



ПРОБА ПЕРА EMERGING VOICES

DOI: 10.22363/2313-0660-2025-25-4-758-772

EDN: GUPKKT

Научная статья / Research article

Роль гражданского общества в стратегическом партнерстве Бразилии и Европейского союза

В. С. Ольховская 

Институт Латинской Америки РАН, Москва, Российская Федерация

✉ v.s.olkhovskaia@gmail.com

Аннотация. Актуальность темы исследования обусловлена растущей ролью гражданского общества как ключевого актора в формировании двусторонних отношений между Бразилией и Европейским союзом (ЕС). В условиях глобальных вызовов — от защиты прав человека до реализации целей устойчивого развития — сотрудничество неправительственных организаций (НПО) и некоммерческих объединений приобретает стратегическое значение, оставаясь при этом недостаточно изученным в научной литературе. Необходимо установить, как гражданское общество влияет на принятие внешнеполитических решений, включая такие сложные процессы, как переговоры по соглашению ЕС — Южноамериканский общий рынок (МЕРКОСУР). Теоретико-методологическую основу исследования составили институциональный и системный подходы, дополненные историко-политологическим анализом. Используются методы сравнительного анализа, обобщения статистических данных (в том числе Института географии и статистики Бразилии, IBGE), а также качественного анализа программных документов, отчетов и публичных заявлений гражданских организаций и институтов ЕС. Научная новизна работы заключается в комплексном рассмотрении взаимодействия гражданских обществ Бразилии и ЕС как самостоятельного уровня международного партнерства. Впервые в российской литературе детально проанализированы механизмы влияния НПО на внешнюю политику Бразилии, включая их роль в приостановке ратификации торгового соглашения с ЕС, а также выявлены циклические зависимости между внутривнутриполитической конъюнктурой и уровнем активности гражданского сектора. Результаты исследования подтверждают, что гражданское общество Бразилии не только участвует в диалоге с европейскими партнерами через такие форматы, как Круглый стол ЕС — Бразилия, но и способно влиять на внешнеполитический курс страны. Поддержка со стороны ЕС усиливает демократические институты и способствует «зеленому переходу», однако существует и обратный риск — инструментализация НПО в целях внешнего вмешательства. В заключение подчеркивается, что устойчивое партнерство между Бразилией и ЕС невозможно без вовлечения гражданского общества, которое выступает одновременно ресурсом сотрудничества и потенциальным источником напряженности.

Ключевые слова: неправительственные организации, устойчивое развитие, Круглый стол ЕС — Бразилия, асимметрия партнерства, общие ценности

Заявление о конфликте интересов. Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.



Для цитирования: Ольховская В.С. Роль гражданского общества в стратегическом партнерстве Бразилии и Европейского союза // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. 2025. Т. 25, № 4. С. 758–772. <https://doi.org/10.22363/2313-0660-2025-25-4-758-772>

The Role of Civil Society in the Strategic Partnership between Brazil and the EU

Violetta S. Olkhovskaia 

Institute of Latin America, Russian Academy of Sciences, Moscow, Russian Federation

✉ v.s.olkhovskaia@gmail.com

Abstract. The relevance of the topic stems from the growing role of civil society as a key actor in shaping bilateral relations between Brazil and the European Union (EU). In the context of global challenges, ranging from human rights protection to the implementation of the Sustainable Development Goals, cooperation between non-governmental organizations (NGOs) and non-profit associations is gaining strategic importance, while remaining insufficiently studied in the scientific literature. It is especially important to understand how civil society influences foreign policy decision-making, including the complex processes such as negotiations on the EU — MERCOSUR agreement. The study uses an institutional and systematic approach complemented by historical and political analysis. Methods of comparative analysis, generalization of statistical data (including that from the Brazilian Institute of Geography and Statistics, IBGE), as well as the qualitative analysis of policy documents, reports and public statements from civil society organizations and EU institutions are used. The scientific novelty of the work lies in the comprehensive consideration of the interaction between Brazilian and EU civil societies as an independent level of international partnership. For the first time in the Russian scientific researches, the mechanisms of influence of NGOs on Brazil's foreign policy have been analyzed in such detail, including their role in suspending the ratification of the trade agreement with the EU, and cyclical dependencies between the domestic political situation and the level of activity of the civil sector have been identified. The results of the study demonstrate that Brazilian civil society not only engages in dialogue with European partners through such formats as the EU — Brazil Round Table, but is also able to influence the country's foreign policy course. While EU support strengthens democratic institutions and promotes a “green transition,” there is also a risk of NGOs being used for external interference. In conclusion, it is emphasized that a sustainable partnership between Brazil and the EU is impossible without the involvement of civil society, which is both a resource for cooperation and a potential source of tension.

Key words: non-governmental organizations, sustainable development, EU — Brazil Round Table, partnership asymmetry, shared values

Conflicts of interest. The author declares no conflicts of interest.

For citation: Olkhovskaia, V.S. (2025). The role of civil society in the strategic partnership between Brazil and the EU. *Vestnik RUDN. International Relations*, 25(4), 758–772. <https://doi.org/10.22363/2313-0660-2025-25-4-758-772>

Введение

Европейский союз (ЕС) и Федеративная Республика Бразилия развивают долговременное и продуктивное сотрудничество, охватывающее широкий спектр областей и интересов. Расширяются контакты в сфере гуманитарных вызовов, а именно вопросов защиты окружающей среды, в частности

целей устойчивого развития (ЦУР) ООН, развития образовательного процесса, усиления потенциала научно-исследовательских и конструкторских работ и диалога по линии гражданских обществ региона. ЕС стремится расширить свои отношения со всеми странами Латинской Америки, а сотрудничество происходит на многостороннем уровне, охватывающем экономические, политические

и социальные аспекты. Взаимодействие с гражданским обществом играет важную роль в развитии партнерства и обмене опытом. Отношения между Евросоюзом и Бразилией являются комплексными и приносят взаимные выгоды, что обуславливает значимость и перспективность этих отношений.

Гражданское общество в Бразилии развивается в различных форматах социальной и политической активности граждан. Среди таких форматов — неправительственные (НПО) и некоммерческие (НКО) организации и фонды, профсоюзные сообщества и образовательные союзы. Гражданские объединения в стране год от года играют более активную роль в жизни государства, оказывая влияние на социально-политическую жизнь страны. В данном исследовании основное внимание будет уделено роли НПО и НКО в развитии отношений между Бразилией и ЕС.

Цель исследования заключается в выявлении этапов эволюции активного участия гражданских обществ стран Южной Америки в решении внутривнутриполитических и внешнеполитических вызовов на примере взаимодействия между гражданскими организациями Бразилии и Европейского союза.

В основу методологии исследования положен подход Р. Дарендорфа, который исследовал гражданские объединения и дал свое определение этому феномену. Гражданское общество — это «ткань совместной жизни людей, которая не нуждается для своего существования в государстве (а точнее, не нуждается в его поддержке для предотвращения „неудобств естественного состояния“). Гражданское общество существует за счет инициатив снизу, ассоциаций, которых должно быть так много, чтобы правам меньшинств не угрожали никакие монополистические притязания других меньшинств и никакие тенденции внутри большинства» (Дарендорф, 2002). Также теоретико-методологической основой исследования послужили работы Д. Кина (Keane, 1998), исследовавшего гражданское общество как форму критического анализа роли гражданских объединений в современном демократическом государстве.

Наряду с этим для построения методологической базы исследования автор опирался на подход российских исследователей Н.А. Колесниковой и Е.В. Рябовой, изучающих феномен гражданского общества через призму истории и философии (Колесникова, Рябова, 2016, с. 28–31).

Для последовательного изучения роли гражданских обществ в феномене стратегического партнерства Бразилии и ЕС в исследовании совмещены системный подход и традиционное обобщение фактологического материала.

В российской науке проводились исследования различных аспектов деятельности НКО и НПО в странах Латинской Америки. Так, Э.Е. Кузнецова поднимала вопросы про социальную политику, исследовала изменение роли государства в социальной сфере и новые подходы к решению социальных вопросов (Кузнецова, 2012). В работах А.А. Малашенковой и О.Г. Харитоновой анализируются уровень гражданского участия в демократических странах Латинской Америки (Малашенкова, Харитонов, 2022, с. 247–252), а Л.В. Дьякова исследует деятельность крупных неправительственных организаций в социальной сфере, а также реализацию политики мультикультурализма (Дьякова, 2022, с. 7–13). Л.А. Гайнутдинова рассматривает зарождение гражданского общества и характер его связи с государством (Гайнутдинова, 2009).

Специалистами по сотрудничеству Латинской Америки и ЕС в сфере политических, социальных и экономических аспектов являются А.А. Канунников (2021) и В.М. Тайар (2018; 2020; 2022).

Отношения между Евросоюзом и Бразилией являются комплексными и приносят взаимные выгоды, что обуславливает значимость и перспективность этих отношений. Уже в 2000-х гг. началось системное оформление двустороннего диалога, включая создание рамок стратегического партнерства (Борзова, 2013). Многовекторный анализ контактов между Европейским союзом, наиболее успешным интеграционным объединением

Старого Света, и активными гражданскими кругами Латинской Америки приобретает особую актуальность в условиях глобального мира. ЕС последовательно расширяет донорские программы в поддержку неправительственных и некоммерческих организаций по всему миру, что сопровождается ростом бюджетных ассигнований на соответствующие инициативы. До 2027 г. финансовые органы ЕС выделили свыше 1,6 млрд евро на укрепление гражданского общества за пределами блока. Основным инструментом распределения этих средств выступает Европейский инструмент демократии и прав человека (ЕИДПЧ), однако общий объем поддержки гражданских организаций со стороны Европы по другим направлениям финансирования значительно превышает указанную сумму безвозмездной помощи¹.

Понимание этой динамики и налаживание устойчивого диалога с широкими общественными кругами в Латинской Америке способны повысить эффективность реализации двусторонних соглашений и укрепить партнерство между регионами.

Сотрудничество гражданских обществ Латинской Америки с ЕС

В первые два десятилетия XXI в. гражданские общества многих стран Латинской Америки значительно усилили свое влияние на политические и социальные процессы. НПО активно участвуют в дебатах по экономике и политике, отстаивая свои позиции как во внутренней, так и во внешней политике (Lage & Brant, 2008).

На развитие и количество НКО и НПО в различных странах влияют такие факторы, как зрелость демократических институтов, уровень экономического развития, общественная и государственная стабильность,

а также степень социальной напряженности — об этом свидетельствуют исследования в области гражданского общества, такие как работы Б. Вамплера и Л. Авритцера, посвященные Бразилии. Сегодня большинство таких организаций действуют независимо от государства и самостоятельно определяют свои цели и стратегические направления (Wampler & Avritzer, 2004).

За последние 20 лет связи между гражданскими обществами стран Европы и Южной Америки существенно укрепились. Это связано с ростом интереса к таким ценностям, как демократия, расширение гражданского контроля за государственной политикой, права и свободы человека, а также экологическая повестка. Актуальность этих тем особенно высока в Латиноамериканском регионе, где еще полвека назад преобладали авторитарные режимы (Канунников, 2016, pp. 92–96).

Латинская Америка проявляет значительный интерес к опыту ЕС в науке, технологиях, экономике, трудовых стандартах и взаимодействии властей с гражданским обществом. ЕС развивает сотрудничество с регионом на основе общих ценностей. Подобные процессы подробно рассматриваются в монографических исследованиях российских экспертов (Канунников, 2014). Яркий пример транснационального сотрудничества — работа НПО *Plan International*², действующей в 75 странах, включая Бразилию, и сосредоточенной на поддержке уязвимых групп населения. Эволюция гражданского сектора в Европе позволила расширить форматы взаимодействия: в настоящее время гуманитарные инициативы в регионе могут реализовывать не только структуры при ЕС, но и независимые европейские НКО.

Среди других значимых акторов — Фонд Фридриха Эберта³, реализующий в Бразилии проекты в пяти ключевых направлениях:

¹ World NGO Day: Statement by the High Representative/Vice-President Josep Borrell // The Diplomatic Service of the European Union. February 26, 2020. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/world-ngo-day-statement-high-representativevice-president-josep-borrell-2_en (accessed: 02.02.2024).

² About Plan International // Plan International. URL: <https://plan-international.org/about/> (accessed: 28.02.2024).

³ «Фонд имени Фридриха Эберта» признан нежелательной организацией на территории Российской Федерации (*Прим. ред.*).

демократия, устойчивое развитие, безопасность, экономика и молодежное образование⁴. Фонд имени Конрада Аденауэра⁵ работает в стране с 1969 г., продвигая европейские ценности во внутренней и внешней политике⁶. Фонд имени Розы Люксембург⁷ совместно с бразильским Институтом энергетики и окружающей среды разработал рекомендации по «зеленому переходу» автомобильной промышленности⁸. Для немецких НПО Латинская Америка, и особенно Бразилия, стала важной площадкой для продвижения ценностей ЕС и формирования партнерств с местным гражданским обществом.

Европейский союз развивает сотрудничество с регионом на основе общих ценностей, уделяя особое внимание поддержке НПО в сферах прав человека, управления, энергетики, экологии, образования и культуры⁹. ЕС подчеркивает важность верховенства закона и демократии, используя для этого свои делегации в странах Латинской Америки, которые поддерживают диалог с местными организациями.

Европейский экономический и социальный комитет (ЕЭСК) укрепляет связи с гражданским обществом региона, в том числе через Совет экономического и социального развития Бразилии, где обсуждаются ключевые внутренние и внешние вызовы¹⁰. Создание устойчивых диалоговых механизмов между гражданскими обществами ЕС и Латинской

Америки стало частью стратегии ЕЭСК. Активное участие гражданского сектора считается необходимым условием реализации двусторонних инициатив. В 2015 г. как ЕС, так и большинство латиноамериканских стран поддержали Цели устойчивого развития и Парижское соглашение по климату (Бразилия..., 2019, с. 112–136), что дало дополнительный импульс «зеленой» повестке в регионе.

ЕС стремится обеспечить, чтобы партнерство с Латинской Америкой было значимым для местных сообществ. С этой целью ЕЭСК включает положения о взаимодействии с НПО в официальные документы, а делегации ЕС на местах поддерживают практическое сотрудничество. При необходимости ЕЭСК содействует созданию институтов гражданского управления. Такой подход уже дал результаты: формат диалога с участием бразильского гражданского общества стал моделью для расширения партнерства с другими странами региона¹¹. Для ЕС это не только ускоряет развитие отношений, но и создает основу для реализации политики «мягкой силы» через поддержку местных НПО.

Еще один важный пример — форум «ЕС — Сообщество Андских государств», проведенный в Брюсселе в 2005 г. Его участники обсуждали экологию, социальное неравенство, демократию и права человека. Успешный итог форума привел к запуску в 2007 г. программы

⁴ FES Brasil // Friedrich Ebert Stiftung. URL: <https://brasil.fes.de/quem-somos/fes-brasil> (accessed: 16.02.2024).

⁵ «Фонд имени Конрада Аденауэра» признан нежелательной организацией на территории Российской Федерации (*Прим. ред.*).

⁶ Our Work in Brazil // Konrad Adenauer Stiftung. URL: <https://www.kas.de/en/web/brasilien/unsere-arbeit-in-brasilien> (accessed: 16.02.2024).

⁷ «Фонд имени Розы Люксембург» признан нежелательной организацией на территории Российской Федерации (*Прим. ред.*).

⁸ The Brazilian Automotive Industry Transition. Rosa Luxemburg Stiftung. April, 2021 // IEMA. URL: https://energiaeambiente.org.br/wp-content/uploads/2021/06/eng_RosaLuxemburgFoundation_IEMA.pdf (accessed: 16.02.2024).

⁹ Promotion of Trade and Sustainable Agenda in Brazil and the European Union MERCOSUR Association Agreement // The Diplomatic Service of the European Union. URL: https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/1.2.cds_ue_relatorio_englishversion.pdf (accessed: 08.02.2024).

¹⁰ The Economic and Social Development Council (CDES) // Gestão de Conteúdo. URL: https://gestaoconteudo.presidencia.gov.br/gestao_cdes/en/the-council/about (accessed: 05.02.2024).

¹¹ Haider W., Batalla I. Revisiting Bi-Regional Relations: The EU — Latin American Dialogue and Diversification of Interregional Cooperation. Hamburg : EU — LAC Foundation, 2020. URL: https://epub.sub.uni-hamburg.de/epub/volltexte/2021/123961/pdf/web_version_revisiting_relations_eu_lac_dialogue_end.pdf (accessed: 05.02.2024).

«Расширение деятельности гражданских обществ в государствах Андского сообщества наций» (Канунников, 2021, с. 8–10).

Таким образом, целенаправленная поддержка гражданского общества Латинской Америки позволила ЕС укрепить свои позиции в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна (ЛАКБ) и эффективно продвигать свои внешнеполитические интересы через устойчивое, ценностно ориентированное партнерство.

Влияние гражданского общества Бразилии на политику страны в регионе: динамика отношений с ЕС и внутривнутриполитическая турбулентность

Неправительственные и некоммерческие организации, формирующие гражданское общество, оказывают прямое влияние как на внутреннюю политику Бразилии, так и на ее внешнеполитический курс.

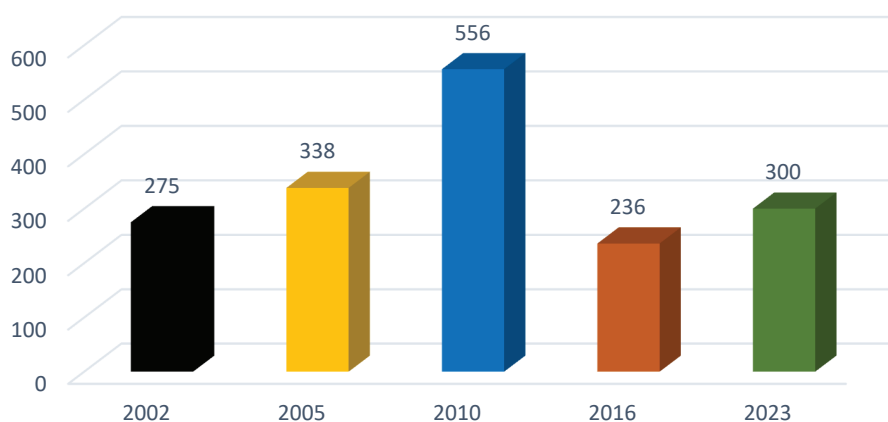


Рис. 1. Общее количество НКО и НПО в Бразилии в 2002–2023 гг., тыс.

Источник: составлено В.С. Ольховской по данным: FASFIL — Private Foundations and Non-Profit Associations in Brazil // Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística. URL: <https://www.ibge.gov.br/en/statistics/economic/other-economic-statistics/17153-private-foundations-and-non-profit-associations-in-brazil.html?edicao=24170&t=destaques> (accessed: 28.02.2024).

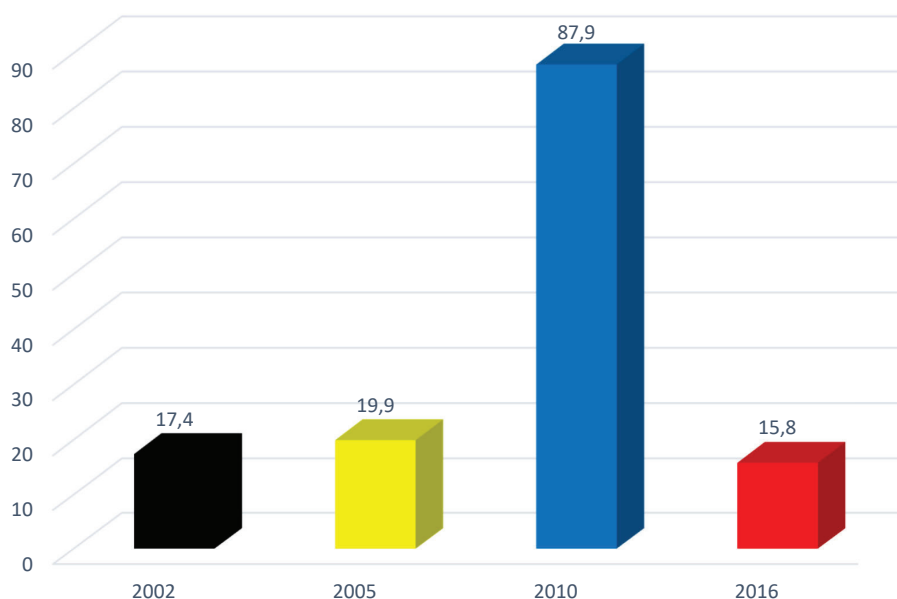


Рис. 2а. Количество НКО и НПО в сфере образования и науки в Бразилии в 2002–2023 гг., тыс.

Источник: составлено В.С. Ольховской по данным: FASFIL — Private Foundations and Non-Profit Associations in Brazil // Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística. URL: <https://www.ibge.gov.br/en/statistics/economic/other-economic-statistics/17153-private-foundations-and-non-profit-associations-in-brazil.html?edicao=24170&t=destaques> (accessed: 28.02.2024).

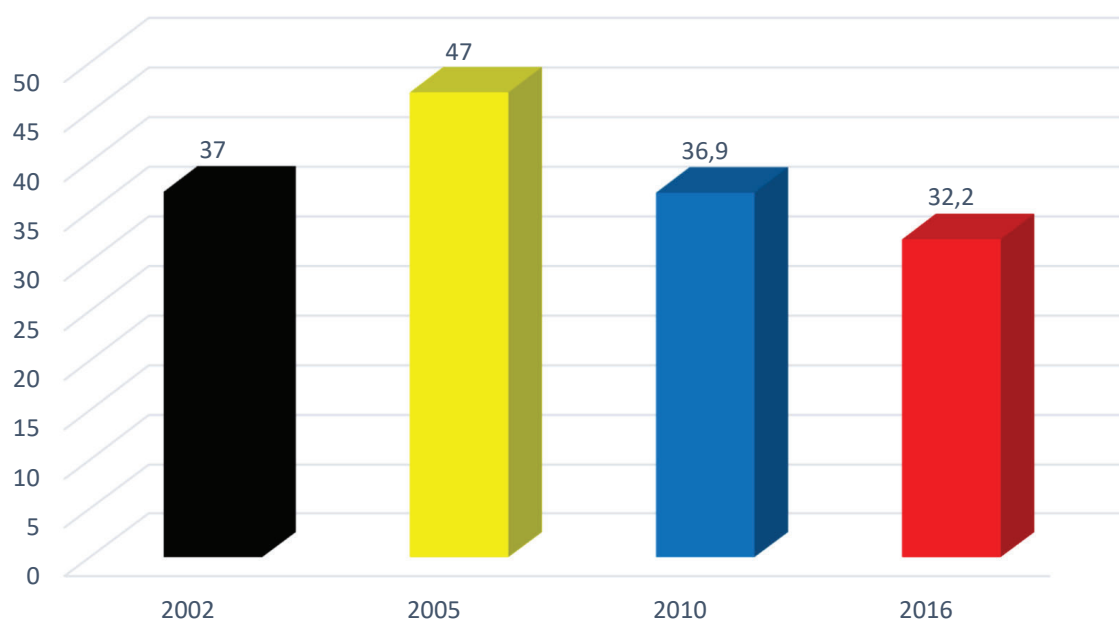


Рис. 2б. Количество НКО и НПО в сфере культуры и развлечений в Бразилии в 2002–2023 гг., тыс.

Источник: составлено В.С. Ольховской по данным: FASFIL — Private Foundations and Non-Profit Associations in Brazil // Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística. URL: <https://www.ibge.gov.br/en/statistics/economic/other-economic-statistics/17153-private-foundations-and-non-profit-associations-in-brazil.html?edicao=24170&t=destaques> (accessed: 28.02.2024).

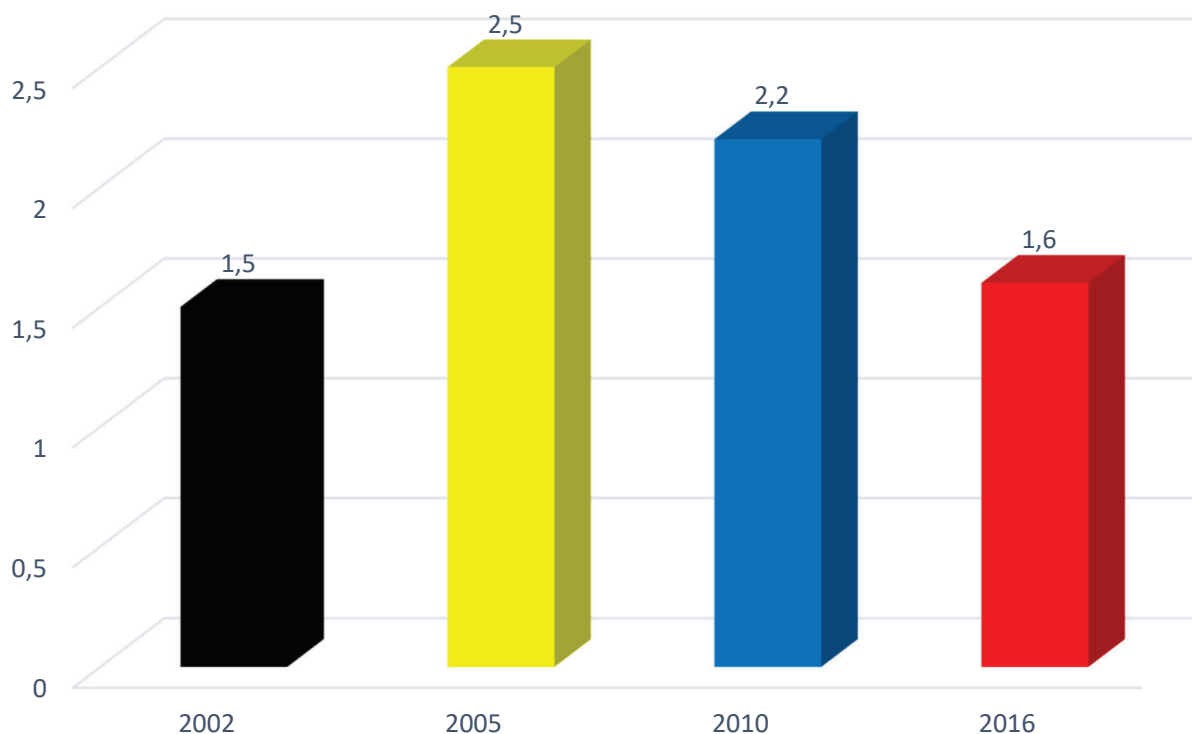


Рис. 2в. Количество НКО и НПО в сфере охраны окружающей среды и защиты животных в Бразилии в 2002–2023 гг., тыс.

Источник: составлено В.С. Ольховской по данным: FASFIL — Private Foundations and Non-Profit Associations in Brazil // Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística. URL: <https://www.ibge.gov.br/en/statistics/economic/other-economic-statistics/17153-private-foundations-and-non-profit-associations-in-brazil.html?edicao=24170&t=destaques> (accessed: 28.02.2024).

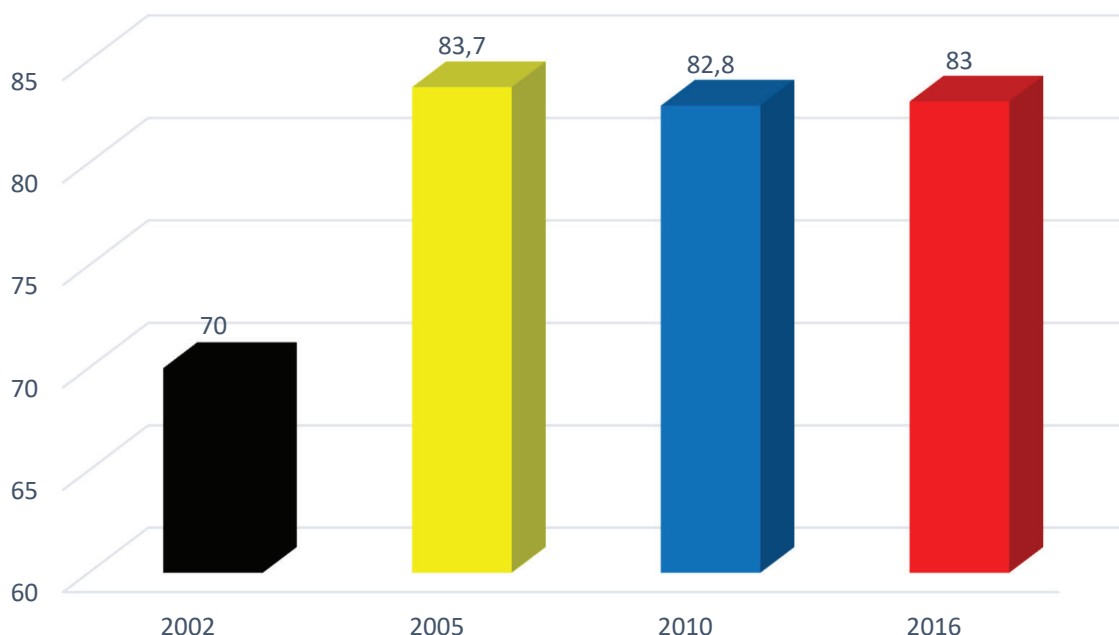


Рис. 2г. Количество НКО и НПО в сфере религии в Бразилии в 2002–2023 гг., тыс.

Источник: составлено В.С. Ольховской по данным: FASFIL — Private Foundations and Non-Profit Associations in Brazil // Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística. URL: <https://www.ibge.gov.br/en/statistics/economic/other-economic-statistics/17153-private-foundations-and-non-profit-associations-in-brazil.html?edicao=24170&t=destaques> (accessed: 28.02.2024).

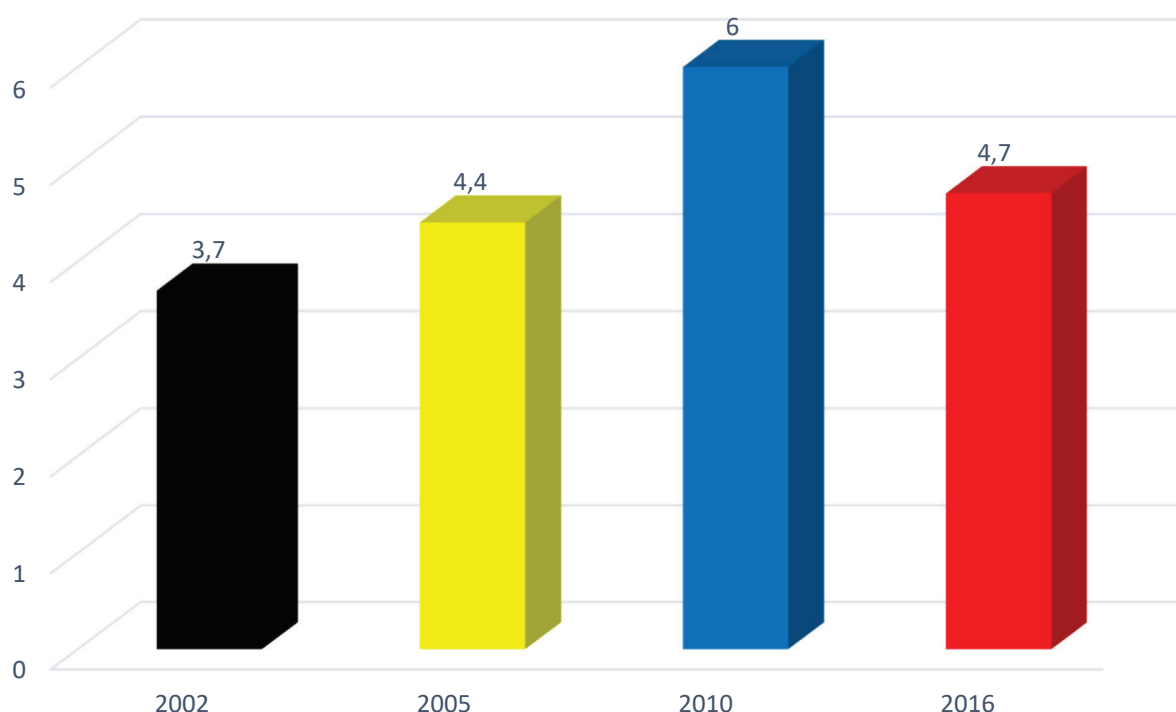


Рис. 2д. Количество НКО и НПО в сфере здравоохранения в Бразилии в 2002–2023 гг., тыс.

Источник: составлено В.С. Ольховской по данным: FASFIL — Private Foundations and Non-Profit Associations in Brazil // Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística. URL: <https://www.ibge.gov.br/en/statistics/economic/other-economic-statistics/17153-private-foundations-and-non-profit-associations-in-brazil.html?edicao=24170&t=destaques> (accessed: 28.02.2024).

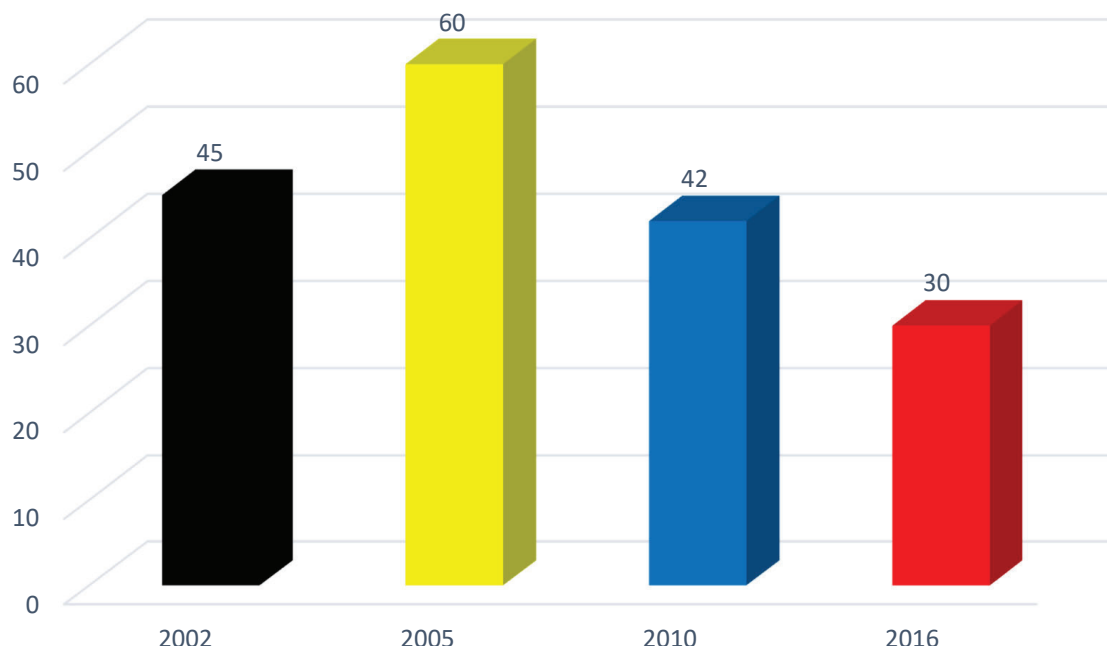


Рис. 2е. Количество НКО и НПО в сфере защиты прав и свобод человека в Бразилии в 2002–2023 гг., тыс.

Источник: составлено В.С. Ольховской по данным: FASFIL — Private Foundations and Non-Profit Associations in Brazil // Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística. URL: <https://www.ibge.gov.br/en/statistics/economic/other-economic-statistics/17153-private-foundations-and-non-profit-associations-in-brazil.html?edicao=24170&t=destaques> (accessed: 28.02.2024).

Анализ данных Географического и статистического института Бразилии (IBGE) за 2002–2016 гг. (рис. 1) выявляет четкую корреляцию между политикой административных органов, уровнем свободы слова и числом зарегистрированных НПО и НКО. В период президентства Л.И. Лулы да Силвы (2003–2010 гг.), продолжившего курс Ф. Кардозу на демократизацию и социально ориентированную политику, число гражданских организаций резко выросло: только в 2005 г. — на 21 % по сравнению с 2002 г. К 2010 г. их общее количество увеличилось более чем на 100 % (на 281 тыс. организаций) (рис. 2а–2е). Особенно заметен рост в сфере здравоохранения (рис. 2д) (+ 62 %), а также образования и науки (рис. 2а) (в 4,5 раза). Такая политика укрепила международный имидж бразильской демократии и способствовала расширению партнерства с Европой (Barbosa, 2007).

С приходом к власти Дилмы Руссефф (2011–2016 гг.) поддержка гражданского

сектора ослабла, а коррупционный скандал 2016 г., приведший к ее импичменту¹², ускорил «правый поворот» в стране. На этом фоне государственное финансирование НПО резко сократилось: к 2016 г. число зарегистрированных организаций снизилось более чем вдвое. Например, количество образовательных и научных НКО сократилось с 88 тыс. (2010) до 16 тыс. (2016). При М. Темере, занявшем пост президента в 2016 г., началась эпоха консервативных администраций, переориентировавших внешнюю политику Бразилии в сторону США. Государство стало ограничивать деятельность гражданского общества: число организаций, занимающихся правами человека, сократилось на 18 тыс., экологических — на 29 % по сравнению с 2010 г. (и на 50 % относительно 2005 г.), а в сфере здравоохранения — на 27 %.

Хотя официальная статистика по периоду правления Жаира Болсонару (2019–2022) еще не опубликована, наблюдается явное усиление центробежных тенденций. Его

¹² В Бразилии набирают обороты протесты против коррупции властей // ТАСС. 18.03.2016. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/2750824> (дата обращения: 28.02.2024).

администрация ослабила экологическое законодательство, что привело к резкому росту объемов вырубки лесов в Амазонии — на 54 % в 2020 г. по сравнению с 2019 г. Политика в отношении коренных народов, включая заморозку демаркации их земель, вызвала протесты. Организации типа Движения безземельных крестьян и бездомных рабочих были объявлены «террористическими», что усилило конфронтацию между властью и гражданским обществом (Канунников, 2020, с. 48–49). Усилилась и практика цензурирования НПО.

Влияние гражданского общества проявилось и на международной арене. В 2019 г. накануне завершения переговоров по соглашению ЕС — МЕРКОСУР более 340 организаций опубликовали открытое письмо с требованием приостановить сделку из-за ухудшения правозащитной и экологической ситуации в Бразилии¹³. Это давление, поддержанное президентом Франции Э. Макроном¹⁴, привело к фактической приостановке ратификации соглашения.

Переговоры возобновились лишь после возвращения к власти Л.И. Лулы да Силвы. С его повторным избранием в 2022 г. начался возврат к политике открытости и поддержки гражданского сектора. По имеющимся данным, число НПО и НКО выросло до 300 тыс., и их общее количество на 2023 г. возросло на 7,8 % по сравнению с 2021 г.¹⁵ Поддержка со стороны гражданского общества стала одним из ключевых факторов победы Л.И. Лулы да Силвы. Гражданское общество сыграло заметную роль в мобилизации поддержки на выборах, став одним из опорных элементов политической стратегии нового президента. Новая

администрация заявила о намерении вовлекать население в принятие решений и активизировать государственные инвестиции в здравоохранение, образование, защиту трудовых прав и охрану окружающей среды. В этом контексте сохраняют значимую роль и религиозные некоммерческие организации — их число остается стабильным (около 70–80 тысяч с начала 2000-х гг.)¹⁶, несмотря на общую тенденцию в обществе на снижение доли католиков, рост числа последователей евангельских течений и увеличение числа людей, не идентифицирующих себя с какой-либо религией. При этом представители как левоцентристских, так и консервативных правительств в разные годы продолжали оказывать различные формы поддержки религиозным НКО.

В целом левоцентристские администрации стремились развивать гражданское общество, вовлекать его в диалог с европейскими партнерами и расширять государственное участие, тогда как правые кабинеты сокращали финансирование, ограничивали независимость НПО и приближались к прямой цензуре. Наиболее ярко эти тенденции проявились в годы президентства Ж. Болсонару (2019–2022 гг.).

Взаимодействие НКО и НПО Бразилии и ЕС: трудности и перспективы

Отношения между ЕС и Бразилией строятся на многоуровневом взаимодействии, включающем не только государственных, но и негосударственных акторов. Институты гражданского общества играют ключевую роль в укреплении социально-экономического партнерства и продвижении региональной

¹³ Open Letter. Subject: 340+ Organisations Call on the EU to Immediately Halt Trade Negotiations with Brazil. June 17, 2019 // European Trade Justice Movement. URL: <https://europeantradejustice.org/wp-content/uploads/2019/06/Joint-letter-Brazil-EU-Mercosur.pdf> (accessed: 14.11.2025).

¹⁴ Gonzales J. World's Biggest Trade Deal in Trouble over EU Anger at Brazil Deforestation // Mongabay. July 6, 2020. URL: <https://news.mongabay.com/2020/07/worlds-biggest-trade-deal-in-trouble-over-eu-anger-at-brazil-deforestation/> (accessed: 14.11.2025).

¹⁵ Número de OSCs no Brasil cresce 7,8 % entre 2021 e 2023 // Associação Brasileira de Captadores de Recursos. 21 de maio de 2024. URL: <https://captadores.org.br/noticias/numero-de-oscs-no-brasil-cresce-78-entre-2021-e-2023/> (accessed: 14.11.2024).

¹⁶ FASFIL — Private Foundations and Non-Profit Associations in Brazil // Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística. URL: <https://www.ibge.gov.br/en/statistics/economic/other-economic-statistics/17153-private-foundations-and-non-profit-associations-in-brazil.html?edicao=24170&t=destaques> (accessed: 28.02.2024).

интеграции. Несмотря на различия в историческом и культурном контексте, стороны развивают диалог на национальном, субрегиональном и региональном уровнях.

В Бразилии действует свыше 300 тыс. неправительственных организаций¹⁷, решающих социальные и политические задачи, внедряющих инновации, участвующих в международных инициативах и влияющих на противодействие региональным и глобальным вызовам. Финансирование НПО осуществляется за счет государственного бюджета, частных пожертвований и зарубежных инвестиций, в том числе от ЕС — одного из ключевых партнеров страны. Как уже отмечалось, в основе сотрудничества лежат общие ценности в области демократии, устойчивого развития и прав человека. Представительство ЕС в Бразилии ведет структурированный диалог с гражданским обществом как напрямую, так и при поддержке властей.

С 2007 г. действует специальный фонд поддержки отраслевого сотрудничества ЕС и Бразилии, направленный на развитие стратегического партнерства через равноправное взаимодействие бизнеса и обмен технологиями, а также укрепление политического и технического диалога по взаимно значимым темам. Уже в Плане совместных действий 2008 г. стороны зафиксировали намерение расширять взаимодействие гражданских обществ через регулярные консультации и круглые столы в рамках двусторонней институциональной архитектуры¹⁸.

Одним из таких проектов является Круглый стол представителей гражданского общества Бразилии и Европейского союза, реализуемый с 2009 г. Его непосредственными бенефициарами являются Совет

по экономическому и социальному развитию Бразилии и Европейский экономический и социальный комитет¹⁹. Круглый стол гражданского общества ЕС — Бразилия представляет собой механизм регулярных консультаций для расширения и рационализации вмешательства гражданского общества в рамках действующего Стратегического партнерства и политического диалога между сторонами, а также является частью институциональной архитектуры стратегического партнерства между ЕС и Бразилией. Форум постоянного диалога по вопросам гражданского общества функционирует для подготовки анализа и рекомендаций, которые обсуждаются на саммитах глав государств обеих сторон.

Круглый стол собирается два раза в год, затем его рекомендации передаются европейским институтам и правительству Бразилии для включения в саммит глав государств. Организация круглого стола регулируется системой совместного председательства между партнерами. В повестку дня круглого стола Европы и Бразилии входят как многосекторальные вызовы в сфере совместной интеграции и взаимодействия, так и вопросы внешнеполитического, глобального характера, такие как окружающая среда и энергетика²⁰.

Работа Круглого стола гражданского общества ЕС — Бразилия представляет собой стабильную основу для периодических встреч и обмена мнениями по темам, рассматриваемым в контексте Стратегического партнерства. Вопросы повестки тесно связаны с темами, которые обсуждаются лидерами ЕС и Бразилии на встречах на высшем уровне и фиксируются в совместных заявлениях по итогам проведенных мероприятий.

¹⁷ What is NGO in Brazil? // Road less Traveled Store. URL: <https://www.roadlesstraveledstore.com/what-is-ngo-in-brazil/> (accessed: 22.02.2024).

¹⁸ Joint Action Plan. Brazil — European Union Strategic Partnership Joint Action Plan // Delegation of the European Union to Brazil. January 14, 2009. URL: https://www.eeas.europa.eu/delegations/brazil/joint-action-plan_en?s=191 (accessed: 07.02.2024).

¹⁹ Roundtable Meeting of the Civil Societies of Brazil and the European Union // Sector Dialogues. European Union — Brazil. URL: <https://eubrdialogues.com/projects/reunio-da-mesa-redonda-das-sociedades-civis-do-brasil-e-da-unio-europeia> (accessed: 10.02.2024).

²⁰ Ibid.

На первых заседаниях Круглого стола в 2011–2012 гг. стороны занимались проработкой вопросов подготовки к Конференции ООН по устойчивому развитию «Рио+20»²¹, а также выработали руководящие принципы действий в рамках 30 отраслевых диалогов, охватывающих, в частности, права человека, науку и технологии²².

В 2014 г. федеральные чиновники ЕС наряду с представителями Бразилии в сфере организаций гражданского общества приняли участие во II Международном семинаре по нормативно-правовой базе для организаций гражданского общества²³, организованном при поддержке секторального диалога между ЕС и Бразилией и направленном на обсуждение инструментов распространения и совершенствования правовых инструментов, государственной политики и стратегий для создания нормативно-правовой базы, а также на углубление знаний о механизмах сотрудничества и регулирования, регламентирующих совместные инициативы НПО двух сторон.

В ноябре 2020 г. на базе Круглого стола прошел семинар гражданского общества ЕС — Бразилия, где встретились представители гражданских обществ стран ЕС и Бразилии и рассматривалась текущая ситуация и передовой опыт в области обеспечения прав человека в Бразилии и ЕС²⁴. Дискуссии продемонстрировали приверженность обеих сторон дальнейшему продвижению и укреплению

прав человека внутри страны и на международном уровне на основе их общих взглядов и общих ценностей.

В 2020 г. Европейский союз запустил новую инициативу по поддержке активных слоев населения Бразилии в рамках Европейского инструмента для демократии и прав человека. Целью этой программы является содействие гражданским организациям, выступающим за преодоление социальной несправедливости и укрепление демократических институтов, в частности правозащитных структур в Бразилии²⁵.

Программа представляет собой грантовый конкурс на получение финансирования неправительственными и общественными организациями Бразилии (на общую сумму 2,6 млн евро), работающими по двум ключевым направлениям.

Первое направление предполагает защиту прав и свобод коренных народов Бразилии. Среди бразильских гражданских организаций, специализирующихся на защите интересов автохтонного населения и взаимодействующих с европейскими институтами гражданского общества, следует отметить такую стратегически значимую структуру, как Объединение коренных народов Бразилии (*A Articulação dos Povos Indígenas do Brasil*, APIB), которая занимается продвижением прав коренных народов, развитием медиадискуссии и привлечением внимания к вопросам сохранения их традиционных земель. В состав APIB²⁶ входят

²¹ Reunião da Mesa-Redonda da sociedade civil UE — Brasil. Porto, 7–9 de Novembro de 2011 // Federação das Associações de Desenvolvimento Local em Portugal. URL: https://www.minhaterra.pt/wst/files/11_11_15_Final_declaration_V_RT_EU-BR_PT.pdf (accessed: 10.02.2024).

²² CDES entrega parecer da sociedade civil sobre desenvolvimento sustentável a Chefes de Estado // CBIC. 25 enero 2013. URL: <https://cbic.org.br/cdes-entrega-parecer-da-sociedade-civil-sobre-desenvolvimento-sustentavel-a-chefes-de-estado/> (accessed: 11.02.2024).

²³ II Seminário Internacional do Marco Regulatório das Organizações da Sociedade Civil // Diálogos. União Europeia — Brasil. URL: <https://eubrdialogues.com/proyecto.php/ii-seminario-internacional-do-marco-regulatorio-das-organizaes-da-sociedade-civil?url=ii-seminario-internacional-do-marco-regulatorio-das-organizaes-da-sociedade-civil> (accessed: 14.02.2024).

²⁴ 9th EU — Brazil Human Rights Dialogue // The Diplomatic Service of the European Union. December 2, 2020. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/9th-eu-brazil-human-rights-dialogue_en (accessed: 13.02.2024).

²⁵ EU Announces European Instrument for the Promotion of Democracy and Human Rights (Brazil) // Grants and Resources for Sustainability. March 3, 2020. URL: <https://www2.fundsforngos.org/latest-funds-for-ngos/eu-announces-european-instrument-for-the-promotion-of-democracy-and-human-rights-brazil/> (accessed: 14.02.2024).

²⁶ Sobre a APIB // Articulação dos Povos Indígenas do Brasil (APIB). URL: <https://apiboficial.org/sobre/> (accessed: 14.11.2025).

более мелкие местные объединения, активно участвующие в защите прав коренных сообществ, такие как Объединение коренных народов Северо-Востока, Минас-Жерайс и Эспириту-Санту (APOINME), Совет народа Терена, Объединение коренных народов (ARPINSUDESTE), Объединение коренных народов Юга (ARPINSUL), Большой совет Народа гуарани (ATY GUASU), Координация организаций коренных народов Амазонии Бразилии (COIAB) и Комиссия Ивирупа Гуарани.

Вторым направлением сотрудничества ЕС и Бразилии в сфере НПО и НКО является финансирование проектов бразильских гражданских организаций в сфере защиты прав человека: поддержка правозащитников и организаций гражданского общества, которые работают над проблемами, связанными с нарушениями прав человека и посягательствами на основные свободы в Бразилии (финансирование любого из проектов из второго направления представляется возможным на сумму гранта в пределах от 800 тыс. до 1 млн евро)²⁷.

Представительство ЕС в Бразилии также регулярно призывает молодежные организации к участию в своих консультациях и мероприятиях по сотрудничеству. На данный момент представительство ЕС в Бразилии работает над созданием нового совета сотрудничества молодежных гражданских организаций ЕС — Бразилия, учитывая успешный опыт создания Молодежного совета при Комиссаре и Генеральной дирекции по международному партнерству²⁸.

В конце 2022 г. представители одних из самых влиятельных гражданских объединений Бразилии (Конектас — организация по правам человека (*Conectas Direitos Humanos*), Черная коалиция за права в Бразилии (*Coalizão Negra por Direitos*), Статья 19 (*Artigo 19*), Комиссия

Арнса (*Comissão Arns*)) совершили визит в Европейский союз, где произошла встреча с главными представительствами европейской политики как на уровне интеграционного блока Европы, так и в международном формате. В частности, был налажен плодотворный контакт с Европарламентом и с представителями Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

Повестка дня европейского турне бразильских организаций строилась вокруг проблемы роста политического насилия в Бразилии в период выборов. Благодаря присутствию нескольких организаций, представляющих бразильское гражданское общество, делегация в Европе стремилась увеличить сеть международной поддержки результатов всеобщих выборов 2022 г. и создать базу для их международного признания²⁹.

Важно также затронуть фактор оценки сотрудничества ЕС и Бразилии по линии гражданских обществ. Бразильские НПО часто дискутируют о необходимости создания более справедливой базы взаимодействия Европы и Бразилии, в частности редукации «неравенства отношений». Организации гражданского общества Бразилии опасаются экспансии ЕС в Бразилии в сфере культуры, политики и экономики. Эта проблема асимметрии стратегического партнерства подробно анализируется в работах ряда латиноамериканских исследователей (Saravia, 2014). Гражданские общества республики акцентируют внимание на том, что в расширении партнерства с ЕС необходимо учитывать «асимметричный» формат отношений, и предостерегают правительство республики от рисков усиления контактов в современном формате сотрудничества. Организации гражданского общества Бразилии опасаются экспансии ЕС в Бразилии в сфере культуры, политики

²⁷ Sobre a APIB // Articulação dos Povos Indígenas do Brasil (APIB). URL: <https://apiboficial.org/sobre/> (accessed: 14.11.2025).

²⁸ The European Union and Brazil — Civil Society // Delegation of the European Union to Brazil. August 2, 2021. URL: https://www.eeas.europa.eu/brazil/european-union-and-brazil-civil-society_en?s=191 (accessed: 15.02.2024).

²⁹ Brazilian Organizations Visit European Union to Denounce Bolsonaro's Attacks on Electoral System // Conectas Direitos Humanos. August 9, 2022. URL: <https://www.conectas.org/en/noticias/brazilian-organizations-visit-european-union-to-denounce-bolsonaros-attacks-on-electoral-system/> (accessed: 18.02.2024).

и экономики³⁰. Основной целью дискуссии НПО республики в этой сфере является стремление создать плацдарм для переосмысления отношений и объединения на справедливых условиях. Как представляется, несмотря на трудности, прослеживается положительная динамика сотрудничества ЕС и Бразилии по линии гражданских обществ, и приход к власти Л.И. Лулы да Силвы ускорит центристские процессы в этом формате сотрудничества, тем самым расширив многовекторный формат отношений ЕС и Бразилии.

Заключение

Сотрудничество между Европейским союзом и Бразилией приобретает все более многосторонний характер, охватывая политику, торговлю (включая переговоры по соглашению ЕС — МЕРКОСУР), экологию и глобальные вызовы. Ключевую роль в этом процессе играют институты гражданского общества. Взаимодействие строится на многоуровневой основе — от национального до регионального — и поддерживается такими структурами, как Европейский экономический и социальный комитет, сотрудничающий

с латиноамериканскими НПО с конца 1980-х гг. Несмотря на политическую турбулентность в регионе и разногласия на межгосударственном уровне, диалог гражданских обществ остается устойчивым и продуктивным, опираясь на общие ценности и сетевые инициативы. Перспективы этого сотрудничества связаны, во-первых, с углублением обмена опытом через такие форматы, как Круглый стол ЕС — Бразилия, особенно в сферах прав человека, устойчивого развития и экологии, во-вторых, с расширением совместных проектов при поддержке европейского финансирования, в-третьих, с использованием гражданского общества как канала легитимного влияния на общественное восприятие интеграционных процессов.

Вместе с тем важно учитывать и риски: противоречия между государственной политикой и позициями НПО могут усиливать социальную напряженность, а внешнее влияние через гражданские структуры — потенциально подрывать суверенитет Бразилии. Таким образом, партнерство требует баланса между поддержкой демократических институтов и уважением национального суверенитета.

Поступила в редакцию / Received: 30.08.2023

Доработана после рецензирования / Revised: 22.04.2025

Принята к публикации / Accepted: 18.09.2025

Список литературы

- Борзова А.Ю. Развитие стратегического партнерства между Бразилией и Европейским союзом // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. 2013. № 4. С. 47–57. EDN: PSNMTH
- Бразилия: смена приоритетов в новом политическом цикле / отв. ред. В.М. Давыдов. Москва : Институт Латинской Америки РАН, 2019. EDN: GLPXWT
- Гайнутдинова Л.А. Гражданское общество в Аргентине и Бразилии // Латинская Америка. 2009. № 11. С. 72–79. EDN: VIMDUP
- Дарендорф Р. Современный социальный конфликт : очерки политики свободы / [пер. с нем.]. Москва : РОССПЭН, 2002.
- Дьякова Л.В. Гражданское общество Латинской Америки перед вызовами времени и практики социальной солидарности в период COVID-19 // Латинская Америка. 2022. № 1. С. 6–22. <https://doi.org/10.31857/S0044748X0018048-1>; EDN: AUJUSD

³⁰ Open Letter. Subject: 340+ Organisations Call on the EU to Immediately Halt Trade Negotiations with Brazil. June 17, 2019 // European Trade Justice Movement. URL: <https://europeantradejustice.org/wp-content/uploads/2019/06/Joint-letter-Brazil-EU-Mercosur.pdf> (accessed: 14.11.2025).

- Канунников А. А. Диалог гражданского общества стран Латинской Америки и Европейского союза // Латинская Америка. 2021. № 6. С. 6–18. <https://doi.org/10.31857/S0044748X0014980-7>; EDN: CWHHNA
- Канунников А. А. Европейский союз — Латинская Америка: экономическое, политическое, социальное сотрудничество. Москва : Институт Европы РАН, 2014. EDN: TQHRLJ
- Канунников А. А. Неправительственные организации и соглашение о свободной торговле Евросоюз — Mercosur // Латинская Америка. 2020. № 1. С. 47–53. EDN: EZMEQD
- Колесникова Н. А., Рябова Е. В. Гражданское общество в современной России. Москва : Международное издание «Этносоциум и межнациональная культура», 2016. EDN: VNKUEB
- Кузнецова Э. Е. Социальная политика в странах Латинской Америки в начале XXI в.: преемственность и перемены // Латинская Америка. 2012. № 6. С. 14–20. EDN: PBMKIN
- Малашенкова А. А., Харитонова О. Г. Президенты-популисты и гражданское общество в латиноамериканских демократиях // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология. 2022. Т. 24, № 2. С. 247–267. <https://doi.org/10.22363/2313-1438-2022-24-2-247-267>; EDN: FMGJMG
- Тайар В. М. Европейский союз и Латинская Америка: межрегиональное экономическое взаимодействие в XXI веке // Актуальные проблемы Европы. 2018. № 3. С. 23–43. EDN: ZTBKZK
- Тайар В. М. Евросоюз и Латинская Америка: основные формы и направления межрегионального сотрудничества // Актуальные проблемы Европы. 2022. № 3. С. 44–66. EDN: CRPNOY
- Тайар В. М. ЕС — Латинская Америка: переход на конструктивную модель сотрудничества // Современная Европа. 2020. № 6. С. 90–100. <https://doi.org/10.15211/soveurope6202090100>; EDN: SYFAQO
- Barbosa I. M. da S. P. Sociedade civil brasileira: ação, articulação e mobilização // Revista Terceiro Setor & Gestão De Anais — UNG-Ser. 2007. Vol. 1, no. 1. P. 34–38. URL: <https://revistas.ung.br/index.php/3setor/article/view/77> (accessed: 11.11.2024).
- Kanunnikov A. A. La Unión Europea y la sociedad civil de Latinoamérica // Iberoamérica. 2016. No. 4. P. 90–113. EDN: XESYXR
- Keane J. Civil Society: Old Images, New Visions. Cambridge : Polity Press, 1998.
- Lage D., Brant L. The Growing Influence of Non-Governmental Organizations: Chances and Risks // Anuário Brasileiro de Direito Internacional. 2008. No. III-1. P. 79–93. URL: <https://www.corteidh.or.cr/tablas/r27121.pdf> (accessed: 12.09.2024).
- Saravia M. G. Os limites da parceria estratégica Brasil União Europeia nos planos interregional e multilateral // Anuario de Integración. 2014. No. 10. P. 400–422. URL: https://eulacfoundation.org/system/files/digital_library/2023-07/Os%20limites%20da%20parceira%20estrat%C3%A9gica.pdf (accessed: 12.04.2025).
- Wampler B., Avritzer L. Participatory Publics: Civil Society and New Institutions in Democratic Brazil // Comparative Politics. 2004. Vol. 36, no. 3. P. 291–312. <https://doi.org/10.2307/4150132>

Сведения об авторе:

Ольховская Виолетта Станиславовна — научный сотрудник Центра политических исследований ИЛА РАН; Российская Федерация, 115035, г. Москва, ул. Большая Ордынка, д. 21/16; eLibrary SPIN-код: 7484-2010; ORCID: 0000-0002-4130-3783; e-mail: v.s.olkhovskaia@gmail.com