

ЭКОНОМИКА

Научная статья

УДК 338.439(571.621)

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ В УСЛОВИЯХ РЕАЛИЗАЦИИ ДОКТРИНЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Е.В. Стельмах, Т.М. Комарова, О.В. Аверина

Институт комплексного анализа региональных проблем ДВО РАН,
ул. Шолом-Алейхема 4, г. Биробиджан, 679016,

e-mail: stelmahlena69@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-2060-8107>;

e-mail: carpi-komarova@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-7876-4284>;

e-mail: oaverina@yandex.ru, <https://orcid.org/0009-0006-1207-9387>

В статье отмечается, что продовольственная безопасность является одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности страны. Определяется, что в современных политических условиях при решении вопросов продовольственного обеспечения ключевым звеном выступает именно продовольственная независимость. Подчеркивается, что Еврейская автономная область обладает значительными земельными и пахотными ресурсами, однако на сегодняшний день её доля в Российской Федерации в производстве товарных позиций, выступающих индикаторами Доктрины, остаётся крайне низкой. Несмотря на значительный уровень обеспеченности населения пахотными и сельскохозяйственными ресурсами, по собственному производству продукции сельского хозяйства область охарактеризуется чётко выраженным падением показателей по сравнению с 1990 годом. Следует отметить, что в сравнении с 2020 годом, когда была принята Доктрина, в 2023 году имеется небольшой рост в производстве таких товарных позиций, как зерно, скот и птица на убой, молоко и яйцо. Однако эти показатели по-прежнему фиксируют низкий уровень обеспечения населения региона сельскохозяйственной продукцией собственного производства. Отмечается, что не определен механизм интеграции Доктрины в нормативные акты, регулирующие развитие аграрного сектора в области. Кроме того, отсутствует система четкой аграрной специализации. Делается вывод о том, что развитие агропромышленного производства в Еврейской автономной области осуществляется крайне низкими темпами, что свидетельствует о значительной продовольственной зависимости и низком уровне продовольственной безопасности региона.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, аграрная специализация, самообеспечение, регион, шкала продовольственной зависимости.

Образец цитирования: Стельмах Е.В., Комарова Т.М., Аверина О.В. Сельское хозяйство Еврейской автономной области в условиях реализации доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации // Региональные проблемы. 2025. Т. 28, № 3. С. 59–64. DOI: 10.31433/2618-9593-2025-28-3-59-64.

Переход аграрной сферы на рыночные отношения усилил межрегиональную дифференциацию развития сельскохозяйственной отрасли в российской экономике по конкурентным факторам. По мнению ряда авторов, произошло существенное ослабление регулирующей роли государства, которое выражается в сокращении

бюджетной поддержки региональной аграрной сферы, ослаблении механизмов межрегионального экономического взаимодействия, сокращении межрегионального обмена и нарастании межрегиональных противоречий [2, 7]. В современных политических условиях эта ситуация привела к обострению проблем на внутреннем продоволь-

ственном рынке и потребовала формирования новых подходов к решению вопросов обеспечения продовольственной безопасности.

В 2020 г. указом президента РФ была утверждена Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации (далее – Доктрина). В указе продовольственная безопасность определяется как состояние социально-экономического развития страны, при котором обеспечивается продовольственная независимость Российской Федерации, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина страны пищевой продукции, соответствующей обязательным требованиям, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевой продукции, необходимой для активного и здорового образа жизни [9]. По мнению авторов, ключевым звеном продовольственной безопасности выступает именно продовольственная независимость, при обеспечении которой будет достигнут уровень достаточного потребления пищевой продукции. Согласно документу, уровень самообеспечения по зерну должен составлять не менее 95%, сахару – 90%, растительному маслу – 90%, мясу и мясопродуктам – 85%, молоку и молокопродуктам – 90%, рыбе и рыбопродуктам – 85%, картофелю – 90%, овощам и бахчевым – 90%, фруктам и ягодам – 60%, семенам основных сельскохозяйственных культур отечественной селекции – 75%, пищевой соли – 85%.

Одним из районов Дальневосточного федерального округа, который потенциально способен участвовать в формировании фондов продовольствия как для внутрирегионального потребления, так и для межрегионального продуктообмена, является Еврейская автономная область (ЕАО). Несмотря на то, что регион обладает значительными земельными и пахотными ресурсами, на сегодняшний день его доля в Российской Федерации в производстве товарных позиций, выступающих индикаторами Доктрины, незначительная. Исходя из Государственной программы ЕАО «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия в Еврейской автономной области» на 2024–2028 годы, в 2023 году площадь сельскохозяйственных угодий в регионе составляла 258,6 тыс. га, в том числе: 148,3 тыс. га – пашни, 65,2 тыс. га – сенокосы, 42,5 тыс. га – пастбища, 2,5 тыс. га – многолетние насаждения [8].

В расчете на душу населения (на 2023 год численность жителей области составила 158,3 тыс. чел.) здесь приходилось 0,9 га пашни и 1,6 га

сельхозугодий, при среднем уровне по стране 0,8 и 1,3 га. Учитывая, что число жителей на начало 2025 года уменьшилось до 144,4 тыс.чел., обеспеченность пашней с сельхозугодиями выросла [15]. Из этих показателей следует, что ЕАО имеет высокие потенциальные возможности в реализации Доктрины продовольственной безопасности.

Несмотря на значительные показатели по земельным ресурсам, по собственному производству продукции сельского хозяйства область характеризуется значительным падением показателей по сравнению с 1990-м годом. Следует отметить, что по сравнению с 2020-м годом, когда была принята Доктрина, имеются незначительные подвижки в производстве зерна, скота и птицы на убой, молока и яиц. Однако эти показатели крайне малы и все еще не позволяют обеспечивать население региона сельскохозяйственной продукцией собственного производства (табл.).

Спад сельскохозяйственного производства ухудшает продовольственное обеспечение реги-

Таблица
Производство сельскохозяйственной
продукции в Еврейской автономной области
(1990, 2020 и 2023гг.)*

Table
Agricultural production in the Jewish
Autonomous region (1990, 2020 and 2023)

Товар (тыс. т)	1990	2020	2023
Зерно	63,8	8,8	13,8
Скот и птица на убой	16,6	1,2	1,8
Картофель	140,0	34,6	27,3
Молоко	105,0	9,4	9,5
Яйцо (тыс.шт)	48,9	12,8	12,9
Плоды и ягоды	-	1,7	-
Овощи	22,0	9,3	7,7
Численность населения (тыс. чел.)	220,2	156,5	145,8

Составлено по: [3, 10, 13]

она. Как показывает статистика [12], особенно остро стоит проблема с развитием животноводческих отраслей. Высокая трудоемкость, капиталоемкость, энергоемкость и зерноёмкость животноводства при свободных ценах на энергоносители и комбикорма ведут к значительному росту себестоимости и снижению рентабельности производства продукции. Для большинства хозяйств производство мяса стало убыточным, возникли сложности с реализацией продукции. Все это снижает заинтересованность хозяйств в увеличении производства продукции и ведет к сокращению численности скота и птицы.

Сложное состояние сельскохозяйственной отрасли в области описывалось ранее в работах, рассматривающих региональные аспекты аграрного сектора. Наличие кризисных явлений в сельском хозяйстве отмечают С.В. Аносова и С.Н. Мищук, указывая, что в области отсутствует управляемая система заготовки, транспортировки и хранения сельскохозяйственной продукции, что приводит к финансовым потерям как со стороны производителей, так и потребителей [1]. Как подчёркивает Т.Е. Кодякова, для развития сельского хозяйства области крайне важно своевременное выявление рисков и реализация на этой основе мероприятий по управлению рисками, которые будут способствовать в целом повышению эффективности функционирования сельскохозяйственных предприятий [4]. Анализ данных по производству сельскохозяйственной продукции в области до 2021 года на основе использования шкалы продовольственной зависимости показывает, что область характеризуется высоким уровнем зависимости по мясу, молоку и яйцам. Средний уровень зависимости отмечается для овощей. По картофелю имеет место перепроизводство [14]. Как следствие – уровень потребления пищевых продуктов жителями области не соответствует рекомендованным нормам, что позволяет относить регион к территориям со слабым рациональным питанием [5, 6].

На сегодняшний день, несмотря на наличие множества мероприятий со стороны государства, имеют место проблемы, связанные с недостаточностью научной обоснованности и слабой правовой основой достижения продовольственной безопасности в области. По-прежнему не определен правовой механизм интеграции Доктрины в нормативные акты, регулирующие развитие аграрного сектора в области. Кроме того, отсутствует система четкой аграрной специализации. Между тем, специализация сельскохозяйственного производства имеет большое экономическое значе-

ние. Она создает условия для более эффективного использования главного средства производства – земли, что позволяет увеличить объемы продукции растениеводства и животноводства, улучшить ее качество и сократить издержки.

Специализация способствует более рациональному использованию трудовых ресурсов и помогает повысить квалификацию работников, а также оптимизировать структуру трудовых ресурсов на селе. При высокой степени специализации в сельском хозяйстве значительно увеличивается продуктивность, повышается уровень товарности продукции и растет экономическая эффективность хозяйства [11].

По своей сути сельскохозяйственная специализация не является новшеством в аграрном секторе. Значительный опыт ее применения известен для плановой экономики, когда производство продукции аграрного сектора обеспечивало как внутренние, так и внешние потребности Еврейской автономной области. Учитывая, что столь высокие показатели производства осуществлялись при тех же агроклиматических факторах, следует обратить внимание на современную структуру сельскохозяйственного производства.

Исходя из авторской оценки продовольственной зависимости, приоритеты развития аграрного производства региона видятся в достижении объемов именно той продукции, которая отвечает природному потенциалу области, то есть соответствует региональной специализации. В связи с этим, в целях реализации Доктрины продовольственной безопасности, в ЕАО важно обеспечить комплексный подход в сельскохозяйственном секторе, который сделает возможным не только выращивание, но и переработку получаемой продукции. Необходимы восстановление и ускоренная модернизация производственного потенциала регионального АПК, создание условий для эффективного и устойчивого функционирования предприятий АПК, обеспечение комплексного развития сельской местности.

Таким образом, становление агропромышленного сектора в Еврейской автономной области осуществляется крайне низкими темпами, что свидетельствует о значительной продовольственной зависимости и низком уровне продовольственной безопасности региона. Область нуждается в комплексе мер со стороны органов законодательной и исполнительной власти, направленном на закрепление императивного формата сельскохозяйственной специализации, обоснованного научным подходом.

Исследование выполнено в рамках государственного задания Института комплексного анализа региональных проблем ДВО РАН.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Аносова С.В., Мищук С.Н. Характеристика сельскохозяйственного производства Еврейской автономной области // *Современные наукоемкие технологии*. 2008. № 3. С. 61–63. URL: <https://top-technologies.ru/ru/article/view?id=23328> (дата обращения: 08.07.2025). EDN: IJTRWT.
2. Дидык А.С. Развитие региональной специализации агропромышленного производства // *Прикладные экономические исследования*. 2018. № 5 (27). С. 34–38. DOI: 10.33049/11.052718.7.
3. ЕАО в цифрах // Официальный портал органов государственной власти Еврейской автономной области. URL: <https://www.eao.ru/o-eao/eao-v-tsifrakh/> (дата обращения: 10.06.2025).
4. Кодякова Т.Е. К проблеме рисков в сельском хозяйстве Еврейской автономной области // *Региональные проблемы*. 2015. Т. 18, № 2. С. 71–74.
5. Комарова Т.М., Стельмах Е.В., Соловченков С.А. Потребление основных продуктов питания в Дальневосточном федеральном округе // *География и природные ресурсы*. 2025. Т. 46, № 2. С. 135–146. DOI: 10.15372/GIPR20250213.
6. Комарова Т.М., Стельмах Е.В., Соловченков С.А. Факторы сбалансированного питания населения региона (на примере Еврейской автономной области) // *ЭКО*. 2024. № 2 (596). С. 216–235. DOI: 10.30680/ECO0131-7652-2024-2-216-235.
7. Носонов А.М., Красильникова Н.В., Чернобровкина В.А., Шурр А.В. Региональная дифференциация специализации сельскохозяйственных организаций России // *Региональные исследования*. 2024. № 3. С. 16–29.
8. О государственной программе Еврейской автономной области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия в Еврейской автономной области» на 2024–2028 годы. Постановление Правительства Еврейской автономной области от 26 декабря 2023 года № 596-пп. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_itself=&backlink=1&nd=185194327&page=1&rdk=7#10 (дата обращения: 10.05.2025).
9. Об утверждении Доктрины продовольствен-

ной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 21.01.2020 № 20 // *Собрание законодательства РФ*. 2020. № 4. Ст. 45.

10. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2022. М.: Росстат, 2022. 1122 с. URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Region_Pokaz_2022.pdf (дата обращения: 01.07.2025).
11. Салюткова Л.А. Специализация в сельском хозяйстве: роль и формы // *Zaochnik.com*. URL: <https://zaochnik-com.com/spravochnik/ekonomika/teoriya-organizatsii/spetsializatsiya-v-selskom-hozhajstve/> (дата обращения: 12.05.2025).
12. Социально-экономическое положение Еврейской автономной области. 2023: доклад. Биробиджан: Хабаровскстат, 2024. 51 с. URL: [Социально-экономическое положение Еврейской автономной области за январь-декабрь 2023. pdf](#) (дата обращения: 19.06.2025).
13. Социально-экономические характеристики г. Биробиджана и районов ЕАО: стат. сб. Биробиджан: Комстат ЕАО, 2001. 143 с.
14. Стельмах Е.В. Оценка продовольственной зависимости субъектов Российской Федерации // *Региональные проблемы*. 2024. Т. 27, № 2. С. 78–83. DOI: 10.31433/2618-9593-2024-27-2-78-83.
15. Численность населения Еврейской автономной области по полу и возрасту на 1 января 2025 года (предварительные данные). 2025. URL: <https://27.rosstat.gov.ru/folder/25658> (дата обращения: 12.05.2025).

REFERENCES:

1. Anosova S.V., Mishchuk S.N. Characteristics of agricultural production in the Jewish Autonomous Region. *Sovremennye naukoemkie tekhnologii*, 2008, no. 3, pp. 61–63. Available at: <https://top-technologies.ru/ru/article/view?id=23328> (accessed: 08.07.2025). EDN: IJTRWT (In Russ.).
2. Didyk A.S. Development of Regional Specialization of Agroindustrial Production. *Prikladnye ekonomicheskie issledovaniya*, 2018, no. 5 (27), pp. 34–38. DOI: 10.33049/11.052718.7 (In Russ.).
3. The Jewish Autonomous Region in numbers. *Ofitsial'nyi portal organov gosudarstvennoi vlasti Evreiskoi avtonomnoi oblasti*. Available at: <https://www.eao.ru/o-eao/eao-v-tsifrakh/> (accessed: 10.06.2025). (In Russ.).
4. Kodyakova T.E. To the Problem of Risks in Agriculture of Jewish Autonomous Region. *Regional'nye problemy*, 2015, vol. 18, no. 2, pp. 71–74. EDN: XEXLXZ (In Russ.).

5. Komarova T.M., Stelmakh E.V., Solovchenkov S.A. Consumption of Basic Foodstuffs in the Far Eastern Federal District. *Geografiya i prirodnye resursy*, 2025, vol. 46, no. 2, pp. 135–146. DOI: 10.15372/GIPR20250213 (In Russ.).
6. Komarova T.M., Stelmakh E.V., Solovchenkov S.A. Factors of Balanced Nutrition of Regional Population (The Jewish Autonomous Region Case Study). *EKO*, 2024, no. 2 (596), pp. 216–235. DOI: 10.30680/ECO0131-7652-2024-2-216-235 (In Russ.).
7. Nosonov A.M., Krasilnikova N.V., Chernobrovkina V.A., Shurr A.V. Regional differentiation of specialization of agricultural organizations in Russia. *Regional'nye issledovaniya*, 2024, no 3, pp. 16–29. (In Russ.).
8. *O gosudarstvennoi programme Evreiskoi avtonomnoi oblasti «Razvitie sel'skogo khozyaistva i regulirovanie rynkov sel'skokhozyaistvennoi produkcii, syr'ya, prodovol'stviya v Evreiskoi avtonomnoi oblasti» na 2024–2028 gody. Postanovlenie Pravitel'stva Evreiskoi avtonomnoi oblasti ot 26 dekabrya 2023 goda № 596-pp* (On the State program of the Jewish Autonomous Region «Development of agriculture and regulation of agricultural products, raw materials, and food markets in the Jewish Autonomous Region» for 2024–2028. Resolution of the Government of the Jewish Autonomous Region dated December 26, 2023, no. 596-pp). Available at: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_itself=&backlink=1&nd=185194327&page=1&rdk=7#I0 (accessed: 10.05.2025). (In Russ.).
9. On the approval of the Food Security Doctrine of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation dated 21.01.2020 no. 20. *Sobranie zakonodatel'stva RF*, 2020, no. 4, article 345. (In Russ.).
10. *Regiony Rossii. Sotsial'no-ekonomicheskie pokazateli. 2022* (Regions of Russia. Socio-economic indicators. 2022). Moscow: Rosstat Publ., 2022. 1122p. Available at: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Region_Pokaz_2022.pdf (accessed: 01.07.2025). (In Russ.).
11. Salyutova L.A. Specialization in agriculture: the role and forms. *Zaochnik.com*. Available at: <https://zaochnik-com.com/spravochnik/ekonomika/teorija-organizatsii/spetsializatsiya-v-selskom-hozjajstve/> (accessed: 12.05.2025). (In Russ.).
12. *Sotsial'no-ekonomicheskoe polozhenie Evreiskoi avtonomnoi oblasti. 2023: doklad* (The socio-economic situation of the Jewish Autonomous Region. 2023: report). Birobidzhan: Khabarovskstat Publ., 2024. 51 p. Available at: [Социально-экономическое положение Еврейской автономной области за январь-декабрь 2023.pdf](#) (accessed: 19.06.2025). (In Russ.).
13. *Sotsial'no-ekonomicheskie kharakteristiki g. Birobidzhan i raionov EAO: stat. sb.* (Socio-economic characteristics of Birobidzhan and the districts of the Jewish Autonomous Region). Birobidzhan: Comstat of the Jewish Autonomous Region, 2001. 143p. (In Russ.).
14. Stelmakh E.V. Assessment of the Russian Federation Subjects Food Dependence. *Regional'nye problemy*, 2024, vol. 27, no. 2, pp. 78–83. DOI: 10.31433/2618-9593-2024-27-2-78-83. (In Russ.).
15. *Chislennost' naseleniya Evreiskoi avtonomnoi oblasti po polu i vozrastu na 1 yanvarya 2025 goda (predvaritel'nye dannye). 2025* (Population of the Jewish Autonomous Region by gender and age as of January 1, 2025 (preliminary data). 2025). Available at: <https://27.rosstat.gov.ru/folder/25658> (accessed: 12.05.2025). (In Russ.).

JEWISH AUTONOMOUS REGION AGRICULTURE IN TERMS OF THE FOOD SECURITY DOCTRINE IMPLEMENTATION IN THE RUSSIAN FEDERATION

E.V. Stelmakh, T.M. Komarova, O.V. Averina

The article notes that food security is one of the main areas ensuring the country's national security. It is determined that today, in modern political conditions, food independence is the key link in solving issues of food supply. It is emphasized that though the Jewish Autonomous region possesses significant land and arable resources, its commodity items share of production in the Russian Federation remains extremely low, not corresponding to the Food Security Doctrine requirements. The population is sufficiently provided with arable and agricultural resources, however, it is observed a significant drop in the regional agricultural production, as compared to 1990. It should be noted that, in 2023 there was a slight rise in the production of grain, cattle and poultry for slaughter, milk and eggs, as compared to 2020, when the Doctrine was adopted. However, these indicators remain insignificant not providing the population with their own regional agricultural products. It is not clear yet how the Doctrine should be integrated into the regulatory legal acts governing the development of the regional agricultural sector. In addition, a system of clear regional agricultural specialization has not been elaborated yet. The authors conclude that the development of agro-industrial production in the Jewish Autonomous region is now extremely low rate, demonstrating a significant food dependence and food security low level in the region.

Keywords: food security, agricultural specialization, self-sufficiency, region, food dependence scale.

Reference: Stelmakh E.V., Komarova T.M., Averina O.V. Jewish Autonomous region agriculture in terms of the food security doctrine implementation in the Russian Federation. *Regional'nye problemy*, 2025, vol. 28, no. 3, pp. 59–64. (In Russ.). DOI: 10.31433/2618-9593-2025-28-3-59-64.

Поступила в редакцию 16.07.2025

Принята к публикации 17.09.2025