

УДК 327

ВЕНГРИЯ: ДВА ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА В СОВЕТЕ ЕС

© 2024 ШИШЕЛИНА Любовь Николаевна

Доктор исторических наук

Заведующая Отделом исследований Центральной и Восточной Европы,
руководитель Центра Вишеградских исследований Института Европы РАН
125009, Россия, Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3
E-mail: l.shishelina@gmail.com

Поступила в редакцию 18.10.2024

Принята к публикации 09.12.2024

Аннотация. В статье проведен анализ двух председательств Венгрии в Совете ЕС в 2011 и 2024 гг. Сделан вывод, что ряд приоритетов, обозначенных Венгрией ещё в первое председательство, за 13 лет, не получил должного решения. Это касается углубления связей с государствами Балкан, подключения к шенгенской зоне Болгарии и Румынии. Политика, проводимая Венгрией все эти годы в других статусах, продемонстрировала последовательность. В частности, зарекомендовала себя Стратегия Дунайского региона; в ЕС вошла Хорватия. Опыт по решению кризисной ситуации в арабских странах помог Будапешту выработать чёткую и последовательную позицию по проблемам миграции и военных конфликтов. Несмотря на то что на второе председательство страны в ЕС наложились выборы в Европарламент и другие наднациональные органы, Венгрия начала своё председательство достаточно громко, заявив о своих миротворческих намерениях в рамках украинского кризиса. Среди приоритетов венгерского председательства оказались укрепление обороноспособности ЕС, повышение его конкурентоспособности, проблема нелегальной миграции, аграрная политика. Свою несогласованную с руководством ЕС поездку на Украину, в Россию, Китай и США В. Орбан объяснил намерением не отсиживаться в кресле председателя, а действовать в поиске решения самых острых проблем, которые тормозят развитие ЕС.

Ключевые слова: Венгрия, Виктор Орбан, Европейский союз, Совет ЕС, Европейский парламент, председательство в Совете ЕС, Дональд Трамп, Россия, миссия мира

DOI: 10.31857/S0201708324070027

С 1 июля 2024 г. Венгрия второй раз со времени вступления в Евросоюз стала председателем в Совете ЕС. Предыдущее её председательство выпало на первую половину 2011 г., практически сразу вслед за возвращением к власти в Венгрии кабинета ФИДЕС/ХДНП после восьмилетнего правления социал-либералов. Тринадцать лет спустя начало председательства и представление главой страны программы действий было омрачено яростными нападками противников курса, проводимого Виктором Орбаном во внешней и внутренней политике. В Европарламенте (ЕП) ему даже толком не дали изложить свою программу. Если во время выступления Орбана в 2011 г. депутаты от разных стран учили его – одного из символов новой Центральной Европы – урокам революции 1956 г. и борьбы с коммунизмом (премьер Бельгии Ив Летерм запутался в датах венгерской революции, назвав вместо 1956-го 1965 г.), то члены нынешнего состава ЕП перешли к прямым оскорбленийям.

Приоритеты и удача первого председательства

Будапешт, как и другие страны Центральной и Восточной Европы, готовился к тому, чтобы сказать своё слово в европейской политике в рамках председательства в Совете ЕС. К первому председательству правительство В. Орбана разработало программу восстановления Евросоюза после экономического кризиса 2008–2009 гг. Среди приоритетов были также реформа аграрной политики ЕС и социальная стратегия по преодолению бедности. Впервые на таком уровне была предложена программа социальной адаптации цыганского населения. Будапешт внёс предложения, основанные на его видении проблем энергосбережения и энергобезопасности, начал работу над первым рамочным вариантом многолетнего бюджета ЕС. Программа 2011 г. получила название «Более сильная Европа». Брюсселю была предложена Стратегия Дунайского региона и новый этап программы «Восточного партнёрства»¹. Однако в ходе подготовки последнего пункта в Брюсселе решили, что Будапешт должен уступить проведение саммита Восточного партнёрства Варшаве, как законодательнице этого направления политики ЕС, тем более что её председательство следовало как раз за венгерским [Шишелина, 2011].

Стратегия Дунайского региона стала второй крупной региональной программой внутри ЕС, наряду с ранее принятой стратегией региона Балтийского моря. В рамках программы предусматривалось согласование общей макрорегиональной стратегии, которая должна была способствовать постепенному развитию Центральной и Восточной Европы. Ее положения включали защиту природы бассейна Дуная, охрану своеобразия ландшафта и культурного наследия. Проект должен был объединить восемь государств региона и его непосредственных соседей: Австрию, Болгарию, Боснию и Герцеговину, Венгрию, Германию (земли Баден-Вюртемберг и Бавария), Молдавию, Румынию, Словакию, Словению, Сербию, Черногорию, Чехию и Украину. В целях снижения различий уровня благосостояния стран региона, куда входят

¹ Priorities and programme of the Hungarian Presidency. European Parliament. 2011. 7 p. URL: https://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2009_2014/documents/afet/dv/201/201101/20110125h/upresidencypriorities_en.pdf (дата обращения: 01.12.2024).

столь различающиеся страны как Болгария и Румыния, с одной стороны, и Германия и Австрия, с другой, в Стратегии предлагалось совершенствование коммуникационной структуры бассейна Дуная, а также принятие мер, которые могли бы стимулировать экономику региона и повысить его конкурентоспособность. За время председательства Венгрии потенциальным странам-участницам проекта удалось согласовать приоритетные направления сотрудничества и назначить лиц, ответственных за их исполнение. Фактически был дан старт программы.

Уже в первое свое председательство Будапешт заявил, что выполнение Дунайской стратегии будет возможным только при условии принятия в ЕС государств Западных Балкан. Венгрия ставила задачу ускорения процесса приема в ЕС соседней Хорватии, что ей во многом удалось. Уже в декабре 2011 г. – во время председательства принял эстафету Польши – в Брюсселе был подписан договор о вступлении Хорватии в ЕС, и страна получила право принимать участие в заседаниях ЕС в качестве наблюдателя без права голоса [Трофимова, 2013]. Летом 2013 г. Хорватия стала полноправным членом этой организации. Венгрия заявила о готовности начать переговоры о вступлении с бывшей югославской Республикой Македонией в своё председательство [A magyar EU-elnökség..., 2011] и продолжить переговоры о вступлении с Турцией и Исландией, расширить шенгенскую зону, подключив к ней Румынию и Болгарию.

В 2011 г. председательство пришлось на весьма сложный момент для Венгрии. Прошло лишь полгода после победы на парламентских выборах коалиции ФИДЕС/ХДНП, и правительство еще не завершило ревизию доставшегося ей хозяйства. Кроме бюджетной дыры в 3 млрд евро, оставленной правительством социал-либералов, новой команде пришлось ликвидировать последствия сразу двух катастроф: техногенной, произошедшей в октябре 2010 г. на алюминиевом заводе, расположенному на западе Венгрии, и природной – связанной с разрушительным наводнением. Причем эта работа велась на фоне нападок проигравшей на недавних парламентских выборах оппозиции, которая пыталась давить на Орбана и в Брюсселе.

Тогда звучала критика венгерского закона о СМИ и новой Конституции страны. В результате интриг оппозиции венгерский премьер был весьма недоброжелательно принят Европарламентом во время представления им программы председательства Будапешта. Однако продемонстрированное В. Орбаном в Брюсселе в январе 2011 г. умение держать удар при защите национальных интересов страны лишь еще больше укрепило его авторитет в Венгрии. Одновременно, действия европейских критиков внутренней венгерской политики консолидировали лагерь евроскептиков в Венгрии.

Председательство Венгрии сопровождалось и серьезным ухудшением международной обстановки, последовавшей на фоне революций в арабских странах. Приоритеты были скорректированы в пользу урегулирования в странах Средиземноморского соседства. Министр иностранных дел Венгрии Янош Мартони совершил несколько поездок в охваченные волнениями страны: Египет, Тунис, Ливию, Марокко. Тогда же Европа впервые столкнулась с затяжной проблемой беженцев из этих стран. О помощи запросила Италия, к берегам которой стали прибывать суда с нелегальны-

ми мигрантами и беженцами. Вместе с Кэтрин Эштон, Высоким представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности, венгерские дипломаты работали над урегулированием проблемы.

Стратегический ответ ЕС на «арабскую весну» был принят 8 марта 2011 г. и изложен в совместном документе Высокого представителя по иностранным делам и политике безопасности и Еврокомиссии под названием «Партнерство во имя демократии и совместного процветания с Южным Средиземноморьем». В документе была предложена конкретная поддержка для каждой из стран севера Африки по принципу «больше за большее» относительно процесса реформ. 25 мая этот подход был скорректирован в совместном документе под названием «Новый ответ на меняющиеся условия соседства».

В нем, в частности, говорилось, что ЕС «намерен как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе помогать своим партнерам решать две основные задачи: 1) построить “глубокую демократию”, то есть не только разработать демократические конституции и провести свободные и справедливые выборы, но и создать и поддерживать независимую судебную систему, свободную прессу, гражданское общество и все другие характеристики зрелой демократии; 2) обеспечить инклюзивный и устойчивый экономический рост и развитие, без которых демократия не сможет укорениться»¹.

Особое значение в условиях миграции приобрела задача создания значительно-го числа рабочих мест в этих странах. Отмечалось, что несмотря на проблемы, ЕС будет оказывать поддержку каждой стране на дифференцированной основе, обеспечивая учет индивидуальных потребностей и приоритетов.

Тем не менее вместе с проблемой «арабской весны» Янош Мартони не забывал о других приоритетах, одним из которых была программа Восточного партнерства и сближение ЕС с Украиной. Мартони заявлял о намерении и дальше поддерживать усилия Киева по сближению с Евросоюзом, назвав соседнюю страну главной в программе Восточного партнерства.

В самом начале председательства Венгрия также организовала две важных встречи по вопросам энергетики и развития рынка, по результатам которых было принято заключительное коммюнике об Энергетической стратегии 2020.

Политическая ситуация в стране накануне второго председательства Венгрии

Внешние и внутренние обстоятельства для начавшегося 1 июля 2024 г. председательства Венгрии в Совете ЕС вновь сложились неблагоприятно, в еще большей степени, чем в 2011 г. В сентябре вновь пришла водная стихия, нанесшая стране многомиллиардный ущерб, из-за чего В. Орбан был вынужден отложить представление программы председательства страны в Брюсселе. Кроме того, полугодие

¹ The EU's response to the 'Arab Spring' // European Comission. Dec. 16, 2011. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/memo_11_918 (дата обращения: 01.11.2024).

прошло под знаком прошедших в июле выборов в ЕП, за чем последовали процедуры назначения новых руководителей главных органов Евросоюза. Одновременно не в пользу правящей партии складывалась внутриполитическая обстановка. Первую половину года страну один за другим сотрясали скандалы в высших эшелонах власти. В феврале в отставку подала президент страны Каталин Новак. Причиной стало резонансное помилование ею заместителя директора детского дома, которого осудили за то, что он принуждал пострадавших детей изменить ранее данные ими показания против своего бывшего шефа. Став достоянием гласности, скандал стал тяжелым репутационным ударом для ФИДЕС, позиционирующей себя не только в Венгрии, но и в Евросоюзе в качестве защитницы прав детей. В отставку со своего поста уполномоченной по делам ЕС подала и министр юстиции Венгрии Юдит Варга [Шишелина, 2024]. Поскольку на момент ухода из политики она занимала пост уполномоченного правительства по делам ЕС, то и это замедлило процесс разработки и координации программы венгерского председательства.

Оппозиция воспользовалась случаем, чтобы вывести людей на улицы и помешать партии В. Орбана переизбраться в ЕП в июне. 5 мая Государственное собрание избрало нового президента Томаша Шуйока, что также происходило не без попыток социал-либералов помешать этому назначению. В стране грянул еще один политический скандал. Его фигурантом стал бывший муж министра юстиции Юдит Варги – Петер Мадьяр, который выступил в прессе с обещанием громких разоблачений в ближайшем окружении премьер-министра. Конкретно, он обещал обнародовать сделанную им запись приватного разговора с супругой, когда на посту министра она занималась коррупционным скандалом в среде высокопоставленных чинов венгерской юстиции. Используя запрос общества на перемены, Мадьяр стал лидером малоизвестной провинциальной партии ТИСА¹, разъезжал по стране и собирал многочисленные митинги. Партия ТИСА П. Мадьяра стала неожиданным и совершенно новым субъектом венгерской общественной жизни с весны 2024 г., повлияв на политический ландшафт в канун совмещенных выборов в ЕП и местные органы власти. В итоге самых непредсказуемых в венгерской истории выборов ТИСА прошла в ЕП с семью мандатами и стала членом оппозиционной В. Орбану Европейской народной партии.

Программа председательства

Программа председательства Венгрии готовилась очень долго, а ее представление пришлось не на первое июля, а только на 9 октября 2024 г., т.е. в середине срока председательства Будапешта. В преамбуле программы говорится: «Венгрия принимает на себя председательство в Совете ЕС во времена чрезвычайных обстоятельств и вызовов. Наш континент сталкивается с общими вызовами..., все большего отставания ЕС от своих глобальных конкурентов, нестабильной ситуации в области безопасности, нелегальной миграции, уязвимости международных цепочек поставок, стихийных бедствий, последствий изменения климата и демографических

¹ Tisztelet és Szabadság Párt (TISzA) – в переводе «Партия чести и свободы».

тенденций. Кроме того, поскольку 2024 г. является переходным, председательство Венгрии должно будет обеспечить непрерывность работы Совета в сотрудничестве с Европарламентом и Еврокомиссией. Также необходимо приступить к реализации Стратегической повестки на 2024–2029 гг., определяющей долгосрочные принципы будущей работы Союза». В программе отмечено, что «венгерское председательство и Европа должны быть готовы к тому, что войны, вооруженные конфликты, гуманитарные кризисы в мире и их последствия будут по-прежнему угрожать континенту во второй половине 2024 г.»¹.

Основные приоритеты председательства:

– *Новое Соглашение о европейской конкурентоспособности.* Венгрия ратует за восстановление экономического развития и создание условий для устойчивого роста, за углубление внутреннего рынка, сосредоточение внимания на поддержке малых и средних предприятий.

– *Укрепление европейской оборонной политики.* Конфликты на континенте и по всему миру ясно демонстрируют, – говорится в программе – что Европе необходимо значительно повысить свой оборонный потенциал, оперативность реагирования на международные кризисные ситуации и возможности по управлению ими.

– *Последовательная и основанная на заслугах политика расширения.* Для продолжения успешной истории расширений, по мнению Будапешта, важно, чтобы политика расширения основывалась на реальных заслугах, была сбалансированной и вызывала доверие. Поэтому венгерское председательство намерено продвигать сближение со странами Западных Балкан, «поскольку Сообщество не может быть полноценным без присоединения этого региона».

– *Борьба с нелегальной миграцией.* Миграционное давление является не только вызовом для Союза в целом, но и ложится огромным бременем на отдельные государства – члены, особенно на те, которые находятся на внешних границах Союза. Особое внимание уделено внешнему аспекту миграции, включая эффективное сотрудничество с соответствующими третьими странами по возвращению мигрантов и инновационные решения для правил предоставления убежища.

– *Формирование будущего политики сплочения.* Для обеспечения гармоничного и сбалансированного развития ЕС Европе необходимо сократить региональные различия, а также обеспечить экономическую, социальную и территориальную сплоченность.

– *Сельскохозяйственная политика ЕС, ориентированная на фермеров.* Чрезвычайные погодные условия, вызванные изменением климата, растущими затратами на сырье, увеличением импорта из третьих стран и чрезмерно жесткими правилами производства, значительно снизили конкурентоспособность отрасли. Поэтому долгосрочная гарантия продовольственного суверенитета и продовольственной безопасности должна быть частью стратегической автономии ЕС.

– *Решение демографических проблем.* Уважая компетенцию государств – членов, необходимо привлечь внимание к проблемам ускоряющегося старения европейских

¹ Az Európai Unió tanácsa 2024. Második félévi magyar elnökségének programja 2024. URL: <https://hungarian-presidency.consilium.europa.eu/hu/> (дата обращения: 01.11.2024).

обществ, неустойчивости системы социального обеспечения и нехватки рабочей силы, которые требуют срочного и эффективного решения.

Осуществление программы

Несмотря на позднее представление программы, В. Орбан сделал некоторые важные шаги в канун и первые дни председательства. 2 июля 2024 г. после 12-летнего перерыва лидер ФИДЕС посетил Киев и встретился с В. Зеленским¹. Газета *The Washington Post* в этой связи специально отметила, что Орбан приехал в Киев на второй день председательства Венгрии в Совете ЕС, что явно должно говорить о приоритете венгерской линии. Касательно предложенного Зеленским «Плана победы», Орбан заявил, что инициативы украинского президента «требуют много времени из-за международных дипломатических правил» и попросил Зеленского «подумать, можно ли было бы поступить немного по-другому: прекратить огонь, а затем начать переговоры с Россией, поскольку прекращение огня ускорило бы темпы этих переговоров»². Как подметили журналисты, освещавшие встречу, «во время совместного выступления В. Орбана и В. Зеленского язык жестов между ними не был теплым, и ни один из них не ответил на вопросы СМИ после того, как они сделали свои заявления»³.

5 июля неожиданно для всех Виктор Орбан прилетел в Москву на встречу с президентом России В. Путиным. На этот раз и он сам, и прессы заговорили о «миссии мира», которую взялся осуществить венгерский премьер.

После встречи, которая длилась несколько часов, премьер-министр Венгрии заявил, что Россия и Украина по-прежнему «далеки друг от друга» в своих взглядах на достижение мира⁴. «Необходимо предпринять много шагов, но мы сделали первый к восстановлению диалога», – сказал он. В свою очередь российский лидер назвал это «откровенным и полезным» разговором, подчеркнув, что Орбан находится с визитом «не просто как давний партнер», но и как представитель ЕС. Однако европейские лидеры не только осудили поездку Орбана в Москву, но и подчеркнули, что он не представлял ЕС. В частности, глава Евросовета Ш. Мишель написал, что «очередное председательство не имеет полномочий взаимодействовать с Россией от имени ЕС»⁵.

8 июля Орбан уже был в Пекине и встречался с китайским лидером Си Цзиньпином. Переговоры были посвящены «углубленному обсуждению» ситуации на Украине, говорилось в сообщении, опубликованном китайской государственной телекомпанией *CCTV*. Неожиданный визит Орбана состоялся за день до начала саммита

¹ Hungarian leader Viktor Orban visits Ukraine and suggests a cease-fire. The Washington Post. 02.07.2024. URL: <https://www.washingtonpost.com/world/2024/07/02/hungary-viktor-orban-visit-ukraine/> (дата обращения: 01.11.2024).

² Там же.

³ Там же.

⁴ Hungary's Russia-friendly PM meets Putin in Moscow. BBC. 05.07.2024 URL: <https://www.bbc.com/news/articles/cml29r8d2zxo> (дата обращения: 01.11.2024).

⁵ Hungarian leader Viktor...

НАТО в Вашингтоне, где президент США Джо Байден готовился принять лидеров блока и заручиться их дальнейшей поддержкой. Во время переговоров с Орбаном Си Цзиньпин повторил призыв к прекращению огня на Украине¹. Венгерский лидер в ответ заявил, что Китай является «ключевой державой в создании условий для мира». Си Цзиньпин заявил, что Китай и Венгрия имеют «одинаковые базовые предложения и направления усилий».

США стали последним пунктом миротворческой миссии В. Орбана. В ходе своего визита венгерский премьер посетил не только саммит НАТО. В первую очередь 9 июля он встретился с президентом Турции Р.Т. Эрдоганом, с которым продолжил тему военного урегулирования восточноевропейского конфликта². По завершении переговоров В. Орбан повторил, что потребуются мирные инициативы, и, в частности, что он рассчитывает на поддержку Турции: «президент Эрдоган был единственным успешным государственным деятелем, который смог договориться о заключении российско-украинского соглашения о поставках зерна по Черному морю. Я попросил президента поддержать нас в нашей мирной миссии».

10 июля премьер Венгрии принял участие в проходившем в Вашингтоне саммите НАТО, а 12 июля встретился с тогда ещё кандидатом на пост президента США – Д. Трампом. Это уже вторая за год встреча венгерского премьера с кандидатом от республиканцев. Первая состоялась 8 марта 2024 г. Тогда двумя наиболее важными вопросами повестки встречи Орбана и Трампа стали: 1) как вернуть мир в Европу и 2) как вернуть венгерско-американские двусторонние отношения к тем высотам, на которых они находились во время первого президентского срока Трампа³. Как писал венгерский портал *VG*, «Трамп, как и Венгрия, выступает за мир и призывает к скорейшему прекращению конфликта»⁴. В том же ключе прошла и их вторая встреча в июле 2024 г., которая завершила миротворческое турне мира Орбана. После переговоров премьер-министр выпустил пост: «Встреча с президентом Трампом о мире. Хорошая новость дня: он решит эту проблему!»⁵.

¹ Hungary's Orban holds talks with Xi during surprise Beijing visit, days after meeting Putin. CNN. 08.07.2024. URL: <https://edition.cnn.com/2024/07/08/china/china-hungary-orban-xi-visit-intl-hnk/index.html> (дата обращения: 01.11.2024).

² Kérést intézett a török elnökhöz Orbán Viktor. Portfolio. 10.07.2024. URL: <https://www.portfolio.hu/global/20240710/kerest-intezett-a-torok-elnokhoz-orban-viktor-697617> (дата обращения: 01.11.2024).

³ Amerikai-magyar csúcs: nyilvánosságra hozták, miről fog tárgyalni egymással Trump és Orbán. Világgazdaság. 05.03.2024. URL: <https://www.vg.hu/kozelet/2024/03/amerikai-magyar-csucs-nyilvanossagra-hoztak-mirol-fog-targyalni-egymassal-trump-es-orban> (дата обращения: 01.11.2024).

⁴ Kiderült, miről beszél Donald Trump Orbán Viktorral. Világgazdaság. 09.03.2024. URL: <https://www.vg.hu/kozelet/2024/03/kiderult-mirol-beszelt-donald-trump-orban-viktorral> (дата обращения: 01.11.2024).

⁵ Folytatódott a békemisszió: Orbán Viktor Donald Trumppal tárgyalt a béke lehetőségeiről. Hirado. 12.07.2024. URL: <https://hirado.hu/kulfold/cikk/2024/07/12/folytatodott-a-bekemisszio-orban-viktor-donald-trumppal-targyalt-a-beke-lehetosegerol> (дата обращения: 01.11.2024).

Реакция Брюсселя

Завершив турне, В. Орбан составил обращение к руководителям ЕС с предложением начать переговоры с Россией. Он написал, что Трамп инициирует мирные переговоры России и Украины, если он победит на президентских выборах в США в ноябре, и у него есть «обоснованные планы»¹. По словам премьер-министра, это означает, что ЕС должен возобновить прямые дипломатические контакты с Россией и начать переговоры на высоком уровне с Китаем, чтобы урегулировать ситуацию на Украине мирным путем. Орбан также написал в письме, что, основываясь на своих недавних беседах с президентом РФ В. Путиным, председателем КНР Си Цзиньпином и В. Зеленским, он пришел к общему выводу, что интенсивность военного конфликта в ближайшем будущем радикально возрастет. Помимо этого, письмо состояло из ряда пунктов:

- напряженность не спадёт и стороны не начнут искать выход из конфликта без существенного вмешательства извне;
- три глобальных игрока способны влиять на развитие событий: ЕС, США и Китай. Также следует рассматривать Турцию как важного регионального игрока, единственного успешного посредника между Украиной и Россией с 2022 г.;
- можно быть уверенными, что вскоре после своей победы на выборах Д. Трамп не будет дожидаться своей инаугурации, а сразу же будет готов выступить в качестве мирного посредника;
- в случае вероятной победы Трампа соотношение финансового бремени между США и ЕС существенно изменится не в пользу ЕС, продолжающего финансовую поддержку Украины;
- европейская стратегия во имя трансатлантического единства скопировала провоенную политику США. У ЕС не было суверенной и независимой стратегии или плана действий. Поэтому предлагается обсудить, имеет ли смысл продолжать эту политику в будущем;
- в нынешней ситуации появляется возможность, опираясь на прочные моральные и рациональные основы, начать новую главу в европейской политике, предпринять усилия по снижению напряженности и/или созданию условий для временного прекращения огня и/или начала мирных переговоров.

При этом В. Орбан предложил начать обсуждение следующих предложений: а) инициативу по проведению политических переговоров на высоком уровне с Китаем об условиях проведения следующей мирной конференции; б) при сохранении достигнутого высокого уровня отношений с Украиной, возобновить прямые дипломатические и иные связи с Россией.

Письмо и действия В. Орбана были восприняты в штыки Урсулой фон дер Ляйен, и другими членами руководства ЕС. Послышались голоса, что венгерский пре-

¹ Orbán Viktor privát levelet írt az EU vezetőinek, hogy nyissák újra a diplomáciai kapcsolatokat Oroszországgal. Telex. 16.07.2024. URL: <https://telex.hu/belfold/2024/07/16/orban-viktor-eu-level-oroszorszag-diplomaciai-kapcsolatok> (дата обращения: 01.11.2024).

мьер не получал миротворческих полномочий от ЕС, а его встреча с российским президентом заслуживает осуждения. В кулуарах ЕС начал вызревать заговор с целью игнорировать председательство Венгрии и не ездить на организуемые в рамках венгерской повестки мероприятия в Будапешт. Особенно агрессивно встретили Виктора Орбана в Европарламенте. По сути, ему не дали представить программу председательства, вместо вопросов и прений начав беспрецедентную в истории этого органа ЕС кампанию оскорблений и обвинений. Однако опорой для В. Орбана стала созданная им вместе с чешскими и австрийскими коллегами новая европейская фракция «Патриоты за Европу», в которую удалось привлечь свыше 80 депутатов из 13 стран, входящих в ЕС.

За стенами ЕП по-разному отнеслись к мирной миссии Орбана. Выступая 4 ноября в Вене на организованной газетой *Die Welt* пресс-конференции с бывшим канцлером Германии Г. Шрёдером, лидер ФИДЕС так объяснил свои действия: «мы, венгры, могли бы, как и прошлый раз, просто выполнить набор необходимых для председательства предписаний. Однако ситуация в этот раз во многом чрезвычайная. Потому я попытался сделать что-то соответствующее этой ситуации»¹.

* * *

Премьер-министр Венгрии В. Орбан оказался единственным европейским и центральноевропейским политиком, которому дважды довелось возглавлять страну во время ее председательства в Совете ЕС. Второе председательство показало его возросший опыт, авторитет и укрепившийся бойцовский характер несмотря на агрессивные выпады против его политической позиции со стороны критиков внутри страны и извне. Программа председательства 2024 г. показала преемственность курса Венгрии на политику добрососедства в регионе и миротворчество. Если в первое председательство венгерской дипломатии пришлось усиленно работать над проблемой урегулирования последствий «арабской весны», то в этот раз над разрешением украинского кризиса.

Во второй программе в приоритете Будапешта осталась тема приема в ЕС и в Шенгенскую зону балканских государств. Венгрия за соблюдение очереди на прием в ЕС и правил, неоднократно подчеркивал В. Орбан. Несмотря на многочисленные противоречия с политикой Брюсселя, Венгрия не имеет намерений выходить из ЕС, а, напротив, поставила целью реформировать объединение. Создание новой фракции в Европарламенте «Патриоты за Европу» можно воспринимать как решимость венгерского премьера следовать и дальше курсу на преобразования в ЕС в целях повышения роли национальных парламентов. Из стран Вишеградской группы через два председательства уже прошла Чехия, с января ожидается председательство Польши. Чехия и Венгрия, столкнувшись с международными проблемами,

¹ In geopolitischen Fragen folge ich immer Herrn Schröder. *Die Welt*. 04.11.2024. URL: <https://www.welt.de/politik/deutschland/plus254296334/Gerhard-Schroeder-und-Viktor-Orban-In-geopolitischen-Fragen-folge-ich-immer-Herrn-Schroeder.html> (дата обращения: 04.11.2024).

во многом схожими с теми, с которыми они уже имели дело в первое председательство, продемонстрировали курс на преемственность на основе общих установок внешней политики.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Веденников М.В. (2016) Об итогах словацкого председательства в Совете ЕС. *Россия и Центральная Европа в новых геополитических реальностях*. Под ред. Л.Н. Шишелиной. ИЕ РАН, Москва. С. 70–80.

Веденников М.В. (2019) Преемственность «Вишеградского курса» в программах председательств Венгрии и Словакии в 2018 г. *Научно-аналитический вестник ИЕ РАН*. № 1. С. 90–97. DOI: 10.15211/vestnikieran120199096

Русакова М.Ю. (2022) Вишеградские страны и Брюссель: спор о европейских ценностях. *Вишеградская Европа. Центральноевропейский журнал*. № 4(16). С. 23–29.

Трофимова О.Е. (2013) Вступление Хорватии в Евросоюз. *ИМЭМО РАН*. URL: <https://www.imemo.ru/publications/policy-briefs/text/vstuplenie-horvatii-v-evrosoyuz> (дата обращения: 01.11.2024).

Шишелина Л.Н. (2011) Венгрия: смена власти в ЕС и в Будапеште. *Современная Европа*. № 2. С. 67–78.

Шишелина Л.Н. (2016) Формирование внешней политики Вишеградской группы на фоне председательств в совете ЕС. *Россия и Центральная Европа в новых геополитических реальностях*. Под ред. Л.Н. Шишелиной. ИЕ РАН, Москва. С. 14–38.

Шишелина Л.Н. (2022) Завершилось чешское председательство в Совете ЕС. *РСМД*. 29.12.2022. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/evropeyskiy-soyuz-sovet-es-chekhiya-vishegradskaya-gruppa-ukrainskiy-krizis/> (дата обращения: 01.11.2024).

Шишелина Л.Н. (2024) Смена президента Венгрии: причины и последствия. *Научно-аналитический вестник Института Европы РАН*. № 1(37). С. 106–113. DOI: 10.15211/vestnikieran12024106113

A magyar EU-elnökség prioritásai [Priorities of Hungarian presidency], *Kormany.hu*. URL: <https://2010-2014.kormany.hu/download/a/d1/10000/A%20magyar%20EU-eln%C3%96ks%C3%A9g%20priorit%C3%A1sai.pdf> (accessed: 01.11.2024).

Dias A.V. (2014) A Critical Analysis of the EU's Response to the Arab Spring and its Implications for EU Security. *ETC*. URL: <https://estudogeral.uc.pt/bitstream/10316/101689/1/A%20Critical%20Analysis%20of%20the%20EUs%20response%20to%20the%20Arab%20Spring.pdf> (accessed: 01.11.2024).

Fekete Dániel, Schmidt Laura. Ed. (2023) *Szakpolitikai elemzések 2022. I. Félév*. Budapest, Ludovika Egyetemi Kiadó. 238 p.

Navracsics Tibor, Tárnok Balázs. Ed. (2024) *A 2024-es magyar EU-elnökség*. Budapest, Ludovika Egyetemi Kiadó. 512 p.

Reinprecht M., Levin H. (2015) Democratization through Public Diplomacy: An Analysis of the European Parliament's Reaction to the Arab Spring. *USC Center on Public Diplomacy*. URL: <https://uscpublicdiplomacy.org/sites/uscpublicdiplomacy.org/files/useruploads/u33041/DEMOCRATIZATION%20THROUGH%20PD.pdf> (accessed: 01.11.2024).

Schmidt Laura, Tárnok Balázs, Tóth Bettina – ed. (2023). *Szakpolitikai elemzések 2022. II. Félév*. Budapest, Ludovika Egyetemi Kiadó. 172 p.

Trócsányi L. (2024). *Hova tovább? Elmélkedések Europáról*. Budapest, L'Harmattan kiadó. 216 p.

Hungary: Two Presidencies of the Council of the EU

L.N. Shishelina

Doctor of Sciences (History)

*Head of Department of Central and Eastern European studies and
Center for Visegrad Studies at Institute of Europe, Russian Academy of Sciences
11-3, Mohovaja Str., Russia, Moscow, 125009
E-mail: l.shishelina@gmail.com*

Abstract. Comparing Hungary's two presidencies in the Council of the EU in 2011 and 2024, the author comes to the conclusion that a number of priorities identified by Hungary during the first presidency for 13 years have not been properly resolved. This primarily concerns deepening ties with the Balkan states, connecting Bulgaria and Romania to the Schengen area, which was decided closer to her return to the position of chief strategist of the EU Council. Although the policy pursued by Hungary all these years in other statuses has demonstrated enviable consistency. In particular, the Danube Program has performed well over the years, and Croatia has joined the EU. Her experience in dealing with the crisis situation in Arab countries has helped her develop a clear and consistent position on migration and military conflicts in the intervening years. Despite the fact that the elections to the EU parliament were superimposed on the country's second presidency, and then other EU leadership bodies, Budapest began its presidency quite loudly – seriously declaring its peacemaking intentions. Thus, among the priorities of the Hungarian presidency were strengthening the EU's defense capability, increasing its competitiveness, the problem of illegal migration, agricultural policy and several other topics. Orbán explained his trip to Ukraine, Russia, China, Turkey and the United States, which was not coordinated with the EU leadership, with the intention not to sit in the chair, but to act, trying to find solutions to the most acute problems that hinder the development of the European Union.

Keywords: Hungary, Viktor Orbán, European Union, Council of the EU, European Parliament, presidency of the Council of the EU, Donald Trump, Russia, peace mission

DOI: 10.31857/S0201708324070027

REFERENCES

- A magyar EU-elnökség prioritásai [Priorities of Hungarian presidency], *Kormany.hu*. URL: <https://2010-2014.kormany.hu/download/a/d1/10000/A%20magyar%20EU-eln%C3%B6ks%C3%A9g%20priorit%C3%A1sai.pdf> (accessed 01.11.2024). (In Hungarian).
- Dias A.V. (2014) A Critical Analysis of the EU's Response to the Arab Spring and its Implications for EU Security. *ETC*. URL: <https://estudogeral.uc.pt/bitstream/10316/101689/1/A%20Critical%20Analysis%20of%20the%20EUs%20response%20to%20the%20Arab%20Spring.pdf> (accessed: 01.11.2024).
- Fekete Dániel, Schmidt Laura. Ed. (2023) *Szakpolitikai elemzések 2022. I. Félév*. Budapest, Ludovika Egyetemi Kiadó. (In Hungarian).
- Navracsics Tibor, Tárnok Balázs. Ed. (2024) *A 2024-es magyar EU-elnökség*. Budapest, Ludovika Egyetemi Kiadó. (In Hungarian).

Reinprecht M., Levin H. (2015) Democratization through Public Diplomacy: An Analysis of the European Parliament's Reaction to the Arab Spring. *USC Center on Public Diplomacy*. URL: <https://uscpublicdiplomacy.org/sites/uscpublicdiplomacy.org/files/useruploads/u33041/DEMOCRATIZATION%20THROUGH%20PD.pdf> (accessed: 01.11.2024).

Rusakova M.Yu. (2022) Vishegradskie strany i Bryussel': spor o evropeiskikh tsennostyakh [The Visegrad countries and Brussels: a dispute over European values], *Visegrad Europe. Central European Journal*, 4(16), pp. 23–29. (In Russian).

Schmidt Laura, Tárnok Balázs, Tóth Bettina. Ed. (2023) *Szakpolitikai elemzések 2022. II. Félév*. Budapest, Ludovika Egyetemi Kiadó. (In Hungarian).

Shishelina L.N. (2011) Vengriya: smena vlasti v ES I v Budapeshte [Hungary: Change of power in the EU and in Budapest], *Contemporary Europe* (2), pp. 67–78. (In Russian).

Shishelina L.N. (2016) Shaping the Visegrad Group's Foreign Policy in the Context of the EU Council Presidencies, in Shishelina L. (ed.) *Rossiya i Tsentral'naya Evropa v novykh geopoliticheskikh real'nostyakh* [Russia and Central Europe in new geopolitical realities], IE RAS, Moscow, Russia, pp. 14–38. (In Russian).

Shishelina L.N. (2022) *Zavershilos' cheshskoe predsedatel'stvo v Sovete ES* [The Czech Presidency of the EU Council has ended], RIAC. 29.12.2022. URL: <https://russiancouncil.ru/Analytics-and-Comments/Analytics/evropeyskiy-soyuz-sovet-es-chekhiya-vishegradskaya-gruppa-ukrainskiy-krizis/> (accessed: 01.11.2024). (In Russian).

Shishelina L.N. (2024) Smena prezidenta Vengrii: prichiny i posledstviya [Change of the President of Hungary: Causes and Consequences], *Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN*, 1(37), pp. 106–113. DOI: 10.15211/vestnikieran12024106113 (In Russian).

Trócsányi L. (2024) *Hova tovább? Elmélkedések Europáról*. Budapest, L'Harmattan kiadó. (In Hungarian).

Trofimova O.E. (2013) Vstuplenie Khorvatii v Evrosoyuz [Croatia's accession to the European Union], *IMEMO RAS*. URL: <https://www.imemo.ru/publications/policy-briefs/text/vstuplenie-horvatii-v-evrosoyuz> (accessed: 01.11.2024). (In Russian).

Vedernikov M.V. (2016) On the results of the Slovak presidency of the EU Council, in Shishelina L. (ed.) *Rossiya i Tsentral'naya Evropa v novykh geopoliticheskikh real'nostyakh* [Russia and Central Europe in new geopolitical realities], IE RAS, Moscow, Russia, pp. 70–80. (In Russian).

Vedernikov M.V. (2019) Preemstvennost' «Vishegradskogo kursa» v programmakh predsedatel'stv Vengrii i Slovakii v 2018 g. [Continuity of the Visegrad Course in the programmes of the Hungarian and Slovak Presidencies in 2018], *Nauchno-analiticheskij vestnik IE RAN*, 1, pp. 90–97. DOI: 10.15211/vestnikieran120199096 (In Russian).