

УДК 328.1, 329.1

DOI: 10.31857/S0869049924050029
EDN: JUYUVM

Оригинальная статья / Original article

Трансформация роли и влияния стран Балтийско-Скандинавского макрорегиона на политику Евросоюза в отношении России (по итогам выборов в Европарламент в 2024 г.)¹

© Б.П. ГУСЕЛЕТОВ

Гуселетов Борис Павлович, Институт Европы РАН (Москва, Россия), bguseletov@mail.ru.
ORCID: 0000-0001-6256-5013

В исследовании представлен анализ укрепления роли и влияния стран – членов Балтийско-Скандинавского макрорегиона (БСМ) на политику Европейского союза (ЕС) в отношении России. Цель работы – выявить и оценить, как выборы в Европарламент в 2024 г. изменили степень влияния стран БСМ на формирование и проведение его внутренней и внешней политики. Выборы сменили представительство депутатов стран указанного региона в руководящих органах Европарламента, особенно тех, которые играют ключевую роль в политике ЕС в отношении России. Представлен прогноз позиций, которые займут представители Балтийско-Скандинавского макрорегиона в новом составе Европейской комиссии, и как данные изменения повлияют на курс в отношении России.

Ключевые слова: Европейский союз, Балтийско-Скандинавский макрорегион, Россия, Еврокомиссия, Европарламент, выборы, европартии, евродепутаты

Цитирование: Гуселетов Б.П. (2024) Трансформация роли и влияния стран Балтийско-Скандинавского макрорегиона на политику Евросоюза в отношении России (по итогам выборов в Европарламент в 2024 г.) // Общественные науки и современность. № 5. С. 22–33. DOI: 10.31857/S0869049924050029, EDN: JUYUVM

¹ Финансирование. Исследование выполнено в рамках государственного задания Министерства науки и высшего образования Российской Федерации (тема № FMZS-2024-0013 «Системный анализ хозяйственно-политических рисков и возможностей Балтийско-Скандинавского макрорегиона»).

Funding. The research was carried out within the state assignment of the Ministry of Science and Higher Education of the Russian Federation (theme No. FMZS-2024-0013 “System analysis of economic and political risks and opportunities of the Baltic-Scandinavian macro-region”).

Transformation of the Baltic-Scandinavian Macroregion Countries' Role and Influence on the EU Policy Towards Russia (the case of the elections to the European Parliament in 2024)

© B. GUSELETOV

Boris P. Guseletov, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences (Moscow, Russian Federation),
bguseletov@mail.ru. ORCID: 0000-0001-6256-5013

Abstract. The analysis of the growing role and influence of the member states of the Baltic-Scandinavian macroregion (BSM) on the policy of the European Union towards Russia is presented. The purpose of the work is to identify and evaluate how the elections of MEPs in 2024 affected the change in the degree of influence of the BSM countries on the formation and implementation of the EU's domestic and foreign policy by political institutions. The representation of MEPs from these countries in the governing bodies of the European Parliament has changed as a result of these elections, especially those who play a key role in the development and implementation of EU policy towards Russia. A forecast is presented of the positions MEPs from the studied region will take in the new composition of the European Commission and how this will affect its policy towards Russia.

Keywords: European Union, Baltic-Scandinavian macroregion, Russia, European Commission, European Parliament, elections, European parties, MEPs

Citation: Guseletov B. (2024) Transformation of the Baltic-Scandinavian Macroregion Countries' Role and Influence on the EU Policy towards Russia (the case of the elections to the European Parliament in 2024). *Obschestvennye nauki i sovremennost'*, no. 5, pp. 22–33. DOI: 10.31857/S0869049924050029, EDN: JUYUVM (In Russ.)

Балтийско-Скандинавский макрорегион (БСМ) – один из важных европейских составляющих с политической и экономической точек зрения, который включает такие страны, как Германия, Дания, Латвия, Литва, Норвегия, Польша, Финляндия, Швеция и Эстония, а также Британия². Указанные страны после недавнего решения Финляндии и Швеции входят в состав НАТО [Плевако 2023а; 2023б]. Его несомненный лидер – Германия, ведущее государство ЕС. Однако в последние годы заметное влияние на политику и экономику Евросоюза и Европы в целом оказывают такие страны, как Польша, страны Балтии, Финляндия и Швеция. Их представители занимают все более важные посты в таких институтах ЕС, как Европейский совет, Еврокомиссия (ЕК), Европарламент (ЕП), европартии. Отметим, что только в Германии и Латвии влиятельные политические силы достаточно откровенно поддерживают Россию. Содействие оказывают партии:

- «Альтернатива для Германии» (АдГ), представленная в Бундестаге с 2017 г. и ЕП с 2014 г. [Белов 2023];
- «Союз Сары Вагенкнехт – за разум и справедливость» (ССВ), созданная С. Вагенкнехт в 2024 г. [Белов 2024];
- «Согласие», входившая в Сейм с 2010 по 2022 гг. и в ЕП с 2014 г.;

² Учитывая, что Норвегия и Британия не входят в ЕС, эти страны в данном исследовании не рассматривались.

• «Русский союз Латвии», которая была представлена в Сейме с 1998 по 2010 гг. и в ЕП с 2004 г., но в последние годы утратил свое влияние и присутствие в национальном парламенте [Гуселетов 2023а].

Очевидно, что позиция Германии отличается от позиции Польши и стран Балтии, которые более яростно критикуют Россию в конфликте с Украиной. Однако в последнее время намечено сближение мнений [Dudzińska 2023].

Д. Туск (бывший премьер-министр Польши и один из основателей и лидеров польской партии «Гражданская платформа» – члена Европейской народной партии (ЕНП)) был первым Председателем Европейского совета, который представлял восточно-европейскую страну-член ЕС³. Его руководство совпало с началом так называемого украинского кризиса, вызванного присоединением Крыма к России. Д. Туск выступил активным сторонником защиты фундаментальных ценностей ЕС – «свободы и единства» от внутренних от внешних угроз. К внутренним угрозам он отнес «евроскептиков, ставящих под сомнение ценность ЕС», а к внешним – Россию. Более того, Д. Туск отметил, что Европа должна «обезопасить свои границы» и поддержать «тех ее соседей, кто разделяет наши ценности», имея в виду Украину. Он также пообещал укрепить отношения Европы с США и назвал трансатлантическое партнерство «становым хребтом сообщества демократий» [Hagemann 2020].

С 01.12.2019 по 01.06.2022 Д. Туск возглавлял ведущую европартию ЕНП. Под его руководством партия выиграла европейские выборы в 2019 г.⁴ На указанном посту он продолжил борьбу с противниками евроинтеграции и поддержал на парламентских выборах в Венгрии оппозиционного лидера П. Марки-Зая, несмотря на представительство партии «Фидес» (действующего премьер-министра В. Орбана) в ЕНП до марта 2021 г.⁵ В то же время в Польше партия Д. Туска до осени 2023 г. пребывала в оппозиции, а сам он находился под жестким давлением со стороны руководства правящей евроскептической партии «Право и Справедливость» Я. Качинского.

По результатам выборов депутатов Европарламента 2019 г. доминирующее положение традиционно занимали представители Германии, которые получили 3 поста вице-президентов ЕП, 6 мест руководителей комитетов ЕП и 3 должности руководителей или соруководителей парламентских групп (ЕНП – М. Вебер; Зеленые–Европейский свободный альянс (З–ЕСА) – С. Келлер; Объединенные европейские левые–Левые зеленые Севера (ОЕЛ–ЛЗС) – М. Ширдеван). Одновременно ряд управленческих постов в ЕП заняли представители других стран, входящих в БСМ. Таким образом, вице-президентами ЕП стали Е. Копач (Польша), Р. Зиле (Латвия) и Х. Хаутала (Финляндия). Кроме того, Комитет ЕП по развитию возглавил Т. Тобе (Швеция), а Комитет по правам женщин – Р. Бедронь (Польша). Соруководителем группы «Европейские консерваторы и реформисты» (ЕКР) стал Р. Легутко (Польша) [Mudde 2019].

В состав Еврокомиссии по итогам указанных выборов вошли представители БСМ, которые также заняли ряд важных позиций. Председателем ЕК стала У. фон дер Ляйен (Германия); одним из трех исполнительных вице-председателей, отвечающим за вопросы конкуренции и цифровизации, – М. Вестагер (Дания); вице-председателем по финансовым

³ New EU leader Donald Tusk makes tough unity pledge. 01.12.2023. (<https://www.bbc.com/news/world-europe-30275263>).

⁴ De La Baume M. Donald Tusk elected president of European People's Party. 20.11.2019. (<https://www.politico.eu/article/donald-tusk-elected-president-of-european-peoples-party>).

⁵ The president of the European People's Party sided with Péter Márki-Zay. 02.12.2021. (<https://www.world-today-news.com/the-president-of-the-european-peoples-party-sided-with-peter-marki-zay>).

услугам – В. Домбровскис (Латвия). Посты еврокомиссаров, заняли: К. Симсон (Эстония) – по вопросам энергетики; Ю. Урпилайнен (Финляндия) – международное сотрудничество; Я. Войцеховский (Польша) – сельское хозяйство; И. Йоханссон – внутренние дела; В. Синкявичус (Литва) – охрана окружающей среды и океанов [Blockmans 2020].

Европарламент и Еврокомиссия заняли в отношении России очень жесткую позицию после начала специальной военной операции (СВО) в феврале 2022 г. Они стали инициаторами целой серии санкций, в том числе из-за активной позиции представителей БСМ [Bismuth 2023]. Еврокомиссар К. Симсон заявила, что «поддерживает введение санкций ЕС против российского природного газа»⁶, а евродепутат Р. Легутко настаивал на поддержке Украины и противодействии России⁷.

Итоги выборов в ЕП в странах БСМ в 2024 г.

6–9 июня 2024 г. в 27-ми государствах – членах ЕС прошли очередные X выборы 720-ти депутатов ЕП (ДЕП). В них приняли участие представители десяти официально зарегистрированных европартий, и пяти – не имеющих такой регистрации. Среди общеевропейских политических партий необходимо выделить еврооптимистов, которые поддерживают дальнейшее развитие и укрепление Евросоюза. В них входят шесть официально зарегистрированных партий (Европейская народная партия (ЕНП); Партия европейских социалистов (ПЕС); Альянс либералов и демократов за Европу (АЛДЕ); Европейская демократическая партия (ЕДП); Европейская партия зеленых (ЕПЗ); Европейский свободный альянс (ЕСА), а также две партии без официальной регистрации (Вольт Европа; Движение за демократию в Европе 2025 (ДДЕ 2025)). Евроскептики, которые критически относятся к Евросоюзу как политическому и экономическому интеграционному образованию, включают четыре официально зарегистрированные партии: Альянс европейских консерваторов и реформистов (АЕКР); Идентичность и Демократия (ИиД); Партия европейских левых (ПЕЛ); Европейское христианско-политическое движение (ЕХПД), а также одну партию без официальной регистрации (Европейская пиратская партия (ЕПП) [Гуселетов 2022]. Стоит отметить, что пять европартий (ЕНП, АЛДЕ, ЕПЗ, Вольт, ППЕ) выдвинули представителей Германии в качестве ведущих кандидатов.

Из указанных партий более или менее позитивную позицию в отношении России занимала европартия ИиД, основными партиями-членами которой стали Национальное объединение – М. Ле Пен (Франция); Лига – М. Сальвини (Италия) и представители Альтернативы для Германии (АдГ). Незадолго до выборов руководство группы ИиД в ЕП приняло решение исключить из своего состава депутатов от АдГ в связи с высказыванием лидера партии М. Кра, которое оправдывало германских нацистов⁸. Итоги выборов в странах БСМ и их сравнение с результатами выборов 2019 г. представлены в табл. 1.

Страны БСМ укрепили свои позиции (см. рис. 1) в ведущей парламентской группе ЕП – ЕНП, которая играет ключевую роль в распределении руководящих постов и опре-

⁶ The European Commission has called for the imposition of sanctions against Russian gas. 11.09.2024. (<https://www.oreanda-news.com/en/gosudarstvo/the-european-commission-has-called-for-the-imposition-of-sanctions-against/article1528362>).

⁷ Legutko: The ECR will stand by Ukraine until Russia is defeated and beyond. 09.02.2023. (https://ecrgroup.eu/article/legutko_the_ecr_will_stand_by_ukraine_until_russia_is_defeated_and_beyond).

⁸ Почему правая фракция Европарламента исключила из своего состава АдГ. За это решение проголосовали четыре европейские партии. RBC.ru. 15.09.2024. (<https://www.rbc.ru/politics/23/05/2024/664f5a839a79470bf05d0181>).

делении повестки дня, и не только за счет Германии (+2 ДЕП), но и благодаря Польше (+6 ДЕП), Эстонии (+2 ДЕП), Дании и Финляндии (по +1 ДЕП). В группах «Объединим Европу» (ОЕ) партии АЛДЕ и «Объединенные европейские левые–Левые зеленые Севера» (ОЕЛ–ЛЗС) партии ПЕЛ представительство стран – членов БСР не изменилось. Вместе с тем немецкая партия «Левые» (основная в группе) потеряла двух ДЕП из-за того, что партия «Союз Сары Вагенкнехт», открыто выступающая за восстановление сотрудничества с Россией, набрала 6,2% и получила шесть ДЕП⁹.

Таблица 1

Итоги выборов ДЕП 2024 г. в восьми странах БСМ

Table 1

Results of the MEPs 2024 elections in 8 countries of the BSM

Страна	ЕНП		ПЕС		АЛДЕ		ЕПЗ–ЕСА		Иид		ЕКР		ПЕЛ		Всего	
	2019	2024	2019	2024	2019	2024	2019	2024	2019	2024	2019	2024	2019	2024	2019	2024
Германия	29	31	16	14	7	8	25	15	11	14	1	0	6	4	96	96
Дания	1	2	3	3	5	4	2	3	1	1	0	1	1	1	13	15
Латвия	2	2	2	1	1	1	1	1	1	0	2	3	0	0	8	9
Литва	4	3	2	2	2	2	2	1	0	1	1	2	0	0	11	11
Польша	17	23	3	3	0	1	0	0	0	3	26	20	0	0	46	53
Финляндия	3	4	2	2	3	3	2	2	2	0	0	1	1	3	13	15
Швеция	6	5	5	5	3	3	2	3	0	0	3	3	1	1	20	21
Эстония	0	2	2	2	3	2	0	0	1	0	0	1	0	0	6	7
Всего	62	72	35	32	24	24	34	25	16	19	33	31	9	9	193	227

Примечания. В 2019 г. 1 ДЕП от Германии остался независимым, а в 2024 г. – 10 ДЕП от Германии и 3 ДЕП от Польши. В 2024 г. группа Иид разделилась на «Патриоты за Европу» (ПЗЕ) и «Европа суверенных наций» (ЕСН). ДЕП от Дании и Латвии вошли в группу ПЗЕ, а ДЕП от Германии, Литвы и Польши в группу ЕСП.

Источник: Joannin P. (2024) *Nouveaux équilibres politiques en Europe à un an des élections européennes* // Fondation Robert Schuman. 15.09.2024 (<https://www.robert-schuman.eu/fr/questions-d-europe/0673-nouveaux-equilibres-politiques-en-europe-a-un-an-des-elections-europeennes>).
Source: Joannin P. (2024) *Nouveaux équilibres politiques en Europe à un an des élections européennes* // Fondation Robert Schuman. 15.09.2024 (<https://www.robert-schuman.eu/fr/questions-d-europe/0673-nouveaux-equilibres-politiques-en-europe-a-un-an-des-elections-europeennes>).

В группах «Социалисты и Демократы» (Сид, –3 ДЕП) партии ПЕС; «Европейские консерваторы и реформисты» (ЕКР, –2 ДЕП) партии АЕКР; «Зеленые–Европейский свободный альянс» (З–ЕСА, –9 ДЕП) партий ЕПЗ и ЕСА представительство стран БСМ сократилось. Уменьшение произошло: в Сид – из-за ухудшения результатов немецких (–2 ДЕП) и латвийских (–1 ДЕП) социал-демократов; в З–ЕСА – из-за проигрыша немецких (–10 ДЕП), датских и шведских (по–1 ДЕП) зеленых; в ЕКР – из-за снижения резуль-

⁹ Сара Вагенкнехт встряхивает немецкую политику. 10.06.2024. (https://pikabu.ru/story/sara_vagenknekht_vstryakhivaet_nemetskuyu_politiku_11496524).

татов польских (–6 ДЕП) и датских, латвийских, литовских, финских и эстонских национал-консерваторов (по –1 ДЕП). Следует учесть, что кроме группы Сид остальные (в силу своей малочисленности) не оказывают особого влияния на политику ЕП.

После подведения итогов выборов начались переговоры между представителями всех групп с колеблющимися и независимыми ДЕП. Одним из ключевых игроков в этих переговорах стала партия «Фидес» венгерского премьера В. Орбана. Накануне выборов он заявил о готовности присоединиться к ЕКР, учитывая его хорошие отношения с руководством польской партии «Право и Справедливость» (ПиС). Против присоединения выступили «Шведские демократы» из-за антиукраинской позиции Орбана и угрожали выйти из партии. Лидер АЕКР Д. Мелони (Италия) отложила решение указанного вопроса до завершения евровыборов¹⁰. Переговоры Орбана и Мелони не привели к успеху, и Орбан предложил ряду партий-членов Иид создать в ЕП новую группу «Патриоты за Европу» (ПзЕ)¹¹. 30 июня 2024 г. был подписан Патриотический манифест для европейского будущего, основными положениями которого были: больше суверенитета странам – членам ЕС; ужесточение борьбы с нелегальной миграцией; пересмотр Зеленого пакета, к которому присоединилась Датская народная партия и Латвия на первом месте. В результате в ЕП была сформирована новая группа ПзЕ, которая состояла из 84 ДЕП и стала третьей по численности. Группа позиционировала себя как основная оппозиция альянсу еврооптимистов (ЕНП, ПАСД, ОЕ и 3–ЕСА), но в то же время заявила себя не настолько радикально евроскептической, как ее предшественница Иид.

Более того, АдГ предложила создать еще одну более радикальную оппозиционную группу «Европа суверенных наций» (ЕСН), в которую также вошли ДЕП из Польши, Литвы и других стран. Данная группа состоит из 25 ДЕП и относится к самой малочисленной в ЕП Х созыва¹². Ее сопредседатели – Р. Ауст (АдГ) и С. Тишка (Новая надежда, Польша). Партии, входящие в Европу суверенных наций, заявили о создании новой общеевропейской партии с аналогичным названием, председателем которой избран А. Селл (АдГ)¹³.

Широкое представительство стран – членов БСМ оказалось и в руководстве других парламентских групп. Лидером ведущей ЕНП вновь стал представитель Германии М. Вебер, а его заместителями – А. Халицкий (Польша) и Т. Тобе (Швеция)¹⁴. Заместителями руководителя Сид были избраны Г. Бишофф (Германия), Е. Хейлануомма (Финляндия) и Е. Фридзон (Швеция)¹⁵. Сопредседателем ЕКР стал Й. Брудзинский (Польша), а членами бюро – С. Тунккинен (Финляндия), А. Белан (Польша), В. Томашевски (Литва), Р. Зиле (Латвия), К. Шторм (Дания), Я. Мэдисон (Эстония)¹⁶. Заместителями председателя ОЕ были утверждены И. Иджабс (Латвия) и М. Леккегор (Дания)¹⁷. В 3–ЕСА одним из сопредседателей была избрана Т. Рейнте (Германия), а ее заместителями – бывший

¹⁰ Müller M. (2024) European Parliament seat projection (February 2024): EPP extends lead, far-right surge slowed down // Foederalist.eu. 29.02.2024. (<https://www.foederalist.eu/2024/02/ep-seat-projection-february-2024.html>).

¹¹ Hungary's Orban moves to form new EU parliament group. 30.06.2024. (<https://timesofindia.indiatimes.com/world/europe/hungarys-orban-moves-to-form-new-eu-parliament-group/articleshow/111379448.cms>).

¹² Germany's AfD and extremist allies set up second EU parliament far-right group. 11.07.2024. (<https://www.theguardian.com/world/article/2024/jul/11/germany-afd-extremist-allies-set-up-second-eu-parliament-far-right-group>).

¹³ Application for recognition as European political party. 26.08.2024. (https://appf.europa.eu/cmsdata/288207/Application%20letter_ESN_with%20arrival%20stamp_Redacted.pdf).

¹⁴ Presidency. (<https://www.eppgroup.eu/who-we-are/our-presidency>).

¹⁵ Our president & bureau. (<https://www.socialistsanddemocrats.eu/who-we-are/our-president-and-bureau/bureau>).

¹⁶ Who we are. (<https://ecrgroup.eu/ecr>).

¹⁷ Group structure. (<https://www.reneweuropegroup.eu/about-us/group-structure>).

гражданин России М. Лагодинский (Германия) и К. Петер-Хансен (Дания). В ОЕЛ–ЛЗС пост сопредседателя занял М. Ширдеван (Германия), а членами бюро стали Л. Андерссон (Финляндия), П. Клаузен (Дания), О. Демирель и С. Эвердинг (оба – Германия), Х. Гедин и Ю. Шёстедт (оба – Швеция)¹⁸. В ПзЕ одним из членом бюро был избран А. Вистисен (Дания)¹⁹.

Таким образом, представители БСМ заметно укрепили свои позиции в руководстве всех парламентских групп ЕП, причем в пяти они являются председателями (ЕНП) или сопредседателями (ЕКР, 3–ЕСА, ОЕЛ–ЛЗС, ЕСН). Помимо традиционно широкого представительства Германии на указанных постах все более заметную роль начинают играть и представители Дании, Польши и Швеции.

Наиболее заметное усиление роли и влияния стран – членов БСМ на деятельность ЕП связано с расширением их представительства в его руководстве. Они заняли пять из четырнадцати позиций вице-президентов ЕП: С. Верхейн (Германия, ЕНП), Е. Копач (Польша, ЕНП), К. Барли (Германия Сид), К. Шальдемсе (Дания, Сид) и Р. Зиле (Латвия, ЕКР)²⁰. Seriously расширилось представительство стран – членов БСМ в руководстве 20-ти комитетов и 4-х подкомитетов ЕП, которые играют ключевую роль в подготовке законопроектов и иных документов по соответствующим отраслям.

Председателем Комитета по иностранным делам остался Д. Маккалистер (Германия, ЕНП), а его вторым заместителем стал У. Паэт (Эстония, ОЕ). Председателем Подкомитета по безопасности и обороне была избрана М. А. Штрак-Циммерман (Германия, ОЕ), а ее четвертым заместителем – Р. Террас (Эстония, ЕНП). В Комитете по правам человека должность второго заместителя руководителя перешла к Л. Кохуту (Польша, ЕНП). Заместителями главы Комитета по развитию стали: первым – И. Лёвин (Швеция, 3–ЕСА), вторым – А. Аль-Сахлани (Швеция, ОЕ), третьим – Х. Бентель (Германия, ЕНП) и четвертым – Р. Бедронь (Польша, Сид). Комитет по внешней торговле возглавил Б. Ланге (Германия, Сид), а его третьим заместителем стала К. Карлсбро (Швеция, ОЕ). Заместителями председателя Комитета по бюджету были избраны: первым – М. Холмейер (Германия, ЕНП), третьим – Я. Левандовски (Польша, ЕНП). Пост председателя Комитета по бюджетному контролю достался Н. Хербст (Германия, ЕНП). Первым заместителем председателя Комитета по экономическим и валютным вопросам был избран Д. Безелагер (Германия, 3–ЕСА). Заместителями председателями Подкомитета по налоговым вопросам стали: первым – М. Петер-Хансен (Дания, 3–ЕСА), третьим – М. Форбер (Германия, ЕНП), четвертым – М. Экке (Германия (Сид)). Комитет по социальным вопросам возглавила Л. Андерсен (Финляндия, ОЕЛ–ЛЗС), а ее заместителями стали: первым – Й. Даниэльссон (Швеция, Сид), вторым – Я. Марчулайтис-Вальчак (Польша, ЕНП), третьим – К. Лангенсипен (Германия, 3–ЕСА). Главой Подкомитета по общественному здравоохранению был избран А. Ярубас (Польша, ЕНП), а его вторым заместителем – С. Боссе (Дания, ОЕ). Председателем Комитета по промышленности, исследованиям и энергетике был одобрен Б. Будка (Польша, ЕНП). Председателем Комитета по внутреннему рынку и защите прав потребителей была избрана А. Каваццини (Германия, 3–ЕСА), а ее заместителями стали: первым – К. Долешаль (Германия, ЕНП), четвертым – К. Гасюк-Пихович (Польша, ЕНП). Первым заместителем главы Комитета по транспорту и туризму назначен бывший евро-

¹⁸ Bureau. (<https://left.eu/bureau>).

¹⁹ Patriots for Europe become the third largest group in the European Parliament. 08.07.2024. (<https://agenparl.eu/2024/07/08/patriots-for-europe-become-the-third-largest-group-in-the-european-parliament>).

²⁰ Parliament's new Bureau elected. 10.07.2024. (<https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20240710IPR22814/parliament-s-new-bureau-elected>).

комиссар В. Синкявичус (Литва, 3–ЕСА). Вторым заместителем председателя Комитета по сельскому хозяйству и развитию сельских районов был избран Н. Линс (Германия, ЕНП). В Комитете по рыболовству четвертым заместителем стала Д. Польфьерд (Швеция, ЕНП). Главой Комитета по культуре и образованию избрана Н. Риль (Германия, 3–ЕСА). Первым заместителем председателя Комитета по правовым вопросам стала М. Уолсманн (Германия, ЕНП). Комитет по конституционным вопросам возглавил С. Симон (Германия, ЕНП), а его первым заместителем стала Г. Бишофф (Германия, Сид). Первым заместителем председателя Комитета по правам женщин и гендерному равенству был одобрен Д. Жалимас (Литва). Пост главы комитета по петициям перешел к Б. Ржонке (Польша), а его третьим заместителем стал Н. Ушаков (Латвия).

Следовательно, страны – члены БСМ представляют 10 из 24-х руководителей комитетов и подкомитетов: 7 – Германия, 2 – Польша и 1 – Финляндия. Из 96-ти постов заместителей этих председателей: 10 – первых заместителей (5 – Германия, по 2 – Литва и Швеция, 1 – Дания); 6 – вторых заместителей (2 – Польша и по 1 – Германия, Дания, Швеция, Эстония); 6 – третьих заместителей (3 – Германия и по 1 – Латвия, Польша, Швеция); 5 – четвертых заместителей (2 – Польша и по 1 – Германия, Швеция, Эстония). В то же время 6 постов заместителей комитетов и подкомитетов остаются пока вакантными. Необходимо подчеркнуть, что они будут руководить комитетами по международным делам, по обороне и безопасности, внешней торговле, которые напрямую связаны с внешней политикой, что не сулит никакого ослабления сложившейся у ЕП антироссийской позиции²¹.

Окончательный состав ЕК будет сформирован в конце ноября–начале декабря 2024 г. Известно, что посты председателя ЕК и верховного представителя Евросоюза по иностранным делам и политике безопасности (заместитель Председателя ЕК) заняли У. фон дер Ляйен (Германия, ЕНП) и К. Каллас (Эстония, АЛДЕ), соответственно. Таким образом, две женщины будут во многом определять позицию ЕС в отношении России, включая санкционную политику. У. фон дер Ляйен за прошедшие пять лет открыто продемонстрировала свою последовательную позицию по поддержке Украины и усилению давления на Россию²².

К. Каллас, будучи депутатом ЕП в период с 2014 по 2019 гг., была заместителем председателя делегации в Комитете по парламентскому сотрудничеству ЕС–Украина и занимала откровенно проукраинскую позицию. В 2018 г. она возглавила либеральную Партию реформ Эстонии, которая под ее руководством выиграла прошедшие в марте 2019 г. парламентские выборы в этой стране. Однако К. Каллас не смогла сформировать правительство, и ее партия вынуждена была уйти в оппозицию. В январе 2021 г. после правительственного кризиса Партия реформ вновь получила право сформировать правительство, и К. Каллас заняла пост премьер-министра Эстонии, который занимала до середины июля 2024 г. После начала специальной военной операции (СВО) в феврале 2022 г. правительство Эстонии одним из первых в Европе оказало поддержку Украине, направив ей в конце февраля 2022 г. противотанковые ракеты. Вскоре Каллас обратилась к руководству ЕС с требованием ввести санкции в отношении России за признание Донецкой и Луганской народных республик. Эстония также приняла 124 000 украинских беженцев, из которых 77 000 остались в стране [Гуселетов 2023б]. Следовательно, ждать от нового руководства ЕК какого-либо ослабления давления на Россию не стоит.

²¹ Committee Chairs and Vice-Chairs elected. 23.07.2024. (<https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20240722IPR22991/committee-chairs-and-vice-chairs-elected>).

²² Бавырин Д. В России опасно недооценивают Урсулу фон дер Ляйен. 09.03.2023. (<https://vz.ru/politics/2023/3/9/1202269.html>).

Другие представители стран – членов БСМ также могут занять посты в ЕК. По данным издания POLITICO Europe, исполнительный вице-председатель ЕК, отвечающий за вопросы торговли, В. Домбровскис (Латвия, АЛДЕ) может занять должность еврокомиссара, отвечающего за экономику. Он считается активным сторонником Украины. Ожидается, что В. Домбровскис будет настаивать на предоставлении ей нового кредита в размере 50 млрд евро²³.

Д. Йоргенсен (Дания, ПЕС), который возглавлял датское министерство, отвечающее за сотрудничество в целях развития и глобальную климатическую политику, станет еврокомиссаром по энергетике и жилищному строительству. В сентябре 2023 г. Йоргенсен на Генеральной Ассамблее ООН подтвердил поддержку «всех значимых усилий по прекращению агрессии России против Украины», включая Формулу мира президента Украины В. Зеленского²⁴.

А. Кубилюс (Литва, ЕНП), бывший депутат ЕП (2019–2024) и премьер-министр Литвы (1999–2000 и 2008–2012), активно поддерживал Украину и предложил план, согласно которому западные страны будут выделять ей 0,25% ВВП. Он также призвал использовать все замороженные российские активы на восстановление Украины. А. Кубилюс должен занять пост еврокомиссара по безопасности, оборонной промышленности и космосу и уже выступил с инициативой выделить ей 100 млрд евро в следующем семилетнем бюджете ЕС, что составляет почти 10% расходов в бюджете Евросоюза²⁵.

П. Серафин (Польша, ЕНП), бывший посол Польши при ЕС (2023–2024) и глава кабинета Президента Европейского союза (2014–2020), скорее всего займет пост еврокомиссара по бюджету и государственному управлению. В вопросе отношений с Россией он, с большей долей вероятности, будет последовательным проводником политики Д. Туска, убежденного сторонника поддержки Украины и укрепления обороноспособности ЕС.

Х. Вирккунен (Финляндия, ЕНП), бывший депутат ЕП (2014–2019), может стать исполнительным заместителем председателя ЕК по технологическому суверенитету, безопасности и демократии, т.е. руководителем А. Кубилюса. Ранее она не занималась внешнеполитическими вопросами. Учитывая, что в последнее время Финляндия заняла жесткую антироссийскую позицию, вряд ли стоит ожидать от Вирккунен иной точки зрения в этом вопросе.

Д. Розуолл (Швеция, ЕНП), бывший министр по делам Европейского союза и сотрудничеству стран Северной Европы (2022–2024), должна будет занять пост еврокомиссара по вопросам окружающей среды²⁶.

Выводы

Анализ деятельности представителей стран – членов БСМ в органах исполнительной и представительной власти Евросоюза в период с 2019 по 2024 гг. показал, что произошло заметное усиление их влияния на политику ЕС в отношении России в условиях украин-

²³ Sorigi G., Faggionato G. Veteran Dombrovskis as EU economy boss will reassure Germany. 17.09.2024. (<https://www.politico.eu/article/latvian-veteran-valdis-dombrovskis-eu-economy-commissioner-germany-spending-rules>).

²⁴ Denmark. His Excellency Dan Jørgensen Minister for Development Cooperation and Global Climate Policy. 21.09.2023. (<https://gadebate.un.org/en/78/denmark>).

²⁵ Barigazzi J. Lau S. Defense commissioner nominee floats turning EU into war-weapons storehouse to deter Putin. 25.09.2024. (<https://www.politico.eu/article/the-eu-mulls-becoming-a-storehouse-of-weapons-of-war-says-defense-commissioner-nominee>).

²⁶ The great Commission puzzle: Who we think will get each portfolio. 09.09.2024. (<https://www.politico.eu/article/great-commission-eu-council-parliament-ursula-von-der-leyen/>).

ского кризиса. Особое воздействие оказывали представители Германии, которые возглавляли Еврокомиссию (У. фон дер Ляйен), входили в руководство Европарламента и отвечали за выработку международной политики, а также руководили ведущей парламентской группой Европейской народной партии (М. Вебер). Более того, в эти годы заметно возросла роль представителей Польши и стран Балтии, представители которых заняли три поста вице-спикеров ЕП, а еврокомиссар К. Симсон (Эстония) была одним из активнейших сторонников усиления санкционного давления на Россию. В то же время влияние пророссийских политических сил в Латвии, которые долгие годы были представлены в Сейме, резко сократилось, в том числе и на европейском уровне.

По результатам выборов в Европарламент 2024 г. указанные тенденции заметно усилились. В новом составе ЕП представители БСМ возглавляют 5 из 8-ми парламентских групп, причем и проевропейских (ЕНП и 3–ЕСА), и евроскептических (ЕКР, ОЕЗ–ЛЗС и ЕСН). Они заняли 5 из 14-ти постов вице-президентов ЕП, а также возглавляют 10 из 24-х его комитетов и подкомитетов, включая те, которые определяют внешнюю политику: по международным делам, по обороне и безопасности, по внешней торговле. Следовательно, не стоит ожидать какого-либо ослабления антироссийской позиции ЕП.

Представители БСМ – глава ЕК У. фон дер Ляйен (Германия) и Верховный представитель ЕС по иностранным делам и вопросам безопасности К. Каллас (Эстония) явно ужесточают позиции по российскому вопросу. Вполне вероятно, что в ЕК усилятся положение представителей БСМ, которые смогут занять важные посты по вопросам: технологического суверенитета, безопасности и демократии (Х. Вирккунен, Финляндия); безопасности, оборонной промышленности и космосу (А. Кубилюс, Литва); бюджета и государственного управления (П. Серафин, Польша).

Вместе с тем, настроенная на разумное сотрудничество с Россией парламентская группа «Патриоты за Европу», в которой ведущие роли играют партии «Фидес» (Венгрия), «Национальное объединение» (Франция) и «Лига» (Италия), а также группа «Европа суверенных наций», основу которой составляют депутаты от партии «Альтернатива для Германии», были отстранены от распределения руководящих постов в ЕП и не имеют реальных возможностей оказывать влияние на формирование и практическую политику ЕС на российском направлении.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ / REFERENCES

- Белов В.Б. (2023) Фрагментация немецкого партийно-политического ландшафта // Доклады Института Европы. № 408. http://dx.doi.org/10.15211/report22024_408. EDN: YBCECS
- Belov V.B. (2023) Fragmentation of the German party and political scenario. *Reports of the Institute of Europe*, no. 408, pp. 14–29. http://dx.doi.org/10.15211/report22024_408, EDN: YBCECS (In Russ.)
- Белов В.Б. (2024) Выборы в Саксонии и Тюрингии – проверка устойчивости партийно-политической системы Германии. *Аналитические записки Института Европы РАН*. Выпуск 3. № 19(351). С. 27–34. <http://doi.org/10.15211/analytics31920242734>, EDN: ULQQPO
- Belov V.B. (2024) Elections in Saxony and Thuringia – testing the sustainability of the Germany's party-political system. *Analytical Notes of the Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences*. no. 19(351). Issue 3. Pp. 27–34. <http://doi.org/10.15211/analytics31920242734>, EDN: ULQQPO (In Russ.)
- Гуселетов Б.П. (2023а) Русские партии Латвии потеряли поддержку местных избирателей: причины и последствия (к итогам латвийских парламентских выборов 2022 г.). *Вестник РГГУ. Серия «Евразийские исследования. История. Политология. Международные отношения»*. 2023. № 1. С. 91–106. <https://doi.org/10.28995/2686-7648-2023-1-91-106>

Guseletov B.P. (2023a) Russian parties of Latvia have lost the support of local voters. Causes and consequences (to the results of the Latvian parliamentary elections in 2022). *RGGU Bulletin. "Eurasian Studies. History. Political Science. International Relations" Series*. no. 1, pp. 91–106, <https://doi.org/10.28995/2686-7648-2023-1-91-106> (In Russ.)

Гуселетов Б.П. (2023б) Парламентские выборы в Эстонии: победа либералов и поражение консерваторов // *PolitBook*. № 3. С. 180–194.

Guseletov B.P. (2023b) Estonian parliamentary elections: liberal victory and conservative defeat. *PolitBook*. no. 3. Pp. 180–194. (In Russ.)

Гуселетов Б. П. (2022) Общеευропейские партии в XXI веке: становление, развитие, перспективы. М.: Институт Европы РАН. 196 с. https://doi.org/10.15211/report22022_388, EDN: JMTRKQ

Guseletov B. P. (2022) *Obsheevropejskie partii v XXI veke: stanovlenie, razvitie, perspektivy* [European parties in the XXI century: formation, development, prospects]. Moscow: Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences. 196 p. https://doi.org/10.15211/report22022_388, EDN: JMTRKQ (In Russ.)

Плевако Н.С. (2023а) Парламентские выборы 2023 г. в Финляндии // Аналитические записки Института Европы РАН. Выпуск 2. № 9(306). С. 18–24. <http://doi.org/10.15211/analytics2920231824>, EDN: TDCCFB

Plevako N.S. (2023a) Parliamentary elections 2023 in Finland. *Analytical Notes of the Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences*. no. 9(306). Issue 2. Pp. 18–24. <http://doi.org/10.15211/analytics2920231824>, EDN: TDCCFB (In Russ.)

Плевако Н.С. (2023б) Проблемы вступления Швеции в НАТО // Аналитические записки Института Европы РАН. Выпуск 1. № 1(298). С. 5–10. <http://doi.org/10.15211/analytics1120230510>, EDN: PSNRYC.

Plevako N.S. (2023b) Problems of Sweden's accession to NATO. *Analytical Notes of the Institute of Europe of the Russian Academy of Sciences*. no. 1(298). Issue 1. Pp. 5–10. <http://doi.org/10.15211/analytics1120230510>, EDN: PSNRYC (In Russ.)

Bismuth R. (2023) The New Frontiers of European Sanctions and the Grey Areas of International Law // *Groupe d'études géopolitiques*. no. 5. 15.09.2024. (<https://geopolitique.eu/en/articles/the-new-frontiers-of-european-sanctions-and-the-grey-areas-of-international-law/>).

Blockmans S. (2020) Why the EU needs a geopolitical Commission // *Centre for European Policy Studies*. 15.09.2024. (<https://www.ceps.eu/why-the-eu-needs-a-geopolitical-commission/>).

Dudzińska K. Baltic States and Germany Tighten Relations in the Context of Zeitenwende // *The Polish Institute of International Affairs*. 15.09.2024. (<https://pism.pl/publications/baltic-states-and-germany-tighten-relations-in-the-context-of-zeitenwende>).

Joannin P. (2024) Nouveaux équilibres politiques en Europe à un an des élections européennes // *Fondation Robert Schuman*. 15.09.2024. (<https://www.robert-schuman.eu/fr/questions-d-europe/0673-nouveaux-equilibres-politiques-en-europe-a-un-an-des-elections-europeennes>).

Hagemann S. (2020) Politics and Diplomacy: Lessons from Donald Tusk's Time as President of the European Council // *European Journal of International Law*. Vol. 31. Issue 3. Pp. 1105–1112. <https://doi.org/10.1093/ejil/chaa079>

Mudde C. (2019) The 2019 EU Elections: Moving the Center // *Journal of Democracy*. Vol. 30. Issue 4. Pp. 20–34. <https://doi.org/10.1353/jod.2019.0066>

Информация об авторе

Гуселетов Борис Павлович, доктор политических наук, доцент, главный научный сотрудник Отдела социальных и политических исследований, Институт Европы РАН. Адрес: 125993, Россия, Москва, ул. Моховая, 11/3. E-mail: bguseletov@mail.ru

About the author

Boris P. Guseletov, Doctor of Sciences (Political Sciences), Chief Research Fellow at the Department of Social and Political Studies, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. Address: Mokhovaya St., 11/3, Moscow, 125993, Russia. E-mail: bguseletov@mail.ru

Статья поступила в редакцию / Received: 18.09.2024

Статья поступила после рецензирования и доработки / Revised: 30.09.2024

Статья принята к публикации / Accepted: 11.11.2024