

УДК 341; 349.6

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ И ЕАЭС В ОТРАСЛЯХ ТЭК ПО ПРОБЛЕМАМ РАЦИОНАЛЬНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ, ЭКОЛОГИИ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

© 2024 г. Р. Н. Салиева^{1, *}, В. С. Давтян^{2, **}, Ю. С. Валеева^{3, ***}

¹Институт проблем экологии и недропользования
Академии наук Республики Татарстан, г. Казань

²Российско-Армянский университет, г. Ереван

³Российский университет кооперации, г. Казань

*E-mail: sargus6@yandex.ru

**E-mail: vahedavtyan@yandex.ru

***E-mail: valeevaylia2023@gmail.com

Поступила в редакцию 15.04.2024 г.

Аннотация. Вопросы правового регулирования в целях обеспечения экологической безопасности, рационального использования природных ресурсов, их охраны являются актуальными для Российской Федерации и государств – участников Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Организации ТЭК осуществляют хозяйственную деятельность, которая оказывает непосредственное влияние на состояние окружающей среды. Правовое регулирование в области природопользования, установление соответствующих нормативов, экологических требований к ведению хозяйственной деятельности, установление финансовых регуляторов способствуют сохранению окружающей среды. Особую актуальность в современных социально-экономических условиях приобретают вопросы правового регулирования в связи с Парижским соглашением по климату. Государства СНГ и ЕАЭС имеют исторически сложившиеся хозяйственные связи в отраслях ТЭК, в настоящее время формируются общие энергетические рынки. В связи с этим появляется необходимость принятия новых законодательных решений в сфере рационального использования природных ресурсов, обеспечения безопасности и поддержания окружающей среды в надлежащем состоянии. В частности, необходимы совместные решения по проблемам климата, декарбонизации экономики. В настоящем исследовании была поставлена цель обоснования предложений по развитию отдельных направлений правового регулирования в рассматриваемой сфере общественных отношений. В связи с этим проведен анализ национального законодательства, а также собраны и проанализированы межгосударственные соглашения, решения, обзорные документы, модельные законы СНГ, международные соглашения и конвенции. На основе проведенного анализа сформулировано предложение о возможности (при условии заинтересованности всех участников) разработки и принятия межинтеграционного соглашения (между объединениями СНГ и ЕАЭС) в сфере деятельности организаций ТЭК в целях решения природоохранных проблем, а также климатических. Такое соглашение позволило бы использовать имеющийся правовой потенциал стран СНГ, в частности, модельное законодательство, государствами, входящими в ЕАЭС, а также способствовало бы решению вопросов финансирования совместных проектов в сфере научно-технического сотрудничества. Обоснована также возможность разработки на уровне национального законодательства критериев соответствия требованиям природоохранного законодательства и внедрения на уровне организаций ТЭК комплаенс-программ (программ соответствия требованиям законодательства по рациональному использованию природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности).

Ключевые слова: научно-техническое сотрудничество, правовое регулирование, интеграция, рациональное природопользование, экологическая безопасность, охрана окружающей среды, Российская Федерация, ЕАЭС, СНГ.

Цитирование: Салиева Р.Н., Давтян В.С., Валеева Ю.С. Правовое регулирование научно-технического сотрудничества Российской Федерации и государств – участников СНГ и ЕАЭС в отраслях ТЭК по проблемам рационального природопользования, экологии и охраны окружающей среды // Государство и право. 2024. № 10. С. 145–155.

Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 18-29-15034.

DOI: 10.31857/S1026945224100134

LEGAL REGULATION OF SCIENTIFIC AND TECHNICAL COOPERATION OF THE RUSSIAN FEDERATION AND THE MEMBER STATES OF THE CIS AND EAEU IN THE FUELAND ENERGY SECTORS ON PROBLEMS OF RATIONAL USE OF NATURE, ECOLOGY AND ENVIRONMENTAL PROTECTION

© 2024 R. N. Salieva^{1, *}, V. S. Davtyan^{2, *}, Yu. S. Valeeva^{3, ***}

¹*Institute of Ecology and Subsoil Use Problems
of the Academy of Sciences of the Republic of Tatarstan, Kazan*

²*Russian-Armenian University, Yerevan*

³*Russian University of Cooperation, Kazan*

*E-mail: sargus6@yandex.ru

**E-mail: vahedavtyan@yandex.ru

***E-mail: valeevaylia2023@gmail.com

Received 15.04.2024

Abstract. Issues of legal regulation in order to ensure environmental safety, rational use of natural resources, and their protection are relevant for the Russian Federation and the member states of the Eurasian Economic Union (EAEU). FEC organizations carry out economic activities that have a direct impact on the environment. Legal regulation in the field of environmental management, the establishment of appropriate standards, environmental requirements for business activities, and the establishment of financial regulators contribute to the preservation of the environment. Issues of legal regulation in connection with the Paris Climate Agreement are of particular relevance in modern socio-economic conditions. The CIS states and the EAEU have historically established economic ties in the fuel and energy sector, and common energy markets are currently being formed. In this regard, there is a need to adopt new legislative decisions in the field of rational use of natural resources, ensuring safety and maintaining the environment in proper condition. In particular, joint solutions are needed on climate issues and economic decarbonization. In this study, the goal was to substantiate proposals for the development of certain areas of legal regulation in the area of public relations under consideration. In this regard, an analysis of national legislation was carried out, as well as interstate agreements, decisions, review documents, model laws of the CIS, international agreements and conventions were collected and analyzed. Based on the analysis, a proposal was formulated on the possibility (subject to the interest of all participants) of developing and adopting an inter-integration agreement (between the CIS and EAEU associations) in the field of activity of fuel and energy complex organizations in order to solve environmental problems, as well as climate ones. Such an agreement would allow the EAEU member states to use the existing legal potential of the CIS countries, in particular, model legislation, and would also help resolve issues of financing joint projects in the field of scientific and technical cooperation. The possibility of developing at the level of national legislation criteria for compliance with the requirements of environmental legislation and introducing compliance programs at the level of fuel and energy complex organizations (programs for compliance with the requirements of legislation on the rational use of natural resources and ensuring environmental safety) is also justified.

Key words: scientific and technical cooperation, legal regulation, integration, rational use of natural resources, environmental safety, environmental protection, Russian Federation, EAEU, CIS.

For citation: Salieva, R.N., Davtyan, V.S., Valeeva, Yu. S. (2024). Legal regulation of scientific and technical cooperation of the Russian Federation and the member states of the CIS and EAEU in the fuel and energy sectors on problems of rational use of nature, ecology and environmental protection // *Gosudarstvo i pravo*=State and Law, No. 10, pp. 145–155.

The research was carried out with the financial support of the Russian Foundation for Basic Research within the framework of scientific project No. 18-29-15034.

Введение

Государства, созданные на основе республик, входивших в СССР, имеют исторически сложившиеся экономические, социальные, правовые основы научно-технического сотрудничества. В условиях стремительного развития науки, техники, технологий требуется дальнейшее развитие и укрепление связей между научными организациями и учеными СНГ и ЕАЭС по вопросам научно-технического сотрудничества в целом и в отдельных сферах научной деятельности. При этом система законодательства как способ регулирования общественных отношений должна способствовать повышению эффективности научно-технического сотрудничества посредством установления направлений совместной научной, научно-технической деятельности, определения организационных форм сотрудничества и порядка оформления и использования результатов научно-технического сотрудничества. В процессе построения взаимоотношений государств в любой сфере сотрудничества возникают вопросы взаимодействия и взаимосвязи правовых норм внутригосударственных и межгосударственных, направленных на регулирование соответствующих отношений. Согласно теории международного права нормы права международного и нормы права внутригосударственного самостоятельны. Данное доктринальное положение несомненно должно учитываться при создании системы нормативных правовых актов, регулирующих межгосударственные отношения в различных социально-экономических сферах, в том числе и в областях инновационного развития, внедрения достижений науки и техники, при этом в сфере научно-технического сотрудничества по отдельным его направлениям необходимо руководствоваться общими теоретическими положениями о соотношении внутригосударственных и международных норм. В сфере научно-технического сотрудничества между государствами заключаются соглашения по взаимосогласованным вопросам. Вместе с тем на практике складываются также отношения межинтеграционные, т.е. между сложившимися объединениями государств и в отдельных ситуациях целесообразными представляются межинтеграционные соглашения, в частности в области научно-технического сотрудничества.

Научно-техническое сотрудничество в целом, и особенно в области природоохранного

законодательства и внедрения на уровне организаций ТЭК наилучших технологий, является особо актуальным в современных условиях создания общих энергетических рынков государств ЕАЭС, необходимости решения климатических проблем, декарбонизации экономики.

Очевидно, что успешное развитие научно-технического сотрудничества возможно в рамках соответствующей системы законодательного обеспечения.

В юридической литературе обсуждаются общие вопросы законодательного обеспечения научно-технической деятельности и научно-технического сотрудничества, а также вопросы научно-технического сотрудничества в отдельных отраслях экономики. Так, например, анализировались источники правового регулирования в области военно-технического сотрудничества, при этом автором выделены виды источников законодательства о военно-техническом сотрудничестве, рассмотрены международные договоры, российское законодательство и законодательство отдельных государств по военно-техническому сотрудничеству¹. Авторами отмечается также важность разработки и применения соответствующих правовых средств, способствующих инновационному развитию. Так, в частности, при анализе проблем ускоренного развития Дальнего Востока России авторами отмечается целесообразность разработки комплекса регуляторов и средств². При этом предлагается совершенствование положений Федерального закона от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике». В работах, посвященных правовому регулированию отношений в области сотрудничества государств – членов ЕАЭС в инновационной, исследовательской сферах, автором сделан вывод о том, что «без определения приоритетных и соответственно взаимно интересующих государств – членов ЕАЭС направлений науки и технологий для разработки совместных специальных целевых программ, выработки единых правовых механизмов и их принятия, направленных на защиту

¹ См.: Кудашкин В. В. Правовые основы военно-технического сотрудничества. М., 2018.

² См.: Андриченко Л. В., Баранчикова М. М., Беликова К. М. и др. Государственно-правовые основы ускоренного развития Дальнего Востока России. М., 2018.

результатов научно-технической деятельности, а также создания единого образовательного пространства такое сотрудничество остается без импульса для развития, декларативно провозглашенным соглашениями СНГ»³. В Комментарий положений Закона РФ «О науке и государственной научно-технической политике» о развитии международного научного и научно-технического сотрудничества авторами подчеркивается поэтапное развитие интеграционных отношений в сфере научно-технических инноваций в государствах СНГ. На начальном этапе основными выступают координационные действия. А на следующем этапе это должна быть согласованная научно-техническая политика, основанная на взаимной заинтересованности участников. При этом необходимым является формирование приоритетных направлений сотрудничества⁴. Анализ действующих Соглашений и Решений, модельного законодательства по вопросам научно-технического сотрудничества государств СНГ и ЕАЭС показал, что создана общая основа осуществления научно-технического сотрудничества. Вместе с тем специальные соглашения, направленные на определение приоритетных направлений научно-технического сотрудничества по проблемам природоохранной деятельности организаций, осуществляющих деятельность в топливно-энергетическом комплексе, а также на внедрение организационно-правовых механизмов развития научно-технического сотрудничества по указанным проблемам ожидают разработки и принятия. Представляются целесообразными исследования в области законодательного обеспечения научно-технического сотрудничества государств, входящих в СНГ и ЕАЭС, и разработка научных представлений о современной системе нормативных правовых актов, регламентирующих отношения в сфере научно-технических инноваций, внедрения наилучших технологий и организации внедрения других природоохранных мероприятий и направлений совершенствования законодательства. В рамках настоящего исследования будут изложены результаты анализа национального законодательства по вопросам научно-технического сотрудничества, а также соглашений, решений и других документов, принятых на уровне объединений СНГ и ЕАЭС. На основе проведенного анализа рассмотрены возможности развития правового регулирования как на уровне внутригосударственных

нормативных правовых актов, так и на уровне межгосударственных соглашений по выделенным приоритетным направлениям исследований в изучаемой сфере общественных отношений. Энергетический сектор — основной ресурс для обеспечения экономического роста страны. На основе фактологии и доктринальных правовых исследовательских подходов применительно к Нигерии по сравнению с опытом Германии, Испании проведен анализ и сделаны выводы о том, что необходимо внедрять инструменты и проекты для обеспечения устойчивого электроснабжения и реализации низкоуглеродной политики энергетических компаний. Кроме того выявлена положительная связь между выбросами углерода и объемом потребления электроэнергии, поэтому для развития гидроэлектростанции необходимо минимизировать количество выбросов углекислого газа⁵.

Материалы и методы

Цель настоящего исследования — обоснование предложений по развитию правового регулирования отношений между государствами СНГ и ЕАЭС в сфере научно-технических инноваций, внедрения наилучших технологий и организации внедрения других природоохранных мероприятий организациями ТЭК в целях обеспечения экологической безопасности, рационального использования и охраны природных ресурсов.

Для достижения цели необходимо решить следующие задачи: раскрыть содержание основных категорий, применяемых в сфере правового регулирования научно-технического сотрудничества стран СНГ и ЕАЭС и определить приоритетные направления исследований, по которым целесообразно развитие научно-технического сотрудничества; рассмотреть основные нормативные правовые акты и соглашения в области научно-технического сотрудничества в изучаемой сфере общественных отношений; обосновать предложения по дальнейшему развитию и совершенствованию правового регулирования.

В основу исследования положен междисциплинарный подход, который позволил провести исследование на двух уровнях: на уровне анализа национального регулирования и на уровне межгосударственного регулирования. При этом проводился анализ внутригосударственных нормативных правовых актов в рамках предпринимательского, энергетического, экологического права, а также анализ межгосударственных соглашений в рамках международного энергетического, международного

³ Слюсарь Н.Б. Некоторые аспекты развития сотрудничества государств — членов ЕвразЭС в научно-технической и образовательной сферах // Юрид. образование и наука. 2005. № 3. С. 43–45.

⁴ См.: Грудцына Л.Ю., Дмитриев Ю.А., Иванова С.А. и др. Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике». М., 2012.

⁵ См.: Olujobi O. J., Okorie U. E., Olarinde E. S., Aina-Pelele A. D. Legal responses to energy security and sustainability in Nigeria's power sector amidst fossil fuel disruptions and low carbon energy transition // Heliyon. 2023. Vol. 9. Iss. 7.

экологического права, права интеграционных объединений.

В целях анализа правовой основы научно-технического сотрудничества стран СНГ и ЕАЭС были собраны тексты межгосударственных Соглашений, Решений, Модельных законов СНГ и другие документы, имеющиеся в правовых базах «КонсультантПлюс», «Гарант»; привлекались материалы, размещенные на официальных сайтах СНГ и ЕАЭС, а также на официальных сайтах государств СНГ и ЕАЭС. Были изучены работы отдельных авторов по рассматриваемым проблемам правового регулирования.

Кроме того, были использованы частно-научные методы: формально-юридический при анализе нормативных правовых актов государств, входящих в СНГ и ЕАЭС; сравнительный анализ, позволивший выявить как общие подходы в правовом регулировании отношений научно-технического сотрудничества в государствах СНГ и ЕАЭС, так и особенности правового регулирования в отдельных странах.

Указанные методы позволили осуществить не только комплексный анализ отдельных правовых норм различного отраслевого происхождения, регламентирующих научно-техническое сотрудничество Российской Федерации, стран СНГ и государств — членов ЕАЭС в изучаемой сфере общественных отношений, но и сформулировать основные предложения по развитию правового регулирования.

В связи с допустимым объемом публикации были освещены не все направления научно-технического сотрудничества. В основном внимание уделено возможному сотрудничеству по проблемам климата, в частности по вопросам, связанным с эмиссией парниковых газов, а также по возможным общим правовым решениям по развитию научно-технического сотрудничества государств — участников СНГ и ЕАЭС.

Результаты

Анализ теоретических положений о содержании категории «научно-техническое сотрудничество государств» позволил прийти к выводу, что это деятельность государств, направленная на проведение исследований по конкретным научно-техническим проблемам, представляющим взаимный интерес.

Выявлено также, что приоритетные направления научно-технического сотрудничества — сферы научных исследований и разработок также по проблемам, представляющим взаимный интерес.

Научно-техническое сотрудничество может развиваться в интересах стран, входящих в интеграции государств, в случае достижения соглашения

о сотрудничестве по тем направлениям научных исследований, которые признаны целесообразными. Единая научно-техническая политика может объединить приоритетные направления развития науки в государствах, входящих в эти объединения.

Приоритетные направления научных исследований по обеспечению экологической безопасности, рациональному использованию природных ресурсов и их охраны определены в национальных законодательствах. Так, в Указе Президента РФ от 1 декабря 2016 г. № 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации»⁶ определены наиболее значимые вызовы в области обеспечения экологической и энергетической безопасности страны, рационального использования природных ресурсов, особенно в области использования энергетических ресурсов с учетом глобализации, а также охраны жизни и здоровья граждан. Определены также приоритетные направления научно-технологического развития, включающие, в частности, разработку и внедрение наилучших технологий, обеспечивающих развитие экологически чистой и ресурсосберегающей энергетики в целом, а также добычу трудноизвлекаемых первичных энергоресурсов, использование возобновляемых источников энергии и формирование новых источников, развитие энергетической инфраструктуры.

В Стратегии экологической безопасности⁷ также определены приоритетные направления развития и, в частности, предусмотрено развитие международного сотрудничества в целях обеспечения рационального использования природных ресурсов и их охраны, поддержания безопасности в сфере природопользования с учетом необходимости защиты национальных интересов.

В природоресурсное и экологическое законодательство Российской Федерации соответственно вносятся нормы, направленные на реализацию приоритетных направлений технологического развития и обеспечения безопасности в области природопользования, определенных в соответствующих стратегиях, в частности в сфере осуществления хозяйственной деятельности организациями топливно-энергетического комплекса. Так, например, в Законе РФ «О недрах» дополнен такой вид пользования недрами, как разработка технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, и, соответственно, на недропользователей возложена

⁶ См.: Официальное опубликование правовых актов // <http://publication.pravo.gov.ru/>

⁷ См.: Указ Президента РФ от 19.04.2017 № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» // Официальное опубликование правовых актов // <http://publication.pravo.gov.ru/>

обязанность соблюдения проектных требований, установленных в документации по разработке таких технологий, включая требования по рациональному пользованию недрами, их охране, обеспечению экологической безопасности.

В соответствии с Концепцией сотрудничества государств — участников СНГ в сфере энергетики⁸ к организациям ТЭК относятся организации, которые осуществляют хозяйственную деятельность в таких сферах экономики, связанных с природопользованием, как добыча, производство, транспортировка, хранение, переработка и использование всех видов энергоносителей, за исключением ядерных материалов.

Необходимо отметить, что в области осуществления хозяйственной деятельности организациями топливно-энергетического комплекса приобретают особую актуальность вопросы, связанные с регулированием выбросов парниковых газов в связи с принятием 12 декабря 2015 г. 21-й сессией Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций Парижского соглашения по климату⁹.

По данным Обзора состояния и загрязнения окружающей среды в Российской Федерации за 2019 г. основными субъектами, осуществляющими выбросы парниковых газов, являются организации топливно-энергетического комплекса, в том числе в области осуществления хозяйственной деятельности, связанной с использованием природных ресурсов (разд. 2.2.1. Эмиссия парниковых газов)¹⁰.

В государствах, входящих в Содружество Независимых Государств, публикуется Сводное ежегодное сообщение о состоянии и изменении климата на территориях государств — участников СНГ, в котором содержится обобщенная информация о состоянии климата и его изменениях. Информация составляется по данным государственных наблюдательных сетей, расположенных на территории стран СНГ¹¹. Сводное сообщение доступно с 2011 г. на сайте Северо-Евразийского климатического центра (СЕАКЦ). Сведений по выбросам парниковых газов в целом на территории СНГ указанное Сводное ежегодное сообщение не содержит. Полагаем, что данное обстоятельство

свидетельствует о возможности предусмотреть в межгосударственных соглашениях стран СНГ и ЕАЭС с учетом международных конвенций по климату и выбросам парниковых газов создание соответственно единой системы мониторинга по выбросам парниковых газов. При создании единой системы мониторинга необходимо принять во внимание, что производственные объекты организаций топливно-энергетического комплекса относятся к основным источникам выбросов согласно приведенному выше Обзору состояния и загрязнения окружающей среды, в частности, в Российской Федерации.

Следует обратить внимание на то, что в Рамочной конвенции ООН содержится определение понятия «региональная организация экономической интеграции». Под региональной организацией экономической интеграции понимается организация, учрежденная суверенными государствами данного региона, в компетенцию которой входят вопросы, регулируемые настоящей Конвенцией или протоколами к ней, и которая должным образом уполномочена в соответствии с ее внутренними процедурами подписывать, ратифицировать, принимать и утверждать соответствующие документы или присоединяться к ним. В Рамочной конвенции также содержатся определения понятий «выбросы» и «парниковые газы»: «выбросы» означают эмиссию парниковых газов и/или их прекурсоров в атмосферу над конкретным районом и за конкретный период времени, а «парниковые газы» означают такие газообразные составляющие атмосферы — как природного, так и антропогенного происхождения, — которые поглощают и переизлучают инфракрасное излучение. Содержащиеся в Рамочной конвенции основные термины и определения целесообразно было бы учесть в случае достижения согласия по разработке и принятию межинтеграционного соглашения стран ЕАЭС и СНГ в области обеспечения экологической безопасности, рационального использования природных ресурсов и их охраны.

В целях реализации Парижского соглашения Российской Федерацией предпринимаются законодательные меры, направленные на уменьшение выбросов в атмосферу. В частности, принят специальный Указ Президента РФ от 4 ноября 2020 г. № 666 «О сокращении выбросов парниковых газов»¹², в котором установлены поручения по разработке Правительством РФ мер по уменьшению выбросов до 70% к уровню 1990 г., а также по разработке Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 г. и ее утверждению. В соответствии со Стратегией

⁸ См.: Решение Совета глав правительств СНГ от 20.11.2009 г. «О Концепции сотрудничества государств — участников СНГ в сфере энергетики». URL: <https://base.spinform.ru/>

⁹ См.: Парижское соглашение (Заклучено в г. Париже, 12.12.2015).

¹⁰ См.: Обзор состояния и загрязнения окружающей среды в Российской Федерации за 2019 год. С. 33–35. URL: <https://www.meteorf.ru>

¹¹ См.: Сводное ежегодное сообщение о состоянии и изменении климата на территории государств — участников СНГ. 2020. URL: <https://seakc.meteoinfo.ru>

¹² См.: Росс. газ. 2020. 6 нояб.

экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента РФ от 19 апреля 2017 г. № 176, к основным механизмам реализации государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности отнесено государственное регулирование выбросов парниковых газов.

В Российской Федерации утвержден также план реализации комплекса мер по совершенствованию государственного регулирования выбросов парниковых газов и подготовки к ратификации Парижского соглашения¹³. В соответствии с Планом мероприятий Правительством РФ 20 февраля 2021 г. в Государственную Думу внесен проект федерального закона № 1116605-7 «Об ограничении выбросов парниковых газов»¹⁴. В данном законопроекте содержатся положения, направленные на регулирование экономической деятельности в целях уменьшения парниковых выбросов в атмосферу. В частности, для достижения цели уменьшения выбросов парниковых газов должны будут утверждаться перечни видов экономической деятельности, сопровождаемой такими выбросами, и показатели такой деятельности. В законопроекте содержатся также положения, в соответствии с которыми будет возложена обязанность на хозяйствующих субъектов представлять в уполномоченный орган отчеты о выбросах парниковых газов. Предполагается установление соответствующих критериев осуществления хозяйственной деятельности, сопровождаемой выбросами парниковых газов.

Министерством природных ресурсов и экологии РФ 21 августа 2017 г. подготовлен проект приказа «Об утверждении порядка подготовки кадастра антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, его структуры, а также перечня информации и данных, представляемых федеральными органами исполнительной власти для его подготовки»¹⁵.

Одним из пробелов нормативно-правового поля в управлении трансграничными водными ресурсами является отсутствие правовых документов регулирования на уровне речного бассейна как важного инструмента режима регулирования водных

ресурсов. Топливо-энергетический Сектор оказывает негативные последствия на водные ресурсы, поэтому важны межстрановые решения социальных, правовых и экологических вопросов межстрановых водных ресурсов¹⁶.

В компаниях ТЭК приняты внутренние стандарты, направленные на регулирование хозяйственной деятельности, связанной с выбросами парниковых газов. Например, в Газпроме разработан стандарт «Кадастр выбросов парниковых газов. Общие требования к содержанию и оформлению»¹⁷.

Поскольку риски, связанные с неблагоприятными изменениями климата при осуществлении хозяйственной деятельности организациями топливно-энергетического комплекса, относятся к группе характерных и наиболее распространенных рисков, то представляется целесообразным установление общих требований о разработке и введении в действие в рамках корпоративных управленческих документов организаций ТЭК, наряду с принятием внутренних стандартов, также комплаенс-программ о соответствии деятельности организаций требованиям законодательства, регулирующего хозяйственную деятельность, связанную с выбросами парниковых газов.

Необходимо также учитывать то обстоятельство, что в Европейском Союзе в рамках климатической политики ужесточаются экологические требования к ввозу на территорию государств ЕС продукции и товаров, имеющих т.н. углеродный след. В связи с этим для организаций ТЭК России и стран СНГ и ЕАЭС все более актуальными становятся вопросы соблюдения экологических требований, особенно в области осуществления деятельности, связанной с выбросами парниковых газов. В Российской Федерации возможно установление углеродных налогов, в частности, на угольном рынке, как это предусмотрено в Энергетической стратегии Российской Федерации до 2035 года¹⁸.

На национальном уровне в Российской Федерации также обсуждался проект федерального закона «О государственном регулировании выбросов и поглощений парниковых газов и о внесении изменений в отдельные законодательные

¹³ См.: распоряжение Правительства РФ от 3.11.2016 № 2344-р (ред. от 23.12.2019) «Об утверждении плана реализации комплекса мер по совершенствованию государственного регулирования выбросов парниковых газов» (вместе с «Планом реализации комплекса мер по совершенствованию государственного регулирования выбросов парниковых газов и подготовки к ратификации Парижского соглашения, принятого 12.12.2015 21-й сессией Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата»).

¹⁴ См.: В Думу внесли поправки об ограничении выбросов парниковых газов. URL: <https://www.interfax.ru/>

¹⁵ См.: URL: <https://base.garant.ru/>

¹⁶ *Ozenbayeva A., Yerezhepkzy R., Yessetova S. et al.* Legal regulation of transboundary water resources of the republic of Kazakhstan // *Environmental Development*. 2022. Vol. 44.

¹⁷ См.: Кадастр выбросов парниковых газов. Общие требования к содержанию и оформлению. 2005. URL: <https://files.stroyinf.ru/Data2/1/4293849/4293849178.pdf>

¹⁸ См.: распоряжение Правительства РФ от 9 июня 2020 г. № 1523-р «Об утверждении Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года» // СПС «КонсультантПлюс».

акты Российской Федерации»¹⁹. В результате обсуждения проект указанного закона не был внесен в Государственную Думу. В Заключении к данному проекту закона отмечены как достоинства предложенных решений проблемы выбросов парниковых газов, так и недостатки, связанные с ограничениями для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. Следует отметить также, что на национальном уровне в Российской Федерации разрабатываются мероприятия, направленные на рациональное использование природных ресурсов, обеспечение экологической безопасности на основе внедрения наилучших технологий²⁰.

На национальном уровне других государств, входящих в СНГ, также приняты нормативные правовые акты разного уровня, направленные на регулирование отношений в сфере осуществления выбросов парниковых газов. Перечень законодательных актов стран СНГ содержится в аналитических обзорах Электроэнергетического совета СНГ²¹.

Таким образом, можно заключить, что на национальных уровнях в государствах СНГ и ЕАЭС разработаны нормативные правовые акты, составляющие основу научно-технического сотрудничества в области обеспечения экологической безопасности, рационального использования и охраны природы и природных объектов. На уровне межгосударственного государства СНГ и ЕАЭС также приняли Соглашения по экономическому и научно-техническому (инновационному) сотрудничеству, в том числе в энергетике (в отраслях ТЭК). Вместе с тем целесообразно актуализировать с учетом международных соглашений, в частности Парижского соглашения по климату, отдельные направления сотрудничества в области обеспечения экологической безопасности, рационального использования природных ресурсов.

¹⁹ Подготовлен Минэкономразвития России (текст по состоянию на 27.03.2019 г.).

²⁰ См.: постановление Правительства РФ от 29.03.2019 № 355-23 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации “Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности”» // СПС «КонсультантПлюс».

²¹ См.: Электроэнергетический Совет СНГ. Аналитический обзор «Об участии государств — участников СНГ в Парижском соглашении по климату, принятом в рамках Рамочной конвенции ООН об изменении климата» (Утвержден Решением Электроэнергетического Совета СНГ, протокол № 51 от 4.11.2017). М., 2017; Электроэнергетический Совет СНГ. Аналитический обзор «Об участии государств — участников СНГ в Парижском соглашении по климату, принятом в рамках Рамочной конвенции ООН об изменении климата» (подготовлен Рабочей группой Электроэнергетического Совета СНГ по экологии, энергоэффективности и ВИЭ). М., 2020.

Так, на примере Закона Кыргызской Республики от 25 мая 2007 г. № 71 «О государственном регулировании и политике в области эмиссии и поглощения парниковых газов»²² целесообразно разработать соответствующие правовые акты о государственном регулировании и в национальных законодательствах и в Соглашениях стран СНГ и ЕАЭС предусмотреть общие положения о государственном регулировании в этой сфере общественных отношений. В частности, в межинтеграционном Соглашении, предлагаемом к заключению на уровне руководящих органов СНГ и ЕАЭС, целесообразно предусмотреть меры по созданию и внедрению наилучших доступных технологий в целях уменьшения выбросов парниковых газов, а также по разработке и реализации проектов развития лесного хозяйства и других проектов в целях снижения негативных последствий выбросов парниковых газов; а также предусмотреть организационно-правовые меры по созданию интегрированных систем учета и мониторинга эмиссии и поглощения парниковых газов. Необходимо также на уровне национального законодательства стран СНГ и ЕАЭС разработать и принять Министрствами природных ресурсов ключевые показатели эмиссии и поглощения парниковых газов, а на уровне компаний в целях обеспечения соответствия деятельности организаций топливно-энергетического комплекса требованиям действующего законодательства, в том числе по ключевым показателям выбросов парниковых газов, — локальные документы корпораций и внедрить систему комплаенс-контроля в форме разработки соответствующих программ, являющихся частью корпоративной управленческой деятельности.

В результате проведенного анализа национального законодательства, а также межгосударственных соглашений и документов программного и стратегического характера в области правового обеспечения экологической безопасности, рационального использования и охраны природных ресурсов сделан вывод, что страны СНГ и ЕАЭС продвигаются по пути развития сотрудничества. Как показал анализ нормативно-правовой базы для стран СНГ, приняты модельные законы и кодексы, позволяющие реализовать единую научно-техническую политику²³. В рамках ЕАЭС государства участники также уделяют большое внимание научно-техническому сотрудничеству. Государства — члены Евразийского экономического союза для реализации Основных направлений промышленного сотрудничества определили приоритетные виды экономической деятельности.

²² См.: URL: <https://online.zakon.kz/>

²³ См.: Ray R.L. et al. What Is the impact of COVID-19 pandemic on global carbon emissions? // Sci. Total Environ. 2022.

Непосредственно в решении Евразийского межправительственного совета № 9 от 8 сентября 2015 г., в частности, определено, что в целях создания центров компетенций в государствах-членах, для формирования экономики будущего, постоянного технологического обновления, повышения глобальной конкурентоспособности промышленности формируются Евразийские технологические платформы (далее — ЕТП)²⁴.

В целом следует отметить целесообразность более активного использования модельного законодательства стран СНГ в области регулирования отношений по обеспечению экологической безопасности, рационального использования и охраны природных ресурсов.

Необходимо также отметить, что международное научно-техническое сотрудничество целесообразно развивать на основе единой научно-технической политики.

Обсуждение

Исследование показало, что в литературе обсуждаются в основном общие вопросы международного научно-технического сотрудничества. Так, например, определено, что «международное сотрудничество в области науки и техники направлено на решение теоретических и экспериментальных задач фундаментальной и прикладной науки, содействие развитию технологических процессов, подготовку кадров, обеспечение использования достижений научно-технического прогресса. Особая роль в этом виде сотрудничества отводится научным и образовательным организациям»²⁵. Заслуживает внимания с точки зрения методологии исследования вопросов международного научно-технического сотрудничества всесторонний анализ российского законодательства и законодательства отдельных государств по военно-техническому сотрудничеству²⁶. В области сотрудничества стран СНГ и ЕАЭС по проблемам рационального использования и охраны природных ресурсов проведено теоретико-правовое исследование группы авторов, в котором представлена как общая характеристика научно-технического сотрудничества России и государств — участников СНГ и ЕАЭС, так и организационно-правовой механизм,

основные направления и основные теоретические и методологические подходы в области правового регулирования рассматриваемых общественных отношений²⁷. Полностью соглашаясь с результатами указанного теоретико-правового исследования, считаем целесообразным дополнить также предложение о принятии либо отдельного соглашения по реализации положений Парижского соглашения, либо в рамках предлагаемого авторами межинтеграционного соглашения предусмотреть совместные меры, направленные на снижение парниковых выбросов. Необходимо также на уровне национального законодательства государств — участников СНГ и ЕАЭС разработать и принять ключевые показатели эмиссии, а в компаниях ТЭК разработать соответствующие комплаенс-программы²⁸.

Выводы

В результате проведенного анализа национального законодательства стран СНГ и ЕАЭС, межгосударственных соглашений, модельного законодательства СНГ можно отметить, что научно-техническое сотрудничество стран СНГ и ЕАЭС в отраслях ТЭК определяется как деятельность государств, направленная на проведение исследований по приоритетным направлениям.

Приоритетные направления научно-технического сотрудничества — это области научных исследований и разработок по проблемам, представляющим взаимный интерес. К приоритетным направлениям научных исследований в отраслях ТЭК для государств СНГ и ЕАЭС могут быть отнесены приоритетные направления научно-технологического развития — это, в частности, может быть разработка и внедрение наилучших технологий, обеспечивающих экологическую безопасность, а также разработка новых технологий по добыче трудноизвлекаемых первичных энергоресурсов, активизация использования возобновляемых источников энергии, разработка технологий по получению новых источников энергии, развитие системы снабжения энергоресурсами и совершенствование энергетической инфраструктуры и другие направления, представляющие взаимный интерес.

Государства — участники СНГ и ЕАЭС наряду с национальным законодательством также разработали и приняли межгосударственные соглашения.

²⁴ См.: Евразийский межправительственный совет. Решение № 9 «Об Основных направлениях промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза» (Вместе с «Перечнями приоритетных видов экономической деятельности, чувствительных товаров», «Порядком проведения консультаций...», «Формой взаимного информирования...») (г. Гродно, 08.09.2015) // СПС «КонсультантПлюс».

²⁵ Efimtseva T. To the Question of the Concept and Meaning of the International Scientific and Technical Cooperation // The scientific method. 2019. Vol. 1. No. 29 (Warszawa, Poland). Pp. 21–24.

²⁶ См.: Кудашкин В. В. Указ. соч.

²⁷ См.: Волков Ю. В., Дьяконова А. А., Ефимцева Т. В. и др. Теоретико-правовые основы формирования модели правового регулирования научно-технического сотрудничества Российской Федерации и стран СНГ, ЕАЭС в отраслях ТЭК по проблемам рационального природопользования, экологии и охраны окружающей среды в рамках единой научно-технической политики. М., 2020.

²⁸ См.: Nyangchak N. Emerging green industry toward net-zero economy: a systematic review // Journal of Cleaner Production. 2022.

Дальнейшее развитие правового регулирования возможно в рамках межинтеграционного соглашения, включающего приоритетные направления исследований, как содержащиеся в нормативных правовых актах национальных систем законодательства, так и в рамках международных договоров, например Парижского соглашения о климате.

Целесообразными представляются также дальнейшие исследования по вопросам разработки на уровне национального законодательства государств участников СНГ и ЕАЭС критериев соответствия требованиям законодательства в области рационального использования и охраны природных ресурсов и внедрения на уровне организаций ТЭК комплаенс-программ (программ соответствия установленным требованиям соответствующего законодательства).

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Андриченко Л.В., Баранчикова М.М., Беликова К.М. и др. Государственно-правовые основы ускоренного развития Дальнего Востока России. М., 2018.
2. Волков Ю.В., Дьяконова А.А., Ефимцева Т.В. и др. Теоретико-правовые основы формирования модели правового регулирования научно-технического сотрудничества Российской Федерации и стран СНГ, ЕАЭС в отраслях ТЭК по проблемам рационального природопользования, экологии и охраны окружающей среды в рамках единой научно-технической политики. М., 2020.
3. Грудцына Л.Ю., Дмитриев Ю.А., Иванова С.А. и др. Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике». М., 2012.
4. Кудашкин В.В. Правовые основы военно-технического сотрудничества. М., 2018.
5. Слюсарь Н.Б. Некоторые аспекты развития сотрудничества государств — членов ЕвразЭС в научно-технической и образовательной сферах // Юрид. образование и наука. 2005. № 3. С. 43–45.
6. Efimtseva T. To the Question of the Concept and Meaning of the International Scientific and Technical Cooperation) // The scientific method. 2019. Vol. 1. No. 29 (Warszawa, Poland). Pp. 21–24.
7. Nyangchak N. Emerging green industry toward net-zero economy: a systematic review // Journal of Cleaner Production. 2022.
8. Olujobi O.J., Okorie U.E., Olarinde E.S., Aina-Pelemo A.D. Legal responses to energy security and sustainability

in Nigeria's power sector amidst fossil fuel disruptions and low carbon energy transition // Heliyon. 2023. Vol. 9. Iss. 7.

9. Ozenbayeva A., Yerezhpekyzy R., Yessetova S. et al. Legal regulation of transboundary water resources of the republic of Kazakhstan // Environmental Development. 2022. Vol. 44.
10. Ray R.L. et al. What Is the impact of COVID-19 pandemic on global carbon emissions? // Sci. Total Environ. 2022.

REFERENCES

1. Andrichenko L.V., Baranchikova M.M., Belikova K.M. et al. State-legal foundations of accelerated development of the Russian Far East. M., 2018 (in Russ.).
2. Volkov Yu. V., Dyakonova A.A., Efimtseva T.V. et al. Theoretical and legal foundations for the formation of a model of legal regulation of scientific and technical cooperation between the Russian Federation and the CIS countries, the EAEU in the fuel and energy sectors on the problems of rational nature management, ecology and environmental protection within the framework of a unified scientific and technical policy. M., 2020 (in Russ.).
3. Grudtsyna L. Yu., Dmitriev Yu. A., Ivanova S.A. et al. Scientific and Practical commentary on Federal Law No. 127-FZ of August 23, 1996 "On Science and State Scientific and Technical Policy". M., 2012 (in Russ.).
4. Kudashkin V.V. Legal foundations of military-technical cooperation. M., 2018 (in Russ.).
5. Slyusar N.B. Some aspects of the development of cooperation between Member states EurAsEC in scientific, technical and educational spheres // Law education and science. 2005. No. 3. Pp. 43–45 (in Russ.).
6. Efimtseva T. To the Question of the Concept and Meaning of the International Scientific and Technical Cooperation) // The scientific method. 2019. Vol. 1. No. 29 (Warszawa, Poland). Pp. 21–24.
7. Nyangchak N. Emerging green industry toward net-zero economy: a systematic review // Journal of Cleaner Production. 2022.
8. Olujobi O.J., Okorie U.E., Olarinde E.S., Aina-Pelemo A.D. Legal responses to energy security and sustainability in Nigeria's power sector amidst fossil fuel disruptions and low carbon energy transition // Heliyon. 2023. Vol. 9. Iss. 7.
9. Ozenbayeva A., Yerezhpekyzy R., Yessetova S. et al. Legal regulation of transboundary water resources of the republic of Kazakhstan // Environmental Development. 2022. Vol. 44.
10. Ray R.L. et al. What Is the impact of COVID-19 pandemic on global carbon emissions? // Sci. Total Environ. 2022.

Сведения об авторах

САЛИЕВА Роза Наильевна —
доктор юридических наук, профессор,
главный научный сотрудник,
заведующая лабораторией
Института проблем экологии
и недропользования
Академии наук Республики Татарстан;
420087 г. Казань, ул. Даурская, д. 28
ORCID: 0000-0003-0278-4948

ДАВТЯН Ваге Самвелович —
доктор политических наук,
профессор Российско-Армянского
университета;
0051 Республика Армения,
г. Ереван, ул. Овсепя Эмина, д. 123

ВАЛЕЕВА Юлия Сергеевна —
доктор экономических наук, доцент,
профессор Российского университета
кооперации;
420081 г. Казань, ул. Николая Ершова, д. 58
ORCID: 0000-0002-1356-0360

Authors' information

SALIEVA Roza N. —
Doctor of Law Sciences, Professor,
Chief Researcher, Head of Laboratory,
Institute of Ecology and Subsoil Use Problems
of the Academy of Sciences
of the Republic of Tatarstan;
28 Daurskaya str., 420087 Kazan, Russia

DAVTYAN Vahe S. —
Doctor of Political Science,
Professor of the Russian-Armenian University;
123 Hovsep Emin str., 0051 Yerevan,
Republic of Armenia

VALEEVA Yulia S. —
Doctor of Economics, Associate Professor,
Professor of the Russian University of Cooperation;
58 Ershova str., 420081 Kazan, Russia