

ПРОБЛЕМЫ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

УСЛОВИЯ РАЗВИТИЯ МНОГООТРАСЛЕВОЙ ЭКОНОМИКИ ПЕРМСКОГО КРАЯ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ

В.Г. Климов

Пермская государственная сельскохозяйственная академия
ул. Петропавловская, 23, Пермь, Россия, 614990

Рассмотрены условия экономического развития Пермского края. Установлено, что одним из ключевых приоритетов края является экономический рост на основе промышленного производства. Отражена проблема неустойчивого развития экономики края вследствие высокой доли экспортирующей сырьевой продукции. Отмечено, что край характеризуется богатыми природными ресурсами, наличием свободных производственных мощностей, достаточно квалифицированным инженерно-техническим персоналом и дешевой рабочей силой в сочетании с ее относительно высоким общеобразовательным уровнем. Основными видами экономической деятельности, в которых специализируются пермские промышленные предприятия, являются добыча и переработка нефти, химическое, металлургическое и бумажное производство.

Ключевые слова: региональная экономика, промышленность, природные ресурсы, внутренний рынок, Пермский край, нефть.

Целью данной статьи является аналитическое исследование условий развития региональной экономики Пермского края на основе собственных природных ресурсов, высокого уровня потенциала научных учреждений, свободных производственных мощностей, квалифицированного инженерно-технического персонала. В новых экономических условиях выявление и сохранение специфичности Пермского края, обусловленной его моделью конкурентоспособности, геополитическим положением, географическими и природными особенностями, акцентирование особой культуры и имиджа, выделяющих его среди других регионов, могут служить способом создания устойчивых конкурентных преимуществ. Одним из ключевых приоритетов Пермского края является экономический рост на основе сбалансированного развития экономики, поэтапного замещения сырьевой составляющей в валовом региональном продукте на высокотехнологичную, наукоемкую продукцию и эффективного использования научно-технического потенциала Пермского края.

Край характеризуется богатыми природными ресурсами, наличием свободных производственных мощностей, достаточно квалифицированным инженерно-техническим персоналом и дешевой рабочей силой в сочетании с ее относительно высоким общеобразовательным уровнем. Обеспечение высоких темпов и качества экономического развития Пермского края предполагает ускоренное решение стратегической задачи — повышение конкурентоспособности региональной экономики.

Повышение конкурентоспособности региональной экономики края тесно связано с активизацией научно-технического и инновационного процессов — разработкой и внедрением высоких технологий в производство, в том числе ресурсосберегающих, расширением выпуска инновационной продукции на основе собственных природных ресурсов, обладающей лучшими потребительскими свойствами и способной успешно соперничать на внутреннем и внешнем рынке с зарубежными аналогами. Главной задачей данной статьи является исследование многоотраслевого экономического комплекса Пермского края.

Многоотраслевой экономический комплекс Пермского края

Экономика Пермского края представляет собой многоотраслевой комплекс, в основе которого промышленность с удельным весом в 46%. Несмотря на благоприятную конъюнктуру, сложившуюся в последние годы, продолжение процессов реструктуризации, направленных на оптимизацию производств и повышение производительности труда, вело к общему снижению занятости. Так, в добыче и переработке нефти численность работников за последние два года сократилась на 14,6%, в химическом производстве — на 22,6%. Не только экспортно-ориентированные производства, но и практически все сегменты промышленности, ориентированные на внутренний рынок, вынуждены были сокращать численность персонала. Исключением является машиностроение, существенный рост занятости и финансовых результатов которого в период 2007—2011 гг. составил 111%, и соответствующее увеличение доли по данному показателю в целом по промышленности, что обусловлено быстрым ростом сектора, который опирается на рост спроса со стороны экспортно-ориентированного сектора российской экономики [1]. Итоговое снижение среднесписочной численности работников в пермской промышленности в период 2009—2011 гг. составило свыше 20 тыс. человек (1). Промышленность всегда занимала доминирующее положение в региональной экономике. С конца XVII в. в пермских землях, как и в целом на Урале, сложились условия для возникновения и развития тяжелой промышленности на основе природных богатств Урала: железоделательные и медеплавильные заводы в XVIII в., рост горнозаводской промышленности в XIX в., подъем металлургической промышленности и машиностроительной отрасли в годы первой мировой войны. Затем новый толчок развитию промышленности дали эвакуированные в годы Второй мировой войны заводы и послевоенный рост нефтедобычи и химического производства. Развитие крупной и мелкой промышленности в крае было напрямую связано с развитием

транспорта и состоянием путей сообщения, которые также послужили развитию торговли [2]. Основными видами экономической деятельности, в которых специализируются пермские промышленные предприятия, являются добыча и переработка нефти, химическое производство, металлургическое производство, целлюлозно-бумажное производство, производство древесины и изделий из дерева, машиностроение, электроэнергетика [3].

Обзор статистических данных экономически активного населения

Экономически активное население в 2011 г. составляло 1436,1 тыс. человек, из них заняты в экономике 1342,4 тыс. человек (49,4% всего населения края), в том числе 653,3 тыс. мужчин и 689,0 тыс. женщин. Свыше 90 тыс. человек являются безработными. Таким образом, занятые в экономике составляют 93,5% экономически активного населения. Увеличение числа занятых является возможным фактором повышения темпов экономического роста (что эквивалентно снижению безработицы). В пермской промышленности занято более 273 тыс. человек, что составляет 29% от общей среднесписочной численности работников. Основная занятость (свыше 90 тыс. человек, или порядка 34%) сосредоточена в машиностроении, представленном предприятиями моторостроительного комплекса, электротехнической промышленности, производства навигационного оборудования и средств связи, нефтехимического, горношахтного и специального машиностроения, судостроения, производства оптики. На машиностроительные предприятия также приходится 34% фонда оплаты труда, формируемого в промышленности Пермского края. Значительная доля занятых (38 тыс. человек, или 14% от среднесписочной численности работников промышленности) сосредоточена в химическом производстве, удельный вес по фонду оплаты труда составляет 15% от общепромышленного показателя. Основной специализацией химических предприятий в регионе является производство калийных и азотных удобрений (100% общероссийского объема производства калийных и 41% общероссийского объема минеральных удобрений), метанола и продуктов его переработки, производство нефтехимической продукции [1].

Доля занятых на предприятиях по производству и распределению электроэнергии, газа и воды составляет 12% от среднесписочной численности работников промышленности, на долю данного сектора приходится 12% от общепромышленного фонда оплаты труда. Данный вид экономической деятельности является достаточно значимым для края. Пермский край занимает 7-е место в стране по производству электроэнергии, при этом за пределы региона поставляется порядка 20% производимой электроэнергии. Около 25% установленной мощности приходится на гидроэнергетику. Порядка 10% занятых и 9% в фонде оплаты труда в промышленности приходится на металлургическое производство, предприятия которого специализируются на выпуске проката черных металлов, чугуна и доменных ферросплавов, стали, труб, цветных металлов (магния, сплавов на его основе и др.), а также на производство одного из важнейших видов продукции для мировой

авиационной промышленности — титановой губки (около 30% мирового производства).

Следующий сегмент — лесопромышленный региональный комплекс, на который приходится 9% занятых и 7% фонда оплаты труда от общепромышленных значений данных показателей. Предприятия данного сектора специализируются на производстве целлюлозы, картона, пиломатериалов, клееной фанеры, древесных плит и другой продукции деревообработки. По производству бумаги (в основном производится газетная бумага) регион занимает 2-е место в Российской Федерации (доля в общероссийском производстве — 16%). В добыче нефти и производстве нефтепродуктов занято порядка 7% от среднесписочной численности работников в промышленности, доля в фонде оплаты труда составляет 11% [1].

Результаты аналитического исследования экономики ведущих отраслевых рынков Пермского края

Наблюдается неустойчивость экономики вследствие высокой доли ведущих отраслей, экспортирующих сырьевую продукцию [4]. За пределы Российской Федерации из региона экспортируется 40—45% добываемой нефти и производимых нефтепродуктов, более 90% калийных удобрений, 50% прочей химической продукции. На долю указанных производств (с учетом экспорта продукции лесопромышленного комплекса) приходится свыше 80% экспорта Пермского края. Продукция высоких переделов машиностроительных отраслей занимает в структуре экспорта не более 3%. Значительный удельный вес экспортно-ориентированного сектора, предельно высокая концентрация производств в указанных отраслях, существующая система налогового администрирования (в первую очередь налога на прибыль) определяют повышенную чувствительность бюджетной системы края, ее доходной части к внешним факторам. Так, доля налога на прибыль, формируемая предприятиями, входящими в ОАО «Нефтяная компания „ЛУКОЙЛ“, составляет около одной трети всех поступлений по данному налогу в консолидированный бюджет края (2). В свою очередь, сам налог на прибыль последние три года составляет порядка 30—40% всех налоговых доходов консолидированного бюджета края. Рассмотрим зависимость от внешнеэкономической конъюнктуры. Результаты деятельности экспортно-ориентированного сектора находятся в прямой зависимости от конъюнктуры мировых цен на продукцию. В основе роста добавленной стоимости большинства видов региональных промышленных производств — благоприятная ценовая конъюнктура [5].

В период 2007—2011 гг. мировые цены на нефть выросли в 2,5 раза, на калийные удобрения — в 3,5 раза, на азотные удобрения — в 4 раза. Рынки этих продуктов, в особенности нефтяной, подвержены колебаниям в значительной степени, что и определяет долгосрочный характер рисков для краевой экономики, связанных с колебанием уровня цен. На фоне благоприятной с начала века конъюнктуры мировых сырьевых рынков ежегодный средний прирост ВРП Пермского края за период 2007—2011 гг. был равен 5%, в то время как ежегодный средний прирост

суммарного ВРП России за тот же период составил 7,6%. За этот же период совокупный рост производительности труда в Пермском крае составил 139,2%, в то время как средний рост производительности труда по Российской Федерации за этот же период составил 159% [1]. Более медленный рост производительности труда, предопределяющий низкие темпы экономического развития региона, во многом обусловлен тем, что существуют объективные ограничения по дальнейшему развитию отраслей — лидеров краевой экономики, как внешние, так и внутренние.

Последнее связано с достигнутыми параметрами загрузки производственных мощностей, обеспеченностью разведанными запасами природных ресурсов (нефтяные месторождения), высокой капиталоемкостью и длительными инвестиционными циклами, дальнейшим снижением конкурентоспособности в результате роста тарифов. Таким образом, существующая структура экономики, несмотря на относительно высокую степень диверсификации, не обеспечивает стабильные высокие темпы экономического роста и занятость населения.

Особенности использования региональных природных ресурсов

Для реализации конкурентных преимуществ региона одним из существенных ресурсных факторов является земля. Понятие «земля» охватывает все полезное, что дано природой: саму землю, водные и лесные ресурсы, полезные ископаемые. Земля является высокодоходным потенциальным активом края. В структуре земельного фонда большую часть (62%) занимают земли лесного фонда, 27% составляют земли сельскохозяйственного назначения (4332,4 тыс. га). В государственной собственности находится 65,4% земель сельскохозяйственного назначения, 34,6% — в частной собственности. В России в целом эффективность использования земель находится на низком уровне. Исследования развития рынка земли в европейских странах показывают, что объем сельскохозяйственного производства (в показателе евро на 1 га) значительно различается по странам [6]. Для сравнения: в России — 254 евро на 1 га, в Финляндии — 1542, Словении — 1946, в Бельгии — 4273 (3). Необходим более детальный сравнительный анализ рынка земли в крае, так как, по материалам аналитиков, по результатам сопоставления с показателями европейских стран стоимость российской земли сельскохозяйственного назначения как минимум в 3—5 раз занижена. На фоне ограниченности мировых земельных ресурсов, ежегодного роста населения планеты, а также высокой степени освоенности пригодных для производства продуктов питания территорий Пермский край обладает потенциалом развития сельскохозяйственного производства для обеспечения продовольственной безопасности своей территории. Недра земли края содержат богатейший потенциал, основу которого составляют минерально-сырьевые ресурсы. Основные и наиболее значимые из них, находящиеся в хозяйственной эксплуатации: нефть, калийно-магниевые соли, различные виды строительного сырья (гранит, известняк, песок, гравий) и др.

Месторождения нефти и газа. На территории региона добывается порядка 2% и перерабатывается около 4% от общего объема добычи и переработки нефти

в Российской Федерации. Несмотря на незначительный относительно общероссийского уровень локализации производства в регионе, влияние данного сектора на общеэкономическую динамику в регионе существенно. Так, при доле занятых, равной 7%, на добычу и переработку нефти приходится более половины (52%) налогооблагаемой прибыли в промышленности. Еще 27% прибыли генерируется в химическом производстве — основная продукция которого, как и в нефтяной отрасли, является сырьевой и низких переделов. Таким образом, на долю добычи и переработки нефти, а также химического производства, в которых работает 20% от занятых в промышленности, приходится порядка 80% всей получаемой прибыли в региональной промышленности. На территории края открыто 205 месторождений нефти и газа, свыше 130 из которых находятся в разработке. Основной объем добычи нефти определен разработкой небольшого числа крупных и средних месторождений, находящихся в эксплуатации длительное время. Крупнейшими являются Ярино-Каменноложское, Осинское, Павловское, Батырбайское, Красноярко-Куединское.

Остаточные извлекаемые запасы составляют 473 млн т нефти, при этом порядка 70% нефти добывается из месторождений, находящихся на поздних, третьей и четвертой стадиях разработки. Таким образом, с учетом среднегодовых объемов извлекаемой нефти обеспеченность региона по нефти на текущий момент составляет около 45 лет. Нефти региона относятся к высокосернистым и сернистым, а также являются многокомпонентными с содержанием этана, пропана, бутана, гелия и попутного газа.

Добыча калийно-магниевых солей. В Пермском крае располагается уникальное по своим характеристикам и условиям добычи и единственное разрабатываемое в настоящее время в России Верхнекамское месторождение калийно-магниевых и натриевых солей. Данное месторождение также является одним из крупнейших в мире (второе место по объему) — площадь месторождения 1800 кв. км, а толщина соленосных слоев достигает 514 м, геологические запасы месторождения огромны и оцениваются по карналлитовой породе в 96,4 млрд т, по сильвинитам — 113,2 млрд т, по каменной соли — 4,65 трлн т. Разработку запасов последнего и производство хлористого калия — важнейшего элемента, используемого для удобрения почвы в сельском хозяйстве во всем мире, ведут две компании — ОАО «Уралкалий» и ОАО «Сильвинит» (в 2011 г. ими произведено 10,5 млн т хлористого калия). Данные компании занимают порядка 20% в мировом производстве калийных удобрений, характеризующемся предельно высокой концентрацией (калийные удобрения производятся только в 12 странах, в то время как потребителями являются более чем 160 стран мира).

Благородные металлы. Месторождения россыпей золота с содержанием от 150 до 750 мг/м³ сосредоточены в Горнозаводском и Красновишерском районах. В настоящее время в пользование с целью разработки переданы два месторождения россыпного золота в Горнозаводском районе, одно месторождение в Красновишерском районе. В Пермском крае — 17 объектов (месторождений и отдельных россыпей), запасы золота промышленных категорий составляют 15 условных единиц [7].

Статистические данные показывают, что в настоящее время в Пермском крае внедрена функционально-целевая модель управления регионом, которая кардинально отличается от традиционной отраслевой системы управления. Разработка и внедрение данной модели управления в крае обусловлены усилением межрегиональной конкуренции и необходимостью поиска новых источников повышения конкурентоспособности региона.

В результате исследования установлено, что основными элементами данной модели являются система целеполагания, система функционально-целевых блоков как центров ответственности, а также набор принципов формирования и исполнения бюджета. Экономическое развитие Пермского края в перспективе включает цели, связанные с материальной основой существования участников регионального развития, и направлено на создание устойчивой в долгосрочной перспективе системы занятости населения, максимально использующей природные ресурсы региона и способствующей увеличению доходов населения.

ПРИМЕЧАНИЯ

- (1) За январь—март 2012 г. по сравнению с аналогичным периодом прошлого года сократился объем выпуска продукции на предприятиях обрабатывающих производств и индекс промышленного производства составил 98,8%. Серьезное сокращение выпуска промышленного производства произошло в химической отрасли, по причине корректировок контрактов на экспортные поставки и временным снижением спроса на международных рынках.
- (2) Проект внедрения системы бюджетного планирования в Министерстве финансов Пермского края стал первым в России проектом автоматизации деятельности региональных исполнительных органов государственной власти на базе продуктов и информационных технологий SAP.
- (3) Федеральный портал «Индикаторы рынка земли». — URL: www.land-in.ru (дата обращения 28.06.2012 г.).

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Социально-экономическое развитие Пермского края [Электронный ресурс]. — URL: <http://perm.bezformata.ru> (дата обращения: 28.06.2012).
- [2] Маслов Е.П. Регионы России. Урал: Учеб. пособие. — М.: Наука, 2011.
- [3] Прозоров Е.Д. Промышленность Урала и Сибири. — М.: Вече, 2009.
- [4] Кулешов В.В., Селиверстов В.Е., Суслов В.И. Стратегические установки долгосрочного развития Сибири // Регион: экономика и социология. — 2009. — № 2. — С. 3—22.
- [5] Володин Л.Н. Опыт экономических преобразований регионов России. — М.: Наука, 2009.
- [6] Минакир П.А. Мировой кризис: национальные и региональные реакции // Пространственная экономика. — 2010. — № 1. — С. 6—25.
- [7] Демин В.Н. Загадки Урала. — М.: Вече, 2010.

**CONDITIONS OF DEVELOPMENT
OF DIVERSIFIED ECONOMY OF PERM TERRITORY:
REGIONAL ASPECT**

V.G. Klimov

The Perm state agricultural academy
Petropavlovsk str., 23, Russia, Perm, 614990

The conditions of economic development of the Perm territory are considered. It is established, that one of key priorities of territory is the economic growth on the basis of industrial manufacture. The problem of unstable development of economy of territory owing to a high share of exporting raw production is reflected. It is marked, that the territory is characterized by rich natural resources, presence of free capacities qualified enough nonproduction personnel and cheap labour in a combination to her rather high general educational level. The basic kinds of economic activity, in which specializes the Perm industrial enterprises, are: production and processing of petroleum, chemical, metallurgical and paper manufacture.

Key words: regional economy, industry, natural resources, home market, Perm territory, petroleum.