

УДК 325.2

ЕВРОПЕЙСКИЙ МИГРАЦИОННЫЙ КРИЗИС В СТРАНАХ БЕНИЛЮКСА¹

© 2024 СИДОРОВА Галина Михайловна

Доктор политических наук, профессор

*Ведущий научный сотрудник, Центр изучения российско-африканских
отношений и внешней политики стран Африки, Институт Африки РАН
123001, Россия, Москва, ул. Спиридоновка, д. 30/1*

E-mail: gal_sid@mail.ru

Поступила в редакцию 15.01.2024

Принята к публикации 13.05.2024

Аннотация. Статья посвящена миграционным процессам в Европе и их последствиям на примере стран Бенилюкса. Цель исследования заключается в выявлении особенностей миграционной политики стран Бенилюкса, нормативно-правовой системы. На базе сопоставительно-институционального метода, а также ивент-анализа, показаны тенденции миграций в данном регионе как реципиента значительного притока эмигрантов и беженцев. Внимание акцентируется на общих и отличительных чертах миграционной политики Бельгии, Нидерландов и Люксембурга. Отмечен либеральный подход стран Бенилюкса к решению затронутой проблемы, что в определенной степени наносит ущерб их национальным интересам, создает проблемы социального и гуманитарного порядка. Иммиграционные процессы сопровождаются ростом преступности, дестабилизацией обстановки, недовольством местного населения. Властные структуры вынуждены периодически пересматривать свой политический и дипломатический инструментарий, адаптировать и модифицировать его для снижения численности, в частности, незаконных иммигрантов, рисков возобновления конфликтов на этнической и религиозной почве. В работе дана характеристика миграционной политике исследуемых стран, определены последствия массовых иммиграций. Обоснован вывод о том, что решение миграционного вопроса в странах Бенилюкса в ближайшей перспективе не просматривается, несмотря на координацию усилий их властных и силовых структур в рамках Евросоюза. Эффективное регулирование иммиграции еще предстоит выработать и применить на практике.

¹ Исследование выполнено за счёт гранта Российского научного фонда № 22-18-00123 (<https://rscf.ru/project/22-18-00123/>).

Ключевые слова: Европа, Бенилюкс, Бельгия, Нидерланды, Люксембург, Евро-союз, эмигранты, беженцы, иммиграция

DOI: 10.31857/S0201708324030045

Усиление иммиграционных потоков в Европу является следствием обострения международной обстановки. При этом процесс развивается динамично и требует нового осмысления. Бельгия, Нидерланды и Люксембург – страны Бенилюкса с высокими показателями уровня жизни и до недавнего времени – стабильной политической ситуацией. Именно поэтому иммигранты стремятся закрепиться в этих странах, найти достойную работу и обеспечить защиту своих гражданских прав. Со своей стороны, власти этих европейских государств в рамках трансграничного сотрудничества принимают меры по интеграции иммигрантов в европейский социум, сокращению вероятности рисков конфликтных ситуаций, а также усилению контроля за нелегальной иммиграцией.

Политика «открытых дверей» не оправдала себя, поскольку власти не справляются со сложившейся критической ситуацией. Она осложнена еще и тем, что в правительственных структурах, гражданском обществе, в отдельных политических партиях нет единого взгляда на решение данной проблемы. Внутренние противоречия, отсутствие общей стратегии мешают принятию кардинальных решений по исправлению положения дел к лучшему.

Цель статьи – выявить особенности миграционной политики стран Бенилюкса в 2020-е гг., механизмы нормативно-правовой системы, направленные на регулирование миграционных процессов в данном регионе, а также обозначить специфические национальные черты этой политики.

Теоретические и практические вопросы международной миграции изложены в работах А.А. Орлова, О.Е. Трофимовой, Л.С. Биссон, О.Ю. Потемкиной, В.В. Андреевой, Д.С. Елмановой. Проблеме иммиграции в страны Бенилюкса посвящена диссертация А.С. Костюченко «География социально-экономического развития стран Бенилюкса» (2007), а также ее статьи: «Бенилюкс в путях миграции». Большой интерес представляет сборник статей «Управление миграцией и модели миграционной политики: возможности и риски» под ред. Ал.А. Громыко [Управление миграцией..., 2020]. Среди зарубежных исследователей следует отметить такие имена, как: Balboni J., Ruiz S.R., Bloj R., Buzmaniuk S., Duyvendak J-W., Scholten P., Leroy S., Vries S. De. В исследованиях этих авторов можно найти подтверждением идеи о том, что на современном этапе власти стран Бенилюкса пока не справляются с проблемой въезда в их страны большого числа иммигрантов.

Геополитика и иммиграция тесно связаны между собой. В 2023 г. военные перевороты в Африке привели к увеличению иммиграционных потоков в Европу. Тенденция к увеличению числа конфликтов сохранится и в 2024 г., а число иммигрантов будет увеличиваться¹.

¹ Donn V. Les migrations vers l'Europe devraient encore augmenter en 2024, prévoit un centre d'études. 26.01.2024. URL: <https://www.lefigaro.fr/international/les-migrations-vers-l-europe->

Миграционные проблемы в Европе, в частности в странах Бенилюкса, затрагивают все жизненные аспекты, включая безопасность коренных жителей. По мнению А.А. Орлова, «налицо тенденция, когда общества... приобретают замкнутый анклавный характер. Соответствующий мигрантский анклав становится похожим на мини-государство со своими собственными законами, языком, образом жизни, чуждым обычаем принимающей страны» [Орлов, 2020: 53]. Он также отмечает, что интеграции не происходит ни во втором, ни в третьем поколении мигрантов. Относительно поддержки и помощи иммигрантам возникает множество разногласий внутри стран Бенилюкса, как среди руководящего состава, так и среди политических партий и гражданского общества. По словам Т.А. Васильевой, «массовый приток лиц, ищущих убежище, в очередной раз привлёк внимание к проблемам обеспечения баланса интересов национальной безопасности и прав человека, в том числе – допустимости привлечения к уголовной ответственности представителей гражданского общества за акты солидарности с мигрантами» [Васильева, 2020: 105]. Таким образом, на повестку стран Бенилюкса выносятся такие вопросы, как ограничение потока иммигрантов, поиск подходящих механизмов социальной адаптации, а также решение проблемы мультикультурализма.

Концептуальные основы миграционной политики стран Бенилюкс

В сентябре 2023 г. полицейские власти Бельгии, Нидерландов и Люксембурга подписали соглашение о сотрудничестве, которое вступило в силу 1 октября 2023 г.¹ По словам Госсекретаря по убежищу и миграции Бельгии Николь де Мур, «соглашение улучшит прозрачность перемещения иностранных граждан в Бенилюксе»². Новаторским считается совершение некоторых операций в соседних странах, например, допрос свидетелей или жертв. Отныне полицейские трех стран будут иметь доступ к базе данных в конкретных случаях, смогут обмениваться этими данными, совершать совместные патрульные рейды на границах. Кроме того, специальные полицейские подразделения (такие как подразделения по борьбе с терроризмом) могут быть развернуты за пределами границ в острых кризисных ситуациях.

В начале 2024 г. Бельгия, на правах председателя в Бенилюксе (в рамках ежегодной ротации) представила план взаимодействия на текущий период, в котором сделан акцент на безопасность и трансграничное сотрудничество. В документе

risquent-encore-d-augmenter-en-2024-selon-un-centre-d-etudes-20240126 (дата обращения: 31.01.2024).

¹ Traité entre le Royaume de Belgique, le Grand-Duché de Luxembourg et le Royaume des Pays-Bas en matière de coopération policière. 28 septembre 2023. URL: https://www.benelux.int/files/3315/3606/8826/2018-07-23_Verdrag_Politie_NL-FR.pdf (дата обращения: 30.01.2023).

² Les Directeurs généraux en matière d'asile et migration s'échangent sur les politiques d'asile et de migration au sein du Benelux. 19 Déc. 2023. URL: <https://www.benelux.int/fr/post/les-directeurs-generaux-en-matiere-dasile-et-migration-sechangent-sur-les-politiques-dasile-et-de-migration-au-sein-du-benelux-2/> (дата обращения: 30.01.2024).

подчеркнуто, что необходимо усилить взаимодействие между полицейскими службами трех государств. Особое место отводится эмигрантам и беженцам¹. Важной, но пока не решенной проблемой, остается возвращение беженцев в их родные страны после стабилизации там ситуации. В этом вопросе необходима координация действий всех стран Евросоюза.

Проблемы иммиграции рассматриваются в комплексе с национальной безопасностью. По словам В.Ю. Зорина, «если эксперты воспринимают ее, прежде всего, в контексте рынка труда и демографии, то на уровне массового сознания акцент делается на вопросах безопасности» [Зорин, 2020: 13].

Помимо этого, страны Бенилюкса имеют соглашения более чем с 40 странами по проблемам иммиграции². Одно из последних от 10 января 2024 г. – с Монголией о реадмиссии. Документ направлен на содействие репатриации собственных граждан, незаконно проживающих на территории одного из подписавших государств³.

Подходы к решению иммиграционных проблем стали одной из важнейших составляющих в контексте политики стран Бенилюкса, касающейся всех жизненно важных сфер, включая экономическую, социальную, демографическую и культурную⁴. Они зависят от исторического развития, сложившейся политической культуры страны, менталитета населения, поведенческих стереотипов. Политика стран Бенилюкса по отношению к иммигрантам имеет выраженный либеральный характер и имеет много общего. В то же время имеются и различия, связанные с эволюцией формирования их политической культуры.

Бельгия

Миграционная политика Бельгии вписывается в общий контекст политики стран Бенилюкса и стран Евросоюза в целом. При этом имеются особенности, которые характеризуют миграционную политику этого монархического государства. Что касается легальной эмиграции, то она касается таких областей, как работа, учеба, семейные встречи и т. д. В этом плане власти выступают за создание благоприятных

¹ Touche festive lors de la présentation du plan annuel Benelux 2024. 24 Jan. 2024. P.13. URL: <https://www.benelux.int/fr/post/touche-festive-lors-de-la-presentacion-du-plan-annuel-benelux-2024/> (дата обращения: 30.01.2024).

² Le Secrétaire d'Etat Theo Francken signe un protocole d'application Benelux avec l'Arménie. 20 juin 2018. URL: <https://www.benelux.int/fr/post/le-secretaire-detat-theo-francken-signe-un-protocole-dapplication-benelux-avec-larmenie/> (дата обращения: 30.01.2024).

³ Le Benelux signe un accord de réadmission et une dispense de visa avec la Mongolie 10 Jan 2024. URL: <https://www.benelux.int/fr/post/le-benelux-signe-un-accord-de-readmission-avec-la-mongolie/> (дата обращения: 30.01.2024).

⁴ Плевако Н. Проблема иммиграции и националистические движения в скандинавских странах. 4 сентября 2018. URL: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/problema-immigratsii-i-natsionalisticheskie-dvizheniya-v-skandinavskikh-stranakh/?sphrase_id=18358516 (дата обращения: 20.01.2024).

ятных условий для этой категории лиц, поскольку, по прогнозам исследователей, к 2050 г. численность рабочей силы Бельгии сократится на 23%¹.

Относительно нелегальной миграции Бельгия заключила и продолжает заключать соглашения о реадмиссии со странами происхождения иммигрантов. В Бельгии принято решение о финансировании проектов Гвинейской Республики, связанных с театральной деятельностью. Эксперты полагают, что важно убедить молодежь не рисковать своей жизнью при «переправе», а также пытаются предостеречь потенциальных беженцев от проблем в самой Европе. Этому же мнению придерживается, например, гвинейский эксперт по миграции С. Диалло, считающий, что «большинство молодых людей не осознают реальных опасностей и сложностей, с которыми они могут столкнуться в Европе»². Кроме того, как показал опыт приема иммигрантов, большинство гвинейских мигрантов не нуждаются в защите, а их заявления на убежище часто оказываются необоснованными.

В 2021 г. Бельгия приняла 112 тыс. новых долгосрочных или постоянных иммигрантов (включая изменение статуса и свободное передвижение), что на 21% больше, чем в 2020 г. Около 9 тыс. разрешений было выдано студентам, обучающимся по программе международной мобильности в высших учебных заведениях, и одна тысяча – временным и сезонным трудящимся-иммигрантам.

В 2022 г. число впервые обратившихся с просьбой о предоставлении убежища увеличилось на 64% по сравнению с 2021 г. и составило примерно 32 тыс. человек. Большинство заявителей были из Афганистана, Сирии и Бурунди. Из 24 тыс. решений, принятых в 2022 г., 45% были положительными³. Однако среди иммигрантов есть категория граждан, которая не желает адаптироваться в европейский социум, более того, своими неадекватными действиями они дестабилизируют обстановку в стране. Напомним, что 16 октября 2023 г. в Брюсселе в результате перестрелки двое болельщиков сборной Швеции были убиты. Несмотря на начатые расследования и бесконечные совещания в кризисном центре, Бельгия погрузилась в атмосферу страха [Balboni, Ruiz, 2023]. Николь де Мур отметила, что теракт показал, что методы, применяемые властями, не работают [Leroу, 2023].

В конце 2023 г. Николь де Мур представила в парламент страны законопроект по реформированию миграционной политики страны. В документе особое внимание уделено возвращению лиц, которым было приказано покинуть территорию. В настоящий момент в Бельгии насчитывается от 100 тыс. до 200 тыс. нелегалов [Leroу, 2023]. В 2023 г. 8,5 тыс. человек уже вернулись на родину благодаря ходатайству властей их стран. Однако это невысокий показатель. «Если уговоры не помогут, то в ход пойдут принудительные меры, так как 22 тыс. чел. даже и не собираются уезжать ни добровольно, ни принудительно», – отметила госсекретарь

¹ Asile et migrations. URL: <https://diplomatie.belgium.be/fr/politique/themes-politiques/vers-une-societe-mondiale-et-solidaire/migration> (дата обращения: 02.01.2024).

² Бельгия финансирует театр, чтобы остановить поток мигрантов из Гвинеи. NOS.nl. 03.01.2024. URL: <https://www.novostiniderlandov.com/belgiya-finansiruet-teatr-chtoby-ostanovit-potok-migrantov-iz-gvinei/> (дата обращения: 04.01.2024).

³ Там же.

[Leroу, 2023]. Власти также испытывают трудности с возвращением этих людей в страны их происхождения из-за отказа их приема в родных странах.

В январе 2024 г. Палата представителей парламента Бельгии одобрила законопроект государственного секретаря по вопросам убежища и миграции, направленный на внедрение «активной» политики возвращения. Новый подход означает интенсивное и индивидуальное сопровождение возвращения выдворяемых под лозунгом: «добровольное – если возможно, принудительное – если необходимо»¹.

Складывается впечатление, что миграционная ситуация в Бельгии меняется гораздо быстрее, чем власти страны могли бы реагировать на события. Явное отставание законодательных мероприятий от действительности пока не помог выправить ситуацию и гарантировать безопасность. Более того, недовольство бельгийцев поведением иностранцев в их стране, а это большей частью фламандцы и валлоны, с присущими им выраженными националистическими настроениями, может вылиться в протестные выступления.

Нидерланды

Миграционная политика Нидерландов, с одной стороны, вписывается в общую канву директив и предписаний Бенилюкса и Евросоюза, с другой – имеет собственные черты. Вопросы иммиграции – одни из самых острых и обсуждаемых в стране. Об этом свидетельствует хотя бы тот факт, что премьер-министр Нидерландов Марк Рютте был вынужден подать в отставку в июле 2023 г. из-за разногласий внутри правящей коалиции по поводу предоставления убежища.

На национальном уровне политика интеграции мигрантов была разработана еще в 1980-х гг., и длительное время базировалась на принципе мультикультурализма. С точки зрения голландских исследователей, «создатели моделей голландской мультикультурной модели явно преувеличили плюралистическую практику Нидерландов», что в дальнейшем и подтвердилось в реальной жизни [Duyvendak, Scholten, 2009]. В 2000 г. был принят закон «Об иностранных гражданах», главной идеей которого является политика ограничения въезда в страну иностранцев. Основным критерием их нахождения в стране должна быть выгода для Нидерландов в экономическом или культурном плане [Прудникова, 2020]. Что касается категории беженцев, то они также могут быть приняты в рамках международных обязательств.

Нахлынувший поток иммигрантов в 2020-х гг. в Нидерланды стал для властей проблемным и едва ли разрешимым. Если в 2021 г. в страну въехало 150, 5 тыс. чел., то в 2022 – уже более 403 тыс. чел.² Причем число желающих получить убе-

¹ Un nouveau "Code de la Migration contrôlée" (LP – 10/01/24). 10 jan 2024. URL: <https://www.rtf.be/article/asile-et-migration-une-nouvelle-politique-de-retour-proactive-approuvee-en-commission-de-la-chambre-11310857> (дата обращения: 31.01.2024).

² How many people immigrate to the Netherlands? URL: <https://www.cbs.nl/en-gb/dossier/asylum-migration-and-integration/how-many-people-immigrate-to-the-netherlands-> (дата обращения: 01.02.2024).

жище в Нидерландах увеличилось с 46 тыс. чел. в 2022 до 50 тыс. чел. в 2023 г.¹ Присутствие украинских беженцев только усложнило ситуацию. Член парламента от голландской партии фермеров М. Кейзер выступила с предложением вернуть украинских беженцев в безопасные районы Украины, поскольку «Нидерланды не в состоянии обеспечить убежище всем нуждающимся», что вызвало несогласие со стороны представителей гражданского общества². В результате возникла дилемма между гуманитарными обязательствами и реальными возможностями страны.

Демографическая ситуация неуклонно меняется за счет иностранцев. По мнению директора Института демографии Хельды де Валк (Helga De Valk), к 2029 г. население Нидерландов может составить 20 млн жителей (в настоящий момент 17,8 млн чел.) [Vries, 2022]. По подсчетам аналитиков в Нидерландах доля иностранцев к 2030 достигнет 27,9%, а к 2050 г. – 33,6%. Этот рост будет происходить преимущественно за счёт марокканцев и турок: численность каждой из этих групп в 2035 г. перейдёт отметку в 0,5 млн чел. и продолжит тенденцию к увеличению; рост будет и за счёт суринамцев и жителей Антильских островов и Арубы – две эти группы вместе превысят отметку в 0,5 млн человек уже в 2025 г. [Костюченко, 2006: 68].

Из-за экстремальной ситуации с наплывом иммигрантов власти страны выступают за более строгие меры в отношении иностранных граждан, «создающих неудобства и исчерпавших законные средства для оспаривания своего возвращения»³.

Таким образом, в Нидерландах возникла острая необходимость более внятного подхода к решению миграционного вопроса. Временные принятые меры вряд ли будут способствовать разрешению нарастающих проблем.

Люксембург

Люксембург, или Великое герцогство Люксембург – одно из микросоударств Европы с постоянно проживающим населением 626 108 чел. (на 1 января 2024 г.) чел., причем 341 230 чел. – люксембуржцы (52,87% населения) и 304 167 иммигранты (47,13%). Впечатляет и пестрая мозаика населения. В настоящее время в стране проживают люди 195 разных национальностей. Доля иностранцев в Люксембурге растет. Если в 1961 г. только 13,2% постоянного населения не имели люксембургского гражданства, то в 2020 г. этот показатель вырос до 47,4%⁴. В том же

¹ Беженцы в Нидерландах: более 49 тысяч заявлений в текущем году. 29 декабря 2023. URL: <https://www.novostiniderlandov.com/bezhency-v-niderlandah-bolee-49-tysyach-zayavlenij-v-tekushhem-godu/> (дата обращения: 01.02.2024).

² Там же.

³ Нидерланды на пути к ужесточению миграционной политики после формирования нового кабинета. 5 ноября 2023. URL: <https://www.novostiniderlandov.com/niderlandy-na-puti-k-uzhestocheniyu-migracionnoj-politiki-posle-formirovaniya-novogo-kabinet/> (дата обращения: 04.01.2024).

⁴ Une histoire jalonnée par les migrations Le Luxembourg puise sa force dans les migrations. URL: <https://luxembourg.public.lu/fr/societe-et-culture/population/emigration-immigration.html> (дата обращения: 06.01.2024).

году число людей, подавших первые заявления о предоставлении убежища в Люксембурге, составило около 1,3 тыс. чел. Больше всего было подано заявлений от выходцев из Сирии (400), Эритреи (300) и Афганистана (100)¹.

Процветающая экономика и высокое качество жизни Люксембурга являются основной мотивацией для многих иммигрантов. Кроме того, его ежедневно посещают трансграничные или «маятниковые» работники. Их свободное передвижение обеспечивается соглашениями между соседними странами в период закрытия границ. Со своей стороны, власти Люксембурга заинтересованы в эмигрантах, поскольку нехватка квалифицированной рабочей силы стала серьезной проблемой для его экономики.

Миграционные службы страны руководствуются общеевропейскими директивами в отношении иммигрантов. Люксембург старается добросовестно нести бремя приема иммигрантов. Заявления беженцев рассматриваются специализированным органом – Полицейским офисом по приему беженцев при министерстве юстиции. В 2020 г. учреждено Национальное управление по приему (ONA). Эта организация, находящееся в ведении Генерального секретариата Министерства иностранных и европейских дел, отвечает за организацию приема лиц, ищущих международной защиты².

Несмотря на сложную миграционную ситуацию в ЕС, Люксембург стремится проводить сбалансированную миграционную политику, исходя из национальных интересов страны. Активно привлекаются гуманитарные международные и неправительственные организации (например, Красный Крест) для оказания помощи беженцам, особенно тем, кто пострадал от войн и насилия. В целом политика страны в отношении беженцев более лояльная, чем, например, в Нидерландах. В начале 2024 г. глава МИД Люксембурга К. Беттель заявила, что страна намерена продолжать финансирование Ближневосточного агентства ООН для помощи палестинским беженцам³.

Выводы

Миграционная проблема в странах Бенилюкса по-прежнему остается на повестке дня. Власти Бельгии, Нидерландов и Люксембурга пытаются решить ее как самостоятельно, так и в рамках Евросоюза. Однако возникает парадокс: с одной стороны, эти страны намерены выполнять международные обязательства, например, в отношении беженцев из конфликтных стран, с другой – государства неохотно берут на себя «общие» договоренности по данному вопросу. Согласование подходов между странами Бенилюкса часто затягивается, и они не всегда достигают консен-

¹ Luxembourg. OECD iLibrary. URL: <https://www.oecd-ilibrary.org/sites/80789d57-fr/index.html?itemId=/content/component/80789d57-fr> (дата обращения: 06.01.2024).

² Там же.

³ Трофимова В. Глава МИД Люксембурга Беттель: Страна продолжит финансирование БАПОР. 29 января 2024. URL: <https://www.osnmedia.ru/world/glava-mid-lyuksemburga-bettel-strana-prodolzhit-finansirovanie-bapor/> (дата обращения: 02.02.2024).

суса. Особого внимания заслуживает нелегальная миграция как потенциальный источник терроризма и экстремизма. И хотя страны Бенилюкса принимают экстренные меры по наплыву иммигрантов, они имеют больше «косметический» или малоэффективный характер. Этого пока явно недостаточно для регулирования миграционных процессов и обеспечения национальной безопасности принимающих государств. Ожидается, что потоки иммигрантов в Европу, в частности в страны Бенилюкса, еще больше возрастут в 2024 г. Причин для такого прогноза достаточно много: это локальные войны в ряде африканских государств, палестинско-израильский конфликт, проблема Украины и др. Перспектива баланса между защитой прав иммигрантов и обеспечением нормальных условий для жизнедеятельности коренных жителей пока не просматривается. Несмотря на множество структур по координации совместных усилий, среди европейских стран нет единого мнения по выходу из миграционного кризиса [Биссон, 2020].

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Андреева В.Т. (2009) Иммиграционное законодательство и миграционная политика Нидерландов. История государства и права. *Федеральный журнал: научно-правовое издание*. № 19. С. 30–33. URL: <https://wiselawyer.ru/poleznoe/37468-immigracionnoe-zakonodatelstvo-migracionnaya-politika-niderlandov?ysclid=lqzgasywn728307426> (дата обращения: 04.01.2024).

Биссон Л.С. (2020) *Регулирование легальной миграции в Европейском союзе* [монография]. Институт Европы РАН, Москва. 150 с. URL: <https://www.instituteofeurope.ru/images/uploads/doklad/371.pdf?ysclid=lr92caiho362470718> (дата обращения: 11.01.2024).

Васильева Т.А. (2020) Преступления солидарности: неизбежное следствие борьбы с незаконной миграцией? *Управление миграцией и модели миграционной политики: возможности и риски*: [сб. статей] / [отв. ред. Ал. А. Громыко]; ИЕ РАН, Ин-т лингвоцивилизационных и миграционных процессов при фонде «Русский мир». ИЕ РАН, Москва. С. 103–114.

Елманова Д.С. (2020) *Географические аспекты современных изменений этнической структуры в странах Бенилюкс*. В сб. Социально-экономическая география: теория, методология и практика преподавания: Материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Пятые Максаковские чтения». ООО «ПТ-Принт», Москва. 144 с.

Зорин В.Ю. (2020) Формирование и институализация государственной миграционной политики в современный период. *Управление миграцией и модели миграционной политики: возможности и риски*: [сб. статей] / [отв. ред. Ал. А. Громыко]; ИЕ РАН, Ин-т лингвоцивилизационных и миграционных процессов при фонде «Русский мир». ИЕ РАН, Москва. С. 12–31.

Костюченко А.С. (2006) Бенилюкс в путях миграции. *Современная Европа*. № 4. С. 58–68.

Орлов А.А. (2020) Особенности современных миграционных процессов в Европе: тенденции, накопленный опыт, перспективы. *Управление миграцией и модели миграционной политики: возможности и риски*: [сб. статей] / [отв. ред. Ал. А. Громыко]; ИЕ РАН, Ин-т лингвоцивилизационных и миграционных процессов при фонде «Русский мир». ИЕ РАН, Москва. С. 47–56.

Потемкина О.Ю. (2020) *Дискуссии о пакте о миграции и убежище*. Под ред. Борко Ю.А. (отв. ред.), Буториной О.В., Журкина В.В., Потемкиной О.Ю. URL: <https://www.instituteofeurope.ru/> (дата обращения: 03.01.2024).

Прудникова Т.А. (2020) Конституционно-правовое регулирование миграционной политики в Королевстве Нидерландов. *Вестник Московского университета МВД России*. № 2. С. 228–231. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/konstitutsionno-pravovoy-status-lichnosti-i-ego-osnovnye-printipy?ysclid=lr92aekisq910656167> (дата обращения: 10.01.2024).

Balboni J., Ruiz S.R. (2023) Fusillade dans le centre de Bruxelles: deux personnes décédées, alerte terroriste de niveau 4 à Bruxelles. *Agence de BELGA. 16 octobre 2023*. URL: <https://www.lecho.be/economie-politique/belgique/bruxelles/fusillade-dans-le-centre-de-bruxelles-deux-personnes-decede-de-alerte-terroriste-de-niveau-4-a-bruxelles/10499672.html> (accessed: 03.01.2024).

Bloj R., Buzmaniuk S. (2020) URL: Comprendre le nouveau pacte sur la migration et l'asile. *Questions d'Europe*, n°577. 16.11.2020. <https://www.robert-schuman.eu/fr/questions-d-europe/0577-comprendre-le-nouveau-pacte-sur-la-migration-et-l-asile> (accessed: 03.01.2024).

Donn V. (2024) *Les migrations vers l'Europe devraient encore augmenter en 2024, prévoit un centre d'études*. 26.01.2024. URL: <https://www.lefigaro.fr/international/les-migrations-vers-l-europe-risquent-encore-d-augmenter-en-2024-selon-un-centre-d-etudes-20240126> (accessed: 31.01.2024).

Duyvendak J-W., Scholten P. (2009) Le «modèle multicultural» d'intégration néerlandais en Question. *Migrations Société*. № 122. P. 77–106. URL: <https://www.cairn.info/revue-migrations-societe-2009-2-page-77.htm> (accessed: 05.01.2024).

Leroy S. (2023) *Migration: "Le gouvernement doit être capable d'appliquer les décisions prises!"* (Nicole de Moor). 08.11.23. URL: <https://www.lecho.be/economie-politique/belgique/federal/migration-le-gouvernement-doit-etre-capable-d-appliquer-les-decisions-prises-nicole-de-moor/10504816.html> (accessed: 02.01.2024).

Vries S. de. (2022) Les Pays-Bas cherchent des réponses face à une surpopulation croissant. *Les Echos*. 04.11.2022. URL: <https://www.lesechos.fr/monde/europe/les-neerlandais-cherchent-une-reponse-a-la-surpopulation-1875865> (accessed: 05.01.2024).

The European Migration Crisis in the Benelux countries

G.M. Sidorova

Doctor of Sciences (Political), Professor

Scientific associate of the Institute for African Studies, Russian Academy of Sciences

30/1, Spiridonovka Street, Moscow, Russia, 123001

E-mail: gal_sid@mail.ru

Abstract. The article is dedicated to one of the key problems of our time – migration processes in Europe and their consequences on the example of the Benelux countries. The purpose of the study is to identify the features of the migration policy of the Benelux countries in recent years, the mechanisms of their regulatory and legal system, capable or unable to regulate migration processes. Using the comparative-institutional method, as well as event analysis, the trends of migration in this region as a recipient of a significant influx of emigrants and refugees, are shown. Attention is focused on the common and distinctive features of the migration policy of Belgium, the Netherlands

and Luxembourg. The author notes the generally liberal approach of the Benelux countries to solving the problem, which to a certain extent damages their national interests, creates social and humanitarian problems. The authorities of these countries are faced with an increase in migration from Muslim countries and their religious attitudes, the refugee crisis, and issues of social adaptation and integration of migrants. Immigration processes are accompanied by an increase in crime, destabilization of the internal situation, and discontent of the local population. The authorities are forced to periodically review their political and diplomatic tools, adapt and modify them in order to reduce the number of illegal migrants and the risks of renewed conflicts on ethnic and religious grounds. The author relied on the works of domestic and foreign authors, statistical information of European migration services, as well as information from international experts in this field. As a result, the characteristics of the migration policy of the countries under study are given, the consequences of mass migrations are determined. The author substantiates the conclusion that the solution to the migration issue in the Benelux countries is not visible in the near future, despite the coordinated efforts of their security structures. Effective management of migration and mitigation of negative consequences have yet to be developed and put into practice.

Key words: Europe, Benelux, Belgium, the Netherlands, Luxembourg, European Union, emigrants, refugees, immigration

DOI: 10.31857/S0201708324030045

REFERENCES

- Andreeva V.T. (2009) *Immigracionnoe zakonodatel'stvo i migracionnaya politika Niderlandov. Istoriya gosudarstva i prava* [Immigration law and migration policy of the Netherlands. State and law history], *Federal'nyj zhurnal: nauchno-pravovoe izdanie*, 19, pp. 30–33. URL: <https://wiselawyer.ru/poleznoe/37468-immigracionnoe-zakonodatel'stvo-migracionnaya-politika-niderlandov?ysclid=lqzgasywwn728307426> (accessed: 04.01.2024). (In Russian).
- Bisson L.S. (2020) *Regulirovanie legal'noj migracii v Evropejskom soyuze* [Legal migration regulation in the European Union], Institut Evropy RAN, Moscow, Russia. URL: <https://www.instituteofeurope.ru/images/uploads/doklad/371.pdf?ysclid=lr92caiho362470718> (accessed: 11.01.2024). (In Russian).
- Vasil'eva T.A. (2020) *Prestupleniya solidarnosti: neizbezhnoe sledstvie bor'by s ne-zakonnoj migraciej? Upravlenie migraciej i modeli migracionnoj politiki: vozmozhno-sti i riski: [sb. statej] / [otv. red. Al. A. Gromyko]; IE RAN, In-t lingvocivilizacionnyh i migracionnyh processov pri fonde «Russkij mir». IE RAN, Moscow, Russia, pp. 103–114. (In Russian).*
- Elmanova D.S. (2020) *Geograficheskie aspekty sovremennykh izmenenij ehtnicheskoy struktury v stranakh Benilyuks* [Geographical aspects of contemporary changes in ethnic structure in the Benelux countries]. *Social'no-ehkonomicheskaya geografiya: teoriya, metodologiya i praktika prepodavaniya: Materialy Vserossijskoj nauchno-prakticheskoy konferencii s mezhdunarodnym uchastiem «Pyatye Maksakovskie chteniya»*. OOO «PT-PrinT», Moscow, Russia. (In Russian).
- Zorin V.Ju. (2020) *Formirovanie i instutualizacija gosudarstvennoj migracionnoj politiki v sovremennyj period. Upravlenie migraciej i modeli migracionnoj politiki: vozmozhnosti i riski: [sb. statej] / [otv. red. Al. A. Gromyko]; IE RAN, In-t lingvocivili-zacionnyh i migracionnyh processov pri fonde «Russkij mir». IE RAN, Moscow, Russia, pp. 12–31. (In Russian).*
- Kostyuchenko A.S. (2006) *Benilyuks v putakh migracii* [Benelux in the shackles of migration]. *Sovremennaya Evropa*, 4, pp. 58–68. (In Russian).

Orlov A.A. (2020) Osobennosti sovremennyh migracionnyh processov v Evrope: ten-dencii, nakoplenyj opyt, perspektivy. Upravlenie migraciej i modeli migracionnoj politiki: vozmozhnosti i riski: [sb. statej] / [otv. red. Al. A. Gromyko]; IE RAN, In-t lingvocivilizacionnyh i migracionnyh processov pri fonde «Russkij mir». IE RAN, Moscow, Russia, pp. 47–56. (In Russian).

Potemkina O.Yu. (2020) *Diskussii o pakte o migracii i ubezhishche* [Discussions over the pact on migration and asylum]. Ed. Borko Yu.A. (otv. red.), Butorinoj O.V., Zhurkina V.V., Potemkinaj O.Yu. URL: <https://www.instituteofeurope.ru/> (accessed: 03.01.2024). (In Russian).

Prudnikova T.A. (2020) Konstitucionno-pravovoe regulirovanie migracionnoj politiki v Korolevstve Niderlandov [Constitution and legal regulation of migration policy in the Kingdom of the Netherlands]. *Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii*, 2, pp. 228–231. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/konstitutsionno-pravovoy-status-lichnosti-i-ego-osnovnye-printipy?ysclid=lr92aekisq910656167> (accessed: 10.01.2024). (In Russian).

Upravlenie migraciej i modeli migracionnoj politiki: vozmozhnosti i riski: [sb. statej] / [otv. red. Al. A. Gromyko]; IE RAN, In-t lingvocivilizacionnyh i migracionnyh processov pri fonde «Russkij mir». IE RAN, Moscow, Russia. (In Russian).

Balboni J., Ruiz S.R. (2023) *Fusillade dans le centre de Bruxelles: deux personnes décédées, alerte terroriste de niveau 4 à Bruxelles* [Firing in the centre of Brussels: two people dead, terrorist alert Level 4 in Brussels], Agence de BELGA. 16 octobre 2023. URL: <https://www.lecho.be/economie-politique/belgique/bruxelles/fusillade-dans-le-centre-de-bruxelles-deux-personnes-decede-de-alerte-terroriste-de-niveau-4-a-bruxelles/10499672.html> (accessed: 03.01.2024).

Bloj R., Buzmaniuk S. (2020). *Comprendre le nouveau pacte sur la migration et l'asile*. [Understanding the new pact on migration and asylum], Questions d'Europe n°577. 16.11.2020. URL: <https://www.robert-schuman.eu/fr/questions-d-europe/0577-comprendre-le-nouveau-pacte-sur-la-migration-et-l-asile> (accessed: 03.01.2024).

Donn V. (2024) *Les migrations vers l'Europe devraient encore augmenter en 2024, prévoit un centre d'études*. [A research centre predicts: migration to Europe is expected to increase further in 2024]. URL: <https://www.lefigaro.fr/international/les-migrations-vers-l-europe-riquent-encore-d-augmenter-en-2024-selon-un-centre-d-etudes-20240126> (accessed: 31.01.2024). (In French).

Duyvendak J-W., Scholten P. (2009) Le “modèle multicultural” d'intégration néerlandais en Question [The “multicultural model” of the Dutch integration in question], *Migrations Société*, 122, pp. 77–106. URL: <https://www.cairn.info/revue-migrations-societe-2009-2-page-77.htm> (accessed: 05.01.2024).

Leroy S. (2023) *Migration: “Le gouvernement doit être capable d'appliquer les décisions prises!”* [Migration: “The government must be able to apply the taken decisions!”]. (Nicole de Moor). 08.11.23. URL: <https://www.lecho.be/economie-politique/belgique/federal/migration-le-gouvernement-doit-etre-capable-d-appliquer-les-decisions-prises-nicole-de-moor/10504816.html> (accessed: 02.01.2024).

Vries S. de. (2022) Les Pays-Bas cherchent des réponses face à une surpopulation croissant. [The Netherlands are looking for answers to a growing overpopulation]. *Les Echos*. 04.11.2022. URL: <https://www.lesechos.fr/monde/europe/les-neerlandais-cherchent-une-reponse-a-la-surpopulation-1875865> (accessed: 05.01.2024).