

Научная статья
УДК 9 (с 139)
DOI 10.20310/1810-0201-2021-26-195-296-306

Председатель Тамбовской губернской земской управы Ю.В. Давыдов (1909–1917 гг.)

Денис Андреевич ШУВАЕВ

ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет им. Г.Р. Державина»
392000, Российская Федерация, г. Тамбов, ул. Интернациональная, 33
d.a.shuvaev@mail.ru

Аннотация. Исследована деятельность видного государственного и общественного деятеля Тамбовской губернии Юрия Васильевича Давыдова. Рассмотрена его деятельность на посту председателя Тамбовской губернской земской управы в 1909–1917 гг. Сделана попытка дать объективную оценку председателю управы Ю.В. Давыдову. Источниками для написания работы стали делопроизводственная документация земских учреждений, периодические издания, а также материалы, хранящиеся в Государственном архиве Тамбовской области. Была проанализирована деятельность председателя губернской управы, связанная с развитием экономики губернии, путей и средств сообщения, здравоохранения, ветеринарии, народного образования и др. Отдельного рассмотрения удостоились предпринятые Юрием Васильевичем меры по снабжению армии и населения губернии продовольствием в годы Первой мировой войны. Особое внимание уделено борьбе председателя Тамбовской губернской земской управы за объединение земств в масштабах страны и расширение прав земских учреждений, их демократизацию. На примере деятельности Ю.В. Давыдова показано, что видные земские деятели смогли внести существенный вклад в политику, социально-экономическое развитие и культуру не только своего региона, но и страны в целом.

Ключевые слова: общественная служба, тамбовское дворянство, местное самоуправление, земство, Тамбовская губерния

Для цитирования: Шuvaев Д.А. Председатель Тамбовской губернской земской управы Ю.В. Давыдов (1909–1917 гг.) // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. Тамбов, 2021. Т. 26, № 195. С. 296–306. <https://doi.org/10.20310/1810-0201-2021-26-195-296-306>

Original article
DOI 10.20310/1810-0201-2021-26-195-296-306

Chairman of the Tambov governorate zemstvo council Y.V. Davydov (1909–1917)

Denis A. SHUVAEV

Derzhavin Tambov State University
33 Internatsionalnaya St., Tambov 392000, Russian Federation
d.a.shuvaev@mail.ru

Материалы статьи доступны по лицензии [Creative Commons Attribution \(«Атрибуция»\) 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/) Всемирная
Content of the journal is licensed under a [Creative Commons Attribution 4.0 International License](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/)
© Шуваев Д.А., 2021



Abstract. The work is devoted to the prominent statesman and public-spirited person Yuri Vasilyevich Davydov. We study his activity as Chairman of the Tambov governorate zemstvo council in 1909–1917. The work attempts to give an objective assessment of the council chairman Y.V. Davydov. Sources for this research are record keeping documentation of zemstvo institutions, periodicals, as well as materials stored in the State Archive of the Tambov Region. The work analyzes the activities of the chairman of the governorate council related to the development of the governorate's economy, ways and means of communication, health care, veterinary medicine, public education, etc. Separate consideration is given to the measures taken by Yuri Vasilyevich to supply the army and the governorate population with food during the First World War. Particular attention is paid to the struggle of the chairman of the Tambov governorate zemstvo council for the unification of zemstvos throughout the country and the expansion of the rights of zemstvo institutions, their democratization. The work proves, on the example of the activities of Y.V. Davydov, that prominent zemstvo figures were able to do a significant contribution to politics, socio-economic development and culture not only of their region, but also of the country as a whole.

Keywords: public service, Tambov nobility, local government, zemstvo, Tambov Governorate

For citation: Shuvaev D.A. Predsedatel' Tambovskoy gubernskoy zemskoy upravly Y.V. Davydov (1909–1917 gg.) [Chairman of the Tambov governorate zemstvo council Y.V. Davydov (1909–1917)]. *Vestnik Tambovskogo universiteta. Seriya: Gumanitarnye nauki – Tambov University Review. Series: Humanities*, 2021, vol. 26, no. 195, pp. 296–306. <https://doi.org/10.20310/1810-0201-2021-26-195-296-306> (In Russian, Abstr. in Engl.)

ВВЕДЕНИЕ

Земская деятельность российского дворянства в общероссийском плане исследована широко [1–5]. Значительно меньше изучен вклад в историю видных представителей земства на локальном [6; 7], в частности, тамбовском материале [8–10]. Наша цель – на примере тамбовского помещика Юрия Васильевича Давыдова рассмотреть место и роль крупных земских деятелей в истории страны и своего региона.

Деятельность Ю.В. Давыдова частично уже рассматривалась нами в контексте становления гражданского общества в России в начале XX века. Однако за пределами данного исследования остался вклад Юрия Васильевича в экономику, здравоохранение, образование и другие важнейшие сферы жизни губернии [11].

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Избранный в июне 1909 г. председателем Тамбовской губернской земской управы

Ю.В. Давыдов вел активную борьбу за объединение земств в масштабах страны и расширение прав земских учреждений¹.

Так, в докладе губернскому земскому собранию чрезвычайной сессии 10 сентября 1909 г. по поводу «Проекта положения о мерах помощи населению в случае неурожая» возглавляемая им управа, признавая желательным передачу организации продовольственной помощи в ведение земских учреждений, выдвигала ряд пожеланий по расширению сферы деятельности и преобразованию земских органов самоуправления. Губернская управа предлагала «не только предоставить в распоряжение губернского земства весь наличный продовольственный капитал и право на получение долгов с населения этому капиталу, но и отпустить из средств государственного казначейства земствам такие суммы, которые могли бы довести этот первоначальный фонд до размера, установленного для каждой губернии особым совещанием с представителями земских учреждений»². Ю.В. Давыдов в своем докладе высказывался за предоставление земствам права заготовки правительственных хлебных запасов и выбора мест их хранения, вступления в постоянно действующие союзы по организации мер борьбы с последствиями неурожая, введение мелкой земской единицы, а сам проект «после переработки его в Министерстве, на основании полученных от губернских земств материалов, был бы, до внесения в законодательные учреждения, еще раз подвергнут обсуждению в созданном при Министерстве внутренних дел особом совещании из представителей всех губернских земств»³.

В 1910–1914 гг. Юрий Васильевич активно отстаивал притязания земства на создание общеземской организации. Он неоднократно просил губернское земское собрание поддержать ходатайства других губернских

земств о созыве съездов для обсуждения вопросов общего земского строительства и страхования⁴. Более того, председатель управы рекомендовал Тамбовскому губернскому земскому собранию созвать съезд «представителей земств для обсуждения организации объединения этих учреждений на почве экономических мероприятий»⁵.

Вместе с тем Ю.В. Давыдов предлагал собранию принять участие в организуемых земских съездах и совещаниях по страхованию скота, кустарному производству, мелиорации, ветеринарии и народного образования. Он высказывался за вступление Тамбовского губернского земства в соглашения с другими земствами для совместной покупки железа и цемента, а также за продление договора по земскому перестрахованию⁶.

Председатель управы, считая, «что в деле объединения земств в союзы земствам должна быть предоставлена известная свобо-

⁴ Журналы Тамбовского губернского земского собрания очередной сессии 1909 г. с приложениями. Тамбов, 1910. С. 466; Журналы Тамбовского губернского земского собрания очередной сессии 1910 г. с приложениями. Тамбов, 1911. С. 398; Журналы Тамбовского губернского земского собрания очередной сессии 1912 г. с приложениями. Тамбов, 1913. С. 747, 748, 753.

⁵ Журналы Тамбовского губернского земского собрания чрезвычайной сессии 1911 г. с приложениями. Тамбов, 1911. С. 71; Журналы Тамбовского губернского земского собрания очередной сессии 1911 г. с приложениями. Тамбов, 1912. С. 283.

⁶ Журналы Тамбовского губернского земского собрания очередной сессии 1909 г. ... С. 485, 486; Журналы Тамбовского губернского земского собрания чрезвычайной сессии 26 июня 1910 г. Тамбов, 1910. С. 27, 28; Журналы Тамбовского губернского земского собрания очередной сессии 1910 г. ... С. 196; Журналы Тамбовского губернского земского собрания чрезвычайной сессии 1911 г. ... С. 105; Журналы Тамбовского губернского земского собрания очередной сессии 1911 г. ... С. 898, 899, 925, 928; Журналы Тамбовского губернского земского собрания чрезвычайной сессии 1912 г. с приложениями. Тамбов, 1912. С. 12; Журналы Тамбовского губернского земского собрания очередной сессии 1912 г. ... С. 652, 664, 674, 734, 752, 1020, 1021; Журналы Тамбовского губернского земского собрания очередной сессии 1913 г. с приложениями. Тамбов, 1914. С. 292, 315, 321; Журналы Тамбовского губернского земского собрания чрезвычайной июньской сессии 1914 г. с приложениями. Тамбов, 1914. С. 129.

¹ Журналы Тамбовского губернского земского собрания чрезвычайной сессии 1909 г. Тамбов, 1909. С. 21, 154.

² Журналы Тамбовского губернского земского собрания чрезвычайной сессии 10 сентября 1909 г. Тамбов, 1909. С. 105.

³ Там же. С. 109, 111-114.

да и простор», просил губернское земское собрание возбудить ходатайство «об изменении существующего положения о земских учреждениях»⁷. Губернская управа выступала за внесение в текст 63 статьи Положения о губернских и уездных земских учреждениях следующих изменений: «губернским и уездным земствам предоставляется право образовывать союзы из двух или нескольких губернских или уездных земств для совместной деятельности по осуществлению экономических и других мероприятий, входящих в круг ведения земских учреждений, действующих на основании особо выработанных в каждом отдельном случае уставов, подлежащих утверждению г. Министра внутренних дел»⁸.

Ю.В. Давыдов высказывался за увеличение роли губернской земской управы в поступлении сумм губернского земского сбора и дорожного капитала. «Для устранения перечисленных неудобств, – утверждалось в докладе управы, – необходимо изменить порядок, указанный в циркуляре Министерства внутренних дел, в том смысле, чтобы отчисляемые уездными казначействами в дорожный капитал суммы не переводились бы ими самостоятельно на губернское казначейство, а зачислялись бы каждым уездным казначейством в депозит Губернской земской управы из которого, смотря по надобности, или выдавались на удовлетворение текущих дорожных расходов, или перечислялись бы чрез наличный фонд государственных доходов на губернское казначейство – только исключительно по ассигновкам Губернской земской управы»⁹.

Юрий Васильевич, являясь сторонником увеличения самостоятельности земских учреждений, призывал Тамбовское губернское земское собрание ходатайствовать о полной

отмене закона о предельности земского обложения¹⁰.

Председатель управы отстаивал права губернского земства, нарушенные министером юстиции, который пытался путем дополнения устава включить в состав правления Тамбовского земского ремесленно-воспитательного приюта губернского тюремного инспектора¹¹.

Накануне Первой мировой войны Ю.В. Давыдов в кратком обзоре деятельности Тамбовского земства за 50 лет подытожил свой взгляд на место и роль земских учреждений, процитировав известного правоведа и тамбовского губернского гласного Б.Н. Чичерина: «При существующем строе жизни... единственная возможность дальнейшего преуспеяния состоит в предоставлении Земству *возможно широкой свободы действия и возможно обильных источников дохода*. Требуется не ограничение, а расширение предоставленных ему прав. Только при этом условии можно ожидать развития общественного благоустройства и благосостояния не по однообразному шаблону формальному, а по указаниям самой жизни, соответственно бесконечному разнообразию местных сил и средств»¹².

В начале войны Юрий Васильевич призывал Тамбовское губернское земство к вступлению в общеземскую организацию. Он предложил губернскому земскому собранию присоединиться к «организуемому Московским губернским земством Всероссийскому земскому союзу помощи раненым»¹³.

Председатель губернской управы выступал за создание общества взаимного земского перестрахования. В докладе очередной сессии 1915 г. он просил Тамбовское губерн-

⁷ Журналы Тамбовского губернского земского собрания очередной сессии 1912 г. ... С. 662.

⁸ Там же. С. 662, 663, 673, 674; Журналы Тамбовского губернского земского собрания чрезвычайной июньской сессии 1914 г. ... С. 133-135.

⁹ Журналы Тамбовского губернского земского собрания чрезвычайной сессии 1911 г. ... С. 143, 145.

¹⁰ Журналы Тамбовского губернского земского собрания очередной сессии 1912 г. ... С. 181.

¹¹ Там же. С. 1147; Журналы Тамбовского губернского земского собрания чрезвычайной сессии 1911 г. ... С. 171.

¹² Журналы Тамбовского губернского земского собрания чрезвычайной февральской сессии 1914 г. с приложениями. Тамбов, 1914. С. 47.

¹³ Журналы Тамбовского губернского земского собрания чрезвычайной июльской сессии 1914 г. с приложениями. Тамбов, 1914. С. 15.

ское земское собрание: «1) возбудить ходатайство об утверждении представляемого проекта устава общества взаимного земского перестрахования; 2) уполномочить Управу на учреждение общества и вступление в его члены согласно прилагаемого проекта Устава или с теми изменениями в нем, какие могут быть внесены Министерством внутренних дел»¹⁴.

Вместе с тем Ю.В. Давыдов рекомендовал собранию принять участие во втором общеземском съезде по статистике народного образования в Петрограде, согласиться с изменениями договора и вновь вступить в «Товарищество Московского губернского земства и К^о» по закупке кровельного железа, а также возобновить соглашение по земскому перестрахованию¹⁵.

Юрий Васильевич призывал к единению правительства и общественных сил, к поддержке последних со стороны верховной власти. В одном из докладов чрезвычайному губернскому земскому собранию 1915 г. он утверждал: «Не имея в виду в настоящее время дать исчерпывающий очерк деятельности Земского союза и, в частности, Тамбовского губернского комитета, Управа не может не остановить внимание собрания на том обстоятельстве, что, несмотря на признанное правительственной властью значение участия общественных организаций в деле обороны страны и оценку их деятельности самой армией, несмотря на неоднократно выраженное и с высоты Престола одобрение деятельности Земского союза, последний все же в деятельности своей далеко не всегда встречает ту поддержку со стороны правительства и его органов, которая могла бы обеспечить общественным учреждениям надлежащий простор в их творческой и созидательной работе. Перерыв в работе Государственной Думы, имевшей огромное значение для объединения страны в стремлении к победе, еще более осложняет положение.

¹⁴ Журналы Тамбовского губернского земского собрания очередной сессии 1915 г. с приложениями. Тамбов, 1916. С. 286.

¹⁵ Там же. С. 218, 286, 287, 314, 315.

Рознь и взаимное недоверие правительства и общественных сил особенно опасно по своим последствиям теперь, когда родина переживает небывалое тяжелое время»¹⁶.

Председатель губернской земской управы, разделяя идею о более широком участии представителей общественности в работе правительственных учреждений, выступал за образование «при Министерстве землеустройства и земледелия особого междуправительственного совещания с участием представителей земств и сельских хозяев»¹⁷.

По вопросу о ликвидации губернского земства, волновавшему в военные годы широкие круги российской общественности, губернская земская управа под руководством Ю.В. Давыдова призывала к скорейшему пересмотру всего Положения о губернских и уездных земских учреждениях. «Не входя в настоящее время в рассмотрение вопроса об упразднении Губернского Земства по существу, – говорилось в докладе управы, – Губернская Управа, могущая считаться в данном деле как бы заинтересованной, тем не менее, полагала бы, что в настоящее время с развитием земской деятельности, когда не только губернное, но и уездные земства являются слишком отдаленными центрами от населения, и жизнь настойчиво выдвигает вопрос о создании более мелкой, чем уезд, земской единицы в виде волостного земства или волостного прихода, Губернскому земству надлежало бы присоединиться к постановлению многих земств о скорейшем пересмотре всего Земского Положения, а для разработки вопроса о передаче из ведения Губернского земства в уездные некоторых отраслей хозяйства, как о том ходатайствует Лебедянское земство, избрать в порядке 72 статьи Земского Положения особую Комиссию в составе 7-ми человек»¹⁸.

¹⁶ Журнал чрезвычайного Тамбовского губернского земского собрания 12-го октября 1915 г. с приложениями. Тамбов, 1915. С. 39.

¹⁷ Журналы Тамбовского губернского земского собрания очередной сессии 1914 г. с приложениями. Тамбов, 1915. С. 119.

¹⁸ Журналы Тамбовского губернского земского собрания очередной сессии 1914 г. ... С. 188, 189.

Вместе с тем Юрий Васильевич оставался последовательным сторонником расширения прав земских учреждений. Он высказывался за пересмотр Положения о начальных училищах 1874 г. «в смысле предоставления большего участия земству в деле народного образования» и передачу всей организации по оказанию медико-санитарной помощи беженцев в Тамбовской губернии в ведение земских учреждений¹⁹.

Поручение Тамбовскому губернскому земству произвести реквизицию скота побудило Ю.В. Давыдова к призывам о более широком участии общественности в деле поставок в действующую армию. Председатель управы выступал за создание «особо учрежденного центрального органа (бюро), в состав которого должны войти представители губерний, поставляющих скот и мясо», предоставление земству «исключительного права» вывоза скота «и мяса и установления порядка и правил реквизиции», а также за участие земских управ в решении вопроса об освобождении скота от поставки в армию²⁰. Он предлагал возбудить ходатайство о разрешении земству «замены части причитающегося с губернии крупного рогатого скота овцами» и проводить реквизицию «овец по утвержденным твердым ценам»²¹. Более того, Юрий Васильевич считал желательным если не полную передачу «Земству всех функций Уполномоченного Министерства земледелия, то во всяком случае некоторого подчинения Земству Уполномоченного Министерства Земледелия, и хотя бы в той части

¹⁹ Журналы Тамбовского губернского земского собрания очередной сессии 1914 г. ... С. 198; Журналы Тамбовского губернского земского собрания очередной сессии 1915 г. ... С. 236.

²⁰ Журналы Тамбовского губернского земского собрания чрезвычайной сессии 21 апреля 1916 г. с приложениями. Тамбов, 1916. С. 15, 16, 18; Журналы Тамбовского губернского земского собрания чрезвычайной сессии 26-го мая 1916 г. с приложениями. Тамбов, 1916. С. 12.

²¹ Журналы Тамбовского губернского земского собрания чрезвычайной сессии 21 апреля 1916 г. ... С. 15-19.

его деятельности, которой могут затрагиваться и интересы Земства»²².

Накануне Февральской революции губернская управа, выступая за скорейшее введение мелкой земской единицы, рекомендовала Тамбовскому губернскому земскому собранию «признать крайне необходимым» организацию в губернии «мелкорайонных ячеек» – земских волостных комитетов²³.

Февральская революция позволила принять Ю.В. Давыдову активное участие в борьбе за демократизацию земств. Наделенный полномочиями губернского комиссара Временного правительства, он предоставил Тамбовскому губернскому земскому собранию право избрания должности председателя собрания «из своей среды»²⁴.

По вопросу о пополнении состава земств, волновавшему широкие круги русского общества, председатель губернской управы выступал сторонником всеобщего равного и прямого избирательного права. Он, признавая за народом право непосредственного участия в местном самоуправлении, считал, «что незаконмерная замена полностью всего состава земских собраний новыми и случайными составами гласных, не являющимися народными представителями в том смысле, который предусматривается всеобщим прямым и равным избирательным правом, грозила бы сложному и как бы то ни было налаженному земскому хозяйству опасной ломкой; являлась бы угрозой всей местной культуре и значительно осложняла бы задачи будущего истинно народного Земства и его представительных органов»²⁵. Исходя из этого, Юрий Васильевич предлагал Тамбовскому губернскому земскому собра-

²² Журналы Тамбовского чрезвычайного губернского земского собрания 4-го января 1917 г. Тамбов, 1917. С. 57.

²³ Там же. С. 73, 79.

²⁴ ГАТО (Государственный архив Тамбовской области). Ф. 1058. Оп. 1. Д. 2. Л. 1; Журнал чрезвычайного Тамбовского губернского земского собрания 1-го июня 1917 г. Тамбов, 1917. С. 6; Журналы чрезвычайного Тамбовского губернского земского собрания 25-го июля 1917 года. Тамбов, 1917. С. 7.

²⁵ Журнал чрезвычайного Тамбовского губернского земского собрания 1-го июня 1917 г. ... С. 14.

нию пополнить состав гласных через уездные земские собрания²⁶.

Ю.В. Давыдов, желая усилить поступления земских платежей, высказывался за включение в состав Тамбовского губернского земского собрания большого количества представителей от крестьян. Он поддержал ходатайство Тамбовского губернского совета крестьянских депутатов об участии в собрании 12-ти его представителей, а аналогичное прошение Тамбовского союза сельских и городских собственников расценил как «политиканство»²⁷. Кроме того, председатель губернской земской управы содействовал субсидированию Исполнительного бюро крестьянского союза и Тамбовского губернского совета крестьянских депутатов²⁸.

Юрий Васильевич вносил предложение, единогласно принятое губернским земским собранием, «поручить Губернской земской управе разработать вопрос об участии Губернского земства в организации Учредительного Собрания»²⁹.

Ю.В. Давыдов, выступая сторонником политического просвещения народа, способствовал устройству краткосрочных политических курсов для учителей, а также распространению литературы по социально-политическим вопросам путем снабжения народных библиотек, организации продажи книг на комиссионных началах и издания «бюллетеней с указанием основной текущей литературы по вопросам момента»³⁰.

Вместе с тем председатель управы продолжал призывать к объединению земских сил. Он рекомендовал Тамбовскому губер-

скому земскому собранию принять участие в организуемом в Саратове областном съезде «по вопросу о взаимоотношениях между соседними губерниями в деле мероприятия по предупреждению и прекращению заразных болезней животных»³¹.

Кроме того, Юрий Васильевич занимался финансами губернского земства. Он руководил составлением проектов смет и раскладок губернского земского сбора, дорожного, страховых и специальных капиталов Тамбовской губернии, участвовал в исправлении смет и раскладок уездных земств, а также вносил на обсуждение губернских земских собраний вопросы о займах и недоимках. Содействовал организации и проведению при губернской земской управе совещаний председателей уездных управ, рассматривавших в том числе замечания губернатора на уездные сметы и раскладки и бухгалтеров губернии³².

Ю.В. Давыдов производил распределение по уездам штрафных денег на устройство мест заключения и раскладку государственных налогов – поземельного и на городские недвижимые имущества³³.

Юрий Васильевич занимался вопросами воинской повинности. Под его руководством губернская земская управа представляла на рассмотрение собраний доклады, касавшиеся содержания сборных пунктов по призыву нижних запасных чинов и времени проведения учебных сборов ратников ополчения³⁴.

В годы Первой мировой войны управа разработала план мероприятий по участию Тамбовского губернского земства в расходах, вызванных войной. Более того, Ю.В. Давыдов способствовал вступлению губернского земства в общеземскую организацию помощи больным и раненым воинам, созданию губернского комитета Всероссийского земского союза и Тамбовского губернского объединенного военно-технического комитета.

²⁶ Журнал чрезвычайного Тамбовского губернского земского собрания 1-го июня 1917 г. ... С. 16, 17.

²⁷ Журналы чрезвычайного Тамбовского губернского земского собрания 25-го июля 1917 г. ... С. 13, 16, 17.

²⁸ Там же. С. 74; Журнал чрезвычайного Тамбовского губернского земского собрания 1-го июня 1917 г. ... С. 31, 32.

²⁹ Журналы чрезвычайного Тамбовского губернского земского собрания 25-го июля 1917 г. ... С. 31.

³⁰ Журналы чрезвычайного Тамбовского губернского земского собрания 25-го июля 1917 г. ... С. 49; Журнал чрезвычайного Тамбовского губернского земского собрания 1-го июня 1917 г. ... С. 33-46.

³¹ Журналы чрезвычайного Тамбовского губернского земского собрания 25-го июля 1917 г. ... С. 100.

³² Журналы Тамбовских губернских земских собраний за 1909–1917 гг.

³³ Там же.

³⁴ Там же.

Содействовал введению запрета на торговлю спиртными напитками и закрытию винных лавок на территории губернии в связи с обстоятельствами военного времени. Под его руководством управа вносила на обсуждение губернских земских собраний предложения по оказанию материальной помощи населению, пострадавшему от военных бедствий³⁵.

Вместе с тем губернская земская управа производила работы по экономическому исследованию Тамбовской губернии. Ею проводились исследования почв и климата, лугов и болот, гидрологические и оценочные работы, пробное и качественное районное обследование животноводства. В 1916 г. управой для осуществления реквизиции была проведена перепись скота губернии³⁶.

Возглавляя губернскую управу, Ю.В. Давыдов способствовал развитию экономического благосостояния населения губернии. Он принимал участие в установлении размеров вознаграждений за лесные порубки и убытки, причиняемые потравками и другими повреждениями земельных угодий, лицам, призываемым для тушения лесных пожаров, рабочим, созываемым во время несчастий с поездами и остановкам по случаю снежных заносов, понятым, вызываемым для межевания и судо-рабочим за простойные дни. Кроме того, управа занималась организацией агрономической помощи местному населению и гидротехническими работами. Представляла на рассмотрение собраний вопросы, касавшиеся издания и изменения обязательных постановлений, посреднических операций при губернской земской кассе мелкого кредита и улучшения животноводства, содержания и командировок агрономического персонала, субсидирования Общества развития женского кустарного труда и сельскохозяйственных обществ Тамбовской губернии. Вносила предложения по устройству в губернии образцовых хозяйств и опытных учреждений, сельскохозяйственных и кустар-

³⁵ Журналы Тамбовских губернских земских собраний за 1914–1916 гг.

³⁶ Журналы Тамбовских губернских земских собраний за 1909–1916 гг.

ных выставок, открытию ярмарок и базаров, созыву в Тамбове съезда для обсуждения организации объединения земских учреждений на почве экономических мероприятий, участию губернского земства в районных и все-российских выставках и съездах. Во время Первой мировой войны губернская земская управа под руководством Ю.В. Давыдова содействовала своевременному выполнению сельскохозяйственных работ на территории Тамбовской губернии³⁷.

Юрий Васильевич в годы войны внес значительный вклад в дело снабжения армии и населения губернии продовольствием. Для осуществления закупок хлеба в Тамбовской губернии им были привлечены силы земской агрономической организации и свыше 50 различного вида кооперативов – сельскохозяйственных обществ, кредитных и иных товариществ. Благодаря умелому руководству Ю.В. Давыдова, губерния занимала лидирующие позиции по количеству купленных хлебов, их качеству и цене. В частности, к концу 1914 г. в Тамбовской губернии было закуплено свыше 7 млн пуд. всевозможных продовольственных продуктов – ржи, муки, овса и пшена. Кроме того, многомиллионная покупка хлебов в губернии сыграла большую роль в регулировании цен. Как землевладелец, так и крестьяне воспользовались возможностью, минуя устанавливавших часто весьма убыточные цены для производителей посредников (ссыпщиков), сбыть свой товар. В итоге казна своевременно получила необходимое количество хлеба по сравнительно невысоким ценам³⁸. За успехи в закупке хлеба для армии председатель губернской земской управы Ю.В. Давыдов в августе 1915 г. был «Высочайше произведен в чин статского советника»³⁹.

Вместе с тем Юрий Васильевич отстаивал перед правительством интересы населения губернии. Так, 9 декабря 1916 г., несмот-

³⁷ Журналы Тамбовских губернских земских собраний за 1909–1917 гг.

³⁸ Журналы Тамбовского губернского земского собрания очередной сессии 1914 г. ... С. 582-584; Тамбовский листок. 1915. 30 янв.

³⁹ Тамбовский листок. 1915. 27 авг.

ря на распоряжение министерства земледелия, он отказался проводить разверстку 30,6 млн пуд. ржи и 4,7 млн пуд. проса. Ю.В. Давыдов пояснил, что производство разверстки такого количества хлеба приведет к голоду местного населения в течение 3–4 месяцев⁴⁰.

Кроме того, под его руководством управа содействовала реквизиции скота в Тамбовской губернии для снабжения армии мясными продуктами. В частности, она вносила на рассмотрение губернских земских собраний предложения, касавшиеся установления твердых цен на реквизируемый скот и запрещения вывоза мяса из губернии⁴¹.

Губернская земская управа способствовала развитию путей и средств сообщения на территории Тамбовской губернии. Управа представляла на обсуждение собраний доклады о дорожных сооружениях за счет губернского капитала, постройке Усманско-Арзамасской (Тамбовской) железной дороги, проведении рельсовых путей Тамбов–Моршанск, Тамбов–Слепцово и Елатьма–Сасово и постановке опытов по улучшению грунтовых дорог⁴².

Возглавляемая Ю.В. Давыдовым губернская управа занималась вопросами народного образования. Она вносила на рассмотрение губернских земских собраний доклады, касавшиеся субсидирования учебных и просветительных учреждений, снабжения литературой и содержания библиотек, стипендий, организации лекторских и учительских курсов, участия губернского земства в общеземских съездах по проблемам народного образования, заведовала подвижным музеем наглядных школьных пособий им. Н.Ф. Бунакова. Вместе с тем Юрий Васильевич содействовал открытию отдела народного образования при управе, среднего сельскохозяйственного училища Тамбовского губернского

⁴⁰ Журналы Тамбовского чрезвычайного губернского земского собрания 4-го января 1917 г. ... Приложения. С. 12-16.

⁴¹ Журналы Тамбовских губернских земских собраний за 1916–1917 гг.

⁴² Журналы Тамбовских губернских земских собраний за 1909–1916 гг.

земства при станции Чакино и ремесленных отделений при общеобразовательных учебных заведениях⁴³.

Тамбовская губернская земская управа способствовала развитию здравоохранения на территории губернии. Она представляла на обсуждение собраний предложения о борьбе с эпидемическими болезнями и общегубернской выписке лекарств, созыве губернских санитарных совещаний и введении института уездных санитарных врачей, оплате за лечение и равномерном пользовании уездами губернской соматической больницей, больничном хозяйстве, пособиях медицинским обществам, а также о штате, содержании и страховании медицинского персонала губернского земства. Кроме того, председатель губернской земской управы Ю.В. Давыдов содействовал созданию в Тамбове гигиено-бактериологического института. Участвовал в осуществлении общего руководства медицинскими учреждениями и фельдшерской школой Тамбовского губернского земства⁴⁴.

Управа вносила на рассмотрение губернских земских собраний вопросы по ветеринарной части, касавшиеся открытия новых ветеринарно-врачебных участков, строительства и найма помещений для амбулаторий, содержания и расширения ветеринарно-бактериологической лаборатории, популяризации ветеринарных знаний, участия губернского земства в областных и всероссийских съездах по проблемам ветеринарии, а также штата, жалованья, страхования и командировок ветеринарного персонала. Вместе с тем Юрий Васильевич способствовал выработке обязательных постановлений о мерах предупреждения и прекращения заразных болезней домашних животных в городах и уездах Тамбовской губернии⁴⁵.

Ю.В. Давыдов, возглавляя губернскую земскую управу, занимался вопросами общественного призрения. Управа представляла

⁴³ Журналы Тамбовских губернских земских собраний за 1909–1917 гг.

⁴⁴ Там же.

⁴⁵ Там же.

на обсуждение собраний доклады об устройстве и содержании приютов, о патронаже подкинутых детей и призрении семейств чинов запаса, призвавшихся на военную службу во время русско-японской войны, учреждении и выдаче пособий на обучение, субсидировании благотворительных обществ и училища для слепых в Тамбове. Вносила предложения по штату, денежному довольствию и командированию земских служащих при учреждениях общественного призрения, заведовала благотворительными учреждениями Тамбовского губернского земства. В годы Первой мировой войны Юрий Васильевич руководил разработкой и проведением мероприятий по призрению семей лиц, призванных на военную службу⁴⁶.

Тамбовская губернская земская управа под руководством Ю.В. Давыдова содействовала социальному обеспечению земских служащих, давая заключения и представляя на рассмотрение собраний доклады о пенсиях и пособиях за службу земству⁴⁷.

⁴⁶ Журналы Тамбовских губернских земских собраний за 1909–1917 гг.

⁴⁷ Там же.

Управа занималась вопросами взаимного земского страхования от огня. Вносила на обсуждение губернских земских собраний предложения, касавшиеся пересмотра правил страхования и новой их редакции, страховой оценки и тарифов, принятия мер предупреждения и пресечения пожаров, сложения недоимок и выдачи компенсаций, участия губернского земства в организации всероссийских съездов по страхованию и товариществе по закупке кровельного железа. Представляла доклады об изменении оплаты труда страховых агентов и устройстве помещений для земских контор. Более того, Юрий Васильевич неоднократно способствовал продлению Тамбовским губернским земством с другими земствами договора по перестрахованию⁴⁸.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Итак, пример Ю.В. Давыдова показал, что видные земские деятели смогли внести существенный вклад в политику, социально-экономическое развитие и культуру не только своего региона, но и страны в целом.

⁴⁸ Там же.

Список литературы

1. *Корелин А.П.* Дворянство в пореформенной России. 1861–1904 гг. Состав, численность, корпоративная организация. М.: Наука, 1979. 304 с.
2. *Соловьев Ю.Б.* Самодержавие и дворянство в конце XIX века. Л.: Наука, 1973. 381 с.
3. *Соловьев Ю.Б.* Самодержавие и дворянство в 1902–1907 гг. Л.: Наука, 1981. 256 с.
4. *Соловьев Ю.Б.* Самодержавие и дворянство в 1907–1914 гг. Л.: Наука, 1990. 271 с.
5. *Барина Е.П.* Власть и поместное дворянство России в начале XX века. Самара: Изд-во Самар. ун-т, 2002. 364 с.
6. *Шаповалов В.А.* Дворянство Центрально-Черноземного региона России в пореформенный период. Москва, Белгород: Изд-во БелГУ, 2002. 252 с.
7. *Шаповалов В.А.* Поместное дворянство Европейской России в 50–90-е гг. XIX века (по материалам центрально-черноземных губерний). Белгород: ИД «Белгород» НИУ «БелГУ», 2014. 544 с.
8. *Двухжилова И.В.* Председатели тамбовской губернской земской управы (1866–1892 гг.) // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. Тамбов: Грамота, 2009. № 2 (3). С. 28-30.
9. *Двухжилова И.В.* Социальный состав Тамбовского земства (1865–1890 гг.). Тамбов: Юлис, 2003. 140 с.
10. *Пенькова О.П.* Дворянство Тамбовской губернии (1861–1906). Тамбов: ОАО ТТ Пролетарский светоч, 2009. 188 с.
11. *Шуваев Д.А.* Земская деятельность тамбовских дворян Давыдовых в контексте становления гражданского общества в России в начале XX в. // Политическое управление: научный информационно-образовательный электронный журнал. 2013. № 1 (4). С. 44-56. URL: <http://www.политуправление.рф/архив/2013/01/01.pdf> (дата обращения: 09.08.2021).

References

1. Korelin A.P. *Dvoryanstvo v poreformennoy Rossii. 1861–1904 gg. Sostav, chislennost', korporativnaya organizatsiya* [The Nobility in Post-Reform Russia. 1861–1904. Composition, Number, Corporate Organization]. Moscow, Nauka Publ., 1979, 304 p. (In Russian).
2. Solovyev Y.B. *Samoderzhaviye i dvoryanstvo v kontse XIX veka* [Autocracy and Nobility in the Late 19th Century]. Leningrad, Nauka Publ., 1973, 381 p. (In Russian).
3. Solovyev Y.B. *Samoderzhaviye i dvoryanstvov 1902–1907 gg.* [Autocracy and Nobility in 1902–1907]. Leningrad, Nauka Publ., 1981, 256 p. (In Russian).
4. Solovyev Y.B. *Samoderzhaviye i dvoryanstvov 1907–1914 gg.* [Autocracy and Nobility in 1907–1914]. Leningrad, Nauka Publ., 1990, 271 p. (In Russian).
5. Barinova E.P. *Vlast' i pomestnoye dvoryanstvo Rossii v nachale XX veka* [Power and Local Nobility of Russia in the Early 20th Century]. Samara, Samara National Research University Publ., 2002, 364 p. (In Russian).
6. Shapovalov V.A. *Dvoryanstvo Tsentral'no-Chernozemnogo regiona Rossii v poreformennyi period* [Nobility of the Central Black Earth Region of Russia in the Post-Reform Period]. Moscow, Belgorod, Belgorod State National Research University Publ., 2002, 252 p. (In Russian).
7. Shapovalov V.A. *Pomestnoye dvoryanstvo Evropeyskoy Rossii v 50–90-e gg. XIX veka (po materialam tsentral'no-chernozemnykh guberniy)* [Local Nobility of European Russia in the 50–90s of 19th Century (Based on Materials of the Central Black Earth Governorates)]. Belgorod, Belgorod State National Research University Publ., 2014, 544 p. (In Russian).
8. Dvuzhilova I.V. Predsedateli tambovskoy gubernskoy zemskoy upravly (1866–1892 gg.) [Chairmen of the Tambov governorate zemstvo council (1866–1892)]. *Istoricheskiye, filosofskkiye, politicheskiye i yuridicheskiye nauki, kul'turologiya i iskusstvovedeniye. Voprosy teorii i praktiki – Historical, Philosophical, Political and Law Sciences, Culturology and Study of Art. Issues of Theory and Practice*, 2009, no 2 (3), pp. 28–30. (In Russian).
9. Dvuzhilova I.V. *Sotsial'nyy sostav Tambovskogo zemstva (1865–1890 gg.)* [The Social Composition of the Tambov Zemstvo (1865–1890)]. Tambov, Yulis Publ., 2003, 140 p. (In Russian).
10. Penkova O.P. *Dvoryanstvo Tambovskoy gubernii (1861–1906)* [The Nobility of the Tambov Governorate (1861–1906)]. Tambov, OJSC Proletarskiy svetoch Publ., 2009, 188 p. (In Russian).
11. Shuvaev D.A. Zemskaya deyatelnost' tambovskikh dvoryan Davydovykh v kontekste stanovleniya grazhdanskogo obshchestva v Rossii v nachale XX v. [Activity of the Tambov noblemen Davydovs in zemstvo in the context of the formation of civil society in Russia in the early 20th century]. *Politicheskoye upravleniye: nauchnyy informatsionno-obrazovatel'nyy elektronnyy zhurnal – Political Management: Scientific Information and Education Web Journal*, 2013, no 1 (4), p. 44–56. (In Russian). Available at: <http://www.политуправление.рф/arhiv/2013/01/01.pdf> (accessed 09.08.2021).

Информация об авторе

Шуваев Денис Андреевич, кандидат исторических наук, доцент, доцент кафедры всеобщей и российской истории, Тамбовский государственный университет им. Г.Р. Державина, г. Тамбов, Российская Федерация, ORCID: 0000-0003-3173-5475, d.a.shuvaev@mail.ru

Статья поступила в редакцию 08.09.2021
Одобрена после рецензирования 06.10.2021
Принята к публикации 12.11.2021

Information about the author

Denis A. Shuvaev, Candidate of History, Associate Professor, Associate Professor of General and Russian History Department, Derzhavin Tambov State University, Tambov, Russian Federation, ORCID: 0000-0003-3173-5475, d.a.shuvaev@mail.ru

The article was submitted 08.09.2021
Approved after reviewing 06.10.2021
Accepted for publication 12.11.2021