



DOI: 10.22363/2312-797X-2025-20-3-384-402

EDN VSMQPA

УДК 338.439

Научная статья / Research article

Продовольственная безопасность в РФ: проблема реализации внутренних потребностей на фоне расширения экспортных возможностей

В.Н. Попова  , **В.Н. Живалов** 

Всероссийская академия внешней торговли Минэкономразвития России, г. Москва,
Российская Федерация
 ajavrik89@mail.ru

Аннотация. Исследование посвящено вопросам обеспечения продовольственной безопасности (ПБ) России и ее стратегическим приоритетам развития. Изучена нормативно-правовая база, определяющая процессы организации и обеспечения ПБ. Раскрыты текущее состояние продовольственных ресурсов России и ее продовольственные балансы. Дана оценка уровня самообеспеченности государства сельскохозяйственными и продовольственными товарами. Приведены объемы производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий в сегменте производства животноводческой продукции и сфере растениеводства. Показана динамика изменения индекса производства сельскохозяйственной продукции. Определены возможности наращивания торговли отдельными видами сельскохозяйственных товаров и продовольствия России. Особое внимание уделено вопросам достижения технологической независимости РФ, а именно развитию российской селекционной базы с целью получения собственных сортов и гибридов, необходимых для повышения уровня урожайности и развития животноводства. Кроме того, указаны пороговые значения по самообеспеченности основными видами продовольствия в период 2019–2023 гг., а также показатели, характерные для федеральных округов РФ на фоне многочисленных внешних ограничений. В заключении подчеркнуто, что созданные в России условия обеспечивают развитие сельскохозяйственной сферы и отвечают современным вызовам.

Ключевые слова: доступ к продовольствию, технологическая независимость, уровень самообеспечения, импортозамещение

Вклад авторов. Авторы в равной степени внесли свой вклад в проведение исследования и написание статьи.

Финансирование. Работа выполнена при поддержке Минэкономразвития РФ в рамках НИР (код (шифр) научной темы 205-33-25).

© Попова В.Н., Живалов В.Н., 2025



This work is licensed under a Creative Commons Attribution 4.0 International License
<https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/legalcode>

Заявление о конфликте интересов. Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

История статьи: поступила в редакцию 13 мая 2025 г., принята к публикации 19 июня 2025 г.

Для цитирования: Попова В.Н., Живалов В.Н. Продовольственная безопасность в РФ: проблема реализации внутренних потребностей на фоне расширения экспортных возможностей // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Агрономия и животноводство. 2025. Т. 20. № 3. С. 384–402. doi: 10.22363/2312-797X-2025-20-3-384-402 EDN: VSMQPA

Food security in the Russian Federation: realization of domestic demands amid export opportunities expansion

Veronika N. Popova  , Vladimir N. Zhivalov 

Russian Foreign Trade Academy of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation, Moscow, Russian Federation
 ajavrik89@mail.ru

Abstract. The research is devoted to the issues of ensuring food security of the Russian Federation and its strategic priorities of development. The regulatory and legal framework that determines the processes of organizing and ensuring food security was studied. The current state of food resources of Russia and its food balances were discussed. The level of self-sufficiency of the country in agricultural and food products was assessed. The volumes of agricultural production in farms of all categories both in the segment of livestock production and crop production were given. The dynamics of changes in the index of agricultural production was shown, the possibilities of increasing trade in certain types of agricultural goods and foodstuffs in Russia were determined. Special attention was paid to the issues of achieving technological independence of the Russian Federation, namely, the development of domestic breeding base in order to obtain its own cultivars and hybrids necessary to increase the level of crop yields and the development of livestock breeding was of particular importance. Moreover, the research contains the indicators of self-sufficiency level by key types of food in 2019–2023 as well as indicators inherent in federal districts of Russia amid numerous foreign restrictions. In conclusion, it was noted that in Russia there are conditions contributing to agricultural sector development and responding to modern challenges.

Keywords: access to food, technological independence, self-sufficiency level, import substitution

Authors' contribution. The authors contributed equally to this manuscript.

Funding. The work was supported by the Ministry of Economic Development of the Russian Federation within the framework of research (no. 205–33–25).

Conflict of interests. The authors declare no conflict of interest.

Article history: received 13 May 2025; accepted 19 June 2025.

For citation: Popova VN, Zhivalov VN. Food security in the Russian Federation: realization of domestic demands amid export opportunities expansion. *RUDN Journal of Agronomy and Animal Industries*. 2025;20(3):384–402. (In Russ.). doi: 10.22363/2312-797X-2025-20-3-384-402 EDN: VSMQPA

Введение

Ликвидация проблемы голода и обеспечение продовольственной безопасности (ПБ) рассматриваются в качестве ключевых задач в области устойчивого развития, зафиксированных ООН на период до 2030 г.¹ В нынешней ситуации достижение данной цели сдерживается целым комплексом факторов, которые негативно влияют на мировую систему продовольствия². В этих условиях вопрос совершенствования собственной стратегии в сфере агропромышленного комплекса (АПК) и разработки инструментов защиты внутреннего рынка продовольствия приобретает особую актуальность для РФ.

Необходимо отметить, что первая Доктрина продовольственной безопасности РФ была утверждена Указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 г. № 120 (утратил силу), вторая — Указом Президента РФ от 21.01.2020 г. № 20³ с последующими изменениями в марте 2025 г. Важность разработки нового варианта обусловило появление угроз и рисков ПБ, напрямую связанных с беспрецедентными экономическими санкциями, введенными большинством крупных западных стран в отношении России, вступлением во Всемирную торговую организацию и усиливающимися интеграционными процессами стран-членов ЕАЭС.

Устойчивая работа АПК — это не только бесперебойное обеспечение производства продуктов питания, но также технологическая и ресурсная независимость в таких вопросах, как сельскохозяйственная техника, развитие собственной селекционной базы, наличие необходимых для животноводства ветеринарных препаратов и др. С этой точки зрения становятся важными дальнейшее развитие политики импортозамещения и реализация всесторонней государственной поддержки для фермерских хозяйств и агропредприятий с целью минимизации зависимости от зарубежных поставок, особенно в условиях внешних ограничений, которые вносят дополнительные сложности в логистические и финансовые операции.

Цель исследования — изучить условия реализации внутренних потребностей в сфере продовольствия на фоне расширения экспортных возможностей с учетом действующих стратегических документов.

Материалы и методы исследования

Основным материалом для исследований послужили стратегические, программные и нормативные документы Российской Федерации в сфере АПК. Использовались фактологические, статистические, аналитические и иные данные,

¹ UN. The sustainable development goals report 2022. Режим доступа: <https://unstats.un.org/sdgs/report/2022/> (дата обращения: 26.05.2025).

² FAO, IFAD, UNICEF and WHO. 2023. The State of food security and nutrition in the world 2023. Urbanization, agrifood systems transformation and healthy diets across the rural-urban continuum. Rome, FAO. <https://doi.org/10.4060/cc3017en> (дата обращения: 27.05.2025).

³ Указ Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации». Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73338425/> (дата обращения: 19.04.2025).

характеризующие текущее состояние продовольственных ресурсов РФ и ее продовольственные балансы. Проведен анализ всесторонней поддержки сельхозпредприятиям в части компенсации затрат, связанных с сертификацией продукции на внешних рынках.

Методологическую базу исследования составили системный, институциональный подходы к анализу ПБ России и политики ее обеспечения. Применялись такие общенаучные методы познания, как экономико-статистический и логический анализ, синтез, прогностический, сравнительно-сопоставительный методы. Кроме того, в работе использовался экономико-статистический подход, который позволил изучить текущий баланс продовольственных ресурсов, объемы реализации сельскохозяйственной продукции, динамику изменения индекса и объемов производства продукции растениеводства и животноводства в хозяйствах всех категорий, а также оценку по целевым индикаторам, которые установлены в соответствующих стратегических документах и планах в сфере продовольствия.

Результаты исследования и обсуждение

Согласно данным Росстата (рис. 1), в 2024 г. объемы производства сельхозпродукции в хозяйствах всех категорий в РФ составили 8902,9 млрд р., что стало на +4 % в сравнении с предыдущим годом, причем рост наблюдался в сегменте производства животноводческой продукции — с 3245,6 млрд р. до 4195,8 млрд р. в 2021–2024 г., тогда как в сфере растениеводства произошел спад с 4945,6 до 4707,1 млрд р. в 2022–2024 гг.⁴

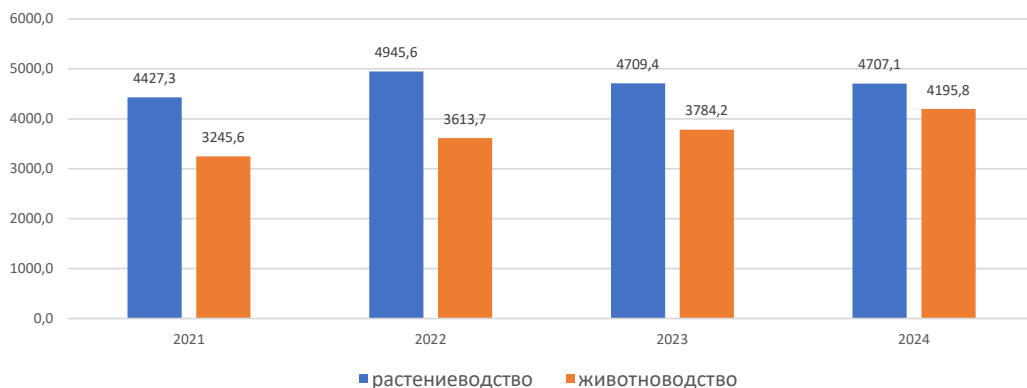


Рис. 1. Объемы производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий
 Источник: составлено В.Н. Поповой, В.Н. Живаловым на основе данных Росстата⁵.

⁴ Федеральная служба государственной статистики (Росстат). Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство. Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/enterprise_economy?print=1 (дата обращения: 10.04.2025).

⁵ Там же.

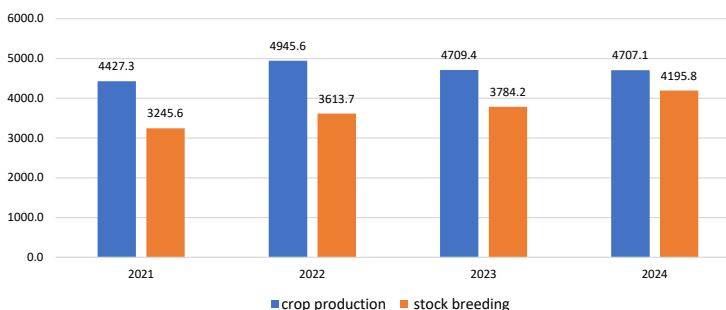


Fig. 1. Agricultural production volumes in farms of all categories

Source: compiled by V.N. Popova, V.N. Zhivalov based on Federal State Statistics Service⁵.

Сельскохозяйственные организации в структуре сельхозпродукции по категориям хозяйств РФ в 2024 г. составили более 60 %, тогда как на хозяйства населения и фермерство пришлось 25 и 14 % соответственно⁶. В 2021–2023 гг. индекс производства сельхозпродукции демонстрировал спад и в 2024 г. достиг 96,8 %, что стало на 3 % меньше в сравнении с показателем прошлого года [1, 2].

Согласно данным Росстата⁷, показатель валового сбора зерна в 2023 г. в хозяйствах всех категорий имел самое высокое значение по сравнению с показателями другой продукции растениеводства — более 100 млн т, валовые сборы сахарной свеклы и семян подсолнечника составили примерно 48 и 15 млн т соответственно, при этом показатели демонстрировали стабильный рост с 2021 г. — на 37 и 9,4 % соответственно⁸. Наименьший показатель в части сбора продуктов растениеводства в 2023 г. наблюдался у овощей и картофеля — 7,3 и 6,5 тыс. т (рис. 2, табл. 1). Несмотря на то, что овощная продукция на фоне остальной продукции растениеводства демонстрировала по валовому сбору низкий показатель роста, в 2020–2023 гг. в данном сегменте была зафиксирована тенденция роста, особенно в части производства овощей как в открытом грунте, так и в теплицах [1, 3].

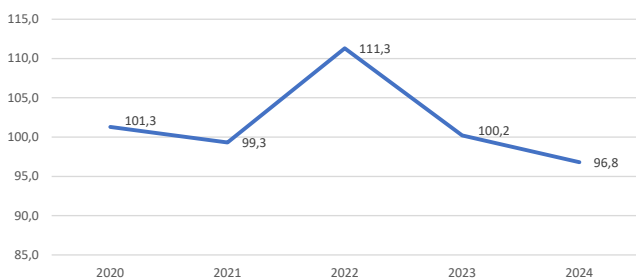


Рис. 2. Динамика изменения индекса производства сельскохозяйственной продукции, %

Источник: составлено В.Н. Поповой, В.Н. Живаловым по данным Росстата⁹.

⁶ Федеральная служба государственной статистики (Росстат). Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/enterprise_economy (дата обращения: 18.04.2025).

⁷ Там же.

⁸ Там же.

⁹ Федеральная служба государственной статистики (Росстат). Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство. Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/enterprise_economy?print=1 (дата обращения: 10.04.2025).

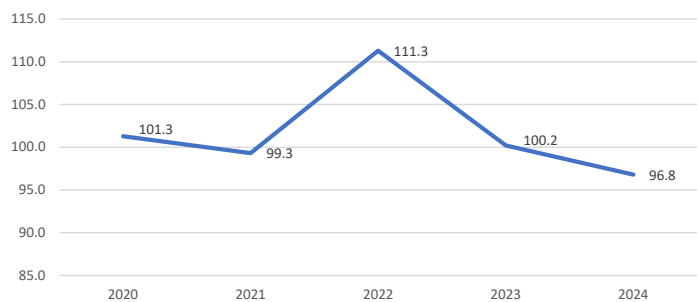


Fig. 2. Dynamics of changes in the agricultural production index, %

Source: compiled by V.N. Popova, V.N. Zhivalov based on Federal State Statistics Service⁹.

Таблица 1

**Производство основных видов продуктов растениеводства
в хозяйствах всех категорий в 2020–2023 г., тыс. т**

Продукт	2020	2021	2022	2023
Зерно	97342	90123	96653	108734,56
Сахарная свекла	34792	38377	41194	47992
Семена подсолнечника	13417	11272	12660	14690
Картофель	6551	5975	6172	6531
Овощи	6591	6916	6911	7310

Источник: составлено В.Н. Поповой, В.Н. Живаловым на основе данных Росстата¹⁰.

Table 1

**Production of the main types of crop products in farms
of all categories in 2020–2023, thousand tons**

Product	2020	2021	2022	2023
Grain	97342	90123	96653	108734.56
Sugar beet	34792	38377	41194	47992
Sunflower seeds	13417	11272	12660	14690
Potatoes	6551	5975	6172	6531
Vegetables	6591	6916	6911	7310

Source: compiled by V.N. Popova, V.N. Zhivalov based on Federal State Statistics Service¹⁰.

Положительная динамика 2020–2023 гг. в производстве животноводческой продукции наблюдалась в части реализации мяса птицы и свинины с ростом с 2021 г. на 7,7 и 13,3 % соответственно¹¹.

¹⁰ Федеральная служба государственной статистики (Росстат). Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство. Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/enterprise_economy?print=1 (дата обращения: 10.04.2025).

¹¹ Там же.

В 2023 г. общий объем производства животноводческой продукции в части скота и птицы (в живом весе) составил 15,5 тыс. т, молока — 25,8 млн т, яиц — 36,6 млрд шт. (рис. 3, табл. 2).

Таблица 2

Производство основных продуктов животноводства в хозяйствах всех категорий, тыс. т

Продукт	2020	2021	2022	2023
Скот и птица (в живом весе)	14106	14366	14785	15356
в т. ч.				
крупный рогатый скот	2255	2315	2244	2323
свиньи	5159	5224	5551	5846
овцы и козы	284	288	283	286
птица	6339	6471	6640	6830
Молоко, млн т	23,5	23,8	24,6	25,8
Яйца, млрд шт.	34,9	34,3	36,3	36,6
Шерсть	29,3	30,9	27,7	44,1
Мед	31,6	27,4	29,4	30,3

Источник: составлено В.Н. Поповой, В.Н. Живаловым на основе данных Росстата¹².

Table 2

Production of basic livestock products in farms of all categories, thousand tons

Product	2020	2021	2022	2023
Livestock and poultry (in live weight)	14106	14366	14785	15356
including:				
cattle	2255	2315	2244	2323
pigs	5159	5224	5551	5846
sheep and goats	284	288	283	286
birds	6339	6471	6640	6830
Milk, mln t	23.5	23.8	24.6	25.8
Eggs, blns (quantity)	34.9	34.3	36.3	36.6
Wool	29.3	30.9	27.7	44.1
Honey	31.6	27.4	29.4	30.3

Source: compiled by V.N. Popova, V.N. Zhivalov based on Federal State Statistics Service¹².

¹² Федеральная служба государственной статистики (Росстат). Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство. Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/enterprise_economy?print=1 (дата обращения: 10.04.2025).

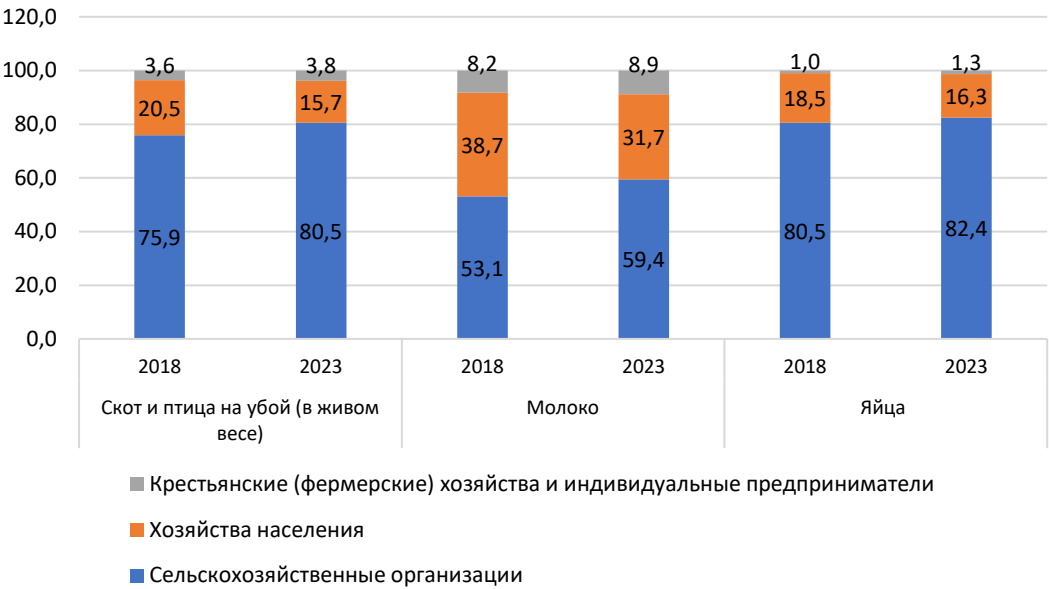


Рис. 3. Структура производства основных продуктов животноводства по категориям хозяйств, % от общего производства в хозяйствах всех категорий
Источник: составлено В.Н. Поповой, В.Н. Живаловым на основе данных Росстата¹³.

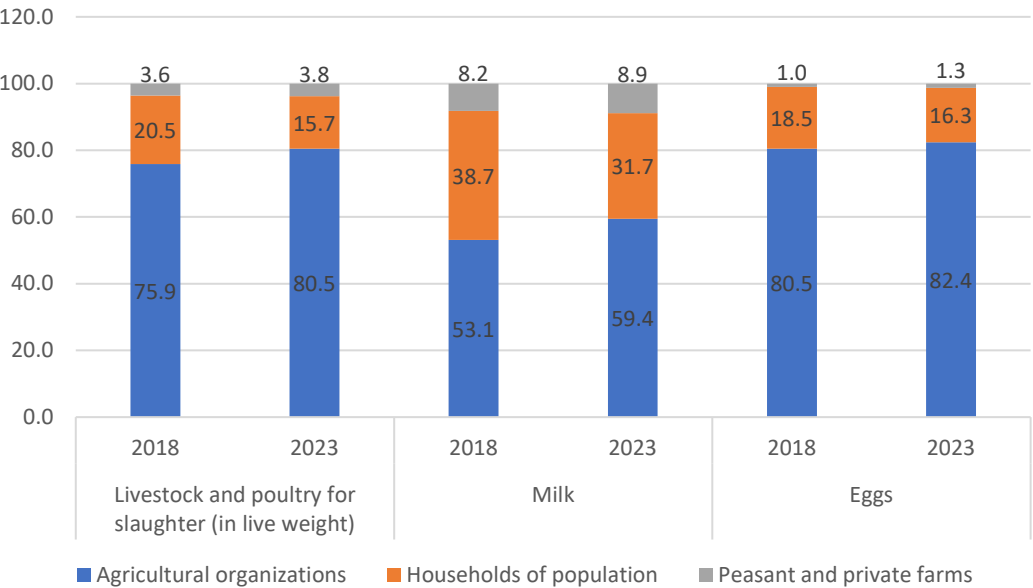


Fig. 3. The structure of production of basic livestock products by farm category, % of total production in farms of all categories
Source: compiled by V.N. Popova, V.N. Zhivalov based on Federal State Statistics Service¹³.

¹³ Федеральная служба государственной статистики (Росстат). Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство. Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/enterprise_economy?print=1 (дата обращения: 10.04.2025).

По данным Росстата, потребление основных продуктов питания по РФ (кг на душу населения) в 2023 г.:

- наибольший показатель был в части потребления яиц — 290 шт. на душу населения, а также молочных продуктов — 247 кг¹⁴;
- рост наблюдался в отношении потребления картофеля, фруктов и ягод, а также мяса;
- в части рыбной продукции, также, как и растительного масла, хотя и зафиксирован наименьший показатель — 22,6 и 13,8 кг соответственно, по данным категориям наблюдался рост с 2021 г. — на 7,6 и 2,2 % соответственно¹⁵.

С точки зрения установленных Минздравом России оптимальных норм потребления пищевых продуктов, удовлетворяющих текущие требования здорового питания, достаточно благоприятная ситуация сложилась в части потребления картофеля, мясных продуктов и яиц, в то время как дефицит наблюдается в отношении фруктов и ягод, овощей и молока¹⁶. При этом необходимо отметить, что согласно проведенным исследованиям, с 2006 по 2021 г. рацион населения РФ претерпел изменения в лучшую сторону — это касается как количественных, так и качественных характеристик, которые означают увеличение в рационе продуктов животного происхождения и снижение объемов потребления растительных жиров [2].

По оценкам оперативной отчетности, по организациям розничной торговли, не относящимся к субъектам малого бизнеса, на 1 марта 2025 г. наибольший показатель в части объемов запасов был зафиксирован в отношении муки¹⁷ (120 %, рост составил 14 % по сравнению с февралем 2025 г.), также в отношении растительных масел и круп (табл. 3, 4).

Таблица 3

Динамика потребления основных продуктов питания по РФ, кг на душу населения в год, и сравнение с рекомендуемыми рациональными нормами потребления Минздрава России

Наименование продукта	2021	2022	2023	Рекомендации Минздрава России по потреблению пищевых продуктов (пр. от 19 августа 2016 г.), кг/год/чел.
Картофель	83	84	86	90
Овощи и продовольственные бахчевые культуры	103	104	105	140
Фрукты и ягоды	62	63	66	100
Мясо и мясопродукты	77	78	80	73
Молоко и молочные продукты	239	241	247	325

¹⁴ Федеральная служба государственной статистики (Росстат). Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/enterprise-esopotu> (дата обращения: 16.04.2025).

¹⁵ Животноводство РФ // Влияние санкций на сельское хозяйство. Режим доступа: <http://zzr.ru/article/vliyanie-sanktsiy-na-selskoe-khozyaystvo> (дата обращения: 07.06.2025).

¹⁶ Приказ Минздрава России от 19 августа 2016 г. № 614 «Об утверждении Рекомендаций по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающих современным требованиям здорового питания». Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71385784/#1000> (дата обращения: 10.04.2025).

¹⁷ Федеральная служба государственной статистики (Росстат). Цели устойчивого развития в РФ. Режим доступа: http://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/RUS_SDG_in_Russia_2024.pdf (дата обращения: 18.04.2025).

Окончание табл. 3

Наименование продукта	2021	2022	2023	Рекомендации Минздрава России по потреблению пищевых продуктов (пр. от 19 августа 2016 г.), кг/год/чел.
Яйца и яйцепродукты (штук)	279	288	290	260
Рыба и рыбопродукты в живом весе	21	19,2	22,6	22
Сахар	38	39	39	8
Масло растительное	13,5	13,8	13,8	12
Хлеб и макаронные изделия	113	113	112	96

Источник: составлено В.Н. Поповой, В.Н. Живаловым на основе Росстата¹⁸.

Table 3

The dynamics of consumption of basic foodstuffs in the Russian Federation, per capita per year, kg, and comparison with the recommended rational consumption standards of the Ministry of Health of the Russian Federation

Products	2021	2022	2023	Recommendations by Ministry of Health about food consumption (dated from 19 th August 2016), kg/year/person
Potatoes	83	84	86	90
Vegetables	103	104	105	140
Fruits and berries	62	63	66	100
Meat	77	78	80	73
Milk and milk products	239	241	247	325
Eggs	279	288	290	260
Fish in live weight	21	19.2	22.6	22
Sugar	38	39	39	8
Vegetable oil	13.5	13.8	13.8	12
Bread and spaghetti	113	113	112	96

Source: compiled by V.N. Popova, V.N. Zhivalov based on Federal State Statistics Service¹⁸.

Таблица 4

Потребление основных продуктов питания на душу населения в год, % к предыдущему месяцу, в сопоставимых ценах 2025 г.

Продукт	На 1 февраля	На 1 марта
Мясо животных	90,6	100,5
Мясо домашней птицы	106,8	104,7
Животные масла и жиры	87,5	103,9
Растительные масла	105,7	106,2
Сыры жирные	93,8	98,7
Молоко питьевое	107,0	100,0
Яйца	110,5	103,6

¹⁸ Федеральная служба государственной статистики (Росстат). Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/enterprise_economy (дата обращения: 10.04.2025).

Окончание табл. 4

Продукт	На 1 февраля	На 1 марта
Сахар	103,1	101,8
Мука	105,0	120,5
Крупа	96,4	104,2
Макаронные изделия	100,5	103,6
Свежий картофель	107,6	103,3
Свежие овощи	98,9	101,8
Свежие фрукты	84,8	95,4

Источник: составлено В.Н. Поповой, В.Н. Живаловым на основе данных Росстата¹⁹.

Table 4

Consumption of basic foodstuffs per capita per year, % to the previous month, in comparable prices of 2025

Product	dated from 1 st February	dated from 1 st March
Meat of cattle	90.6	100.5
Meat of poultry	106.8	104.7
Animal oil	87.5	103.9
Vegetable oil	105.7	106.2
Cheese	93.8	98.7
Milk	107.0	100.0
Eggs	110.5	103.6
Sugar	103.1	101.8
Flour	105.0	120.5
Cereal	96.4	104.2
Spaghetti	100.5	103.6
Potatoes	107.6	103.3
Vegetables	98.9	101.8
Fruits	84.8	95.4

Source: compiled by V.N. Popova, V.N. Zhivalov based on Federal State Statistics Service¹⁹.

В Доктрине продовольственной безопасности РФ от 2020 г. подчеркивается, что ключевыми факторами обеспечения ПБ являются такие элементы, как «... автономность в сфере продовольствия, которая определяется как уровень самообеспечения, рассчитываемый как отношение объема производства продукции к объему внутреннего потребления, а также гарантированная физическая и экономическая доступность пищевой продукции, соответствующей обязательным требованиям...» [3]^{20, 21}.

¹⁹ Федеральная служба государственной статистики (Росстат). Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/enterprise_escopotu (дата обращения: 10.04.2025).

²⁰ Указ Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации». Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73338425/> (дата обращения: 19.04.2025).

²¹ Минькач Т.В. Основы селекции и семеноводства : практикум для обучающихся по направлению подготовки 35.03.04 Агрономия / Дальневост. гос. аграр. ун-т, ФАЭ. Благовещенск : Изд-во Дальневосточного ГАУ, 2020. 101 с.

На фоне расширения экспортных возможностей приоритетной задачей видится достижения всесторонней самообеспеченности страны продуктами питания, в отношении которых установлены пороговые значения в диапазоне 60...95 %, в частности: по зерну — не менее 95, сахару — 90, растительному маслу — 90, мясу — 85, молоку — 90, рыбе — 85, картофелю — 95 %. [4, 5].

Ниже приведены показатели по обеспеченности в России основными видами продовольствия за последние годы (рис. 4) и данные, характеризующие обеспеченность в разрезе федеральных округов РФ (табл. 5). Согласно графику (рис. 4), начиная с 2022 г., вопреки введению масштабных внешних ограничений по большинству видов продовольствия РФ, уровень обеспеченности был почти 100 % (зерновые культуры, мясная и рыбная продукция)²². Среди федеральных округов РФ, лидирующих по уровню самообеспеченности зерном с индикатором более 100 %, можно выделить Южный, Северо-Кавказский, Приволжский и Центральный, по мясу — Центральный и Северо-Кавказский, молоку — Приволжский и Северо-Кавказский и др. Однако, не во всех регионах можно наблюдать положительную динамику. Так, самый низкий уровень самообеспеченности по продуктам питания, в т. ч. по фруктам, наблюдается в Дальневосточном федеральном округе. Здесь пороговое значение по данной категории составляет 7 %, сложившаяся ситуация обусловлена логистическими сложностями, климатическими особенностями региона, а также низкой плотностью населения, которое ограничено в доступе к широкому ассортименту продуктов²³ [6, 7].

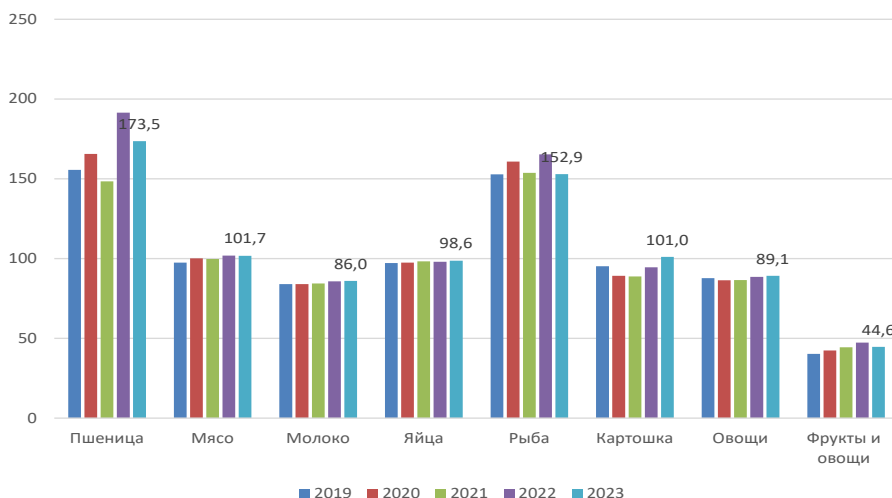


Рис. 4. Уровень самообеспечения основными продуктами питания в Российской Федерации, 2019–2023 гг., %

Источник: составлено В.Н. Поповой, В.Н. Живаловым на основе данных Росстата²⁴.

²² Федеральная служба государственной статистики (Росстат). Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство. Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/enterprise_economy?print=1 (дата обращения: 14.04.2025).

²³ Шалимов А. Дальневосточники жалуются на ассортиментный дефицит. Режим доступа: https://www.ng.ru/kartblansh/2023-09-18/3_8829_kb.html (дата обращения: 05.06.2025).

²⁴ Там же.

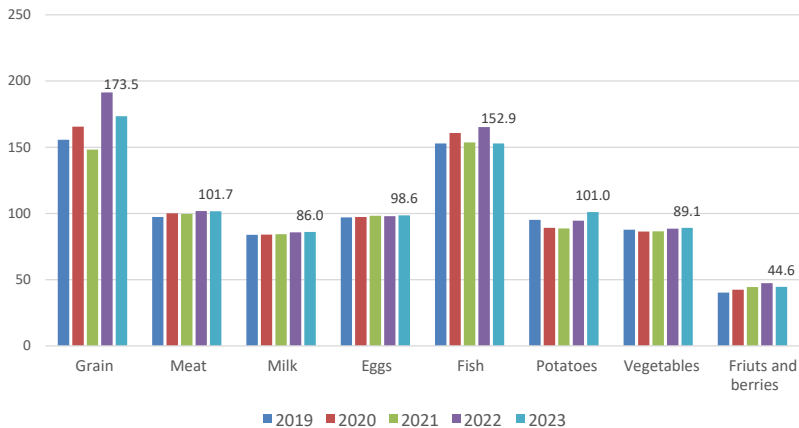


Fig. 4. The level of self-sufficiency in basic foodstuffs in the Russian Federation, 2019–2023, %
Source: compiled by V.N. Popova, V.N. Zhivalov based on Federal State Statistics Service²⁴.

Таблица 5

Уровень самообеспечения основными продуктами питания
по федеральным округам Российской Федерации в 2023 г., %

Федеральные округа РФ	Зерно	Мясо	Молоко	Яйца	Картофель	Бахчевые культуры	Фрукты
Центральный	141,1	136	69	82	122,7	57,8	28,4
Северо-Западный	38,5	66,9	53	103	74,3	35,8	17,8
Южный	394,2	80,8	97	87	96,7	184,9	67,7
Северо-Кавказский	275,7	110	107	61	83,1	129,7	127,8
Приволжский	147,0	113	114	126	98,7	94,4	30,1
Уральский	105,4	77,9	72	118	98,1	43,9	15,7
Сибирский	131,8	81,2	95	128	95	52,1	14,7
Дальневосточный	128,6	41,1	53	59	79	37,8	7

Источник: составлено В.Н. Поповой, В.Н. Живаловым на основе данных Росстата²⁵.

Table 5

The level of self-sufficiency in basic food products by federal districts
of the Russian Federation in 2023, %

Federal Districts of the Russian Federation	Grain	Meat	Milk	Eggs	Potatoes	Melon crops	Fruit
Central	141.1	136	69	82	122.7	57.8	28.4
North West	38.5	66.9	53	103	74.3	35.8	17.8
South	394.2	80.8	97	87	96.7	184.9	67.7
North Caucasian	275.7	110	107	61	83.1	129.7	127.8
Privolzhsky	147.0	113	114	126	98.7	94.4	30.1
Ural	105.4	77.9	72	118	98.1	43.9	15.7
Siberian	131.8	81.2	95	128	95	52.1	14.7
Far East	128.6	41.1	53	59	79	37.8	7

Source: compiled by V.N. Popova, V.N. Zhivalov based on Federal State Statistics Service²⁵.

²⁵ Федеральная служба государственной статистики (Росстат). Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство. Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/enterprise_economy?print=1 (дата обращения 12.04.2025).

Текущая политика по поддержке российских аграриев на внешнем рынке

Необходимо отметить, что в рамках политики импортозамещения в агро-секторе и снижения зависимости от зарубежных средств производства государство с 2014 г. активно поддерживает российские компании как предоставлением субсидий по постановлению № 1432²⁶, так и обеспечением доступа к участию в льготных программах «Росагролизинга». С 2025 г. программа № 1432 работает по новым критериям: так, скидка на узкоспециализированные виды техники выросла до 50 %, на прицепную и навесную технику — до 16,5 %²⁷; самоходная техника будет предоставляться работникам занятым в сельском хозяйстве с льготой 10 %, оборудование для хранения и переработки зерна — со скидкой 12,5 %. Ранее скидки по программе № 1432 варьировались в диапазоне 10...15 % в зависимости от региона, не было деления на виды техники.

Кроме того, с 2019 г. государство принимает активное участие в поддержке агрохолдингов на внешних рынках, компенсируя затраты в рамках сертификации продукции сельского хозяйства. Данная поддержка включает компенсацию расходов в части таких элементов, как проведение специализированной экспертизы, оценки соответствия продукции АПК требованиям внешних рынков и др. [8].

В рамках приказа Министерства сельского хозяйства РФ от 10 июня 2022 г. № 357 в список продукции АПК, по которым предоставляется компенсация затрат, входят в т.ч. продукты животного происхождения (ТН ВЭД 0501–0511), живые деревья и другие растения (ТН ВЭД 0601–0604), овощи и корнеплоды (ТН ВЭД 0701–0714) и др.

Также в рамках достижения технологической независимости РФ приобретает особую важность развитие российской селекционной базы с целью получения собственных сортов и гибридов, необходимых для повышения уровня урожайности и развития животноводства. С 2021–2022 гг., когда стали запускаться заводы по производству российского материала и на базе Минсельхоза был создан отдел по селекции и семеноводству, российский рынок в этом сегменте стал активно развиваться. Так, к примеру, ведутся исследования новых российских гибридов подсолнечника; в Сибири с 2017 г. действует селекционно-генетический центр «Союзсемсвекла», где разработан полный производственный цикл для получения новых гибридов сахарной свеклы²⁸.

Среди известных российских предприятий, занимающихся селекцией в части семян овощей закрытого грунта, — компания «Гавриш»²⁹, основанная в 1993 г. и за более 20 лет превратившаяся в многопрофильную организацию с модерни-

²⁶ Сельскохозяйственная техника, господдержка и кредитование // Минсельхоз России. Режим доступа: <https://specagro.ru/news/202502/minpromtorg-uvlechil-skidki-na-selkhoztekhniku-po-programme-1432> (дата обращения: 06.04.2025).

²⁷ См. там же.

²⁸ Отечественных семян посевной будет больше, чем годом ранее // Агроинвестор. Режим доступа: <https://www.agroinvestor.ru/markets/news/43580-otechestvennykh-semyan-dlya-posevnoy-budet-bolshe-chem-godom-ranee/> (дата обращения: 16.04.2025).

²⁹ «Гавриш». Режим доступа: <https://gavrishprof.ru/info/about> (дата обращения: 09.04.2025).

зированной технической базой. Селекционное направление в РФ реализуется государственными научными учреждениями.

Известно, что до 1990-х гг. селекционно-семеноводческая деятельность велась в условиях централизованно-плановой системы экономики. Начиная с 1991 г., при переходе к рыночной экономике, в растениеводческой отрасли произошли глубокие структурные трансформации [9, 10]. Изменилась структура посевных площадей, следствием чего стал рост доли культур с высоким рыночным и экспортным потенциалом (пшеница и масличные культуры), в результате засухи (1998, 2009 и 2010 гг.) и развития опасных вредителей и болезней усилились риски природно-климатического и фитосанитарного характера, связанные с производством растениеводческой продукции. Серьезно устарела не только материально-техническая, но и технологическая селекционная база семеноводства, возникли серьезные проблемы с кадрами, особенно в сфере научного и селекционного обеспечения данной отрасли³⁰.

Стратегические приоритеты развития в сфере продовольствия

В РФ разработан и действует целый ряд нормативных документов, определяющих ключевые направления в сфере АПК и способы их реализации. Среди них можно выделить программы по развитию сельской местности, рыбохозяйственного сектора, внедрению технологических решений и цифровизации в АПК и др.³¹

В качестве стратегических документов, которые фиксируют цели и задачи по достижению продовольственной безопасности в стране в долгосрочной перспективе, отметим:

1) Доктрину продовольственной безопасности от 2020 г. В марте 2025 г. в нее были внесены изменения, связанные с обеспечением глобальной ПБ. Стратегическая цель нового раздела документа — поддержание стабильности мировых продовольственных рынков на разных уровнях, в первую очередь через сотрудничество с государствами, которые проводят конструктивную политику в отношении Российской Федерации;³²

2) Единый план по достижению национальных целей развития до 2030 г., принятый в январе 2025 г.³³

Единый план содержит приоритетные направления, а также характеризующие их количественные показатели. Особое внимание уделяется вопросу всестороннего обеспечения ПБ Российской Федерации на фоне реализации задачи по наращиванию экспорта. Ожидается, что к 2030 г. объем экспорта продукции АПК к по-

³⁰ Развитие селекции и семеноводства в РФ // Аналитические управления Аппарата СФ. Режим доступа: [razvitye-selekcyu-y-semenovodstva-v-rf.-sf-14.03.2019\(1\).pdf](https://razvitye-selekcyu-y-semenovodstva-v-rf.-sf-14.03.2019(1).pdf) (дата обращения: 08.06.2025).

³¹ Государственные программы // Минсельхоз России. Режим доступа: <https://mcx.gov.ru/activity/state-support/programs/> (дата обращения: 09.04.2025).

³² Президент Российской Федерации В. Путин внес изменения в Доктрину продовольственной безопасности // Агроинвестор. Режим доступа: <https://www.agroinvestor.ru/markets/news/43873-prezident-vladimir-putin-vnes-izmeneniya-v-doktrinu-prodovolstvennoy-bezopasnosti/> (дата обращения: 09.04.2025).

³³ Михаил Мишустин утвердил единый план по достижению национальных целей развития до 2030 года и на перспективу до 2036 г. // Правительство Российской Федерации. Режим доступа: <http://government.ru/docs/53927/> (дата обращения: 16.04.2025).

казателю 2021 г. (в номинальных ценах) превысит 50 млрд долл. США, в 2025 г. этот показатель достигнет 37,8 млрд долл. США³⁴. В качестве ключевых факторов расширения экспортного потенциала можно назвать:

- реализацию мер поддержки экспортеров продукции АПК на каждом этапе жизненного цикла проекта;
- повышение конкурентоспособности российской продукции за счет предоставления инструментов льготного кредитования;
- переориентацию поставок на рынки дружественных стран путем проведения деловых мероприятий,
- увеличение объемов экспорта продукции АПК с более высокой добавленной стоимостью и др.

С точки зрения обеспечения технологической обеспеченности АПК актуальна проблема развития российского рынка ветеринарных препаратов. Несмотря на наращивание собственного производства, остается острым вопрос нехватки на рынке необходимого количества востребованных и эффективных вакцин, дефицит которых ранее реализовывался за счет импортных поставок. По оценкам, в 2022 г. было импортировано более 20 млрд доз вакцин для птицеводства от таких компаний, как Phibro/Abic (США), BoehringerIngelheim (Германия), Elanco (США), Hipra (Испания), Ceva (Франция) и др.³⁵

В 2023 г. российские производители внедрили 19,3 млрд доз ветеринарных вакцин, что на 3 млрд доз больше по сравнению с 2022 г., однако основная проблема заключается в том, что не всегда производимые отечественные препараты соответствуют требуемым параметрам вакцинации, что может впоследствии негативно повлиять на производство в мясной отрасли [10].

Особую актуальность приобретает проблема применения антимикробных препаратов в ветеринарии на фоне интенсивного развития животноводства и птицеводства, а также увеличения численности поголовья. Несмотря на активное применение в ветеринарии профилактики болезней различного происхождения, в настоящий момент не решена проблема высокой доли гибели молодняка сельскохозяйственных животных и птицы [11].

3) Стратегия АПК и рыбохозяйственного комплекса до 2030 г.³⁶

Прогноз развития АПК и рыбохозяйственного комплексов разработан с учетом необходимости ускоренного решения задач по достижению ПБ (в т. ч. на основе импортозамещения по широкому спектру продуктов и технологий), сохранению социальной стабильности в условиях санкций. Прогноз развития АПК и рыбохозяйственной сферы выполнен в двух вариантах (табл. 6). Целевой вариант разработан

³⁴ Михаил Мишустин утвердил единый план по достижению национальных целей развития до 2030 года и на перспективу до 2036 г. // Правительство Российской Федерации. Режим доступа: <http://government.ru/docs/53927/> (дата обращения: 16.04.2025).

³⁵ Белая А. Птичка на игле: российские аграрии боятся остаться без импортных ветеринарных вакцин. Режим доступа: <https://www.forbes.ru/prodovolstvennaya-bezopasnost/513539-pticka-na-igle-rossijskie-agrarii-boatsa-ostat-sa-bez-importnyh-veterinarnyh-vakcin?ysclid=m7ue619qh2673184343> (дата обращения: 16.04.2025).

³⁶ Стратегия развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 г. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2022 г. № 2567-р. (в редакции распоряжений Правительства РФ от 23.11.2023 № 3309-р и от 07.02.2025 № 253-р). Режим доступа: <http://government.ru/docs/all/143037/> (дата обращения: 13.04.2025).

с учетом сохранения среднегодовых темпов роста объемов производства продукции АПК на уровне не менее 3 % начиная с 2023 г. Базовый вариант предусматривает реализацию государственных программ Минсельхоза России при условии текущего уровня финансирования.

Таблица 6

Примеры целевых показателей развития отрасли на период 2025 и 2030 гг.

Показатель	Вариант	2025	2030
Экспорт продукции АПК, млрд долл. США	Целевой	32	47,1
	Базовый	31,5	41
Валовая добавленная стоимость, создаваемая в сельском хозяйстве, млрд р.	целевой	5342	6551,9
	Базовый	4179,9	4885,2
Площадь вовлеченных в оборот земель сельскохозяйственного назначения, тыс. га	Целевой	5447,5	13234,8
	Базовый	2231,3	5077,3
Доля сельского населения в общей численности населения Российской Федерации, %	Базовый	25	25
	Целевой	24,5	23,6
Объем производства продукции товарной аквакультуры, включая посадочный материал, тыс. т	Целевой	420	618
	Базовый	420	618

Источник: составлено В.Н. Поповой, В.Н. Живаловым на основе Стратегии АПК и рыбохозяйственного комплекса до 2030 г.³⁷

Table 6

Examples of industry development targets for the period 2025 and 2030

Indicator	Variant	2025	2030
Export of agricultural products, \$ bln.	Target	32	47.1
	Basic	31.5	41
Value added cost, created in agriculture, bln. rub.	Target	5342	6551.9
	Basic	4179.9	4885.2
Area of rural land, thd. ha	Target	5447.5	13234.8
	Basic	2231.3	5077.3
Share of rural population in total number of Russian population, %	Basic	25	25
	Target	24.5	23.6
Volume of commercial aquaculture planting material, thd. ton	Target	420	618
	Basic	420	618

Source: compiled by V.N. Popova, V.N. Zhivalov based on Federal State Statistics Service³⁷.

Заключение

Вопрос обеспечения продовольственной безопасности в Российской Федерации решается достаточно комплексно и системно. На фоне задачи по диверсификации экспортных потоков приоритетным направлением остается всесторонняя обеспеченность населения продуктами питания, уровень которой в последние годы был устой-

³⁷ Стратегия развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 г. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2022 г. № 2567-р. (в редакции распоряжений Правительства РФ от 23.11.2023 № 3309-р и от 07.02.2025 № 253-р). Режим доступа: <http://government.ru/docs/all/143037/> (дата обращения: 13.04.2025).

чиво положительным. Эта тенденция обусловлена активной поддержкой со стороны государства в рамках политики импортозамещения по таким вопросам, как развитие российской селекционной базы, достижение технологической независимости по линии разработки российских ветеринарных препаратов, сельхоз техники и др. Чтобы добиться желаемых результатов на оптимальном уровне, нужно и дальше поддерживать рост российских технологий в производстве продуктов питания, сырья и компонентов для них, а также оборудования для сельского хозяйства, рыболовства и пищевой промышленности, кроме того, представляется целесообразным расширять рынки сбыта российской сельскохозяйственной продукции путем диверсификации экспортных потоков за счет повышения ее качества и конкурентоспособности, но при этом соблюдать баланс в части обеспечения населения необходимыми продуктами питания.

Список литературы

1. Комианов Д.С., Павлова А.И., Павлов И.Н. Тенденции в развитии овощеводства РФ // Московский экономический журнал. 2021. № 10. doi: 10.24412/2413-046X-2021-10638 EDN: MSDYWY
2. Елагина А.С. Динамика потребления продуктов питания в РФ // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2023. Т. 13. № 1–2. С. 305–312. doi: 10.34670/AR.2023.53.94.001 EDN: NCRZHV
3. Тажибаева Р.М., Калтаева С.А. Механизмы поддержки экспорта сельхозпродукции и продовольствия в странах ЕАЭС // Молодой ученый. 2017. № 7–1 (141). С. 62–64. Режим доступа: <https://moluch.ru/archive/141/39721> (дата обращения: 03.06.2025). EDN: XVLFHH
4. Градусова В.Н., Липатова Л.Н. Возможности региона в укреплении экономической безопасности в сфере обеспечения населения продовольствием // Управленческое консультирование. 2019. № 11 (131). С. 76–91. doi: 10.22394/1726-1139-2019-11-76-91 EDN: SXJCPU
5. Филонова Т.Н. Макроэкономические аспекты рисков в обеспечении продовольственной безопасности // Среднерусский вестник общественных наук. 2018. Т. 13. № 5. С. 219–223. doi: 10.22394/2071-2367-2018-13-5-215-227 EDN: VPJNSS
6. Александрова М.В. Производство зерновых в КНР как гарантия продовольственной безопасности страны // Проблемы Дальнего Востока. 2022. № 6. С. 70–87. doi: 10.31857/S013128120023241-6 EDN: NYVHVR
7. Тарханова З.Э. Продовольственная безопасность государства: содержание, значение, угрозы, продовольственной безопасности // Экономика и управление: проблемы, решения. 2024. Т. 6. № 10 (151). С. 84–90. doi: 10.36871/ek.ur.p.r.2024.10.06.010 EDN: BIFRYN
8. Моор Т.А., Макаров О.В. Продовольственная безопасность, как важнейшая составляющая национальной безопасности страны // Евразийский научный журнал. 2021. № 5. С. 24–31.
9. Мелихов В.Ю., Рудаков Е.В. Продовольственная безопасность в системе национальной безопасности // Ученые записки. 2011. № 4 (92). С. 10–13. EDN: OIKCFF
10. Полещук И.К. Продовольственная безопасность // Крестьяноведение. 2023. Т. 8. № 3. С. 196–199. doi: 10.22394/2500-1809-2023-8-3-196-199 EDN: TNPOEB
11. Орлова Д.А., Калужная Т.В. Обеспечение продовольственной безопасности при использовании антимикробных ветеринарных препаратов в сельском хозяйстве // Формулы фармации. 2022. Т. 4. № 2. С. 51–58. doi: 10.17816/phf110798 EDN: OTIYTU

References

1. Koshmanov DS, Pavlova AI, Pavlov IN. Trends in development of vegetable farming in Russia. *Moscow Economic Journal*. 2021;(10). (In Russ.). doi: 10.24411/2413-046X-2021-10638 EDN: MSDYWY
2. Elagina AS. Dynamics of food products consumption in the Russian Federation. *Economics: Yesterday, Today and Tomorrow*. 2023;13(1–2):305–312 (In Russ.). doi: 10.34670/AR.2023.53.94.001 EDN: NCRZHV
3. Tazhibaeva RM, Kaltaeva SA. Mechanisms of agricultural sector exports support in EEU. 2017;(7–1):62–64. *Young Scientist*. (In Russ.). EDN: XVLFHH
4. Gradusova VN, Lipatova LN. Capacity of the region in enhance economic security in the provision of food. *Administrative Consulting*. 2019;(11):76–91. (In Russ.). doi: 10.22394/1726-1139-2019-11-76-91 EDN: SXJCPU

5. Filonova TN. Macroeconomic aspects of food security risks. *Central Russian Journal of Social Sciences*. 2018;13(5):215–227 (In Russ.). doi: 10.22394/2071-2367-2018-13-5-215-227 EDN: VPJNSS
6. Aleksandrova MB. Grain crop production as guaranty of food safety of China. 2022;(6):70–87. *Far Eastern Studies*. (In Russ.). doi: 10.31857/S013128120023241-6 EDN: NYVHVR
7. Tarhanova ZE. Food security of the state: content, significance, threats to food security. *Ekonomika i upravlenie: problemy, resheniya*. 2024;6(10): 84–90. (In Russ.). doi: 10.36871/ek.up.p.r.2024.10.06.010 EDN: BIFRYN
8. Moor TA, Makarova OV. Food security as a factor of national food security. *Evrasiiskii nauchnyi zhurnal*. 2021;(5):24–31. (In Russ.).
9. Melikhov VU, Rudakov EV. Food security in the system of national security. *Scientific Notes of the Moscow State Social University*. 2011;(4):10–13. (In Russ.). EDN: OIKCFF
10. Poleshuk UV. Food and security. *Russian Peasant Studies*. 2023;8(3):196–199. (In Russ.). doi: 10.22394/2500-1809-2023-8-3-196-199 EDN: TNPOEB
11. Orlova DA, Kalyuzhnaya TV. Ensuring food safety in use antimicrobial veterinary drugs in agriculture. *Pharmacy Formulas*. 2022;4(2):51–58. (In Russ.). doi: 10.17816/phf110798 EDN: OTIYTU

Об авторах:

Попова Вероника Николаевна — научный сотрудник Института международной экономики и финансов, Всероссийская академия внешней торговли Минэкономразвития России, Российская Федерация, 119285, г. Москва, ул. Воробьевское ш., д. 6А; e-mail: ajavrik89@mail.ru
ORCID: 0000-0002-7931-850X SPIN-код: 8609–0512

Живалов Владимир Николаевич — доктор экономических наук, главный научный сотрудник Центра социально-политических исследований Института развития интеграционных процессов, Всероссийская академия внешней торговли Минэкономразвития России, Российская Федерация, 119285, г. Москва, Воробьевское ш., д. 6А; e-mail: zhivalovvn@mail.ru
ORCID: 0000-0001-6827-5754 SPIN-код: 4312–4698

About the authors:

Popova Veronika Nikolaevna — Research Associate, Institute of International Economics and Finance, Russian Foreign Trade Academy of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation, 6A Vorobyovskoye highway, Moscow, 119285, Russian Federation; e-mail: ajavrik89@mail.ru
ORCID: 0000-0002-7931-850X SPIN-code: 8609-0512

Zhivalov Vladimir Nikolaevich — Doctor of Economics, Chief Scientific Associate, Center for Socio-Political Research, Institute for Development of Integration Processes, Russian Foreign Trade Academy of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation, 6A Vorobyovskoye highway, Moscow, 119285, Russian Federation; e-mail: zhivalovvn@mail.ru
ORCID: 0000-0001-6827-5754 SPIN-code: 4312-4698