

DOI: 10.31857/S032150750025336-1

Дождались? (К итогам 55-й Национальной конференции АНК)

© Шубин В.Г.^а, 2023

^а Институт Африки РАН, Москва, Россия
ORCID: 0000-0002-9944-5135; vlgs@yandex.ru

Резюме. Эта статья – продолжение статьи «Южная Африка: трудные времена», опубликованной в № 12 журнала за 2022 г. В ней анализируются итоги 55-й Национальной конференции Африканского национального конгресса (АНК) Южной Африки, на которой Сирил Рамапоса был переизбран на пост президента этой партии. Приводятся данные о других членах нового руководства АНК и последовавших за конференцией переменах в правительстве страны. Рассматриваются самые важные из 11 резолюций, принятых на конференции. Указывается, что в них дана нелицеприятная оценка сложившейся в Южной Африке ситуации.

Приводятся слова из резолюции конференции по международным отношениям о том, что вооруженный конфликт на Украине «более нельзя рассматривать просто как войну России и Украины, это, прежде всего, конфликт между США и НАТО, руководимым США, и Россией...».

Делается вывод, что хотя Сирил Рамапоса одержал уверенную победу на выборах президента АНК и обеспечил себе поддержку большинства в новом составе Национального исполнительного комитета АНК, его борьба против обвинений, связанных с кражей на его ферме, идет с переменным успехом, и что итоги расследования могут сдвинуть чашу весов в ту или иную сторону на предстоящих в 2024 г. в ЮАР выборах.

Ключевые слова: Южная Африка, Африканский национальный конгресс, Сирил Рамапоса, Пол Машатиле, Нкосазана Дламини-Зума, Линдиве Сисулу, Джулиус Малема

Для цитирования: Шубин В.Г. Дождались? (К итогам 55-й Национальной конференции АНК). *Азия и Африка сегодня*. 2023. № 4. С. 25–29. DOI: 10.31857/S032150750025336-1

Is the Wait Over? (To the Results of the 55th National Conference of ANC)

© Vladimir G. Shubin^а, 2023

^а Institute for African Studies, Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia
ORCID: 0000-0002-9944-5135; vlgs@yandex.ru

Abstract. This article is a continuation of the article “South Africa: Hard times” published in 2022, № 12 of the journal. It analyzes the results of the 55th National Conference of the African National Congress of South Africa, at which Cyril Ramaphosa was re-elected as president of this party. Information about other members of the new leadership of the ANC and the changes in the government of the country that followed the conference are also given.

The most important of the 11 resolutions adopted at the conference are considered. It is indicated that they give an impartial assessment of the situation in South Africa: “...the ANC-led democratic movement is increasingly losing strategic initiative and moral high-ground, while the counter-revolution is gaining confidence about the possibility to remove the ANC from power and ultimately derail the transformation of South Africa...”

The words are quoted from the resolution of the Conference on International Relations that the armed conflict in Ukraine “can no longer be described simply as a Russia-Ukraine war, it is primarily a conflict between the United States and US-led NATO military alliance and Russia...”

It is concluded that although Cyril Ramaphosa won a landslide victory in the ANC presidential election and secured the majority support in the new composition of the ANC National Executive Committee, his struggle against charges related to theft on his farm is going with varying success, and that the results of the investigation may shift the scales in one direction or another in the upcoming 2024 general elections.

Keywords: South Africa, African National Congress, Cyril Ramaphosa, Paul Mashatile, Nkosazana Dlamini-Zuma, Lindiwe Sisulu, Julius Malema

For citation: Vladimir G. Shubin. Is the Wait Over? (To the Results of the 55th National Conference of ANC). *Asia and Africa today*. 2023. № 4. Pp. 25–29. (In Russ.). DOI: 10.31857/S032150750025336-1

ВВЕДЕНИЕ

«Ждать осталось недолго» – такими словами заканчивалась статья автора, опубликованная в последнем номере этого журнала за 2022 г. накануне 55-й конференции Африканского национального конгресса [1]. Эта конференция, основным лозунгом которой стало «Единство через обновление», открылась, как и намечалось, 16 декабря, но не утром, а на семь часов позже, ближе к вечеру, и завершилась она лишь в январе, а связанные с её итогами перемены в составе правительства ЮАР ждать пришлось еще пару месяцев.

Задержка начала работы была вызвана слишком медленной регистрацией более чем 4,5 тыс. её делегатов и в конечном счете привела к тому, что завершающее заседание конференции пришлось перенести на 6 января, и оно продолжалось до утра 7 января. На этом этапе конференция, когда были утверждены доклады комиссий, проходила в «гибридном» формате, и более 3 тыс. делегатов участвовали в ней онлайн.

ИТОГИ НАЦИОНАЛЬНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

Вопреки ожиданиям, прежде всего, СМИ, оппозиционных АНК, конференция в целом прошла организованно. Лишь часть делегатов от Квазулу-Наталь попыталась помешать выступлению президента партии Сирила Рамапосы с Политическим докладом, но их быстро «утихомирили» руководители АНК из этой провинции. Произошло это тогда, когда в зале заседаний появился Джекоб Зума (президент ЮАР, 2009–2018), явно намеренно опоздавший к началу доклада нынешнего лидера партии.

Вслед за Рамапосой с Организационным докладом выступил его заместитель Дэвид Мабуза, который, в частности, сообщил, что на момент подготовки его доклада в АНК состояли 661 489 членов, т.е. на 200 тыс. с лишним меньше, чем 5 лет назад, когда состоялась предыдущая Национальная конференция. Организационные сложности, которые испытывает ныне АНК, проявились и в том, что из 9 провинциальных организаций АНК три не смогли провести свои конференции до 16 декабря.

Выборы руководства АНК прошли в два этапа: сначала были избраны 7 высших руководителей партии, а через день – остальные члены Национального исполнительного комитета (НИК). Интриги на выборах президента АНК не было, Рамапоса уверенно одержал победу, получив 2476 голосов, а его соперник Звели Мклизе – 1897 голосов.

Других кандидатов на пост лидера партии, правда, не было. Нкосазана Дламини-Зума была выдвинута «из зала», но она тут же ответила отказом. А Линдиве Сисулу, не сумев стать кандидатом на пост президента АНК, довольно неожиданно дала согласие, когда её кандидатуру также «с места» выдвинули на пост Национального казначея, но она не набрала 25% голосов делегатов, необходимых для включения её в список.

Заместителем президента АНК, как и ожидалось, был избран Пол Машатиле, занимавший с 2017 г. пост Национального казначея партии, а в последнее время исполнявший и обязанности её генерального секретаря в связи с отстранением от должности (*suspension*) Элиаса Махашуле и кончиной его заместителя Джесси Дуарте.

Упорная борьба шла на конференции за пост генерального секретаря АНК, т.е. реального руководителя партийного аппарата. В ней для победы министру транспорта, а в прошлом президенту Молодежной Лиги АНК, Фикиле Мбалуле хватило 39% голосов. Примечательно, что в свое время он занимал пост президента Международного союза молодых социалистов – молодежного крыла Социнтерна.

Не менее сложно обстояло дело с выборами Национального председателя АНК. Занимавший этот пост Гведе Манташе, министр минеральных ресурсов и энергетики, при выдвижении кандидатов первичными организациями был лишь вторым, но на самой конференции он получил на 44 голоса, т.е. лишь на 1,01% больше, чем Стенли Матабата, премьер провинции Лимпопо. При этом оба они, как и третий кандидат, заместитель министра финансов Дэвид Масондо, соревновались между собой, будучи членами ЦК Южноафриканской компартии.

Остальные три должности в высшем руководстве АНК заняли женщины.

Первым заместителем генсека стала Номвула Моконьяне, бывшая премьером провинции Хаутенг, затем министром центрального правительства, а в последнее время – ответственной за организационную работу в штаб-квартире АНК. На пост второго заместителя генсека, который появился в результате из-

менений в Уставе партии, принятых на конференции, была избрана Маропене Рамокгопа. Ранее она была на административной и дипломатической работе, занимала пост советника Рамапосы по международным вопросам, одновременно являясь одним из руководителей Женской лиги АНК. 6 февраля 2023 г. она стала депутатом Национальной Ассамблеи, а месяц спустя – министром в офисе президента, ответственным за планирование, мониторинг и оценку.

Наконец, еще одна женщина – Гвен Рамокгопа – была избрана Национальным казначеем АНК, причем её кандидатура была выдвинута «с места», но набрала больше голосов, чем ранее включенные в список. До того она, врач по профессии, была не только заместителем министра здравоохранения, но и мэром Тсване (Претории), а в последнее время руководила офисом генсека АНК.

Кроме указанных 7 человек в Национальный исполком (НИК) АНК входят по должности руководители провинциальных организаций партии, женской и молодежной лиг и еще 80 членов, избираемых на Национальной конференции. Когда первоначально был опубликован предварительный список кандидатов, выяснилось, что в нём лишь один белый член АНК, один индеец, 10 цветных. А все остальные – чернокожие африканцы. Еще несколько лет назад пропорция была другой, вспоминается, например, что Кадер Асмал, индеец по происхождению, много лет входивший в правительство страны, занял 1-е место на выборах членов исполкома.

В новый состав НИК не вошли несколько членов правительства, в т.ч. Бонгинкоси «Блейд» Нзиманде, Национальный председатель Южноафриканской компартии, и его заместитель Тулас Нхеси. Но возможно, что они не были избраны не по политическим соображениям, а именно из-за занимаемых ими министерских постов – Нзиманде как министру высшего образования, науки и инноваций приходится иметь дело со студенческими выступлениями, а Нхеси как министру занятости и труда – вести сложные переговоры с профсоюзами, особенно теми, которые объединяют госслужащих.

Так или иначе, вновь избранный генеральный секретарь АНК Фикиле Мбалула заявил, что его руководство рассмотрит вопрос «о кооптации некоторых членов альянса и меньшинств, чтобы обеспечить баланс в НИК» [2].

11 РЕЗОЛЮЦИЙ

Кроме указанных докладов и выборов, основная работа конференции проходила в комиссиях, на основе докладов которых на январском заседании было принято 11 резолюций.

Важнейшей из них была резолюция «О стратегии и тактике», в которой дана нелицеприятная оценка сложившейся в Южной Африке ситуации: «...Возглавляемое АНК демократическое движение всё больше теряет стратегическую инициативу и моральный авторитет, в то время как контрреволюция обретает уверенность в возможности отстранить АНК от власти и в конечном счете сорвать преобразование Южной Африки... АНК стремится вернуть себе моральное, интеллектуальное и политическое лидерство в обществе. Пути назад от фундаментального обновления АНК и радикальных социально-экономических преобразований нет»¹.

Однако в практическом плане резолюции конференции во многом повторяли принятые ранее, но не выполненные. Так, в резолюции по экономической трансформации отмечалось, что «поправка к Конституции, позволяющая в определенных обстоятельствах экспроприацию без компенсации, не была принята из-за недостаточной поддержки в парламенте»², хотя именно это предусматривалось в решениях предыдущей конференции по земельной реформе.

АНК уже давно потерял требовавшиеся для принятия поправки две трети голосов, а партия «Борцы за экономическую свободу» (*Economic Freedom Fighters, EFF*) отказалась поддержать её, требуя более радикальных мер. Правда, правительству теперь предписано «максимально реализовать новый Закон об экспроприации, который находится на продвинутой стадии законодательного процесса»³. Были также «под-

¹ ANC 55th National Conference Resolutions. Strategy and Tactics. <https://www.anc1912.org.za/wp-content/uploads/2023/02/ANC-55th-Conference-Resolutions-Strategy-Tactics.pdf> (assessed 20.02.2023)

² ANC 55th National Conference Resolutions. Economic Transformation. <https://www.anc1912.org.za/wp-content/uploads/2023/02/ANC-55th-Conference-Resolutions-Economic-Transformation.pdf> (assessed 21.02.2023)

³ Ibidem. Этот банк, принадлежащий государству, должен предоставлять финансовые услуги нуждающимся слоям населения, в то время как обычные функции центральных государственных банков в ЮАР выполняет Южноафриканский резервный банк (прим. авт.).

тверждены предыдущие резолюции о фундаментальном императиве и срочности создания Государственного банка»⁴, что так и не было сделано за 5 лет, прошедших с предыдущей Национальной конференции.

Среди резолюций конференции можно выделить резолюцию по международным отношениям, в которой говорится не только о «далеко идущих стратегических и геополитических последствиях идущей на Украине войны», но и о том, что её «более нельзя рассматривать просто как войну России и Украины, это, прежде всего, конфликт между США и НАТО, руководимым США, и Россией...»⁵.

ПЕРЕМЕНЫ В ПРАВИТЕЛЬСТВЕ

Ожидалось, что с учетом итогов конференции Сирил Рамапоса произведет реорганизацию правительства, причем полагали, что количество министерств будет сокращено. Однако, когда эти изменения произошли два месяца спустя, вопреки ожиданиям, в правительстве, а точнее в офисе президента, появилось еще два министра. Об одном уже было сказано выше, а второй пост получил своеобразное название – министр в офисе президента, ответственный за электричество (*The Minister in the Presidency responsible for Electricity*), при этом пост министра минеральных ресурсов и энергетики сохранился.

Новым министром стал Кгосиентсо Рамокгопа, инженер по образованию, который также в свое время был мэром Тсване, а с 2019 г. отвечал в офисе президента за инвестиции и инфраструктурные проекты. Это назначение рассматривается как попытка справиться административными методами с проблемой всеерных отключений электричества, которые создают не только трудности для населения, но и серьезные препятствия для развития экономики страны, для привлечения в неё инвестиций. Отключения такого рода нам хорошо знакомы со времен, когда электроэнергией в России заведовал Анатолий Чубайс, но в ЮАР они еще тяжелее, вплоть до ежедневных.

Именно их прекращение, наряду с отставкой президента, были основными требованиями всеобщей забастовки (*shutdown*), которую лидер EFF Джулиус Малема призвал южноафриканцев провести 20 марта. Но эта авантюра потерпела неудачу, и вновь подтвердилось, что правительство АНК контролирует ситуацию в стране.

При реорганизации кабинета судьбы претендовавших ранее на пост президента Нкосасаны Дламини-Зума и Линдиве Сисулу сложились по-разному. Если первая осталась в правительстве, то вторая не только потеряла министерский пост, но и отказалась от депутатского мандата. Однако, по словам её советника, она намерена продолжать борьбу с коррупцией, а в настоящее время сосредоточилась на написании книги, в которой будет рассказано и том, как, выйдя из тюрьмы, «она впервые встретила господина Рамапосу, который был стажером в определенной белой юридической фирме... и какими были его первые слова об АНК, лидером которого он является сегодня» [3].

РАССЛЕДОВАНИЕ ПРОДОЛЖАЕТСЯ

Если учесть, что в то время, в середине 1970-х гг., Рамапоса был далек от АНК, можно ожидать, что рассказ Линдиве Сисулу об этой встрече будет нелицеприятным, но это далеко не основная проблема из стоящих перед президентом. Он одержал уверенную победу на выборах, обеспечил себе поддержку большинства в новом составе НИК, но его борьба против обвинений, связанных с кражей на его ферме, еще далеко не окончена, и идет она с переменным успехом.

С одной стороны, парламентское большинство АНК отклонило предложение о создании специального комитета по расследованию кражи, случившейся на ферме «Пала Пала», принадлежащей президенту, а Южноафриканская налоговая служба не нашла нарушений у его компаний, но с другой – она же не обнаружила документов, которые подтверждали бы, что доллары, уплаченные за проданных ферме быков, были декларированы при въезде их покупателя в ЮАР [4].

Наконец, опубликованный в марте предварительный отчет общественного защитника Холеки Гкалеки оправдал Рамапосу за любые правонарушения, связанные с кражей на его ферме, и возложил ответственность на начальника его охраны за «расследование преступления ненадлежащим образом» [4].

⁴ Ibid.

⁵ ANC 55th National Conference Resolutions. International relations. <https://www.anc1912.org.za/wp-content/uploads/2023/02/ANC-55th-Conference-Resolutions-INTERNATIONAL-RELATIONS.pdf> (accessed 21.02.2023)

Однако экс-президент Табо Мбеки (1999–2008), который по-прежнему пользуется в ЮАР большим уважением, в связи с этой публикацией направил письмо Полу Махашуле, в котором подчеркнул предостерегающий характер этого доклада: «Сообщение о том, что общественный защитник оправдал президента Рамапосу, неверно». Одновременно он критиковал отказ АНК обсуждать «дело Пала Пала» в парламенте: «Другими словами, мы действовали так, потому что есть что скрывать!» [5].

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В упомянутой выше декабрьской статье говорилось о том, что события, связанные с «делом Пала Пала», приведут к обострению соперничества на выборах руководства АНК [1]. Так и произошло, но Сирил Рамапоса сумел добиться успеха. А сейчас перед руководством этой партии стоит еще более сложная задача – одержать победу на предстоящих в 2024 г. (скорее всего, в мае) выборах в парламент и законодательные органы провинций. АНК находится в сложном положении. Не только его противники, но и его друзья сомневаются, что он сохранит парламентское большинство и, таким образом, сможет вновь сформировать правительство ЮАР.

Расследование продолжается, и оно должно привести не только к окончательному докладу общественного защитника, но и к докладам других государственных структур, прежде всего, входящего в структуры полиции ЮАР директората по расследованию преступлений особой важности, который носит и еще одно, довольно грозное название – «Hawks», т.е. «Ястребы». Представляется, что и в этом случае итоги расследования могут сдвинуть чашу весов на выборах в ту или иную сторону.

ЛИТЕРАТУРА / REFERENCES

1. Шубин В.Г. Южная Африка: трудные времена. *Азия и Африка сегодня*. 2022. № 12. С. 32–38. DOI: 10.31857/S032150750023559-6
Shubin V.G. 2022. South Africa: Hard times. *Asia and Africa*. № 12. Pp. 32–38. (In Russ.). DOI: 10.31857/S032150750023559-6
2. Mhkwazi S. ANC NEC: New body could discuss inclusion of minorities, alliance partners in structure. <https://www.iol.co.za/news/politics/anc-nec-new-body-could-discuss-inclusion-of-minorities-alliance-partners-in-structure-020f2bad-c341-4cd3-bd75-b874bd950185> (assessed 12.02.2023)
3. Sithole S. Lindiwe Sisulu vows to continue her militant fight in spite of Cabinet sacking. <https://www.iol.co.za/the-star/news/lindiwe-sisulu-vows-to-continue-her-militant-fight-in-spite-of-cabinet-sacking-22e98f3b-e711-469b-89a2-2ce2dd4f24f9> (assessed 01.03.2023)
4. Kuben Chetty Phala Phala scandal – 5 key points to note after latest motion rejected. <https://www.iol.co.za/mercury/news/phala-phala-scandal-5-key-points-to-note-after-latest-motion-rejected-2f56425a-41c0-467e-8bfd-bfcada460018> (assessed 10.03.2023)
5. Mavuso S. Here is what Thabo Mbeki said about Phala Phala and other matters in his letter to the ANC. <https://www.iol.co.za/news/politics/here-is-what-thabo-mbeki-said-about-phala-phala-and-other-matters-in-his-letter-to-the-anc-7bfd3548-bdc0-40f4-b3dd-164984daa435> (assessed 12.03.2023)

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ / INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Шубин Владимир Геннадьевич, доктор исторических наук, профессор, главный научный сотрудник, Центр истории и культурной антропологии, Институт Африки РАН, Москва, Россия; почетный доктор Университета Западного Кейпа (ЮАР); Член редколлегии журнала «Азия и Африка сегодня», Москва, Россия.

Vladimir G. Shubin, Dr.Sc. (History), Professor, Principal Research Fellow, Centre for History and Cultural Anthropology, Institute for African Studies, Russian Academy of Sciences, Moscow, Russia; PhD (Honoris Causa), University of the Western Cape (South Africa); Member, Editorial Board, “Asia and Africa today” journal, Moscow, Russia.

Поступила в редакцию
(Received) 03.02.2023

Доработана после рецензирования
(Revised) 26.02.2023

Принята к публикации
(Accepted) 12.03.2023