

DOI: 10.31857/S032150750031366-4

Итоги первого 10-летия «Повестки дня 2063»

© Волков С.Н.^{a,b}, Жамбиков А.М.^{a,c}, 2024

^a Институт Африки РАН, Москва, Россия

^b ORCID: 0000-0002-6152-1091; sergey.n.volkov@outlook.com

^c ORCID: 0009-0001-2865-1214; aleksandrzhambikov@gmail.com

Резюме. Важнейшим документом долгосрочного планирования Африканского Союза является «Повестка дня 2063». Её принятие было приурочено к 50-летию создания Организации африканского единства (ОАЕ). Одна из ключевых целей «Повестки» состоит в превращении Африки в динамичную силу на международной арене, что созвучно курсу внешней политики Российской Федерации на построение справедливого multipolarного мира.

При реализации «Повестки» в 2013–2023 гг. африканские страны столкнулись с системными проблемами, такими как неудовлетворительные темпы экономического развития, не позволяющие заметно повысить уровень жизни африканцев, вооруженные конфликты и распад государств, деятельность международных террористических организаций и сильная зависимость от иностранного финансирования.

Несмотря на упомянутые серьезные трудности, Афросоюз смог достичь определенных успехов в политической сфере, последовательно добиваясь повышения своей роли в международных отношениях, выступая против западных санкций в отношении государств-членов и за расширение представительства континента в международных институтах.

Ключевые слова: Повестка дня 2063, Африканский Союз, Африканская континентальная зона свободной торговли, интеграция, миротворчество, Глобальный Юг

Благодарность. Статья подготовлена при поддержке гранта Министерства науки и высшего образования РФ на проведение крупных научных проектов по приоритетным направлениям научно-технологического развития № 075-15-2024-551 «Глобальные и региональные центры силы в формирующемся мироустройстве».

Для цитирования: Волков С.Н., Жамбиков А.М. Итоги первого 10-летия «Повестки дня 2063». *Азия и Африка сегодня*. 2024. № 7. С. 57–65. DOI: 10.31857/S032150750031366-4

Results of the First 10 Years of the Agenda 2063

© Sergey N. Volkov^{a,b}, Alexander M. Zhambikov^{a,c}, 2024

^a Institute for African Studies, Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia

^b ORCID: 0000-0002-6152-1091; sergey.n.volkov@outlook.com

^c ORCID: 0009-0001-2865-1214; aleksandrzhambikov@gmail.com

Abstract. The crucial long-term planning document of the African Union (AU) is called the Agenda 2063. It was adopted at the AU “jubilee summit” dedicated to the 50 years anniversary of the Organisation of African Unity (OAU). One of the key goals of the Agenda is to make Africa a dynamic force in the international arena, which is close to the key purpose of the foreign policy of the Russian Federation – to build a just multipolar world.

During implementation of the Agenda in 2013–2023, African countries faced such persistent problems as unsatisfactory rate of economic growth, insufficient to ensure significant enhancement in the quality of life of Africans, armed conflicts and failed states, activities of international terrorist organisations and heavy dependence on foreign funding. Despite the above-mentioned serious difficulties, the AU achieved good results in the political field, consequently standing for increasing its role in international relations, opposing Western sanctions against its member states and striving for enlarging Africa’s representation in international institutions.

Keywords: Agenda 2063, African Union, African Continental Free Trade Area, integration, peacekeeping, Global South

Acknowledgement. The article was prepared with the support of a grant from the Ministry of Science and Higher Education of the Russian Federation for major scientific projects in priority areas of scientific and technological development № 075-15-2024-551 “Global and regional centers of power in the emerging world order”.

For citation: Volkov S.N., Zhambikov A.M. Results of the First 10 Years of the Agenda 2063. *Asia and Africa today*. 2024. № 7. Pp. 57–65. (In Russ.). DOI: 10.31857/S032150750031366-4

ВВЕДЕНИЕ

27 мая 2013 г. на 21-м саммите Африканского Союза (АС) в Аддис-Абебе, посвященном 50-летию Организации африканского единства (ОАЕ), было принято решение о разработке «Повестки дня 2063» – долгосрочного плана развития стран континента. В этом документе, утвержденном 31 января 2015 г. на 24-м саммите АС, сформулированы 20 целей в социально-экономической, военно-политической и культурно-гуманитарной сферах и запланирована реализация 15 проектов развития. К 2063 г. Африка, по замыслу авторов «Повестки», должна стать «объединенным и процветающим континентом без вооруженных конфликтов, динамичной силой на международной арене»¹.

Одновременно с принятием этого документа был опубликован и первый 10-летний план – на 2014–2023 гг., разработанный в его рамках. Таким образом, 2023 год стал первым 10-летним рубежом реализации «Повестки», временем для подведения промежуточных итогов, которые заслуживают особого внимания. Оно обусловлено зафиксированным в этом амбициозном плане АС стремлении африканцев к превращению континента в один из центров многополярного мира, который в случае успеха его реализации создаст значительный потенциал для развития взаимовыгодного сотрудничества России с африканскими государствами.

При оценке этих итогов важно учитывать, что прошедшее десятилетие стало временем тяжелых испытаний для Африки и для всего мира.

Во второй половине 2010-х гг. произошел обвал мировых цен на большинство сырьевых товаров, поставляемых африканскими странами, что резко снизило их валютные поступления. Так, например, средние цены на нефть, по данным Всемирного банка, составляли в этот период всего \$55,2 за барр. по сравнению с \$92,7 в 2010–2014 гг.² В марте 2020 г. началась пандемия *COVID-19*, вызвавшая в результате введения строгих карантинных мер экономический кризис, из которого мировая экономика смогла выйти лишь к концу 2021 г. В феврале 2022 г. Россия начала специальную военную операцию, на что коллективный Запад ответил гибридной войной против нашей страны, одним из проявлений которой стали незаконные экономические санкции, нарушившие логистику мировой торговли и спровоцировавшие рост цен на жизненно важные для Африки товары, в первую очередь продовольствие и минеральные удобрения.

Всё это в условиях растущих финансовых проблем вынуждало африканские страны перенаправлять свои ограниченные ресурсы из программ социально-экономического развития, которое является основной целью «Повестки», на кризисное реагирование.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИТОГИ ПЕРВОГО 10-ЛЕТИЯ ВЫПОЛНЕНИЯ «ПОВЕСТКИ»

Первой среди 20 целей «Повестки дня 2063» был обозначен «высокий уровень жизни, качество быта и благополучие для всех граждан», чего невозможно добиться без «инклюзивного роста и устойчивого развития»³. О темпах экономического развития африканских стран и его устойчивости свидетельствуют следующие данные ЮНКТАД (см. табл.).

Таблица свидетельствует о том, что в период 2013–2023 гг. темпы экономического развития Африки в целом соответствовали темпам развития мировой экономики и были даже чуть выше них, особенно если принять во внимание, что её данные основаны на пересчете валют в доллары не по паритетах покупательной способности, а по валютному курсу, который во многих африканских странах в этот период имел тенденцию к еще большему занижению (в значительном числе случаев более чем в 3 раза) с целью стимулирования экспорта и сдерживания импорта, что облегчало локализацию производства различной продукции.

Таблица также указывает, что темпы экономического развития отдельных африканских регионов существенно различались в ходе выполнения первого десятилетнего плана «Повестки». Явным лидером в

¹ Agenda 2063. Popular version. African Union. 2015. https://au.int/sites/default/files/documents/36204-doc-agenda2063_popular_version_en.pdf (accessed 08.02.2024)

² Стоимость нефти по годам: 1960–2024. Все о финансах. <https://vseofinansah.ru/servisy/stoimost-nefti-po-godam-s-1960> (accessed 15.02.2024)

³ Goals & Priority Areas of Agenda 2063. African Union. <https://au.int/agenda2063/goals> (accessed 15.02.2024)

течение всего этого периода была Восточная Африка, в то время как её южный и центральный регионы развивались заметно медленнее, чем континент в целом.

Таблица **Динамика ВВП (в неизменных ценах 2015 г.)**
Table. **Dynamics of GDP (in constant prices, 2015)**

	2013 г., \$ млн	2018 г.		2022 г.	
		\$ млн	Рост, %	\$ млн	Рост, %
Мир, всего	70885345	82453517	116,3	89334621	108,3
Африка	2237570	2609051	116,6	2818892	108,0
<i>Северная Африка</i>	732799	859923	117,7	917833	106,7
<i>Африка южнее Сахары:</i>	1504771	1749129	116,2	1901059	108,7
Восточная Африка	289917	385236	132,8	447471	116,2
Центральная Африка	224913	242363	107,8	252914	104,4
Южная Африка	367085	391894	106,8	395320	100,9
Западная Африка	622856	729635	117,1	805354	110,4

Источник: Gross domestic product: Total and per capita, current and constant (2015) prices, annual. UNCTAD, 15.08.2023. <https://unctadstat.unctad.org/datacentre/dataviewer/US.GDPTotal> (accessed 15.02.2024)

Если обратиться к страновой статистике ЮНКТАД, станет очевидно, что успех восточноафриканскому региону принесли в первую очередь Джибути, Малави и Эфиопия. Другие его страны, кроме Южного Судана, а также в определенной мере Мадагаскара и Эритреи, развивались в этот период в целом также довольно успешно, хотя во второй половине 2010-х гг. все они столкнулись с серьезными вызовами, как и вся мировая экономика.

Лидерами по темпам экономического развития среди стран Центральной Африки можно признать лишь ДР Конго и Камерун, в то время как другие развивались либо крайне неравномерно, как, например, Ангола или Конго, экономика которых обвалилась во второй половине 2010-х гг., либо, как в Экваториальной Гвинее, где нефтедобыча, составляющая основу экономики, вышла на плато, фактически отсутствовал рост на протяжении всего десятилетия.

Что касается Южной Африки, наибольший динамизм в ней в течение первого 10-летия «Повестки» продемонстрировали Ботсвана и до определенной степени Эсватини. Экономика всех других стран региона, помимо внутренних проблем во второй половине 2010-х гг., столкнулась с крайне неблагоприятной мировой конъюнктурой и продемонстрировала заметное падение.

Темпы развития Северной и Западной Африки в этот период соответствовали общеконтинентальному уровню, однако и в этих регионах были свои лидеры и отстающие. Что касается стран Северной Африки, существенное влияние на их развитие оказали неэкономические причины: последствия раздела Судана на Республику Судан и Республику Южный Судан, гражданское противостояние и последовавшая за ним агрессия стран НАТО против Ливии привели к резкому падению нефтедобычи, которая затем так полностью и не восстановилась, и, наконец, т.н. «арабская весна», прокатившаяся по Тунису и Египту, нанесла сильный ущерб прежде всего развитой в них сфере гостеприимства. Тем не менее не Алжир и Марокко, не затронутые политическими факторами, а Египет благодаря сбалансированной структуре экономики стал самой динамичной страной Северной Африки.

В отличие от других регионов, в Западной Африке дифференциация по темпам развития отдельных стран была не столь значительна. Самые высокие показатели зарегистрированы в Кот-д'Ивуаре, Мали и Гане, минимальны – в Либерии и Кабо-Верде. Наиболее устойчивые темпы прироста ВВП, превышавшие средние показатели региона в период 2014–2023 гг., были зарегистрированы в Бенине и Буркина Фасо.

Отмечая соответствие темпов экономического развития Африки в этот период среднемировым, следует подчеркнуть, что они оказались не только недостаточны для преодоления отставания от развитых стран, но даже и для сколь-нибудь заметного повышения уровня благосостояния населяющих её народов. Так, если в первой половине первого 10-летия «Повестки» наблюдалось определенное его повыше-

ние, поскольку среднегодовые темпы прироста ВВП были заметно выше темпов прироста населения – соответственно 3,1% и 2,6%⁴, то во второй его половине эти показатели снизились до 2% и 2,6%.

Испытывая острый дефицит финансовых ресурсов для инвестирования, который коллективный Запад и подконтрольные ему международные финансовые организации частично покрывают, но не создают условий для его ликвидации, страны Африки были вынуждены концентрировать их в первую очередь на развитии передовых научно-технических отраслей и пытались прежде всего в них сократить свое отставание от остального мира. Это проявилось в ускоренном развитии на континенте цифровизации, «зеленой энергетики» и «голубой экономики», что повысило темпы внедрения инноваций. Лидерами Африки в глобальном индексе инноваций стали Маврикий (52-е место из 131), ЮАР (60-е), Тунис (65-е), Марокко (75-е), Кения (86-е место) [1, с. 21].

БОРЬБА С БЕДНОСТЬЮ, НЕРАВЕНСТВОМ И ГОЛОДОМ

Незначительный прогресс в сельском хозяйстве, наблюдавшийся в большинстве стран Африки в 2014–2023 гг., оказался достаточным лишь для того, чтобы сохранять относительно неизменным достигнутый ранее уровень калорийности питания растущего числа жителей континента, который существенно уступал всем остальным регионам мира, в т.ч. азиатскому (после 1982 г.). Так, если в 2013 г. средняя калорийность питания африканца составляла в сутки 2584,1 ккал, то в 2020 г. – 2564,8 (для Азии эти показатели составили соответственно 2779,4 и 2913 ккал)⁵.

Поэтому неудивительно, что из 48 стран, которые в 2022 г. запросили продовольственную помощь и/или, по оценке ФАО, в последние годы столкнулись с проблемами в обеспечении населения необходимым количеством продовольствия, 34 – африканские⁶. В крайней форме или затронув значительное по численности населения проблема голода в 2022 г. ощущалась в Буркина Фасо, Кении, Нигерии, Сомали, Судане и Южном Судане.

Учитывая остроту проблемы голода, лидеры африканских стран провозгласили 2022-й годом повышения устойчивости в области питания и продовольственной безопасности на Африканском континенте, укрепления агропродовольственных систем, систем здравоохранения и социальной защиты для ускорения развития человеческого, социального и экономического капитала⁷.

О понимании ими необходимости усиления борьбы с этой проблемой, которая хотя и медленно, но решалась в период с 1960 по 2010 г., свидетельствует ряд серьезных комплексных исследований социальных и экономических последствий голода в Африке, в т.ч. детского недоедания. Одним из них является регулярный континентальный доклад «Цена голода в Африке». По оценке авторов издания, вышедшего в 2021 г., общие потери от недоедания в детском возрасте в 21 стране, в которой проводились исследования⁸, составили более \$30 млрд, причем доля недополученного ВВП колебалась от 1,9% в Египте до 16,5% в Эфиопии⁹.

Обострение проблемы голода в Африке в минувшее десятилетие, помимо снижения внимания к развитию сельского хозяйства, которое является одной из целей «Повестки», в определенной мере было вызвано двумя взаимосвязанными процессами: климатическими изменениями, провоцирующими в последние годы частые засухи, а также нерациональным использованием земельных ресурсов, ведущим к их деградации [2, с. 93].

Следует особо подчеркнуть, что Африканский континент значительно сильнее других регионов мира страдает от ежегодных стихийных бедствий, особенно засух: на него приходится 66% от общего числа пострадавших людей во всем мире. В отчете Управления ООН по снижению риска стихийных бедствий за 2023 г. указывалось, что природные катаклизмы в период с 2015 по 2021 г. вызвали

⁴ <https://countrymeters.info/ru/Africa> (accessed 18.02.2024)

⁵ Caloric supply. Our World in Data. <https://ourworldindata.org/food-supply> (accessed 21.02.2024)

⁶ 2023 Global Report on Food Crises. Food Security Information Network. <https://www.fsinplatform.org/sites/default/files/resources/files/GRFC2023-compressed.pdf> (accessed 18.02.2024)

⁷ <https://au.int/en/theme/2022/year-nutrition> (accessed 15.02.2024)

⁸ Буркина Фасо, Гамбия, Гана, Гвинея-Бисау, ДР Конго, Египет, Зимбабве, Кения, Лесото, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Мозамбик, Нигер, Руанда, Судан, Уганда, Чад, Эсватини и Эфиопия (прим. авт.).

⁹ https://au.int/sites/default/files/documents/41660-doc-COHA_CONTINENTAL_REPORTEnglish20211.pdf (accessed 19.02.2024)

потери Африкой 12,3% её ВВП (в то время как среднемировой экономический ущерб составил всего 1%)¹⁰.

Голод в Африке является отражением её бедности. По данным Экономической комиссии для Африки, в 2022 г. на континенте насчитывалось 546 млн бедных, или 54,8% их общего количества в мире¹¹, причем если в относительном измерении их доля в последние годы сокращается, то в абсолютном – растёт. Так, в 2022 г. на континенте появилось еще 18 млн бедных. Особенно велика их доля в сельской местности, а также среди женщин.

По доле населения, живущего ниже черты бедности, которую ВБ определяет в настоящее время в \$2,15 на человека в день, наиболее широко бедность в 2020 г. была распространена в Зимбабве – 72,3% всего населения, на Мадагаскаре – 70,7, в Сьерра-Леоне – 70,2, Нигерии – 70, Гвинее-Биссау – 67, Сан-Томе и Принсипи – 66,2, Южном Судане – 66, Бурунди – 64,6, ДР Конго и Эсватини – по 63% всего населения. Причем африканские страны находятся в числе лидеров по этому показателю: среди 10 стран мира с наивысшей долей населения, живущей ниже черты бедности, 8 африканских¹².

Помимо невысоких показателей национального дохода на душу населения, столь неприглядная ситуация с распространением голода и бедности в Африке, которая в ходе выполнения первого 10-летнего плана «Повестки дня 2063» не претерпела существенного изменения, объясняется также крайним неравенством, прежде всего в распределении доходов. По этому показателю Африка также лидирует в мире, при этом он существенно различается в отдельных её регионах.

Если в арабских странах Северной Африки коэффициент Джини, используемый в качестве главного показателя для измерения неравенства в распределении доходов, не столь велик, то в Южной – достигает максимальных значений. Среди первой десятки африканских стран, где имущественное неравенство было самым высоким, 7 южноафриканских: ЮАР, лидирующая в этом списке, а также Ангола, Ботсвана, Замбия, Малави, Мозамбик и Намибия¹³.

О ВЫПОЛНЕНИИ ЦЕЛИ «МИРНАЯ И БЕЗОПАСНАЯ АФРИКА»

Одной из целей «Повестки 2063» была инициатива «заставить замолчать оружие», которая первоначально предусматривала прекращение активной фазы вооруженных конфликтов в Африке к 2020 г., однако затем срок её исполнения перенесли на 2030 г. Ситуация в области безопасности в Африке по сравнению с 2013 г. ухудшилась.

Остается крайне тяжелой ситуация в Сахельском регионе.

Если 10 лет назад джихадисты действовали преимущественно на территории Мали, то сейчас зона конфликта распространилась на Буркина Фасо и Нигер. Проблемы в области безопасности привели к краху гражданских правительств в упомянутых странах Сахеля, а попытки Экономического сообщества государств Западной Африки (ЭКОВАС) восстановить конституционное правление в Нигере с применением жестких экономических санкций привели к расколу в региональном блоке. 28 января 2024 г. Бамако, Ниамей и Уагадугу объявили о выходе из ЭКОВАС [3].

Более 30 лет идет гражданская война в Сомали. В настоящее время правительственные войска и Переходная миссия Афросоюза теснят аффилированную с «Аль-Каидой» террористическую организацию «Аш-Шабаб». В последние годы наметилось расширение зоны контроля правительства Сомали, однако «Аш-Шабаб» по-прежнему продолжает удерживать значительную часть территории страны и организует теракты в столице.

Несмотря на снижение интенсивности боевых действий, по-прежнему не урегулированы вооруженные конфликты в ЦАР и в Ливии. Продолжаются диверсионно-террористические действия джихадистских группировок «Западноафриканская провинция исламского государства» и «Боко Харам» в Нигерии. В восточных районах ДР Конго действуют множество бандформирований, получающих доходы от добычи колтана, золота, алмазов и других полезных ископаемых.

¹⁰ <https://undrr.org/publication/report-midterm-review-implementation-sendai-framework-disaster-risk-reduction-2015-2030> (accessed 16.02.2024)

¹¹ <https://uneca.org/eca-events/stories/africa-needs- curb-poverty-and-social-inequality-meet-development-goals> (accessed 16.02.2024)

¹² Population below poverty line. Index Mundi. <https://www.indexmundi.com/g/r.aspx?v=69> (accessed 16.02.2024)

¹³ <https://uneca.org/eca-events/stories/africa-needs- curb-poverty-and-social-inequality-meet-development-goals> (accessed 16.02.2024)

Поводом для серьезной обеспокоенности является появление в Африке после 2013 г. новых горячих точек. В 2017 г. экстремистская организация «Ансар аль-Сунна»¹⁴ развернула диверсионно-террористическую деятельность в провинции Кабу Делгаду на севере Мозамбика. В настоящее время в борьбе с ней задействованы миссия Сообщества развития Юга Африки (САДК), а также войска Руанды.

Вооруженные конфликты терзают Эфиопию. Несмотря на заключение соглашения о перемирии между правительством и «Народным фронтом освобождения Тыграй» при посредничестве АС в начале ноября 2022 г., этнополитическая ситуация в стране остается напряженной. Условия перемирия в штате Тыграй спровоцировали мятеж вооруженных формирований «Фано», который вынудил правительство Эфиопии 4 августа 2023 г. объявить чрезвычайное положение в штате Амхара. Ситуация осложняется сепаратистскими выступлениями и в других районах страны.

Наконец, в 2023 г. кровопролитная гражданская война охватила Судан. Несмотря на неоднократные попытки международных посредников прекратить кровопролитие, перспективы примирения воюющих сторон, которые пытаются привлечь поддержку жителей разных регионов страны [4], не просматриваются.

Было бы несправедливым обвинять Африканский Союз в бездействии в контексте неустойчивой ситуации в области безопасности в Африке. Урегулирование вооруженных конфликтов – чрезвычайно сложная задача, выполнение которой требует развитой дипломатии, наличия адекватных военных и полицейских сил, а также финансовых средств. Последнее – проблемный вопрос для АС, вынужденного полагаться на поддержку доноров. Между тем, одна из задач «Повестки 2063» сформулирована следующим образом: «Африка должна принять полную ответственность по финансированию своего развития. Одним из инструментов выполнения этой задачи стала институциональная реформа Африканского Союза».

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ РЕФОРМА АФРИКАНСКОГО СОЮЗА

Одной из целей, сформулированных в «Повестке», является выстраивание в Африке эффективных институтов, способных проводить необходимые преобразования. На 27-м саммите Афросоюза в Кигали (17–18 июля 2016 г.), было принято решение о проведении его институциональной реформы для увеличения эффективности АС, повышения политической самостоятельности и финансовой независимости от внешних партнеров [5, с. 60].

В рамках реализации институциональной реформы на 11-м внеочередном саммите АС в Аддис-Абебе (17–18 ноября 2018 г.) были приняты решения о сокращении числа комиссаров и подведомственных им департаментов Комиссии Афросоюза с 8 до 6, о введении специальной импортной пошлины в размере 0,2% от стоимости товаров, ввозимых в государства – члены АС из стран за пределами континента. Кроме того, была предусмотрена сложная многоуровневая система санкций в отношении государств-членов [5, с. 60], в т.ч. за неуплату взносов¹⁵.

И если новая структура Комиссии АС успешно функционирует с 2021 г., то ситуация с бюджетом АС практически не изменилась. Согласно информации, содержащейся на официальном сайте президента Нигерии, бюджет АС на 2023 г. составлял \$654,8 млн. Ключевую роль в его наполнении играли «партнеры по развитию», на долю которых приходилось 67% финансирования¹⁶.

По сведениям транснационального Института исследования безопасности с головным офисом в Претории, в роли основного донора АС выступает Евросоюз [6]. Конечно, нельзя не отметить, что для европейцев жизненно важно финансировать Афросоюз, в особенности его миротворческую деятельность, ведь вооруженные конфликты на континенте уже становились причиной миграционных кризисов.

Достаточно отметить упоминавшуюся интервенцию НАТО в Ливию в 2011 г., которая способствовала разрушению ливийской государственности, что, в свою очередь, позволило незаконным воору-

¹⁴ Организации «Аль-Каида», «Аш-Шабаб», «Западноафриканская провинция исламского государства», «Боко Харам» и «Ансар аль-Сунна» запрещены в РФ.

¹⁵ Decisions of the 11th Extraordinary Session of the Assembly. African Union. 18.11.2018. https://au.int/sites/default/files/decisions/36425-ext_assembly_dec_1-4xi_e.pdf (accessed 08.02.2024)

¹⁶ <https://statehouse.gov.ng/news/nigeria-pays-full-assessment-to-au-for-year-2023/#:~:text=The%20AU%27s%202023%20budget%20of,well%20as%20other%20miscellaneous%20income> (accessed 08.02.2024)

женным формированиям подготовиться к вторжению в Мали в январе 2012 г. и ставшему началом кровопролитной войны в Сахельском регионе, продолжающейся до сих пор.

Миграционный кризис в Европе в 2014–2016 гг. стал одним из последствий дестабилизации Ливии, через территорию которой мигранты из Африки южнее Сахары хлынули в Европу. Однако, поскольку значительная часть бюджетного дефицита АС покрывается иностранными донорами, это не может не сказываться на его политике на международной арене [5, с. 61].

РАСШИРЕНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА АФРИКИ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ИНСТИТУТАХ

В 2013 г. слабое представительство стран Африки в институтах глобального управления делало актуальным вопрос о месте стран континента в современной модели мироустройства, в т.ч. в рамках построения многополярного мира [7, с. 8]. Однако благодаря согласованным усилиям африканских дипломатов ситуация стала меняться в лучшую сторону.

В 2017 г. на пост генерального директора ВОЗ был впервые назначен африканец – министр здравоохранения Эфиопии Тедрос Аданом Гебреисус. Его деятельность в ВОЗ была отмечена последовательной защитой интересов развивающихся стран в период пандемии новой коронавирусной инфекции. В 2021 г. он призывал к справедливому распределению вакцин от *COVID-19* и к глобальному мораторию на бустерную дозу, чтобы провести в первую очередь вакцинацию наиболее уязвимых людей во всем мире, которые не были привиты вообще¹⁷. В период пандемии Т.А.Гебреисус содействовал укреплению связей между африканскими государствами и КНР, что способствовало укреплению позиций Глобального Юга в ВОЗ [8, с. 30]. В сентябре 2021 г. гендиректор ВОЗ был переизбран на второй срок.

Еще одним успехом Африки стало избрание генеральным директором ВТО Нгози Оконджо-Ивеа-лы – первой женщины и первой африканки, ставшей 7-м генеральным директором ВТО, на срок с 1 марта 2021 г. до 31 августа 2025 г.

В условиях сокращения помощи Африке (что, кстати, стало результатом перенаправления значительной части донорской помощи на поддержку киевского режима и финансирование украинских беженцев [9]) АС удалось добиться повышения представительства континента в международных финансовых институтах. МВФ и ВБ предоставили африканской группе по одному дополнительному посту директора в своих исполнительных советах¹⁸.

Важным политическим достижением АС в 2023 г. стало получение членства в «Группе 20» (до этого единственным государством – членом *G20* от Африки была ЮАР).

В ходе 36-го саммита АС 18–19 февраля 2023 г. была согласована позиция африканцев по реформе СБ ООН (2 места постоянных членов со всеми причитающимися им правами, включая право вето, и 5 мест непостоянных членов), принято решение о формировании единого фронта борьбы за получение репараций и реституцию культурных ценностей, а также подверглись осуждению санкции и ограничения, введенные США, Англией и ЕС против государств – членов АС: Зимбабве, Эритреи и Южного Судана¹⁹.

Таким образом, несмотря на финансовую зависимость АС от западных доноров, представляются значительными успехи АС в выполнении цели «Повестки» по превращению Африки в одного из основных акторов на мировой арене, чего невозможно добиться без увеличения африканского представительства в ведущих международных организациях и на различных переговорных площадках. Всё это свидетельствует о растущей субъектности Африканского континента в международных делах.

АФРИКАНСКАЯ КОНТИНЕНТАЛЬНАЯ ЗОНА СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ

Наиболее осязаемым результатом выполнения «Повестки» представляются шаги по практической реализации соглашения об Африканской континентальной зоне свободной торговли (АфКЗСТ), которое подписали 54 государства и ратифицировали 47 из них²⁰.

¹⁷ <https://news.un.org/ru/story/2021/09/1409572> (accessed 22.02.2024)

¹⁸ IMF and World Bank boards appoint third director for sub-Saharan Africa – what does it mean for the region? World Economic Forum. 17.10.2023. <https://www.weforum.org/agenda/2023/10/imf-worldbank-raise-africa-representation/> (accessed 09.02.2024)

¹⁹ https://au.int/sites/default/files/decisions/42725-Assembly_AU_Dec_839_-_865_XXXVI_E.pdf (accessed 09.02.2024)

²⁰ https://au.int/sites/default/files/treaties/36437-sl-AGREEMENT_ESTABLISHING_THE_AFRICAN_CONTINENTAL_FREE_TRADE_AREA_0.pdf (accessed 08.02.2024)

АфКЗСТ функционирует с 1 января 2021 г., была запущена panaфриканская платежно-расчетная система²¹, разработан электронный тарифный справочник, издано руководство о правилах определения стран происхождения товаров, а также утвержден ряд других нормативных документов, регулирующих её деятельность. В Африке появилась крупнейшая в мире по количеству государств-участников и совокупному населению зона свободной торговли. Важно и символическое значение АфКЗСТ с точки зрения panaфриканизма, поскольку прежде экономические интеграционные проекты в Африке осуществлялись в основном в рамках её отдельных регионов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги выполнения первого 10-летнего плана «Повестки дня 2063», прежде всего следует отметить их неоднозначность. Какие-то его цели выполнялись относительно успешно, как, например, укрепление африканского единства или превращение Африки в значимого мирового актора, в каких-то сферах (и их большинство) наблюдался крайне незначительный прогресс, а, например, в выполнении такой важной задачи, как обеспечение хорошего питания, был зафиксирован регресс в результате некоторого снижения его калорийности.

Столь же неравномерным было и выполнение этих целей отдельными африканскими государствами, причем постепенно закрепляется их дифференциация по различным группам: стабильно развивающиеся высокими темпами и успешно преодолевающие возникающие проблемы; страны, развитие которых подвержено сильному влиянию различных негативных факторов, в первую очередь внешних; стагнирующие страны.

Главной причиной, существенно сдерживающей социально-экономическое развитие Африканского континента, является прочность созданной странами коллективного Запада системы неокOLONИализма, его зависимое положение в системе международного разделения труда в качестве поставщика сырья и полуфабрикатов и импортера товаров и услуг с высокой добавленной стоимостью.

Африканские лидеры, как свидетельствует выступление президента Уганды Йовери Мусевени на пленарном заседании 2-го Саммита Россия – Африка в Санкт-Петербурге 28 июля 2023 г., отчетливо осознают, что неэквивалентный обмен между развитыми и развивающимися странами в результате «ножниц цен» на сырье и готовую продукцию, который он назвал современной формой рабства, является главным тормозом на пути их развития.

Более того, некоторые из них, как, например, руководители ЦАР и Мали, готовы активно бороться за освобождение своих стран от остатков колониального господства бывших метрополий, в т.ч. при содействии России. Однако это долгий и непростой путь, хотя он и лежит в русле исторического развития, в русле формирования многополярного мироустройства, в котором Африка превратится в один из его значимых центров.

ЛИТЕРАТУРА / REFERENCES

1. Фитуни Л.Л. Наука, технологии и инновации в Африке: стереотипы, реалии, перспективы. *Азия и Африка сегодня*. 2021. № 4. С. 15–24. DOI: 10.31857/S032150750014642-8
Fituni L.L. 2021. Science, technology and innovations in Africa: stereotypes, realities and prospects. *Asia and Africa today*. № 4. Pp. 15–24. (In Russ.). DOI: 10.31857/S032150750014642-8
2. Новосёлова Е.Н., Лядова А.В. Глобальное неравенство и особенности развития современной Африки. *Вестник Московского университета. Серия 18. Социология и политология*. 2018. Т. 24. № 3. С. 87–107. DOI: 10.24290/1029-3736-2018-24-3-87-107
Novoselova E.N., Liadova A.V. 2018. Global inequality and the main trends in development of Africa nowadays. *Moscow State University Bulletin. Series 18. Sociology and Political Science*. V. 24. № 3. Pp. 87–107. (In Russ.). DOI: 10.24290/1029-3736-2018-24-3-87-107
3. Niger, Mali, Burkina Faso announce withdrawal from ECOWAS. *Al Jazeera*. 28.01.2024. (In Russ.). <https://aljazeera.com/news/2024/1/28/niger-mali-burkina-faso-announce-withdrawal-from-ecowas> (accessed 09.02.2024)
4. Костелянец С.В. Конфликт по линии «центр-периферия» как перманентный фактор политической нестабильности Судана. *Политические системы и социальные структуры африканских стран: актуальные проблемы и*

²¹ <https://au-afcfta.org/about/> (accessed 08.02.2024)

- векторы развития. Сборник тезисов. М.: ИАФР РАН, 2023. С. 17. https://inafran.ru/sites/default/files/event_file/tezisy_-_politika27.09.2023.pdf (accessed 22.02.2024)
- Kostelyanets S.V. 2023. Conflict on the “center-periphery” axis as a permanent factor of Sudan’s political instability. *Political systems and social structures of African countries: relevant problems and vectors of development. Collection of theses*. Pp. 17. (In Russ.). https://inafran.ru/sites/default/files/event_file/tezisy_-_politika27.09.2023.pdf (accessed 22.02.2024)
5. Немченко В.П. Африканский Союз на пути обновления. *Азия и Африка сегодня*. 2019. № 5. С. 60–61. DOI: 10.31857/S032150750004752-9
- Nemchenko V.P. 2019. African Union on Reformist Track. *Asia and Africa today*. № 5. Pp. 60–61. (In Russ.). DOI: 10.31857/S032150750004752-9
6. Financial independence is key to stronger AU partnerships. *ISS Africa*. 13.02.2023. <https://issafrica.org/iss-today/financial-independence-is-key-to-stronger-au-partnerships#:~:text=The%20UN%20and%20EU%20are,contributor%20to%20the%20AU%27s%20budget> (accessed 09.02.2024)
7. Васильев А.М., Дегтерев Д.А., Цвык В.А. Проблемы развития Африки в международном контексте. Повестка дня Африканского союза – 2063 и перспективы российско-африканского сотрудничества. Под ред. Васильева А.М., Дегтерева Д.А., Буторова А.С. М.: РУДН, 2019. С. 5–13.
- Vasiliev A.M., Degterev D.A., Tsvyk V.A. 2019. Problems of Africa’s development in international context. African Union Agenda 2063 and prospects of Russia – Africa cooperation. Eds. Vasilyev A.M., Degterev D.A., Butorov A.M. Moscow. Pp. 5–13. (In Russ.)
8. Аль Асад А., Тимошечен В.А. Прикладной анализ стратегической конкуренции США и Китая в системе ООН 2017–2022 гг. *Конфликтология / nota bene*. 2023. № 3. С. 22–35. DOI: 10.7256/2454-0617.2023.3.39991
- Al Asad A., Tsimashchenia V.A. 2023. Applied analysis of strategic competition between the USA and China in the UN system. *Conflictology / nota bene*. № 3. Pp. 22–35. (In Russ.)
9. African countries are fed up with being marginalised in global institutions. *The Economist*. 19.06.2023. <https://www.economist.com/middle-east-and-africa/2023/06/19/african-countries-are-fed-up-with-being-marginalised-in-global-institutions> (accessed 09.02.2024)
10. The African Union is joining the G20, a powerful acknowledgement of a continent of 1 billion people. *The Associated Press*. 09.11.2023. <https://apnews.com/article/g20-membership-africa-economy-india-ae58459261bc2722b54da422debc5b83> (accessed 09.02.2024)

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Волков Сергей Николаевич, кандидат экономических наук, доцент, заведующий Центром изучения российско-африканских отношений и внешней политики стран Африки Института Африки РАН, Москва, Россия.

Sergey N. Volkov, PhD (Economics), Associate Professor, Head, Center for Russian-African Relations and Foreign Policy of African Countries, Institute for African Studies, Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia.

Жамбиков Александр Мунирович, младший научный сотрудник Центра изучения российско-африканских отношений и внешней политики стран Африки Института Африки РАН, Москва, Россия.

Alexander M. Zhambikov, Junior Researcher, Center for Russian-African Relations and Foreign Policy of African Countries, Institute for African Studies, Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia.

Поступила в редакцию
(Received) 20.02.2024

Доработана после рецензирования
(Revised) 15.04.2024

Принята к публикации
(Accepted) 21.05.2024