

Юридические исследования

Правильная ссылка на статью:

Голомидов Я.В. Место публичных закупок в финансовом праве // Юридические исследования. 2025. № 12. DOI: 10.25136/2409-7136.2025.12.77309 EDN: PVOPEV URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=77309

Место публичных закупок в финансовом праве

Голомидов Ярослав Владимирович

аспирант; Юридический факультет; Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» (Финансовый университет)

105187, Россия, г. Москва, ул. Щербаковская, 38

✉ golomidow.slava@yandex.ru



[Статья из рубрики "Финансовое и налоговое право"](#)

DOI:

10.25136/2409-7136.2025.12.77309

EDN:

PVOPEV

Дата направления статьи в редакцию:

16-12-2025

Дата публикации:

25-12-2025

Аннотация: Настоящая статья посвящена рассмотрению правового регулирования публичных закупок, то есть государственных и муниципальных закупок, и закупок, осуществляемых отдельными видами юридических лиц, а также теоретическому осмыслению места публичных закупок в науке финансового права. Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие при осуществлении закупочных процедур государственными и муниципальными органами, организациями, действующими под публичным контролем и иными субъектами. Предметом исследования выступили положения нормативных правовых актов, регулирующие закупочную деятельность. В статье подробно рассматриваются категории публичных интересов и публичных финансов, которые выступили критериями определения видов закупок, входящих в сферу регулирования финансового права. Особое внимание уделено вопросу места части публичных закупок, а именно закупок субъектов со значительным участием публичной власти в уставном капитале в системе финансового права.

Настоящее исследование основано на методологии, в которую вошли методы анализа, синтеза, индукции, дедукции, а также формально-юридический метод. В результате исследования было определено место публичных закупок в правовой системе и в системе финансового права. Новизна исследования заключается в то, что на основании осмысления доктринальных позиций о предмете финансового права и исходя из его расширенного понимания, а также на основании анализа норм регулирующих управление юридических лиц было обосновано включение закупочной деятельности организаций, которые осуществляют свою деятельность под контролем публично-правовых образований, в систему финансово-правового регулирования, что впоследствии позволит развивать правовое регулирование публичных закупок в этой сфере для повышения эффективности расходования публичных финансов. Также был очерчен круг субъектов, участвующих в отношениях, возникающих в результате проведения закупок и одновременно входящих в сферу регулирования финансового права.

Ключевые слова:

Финансовое право, Финансово-правовые отношения, Публичные финансы, Публичные закупки, Государственные закупки, Муниципальные закупки, Закупки юридических лиц, Публичный интерес, Общественный интерес, Организации с госучастием

Введение

Закупочная деятельность осуществляется многими экономическими субъектами в целях удовлетворения потребностей в товарах, работах и услугах для стабильного функционирования и развития. При этом государство и муниципальные образования в лице своих органов, а также юридические лица, имеющие большую долю участия Российской Федерации, ее субъектов, а также муниципалитетов являются одними из основных субъектов, которые используют закупки как инструмент обеспечения своей деятельности. Важно отметить, что закупки, кроме удовлетворения потребностей в товарах, работах и услугах, используются в целях эффективного расходования финансовых средств.

Структура правового регулирования публичных закупок является сложной, так как в ходе осуществления закупок возникают различные по своей правовой природе отношения, таким образом возникающие правоотношения в ходе закупочной деятельности возможно отнести к различным отраслям права, а именно к административному, гражданскому и к финансовому праву.

В свою очередь в науке финансового права в настоящее время тема расходования финансовых средств через осуществление закупок остается недостаточно исследована. При этом рассмотрение теоретических положений относительно публичных закупок в рамках финансового права позволит разработать предложения по совершенствованию правового регулирования данной сферы для повышения эффективности расходования финансовых ресурсов, а также направления данных средств на решение приоритетных общественных задач через проведение закупок.

Одним из таких теоретических вопросов является место публичных закупок в системе финансового права. В настоящее время в рамках науки финансового права исследуется закупочная деятельность, через которую расходуются исключительно бюджетные средства. Однако в связи с изменением экономического строя предмет финансового

права расширился, что в свою очередь порождает необходимость рассматривать финансовые отношения в иных видах закупок.

Основная часть

Прежде всего, определим место публичных закупок в системе российского права. Как ранее нами было отмечено, публичные закупки регулируются нормами различных отраслей права, к которым относятся административное, гражданское и финансовое.

Так в рамках публичных закупок установлены требования к организации и проведению закупочных процедур, а также иные требования административного характера, при этом за нарушение данных требований установлена, в том числе административно-правовая ответственность. Исходя из этого, можно сказать о наличии административно-правовых отношениях, которые соответственно регулируются нормами административного права.

Кроме этого, по результатам проведения закупочных процедур заключается контракт (договор), отношения, в рамках которого имеют гражданско-правовой характер и соответственно регулируются в рамках гражданского права.

Также публичные закупки являются способом расходования финансовых средств заказчиков, а вследствие этого и контроль над их эффективным расходованием, соответственно данные отношения входят в предмет финансового права. При этом в исследованиях в рамках финансового права, посвященных теме закупок рассматривают исключительно государственные (муниципальные) закупки, которые проводятся государственными и муниципальными органами, а также иными субъектами, за счет бюджетных средств в соответствии с положениями Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе). Кроме этого некоторые правоведы в своих работах отождествляют понятия государственных закупок и публичных закупок, как например, Кикавец В.В [\[1\]](#).

В свою очередь нам думается, что при исследовании публичных закупок в рамках финансового права возможно рассматривать иные виды закупок, а именно закупки отдельных юридических лиц, осуществляемых согласно положениям Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее – Закон о закупках отдельными юридическими лицами). Данное будет рассмотрено и обосновано далее.

В связи с указанным в настоящей статье под публичными закупками будут пониматься закупки, проводимые в соответствии с положениями Законом о контрактной системе и Законом о закупках отдельными юридическими лицами.

Таким образом, исходя из вышесказанного, публичные закупки в юридической науке характеризуются как комплексный институт в системе российского права, отношения которых урегулированы нормами нескольких отраслей.

Одним из вопросов, которые рассматриваются в настоящей статье, является какие виды закупок возможно рассматривать в рамках системы финансового права, а для того, чтобы определить какие виды закупок входят в предмет регулирования финансового права необходимо определить правоотношения, которые регулируются данной отраслью права, следовательно, определить предмет данной отрасли.

В доктрине финансового права ученые при определении предмета этой отрасли

предлагают различные позиции.

К примеру, Н. И. Химичева, Е. В. Покачалова под предметом финансового права понимают «общественные отношения, возникающие в процессе деятельности по планомерному образованию (формированию), распределению и использованию государственных, муниципальных и иных публичных денежных фондов (финансовых ресурсов) в целях реализации задач публичного характера» [\[2\]](#).

Ю. А. Крохина определяет предмет финансового права «как совокупность однородных имущественных и связанных с ними неимущественных общественных отношений по поводу аккумуляции, распределения и использования публичных фондов денежных средств, осуществления финансового контроля и привлечения к ответственности за совершение финансового правонарушения, складывающихся между государством (муниципальным образованием) и иными субъектами либо в интересах публичной власти» [\[3\]](#).

В учебнике по финансовому праву под редакцией Г. Ф. Ручкиной предлагается мнение о том, что предмет финансового права составляют «общественные отношения, возникающие при осуществлении финансовой деятельности государства, муниципальных образований, иных хозяйствующих субъектов...» [\[4\]](#).

Е. Ю. Грачева считает, что в предмет финансового права входят «общественные отношения, складывающиеся в процессе финансовой деятельности государства и муниципальных образований...» [\[5\]](#).

Таким образом, под предметом финансового права понимаются общественные отношения, возникающие при аккумуляции, использовании и распределении (финансовая деятельность) публичных денежных фондов государством и иными субъектами для решения публичных задач.

Так как финансовое право традиционно относится к публичным отраслям права, то его воздействие на общественные отношения направлено на удовлетворение публичного интереса. Публичный интерес, а также интерес как категории в правовой науке являются важной темой для исследования. Кратко отметим основные положения науки относительно данного вопроса в правовой доктрине.

Хоть понятие публичного интереса активно используется в нормативно-правовых актах, однако законодатель не закрепил в них легальное определение этого понятия. В юридической науке не сложилось единого подхода к определению публичных интересов.

Анализируя категорию публичного интереса, Тихомиров Ю.А. приходит к следующему выводу: «публичный интерес есть признанный государством и обеспеченный правом интерес социальной общности, удовлетворение которого служит условием и гарантией ее существования и развития» [\[6\]](#). Схожей позиции придерживаются Глазунова И. В. и Маслова К. В., так, по их мнению, «публичные интересы представляют собой общественные интересы, признанные государством и обеспеченные правом» [\[7\]](#).

В свою очередь Фиоментова О. Е. и Ломаев А. Ю. определяют публичный интерес как «взаимообусловленный интерес общества и государства, сущностные социально-нравственные установки и политико-правовые правила разумной и справедливой организации общества, признанные государством и урегулированные (обеспеченные) правом» [\[8\]](#). Ергашев Е. Р., Панкова А. А. считают, что публичный интерес можно

определить как неперсонифицированный интерес общества и государства, признанный государством и охраняемый правом, представляющий собой конституционно-значимую ценность [\[9\]](#).

Некоторые исследователи по ряду причин скептически относятся к использованию в нормативно-правовых актах и правовой литературе понятия публичных интересов [\[10\]](#). Однако такой взгляд в науке не является популярным, и другие правоведы активно рассматривают данную тему.

При этом данная тема достаточно обширна и имеет множество дискуссионных вопросов, включая вопрос о соотношении понятий «публичные интересы», «государственные интересы», «общественные интересы», а также вопрос о содержании этих понятий. Детально рассматривать данную тематику в настоящей статье мы не будем, но дадим определение публичным интересам исходя из тех видов интересов, которые многие правоведы вкладывают в это понятие и цели их удовлетворения. Так под публичным интересом мы понимаем необходимую потребность государства, общества, в том числе большой социальной группы, для их стабильного существования и развития, которая признается государством и соответственно обеспечивается правом.

Важной категорией в финансово-правовой науке является публичные финансы, так как именно на них направлено регулирование данной отрасли права и в зависимости от понимания публичных финансов определяется широта предмета регулирования финансового права.

В науке существует несколько позиций по определению понятия публичных финансов. Согласно одной из них под публичными финансами следует понимать исключительно централизованные публичные денежные фонды, то есть бюджеты всех уровней, а также государственные внебюджетные фонды.

Другая позиция исходит из того, что к публичным финансам следует относить не только бюджетные и внебюджетные фонды, но финансы государственных корпораций, публичных компаний, а также иные организации с государственным участием. При таком широком подходе также нет единого мнения о денежных фондах, которые можно отнести к публичным финансам, а также о критериях их отнесения к таким финансам. Например, Карасева М. В. считает, что отношения в сфере публичных финансов можно разделить на две группы. «Во-первых, это отношения, возникающие в ходе финансовой деятельности государства и муниципальных образований. Во-вторых, это отношения, возникающие в ходе финансовой деятельности иных субъектов, реализующих публичные интересы в силу задач, возложенных на них государством.» [\[11\]](#). Таким образом, Карасева М. В. для определения содержания публичных финансов и отнесения определенных фондов к данной категории исходит из критерия наличия у субъекта публичного интереса. Похожий подход к определению публичных финансов выражала Саттарова Н.А.: «публичные финансы - совокупность бюджетных средств и государственных средств, определенных правом собственности публично-правовых образований, за счет которых и решаются задачи государства.» [\[12\]](#).

Также схожей позиции придерживается Селюков А.Д., по его мнению, «есть основания расширить сферу применения понятия «публичные финансы», включив в него не только денежные фонды, принадлежащие на праве собственности государству и муниципальным образованиям, но также денежные средства, закрепленные за Центральным банком РФ, государственными корпорациями.» [\[13\]](#). Кроме этого, в понятие публичных финансов

Селюков А.Д. предлагал включать финансы унитарные предприятия, государственные (муниципальные) учреждения, различные юридические лица с государственным участием, как например, ОАО «РЖД», и даже религиозные и общественные организации, которые представляют интересы любого члена общества. Данное предложение обосновывалось направленностью деятельности таких организаций, которая заключается в удовлетворении публичных интересов.

Вторая позиция относительно публичных финансов представляется более соответствующей настоящей экономической действительности, при которой не только государственные и муниципальные образования непосредственно через свои бюджеты осуществляют публичную финансовую деятельность, которая направлена на удовлетворение общественного (публичного) интереса. Вместе с тем считаем, что мнение Карасевой М. В. о критерии возложения государством решения публичных задач на негосударственных субъектов сужает возможную область финансовых отношений, которую регулирует финансовое право. Но в тоже время позиция Селюкова А.Д. о широком понимании публичных финансов, основывающейся только на критерии реализации публичного интереса в деятельности субъектов, представляется нам излишней и приводящей к сильному размыванию границ между частными и публичными финансами, так как многие организации, деятельность которых осуществляется в публичном интересе, создаются лицами на свои частные денежные средства, на которые государство (муниципалитеты) не имеют прав владения, пользования и распоряжения, в связи с чем не могут быть предметом публичной финансовой деятельности.

В связи с вышеуказанным, считаем необходимым добавить также критерий отнесения к публичным финансам денежные фонды негосударственных субъектов, а именно критерий возможности государственных и муниципальных органов управлять, то есть распоряжаться такими финансами. На основании такого подхода к публичным финансам следует относить государственные и муниципальные бюджеты, государственные внебюджетные фонды, а также негосударственные (децентрализованные) денежные фонды, в которых доля государственного или муниципального участия позволяет в том или ином виде распоряжаться финансовыми ресурсами.

Как нам представляется, вторая позиция относительно понимания публичных финансов в современных условиях является более предпочтительной, так как с момента внедрения в российскую экономику рыночных механизмов многие организации осуществляют значимые для общества и государства виды деятельности, в связи с чем государство или муниципалитеты имеют долю участия в их уставном капитале более 50%, что позволяет им управлять такими организациями, в том числе и финансовыми ресурсами. Так, ПАО «Газпром», в уставном капитале которого в совокупности Российская Федерация имеет долю участия больше 50%, осуществляет общественно значимую деятельность, связанную с добычей и сбытом газа и нефти, а также выполнение не менее социально значимых проектов.

Таким образом, описанное понимание публичных финансов позволит обосновано и точно определить виды закупок и субъектов, проводящих их, в сферу регулирования финансового права.

На основании вышеизложенного возможно определить критерии отнесения отношений возникающих при осуществлении закупок к предмету регулирования финансового права. К таким критериям, по нашему мнению, следует отнести наличие публичного интереса в осуществлении закупок, а также реализацию через закупочные процедуры публичных финансов.

Данные закупки являются одним из важнейших инструментов для обеспечения государственных и муниципальных органов товарами, работами и услугами, что позволяет им стабильно осуществлять свои публичные функции и выполнять возложенные на них задачи. Также через данный вид закупок и их регулирование государство имеет возможность оказывать необходимое воздействие на экономику.

При этом через государственные и муниципальные закупки на обеспечение государственных и муниципальных органов, а также иных субъектов расходуются бюджетные средства. В связи с этим в рамках финансового права исследователи рассматривают государственные и муниципальные закупки как часть бюджетного права в рамках института расходования бюджетных средств. Так в своем диссертационном исследовании Маркеловым К.Б. была выявлена природа государственных и муниципальных закупок как института бюджетного права [\[14\]](#).

Также стоит отметить, что основы проведения таких закупок закреплены в статье 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации. По этой причине некоторые правоведы рассматривают бюджетно-правовую природу государственных и муниципальных закупок. Так, например, Юдин В.А. отмечает: «Несмотря на междисциплинарность исследуемой темы, природа контрактной системы имеет приоритетный бюджетно-правовой характер, поскольку предпосылки создания института государственных закупок связаны с удовлетворением потребностей публично-правовых образований за счет бюджетных средств, а также с повышением эффективности расходов бюджетов бюджетной системы Р Ф » [\[15\]](#). С данным мнением сложно не согласиться, ведь действительно государственные и муниципальные закупки в первую очередь осуществляются в целях максимально эффективного, использования средств бюджетов всех уровней, то есть за минимальный размер используемых средств получить необходимые и качественные товары, работы и услуги без потерь таких средств в связи с злоупотреблениями должностных лиц. В связи с этим, развитие и совершенствование законодательства о контрактной системе необходимо для повышения эффективности расходования бюджетных средств.

Несмотря на достаточно большое количество научных работ в области финансового права по теме закупок, исследователи не рассматривают закупки, проводимые в соответствии с Законом о закупках отдельными юридическими лицами, и в связи с чем данный вид закупок остается в не рамок финансово-правовой науки. Однако на наш взгляд осуществляемые закупочные процедуры в соответствии с Законом о закупках отдельными юридическими лицами необходимо рассматривать с точки зрения финансового права, что в дальнейшем позволит усовершенствовать правовое регулирование таких закупок, а также повысить эффективность их проведения.

Вместе с тем, может возникнуть вопрос: возможно ли включать в специфический предмет финансового права закупки товаров, работ и услуг отдельными юридическими лицами? Используя все критерии отнесения тех или иных видов закупок к финансовому праву, о которых говорилось ранее, думается, что мы можем говорить о распространении финансово-правового регулирования на этот вид закупок. Далее будет продемонстрирована связь критериев и отношений, возникающий при проведении закупок отдельных юридических лиц.

Прежде всего необходимо раскрыть субъектный состав правоотношений, возникающих при проведении рассматриваемых закупок. Так, согласно Закону о закупках отдельными юридическими лицами к заказчикам относятся:

- государственные корпорации, государственные компании, публично-правовые компании, субъекты естественных монополий, организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обращения с твердыми коммунальными отходами, автономные учреждения, хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;
- дочерние хозяйственные общества вышеуказанных субъектов, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит вышеуказанным юридическим лицам, а также их дочерним хозяйственным обществам, если их доля в уставном капитале также составляет более пятидесяти процентов;
- бюджетные учреждения;
- государственные и муниципальные унитарные предприятия.

Соответственно требования Закона о закупках отдельными юридическими лицами и проведении закупочных процедур распространяются по общему правилу на юридические лица, в которых принимают участие в размере превышающим 50 % государство или муниципальные образования, в том числе в лице своих органов, а также бюджетные учреждения и унитарные предприятия, которые в ходе закупок расходуют собственные, а не бюджетные средства. Однако стоит отметить, что в некоторых случаях обязанность по проведению закупок распространяется на лица, доля участия государства или муниципалитетов менее 50%, к ним относятся естественные монополии и ресурсоснабжающие организации при соответствии дополнительным критериям, и за ранее определим, что проводимые закупки и соответственно порождающие этим правоотношения данными лицами мы не относим к сфере действия финансового права, так как хоть установление обязанности проведения ими закупок преследует публичный интерес, но финансовые ресурсы таких организации нельзя отнести к публичным финансам в связи с отсутствием контроля государства из-за недостаточной доли участия в уставном капитале.

Таким образом, в сферу регулирования финансового права входят денежные фонды следующих лиц: государственные корпорации, государственные компании, публично-правовые компании, бюджетные учреждения, государственные и муниципальные унитарные предприятия, а также субъекты естественных монополий, занимающихся определенными видами деятельности и хозяйственные общества, их дочерние организации с участием в уставном капитале свыше 50%.

Важно отметить, что государство в целом осуществляет достаточно сильное воздействие на деятельность данной группы юридических лиц. Данное воздействие реализуется, в том числе на уровне правового регулирования, так, например, устав ОАО «РЖД», в котором содержатся общие правила осуществления деятельности, ее цели и задачи, а также иные аспекты, утвержден постановлением Правительства РФ от 27.10.2021 № 1838 «Об утверждении устава открытого акционерного общества «Российские железные дороги». Возникновение и осуществление деятельности государственных корпораций, их цели, полномочия и др. основывается на специальных федеральных законах, посвященных определенным государственным корпорациям, как Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», которая создана и действует на основании федерального закона «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» от

01.12.2007 № 317-ФЗ.

Кроме этого, воздействие государства, в том числе и муниципалитетов, на деятельность рассматриваемых юридических лиц осуществляется через свое участие. Согласно ст. 65.3 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс РФ) высшим органом управления хозяйственного общества является общее собрание участников этого общества. При этом по общему правилу согласно ст. 181.2 Гражданского кодекса РФ решение общего собрания принимается большинством голосов, которое в том числе зависит от той части доли участия в обществе, то есть более для единоличного принятия решения необходимо более 50% участия в уставном капитале хозяйственного общества.

При этом в соответствии со ст. 65.3 Гражданского кодекса РФ по общему правилу к компетенции общего собрания в частности относятся: определение приоритетных направлений деятельности корпорации, принципов образования и использования ее имущества, утверждение и изменение устава корпорации утверждение годовых отчетов и бухгалтерской (финансовой) отчетности корпорации и др. Также стоит отметить, что гражданское и корпоративное право характеризуется диспозитивностью регулирования, в связи с этим учредительным документом могут быть предусмотрены дополнительные вопросы, разрешение которых входит в компетенцию общего собрания.

Так как участие публично-правовых образований в таких лица свыше 50%, то согласно положениям гражданского и корпоративного права такое участие позволяет беспрепятственно управлять такими организациями, а именно принимать самые важные решения относительно деятельности юридического лица, принимать и изменять устав, назначать людей на высокие управленческие должности, которые занимаются непосредственным управлением, а также осуществлять иные важные функции в том числе и общее распоряжение имуществом, включая денежные фонды таких юридических лиц.

Определив субъектный состав заказчиков, осуществляющих закупки по Закону о закупках отдельными юридическими лицами, перейдем к аргументам отнесения этого вида закупок к предмету финансового права.

Одним из выделенных нами критериев является публичный интерес, в связи с чем рассмотрим, как он реализуется в рамках закупок отдельными видами юридических лиц.

Ранее мы определили, что к заказчикам по Закону о закупках отдельными юридическими лицами относятся лица, которые полностью принадлежат Российской Федерации или доля участия государства больше 50%. При этом участие публично-правовых образований в данных юридических лицах по общему правилу необходимо в связи с их общественно значимой деятельностью. Например, ОАО «РЖД» единственная организация, которая обеспечивает железнодорожное сообщение по всей территории России, что важно, как для граждан, так для предпринимателей, а также для самого государства, или Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», которая реализует государственную политику по использованию и развитию атомной энергетики. Проведение закупок такими лицами позволяет осуществлять строительство общественно и государственно важных объектов, реализацию стратегически необходимых проектов, приобретение товаров и услуг нужных для стабильного функционирования таких лиц.

Поэтому эффективное обеспечение товарами, работами и услугами для стабильного осуществления деятельности таких лиц необходимо для стабильного функционирования государства и общества, в связи с этим закупки отдельными юридическими лицами

входит в публичный интерес, и соответственно требует особого правового регулирования со стороны государства. Следовательно, регулирование закупок товаров, работ и услуг отдельными юридическими лицами имеет публичный характер.

Следующим критерием является реализация публичных финансов через закупки и поэтому необходимо ответить на вопрос: входят ли в понятие публичных финансов денежные средства ранее указанных лиц?

Исходя из придерживаемой нами позиции относительно понимания публичных финансов, которая заключается в том, что к публичным финансам относятся денежные фонды, денежными средствами которых может управлять и распоряжаться государство. Так как заказчики, проводящие закупки согласно Закону о закупках отдельными юридическими лицами, по общему правилу имеют долю участия публично-правовых образований свыше 50%, которая дает право управлять, распоряжаться и регулировать, в том числе финансовые потоки в таких организациях, то финансы таких организаций возможно отнести к публичным и соответственно это означает, что правоотношения по управлению такими финансами, в том числе их расходование, входит в сферу регулирования финансового права.

Таким образом, учитывая, что через проводимые закупки в соответствии с Законом о закупках отдельными юридическими лицами достигается публичный интерес, а также расходуются публичные финансы, то часть правового регулирования данного вида закупок имеет финансово-правовой характер.

Вместе с тем рассматриваемые юридические лица по сравнению с государственными и муниципальными органами, проводящими закупки в соответствии с Законом о контрактной системе, обладают большей автономностью, в связи с чем распространение данного закона, который характеризуется большой императивностью на всех этапах, на них будет слишком излишней, так как может повлечь снижение эффективности закупок, но в то же время излишняя диспозитивность в закупках отдельных юридических лиц влечет повышенный риск злоупотреблений и неэффективное расходование финансов таких юридических лиц. Таким образом, регулирование закупочной деятельности юридических лиц с государственным участием должно стоять на балансе императивности и диспозитивности в закупочной деятельности. В настоящее время, на наш взгляд, законодатель в Законе о закупках отдельными юридическими лицами отдает предпочтение диспозитивному методу регулирования.

Заключение

По результатам рассмотрения правовой природы публичных закупок в российском законодательстве можно сделать следующие выводы.

На основе анализа доктринальных положений относительно предмет финансового права было обосновано применение широкого подхода к пониманию публичных финансов, одного из центральных понятий данной отрасли. Так к публичным финансам относятся не только бюджетные средства, но и средства денежных фондов организаций, которые находятся под контролем Российской Федерации, ее субъектов и муниципалитетов.

На основании вышеуказанного понимания публичных финансов обоснована финансово-правовая природа закупок, проводимых в соответствии с Законом о закупках отдельных юридических лиц организациями, деятельность которых находится под управлением публично-правовых образований.

Также выделен круг субъектов, осуществляющие закупочную деятельность и на которые распространяется регулирование норм финансового права.

Включение в сферу финансового права закупок, которые проводятся лицами, распоряжение финансами которых находится под контролем Российской Федерации, ее субъектов или муниципальных образований, в дальнейшем позволит развивать законодательство в соответствии с задачами финансово-правового регулирования, что в перспективе усовершенствует эффективность расходование финансов вышеуказанных лиц.

Библиография

1. Кикавец В.В. Правовое регулирование финансового обеспечения публичных закупок в России // Финансовое право. 2021. № 4. С. 17-26. DOI: 10.18572/1813-1220-2021-4-17-26 EDN: DGIMVV.
2. Финансовое право: учебник / отв. ред. Н. И. Химичева, Е. В. Покачалова. – 6-е изд., перераб. и доп. – Москва: Норма: ИНФРА-М, 2025. – С. 38. – Текст: электронный. – URL: <https://znanium.ru/read-id=462762&page=38>. – Режим доступа: по подписке.
3. Крохина Ю.А. Финансовое право России: учебник / Ю.А. Крохина. – 6-е изд., перераб. – Москва: Норма: ИНФРА-М, 2025. – С. 59. – Текст: электронный. – URL: <https://znanium.ru/read-id=449125&page=59>. – Режим доступа: по подписке.
4. Финансовое право: учебник для вузов / под ред. Г. Ф. Ручкиной. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 334 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-20575-6. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 57 – URL: <https://urait.ru/bcode/566225/p.57>.
5. Финансовое право: учебник для вузов / под ред. Е. М. Ашмариной. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 372 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-18443-3. – Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 46 – URL: <https://urait.ru/bcode/560038/p.46>.
6. Тихомиров Ю.А. Публичное право: учебник для вузов / Ю.А. Тихомиров. – Москва: Бек, 1995. – 486 с.
7. Глазунова И.В., Маслов К.В. Публичный интерес как основа обеспечения финансовой безопасности // Baikal Research Journal. – 2024. – Т. 15, № 3. – С. 867-879. DOI: 10.17150/2411-6262.2024.15(3).867-879. – EDN AWJCPZ.
8. Фиогентова О. Е., Ломаев А. Ю. Критерии разграничения публичного и частного интересов // Правовая политика и правовая жизнь. – 2014. – № 2. – С. 17-24. – EDN SGYDHL.
9. Ергашев Е. Р., Панкова А. А. Проблемы участия прокурора в рассмотрении дел арбитражными судами // Электронное приложение к Российскому юридическому журналу. – 2020. – № 2. – С. 53-60. DOI: 10.34076/2219-6838-2020-2-53-60. – EDN WKAPVJ.
10. Малинова А.Г. Публичные интересы: история, теория и аргументы против использования этого термина в российском законодательстве // Российский юридический журнал. 2023. № 1. С. 65-84. DOI: 10.34076/20713797_2023_1_65. – EDN: XAVGNZ.
11. Карасева М. В. О предмете финансового права в современных условиях // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. – 2019. – № 4(39). – С. 187-199. – EDN YVWVAK.
12. Саттарова Н.А. Дезорганизация публичных финансов как угроза финансовой безопасности // Финансовое право. 2022. № 11. С. 7-10. DOI: 10.18572/1813-1220-2022-11-7-10. – EDN: VUNIBT.

13. Селюков А. Д. Структура публичных финансов в контексте обеспечения публичных интересов (правовые аспекты) // Публичные финансы в XXI веке: сборник научных статей, Москва, 18 декабря 2014 года / под ред. А.Д. Селюкова и В.А. Слепова. – Москва: Издательство "Русайнс", 2017. – С. 170-182. – EDN XAQRKD.

14. Маркелов К.Б. Государственные и муниципальные закупки как институт бюджетного права: автореферат дис. ... кандидата юридических наук: 12.00.14. – Москва, 2012. – 18 с. [Место защиты: Рос. акад. правосудия].

15. Юдин В.А. Бюджетно-правовая природа контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: автореферат дис. ... кандидата юридических наук: 12.00.04. – Москва, 2021. – 22 с. [Место защиты: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации].

Результаты процедуры рецензирования статьи

Рецензия выполнена специалистами [Национального Института Научного Рецензирования](#) по заказу ООО "НБ-Медиа".

В связи с политикой двойного слепого рецензирования личность рецензента не раскрывается.

Со списком рецензентов можно ознакомиться [здесь](#).

Рецензия на статью «Место публичных закупок в финансовом праве»

Предмет исследования - определение места и границ правового регулирования публичных закупок в системе финансового права. Автор фокусируется на анализе возможности и необходимости распространения финансово-правового регулирования не только на закупки по 44-ФЗ (бюджетные средства), но и на закупки отдельных юридических лиц по 223-ФЗ, аргументируя это через призму категорий «публичный интерес» и «публичные финансы».

Методология исследования

В статье декларируется использование общенаучных методов (анализ, синтез) и частнонаучных подходов. Фактически применяется формально-логический анализ правовых норм и сравнительно-правовой метод для сопоставления различных доктринальных позиций (Химичева, Крохина, Ручкина, Карасева и др.). Методология направлена в основном на теоретическое обоснование авторской позиции.

Актуальность темы обоснована убедительно. Автор верно указывает на расширение предмета финансового права в условиях современной экономики и на пробел в науке, связанный с отсутствием финансово-правового анализа закупок по 223-ФЗ. Вопрос о том, какие фонды денежных средств и связанную с ними деятельность следует относить к сфере публичных финансов, является одним из центральных и дискуссионных в современной финансово-правовой доктрине.

Научная новизна заключается в попытке системного обоснования финансово-правовой природы закупок по 223-ФЗ для определенного круга заказчиков. Автор предлагает оригинальную связку двух критериев для отнесения отношений к предмету финансового права: 1) наличие публичного интереса в деятельности заказчика и 2) возможность публично-правового образования управлять (распоряжаться) его фондами денежных средств в силу преобладающей доли участия (>50%). На наш взгляд, это удачная конструктивная попытка решить проблему размывания границ между публичными и

частными финансами.

Стиль, структура, содержание

Стиль научный, в целом соблюден. Однако текст избыточно описателен и многословен, особенно в части пересказа известных доктринальных позиций.

Структура логичная: введение, постановка проблемы, анализ понятий «предмет финансового права», «публичный интерес», «публичные финансы», применение критериев к закупкам по 223-ФЗ, выводы.

Содержание чёткое. Продемонстрировано хорошее знакомство автора с доктриной. Сильной стороной является последовательный концептуальный анализ. Однако после теоретического обоснования неясно, какие конкретные меры законодательного или организационного характера предлагает автор для «совершенствования правового регулирования» и «повышения эффективности».

Библиография

Список литературы обширен (15 источников) и включает современные, монографии, статьи и учебники, в том числе в авторитетных изданиях. Использованы актуальные источники 2024-2025 гг. Это свидетельствует о проведенной серьезной работе с литературой. Можно отметить небольшой дисбаланс в пользу учебной литературы, но это допустимо для обоснования места публичных закупок в системе финансового права.

Апелляция к оппонентам

Автор активно и корректно апеллирует к различным научным позициям, что является основой статьи. Он не просто их перечисляет, а использует для формирования собственной аргументации. Например, полемизирует с узким (бюджетным) и чрезмерно широким (Селюков А.Д.) пониманием публичных финансов, предлагая компромиссный критерий контроля. Диалог с оппонентами выстроен корректно и содержательно.

Выводы, интерес читательской аудитории

Выводы сформулированы корректно, но носят обобщающий характер и по сути повторяют основную гипотезу. Не хватает раздела с конкретными рекомендациями, вытекающими из проведенного анализа. Видимо автор планирует написать отдельную статью по практике применения действующего законодательства и предложениям по его совершенствованию.

Статья представляет определенный интерес для учёных-юристов, специализирующихся на финансовом и административном праве, а также для аспирантов и магистрантов. Она может быть полезна законодателям и регуляторам (Минфин России, ФАС России) как теоретическая основа для возможного пересмотра подходов к регулированию закупочной деятельности госкомпаний и корпораций с государственным участием.

Общий вывод

Статья представляет собой добротное, теоретически насыщенное исследование, вносящее вклад в дискуссию о границах финансового права. Автор демонстрирует глубокое понимание проблемы и способность к системному анализу. Однако имеется некоторый дисбаланс между сильной теоретической частью и отсутствием конкретных предложений по совершенствованию законодательства. Автору рекомендуется написать отдельную статью, посвященную возможным направлениям изменения регулирования закупок по 223-ФЗ с учетом обоснованной финансово-правовой природы этих отношений (например, усиление финансового контроля, унификация отдельных процедур с 44-ФЗ для «публичных» заказчиков и т.п.).

