

ГОСУДАРСТВО И ПРАВО В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

STATE AND LAW IN THE MODERN WORLD

<https://doi.org/10.22363/2313-2337-2025-29-3-601-621>

EDN: АЕНКBF

Научная статья / Research Article

Отклоняющееся государство: отечественная и зарубежная практика

Н.А. Власенко  

Российский университет дружбы народов, г. Москва, Российская Федерация

 nikolai_vlasenko@mail.ru

Аннотация. Поставлена задача исследовать оптимальную, здоровую государственность для общества, всех слоев населения. Речь идет об уровне жизни людей, обеспечении гарантий прав и свобод граждан, а также перспективы их развития. Автор отмечает, что правоведение очень слабо, где-то фрагментарно изучает так называемые промахи государства, неэффективную политику, провалы отдельных реформ и программ и др. Аристотель в своей книге «Политика» назвал эти явления отклонением в общественном развитии и ввел в научный оборот понятие «отклоняющееся государство». Вслед за Аристотелем проводится идея о том, что оптимальное государство – это ситуация, когда население, все его составляющие относительно довольны своей жизнью, ее условиями. В противном случае государство нужно считать слабым, малоэффективным или вообще неэффективным. По мнению Аристотеля, отклонение – это наихудший вред для общества. Государственная власть должна стремиться к добродетели и счастью, что требует немалых усилий со стороны структур государства и самого общества. К «вечным» болезням общества относятся непроизводительная экономика, низкий уровень рождаемости, алкоголизм, отсутствие достойного пенсионного обеспечения, отсутствие жилищных условий, плохая экология. Принимаемые государством меры для решения этих проблем либо недостаточны (часто в силу затратности), либо неэффективны по причине отсутствия достойных программ, надлежащей организации, заинтересованности должностных лиц и чиновников. Решению создания здорового и эффективного государства часто противостоят деформация в разделении государственной власти, кризис парламентаризма, утрата самостоятельности судебной власти, международные конфликты, отсутствие качественного местного самоуправления. Номинальная федерация в федеративных государствах также не способствует борьбе за качество жизни населения и отклонениями в механизме государства. Попирание религиозных конфессий со стороны государства, его структур – немаловажная составляющая в деле оценки уровня отклонения государства. Результатом неэффективных решений государства относительно противостояния или лечения «вечных» болезней общества, а также

© Власенко Н.А., 2025



This work is licensed under a Creative Commons Attribution-NonCommercial 4.0 International License
<https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/legalcode>

внутренних разрушений государственного механизма являются формирование отчужденного государства, деформации в социальной и политической системах, расцвет коррупции. Отчужденное государство представлено как социальное и политическое образование, существующее само по себе и для себя. Однако констатируется, что государство – продукт общества, создано для общества, его структур и всецело ему обязано. Отклоняющееся государство само способствует росту отчуждения населения от государственной и муниципальной власти. Общесоциальное, политическое, юридическое отчуждение наиболее опасно для перспектив общества. Ставится проблема разумного устройства государства, о которой писал еще Гегель. Разумное устройство государственности создает определенное политическое уменстроение, благодаря которому «разумное» становится внутренним, субъективным содержанием индивидуумов. На таком обществе должно покоиться государство.

Ключевые слова: отклонения, аномия, государство, государственная власть, отчужденное государство, Аристотель, Политика Аристотеля, коррупция

Конфликт интересов. Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

Поступила в редакцию: 27 мая 2025 г.

Принята к печати: 15 июля 2025 г.

Для цитирования:

Власенко Н.А. Отклоняющееся государство: отечественная и зарубежная практика // RUDN Journal of Law. 2025. Т. 29. № 3. С. 601–621. <https://doi.org/10.22363/2313-2337-2025-29-3-601-621>

Deviant State: Domestic and Foreign Practices

Nikolai A. Vlasenko  

RUDN University, Moscow, Russian Federation

 nikolai_vlasenko@mail.ru

Abstract. The task is to explore the optimal, healthy statehood for society and all its social strata. The focus lies on people's standard of living, the protection of citizens' rights and freedoms, and the prospects for their development. The author notes that legal science studies the so-called failures of the state – such as ineffective policies and shortcomings of individual reforms and programs – only weakly and in fragments. Aristotle, in his book *Politics*, referred to these phenomena as deviations in social development and introduced the concept of the “deviant state” into scientific discourse. Following Aristotle, the idea is advanced that the optimal state is one in which the population – all its components – is relatively satisfied with their lives and conditions. Otherwise, the state should be considered weak, effective, or even entirely dysfunctional. According to Aristotle, deviation is the greatest harm to society. State power should strive for virtue and happiness, which requires significant effort from both government structures and society itself. The “eternal” ailments of society include an unproductive economy, low birth rates, alcoholism, inadequate pension provision, insufficient housing, and poor environmental conditions. State measures to address these problems are often insufficient – frequently due to their cost – or ineffective because of the absence of proper programs, poor organization, and the lack of interest among officials and bureaucrats. Efforts to create a healthy and effective state are often hindered by distortions in the separation of government powers, a crisis of parliamentarism, loss of judicial independence, international conflicts, and the absence of quality local self-government. In federal states, nominal federalism also fails to improve the population's quality of life or address deviations in the state mechanism. The suppression of religious denominations by the state and its structures is another significant factor in assessing the level of state deviation. The result of ineffective state decisions in confronting society's “eternal” ailments, along with internal breakdowns within the state mechanism, is

the emergence of an alienated state and destorshions in social and political systems, accompanied by the flourishing of corruption. The alienated state is depicted as a social and political entity that exists by itself rather than for society. However, it is recognized that the state is a product of society, created for society and its structures, and is wholly accountable to it. A deviant state contributes to the growing alienation of the population from state and municipal authorities. Social, political, and legal alienation pose the greatest danger to society's prospects. The problem of rational state organization, as addressed by Hegel, is raised. A rational structure of statehood forms a political mindset whereby the "rational" becomes the inner, subjective content of individuals. The state should be founded upon such a society.

Key words: deviations, anomie, state, state power, alienated state, Aristotle, Politic by Aristotle, corruption

Conflict of interest. The author declares no conflict of interest.

Received: 27th May 2025

Accepted: 15th July 2025

For citation:

Vlasenko, N.A. (2025) Deviant State: Domestic and Foreign Practices. *RUDN Journal of Law*. 29 (3), 601–621. (in Russian). <https://doi.org/10.22363/2313-2337-2025-29-3-601-621>

Благоразумие состоит в том, чтобы не разрушать расположение других и сохранять его ради него самого.

Гегель

Вместо введения, или О здоровой государственности

Эффективное государство – это ситуация, когда население относительно довольно своей жизнью, ее условиями. Здесь на первый план выходят оценка уровня жизни, гарантии прав граждан и возможность их развития. В этой ситуации следует обратиться к учению Аристотеля о государстве, который поставил знак равенства между государством и общением, полагая, что государственность – *добродетель* для человека, некий феномен, обслуживающий все слои населения. Основываясь на сказанном, приходим к выводу, что реальное государство ученому виделось как эффективный организм, гармоничный и надежный помощник людям. Обратим внимание и на качество добродетели в общественных делах, на которую указывает Аристотель: «... где добродетель не ценится выше всего, там не может быть прочного аристократического государственного устройства» (Aristotle, 1984:439).

Сильное государство предполагает отсутствие отчужденности и закрытости государства, минимум военных конфликтов и наличие сильной армии, реальность полномочий и функций всех механизмов государственности и недопустимость абсолютизации и доминирования какой-либо из ветвей власти, реальность экологизации производства и жизни граждан. Как видно, это важнейшие составляющие здоровой государственности. Однако их перечень может быть продолжен.

Идея Аристотеля об отклоняющейся государственности

Прежде чем характеризовать неэффективное государство, где-то кризисное, его слабые стороны, в том числе провалы в деле лечения «вечных болезней», следует обратиться к учению Аристотеля, гениальному методологу. Его видение существа государства (понимание какое оно должно быть и чем опасны *отклонения*;

последствия несовершенства его элементов и коррупция; и др.) – всегда были актуальны. Принципиально важно: отношение Аристотеля к случаям, выражаясь современным языком, не оптимального устройства государственной власти, неэффективного управления и злоупотребления властью. Философ такие ситуации предвидел и называл это *отклонением* и *наихудшим вредом*.

Обратим внимание, что через всю книгу «Политика» проходит мысль об «отклонениях» в реализации государством власти.

Аристотель подчеркивает значение в государственном механизме законосовещательной власти; в этой связи узурпация ее функций (при отклонении) – наихудший вред для государства.

Великий мыслитель анализирует такие формы государственного устройства, как олигархия, тирания и демократия, указывает на разные примеры отклонения, скажем, при распределении судебных дел, избрании правителей, формирующейся корыстолюбивости государства, а также отсутствие у государства такой цели как добродетель. К отклонению в государственности, устройстве законосовещательной власти Аристотель относит и тот факт, когда «один и тот же человек и на флейте играл, и сапоги тачал» (Vlasenko, 2021:479–505).

В связи со сказанным, как не задаться вопросом об оптимальности государства по Аристотелю? И каков критерий эффективности государственности, ее механизмов? Этот вопрос беспокоил Аристотеля, и он отвечал на него. Речь идет о его суждениях устроенности государственной жизни у карфагенян. «Доказательством слаженности государственного устройства, – указывает мыслитель, – служит уже то, что сам народ добровольно поддерживает существующие порядки, и что там не было ни заслуживающих упоминания смут, ни тирании» (Aristotle, 1984:437).

Подытожим. Великий Аристотель, заложивший основы учения о государстве, предложил следующий подход: рассматривать государство с позиции *целостной общности, образованной общением*. В этой связи Аристотель красной нитью проводит мысль о связи *добродетели* и *государства*, *счастья* и *государства* (Aristotle, 1984:439). Однако он не утопист; он прекрасно понимает, что это цели, достижение которых требует немалых усилий общества, самого государства, его структур. И здесь появляется идея отклоняющихся государств (Vlasenko, 2021:482–486; Vlasenko, 2024: 63–66).

«Вечные болезни» общества и промахи государства

Экономика. Социальный сектор

Качество государственности – это, по существу, качество жизни его граждан. Прежде, по мере возможности, охарактеризуем общее состояние экономики, а также связанную с ней социальную ситуацию. Кроме того, попытаемся выделить сферы, где государство не решило проблемы, осталось бессильным, какие болезни для государства и общества, образно говоря, «вечные»¹. По свидетельствам СМИ, современная российская экономика в целом, несмотря на все трудности, подошла более-менее подготовленной и к 2022 и к 2023 гг. Об итогах 2024 г. в полной мере можно судить по данным, приведенным в Российской газете. Речь идет о статистических

¹ Выделяются «ключевые проблемы», необходимые для решения государством (Doinikov, 2024:4–15); далее исследователи более конкретны и обосновывают «фундаментальные угрозы» для России (аномия, деградация культуры, деградация системы власти и управления и др.) (Doinikov, 2024:34–38).

данных «Основные показатели социально-экономического положения субъектов РФ в 2024 году»². Динамика такая: в 2022 г. показатели российской экономики упали на 2,1 %, а в 2023 г. показатели были существенно улучшены на 3,5 %, и это в условиях беспрецедентных санкций³; 2024 г. свидетельствует о стабильности основных отраслей хозяйства.

Однако тревожит пример планового сокращения расходов (на 10 %) в 2023 г., но оно, как оговаривает Минфин, не затронет соцобязательств; кроме того, было запланировано перераспределение внутри бюджета в рамках 450 млрд руб. Статистические данные, доклад Минфина РФ в Совете Федерации, как считают эксперты, не вселяют надежду не только на процветание граждан России, но элементарное благополучие⁴.

Счетная палата РФ опубликовала результаты проверки воздушного, наземного и водного транспорта в России. С начала прошлого года транспортные услуги в стране заметно подорожали. А цены на внутренние авиаперелеты поднялись почти на 30 %⁵. Но причины такого аномального подорожания Счетная палата не анализирует, поскольку это напрямую не связано с исполнением бюджетных расходов, отмечает «Независимая газета».

Росстат зафиксировал в конце июня 2024 г. самый высокий недельный темп роста потребительских цен. Но этот инфляционный рекорд будет побит уже в ближайшие дни после увеличения тарифов на электроэнергию, газ, транспорт, водоснабжение и другие монопольные услуги⁶.

Между тем, необходимо учитывать мировые экономические показатели в 2024 г. Эксперты ООН, данные Всемирного экономического форума (ВЭФ) в Давосе говорят о надвигающемся замедлении экономического роста в мире. Об этом заявил ЦБ РФ летом 2023 г.⁷ М. Сергеев проанализировал мировую экономику и опубликовал свои данные под названием «Рост мировой экономики превращается в спад»⁸.

Но это краткий обзор экономического развития в целом, а какова же социальная ситуация? Так вот, по официальным данным Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ), 39 % респондентов готовы урезать расходы на отдых и развлечения; перераспределяют бюджет в пользу покупки еды 36 % респондентов, а 16 % сокращают расходы на продукты. От дорогостоящих услуг, в том числе на лечение и образование, отказываются 21 % респондентов; 9 % – продают или готовы продать недвижимость, которой не пользуются, для решения бытовых и иных проблем⁹. Здесь важно отметить и такой факт: долги потребителей коммунальных услуг составляют примерно триллион рублей¹⁰.

² См.: Российская газета. 2025. 3 апреля. № 9613.

³ Свинова Е. Ручное управление // Российская газета. 2023. 27 декабря. № 294 (9239).

⁴ Башкатова А. В Минфине считают, что попали в «безнадежную ситуацию» // Независимая газета. 2023. 19 июля.

⁵ Сергеев М. Цена авиаперелета внутри страны выросла более чем на 30% с начала прошлого года // Независимая газета. 2024. 25 июля.

⁶ Подробнее см.: Сергеев М. Рост цен ускоряется накануне резкого повышения тарифов // Независимая газета. 2024. 28 июля.

⁷ Сергеев М. «Черный лебедь» для банковских расчетов прилетел из Турции // Независимая газета. 2024. 17 января.

⁸ Независимая газета. 2025. 4 апр.

⁹ Россияне все глубже погружаются в режим экономии. Редакционная статья // Независимая газета. 2023. 20 июля.

¹⁰ Долги потребителей коммунальных услуг приближаются к триллиону рублей // Независимая газета. 2023. 20 июля.

Ю.А. Тихомиров в этой связи отмечает, что все это формирует мощнейший антагонизм, связанный с колоссальным имущественным неравенством, социальным расслоением и несправедливостью, тотальной коррупцией и всеобщей криминализацией экономических институтов (Tikhomirov, 2021:116–117).

Экономисты РАН опубликовали программную статью о перспективах России к 2035 г. и предложили ряд рецептов роста экономики не ниже 3,5 % в год. Что, по мнению ученых, необходимо для решения этой проблемы – уровень покрытия сетью автомобильных дорог и уровень подвижности населения, уровень жилищной обеспеченности населения, уровень обеспеченности россиян легковыми автомобилями, деньги и «государственная мудрость», эффективная налоговая система, прямые инвестиции и др.

В социальной сфере, а точнее в нашей повседневной жизни немало нерешенных бытовых проблем, которые, быть может, покажутся мелкими, непринципиальными, но из них и состоят не только комфорт существования, но вообще условие бытия. Приведем пример. Зима 2023–2024 гг., в отличие от зимы 2024–2025 гг., была на редкость холодной и снежной. СМИ пестрели сводками – без тепла микрорайоны, объекты соцкультбыта, больницы в Подольске, Климовске, Химках, Солнечногорске, Саратове, Мурманской области, Забайкальском крае (Борзе) и др. Во всех случаях удар на себя принимают не только соответствующие коммунальные службы, но и прокуратура, однако, угрозы юридической ответственностью руководителям разных уровней ситуацию существенно не меняют. Специалисты отмечают: в стране отсутствует планово-предупредительный ремонт, а также контроль проводимых работ по подготовке сетей и коммуникаций к зиме¹¹.

В заключение отметим: исследования Института госуправления ВШЭ свидетельствуют о том, что современные работники с учетом инфляции и «долгого периода стагнации доходов населения» хотели бы получать зарплату в два раза больше, а также видеть прозрачность и справедливость системы вознаграждения¹².

Рождаемость

Отвечает ли государство за рождаемость? Несомненно, да. Недаром специалисты сбережения населения, его увеличение рассматривают как основу государственного и правового суверенитета (Zhukov, 2023). Между тем Россия многие десятилетия только утрачивает население, все меры, принятые с целью хоть как-то поправить ситуацию (снижение процентов по ипотеке, земельные льготы и др.), малоэффективны, а порой просто тщетны. Эксперты отмечают, что если еще недавно официальные лица говорили об «эхе войны», «эхе 90-х», т.е. о причинах провала демографической политики, то теперь акценты сместились в проблему доходов молодых семей и в целом уровня жизни населения. Демографы убыль населения называют «фундаментальной проблемой»¹³. В 2022 г., как свидетельствует официальная статистика (Росстат), рождаемость упала на 2 %. В 2023 г. рождаемость, несмотря на индексацию материнского капитала и детских пособий, упала на 3 % по сравнению с показателями 2022 г. Вряд ли улучшилась ситуация в 2024 г. Российские власти

¹¹ Подробнее см.: Куликов С. Отключительные обстоятельства. Почему аварии на коммунальных сетях стали зимней традицией // Аргументы и факты. 2024. № 1–2.

¹² Башкатова А. Российские работники хотят получать в два раза больше // Независимая газета. 2024. 16 декабря.

¹³ Подробнее см.: Рязанов С. На демографическом фронте // Аргументы недели. 2024. 28 августа.

легко могли бы полностью компенсировать все расходы на детей, потратив из бюджета менее одного триллиона рублей в год. Дело в том, что правительство выплачивает российским госбанкам в разы большие суммы за так называемое «обслуживание государственного долга»¹⁴. Одна из причин неэффективной демографической политики, указывают специалисты, – сокращение женщин репродуктивного возраста. Одни стремятся работать, чтобы жить в достатке, другие увлечены карьерой и т.д.¹⁵

Одновременно российские источники сообщают следующее: «В рейтинге ограничений промышленного роста РФ первое место, по версии предприятий, занял дефицит работников». И далее: «На протяжении 2023 года кадровый дефицит был одной из главных тем при обсуждении ситуации на рынке труда»¹⁶. Опубликованы данные Института народохозяйственного прогнозирования (ИНП), согласно которым в конце 2023 г. на нехватку трудовых ресурсов пожаловались около 61 % из 127 опрошенных предприятий реального сектора¹⁷.

Ежедневная деловая газета (РБК) поместила объемный аналитического характера материал, в основе которого прогноз Росстата о динамике населения РФ до 2045 г. Обращают на себя внимание выводы, посвященные естественной убыли населения в ближайшие два десятилетия в Москве и Московской области¹⁸.

Алкоголизм

Историю борьбы государственности с чрезмерным употреблением алкоголя можно с уверенностью назвать вечной. Современная Россия также не в стороне. Минздрав РФ время от времени комментирует или просто ссылается на принятую Правительством России Концепцию сокращения потребления алкоголя на период до 2030 г., где сказано, что главным итогом этой работы должно стать фактическое сокращение потребления алкоголя на душу населения. Чиновники напоминают, что в 2009 г. употребление алкоголя на душу населения составляло 18 литров, к 2021 г. оно снизилось до 8,8 л чистого спирта на душу населения. В этой связи снизились связанные с алкоголем заболеваемости и смертность. Успех России, как отмечает Минздрав РФ, был и замечен, и отмечен на международном уровне¹⁹.

Однако сокращение на 4,7 % водочной продукции и на 3,9 % коньячных за последние годы далеко не свидетельствует о том, что употребление алкоголя уменьшилось. Данные Института социологии РАН говорят в пользу того, что потребление самогона на 15 % стало больше по сравнению с 2012–2013 гг., и оно выросло от 5–10 % в зависимости от региона. «Главная причина, – отмечают эксперты, – увеличения производства самогона – его относительная дешевизна по сравнению

¹⁴ Сергеев М. Затраты на одного ребенка сравнялись со средней зарплатой // Независимая газета. 2023. 23 декабря.

¹⁵ Подробнее см.: Башкатова А. Число рождений в России приблизится к многолетнему минимуму // Независимая газета. 2023. 17 июля.

¹⁶ Экономика столкнулась с особым кадровым дефицитом. Редакционная статья // Независимая газета. 2023. 26 декабря.

¹⁷ Башкатова А. Праздник для работников на рынке труда завершился // Независимая газета. 2024. 18 января.

¹⁸ Виноградова Е. Естественная убыль ударит по столичному региону // РБК. 2024. 31 января.

¹⁹ См.: Сергеев М. В России стали пить больше самогона и меньше водки // Независимая газета. 2024. 15 января.

с ценами алкоголя на полках магазинов». Заметим также, что за последние годы значительно вырос спрос на самогонные аппараты (примерно в 13 раз)²⁰.

Понятно, что силовые меры борьбы с употреблением алкоголя могут угрожать социальной и политической стабильности, о чем свидетельствует опыт СССР. По большому счету государством пока не найден инструмент эффективной борьбы с употреблением алкоголя и с алкоголизмом. Да и вряд ли такие меры можно представить в виде отдельных мероприятий. Алкоголизм – это и образ жизни, и бедность, и многое другое. Здесь отдельными, тем более разовыми мерами проблемы не решить.

Пенсионная нищета. Жилье

Российское государство приняло в 2024 г. целый ряд социальноподдерживающих законов. В первую очередь речь идет о пенсионном законодательстве, в соответствии с которым пенсии проиндексируют на 7,5 %, планируется также снизить уровень инфляции. Какой в целом будет инфляция по итогам 2025 г., пока неизвестно. Следует иметь в виду, что в ближайшее время запланировано повышение коммунальных тарифов примерно на 10 %. К позитиву можно отнести и освобождение пенсионеров от банковских комиссий за коммунальные платежи. Средний размер страховой пенсии по старости должен составить 23 405 руб. Можно поприветствовать повышение МРОТ на 18,5 %, до 19 242 руб. Его устанавливают выше уровня бедности, за чертой которой около 16 млн чел. Повышение МРОТ на несколько тысяч сразу выведет за черту бедности 1,2 млн чел.

Мерам, предусмотренным государством и уже реализованным, можно только порадоваться. Между тем бросается в глаза крохотность сумм социальных выплат и компенсаций, как видно, экономия на всем. Мне уже приходилось писать о богатствах нашей страны и в общем-то нищенском проживании, в первую очередь, неработающего населения. Обижал также и все углубляющийся принцип деления пенсионеров на неработающих и работающих. Соотношение такое: около 32 млн неработающих и свыше 10 млн работающих. В сопоставлении цифра работающих пенсионеров не такая уж большая, чтобы на них экономить. Здесь, как я полагал до недавнего времени, есть над чем поразмышлять ученым юристам, специализирующимся на исследовании Конституции России, пенсионного права и др. Надо понять и другое – многие пенсионеры работают не потому, что не могут расстаться с делом, а потому что не на что будет жить, платить налоги, покупать все дорожающие лекарства и т.д.

Эксперты достаточно сдержанно оценивают итоги пенсионной реформы. За период 2019–2022 гг. пенсионный возраст был повышен с 55 до 57 лет для женщин и с 60 до 62 лет для мужчин; эффект, который ожидало государство – это сбалансирование доходов и расходов пенсионной системы, сохранение уровня пенсий без наращивания объема межбюджетных трансфертов. Сокращение численности пенсионеров, действительно, произошло, однако вероятно это последствие не только пенсионной реформы, но и пандемии коронавируса. Одновременно специалисты отмечают трудовую активность возрастных групп. При этом обращается внимание на сокращение сотен тысяч работающих пенсионеров. С моей точки зрения, подчеркнем, их трудовая активность в большинстве вызвана экономической ситуацией данных групп населения.

²⁰ Сергеев М. Указ. соч.

На фоне нищеты неработающего населения, прежде всего пенсионеров, еще более контрастно встает проблема дисбаланса заработной платы работающих. Прежде чем об этом говорить, заметим следующее. Показатель инвестиций россиян на Кипре в недалеком еще 2021 г. поставил рекорд – 46 млрд дол.²¹ Эксперты сомневаются, что это средства, что называется, честно заработанные бизнесменами, высокооплачиваемыми работниками государственного аппарата и др. СМИ привели немало примеров уровня заработной платы работников прокуратуры, МВД, парламентариев, прежде всего сенаторов. Разрыв громаден²². Именно здесь начинаешь еще и еще осмысливать положения Аристотеля, его призывы не скатываться государственности к тимократии.

Подытоживая, отметим. По мнению экспертов, пенсионная реформа в России успеха не имеет, альтернативная пенсионная система не заработала; честная пенсия должна составлять 45 300 руб., ниже «административный произвол»²³.

Одна из «вечных» проблем, по крайней мере для России – это обеспечение граждан *жильем*. В последние годы, что называется, появился шанс самообеспечения, особенно молодежи, квартирами. Речь идет об ипотеке. Однако этот период продлился недолго. Сокращение программы льготной ипотеки в РФ и недоступность жилищных кредитов по ставке выше 20 % годовых вызвали общий спад в строительстве и даже угрозу оттока специалистов из критически важных отраслей, отмечает «Независимая газета»²⁴. Необходимость льготной ипотеки возникла, как очевидно, из-за недоступности многим работникам жилищного кредитования даже при ипотечных ставках ниже 10 %. Однако повышение Центробанком своей ключевой ставки до 18 %, затем до 21 % сделало ипотеку недоступной в принципе. Эксперты отмечают, что льготная ипотека под 8 % была чрезвычайно популярна и выступала главным фактором жилищного строительства последние четыре года²⁵. Причина повышения ключевой ставки не скрывается – инфляция, и как ей не быть в условиях санкций, неотлаженности многих производств, военных действий, огромного бюрократического аппарата и т.д. Между тем эксперты отмечают – рост цен на жилье – от 12,5 до 22,5 % в разных регионах России. Речь идет о периоде с 2021 по 2024 гг.²⁶

Итак, идеальная будущность в России, предполагающая высокий или хотя бы достаточный уровень жизни, а также отсутствие социально-экономических дисбалансов, ее гражданам ясной и комфортной пока не видится. При этом эксперты отмечают желание, часто появляющееся особенно у молодежи, а где-то поиск особенно новой объединяющей идеологии, некой универсальной идеи, способной вселить надежду и веру в счастливое будущее. Изменения в Конституцию РФ в 2020 г. на эти

²¹ См.: Романова Л. Кипр смыло оттоком // Ведомости. 2022. 26 мая.

²² Цвирова Т., Серков Д. Зарплатный рапорт // РБК. 2022. 5 мая; Кузнецова Е., Цвирова Т. Парламентарии обошли Правительство и Кремль // РБК. 2022. 18 апреля. Самыми богатыми, отмечают авторы, из представителей федеральной власти стали парламентарии, занимающиеся рыбным бизнесом.

²³ Соловьева О. В России так и не заработала альтернативная пенсионная система // Независимая газета. 2024. 30 июля; Делягин М. Честная пенсия – 45 300 рублей. Ниже административный произвол // Аргументы недели. 2024. 25 сентября.

²⁴ Сергеев М. К недоступности жилья Центробанк прибавил недоступность ипотеки // Независимая газета. 2024. 1 октября.

²⁵ Антонов Ю. Ипотека на слом // Аргументы недели. 2024. 24 июля.

²⁶ Подробнее см.: Соловьева О. Жилье в РФ дорожает, но с замедлением // Независимая газета. 2025. 20 января.

вопросы не ответили. Тем не менее, государство должно обеспечить устойчивость экономики и внутренней ситуации. Молодежь с полной уверенностью считает, что страну возможностей должно создавать государство²⁷. Далее будут рассмотрены *тенденции отклонений*.

Деформации в разделении государственной власти. Кризис парламентаризма

В своих рассуждениях я, главным образом, основываюсь на государственно-правовой доктрине Аристотеля, говоря современным языком, его идее отклоняющейся государственности и правовой надстройки. Аристотель опирался на принцип распределения власти, в этом нет сомнения. Прежде всего, как отмечалось, философ обосновывает важность законодательной (иногда он называет ее совещательной) власти. Анализируя парламенты самых различных полисов, ученый восторгается одними и недоумевает по поводу неэффективности других. Это самые общие положения, но мысль Аристотеля, создателя учения о государстве, ясна – осуществление государственной власти не должно быть имитационным, ибо это неизбежно ведет к отклонениям в государственном механизме.

Термин «имитация» означает подражание, подделку, копирование, притворство и т.д. Нет сомнения, что «имитационное государство» есть метафорическое выражение. Зададимся вопросом – свойственна ли имитация современной постсоветской государственности, ее структурам в осуществлении полномочий, выполнении обязательных функций? Уточним, имитация в сфере реализации государственной власти, осуществлении государственного управления означает, что орган имитирует (изображает) реальную деятельность, достижение цели, часто желание общего благополучия, самостоятельно, по существу, не решая и не выполняя собственных функций и задач (Vlasenko, 2023:265–266).

Интересны и суждения казахских экспертов относительно прошедших выборов в Сенат (верхнюю палату парламента) Законодательного Собрания Казахстана. Директор Группы оценки рисков Досым Сатанаев считает, что «выборы в Сенат особого интереса никогда не представляли, прежде всего потому, что это искусственно созданная структура и была создана для подстраховки Назарбаева от импичмента. Без согласия Сената объявленный, например, импичмент президенту депутатами нижней палаты провести невозможно»²⁸. Другой эксперт, политолог, его фамилия не приводится, считает, что сам по себе Сенат как политический институт особой роли не играет, хотя спикер верхней палаты парламента, по Конституции, второй во власти²⁹.

Утрата самостоятельности судебной власти

Реформирование судебной системы с начала 90-х гг. прошлого века происходит, можно сказать, постоянно, бесконечно. В.В. Момотов поставил задачу проанализировать судебную реформу с исторических позиций и пришел к выводу, что реализуемая в настоящее время в Российской Федерации судебная реформа – это третья

²⁷ Башкатова А. Несоответствие между ростом цен, зарплат и пенсий чревато социальным взрывом // Независимая газета. 2023. 31 января.

²⁸ Панфилова В. Казахстан готовится к выборам в парламент с отмены закона о первом президенте // Независимая газета. 2023. 13 января.

²⁹ Там же.

полномасштабная реформа системы правосудия за историю нашего государства. Первая реформа была начата в 1864 г. и заключалась в попытке создать в России самостоятельную ветвь судебной власти. Вторая судебная реформа проходила в 1990-е гг. и имела сходные цели – создание подлинно независимого суда... С 2014 г. в Российской Федерации последовательно реализуется третья судебная реформа..., задача которой обеспечить дальнейшее развитие правосудия, его модернизацию, его качество и эффективность, обеспечить высокий уровень правовой защищенности граждан и организаций, доверия гражданского общества к суду (Momotov, 2018:136–137).

О качестве судебной системы, хотя и косвенно, свидетельствует следующий факт. В Конституционный Суд РФ в среднем поступает 11,5 тыс. обращений в год; В.Д. Зорькин отмечает, что несмотря на внесенные когда-то изменения, количество жалоб не снижается. При этом эксперты констатируют, что В.Д. Зорькин не сделал соответствующего вывода, а фактический рост обращений говорит о претензиях граждан к правовой и судебной системе³⁰.

Нельзя с уверенностью сказать, что граждане России удовлетворены деятельностью Конституционного Суда. Так, в последнее время акценты сместились на то, чтобы вернуть Конституционному Суду активную роль в правосудии, восстановив полномочия оценивать конституционность конкретных судебных приговоров, а не только нормативных актов, примененных в тех или иных делах. Предлагается также вернуть КС к прежней конфигурации его полномочий, которые с 1991 г. только урезались в контексте полноценной возможности граждан защищать там свои права, зато расширялись в той сфере, которая связана с отстаиванием интересов и позиций власти.

Государственная селективность

Селективность (в переводе с англ. означает избирательность; возможность из множества отбирать что-то конкретное)³¹. В государствоведении, политологии это явление следует толковать как особую форму принуждения со стороны государства. Само же принуждение есть неотъемлемая черта любой государственности; без этого феномена она существовать не может. Принуждение – принцип государственного (политического) режима в обществе, господствующих идей, существа доминирующей элиты, качествах характера государственного лидера.

Селективность как признак отклоняющейся государственности может иметь и имеет разные формы, можно сказать объемы. Речь идет о преследовании одного человека либо группы граждан и т.д. Приведем примеры.

К селективным мерам можно отнести предложение некоторых политиков и депутатов лишать материнского капитала и льгот женщин, родивших детей и выезжавших с этой целью в Аргентину, Бразилию, США и другие страны. В 2022 г. таких женщин насчитывалось свыше 22 тысяч³². Многие эксперты это связывают с гражданством, недоработкой отечественного закона о гражданстве в РФ,

³⁰ Родин И. Путин и Зорькин обменялись удивлениями // Независимая газета. 2022. 19 декабря; см. также: Герейханова А. Дела особой важности // Российская газета. 2022. 13 декабря; об игнорировании судебных решений, в том числе вынесенных иностранными судами см., например, Корня А., Лейба Г. Иностранную судимость к делу не пришьешь // Коммерсант. 2023. 24 июля.

³¹ Кондаков Н.И. Логический словарь-справочник. М., 1976. С. 526.

³² Гармоненко Д., Родин И. Конституция не помешает надавить на релокантов // Независимая газета. 2023. 15 февраля.

специальной операцией и мобилизацией и др. Возникает вопрос – насколько адекватна такая мера, нет ли тут нарушений прав ребенка?

Селективность можно рассматривать не только как какие-то негативные меры в отношении конкретного лица, но и как систему государственных мер, например, в отношении нации, национальности, компактно проживающего населения и т.д. В.М. Сырых пишет: «В 1940 и первой половине 1941 года (предвоенный период) террор обрел новые, ранее не практикуемые формы. Это, во-первых, выселение бывших имущих кланов и иных антисоветских элементов с территории Западной Украины, Западной Белоруссии, Бессарабии, Северной Буковины, Литвы, Латвии, Эстонии в районы Сибири, Казахстана и другие регионы СССР» (Syrykh, 2020:84). Как видно, здесь признак селективности приобрел невиданные масштабы.

Выход из международных и правозащитных организаций

Законом РФ от 16 февраля 2023 г. № 43-ФЗ «О прекращении действия в отношении РФ международных договоров совета Европы» сказано, что в связи с прекращением членства РФ в Совете Европы считать с 16 марта 2022 г. прекращенными действие в отношении РФ 21 международного документа, в том числе Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г., Устава Совета Европы от 5 мая 1949 г., Европейской конвенции о пресечении терроризма от 27 января 1977 г., Европейской хартии местного самоуправления от 15 октября 1985 г. и др.³³ Отдельный закон РФ провозгласил Денонсацию РФ Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию (28 февраля 2023 № 42-ФЗ)³⁴.

Активизирует выход из международных организаций и Молдавия. Правительство Молдавии приняло решение отозвать своего представителя в исполнительных органах Содружества независимых Государств (СНГ). Кроме того, в начале февраля 2023 г. парламент Молдавии отозвал своего представителя в Секретариате Совета Межпарламентской ассамблеи (МПА) государств-членов СНГ. Руководство Молдавии заявило, что все цели внешней политики теперь будут подчинены европейской интеграции³⁵.

Надо отдать должное председателю КС РФ В.Д. Зорькину, который отметил: «Перевернув ту страницу правовой истории, когда Россия находилась под юрисдикцией ЕСПЧ, не хотел бы вспоминать только о плохом (а оно, как известно, было). Участие России в Конвенции оказало определенное положительное влияние на развитие отечественной системы защиты прав человека. Этот опыт не должен быть забыт: его следует анализировать и рационально использовать. Но вот с чем точно не нужно спешить, так это с созданием (как сейчас иногда предлагается) некоего нового межгосударственного суда по правам человека в качестве институциональной замены ЕСПЧ»³⁶. В дополнении к сказанному отметим, по мнению специалистов, именно с решениями ЕСПЧ связано развитие в России института компенсации за нарушение разумного срока судопроизводства (дело «Бурдов против России»), института содержания в следственных изоляторах в достойных условиях (дело «Ананьев и др. против России») и др.

³³ Российская газета. 2023. 2 марта.

³⁴ Российская газета. 2023. 2 марта.

³⁵ См.: Коротко. Информация Интерфакса // Независимая газета. 2023. 23 марта.

³⁶ Зорькин В.Д. От судейского корпуса требуется поддержка позиции нашей страны и максимальная самоотдача. X Всероссийский съезд судей. РИА Новости. М. Метцель.

Огосударствление местного самоуправления

Местное самоуправление, образно говоря, для государственных структур «вещь в себе». Реалия местной жизни полна разных оценок и характеристик, особенно, когда речь идет о России. Есть территории, жизненные пространства, проживающие там люди. Они о местном самоуправлении не говорят и вообще плохо представляют или вообще не представляют, что это такое. При этом обязательства, которые на граждан возлагают органы местного самоуправления, в большинстве случаев, что называется, молча выполняются. Есть поселения, где местное самоуправление активно, появляются лидеры, способные объяснить местному населению их интересы, не соглашаться с политикой федеральных и региональных органов государственной власти и т.д. Последнее часто не «по вкусу» государственным и «провластным» политическим лидерам. Однако, надо сказать больше, активность местного самоуправления всегда мешала структурам государства, где-то препятствовала манипуляции налогами и сборами в интересах государства, в том числе его регионального уровня и т.д.

Теперь еще об одной детали, определяющей судьбу местного самоуправления в Российской Федерации. Госдумой 16 февраля 2023 г. принят Федеральный закон «О прекращении действия в РФ международных договоров Совета Европы» в числе достаточно большого пакета, о чем уже отмечалось, 21 документ, в том числе Европейская хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 г. Хартия местного самоуправления являлась основой отечественного законодательства о местном самоуправлении. Европейская хартия местного самоуправления, что крайне важно, требует от государств соблюдать самостоятельность данного уровня публичной власти. Речь идет о правотворчестве субъектов Федерации (если это федеративное государство) и, конечно, нормотворчестве самого местного самоуправления; не менее важна самостоятельность в политической сфере, финансовой, культурной и др. Непонятным, по мнению экспертов, явилась ситуация с отказом от административных основ поселения и с одновременным сохранением условий для жизни людей без каких-либо властных структур³⁷. Однако принятый недавно ФЗ РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления единой системы публичной власти»³⁸ внес ясность в решение этих вопросов.

Номинальность федерализма

Мне уже приходилось писать о федерализме в СССР, Российской Федерации, о ее номинальном характере (Vlasenko, 2022:130–135; Vlasenko, 2003:121–123; Vlasenko, 2009:160–164).

В истории России было лишь два сравнительно небольших периода, можно сказать момента, когда новая власть достаточно бурно обсуждала, какой быть федерации в России, на каких принципах ее строить. Речь идет о создании Федеративного государства вместо Российской империи. Спорили на эту тему в большинстве политические оппозиционеры. Завершились дебаты в декабре 1922 г., когда был подписан «Договор об образовании Союза Советских Социалистических республик» и одновременно провозглашена «Декларация об образовании Союза Советских

³⁷ Подробнее см.: Родин И. У властей РФ будет право на любые муниципальные реформы // Независимая газета. 2023. 1 февраля.

³⁸ Российская газета. 2025. 26 марта.

Социалистических Республик», которая вошла в текст Основного Закона (Smiryukov & Bogolyubov, 1978:212–226). Это были документы I съезда Советов Союза Советских Социалистических республик. Вскоре они войдут в качестве первого и второго разделов в текст первой Конституции (Основного Закона) СССР от 31 января 1924 г. Полагаю, на этом политическая, юридическая и экономическая свобода вошедших в состав Союза ССР государств стала сворачиваться. Руководством СССР, Сталиным был взят жесткий курс на централизацию управления. Сталин очень быстро сосредоточил в своих руках всю власть, чего боялся даже основатель советской государственности Ленин В.И. (Lenin, 1970:345) Поэтому говорить об СССР как федерации, да еще уникальной, я бы не спешил. Тем не менее, В.В. Еремян в фундаментальной статье «Советский Союз как сложносоставное государственное устройство: образование, тенденции развития и причины распада» оценивает Советский Союз как федеративное государство нестандартным и уникальным, опыт народовластия, по его мнению, завершили институциональным выражением новой исторической общности – советский народ (Eremyan, 2022:749; Biyushkina, Kodan & Sosenkov, 2022:219–244; Vlasenko, 2022:61–65). Такая точка зрения может иметь место. Вот только ошибочно полагать, что советская федерация способствовала победе над фашизмом, скорее наоборот, по факту именно советское централизованное государство во главе со Сталиным смогло быстро превратить страну в единую машину, оказавшуюся не по зубам немецкой силе. И советский федерализм здесь ни при чем. Если все так было хорошо, как пишет В.В. Еремян, так почему же СССР не стало? Автор отвечает следующим образом, не вдаваясь в детали: «Тридцать лет, прошедших с момента ликвидации (а именно таким образом, вероятнее всего, следует оценивать то, как прекратил свое существование Советский Союз, очень короткий срок, чтобы объективно и беспристрастно оценить данный феномен...)» (Eremyan, 2022:752). Как видно, ученый от ответа на этот вопрос ушел. Кроме того, автор не учитывает террористический характер сталинской государственности. «Террор самым негативным образом сказался на процессах строительства основ социализма и «аукнулся» в исторической перспективе, выступая в качестве одной из ведущих причин критики политики Советского государства, приведшей к развалу Советского Союза» (Sytykh, 2020:8).

Таким образом, констатирую, и СССР, и другие страны, социалистические в прошлом, являются *отклоняющимися государствами*. Нынешние так называемые социалистические государства также есть отклоняющиеся государства. Исключение Китай, но вот вопрос – можно ли его считать социалистической страной?

Вторую историческую дискуссию и попытку построить реальную федерацию можно связать с периодом властвования страной Б.Н. Ельцина. Многим известна его знаменитая фраза о том, что берите (регионы) полномочий сколько сможете, сколько «проглотите». Об этом историческом периоде я уже писал (Vlasenko, 2022:130–132). Испытав на себе, что называется, все прелести советского тоталитарного общества, мы, юристы, особенно те, кто занимался законотворчеством, в том числе региональным, надеялись, что в субъектах Федерации будет полноправное собственное законодательство, конституционные (уставные суды) и т.д. Но вскоре наступила эпоха «собирания земель», что само по себе хорошо и правильно. Но «собирание» пошло сверху – ушли в небытие договоры и соглашения регионов с центром.

Итак, полномочия субъектов РФ, без какого-либо влияния и согласования с федеральным центром сокращаются, о чем свидетельствуют эксперты, например,

в деле назначения региональных руководителей в сферах образования, здравоохранения, финансов, жилищного строительного надзора и др.³⁹

В заключении отметим. Доминирующее в настоящее время мнение среди политиков, лидеров публичной власти, специалистов и ученых – это мнение о том, что тему современной федерации не следует трогать, она слишком политизирована. Это, несомненно, так. Но есть и другая сторона медали. Дотируемых регионов становится все больше, количество региональных государственных служащих выросло в разы, муниципальная власть самостоятельность и авторитет во многом утратила, о чем шла речь выше. Словом, нужна новая концепция федерализма в России, позволявшая разработать и принять пакеты эффективных законов. В развитие этого комплекса законов должны принять региональные и муниципальные нормативные правовые акты.

Результаты отклонений. Отчужденное государство

Идеологические смещения

В философской литературе идеология определяется как система теории, идей и представлений, выражающих интересы социальных групп, классов, всего общества, объясняющих социальную реальность и содержащая директивы (программы) практических действий⁴⁰.

В Российской Федерации ситуация с официальным статусом идеологии однозначна. Конституция РФ провозгласила идеологическое многообразие и запрет на господство какой-либо идеологии (ст. 13 Конституции РФ). Между тем среди ученых, публицистов, общественных деятелей существуют разные мнения. Так, А.Ф. Черданцев отмечает, что в любом случае политически господствующий класс вырабатывает собственные идеологические установки (Cherdantsev, 2016:14). С этим можно согласиться, также и с тем, что «деидеологизированная» юриспруденция на самом деле оказывается одним из вариантов оправдания существующего положения вещей (Vlasenko, 2022:130–132).

Подводя черту, отметим следующее. Нарастающая централизация общественной и государственной жизни требует единства взглядов, убеждений, одинакового толкования ценностей, в том числе исторических фактов. Конституция РФ – существенное препятствие в деле такого политического решения. И еще надо отметить следующее. В современной идеологической «массе», если так позволительно выразиться, намечилось, пока еще в самых общих контурах разделение идеологии на две противоположные части – либеральную (неолиберальную) и консервативную. С либеральной идеологией, ее ценностями как-то понятно, а вот с консервативной сложнее. Пестрота ее идей, многообразие, порой взаимоисключающих друг друга, затрудняет их оценку. Однако, с нашей точки зрения, ясно одно, единая идеология укрепляет господство единовластия, фашизацию общества, ведет к репрессиям.

Заметим, что российская политическая система в современной юридической науке, политологии характеризуется по-разному: неототалитарной, неосталинистской, несоветской и т.п. Устоявшегося понимания нет. Но то, что ее связывают с криминализацией общества и власти – это факт. При этом указывается на растущие тенденции ее централизации, доминировании фактической однопартийности

³⁹ Иванов М. Регионы прошли предварительное чтение // Ведомости. 2021. 28 октября.

⁴⁰ Социологическая энциклопедия: в 2 томах. Т. 1 / под ред. Г.Ю. Семигина. М., 2003. С. 340.

и номинальности отдельных компонентов, например, профсоюзов. Печально, но это видно, как видно и состояние партий, образующих так называемую официальную оппозицию. Подчеркну, это где-то уже традиция.

Политизированное законодательство

Государство, право, законодательство – явления взаимосвязанные. Понятно, что государство – феномен в политической системе общества доминирующий и способный «выталкивать» другие элементы. Такое происходит и может происходить, скажем, с профсоюзами, которые чаще всего становятся государственнозависимыми («государствопредполагаемыми»). Речь не идет о профсоюзах независимых, не связанных с государством или даже производством. Такие профсоюзы в ряде стран Европы имеются и представляют собой политическую силу (Франция, Бельгия, Греция и др.). В России профсоюзы какую-либо заметную роль в общественных процессах не играют.

Право – элемент политической системы более самостоятельный, но эта самостоятельность и независимость в большей мере сводятся к правосознанию. Конечно, если мыслить существо права на уровне прав и ограничивать на этом его понимание, то дальше концепции естественного права мы не уйдем. И тогда действующие правовые нормы, особенно те, которые носят исключительно характер государствообразующих, провисают и не очень ясно как определять их природу. Однако здесь мы подходим к понятию законодательство; его понимание часто и связывают с нормами, систематизированными государством. Иногда этот блок юридических норм называют «писанным» правом, правом публичным. Есть и мнение, что в настоящее время активно развивающееся «право законодателя», «политическое право», «властно-командное право», «предписательное», «идеологическое» и т.д.

В.М. Баранов выступил с идеей деструктивной роли права, в связи с национальными интересами. Автор верно отмечает, что цельная картина деструктивного воздействия права на функционирование национальных интересов в юридической науке отсутствует... не очерчены основные формы деструктивности, причины, не предложены меры ограничения деструктивных начал (Baranov, 2005:84–85). С этим нельзя не согласиться, однако речь нужно вести не о праве, а о законодательстве. Право вещь более сложная и не сводится к системе норм, здесь немало естественно-правовых составляющих и др. Законодательство – вещь мобильная, подвижная, этим и пользуются властвующие структуры.

В.М. Сырых проводит мысль о том, что с помощью общесоюзных законов в 1930–1950-е гг. в СССР был легализован сталинский террор. Глава 13 его книги «Юридическая природа сталинского террора: по директивам партии, но вопреки праву» звучит следующим образом: «Общесоюзные законы, легализовавшие сталинский террор» (Syrykh, 2020:167). Так называемое политическое (идеологическое) законодательство, как видно, может быть доведено до крайнего уровня, т.е. легализовать террор и беспредел в отношении населения.

Корруптированность

О коррупции и ее опасности для общества и здоровой государственности мне также приходилось писать. Подчеркну лишь в дополнении к написанному в прошлом следующее. Коррупция, несомненно, всеядная и напорч поражающая

болезнь и общества, и государственной практики. Однако мною было предложено расширить диапазон видения природы коррупции только как системы правонарушений, желания обогащения. Коррупция – это еще и элемент жизнедеятельности, культуры и управления. Такой подход позволит глубже и более обстоятельно видеть природу и истоки коррумпированных отношений (Vlasenko, 2023:99–105).

Глава Следственного комитета А. Бастрыкин систематически проводит совещания о расследовании преступлений, как выразилась «Российская газета», коррупционной направленности. Прозвучало, что в 2023 г. расследовано более 11 тыс. коррупционных преступлений; 9,5 тыс. дел направлены в суды. Возмещен причиненный коррупционными преступлениями ущерб на сумму 4,7 млрд руб. и наложен арест на имущество обвиняемых стоимостью около 10 млрд руб.⁴¹ В 2024 г., отмечает А. Бастрыкин, «за 11 месяцев 2024 года в суд направлено 10 660 дел, что на 15 % больше, чем годом ранее. К уголовной ответственности за коррупцию привлечены 11,9 тыс.»⁴²

Коррупция, несомненно, спутник отклонений от здоровой государственности, победить ее, не перестроив управление, не оживив работу государственных механизмов, не заставив их выйти из тени имитации, невозможно⁴³.

Отчужденное государство

«Отчужденное государство» – что понимать под этой достаточно образной метафорой, которая все чаще встречается в политической публицистике, да и научной литературе (Guliyev, 1998). Ответ несложный, где-то заложен в самом вопросе. Это такое государство, как отмечалось, существующее само по себе и для себя. Государство – продукт общества, оно создано для общества и всецело ему обязано. Аристотель неоднократно говорил о государственно-организованном обществе. Между тем истории известна и другая тенденция – обособление государства от общества, обязанностей по отношению к нему, игнорирование кадрового обновления⁴⁴, обложение граждан и структур общества обременительными налогами и др.

Итак, ответ на главный вопрос – есть ли связь между отклоняющейся государственностью и отчуждением общества. Несомненно, эти явления взаимосвязаны. По существу, отклоняющееся государство уходит от дел общества, не заинтересовано в выполнении общих функций. Общество, его структура этого не замечать не могут, а происходит, как пишет В.Е. Гулиев, взаимоотталкивание рождающегося гражданского общества и протодемократического государства (Guliyev, 2001:6). Уровень отклонения государственных начал прямо пропорционален отчуждению и его качеству.

Теперь следующая проблема. Отклоняющееся государство, нарастающее отчуждение населения от государственной власти, ее идеологии и часто навязанных ценностей (например, социалистическое общество и система его ценностей). Власть отклоняющейся государственности прежде всего думает о своем самосохранении, стабильности своей собственности и благополучии в целом. Своеобразный

⁴¹ Козлова Н. Вор анфас и в профиль // Российская газета. 2023. 20 июля.

⁴² Козлова Н. Ордер на арест // Российская газета. 2025. 15 января. См. также: Сухаренко А. Как защищена российская экономика // Независимая газета. 2024. 8 октября.

⁴³ Интересна в этом плане лекция «Коррупция – угроза цивилизации права» Председателя Конституционного Суда РФ В.Д. Зорькина, прозвучавшая на Петербургском международном форуме. Российская газета. 21 мая, 2025.

⁴⁴ В одной из предыдущих работ была рассмотрена проблема так называемой кадровой несменяемости (Vlasenko, 2022:72–74).

«господствующий класс» сегодня и, похоже, на перспективу – это обогащающаяся фракция чиновничества (гражданского и военного), возглавляемая бюрократившими «государственными», то есть властвующими или окол властными политиками. Понятно, что в ход идут такие инструменты, как законодательство, а далее – охранительная и силовая системы. Здесь и репрессии оправдывать легко, кивая на то, что мол делать – такие у нас законы.

Можно ли сегодня ставить вопрос о формах отчуждения, уровнях и характеризуют ли они качество отклоняющейся государственности? Думается, да. Во-первых, это общесоциальное отчуждение; во-вторых, политическое и, в-третьих, юридическое. Это минимум форм отчуждения, и каждая из них нуждается в исследовании.

Общесоциальное отчуждение наиболее опасно для перспектив общества и его развития. Речь идет о полном контроле государственной власти над обществом, его структурными компонентами. Отклоняющаяся государственность концентрируется и отчуждает человека от власти, институтов защиты его прав и свобод. Дозирование свободы, дозирование лидерства в искусстве, шоу-бизнесе и т.д. становится нормой. При этом отрицается естественное право, его требования. Индивид становится ничем, его сопровождает страх репрессий, он начинает жить историческими сравнениями, задаваться вопросом – а не 38 ли год мы переживаем и не идем ли мы к нему. Здесь можно остановиться в силу очевидности дальнейших суждений.

Политическое отчуждение не менее грозно и не менее опасно, ибо адекватная политика, ее институты есть гарантия социальной стабильности. «Покладистая» политика, по существу, предательство интересов населения, а когда одна из лидирующих фракций в Госдуме заявляет, что она не будет участвовать в выборах Президента – это по существу ложный самодостаточный интерес к спокойной жизни, теплу и уюта кабинетов.

Юридическое отчуждение так или иначе сводится к попиранию принципов естественного права, активного использования позитивных юридических механизмов, обеспечивающих жизнеспособность отклоняющейся государственности.

Итак, несомненно, понятия «отклоняющееся государство» и «отчуждение населения от государства» связаны между собой. Более того, отчуждение населения от государства есть индикатор, характеристика отклоняющейся государственности. Здесь, видимо, с долей условности можно говорить, что степень отчуждения равна степени отклонения. И здесь важно вспомнить идеи классиков о разумном устройстве государства. О важности, первоначальности «разумного» в устройстве государства писал Гегель. Вот как это интерпретирует А.А. Пионтковский. «Государственные учреждения, отмечает ученый, в которых выражается «разумное», по учению Гегеля, воспитывают граждан, создают у них определенное политическое умонстроение, благодаря которому это «разумное» становится внутренним, субъективным содержанием отдельных индивидуумов. Отдельное лицо действует благодаря этому сообразно разумному содержанию этих учреждений, т.е. по учению Гегеля, подлинно свободно. Это умонстроение Гегель считает важной силой, на которой покоится государство» (Piontkovsky, 1993:390).

Заключение

Автор в комплексе статей⁴⁵, пожалуй, впервые в юридической науке предпринял попытку исследовать слабую, неэффективную, кризисную государственность.

⁴⁵ Этой публикацией автор завершает цикл публикаций об отклоняющейся государственности. См.: Власенко Н.А. Современное российское государство. Очерки. М. : Норма, 2022. 152 с.; Власенко Н.А.

Для характеристики такой государственности был выбран термин, предложенный еще Аристотелем, – «отклоняющееся государство». Великий философ в своей книге «Политика» многократно обращается к термину «отклоняющееся государства» при характеристике промахов государства, говоря современным языком, в решении социальных задач, игнорировании интересов населения и др. В своих публикациях и по мере своих сил автор пытался показать, что современное отечественное государственное управление данной проблеме внимания уделяют немного, если не сказать большего. Между тем разрушительные тенденции и в обществе, и самой государственности нарастают, не в стороне и правовое регулирование. Речь не идет только о России, но и в целом о странах Европы, прежде всего постсоветских государствах. В этих странах слабая экономическая составляющая, отсюда ничтожные социальные гарантии, коррупция. Эти проблемы не могут эффективно решаться, потому что сама современная государственность, ее механизм дает сбой, авторитарные тенденции порождают свойство имитационности функционирования представительной и судебной власти. Отсюда рост государственной селективной принудительной силы.

Малоисследованной остается тема «воспитания» государств посредством санкций. Россия, пожалуй, как никакая другая страна в полной мере испытала и испытывает это на себе. Полагаю, что эту тенденцию также можно отнести к отклонениям в функционировании межгосударственных отношений. Изоляция государств от международных, прежде всего экономических отношений, культурных и др. сказывается на качестве условий жизни населения.

Отдельная тема – военные конфликты, поведение государств, помощь какой-либо стороне, прежде всего денежная и материальная. Такие ситуации делают государства и воюющие, и их поддерживающие сильными только и исключительно в военном блоке. Социальная сфера страдает, развивается слабо либо вообще стоит на месте. Потребительские цены растут.

Вопросы, поставленные в данной и других статьях, лишь часть, край существующих в сфере неэффективной государственности проблем, требующих пристального внимания юридической науки.

References / Список литературы

- Aristotle (1984) *Politics. Collected Works*: in four vols. Vol. 4. Moscow, Thought Publ. (in Russian). *Аристотель. Сочинения: в 4 томах. Т. 4 / пер. с древнегреч.; общ. ред. А. И. Доватура. М. : Мысль, 1983. 830 с.*
- Baranov, V.M. (2005) The Destructive Influence of Law and National Interests. *Journal of Russian Law*. (12), 84–86. (in Russian). EDN: OPCVEX.
Баранов В.М. Деструктивное воздействие права и национальные интересы // Журнал российского права. 2005. № 12. С. 84–86. EDN: OPCVEX.
- Biyushkina, N.I., Kodan, S.V. & Sosenkov, F.S. (2022) Soviet Federalism as a Result of Political and Legal Bifurcation: Ideological and Organizational Formation. Moscow, Yurlitinform Publ. (in Russian). EDN: QUQIDE.
Биошуккина Н.И., Кодан С.В., Сосенков Ф.С. Советский федерализм как результат политико-правовой бифуркации: идеологическое и организационное оформление. М. : Юрлитинформ, 2022. 256 с. EDN: QUQIDE.

Отклоняющееся государство: учение Аристотеля и постсоветская реальность // *RUDN Journal of Law*. 2021. Т. 25. № 3. С. 479–505; Власенко Н.А. Отклоняющееся государство: методология исследования и основы теории // *RUDN Journal of Law*. 2023. Т. 27. № 2. С. 257–272; Власенко Н.А. Аналитика в исследовании отклоняющейся государственности и юридической надстройки // *Юридическая техника*. 2024. № 18. С. 63–66.

- Cherdantsev, A.F. (2016) Integrative Misunderstanding of Law. *Journal of Russian Law*. (10 (238)), 5–15. (in Russian). <https://doi.org/10.12737/21518> EDN: WLUSWL.
Черданцев А.Ф. Интегративное недопонимание права // Журнал российского права. 2016. № 10 (238). С. 5–15. <https://doi.org/10.12737/21518> EDN: WLUSWL.
- Doinikov, I.V. (ed.) (2024) *Contemporary Russian Statehood. Problems of State and Law in the Context of the New Geopolitical Situation*. Moscow, UNITY Publ. (in Russian).
Современная российская государственность. Проблемы государства и права в условиях новой геополитической ситуации / под ред. И.В. Дойникова. М. : ЮНИТИ, 2024. 191 с.
- Eremyan, V.V. (2022) The Soviet Union as a composite state structure: education, development trends and causes of disintegration. *RUDN Journal of Law*. 26 (4), 747–807. (in Russian). <https://doi.org/10.22363/2313-2337-2022-26-4-747-807> EDN: BPPNPD.
Еремян В.В. Советский Союз как сложносоставное государственное устройство: образование, тенденции развития и причины распада // RUDN Journal of Law. 2022. Т. 26. № 4. С. 747–807. <https://doi.org/10.22363/2313-2337-2022-26-4-747-807> EDN: BPPNPD.
- Guliyev, V.E. & Kolesnikov, A.V. (1998) *The Alienated State*. Moscow, Manuscript Publ. (In Russian).
Гулиев В.Е., Колесников А.В. Отчужденное государство. М. : Манускрипт, 1998. 213 с.
- Guliyev, V.E. (2001) Proto-democratic Statehood: Axiological Phenomenology of Alienation. *Law and Politics*. (5), 4–13 (in Russian).
Гулиев В.Е. Протодемократическая государственность: аксиологическая феноменология отчуждения // Право и политика. 2001. № 5. С. 4–13.
- Kokotov, A.N. (2020) *Trust. Distrust. Law*. Moscow, Norma : INFRA-M Publ. (In Russian).
Кокотов А.Н. Доверие. Недоверие. Право : монография / А. Н. Кокотов. М. : Норма : ИНФРА-М, 2020. 190 с.
- Lenin, V.I. (1970) Letter to the Congress. *Complete Works*. Moscow, Publishing House of Political Literature, pp. 343–344. (in Russian).
Ленин В.И. Полное собрание сочинений. М. : Изд-во политической литературы, 1970. Т. 45. 343–344 с.
- Momotov, V.V. (2018) The Russian Judicial Reform in 2018: Concept, Objectives, Content (Part 1). *Journal of Russian Law*. 10 (262), 134–146. (in Russian). https://doi.org/10.12737/art_2018_10_13 EDN: YLVMCD.
Момотов В.В. Судебная реформа 2018 в Российской Федерации: концепция, цели, содержание (часть 1) // Журнал российского права. 2018. № 10 (262). С. 134–146. https://doi.org/10.12737/art_2018_10_13 EDN: YLVMCD.
- Nudnenko L.A., Vlasenko N.A., Nikitin S.V. & Mad'yarova A.V. (2004) “Is there a regional law in Russia?” Reflections on the book *Constitutional Law of the Constituent entities of the Russian Federation*. М., GORODETS Publ. 2002. 864 p. Ed. by V.A. Kryazhkov. *Journal of Russian Law*. (4 (88)), 160–164. (in Russian). EDN: VNIMIH.
Нудненко Л.А., Власенко Н.А., Никитин С.В., Мадьярова А.В. «Существует ли региональное право в России» – Размышления о книге «Конституционное право субъектов Российской Федерации». М. : ГОРОДЕЦ. 2002. 864 с. отв. ред. В.А. Кряжков // Журнал российского права. 2004. № 4 (88). С. 160–164. EDN: VNIMIH.
- Piontkovsky, A.A. (1993) *Hegel's Theory of Law and the State*. Moscow, Publishing house of the Institute of International Cooperation (in Russian).
Пионтковский А.А. Учение Гегеля о праве и государстве. М. : Изд-во Пробл. автоном. ин-та междунар. сотрудничества, 1993. 479 с.
- Smiryukov, M.S. & Bogolyubov, K.M. (eds.) (1978) *Constitution of the People's State*. Moscow, Politizdat Publ. (In Russian).
Конституция общенародного государства / под ред. М.С. Смиртюкова и К.М. Боголюбова. Москва : Политиздат, 1978. 247 с.
- Syrykh, V.M. (2020) *The Legal Nature of Stalin Terror: According to Party Directives, but Contrary to Law*. Moscow, Yurlitinform Publ. (in Russian).

- Сырых В.М. Юридическая природа сталинского террора: по директивам партии, но вопреки праву. М. : Юрлитинформ, 2020. 502 с.
- Tikhomirov, Yu.A. (2021) *Law: Traditions and New Occasions*. Moscow, Prospekt Publ. (in Russian).
- Тихомиров Ю.А. Право: традиции и новые повороты. М. : Проспект, 2021. 207 с.
- Vlasenko, N.A. (2003) On Regional Law in the Russian Federation. *Scientific Notes*. (10), 121–123 (in Russian).
- Власенко Н.А. О региональном праве в Российской Федерации // Ученые записки. 2003. № 10. С. 121–123.
- Vlasenko, N.A. (2021) The declining state: Aristotle teachings and post-Soviet reality. *RUDN Journal of Law*. 25 (3), 479–505 (in Russian). <https://doi.org/10.22363/2313-2337-2023-27-2-257-272> EDN: URUEXI.
- Власенко Н.А. Отклоняющееся государство: учение Аристотеля и постсоветская реальность // RUDN Journal of Law. 2021. Т. 25. № 3. С. 479–505. <https://doi.org/10.22363/2313-2337-2023-27-2-257-272> EDN: URUEXI.
- Vlasenko, N. A. (2022) *The Modern Russian State Essays*. Moscow, Norma Publ. (in Russian).
- Власенко Н.А. Современное российское государство. Очерки. М. : Норма, 2022. 152 с.
- Vlasenko, N.A. (2023) Deviated State: Research Methodology. *RUDN Journal of Law*. 27 (2), 257–272. (in Russian). <https://doi.org/10.22363/2313-2337-2023-27-2-257-272> EDN: SQLJLZ.
- Власенко Н.А. Отклоняющееся государство: методология исследования и основы теории // RUDN Journal of Law. 2023. Т. 27. № 2. С. 257–272. <https://doi.org/10.22363/2313-2337-2023-27-2-257-272> EDN: SQLJLZ.
- Vlasenko, N.A. (2024) Analytics in the deviant statehood and legal superstructure study. *Legal Technique*. (18), 63–66. (in Russian). EDN: OJKXQL.
- Власенко Н.А. Аналитика в исследовании отклоняющейся государственности и юридической надстройки // Юридическая техника. 2024. № 18. С. 63–66. EDN: OJKXQL.
- Zhukov, V.I. (2023) The Preservation of Population in the Paradigm of State Legal Sovereignty: Norms, Deviations, Solutions. *RUDN Journal of Law*. 27 (4), 837–858. (in Russian). <https://doi.org/10.22363/2313-2337-2023-27-4-837-858> EDN: FODKRH.
- Жуков В.И. Сбережение населения в парадигме государственного правового суверенитета: нормы, отклонения, вызовы, решения // RUDN Journal of Law. 2023. Т. 27. № 4. С. 837–858. <https://doi.org/10.22363/2313-2337-2023-27-4-837-858> EDN: FODKRH.

Сведения об авторе:

Власенко Николай Александрович – доктор юридических наук, Заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры теории права и государства, юридический институт, Российский университет дружбы народов; 117198, Российская Федерация, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6

ORCID: 0000-0002-9548-3396, SPIN-код: 7031-6978

e-mail: nikolai_vlasenko@mail.ru

About the author:

Nikolai A. Vlasenko – Doctor of Legal Sciences, Honored Lawyer of the Russian Federation, Full Professor of the Theory of Law and State Department, Law Institute, RUDN University; 6 Miklukho-Maklaya str., Moscow, 117198, Russian Federation

ORCID: 0000-0002-9548-3396, SPIN-code: 7031-6978

e-mail: nikolai_vlasenko@mail.ru