

Продовольственная безопасность малых островных развивающихся государств Африки

© Ревенко Л.С.^{a,d}, Солдатенкова О.И.^{b,e}, Ревенко Н.С.^{c,f}, 2024

^a МГИМО МИД России, Москва, Россия

^b Институт США и Канады

им. академика Г.А.Арбатова РАН, Москва, Россия

^c Финансовый университет

при Правительстве Российской Федерации, Москва, Россия

^d ORCID: 0000-0002-1519-1183; l.revenko@inno.mgimo.ru

^e ORCID: 0000-0003-3225-3080; oisoldatenkova@hotmail.com

^f ORCID: 0000-0002-0359-5201; reni100@yandex.ru

Резюме. Продовольственная безопасность малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ) Африки относится к важнейшим экономическим, социальным и гуманитарным проблемам.

На Африканский континент в целом приходится треть всех голодающих мира. Для МОСТРАГ картина еще более острая в силу специфики их географического положения, особенностей структуры экономики, уровня развития сельского хозяйства и производства продовольствия. Наиболее сложное положение с продовольственной безопасностью отмечается в Гвинее-Бисау и Кабо-Верде.

При наличии общих проблем в обеспечении продовольственной безопасности, прежде всего высокой степени экономической и экологической уязвимости, африканские МОСТРАГ по-разному подходят к их решению. Только в некоторых из них (Сейшельские острова, Маврикий) существуют государственные программы или стратегии, нацеленные на комплексное решение проблемы продовольственной безопасности. Большую помощь в обеспечении продовольственной безопасности населения африканских МОСТРАГ оказывают международные организации.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, Африка, малые островные развивающиеся государства

Для цитирования: Ревенко Л.С., Солдатенкова О.И., Ревенко Н.С. Продовольственная безопасность малых островных развивающихся государств Африки. *Азия и Африка сегодня*. 2024. № 8. С. 22–32. DOI: 10.31857/S0321507524080037

Food Security of African Small Island Developing States

© Revenko L.S.^{a,d}, Soldatenkova O.I.^{b,e}, Revenko N.S.^{c,f}, 2024

^a MGIMO University, Moscow, Russia

^b Georgy Arbatov Institute for U.S. and Canada Studies, Moscow, Russia

^c Financial University under the Government

of the Russian Federation, Moscow, Russia

^d ORCID: 0000-0002-1519-1183; l.revenko@inno.mgimo.ru

^e ORCID: 0000-0003-3225-3080; oisoldatenkova@hotmail.com

^f ORCID: 0000-0002-0359-5201; reni100@yandex.ru

Abstract. The food security of African Small Island Developing States (SIDS) is one of the most important economic, social and humanitarian problems.

A third of all the world's hungry will come live on the African continent. The picture is even more acute for the SIDS due to the specifics of their geographical location, the structure of economy, the level of agricultural and food production development. Agriculture accounts for between 36% of GDP in the Comoros and 2.9% in the Seychelles. Along with undernourishment and nutritional deficiencies ("hidden hunger"), this group of countries is characterized by high rates of obesity and overweight.

While there are common food security challenges, especially high levels of economic and environmental vulnerability, African SIDS approach them differently. Despite the illusory nature of achieving self-sufficiency in food, they nevertheless adopt government programs aimed at improving the efficiency of agri-food systems. However, some of them only (Seychelles and Mauritius) have government programs or strategies aimed at comprehensively addressing the food security problem. International organizations provide a lot of assistance to ensure food security for the population of African SIDS.

Keywords: food security, Africa, Small Island Developing States

For citation: Revenko L.S., Soldatenkova O.I., Revenko N.S. Food Security of African Small Island Developing States. *Asia and Africa today*. 2024. № 8. Pp. 22–32. (In Russ.). DOI: 10.31857/S0321507524080037

ВВЕДЕНИЕ

Обеспечение продовольственной безопасности (ПБ) является глобальной проблемой, имеющей при этом региональную специфику. В Африке почти 282 млн человек страдали в 2022 г. от недоедания, что на 57 млн больше, чем после пандемии *COVID-19*. Острую нехватку продовольствия испытывали 342 млн человек¹. Несмотря на то, что Африка лидирует по числу голодающих и числу жителей, лишенных адекватного доступа к продовольствию, всё больше африканских стран сталкиваются с проблемой избыточного веса и ожирения населения, т.е. т.н. «тройного бремени недоедания»: сосуществование отсутствия продовольственной безопасности, недоедания или дефицита питательных микроэлементов («скрытый голод»), с одной стороны, и ожирения и избыточного веса – с другой [1].

Комплекс факторов, оказывающих существенное влияние на обеспечение ПБ населения стран континента, значительно расширяется для малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ) Африки, что усугубляет проблему обеспечения их населения продовольствием по сравнению с другими странами Африканского континента.

АФРИКАНСКИЕ МАЛЫЕ ОСТРОВНЫЕ РАЗВИВАЮЩИЕСЯ ГОСУДАРСТВА

Малые островные развивающиеся государства представляют собой группу стран, уязвимых с точки зрения экономических, экологических и социальных потрясений ввиду своих небольших размеров, относительной изоляции, ограниченности ресурсной базы для развития экономики, повышенной подверженности стихийным бедствиям и последствиям изменения климата.

По классификации Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) африканскими МОСТРАГ являются Гвинея-Бисау, Кабо-Верде, Сан-Томе и Принсипи, Коморские острова, Маврикий и Сейшельские острова. Сейшельские о-ва относятся к странам с высоким уровнем дохода, Маврикий – выше среднего, Кабо-Верде, Коморские о-ва и Сан-Томе и Принсипи – ниже среднего, Гвинея-Бисау – с низким уровнем дохода (единственное из всех малых островных развивающихся государств). Самое большое по площади государство – Гвинея-Бисау, другие значительно меньше (см. *табл. 1*). Хотя население МОСТРАГ Африки малочисленно, плотность населения на 1 кв. км значительно превышает средние значения для Африканского континента².

Среди африканских МОСТРАГ только в трех государствах сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство играют существенную роль в экономике страны (см. *табл. 2*). Более трети ВВП Гвинеи-Бисау и Коморских о-вов формируется этими отраслями, а в Сан-Томе и Принсипи – 14%. Почти 50% населения Гвинеи-Бисау занято в аграрном секторе. Продовольствие составляет более 90% товарного экспорта Сан-Томе и Принсипи и Сейшельских о-вов, а в Кабо-Верде треть товарного импорта приходится на продовольственные товары.

¹ Africa – Regional Overview of Food Security and Nutrition 2023: Statistics and trends. Accra, FAO, 2023, p. 1. <https://doi.org/10.4060/cc8743en> (accessed 20.02.2024)

² World Population by Country 2024 (Live). <https://worldpopulationreview.com/> (accessed 16.02.2024)

Таблица 1. Основные показатели МОСТРАГ Африки в 2022 г.
Table 1. Main indicators of African SIDS in 2022

Государство	Общая земельная площадь, кв. км	Численность населения, тыс. чел.	Плотность населения на 1 кв. км, чел.	ВВП на душу населения, \$ в постоянных ценах (2015 г.)
Гвинея-Бисау	28 120,0	2105,6	74,9	621,9
Кабо-Верде	4030,0	593,2	147,2	3494,6
Коморские острова	1861,0	836,8	449,6	1362,8
Маврикий	1997,0	1262,5	632,2	10 570,5
Сан-Томе и Принсипи	960,0	227,4	236,9	1395,2
Сейшельские острова	460,0	119,9	260,6	14 461,6

Источник: World Development Indicators: DataBank. <https://databank.worldbank.org/source/world-development-indicators#> (accessed 14.02.2024)

Таблица 2. Роль сельского хозяйства и продовольствия в экономике африканских МОСТРАГ в 2022 г.
Table 2. The role of agriculture and food in the economy of African SIDS in 2022

Государство	Удельный вес сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства в ВВП, %	Удельный вес занятых в сельском хозяйстве в общей численности занятого населения, %	Добавленная стоимость сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства на 1 работника, \$ в постоянных ценах 2015 г.*	Удельный вес экспорта продовольствия в общем товарном экспорте, %	Удельный вес импорта продовольствия в общем товарном импорте, %
Гвинея-Бисау	30,9	50,3	1244,7	н/д	н/д
Кабо-Верде	4,8	10,1	3987,9	79,4	34,3
Коморские острова	36,4	34,6	4303,7	53,1 ³	25,3**
Маврикий	3,6	5,2	11 566,7	40,9	21,4
Сан-Томе и Принсипи	13,9	17,2	3183,5	98,0	27,5
Сейшельские острова	2,9	н/д	н/д	92,1 ³	19,5 ³

* – 2019 г.

** – 2021 г.

Источник: World Development Indicators...

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ ЮЖНЫХ АФРИКАНСКИХ МОСТРАГ

Группу южных африканских МОСТРАГ представляют **Сейшельские** и **Коморские о-ва**, **Маврикий**. Показатели распространенности недоедания, умеренного и острого отсутствия ПБ среди населения Сейшельских о-вов и Маврикия лучше по сравнению с Коморами (см. табл. 3). При этом каждый 10-й взрослый житель Маврикия и 14% населения на Сейшелах старше 18 лет страдают от ожирения, а распространенность избыточного веса у детей в возрасте до 5 лет существенно превышает

средние значения для африканского населения и составила в 2022 г. на Коморах 7,7%, Маврикий – 6,8%, Сейшелах – 9,1%³.

Таблица 3. Показатели продовольственной безопасности южных африканских МОСТРАГ
Table 3. Food security indicators of Southern African SIDS

Государство	Распространенность недоедания среди населения в целом, %		Распространенность острого отсутствия ПБ среди населения в целом, %		Распространенность умеренного или острого отсутствия ПБ среди населения в целом, %	
	В среднем за 2004–2006 гг.	В среднем за 2020–2022 гг.	В среднем за 2014–2016 гг.	В среднем за 2020–2022 гг.	В среднем за 2014–2016 гг.	В среднем за 2020–2022 гг.
Коморские острова	16,8	13,5	н/д	27,4	н/д	79,7
Маврикий	5,1	6,8	5,2	10,5	13,0	32,0
Сейшельские острова	2,6	4,3	3,2	3,3	14,3	14,7
Африка в целом	19,5	19,3	17,8	23,4	46,6	58,9

Источник: <https://doi.org/10.4060/cc3017ru> (accessed 01.04.2024)

Экономика Сейшельских островов основана на туризме, в сфере которого заняты около 22% населения⁴, рыболовстве, переработке кокосов, полиграфии, производстве напитков и мебели. Кроме того, в последние годы получили развитие строительство (в основном отелей), финансовые услуги и телекоммуникационный сектор.

В то же время продовольственная проблема на Сейшелах является достаточно острой. Доля сельскохозяйственных угодий там составляет лишь 3% от общей площади страны, а жителей, занятых в сельском хозяйстве, – 3,7% [2, pp. 7–8]. Более того, сельскохозяйственный сектор за последние два десятилетия утратил свое экономическое значение, и в настоящее время на его долю приходится лишь около 1,5% ВВП⁵.

Из-за своего расположения в океане Сейшельские острова подвержены рискам штормов и наводнений. Нашествия вредителей растений и землетрясения также оказывают негативное влияние на сельскохозяйственное производство. Статистические данные о стихийных бедствиях показывают, что среднегодовая частота бурь и штормов в период с 1900 по 2018 г. составила 29%, поражений сельхозкультур насекомыми-вредителями – 29%, наводнений – 29% и землетрясений – 14% [2, p. 14]. За счет собственного производства обеспечиваются внутренние потребности только в рыбе и яйцах, поэтому более 90% продуктов сельского хозяйства импортируется [3, p. 88, 94].

Хотя численность населения Сейшельских островов составляет около 100 тыс. человек, повышенный спрос на продовольствие создают туристы, число которых накануне пандемии составило 384 тыс. человек; к ним добавляются 14 тыс. иностранных граждан, занятых в строительном секторе, гостиничном бизнесе, сельском хозяйстве и рыболовстве [3, p. 92].

Несмотря на эти проблемы, показатели распространенности недоедания и распространенности умеренного и острого отсутствия ПБ у Сейшельских островов неплохие, соответственно 4,3% и 14,7% в 2020–2022 гг.⁶

³ <https://doi.org/10.4060/cc3017ru>. С. 150.

⁴ Cabo Verde Country and industry profile. Vienna, UNIDO, 2022, p. 6. https://caboverde.un.org/sites/default/files/2022-02/Country%20Industry%20Profile_CaboVerde.pdf (accessed 01.04.2024)

⁵ Bioenergy and food security (BEFS) assessment – Seychelles. Environment and Natural Resources Management Working Paper No. 92. Rome, FAO, 2022, p. 22. <https://doi.org/10.4060/cb9538en> (accessed 02.04.2024)

⁶ Prevalence of undernourishment (percent) (3-year average) and Prevalence of moderate and severe food insecurity in the total population (percent) (3-year average). <https://www.fao.org/faostat/en/#data/FS> (accessed 12.04.2024)

На Маврикии существенная диверсификация экономики произошла после получения независимости в 1968 г. за счет развития промышленного производства и туризма, доля которых в ВВП страны составляет соответственно 17 и 24%⁷, информационно-коммуникационных технологий, финансового и туристического секторов. Основная сельскохозяйственная культура – сахарный тростник. Хотя доля производства сахара в ВВП страны сократилась с 25% в 1970-х гг. до 3,5% в начале XXI в., экспорт этого товара приносит около 19% валютных поступлений [10, p. 6]. Сегодня экономика Маврикия считается одной из самых эффективных из стран, расположенных к югу от Сахары.

В настоящее время Маврикий полностью обеспечивает себя овощами и тропическими фруктами. Еще одним источником продовольствия является рыболовство, на долю которого, включая переработку и сбыт, приходится 4% ВВП. Остальные продукты питания закупаются за рубежом, и Маврикий является нетто-импортером продовольствия, обеспечивая около 77% своих потребностей в нём за счет импорта [5, pp. 5–6].

Показатели распространенности недоедания и распространенности умеренного и острого отсутствия ПБ у Маврикия хуже, чем у Сейшел: соответственно 6,8% и 32% в 2020–2022 гг., причем в последние годы произошло их ухудшение по сравнению с 2014–2016 гг.⁸ Маврикий входит в число 10% стран, наиболее подверженных стихийным бедствиям. В этой связи периодические циклоны, наводнения и засухи ведут к перебоям в поставках продовольствия и росту розничных цен на продукты питания.

Рост цен на продовольствие на Маврикии связан и с растущей угрозой пиратства в Индийском океане, следствием которой является повышение стоимости фрахта и размера страховой премии за перевозку товаров морем [6, p. 46].

Основу экономики Коморских островов составляют сельское хозяйство, лесное хозяйство, рыболовство и охота. В сельскохозяйственном производстве доминируют унаследованные от колониальных времен 3 экспортные культуры, обеспечивающие около 70% экспортных поступлений, – ваниль, гвоздика и эфирное масло иланг-иланга, вклад которых в ВВП составляет чуть более 30%⁹.

Распространенность недоедания среди населения на Коморах достаточно высокая – 13,5% в 2020–2022 гг. – выше, чем по миру в среднем (10,83%)¹⁰. По глобальному индексу голода 2023 г. Коморские острова занимали 92-е место из 128 стран, причем по сравнению с 2015 г. произошло снижение индекса на 5,4%, а с 2000 г. – на 40,8%¹¹.

Национальное сельскохозяйственное производство Коморских островов обеспечивает только 25% потребностей в продовольствии, остальные 75% удовлетворяются за счет закупок за границей¹². Это ухудшает платежный баланс страны и влечет за собой изменение диетических предпочтений населения, которое вместо корнеплодов и фруктов стало потреблять больше импортируемых риса и продуктов животного происхождения.

Почти три четверти фермерских хозяйств Коморских островов являются семейными и небольшими по площади (на долю крупных фермеров приходится лишь около 3% хозяйств). Многие виды сельхозработ выполняются вручную, с использованием небольшого количества удобрений. Традиционные методы ведения сельского хозяйства, включая подсеčno-огневое земледелие, вызывают в сезон дождей эрозию почвы. Вследствие этого плодородность более половины земель существенно ухудшилась. Увеличение площадей под товарными культурами, рост спроса на древесину для приготовления пищи, строительства жилья приводит к вырубке лесов (на о. Анжуан, например, площадь лесов

⁷ Cabo Verde Country and industry profile... p. 6.

⁸ Prevalence of undernourishment...

⁹ Profil des systèmes alimentaires – Union des Comores. Rome, Montpellier, Bruxelles, FAO, le Centre de coopération internationale en recherche agronomique pour le développement, l'Union européenne, 2022, p. 11. <https://www.fao.org/3/cb8911fr/cb8911fr.pdf> (accessed 19.04.2024)

¹⁰ Prevalence of undernourishment...

¹¹ Global Huger Index. <https://www.globalhungerindex.org/ranking.html> (accessed 19.04.2024)

¹² Profil des systèmes alimentaires... p. 12–13.

менее чем за 20 лет сократилась на 80%)¹³, и сегодня на Коморах один из самых высоких показателей обезлесения в мире. С момента получения независимости в 1975 г. по 2013 г. страна потеряла более 50% своих сельскохозяйственных угодий¹⁴.

Ситуация усугубляется изменением климата, выражающимся в увеличении количества засушливых лет и продолжительности засух, росте количества осадков во влажные периоды и более частых наводнениях. Последствия некоторых катаклизмов наносят огромный ущерб сельскому хозяйству. Так, после циклона «Кеннет» в 2019 г. отдельные районы страны потеряли до 80% своего сельскохозяйственного потенциала¹⁵.

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ АФРИКАНСКИХ МОСТРАГ АТЛАНТИЧЕСКОГО ОКЕАНА

К африканским островным государствам Атлантического океана относятся **Гвинея-Бисау, Кабо-Верде и Сан-Томе и Принсипи**.

Эта группа стран также характеризуется серьезными проблемами в обеспечении ПБ населения (см. табл. 4). Распространенность недоедания среди населения Гвинеи-Бисау имеет одно из самых высоких значений (7-е место из 54 стран Африки в 2020–2022 гг.) при существенном ухудшении ситуации по сравнению с 2004–2006 гг. Каждый 3-й житель Гвинеи-Бисау и каждый 7-й в Сан-Томе и Принсипи страдают от отсутствия ПБ при том, что более 50% рабочей силы в Гвинея-Бисау и 17% в Сан-Томе и Принсипи занято в сельском хозяйстве. В то же время 9,5% взрослого населения Гвинеи-Бисау, 11,8% в Кабо-Верде и 12,4% в Сан-Томе и Принсипи страдали от ожирения в предыдущем десятилетии.

Таблица 4. Показатели продовольственной безопасности африканских МОСТРАГ Атлантического океана
Table 4. Food security indicators of African Atlantic SIDS

Государство	Распространенность недоедания среди населения в целом, %		Распространенность острого отсутствия ПБ среди населения в целом, %		Распространенность умеренного или острого отсутствия ПБ среди населения в целом, %	
	В среднем за 2004–2006 гг.	В среднем за 2020–2022 гг.	В среднем за 2014–2016 гг.	В среднем за 2020–2022 гг.	В среднем за 2014–2016 гг.	В среднем за 2020–2022 гг.
Гвинея-Бисау	16,4	37,9	н/д	32,0	н/д	77,8
Кабо-Верде	11,2	18,2	н/д	6,3	н/д	37,0
Сан-Томе и Принсипи	10,3	13,1	н/д	14,1	н/д	54,6
Африка в целом	19,5	19,3	17,8	23,4	46,6	58,9

Источник: Положение дел в области продовольственной безопасности..., с. 149–151.

Сельскохозяйственный сектор играет важную роль в экономике **Сан-Томе и Принсипи**, чему благоприятствуют плодородная почва и мягкий климат. Хотя объем сельскохозяйственного производства сокращается из-за его низкой доходности, в стране успешно выращиваются овощи, фрукты и цветы.

¹³ Ibid., pp. 21–22.

¹⁴ Plan d'action national pour la lute contre la desertification aux Comores. Moroni, Ministère de la production, de l'égegengie, de l'environnement, de l'industrie et de l'artisanat, 2013, p. 16. <https://faolex.fao.org/docs/pdf/com149164.pdf> (accessed 24.02.2024)

¹⁵ Comoros and FAO. <https://www.fao.org/3/ax422e/AX422E.pdf> (accessed 01.03.2024)

Основные экспортные продукты – какао, доля которого в объеме экспорта в 2021 г. составила 54%, и пальмовое масло – 30%¹⁶, причем объемы их экспорта постоянно увеличиваются.

Показатели распространенности недоедания (13,1% в 2020–2022 гг.) и распространенности умеренного и острого отсутствия ПБ (54,6% в тот же период времени¹⁷) Сан-Томе и Принсипи находятся на уровне Коморских островов, что свидетельствует о серьезных проблемах с обеспечением населения продуктами питания.

Основные причины такого положения – высокая зависимость страны от импорта продовольствия (например, злаковых – 84,9% в 2014–2016 гг.¹⁸), цены на которое характеризуются высокой волатильностью под воздействием внешних факторов. Средняя семья тратит на покупку продуктов питания 73% своих доходов¹⁹, а рацион жителей состоит в основном из риса, фасоли, яиц, овощей, маниока, плодов хлебного дерева и ямса.

На Кабо-Верде основные отрасли экономики – туризм (25% ВВП страны), транспорт (13%), розничная торговля (11%) и строительство (9,3%). На долю сельского хозяйства и рыболовства в 2022 г. приходилось не более 5% ВВП²⁰.

Площадь сельскохозяйственных угодий Кабо-Верде составляет 19,6% от общей площади суши, из которых 12,9% используются под пахотные земли. Земледелие в основном неорошаемое, но благодаря инвестициям быстро расширяется капельное орошение. Основные сельскохозяйственные культуры – кукуруза и бобовые (фасоль и арахис), которые занимают около 90% общей площади пахотных земель [7, p. 15]. Выращиваются также орех кешью, рис, овощи, кокос, сахарный тростник, кофе. Важным источником валютных поступлений является рыболовство.

Из-за ограниченности пахотных земель и непостоянства осадков страна сильно зависит от импорта продуктов питания. Так, за счет закупок за рубежом покрываются около 85% спроса на зерновые (в основном на рис и пшеницу).

Кабо-Верде представляет собой высокочувствительную экологическую систему с высокой степенью хрупкости и уязвимости перед лицом экстремальных природных явлений. Данные наблюдений показывают, что среднегодовая частота засух в период с 1900 по 2018 г. составила 46%, бурь и штормов – 16%, поражения насекомыми-вредителями – 10%, эпидемий – 11%, извержений вулканов – 11%, наводнений – 5% [2, p. 14]. Извержение вулкана на о. Фогу в 2014–2015 гг. потребовало перемещения всех его жителей; а ураган «Фред» в 2015 г. причинил ущерб, оцениваемый в \$2,5 млн [8, p. 51].

В Гвинее-Бисау ведущей отраслью экономики и важным источником доходов (31% ВВП) является сельское хозяйство, в котором занято 50,3% рабочей силы²¹. Основной сельскохозяйственный товарный продукт – орехи кешью, на долю которых приходится около 95% общего объема поступлений от экспорта²². Поставки за рубеж продукции рыболовства приносят около 3,9% поступлений²³. Кроме того, на экспорт поставляются персики и нектарины, баклажаны, помидоры и клубника. В импорте

¹⁶ Sao Tome and Principe – Country Commercial Guide. 11.08.2022. <https://www.trade.gov/country-commercial-guides/sao-tome-and-principe-agricultural-sectors-and-agribusiness> (accessed 26.02.2024)

¹⁷ Prevalence of undernourishment...

¹⁸ <https://data.un.org/Data.aspx?d=FAO&f=itemCode%3A21035> (accessed 28.02.2024)

¹⁹ Sao Tome and Principe Annual Country Report 2022 – Country Strategic Plan 2019–2024. Rome, World Food Programme, 2022, p. 8. <https://reliefweb.int/attachments/54c3f566-7542-4389-b6f2-bf24f9820e01/Sao%20Tome%20and%20PrincipeWFP-0000147994.pdf> (accessed 03.04.2024)

²⁰ Quadros contas nacionais 2007–2017. <https://ine.cv/wp-content/plugins/ine-download-attachments-by-zing-developers/inclu-des/download.php?id=11050> (accessed 26.02.2024)

²¹ World Development Indicators...

²² Guinea Bissau: Unlocking diversification to unleash agriculture growth. The World Bank, 2019, p. 19. <https://documents1.worldbank.org/curated/en/341991563831364596/pdf/Guinea-Bissau-ASA-Agriculture-sector-Report.pdf> (accessed 03.04.2024)

²³ Agriculture and food in Guinea Bissau. <https://husfarm.com/country/guinea-bissau> (accessed 04.04.2024)

продукции сельского хозяйства доминируют рис (22%), готовые продукты питания (12%) и пальмовое масло (6%)²⁴.

Уровень обеспечения населения продовольствием в Гвинее-Бисау низкий: в 2020–2022 гг. распространенность недоедания среди населения страны составляла 37,9%, а распространенность умеренного и острого отсутствия ПБ – 78%. При этом первый показатель существенно ухудшился по сравнению с 2009–2011 гг. (23,8%)²⁵. Основные причины такой ситуации – бедность населения (68% не могут себе позволить полноценное и здоровое питание²⁶) и большая зависимость от импорта продуктов питания (риса местного производства хватает лишь на 3–4 месяца²⁷).

Ориентированность экономики на производство орехов кешью делает её крайне уязвимой к природным катаклизмам и изменению климата, проявляющимся в повышении уровня моря и засолении воды. Увеличивается неравномерность выпадения осадков, что приводит к более продолжительным и жарким засушливым сезонам, либо к более частым наводнениям, оказывающим негативное воздействие на инфраструктуру и сельское хозяйство.

Таким образом, к числу общих проблем по обеспечению ПБ населения, стоящих перед малыми островными развивающимися государствами Африки, можно отнести рост численности населения, большую зависимость от импорта продуктов питания, высокие темпы урбанизации, ограниченные возможности сбыта продукции, природные катаклизмы и изменение климата.

НАПРАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ АФРИКАНСКИХ МОСТРАГ

Несмотря на наличие общих проблем, африканские МОСТРАГ по-разному подходят к обеспечению ПБ населения. Более экономически развитые страны – Сейшелы и Маврикий – полагаются в большей степени на собственные ресурсы, другим же африканским МОСТРАГ существенную помощь оказывают международные организации.

Вместе с тем для небольшого островного государства, даже экономически развитого, самообеспечение продуктами питания не является реалистичным. Однако значительное сокращение доли импортного продовольствия имело бы много преимуществ как для экономики страны в целом, так и для её жителей. В африканских МОСТРАГ предпринимаются попытки найти разумный баланс между производством продовольствия внутри страны и его импортом.

Реализуемая на Сейшельских островах с 2013 г. Национальная политика продовольственной безопасности и питания постоянно трансформируется и меняется в результате изменения подхода к обеспечению ПБ и постановки более реалистичных целей. В качестве приоритетных задач Министерство сельского хозяйства, изменения климата и окружающей среды в 2023 г. обозначило развитие ряда отраслей растениеводства и животноводства, повышение эффективности службы поддержки фермеров, упрощение процедур ведения бизнеса, реализацию экспортного потенциала для продукции под национальным брендом и ряд других направлений²⁸.

Поскольку Сейшельские острова относятся к категории стран с высоким уровнем дохода, они не имеют права на финансирование из различных международных источников, которое получали ранее.

²⁴ Climate-smart agriculture in Guinea-Bissau. Rome, FAO, 2019, p. 2. <https://cgspace.cgiar.org/server/api/core/bitstreams/5a66dd34-058c-49cc-bf0a-08dfc6836535/content> (accessed 06.04.2024)

²⁵ Prevalence of undernourishment...

²⁶ Guinea-Bissau. Annual Country Report 2022. Rome, World Food Programme, 2022, p. 7. https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000147955/download/?_ga=2.200597998.1580895182.1709195664-735255048.1708684054 (accessed 10.03.2024)

²⁷ Project Document for nationally implemented projects financed by the Least Developed Countries Fund (LDCF). United Nations Development Programme, Government of Republic Guinea-Bissau, 2019, p. 10. https://info.undp.org/docs/pdc/Documents/GNB/4978_LDCF_Guinea%20Bissau_PRODOP_April%202019.pdf (accessed 18.03.2024)

²⁸ Priority objectives for 2023. <https://macce.gov.sc/agriculture-department/> (accessed 06.03.2024)

В результате инвестиции, скорее всего, будут ограничены определенными нишами, где возможна разумная отдача, достаточная для привлечения частного сектора. Одним из примеров этого является проект в Валь-д'Андорре на главном острове Маэ, где зелень и овощи выращиваются с помощью гидропонной системы²⁹.

На Маврикии в 2008 г. был принят план «Устойчивая диверсифицированная стратегия агропродовольственного сектора Маврикия на 2008–2015 годы», в 2013 г. – Стратегический план продовольственной безопасности на 2013–2015 гг., а в 2016 г. – Стратегический план для секторов растениеводства, животноводства и лесного хозяйства на 2016–2020 гг. Однако домохозяйства с низкими доходами сталкиваются с трудностями обеспечения разнообразного и сбалансированного рациона питания [9].

Одним из направлений обеспечения ПБ африканских МОСТРАГ является использование новых технологий в производстве продовольствия, например выращивание продовольственных культур на гидропонике, но это требует дополнительного обучения мелких фермеров и развития консультационной службы. Меры, направленные на повышения уровня механизации производственных процессов в сельскохозяйственном секторе, способствуют сокращению потребности в рабочей силе, нехватка которой не позволяет увеличить производство [6, p. 47].

Наличие и своевременное распространение информации о погоде является ключом к адаптации к последствиям изменения климата. Важно также использовать наиболее эффективные средства коммуникации (телевидение, радио, *SMS* и т.д.) в зависимости от пользователей и местоположения, а также ликвидировать информационные барьеры и пробелы (прогноз не на местных языках, неоднозначность прогнозов, неравный доступ, сроки предоставления прогноза и т.д.).

С повышением температуры и интенсивности дождей увеличивается использование адаптированных к климату или улучшенных семян или пород домашнего скота и птицы. Например, в Кабо-Верде и на Сейшелах некоторые фермеры вывели сорта и породы, устойчивые к экстремальным погодным условиям.

Большую помощь в обеспечении ПБ населения африканских МОСТРАГ оказывают международные организации. Например, Всемирная продовольственная программа реализует Страновой стратегический план Гвинеи-Биссау на 2023–2027 гг., предусматривающий улучшение рациона питания и доступа к основным услугам, повышение устойчивости к изменению климата и социально-экономическим потрясениям, и Страновой стратегический план Сан-Томе и Принсипи на 2024–2028 гг., нацеленный на поддержку национальной программы школьного питания и охраны здоровья. Помощь ФАО на Коморских островах, предусмотренная Страновой рамочной программой ФАО на 2018–2021 гг., была нацелена на улучшение управления в секторах сельского хозяйства, животноводства и рыболовства, продвижение семейных фермерских хозяйств и рациональное использование, восстановление деградированных земель и лесов, адаптацию домохозяйств к изменению климата.

Все эти меры соответствуют глобальным тенденциям решения проблемы ПБ, однако не могут считаться исчерпывающими. Для африканских МОСТРАГ в силу специфики их экономического развития они должны носить еще более инклюзивный характер.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Тревожный вектор ухудшения состояния продовольственной безопасности в мире, ставящий под сомнение выполнение Целей устойчивого развития 2030, на региональном и национальном уровнях трансформируется с учетом национальной специфики. Для Африканского континента продовольст-

²⁹ Val d'Andorre hydroponics farm. 08.06.2018. <http://www.nation.sc/archive/259174/val-dandorre-hydroponics-farm> (accessed 15.04.2023)

венная проблема стоит острее, чем для других регионов мира, однако группа малых островных развивающихся государств выделяется в этом контексте своими особенностями.

Специфика обеспечения продовольственной безопасности африканских МОСТРАГ определяется географическим положением, погодными условиями, состоянием агропродовольственного сектора, общим уровнем экономического развития, технологической и социальной компонентами, внешней торговлей продовольствием. Уязвимость состояния ПБ прослеживается по всем её составляющим: гарантированному наличию продовольствия, доступу к нему по экономическим показателям, оптимальному и стабильному его использованию.

Кроме того, для МОСТРАГ Африки характерна высокая степень неравенства в обеспечении продовольствием и доступе к здоровому питанию из-за маргинализации сельских сообществ и несовершенства государственной аграрной политики. Как и в других сообществах с низкими доходами на душу населения, показатели недопотребления продовольствия дополняются ростом ожирения среди взрослого населения и детей. В африканских МОСТРАГ, зависимых от импорта продовольствия, эта тенденция проявляется в последние годы весьма остро. Негативный вклад вносят и логистические проблемы, а также общее переформирование производственно-сбытовых цепочек.

Отнесенные международными организациями, в частности ООН, к единой группе, африканские МОСТРАГ не являются таковыми по обозначенным в данном исследовании проблемам. Они также не объединены в институциональную общность, что усложняет процессы оказания международной поддержки этим странам в решении проблемы ПБ. С учетом этого можно констатировать, что для них очень актуален тезис инклюзивности трансформации агропродовольственных систем для решения проблемы ПБ в среднесрочном и долгосрочном периодах.

ЛИТЕРАТУРА / REFERENCES

1. Ревенко Л.С., Солдатенкова О.И., Ревенко Н.С. Продовольственная безопасность Африки: недоедание и ожирение. *Азия и Африка сегодня*. 2022. № 5. С. 37–45. DOI 10.31857/S032150750020171-0
Revenko L.S., Soldatenkova O.I., Revenko N.S. 2022. Africa's Food Security: Malnutrition and Obesity. *Asia and Africa today*. № 5. Pp. 37–45. (In Russ.). DOI: 10.31857/S032150750020171-0
2. Ahmed F., Nikiema A., Houessionon P., Zougmore R. 2021. Transforming Agriculture in Africa's Small Island Developing States. Accra, FAO. 33 p. DOI: 10.4060/cb7582en
3. Hardy D. 2021. Food security, small island states and globalization: The example of Seychelles. *Seychelles Research Journal*. Vol. 3, № 1, pp. 82–99.
4. Kwong R.N.G.K. 2005. Status of sugar industry in Mauritius: Constraints and future research strategies. *Sugar Tech*. № 7(1), pp. 5–10. DOI: 10.1007/BF02942411
5. Tsakok I. 2023. Implication of food systems for food security during a time of multiple crises: The Republic of Mauritius. Policy Brief. Hay Moulay Rachid Ben Guerir, Morocco, Policy Center for the New South. 12 p. https://www.policycenter.ma/sites/default/files/2023-02/PB_10_23_Tsakok.pdf (accessed 16.04.2024)
6. Ramphul N., Nowbutsing B., Chittoo H. 2016. An Analysis of Government Policies in Ensuring Food Security in Small Island Economies: A Case Study of Mauritius. *IOSR Journal of Humanities and Social Science*. Vol. 21, Iss. 9, pp. 43–59. DOI: 10.9790/0837-2109074359
7. Brilhante M., Varela E., Essoh A.P., Fortes A., Duarte M.C., Monteiro F., Ferreira V., Correia A.M., Duarte M.P., Romeiras M.M. 2021. Tackling Food Insecurity in Cabo Verde Islands: The Nutritional, Agricultural and Environmental Values of the Legume Species. *Foods*. № 10(2), Article 206, pp. 1–18. DOI: 10.3390/foods10020206
8. Ferreira Costa C.G. 2020. Revisiting disasters in Cabo Verde: a historical review of droughts and food insecurity events to enable future climate resilience. *Revista Española de Estudios Agrosociales y Pesqueros*. № 255, pp. 47–76.
9. Dookhee A. New threats to food security ahead for Mauritius – what are the emerging solutions? 20.07.2022. <https://www.undp.org/mauritius-seychelles/blog/new-threats-food-security-ahead-mauritius-what-are-emerging-solutions> (accessed 11.03.2024)

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Ревенко Лилия Сергеевна, доктор экономических наук, профессор, профессор Кафедры международных экономических отношений и внешнеэкономических связей им. Н.Н. Ливенцева, МГИМО (Университет) МИД России, Москва, Россия.

Lilia S. Revenko, Dr.Sc. (Economics), Professor, Professor, Liventsev Department of International Economic Relations and Foreign Economic Affairs, MGIMO University, Moscow, Russia.

Солдатенкова Ольга Ивановна, доктор экономических наук, доцент, главный научный сотрудник Института США и Канады имени академика Г.А.Арбатова РАН, Москва, Россия.

Olga I. Soldatenkova, Dr.Sc. (Economics), Associate Professor, Principal Researcher, Georgy Arbatov Institute for the US and Canada Studies, Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia.

Ревенко Николай Сергеевич, кандидат политических наук, ведущий научный сотрудник, Институт исследований международных экономических отношений, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Москва, Россия.

Nikolay S. Revenko, PhD (Political Science), Leading Researcher, Institute for Research of International Economic Relations, Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia.

Поступила в редакцию
(Received) 25.03.2024

Доработана после рецензирования
(Revised) 14.05.2024

Принята к публикации
(Accepted) 27.06.2024