmaceutical Research. 2020. Т. 12. № 4. С. 3454-3463.
2. Агибалов Ю. В. Общественный контроль: практика, проблемы, направления совершенствования // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2020. № 2 (41). С. 57-73.
3. Гончаров В. В., Чешин А. В., Грищенко О. В., Литвинова В. Ю., Петренко Е. Г. О необходимости организации системы мониторинга экономической эффективности деятельности субъектов общественного контроля в Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. 2023. № 6 (222). С. 127-130.
4. Гончаров В. В., Малютин А. Д., Спектор Л. А., Петренко Е. Г. Институт общественного контроля как гарантия реализации и защиты конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. 2023. № 5 (221). С. 194-196.
5. Гончаров В. В., Грищенко О. В., Петренко Е. Г., Спектор Л. А., Чешин А. В. Цифровые технологии как инструмент повышения экономической эффективности проводимых мероприятий общественного контроля в России // Право и государство: теория и практика. 2023. № 8 (224). С. 196-200.
6. Гриб В. В. Проблемы и тенденции развития правовых основ об общественном контроле: пять лет спустя // Российская юстиция. 2019. № 9. С. 2-6.
7. Зубарев С. М. Новые технологии общественного контроля: реальность или иллюзия? // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2019. № 43. С. 72-93.
8. Кессиди М. А., Лоскутов Н. В. Проблемы организации общественного контроля в Российской Федерации // Экономика и бизнес: теория и практика. 2020. № 2-1 (60). С. 119-122.
9. Лисина Н. С. Цифровая трансформация и общественный контроль: перспективы влияния // Актуальные проблемы российского права. 2022. Т. 17. № 6 (139). С. 32-40.
10. Лопатина Т. М. Роль общественного контроля в современных условиях // Российская юстиция. 2020. № 4. С. 49-52.
11. Михеева Т. Н. Общественный контроль с позиций конституционного права граждан на участие в управлении делами государства // Актуальные проблемы российского права. 2018. № 10 (95). С. 177-183.
12. Петелин А. Л. Проблемы правового регулирования деятельности субъектов общественного контроля в сфере государственных и муниципальных закупок // Электронное приложение к Российскому юридическому журналу. 2021. № 3. С. 59-63.
13. Спиридовон А. А. Государственный, муниципальный и общественный контроль: содержание и соотношение понятий с позиций конституционного права // Актуальные проблемы российского права. 2022. Т. 17. № 5 (138). С. 33-45.
14. Савицкая О. Г. Конституционно-правовые основы общественного контроля в сфере противодействия коррупции // Конституционное и муниципальное право. 2021. № 10. С. 36-39.
15. Тепляшин И. В., Фастович Г. Г. Критерии эффективности государственного механизма: общетеоретический анализ // Общество и право. 2011. № 4 (36). С. 43-47.
16. Чеботарев Г. Н. Взаимно ответственное партнерство государства и общества // Государство и право. 2019. № 10. С. 26-34.

Результаты процедуры рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Предметом исследования в представленной на рецензирование статье является, как это следует из ее наименования, финансирование субъектов общественного контроля в России. Основное внимание автора сосредоточено на изучении соответствующих проблем и перспектив. Заявленные границы исследования соблюдены ученым.

Методология исследования раскрыта: "В ходе написания настоящей научной статьи был использован ряд общих и частных научных методов исследования, в том числе: формально-логический; сравнительно-правовой; историко-правовой; статистический; социологический; метод анализа конкретных правовых ситуаций". Методологию необходимо уточнить - из текста статьи не усматривается использование сравнительно-правового метода, социологического, метода анализа конкретных правовых ситуаций.

Актуальность избранной автором темы исследования несомненна и обоснована им достаточно подробно: "Вопросы организации и функционирования общественного контроля в России широко исследованы в работах О. В. Грищенко, [3, с. 127-130] Л. А. Спектор, [4, с. 194-196] А. Д. Малютина, [5, с. 196-200] Т. Н. Михеевой, [7, с. 177-183] И. В. Тепляшина, [8, с. 43-47] а также ряда иных авторов. При этом, особое внимание Ю. В. Агибалова, [2, с. 57-73] В. В. Гриба, [6, с. 2-6] Г. Н. Чеботарева, [9, с. 26-34] а также некоторые иные ученые уделяют анализу современных проблем, которые препятствуют эффективной работе данного института гражданского общества в стране. В этой связи, особую актуальность приобретают исследования, посвященные анализу своеобразной «ахиллесовой пяты», препятствующей оптимальной работе любого института гражданского общества - проблемам, связанным с финансированием данных институтов гражданского общества. В этом плане институт общественного контроля не является исключением".

Научная новизна работы проявляется в ряде заключений и предложений автора: "Во-первых, формирование и функционирование постоянно действующих субъектов общественного контроля (в частности, Общественной палаты Российской Федерации, региональных и муниципальных общественных палат и советов, общественных советов при федеральных, региональных и местных органах публичной власти) немыслимо без наличия аппаратов указанных субъектов общественного контроля, которые функционируют в России, как правило, в форме государственных и муниципальных учреждений. Данные учреждения имеют свой бюджет, которые охватывает все направления организации и жизнедеятельности как самих учреждений, так и субъектов общественного контроля, деятельность которых они обеспечивают (расходы на заработную плату, электронно-вычислительную технику, оборудование, расходные материалы, аренду помещений и т.п.). Во-вторых, создание самих субъектов общественного контроля также требует расходования значительных денежных ресурсов. Например, если проанализировать достаточно сложный механизм создания Общественной палаты Российской Федерации, то видно, что ее формирование опосредовано многочисленными процедурами, проведение которых возможно при затратах определенных материальных ресурсов. В-третьих, организация и проведение каждого мероприятия общественного контроля также чрезвычайно затратная статья расходов субъектов общественного контроля. В данные расходы включены и затраты на проезд членов и представителей субъектов общественного контроля к месту проведения мероприятий общественного контроля (а многие регионы и даже муниципалитеты в

России занимают значительную площадь по территории), расходы на привлеченных специалистов и экспертов и т.п. Более того, в соответствии с федеральными законами от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» члены субъектов общественного контроля имеют право на возмещение расходов, связанных с данным видом деятельности"; "В числе основных источников финансирования субъектов общественного контроля можно выделить следующие: Во-первых, наиболее крупным источником финансирования субъектов общественного контроля по объему денежных средств выступают публичные бюджеты (федеральный бюджет, региональные и местные бюджеты). В них предусмотрены расходы как на функционирование государственных и муниципальных учреждений, являющихся аппаратами вышеназванных субъектов общественного контроля, так и иные сроки расходов, связанных с организацией и функционированием гражданского общества в Российской Федерации. Кроме того, если речь идет о общественных советах, например, при федеральных органах исполнительной власти, то проведение их заседаний, научная, публикационная деятельность, возмещение расходов членов указанных субъектов общественного контроля, связанных с организацией и проведением мероприятий общественного контроля, финансируется из строк федерального бюджета, посвященных финансированию данных органов публичной власти. Во-вторых, достаточно крупным источником финансирования отдельных видов субъектов общественного контроля выступают их собственные денежные средства. Речь идет, в частности, о профсоюзных организациях, финансирование которых складывается из членских взносов членов данных профсоюзных организаций, доходов от их хозяйственной деятельности, иных источников, не запрещенных действующим законодательством. В отдельных юридических лицах (например, крупных акционерных обществах) осуществляется дополнительное финансирование профсоюзных организаций за счет средств данных юридических лиц. Таким образом, ряд субъектов общественного контроля (в частности, профсоюзы) не получают финансирования из бюджетных средств, либо данное финансирование не является преимущественной строкой в доходной части их годовых бюджетов" и др. Таким образом, статья вносит определенный вклад в развитие отечественной правовой науки и, безусловно, заслуживает внимания потенциальных читателей.

Научный стиль исследования выдержан автором в полной мере.

Структура работы логична. Во вводной части статьи ученый обосновывает актуальность избранной им темы исследования, раскрывает его цель, задачи и методологию. В основной части работы автор разрабатывает систему мероприятий по разрешению проблем, препятствующих оптимальной организации и осуществлению процессов финансирования субъектов общественного контроля в Российской Федерации. В заключительной части статьи содержатся выводы по результатам проведенного исследования.

Содержание статьи соответствует ее наименованию и не вызывает особых нареканий, но при этом не лишено недостатков формального характера.

Так, автор пишет: "При этом, особое внимание Ю. В. Агибалова, [2, с. 57-73] В. В. Гриба, [6, с. 2-6] Г. Н. Чеботарева, [9, с. 26-34] а также некоторые иные ученые уделяют анализу современных проблем, которые препятствуют эффективной работе данного института гражданского общества в стране" - "При этом особое внимание Ю. В. Агибалов, [2, с. 57-73] В. В. Гриб, [6, с. 2-6] Г. Н. Чеботарев, [9, с. 26-34] а также некоторые иные ученые уделяют анализу современных проблем, которые препятствуют эффективной работе данного института гражданского общества в стране".

Ученый указывает: "В этой связи, особую актуальность приобретают исследования,

посвященные анализу своеобразной «ахиллесовой пяты», препятствующей оптимальной работе любого института гражданского общества - проблемам, связанным с финансированием данных институтов гражданского общества" - первая запятая является лишней.

Автор отмечает: "В Российской Федерации система гражданского общества находится в стадии формирования" - "формирования".

Таким образом, статья нуждается в дополнительном вычитывании - в ней встречаются множественные опечатки, орфографические, пунктуационные, стилистические ошибки (приведенный в рецензии перечень опечаток и ошибок не является исчерпывающим!).

Библиография исследования представлена 9 источниками (научными статьями). С формальной точки зрения источников должно быть не менее 10.

Апелляция к оппонентам отсутствует, что недопустимо для научной статьи.

Выводы по результатам проведенного исследования имеются ("Во-первых, существенной проблемой в финансировании субъектов общественного контроля выступает нехватка указанного финансирования. Данная проблема обусловлена, с одной стороны, общей нехваткой денежных средств на финансирование организации и деятельности субъектов гражданского общества из публичных бюджетов, а с другой стороны, дотационным характером доходной части большинства региональных и местных бюджетов, которые не имеют должного объема доходов для полноценного финансирования процессов организации и деятельности субъектов общественного контроля. Не секрет, что по данной причине в ряде небольших муниципальных образований низового уровня до сих пор не созданы общественные советы при данных муниципальных образованиях. Финансирование на это у данных муниципальных образований просто нет. Так как все имеющиеся денежные средства, направляются на финансирование тех статей расходов, которые обязательны в соответствии с действующим законодательством. Решение данной проблемы видится в росте целевых дотаций из федерального бюджета (в муниципальные и региональные), которые должны направляться именно на создание и функционирование субъектов общественного контроля данных видов. Как вариант, можно пойти по пути разработки и принятия Правительством Российской Федерации системы федеральных программ, направленных на развитие финансово-экономической, материально-технической, организационно-правовой базы организации и деятельности субъектов общественного контроля. То есть, финансирование в этом случае будет носить целевой и предметный характер. Во-вторых, крупной проблемой выступает в вопросах финансирования субъектов общественного контроля и то обстоятельство, насколько эффективно и результативно расходуются денежные средства, выделяемые субъектам общественного контроля на их деятельность, а также проведение мероприятий общественного контроля. Мы в своих исследованиях разработали и обосновали, с одной стороны, систему критериев оценки эффективности и результативности деятельности субъектов общественного контроля с точки зрения, прежде всего, экономических показателей, а с другой стороны, систему предложений по оптимизации законодательства об общественном контроле, реализация которых позволит выявить наиболее эффективные формы и виды мероприятий общественного контроля (с последующим их масштабированием на всю территорию Российской Федерации). [3, с. 127-130] Таким образом, частично проблему с недофинансированием процессов организации и функционирования субъектов общественного контроля можно решить путем активизации процессов повышения экономической эффективности и результативности их деятельности" и др.), они четкие, конкретные, обладают свойствами достоверности, обоснованности и, несомненно, заслуживают внимания научного сообщества.

Интерес читательской аудитории к представленной на рецензирование статье может

быть проявлен прежде всего со стороны специалистов в сфере конституционного права, финансового права при условии ее доработки: уточнении методологии исследования, введении элементов дискуссионности, расширении теоретической базы работы, устранении нарушений в оформлении статьи.

Результаты процедуры повторного рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

РЕЦЕНЗИЯ

на статью на тему «Финансирование субъектов общественного контроля в России: проблемы и перспективы».

Предмет исследования.

Предложенная на рецензирование статья посвящена актуальным вопросам финансирования субъектов общественного контроля в России. Автором статьи рассматриваются некоторые общие вопросы, связанные с общественным контролем, а также проблемы, возникающие в связи с финансированием субъектов, представляющих рассматриваемый институт. В качестве конкретного предмета исследования выступили, прежде всего, мнения ученых, положения законодательства, материалы практики.

Методология исследования.

Цель исследования прямо в статье заявлена. Отмечается, что «Целью настоящего научного исследования выступает разработка и обоснование системы мероприятий по разрешению проблем, препятствующих оптимальной организации и осуществлению процессов финансирования субъектов общественного контроля в Российской Федерации». Исходя из поставленных цели и задач, автором выбрана методологическая основа исследования. В самой статье отмечается, что «В ходе написания настоящей научной статьи был использован ряд общих и частных научных методов исследования, в том числе: формально-логический; сравнительно-правовой; историко-правовой; статистический; социологический; метод анализа конкретных правовых ситуаций. Эмпирическую основу исследования составили, в частности, нормы действующего законодательства об общественном контроле, материалы, связанные с практической деятельностью субъектов общественного контроля».

В частности, автором используется совокупность общенакальных методов познания: анализ, синтез, аналогия, дедукция, индукция, другие. В частности, методы анализа и синтеза позволили обобщить и разделить выводы различных научных подходов к предложенной тематике, а также сделать конкретные выводы из материалов практики.

Наибольшую роль сыграли специально-юридические методы. В частности, автором активно применялся формально-юридический метод, который позволил провести анализ и осуществить толкование норм действующего законодательства. Например, следующий вывод автора: «организация и проведение каждого мероприятия общественного контроля также чрезвычайно затратная статья расходов субъектов общественного контроля. В данные расходы включены и затраты на проезд членов и представителей субъектов общественного контроля к месту проведения мероприятия общественного контроля (а многие регионы и даже муниципалитеты в России занимают значительную площадь по территории), расходы на привлеченных специалистов и экспертов и т.п. Более того, в соответствии с федеральными законами от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации, от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» члены субъектов общественного контроля

имеют право на возмещение расходов, связанных с данным видом деятельности».

Таким образом, выбранная автором методология в полной мере адекватна цели исследования, позволяет изучить все аспекты темы в ее совокупности.

Актуальность.

Актуальность заявленной проблематики не вызывает сомнений. Имеется как теоретический, так и практический аспекты значимости предложенной темы. С точки зрения теории тема финансирования субъектов общественного контроля в России сложна и неоднозначна. Сложно спорить с автором в том, что «данный институт гражданского общества является наиболее многочисленным. Его субъекты пронизывают все уровни административно-территориального устройства Российской Федерации. В организации и проведении мероприятий общественного контроля участвует несколько сотен тысяч человек ежегодно. При этом, если не считать работников государственных и муниципальных учреждений, в форме которых созданы аппараты общественных палат и советов различного уровня, осуществляющие организационно-правовое, материально-техническое обеспечение процессов организации деятельности данных разновидностей субъектов общественного контроля, практически все представители субъектов общественного контроля выполняют свои функции на общественных началах (безвозмездно)».

Тем самым, научные изыскания в предложенной области стоит только поприветствовать.

Научная новизна.

Научная новизна предложенной статьи не вызывает сомнений. Во-первых, она выражается в конкретных выводах автора. Среди них, например, такой вывод: «существенной проблемой в финансировании субъектов общественного контроля выступает нехватка указанного финансирования. Данная проблема обусловлена, с одной стороны, общей нехваткой денежных средств на финансирование организации и деятельности субъектов гражданского общества из публичных бюджетов, а с другой стороны, дотационным характером доходной части большинства региональных и местных бюджетов, которые не имеют должного объема доходов для полноценного финансирования процессов организации и деятельности субъектов общественного контроля. Не секрет, что по данной причине в ряде небольших муниципальных образований низового уровня до сих пор не созданы общественные советы при данных муниципальных образованиях. Финансирование на это у данных муниципальных образований просто нет. Так как все имеющиеся денежные средства направляются на финансирование тех статей расходов, которые обязательны в соответствии с действующим законодательством. Решение данной проблемы видится в росте целевых дотаций из федерального бюджета (в муниципальные и региональные), которые должны направляться именно на создание и функционирование субъектов общественного контроля данных видов. Как вариант, можно пойти по пути разработки и принятия Правительством Российской Федерации системы федеральных программ, направленных на развитие финансово-экономической, материально-технической, организационно-правовой базы организации и деятельности субъектов общественного контроля. То есть, финансирование в этом случае будет носить целевой и предметный характер».

Указанный и иные теоретические выводы могут быть использованы в дальнейших научных исследованиях.

Во-вторых, автором предложены идеи по правильному толкованию действующего законодательства, что может быть полезно практикующим юристам.

Таким образом, материалы статьи могут иметь определенных интерес для научного сообщества с точки зрения развития вклада в развитие науки.

Стиль, структура, содержание.

Тематика статьи соответствует специализации журнала «Налоги и налогообложение»,

так как она посвящена правовыми проблемами, связанными с финансированием субъектов общественного контроля в России

Содержание статьи в полной мере соответствует названию, так как автор рассмотрел заявленные проблемы, в целом достиг поставленной цели исследования.

Качество представления исследования и его результатов следует признать в полной мере положительным. Из текста статьи прямо следуют предмет, задачи, методология и основные результаты исследования.

Оформление работы в целом соответствует требованиям, предъявляемым к подобного рода работам. Существенных нарушений данных требований не обнаружено.

Библиография.

Следует высоко оценить качество использованной литературы. Автором активно использована литература, представленная авторами из России (Гончаров В.В., Чешин А.В., Грищенко О.В., Литвинова В.Ю., Петренко Е.Г. и другие). Многие из цитируемых ученых являются признанными учеными в области правового регулирования отношений по поводу общественного контроля.

Таким образом, труды приведенных авторов соответствуют теме исследования, обладают признаком достаточности, способствуют раскрытию различных аспектов темы.

Апелляция к оппонентам.

Автор провел серьезный анализ текущего состояния исследуемой проблемы. Все цитаты ученых сопровождаются авторскими комментариями. То есть автор показывает разные точки зрения на проблему и пытается аргументировать более правильную по его мнению.

Выводы, интерес читательской аудитории.

Выводы в полной мере являются логичными, так как они получены с использованием общепризнанной методологии. Статья может быть интересна читательской аудитории в плане наличия в ней систематизированных позиций автора применительно к вопросам реализации общественного контроля в России.

На основании изложенного, суммируя все положительные и отрицательные стороны статьи

«Рекомендую опубликовать»

Финансы и управление*Правильная ссылка на статью:*

Малиновский О.Н., Гончаров В.В., Петренко Е.Г. О возможности осуществления общественного контроля за выездными налоговыми проверками в Российской Федерации: к постановке проблемы // Финансы и управление. 2024. № 3. С. 57-72. DOI: 10.25136/2409-7802.2024.3.71139 EDN: NJZSNN URL: https://nbppublish.com/library_read_article.php?id=71139

О возможностях осуществления общественного контроля за выездными налоговыми проверками в Российской Федерации: к постановке проблемы

Малиновский Олег Николаевич

ORCID: 0000-0001-6541-9046

кандидат юридических наук

доцент; кафедра гражданского процесса и международного права; Кубанский государственный университет

350040, Россия, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Ставропольская, 149

[✉ niipgergo2009@mail.ru](mailto:niipgergo2009@mail.ru)**Гончаров Виталий Викторович**

кандидат юридических наук

доцент; кафедра гражданского процесса и международного права; Кубанский государственный университет

350040, Россия, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Ставропольская, 149

[✉ niipgergo2009@mail.ru](mailto:niipgergo2009@mail.ru)**Петренко Елена Геннадьевна**

кандидат юридических наук

доцент, кафедра государственного и международного права, Кубанский государственный аграрный университет имени И. Т. Трубилина

350044, Россия, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Калинина, 13

[✉ niipgergo2009@mail.ru](mailto:niipgergo2009@mail.ru)[Статья из рубрики "Приглашение к дискуссии"](#)**DOI:**

10.25136/2409-7802.2024.3.71139

EDN:

NJZSNN

Дата направления статьи в редакцию:

27-06-2024

Аннотация: Статья посвящена анализу возможности осуществления общественного контроля за выездными налоговыми проверками. Проблематика организации и осуществления мероприятий общественного контроля в отношении налоговых органов исполнительной власти представляет большой интерес и значимость, особенно, – в части выездных налоговых проверок, в ходе которых представители ФНС на территории налогоплательщика, по месту нахождения обособленного подразделения такой организации, либо по месту нахождения налогового органа осуществляют различные действия по контролю за соблюдением налогоплательщиком, плательщиком сборов, налогоплательщиком страховых взносов или налоговым агентом законодательства о налогах и сборах. Однако, общественный контроль в отношении указанного вида деятельности федеральных органов исполнительной власти сопряжен с многочисленными проблемами, в числе которых можно выделить, например: отсутствие закрепления данного института гражданского общества в Конституции страны; отсутствие детализации процесса общественного контроля в НК РФ, в том числе, – в отношении выездных налоговых проверок; специфику формирования общественных советов при ФНС России и ее территориальных подразделениях, при которой мы ставим под сомнение независимость их членов от данных органов власти. В статье использован ряд методов научного исследования: формально-логический; сравнительно-правовой; историко-правовой; статистический; социологический; финансового анализа; метод анализа конкретных правовых ситуаций. Кроме того, в числе указанных проблем выступают: отсутствие разработанности в законодательстве, а также учебной и научной литературе системы специфических форм, методов, принципов и видов мероприятий общественного контроля в отношении выездных налоговых проверок; слабое использование зарубежного опыта контроля гражданского общества в отношении налоговых органов власти, в том числе, – с использованием современных цифровых технологий. В статье разработана и обоснована система мероприятий по разрешению указанных проблем, в том числе, путем: инкорпорирования данного института в Конституцию страны и налоговое законодательство; разработки и внедрения специфических форм, методов, принципов и видов мероприятий общественного контроля в отношении выездных налоговых проверок с опорой на положительный зарубежный опыт в данной сфере и с использованием современных технологий.

Ключевые слова:

общественный контроль, налоговый контроль, Российской Федерации, проблема, народовластие, налоговая проверка, выездная, камеральная, участие, аудит

Введение.

Вопросы организации и осуществления общественного контроля широко исследуются в работах Р. Ш. Абакаровой, [1, с. 49-51] Л. Г. Барановой, [3, с. 102-110] М. Э. Бубновой, [5, с. 107-110] Е. Г. Васильевой, [6, с. 82-89] А. Ю. Вишневецкой, [7, с. 53-58] В. В. Войтова, [8, с. 104-116] А. С. Емельянова, [22, с. 205-209] Т. Б. Кувалдиной, [24, с. 38-45] Н. В. Кузнецовой, [25, с. 186-191] И. В. Марьясис, [26, с. 123-127] Д. В. Рябковой, [32, с. 282-284] П. С.

Чикуновой, [34, с. 49-55] З. С. Якупова, [36, с. 550-556; 37, с. 478-485] а также ряда иных авторов. При этом особое внимание проблематике налоговых проверок как основному виду деятельности налоговых органов власти уделено в произведениях Е. Е. Головой, [9, с. 20-26] О. В. Грищенко, [13, с. 21-29] Д. Г. Дзичковского, [20, с. 42-46] А. С. Емельянова, [23, с. 17-26] Е. А. Сафохиной, [33, с. 205-209] Б. Хань, [35, с. 183-185] а также некоторых других ученых. В свою очередь, ряд авторов, например, А. И. Байчурина, [2, с. 39-41] А. А. Борисова, [4, с. 86-98; 11, с. 81-90] М. С. Головнева, [10, с. 4-10] Е. Г. Петренко, [14, с. 21-32; 15, с. 186-188; 16, с. 194-196] М. А. Егорова, [21, с. 10-15] В. В. Нагайцев, [27, с. 113-129; 28, с. 63-77] С. Ю. Поярков, [30, с. 60-73] А. А. Пухов, [31, с. 90-98] отмечают важность организации и осуществления общественного контроля в отношении деятельности, актов и решений органов публичной власти (особенно – в финансовой сфере, а также области налогов и налогообложения). Однако доля исследований, посвященных детальному анализу общественного налогового контроля недостаточна. В этой связи, основной целью исследования выступает не только выявление, формализация и анализ основных проблем, препятствующих построению оптимальной системы общественного контроля в отношении деятельности, актов и решений налоговых органов власти в Российской Федерации в области выездных налоговых проверок, но и построение и обоснование системы предложений по разрешению указанных проблем. В свою очередь, в качестве основных задач настоящего научного исследования выступают, в частности: а) формализация роли и места института общественного контроля в системе юридических гарантий прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц в России; б) обоснование значения деятельности, актов и решений налоговых органов в системе объектов общественного контроля в стране; в) обоснование роли и значения выездных налоговых проверок среди видов деятельности налоговых органов власти как наиболее влияющих на права, свободы и законные интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; г) выявление, формализация и анализ основных проблем, которые препятствуют организации и осуществлению общественного контроля в отношении налоговых органов власти, особенно – в части выездных налоговых проверок; д) разработка и обоснование системы предложений и рекомендаций по разрешению указанных проблем.

Методы и методологическая основа исследования.

Методологическую основу исследования составляют несколько научных методов, в частности: формально-логический; историко-правовой; сравнительно-правовой; статистический; социологический; метод исследования конкретных правовых ситуаций. Эмпирическую основу исследования составили: Конституция России; нормы международного и национального законодательства; материалы судебной практики, практики работы субъектов общественного контроля; источники научной правовой доктрины, посвященные анализу организации и осуществления в Российской Федерации общественного контроля.

Основной текст.

Уровень устойчивости любого современного демократического государства в мире напрямую зависит, с одной стороны, от степени разработки, детализации и закрепления в его конституции и действующем законодательстве системы прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, а с другой стороны, от уровня реальности, действительности, реализуемости указанных прав, свобод и законных интересов в практической деятельности как органов публичной власти, так и физических и

юридических лиц.

В Российской Федерации согласно ее Конституции человек, его права и свободы обозначены высшей ценностью. При этом деятельность всех органов публичной власти так или иначе посвящена вопросам закрепления, реализации, охраны и защиты вышеназванной высшей ценности в государстве. Граждане страны могут реализовывать, охранять и защищать свои права, свободы и законные интересы как единолично, так и объединяясь в различные негосударственные некоммерческие организации (прежде всего – общественные объединения), чьи права и законные интересы также нуждаются в охране и защите.

Российская Конституция 1993 года закрепила большое количество юридических гарантий, направленных на реализацию, охрану и защиту конституционных прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, ключевой из которых выступает институт общественного контроля, посредством которого граждане Российской Федерации и общественные объединения (иные негосударственные некоммерческие организации) имеют возможность осуществлять контроль за деятельностью, актами и решениями органов публичной власти, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, реализующих на основании федеральных законов отдельные публичные полномочия.

В этой связи, представляет интерес анализ деятельности одной из ключевых разновидностей федеральных органов публичной власти – налоговых органов, чья деятельность, акты и решения выступают одним из основных объектов общественного контроля в стране.

Почему же так важны указанные объекты общественного контроля?

Во-первых, деятельность налоговых органов власти является важнейшим инструментом воздействия государства на экономику страны. Изменяя содержание налогового законодательства, смягчая или утяжеляя налоговую нагрузку в тех или иных отраслях экономики, государство получает возможность создавать благоприятные условия для экономического развития в нужных отраслях экономики, обеспечивая экономическую безопасность Российской Федерации.

Во-вторых, от деятельности Федеральной налоговой службы страны и ее многочисленных территориальных подразделений напрямую зависит степень наполняемости бюджетов и внебюджетных публичных фондов на всей территории страны. В частности, от уровня профессионализма, коррупционной составляющей в рядах государственных служащих налоговых органов государственной власти зависит процент невзысканных обязательных платежей всех видов в доход государства и муниципальных образований, уровень налоговых правонарушений и преступлений, что требует пристального постоянного внимания со стороны гражданского общества страны.

В-третьих, деятельность, акты и решения налоговых органов власти напрямую затрагивает любую семью, проживающую на территории страны, любое юридическое лицо. Потому что все физические и юридические лица выступают в роли плательщиков налогов, сборов, штрафов, пени, акцизов и иных обязательных платежей. Федеральный бюджет, региональные бюджеты, муниципальные бюджеты, а также бюджеты внебюджетных публичных фондов, формируются в значительной мере от уплаты указанных обязательных платежей. В свою очередь, расходная часть бюджета также напрямую зависит от степени собираемости указанных обязательных платежей. То есть, зарплаты бюджетников, а также иные государственные расходы, определяются

преимущественно данными платежами. И от степени професионализма, законности деятельности налоговых органов власти зависит насколько эффективно и результативно будут сформированы доходные части указанных бюджетов и внебюджетных публичных фондов в Российской Федерации.

Налоговые органы власти осуществляют различные виды деятельности, важнейшей из которых выступают налоговые проверки, которые, в свою очередь, подразделяются на выездные и камеральные.

Важнейшей формой налоговых проверок выступает выездная налоговая проверка. Чем же она так важна по сравнению с камеральной налоговой проверкой?

Во-первых, в процессе выездной налоговой проверки сотрудники налоговых органов власти получают возможность в режиме реального времени ознакомиться со всей экономической документацией налогоплательщика, что позволяет минимизировать риски сокрытия доходов налогоплательщика от налогообложения.

Во-вторых, выездная налоговая проверка позволяет сотрудникам налоговых органов проводить устный опрос в реальном времени любых работников налогоплательщика (например, если имеются подозрения, что часть заработной платы уплачивается «в конверте», вне официального оформления).

В-третьих, выездная налоговая проверка является важнейшим профилактическим стимулом для налогоплательщиков. Так как они носят зачастую плановый характер, то налогоплательщики перед выездной налоговой проверкой приводят в порядок документацию, осуществляют уплату (довнесение) обязательных платежей в бюджеты и внебюджетные публичные фонды всех уровней.

В-четвертых, в связи с тем, что в большинстве случаев выездная налоговая проверка проводится на территории налогоплательщика, либо по месту нахождения обособленного подразделения такой организации, то сотрудники налоговых органов власти имеют возможность в реальном режиме времени онлайн сверить, например, фактическое наличие материальных ценностей и их отражение в документах бухгалтерского и налогового учета.

Однако организация и проведение общественного контроля в отношении как деятельности, актов и решений налоговых органов власти в целом, так и в отношении выездных налоговых проверок (как важнейшей разновидности деятельности налоговых органов власти), связаны с многочисленными проблемами, в числе которых крупнейшими выступают следующие:

Во-первых, существенной проблемой является то обстоятельство, что институт общественного контроля никак не отображен в Конституции России. Налоговые органы власти, институт налогов и иных обязательных платежей, в свою очередь, детально расписаны в тексте Конституции. Это создает своеобразные сложности с определением, с одной стороны, оснований и пределов общественного контроля в отношении деятельности, актов и решений налоговых органов власти, а с другой стороны, их статуса и значимости как в глазах должностных лиц налоговых органов власти, так и населения страны в целом. Тем более, что существует понятие «налоговой тайны» (а оно еще более затрудняет решение вопроса о пределах общественного налогового контроля в России). Решение данной проблемы видится в инкорпорировании данного института гражданского общества в текст Конституции (с детальным определением принципов, форм, методов, видов субъектов общественного контроля, а также закреплением

признаков, по которым можно идентифицировать объекты общественного контроля). Следует обозначить и основные формы взаимодействия органов публичной власти с субъектами общественного контроля.

Во-вторых, серьезной проблемой на сегодняшний день выступает и то обстоятельство, что Налоговый кодекс Российской Федерации, по сути, не закрепил и не детализировал институт общественного контроля в стране. Хотя Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и вывел в статье 2 целый ряд объектов общественного контроля из предмета своего ведения, но деятельность, акты и решения налоговых органов власти он оставил в числе объектов общественного контроля, регулируемых данным Федеральным законом. Решение указанной проблемы видится нами в разработке и закреплении в Налоговом кодексе страны отдельной главы, посвященной институту общественного контроля. Следует детализировать, какие субъекты общественного контроля, по каким основаниям, а также в каких пределах, должны и могут осуществлять общественный контроль в отношении деятельности, актов и решений налоговых органов власти. Необходимо детально описать, в частности, каким образом субъекты общественного контроля могут осуществлять контроль за выездными налоговыми проверками, которые, на наш взгляд, являются наиболее подверженными коррупционной составляющей (среди всех видов деятельности налоговых органов власти в Российской Федерации). Например, можно закрепить возможность обязательного участия представителей субъектов общественного контроля в проведении выездных налоговых проверок по заявлению законного представителя налогоплательщика, либо, если у субъекта общественного контроля имеются подозрения относительно законности оснований для проведения указанной налоговой проверки в отношении налогоплательщика.

В-третьих, существенной проблемой выступает и то обстоятельство, что субъекты общественного контроля, по сути, обладают недостаточными полномочиями для организации и осуществления общественного контроля в отношении указанных выездных налоговых проверок. Эту проблему следует решить путем закрепления за субъектами общественного контроля соответствующих полномочий. В связи с тем, что данная контрольная деятельность налоговых органов власти связана с налоговой и иной, охраняемой законодательством, тайной, следует ужесточить требования к кандидатурам представителей субъектов общественного контроля, которые будут участвовать в осуществлении мероприятий общественного контроля в отношении выездных налоговых проверок.

В-четвертых, крупной проблемой выступает и то обстоятельство, что в законодательстве страны, а также даже научной теоретической доктрине общественного контроля, слабо разработана система принципов, форм, методов, приемов, видов мероприятий общественного контроля, которые могли бы использоваться субъектами общественного контроля при организации и проведении его в отношении деятельности, актов и решений налоговых органов власти в целом (а также при проведении ими выездных налоговых проверок). Данная проблема требует комплексного решения. С одной стороны, Правительство Российской Федерации путем разработки соответствующих федеральных программ должно пристимулировать научно-теоретические и практические разработки в данной сфере, например, путем подготовки специалистов, бакалавров и магистров надлежащей квалификации для субъектов общественного налогового контроля за счет средств федерального бюджета в надлежащем количестве. С другой стороны, требуется проанализировать имеющийся отечественный опыт в данной сфере с целью выявления положительных удачных его форм с последующим масштабированием по всей стране. К

этому процессу следует привлечь Общественную палату Российской Федерации, а также общественные советы при Федеральной налоговой службе страны и ее территориальных подразделениях.

В-пятых, существенной проблемой, на наш взгляд, выступает и то обстоятельство, что специализированные субъекты общественного налогового контроля (Общественный совет при Федеральной налоговой службе страны и общественные советы при ее территориальных подразделениях), по сути, не являются общественными советами, так как их состав утверждается руководителями налоговых органов власти. Это обстоятельство само по себе абсурдно (проверяемый утверждает состав проверяющих его лиц). Данная проблема требует незамедлительного решения, иначе деятельность подобных субъектов общественного контроля, по сути, будет носить формальный характер. Мы предлагаем делегировать право формировать указанные общественные советы при ФНС и ее территориальных подразделениях Общественной палате страны, а также общественным палатам субъектов Российской Федерации, без какого-либо согласования с какими-либо должностными лицами налоговых органов власти, что позволит придать данным субъектам общественного контроля реальный общественный характер.

В-шестых, значительной проблемой выступает, на наш взгляд, слабое использование в России зарубежного положительного опыта организации и осуществления общественного налогового контроля, особенно в отношении выездных налоговых проверок. Представляется, что указанный опыт должен быть проанализирован Общественной палатой страны. Но так как эта деятельность очень материально затратная, то ее следует финансировать в рамках соответствующих федеральных программ, направленных на развитие института общественного контроля в Российской Федерации.

В-седьмых, крупной проблемой, как мы уже отмечали в ранее проведенных исследованиях, [\[12, с. 170-178; 19, с. 196-200\]](#) выступает слабое использование субъектами общественного контроля современных цифровых технологий, а также технологий искусственного интеллекта, что существенно снижает эффективность и результативность проводимых данными субъектами мероприятий общественного контроля. [\[17, с. 127-130; 18, с. 199-202\]](#) Решение данной проблемы, на наш взгляд, видится в разработке и принятии Правительством страны (после консультаций с Общественной палатой Российской Федерации) Федеральной программы, посвященной форсированному внедрению современных цифровых технологий и технологий искусственного интеллекта в практику деятельности субъектов общественного контроля. Это особенно актуально в отношении общественного налогового контроля, так как ФНС России является наиболее технически оснащенным в этой области федеральным органом исполнительной власти.

Заключение.

В ходе проведенного научного исследования нами был сделан ряд выводов:

1. Институт общественного контроля выступает ключевой юридической гарантией реализации, охраны и защиты не только прав и свобод граждан Российской Федерации, но и прав и законных интересов некоторых категорий юридических лиц (в частности, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций).
2. Среди системы объектов общественного контроля важное значение занимает деятельность, акты и решения налоговых органов власти, так как: они затрагивают

права, свободы и законные интересы всех юридических и физических лиц в стране; от деятельности налоговых органов власти напрямую зависит степень наполненности доходной части бюджетов всех уровней, а также публичных внебюджетных фондов; данная деятельность является важнейшей формой регулирования экономических отношений в стране.

3. Важнейшим видом деятельности налоговых органов власти в Российской Федерации выступают выездные налоговые проверки, в ходе которых представители Федеральной налоговой службы на территории налогоплательщика, по месту нахождения обособленного подразделения такой организации, либо по месту нахождения налогового органа, осуществляют различные действия по контролю за соблюдением налогоплательщиком, плательщиком сборов, плательщиком страховых взносов или налоговым агентом законодательства о налогах и сборах.

4. Общественный контроль в отношении указанного вида деятельности федеральных органов исполнительной власти сопряжен с многочисленными проблемами, в числе которых можно выделить: а) отсутствие закрепления данного института гражданского общества в Конституции страны; б) отсутствие детализации процесса общественного контроля в Налоговом кодексе РФ, в том числе, - в отношении выездных налоговых проверок; в) специфику формирования общественных советов при ФНС России и ее территориальных подразделениях, при которой мы ставим под сомнение независимость их членов от данных органов власти; г) отсутствие разработанности в законодательстве, а также учебной и научной литературе, системы специфических форм, методов, принципов и видов мероприятий общественного контроля в отношении выездных налоговых проверок; д) недостаточное использование субъектами общественного контроля современных цифровых технологий (в том числе, при контроле за деятельностью, актами и решениями налоговых органов власти в Российской Федерации).

5. Разрешение указанных проблем потребует разработки и реализации ряда мероприятий, в числе которых можно выделить следующие: а) формализацию института общественного контроля в Конституции страны; б) закрепление в Налоговом кодексе Российской Федерации отдельной главы, посвященной организации и осуществлению общественного контроля в отношении деятельности, актов и решений налоговых органов власти; в) изменение порядка формирования специализированных субъектов общественного контроля, создаваемых в настоящее время при налоговых органах власти (таким образом, чтобы состав данных общественных советов избирался (утверждался) общественными палатами соответствующего уровня без участия должностных лиц налоговых органов власти); г) разработку и принятие Правительством Российской Федерации федеральной программы, направленной на стимулирование научно-практических исследований в сфере общественного контроля, в том числе, в отношении деятельности, актов и решений налоговых органов власти (включая выездные налоговые проверки); д) организацию Общественной палатой страны совместно с Общественным советом при Федеральной налоговой службе Российской Федерации разработки проектов нормативно-правовых актов, посвященных внедрению современных форм, методов, приемов, способов, видов мероприятий общественного контроля в отношении деятельности, актов и решений налоговых органов власти (включая выездные налоговые проверки), с последующим направлением данных проектов Правительству Российской Федерации; е) организацию Общественной палатой страны анализа современного зарубежного опыта контроля гражданского общества за деятельностью

налоговых органов власти (прежде всего – с использованием современных цифровых технологий и технологий искусственного интеллекта), в том числе, в части выездных налоговых проверок, с последующим внедрением данного опыта в практику деятельности российских субъектов общественного контроля.

Библиография

1. Абакарова Р. Ш. Сущность налогового контроля // Наука и бизнес: пути развития. 2014. № 10 (40). С. 49-51.
2. Байчурина А. И. Создание общественного совета при ФНС России как шаг на пути формирования налоговой культуры населения // Налоги и финансы. 2009. № 2. С. 39-41.
3. Баранова Л. Г., Федорова В. С. Налоговый контроль и налоговая оптимизация – единство и борьба противоположностей // Бюллетень результатов научных исследований. 2019. № 3. С. 102-110.
4. Борисова А.А., Гончаров В.В., Петренко Е.Г., Поярков С.Ю. Общественный бюджетный контроль в России: к постановке проблемы // Финансы и управление. 2024. № 1. С. 86-98. DOI: 10.25136/2409-7802.2024.1.69598 EDN: ZSSYHC URL: https://e-notabene.ru/flc/article_69598.html
5. Бубнова М. Э. Электронный документооборот при осуществлении налогового контроля в условиях информационного общества // Проблемы экономики и юридической практики. 2019. Т. 15. № С. 107-110.
6. Васильева Е. Г. Трансформация налогового контроля: современная модель правового регулирования // Право и практика. 2022. № 2. С. 82-89.
7. Вишнивецкая А. Ю., Калюгина И. В. Роль камеральных проверок в системе налогового контроля // Тенденции развития науки и образования. 2023. № 97-7. С. 53-58.
8. Войтов В. В. Инновации в противодействие уклонению от уплаты налогов, как важнейшее направление минимизации теневой экономики и легализации преступных доходов // Экономика. Бизнес. Банки. 2019. № 11 (37). С. 104-116.
9. Голова Е. Е. Организация налоговых проверок в России: современный аспект // Научное обозрение. Экономические науки. 2023. № 2. С. 20-26.
10. Головнева М. С., Прокаев В. А. Некоммерческая и благотворительная деятельность: разработка механизмов налогового стимулирования и общественного контроля // Налоговая политика и практика. 2007. № С. 4-10.
11. Гончаров В. В., Борисова А. А., Петренко Е. Г. Общественный контроль в строительстве: место и роль саморегулируемых организаций // Вестник Марийского государственного университета. Серия: Исторические науки. Юридические науки. 2024. Т. 10. № 1 (37). С. 81-90.
12. Гончаров В. В., Нагайцев В. В., Петренко Е. Г., Пустовалова Е. В. Использование технологий искусственного интеллекта в процессе функционирования института общественного контроля в России // Теория и практика общественного развития. 2024. № 4 (192). С. 170-178.
13. Гончаров В. В., Грищенко О. В., Петренко Е. Г. ФНС и ее территориальные подразделения как объекты общественного контроля в России // Налоги и налогообложение. 2023. № 6. С. 21-29.
14. Гончаров В.В., Петренко Е.Г., Поярков С.Ю., Борисова А.А. Общественный финансовый контроль в России: современные проблемы и пути совершенствования // Финансы и управление. 2023. № 4. С. 21-32. DOI: 10.25136/2409-7802.2023.4.69577 EDN: PXXBYV URL: https://e-notabene.ru/flc/article_69577.html
15. Гончаров В. В., Паркашян М. А., Спектор Л. А., Петренко Е. Г. О необходимости формализации в российском законодательстве системы общественного контроля: конституционно-правовой анализ // Право и государство: теория и практика. 2023. № 5

- (221). С. 186-188.
16. Гончаров В. В., Малютин А. Д., Спектор Л. А., Петренко Е. Г. Институт общественного контроля как гарантия реализации и защиты конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. 2023. № 5 (221). С. 194-196.
17. Гончаров В. В., Чешин А. В., Грищенко О. В., Литвинова В. Ю., Петренко, Е. Г. О необходимости организации системы мониторинга экономической эффективности деятельности субъектов общественного контроля в Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. 2023. № 6 (222). С. 127-130.
18. Гончаров В. В., Грищенко О. В., Петренко Е. Г., Спектор Л. А., Чешин А. В. Экономическая эффективность мероприятий общественного контроля в Российской Федерации как основной критерий оценки результатов деятельности его субъектов // Право и государство: теория и практика. 2023. № 7 (223). С. 199-202.
19. Гончаров В. В., Грищенко О. В., Петренко Е. Г., Спектор Л. А., Чешин А. В. Цифровые технологии как инструмент повышения экономической эффективности проводимых мероприятий общественного контроля в России // Право и государство: теория и практика. 2023. № 8 (224). С. 196-200.
20. Дзичковский Д. Г. Автоматизация выездных налоговых проверок // Инновации. Наука. Образование. 2023. № 81. С. 42-46.
21. Егорова М. А., Кожевина О. В., Севостьянов М. В., Пономарева Д. В., Ван Г. Исследование правовых проблем выпуска и обращения криптовалют на блокчейне для целей налогообложения // Право и цифровая экономика. 2022. № 2 (16). С. 10-15.
22. Емельянов А. С. Преодоление уязвимости налогоплательщиков в контексте цифровизации налогового контроля и налогового администрирования // Право и практика. 2021. № 4. С. 205-209.
23. Емельянов А. С. Налогообложение и цифровизация общественных отношений: формирование правовой основы // Законы России: опыт, анализ, практика. 2018. № 12. С. 17-26.
24. Кувалдина Т. Б., Балашова Ю. Г., Карташова Е. М. Налоговая культура в России: состояние и развитие // Инновационная экономика и общество. 2023. № 2 (40). С. 38-45.
25. Кузнецова Н. В., Калинская М. В., Плетнева Е. Г., Корчагина А. А. Автоматизированная система налогообложения как перспектива развития малого бизнеса // Естественно-гуманитарные исследования. 2023. № 4 (48). С. 186-191.
26. Марьясис И. В. Пути решения проблемы уязвимости налогоплательщиков перед цифровизацией налогового контроля и налогового администрирования // Инновационная наука. 2023. № 5-2. С. 123-127.
27. Нагайцев В.В., Гончаров В.В., Петренко Е.Г. Деятельность в сфере торговли и бытового обслуживания как перспективный объект общественного контроля в России // Финансы и управление. 2024. № 1. С. 113-129. DOI: 10.25136/2409-7802.2024.1.69838 EDN: ZGFQBP URL: https://e-notabene.ru/flc/article_69838.html
28. Петренко Е.Г., Гончаров В.В., Нагайцев В.В. Проблемы и перспективы развития законодательства об общественном контроле в Республике Беларусь // Национальная безопасность / nota bene. 2024. № 2. С. 63-77. DOI: 10.7256/2454-0668.2024.2.69089 EDN: WCIEFE URL: https://e-notabene.ru/nbmag/article_69089.html
29. Петренко Е.Г., Гончаров В.В., Борисова А.А., Поярков С.Ю. Общественные советы при Федеральной налоговой службе России и ее территориальных подразделениях: современные проблемы и перспективы развития // Налоги и налогообложение. 2023. № 6. С. 74-85. DOI: 10.7256/2454-065X.2023.6.69622 EDN: BTUPCR URL: https://e-notabene.ru/ttmag/article_69622.html
30. Поярков С.Ю., Гончаров В.В., Петренко Е.Г., Борисова А.А. Общественный налоговый

- контроль в России: к постановке проблемы // Налоги и налогообложение. 2023. № 6. С. 60-73. DOI: 10.7256/2454-065X.2023.6.69581 EDN: BSMRMW URL: https://e-notabene.ru/ttmag/article_69581.html
31. Пухов А. А., Гончаров В. В., Борисова А. А., Петренко Е. Г. «Цифровой рубль» и общественный контроль за его созданием и оборотом в России: к постановке проблемы // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. 2024. Т. 49. № 1. С. 90-98.
32. Рябкова Д. В. Перспективы развития налогового контроля в условиях цифровизации экономики // Евразийское Научное Объединение. 2019. № 5-4 (51). С. 282-284.
33. Сафохина Е. А. Выездная налоговая проверка как способ выявления налоговых преступлений // Вестник экономической безопасности. 2023. № 3. С. 205-209.
34. Чикунова П. С., Варламова А. С., Сергеева И. А. Налоговый мониторинг как форма осуществления налогового контроля в условиях цифровизации // Проблемы научной мысли. 2023. Т. 2. № 5. С. 49-55.
35. Хань Б. Таможенный контроль цифровой торговли // Актуальные вопросы современной экономики. 2023. № 4. С. 183-185.
36. Якупов З. С. Информатизация общества и развитие института налогового контроля // Европейский журнал социальных наук. 2014. № 7-2 (46). С. 550-556.
37. Якупов З. С. Эволюция налоговых систем и института налогового контроля // Европейский журнал социальных наук. 2014. № 8-1 (47). С. 478-485.

Результаты процедуры рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Предмет исследования. В рецензируемой статье «О возможности осуществления общественного контроля за выездными налоговыми проверками в Российской Федерации: к постановке проблемы» предметом исследования являются нормы права, регулирующие отношения в сфере осуществления общественного контроля за выездными налоговыми проверками в Российской Федерации.

Методология исследования. В ходе написания статьи использовались современные методы исследования: общенаучные и частные. Методологический аппарат составили следующие диалектические приемы научного познания: абстрагирование, индукция, дедукция, гипотеза, аналогия, синтез, а также можно отметить применение типологии, классификации, систематизации и обобщения.

Актуальность исследования. Актуальность темы статьи не вызывает сомнения, поскольку существуют юридические и фактические проблемы организации и осуществления общественного контроля за выездными налоговыми проверками, что, в свою очередь, негативно влияет на права, свободы и законные интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Неоднозначность и противоречивость правовых норм в сфере осуществления общественного контроля за выездными налоговыми проверками в Российской Федерации и их официального толкования требует дополнительных доктринальных разработок по данной проблематике с целью совершенствования современного права и правоприменения.

Научная новизна. Не подвергая сомнению важность проведенных ранее научных исследований, послуживших теоретической базой для данной работы, тем не менее, можно отметить, что и в этой статье тоже сформулированы некоторые заслуживающие внимания положения, которые имеет характер научной новизны, например: «...Среди системы объектов общественного контроля важное значение занимает деятельность,

акты и решения налоговых органов власти, так как они: затрагивают права, свободы и законные интересы всех юридических и физических лиц в стране; от деятельности налоговых органов власти напрямую зависит степень наполненности доходной части бюджетов всех уровней, а также публичных внебюджетных фондов; данная деятельность является важнейшей формой регулирования экономических отношений в стране». Разработанные автором предложения по совершенствованию законодательства можно расценивать как практическую значимость данного исследования.

Стиль, структура, содержание. В целом статья написана научным стилем с использованием специальной юридической терминологии. Содержание статьи соответствует ее названию. Соблюдены требованию по объему статьи. Статья логически структурирована и формально разделена на части. Материал изложен последовательно и ясно.

По содержанию статьи замечаний нет, за исключением замечания о недостаточности научной дискуссии по актуальным вопросам обозначенной тематики.

В качестве отдельных недочетов также можно отметить: несоблюдение правил расстановки знаков препинания в предложениях, несогласованность падежей (например, «граждане стране» и др.). Отмеченные замечания носят технический характер и являются устранимыми.

Библиография. Автором использовано достаточное количество доктринальных источников, есть ссылки на публикации последних лет. Ссылки на источники оформлены с соблюдением требований библиографического ГОСТа.

Апелляция к оппонентам. В статье недостаточно представлена научная полемика.

Выводы, интерес читательской аудитории. Представленная на рецензирование статья «О возможности осуществления общественного контроля за выездными налоговыми проверками в Российской Федерации: к постановке проблемы» может быть рекомендована к опубликованию, поскольку в целом отвечает требованиям, предъявляемым к научным статьям журнала «Финансы и управление». Публикация по данной теме могла бы представлять интерес для читательской аудитории, прежде всего, специалистов в области налогового права и финансового права, а также, могла бы быть полезна для преподавателей и обучающихся юридических вузов и факультетов.

Результаты процедуры повторного рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Предметом исследования в представленной на рецензирование статье является, как это следует из ее наименования, вопрос о возможности осуществления общественного контроля за выездными налоговыми проверками в Российской Федерации. Заявленные границы исследования соблюдены автором.

Методология исследования в тексте статьи не раскрывается.

Актуальность избранной автором темы исследования несомненна и обосновывается им следующим образом: "Вопросы организации и осуществления общественного контроля широко исследуются в работах Р. Ш. Абакаровой, [1, с. 49-51] Л. Г. Барановой, [3, с. 102-110] М. Э. Бубновой, [5, с. 107-110] Е. Г. Васильевой, [6, с. 82-89] А. Ю. Вишневецкой, [7, с. 53-58] В. В. Войтова, [8, с. 104-116] А. С. Емельянова, [22, с. 205-209] Т. Б. Кувалдиной, [24, с. 38-45] Н. В. Кузнецовой, [25, с. 186-191] И. В. Марьясис, [26, с. 123-127] Д. В. Рябковой, [32, с. 282-284] П. С. Чикуновой, [34, с. 49-55] З. С. Якупова, [36, с. 550-556; 37, с. 478-485] а также ряда иных авторов. При этом, особое внимание проблематике налоговых проверок как основному виду деятельности

налоговых органов власти уделено детальное внимание в произведениях Е. Е. Головой, [9, с. 20-26] О. В. Грищенко, [13, с. 21-29] Д. Г. Дзичковского, [20, с. 42-46] А. С. Емельянова, [23, с. 17-26] Е. А. Сафохиной, [33, с. 205-209] Б. Хань, [35, с. 183-185] а также некоторых других ученых. В свою очередь, ряд авторов, например, А. И. Байчурина, [2, с. 39-41] А. А. Борисова, [4, с. 86-98; 11, с. 81-90] М. С. Головнева, [10, с. 4-10] Е. Г. Петренко, [14, с. 21-32; 15, с. 186-188; 16, с. 194-196] М. А. Егорова, [21, с. 10-15] В. В. Нагайцев, [27, с. 113-129; 28, с. 63-77] С. Ю. Поярков, [30, с. 60-73] А. А. Пухов, [31, с. 90-98] отмечают важность организации и осуществления общественного контроля в отношении деятельности, актов и решений органов публичной власти (особенно – в финансовой сфере, а также области налогов и налогообложения). Однако, доля исследований, посвященных детальному анализу общественного налогового контроля недостаточна".

Научная новизна работы проявляется в ряде заключений автора: "Однако, организация и проведение общественного контроля в отношении как деятельности, актов и решений налоговых органов власти в целом, так и в отношении выездных налоговых проверок (как важнейшей разновидности деятельности налоговых органов власти) связаны с многочисленными проблемами, в числе которых крупнейшими выступают следующие:

Во-первых, существенной проблемой выступает то обстоятельство, что институт общественного контроля никак не отражен в Конституции России. В то время, как налоговые органы власти, институт налогов и иных обязательных платежей детально расписан в тексте Конституции. Это создает своеобразные сложности с определением, с одной стороны, оснований и пределов общественного контроля в отношении деятельности, актов и решений налоговых органов власти, а с другой стороны, их статуса и значимости как в глазах должностных лиц налоговых органов власти, так и населения страны в целом. Тем более, что существует понятие «налоговой тайны», что еще более затрудняет решение вопроса о пределах общественного налогового контроля в России. Решение данной проблемы видится в инкорпорировании данного института гражданского общества в текст Конституции, с детальным определением принципов, форм, методов, видов субъектов общественного контроля, а также закреплении признаков, по которым можно идентифицировать объекты общественного контроля. Кроме того, следует обозначить и основные формы взаимодействия органов публичной власти с субъектами общественного контроля. Во-вторых, серьезной проблемой на сегодняшний день выступает и то обстоятельство, что Налоговый кодекс Российской Федерации, по сути, не закрепил и не детализировал институт общественного контроля в стране. Хотя Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», хотя и вывел в статье 2 целый ряд объектов общественного контроля из предмета своего ведения, но деятельность, акты и решения налоговых органов власти оставил в числе объектов общественного контроля, регулируемых данным Федеральным законом. Решение указанной проблемы видится нами в разработке и закреплении в Налоговом кодексе страны отдельной главы, посвященной институту общественного контроля. Следует детализировать, какие субъекты общественного контроля, по каким основаниям и в каких пределах должны и могут осуществлять общественный контроль в отношении деятельности, актов и решений налоговых органов власти. Необходимо детально описать каким образом субъекты общественного контроля могут осуществлять контроль за выездными налоговыми проверками, которые, на наш взгляд, являются наиболее подверженными коррупционной составляющей (среди всех видов деятельности налоговых органов власти в Российской Федерации)" и др. Таким образом, статья вносит определенный вклад в развитие отечественной правовой науки и, безусловно, заслуживает внимания потенциальных читателей.

Научный стиль исследования выдержан автором в полной мере.

Структура работы вполне логична. Во вводной части статьи ученый обосновывает актуальность избранной им темы исследования, определяет его цель и задачи. В основной части работы автор выявляет и анализирует основные проблемы, препятствующие построению оптимальной системы общественного контроля в отношении деятельности, актов и решений налоговых органов власти в Российской Федерации в области выездных налоговых проверок, разрабатывает систему предложений по разрешению указанных проблем. В заключительной части статьи содержатся выводы по результатам проведенного исследования.

Содержание статьи соответствует ее наименованию и не вызывает особых нареканий. Однако оно не лишено недостатков формального характера.

Так, автор пишет: "При этом, особое внимание проблематике налоговых проверок как основному виду деятельности налоговых органов власти уделено детальное внимание в произведениях Е. Е. Головой, [9, с. 20-26] О. В. Грищенко, [13, с. 21-29] Д. Г. Дзичковского, [20, с. 42-46] А. С. Емельянова, [23, с. 17-26] Е. А. Сафохиной, [33, с. 205-209] Б. Хань, [35, с. 183-185] а также некоторых других ученых" - первая запятая является лишней; "особое внимание... детальное внимание" (повтор).

Ученый отмечает: "Однако, доля исследований, посвященных детальному анализу общественного налогового контроля недостаточна" - первая запятая не нужна.

Автор утверждает: "При этом, деятельность всех органов публичной власти так или иначе посвящена вопросам закрепления, реализации, охраны и защиты вышеназванной высшей ценности в государстве. При этом, граждане страны могут реализовывать, охранять и защищать свои права, свободы и законные интересы как единолично, так и объединяясь в различные негосударственные некоммерческие организации (прежде всего – общественные объединения), чьи права и законные интересы также нуждаются в охране и защите" - первые запятые не нужны.

Таким образом, статья нуждается в тщательном вычитывании - в ней встречаются опечатки, пунктуационные и стилистические ошибки (приведенный в рецензии перечень опечаток и ошибок не является исчерпывающим!).

Библиография исследования представлена 37 источниками (научными статьями). С формальной и фактической точек зрения этого достаточно. Автору удалось раскрыть тему исследования с необходимой глубиной и полнотой.

Апелляция к оппонентам имеется, но носит общий характер в силу направленности исследования. Научная дискуссия ведется автором корректно; положения работы обоснованы в должной степени.

Выводы по результатам проведенного исследования имеются ("1. Институт общественного контроля выступает ключевой юридической гарантией реализации, охраны и защиты не только прав и свобод граждан Российской Федерации, но и прав и законных интересов некоторых категорий юридических лиц (в частности, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций). 2. Среди системы объектов общественного контроля важное значение занимает деятельность, акты и решения налоговых органов власти, так как они: затрагивают права, свободы и законные интересы всех юридических и физических лиц в стране; от деятельности налоговых органов власти напрямую зависит степень наполняемости доходной части бюджетов всех уровней, а также публичных внебюджетных фондов; данная деятельность является важнейшей формой регулирования экономических отношений в стране. 3. Важнейшим видом деятельности налоговых органов власти в Российской Федерации выступают выездные налоговые проверки, в ходе которых представители Федеральной налоговой службы на территории налогоплательщика, по месту нахождения обособленного подразделения такой организации, либо по месту

нахождения налогового органа осуществляют различные действия по контролю за соблюдением налогоплательщиком, плательщиком сборов, плательщиком страховых взносов или налоговым агентом законодательства о налогах и сборах. 4. Общественный контроль в отношении указанного вида деятельности федеральных органов исполнительной власти сопряжен с многочисленными проблемами, в числе которых можно выделить: а) отсутствие закрепления данного института гражданского общества в Конституции страны; б) отсутствие детализации процесса общественного контроля в Налоговом кодексе РФ, в том числе, - в отношении выездных налоговых проверок; в) специфику формирования общественных советов при ФНС России и ее территориальных подразделениях, при которой мы ставим под сомнение независимость их членов от данных органов власти; в) отсутствие разработанности в законодательстве, а также учебной и научной литературе системы специфических форм, методов, принципов и видов мероприятий общественного контроля в отношении выездных налоговых проверок; г) слабое использование зарубежного опыта контроля гражданского общества в отношении налоговых органов власти; д) недостаточное использование субъектами общественного контроля современных цифровых технологий (в том числе, при контроле за деятельность, актами и решениями налоговых органов власти в Российской Федерации)" и др.), они четкие, конкретные, обладают свойствами достоверности, обоснованности и, несомненно, заслуживают внимания научного сообщества.

Интерес читательской аудитории к представленной на рецензирование статье может быть проявлен прежде всего со стороны специалистов в сфере конституционного права, налогового права при условии ее доработки: раскрытии методологии исследования и устранении нарушений в оформлении работы.

Результаты процедуры окончательного рецензирования статьи

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов издательства можно ознакомиться [здесь](#).

Предмет исследования связан в поиске конституционно-правового истолкования и законодательного закрепления общественного контроля при проведении выездных налоговых проверок. Также в предмет исследования вошли смежные вопросы, урегулированные законодательством об общественном контроле, а также применение цифровых технологий.

Методология исследования имеет строгий и выверенный характер, позволяет достичь поставленных задач. Единственный момент, следует привести зарубежный опыт, коль скоро автор указывает, что законодатель его не учитывает.

Автором верно отмечена роль налогов системы и органов в экономическом развитии государства, роль передового органа в части апробирования последних достижений в подходах и технологий. При этом открытость и доступность информации о деятельности органов власти существенным образом стимулирует повышать качество публичного управления, снижая тем самым угрозы нарушения прав и свобод невластных субъектов. Другими словами, когда огехи могут стать достоянием общественности, то уровень внимательности значительно повышается. Поэтому актуальность исследования, несомненно, присутствует.

Научная новизна проявляется в постановке проблемы о возможности общественного контроля при проведении контрольных мероприятий: «даже в научной теоретической доктрине общественного контроля, слабо разработана система принципов, форм, методов, приемов, видов мероприятий общественного контроля, которые могли бы

использоваться субъектами общественного контроля при организации и проведении его в отношении деятельности, актов и решений налоговых органов власти в целом». В целом принцип открытости и привлечение общественности к такого вида публичной деятельности вообще нехарактерно, если не говорить о понятых. Однако эффективность привлечения понятых оставляет желать лучшего. Кроме того, законодатель взамен предлагает использовать видеофиксацию, что, конечно, может обеспечить фиксацию объективных данных. Хотя и такой способ фиксации, как показывает судебная практика, может быть сведен к нулю, если должностные лица сняли не то или не в полном объеме. Стиль, структура, содержание соответствуют требованиям, предъявляемым к научным статьям. В работе необходимо сделать отдельные редакционные правки по перечислению и употребляемым словам. Структура работы прослеживается, имеется разделение на смысловые части. Содержание статьи позволяет не только увидеть постановку проблемы, но и обсудить предложенные автором пути решения. В частности, речь идет о роли Общественной палаты, которая, безусловна, может быть привлечена. Однако могут быть использованы и иные общественные объединения (торгово-промышленные палаты, ассоциации и союзы и прочие).

Библиография представлена широким спектром авторов по различным сферам научного знания. Видна хорошо проделанная работа по подготовке к написанию статьи.

Апелляция к оппонентам как таковая отсутствует, хотя это связано с предметом исследования. При этом автор полемизирует в рамках обсуждения рассматриваемой темы с точки зрения разных законодательных сфер.

Выводы в статье следует сократить и изменить. Например, как такое предложение о внесении в Конституцию РФ в части общественного контроля возможно, но мало реализуемо. При этом статья может вызвать интерес читательской аудитории и может быть опубликована.

Англоязычные метаданные

An overview of the theoretical aspects and practical experience of foresight in the international context

Kulikova Tatyana Andreevna

PhD in Economics

Associate Professor, Department of Economics and Management, First Moscow State Medical University (Sechenov University)

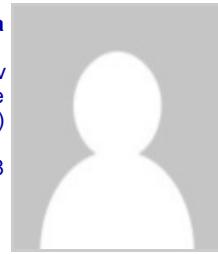


8 Trubetskaya str., Moscow, 119991, Russia

✉ tatiana_kulikova-pgu@mail.ru

Petricheva Alina Sergeevna

Assistant, Department of Economics and Management, First Moscow State Medical University (Sechenov University); Graduate student, Department of Engineering Business and Management, Bauman Moscow State Technical University (BMSTU)



119991, Russia, - Moscow region, Trubetskaya str., 8

✉ pavlova_a_s@staff.sechenov.ru

Abstract. Having appeared relatively recently, foresight as a strategic planning tool has become widespread all over the world. However, experts often limit themselves to a narrow set of the most well-known, traditional tools and algorithms for individual countries. At the same time, modern realities require an active exchange of accumulated international experience in the field of strategic planning, the introduction of advanced foresight methods, as well as their further refinement in accordance with specific tasks and specialization of activities. The purpose of the study is to develop recommendations for adapting traditional foresight methods and algorithms to use in conditions of increasing complexity and uncertainty of business conditions, which will contribute to improving the accuracy of forecasts and making effective strategic decisions. The subject of the study is the theoretical aspects and practical experience of using foresight in the international context. The work is based on the method of scientific mapping, which allows analyzing and visualizing the results of research in the field of foresight. A bibliographic analysis of the publications presented in the Elsevier database over the past 23 years has allowed us to systematize knowledge and practical experience in the field of foresight in an international context. A total of 13241 scientific publications were reviewed. Modern approaches to understanding foresight, its role in forecasting in conditions of uncertainty, innovation, and value creation of organizations are considered, actual tasks for which it can be used are identified, and the specifics of organizing interaction between participants in foresight research are highlighted. Using the modeling method, the structure of the "foresight field" for the industry of the region is constructed. It is recommended to pay special attention to the stage of determining the cost items for conducting a foresight and evaluating their feasibility. The refined stage of the post-foresight includes an assessment of the results, the effectiveness of the implemented foresight, as well as planning further iteration of the foresight project. The results of the study contribute to the body of empirical work in the field of foresight and are intended for use by management practitioners and scientists interested in developing fresh ideas for new approaches in strategic management.

Keywords: industry, innovations, uncertainty, technological foresight, strategic planning, IT tools in foresight, foresight methods, foresight, region, foresight field

References (transliterated)

1. Piirainen K.A., Gonzalez R. A. (2015). Theory of and within foresight – "What does a theory of foresight even mean?" *Technological Forecasting and Social Change*, 96, 191-201. doi.org/10.1016/j.techfore.2015.03.003
2. Dufva M., Ahlvist.T. (2015). Elements in the construction of future-orientation: A systems view of foresight. *Futures*, 73, 112-125. URL: doi.org/10.1016/j.futures.2015.08.006
3. Sukhacheva V.I., Smotrova T.I. O forsait-tehnologiyakh i sferakh ikh primeneniya na urovne regional'nogo upravleniya // Sovremennaya ekonomika: problemy i resheniya. – 2023. – 5 (161). – S. 31-49.
URL: <https://journals.vsu.ru/meps/article/view/11334/11438>
4. Weber M., Schaper-Rinkel P. (2017). European sectoral innovation foresight: Identifying emerging cross-sectoral patterns and policy issues. *Technological Forecasting and Social Change*, 115, 240-250.
URL: doi.org/10.1016/j.techfore.2016.09.007
5. Gaponenko N. (2022). In search of sectoral foresight methodology: Bridging foresight and sectoral system of innovation and production. *Futures*, 135, 102859.
URL: doi.org/10.1016/j.futures.2021.102859
6. Paliokaitė A., Pačėsa N. (2014). The relationship between organisational foresight and organisational ambidexterity. *Technological Forecasting and Social Change*, 101, 165-181. URL: doi.org/10.1016/j.techfore.2014.03.004
7. Wright G., O'Brien F., Meadows M., Tapinos E., Pyper N. (2020). Scenario planning and foresight: Advancing theory and improving practice. *Technological Forecasting and Social Change*, 159, 120220. URL: doi.org/10.1016/j.techfore.2020.120220
8. Andreeva Anastasiya. Chto takoe forsait i kak im pol'zovat'sya. – URL: <https://trends.rbc.ru/trends/futurology/5eb542c89a79470ed74f2d21?from=copy> (data obrashcheniya: 04.06.2024)
9. Kononyuk Anna. Determinanty Forsait-zrelosti malogo i srednego biznesa Pol'shi // Forsait. – 2022. – 16(1). – S. 69-81. URL: <https://foresight-journal.hse.ru/data/2022/04/02/1811271052/6-Kononyuk-69-81.pdf>
10. Apreda R., Bonaccorsi A., Orlettac F., Fantoni G. (2019). Expert forecast and realized outcomes in technology foresight. *Technological Forecasting and Social Change*, 141, 277-288. URL: doi.org/10.1016/j.techfore.2018.12.006.
11. Rhisiart M., Störmer E., Daheim C. (2017). The 2030 Future of Work scenarios. *Technological Forecasting and Social Change*, 124, 203-213.
URL: doi.org/10.1016/j.techfore.2016.11.020
12. Sokolova A. (2022). Pre-foresight integrative methodology for STI policy: Increasing coherence and impact. *Futures*, 135, 10-28.
URL: doi.org/10.1016/j.futures.2021.102875
13. Conway M. (2022). An integrated frame for designing conversations about futures. *Futures*, 136, 102887. URL: doi.org/10.1016/j.futures.2021.102887.
14. Andreescu L., Gheorghiu R., Zulean M., Curaj A. (2013). Understanding normative foresight outcomes: Scenario development and the 'veil of ignorance' effect. *Technological Forecasting and Social Change*, 80 (4), 711-722.
URL: doi.org/10.1016/j.techfore.2012.09.013.
15. Cagnin C., Könnölä T. (2014). Global foresight: Lessons from a scenario and

- roadmapping exercise on manufacturing systems. *Futures*, 59, 27-38.
URL: doi.org/10.1016/j.futures.2014.01.007.
16. Weigand, K., Flanagan T., Dye K., Jones P. (2014). Collaborative foresight: Complementing long-horizon strategic planning. *Technological Forecasting and Social Change*, 85, 134-152. URL: doi.org/10.1016/j.techfore.2013.08.016
17. Mozuni M., Jonas W. (2017). An Introduction to the Morphological Delphi Method for Design: A Tool for Future-Oriented Design Research She Ji: The Journal of Design. *Economics and Innovation*, 3(4), 303-318. URL: doi.org/10.1016/j.sheji.2018.02.004
18. Spickermann A., Zimmermann M., von der Gracht H. A. (2014). Surface-and deep-level diversity in panel selection – Exploring diversity effects on response behaviour in foresight. *Technological Forecasting and Social Change*, 85, 105-120.
URL: doi.org/10.1016/j.techfore.2013.04.009
19. Cuhls K., Dragomir B., Gheorghiu R., Rosa A., Curaj A. (2022). Probability and desirability of future developments – Results of a large-scale Argumentative Delphi in support of Horizon Europe preparation. *Futures*, 138, 102918.
URL: doi.org/10.1016/j.futures.2022.102918
20. Ecken P., Gnatzy T., von der Grach H.A. (2011). Desirability bias in foresight: Consequences for decision quality based on Delphi results. *Technological Forecasting and Social Change*, 78(9), 1654-1670. URL: doi.org/10.1016/j.techfore.2011.05.006
21. Mainzer K. (2020). Technology Foresight and Sustainable Innovation Development in the Complex Dynamical Systems View. *Foresight and STI Governance*, 14(4), 10-19.
DOI: 10.17323/2500-2597.2020.4.10.19
22. MacKay R.B., McKiernan P. (2004). The role of hindsight in foresight: refining strategic reasoning. *Futures*, 36(2), 161-179. URL: URL: doi.org/10.1016/S0016-3287 (03)00147-2
23. Gorelova G.V., Pankratova N.D. (2018). Scientific Foresight and Cognitive Modeling of Socio-Economic Systems. *IFAC-Papers OnLine*, 51, 145-149.
URL: https://doi.org/10.1016/j.ifacol.2018.11.264
24. Yoon J., Kim Y. J., Vonortas N.S., Han S.W. (2019). A moderated mediation model of technology roadmapping and innovation: The roles of corporate foresight and organizational support. *Journal of Engineering and Technology Management*, 52, 61-73.
URL: doi.org/10.1016/j.jengtecman.2017.10.002
25. Chen H., Wakeland W., Yu J. (2012). A two-stage technology foresight model with system dynamics simulation and its application in the Chinese ICT industry. *Technological Forecasting and Social Change*, 79(7), 1254-1267.
URL: doi.org/10.1016/j.techfore.2012.02.007.
26. Kayser V., Blind K. (2017). Extending the knowledge base of foresight: The contribution of text mining. *Technological Forecasting and Social Change*, 116, 208-215. URL: https://doi.org/10.1016/j.techfore.2016.10.017
27. Antoine S., Könnölä T., Warnke P., Barré R., Kuhlmann S. (2011). Tailoring Foresight to field specificities. *Futures*, 43(3), 232-242. URL: doi.org/10.1016/j.futures.2010.11.002.
28. Heinonen S., Hiltunen E. (2012). Creative Foresight Space and the Futures Window: Using visual weak signals to enhance anticipation and innovation. *Futures*, 44(3), 248-256. URL: doi.org/10.1016/j.futures.2011.10.007
29. Cuhls K. E. (2017). Mental time travel in foresight processes-Cases and applications. *Futures*, 86, 118-135. URL: doi.org/10.1016/j.futures.2016.05.008
30. Graefe A., Luckner S., Weinhardt C. (2010). Prediction markets for foresight. *Futures*, 42(4), 394-404.

31. Tobias P., von der Gracht H.A., Wohlenberg H. (2015). Integrating prediction market and Delphi methodology into a foresight support system – Insights from an online game. *Technological Forecasting and Social Change*, 97, 47-64.
URL: doi.org/10.1016/j.techfore.2014.02.021
32. Ilmola L., Rovenskaya E. (2016). The exploration of unknown unknowns in foresight. *Technological Forecasting and Social Change*, 106, 85-100.
URL: doi.org/10.1016/j.techfore.2015.12.015
33. Alizadeh R., Lund P.D., Beynaghi A., Abolghasemi M., Maknoon R. (2016). An integrated scenario-based robust planning approach for foresight and strategic management with application to energy industry. *Technological Forecasting and Social Change*, 104, 162-171. URL: doi.org/10.1016/j.techfore.2015.11.030.
34. Sebillotte M., Sebillotte C. Foresight in mission-oriented research: The SYSPAHAMM foresight method (SYStem, Processes, Clusters of Hypotheses, Micro-and Macroscenarios). *Futures*, 42(1), 15-25. URL: doi.org/10.1016/j.futures.2009.08.013
35. Saritas O., Oner M.A. (2004). Systemic analysis of UK foresight results: Joint application of integrated management model and roadmapping. *Technological Forecasting and Social Change*, 71(1-2), 27-65. URL: doi.org/10.1016/S0040-1625(03)00067-2
36. Nazarko J., Ejdys J., Halicka K., Nazarko Ł., Kononiuk A., Olszewska A. (2017). Factor Analysis as a Tool Supporting STEEPVL Approach to the Identification of Driving Forces of Technological Innovation. *Procedia Engineering*, 182, 491-496.
37. Spithouraki G. P., Petropoulos F., Nikolopoulos K., Assimakopoulous V. (2015). Amplifying the learning effects via a Forecasting and Foresight Support System. *International Journal of Forecasting*, 31(1), 20-32.
URL: doi.org/10.1016/j.ijforecast.2014.05.002
38. Rantanen H., Kahila M. (2009). The SoftGIS approach to local knowledge. *Journal of Environmental Management*, 90(6), 1981-1990. doi:10.1016/j.jenvman.2007.08.025
39. Kayser V., Shala E. (2020). Scenario development using web mining for outlining technology futures. *Technological Forecasting and Social Change*, 156, 120086.
URL: doi.org/10.1016/j.techfore.2020.120086
40. Hansen M. S., Rasmussen L.B., Jacobsen P. (2016). Interactive foresight simulation. *Technological Forecasting and Social Change*, 103, 214-227.
URL: doi.org/10.1016/j.techfore.2015.10.011
41. May M.C., Overbeck L., Wurster M., Kuhnle A., Lanza G. (2021). Foresighted digital twin for situational agent selection in production control. *Procedia CIRP*, 99, 27-32.
URL: doi.org/10.1016/j.procir.2021.03.005
42. Seonho Kim, You-Eil Kim, Kuk-Jin Bae, Sung-Bae Choi, Jong-Kyu Park, Young-Duk Koo, Young-Wook Park, Hyun-Kyoo Choi, Hyun-Moon Kang, and Sung-Wha Hong (2013). NEST: A quantitative model for detecting emerging trends using a global monitoring expert network and Bayesian network. *Futures*, 52, 59-73.
43. Major E.J., Cordey-Hayes M. (2000). Engaging the business support network to give SMEs the benefit of foresight. *Technovation*, 20(11), 589-602.
URL: doi.org/10.1016/S0166-4972(00)00006-7
44. Tret'yak V.P. Praktika primeneniya Forsaita. URL:
<https://riep.ru/upload/iblock/c5f/c5f700ec850b994f0d7b246af09a8715.pdf> (data obrashcheniya: 05.06.2024).
45. Pen'kova, I. V. Krugi polya forsait-proekta virtual'nogo predpriyatiya // Voprosy

- ekonomiki i upravleniya. – 2015. – № 2 (2). – S. 94-96. – URL:
<https://moluch.ru/th/5/archive/16/387/> (data obrashcheniya: 05.06.2024)
46. Sudakov Dmitrii, Luksha Pavel, Strietska-Il'ina Ol'ga, Gregg Kon, Khofman Kristin, Khachatryan Liana. Rukovodstvo po primeneniyu tekhnologicheskogo forsaita dlya opredeleniya budushchikh potrebnostei v kompetentsiyakh. – Zheneva: MOT, 2016. . – URL:
https://www.skolkovo.ru/public/media/documents/research/sedec/SEDeC_STF_Guidebook_Rus.pdf
47. Fesyun A. V. Forsait kak tekhnologiya realizatsii strategii razvitiya nanoindustrii. // VESTNIK VGU. Seriya: Ekonomika i upravlenie. – 2016. – 1. – S. 144-152.
file:///C:/Users/Il'ya/Pictures/Downloads/9625-Tekst%20stat'i-14692-1-10-20221228.pdf
48. Ahmed Y.A., El-Sabry A.E. (2024). Evaluating the Performance of Foresight Studies: Evidence from the Egyptian Energy Sector. *Foresight and STI Governance*, 18(1), 69-79. DOI: 10.17323/2500-2597.2024.1.69.79 <https://foresight-journal.hse.ru/data/2024/03/18/2140218246/6-%D0%AD%D0%BB%D1%8C%D0%A5%D0%B0%D1%81%D1%81%D0%B0%D0%BD-69-79.pdf>
49. Ukaz Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 07.05.2024 № 309 "O natsional'nykh tselyakh razvitiya Rossiiskoi Federatsii na period do 2030 goda i na perspektivu do 2036 goda". – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202405070015?index=1> (data obrashcheniya: 30.05.2024)
50. Kuklina I. R. Forsait – instrument aktivnogo issledovaniya i formirovaniya budushchego. – URL: <https://mniop.ru/wp-content/uploads/2015/05/forsayt-instrument-aktivnogo-issledovaniya-i-formirovaniya-buduschego.pdf> (data obrashcheniya: 01.06.2024)
51. Haarhaus T., Liening A. (2020). Building dynamic capabilities to cope with environmental uncertainty: The role of strategic foresight. *Technological Forecasting and Social Change*, 155, 120033. URL: doi.org/10.1016/j.techfore.2020.120033
52. Wibeck V., Eliasson K., Neson T. – S. (2022). Co-creation research for transformative times: Facilitating foresight capacity in view of global sustainability challenges. *Environmental Science, Policy*, 128, 290-298.
URL: doi.org/10.1016/j.envsci.2021.11.023
53. Boe-Lillegraven S., Monterde S. (2015). Exploring the cognitive value of technology foresight: The case of the Cisco Technology Radar. *Technological Forecasting and Social Change*, 101, 62-82. URL: doi.org/10.1016/j.techfore.2014.07.014
54. Chulok A. A. Ekonomicheskii analiz forsaita kak instrumenta strategicheskogo menedzhmenta kompanii: mirovyе trendy i rossiiskii opyt // Rossiiskii zhurnal menedzhmenta. – 2021. – 19(2). – S. 151–176.
file:///C:/Users/Il'ya/Pictures/Downloads/nyakovleva,+151-176_Chulok.pdf
55. Van der Duin P., Heger T., Schlesinger M. D. (2014). Toward networked foresight? Exploring the use of futures research in innovation networks. *Futures*, 59, 62-78. URL: doi.org/10.1016/j.futures.2014.01.008
56. Sitnikova A.A. Sovremennye praktiki forsait-issledovaniya budushchego sotsial'no-antropologicheskikh sistem, v tom chisle etnokul'turnykh grupp severnykh regionov Rossiiskoi Federatsii // Sotsiodinamika. 2014. № 9. S. 44-62. DOI: 10.7256/2306-0158.2014.9.13405 URL: https://e-notabene.ru/pr/article_13405.html
57. Veselitskaya N., Shashnov S. (2024). Stakeholders and Their Participation in Foresight Projects. *Foresight and STI Governance*, 18(1), 80-91. DOI: 10.17323/2500-

- 2597.2024.1.80.91
 58. Karasev O.I., Mukanina E.I. Metod ekspertnykh otsenok v forsait-issledovaniyakh // Statistika i Ekonomika. – 2019. – 16(4). – S. 4-13.
 URL: <https://statecon.rea.ru/jour/article/view/1375/1190>
59. Chernysheva T.Yu. Ierarkhicheskaya model' otsenki i otbora ekspertov // Upravlenie, vychislitel'naya tekhnika i informatika // Doklady TUSURa. – 2009. – 1 (19). – Chast' 1. – S. 168-173.
60. Sidel'nikov Yu.V. Sistemnyi analiz ekspertnogo prognozirovaniya. M.: Moskovskii aviationsionnyi institut, 2007. – 453 c.
61. Honda H., Washida Y., Sudo A., Wajima Y., Awata K., Ueda K. (2017). The difference in foresight using the scanning method between experts and non-experts. *Technological Forecasting and Social Change*, 119, 18-26.
 URL: www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S004016251730313X.
62. Sarpong D., Maclean M. (2016). Cultivating strategic foresight in practise: A relational perspective. *Journal of Business Research*, 6(8), 2812-2820.
 URL: doi.org/10.1016/j.jbusres.2015.12.050 6
63. Wong W.K., Teh B.H., Tan S.H. (2023). The Influence of External Stakeholders on Environmental, Social, and Governance (ESG) Reporting: Toward a Conceptual Framework for ESG Disclosure. *Foresight and STI Governance*, 17(2), 9-20. DOI: 10.17323/2500-2597.2023.2.9.20 <https://journal.hse.ru/data/2023/06/14/2072322178/1-Vong-Kuen-9-20.pdf>
64. Meshkova N.V., Kozlov V.A., Tret'yak V.P. Sostoyanie forsait-issledovanii v Rossii. – URL: http://www.virtass.ru/admin/pics/24_01_IO.pdf (data obrashcheniya: 01.06.2024)
65. Bootz J-P, Michel S., Pallud J., Monti R. (2022). Possible changes of Industry 4.0 in 2030 in the face of uberization: Results of a participatory and systemic foresight study. *Technological Forecasting and Social Change*, 184, 121962.
 URL: doi.org/10.1016/j.techfore.2022.121962.
66. Hajizadeh A., Valliere D. (2022). Entrepreneurial foresight: Discovery of future opportunities. *Futures*, 135, 10-28. URL: doi.org/10.1016/j.futures.2021.102876
67. Gheorghiu R., Andreeescu L., Curaj A. (2016). A foresight toolkit for smart specialization and entrepreneurial discovery. *Futures*, 80, 33-44.
 URL: doi.org/10.1016/j.futures.2016.04.001
68. Rohrbeck R., Battistella C., Huizingh E. (2015). Corporate foresight: An emerging field with a rich tradition. *Technological Forecasting and Social Change*, 101, 1-9.
 URL: doi.org/10.1016/j.techfore.2015.11.00

Assessment of the innovative development of Russian Federation regions

Dolgih Ekaterina Alekseevna
 PhD in Economics
 Associate Professor; Department of Statistics; State University of Management
 99 Ryazansky Ave., Moscow, 109542, Russia
 ☐ ekaterina-d@inbox.ru



Parshintseva Lidiya Sergeevna ☐

PhD in Economics

Abstract. The object of the study was the innovative development of the regions Russian Federation. The subject of the study is the quantitative and qualitative characteristics of the innovative development of the regions Russian Federation. The aim of the work is to develop and test a methodology for analyzing regions by the level of innovative development, as well as to identify the place of the Russian Federation on the world stage. The assessment of Russia's position in the international community from the point of view of innovative development was carried out on the basis of the values and ranking of countries on the Global Innovation Index. The differentiation of regions by the level of innovative development was carried out taking into account the author's system of indicators and the developed three-stage analysis methodology. As a result of the analysis, the strengths and weaknesses of the country were identified. Recently, the position of the Russian Federation on the world stage in terms of innovative development has weakened, which was facilitated, in particular, by the consequences of the coronavirus pandemic, Western sanctions and other external and internal causes. When assessing the state and potential of innovative development of a country, it is necessary to take into account its peculiarities, including territorial ones. The analysis of the regions of the Russian Federation for the development and implementation of innovations showed their significant differentiation and allowed us to identify the leading and most "vulnerable" regions from the perspective of innovative development. The developed methodology is effective, as it is based on a systematic scientifically based approach and involves an assessment of both individual areas of innovative development of the country and an assessment of their interaction.

Keywords: innovative development, statistical analysis, methodology, rating, competitiveness, regional differentiation, international aspect, synthetic latent category, multidimensional grouping, innovations

References (transliterated)

1. Akulova K.I., Semenova E.A., Gridneva N.S. Problemy i perspektivy razvitiya innovatsionnogo potentsiala RF // Klasternye initsiativy v formirovaniyu progressivnoi strukturny natsional'noi ekonomiki. Sbornik nauchnykh trudov 5-i Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii. Tom 1, 2019. S. 16-18.
2. Vasil'ev V.L., Sharipov R.R., Sitnikov A.N. Aktual'nye napravleniya innovatsionnogo razvitiya Rossii: statisticheskii analiz i vyvody // Effektivnye sistemy menedzhmenta: Kachestvo. Tsirkulyarnaya ekonomika. Tekhnologicheskii suverenitet. Sbornik nauchnykh statei XI Mezhdunarodnogo nauchno-prakticheskogo foruma. Kazan', 2024. S. 55-59.
3. Endovitskii, D. A., Treshchevskii, Yu. I., Kanapukhin, P. A., & Kosobutskaya, A. Yu. Empiricheskii analiz i prognozirovaniye dinamiki innovatsionnogo razvitiya regionov Rossii // Vestnik VGU. Seriya: Ekonomika i upravlenie, 1, 2023. S. 51-64. <https://doi.org/10.17308/econ.2023.1/10932>
4. Indikatory innovatsionnoi deyatel'nosti: 2024 : statisticheskii sbornik / V. V. Vlasova, L. M. Gokhberg, G. A. Gracheva i dr.; Nats. issled. un-t «Vysshaya shkola ekonomiki». – M.: NIU VShE, 2024.
5. Krutova N.A., Ivanchina O.V., Babenkova A.A. Analiz urovnya razvitiya tekhnologicheskogo predprinimatel'stva i innovatsionnoi aktivnosti v sovremennoi

- Rossii // Vestnik SamGUPS. 2023. № 1 (59). S. 49-59.
6. Kudryashova E.V., Ivanova N.A. Analiz sovremennoego sostoyaniya innovatsionnogo razvitiya biznesa // Finansovyi biznes. 2024. № 4 (250). S. 58-60.
 7. Mirzoyan M.V. Vliyanie chelovecheskogo kapitala na innovatsionnoe razvitiye // Evraziiskii soyuz uchenykh, № 11-2(44), 2017. S. 49-52.
 8. Salim'yanova I.G., Kruchinkin A.V. Analiz instrumentov urovnya innovatsionnogo razvitiya na osnove metodik mezhstranovykh sopostavlenii // Upravlenie i ekonomika narodnogo khozyaistva Rossii. sbornik statei VII Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii. Penza, 2023. S. 503-508.
 9. Sidorenko S.V., Pershina T.A., Khatuntseva M.A., Bikbaeva A.R. Analiz dinamiki i struktury pokazatelei nauchnogo i innovatsionno-informatsionnogo razvitiya federal'nykh okrugov Rossiiskoi Federatsii // Vestnik universiteta, № 11, 2023. S. 218-226.
 10. Ivanov Semen L., Terebova Svetlana V. Innovative Entrepreneurship Development in the Region: Challenges and Ways to Address Them // Economic and Social Changes: Facts, Trends, Forecast. 2024. Volume 17, Issue 1. pp. 159-177.
 11. Efimova, M.R., Dolgikh, E.A., Pershina, T.A., Parshintseva, L.S. (2021). The Methodology for Multivariate Statistical Analysis of Innovation Potentials: The Case of Russia. In: Bogoviz, A.V., Suglobov, A.E., Maloletko, A.N., Kaurova, O.V., Lobova, S.V. (eds) Frontier Information Technology and Systems Research in Cooperative Economics. Studies in Systems, Decision and Control, vol 316. Springer, Cham. URL: https://doi.org/10.1007/978-3-030-57831-2_25
 12. Konopatskaya, E.A. Analysis of Innovative Development of the International Community Countries and Russia. In: Ashmarina, S.I., Mantulenka, V.V. (Eds). Proceedings of the International Conference Engineering Innovations and Sustainable Development. Lecture Notes in Civil Engineering. 2022. vol 210. Springer, Cham. URL: https://doi.org/10.1007/978-3-030-90843-0_63
 13. Konopatskaya, E.A. Analysis of Innovative Development of the International Community Countries and Russia. In: Ashmarina, S.I., Mantulenka, V.V. (Eds). Proceedings of the International Conference Engineering Innovations and Sustainable Development. Lecture Notes in Civil Engineering. 2022. vol 210. Springer, Cham. URL: https://doi.org/10.1007/978-3-030-90843-0_63
 14. Kuzmin O., Bublyk M., Shakhno A., Korolenko O., Lashkun H. (2020). Innovative development of human capital in the conditions of globalization. In: Semerikov S, Chukharev S, Sakhno S, Striuk A, Osadchy V, Solovieva V, Vakaliuk T, Nechypurenko P, Bondarenko O, Danylchuk H (Eds). Proceedings of the International conference on sustainable futures: environmental, technological, social and economic matters (ICSF 2020). E3S web of conferences, vol 166, pp 13011.
 15. Merzlikina G.S. Innovative development of a region: Essential Architecture of indicators, St. Petersburg State Polytechnical University Journal. Economics. 2020. 13 (5). pp. 50-64. DOI: 10.18721/JE.13504
 16. Naumov Il'ya V., Nikulina Natalia L. Scenario Modeling and Forecasting of the Spatial Heterogeneity of Innovation Development in Russia // Economic and Social Changes: Facts, Trends, Forecast. 2023. Volume 16, Issue 4. pp. 71-87.
 17. Ochuba, Usman, Amoo, Okafor, & Akinrinola. Innovations in business models through strategic analytics and management: conceptual exploration for sustainable growth // International Journal of Management & Entrepreneurship Research. 2024. Volume 6, Issue 3, Pp. 554-566.

18. Xomidov, M. Analysis of the current state of innovation implementation in improving the competitiveness of industry // International journal of theoretical and practical research. 2023. №3(02). C. 56-64.
19. Vsemirnaya organizatsiya intellektual'noi sobstvennosti URL: https://www.wipo.int/global_innovation_index/en/ (data obrashcheniya: 01.07.2024)
20. Ofitsial'nyi sait Edinoi mezhvedomstvennoi informatsionno-statisticheskoi sistemy URL: <https://fedstat.ru/> (data obrashcheniya: 01.07.2024)

Formation of an algorithm for increasing the market value of a corporation

Njoroge Parmenas Kimani 

Lecturer; Faculty of Management; Southern Federal University

344090, Russia, Rostov region, Rostov-On-Don, Stachki ave., 200/1k1, office 204

 ndzhoroge@sfedu.ru

Abstract. In modern financial management theory, increasing shareholder wealth has become a priority, displacing profit maximization. Managers strive for sustainable growth of company value, taking into account ESG, human capital management, transparency of information disclosure and strategic planning. However, there is no structured approach to increasing market value that would provide managers with a tool for making informed decisions that take into account the relationship of all important factors. Existing studies offer scattered recommendations, but do not provide a complete picture for optimizing company value. This study is aimed at developing an algorithm for forming the market value of a corporation when making strategic financial decisions, based on factor dependence – disclosure of financial information and inclusion of ESG factors in integrated financial statements. The object of the study is corporations whose shares are listed on the stock exchange. The subject of the study is a set of financial relations associated with the formation of market value in the financial management system of corporations. The study used a systematic review of the literature on the factors influencing the formation of company value was conducted and algorithmic representation of concepts in the form of diagrams, hence formulating a decision-making algorithm. The novelty of this study lies in the creation of a comprehensive strategy aimed at increasing the market value of the company, taking into account four main aspects: integrating ESG factors into business processes, ensuring transparency of information, effective human resource management and developing a strategic corporate plan. Also, the presented algorithm considers various aspects, such as investing in environmentally friendly projects, risk management. The development of the algorithm includes several stages: analysis of the internal and external environment, creating a competitive advantage through defining a long-term corporate financial strategy and strengthening social capital by promoting a positive brand image.

Keywords: human capital management, sustainable investing, KPI, corporate governance, company value, integrated report, information disclosure, ESG, financial sustainability, sustainable development

References (transliterated)

1. Abramyan, G. A. Otsenka ustoychivosti investitsionnogo razvitiya Yuzhno-rossiiskogo prigranich'ya v usloviyakh sotsial'no-politicheskoi nestabil'nosti / G. A. Abramyan, D. A.

- Shevchenko // Modern Economy Success. – 2023. – № 1. – S. 89–95. – EDN OVHHEE.
2. Charaeva, M. V. ESG-investirovanie i razvitie organizatsii: tendentsii, perspektivy, zarubezhnyi opyt / M. V. Charaeva // Sovremennye tendentsii i napravleniya razvitiya statistiki i analitiki / Pod redaktsiei M.N. Tolmacheva, I.V. Zenkinoi. – Moskva: Obshchestvo s ogranicennoi otvetstvennost'yu "Izdatel'stvo "KnoRus", 2023. – S. 109–120. – EDN PW XAMW.
 3. Shklyaeva, V. S. Ustoichivoe investirovanie: prognozirovaniye vliyaniya indeksa WIG-ESG / V. S. Shklyaeva, M. S. Shal'neva // Arkhitektura finansov: ustoichivoe razvitiye i otvetstvennoe finansirovanie v epokhu global'nykh izmenenii: Sbornik materialov XII Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii, Sankt-Peterburg, 15–17 noyabrya 2022 goda. – Sankt-Peterburg: Sankt-Peterburgskii gosudarstvennyi ekonomicheskii universitet, 2022. – S. 554–556. – EDN FKSXIU.
 4. Ammer, M. Vliyayut li korporativnye praktiki ekologicheskoi ustoichivosti na stoimost' firmy? Rol' nezavisimykh direktorov: dokazatel'stva iz Saudovskoi Aravii / M. Ammer, M. Alidan, M. Al'yakh'ya, M. // Ustoichivost'. – 2020. – № 12(9768). – C. 1–2. URL: <https://doi.org/10.3390/su12229768>.
 5. Shuaibi, S. Sotsial'nye i eticheskie praktiki i stoimost' firmy: moderatsionnyi effekt ekologicheskikh innovatsii: dokazatel'stva iz mezhdunarodnykh dannykh ESG / S. Shuaibi, Zh. Shuaibi // Mezhdunarodnyi zhurnal etiki i sistem. – 2021. – № 3(37). – C. 442–465. URL: <https://doi.org/10.1108/IJOES-12-2020-0203>.
 6. Garima, S. Vzaimosvyaz' mezhdu chelovecheskim kapitalom i stoimost'yu firmy: dokazatel'stva iz indiiskikh firm / S. Garima, Zh. Nemiradzha, Zh. Anto // Kogent Ekonomika i Finansy. – 2021. – № 9(1). – C. 1–15 DOI: <https://doi.org/10.1080/23322039.2021.1954317>.
 7. Glaisner, V. Finansovaya ustoichivost': izmerenie i empiricheskie dokazatel'stva / V. Glaisner, T. Gyunter, K. Val'kshausl' // Zhurnal ekonomiki biznesa. – 2022. – № 9. – C. 467–516. DOI: <https://doi.org/10.1007/s11573-022-01081-0>.
 8. Dzhao, Yu. Korporativnoe raskrytie informatsii, rynochnaya otsenka i proizvoditel'nost' firmy / Yu. Dzhao // Finansovoe upravlenie. – 2011. – № 40. – C. 647–676. DOI: <https://doi.org/10.1111/J.1755-053X.2011.01156.X>.
 9. Dzho, Kh. Ekologicheskie zatraty i stoimost' firmy / Kh. Dzho, Kh. Kim, K. Pak // Aziatsko-Tikhookeanskii zhurnal finansovykh issledovanii. – 2016. – № 45. – C. 813–838. DOI: <https://doi.org/10.1111/AJFS.12153>.
 10. Miller, K. Strategicheskoe planirovanie i proizvoditel'nost' firmy: sintez bolee chem dvukh desyatiletii issledovanii / K. Miller, L. Kardinal // Zhurnal Akademii upravleniya. – 1994. – № 37. – C. 1649–1665. DOI: <https://doi.org/10.5465/256804>.
 11. Olson, Zh. A. Pribyl', balansovaya stoimost' i dividendy v otsenke aktsii / Zh. A. Olson // Sovremennye bukhgalterskie issledovaniya. – 1995. – № 11(2). – C. 661–687. DOI: <https://doi.org/10.1111/j.1911-3846.1995.tb00461.x>.
 12. Kureshi, M. Vliyanie raskrytiya informatsii o ustoichivom razvitiyu (ekologicheskem, sotsial'nom i korporativnom upravlenii) i raznoobrazii soveta direktorov na stoimost' firmy: moderatsionnaya rol' chuvstvitel'nosti otriasli / M. Kureshi, S. Kirkerud, K. Tereza, T. Akhsan // Strategiya biznesa i okruzhayushchaya sreda. – 2020. – № 29. – C. 1199–1214. DOI: <https://doi.org/10.1002/bse.2427>.
 13. Tompson, S. Zelenye i ustoichivye finansy: printsipy i praktika v bankovskoi sfere, investitsiyakh i strakhovanii / S. Tompson. – 2-e izdanie. – Kogan Page Ltd, 2023.
 14. Vel'te, P. Arkhivnye issledovaniya integrirovannoj otchetnosti: sistematicheskii obzor osnovnykh faktorov i vliyanie integrirovannoj otchetnosti na stoimost' firmy / P. Vel'te

- // Zhurnal upravleniya i korporativnogo upravleniya. – 2021. – № 26. – С. 997-1061.
 DOI: <https://doi.org/10.1007/S10997-021-09582-W>.
15. Yu, M., Chzhao, R. Ustoichivost' i otsenka firmy: mezhdunarodnoe issledovanie / M. Yu, R. Chzhao // Mezhdunarodnyi zhurnal bukhgalterskogo ucheta i upravleniya informatsiei. – 2015. – № 23. – С. 289-307. DOI: <https://doi.org/10.1108/IJAIM-07-2014-0050>

Analysis of the dynamics and structure of financing of the national Healthcare project

Pershina Tat'yana Alekseevna 

PhD in Economics

Associate Professor; Department of Statistics; State University of Management

99 Ryazansky ave., office 350, Moscow, 109542, Russia

 tatypershina@yandex.ru

Avilova Aleksandra Sergeevna

specialist in educational and methodological work; Department of Statistics; State University of Management

99 Ryazansky ave., office 320, Moscow, 109542, Russia

 as_avilova@guu.ru



Abstract. The article analyzes the structure and dynamics of financing of the national Healthcare project in the Russian Federation for the period from 2019 to 2024. The study analyzes the distribution of budget funds in the context of federal projects. The key areas of financing are considered, such as the fight against cancer and cardiovascular diseases, the development of children's healthcare, the modernization of primary healthcare, as well as the creation of a single digital circuit in healthcare. Special attention is paid to the impact of inflation on the volume of budget allocations, therefore, the values of the indicators are recalculated in comparable prices. The results of the analysis show that despite significant changes in some areas, the general trend indicates an increase in financing of the national project, exceeding the inflation rate. The analysis highlights the need for careful monitoring of budget spending in order to minimize the risks of not achieving the set goals and increase the effectiveness of project implementation. Attention is focused on the formal approach to the allocation of funds and the need for more flexible management of financial resources, depending on the actual implementation of plans and performance indicators. The research methods and methodology in the article include an analysis of structural and dynamic indicators of financing, budget allocation for federal projects and the impact of inflation on budget allocations. A comparative analysis of planned and actual data is used to identify trends and savings reserves. The scientific novelty of the article lies in an integrated approach to assessing the financing of one of the key national projects in Russia - "Healthcare". The study uses new methodological approaches, such as the calculation of the integral coefficients of Gatev's structural shifts and Salai's structural differences, which allows for a deeper understanding of changes in the allocation of budget funds in the context of federal projects. The novelty also manifests itself in the analysis of financing at comparable prices, which provides a more objective assessment of the dynamics of economic processes, taking into account inflation. This makes it possible not only to identify current trends, but also to propose measures to improve the efficiency of the allocation and use of budgetary funds,

which is an important contribution to the theory and practice of public administration in the field of healthcare.

Keywords: federal project, Public administration, Financing, Inflation, Budget allocations, budget, National goals, healthcare, national project, Comparative analysis

References (transliterated)

1. Edinyi portal byudzhetnoi sistemy Rossiiskoi Federatsii «Elektronnyi byudzhet» // Natsional'nye proekty [Elektronnyi resurs]. URL: <https://budget.gov.ru/Natsional'nyeproekty> (data obrashcheniya 12.07.2024).
2. Kuznetsov N.V. Osobennosti primeneniya proektnogo podkhoda pri realizatsii natsional'nykh programm v Rossiiskoi Federatsii // Fundamental'nye issledovaniya. 2021. № 7. S. 27–32 [Elektronnyi resurs]. URL: <https://fundamental-research.ru/ru/article/view?id=43068> (data obrashcheniya 12.07.2024).
3. Kuznetsov N.V., Pershina T.A. Analiz byudzhetnoi politiki v otnoshenii natsional'nykh proektov // Vestnik akademii. 2023. № 3. S. 88–95 [Elektronnyi resurs]. URL: <https://doi.org/10.51409/v.a.2023.10.03.010>
4. Federal'nyi byudzhet v razreze natsproektov za 2019–2022 gody // Ofitsial'nyi sait gosudarstvennykh raskhodov Rossiiskoi Federatsii. URL: <https://spending.gov.ru/budget/np/> (data obrashcheniya 12.07.2024).
5. Finansovoe obespechenie realizatsii natsional'nykh proektov [Elektronnyi resurs]. URL: <http://council.gov.ru/activity/activities/roundtables/100340/> (data obrashcheniya: 12.07.2024).
6. Federal'naya sluzhba gosudarstvennoi statistiki: ofits. sait. URL: <https://rosstat.gov.ru>
7. Tatieva L.B. Mekhanizmy realizatsii natsional'nykh proektov v sovremennoi Rossii // Sovremennye nauchnye problemy i ikh reshenie: analiz, modelirovanie i prakticheskoe primenie. Izd.: OOO "Omega sains", 2024. S. 116–118.
8. Semenova M.A. Prozrachnost' (otkrytost') sistemy upravleniya natsional'nymi proektami // Transformatsiya natsional'noi sotsial'no-ekonomiceskoi sistemy Rossii. Izd.: Rossiiskii gosudarstvennyi universitet pravosudiya, 2024. S. 173–178.
9. Korkhmazov V.T., Perkhov V.I. Uroki pandemii COVID-19 dlya proektnogo upravleniya v zdravookhranenii // Meditsina i organizatsiya zdravookhraneniya. 2023. T. 8, № 3. S. 13–25.

Approbation of an integrated methodology for evaluating the effectiveness of the special tax regime "Professional income tax" on the example of subjects of the Volga Federal District

Kustov Nikita Alekseevich

Postgraduate student; Department of Accounting, Audit and Economic Analysis; Perm State National Research University

14 Kuibyshev str., Perm, 614000, Russia

✉ parolaks@yandex.ru



Abstract. Various changes in the state tax policy of the Russian Federation in relation to individuals represent an urgent topic for comprehensive research. Of particular importance is the issue of assessing and forecasting the consequences of the introduction of these changes

affecting socio-economic indicators, both for individual subjects of the Russian Federation and the country as a whole. This article proposes an approbation of the author's integral methodology for evaluating the effectiveness of the special tax regime "Professional income Tax" (hereinafter – the NPD) presented in the previous article by the author "Integral methodology for evaluating the effectiveness of the special tax regime "Professional income tax". The approbation of the methodology based on current data (for 2022 on the example of the subjects of the Volga Federal District) allows us to draw conclusions about its applicability, as well as to develop practical recommendations for improving tax policy in relation to individuals. The integrated methodology developed by the author for evaluating the effectiveness of the NPA is a tool that can be useful for both researchers and practitioners in the field of taxation and economic policy. Based on the results of the conducted approbation of the integrated methodology for assessing the effectiveness of taxation on the example of the NPD, it was concluded that it is universal and promising for evaluating any special tax regimes for individuals. The application of this methodology allows us to take into account the individual characteristics of the assessed tax regime and analyze its impact on socio-economic indicators. The use of an integrated methodology makes it possible to assess not only the budgetary effectiveness of the special tax regime, but also its social and economic consequences. This is a new and non-standard tax policy tool that allows to assess a wide range of consequences of the introduction of various special tax regimes and compare their effectiveness with each other. This approach to the assessment of special tax regimes opens up new opportunities for making informed decisions in the field of tax policy, taking into account both financial and social aspects. As a result, the use of an integrated methodology can contribute to more effective management of tax regimes and reduce negative socio-economic consequences.

Keywords: social efficiency, integral methodology, budget efficiency, micro-entrepreneurship, state tax policy, regional development strategy, assessment of tax efficiency, self-employed, special tax regime, professional income tax

References (transliterated)

1. Savina, O. N. Otsenka effektivnosti nalogovykh l'got: deistvuyushchie regional'nye praktiki i problemy ikh realizatsii / O. N. Savina // Permskii finansovyi zhurnal. – 2016. – № 2(15). – S. 64–82. – EDN XXMFKL.
2. Mandroshchenko, O. V. Osnovnye podkhody k otsenke effektivnosti nalogovykh l'got / O. V. Mandroshchenko // Bukhgalter i zakon. – 2017. – № 2(182). – S. 34–45. – EDN YJJZPR.
3. Pinskaya, M. R. Otsenka effektivnosti investitsionnykh nalogovykh l'got v Rossii / M. R. Pinskaya, Yu. A. Steshenko, K. N. Tsagan-Mandzhieva // Journal of Applied Economic Research. – 2023. – T. 22, № 3. – S. 522–550. – DOI: 10.15826/vestnik.2023.22.3.022. – EDN MMGKFL.
4. Kakaulina, M. O. Otsenka vliyaniya nalogovykh l'got na investitsionnuyu aktivnost' v osobykh ekonomiceskikh zonakh Rossiiskoi Federatsii / M. O. Kakaulina, D. R. Gorlov // Journal of Applied Economic Research. – 2022. – T. 21, № 2. – S. 282–324. – DOI: 10.15826/vestnik.2022.21.2.011. – EDN ISCLFB.
5. Okun', A. S. Sovershenstvovanie podkhodov k otsenke effektivnosti nalogovogo stimulirovaniya v Rossiiskoi Federatsii / A. S. Okun', Yu. A. Steshenko // Bukhgalterskii uchet v byudzhetnykh i nekommercheskikh organizatsiyakh. – 2018. – № 15(447). – S. 15–28. – EDN UZHXAQ.
6. Polinskaya, M. V. Analiz dinamiki nalogovykh l'got po spetsial'nym nalogovym

- rezhimam, otsenka ikh effektivnosti / M. V. Polinskaya, K. S. Balyukova, P. I. Psalom // *Vestnik Akademii znanii.* – 2022. – № 51(4). – S. 434–442. – EDN UPBULZ.
7. Kashirina, M. V. Osobennosti nalogoooblozheniya pri primenenii spetsial'nykh nalogovykh rezhimov / M. V. Kashirina, G. A. Klochikhin // *Ekonomika i upravlenie: problemy, resheniya.* – 2018. – T. 1, № 10. – S. 85–99. – EDN YMHLV.
 8. Timush A., Iordachi V., Kochug V. Spetsial'nye nalogovye rezhimy v nalogoooblozhenii deyatel'nosti malogo i mikrobiznesa: teoreticheskie podkhody i optyt patentnogo nalogoooblozheniya // *Finansovye issledovaniya.* – 2017. – T. 78. – №. 4. – S. 46-67.
 9. Prokhorov A., Bystrova Dzh. Otsenka effektivnosti nalogovogo rezhma dlya mikropredpriyatii v Latvii // *Materialy Mezhdunarodnoi konferentsii 2017 goda «Ekonomicheskaya nauka dlya razvitiya sel'skikh raionov»*, Elgava, LLU ESAF. – 2017. – №. 46. – S. 317–328.
 10. Abdellatif M. M., Trannam B., Ramdani B. Uproshchennyi nalogovyi rezhim dlya mikro- i malykh predpriyatii v Egipte: analiz teoreticheskikh voprosov i voprosov realizatsii // *J. Australiiskie nalogovye deklaratsii. Ass'n.* – 2021. – T. 16. – S. 38.
 11. Ardasheva, G. N. (2022). Ekonomiko-yuridicheskie aspekty primeneniya nalogovykh l'got fizicheskimi litsami v Rossiiskoi Federatsii. V Aktual'nye problemy nauki i tekhniki: Materialy II Mezhdunarodnoi nauchno-tehnicheskoi konferentsii, posvyashchennoi 70-letiyu IMI - IzhGTU i 60-letiyu SPI (filial) FGBOU VO "IzhGTU imeni M.T. Kalashnikova", Sarapul, 19–21 maya 2022 goda (s. 885–891). Izhevsk: Izhevskii gosudarstvennyi tekhnicheskii universitet imeni M.T. Kalashnikova. EDN GIVPFI.
 12. Basnukaev, M. Sh. (2023). Sistema nalogoooblozheniya dokhodov fizicheskikh lits i sotsial'naya nalogovaya politika: zarubezhnyi opty. *Vestnik Chechenskogo gosudarstvennogo universiteta im. A.A. Kadyrova*, 4(52), 41-48. URL: <https://doi.org/10.36684/chesu-2023-52-4-41-48>. EDN FXFYRR.
 13. Smirnova, E. E. (2024). Otsenka nalogovykh riskov lits, primenyayushchikh nalog na professional'nyi dokhod. *Problemy ekonomiki i yuridicheskoi praktiki*, 20(2), 260-264. URL: <https://doi.org/10.33693/2541-8025-2024-20-2-260-264>. EDN URWVVE.
 14. Zhitaev, V. V. (2024). Protivodeistvie ispol'zovaniyu statusa nalogoplatel'shchika naloga na professional'nyi dokhod v tselyakh ukloneniya ot uplaty nalogov. *Finansovye rynki i banki*, 5, 396-401. EDN FJJLIA.
 15. Chudinovskikh, M. V., & Dolzhenko, S. B. (2023). Samozanyatost' v Rossii: klyuchevye tendentsii, riski i vozmozhnosti. *Izvestiya Baikal'skogo gosudarstvennogo universiteta*, 33(2), 368-379. URL: [https://doi.org/10.17150/2500-2759.2023.33\(2\).368-379](https://doi.org/10.17150/2500-2759.2023.33(2).368-379). EDN WQUROH.
 16. Kustov, N. A. Podkhody i metody otsenki byudzhetnoi effektivnosti vnedreniya naloga na professional'nyi dokhod v sub"ektakh RF / N. A. Kustov // Permskii finansovyi zhurnal. – 2021. – № 1(24). – S. 32–49. – EDN KXLHZZ.
 17. Kustov, N. A. Nalog na professional'nyi dokhod kak l'gotnaya sistema nalogoooblozheniya fizicheskikh lits: kontseptual'nyi podkhod / N. A. Kustov, M. A. Gorodilov // *Nalogovaya politika i praktika.* – 2022. – № 6(234). – S. 76–80. – EDN NLHPDC.
 18. Kustov, N. A. Nalog na professional'nyi dokhod: prognoz razvitiya i otsenka vliyaniya na nalogovuyu sistemу Rossiiskoi Federatsii / N. A. Kustov // *Nalogovaya politika i praktika.* – 2023. – № 10(250). – S. 76–80. – EDN GPJXFP.
 19. Kustov, N. A. Vnedrenie naloga na professional'nyi dokhod v sub"ektakh RF: analiz polozhitel'nykh effektov i riskov / N. A. Kustov // Permskii finansovyi zhurnal. – 2020. – № 2(23). – S. 46–61. – EDN HTDDZF.

20. Kustov, N. Otsenka vliyaniya sotsial'no-ekonomiceskikh pokazatelei sub'ektor RF, vkhodyashchikh v PFO, na chislennost' platel'shchikov spetsial'nogo nalogovogo rezhima «Nalog na professional'nyi dokhod» / N. Kustov, M. A. Gorodilov // Finansy i upravlenie. – 2024. – № 1. – S. 39-58. – DOI: 10.25136/2409-7802.2024.1.69891. – EDN ZUSAWD.

A study of the territorial differentiation of wages for agricultural workers and monetary incomes of the population by municipal and urban districts

Burda Aleksei Grigor'evich 

Doctor of Economics

Professor, Department of Economic Cybernetics, Kuban State Agrarian University

350044, Russia, Krasnodarskiy krai, g. Krasnodar, ul. Kalinina, 13, kab. 209 ek

 agburda@mail.ru

Abstract. The publication examines the differentiation of wages in the agricultural sector of the Russian economy, compares it with the general situation in the country, identifies regional and gender differences, analyzes the volume of social benefits and taxable monetary incomes of the population by municipal districts and urban districts of Kuban. The changing socio-economic environment, business conditions and the economic situation in the country and the world encourage the development of certain aspects of the problem of territorial differentiation of wages for agricultural workers and monetary incomes of the population, taking into account the current labor market conditions. Wage differentiation is one of the factors of income inequality of the population, it affects the stratification of the population in terms of living standards. Districts and urban districts of the Krasnodar Territory differ in terms of population, income and social benefits per inhabitant. The research applied general scientific methods of scientific cognition, statistical groupings, methods of economic analysis and data visualization. It has been found that, in the whole country, women's wages are growing faster than men's. However, the opposite situation is observed in agriculture: the growth rate of women's wages is lower than that of men. The relationship between the population of municipal districts and the income level in the Krasnodar Territory has been revealed. In large municipalities, where there are more job opportunities, the income level is higher. There is a significant differentiation of wages in agriculture in the Russian Federation by region and gender. It is necessary to improve the remuneration system in such a way that it takes into account the contribution of each employee to the overall result, its effectiveness and industry characteristics. Studies of cyclical wage fluctuations, including the seasonal component, as well as the real level of wages in the regions of the country and fair wages of employees of agricultural organizations seem promising.

Keywords: municipality, gender differentiation, Krasnodarskiy kray, Federal District, social payments, cash income of the population, differentiation, wages, economics, agriculture

References (transliterated)

1. Barashov, N. G. Differentsiatsiya munitsipal'nykh obrazovanii po urovnyu srednemesyachnoi zarabotnoi platy kak rezul'tat sotsial'no-ekonomiceskogo razvitiya / N. G. Barashov, A. V. Latkov, M. N. Tolmachev // Vestnik Saratovskogo gosudarstvennogo sotsial'no-ekonomiceskogo universiteta. – 2019. – № 3(77). – S.

42-46.

2. Bents, D. S. O vnutriregional'noi differentsiatsii Chelyabinskoi oblasti po urovnyu zarabotnoi platy / D. S. Bents // Vestnik Chelyabinskogo gosudarstvennogo universiteta. – 2022. – № 6(464). – S. 74-85.
3. Zhilin, V. V. O probleme differentsiatsii urovnya oplaty truda v regionakh Rossii / V. V. Zhilin, G. N. Kalutskikh, G. A. Bondareva, G. A. Pol'skaya, A. M. Shlomina // Vestnik Kurskoi gosudarstvennoi sel'skokhozyaistvennoi akademii. – 2020. – № 7. – S. 145-152.
4. Kabashova, E. V. Metodika otsenki vnutriregional'noi differentsiatsii zarabotnoi platy / E. V. Kabashova // Upravlencheskii uchet. – 2021. – № 12-2. – S. 384-393.
5. Rodionova, E. V. Regional'naya differentsiatsiya zarabotnoi platy rabotnikov sel'skogo khozyaistva v Rossii / E. V. Rodionova // Nikonovskie chteniya. – 2019. – № 24. – S. 69-72.
6. Burda, A. G. Analiz dannykh o sezonnosti zarabotnoi platy v Rossii i Krasnodarskom krae / A. G. Burda, V. I. Polusmak // Fundamental'nye issledovaniya. – 2020. – № 2. – S. 15-21.
7. Madan, S. Wage Differentials Among Workers: An Empirical Analysis of the Manufacturing and Service Sectors / S. Madan // Indian Journal of Labour Economics. – 2019. – Vol. 62, No. 4. – P. 731-747.
8. Otsenka differentsiatsii urovnya oplaty truda rabotnikov sel'skogo khozyaistva / K. P. Kolotyrin, A. V. Nayanov, M. V. Sidel'nikova, E. V. Borodastova // Trudy Kubanskogo gosudarstvennogo agrarnogo universiteta. – 2023. – № 108. – S. 32-39.
9. Iosipenko, V. D. Regional'naya differentsiatsiya oplaty truda kak sderzhivayushchii faktor rosta sprosa na prodovol'stvie / V. D. Iosipenko // Ostrovskie chteniya. – 2020. – № 1. – S. 165-169.
10. Reprintseva, E. V. Analiz differentsiatsii oplaty truda v razlichnykh sferakh ekonomiceskoi deyatel'nosti v RF / E. V. Reprintseva // Slavyanskii forum. – 2019. – № 4(26). – S. 254-260.
11. Otsenka vliyaniya urovnya sotsial'no-ekonomiceskogo razvitiya i agrarnoi spetsializatsii na uroven' oplaty truda v regionakh TsFO / A. S. Shevyakin, D. V. Zyukin, E. V. Skripleva, N. A. Yakovlev // Vestnik evraziiskoi nauki. – 2023. – T. 15, № 6. – C.1-11.
12. Makhova, A. V. Analiz dinamiki sotsial'nykh vyplat i nalogoblagayushchikh denezhnykh dokhodov naseleniya v Rossii v 2010-2020 gg. / A. V. Makhova, Yu. S. Degtyarenko // Tendentsii razvitiya nauki i obrazovaniya. – 2023. – № 94-3. – S. 149-153.
13. Perekarenkova Yu. A. Osnovnye faktory i usloviya formirovaniya tsiklicheskikh kolebanii zarabotnoi platy: kratkii obzor kontseptual'nykh polozhenii // Zhurnal ekonomiceskoi teorii. – 2020. – T. 17. – № 1. – S. 245-250.
14. Nadzhafova, M. N. K voprosu otsenki real'nogo urovnya oplaty truda v regionakh strany / M. N. Nadzhafova // Ekonomiceskie issledovaniya. – 2019. – № 1. – S. 3.
15. Vorotnikov, I. L. Teoretiko-metodologicheskie podkhody k obosnovaniyu indikatora spravedlivoi zarabotnoi platy rabotnikov sel'skokhozyaistvennykh organizatsii / I. L. Vorotnikov, A. V. Nayanov, M. V. Sidel'nikova, E. V. Borodastova // APK: ekonomika, upravlenie. – 2022. – № 12. – S. 25-31.

Ben Bernanke's regulatory models and solving urgent problems of the financial sector of the national economy: opportunities for adaptation and application

Reutov Roman Vladimirovich

Junior Researcher; Kurgan Branch of the Institute of Economics of the Ural Branch of the Russian Academy of Sciences

Maxim Gorky str., 149/1, Kurgan, Kurgan region, 640018, Russia

✉ reutovrv1975@gmail.com



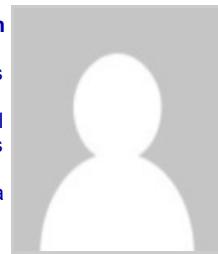
Orlov Sergei Nikolaevich

Doctor of Economics

Doctor of Economics, Professor, Leading Researcher; Kurgan Branch of the Institute of Economics of the Ural Branch of the Russian Academy of Sciences

Maxim Gorky str., 149/1, Kurgan, Kurgan region, 640018, Russia

✉ orlovsn@list.ru



Abstract. In scientific publications devoted to the analysis of the current state and forecasts of the development of the world economy, the influence of global cyclical patterns is recognized by many experts as the key reason for the emergence of crisis events during the evolution of national economies. At the same time, a number of economists, in addition to objective ones, pay attention to the important role and importance of subjective factors, such as the timeliness of making and making adjustments to management decisions related to the regulation of qualitative and quantitative parameters of the functioning of the financial sector of the economy. These parameters (the size of the currency position, the financial reserves of the state and banks; the levels of credit activity of financial institutions, the creditworthiness of the population, the dynamics of interest rates, etc.) are subject to the most significant fluctuations precisely during periods of economic turbulence, thereby actually determining the depth and duration of each individual crisis. Taking into account the current situation in the national economy, adequate regulation of the financial sector is recognized by experts as a decisive factor determining the course and dynamics of overcoming negative phenomena. Effective regulatory solutions at the level of the state and financial institutions in times of crisis contribute both to the prompt relief of emerging destructive trends and to the early subsequent recovery of the financial market. Along with a review of scientific publications, the article presents the results of the authors' theoretical analysis of the possibility of implementing the regulatory models of financial sector management proposed by B. Bernanke to modern Russian reality. Additionally, the possibility of applying the conclusions of the 2022 Nobel Laureate on the causes of financial and economic crises, including the period of the Great Depression of the United States, in the context of the current situation in global and national economies is considered. In the context of the ongoing change in the systemic cycle of capital accumulation, the improvement of theoretical and methodological approaches to assessing the impact of the quality of regulation by state institutions of the financial sector on the depth and duration of economic recessions becomes particularly relevant. The results of the study allow, according to the authors, theoretically substantiate the possibility of applying financial models and tools of state regulation tested in the conditions of the largest economic crisis in history, such as the Great Depression of the United States, in relation to the current situation in the world and national economies, characterized, as well as in the first half of the last century, by a change in the systemic cycle of capital accumulation.

Keywords: financial institution, population indebtedness, debt burden, financial intermediary, banking system, de-dollarization, financial crisis, Gold Standard, Great Depression, economic cycles

References (transliterated)

1. Andronova N.E. Sovremennye trendy razvitiya mirovoi finansovoi arkhitektury : strategiya vklyucheniya Rossii v usloviyakh sanktsionnogo davleniya / M.: Dashkov i K, 2022.
2. Bankrotstva v Rossii: itogi 2023 goda. Statisticheskii reliz Fedresursa. Ofitsial'nyi sait Edinogo federal'nogo reestra yuridicheskikh zhachimykh svedenii o faktakh deyatel'nosti yuridicheskikh lits, individual'nykh predprinimatelei i inykh sub"ektov ekonomicheskoi deyatel'nosti. [Elektronnyi resurs]. URL: <https://download.fedresurs.ru/news/Statisticheskii%20byulleten'%20Fedresurs%20bankrotstvo%202023.pdf>.
3. Velikaya depressiya i velikaya reforma (uspekhi i provaly ekonomicheskoi politiki F.D.Ruzvel'ta) / Nureev R.M., Latov Yu.V. M.: Yur.Norma, NITs INFRA-M, 2019.
4. Glaz'ev S.Yu. Teoriya dolgosrochnogo tekhniko-ekonomicheskogo razvitiya. M.: VlaDar, 1993.
5. Glaz'ev S.Yu., L'vov D.S., Fetisov G.G. Evolyutsiya tekhniko-ekonomicheskikh sistem: vozmozhnosti i granitsy tsentralizovannogo regulirovaniya / M.: Nauka, 1992.
6. Dalio R. Bol'shie dolgovye krizisy. Printsipy preodoleniya / per. s angl. Viktorii French. M.: Mann, Ivanov i Ferber, 2021.
7. Dolya dollara v mirovykh raschetakh cherez SWIFT sokratilas' do minima s iyulya. Ofitsial'nyi sait Informatsionnogo agentstva RIA Novosti. [Elektronnyi resurs]. URL: <https://ria.ru/20240724/zaharova-1961670067.html>.
8. Dolya rossiyan s pyat'yu i bolee kreditami pochti udvoilas' za dva goda. S chem eto svyazano i kakie riski neset. Ofitsial'nyi sait AO «ROSBIZNESKONSALTING». [Elektronnyi resurs]. URL: <https://www.rbc.ru/finances/01/02/2024/65ba3d729a79474f249e1006>.
9. Evrosoyuz v pervye nazval summu zamorozhennykh aktivov rossiiskogo Tsentrobanka. Ofitsial'nyi sait forbes.ru. [Elektronnyi resurs]. URL: <https://www.forbes.ru/finansy/466741-evrosouz-vpernye-nazval-summu-zamorozhennyh-aktivov-rossijskogo-centrobanka>.
10. Inflyatsiya v SShA v noyabre zamedlilas' do 7,1%, nizhe prognozov. Ofitsial'nyi sait Interfaks. [Elektronnyi resurs]. URL: <https://www.interfax.ru/business/876718>.
11. Komolov O.O. Monopolizatsiya kak faktor krizisnykh protsessov i transformatsii sovremennoi rynochnoi ekonomiki / M.: INFRA-M, 2023.
12. Makroekonomiceskie instrumenty v belorusskoi institutsional'noi modeli / Pod nauch. red. A.I. Luchenka. Minsk: Belaruskaya navuka, 2018.
13. Nauchnoe obosnovanie premii Sveriges Riksbank po ekonomicheskim naukam pamyati Al'freda Nobelya 2022 g. Finansovoe posrednichestvo i ekonomika. [Elektronnyi resurs]. URL: <https://www.nobelprize.org/uploads/2022/10/advanced-economicsciencesprize2022-2.pdf>.
14. Novye napravleniya nauchnoi mysli: materialy Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii. 13 dekabrya 2018 goda / Rostovskii gosudarstvennyi ekonomicheskii universitet (RINKh), Institut magistratury. Rostov-na-Donu: Izdatel'sko-poligraficheskii kompleks RGEU (RINKh), 2018.
15. Orlov S.N. Klyuchevye vyzovy natsional'noi ekonomiki v usloviyakh dinamichnykh izmenenii // Razvitie i vzaimodeistvie real'nogo i finansovogo sektorov ekonomiki v usloviyakh tsifrovoi transformatsii: materialy Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi

- konferentsii, Orenburg. gos. un-t., 24–25 noyabrya 2021 g. Orenburg: OGU, 2021. S. 479-485.
16. Orlov S.N. Rossiya i global'nye vyzovy: tendentsii, regulirovanie i adaptatsiya natsional'noi ekonomiki // Nauchnye trudy Vol'nogo ekonomiceskogo obshchestva Rossii. 2022. T.236. № 4. S. 121-148.
 17. Orlov S.N., Pechonik O.I. Valyutno-denezhnaya sistema sovremennoogo ekonomiceskogo uklada // Zaural'skii nauchnyi vestnik. Kurgan: Izd-vo Kurganskogo oblastnogo soyuza uchenykh. 2013. № 1(3). S. 7-14.
 18. Ofitsial'nyi sait Banka Rossii. Analitika. [Elektronnyi resurs]. URL: https://cbr.ru/oper_br/analytics/.
 19. Ofitsial'nyi sait Banka Rossii. Analitika. https://cbr.ru/analytics/finstab/ofc/4_q_2022_1_q_2023/.
 20. Ofitsial'nyi sait Rosstata. Natsional'nye scheta. [Elektronnyi resurs]. URL: <https://rosstat.gov.ru/statistics/accounts>.
 21. Piketty T. Kapital i ideologiya: global'nyi vzglyad na rezhimy neravenstva // Sotsiologicheskie issledovaniya. 2021. № 8. S. 140-153.
 22. Proektnoe obrazovanie: organizatsionnye problemy v usloviyakh neobkhodimosti perekhoda k shestomu tekhnologicheskому ukladu / Pod obshch. red. V.V. Zhirinovskogo. M.: Institut mirovykh tsivilizatsii (IMTs), 2019.
 23. Putin schel dedollarizatsiyu v Rossii neizbezhnoi. Ofitsial'nyi sait RBK. [Elektronnyi resurs]. URL: <https://www.rbc.ru/rbcfree/news/631f1dd49a79470d78fc9682>.
 24. Stiglits D., Akerlof G. Kapital, zarabotnaya plata i strukturnaya bezrabortitsa // Ekonomicheskii zhurnal. 1963. Tom 79. Vypusk 314, 269-81.
 25. Arrighi G. Adam Smith in Beijing: Lineages of the Twenty-first Century. London. New York: Verso, 2007.
 26. Arrighi G. The Long Twentieth Century. Money, Power, and the Origins of Our Times. Verso, London, New York, 2010.
 27. Bernanke B., Gertler M. Financial Fragility and Economic Performance (July 1987) // NBER Working Paper No. w2318, 1987.
 28. Bernanke B. Nonmonetary effects of the financial crisis in the propagation of the Great Depression // American Economic Review 73. 1983. Rr. 257-276.
 29. Bernanke B. The macroeconomics of the Great Depression: A comparative approach // Journal of Money, Credit and Banking. 1995. No. 27(1). Rr. 1-28.
 30. Bernanke B. The real effects of disrupted credit: Evidence from the Global Financial Crisis // Brookings Papers on Economic Activity Fall. 2018. Rr. 251-322.
 31. Bernanke B., Gertler M. Agency costs, net worth, and business fluctuations // American Economic Review 79:1. 1989. Rr. 14-31.
 32. Bernanke B., James N. The Gold Standard, deflation, and Financial Crisis in the Great Depression: An international comparison. Financial Markets and Financial Crises, Chicago: University of Chicago Press, 1991.
 33. Friedman M., Schwartz A. A Monetary History of the United States 1867–1960. Princeton University Press, 1963.
 34. Keynes J. The General Theory of Employment, Interest, and Money. New York: Harcourt, Brace, 1936.
 35. Piketty T. Capital in the Twenty-first Century. The Belknap Press of Harvard University Press, Cambridge, Massachusetts, London, 2014.
 36. Piketty T. Capital et idéologie. Paris: Éditions du Seuil, 2019.

The results of an expert survey of subjects of social image construction in the Orenburg region

Kalieva Ol'ga Mihailovna

Doctor of Economics

Professor; Department of Marketing and Trade; Orenburg State University

13 Pobedy Ave., Orenburg, Orenburg Region, 460018, Russia

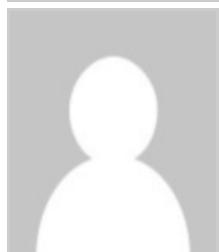
 kom34@rambler.ru

Drobysheva Maria Yurievna

Assistant; Department of Sociology of Knowledge Higher School of Modern Social Sciences; Lomonosov Moscow State University

119234, Russia, Moscow, Kolmogorova str., 1, building 13A

 mystrelec@mail.ru



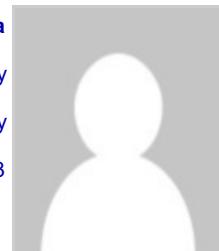
Gulenina Svetlana Valentinovna

PhD in Psychology

Director; Institute of Education Development; Orenburg State University

460018, Russia, Orenburg, Pobedy Ave., 13

 guleninasv@mail.ru



Abstract. The object of the study is the established image of a specific region of the Russian Federation according to the main characteristics of the competitive identity model. The subject of the study is the mechanism of forming an analytical cross-section of the opinions of the expert community in the process of social construction of the image of the region. The purpose of the study is to use the method of expert survey to study the current image of the Orenburg region in the process of social construction. The objectives are to study approaches to understanding the definitions of "image of the region" and "image of the region", as well as to identify the mechanism of social construction of the image of the region, including the processes of habitualization, typification, institutionalization and legitimization. The main research method is an expert survey conducted as part of the situational analysis stage of the process of social construction of the image of the region. The novelty of the research lies in the development of a scenario for an expert survey of subjects of the process of social construction of the image of the region based on the model of S. Anholt's competitive identity. The author's main contribution is to summarize the results of an analytical cross-section of the existing image of the Orenburg region in six components. The Orenburg region has a disparate image associated not only with its stereotypical perception, but also with historical, geographical and natural features. It is proved that in order to effectively construct the image of the region, a comprehensive interdisciplinary approach is needed, in which the emphasis should be shifted towards the sociological study of the attitude of the population, formal and informal subjects of management of the purposefully formed image of the region.

Keywords: expert survey, legitimization, institutionalization, typing, habitualization, social construction, the competitive identity model, look, image, region

References (transliterated)

1. Ankholt, S. Sozdanie brenda strany / S. Ankholt // Brend-menedzhment. – 2007. – № 1. – S. 50-52.
2. Ayupov, A. N. i dr. Regional'naya ekonomika: uchebnik. 2-e izd. Bishkek: Izd-vo KRSU, 2015 – 374 s.
3. Babaev, B. D. O podkhodakh k opredeleniyu ponyatiya region / B. D. Babaev, N. V. Borovkova // Mnogourovnevoe obshchestvennoe vospriyvostvo: voprosy teorii i praktiki. – 2015. – № 9(25). – S. 140-144.
4. Berger, P. Sotsial'noe konstruirovaniye real'nosti. Traktat po sotsiologii znaniya / P. Berger, T. Lukman. – M.: Medium, 1995. – 323 s.
5. Gavra, D. P. Kategoriya imidzha v sovremennoi kommunikativistike / D. P. Gavra // Zhurnal sotsiologii i sotsial'noi antropologii. – 2013. – T. 16, № 4. – S. 29-43.
6. Dushin, A. V. Konstruirovaniye obrazov russkogo natsionalizma SMI i natsional-patrioticheskimi gruppami: sotsiologicheskii analiz : spetsial'nost' 22.00.04 «Sotsial'naya struktura, sotsial'nye instituty i protsessy» : dissertatsiya na soiskanie uchenoi stepeni kandidata sotsiologicheskikh nauk / Dushin Anton Vladimirovich. – Nizhnii Novgorod, 2009. – 173 s.
7. Ivanova, T. L. Region i regional'naya ekonomiceskaya sistema: sistemno-integrativnyi podkhod / T. L. Ivanova, A. V. Kretova, A. V. Igumentseva // Regional'naya ekonomika i upravlenie: elektronnyi nauchnyi zhurnal. – 2023. – № 3(75).
8. Ishchenko, N. S. Problema stanovleniya sotsial'nogo konstruktivizma / N. S. Ishchenko // Vestnik Volgogradskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya 9: Issledovaniya molodykh uchenykh. – 2010. – № 8-1. – S. 48-55.
9. Kazakova, G. M. Rossiiskaya regional'naya identichnost': sovremennyi kul'turologicheskii diskurs / G. M. Kazakova // Vestnik Moskovskogo gosudarstvennogo universiteta kul'tury i iskusstv. – 2008. – № 6. – S. 16-20.
10. Kargapolova, E. V. Razvitie sotsiokul'turnogo potentsiala sovremennoi rossiiskogo regiona v usloviyakh institutsional'nykh izmenenii : spetsial'nost' 22.00.04 «Sotsial'naya struktura, sotsial'nye instituty i protsessy» : dissertatsiya na soiskanie uchenoi stepeni doktora sotsiologicheskikh nauk / Kargapolova Ekaterina Vladimirovna. – Astrakhan', 2014. – 382 s.
11. Leont'ev, A. N. Obraz mira / A. N. Leont'ev // Mir psikhologii. – 2003. – № 4(36). – S. 10-18.
12. Mamon'ko, O. A. Kategoriya «sotsial'noi real'nosti»: ob"ektivnyi i sub"ektivnyi aspekty / O. A. Mamon'ko // Uchenye zapiski Orlovskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Gumanitarnye i sotsial'nye nauki. – 2012. – № 4(48). – S. 122-125.
13. Markina, Yu. M. Konstruirovaniye imidzha dal'nevostochnogo regiona kak sotsiologicheskaya zadacha / Yu. M. Markina // Vestnik Tikhookeanskogo gosudarstvennogo universiteta. – 2010. – № 2(17). – S. 257-262.
14. Orenburgskaya oblast' poluchila edinyyu subsidiyu na razvitiye turizma // orenburg-gov.ru: Ofitsial'nyi portal Pravitel'stva Orenburgskoi oblasti. 2024. URL: <https://orenburg-gov.ru/news/12351/> (data obrashcheniya: 01.08.2024).
15. Rossiiskie regiony v usloviyakh stanovleniya novogo tipa mirovoi ekonomiki // Moskva: Nauchnaya tsifrovaya biblioteka PORTALUS.RU. Data obnovleniya: 19 fevralya 2005. URL: https://portalus.ru/modules/philosophy/rus_readme.php?subaction=showfull&id=1108806337&archive=0213&start_from=&ucat=& (data obrashcheniya: 28.08.2024).
16. Sidorskaya, I. V. Ob upotreblenii terminov «obraz» i «imidzh» v russkoyazychnykh issledovaniyakh problemy mediareprezentatsii territorii / I. V. Sidorskaya // Vestnik

Moskovskogo universiteta. Seriya 10: Zhurnalistika. – 2021. – № 3. – S. 173-197. – DOI: 10.30547/vestnik.journ.3.2021.173197.

17. Solov'ev, A. V. Sotsial'noe konstruirovaniye real'nosti i problemy metodologii / A. V. Solov'ev // Sibirskii psichologicheskii zhurnal. – 2004. – № 20. – S. 47-50.
18. Strategiya prostranstvennogo razvitiya Rossiiskoi Federatsii na period do 2025 goda, utverzhdena rasporyazheniem Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 13 fevralya 2019 g. № 207-r // Ofitsial'nyi sait Ministerstva ekonomicheskogo razvitiya Rossiiskoi Federatsii. 2019. URL: https://economy.gov.ru/material/dokumenty/rasporyazhenie_ot_13_fevralya_2019_g_207_r.html (data obrashcheniya: 01.08.2024).
19. Chepkasov, A. V. Obraz-imidzh-stereotip regiona (k opredeleniyu ponyatii) / A. V. Chepkasov // Vestnik Novosibirskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Istorya, filologiya. – 2016. – T. 15, № 6. – S. 83-92.
20. Chernysh, Yu. A. O formirovaniii obraza territorii kak sotsial'noi probleme / Yu. A. Chernysh // Al'manakh sovremennoi nauki i obrazovaniya. – 2016. – № 5(107). – S. 94-96.
21. Shveitser, G. A. Sovremennye podkhody k opredeleniyu ponyatiya «region» / G. A. Shveitser // Vestnik Vladimirskogo gosudarstvennogo universiteta imeni Aleksandra Grigor'evicha i Nikolaya Grigor'evicha Stoletovykh. Seriya: Ekonomicheskie nauki. – 2022. – № 3(33). – S. 82-90.
22. Markusen, A. R. Regions, the economics and politics of territory / A. R. Markusen // American Planning Association. – 1988. – Vol. 54. – P. 547-548.
23. Singleton, W. N. Talcott Parsons' theory of scientific development and Talcott Parsons' theoretical productions / W. N. Singleton, 1987. – 1 p.

Financing of subjects of public control in Russia: problems and prospects

Malinovskii Oleg Nikolaevich □

PhD in Law

Associate Professor; Department of Civil Procedure and International Law; Kuban State University

350040, Russia, Krasnodar Territory, Krasnodar, Stavropol str., 149

✉ niipgergo2009@mail.ru

Concharov Vitalii Viktorovich □

PhD in Law

Associate Professor; Department of Civil Procedure and International Law; Kuban State University

350040, Russia, Krasnodar Territory, Krasnodar, Stavropol str., 149

✉ niipgergo2009@mail.ru

Petrenko Elena Gennad'evna

PhD in Law

Associate Professor of the Department of State and International Law, Kuban State Agrarian University named after I. T. Trubilin

350044, Russia, Krasnodar Territory, Krasnodar, Kalinina str., 13

✉ niipgergo2009@mail.ru



Cheshin Andrei Vladimirovich

PhD in Economics

Associate Professor; Faculty of Secondary Vocational Education; Orsk Institute of Humanities and Technology
(branch), Orenburg State University



462419, Russia, Orenburg region, Orsk, Mra, 15A

✉ niipgergo2009@mail.ru

Abstract. This article is devoted to the analysis of modern problems and prospects of the organization and implementation of financing of subjects of public control in the Russian Federation. The paper substantiates the importance of subjects of public control in the system of civil society institutions in Russia. The authors of the article argue that the effective organization and functioning of any institution of civil society in the Russian Federation largely depends on the level of its financing. The authors note that the amount of funding for subjects of public control in Russia is not sufficient, which affects both the effectiveness of their work as a whole and the extent to which public control measures cover a potential range of its objects, which, in turn, undermines the overall authority of this institution of civil society. In the course of writing this scientific article, a number of general and particular scientific research methods were used, including: formal-logical; comparative-legal; historical-legal; statistical; sociological; method of analyzing specific legal situations. The paper identifies problems that impede the optimal organization and implementation of financing processes for various subjects of public control in the Russian Federation, for example: the subsidized nature of most regional and municipal budgets; insufficient subsidies from the federal budget for the development of the system of subjects of public control; the lack of development of the institute of public-private partnership in the field of financing the organization and activities of subjects of public control; the lack of elaboration of a system of criteria for evaluating the economic efficiency and effectiveness of the processes of organization and activities of subjects of public control; the lack of consolidation in the legislation on public control of a clear system of sources of financing for this type of activity, as well as the grounds, limits, conditions and types of financing of this activity at the expense of individuals and legal entities.

Keywords: local, budget, federal, regional, financing, public-private partnership, democracy, problems, Russian Federation, public control

References (transliterated)

1. Achmad H., Djais A. I., Petrenko E. G., Markov A. A., Vikhareva L. V., Putra A. P. 3-D printing as a tool for applying biotechnologies in modern medicine // International Journal of Pharmaceutical Research. 2020. T. 12. № 4. S. 3454-3463.
2. Agibalov Yu. V. Obshchestvennyi kontrol': praktika, problemy, napravleniya sovershenstvovaniya // Vestnik Voronezhskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Pravo. 2020. № 2 (41). S. 57-73.
3. Goncharov V. V., Cheshin A. V., Grishchenko O. V., Litvinova V. Yu., Petrenko E. G. O neobkhodimosti organizatsii sistemy monitoringa ekonomicheskoi effektivnosti deyatel'nosti sub"ektorov obshchestvennogo kontrolya v Rossiiskoi Federatsii // Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika. 2023. № 6 (222). S. 127-130.
4. Goncharov V. V., Malyutin A. D., Spektor L. A., Petrenko E. G. Institut obshchestvennogo kontrolya kak garantiya realizatsii i zashchity konstitutsionnykh prav i svobod grazhdan Rossiiskoi Federatsii // Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika. 2023. № 5 (221). S. 194-196.

5. Goncharov V. V., Grishchenko O. V., Petrenko E. G., Spektor L. A., Cheshin A. V. Tsifrovye tekhnologii kak instrument povysheniya ekonomiceskoi effektivnosti provodimykh meropriyatiy obshchestvennogo kontrolya v Rossii // Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika. 2023. № 8 (224). S. 196-200.
6. Grib V. V. Problemy i tendentsii razvitiya pravovykh osnov ob obshchestvennom kontrole: pyat' let spustya // Rossiiskaya yustitsiya. 2019. № 9. S. 2-6.
7. Zubarev S. M. Novye tekhnologii obshchestvennogo kontrolya: real'nost' ili illyuziya? // Vestnik Permskogo universiteta. Yuridicheskie nauki. 2019. № 43. S. 72-93.
8. Kessidi M. A., Loskutov N. V. Problemy organizatsii obshchestvennogo kontrolya v Rossiiskoi Federatsii // Ekonomika i biznes: teoriya i praktika. 2020. № 2-1 (60). S. 119-122.
9. Lisina N. S. Tsifrovaya transformatsiya i obshchestvennyi kontrol': perspektivy vliyaniya // Aktual'nye problemy rossiiskogo prava. 2022. T. 17. № 6 (139). S. 32-40.
10. Lopatina T. M. Rol' obshchestvennogo kontrolya v sovremennykh usloviyakh // Rossiiskaya yustitsiya. 2020. № 4. S. 49-52.
11. Mikheeva T. N. Obshchestvennyi kontrol' s pozitsii konstitutsionnogo prava grazhdan na uchastie v upravlenii delami gosudarstva // Aktual'nye problemy rossiiskogo prava. 2018. № 10 (95). S. 177-183.
12. Petelin A. L. Problemy pravovogo regulirovaniya deyatel'nosti sub"ektorov obshchestvennogo kontrolya v sfere gosudarstvennykh i munitsipal'nykh zakupok // Elektronnoe prilozhenie k Rossiiskomu yuridicheskому zhurnal. 2021. № 3. S. 59-63.
13. Spiridonov A. A. Gosudarstvennyi, munitsipal'nyi i obshchestvennyi kontrol': soderzhanie i sootnoshenie ponyatii s pozitsii konstitutsionnogo prava // Aktual'nye problemy rossiiskogo prava. 2022. T. 17. № 5 (138). S. 33-45.
14. Savitskaya O. G. Konstitutsionno-pravovye osnovy obshchestvennogo kontrolya v sfere protivodeistviya korruptsii // Konstitutsionnoe i munitsipal'noe pravo. 2021. № 10. S. 36-39.
15. Teplyashin I. V., Fastovich G. G. Kriterii effektivnosti gosudarstvennogo mehanizma: obshcheteoreticheskii analiz // Obshchestvo i pravo. 2011. № 4 (36). S. 43-47.
16. Chebotarev G. N. Vzaimno otvetstvennoe partnerstvo gosudarstva i obshchestva // Gosudarstvo i pravo. 2019. № 10. S. 26-34.

On the possibility of public control over on-site tax audits in the Russian Federation: towards the formulation of the problem

Malinovskii Oleg Nikolaevich □

PhD in Law

Associate Professor; Department of Civil Procedure and International Law; Kuban State University

350040, Russia, Krasnodar Territory, Krasnodar, Stavropol str., 149

✉ niipgergo2009@mail.ru

Goncharov Vitalii Viktorovich □

PhD in Law

Associate Professor; Department of Civil Procedure and International Law; Kuban State University

350040, Russia, Krasnodar Territory, Krasnodar, Stavropol str., 149

✉ niipgergo2009@mail.ru

Petrenko Elena Gennad'evna

PhD in Law

Associate Professor of the Department of State and International Law, Kuban State Agrarian University named after I. T. Trubilin

350044, Russia, Krasnodar Territory, Krasnodar, Kalinina str., 13

 niipgergo2009@mail.ru

Abstract. The article is devoted to the analysis of the possibility of public control over on-site tax audits. The activities of the tax authorities in Russia directly affect the rights, freedoms and legitimate interests of all individuals and legal entities. The problems of organizing and implementing public control measures in relation to the specified activities of federal executive authorities are of great interest and importance, especially in terms of on-site tax audits, during which representatives of the Federal Tax Service carry out within the premises of taxpayer various actions in order to monitor compliance a taxpayer with the legislation on taxes and fees. However, public control over this type of activity of federal executive authorities is fraught with numerous problems, among which one can highlight, for example: the lack of consolidation of this institution of civil society in the Constitution of the country; the lack of detail in the process of public control in the Tax Code of the Russian Federation, including in relation to on-site tax audits; the specifics of the formation of public councils under the Federal Tax Service of Russia and its territorial divisions, in which we question the independence of their members from these authorities. In addition, these problems include: the lack of elaboration of legislation, as well as educational and scientific literature of a system of specific forms, methods, principles and types of public control measures in relation to on-site tax audits; weak use of foreign experience of civil society control in relation to tax authorities, including using modern digital technology. The article develops and substantiates a system of measures to resolve these problems, including by: incorporating this institution into the country's Constitution and tax legislation; developing and implementing specific forms, methods, principles and types of public control measures in relation to on-site tax audits based on positive foreign experience in this area and using modern technologies.

Keywords: desk, on-site, tax audit, democracy, problem, Russian Federation, tax control, public control, participation, audit

References (transliterated)

1. Abakarova R. Sh. Sushchnost' nalogovogo kontrolya // Nauka i biznes: puti razvitiya. 2014. № 10 (40). S. 49-51.
2. Baichurina A. I. Sozdanie obshchestvennogo soveta pri FNS Rossii kak shag na puti formirovaniya nalogovoi kul'tury naseleniya // Nalogi i finansy. 2009. № 2. S. 39-41.
3. Baranova L. G., Fedorova V. S. Nalogovyj kontrol' i nalogovaya optimizatsiya-edinstvo i bor'ba protivopolozhnosti // Byulleten' rezul'tatov nauchnykh issledovanii. 2019. № 3. S. 102-110.
4. Borisova A.A., Goncharov V.V., Petrenko E.G., Poyarkov S.Yu. Obshchestvennyi byudzhetyni kontrol' v Rossii: k postanovke problemy // Finansy i upravlenie. 2024. № 1. S. 86-98. DOI: 10.25136/2409-7802.2024.1.69598 EDN: ZSSYHC URL: https://e-notabene.ru/flc/article_69598.html
5. Bubnova M. E. Elektronnyi dokumentooborot pri osushchestvlenii nalogovogo kontrolya v usloviyakh informatsionnogo obshchestva // Problemy ekonomiki i yuridicheskoi

- praktiki. 2019. T. 15. № S. 107-110.
6. Vasil'eva E. G. Transformatsiya nalogovogo kontrolya: sovremennaya model' pravovogo regulirovaniya // Pravo i praktika. 2022. № 2. S. 82-89.
 7. Vishnivetskaya A. Yu., Kalyugina I. V. Rol' kameral'nykh proverok v sisteme nalogovogo kontrolya // Tendentsii razvitiya nauki i obrazovaniya. 2023. № 97-7. S. 53-58.
 8. Voitov V. V. Innovatsii v protivodeistvie ukloneniyu ot uplaty nalogov, kak vazhneishee napravlenie minimizatsii tenevoi ekonomiki i legalizatsii prestupnykh dokhodov // Ekonomika. Biznes. Banki. 2019. № 11 (37). S. 104-116.
 9. Golova E. E. Organizatsiya nalogovykh proverok v Rossii: sovremennyi aspekt // Nauchnoe obozrenie. Ekonomicheskie nauki. 2023. № 2. S. 20-26.
 10. Golovneva M. S., Prokaev V. A. Nekommercheskaya i blagotvoritel'naya deyatel'nost': razrabotka mekhanizmov nalogovogo stimulirovaniya i obshchestvennogo kontrolya // Nalogovaya politika i praktika. 2007. № S. 4-10.
 11. Goncharov V. V., Borisova A. A., Petrenko E. G. Obshchestvennyi kontrol' v stroitel'stve: mesto i rol' samoreguliruemykh organizatsii // Vestnik Mariiskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Istoricheskie nauki. Yuridicheskie nauki. 2024. T. 10. № 1 (37). S. 81-90.
 12. Goncharov V. V., Nagaitsev V. V., Petrenko E. G., Pustovalova E. V. Ispol'zovanie tekhnologii iskusstvennogo intellekta v protsesse funktsionirovaniya instituta obshchestvennogo kontrolya v Rossii // Teoriya i praktika obshchestvennogo razvitiya. 2024. № 4 (192). S. 170-178.
 13. Goncharov V. V., Grishchenko O. V., Petrenko E. G. FNS i ee territorial'nye podrazdeleniya kak ob"ekty obshchestvennogo kontrolya v Rossii // Nalogi i nalogooblozhenie. 2023. № 6. S. 21-29.
 14. Goncharov V.V., Petrenko E.G., Poyarkov S.Yu., Borisova A.A. Obshchestvennyi finansovyi kontrol' v Rossii: sovremennye problemy i puti sovershenstvovaniya // Finansy i upravlenie. 2023. № 4. S. 21-32. DOI: 10.25136/2409-7802.2023.4.69577 EDN: PXXBYV URL: https://e-notabene.ru/flc/article_69577.html
 15. Goncharov V. V., Parkashyan M. A., Spektor L. A., Petrenko E. G. O neobkhodimosti formalizatsii v rossiiskom zakonodatel'stve sistemy obshchestvennogo kontrolya: konstitutsionno-pravovoi analiz // Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika. 2023. № 5 (221). S. 186-188.
 16. Goncharov V. V., Malyutin A. D., Spektor L. A., Petrenko E. G. Institut obshchestvennogo kontrolya kak garantiya realizatsii i zashchity konstitutsionnykh prav i svobod grazhdan Rossiiskoi Federatsii // Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika. 2023. № 5 (221). S. 194-196.
 17. Goncharov V. V., Cheshin A. V., Grishchenko O. V., Litvinova V. Yu., Petrenko, E. G. O neobkhodimosti organizatsii sistemy monitoringa ekonomiceskoi effektivnosti deyatel'nosti sub"ektov obshchestvennogo kontrolya v Rossiiskoi Federatsii // Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika. 2023. № 6 (222). S. 127-130.
 18. Goncharov V. V., Grishchenko O. V., Petrenko E. G., Spektor L. A., Cheshin A. V. Ekonomiceskaya effektivnost' meropriyatii obshchestvennogo kontrolya v Rossiiskoi Federatsii kak osnovnoi kriterii otsenki rezul'tatov deyatel'nosti ego sub"ektov // Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika. 2023. № 7 (223). S. 199-202.
 19. Goncharov V. V., Grishchenko O. V., Petrenko E. G., Spektor L. A., Cheshin A. V. Tsifrovye tekhnologii kak instrument povysheniya ekonomiceskoi effektivnosti provodimykh meropriyatii obshchestvennogo kontrolya v Rossii // Pravo i gosudarstvo:

- teoriya i praktika. 2023. № 8 (224). S. 196-200.
20. Dzichkovskii D. G. Avtomatizatsiya vyezdnykh nalogovykh proverok // Innovatsii. Nauka. Obrazovanie. 2023. № 81. S. 42-46.
21. Egorova M. A., Kozhevina O. V., Sevost'yanov M. V., Ponomareva D. V., Van G. Issledovanie pravovykh problem vypuska i obrashcheniya kriptovalyut na blokcheine dlya tselei nalogoblozheniya // Pravo i tsifrovaya ekonomika. 2022. № 2 (16). S. 10-15.
22. Emel'yanov A. S. Preodolenie uyazvimosti nalogoplatel'shchikov v kontekste tsifrovizatsii nalogovogo kontrolya i nalogovogo administrirovaniya // Pravo i praktika. 2021. № 4. S. 205-209.
23. Emel'yanov A. S. Nalogooblozhenie i tsifrovizatsiya obshchestvennykh otnoshenii: formirovanie pravovoi osnovy // Zakony Rossii: opyt, analiz, praktika. 2018. № 12. S. 17-26.
24. Kuvaldina T. B., Balashova Yu. G., Kartanova E. M. Nalogovaya kul'tura v Rossii: sostoyanie i razvitiye // Innovatsionnaya ekonomika i obshchestvo. 2023. № 2 (40). S. 38-45.
25. Kuznetsova N. V., Kalinskaya M. V., Pletneva E. G., Korchagina A. A. Avtomatizirovannaya sistema nalogoblozheniya kak perspektiva razvitiya malogo biznesa // Estestvenno-gumanitarnye issledovaniya. 2023. № 4 (48). S. 186-191.
26. Mar'yasis I. V. Puti resheniya problemy uyazvimosti nalogoplatel'shchikov pered tsifrovizatsiei nalogovogo kontrolya i nalogovogo administrirovaniya // Innovatsionnaya nauka. 2023. № 5-2. S. 123-127.
27. Nagaitsev V.V., Goncharov V.V., Petrenko E.G. Deyatel'nost' v sfere torgovli i bytovogo obsluzhivaniya kak perspektivnyi ob'ekt obshchestvennogo kontrolya v Rossii // Finansy i upravlenie. 2024. № 1. S. 113-129. DOI: 10.25136/2409-7802.2024.1.69838 EDN: ZGFQBP URL: https://e-notabene.ru/flc/article_69838.html
28. Petrenko E.G., Goncharov V.V., Nagaitsev V.V. Problemy i perspektivy razvitiya zakonodatel'stva ob obshchestvennom kontrole v Respublike Belarus' // Natsional'naya bezopasnost' / nota bene. 2024. № 2. S. 63-77. DOI: 10.7256/2454-0668.2024.2.69089 EDN: WCIFFE URL: https://e-notabene.ru/nbmag/article_69089.html
29. Petrenko E.G., Goncharov V.V., Borisova A.A., Poyarkov S.Yu. Obshchestvennye sovety pri Federal'noi nalogovoi sluzhbe Rossii i ee territorial'nykh podrazdeleniyakh: sovremennye problemy i perspektivy razvitiya // Nalogi i nalogooblozhenie. 2023. № 6. S. 74-85. DOI: 10.7256/2454-065X.2023.6.69622 EDN: BTUPCR URL: https://e-notabene.ru/ttmag/article_69622.html
30. Poyarkov S.Yu., Goncharov V.V., Petrenko E.G., Borisova A.A. Obshchestvennyi nalogovyi kontrol' v Rossii: k postanovke problemy // Nalogi i nalogooblozhenie. 2023. № 6. S. 60-73. DOI: 10.7256/2454-065X.2023.6.69581 EDN: BSMRMW URL: https://e-notabene.ru/ttmag/article_69581.html
31. Pukhov A. A., Goncharov V. V., Borisova A. A., Petrenko E. G. «Tsifrovoy rubl'» i obshchestvennyi kontrol' za ego sozdaniem i oborotom v Rossii: k postanovke problemy // Yuridicheskii vestnik Dagestanskogo gosudarstvennogo universiteta. 2024. T. 49. № 1. S. 90-98.
32. Ryabkova D. V. Perspektivy razvitiya nalogovogo kontrolya v usloviyakh tsifrovizatsii ekonomiki // Evraziiskoe Nauchnoe Ob'edinenie. 2019. № 5-4 (51). S. 282-284.
33. Safokhina E. A. Vyezdnaya nalogovaya proverka kak sposob vyyavleniya nalogovykh prestuplenii // Vestnik ekonomiceskoi bezopasnosti. 2023. № 3. S. 205-209.
34. Chikunova P. S., Varlamova A. S., Sergeeva I. A. Nalogovy monitoring kak forma

- osushchestvleniya nalogovogo kontrolya v usloviyakh tsifrovizatsii // Problemy nauchnoi mysli. 2023. T. 2. № 5. S. 49-55.
35. Khan' B. Tamozhennyi kontrol' tsifrovoi torgovli // Aktual'nye voprosy sovremennoi ekonomiki. 2023. № 4. S. 183-185.
36. Yakupov Z. S. Informatizatsiya obshchestva i razvitiye instituta nalogovogo kontrolya // Evropeiskii zhurnal sotsial'nykh nauk. 2014. № 7-2 (46). S. 550-556.
37. Yakupov Z. S. Evolyutsiya nalogovykh sistem i instituta nalogovogo kontrolya // Evropeiskii zhurnal sotsial'nykh nauk. 2014. № 8-1 (47). S. 478-485.